

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2019

WETSONTWERP

tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek

INHOUD

	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp	12
Impactanalyse	16
Advies van de Raad van State	26
Wetsontwerp	33
Coördinatie van de artikelen	39
Advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer	48

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 janvier 2019

PROJET DE LOI

portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social

SOMMAIRE

	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet	12
Analyse d'impact	21
Avis du Conseil d'État	26
Projet de loi	33
Coordination des articles	44
Avis de la Commission de la protection de la vie privée	59

De regering heeft dit wetsontwerp op 10 januari 2019 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 10 janvier 2019.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 14 januari 2019 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 14 janvier 2019.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Onderhavig wetsontwerp maakt het mogelijk voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (hierna: FOD Economie), te werken met het elektronisch proces-verbaal, zoals dit werd ontwikkeld door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ten behoeve van de sociale sector. Het legt de basis voor gegevensuitwisseling in de toekomst en solidair beheer van de applicatie, teneinde niet alleen de efficiëntie van de werking van deze inspectiediensten te verbeteren maar vooral ook om de efficiëntie van de strijd tegen economisch en sociale fraude te verhogen.

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi permet aux services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes, et Energie (ci-après: SPF Economie) d'utiliser le procès-verbal électronique, développé par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale pour le secteur social. Il pose les bases d'un futur échange de données et d'une gestion solidaire de l'application, afin améliorer l'efficacité non seulement du fonctionnement de ces services d'inspection, mais aussi et surtout de la lutte contre la fraude économique et sociale.

MEMORIE VAN TOELICHTING

ALGEMENE TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overheidsdiensten staan voor de uitdaging om hun efficiëntie sterk op te schroeven. Dat is een conjuncturele noodzaak maar het is ook een morele plicht. In die zin werd door de Ministerraad goedkeuring verleend aan de invoering van het e-PV bij de FOD Economie met als doel een grote stap voorwaarts te zetten door een verhoging van de snelheid, de kwaliteit en dus de efficiëntie van de uitvoering van kerntaken, in het bijzonder van de inspectieopdrachten.

Het basisdocument in het opsporingswerk van politie- en inspectiediensten is het proces-verbaal. Dat is niet anders voor de inspectiediensten van de FOD Economie. Het is de akte die dient om de vaststellingen te verankeren, er bewijskracht aan toe te kennen en om tot sanctionering over te gaan.

Traditioneel worden PV's op papier gesteld, bewaard en verstuurd, niettegenstaande hun registratie in administratieve databanken. Er sijpelen veel middelen weg in deze manier van opstellen en beheren. Bovendien zijn de data die dit oplevert nauwelijks exploiteerbaar.

Om o.a. hier aan te verhelpen, werd binnen de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg het elektronische proces-verbaal (hierna "e-PV") ontwikkeld, een toepassing die momenteel gebruikt wordt door de inspectiediensten uit de sociale sector, zowel op federaal als gewestelijk niveau.

De strijd tegen economische en sociale fraude kan belangrijke efficiëntiewinsten puren uit de samenwerking van diensten onderling. In dit geval bestaat deze samenwerking uit verschillende aspecten.

1. Er wordt ingeschreven op een bestaande applicatie. Enkele wijzigingen dienen ontwikkeld te worden om de instap mogelijk te maken maar de al gemaakte kosten voor analyse en ontwikkeling worden des te meer gevaloriseerd.

2. De directe en indirecte kosten voor onderhoud en verbetering van de applicatie worden gedeeld, wat resulteert in een efficiëntiewinst.

3. Het gebruiken van een enige applicatie is een wissel op de toekomst. Een sleutelelement voor het opdrijven van de strijd tegen allerhande vormen van

EXPOSÉ DES MOTIFS

EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESDAMES, MESSIEURS,

Les services publics doivent relever le défi d'augmenter sensiblement leur efficacité. Il s'agit d'une nécessité conjoncturelle, mais aussi d'un devoir moral. Dans cette optique, le Conseil des ministres a donné son aval à l'introduction de l'e-PV auprès du SPF Economie afin de faire un grand pas en avant en augmentant la rapidité, la qualité et donc l'efficience de ses tâches fondamentales, en particulier des tâches de contrôle.

Le document de base dans le travail de recherche des services de police et d'inspection est le procès-verbal. Il n'en va pas autrement des services d'inspection du SPF Economie. C'est l'acte qui sert à ancrer les constatations, à y attribuer une force probante et à procéder à la sanction.

Traditionnellement, les PV sont rédigés, conservés et envoyés au format papier, bien qu'ils soient également enregistrés dans des banques de données administratives. Cette méthode de rédaction et de gestion entraîne une perte de nombreux moyens. En outre, les données ainsi fournies sont peu exploitables.

Afin, entre autres, d'y remédier, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a développé le procès-verbal électronique (ci-après "e-PV"), une application actuellement utilisée par les services d'inspection du secteur social, au niveau tant fédéral que régional.

La lutte contre la fraude économique et sociale peut tirer d'importants gains d'efficience de la coopération entre services. Dans ce cas, cette coopération se compose de différents aspects.

1. Il est souscrit à une application existante. Quelques modifications doivent être développées afin de permettre l'accès mais les frais déjà encourus pour l'analyse et le développement seront d'autant plus valorisés.

2. Les coûts directs et indirects de maintenance et de perfectionnement de l'application sont partagés, avec pour résultat un gain d'efficacité.

3. L'utilisation d'une application unique constitue une traite sur l'avenir. Un élément-clé de l'amélioration de la lutte contre diverses formes de fraude est l'échange

fraude is de uitwisseling van gegevens tussen inspectiediensten. Door eenzelfde applicatie te delen zal in de toekomst gegevensuitwisseling mogelijk worden aan een minimale kost. Uiteraard moeten de nodige wettelijke garanties inzake vertrouwelijkheid, veiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voorzien en gerespecteerd worden.

Dit wetsontwerp legt de wettelijke grondslag om het gebruik van het e-PV mogelijk te maken in het kader van de opsporingen en vaststelling door de verschillende controlediensten van de FOD Economie, voorzien in de economische wetgevingen. Dit is de allereerste keer dat het e-PV zal worden gebruikt in een andere dan de sociale sector.

De wettelijke basis voor het e-PV zoals gebruikt door de sociale inspectiediensten is vervat in het Sociaal Strafwetboek. Dit wetsontwerp wijzigt een aantal van de bepalingen ervan met het oog op:

1. het invoegen van de inspectiediensten van de FOD Economie in de beheerstructuur van het e-PV;
2. het creëren van een eigen regime inzake toegang tot PV-gegevens voor wat betreft de inspectiediensten van de FOD Economie.

Deze wijzigingen aan het Sociaal Strafwetboek moeten de FOD Economie toelaten solidair aan het beheer van de applicatie e-PV deel te nemen en haar gegevens volgens haar eigen standaarden en vereisten te beheren.

Er werd in het wetsontwerp rekening gehouden met het advies nr. 12/2018 van 7 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het advies nummer 2017/010 van 5 december 2017 van de adviesraad van het sociaal strafrecht en het advies 64.253/1 van 29 oktober 2018 van de Raad van State.

Als algemene antwoorden op de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, kan het volgende meegedeeld worden:

— er is een registratie (logging – randnummer 21) van elke gebruiker die inlogt in de applicatie om een proces-verbaal op te stellen of het te consulteren. Enkel de opsteller van het proces-verbaal kan bovendien wijzigingen doorvoeren aan zijn eigen proces-verbaal;

— met betrekking tot de “finaliteit” en de splitsing tussen de gegevens van de sociale inspectiediensten en Economie (randnummers 21 en 29), kan meegegeven worden dat er geen enkele raadpleging mogelijk is door

de données entre les services d’inspection. Partager une même application permettra de réaliser à l’avenir l’échange de données à moindre coût. Il va de soi que les garanties légales nécessaires en matière de confidentialité, de sécurité et de protection de la vie privée doivent être prévues et respectées.

Le présent projet de loi pose la base légale de l’utilisation de l’e-PV dans le cadre des recherches et de la constatation par les différents services de contrôle du SPF Economie, prévues dans les législations économiques. C’est la toute première fois que l’e-PV sera utilisé dans un autre secteur que le social.

La base légale de l’e-PV tel qu’il est utilisé par les services d’inspection sociale est reprise dans le Code pénal social. Le présent projet de loi modifie certaines de ses dispositions en vue de:

1. l’insertion des services d’inspection du SPF Économie dans la structure de gestion de l’e-PV;
2. la création d’un régime propre en matière d’accès aux données du PV en ce qui concerne les services d’inspection du SPF Économie.

Ces modifications du Code pénal social doivent permettre au SPF Économie de participer de façon solidaire à la gestion de l’application e-PV et de gérer ses données selon ses propres normes et exigences.

Il a été tenu compte, dans le projet de loi, de l’avis n° 12/2018 du 7 février 2018 de la Commission de la protection de la vie privée, de l’avis numéro 2017/010 du 5 décembre 2017 du Conseil consultatif du droit pénal social et de l’avis 64.253/1 du 29 octobre 2018 du Conseil d’État.

En tant que réponses générales à la Commission de la protection de la vie privée, ce qui suit peut être communiqué:

— il y a un enregistrement (logging – considérant 21) de chaque utilisateur qui se connecte à l’application pour dresser ou consulter un procès-verbal. En outre, seul l’auteur du procès-verbal peut apporter des modifications à son propre procès-verbal;

— en ce qui concerne la “finalité” et la séparation des données relevant des services de l’inspection sociale et de l’Economie (considérants 21 et 29), l’on peut signaler qu’il est impossible pour l’Economie de

Economie van de gegevens van de sociale sector en omgekeerd. Op technisch vlak wordt er een duidelijke scheiding gemaakt, met twee verschillende databanken. De uitwisseling van relevante gegevens tussen de economische en sociale inspectiediensten zal in een volgende fase verder wettelijk worden omkaderd;

— de Economische Inspectie beschikt reeds over de nodige machtiging tot gebruik van het Rijksregisternummer voor hun toezichtstaken (randnummer 38). Voor wat de andere inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie betreft, zal op het ogenblik dat er toegang nodig is tot het e-PV voorzien worden in de nodige machtigingen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheden-grondslag. Het gaat inzonderheid om artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Het elektronisch proces-verbaal

Artikel 2

Dit artikel voert de volgende definities in:

— Het Beheerscomité

Deze definitie bestaat in een verwijzing naar de definitie van het beheerscomité van de databank e-PV zoals bedoeld in artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek. Door inschrijving van deze definitie als dusdanig wordt de samenwerking inzake het applicatiebeheer verankerd.

— De elektronische identiteitskaart

Deze wordt gedefinieerd met verwijzing naar de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

consulter les données du secteur social, et inversement. Une séparation claire est faite au niveau technique, avec deux banques de données différentes. Dans une phase ultérieure, l'échange de données pertinentes entre les services d'inspection économiques et sociaux sera encadré légalement;

— l'Inspection économique dispose déjà de l'autorisation requise pour l'utilisation du numéro de registre national dans le cadre de ses missions de contrôle (considérant 38). Pour ce qui concerne les autres services d'inspection du Service public fédéral Economie, les autorisations requises seront prévues au moment où l'accès à l'e-PV sera nécessaire.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il s'agit, en l'occurrence, de l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE II

Le procès-verbal électronique

Article 2

Cet article définit les termes suivants:

— Le Comité de gestion

Cette définition consiste en une référence à la définition du comité de gestion de la banque de données e-PV tel que visé à l'article 100/8 du Code pénal social. L'inscription telle quelle de cette définition ancre la coopération relative à la gestion de l'application.

— La carte d'identité électronique

Celle-ci est définie par renvoi à la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Vermits een handtekening van een gemachtigd ambtenaar een essentiële vormvereiste is van een rechtsgeldig proces-verbaal, wordt voor het e-PV een handtekening met elektronische identiteitskaart voorzien. De elektronische identiteitskaart dient ook ter identificatie van de gebruiker en zijn machtigingen en bevoegdheden.

— Het e-PV

Deze definitie bestaat in een verwijzing naar de definitie van het elektronisch proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken dat wordt aangemaakt, opgeslagen en verzonden overeenkomstig het in artikel 3, § 1, bedoelde model via de daartoe ontworpen informatictatoepassing bedoeld in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek.

— De databank e-PV

Een andere verwijzing naar het Sociaal Strafwetboek legt vast dat de inspectiediensten van de FOD Economie en sociale inspectiediensten op hetzelfde platform werken. De databank is meer bepaald deze bedoeld in het artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek. Daarin worden de gegevens van de e-PV's evenals de gegevens opgenomen in de bijlagen bij deze e-PV's opgeslagen en bijgehouden.

Artikel 3

Artikel 3 voorziet in erkenning van het gebruik van het e-PV voor wat betreft de processen-verbaal opgemaakt door de aangeduide ambtenaren. De Raad van State merkte op dat de organisatie van de federale uitvoerende macht een uitsluitende bevoegdheid is van de Koning. De tekst van het voorontwerp werd in die zin aangepast.

Het artikel 3 bepaalt eveneens hoe en in welke gevallen uitzonderingen kunnen gemaakt worden op het principe dat met het e-PV wordt gewerkt, teneinde boven alles de continuïteit van het inspectiewerk te garanderen. Met name wanneer technische calamiteiten het e-PV onbruikbaar maken, moet het mogelijk zijn terug te vallen op andere werkwijzen. Het bepalen van deze werkwijze ligt in de eerste plaats binnen de bevoegdheden van het Beheerscomité. Het principe wordt verankerd dat de economische inspectiediensten deze regeling zullen volgen – te meer daar zij die regeling mee helpen ontwerpen.

In het tweede lid van artikel 3, § 1, wordt voorzien dat de Koning de ambtenaren aanwijst die aanvullende maatregelen kunnen nemen die specifiek zijn voor de

Etant donné que la signature d'un agent autorisé constitue une exigence formelle essentielle d'un procès-verbal valable en droit, une signature au moyen de la carte d'identité électronique est prévue pour l'e-PV. La carte d'identité électronique sert également à identifier l'utilisateur, ses autorisations et ses compétences.

— L'e-PV

Cette définition consiste en une référence à la définition du procès-verbal électronique de constatation des infractions qui est établi, enregistré et envoyé conformément au modèle visé à l'article 3, § 1^{er}, au moyen de l'application informatique conçue à cette fin et visée à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social.

— La banque de données e-PV

Une autre référence au Code pénal social fixe le fait que les services d'inspection du SPF Économie et les services d'inspection sociale travaillent sur la même plate-forme. La banque de données est plus précisément celle qui est visée à l'article 100/6 du Code pénal social. Les données des e-PV, ainsi que les données contenues dans les annexes de ces e-PV, y sont intégrées et conservées.

Article 3

L'article 3 prévoit la reconnaissance de l'utilisation de l'e-PV pour ce qui concerne les procès-verbaux dressés par les agents désignés. Le Conseil d'État a fait remarquer que l'organisation du pouvoir exécutif fédéral est une compétence exclusive du Roi. Le texte de l'avant-projet a été adapté dans ce sens.

L'article 3 définit également comment et dans quels cas des exceptions peuvent être faites au principe qu'il est fait utilisation de l'e-PV, afin de garantir avant tout la continuité du travail d'inspection. Notamment en cas de calamités techniques rendant l'e-PV inutilisable, il doit être possible de revenir à d'autres méthodes. La définition de cette méthode relève en premier lieu des compétences du Comité de gestion. Le principe selon lequel les services d'inspection économique suivront ces règles est ancré – a fortiori puisqu'ils participent à leur élaboration.

Il est prévu au deuxième alinéa de l'article 3, § 1^{er}, que le Roi désigne les agents pouvant prendre des mesures complémentaires spécifiques au service d'inspection

betrokken inspectiedienst. Het gaat om maatregelen die op zeer korte termijn genomen moeten kunnen worden en die geen wijziging van de taken inhoud. De maatregelen hebben enkel tot doel ervoor te zorgen dat de processen-verbaal daadwerkelijk opgesteld kunnen worden binnen de voorziene termijnen.

Artikel 4

Artikel 4 regelt de toekenning van toegangsrechten tot de gegevens door de aangewezen ambtenaren.

Deze regels over de toegangsrechten gelden voor:

- de gegevens van de processen-verbaal opgesteld op eigen initiatief;
- de gegevens opgesomd in (de nieuwe) paragraaf 2, indien het gaat om processen-verbaal opgesteld naar aanleiding van een opdracht van een gerechtelijk overheid.

In geval van een gerechtelijke opdracht zal de toelating van de gerechtelijke overheid bekomen moeten worden voor het delen van de andere gegevens dan die bedoeld in (de nieuwe) paragraaf 2.

Ook hebben de parketten de mogelijkheid om de toegang tot bepaalde processen-verbaal uit te stellen, zoals bepaald in artikel 100/10, § 6, van het Sociaal Strafwetboek.

In haar advies stelt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat "*het voorontwerp onvoldoende garanties inbouwt tegen overmatige toegang voor wat de toegang betreft tot e-PVs opgesteld door een andere economische inspectiedienst*".

De tekst werd op dit punt aangepast door de vereiste van een (functioneel) belang toe te voegen, zoals vermeld in randnummer 11. De toegang moet noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van de wettelijk voorziene opdrachten. De vereiste van een voorafgaande machtiging door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid om toegang te krijgen tot referentiegegevens, zoals het Sociaal Strafwetboek voorziet, en het vastleggen van de categorieën van ambtenaren in een koninklijk besluit, werden daarentegen niet hernomen. In tegenstelling tot wat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer lijkt te denken, is de situatie bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie niet te vergelijken met deze van de sociale inspectiediensten. Er is geen veelheid

concerné. Il s'agit de mesures qu'il faut pouvoir prendre à très court terme et qui n'impliquent aucune modification des tâches. Les mesures ont uniquement pour but de veiller à ce que les procès-verbaux puissent effectivement être rédigés dans les délais prévus.

Article 4

L'article 4 régit l'octroi des droits d'accès aux données par les agents désignés.

Ces règles en matière de droits d'accès s'appliquent pour:

- les données des procès-verbaux dressés de propre initiative;
- les données énumérées dans le (nouveau) paragraphe 2 lorsqu'il s'agit de procès-verbaux dressés à la suite d'une mission confiée par une autorité judiciaire.

Dans le cas d'une mission judiciaire, l'autorisation de l'autorité judiciaire devra être obtenue pour le partage des données autres que celles visées au (nouveau) paragraphe 2.

Les parquets ont également la possibilité de retarder l'accès à certains procès-verbaux, conformément à l'article 100/10, § 6, du Code pénal social.

Dans son avis, la Commission de la protection de la vie privée déclare que "*l'avant-projet n'intègre pas suffisamment de garanties contre un accès excessif aux e-PV établis par un autre service d'inspection économique*".

Le texte a été adapté sur ce point par l'ajout de l'exigence d'un intérêt (fonctionnel), comme mentionné au point 11. L'accès doit être nécessaire pour l'exécution des missions prévues par la loi. L'exigence d'obtenir une autorisation préalable du Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé pour accéder aux données de référence, comme le prévoit le Code pénal social, et la détermination des catégories de fonctionnaires dans un arrêté royal, n'ont par contre pas été reprises. Contrairement à ce que semble penser la Commission de la protection de la vie privée, la situation des services d'inspection du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie n'est pas comparable à celle des services de l'inspection sociale. Il n'y a pas d'écheveau de services d'inspection compartimentés aux compétences divergentes. Au sein du service de

aan inspectiediensten met compartimenteringen en uiteenlopende bevoegdheden. Binnen de dienst van de opsteller van het elektronisch proces-verbaal, heeft elke ambtenaar dezelfde bevoegdheden over dezelfde wetgevingen. De rechten moeten dan ook via koninklijk besluit voorzien kunnen worden per dienst. De opsteller of opstellers van het elektronisch proces-verbaal hebben in elk geval toegang tot hun eigen processen-verbaal.

Als gevolg van de opmerkingen van de Raad van State werd de oude paragraaf 2 van artikel 4 van het voorontwerp geschrapt. Aangezien de algemene verordening gegevensbescherming ook gevolgen heeft voor de bestaande situatie voorzien in het Sociaal Strafwetboek, werd beslist om later op meer algemene wijze adequate regels uit te werken die toelaten relevante gegevens uit te wisselen met andere inspectiediensten.

Door de schrapping van de oude paragraaf 2 is ook de aanbeveling van de Adviesraad van het sociaal strafrecht in zijn advies nr. 2017/010 van 5 december 2017 (opsplitsing van de gegevens naargelang al dan niet toestemming van de gerechtelijke overheid is vereist) zonder voorwerp geworden.

Artikel 5

Voor de ondertekening van het e-PV wordt verwezen naar de gekwalificeerde elektronische handtekening zoals bedoeld in artikel 3.12 van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwendsdiensten voor elektronische transactie in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG. Dit sluit aan bij de wijziging die de wet van 20 september 2018 tot harmonisatie van de begrippen elektronische handtekening en duurzame gegevensdrager en tot opheffing van de belemmeringen voor het sluiten van overeenkomsten langs elektronische weg, aanbracht aan het Sociaal Strafwetboek.

Het artikel voorziet in de nodige uitzonderingen in het geval de ondertekening door middel van een elektronische handtekening onmogelijk is, teneinde de continuïteit van de dienst te vrijwaren.

l'auteur du procès-verbal électronique, chaque agent dispose des mêmes compétences pour les mêmes législations. Il est donc nécessaire que les droits puissent être prévus par arrêté royal par service. L'auteur ou les auteurs du procès-verbal électronique ont en tout cas accès à leurs propres procès-verbaux.

Suite aux remarques du Conseil d'État, l'ancien paragraphe 2 de l'article 4 de l'avant-projet a été supprimé. Étant donné que le règlement général sur la protection des données a aussi des conséquences sur la situation existante prévue par le Code pénal social, il a été décidé d'élaborer séparément de façon plus générale des règles adéquates permettant d'échanger les données pertinentes avec d'autres services d'inspection.

Suite à la suppression de l'ancien paragraphe 2 la recommandation du Conseil consultatif du droit pénal, dans son avis n° 2017/010 du 5 décembre 2017, (une distinction des données suivant que l'autorisation de l'autorité judiciaire est nécessaire ou pas) est devenue sans objet.

Article 5

Pour ce qui concerne la signature de l'e-PV, il est fait référence à la signature électronique qualifiée telle que visée à l'article 3.12 du règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE. Ceci rejoint la modification que la loi du 20 septembre 2018 visant à harmoniser les concepts de signature électronique et de support durable et à lever des obstacles à la conclusion de contrats par voie électronique a apporté au Code pénal social, une référence est incluse.

L'article prévoit les exceptions nécessaires afin de garantir la continuité du service dans le cas où la signature électronique est impossible.

HOOFDSTUK III

Wijzigingen aan het sociale strafwetboek

Artikel 6

Artikel 6 legt, door wijzigingen aan de bepalingen van het Sociaal Strafwetboek aangaande het e-PV, de basis voor een sectoroverschrijdend gebruik van het e-PV. Dit wordt gerealiseerd door:

1. naast de ministers van Werk en Sociale Zaken, ook de minister van Economie verantwoordelijk te maken voor de verwerking van gegevens in het kader van het e-PV;
2. de met de gegevensverwerking beoogde doel-einden uit te breiden met de handhaving bedoeld in de economische wetgevingen;
3. de rechtsgrond te scheppen om de database e-PV uit te breiden met gegevens inzake handhaving van het economisch recht.

Voor de sociale sector worden de bedoelde gegevens gedefinieerd als sociale gegevens. Voor de economische sector is deze definitie niet werkzaam. Een toegevoegd zesde lid licht de gegevens uit de economische sector uit deze definitie.

In overeenstemming met het advies nr. 12/2018 van 7 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en het advies de Raad van State, werd "nuttige" informatie vervangen door "noodzakelijke". Als reactie op randnummer 3 van het advies van de Raad van State, kan dan weer aangevoerd worden dat het louter gaat om het toevoegen van de bevoegde minister aan een wetsbepaling die voorkomt in het Sociaal Strafwetboek en reeds in dergelijke regeling voorziet.

Artikel 7

Artikel 7 legt de basis voor het sector-overschrijdend solidair beheer van de e-PV databank, door de leidende ambtenaren van de in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde diensten van rechtswege lid te maken van het Beheerscomité, bedoeld in artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek. De grootste en meest omvattende inspectiedienst binnen deze FOD is de Economische Inspectie. Vandaar dat haar directeur-generaal wordt aangewezen.

Als antwoord op de algemene opmerking van de Raad van State, kan aangevoerd worden dat het louter

CHAPITRE III

Modifications du Code pénal social

Article 6

Par des modifications des dispositions du Code pénal social concernant l'e-PV, l'article 6 pose la base d'une utilisation transsectorielle de l'e-PV, et notamment en:

1. rendant le ministre de l'Économie responsable du traitement des données dans le cadre de l'e-PV, en plus des ministres de l'Emploi et des Affaires sociales;
2. élargissant les objectifs visés par le traitement des données pour y inclure l'application des législations économiques;
3. créant le fondement juridique permettant d'étoffer la base de données e-PV par des données relatives à l'application du droit économique.

Les données visées sont définies comme des données sociales pour le secteur social. Cette définition n'est pas utilisable dans le secteur économique. L'ajout d'un sixième alinéa exclut les données du secteur économique de cette définition.

Conformément à l'avis n° 12/2018 du 7 février 2018 de la Commission de la protection de la vie privée et à l'avis du Conseil d'État, l'information "utile" a été remplacée par "nécessaire". En réponse au considérant 3 de l'avis du Conseil d'État, on peut avancer qu'il s'agit uniquement de l'ajout du ministre compétent à une disposition légale qui figure dans le Code pénal social et prévoit déjà des règles semblables.

Article 7

L'article 7 donne la base de la gestion solidaire transsectorielle de la banque de données e-PV, en désignant les fonctionnaires dirigeants des services visés à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en tant que membre de plein droit du Comité de gestion visé à l'article 100/8 du Code pénal social. Au sein du SPF Économie, le service d'inspection le plus grand et le plus englobant est l'Inspection économique. Ainsi, c'est son directeur général qui est désigné.

En réponse à la remarque générale du Conseil d'État, on peut avancer qu'il s'agit uniquement d'un ajout des

gaat om een toevoeging van de leidend ambtenaren aan een bepaling die reeds voorkomt in het Sociaal Strafwetboek en in dergelijke regeling voorziet voor de andere betrokken diensten. Dit antwoord geldt ook voor wat betreft de artikelen 8 en 9.

Artikel 8

Het toezicht op de gegevensverwerking m.b.t. het e-PV berust, krachtens artikel 100/9 van het Sociaal Strafwetboek bij de Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De ministers van Werk, van Sociale Zaken en van Justitie, alsook de gerechtelijke overheden genieten van een verzoekrecht t.a.v. de commissie. Dit recht wordt middels dit artikel, dat artikel 100/9 van het Sociaal Strafwetboek wijzigt, ook verleend aan de minister van Economie.

Artikel 9

Artikel 9, 1°, wijzigt artikel 100/10, § 5, van het Sociaal Strafwetboek. Het is de tegenhanger van artikel 4 van onderhavig ontwerp en maakt het mogelijk om de inspectiediensten inzage te verlenen in gegevens van de sociale sector.

Artikel 9, 2°, voegt een paragraaf 7 toe aan artikel 100/10 van het Sociaal Strafwetboek. Het haalt de regelingen inzake toegang tot gegevens, voor wat betreft de handhaving van het economisch recht, uit het toepassingsgebied van het Sociaal Strafwetboek. Het verwijst naar de specifieke regelingen dienaangaande, meer bepaald de artikelen 3 en volgende, die door onderhavig wetsontwerp worden ingevoerd.

De tekst werd aangepast aan de opmerking van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onder randnummer 36.

De minister van Economie,

Kris PEETERS

De minister van Justitie,

Koen GEENS

fonctionnaires dirigeants à une disposition qui figure déjà dans le Code pénal social et prévoit des règles semblables pour les autres services concernés. Cette réponse est également valable pour ce qui concerne les articles 8 et 9.

Article 8

La Commission de la protection de la vie privée est chargée de la surveillance du traitement des données concernant l'e-PV, conformément à l'article 100/9 du Code pénal social. Les ministres de l'Emploi, des Affaires sociales et de la Justice, ainsi que les autorités judiciaires disposent d'un droit de requête vis-à-vis de la Commission. Par cet article, qui modifie l'article 100/9 du Code pénal social, ce droit est également accordé au ministre de l'Economie.

Article 9

L'article 9, 1°, modifie l'article 100/10, § 5, du Code pénal social. Il constitue le pendant de l'article 4 du présent projet et accorde aux services d'inspection l'accès aux données du secteur social.

L'article 9, 2°, insère un paragraphe 7 à l'article 100/10 du Code pénal social. Il retire les règles relatives à l'accès aux données du champ d'application du Code pénal social pour ce qui concerne l'application du droit économique. Il fait référence aux règles spécifiques en la matière, et plus précisément aux articles 3 et suivants du présent projet de loi.

Le texte a été adapté à la remarque de la Commission de la protection de la vie privée, sous le considérant 36.

Le ministre de l'Économie,

Kris PEETERS

Le ministre de la Justice,

Koen GEENS

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek

HOOFDSTUK 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2. Het elektronisch proces-verbaal

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, wordt verstaan onder:

1° het Beheerscomité: het Beheerscomité van de databank e-PV, bedoeld in artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd door de programmawet van 29 maart 2012;

2° de elektronische identiteitskaart: de elektronische identiteitskaart bedoeld in de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, laatst gewijzigd bij de wet van 9 november 2015;

3° het e-PV: het proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken dat wordt aangemaakt, opgeslagen en verzonden overeenkomstig het in artikel 3 bedoelde model via de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in boek 1, titel 5, hoofdstuk 5, van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012;

4° de databank e-PV: de databank bedoeld in het artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd door de programmawet van 29 maart 2012, waarin de gegevens van de e-PV's die opgenomen zijn in het in artikel 3 bedoelde model evenals de gegevens opgenomen in de bijlagen bij deze e-PV's, worden opgeslagen en bijgehouden.

Art. 3. § 1. De Minister van Economie duidt de ambtenaren van de inspectiediensten aan die, overeenkomstig deze wet, voor de aanmaak van hun processen-verbaal gebruik maken van de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in boek 1, titel 5, hoofdstuk 5, van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, overeenkomstig het uniform model dat door het Beheerscomité wordt vastgesteld.

Aanvullend op de maatregelen genomen door het Beheerscomité, zoals bedoeld in artikel 100/2, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd door de programmawet van 29 maart 2012, kunnen de directeurs-generaal van de in de eerste lid bedoelde ambtenaren, elk voor wat betreft hun dienst, alle noodzakelijke maatregelen nemen om

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social

CHAPITRE 1^{er}. Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2. Le procès-verbal électronique

Art. 2. Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, l'on entend par:

1° le comité de gestion: le Comité de gestion de la banque de données e-PV visé à l'article 100/8 du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012;

2° la carte d'identité électronique: la carte d'identité électronique visée par la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, dernièrement modifiée par la loi du 9 novembre 2015;

3° l'e-PV: le procès-verbal de constatation des infractions qui est établi, enregistré et envoyé conformément au modèle visé à l'article 3 au moyen de l'application informatique conçue à cette fin visée au livre 1^{er}, titre 5, chapitre 5, du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012;

4° la banque de données e-PV: la banque de données visée à l'article 100/6 du Code pénal social, insérée par la loi-programme du 29 mars 2012, dans laquelle sont intégrées et conservées les données des e-PV qui sont contenues dans le modèle visé à l'article 3 ainsi que les données contenues dans les annexes de ces e-PV.

Art. 3. § 1^{er}. Le Ministre de l'Économie désigne les agents des services d'inspection qui établissent, conformément à la présente loi, leurs procès-verbaux moyennant l'application informatique conçue à cette fin visée au livre 1^{er}, titre 5, chapitre 5, du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, conformément au modèle uniforme défini par le Comité de gestion.

En complément aux mesures prises par le Comité de gestion, telles que visées à l'article 100/2, deuxième alinéa, du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, les directeurs généraux des agents désignés en application du premier alinéa peuvent, chacun pour leur service, prendre toutes les mesures nécessaires afin d'assurer la

de continuïteit van de dienst te verzekeren, onder meer in het geval dat het proces-verbaal niet overeenkomstig de eerste lid kan aangemaakt worden ingevolge overmacht, inzonderheid wegens het dysfunctioneren van de informatictatoepassing, diefstal of beschadiging van de elektronische identiteitskaart van de verbaliserende ambtenaar.

§ 2. De Koning legt een lijst vast van wetten die, overeenkomstig deze wet het voorwerp kunnen uitmaken van het opmaken van een elektronisch proces-verbaal.

Art. 4. § 1. Voor elke inspectiedienst van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, bepaalt de Directeur-generaal de toegangsrechten van zijn ondergeschikten tot de gegevens van de databank e-PV. Deze toegangsrechten kunnen slechts verleend worden voor zover de toegang noodzakelijk is voor het uitoefenen van de wettelijk voorziene opdrachten.

§ 2. Voor zover de toegang tot deze gegevens verband houden of relevant kunnen zijn voor de onderzoeken van andere inspectiediensten, kan de Koning de toegang tot de gegevens van de databank e-PV met inbegrip van de gegevens die opgenomen zijn in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, geheel of gedeeltelijk uitbreiden tot andere dan de in paragraaf 1 bedoelde categorieën van personen. De Koning bepaalt welke andere personen of instanties toegang kunnen krijgen tot de gegevens van de databank e-PV, voor welke doeleinden die personen of instanties toegang mogen krijgen en tot welke categorieën van gegevens de toegang verleend wordt.

De gegevens die opgenomen zijn in een proces-verbaal dat opgesteld wordt tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, zijn enkel toegankelijk mits de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste, behalve voor de opsteller of opstellers van het e-PV en met uitzondering van de volgende gegevens:

- 1° de datum van opstelling van het proces-verbaal;
- 2° het nummer van het proces-verbaal;
- 3° de aanduiding of het gaat om een proces-verbaal opgesteld op eigen initiatief van de verbalisant of in uitvoering van een taak opgelegd door een rechterlijke overheid;
- 4° de dienst waartoe de verbaliserende ambtenaar behoort;
- 5° de naam van de verbaliserende ambtenaar;
- 6° de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die ervan verdacht wordt (mede)dader te zijn van een inbreuk;
- 7° de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk;

continuité du service, notamment pour le cas dans lequel un procès-verbal ne peut pas être établi conformément à l'alinéa premier suite à un cas de force majeure, particulièrement en raison d'un dysfonctionnement de l'application informatique ou en cas de perte, de vol ou de dégradation de la carte d'identité électronique de l'agent verbalisant.

§ 2. Le Roi établit une liste des lois aux dispositions desquelles, conformément à la présente loi, une infraction peut faire l'objet d'un procès-verbal électronique.

Art. 4. § 1^{er}. Pour chaque service d'inspection du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie, le Directeur général détermine les droits d'accès de ses subordonnés aux données de la banque de données e-PV. Ces droits d'accès ne peuvent être accordés que dans la mesure où l'accès est indispensable à l'exercice des missions prévues par la loi.

§ 2. Pour autant que ces données soient liées ou puissent être pertinentes pour les enquêtes d'autres services d'inspection, le Roi peut étendre, en tout ou en partie, l'accès aux données de la banque de données e-PV, y compris les données qui sont reprises dans les procès-verbaux établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire, à d'autres catégories de personnes que celles visées au paragraphe 1^{er}. Le Roi détermine les autres personnes ou instances pouvant avoir accès aux données de la banque de données e-PV, les fins pour lesquelles ces personnes ou instances peuvent avoir accès et les catégories de données auxquelles l'accès est accordé.

Les données qui sont reprises dans un procès-verbal établi durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne sont en aucun cas accessibles sans l'autorisation expresse de cette dernière, sauf pour l'auteur ou les auteurs de l'e-PV et à l'exception des données suivantes:

- 1° la date d'établissement du procès-verbal;
- 2° le numéro du procès-verbal;
- 3° l'indication du fait qu'il s'agit d'un procès-verbal établi d'initiative par le verbalisant ou en exécution d'un devoir prescrit par une autorité judiciaire;
- 4° le service auquel appartient le fonctionnaire verbalisant;
- 5° le nom du fonctionnaire verbalisant;
- 6° l'identité et l'adresse du domicile ou du siège social de toute personne suspectée d'être (co)auteur d'une infraction;
- 7° l'identité et l'adresse du domicile ou du siège social de toute personne qui est tenue civilement responsable pour une infraction;

8° in voorkomend geval, de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van iedere werknemer of persoon die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn bij een inbreuk;

9° de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk(en).

§ 3. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtribunals en de onderzoeksrechters hebben toegang tot de gegevens van de databank e-PV in het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdracht.

§ 4. In afwijking van de paragrafen 1 en 2 kan het openbaar ministerie ten aanzien van de in deze paragrafen bedoelde personen, met uitzondering van de opsteller of opstellers van het e-PV, de toegang uitstellen tot de gegevens opgenomen in een bepaald e-PV wanneer en zolang de bevoegde magistraat van oordeel is dat deze toegang de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen.”.

Art. 5. § 1. Het e-PV wordt door de opsteller of opstellers elektronisch ondertekend door middel van de elektronische handtekening die wordt gecreëerd door de elektronische identiteitskaart.

De Koning kan, op de wijze voorzien in het artikel 100/3, § 1, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd door de programmawet van 29 maart 2012, bepalen dat het e-PV door de opsteller of opstellers elektronisch ondertekend kan worden door middel van een ander systeem dat toelaat om de identiteit van de ondertekenaar en de integriteit van het ondertekende e-PV met afdoende waarborgen vast te stellen.

§ 2. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt, onverminderd de artikelen 1322 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, het e-PV dat door de opsteller of opstellers elektronisch werd ondertekend overeenkomstig § 1, gelijkgesteld met een proces-verbaal op papieren drager ondertekend door middel van een handgeschreven handtekening.

§ 3. In afwijking van § 1 kan de Koning bepalen dat het e-PV, dat wordt aangemaakt overeenkomstig artikel 3, onder de voorwaarden, volgens de nadere regels en, in voorkomend geval, voor de duur die Hij bepaalt, op papieren drager wordt opgesteld en wordt ondertekend met een handgeschreven handtekening.”.

HOOFDSTUK 3. Wijzigingen aan het Sociaal Strafwetboek

Art. 6. In artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “, de minister bevoegd voor economie” ingevoegd tussen de woorden “de minister bevoegd voor sociale zaken” en de woorden “en de minister bevoegd voor justitie”;

2° het derde lid wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

8° le cas échéant, le nom et le numéro d’identification à la sécurité sociale de tout travailleur ou de toute personne concerné(e) ou considéré(e) comme étant concerné(e) par une infraction;

9° la qualification de l’/des infraction(s) constatée(s).

§ 3. Le ministère public près les cours et tribunaux et les juges d’instruction ont accès aux données de la banque de données e-PV dans le cadre de l’exercice de leur mission légale.

§ 4. Par dérogation aux paragraphes 1^{er} et 2, le ministère public peut retarder à l’égard des personnes visées dans ces paragraphes, à l’exception de l’auteur ou des auteurs de l’e-PV, l’accès aux données contenues dans un e-PV déterminé lorsque et tant que le magistrat compétent est d’avis que cet accès peut constituer un danger pour l’exercice de l’action pénale ou pour la sécurité d’une personne.”

Art. 5. § 1^{er}. L’e-PV est signé par son auteur ou ses auteurs de manière électronique au moyen de la signature électronique qui est créée par la carte d’identité électronique.

Le Roi peut, de la façon prévue à l’article 100/3, § 1^{er}, alinéa 2, du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, prévoir que l’e-PV peut être signé par son auteur ou ses auteurs de manière électronique au moyen d’un autre système qui permet de déterminer l’identité du signataire et l’intégrité de l’e-PV signé avec des garanties suffisantes.

§ 2. Pour l’application de ce chapitre, sans préjudice des articles 1322 et suivants du Code civil, l’e-PV qui a été signé de manière électronique par son auteur ou ses auteurs, conformément au § 1^{er}, est assimilé à un procès-verbal sur support papier signé au moyen d’une signature manuscrite.

§ 3. Par dérogation au § 1^{er}, le Roi peut prévoir que l’e-PV, établi conformément à l’article 3, dans les conditions, selon les modalités et, le cas échéant, pour la durée qu’il fixe, est rédigé sur support papier et est signé au moyen d’une signature manuscrite.”

CHAPITRE 3. Modifications du Code pénal social

Art. 6. Dans l’article 100/6 du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l’alinéa 2, les mots “, par le ministre compétent pour l’économie” sont insérés entre les mots “par le ministre compétent pour les affaires sociales” et les mots “et par le ministre compétent pour la justice”;

2° l’alinéa 3 est complété par un 4°, rédigé comme suit:

“4° het verzamelen van informatie die nuttig is om de ambtenaren bedoeld in artikel 3 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen.”;

3° in het vierde lid worden de woorden “en in artikel 3 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek” ingevoegd tussen de woorden “in artikel 100/2” en de woorden “bedoelde model van e-PV”;

4° er wordt een zesde lid toegevoegd, luidende:

“Het vijfde lid is niet toepassing op gegevens opgenomen in de databank e-PV die betrekking hebben op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de Wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.”.

Art. 7. Artikel 100/8, § 1, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, wordt aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° de leidend ambtenaren van de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.”.

Art. 8. In artikel 100/9, tweede lid, van hetzelfde wetboek, worden de woorden “, de minister bevoegd voor economie” ingevoegd tussen de woorden “de minister bevoegd voor sociale zaken” en de woorden “of de Minister bevoegd voor justitie”.

Art. 9. In artikel 100/10, van hetzelfde Wetboek, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 worden de woorden “, de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie” ingevoegd tussen de woorden “en de sociale fraude” en de woorden “en tot de Dienst Vreemdelingenzaken”;

2° een paragraaf 7 wordt toegevoegd, luidende: “§ 7. De §§ 1 tot en met 5 van dit artikel zijn niet van toepassing op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.

De toegang tot de databank e-PV voor wat betreft de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 wordt uitsluitend geregeld door de artikelen 3 en volgende van de wet van... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.”.

“4° la collecte de l’information utile pour permettre aux agents visés à l’article 3 de la loi du *** portant l’introduction du procès-verbal électronique pour les services d’inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social d’effectuer leurs missions légales.”;

3° dans l’alinéa 4, les mots “et à l’article 3 de la loi du *** portant l’introduction du procès-verbal électronique pour les services d’inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social” sont insérés entre les mots “à l’article 100/2” et les mots “, à propos des personnes suivantes”;

4° Il est inséré un alinéa 6, rédigé comme suit:

“L’alinéa 5 ne s’applique pas aux données de la banque de données e-PV qui portent sur les procès-verbaux visés à l’article 3 de la loi du *** portant l’introduction du procès-verbal électronique pour les services d’inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.”.

Art. 7. L’article 100/8, § 1^{er}, alinéa 2, du même Code, est complété par un 6°, rédigé comme suit:

“6° des fonctionnaires dirigeants des services d’inspection du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie.”.

Art. 8. Dans l’article 100/9, alinéa 2, du même Code, les mots “, du ministre compétent pour l’économie” sont insérés entre les mots “du ministre compétent pour les affaires sociales” et les mots “ou du Ministre compétent pour la justice”.

Art. 9. Dans l’article 100/10 du même Code, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 5, les mots “aux services d’inspection du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie” sont insérés entre les mots “aux §§ 1^{er} et 4,” et les mots “et à l’Office des Etrangers”;

2° un paragraphe 7 est ajouté, rédigé comme suit:

“§ 7. Les §§ 1^{er} à 5 du présent article ne s’appliquent pas aux procès-verbaux visés à l’article 3 de la loi du *** portant l’introduction du procès-verbal électronique pour les services d’inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.

L’accès à la banque de données e-PV pour ce qui concerne les procès-verbaux visés à l’article 3 est réglé exclusivement par les articles 3 et suivants de la loi du... portant l’introduction du procès-verbal électronique pour les services d’inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.”.

Voorontwerp van wet houdende de invoering van het elektronisch proces-verbaal voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek -
(v1) - 08/11/2017 17:48

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Kris Peeters

Contactpersoon beleidscel

Naam : Francis Deryckere

E-mail : francis.deryckere@peeters.fed.be

Tel. Nr. : 02 233 50 25

Overheidsdienst

FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Steven Bricman

E-mail : steven.bricman@economie.fgov.be

Tel. Nr. : 02 277 65 53

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet houdende de invoering van het elektronisch proces-verbaal voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het wetsontwerp, genomen op grond van artikel 74 van de Grondwet, laat de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (hierna: FOD Economie) toe gebruik te maken van het elektronisch proces-verbaal, ontwikkeld door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg voor de sociale sector. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg heeft het elektronisch proces-verbaal (hierna "e-pv") ontwikkeld, een applicatie die momenteel wordt gebruikt door de inspectiediensten van de sociale sector, zowel op federaal als op regionaal niveau. Dankzij die applicatie kunnen problemen worden weggewerkt die verband houden met opslag en kan dubbel werk – het opstellen van een papieren proces-verbaal, gevolgd door de invoer ervan in een computersysteem – worden vermeden. Het doel van voorliggend wetsontwerp is de inspectiediensten van de FOD Economie toe te laten het e-pv te gebruiken zoals het is ontwikkeld door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg. Dankzij deze tool kunnen onder meer de nodige zendingen geademt worden, kan een uniforme template gebruikt worden door de betrokken inspectiediensten, en wordt er gezorgd voor een grotere interoperabiliteit tussen die verschillende diensten (met name twee diensten van de FOD Economie, de politie, het parket, enz.).

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

Ja Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

nihil

Voorontwerp van wet houdende de invoering van het elektronisch proces-verbaal voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek - (v1) - 08/11/2017 17:48

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

nihil

Voorontwerp van wet houdende de invoering van het elektronisch proces-verbaal voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek -
(v1) - 08/11/2017 17:48

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

- Er zijn personen betrokken. | Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het voorontwerp van wet beoogt de verschillende inspectiediensten van de FOD Economie toe te laten gebruik te maken van de applicatie e-pv zoals die werd gecreëerd door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg. Er wordt door de applicatie geen enkel onderscheid gemaakt naargelang van het geslacht van de agent die het pv opstelt, zoals er ook geen enkel onderscheid wordt gemaakt naargelang van het geslacht van de overtreder of van elke andere persoon die betrokken is bij het e-pv.

4. Gezondheid

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

5. Werkgelegenheid

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

7. Economische ontwikkeling

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

8. Investeringen

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

- Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

- Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | Ondernemingen zijn niet betrokken.

Voorontwerp van wet houdende de invoering van het elektronisch proces-verbaal voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek -
 Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (v1) - 08/11/2017 17:48

Het voorontwerp van wet heeft op indirekte wijze betrekking op de kmo's, op dezelfde wijze als op elke andere onderneming, want het maakt het voor de inspectiediensten mogelijk om op elektronische wijze te werken, en met name automatisch een origineel van het pv te versturen vanuit de applicatie. De kmo's worden echter op dezelfde basisissen gecontroleerd als de grote ondernemingen wat betreft het nakomen van hun verplichtingen die voortvloeien uit het Wetboek van economisch recht. Het is gericht op elke onderneming, zoals bedoeld in artikel 1 van Boek 1 van het Wetboek van economisch recht ("elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die op duurzame wijze een economisch doel nastreeft, alsmede zijn verenigingen").

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

De dossiers worden vlugger behandeld, op elektronische wijze. Het is altijd mogelijk een papieren versie te sturen in geval van technisch probleem of wanneer de onderneming niet in de mogelijkheid is een elektronische versie te ontvangen. Er ontstaan geen nieuwe administratieve lasten.

Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| Ondernemingen of burgers zijn betrokken. Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

Huidige regelgeving

Ontwerp van regelgeving

Processen-verbaal die de controlediensten van de FOD Economie opmaken, worden via de klassieke weg, op papier overgemaakt aan de overtreders.

Inhoudelijk verandert er niets, maar in de toekomst zal het mogelijk worden de processen-verbaal via elektronische weg over te maken aan overtreders.

Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.
 Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

12. Energie

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

13. Mobiliteit

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

14. Voeding

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

15. Klimaatverandering

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

Leg uit

Vermindering van het papierverbruik door het gebruik van de applicatie e-pv (documenten elektronisch doorsturen).

17. Buiten- en binnenlucht

4/5

Voorontwerp van wet houdende de invoering van het elektronisch proces-verbaal voor de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek -
(v1) - 08/11/2017 17:48

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

18. Biodiversiteit

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

19. Hinder

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

20. Overheid

Positieve impact Negatieve impact | Geen impact

Leg uit

Op termijn, vermindering van de kosten in verband met het papierverbruik bij het genereren, uitwisselen en opslaan van de processen-verbaal. Snellere behandeling van de dossiers, waardoor er tijd vrijkomt voor andere taken, wat een toename van de efficiëntie van de administratie inhoudt. Het zorgt ook voor een modernisering van de werking van de inspectiediensten van de FOD Economie.

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomen en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

Impact op ontwikkelingslanden. | Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Het gaat hier om het moderniseren en informatiseren van de uitwisselingen tussen de verschillende diensten die als taak hebben toezicht te houden op de Belgische en Europese markt en de consumenten te beschermen. Het heeft geen impact op de ontwikkelingslanden, want het gaat om de interne markt.

Avant-Projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social - (V1) - 08/11/2017 17:48

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Kris Peeters

Contact cellule stratégique

Nom : Francis Deryckere

E-mail : francis.deryckere@peeters.fed.be

Téléphone : 02 233 50 25

Administration

SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie

Contact administration

Nom : Steven Bricman

E-mail : steven.bricman@economie.fgov.be

Téléphone : 02 277 65 53

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-Projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Le projet de loi, pris en vertu de l'article 74 de la Constitution, permet aux services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes, et Energie (ci-après : SPF Economie) d'utiliser le procès-verbal électronique, développé par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale pour le secteur social. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a développé le procès-verbal électronique (ci-après « e-PV »), une application actuellement utilisée par les services d'inspection du secteur social, au niveau tant fédéral que régional. Cette application permet d'éliminer les problèmes liés au stockage et au double travail que constitue l'établissement d'un procès-verbal papier suivi de son encodage dans un système informatique. Le présent projet de loi vise à permettre aux services d'inspection du SPF Economie d'utiliser l'e-PV tel qui est développé par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Cet outil permet notamment l'automatisation des envois nécessaires, l'utilisation d'un template unique au niveau des services d'inspection impliqués, ainsi qu'une plus grande interopérabilité entre ces différents services (notamment deux services du SPF Economie, la police, le parquet, etc.).

Analyses d'impact déjà réalisées :

Oui Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

nihil

Avant-Projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social - (v1) - 08/11/2017 17:48

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

nihil

2/5

Avant-Projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social - (v1) - 08/11/2017 17:48

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

2. Égalité des chances et cohésion sociale

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Des personnes sont concernées. | Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Aucune. L'avant-projet de loi vise à permettre aux différents services d'inspection du SPF Economie d'utiliser l'application e-PV, telle que créée par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Aucune différence n'est faite par l'application selon le sexe de l'agent rédigeant le PV, tout comme aucune différence n'est faite selon le sexe du contrevenant ou de toute autre personne partie prenante à l'e-PV.

4. Santé

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

5. Emploi

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

7. Développement économique

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

8. Investissements

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

9. Recherche et développement

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | Aucune entreprise n'est concernée.

Avant-Projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social - (V1) - 08/11/2017 17:48

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Les PME, au même titre que toute autre entreprise, sont visées de manière indirecte par l'avant-projet de loi, car il permet aux services d'inspection de travailler de manière électronique, et notamment d'envoyer un original du PV automatiquement à partir de l'application. Or, les PME sont contrôlées sur les mêmes bases que les grandes entreprises quant au respect de leurs obligations issues du Code de droit économique. Toute entreprise, telle que visée à l'article 1er du Livre 1er du Code de droit économique ("toute personne physique ou personne morale poursuivant de manière durable un but économique, y compris ses associations"), est visée.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Les dossiers sont traités plus rapidement, de manière électronique. Il est toujours possible d'envoyer une version papier en cas de problème technique ou lorsque l'entreprise n'est pas dans la possibilité de recevoir une version électronique. Le projet ne conduit pas à de nouvelles charges administratives.

Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| Des entreprises/citoyens sont concernés. Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

Réglementation actuelle

Les procès-verbaux que dressent les services de contrôle du SPF Economie, sont transmis aux contrevenants par la voie classique, c.à.d. sur papier

Réglementation en projet

Quant au contenu, rien ne change. A l'avenir il deviendra possible de transmettre les procès-verbaux par voie électronique.

S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.
 S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

12. Énergie

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

13. Mobilité

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

14. Alimentation

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

15. Changements climatiques

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

16. Ressources naturelles

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

Expliquez

Réduction de l'utilisation du papier par l'emploi de l'application e-PV (transmission des documents de manière électronique).

17. Air intérieur et extérieur

4/5

Avant-Projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social - (v1) - 08/11/2017 17:48

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

18. Biodiversité

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

19. Nuisances

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

20. Autorités publiques

Impact positif Impact négatif | Pas d'impact

Expliquez

A terme, diminution des coûts liés à l'emploi du papier dans la génération, l'échange et le stockage des procès-verbaux. Augmentation de la vitesse de traitement des dossiers, permettant de libérer du temps pour d'autres tâches, ce qui implique une augmentation de l'efficacité de l'administration. Cela a aussi pour effet de moderniser le fonctionnement des services d'inspection du SPF Economie.

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

Impact sur les pays en développement. | Pas d'imapct sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

il s'agit ici de moderniser et d'informatiser les échanges entre les différents services ayant pour mission la surveillance du marché et la protection des consommateurs belge et européen. Les pays en voie de développement ne sont pas impactés, car il s'agit du marché intérieure

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 64.253/1 VAN 29 OKTOBER 2018**

Op 12 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek”.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Chantal Bamps, staatsraden, Michel Tison en Johan Put, assessoren, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'Kindt, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix Van Damme, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 oktober 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe het elektronisch proces-verbaal (hierna: e-PV), dat is ontwikkeld door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en waarvan reeds wordt gebruik gemaakt door zowel federale als gewestelijke sociaalrechtelijke inspectiediensten, open te stellen voor gebruik door de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.

Na enkele definities van begrippen die verder in het voorontwerp voorkomen (artikel 2), wordt het gebruik geregeld van het e-PV door aan te wijzen ambtenaren van de betrokken inspectiediensten en wordt voorzien in de mogelijkheid om van dat gebruik af te wijken als de continuïteit van de dienst dat vereist om het hoofd te bieden aan toepassingsproblemen (artikel 3). Daarna volgen bepalingen in verband met de

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 64.253/1 DU 29 OCTOBRE 2018**

Le 12 septembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social”.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 18 octobre 2018. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Chantal Bamps, conseillers d'État, Michel Tison et Johan Put, assesseurs, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Pierrot T'Kindt, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix Van Damme, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 octobre 2018.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ¹ ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de permettre aux services d'inspection du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie d'accéder au procès-verbal électronique (ci-après: l'e-PV), développé par le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale et déjà utilisé par les services tant fédéraux que régionaux de l'Inspection sociale,

Après avoir défini quelques notions apparaissant plus loin dans l'avant-projet (article 2), le dispositif règle l'utilisation de l'e-PV par des fonctionnaires, à désigner, des services d'inspection concernés et prévoit la possibilité de déroger à cette utilisation si la continuité du service le requiert pour faire face à des problèmes d'application (article 3). L'avant-projet énonce ensuite des dispositions relatives à l'accès aux données de

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité avec les normes supérieures.

toegang tot de gegevens van de databank e-PV door verschillende categorieën van personen of instanties (artikel 4) en worden de onderscheiden wijzen geregeld waarop een e-PV kan worden ondertekend (artikel 5).

Het voorontwerp van wet beoogt tevens een aantal wijzigingen van juridisch-technische aard aan te brengen in bepalingen van het Sociaal Strafwetboek in verband met de werking en het beheer van, het toezicht op en de toegang tot de databank e-PV (artikelen 6 tot en met 9).

ALGEMENE OPMERKING

3. Het voorontwerp bevat diverse bepalingen waarbij uit-
eenlopende taken worden toebedeeld aan een minister, aan
diensten van een bepaalde administratie of aan welbepaalde
ambtenaren.²

Het staat echter niet aan de wetgever om te bepalen welke minister, administratie, dienst of ambtenaar binnen de uitvoerende macht met een bepaalde taak wordt belast. Krachtens artikel 37 van de Grondwet is de organisatie van de federale uitvoerende macht immers een uitsluitende bevoegdheid van de Koning.

De wetgever dient zich er in de betrokken bepalingen dus toe te beperken om de Koning op te dragen of te machtigen om de desbetreffende taken uit te voeren of te laten uitvoeren door diensten of personen binnen de federale uitvoerende macht die de Koning aanwijst. De aard van die diensten of personen kan wel worden gespecificeerd door een omschrijving van de wetgeving waarop hun bevoegdheid betrekking heeft (zoals bijvoorbeeld die inzake economie en energie).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

4. De ontworpen regeling betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet. In het indieningsbesluit moet bijgevolg worden geschreven:

“De minister van Economie en de minister van Justitie zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt.”

Artikel 2

5. In artikel 2 van het voorontwerp wordt telkens verwijzen naar bestaande regelingen of bepalingen zoals die zijn ingevoegd of gewijzigd door normatieve teksten waarvan eveneens uitdrukkelijk melding wordt gemaakt. Zo wordt bijvoorbeeld in artikel 2, 1^o, van het voorontwerp, melding gemaakt van “artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd door de programmawet van 29 maart 2012”.

² Dit is het geval in de artikelen 3, § 1, 4, § 1, 6, 1^o, 7, 8 en 9, 1^o, van het voorontwerp.

la banque de données e-PV par différentes catégories de personnes ou d'instances (article 4) et règle les différentes possibilités de signer un e-PV (article 5).

L'avant-projet de loi entend en outre apporter un certain nombre de modifications de nature technico-juridique dans des dispositions du Code pénal social en ce qui concerne le fonctionnement et la gestion de la banque de données e-PV, la surveillance de celle-ci ainsi que son accès (articles 6 à 9 inclus).

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. L'avant-projet comporte diverses dispositions confiant différentes tâches à un ministre, à des services d'une administration déterminée ou à certains fonctionnaires².

Il ne revient toutefois pas au législateur de déterminer quel ministre, quelle administration, quel service ou quel fonctionnaire du pouvoir exécutif est chargé d'une mission donnée. En effet, en vertu de l'article 37 de la Constitution, l'organisation du pouvoir exécutif fédéral est une compétence exclusive du Roi.

Dans les dispositions en question, le législateur doit donc se limiter à charger le Roi ou à lui confier le pouvoir d'exécuter les tâches concernées ou de faire exécuter celles-ci par des services ou personnes du pouvoir exécutif fédéral que le Roi désigne. La nature de ces services ou de ces personnes peut cependant être spécifiée par une définition de la législation à laquelle se rapporte leur pouvoir (comme par exemple celle touchant à l'économie et à l'énergie).

EXAMEN DU TEXTE

Arrêté de présentation

4. Le dispositif en projet concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution. Dans l'arrêté de présentation, on écrira par conséquent:

“Le ministre de l'Économie et le ministre de la Justice sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit.”

Article 2

5. L'article 2 de l'avant-projet fait chaque fois référence à des réglementations ou à des dispositions existantes, telles qu'elles ont été insérées ou modifiées par des textes normatifs dont il est également fait explicitement mention. Ainsi, par exemple, dans l'article 2, 1^o, de l'avant-projet est-il fait état de “l'article 100/8 du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012”.

² Tel est le cas des articles 3, § 1^{er}, 4, § 1^{er}, 6, 1^o, 7, 8 et 9, 1^o, de l'avant-projet.

Dergelijke statische verwijzingen impliceren dat de tekst waarnaar wordt verwezen van toepassing is met de inhoud ervan die bestaat op een welbepaalde datum; de verwijzing naar de desbetreffende tekst heeft dus betrekking op de versie waarin die tekst zich op die datum bevond, zodat eventuele latere wijzigingen van de tekst geen invloed hebben op de verwijzing.³

Tenzij de bedoeling van de stellers van het voorontwerp er effectief zou in bestaan om toekomstige wijzigingen in bepalingen of regelingen waarnaar wordt verwezen voor de toepassing van de ontworpen regeling uit te sluiten, dient de vermelding van de normatieve teksten die de betrokken bepalingen hebben ingevoegd in de rechtsorde of van de wijzigingen die reeds werden aangebracht in de bepalingen of de regelingen waarnaar wordt verwezen, telkens het best te worden weggelaten.

Deze opmerking geldt ook ten aanzien van de artikelen 3, § 1, en 5, § 1, tweede lid, van het voorontwerp.

6. In de omschrijving van het begrip “e-PV”, in artikel 2, 3°, van het voorontwerp, wordt melding gemaakt van “het in artikel 3 bedoelde model”. In artikel 3 van het voorontwerp wordt de beoogde informaticatoepassing om processen-verbaal aan te maken overeenkomstig een uniform model echter enkel vermeld in paragraaf 1, eerste lid. Het daaropvolgende lid betreft daarentegen “alle noodzakelijke maatregelen (...) om de continuïteit van de dienst te verzekeren, onder meer in het geval dat het proces-verbaal niet overeenkomstig de [lees: “het”] eerste lid kan aangemaakt worden”. Het verdient derhalve aanbeveling om in artikel 2, 3°, van het voorontwerp, melding te maken van “het in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde model”.

Dezelfde opmerking kan worden gemaakt bij artikel 2, 4°, van het voorontwerp, dat het begrip “databank e-PV” beoogt te omschrijven, en bij artikel 6, 3°, van het voorontwerp, dat strekt tot het wijzigen van de inleidende zin van artikel 100/6, vierde lid, van het Sociaal Strafwetboek.

7. Nog in de omschrijving van het begrip “e-PV”, in artikel 2, 3°, van het voorontwerp, wordt melding gemaakt van “de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in boek 1, titel 5, hoofdstuk 5, van het Sociaal Strafwetboek”. Boek 1, titel 5, hoofdstuk 5, van het Sociaal Strafwetboek heeft betrekking op elektronische informatie-uitwisseling middels verschillende daartoe ontworpen informaticatoepassingen.⁴ Om die reden verdient het aanbeveling om in artikel 2, 3°, van het voorontwerp, op een meer nauwkeurige wijze te verwijzen naar artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek, dat specifiek betrekking heeft op het uniform model van e-PV, mede gelet op wat is bepaald in artikel 3, § 1, eerste lid, van het voorontwerp.

³ *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 74, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁴ Zie inzonderheid de eerste zin van artikel 100/1, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek, waarin, naast het e-PV, ook nog “de databank e-PV en de Ginaa-databank” worden genoemd.

De telles références statiques impliquent que le texte auquel il est fait référence s'applique en tenant compte de son contenu précis à une date déterminée; la référence au texte concerné porte donc sur la version dans laquelle ce texte se trouvait à cette date, de telle sorte que ses éventuelles modifications ultérieures n'ont pas d'influence sur la référence qui y est faite³.

Sauf si l'intention des auteurs de l'avant-projet consiste effectivement à exclure des modifications ultérieures dans des dispositions ou réglementations auxquelles il est fait référence pour l'application du dispositif en projet, mieux vaudrait chaque fois omettre la mention des textes normatifs qui ont inséré les dispositions concernées dans l'ordre juridique ou celle des modifications qui ont déjà été apportées dans les dispositions ou dans les réglementations auxquelles il est fait référence.

Cette observation vaut également pour les articles 3, § 1^{er}, et 5, § 1^{er}, alinéa 2, de l'avant-projet.

6. La définition de la notion “e-PV” à l'article 2, 3°, de l'avant-projet mentionne le “modèle visé à l'article 3”. À l'article 3 de l'avant-projet, l'application informatique visée et destinée à établir des procès-verbaux conformément à un modèle uniforme, n'est toutefois mentionnée que dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}. L'alinéa suivant concerne par contre “toutes les mesures nécessaires afin d'assurer la continuité du service, notamment pour le cas dans lequel un procès-verbal ne peut pas être établi conformément à l'alinéa premier”. Il serait dès lors préférable de mentionner à l'article 2, 3°, de l'avant-projet le “modèle visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}”.

La même observation peut être formulée pour l'article 2, 4°, de l'avant-projet qui vise à définir la notion de “banque de données e-PV” ainsi que pour l'article 6, 3°, de l'avant-projet qui entend modifier la phrase introductory de l'article 100/6, alinéa 4, du Code pénal social.

7. Toujours dans la définition de la notion “e-PV” donnée dans l'article 2, 3°, de l'avant-projet, il est fait état de “l'application informatique conçue à cette fin visée au livre 1, titre 5, chapitre 5, du Code pénal social”. Le livre 1, titre 5, chapitre 5, du Code pénal social concerne l'échange électronique d'information au moyen de différentes applications informatiques conçues à cet effet⁴. C'est la raison pour laquelle il est recommandé de viser plus précisément, à l'article 2, 3°, de l'avant-projet, l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social qui a spécifiquement trait au modèle uniforme d'e-PV, et ce compte tenu notamment de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet.

³ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 74, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁴ Voir surtout la première phrase de l'article 100/1, alinéa 1^{er}, du Code pénal social citant, outre l'e-PV, “la banque de données e-PV et la banque de données Ginaa” également.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3, § 1, eerste lid, van het voorontwerp, waarin eveneens melding wordt gemaakt van “de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in boek 1, titel 5, hoofdstuk 5, van het Sociaal Strafwetboek”. Indien bovendien in artikel 3, § 1, eerste lid, van het voorontwerp, op een meer precieze wijze zou worden verwezen naar artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek, zouden dan tevens de woorden “overeenkomstig het uniform model dat door het Beheerscomité wordt vastgesteld”, die voorkomen aan het einde van artikel 3, § 1, eerste lid, van het voorontwerp, kunnen worden weggelaten aangezien deze woorden reeds voorkomen in het voornoemde artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek.

Artikel 3

8. In de Nederlandse tekst van artikel 3, § 1, tweede lid, van het voorontwerp, ontbreekt een vertaling van de woorden “ou en cas de perte”, die voorkomen in de Franse tekst van het betrokken lid. Beide teksten dienen op dat punt beter op elkaar te worden afgestemd.

9. Het ware correcter en meer in overeenstemming met de Franse tekst indien artikel 3, § 2, van het voorontwerp, werd geredigeerd als volgt:

“De Koning legt een lijst vast van wetten waarvan een inbreuk overeenkomstig deze wet het voorwerp kan uitmaken van een e-PV.”

Artikel 4

10.1. In artikel 4, § 2, eerste lid, van het voorontwerp, wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om, voor zover de toegang tot de betrokken gegevens verband houdt of relevant kan zijn voor de onderzoeken van andere inspectiediensten (niet: “Voor zover de toegang tot deze gegevens verband houden of relevant kunnen zijn voor ...”), de toegang tot de gegevens van de databank e-PV met inbegrip van de gegevens die zijn opgenomen in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, geheel of gedeeltelijk uit te breiden tot andere dan de in artikel 4, § 1, van het voorontwerp, bedoelde categorieën van personen. De Koning kan daarbij bepalen welke andere personen of instanties toegang kunnen krijgen tot de gegevens van de databank e-PV, voor welke doeleinden die personen of instanties toegang mogen krijgen en tot welke categorieën van gegevens de toegang wordt verleend.

10.2. Het recht op eerbiediging van het privé en gezinsleven wordt op een algemene wijze gewaarborgd bij artikel 22 van de Grondwet, artikel 8 van het Europees Verdrag “tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden”, artikel 17 van het Internationaal Verdrag “inzake burgerlijke rechten en politieke rechten” en artikel 16 van het Internationaal Verdrag “inzake de rechten van het kind”. Opdat een inmenging in dit recht verantwoord zou zijn, is onder meer vereist dat de inmenging noodzakelijk is in een democratische samenleving, hetgeen inhoudt dat de aangewende middelen evenredig moeten zijn met het beoogde doel.

La même observation vaut pour l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet qui fait lui aussi mention de “l'application informatique conçue à cette fin visée au livre 1, titre 5, chapitre 5, du Code pénal social”. Si l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet, faisait par ailleurs référence plus précisément à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social, les mots “conformément au modèle uniforme défini par le Comité de gestion” figurant à la fin de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet, pourraient, dans ce cas, être en outre omis, dès lors que ceux-ci apparaissent déjà dans l'article 100/2, alinéa 1^{er}, précité, du Code pénal social.

Article 3

8. Dans le texte néerlandais de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'avant-projet, il manque une traduction pour les mots “ou en cas de perte”, qui sont inscrits dans le texte français de l'alinéa concerné. Les deux textes doivent être mieux harmonisés sur ce point.

9. Il serait plus correct et davantage conforme au texte français de rédiger le texte néerlandais de l'article 3, § 2, de l'avant-projet, comme suit:

“De Koning legt een lijst vast van wetten waarvan een inbreuk overeenkomstig deze wet het voorwerp kan uitmaken van een e-PV”.

Article 4

10.1. Pour autant que les données concernées soient liées ou puissent être pertinentes pour les enquêtes d'autres services d'inspection, l'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet accorde au Roi le pouvoir d'étendre, en tout ou en partie, l'accès aux données de la banque de données e-PV, y compris les données qui sont reprises dans les procès-verbaux établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire, à d'autres catégories de personnes que celles visées à l'article 4, § 1^{er}, de l'avant-projet. À cet égard, le Roi peut déterminer les autres personnes ou instances pouvant avoir accès aux données de la banque de données e-PV, les fins pour lesquelles ces personnes ou instances peuvent avoir accès et les catégories de données auxquelles l'accès est accordé.

10.2. Le droit au respect de la vie privée et familiale est, d'une manière générale, garanti par l'article 22 de la Constitution, l'article 8 de la Convention européenne “de sauvegarde des Droits de l'homme et des Libertés fondamentales”, l'article 17 du Pacte international “relatif aux droits civils et politiques” et l'article 16 de la Convention internationale “relative aux droits de l'enfant”. Pour qu'une ingérence dans ce droit puisse être justifiée, il est notamment requis qu'elle soit nécessaire dans une société démocratique, ce qui implique que les moyens employés soient proportionnés au but visé.

De verwerking van persoonsgegevens maakt tevens het voorwerp uit van specifieke regelingen, met name het Europees Verdrag “tot bescherming van personen ten opzichte van de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens”, ondertekend te Straatsburg op 28 januari 1981, verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 “betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)”, en de wet van 30 juli 2018 “betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens”⁵.

10.3. Artikel 5, lid 1, b), van de algemene verordening gegevensbescherming bepaalt dat persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden moeten worden verkregen en niet mogen worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Gelet hierop moet derhalve in de ontworpen bepalingen zelf worden bepaald welke soort persoonsgegevens kunnen worden verwerkt en welke de doelstellingen zijn van de verzameling en de verwerking van de betrokken persoonsgegevens. Aan de hand van die omschrijving moet worden nagegaan of de verzameling van de persoonsgegevens ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 5, lid 1, c), van de verordening), met andere woorden of voldaan is aan het evenredigheidsvereiste.

Artikel 6 van de algemene verordening gegevensbescherming bepaalt de gevallen waarin verwerking van persoonsgegevens rechtmatig is. De artikelen 9 en 10 van de verordening bepalen de gevallen waarin verwerking van bijzondere persoonsgegevens, waaronder gegevens die de gezondheid betreffen, is toegelaten.

10.4. Gelet op het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet en ter voldoening aan artikel 6, lid 3, van de algemene verordening gegevensverwerking dienen de aard van de persoonsgegevens en de finaliteit van de verwerking bij wetgevende akte te worden bepaald. Dit houdt ook in dat de wetgever de essentiële elementen van de georganiseerde verwerkingen van persoonsgegevens moet bepalen, hetgeen onder meer de regeling omvat van de toegang tot verkregen persoonsgegevens,⁶ in welk verband de wetgever in het bijzonder de personen of instellingen moet vermelden die gemachtigd zijn om een gegevensbank te raadplegen, hij moet uitmaken voor welke doeleinden die raadpleging

⁵ Overeenkomstig artikel 2 van deze wet is de algemene verordening gegevensbescherming ook van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens bedoeld in de artikelen 2, lid 2, a) en b), van de verordening.

⁶ Luidens artikel 4, 2), van de algemene verordening gegevensbescherming omvat “verwerking” van persoonsgegevens mede het “opvragen” en het “raadplegen” van die gegevens.

Le traitement de données à caractère personnel fait également l'objet de réglementations spécifiques, à savoir la Convention européenne “pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel”, faite à Strasbourg le 28 janvier 1981, le règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 “relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)”, et la loi du 30 juillet 2018 “relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel”⁵.

10.3. L'article 5, paragraphe 1^{er}, b), du règlement général sur la protection des données dispose que les données à caractère personnel doivent être collectées pour des finalités déterminées, explicites et légitimes et ne peuvent pas être traitées de manière incompatible avec ces finalités. Dès lors, les dispositions en projet mêmes doivent définir quelles données à caractère personnel peuvent être traitées et quelles sont les finalités de la collecte et du traitement de ces dernières. Au regard de cette définition, il convient de vérifier si la collecte de données à caractère personnel est pertinente et non excessive en l'espèce (article 5, paragraphe 1^{er}, c), du règlement), en d'autres termes s'il est satisfait à l'exigence de proportionnalité.

L'article 6 du règlement général sur le traitement des données fixe les cas dans lesquels le traitement des données à caractère personnel est licite. Les articles 9 et 10 du règlement déterminent les cas dans lesquels le traitement des données à caractère personnel, parmi lesquelles des données concernant la santé, est autorisé.

10.4. Eu égard au principe de légalité consacré par l'article 22 de la Constitution et afin de se conformer à l'article 6, paragraphe 3, du règlement général sur la protection des données, la nature des données à caractère personnel et la finalité du traitement doivent être réglées par acte législatif. Cela implique également que le législateur doit déterminer les éléments essentiels des traitements de données à caractère personnel organisés, ce qui comprend notamment les règles relatives à l'accès aux données à caractère personnel collectées⁶. À cet égard, il incombera tout particulièrement au législateur de mentionner les personnes ou institutions autorisées à consulter une base de données, de déterminer

⁵ Conformément à l'article 2 de cette loi, le règlement général sur la protection des données s'applique également au traitement de données à caractère personnel visées aux articles 2, paragraphe 2, a) et b), du règlement.

⁶ Aux termes de l'article 4, 2), du règlement général sur la protection des données, le “traitement” des données à caractère personnel comporte également l’“extraction” et la “consultation” de ces données.

kan plaatsvinden en hij de categorieën van gegevens moet vaststellen die kunnen worden geraadpleegd.⁷

In artikel 4, § 2, eerste lid, van het voorontwerp, wordt aan de Koning op een algemene wijze de bevoegdheid verleend om, voor andere categorieën personen of instanties dan die welke behoren tot de in artikel 4, § 1, bedoelde inspectiediensten, te bepalen welke toegangsgerechtigden in aanmerking komen, welke raadplegingsdoeleinden moeten worden nagestreefd en welke categorieën van gegevens voor raadpleging in aanmerking komen. Dergelijke delegatie van bevoegdheden aan de Koning is evenwel te weinig afgebakend in het licht van het voornoemde legaliteitsbeginsel. Minstens zouden in de tekst van het voorontwerp aan de Koning een minimumaantal elementen moeten worden aangereikt die hij bij het uitvoeren van de delegatiebepaling van artikel 4, § 2, eerste lid, voor ogen zal moeten houden en die tegelijk de contouren van zijn bevoegdheid op dat vlak meer afbakenen.

Artikel 6

11. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer formuleerde in haar advies nr. 12/2018 van 7 februari 2018 een opmerking met betrekking tot het verzamelen van “nuttige” (en niet “noodzakelijke”) informatie, zoals vermeld in het ontworpen artikel 100/6, derde lid, 4°, van het Sociaal Strafwetboek (artikel 6, 2°, van het voorontwerp). Het zou, in het licht van het proportionaliteitsbeginsel dat voortvloeit uit artikel 5, lid 1, c, van de algemene verordening gegevensbescherming, aanbeveling verdienen dat in de memorie van toelichting zou worden verantwoord waarom de stellers van het voorontwerp menen te kunnen vasthouden aan het nuttigheids criterium.

Artikel 7

12. Men late de inleidende zin van artikel 7 van het voorontwerp aanvangen als volgt: “Artikel 100/8, § 1, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012, wordt ...”.

Artikel 8

13. Artikel 8 van het voorontwerp dient aan te vangen als volgt: “In artikel 100/9, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012, worden ...”.

les finalités pour lesquelles cette consultation peut avoir lieu ainsi que de définir les catégories de données pouvant être consultées⁷.

L’article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de l’avant-projet accorde de manière générale au Roi le pouvoir de déterminer, pour des catégories de personnes ou d’instances autres que celles relevant des services d’inspection visés à l’article 4, § 1^{er}, quels détenteurs d’accès sont pris en considération, quelles finalités de consultation doivent être poursuivies et quelles catégories de données peuvent faire l’objet d’une consultation. Une telle délégation de pouvoirs au Roi est toutefois trop peu circonscrite au regard du principe de légalité. À tout le moins, le texte de l’avant-projet devrait-il fournir au Roi un nombre minimal d’éléments qui devront être pris en considération lors de la mise en œuvre de la délégation inscrite à l’article 4, § 2, alinéa 1^{er} et qui délimitent par la même occasion et avec davantage de précision les contours de son pouvoir dans ce domaine.

Article 6

11. Dans son avis n° 12/2018 du 7 février 2018, la Commission de la protection de la vie privée a formulé une observation relative à la collecte de l’information “utile” (et non “nécessaire”) telle qu’elle figure dans l’article 100/6, alinéa 3, 4^o, en projet, du Code pénal social (article 6, 2^o, de l’avant-projet). Au regard du principe de proportionnalité qui découle de l’article 5, paragraphe 1^{er}, c, du règlement général sur la protection des données, il est recommandé de justifier dans l’exposé des motifs la raison pour laquelle les auteurs de l’avant-projet estiment pouvoir s’en tenir au critère d’utilité.

Article 7

12. On rédigera le début de la phrase liminaire de l’article 7 de l’avant-projet comme suit: “L’article 100/8, § 1^{er}, alinéa 2, du même Code, inséré par la loi du 29 mars 2012, est ...”.

Article 8

Il y a lieu de rédiger le début de l’article 8 de l’avant-projet comme suit: “Dans l’article 100/9, alinéa 2, du même Code, inséré par la loi du 29 mars 2012, les mots ...”.

⁷ Adv.RvS 63.202/2 van 26 april 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 5 september 2018 “tot oprichting van het informatieverveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG”, Parl.St. Kamer 2017-18, nr. 54-3185/001, p. 132-135, nrs. 1-2, en de verwijzingen in voetnoten 24, 25 en 29.

⁷ Avis C.E. 63.202/2 du 26 avril 2018 sur un avant-projet devenu la loi du 5 septembre 2018 “instituant le comité de sécurité de l’information et modifiant diverses lois concernant la mise en œuvre du Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE”, Doc. parl., Chambre, 2017-2018, n° 54-3185/001, pp. 132-135, nos 1-2 ainsi que les références indiquées dans les notes de bas de page 24, 25 et 29.

Artikel 9

14. Men redigere de inleidende zin van artikel 9 van het voorontwerp als volgt:

“In artikel 100/10 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012 en gewijzigd bij de wet van 5 september 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht.”.

15. In het ontworpen artikel 100/10, § 7, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek (artikel 9, 2°, van het voorontwerp) wordt de toepassing uitgesloten van de paragrafen 1 tot en met 5 van hetzelfde artikel op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van het voorontwerp.

Vraag is of die uitsluiting niet het best wordt verruimd tot paragraaf 6 van voormeld artikel 100/10. Die paragraaf geldt immers enkel “in afwijking van” bepaalde eraan voorafgaande paragrafen van datzelfde artikel, waarvan de toepassing op de bedoelde processen-verbaal dus al wordt uitgesloten. Artikel 100/10, § 6, van het Sociaal Strafwetboek heeft bovendien dezelfde strekking als het op die processen-verbaal toe te passen artikel 4, § 4, van het voorontwerp.

16. In het ontworpen artikel 100/10, § 7, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek (artikel 9, 2°, van het voorontwerp), lijkt het meer correct om te refereren aan “de processen-verbaal bedoeld in het eerste lid ... geregeld door artikel 4 van de wet van *** tot invoering ...” in plaats van aan “de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 ... geregeld door de artikelen 3 en volgende van de wet van *** tot invoering ...”.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

Article 9

14. On rédigera la phrase liminaire de l'article 9 de l'avant-projet comme suit:

“Dans l'article 100/10 du même Code, inséré par la loi du 29 mars 2012 et modifié par la loi du 5 septembre 2018, les modifications suivantes sont apportées:”.

15. L'article 100/10, § 7, alinéa 1^{er}, du Code pénal social (article 9, 2[°], de l'avant-projet) exclut l'application des paragraphes 1^{er} à 5 inclus du même article aux procès-verbaux visés à l'article 3 de l'avant-projet.

La question se pose de savoir s'il ne vaudrait pas mieux étendre cette exclusion au paragraphe 6 de l'article 100/10 précité. En effet, ce paragraphe s'applique uniquement “par dérogation à” certains paragraphes précédents de ce même article dont l'application aux procès-verbaux visés est donc déjà exclue. L'article 100/10, § 6, du Code pénal social a en outre la même portée que l'article 4, § 4, de l'avant-projet à appliquer à ces procès-verbaux.

16. À l'article 100/10, § 7, alinéa 2, en projet, du Code pénal social (article 9, 2[°], de l'avant-projet), il semble davantage correct de faire référence aux “procès-verbaux visés à l'alinéa 1^{er} ... réglé ... par l'article 4 de la loi du *** portant l'introduction ...” et non aux “procès-verbaux visés à l'article 3 ... réglé ... par les articles 3 et suivants de la loi du *** portant l'introduction ...”.

Le greffier,

Le président,

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

Op de voordracht van de minister van Economie en van de minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Economie en de minister van Justitie zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Het elektronisch proces-verbaal****Art. 2**

Voor de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten, wordt verstaan onder:

1° het Beheerscomité: het Beheerscomité van de databank e-PV, bedoeld in artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek;

2° de elektronische identiteitskaart: de elektronische identiteitskaart bedoeld in de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

3° het e-PV: het proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken dat wordt aangemaakt, opgeslagen en verzonden overeenkomstig het in artikel 3, § 1, eerste lid,

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,
SALUT.*

Sur la proposition du ministre de l'Économie et du ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de l'Économie et le ministre de la Justice sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Le procès-verbal électronique****Art. 2**

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, l'on entend par:

1° le comité de gestion: le Comité de gestion de la banque de données e-PV visé à l'article 100/8 du Code pénal social;

2° la carte d'identité électronique: la carte d'identité électronique visée par la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques;

3° l'e-PV: le procès-verbal de constatation des infractions qui est établi, enregistré et envoyé conformément au modèle visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, au moyen

bedoelde model via de daartoe ontworpen informatica-toepassing bedoeld in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek;

4° de databank e-PV: de databank bedoeld in het artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, waarin de gegevens van de e-PV's die opgenomen zijn in het in artikel 3, § 1, eerste lid, bedoelde model evenals de gegevens opgenomen in de bijlagen bij deze e-PV's, worden opgeslagen en bijgehouden;

Art. 3

§ 1. De Koning wijst de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie aan waarvan de ambtenaren, overeenkomstig deze wet, voor de aanmaak van hun processen-verbaal gebruik maken van de daartoe ontworpen informaticatoepassing bedoeld in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek.

Aanvullend op de maatregelen genomen door het Beheerscomité, zoals bedoeld in artikel 100/2, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek, duidt de Koning de ambtenaren aan die alle noodzakelijke maatregelen nemen om de continuïteit van de dienst te verzekeren, onder meer in het geval dat het proces-verbaal niet overeenkomstig het eerste lid kan aangemaakt worden ingevolge overmacht, inzonderheid wegens het disfunctioneren van de informaticatoepassing of in geval van verlies, diefstal of beschadiging van de elektronische identiteitskaart van de verbaliserende ambtenaar.

§ 2. De Koning legt een lijst vast van wetten waarvan een inbreuk overeenkomstig deze wet het voorwerp kan uitmaken van een e-PV.

Art. 4

§ 1. De ambtenaren die in toepassing van artikel 3, § 1, tweede lid, door de Koning zijn aangewezen, bepalen de toegangsrechten van hun ondergeschikten tot de gegevens van de databank e-PV. Deze toegangsrechten kunnen slechts verleend worden voor zover de toegang noodzakelijk is voor het uitoefenen van de wettelijk voorziene opdrachten.

§ 2. De gegevens die opgenomen zijn in een proces-verbaal dat opgesteld wordt tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, zijn enkel toegankelijk mits de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste, behalve voor de opsteller of opstellers van het e-PV en met uitzondering van de volgende gegevens:

de l'application informatique conçue à cette fin visée à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social;

4° la banque de données e-PV: la banque de données visée à l'article 100/6 du Code pénal social, dans laquelle sont intégrées et conservées les données des e-PV qui sont contenues dans le modèle visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, ainsi que les données contenues dans les annexes de ces e-PV;

Art. 3

§ 1^{er}. Le Roi désigne les services d'inspection du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie dont les agents établissent, conformément à la présente loi, leurs procès-verbaux au moyen de l'application informatique conçue à cette fin visée à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social.

En complément aux mesures prises par le Comité de gestion, telles que visées à l'article 100/2, deuxième alinéa, du Code pénal social, le Roi désigne les agents qui prennent toutes les mesures nécessaires afin d'assurer la continuité du service, notamment pour le cas dans lequel un procès-verbal ne peut pas être établi conformément à l'alinéa premier suite à un cas de force majeure, particulièrement en raison d'un dysfonctionnement de l'application informatique ou en cas de perte, de vol ou de dégradation de la carte d'identité électronique de l'agent verbalisant.

§ 2. Le Roi établit une liste des lois dont une infraction peut faire l'objet d'un e-PV, conformément à la présente loi.

Art. 4

§ 1^{er}. Les agents qui, en application de l'article 3, § 1^{er}, deuxième alinéa, sont désignés par le Roi, déterminent les droits d'accès de leurs subordonnés aux données de la banque de données e-PV. Ces droits d'accès ne peuvent être accordés que dans la mesure où l'accès est indispensable à l'exercice des missions prévues par la loi.

§ 2. Les données qui sont reprises dans un procès-verbal établi durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne sont en aucun cas accessibles sans l'autorisation expresse de cette dernière, sauf pour l'auteur ou les auteurs de l'e-PV et à l'exception des données suivantes:

- 1° de datum van opstelling van het proces-verbaal;
- 2° het nummer van het proces-verbaal;
- 3° de aanduiding of het gaat om een proces-verbaal opgesteld op eigen initiatief van de verbalisant of in uitvoering van een taak opgelegd door een rechterlijke overheid;
- 4° de dienst waartoe de verbaliserende ambtenaar behoort;
- 5° de naam van de verbaliserende ambtenaar;
- 6° de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die ervan verdacht wordt (mede)dader te zijn van een inbreuk;
- 7° de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk;
- 8° in voorkomend geval, de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van iedere werknemer of persoon die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn bij een inbreuk;
- 9° de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk(en).

§ 3. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters hebben toegang tot de gegevens van de databank e-PV in het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdracht.

§ 4. In afwijking van de paragrafen 1 en 2 kan het openbaar ministerie ten aanzien van de in deze paragrafen bedoelde personen, met uitzondering van de opsteller of opstellers van het e-PV, de toegang uitstellen tot de gegevens opgenomen in een bepaald e-PV wanneer en zolang de bevoegde magistraat van oordeel is dat deze toegang de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen.

Art. 5

§ 1. Het e-PV wordt door de opsteller of opstellers elektronisch ondertekend door middel van de gekwalificeerde elektronische handtekening in de zin van artikel 3.12. van verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwendsdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG.

- 1° la date d'établissement du procès-verbal;
- 2° le numéro du procès-verbal;
- 3° l'indication du fait qu'il s'agit d'un procès-verbal établi d'initiative par le verbalisant ou en exécution d'un devoir prescrit par une autorité judiciaire;
- 4° le service auquel appartient l'agent verbalisant;
- 5° le nom de l'agent verbalisant;
- 6° l'identité et l'adresse du domicile ou du siège social de toute personne suspectée d'être (co)auteur d'une infraction;
- 7° l'identité et l'adresse du domicile ou du siège social de toute personne qui est tenue civilement responsable pour une infraction;
- 8° le cas échéant, le nom et le numéro d'identification à la sécurité sociale de tout travailleur ou de toute personne concerné(e) ou considéré(e) comme étant concerné(e) par une infraction;
- 9° la qualification de l'/des infraction(s) constatée(s).

§ 3. Le ministère public près les cours et tribunaux et les juges d'instruction ont accès aux données de la banque de données e-PV dans le cadre de l'exercice de leur mission légale.

§ 4. Par dérogation aux paragraphes 1^r et 2, le ministère public peut retarder à l'égard des personnes visées dans ces paragraphes, à l'exception de l'auteur ou des auteurs de l'e-PV, l'accès aux données contenues dans un e-PV déterminé lorsque et tant que le magistrat compétent est d'avis que cet accès peut constituer un danger pour l'exercice de l'action pénale ou pour la sécurité d'une personne.

Art. 5

§ 1^r. L'e-PV est signé par son auteur ou ses auteurs de manière électronique au moyen de la signature électronique qualifiée au sens de l'article 3.12 du règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE.

De Koning kan, op de wijze voorzien in het artikel 100/3, § 1, tweede lid, van het Sociaal Strafwetboek, bepalen dat het e-PV door de opsteller of opstellers elektronisch ondertekend kan worden door middel van een ander systeem dat toelaat om de identiteit van de ondertekenaar en de integriteit van het ondertekende e-PV met afdoende waarborgen vast te stellen.

§ 2. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt, onverminderd de artikelen 1322 en volgende van het Burgerlijk Wetboek, het e-PV dat door de opsteller of opstellers elektronisch werd ondertekend overeenkomstig paragraaf 1, gelijkgesteld met een proces-verbaal op papieren drager ondertekend door middel van een handgeschreven handtekening.

§ 3. In afwijking van paragraaf 1 kan de Koning bepalen dat het e-PV, dat wordt aangemaakt overeenkomstig artikel 3, onder de voorwaarden, volgens de nadere regels en, in voorkomend geval, voor de duur die Hij bepaalt, op papieren drager wordt opgesteld en wordt ondertekend met een handgeschreven handtekening.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen aan het Sociaal Strafwetboek

Art. 6

In artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden “, de minister bevoegd voor economie” ingevoegd tussen de woorden “de minister bevoegd voor sociale zaken” en de woorden “en de minister bevoegd voor justitie”;

2° het derde lid wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

“4° het verzamelen van informatie die noodzakelijk is om de ambtenaren bedoeld in artikel 3 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen.”;

3° in het vierde lid worden de woorden “en in artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal

Le Roi peut, de la façon prévue à l'article 100/3, § 1^{er}, alinéa 2, du Code pénal social, prévoir que l'e-PV peut être signé par son auteur ou ses auteurs de manière électronique au moyen d'un autre système qui permet de déterminer l'identité du signataire et l'intégrité de l'e-PV signé avec des garanties suffisantes.

§ 2. Pour l'application de ce chapitre, sans préjudice des articles 1322 et suivants du Code civil, l'e-PV qui a été signé de manière électronique par son auteur ou ses auteurs, conformément au paragraphe 1^{er}, est assimilé à un procès-verbal sur support papier signé au moyen d'une signature manuscrite.

§ 3. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le Roi peut prévoir que l'e-PV, établi conformément à l'article 3, dans les conditions, selon les modalités et, le cas échéant, pour la durée qu'il fixe, est rédigé sur support papier et est signé au moyen d'une signature manuscrite.

CHAPITRE 3

Modifications du Code pénal social

Art. 6

Dans l'article 100/6 du Code pénal social, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 2, les mots “, par le ministre compétent pour l'économie” sont insérés entre les mots “par le ministre compétent pour les affaires sociales” et les mots “et par le ministre compétent pour la justice”;

2° l'alinéa 3 est complété par un 4°, rédigé comme suit:

“4° la collecte de l'information nécessaire pour permettre aux agents visés à l'article 3 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social d'effectuer leurs missions légales.”;

3° dans l'alinéa 4, les mots “et à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social” sont insérés entre

Strafwetboek” ingevoegd tussen de woorden “in artikel 100/2” en de woorden “bedoelde model van e-PV”;

4° er wordt een zesde lid toegevoegd, luidende:

“Het vijfde lid is niet toepassing op gegevens opgenomen in de databank e-PV die betrekking hebben op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de Wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.”

Art. 7

Artikel 100/8, § 1, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, wordt aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° de leidend ambtenaren van de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.”.

Art. 8

In artikel 100/9, tweede lid, van hetzelfde wetboek, worden de woorden “, de minister bevoegd voor economie” ingevoegd tussen de woorden “de minister bevoegd voor sociale zaken” en de woorden “of de minister bevoegd voor justitie”.

Art. 9

In artikel 100/10, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de programmawet van 29 maart 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 5 worden de woorden “, de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie” ingevoegd tussen de woorden “en de sociale fraude” en de woorden “en tot de Dienst Vreemdelingenzaken”;

2° een paragraaf 7 wordt toegevoegd, luidende:

“§ 7. De paragrafen 1 tot en met 6 van dit artikel zijn niet van toepassing op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek

les mots “à l'article 100/2” et les mots “, à propos des personnes suivantes”;

4° Il est inséré un alinéa 6, rédigé comme suit:

“L'alinéa 5 ne s'applique pas aux données de la banque de données e-PV qui portent sur les procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social .”

Art. 7

L'article 100/8, § 1^{er}, alinéa 2, du même Code, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, est complété par un 6°, rédigé comme suit:

“6° des fonctionnaires dirigeants des services d'inspection du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie.”.

Art. 8

Dans l'article 100/9, alinéa 2, du même Code, les mots “, du ministre compétent pour l'économie” sont insérés entre les mots “du ministre compétent pour les affaires sociales” et les mots “ou du ministre compétent pour la justice”.

Art. 9

Dans l'article 100/10 du même Code, inséré par la loi-programme du 29 mars 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 5, les mots “aux services d'inspection du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie” sont insérés entre les mots “aux § 1^{er} et 4,” et les mots “et à l'Office des Etrangers”;

2° un paragraphe 7 est ajouté, rédigé comme suit:

“§ 7. Les paragraphes 1^{er} à 6 du présent article ne s'appliquent pas aux procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social

De toegang tot de databank e-PV voor wat betreft de processen-verbaal bedoeld in het eerste lid wordt uitsluitend geregeld door het artikel 4 van de wet van ... tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.”.

Gegeven te Brussel, 21 december 2018.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:,

De minister van Economie,

Kris PEETERS

De minister van Justitie,

Koen GEENS

L'accès à la banque de données e-PV pour ce qui concerne les procès-verbaux visés à l'alinéa 1^{er} est réglé exclusivement par l'article 4 de la loi du ... portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.”.

Donné à Bruxelles, le 21 décembre 2018.

PHILIPPE

PAR LE ROI:,

Le ministre de l'Économie,

Kris PEETERS

Le ministre de la Justice,

Koen GEENS

Coördinatie van de artikelen

Sociaal Strafwetboek

Art. 100/6. Oprichting van de databank e-PV

Er wordt een databank e-PV opgericht.

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken en de minister bevoegd voor justitie, is verantwoordelijk voor de verwerking van de in het vierde lid bedoelde gegevens, in de zin van artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Het opslaan en het bijhouden van de in het vierde lid bedoelde gegevens beogen volgende doeleinden:

- 1° het verzamelen van informatie die nuttig is om de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude in staat te stellen op een adequate wijze de illegale arbeid en de sociale fraude te bestrijden;
- 2° het verzamelen van informatie die nuttig is om de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen;
- 3° het opmaken van interne en externe statistieken.

De databank e-PV bevat de gegevens die opgenomen zijn in het in artikel 100/2 bedoelde model van e-PV aangaande volgende personen:

Art. 100/6. Oprichting van de databank e-PV

Er wordt een databank e-PV opgericht.

De Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken, **de minister bevoegd voor economie** en de minister bevoegd voor justitie, is verantwoordelijk voor de verwerking van de in het vierde lid bedoelde gegevens, in de zin van artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Het opslaan en het bijhouden van de in het vierde lid bedoelde gegevens beogen volgende doeleinden:

- 1° het verzamelen van informatie die nuttig is om de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude in staat te stellen op een adequate wijze de illegale arbeid en de sociale fraude te bestrijden;
- 2° het verzamelen van informatie die nuttig is om de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen;
- 3° het opmaken van interne en externe statistieken;
- 4° *het verzamelen van informatie die noodzakelijk is om de ambtenaren bedoeld in artikel 3 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen.*

De databank e-PV bevat de gegevens die opgenomen zijn in het in artikel 100/2 **en in artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek** bedoelde model van e-PV aangaande volgende personen:

- 1° iedere persoon die ervan verdacht wordt (mede)dader te zijn van een inbreuk;
- 2° iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk;
- 3° iedere werknemer of persoon die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn bij een inbreuk;
- 4° iedere andere in het e-PV vermelde persoon, waarvan de opname van de gegevens in het e-PV noodzakelijk is voor het goed begrip van de in het e-PV vastgestelde feiten.

Voor zover zij betrekking hebben op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd, zijn de in het vierde lid bedoelde gegevens sociale gegevens van persoonlijke aard in de zin van artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

- 1° iedere persoon die ervan verdacht wordt (mede)dader te zijn van een inbreuk;
- 2° iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk;
- 3° iedere werknemer of persoon die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn bij een inbreuk;
- 4° iedere andere in het e-PV vermelde persoon, waarvan de opname van de gegevens in het e-PV noodzakelijk is voor het goed begrip van de in het e-PV vastgestelde feiten.

Voor zover zij betrekking hebben op een natuurlijke persoon die is of kan worden geïdentificeerd, zijn de in het vierde lid bedoelde gegevens sociale gegevens van persoonlijke aard in de zin van artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

*Het vijfde lid is niet toepassing op gegevens opgenomen in de databank e-PV die betrekking hebben op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de Wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.*

Art. 100/8. Beheerscomité van de databank e-PV

§ 1. Er wordt een Beheerscomité opgericht voor de databank e-PV.

Het Beheerscomité is samengesteld uit:

- 1° de voorzitter, de leidend ambtenaar van de bevoegde administratie;
- 2° de leidend ambtenaren van de in artikel 100/2 bedoelde sociale inspectiediensten;
- 3° de directeur van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst;
- 4° de procureur-generaal aangewezen door het College van procureurs-generaal;
- 5° een leidend ambtenaar van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Art. 100/8. Beheerscomité van de databank e-PV

§ 1. Er wordt een Beheerscomité opgericht voor de databank e-PV.

Het Beheerscomité is samengesteld uit:

- 1° de voorzitter, de leidend ambtenaar van de bevoegde administratie;
- 2° de leidend ambtenaren van de in artikel 100/2 bedoelde sociale inspectiediensten;
- 3° de directeur van het Federaal Aansturingsbureau van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst;
- 4° de procureur-generaal aangewezen door het College van procureurs-generaal;
- 5° een leidend ambtenaar van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- 6° *de leidend ambtenaren van de inspectiediensten van de Federale*

**Overheidsdienst Economie, K.M.O.,
Middenstand en Energie.**

Het Beheerscomité is gevestigd op het adres van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Het Beheerscomité vergadert minstens tweemaal per jaar.

Het secretariaat wordt waargenomen door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

§ 2. ...

Art. 100/9. Toezicht op de verwerking van de gegevens in het kader van de databank e-PV

Onverminderd de taken en de bevoegdheden die de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, hierna de Commissie genoemd, ontleent aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, ziet zij er, teneinde de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de eerbiediging van het geheim van het strafonderzoek te garanderen, op toe dat de inhoud van de databank e-PV en de verwerking van de gegevens en de inlichtingen in het kader van deze databank overeenstemmen met de bepalingen van de artikelen 54 tot 56 van dit hoofdstuk, van de voormelde wet van 8 december 1992 en van de artikelen 28quinquies, § 1, en 57 van het Wetboek van strafvordering.

De Commissie formuleert adviezen en aanbevelingen over de toepassing van dit hoofdstuk, zowel op eigen initiatief als op verzoek, in het bijzonder van de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken of de minister bevoegd voor justitie of van de gerechtelijke overheden.

De artikelen 29, 30, 32, § 1, en 33 van de voormelde wet van 8 december 1992 zijn onverkort van toepassing.

De daartoe door de Commissie onder haar leden aangewezen personen hebben met het oog op

Het Beheerscomité is gevestigd op het adres van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Het Beheerscomité vergadert minstens tweemaal per jaar.

Het secretariaat wordt waargenomen door de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

§ 2. ...

Art. 100/9. Toezicht op de verwerking van de gegevens in het kader van de databank e-PV

Onverminderd de taken en de bevoegdheden die de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, hierna de Commissie genoemd, ontleent aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, ziet zij er, teneinde de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de eerbiediging van het geheim van het strafonderzoek te garanderen, op toe dat de inhoud van de databank e-PV en de verwerking van de gegevens en de inlichtingen in het kader van deze databank overeenstemmen met de bepalingen van de artikelen 54 tot 56 van dit hoofdstuk, van de voormelde wet van 8 december 1992 en van de artikelen 28quinquies, § 1, en 57 van het Wetboek van strafvordering.

De Commissie formuleert adviezen en aanbevelingen over de toepassing van dit hoofdstuk, zowel op eigen initiatief als op verzoek, in het bijzonder van de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken, **de minister bevoegd voor economie** of de minister bevoegd voor justitie of van de gerechtelijke overheden.

De artikelen 29, 30, 32, § 1, en 33 van de voormelde wet van 8 december 1992 zijn onverkort van toepassing.

De daartoe door de Commissie onder haar leden aangewezen personen hebben met het oog op

het uitvoeren van hun opdrachten een onbeperkt recht op toegang tot alle inlichtingen en gegevens bewaard in de databank e-PV.

Art. 100/10. Toegang tot de databank e-PV

§ 1. ...
§ 2. ...
§ 3. ...
§ 4. ...

§ 5. Na advies van het Beheerscomité, kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité de toegang tot de gegevens van de databank e-PV, met inbegrip van de gegevens die opgenomen zijn in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, geheel of gedeeltelijk uitbreiden tot andere dan de in de §§ 1 en 4 bedoelde categorieën van personen binnen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude en tot de Dienst Vreemdelingenzaken, en dit onder de voorwaarden en volgens de nadere regels die zij bepaalt. De gegevens die opgenomen zijn in een proces-verbaal dat opgesteld wordt tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, zijn in geen enkel geval toegankelijk zonder de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste.

§ 6. ...

het uitvoeren van hun opdrachten een onbeperkt recht op toegang tot alle inlichtingen en gegevens bewaard in de databank e-PV.

Art. 100/10. Toegang tot de databank e-PV

§ 1. ...
§ 2. ...
§ 3. ...
§ 4. ...

§ 5. Na advies van het Beheerscomité, kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité de toegang tot de gegevens van de databank e-PV, met inbegrip van de gegevens die opgenomen zijn in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, geheel of gedeeltelijk uitbreiden tot andere dan de in de §§ 1 en 4 bedoelde categorieën van personen binnen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, *de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie* en tot de Dienst Vreemdelingenzaken, en dit onder de voorwaarden en volgens de nadere regels die zij bepaalt. De gegevens die opgenomen zijn in een proces-verbaal dat opgesteld wordt tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid, zijn in geen enkel geval toegankelijk zonder de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste.

§ 6. ...

§ 7. De paragrafen 1 tot en met 6 van dit artikel zijn niet van toepassing op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.

*De toegang tot de databank e-PV voor wat betreft de processen-verbaal bedoeld in het eerste lid wordt uitsluitend geregeld door de artikel 4 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek.*

Coordination des articles

Code pénal social

Art. 100/6. La création de la banque de données e-PV

Une banque de données e-PV est créée.

L'Etat belge, représenté par le ministre compétent pour l'emploi, par le ministre compétent pour les affaires sociales et par le ministre compétent pour la justice, est responsable pour le traitement des données visées à l'alinéa 4, dans le sens de l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le stockage et le fait de tenir à jour les données visées à l'alinéa 4 poursuivent les objectifs suivants :

- 1° la collecte de l'information utile pour permettre aux acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale de combattre de manière adéquate le travail illégal et la fraude sociale;
- 2° la collecte de l'information utile pour permettre aux acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale d'effectuer leurs missions légales;
- 3° l'élaboration de statistiques internes et externes.

La banque de données e-PV contient des données qui sont reprises dans le modèle d'e-PV visé à l'article 100/2, à propos des personnes suivantes :

- 1° toute personne suspectée d'être (co)auteur d'une infraction;

Art. 100/6. La création de la banque de données e-PV

Une banque de données e-PV est créée.

L'Etat belge, représenté par le ministre compétent pour l'emploi, par le ministre compétent pour les affaires sociales, **par le ministre compétent pour l'économie** et par le ministre compétent pour la justice, est responsable pour le traitement des données visées à l'alinéa 4, dans le sens de l'article 1^{er}, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Le stockage et le fait de tenir à jour les données visées à l'alinéa 4 poursuivent les objectifs suivants :

- 1° la collecte de l'information utile pour permettre aux acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale de combattre de manière adéquate le travail illégal et la fraude sociale;
- 2° la collecte de l'information utile pour permettre aux acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale d'effectuer leurs missions légales;
- 3° l'élaboration de statistiques internes et externes ;
- 4° **la collecte de l'information nécessaire pour permettre aux agents visés à l'article 3 de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social d'effectuer leurs missions légales.**

La banque de données e-PV contient des données qui sont reprises dans le modèle d'e-PV visé à l'article 100/2 **et à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social**, à propos des personnes suivantes :

- 1° toute personne suspectée d'être (co)auteur d'une infraction;

2° toute personne qui est civilement tenue responsable pour une infraction;
 3° tout travailleur ou personne qui est concerné ou considéré comme étant concerné par une infraction;
 4° toute autre personne mentionnée dans l'e-PV dont la reprise des données dans l'e-PV est nécessaire pour une bonne compréhension des faits constatés dans l'e-PV.

Pour autant qu'elles concernent une personne physique qui est ou peut être identifiée, les données visées à l'alinéa 4 sont les données sociales à caractère personnel au sens de l'article 2, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la Sécurité sociale.

2° toute personne qui est civilement tenue responsable pour une infraction;
 3° tout travailleur ou personne qui est concerné ou considéré comme étant concerné par une infraction;
 4° toute autre personne mentionnée dans l'e-PV dont la reprise des données dans l'e-PV est nécessaire pour une bonne compréhension des faits constatés dans l'e-PV.

Pour autant qu'elles concernent une personne physique qui est ou peut être identifiée, les données visées à l'alinéa 4 sont les données sociales à caractère personnel au sens de l'article 2, alinéa 1^{er}, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la Sécurité sociale.

*L'alinéa 5 ne s'applique pas aux données de la banque de données e-PV qui portent sur les procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social .*

Art. 100/8. Le Comité de gestion de la banque de données e-PV

§ 1^{er}. Un Comité de gestion de la banque de données e-PV est créé.

Le Comité de gestion est composé :

- 1° du président, le fonctionnaire dirigeant l'administration compétente;
- 2° des fonctionnaires dirigeant des services d'inspection sociale visés à l'article 100/2;
- 3° du directeur du Bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale;
- 4° du procureur général désigné par le Collège des procureurs généraux;
- 5° d'un fonctionnaire dirigeant la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale.

Le Comité de gestion est établi à l'adresse du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.

Art. 100/8. Le Comité de gestion de la banque de données e-PV

§ 1^{er}. Un Comité de gestion de la banque de données e-PV est créé.

Le Comité de gestion est composé :

- 1° du président, le fonctionnaire dirigeant l'administration compétente;
- 2° des fonctionnaires dirigeant des services d'inspection sociale visés à l'article 100/2;
- 3° du directeur du Bureau fédéral d'orientation du Service d'information et de recherche sociale;
- 4° du procureur général désigné par le Collège des procureurs généraux;
- 5° d'un fonctionnaire dirigeant la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale ;
- 6° des fonctionnaires dirigeants des services d'inspection du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie.**

Le Comité de gestion est établi à l'adresse du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.

Le Comité de gestion se réunit au moins deux fois par an.

Le secrétariat est assuré par le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.

§ 2. ...

Art. 100/9. La surveillance du traitement des données dans le cadre de la banque de données e-PV

Sans préjudice des missions et des compétences que la Commission de la protection de la vie privée, dénommée ci-après Commission, tire de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, elle est chargée, afin de garantir la protection de la vie privée et le respect du secret de l'enquête pénale, de surveiller que le contenu de la banque de données e-PV et le traitement des données et des informations dans le cadre de cette banque de données correspondent aux dispositions des articles 54 à 56 du présent chapitre, de la loi précitée du 8 décembre 1992 et des articles 28quinquies, § 1^{er}, et 57 du Code d'instruction criminelle.

La Commission émet des avis et des recommandations au sujet de l'application du présent chapitre, aussi bien d'initiative que sur demande, en particulier du ministre compétent pour l'emploi, du ministre compétent pour les affaires sociales ou du Ministre compétent pour la justice ou des autorités judiciaires.

Les articles 29, 30, 32, § 1^{er}, et 33 de la loi précitée du 8 décembre 1992 sont pleinement applicables.

Les personnes désignées à cette fin par la Commission parmi ses membres disposent, en vue de l'exécution de leurs missions, d'un droit d'accès illimité à toutes les informations et données conservées dans la banque de données e-PV.

Art. 100/10. L'accès à la banque de données e-PV

Le Comité de gestion se réunit au moins deux fois par an.

Le secrétariat est assuré par le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.

§ 2. ...

Art. 100/9. La surveillance du traitement des données dans le cadre de la banque de données e-PV

Sans préjudice des missions et des compétences que la Commission de la protection de la vie privée, dénommée ci-après Commission, tire de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, elle est chargée, afin de garantir la protection de la vie privée et le respect du secret de l'enquête pénale, de surveiller que le contenu de la banque de données e-PV et le traitement des données et des informations dans le cadre de cette banque de données correspondent aux dispositions des articles 54 à 56 du présent chapitre, de la loi précitée du 8 décembre 1992 et des articles 28quinquies, § 1^{er}, et 57 du Code d'instruction criminelle.

La Commission émet des avis et des recommandations au sujet de l'application du présent chapitre, aussi bien d'initiative que sur demande, en particulier du ministre compétent pour l'emploi, du ministre compétent pour les affaires sociales, **du ministre compétent pour l'économie** ou du Ministre compétent pour la justice ou des autorités judiciaires.

Les articles 29, 30, 32, § 1^{er}, et 33 de la loi précitée du 8 décembre 1992 sont pleinement applicables.

Les personnes désignées à cette fin par la Commission parmi ses membres disposent, en vue de l'exécution de leurs missions, d'un droit d'accès illimité à toutes les informations et données conservées dans la banque de données e-PV.

Art. 100/10. Toegang tot de databank e-PV

§ 1^{er}. ...
 § 2. ...
 § 3. ...
 § 4. ...

§ 5. Après avis du Comité de gestion, [2 la chambre sécurité sociale et santé du comité de sécurité de l'information]2 peut étendre, en tout ou en partie, l'accès aux données de la banque de données e-PV, y compris les données qui sont reprises dans les procès-verbaux établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire, à d'autres catégories de personnes parmi les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale que celles visées aux §§ 1er et 4, et à l'Office des Etrangers et ce, aux conditions et suivant les modalités qu'elle détermine. Les données qui sont reprises dans un procès-verbal établi durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne sont en aucun cas accessibles sans l'autorisation expresse de cette dernière.

§ 6. ...

§ 1^{er}. ...
 § 2. ...
 § 3. ...
 § 4. ...

§ 5. Après avis du Comité de gestion, [2 la chambre sécurité sociale et santé du comité de sécurité de l'information]2 peut étendre, en tout ou en partie, l'accès aux données de la banque de données e-PV, y compris les données qui sont reprises dans les procès-verbaux établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire, à d'autres catégories de personnes parmi les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale que celles visées aux §§ 1er et 4, ***aux services d'inspection du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie*** et à l'Office des Etrangers et ce, aux conditions et suivant les modalités qu'elle détermine. Les données qui sont reprises dans un procès-verbal établi durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne sont en aucun cas accessibles sans l'autorisation expresse de cette dernière.

§ 6. ...

§ 7. Les paragraphes 1^{er} à 6 du présent article ne s'appliquent pas aux procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.

L'accès à la banque de données e-PV pour ce qui concerne les procès-verbaux visés à l'alinéa 1^{er} est réglé exclusivement par l'article 4 de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social.

**Advies nr. 12/2018 van 7 februari 2018**

Betreft: voorontwerp van wet tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek (CO-A-2017-090)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van Vice-Eerste Minister en Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel ontvangen op 19/12/2017;

Gelet op het verslag van de heer Frank Schuermans,

Brengt op 7 februari 2018 het volgend advies uit:

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].

De verordening, meestal AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschatte negatieve verplichting.

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3A2016%3A119%3ATOC>

I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De Vice-Eerste Minister en Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel en (hierna de aanvrager) verzoekt de Commissie om advies over een voorontwerp van wet tot invoering van het elektronisch proces-verbaal (hierna e-PV) bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek (hierna het voorontwerp).
2. Het voorontwerp wil een aantal papieren gegevensstromen vervangen door elektronische gegevensstromen om tot een efficiëntere samenwerking van diensten onderling te komen.
3. Bedoeling van het voorontwerp is de controle-ambtenaren van de FOD Economie toe te laten in de toekomst te werken met het e- PV door aan te sluiten bij de bestaande toepassing in het kader van het Sociaal Strafwetboek. De keuze wordt gemaakt om gebruik te maken van een bestaande toepassing, zodat de gemaakte kosten voor analyse en ontwikkeling gevaloriseerd worden en slechts geïnvesteerd moet worden in de ontwikkeling van wijzigingen nodig om de instap mogelijk te maken. Bovendien wordt gegevensuitwisseling hierdoor mogelijk.
4. Het beheer en de uitwisseling van processen-verbaal in een elektronische databank gaan gepaard met de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens. De bepalingen van de WVP zijn er dus op van toepassing. De analyse beperkt zich tot de artikelen welke betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

Voorafgaande opmerking

5. Het voorontwerp legt de wettelijke grondslag om het gebruik van het e-PV mogelijk te maken in het kader van de opsporingen en vaststellingen door de verschillende controlediensten van de FOD Economie zoals voorzien in de economische wetgevingen evenals voor de uitwisseling van de gegevens met andere diensten.
6. De wettelijke basis voor het e-PV zoals gebruikt door de sociale inspectiediensten is vervat in het Sociaal Strafwetboek. Het voorontwerp wijzigt een aantal van de bepalingen ervan met het oog op:
 - het invoegen van de inspectiediensten van de FOD Economie in de beheerstructuur van het e-PV om de FOD Economie toe te laten solidair deel te nemen aan het beheer van de toepassing e-PV enerzijds, en het beheer en de uitwisseling van de daar toebehorende gegevens overeenkomstig de voor hen geldende standaarden en vereisten vorm te geven anderzijds.

- het creëren van een eigen regime inzake toegang tot PV-gegevens voor wat betreft de inspectiediensten van de FOD Economie.
7. Artikel 22 van de Grondwet vereist inderdaad een formele wettelijke interventie om overheidsdatabanken van een dergelijke omvang op te zetten en/of te omkaderen. Deze e-PV databank bevat bovendien gerechtelijke persoonsgegevens in de zin van artikel 8 van de WVP¹. Het betreft dus persoonsgegevens waarvan de verwerking, hoewel principieel verboden uit hoofde van artikel 8, § 1 WVP, uitzonderlijk toch toegestaan is uit hoofde van artikel 8, § 2, b WVP, aangezien de verwerking noodzakelijk is voor de verwezenlijking van doeleinden die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn vastgesteld, *in casu* deze vastgesteld door het Sociaal Strafwetboek en het voorontwerp.

De e-PV databank valt, minstens voor gegevens over strafbare feiten erin opgeslagen, binnen het toepassingsgebied van artikel 10 AVG², dat eveneens vereist dat wettelijke bepalingen passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen bieden.

De Commissie wijst er op dat inmiddels de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit* gepubliceerd werd in het Belgisch staatsblad van 10 januari 2018 waardoor met ingang van 25 mei 2018 de Commissie niet meer zal bestaan en voormalde Gegevensbeschermingsautoriteit als rechtsopvolger zal kennen. De verwijzingen in het voorontwerp naar de Commissie dienen dan ook best vervangen te worden door verwijzingen naar de nieuwe Gegevensbeschermingsautoriteit.

Artikel 4 – toegang tot de gegevens

8. Artikel 4 van het voorontwerp regelt de toekenning van toegang tot gegevens. Enerzijds is er de toegang tot gegevens in hoofde van de economische inspectiediensten. Anderzijds machtigt het voorontwerp de Koning om aan andere inspectiediensten of de politiediensten toegang tot e-PV gegevens ingevoerd door economische inspectiediensten toe te staan.

Toegang binnen de economische inspectiedienst

9. Binnen elke economische inspectiedienst bepaalt de leidend ambtenaar voor zijn dienst de toegangsrechten van diens ondergeschikten tot de gegevens van de e-PV databank en dit binnen de limieten van hun wettelijke opdracht.

¹ Advies nr. 05/2012 van 8 februari 2012 m.b.t. Titel 10, Afdeling 8 van het voorontwerp van programmawet, nr. 11.

² Het begrip 'gerechtelijke gegevens' in de zin van artikel 10 AVG dekt enkel "persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen" af. Deze gegevens vielen reeds onder het begrip 'gerechtelijk gegevens' in de zin van artikel 8 WVP dat evenwel ook andere gegevens in deze notie betrok: "inzake geschillen voorgelegd aan hoven en rechtbanken alsook aan administratieve gerechten, inzake verdenkingen, vervolgingen of veroordelingen met betrekking tot misdrijven, of inzake administratieve sancties of veiligheidsmaatregelen".

10. Anders dan in het Sociaal Strafwetboek (met name artikel 100/10) maakt het voorontwerp geen onderscheid tussen toegang tot processen-verbaal opgesteld door de eigen dienst en deze opgesteld door een andere economische inspectiedienst. De Commissie is van oordeel dat het voorontwerp onvoldoende garanties inbouwt tegen overmatige toegang voor wat de toegang betreft tot e-PVs opgesteld door een andere economische inspectiedienst.

11. Naar het voorbeeld van het Sociaal Strafwetboek dient voor de toegang tot processen-verbaal van andere economische inspectiediensten drempels voorzien te worden. De gemachtigde personeelsleden van de sociale inspectiediensten hebben in ieder geval toegang tot een aantal referentiegegevens inzake de in de databank opgenomen processen-verbaal. Op basis hiervan kunnen zij nagaan of deze processen-verbaal inlichtingen bevatten die hen aanbelangen bij de uitoefening van het toezicht waarmee zij belast zijn of met toepassing van een andere wetgeving. Indien dat niet het geval is, is er geen gerechtvaardigd belang voor een verdere toegang (tot de overige gegevens) en zal een dergelijke toegang overmatig zijn in de zin van artikel 4, § 1, 3^o WVP respectievelijk artikel 5(1)(c) AVG. Indien dat wel het geval is, is er een gerechtvaardigd belang voor een verdere toegang (tot de overige gegevens) en zal een dergelijke toegang ter zake dienend zijn in de zin van artikel 4, § 1, 3^o WVP respectievelijk artikel 5(1)(c) AVG. Er is dus sprake van het dimensioneren van de toegang en de verwerkingsmogelijkheden van de gemachtigde personeelsleden van de sociale inspectiediensten. Hetzelfde dient te gelden voor economische inspectiediensten. Zonder concreet functioneel belang (*"voor zover deze gegevens voor hen een belang hebben in de uitoefening van het toezicht waarmee zij zijn belast of met toepassing van een andere wetgeving"*), mag een economisch inspecteur geen kennis nemen van de 'overige' persoonsgegevens van PV's door andere economische inspectiediensten opgesteld. Het kan immers gaan om totaal andere inbreuken in een totaal andere materieel toepassingsgebied.

12. In het Sociaal Strafwetboek is de keuze gemaakt om toegang tot de referentiegegevens en vervolgens tot de overige gegevens te onderwerpen aan machtiging door de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid. Bovendien moet het gaan om door de Koning gemachtigde categorieën van ambtenaren. De Commissie is van oordeel dat dit één manier is – in de huidige stand van de regelgeving - om de toegang in fasen te omkaderen, maar dat alternatieve pistes – met het oog op de toekomstige regelgeving - denkbaar zijn voor het verlenen van toegang tussen economische inspectiediensten onderling en desgevallend naar bepaalde derden.

Toegang voor de gerechtelijke overheden:

13. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtribunals en de onderzoeksrechters krijgen op basis van artikel 4, § 3 van het voorontwerp toegang tot alle gegevens van de databank e-PV in het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdracht. De Commissie wijst erop dat tot 25 mei 2018 hierbij moet rekening gehouden worden met de bevoegdheid van het Sectoraal comité voor de

Federale Overheid betreffende de elektronische mededeling van persoonsgegevens door federale overheidsinstanties.

Beperkingen opgelegd door de gerechtelijke overheden

14. De gegevens die opgenomen zijn in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid zijn slechts toegankelijk mits de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste (artikel 4, § 2, 2e lid van het voorontwerp). Bij gebrek aan uitzondering geldt de vereiste van toestemming eveneens ten aanzien van de inspectiedienst die de processen-verbaal opstelde in opdracht van de gerechtelijke overheid. De steller van het voorontwerp dient na te gaan of dat laatste ook de bedoeling is, wat de Commissie eerder bevreemdend zou vinden. Hoewel tot slot dezelfde bewoordingen in het Sociaal Strafwetboek worden gebruikt is het voor de Commissie althans niet steeds duidelijk wat wordt bedoeld en vanaf wanneer de fase begint van processen-verbaal "opgesteld tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de gerechtelijke overheid". Is een proces-verbaal van een economisch misdrijf ambtshalve opgesteld door de inspectiedienst daaronder begrepen of gaat het enkel om die processen-verbaal opgesteld na uitdrukkelijke opdracht (vordering bij kantschrift) van het openbaar ministerie/onderzoeksrechter?

15. Ook ten aanzien van andere processen-verbaal kan het openbaar ministerie de toegang aan banden leggen, uitgezonderd ten aanzien van de opsteller van het e-PV. Het openbaar ministerie kan de toegang uitstellen tot de gegevens opgenomen in een bepaald e-PV wanneer en tot zolang de bevoegde magistraat van oordeel is dat deze toegang de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen (artikel 4, § 4 van het voorontwerp dat een afwijking op §§ 1 en 2 van artikel 4 van het voorontwerp invoert).

16. De Commissie neemt hiervan akte.

Toegang voor overige actoren

17. De Koning kan de toegang tot de gegevens van de databank e-PV geheel of gedeeltelijk uitbreiden tot andere actoren, voor zover het gaat om leden van een bijzondere inspectie- of opsporingsdienst van de Federale Overheid, de Gewesten of de Gemeenschappen of van de lokale of federale politie (artikel 4, § 2, 1^e lid van het voorontwerp). Anders dan in het Sociaal Strafwetboek dient het Beheerscomité geen advies te verstrekken (artikel 100/10, § 5 van het Sociaal Strafwetboek).

18. Uitdrukkelijke toestemming van de rechterlijke overheid is ook hier vereist indien deze toegang slaat op de gegevens die opgenomen zijn in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de rechterlijke overheid (artikel 4, § 2, 2^e lid van het voorontwerp).

19. De Commissie is van oordeel dat de delegatie aan de Koning nauwkeuriger omschreven dient te worden. Minstens moet de wet de Koning opdragen om te bepalen welke instanties, voor welke doeleinden toegang mogen krijgen tot welbepaalde categorieën van gegevens.

20. De Commissie merkt op dat tot 25 mei 2018 in ieder geval moet rekening gehouden worden met de bevoegdheid van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid betreffende de elektronische mededeling van persoonsgegevens door federale overheidsinstanties aan externe ontvangers.

Logging van de toegang

21. De Commissie is van oordeel dat voor elke toegang tot de e-PV databank geregistreerd moet worden wie toegang had, welke aanpassingen deze doorvoerde en – met uitzondering van toegang tot eigen dossiers – voor welke finaliteit de toegang gevraagd werd. Op die manier ontstaat een traceerbaarheid die de verwerkingsverantwoordelijke moet toelaten na te gaan dat de verwerking gebeurt in overeenstemming met de regelgeving, hetgeen hij op grond van artikelen 5(2) en 24(1) AVG zal moeten kunnen aantonen.

Artikel 6 – verwerkingsverantwoordelijke – finaliteit – aard van de gegevens

22. Artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek duidt de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken en de minister bevoegd voor justitie, aan als verantwoordelijke voor de verwerking van de e-PV-databank. Artikel 6, 1° van het voorontwerp voegt hieraan de minister bevoegd voor economie toe.

23. De Commissie erkent dat co-verantwoordelijkheid kan onder de WVP en de AVG, maar dan moet het gaan om een concrete co-verantwoordelijkheid met waarborgen waardoor wordt vermeden dat, bij vragen of klachten over eventuele problemen van privacy of gegevensbescherming, de Commissie/toekomstige Gegevensbeschermingsautoriteit geconfronteerd wordt met een situatie waar uiteindelijk niemand kan aangesproken worden, omdat de co-verantwoordelijken de aansprakelijkheid voor eventuele inbreuken op elkaar afwachten.

24. Artikel 26 AVG legt concrete verplichting op aan gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken:

"1. Wanneer twee of meer verwerkingsverantwoordelijken gezamenlijk de doeleinden en middelen van de verwerking bepalen, zijn zij gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken. Zij stellen op transparante wijze hun respectieve verantwoordelijkheden voor de nakoming van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening vast, met name met betrekking tot de uitoefening van de rechten van de betrokkenen en hun respectieve verplichtingen om de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie te verstrekken, door middel van een onderlinge regeling, tenzij en voor zover de respectieve verantwoordelijkheden van de verwerkingsverantwoordelijken zijn vastgesteld bij een Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepaling die op de verwerkingsverantwoordelijken van toepassing is. In de regeling kan een contactpunt voor

betrokkenen worden aangewezen.

2. Uit de in lid 1 bedoelde regeling blijkt duidelijk welke rol de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken respectievelijk vervullen, en wat hun respectieve verhouding met de betrokkenen is. De wezenlijke inhoud van de regeling wordt aan de betrokkenen beschikbaar gesteld.

3. Ongeacht de voorwaarden van de in lid 1 bedoelde regeling, kan de betrokkenen zijn rechten uit hoofde van deze verordening met betrekking tot en jegens iedere verwerkingsverantwoordelijke uitoefenen."

25. Artikel 6, 2^o van het voorontwerp vult de doelstellingen nagestreefd met de e-PV databank aan door volgende bewoording in te voegen in artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek:

*"4^o het verzamelen van informatie die nuttig is om de ambtenaren bedoeld in artikel 3 van de wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen."*

26. De Commissie is van oordeel dat enkel informatie die noodzakelijk is voor het vervullen van de taken van de economische inspectie opgenomen mag worden in de e-PV databank, overeenkomstig het proportionaliteitsbeginsel verwoord in artikel 4, § 1, 3^o WVP en artikel 5(1)(c) AVG ("need to know" versus "nice to know").

27. Artikel 6, 4^o van het voorontwerp past artikel 100/6 van het Sociaal Strafwetboek als volgt aan: "er wordt een zesde lid toegevoegd, luidende:

*"Het vijfde lid is niet toepassing op gegevens opgenomen in de databank e-PV die betrekking hebben op de processen-verbaal bedoeld in artikel 3 van de Wet van *** tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek."*

28. De uitbreiding van het e-PV naar een domein buiten sociale zaken heeft tot gevolg dat niet alle gegevens als sociale gegevens mogen bestempeld worden, zoals gebeurt in artikel 100/6, 5^o van het Sociaal Strafwetboek.

29. De Commissie meent dat de e-PV databank aangepast moet worden zodat steeds duidelijk is welke gegevens horen tot sociale zaken en welke tot economische zaken.

Artikel 7 - Beheerscomité

30. De "directeur-generaal van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst, Economie, K.M.O., Middenstand en Energie" wordt door artikel 7 van het

Advies 12/2018 - 9/11

voorontwerp toegevoegd aan het Beheerscomité van de databank e-PV ingericht door artikel 100/8 van het Sociaal Strafwetboek.

31. Het hoog strategische beheer van de e-PV-databank bevindt zich bij het Beheerscomité dat verschillende organen samenbrengt (de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken en de minister bevoegd voor justitie), die vandaag samen verantwoordelijke voor de verwerking zijn van de databank e-PV³. Het feitelijk operationeel beheer wordt opgenomen door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg onder het intern toezicht van diens informatieveiligheidsconsulent.

Artikel 9 – toegang tot sociale e-PV databank

32. Artikel 9, 1° van het voorontwerp voegt de "Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie" toe aan de bestemmingen waaraan de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid bijkomend toegang kan geven tot de gegevens van de databank e-PV.

33. Deze aanpassing past in het opzet om informatie-uitwisseling tussen de sociale en economische inspectiediensten mogelijk te maken.

34. De Commissie neemt hiervan akte. Over de proportionaliteit van de uitwisseling moet steeds gewaakt worden zowel in het algemeen – bij de bepaling van de modaliteiten van uitwisseling – als in concrete gevallen. De rol die het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid hierin vandaag speelt is welbekend – over de opvolging van dit Comité na 25 mei 2018 heerst op dit ogenblik nog onzekerheid.

35. Artikel 9, 2° van het voorontwerp bepaalt dat de toegangsregeling van artikel 100/10 van het Sociaal Strafwetboek die geldt voor e-PVs in sociale zaken niet geldt voor e-PVs opgesteld door economische inspectiediensten. De vereiste om machtiging te krijgen van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid voor toegang tot e-PV in sociale zaken (artikel 100/10, §1, 2, 3 en 5 van het Sociaal Strafwetboek) valt niet zomaar door te trekken naar het domein van de economische inspectie. De Commissie neemt hiervan akte.

36. De Commissie merkt op dat in de bewoording van het voorontwerp de nieuw ingevoegde zevende paragraaf zichzelf niet van toepassing verklaart, hetgeen manifest niet de bedoeling is. De tekst kan verduidelijkt worden te spreken over een "afwijking van de §§ 1-5" voor de processenverbaal opgesteld door de economische inspectiediensten.

³ Zie randnummers 22 en volgende.

III. PUNCTUELE OPMERKINGEN/BEDENKINGEN

Gebruik van de identificatienummers bedoeld in artikel 8, § 1, van KSZ-wet⁴

37. Artikel 100/1, laatste lid van het Sociaal Strafwetboek bepaalt dat in de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude gebruik wordt gemaakt van de identificatienummers bedoeld in artikel 8, § 1, van KSZ-wet. De Commissie wijst erop dat het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank vrij is ingevolge artikel 8, § 2 KSZ-wet. Het gebruik van het Rijksregisternummer is daarentegen niet vrij (cf. de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*).

38. Het Rijksregisternummer mag slechts door de economische inspectiediensten gebruikt worden in hun e-PVs indien zij beschikken over een machtiging tot gebruik van het Rijksregisternummer voor hun toezichtstaken. De Commissie stelt vast dat voor het vervullen van hun taken in het kader van het voorontwerp bepaalde economische inspectiediensten die bevoegd zijn om processen-verbaal op te maken reeds beschikken over zo'n machtiging (zie in dat verband beraadslaging RR nr. 65/2013 van 11 september 2013 dat aan de ambtenaren van de dienst Metrologie (AD Kwaliteit en Veiligheid) belast met de controle van diverse economische wetgevingen toegang verleent tot verschillende gegevens van het Rijksregister, van het wachttregister, het register van identiteitskaarten en de bevolkingsregisters en hen toelaat het Rijksregisternummer te gebruiken).

39. Het is de verantwoordelijkheid van de verscheidene economische inspectiediensten om na te gaan of zij beschikken over de nodige machtiging om toegang te hebben tot gegevens in het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken.

Externe controle op databank e-PV door de Commissie en interne controle

40. De Commissie wordt door artikel 100/9 van het Sociaal Strafwetboek belast met de controle op de inhoud van de databank e-PV en op de verwerking van gegevens en inlichtingen in het kader van deze databank en dit met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de eerbiediging van het geheim van het strafonderzoek.

41. De Commissie begrijpt deze bepaling als een verwijzing naar de haar reeds bij wet opgedragen toezichtstaken op grond van de WVP en in de toekomst deze opgedragen aan haar opvolger de Gegevensbeschermingsautoriteit op grond van de AVG en de wet van 3 december 2017.⁵

42. De Commissie is van oordeel dat er eerst en vooral een interne controle moet zijn op de e-PV-databank.

⁴ De wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.

⁵ Wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Advies 12/2018 - 11/11

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een gunstig advies uit, onder voorbehoud dat rekening wordt gehouden met de door haar gemaakte opmerkingen, inz. deze vermeld in randnummers 11-12 (gedifferentieerde toegang tot e-PVs van andere economische inspectiediensten), 19 (nauwkeuriger omschrijving van de delegatie aan de Koning voor toegang naar derden), 21 (logging van toegang) 29 (onderscheid tussen e-PVs die horen tot sociale zaken en tot economische zaken), 36 (niet-werkzaamheid van een verwijzing in het voorontwerp), 39 (gebruik van het Rijksregisternummer).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

**Avis n° 12/2018 du 7 février 2018**

Objet : avant-projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social (CO-A-2017-090)

La Commission de la protection de la vie privée (ci-après "la Commission") ;

Vu la loi du 8 décembre 1992 *relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après "la LVP"), en particulier l'article 29 ;

Vu la demande d'avis du Vice-premier Ministre et Ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, reçue le 19/12/2017 ;

Vu le rapport de Monsieur Frank Schuermans ,

Émet, le 7 février 2018, l'avis suivant :

Avis 12/2018 - 2/10

La Commission attire l'attention sur le fait qu'une nouvelle réglementation européenne relative à la protection des données à caractère personnel a été promulguée récemment : le Règlement général relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données et la Directive Police et Justice. Ces textes ont été publiés au journal officiel de l'Union européenne le 4 mai 2016^[1].

Le Règlement, couramment appelé RGPD (Règlement général sur la protection des données), est entré en vigueur vingt jours après sa publication, soit le 24 mai 2016, et est automatiquement applicable deux ans plus tard, soit le 25 mai 2018. La Directive Police et Justice doit être transposée dans la législation nationale au plus tard le 6 mai 2018.

Pour le Règlement, cela signifie que depuis le 24 mai 2016, pendant le délai d'exécution de deux ans, les États membres ont d'une part une obligation positive de prendre toutes les dispositions d'exécution nécessaires, et d'autre part aussi une obligation négative, appelée "devoir d'abstention". Cette dernière obligation implique l'interdiction de promulguer une législation nationale qui compromettrait gravement le résultat visé par le Règlement. Des principes similaires s'appliquent également pour la Directive.

Il est dès lors recommandé d'anticiper éventuellement dès à présent ces textes. Et c'est en premier lieu au(x) demandeur(s) de l'avis qu'il incombe d'en tenir compte dans ses (leurs) propositions ou projets. Dans le présent avis, la Commission a d'ores et déjà veillé, dans la mesure du possible et sous réserve d'éventuels points de vue complémentaires ultérieurs, au respect de l'obligation négative précitée.

^[1] Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)

Directive (UE) 2016/680 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données et abrogeant la décision-cadre 2008/977/JAI du Conseil

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>)

I. OBJET ET CONTEXTE DE LA DEMANDE

1. Le Vice-premier Ministre et Ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur (ci-après le demandeur) sollicite l'avis de la Commission sur un avant-projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique (ci-après l'e-PV) pour les services d'inspection du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social (ci-après l'avant-projet).
2. L'avant-projet entend remplacer plusieurs flux de données papier par des flux de données électroniques afin de parvenir à une collaboration plus efficace entre les services.
3. Le but de l'avant-projet est de permettre aux fonctionnaires chargés des contrôles au sein du SPF Économie de travailler à l'avenir avec l'e-PV en se connectant à l'application existante dans le cadre du Code pénal social. On a opté pour l'utilisation d'une application existante de manière à valoriser les coûts supportés pour l'analyse et le développement et à ne devoir investir que dans le développement de modifications nécessaires pour permettre le passage à l'e-PV, rendant en outre l'échange de données possible.
4. La gestion et l'échange de procès-verbaux dans une banque de données électronique s'accompagnent du traitement automatisé de données à caractère personnel. Les dispositions de la LVP sont donc applicables. L'analyse se limite aux articles qui concernent le traitement de données à caractère personnel.

II. EXAMEN QUANT AU FOND

Remarque préliminaire

5. L'avant-projet établit la base légale pour permettre l'utilisation de l'e-PV dans le cadre des inspections et des constatations par les différents services de contrôle du SPF Économie telles que prévues dans les législations économiques ainsi que pour l'échange des données avec d'autres services.
6. La base légale de l'e-PV tel qu'utilisé par les services d'inspection sociale figure dans le Code pénal social. L'avant-projet modifie plusieurs dispositions de ce code en vue :

- d'ajouter les services d'inspection du SPF Économie dans la structure de gestion de l'e-PV afin de permettre au SPF Économie de participer de manière solidaire à la gestion de l'application e-PV d'une part et de concrétiser la gestion et l'échange des données qui lui appartiennent conformément aux normes et exigences qui lui sont applicables d'autre part ;
- de créer un régime propre en matière d'accès aux données des PV en ce qui concerne les services d'inspection du SPF Économie.

7. L'article 22 de la Constitution requiert en effet une intervention légale formelle pour mettre en place et/ou encadrer des banques de données publiques d'une telle ampleur. En outre, cette banque de données e-PV contient des données à caractère personnel judiciaires au sens de l'article 8 de la LVP¹. Il s'agit donc de données à caractère personnel dont le traitement, bien qu'en principe interdit en vertu de l'article 8, § 1 de la LVP, est néanmoins exceptionnellement autorisé en vertu de l'article 8, § 2, b) de la LVP, étant donné que le traitement est nécessaire à la réalisation de finalités fixées par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, en l'occurrence celles fixées par le Code pénal social et par l'avant-projet. La banque de données e-PV relève, du moins pour les données qui y sont enregistrées concernant des infractions, du champ d'application de l'article 10 du RGPD² qui exige également que des dispositions légales prévoient des garanties appropriées pour les droits et libertés des personnes concernées.

La Commission signale qu'entre-temps, la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données* a été publiée au Moniteur belge du 10 janvier 2018, entraînant la disparition de la Commission à partir du 25 mai 2018 et la création de l'Autorité de protection des données en tant que son successeur en droit. Il est dès lors préférable de remplacer les références à la Commission dans l'avant-projet par des références à la nouvelle Autorité de protection des données.

Article 4 – accès aux données

8. L'article 4 de l'avant-projet régit l'octroi d'un accès aux données. Il y a d'une part l'accès aux données dans le chef des services d'inspection économique. L'avant-projet permet d'autre part au Roi d'autoriser d'autres services d'inspection ou les services de police à accéder aux données e-PV introduites par les services d'inspection économique.

Accès au sein du service d'inspection économique

9. Au sein de chaque service d'inspection économique, le fonctionnaire dirigeant détermine pour son service les droits d'accès de ses subordonnés aux données de la banque de données e-PV, et ce dans les limites de leur mission légale.

10. Contrairement au Code pénal social (à savoir à l'article 100/10), l'avant-projet ne fait pas de distinction entre l'accès aux procès-verbaux établis par le service propre et ceux établis par un autre service d'inspection économique. La Commission estime que l'avant-projet n'intègre pas suffisamment de garanties contre un accès excessif aux e-PV établis par un autre service d'inspection économique.

¹ Avis n° 05/2012 du 8 février 2012 *relatif au Titre 10, Section 8 de l'avant-projet de Loi-programme*, point 11.

² La notion de "données judiciaires" au sens de l'article 10 du RGPD couvre uniquement "*les données à caractère personnel relatives aux infractions pénales et aux infractions ou aux mesures de sûreté connexes*". Ces données relevaient déjà de la notion de "données judiciaires" au sens de l'article 8 de la LVP qui englobait toutefois aussi d'autres données dans cette notion : "*relatives à des litiges soumis aux cours et tribunaux ainsi qu'aux juridictions administratives, à des suspicions, des poursuites ou des condamnations ayant trait à des infractions, ou à des sanctions administratives ou des mesures de sûreté*".

11. À l'instar du Code pénal social, il faut prévoir des seuils pour l'accès aux procès-verbaux d'autres services d'inspection économique. Les membres du personnel habilités des services d'inspection sociale ont en tout cas accès à un certain nombre de données de référence concernant les procès-verbaux repris dans la banque de données. Ils peuvent vérifier sur cette base si ces procès-verbaux contiennent des informations qui présentent un intérêt pour eux dans l'exercice de la surveillance dont ils sont chargés ou en application d'une autre législation. Si ce n'est pas le cas, il n'existe aucun intérêt légitime pour étendre l'accès (aux autres données) et un tel accès sera excessif au sens respectivement de l'article 4, § 1, 3^e de la LVP et de l'article 5, 1) c) du RGPD. Si toutefois, c'est bien le cas, il existe un intérêt légitime pour étendre l'accès (aux autres données) et cet accès sera pertinent au sens respectivement de l'article 4, § 1, 3^e de la LVP et de l'article 5, 1) c) du RGPD. On a donc prévu de proportionner l'accès et les possibilités de traitement des membres du personnel habilités des services d'inspection sociale. Il en va de même pour les services d'inspection économique. Sans intérêt fonctionnel concret (*"pour autant que ces données présentent un intérêt pour eux dans l'exercice de la surveillance dont ils sont chargés ou en application d'une autre législation"*), un inspecteur économique ne peut pas prendre connaissance des "autres" données à caractère personnel de PV établis par d'autres services d'inspection économique. Il peut en effet s'agir d'infractions tout à fait autres dans un champ d'application matériel tout à fait autre.

12. Le Code pénal social fait le choix de soumettre l'accès aux données de référence et ensuite aux autres données à une autorisation par la section Sécurité sociale du Comité sectoriel de la Sécurité sociale et de la Santé. En outre, il doit s'agir de catégories de fonctionnaires habilitées par le Roi. La Commission estime que cela constitue une manière - en l'état actuel de la réglementation - d'encadrer l'accès par phases, mais que des pistes alternatives - en vue de la future réglementation - sont envisageables pour l'octroi d'un accès entre services d'inspection économique entre eux et, le cas échéant, vis-à-vis de certains tiers.

Accès pour les autorités judiciaires

13. En vertu de l'article 4, § 3 de l'avant-projet, le ministère public près les cours et tribunaux et les juges d'instruction ont accès à toutes les données de la banque de données e-PV dans le cadre de l'exercice de leur mission légale. La Commission signale que jusqu'au 25 mai 2018, il faut tenir compte de la compétence du Comité sectoriel pour l'Autorité Fédérale concernant la communication électronique de données à caractère personnel par des autorités publiques fédérales.

Limitations imposées par les autorités judiciaires

14. Les données qui sont reprises dans les procès-verbaux établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne sont en aucun cas accessibles sans l'autorisation expresse de cette dernière (article 4, § 2, 2^e alinéa de l'avant-projet). À défaut d'une exception, l'exigence d'autorisation s'applique également à l'égard du service d'inspection qui a établi les procès-verbaux pour le compte de l'autorité judiciaire. L'auteur de l'avant-projet doit vérifier si c'est bien le but, ce que la Commission

trouverait plutôt surprenant. Bien qu'au final, ce soient les mêmes mots qui soient utilisés dans le Code pénal social, selon la Commission, il n'est en tout cas pas toujours clair de savoir ce qui est visé ni à partir de quand commence la phase de procès-verbaux "établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire". Un procès-verbal d'un délit économique établi d'office par le service d'inspection en fait-il partie ou s'agit-il uniquement des procès-verbaux établis après instruction explicite (réclamation par apostille) du ministère public/juge d'instruction ?

15. Vis-à-vis d'autres procès-verbaux aussi, le ministère public peut brider l'accès, en particulier à l'égard de l'auteur de l'e-PV. Le ministère public peut retarder l'accès aux données contenues dans un e-PV déterminé lorsque et tant que le magistrat compétent est d'avis que cet accès peut constituer un danger pour l'exercice de l'action pénale ou pour la sécurité d'une personne (article 4, § 4 de l'avant-projet qui instaure une dérogation aux § 1 et 2 de l'article 4 de l'avant-projet).

16. La Commission en prend acte.

Accès pour d'autres acteurs

17. Le Roi peut étendre, en tout ou en partie, l'accès aux données de la banque de données e-PV à d'autres acteurs, à condition qu'il s'agisse de membres appartenant à un service spécial d'inspection ou de recherche de l'autorité fédérale, des Régions ou des Communautés, ou de la police locale ou fédérale (article 4, § 2, 1^{er} alinéa de l'avant-projet). Contrairement à ce que prescrit le Code pénal social, le Comité de gestion ne doit pas émettre d'avis (article 100/10, § 5 du Code pénal social).

18. L'autorisation expresse de l'autorité judiciaire est également requise ici si cet accès concerne les données qui sont reprises dans les procès-verbaux établis durant l'exercice des devoirs prescrits par l'autorité judiciaire (article 4, § 2, 2^e alinéa de l'avant-projet).

19. La Commission estime que la délégation au Roi doit être définie de manière plus précise. La loi doit au moins charger le Roi d'établir quelles instances peuvent avoir accès à des catégories déterminées de données pour quelles finalités.

20. La Commission fait remarquer que jusqu'au 25 mai 2018, il faut en tout cas tenir compte de la compétence du Comité sectoriel pour l'Autorité Fédérale concernant la communication électronique de données à caractère personnel par des autorités publiques fédérales à des destinataires externes.

Journalisation des accès

21. La Commission estime que pour chaque accès à la banque de données e-PV, il faut enregistrer qui a eu accès, quelles adaptations cette personne a apportées et - à l'exception de l'accès aux dossiers propres - pour quelle finalité l'accès a été demandé. Il en résulte ainsi une traçabilité qui doit permettre au responsable du traitement de vérifier que le traitement se fait conformément à la réglementation, ce qu'il devra pouvoir démontrer en vertu des articles 5, 2) et 24, 1) du RGPD.

Article 6 – responsable du traitement - finalité - nature des données

22. L'article 100/6 du Code pénal social désigne l'État belge, représenté par le ministre compétent pour l'emploi, par le ministre compétent pour les affaires sociales et par le ministre compétent pour la justice, comme responsable du traitement de la banque de données e-PV. L'article 6, 1° de l'avant-projet ajoute à cela le ministre compétent pour l'économie.

23. La Commission reconnaît qu'une coresponsabilité est possible, en vertu de la LVP et du RGPD, mais il doit alors s'agir d'un coresponsabilité concrète avec des garanties permettant d'éviter qu'en cas de questions ou de plaintes sur d'éventuels problèmes de respect de la vie privée ou de protection de données, la Commission/future Autorité de protection des données soit confrontée à une situation où on ne peut finalement demander de comptes à personne car les coresponsables se rejettent la responsabilité d'éventuelles infractions.

24. L'article 26 du RGPD impose une obligation concrète aux responsables conjoints du traitement :

"1. Lorsque deux responsables du traitement ou plus déterminent conjointement les finalités et les moyens du traitement, ils sont les responsables conjoints du traitement. Les responsables conjoints du traitement définissent de manière transparente leurs obligations respectives aux fins d'assurer le respect des exigences du présent règlement, notamment en ce qui concerne l'exercice des droits de la personne concernée, et leurs obligations respectives quant à la communication des informations visées aux articles 13 et 14, par voie d'accord entre eux, sauf si, et dans la mesure, où leurs obligations respectives sont définies par le droit de l'Union ou par le droit de l'État membre auquel les responsables du traitement sont soumis. Un point de contact pour les personnes concernées peut être désigné dans l'accord.

2. L'accord visé au paragraphe 1 reflète dûment les rôles respectifs des responsables conjoints du traitement et leurs relations vis-à-vis des personnes concernées. Les grandes lignes de l'accord sont mises à la disposition de la personne concernée.

3. Indépendamment des termes de l'accord visé au paragraphe 1, la personne concernée peut exercer les droits que lui confère le présent règlement à l'égard de et contre chacun des responsables du traitement."

25. L'article 6, 2° de l'avant-projet complète les finalités poursuivies par la banque de données e-PV en ajoutant le passage suivant à l'article 100/6 du Code pénal social :

*"4° la collecte de l'information utile pour permettre aux agents visés à l'article 3 de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du*

SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social d'effectuer leurs missions légales."

26. La Commission estime que seules les informations nécessaires à la réalisation des tâches de l'inspection économique peuvent être reprises dans la banque de données e-PV, conformément au principe de proportionnalité formulé à l'article 4, § 1, 3^e de la LVP et à l'article 5. 1) c) du RGPD ("need to know" par rapport à "nice to know").

27. L'article 6, 4^e de l'avant-projet adapte l'article 100/6 du Code pénal social comme suit : "*Il est inséré un alinéa 6, rédigé comme suit :*

*"L'alinéa 5 ne s'applique pas aux données de la banque de données e-PV qui portent sur les procès-verbaux visés à l'article 3 de la loi du *** portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection du Service Public Fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie et modifiant le Code pénal social."*

28. L'extension de l'e-PV à un domaine ne relevant pas des affaires sociales a pour conséquence que toutes les données ne peuvent pas être qualifiées de données sociales, comme c'est le cas à l'article 100/6, alinéa 5 du Code pénal social.

29. La Commission estime que la banque de données e-PV doit être adaptée de manière à toujours savoir clairement quelles données relèvent des affaires sociales et quelles données relèvent des affaires économiques.

Article 7 - Comité de gestion

30. L'article 7 de l'avant-projet ajoute le "*directeur général de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie*" au Comité de gestion de la banque de données e-PV créé par l'article 100/8 du Code pénal social.

31. La gestion hautement stratégique de la banque de données e-PV se situe au sein du Comité de gestion qui réunit plusieurs organes (le ministre compétent pour l'emploi, le ministre compétent pour les affaires sociales et le ministre compétent pour la justice), qui sont les responsables conjoints de la banque de données e-PV³. La gestion opérationnelle effective est assurée par le SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale sous le contrôle interne de son conseiller en sécurité de l'information.

Article 9 – accès à la banque de données e-PV sociaux

32. L'article 9, 1^e de l'avant-projet ajoute "*la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie*" aux destinataires auxquels la

³Voir les points 22 et suivants.22

section sécurité sociale du Comité sectoriel de la Sécurité Sociale et de la Santé peut accorder un accès complémentaire aux données de la banque de données e-PV.

33. Cette adaptation s'inscrit dans le projet de permettre un échange d'informations entre les services d'inspection sociale et économique.

34. La Commission en prend acte. Il faut toujours veiller à la proportionnalité de l'échange, tant en général - en définissant les modalités de l'échange - que dans des cas concrets. Le rôle que le Comité sectoriel de la Sécurité Sociale et de la Santé joue actuellement est bien connu - concernant la succession de ce Comité après le 25 mai 2018, une certaine incertitude règne encore en ce moment.

35. L'article 9, 2^o de l'avant-projet détermine que le régime d'accès de l'article 100/10 du Code pénal social qui s'applique aux e-PV en affaires sociales ne s'applique pas aux e-PV établis par les services d'inspection économique. L'exigence d'obtenir une autorisation du Comité sectoriel de la Sécurité Sociale et de la Santé pour l'accès aux e-PV en affaires sociales (article 100/10, § 1, 2, 3 et 5 du Code pénal social) ne peut pas être appliquée *mutatis mutandis* au domaine de l'inspection économique. La Commission en prend acte.

36. La Commission fait remarquer que dans la formulation de l'avant-projet, le paragraphe 7 nouvellement inséré se déclare lui-même non applicable, ce qui n'est manifestement pas le but. Le texte peut être clarifié en parlant d'une "dérrogation aux §§ 1-5" pour les procès-verbaux établis par les services d'inspection économique.

III. REMARQUES/OBJECTIONS PONCTUELLES

Utilisation des numéros d'identification visés à l'article 8, § 1 de la loi BCSS⁴

37. L'article 100/1, dernier alinéa du Code pénal social prévoit que lors de l'échange électronique d'informations entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, il est fait usage des numéros d'identification visés à l'article 8, § 1 de la loi BCSS. La Commission fait remarquer que l'usage du numéro d'identification de la Banque-carrefour est libre, en vertu de l'article 8, § 2 de la loi BCSS. Par contre, l'usage du numéro de Registre national n'est pas libre (cf. la loi du 8 août 1983 *organisant un registre national des personnes physiques*).

38. Le numéro de Registre national ne peut être utilisé par les services d'inspection économique dans leurs e-PV que s'ils disposent d'une autorisation d'utilisation du numéro de Registre national pour leurs missions de contrôle. La Commission constate que pour remplir leurs missions dans le cadre de l'avant-projet, les services d'inspection économique qui sont compétents pour établir des procès-verbaux disposent déjà d'une telle autorisation (voir à cet égard la délibération RN n° 65/2013

⁴ Loi du 15 janvier 1990 *relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale*.

Avis 12/2018 - 10/10

du 11 septembre 2013 qui accorde aux agents du service Métrologie (DG Qualité et Sécurité) chargés du contrôle de diverses législations économiques un accès à diverses données du Registre national, du registre d'attente, du Registre des cartes d'identité et des Registres de population et les autorise à utiliser le numéro de Registre national).

39. Il est de la responsabilité des différents services d'inspection économique de vérifier s'ils disposent de l'autorisation nécessaire pour accéder à des données du Registre national et utiliser le numéro de Registre national.

Contrôle externe de la banque de données e-PV par la Commission et contrôle interne

40. L'article 100/9 du Code pénal social charge la Commission du contrôle du contenu de la banque de données e-PV et du traitement des données et des informations dans le cadre de cette banque de données, et ce afin de garantir la protection de la vie privée et le respect du secret de l'enquête pénale.

41. La Commission comprend cette disposition comme un renvoi aux tâches de contrôle qui lui ont déjà été confiées par la loi en vertu de la LVP et à celles confiées à l'avenir à son successeur, l'Autorité de protection des données, en vertu du RGPD et de la loi du 3 décembre 2017⁵.

42. La Commission estime qu'il doit tout d'abord y avoir un contrôle interne de la banque de données e-PV.

PAR CES MOTIFS,

la Commission émet un avis favorable, sous réserve qu'il soit tenu compte des remarques qu'elle a formulées, en particulier celles mentionnées aux points 11-12 (accès différencié aux e-PV d'autres services d'inspection économique), 19 (définition plus précise de la délégation au Roi pour l'accès à des tiers), 21 (journalisation des accès), 29 (distinction entre e-PV qui relèvent des affaires sociales et ceux qui relèvent des affaires économiques), 36 (non-efficacité d'un renvoi dans l'avant-projet), 39 (utilisation du numéro de Registre national).

L'Administrateur f.f.,

(sé) An Machtens

Le Président,

(sé) Willem Debeuckelaere

⁵ Loi du 3 décembre 2017 portant création de l'Autorité de protection des données.