

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het Belgische mandaat
in de VN-Veiligheidsraad**

(ingediend door
de heer Wouter De Vriendt c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au mandat de la Belgique
au Conseil de sécurité des Nations unies**

(déposée par
M. Wouter De Vriendt et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1 januari 2019 zetelt België voor twee jaar in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties als niet-permanent lid. De succesvolle verkiezing van België gebeurde na een intensieve campagne. Het motto van die campagne was “Consensus smeden, bouwen aan de vrede”. België werd als bruggenbouwer internationaal op de kaart gezet. De geslaagde verkiezing mag gezien worden als een erkenning van onze geloofwaardigheid. België treedt toe tot de Veiligheidsraad op een belangrijk moment. Het multilateralisme dat de afgelopen 70 jaar werd opgebouwd en heeft bijgedragen tot vrede en stabiliteit, staat onder druk. Nochtans zijn er momenteel niet minder oorlogen en conflicten die baat hebben bij een multilaterale aanpak.

België is traditioneel een groot voorstander van een daadkrachtig multilateralisme dat garanties biedt voor de bescherming van het internationaal recht en de belangen van de landen van onze omvang. Ook nu nog wordt op het belang van een multilaterale benadering gehamerd in elk Belgisch regeerakkoord, regeringsverklaring of beleidsnota.

Als stichtend lid van de Verenigde Naties kan België met zijn buitenlandbeleid gestoeld op mensenrechten (met in het bijzonder kinder- en vrouwenrechten), de strijd tegen straffeloosheid, het belang van het internationaal (humanitair) recht en duurzame ontwikkeling, een grote geloofwaardigheid meebrengen naar de vergadertafel van de Veiligheidsraad in New York.

Deze resolutie wil de regering namens het parlement enkele opdrachten meegeven bij de uitoefening van het Belgische mandaat in de Veiligheidsraad. De actieve promotie van het multilateralisme is er daar één van, meer bepaald door actief politieke en diplomatieke oplossingen na te streven voor crisissituaties en bij ernstige schendingen van de mensenrechten. Ook proportionele sancties of het gebruik van militair geweld kunnen als laatste redmiddel aangewezen zijn. De rechtstaat en de internationale rechtsorde en het respect hiervoor zijn voor ons land hierbij evenwel van primordiaal belang.

De start van het Belgische lidmaatschap valt samen met het in werking treden van een hervorming van de VN-architectuur voor vrede en veiligheid. Die voorziet onder meer in een grotere rol voor de VN-organen inzake vredesopbouw (*UN Peacebuilding Fund*, *UN*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1^{er} janvier 2019, la Belgique siège, en qualité de membre non permanent, au Conseil de sécurité des Nations unies pour une période de deux ans. La Belgique a réussi à se faire élire au terme d'une campagne intense. Le slogan de cette campagne était “Bâtir le consensus et Agir pour la paix”. La Belgique a acquis une visibilité internationale en tant que conciliateur. Cette élection peut être considérée comme une reconnaissance de notre crédibilité. La Belgique accède au Conseil de sécurité à un moment-clé. Le multilatéralisme qui a été développé au cours de ces 70 dernières années et qui a contribué à la paix et à la stabilité est remis en cause. Pourtant, il y a aujourd'hui tout autant de guerres et de conflits qui nécessiteraient une approche multilatérale.

La Belgique est par tradition un grand partisan d'un multilatéralisme dynamique qui offre des garanties de protection du droit international et des intérêts de pays de notre taille. Actuellement encore, chaque accord de gouvernement, déclaration gouvernementale ou note de politique générale en Belgique insiste sur l'importance d'une approche multilatérale.

En qualité de membre fondateur des Nations unies, et forte de sa politique extérieure fondée sur les droits humains (et, en particulier, sur ceux de l'enfant et des femmes), sur la lutte contre l'impunité, sur l'importance du droit international (humanitaire) et du développement durable, la Belgique est en mesure de générer une grande crédibilité à la table de réunion du Conseil de sécurité des Nations unies à New York.

La présente résolution vise à attribuer, au nom du parlement, quelques missions supplémentaires au gouvernement dans l'exercice du mandat de la Belgique au Conseil de sécurité. La promotion active du multilatéralisme en fait partie, plus précisément en tendant activement vers des solutions politiques et diplomatiques aux situations de crise et en cas de graves violations des droits de l'homme. Des sanctions proportionnées ou l'usage de la force militaire peuvent également être indiqués en dernier ressort. À cet égard, l'État de droit, l'ordre juridique international ainsi que leur respect sont toutefois d'une importance primordiale.

L'entrée de la Belgique au Conseil de sécurité coïncide avec l'entrée en vigueur d'un remodelage de l'architecture de la paix et de la sécurité des Nations unies, qui prévoit notamment de renforcer le rôle des organes des Nations unies en matière de consolidation de la paix

Peacebuilding Commission en UN Peacebuilding Support Office), een betere afstemming met ontwikkeling en mensenrechten, en de creatie van een eengemaakt Departement voor Politieke Zaken en Vredesopbouw.

De Belgische investeringen in Vredesopbouw zijn momenteel erg beperkt. Onze bijdrage aan het VN-Vredesopbouwfonds bedroeg tussen 2006 en 2018 in totaal 5,5 miljoen dollar. Dat is slechts 420 000 dollar per jaar en bijzonder weinig in vergelijking met landen als Zweden (155 miljoen dollar), Nederland (106 miljoen), Noorwegen (72 miljoen) of Denemarken (25 miljoen).

Bovendien daalde ook het budget voor de budgetlijn Vredesopbouw bij de FOD Buitenlandse Zaken drastisch. Waar er in 2014 nog bijna 15 miljoen euro werd bestemd voor deze budgetlijn, daalde dat in 2015 naar 4,8 miljoen, een daling met meer dan twee derde (67,5 %). Sindsdien schommelt het budget rond 5 miljoen euro per jaar, een behoorlijk schamel budget. Deze resolutie spreekt zich bijgevolg uit voor een verhoging van de Belgische bijdrage aan het VN-Vredesopbouwfonds en aan de budgetlijn Vredesopbouw bij de FOD Buitenlandse Zaken.

Daarnaast is het duidelijk dat de daadkracht van de Veiligheidsraad botst op de limieten opgelegd door haar organisatiestructuur. Het beperkte aantal leden, met een geografische spreiding die voor discussie vatbaar is, en het vetorecht voor permanente leden maken een efficiënt antwoord op ernstige crisissen vaak onmogelijk. België moet daarom blijven ijveren voor een hervorming van de samenstelling van de Veiligheidsraad met het oog op het meer doeltreffend maken van zijn interventies. Een voorstel om het aantal leden uit te breiden en een fundamenteel debat over het vetorecht zijn hierbij het minimum.

Dat België een groot belang hecht aan de strijd tegen straffeloosheid, kan ons land concreet maken door binnen de Veiligheidsraad te ijveren voor meer doorverwijzingen van situaties naar het Internationaal Strafhof. De Veiligheidsraad heeft daartoe immers de bevoegdheid krachtens artikel 13 (b) van het Statuut van Rome, indien er duidelijke aanwijzingen zijn dat er misdaden zijn begaan die onder de bevoegdheid vallen van het Hof. Slechts tweemaal maakte de Veiligheidsraad hier tot nu toe van gebruik: inzake Darfoer in 2005 en

(le Fonds pour la consolidation de la paix, la Commission de consolidation de la paix et le Bureau d'appui à la consolidation de la paix), d'améliorer la coordination avec les activités liées au développement et aux droits de l'homme ainsi que de créer un Département unifié des affaires politiques et de la consolidation de la paix.

Le montant des investissements de la Belgique dans la consolidation de la paix est actuellement très limité. Entre 2006 et 2018, la contribution totale de notre pays au Fonds des Nations unies pour la consolidation de la paix s'est élevée à 5,5 millions de dollars. Cela représente seulement 420 000 dollars par an, ce qui est très peu par rapport à la contribution de pays comme la Suède (155 millions de dollars), les Pays-Bas (106 millions), la Norvège (72 millions) ou le Danemark (25 millions).

En outre, le montant alloué à la ligne budgétaire "Consolidation de la paix" du SPF Affaires étrangères a également diminué de manière drastique. Alors qu'en 2014, un montant de près de 15 millions d'euros était encore alloué à cette ligne budgétaire, ce montant n'était plus que de 4,8 millions en 2015, soit une diminution de plus de deux tiers (67,5 %). Depuis lors, ce montant avoisine les 5 millions d'euros par an, un budget plutôt famélique. La présente proposition de résolution plaide en conséquence pour une augmentation de la contribution belge au Fonds des Nations unies pour la consolidation de la paix et pour une augmentation du montant de la ligne budgétaire "Consolidation de la paix" du SPF Affaires étrangères.

Il est également clair que la capacité d'action du Conseil de sécurité se heurte aux limites que lui pose par sa propre structure organisationnelle. Le nombre limité de membres, dont la répartition géographique est discutable, et le droit de veto des membres permanents font qu'il est souvent impossible de répondre efficacement aux crises graves. Voilà pourquoi la Belgique doit continuer à plaider pour une réforme de la composition du Conseil de sécurité, afin d'accroître l'efficacité de ses interventions. À cet égard, le minimum serait de formuler une proposition visant à augmenter le nombre de membres et d'ouvrir un débat de fond sur le droit de veto.

En œuvrant au sein du Conseil de sécurité pour que l'on défère davantage de situations à la Cour pénale internationale, notre pays peut montrer concrètement toute l'importance qu'il attache à la lutte contre l'impunité. En effet, le Conseil de sécurité peut exercer cette compétence conformément à l'article 13 (b) du Statut de Rome s'il existe des indices clairs que des crimes relevant de la compétence de la Cour ont été commis. À ce jour, le Conseil de sécurité n'a eu recours à cette possibilité qu'à deux reprises: en 2005 à l'égard du

inzake Libië in 2011. Andere pogingen om situaties door te verwijzen botsten op een veto van één van de permanente leden van de Raad. België moet zich hierdoor niet laten afschrikken en middels een intelligente inzet van zijn diplomatie toch proberen in bepaalde gevallen een dergelijke doorverwijzing te verkrijgen.

Een ander aandachtspunt is de coördinatie van standpunten tussen EU-landen. Te allen tijde zijn er vier tot zes lidstaten van de EU lid van de Veiligheidsraad. Artikel 34, tweede lid, van het EU-verdrag bepaalt dat de EU-lidstaten in de Veiligheidsraad “overleg moeten plegen” (in andere fora moeten EU-lidstaten hun standpunt “coördineren”). In de praktijk blijkt dat coördinatie in de Algemene Vergadering van de VN vrij goed verloopt, evenals in andere multilaterale fora. In de Veiligheidsraad loopt dat een stuk moeilijker. België kan er naar streven om toch verder te gaan en zoveel mogelijk proberen te komen tot een gemeenschappelijk standpunt met de andere EU-lidstaten. In het kader van de Duitse campagne voor het lidmaatschap van de Veiligheidsraad riep Angela Merkel in juni 2018 trouwens op tot een betere EU-coördinatie in de Veiligheidsraad.

Daarnaast is het belangrijk dat België actief probeert een aantal belangrijke kwesties onder de aandacht van de Veiligheidsraad te brengen. Vele onderwerpen staan al jaren op de officiële agenda van de raad, zonder dat een oplossing in zicht is. België moet onder meer blijvend aandacht vragen voor de situatie in het Midden-Oosten, met in het bijzonder de Israëliësch-Palestijnse kwestie en de toestand in Irak en Syrië. Ook Centraal-Afrika, met in het bijzonder de Democratische Republiek Congo, moet hoog op de Belgische prioriteitenlijst staan. Daarnaast verdienen ook de situatie in Myanmar en Afghanistan onze blijvende aandacht.

Voorts kan België enkele andere onderwerpen formeel op de agenda van de raad proberen te plaatsen. Zo onder meer de dramatische situatie in Jemen, met de humanitaire crisis aldaar die in het bijzonder kinderen treft. Ook de destabiliserende rol van Saoedi-Arabië in de regio (waaronder in Jemen) dient door de Veiligheidsraad te worden onderzocht. De resolutie aangenomen door de Kamer op 8 juni 2017 bepaalt dat onze politieke en economische relaties met Saoedi-Arabië moeten worden herzien in het licht van de mensenrechtensituatie in het land en in functie van de rol die het speelt in regionale conflicten. Een agendering in de Veiligheidsraad kan de internationale gemeenschap

Darfour et en 2011 à l'égard de la Libye. D'autres tentatives visant à déferer des situations se sont heurtées à un veto de la part d'un des membres permanents du Conseil. La Belgique ne doit pas renoncer pour autant et doit tout de même essayer, en jouant intelligemment de sa diplomatie, d'obtenir de tels renvois dans des cas précis.

Un autre point d'attention porte sur la coordination des positions entre pays de l'Union européenne. Le Conseil de sécurité compte toujours quatre à six États membres de l'Union parmi ses membres. L'article 34, paragraphe 2, du Traité sur l'Union européenne, dispose que les États membres qui sont aussi membres du Conseil de sécurité “se concerteront” (dans d'autres enceintes, ils doivent “coordonner” leur position). En pratique, la coordination au sein de l'Assemblée générale des Nations unies se passe relativement bien, ainsi que dans d'autres forums multilatéraux. Au sein du Conseil de sécurité, les choses sont un peu plus compliquées. La Belgique peut tout de même s'efforcer d'aller un peu plus loin et tenter autant que faire se peut de parvenir à une position commune avec les autres États membres de l'Union. Dans le cadre de la campagne allemande pour décrocher un siège au Conseil, Angela Merkel a d'ailleurs appelé, en juin 2018, à une meilleure coordination de l'Union européenne au Conseil de sécurité.

En outre, il importe que la Belgique s'efforce activement d'attirer l'attention du Conseil de Sécurité sur une série de questions importantes. De nombreux sujets figurent depuis des années à l'ordre du jour officiel du Conseil, sans qu'une solution soit en vue. La Belgique doit notamment réclamer une attention constante pour la situation au Moyen-Orient, en particulier la question israélo-palestinienne et la situation en Irak et en Syrie. L'Afrique centrale, avec la République démocratique du Congo en particulier, doit également figurer en tête des priorités de la Belgique. En outre, la situation au Myanmar et en Afghanistan mérite également toute notre attention.

Par ailleurs, la Belgique pourrait essayer d'inscrire formellement d'autres points à l'ordre du jour du Conseil, par exemple la question de la situation dramatique au Yémen, y compris la crise humanitaire qui y sévit et touche particulièrement les enfants. Le Conseil de sécurité devrait également examiner le rôle déstabilisateur de l'Arabie saoudite dans cette région (y compris au Yémen). La résolution adoptée par la Chambre le 8 juin 2017 dispose que nos relations politiques et économiques avec l'Arabie saoudite devraient être réexaminées à la lumière de la situation des droits humains dans ce pays et du rôle qu'il joue dans les conflits régionaux. Inscrire ce point à l'ordre du jour du

aanzetten om eveneens tot een kritische reflectie van de banden met Saoedi-Arabië over te gaan.

Daarnaast verdient de klimaatproblematiek ook bijkomende aandacht van de Veiligheidsraad, en dan meer bepaald de implicaties voor de globale veiligheid van de klimaatverandering. De minister van Buitenlandse Zaken gaf zelf al aan dat deze kwestie meer aandacht verdient. De klimaatverandering zal immers leiden tot meer hongersnood, ontheemding, migratie en conflict. Deze nieuwe klimaatgerelateerde veiligheidsuitdagingen dienen door ons land als prioriteit voor de Veiligheidsraad naar voren te worden geschoven.

Ten slotte is er nood aan een regionale benadering van de Sahelproblematiek (economie, klimaat, onstabiele regimes, terrorisme, migratie, ...). Een exclusieve focus op Mali is in dit opzicht te eng. Wat de nucleaire problematiek betreft, ligt de nadruk momenteel – om begrijpelijke geopolitieke redenen – te veel op non-proliferatie. Ons land kan meer de nadruk leggen op nucleaire ontwapening in een multilateraal kader. Met betrekking tot de gespannen relaties tussen Rusland en het Westen kan de Veiligheidsraad een forum zijn om zowel formeel als informeel contacten te leggen en te bespreken hoe de relaties opnieuw kunnen worden opgekrikt. Ook hier kan ons land een rol spelen als bruggenbouwer.

Het lidmaatschap van de Veiligheidsraad is voor België een uitgelezen kans om te wegen op het politieke wereldtoneel, en om het imago van ons land uit te dragen. Het is belangrijk om het parlement daar voldoende in te betrekken. Daarom wordt de regering ook verzocht om maandelijks in de commissie Buitenlandse Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen van de werkzaamheden in de Veiligheidsraad, alsook van de recente ontwikkelingen op het vlak van de globale veiligheid.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)

Conseil de sécurité pourrait encourager la communauté internationale à réfléchir également de manière critique à ses relations avec l'Arabie saoudite.

Qui plus est, la question du climat mérite également une plus grande attention de la part du Conseil de sécurité, en particulier les incidences des changements climatiques sur la sécurité mondiale. Le ministre des Affaires étrangères a lui-même déjà indiqué que cette question méritait une plus grande attention. En effet, les changements climatiques entraîneront davantage de famines, de déplacements, de migrations et de conflits. Ces nouveaux défis concernant la sécurité, liés au climat, devraient être présentés par la Belgique comme une priorité pour le Conseil de sécurité.

Enfin, une approche régionale de la problématique du Sahel est nécessaire (économie, climat, régimes instables, terrorisme, migrations, etc.), une focalisation exclusive sur le Mali étant insuffisante à cet égard. En ce qui concerne les questions nucléaires, l'accent est aujourd'hui exagérément mis – pour des raisons géopolitiques compréhensibles – sur la non-prolifération. Notre pays pourrait mettre davantage l'accent sur le désarmement nucléaire dans un cadre multilatéral. En ce qui concerne les relations tendues entre la Russie et l'Occident, le Conseil de sécurité pourrait être un forum adéquat pour établir des contacts tant formels qu'informels, et débattre de la manière dont les relations pourraient être relancées. La Belgique peut également jouer un rôle de bâtisseur de ponts à cet égard.

Pour la Belgique, être membre du Conseil de sécurité sera une excellente occasion de peser sur la scène politique mondiale et de promouvoir l'image de notre pays. Il est important d'associer suffisamment le Parlement à ce processus. C'est pourquoi il est demandé au gouvernement de venir faire rapport mensuellement en commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants sur les activités du Conseil de sécurité, ainsi que sur les événements récents concernant la sécurité mondiale.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat België traditioneel voorstander is van een sterk verankerd multilateralisme, zowel in Europees verband als bij de Verenigde Naties;

B. signaleert dat het federaal regeerakkoord “een efficiënt en daadkrachtig multilateralisme” voorstaat “dat garanties biedt voor de bescherming van het internationaal recht”;

C. herinnert er ook aan dat datzelfde regeerakkoord vraagt dat de regering “op multilateraal vlak al haar diplomatieke expertise inzet (...) ter bevordering van de universaliteit van de mensenrechten; een principe waarbij de regering consequent en compromisloos wenst te zijn”;

D. gelet op het feit dat België sinds 1 januari 2019 gedurende twee jaar lid is van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;

E. wijst er op dat de regeerverklaring van oktober 2018 benadrukt dat de verkiezing van België in de Veiligheidsraad “een overwinning is op het vlak van internationale ontwikkeling met focus op mensenrechten en lokale, inclusieve en duurzame economische groei”;

F. stelt vast dat de beleidsnota Buitenlandse Zaken van 19 oktober 2018 de bevordering van het multilateralisme als strategische prioriteit ziet en het Belgische lidmaatschap van de Veiligheidsraad eveneens;

G. wijst op het feit dat de start van het Belgische lidmaatschap samenvalt met het in werking treden van een hervorming van de VN-architectuur voor vrede en veiligheid, met een grotere rol voor vredesopbouw, een betere afstemming met ontwikkeling en mensenrechten, en de creatie van een eengemaakt departement voor Politieke Zaken en Vredesopbouw;

H. gelet op de beperkte bijdrage van België aan het VN-Vredesopbouwfonds, zeker in vergelijking met andere Europese lidstaten;

I. gelet op de gestage daling van het budget voor de budgetlijn Vredesopbouw bij de FOD Buitenlandse Zaken sinds het jaar 2014;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. soulignant que la Belgique est traditionnellement très attachée au multilatéralisme, tant dans le contexte européen qu’au sein des Nations unies;

B. rappelant que l’accord de gouvernement préconise “un multilatéralisme efficace et dynamique qui offre des garanties de protection du droit international”;

C. rappelant également que ce même accord appelle le gouvernement à mettre “toute son expertise diplomatique au service de la promotion de l’universalité des droits de l’homme au niveau multilatéral; un principe sur lequel il adoptera une attitude conséquente et sans compromis”;

D. considérant le fait que, depuis le 1^{er} janvier 2019, la Belgique est membre du Conseil de sécurité des Nations unies pour une durée de deux ans;

E. soulignant que dans sa déclaration d’octobre 2018, le gouvernement met en avant le fait que l’élection de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies “constitue une victoire sur le plan du développement international privilégiant les droits de l’homme et la croissance économique locale, inclusive et durable”;

F. constatant que la note de politique générale Affaires étrangères du 19 octobre 2018 considère la promotion du multilatéralisme comme une priorité stratégique, tout comme la participation de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies;

G. soulignant le fait que le début du mandat de la Belgique au Conseil de sécurité coïncide avec l’entrée en vigueur d’une réforme de l’architecture de l’ONU en matière de paix et de sécurité, avec un rôle plus important dévolu à la consolidation de la paix, une harmonisation accrue avec le développement et les droits de l’homme et la création d’un département unique pour les affaires politiques et la consolidation de la paix;

H. vu la contribution limitée de la Belgique au Fonds des Nations unies pour la consolidation de la paix, certainement en comparaison avec celle d’autres États membres européens;

I. vu la diminution constante du budget de la ligne budgétaire “Consolidation de la paix” du SPF Affaires étrangères depuis 2014;

J. is van mening dat de samenstelling van de Veiligheidsraad – met onder meer het vetorecht van vijf permanente leden – de doelmatigheid van het optreden van de Veiligheidsraad in internationale conflicten aanzienlijk beperkt;

K. gelet op het belang van de strijd tegen oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid en de strijd tegen de straffeloosheid als beleidsprioriteit van de regering;

L. gelet op artikel 13 (b) van het Statuut van Rome dat de Veiligheidsraad toelaat om situaties door te verwijzen naar het Internationaal Strafhof in geval van ernstige vermoedens van misdaden waar het Hof bevoegd voor is.

M. gelet op het belang van gecoördineerde posities van EU-lidstaten om het buitenlandbeleid van de Europese Unie voldoende internationaal gewicht te geven;

N. moet vaststellen dat voor het conflict in Jemen na meer dan drie jaar nog steeds geen oplossing in zicht is, met vele vluchtelingen en burgerslachtoffers tot gevolg, en een humanitaire catastrofe in het bijzonder voor kinderen;

O. gelet op de nefaste rol die Saoedi-Arabië speelt in het conflict in Jemen en de kwalijke reputatie op het vlak van de mensenrechten in dat land;

P. gelet op de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 8 juni 2017 om het buitenlands beleid van België ten aanzien van Saoedi-Arabië te herzien;

Q. gelet op de toenemende instabiliteit, het groeiende democratische deficit en de krimpende ruimte voor het maatschappelijk middenveld en journalisten in landen als de Democratische Republiek Congo en Burundi;

R. herinnert er aan dat de minister van Buitenlandse Zaken in zijn beleidsnota en in de pers heeft aangegeven dat de situatie in Congo voor België een prioritair dossier moet zijn in de Veiligheidsraad;

S. vreest dat de klimaatverandering niet alleen demografische, economische en sociale gevolgen zal hebben, maar ook implicaties op het vlak van veiligheid en dat het formuleren van antwoorden op deze veiligheidsuitdagingen nog in zijn kinderschoenen staat;

T. constateert dat de beleidsnota Buitenlandse Zaken het effect van de klimaatverandering op vrede

J. estimant que la composition du Conseil de sécurité – accordant notamment un droit de veto à cinq membres permanents – limite considérablement l'efficacité de l'action du Conseil de sécurité dans les conflits internationaux;

K. vu l'importance de la lutte contre les crimes de guerre et les crimes contre l'humanité, ainsi que de la lutte contre l'impunité en tant que priorité politique du gouvernement;

L. considérant que l'article 13, b), du Statut de Rome permet au Conseil de sécurité de saisir la Cour pénale internationale en cas de soupçons graves de crimes relevant de la compétence de ladite Cour;

M. considérant qu'il importe que les positions des États membres de l'Union européenne soient coordonnées pour que sa politique étrangère ait un poids international suffisant;

N. devant constater qu'après plus de trois ans, le conflit au Yémen n'est pas encore résolu, que ce conflit a entraîné le départ de nombreux réfugiés, fait de nombreuses victimes civiles, et causé une catastrophe humanitaire affectant particulièrement les enfants;

O. vu le rôle préjudiciable joué par l'Arabie saoudite dans le conflit au Yémen et la mauvaise réputation de ce pays en matière de droits humains;

P. vu la résolution de la Chambre des représentants du 8 juin 2017 visant à reconsidérer la politique étrangère de la Belgique à l'égard du Royaume d'Arabie saoudite;

Q. vu l'instabilité croissante, l'accroissement du déficit démocratique et la place de plus en plus réduite laissée à la société civile et aux journalistes dans des pays comme la République démocratique du Congo et le Burundi;

R. rappelant que, dans sa note de politique et dans la presse, le ministre des Affaires étrangères a indiqué que la situation au Congo devait être un dossier prioritaire pour la Belgique au sein du Conseil de sécurité;

S. redoutant que les changements climatiques aient non seulement des conséquences démographiques, économiques et sociales, mais aussi des implications sur le plan de la sécurité, et que la formulation de réponses, face à ces défis, en matière de sécurité, en soit encore à ses premiers balbutiements;

T. considérant que, selon la note de politique des Affaires étrangères, les effets des changements

en veiligheid als prioriteit voor het Belgische lidmaatschap van de Veiligheidsraad naar voren schuift en dat de minister van Buitenlandse Zaken zich bij de diverse gelegenheden over deze kwestie heeft uitgesproken;

U. gelet op de uiterst complexe situatie in de Sahel, waar klimaatproblematiek, conflict, terrorisme, mensensmokkel, economische uitzichtloosheid en corruptie elkaar versterken;

V. gelet op de Belgische expertise inzake Centraal-Afrika en de Sahel;

W. betreurt dat het Israëliësch/Palestijns conflict door andere regionale conflicten wat naar de achtergrond is verschoven maar dat de kolonisatie door Israël van Palestijns gebied onverminderd voortgaat, de ruimte voor het middenveld gestaag afneemt en de noodzaak om tot een definitieve oplossing te komen in vraag wordt gesteld;

X. gelet op de moeilijke relatie tussen het Westen en Rusland, de rol van dat land in onder meer het conflict in Oekraïne en de Krim en in Georgië, en op de toenemende militaire provocaties aan de oostgrens van de EU;

Y. stelt vast dat België tot nu toe het Verbodsverdrag voor Nucleaire Wapens niet heeft ondertekend, hoewel het regeerakkoord de nadruk legt op het verder uitbouwen van het internationaal normatief kader en het afdwingbaar maken ervan;

Z. stelt ook vast dat zowel het regeerakkoord van 2014 als de beleidsnota Buitenlandse Zaken van 2018 nucleaire non-proliferatie en ontwapening als beleidsprioriteit beschouwen;

AA. vermeldt ten slotte dat de Kamercommissie Buitenlandse Zaken heeft beslist om maandelijks een Q&A te organiseren over de werkzaamheden en de actualiteit in de Veiligheidsraad;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. dat België haar mandaat in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties gebruikt om actief het multilaterale te promoten;

2. dat België actief politieke en diplomatieke oplossingen nastreeft in crisissituaties die de internationale vrede en veiligheid bedreigen en bij schendingen van de mensenrechten; en dat België in voorkomend geval pleit voor proportionele sancties of militaire

climatiques sur la paix et la sécurité doivent être une priorité de la participation belge au Conseil de sécurité et que le ministre des Affaires étrangères s'est prononcé à diverses occasions sur cette question;

U. vu la situation extrêmement complexe du Sahel, où la problématique du climat, les conflits, le terrorisme, le trafic d'êtres humains, l'absence de perspective économique et la corruption se renforcent mutuellement;

V. vu l'expertise belge à l'égard de de l'Afrique centrale et du Sahel;

W. déplorant que le conflit israélo-palestinien ait été quelque peu éclipsé par d'autres conflits régionaux tandis que la colonisation des territoires palestiniens par Israël se poursuit invariablement, que la place laissée à la société civile diminue graduellement et que la nécessité de parvenir à une solution définitive soit remise en question;

X. vu les relations difficiles entre l'Occident et la Russie, le rôle de la Russie dans les conflits en Ukraine, en Crimée et en Géorgie, notamment, ainsi que les provocations militaires croissantes à la frontière orientale de l'Union européenne;

Y. considérant que, jusqu'à présent, la Belgique n'a pas signé le traité sur l'interdiction des armes nucléaires bien que l'accord de gouvernement mette l'accent sur la poursuite de l'élaboration du cadre normatif international et sur la nécessité de le rendre contraignant;

Z. considérant que tant l'accord de gouvernement de 2014 que la note de politique des Affaires étrangères de 2018 indiquent que la non-prolifération et le désarmement nucléaires constituent des priorités politiques;

AA. considérant enfin que la commission des Affaires étrangères de la Chambre a décidé d'organiser une séance mensuelle de questions-réponses sur les travaux et l'actualité du Conseil de sécurité;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL:

1. que la Belgique mette à profit son mandat au Conseil de sécurité des Nations unies pour promouvoir activement le multilatéralisme;

2. que la Belgique recherche activement des solutions politiques et diplomatiques pour remédier aux situations de crise qui menacent la paix et la sécurité internationales et aux violations des droits de l'homme; et que, le cas échéant, la Belgique plaide en faveur de sanctions

interventie als laatste redmiddel ter bescherming van de burgerbevolking;

3. dat België als lid van de Veiligheidsraad consequent ijvert voor:

a. gerichte en flexibele mandaten voor VN-vredesoperaties, aanpasbaar aan een veranderende context en gebaseerd op de noden van de burgerbevolking;

b. een nauwe samenwerking tussen de Veiligheidsraad en de VN-Vredesopbouwcommissie;

c. een actieve betrokkenheid van lokale mensenrechtenactivisten en de lokale burgermaatschappij in een specifieke conflictzone;

4. dat België ijvert voor een hervorming van de Veiligheidsraad, waarbij tenminste een uitbreiding van het aantal leden wordt bepleit, maar ook het vetorecht voor bepaalde landen ter discussie kan worden gesteld;

5. dat België in het kader van de strijd tegen de strafeloosheid er op toeziet dat in de Veiligheidsraad vaker situaties worden doorverwezen naar het Internationaal Strafhof, in lijn met artikel 13 (b) van het Statuut van Rome, indien er redelijke vermoedens zijn van misdaden waarvoor het Strafhof bevoegd is;

6. dat België ijvert voor en het voortouw neemt in een betere en efficiëntere coördinatie van de standpunten van de EU-lidstaten in de Veiligheidsraad, in lijn met artikel 34 van het Verdrag van de Europese Unie;

7. dat België er voor ijvert dat er blijvende aandacht is voor onder meer de situatie in het Midden-Oosten, met bijzondere aandacht voor Syrië, Irak en het Israëliisch/Palestijns conflict, de situatie in Myanmar, Afghanistan en Centraal-Afrika met inbegrip van de Democratische Republiek Congo;

8. dat België er voor ijvert dat de Veiligheidsraad de volgende onderwerpen op haar agenda plaatst: de zorgwekkende situatie in Jemen, de destabiliserende invloed van Saoedi-Arabië in de regio, waaronder in Jemen, de regionale problematiek in de Sahellanden, de nexus tussen klimaat en veiligheid, de gespannen relaties tussen Rusland en het Westen, en nucleaire ontwapening.

ou d'interventions militaires proportionnées en dernier ressort pour protéger la population civile;

3. que la Belgique, en qualité de membre du Conseil de sécurité, milite de manière cohérente en faveur:

a. de mandats ciblés et flexibles, pour les opérations de maintien de la paix des Nations unies, pouvant être adaptés en fonction d'un contexte changeant et fondés sur les besoins de la population civile;

b. d'une coopération étroite entre le Conseil de sécurité et la Commission de consolidation de la paix des Nations unies;

c. de l'association active de défenseurs des droits de l'homme au niveau local et de la société civile locale dans toute zone de conflit spécifique;

4. que la Belgique œuvre en faveur d'une réforme du Conseil de sécurité, plaidant à tout le moins pour l'augmentation du nombre de ses membres, mais aussi pour une remise en question du droit de veto de certains pays;

5. que, dans le cadre de la lutte contre l'impunité, la Belgique veille à ce que le Conseil de sécurité renvoie plus souvent certaines situations au Tribunal pénal international, conformément à l'article 13, b), du Statut de Rome, lorsqu'il existe des présomptions raisonnables de crimes relevant des compétences du Tribunal pénal;

6. que la Belgique œuvre et prenne des initiatives en faveur de l'amélioration et de l'accroissement de l'efficacité de la coordination des points de vue des États membres de l'Union européenne au sein du Conseil de sécurité, conformément à l'article 34 du Traité sur l'Union européenne;

7. que la Belgique œuvre pour qu'une attention permanente soit accordée, notamment, à la situation au Moyen-Orient, en particulier en Syrie, en Irak et à l'égard du conflit israélo-palestinien, à la situation du Myanmar, de l'Afghanistan et de l'Afrique centrale, y compris en République démocratique du Congo;

8. que la Belgique œuvre pour que le Conseil de sécurité inscrive les sujets suivants à l'ordre du jour: la situation préoccupante au Yémen, l'influence destabilisatrice de l'Arabie saoudite dans la région, notamment au Yémen, la problématique régionale des pays du Sahel, les liens entre le climat et la sécurité, les relations tendues entre la Russie et l'Occident, et le désarmement nucléaire.

EN SPREEKT ZICH UIT VOOR:

9. een substantiële verhoging van de Belgische financiële bijdrage aan het VN-Vredesopbouwfonds en een verhoging van het budget voor de budgetlijn Vredesopbouw bij de FOD Buitenlandse Zaken.

15 januari 2019

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Anne DEDRY (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)

ET SE PRONONCE POUR:

9. une augmentation substantielle de la contribution financière belge au fonds de consolidation de la paix des Nations unies et l'augmentation du budget de la ligne budgétaire "Consolidation de la paix" du SPF Affaires étrangères.

15 janvier 2019