

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling
van de tarieven van de belasting over de
toegevoegde waarde en tot indeling
van de goederen en de diensten bij die
tarieven wat de bepaalde publicaties betreft**

(ingediend door de heren Luk Van Biesen,
Dirk Van Mechelen, Benoît Piedboeuf
en Gautier Calomne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrête royal n° 20,
du 20 juillet 1970, fixant les taux
de la taxe sur la valeur ajoutée
et déterminant la répartition des biens
et des services selon ces taux
en ce qui concerne certaines publications**

(déposée par MM. Luk Van Biesen,
Dirk Van Mechelen, Benoît Piedboeuf
et Gautier Calomne)

SAMENVATTING

Momenteel geldt inzake btw enkel een verlaagd tarief van 6 procent, respectievelijk 0 procent, voor bepaalde gedrukte publicaties. Om rekening te houden met de gevolgen van de digitalisering in de perssector en ter zake een neutrale btw-handeling te garanderen, breidt dit voorstel de toepassing van die verlaagde btw-tarieven uit van gedrukte tot digitale publicaties.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, en matière de TVA, seuls s'appliquent des taux réduits de respectivement 6 et 0 pourcent pour certaines publications imprimées. Afin de prendre en considération les effets de la numérisation dans le secteur de la presse et de garantir un traitement de TVA neutre dans ce domaine, la présente proposition étend l'application de ces taux de TVA. réduits des publications imprimées aux publications digitales.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De btw-tarifiering van boeken, kranten en tijdschriften maakt sinds geruime tijd het voorwerp uit van controverse. Door de digitalisering van onze samenleving is er in een steeds sneller tempo een verschuiving opgetreden van papieren publicaties naar digitale publicaties. De Europese btw-reglementering liet lidstaten tot voor kort evenwel alleen toe om verlaagde btw-tarieven toe te passen op publicaties op papieren dragers (of voor boeken, ook op andere fysieke dragers) maar niet voor digitale publicaties. In dat verband moet ook worden opgemerkt dat de verkoop van boeken, kranten en tijdschriften op papier voor btw-doeleinden als een levering van goederen wordt beschouwd, terwijl de verkoop van dergelijke publicaties in gedigitaliseerde vorm voor btw-doeleinden als een (elektronische) dienst wordt beschouwd.

Opeenvolgende ministers van Financiën hebben in België hoe dan ook steeds benadrukt dat dat onderscheid beleidsmatig incoherent is en dat eenzelfde tarifaire gunstbehandeling zou moeten kunnen worden toegepast op boeken, kranten en tijdschriften ongeacht de manier waarop de redactionele inhoud aan de klant wordt aangeboden, d.i. op een fysieke drager dan wel langs elektronische weg. Een andere benadering zorgt immers ten onrechte voor concurrentievervalsing binnen de perssector en zou aldus afbreuk doen aan de principiële technologie-neutraliteit van de btw-reglementering.

Deze zienswijze werd ook breed gedragen binnen de lidstaten van de Europese Unie en uiteindelijk heeft de Ecofin-raad, op voorstel van de Europese Commissie, een wijziging van de Europese btw-reglementering goedgekeurd die lidstaten meer flexibiliteit toekent inzake de btw-tarifiering van boeken, kranten en tijdschriften (richtlijn (EU) 2018/1713 van de Raad van 6 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG, wat btw-tarieven op boeken, kranten en tijdschriften betreft).

Op grond van die richtlijn worden de mogelijkheden voor de lidstaten om verlaagde tarieven toe te passen op digitale publicaties op twee manieren uitgebreid.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La tarification TVA concernant les livres, les journaux et les publications périodiques fait l'objet d'une controverse depuis un certain temps. En raison de la numérisation de notre société, la transition des publications papier vers les publications digitales s'est considérablement accélérée. Jusqu'à récemment, la réglementation européenne en matière de TVA n'autorisait les États membres à appliquer des taux de TVA réduits qu'aux seules publications sur support papier (ou aux livres, y compris sur d'autres supports physiques), mais pas aux publications numériques. Dans ce contexte, il convient également de noter que la vente de livres, de journaux et de publications périodiques sur papier est considérée, aux fins de la TVA, comme une livraison de biens, tandis que la vente de telles publications sous forme numérique est considérée, aux fins de TVA, comme une prestation de services (électroniques).

Les ministres des Finances successifs ont en tout état de cause toujours souligné en Belgique que cette distinction était politiquement incohérente et que le même traitement de faveur en matière de taux devrait s'appliquer aux livres, journaux et publications périodiques, quelle que soit la manière dont le contenu éditorial est proposé au client, c'est-à-dire tant sur un support physique que par voie électronique. Toute autre approche fausserait à tort la concurrence au sein du secteur de la presse et compromettrait donc la neutralité de principe de la réglementation de la TVA sur le plan technologique.

Ce point de vue a également été largement partagé par les États membres de l'Union européenne et, finalement, le Conseil Ecofin, sur proposition de la Commission européenne, a adopté une modification de la législation européenne sur la TVA autorisant aux États membres plus de flexibilité en matière de taux de TVA sur les livres, journaux et publications périodiques (directive (UE) 2018/1713 du Conseil du 6 novembre 2018 modifiant la directive 2006/112/CE en ce qui concerne les taux de taxe sur la valeur ajoutée appliqués aux livres, journaux et périodiques).

Sur base de cette directive, les possibilités pour les États membres d'appliquer des taux de TVA réduits en matière de publications digitales sont étendues de deux manières.

Ten eerste kunnen lidstaten voortaan zonder meer verlaagde tarieven van minimaal 5 procent van toepassing maken op digitale publicaties.

Daarnaast kunnen lidstaten voortaan onder bepaalde voorwaarden ook verlaagde btw-tarieven van minder dan 5 procent (de zogenaamde superverlaagde tarieven of nultarieven) toepassen op digitale publicaties. Dergelijke tarieven hebben een uitzonderlijk karakter en mogen door lidstaten veelal maar worden toegepast in het kader van zogenaamde “standstill”-regelingen, waarvan het toepassingsgebied na invoering niet meer verder mag worden uitgebreid. De Europese wetgever heeft de beleidsvrijheid van de lidstaten op dit punt dan ook sterker aan banden gelegd: lidstaten mogen namelijk dergelijke tarieven enkel toepassen op digitale publicaties als zij op 1 januari 2017 al een dergelijk tarief toepasten op papieren publicaties, in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht. In dergelijk geval mogen lidstaten de bestaande regeling voor papieren publicaties voortaan ook uitbreiden naar digitale publicaties.

Dit wetsvoorstel wil de Belgische btw-reglementering op een zodanige manier aanpassen dat ten volle gebruik wordt gemaakt van beide mogelijkheden die door de btw-richtlijn worden geboden.

Zo vervangt het wetsvoorstel in de eerste plaats rubriek XIX van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (hierna: koninklijk besluit nr. 20) met betrekking tot boeken, kranten en tijdschriften om het verlaagde tarief van 6 procent voortaan niet alleen van toepassing te maken op gedrukte publicaties maar ook op digitale publicaties, ongeacht of die langs elektronische weg dan wel op een andere fysieke drager dan papier of karton aan de lezer te beschikking worden gesteld. Met fysieke drager wordt hier uitsluitend bedoeld de drager die toelaat om een digitale publicatie over te dragen zonder dat die drager op zich toelaat om de publicatie te lezen (bv. diskette, USB-stick, CD-rom). Worden dus niet bedoeld, de apparaten die in eerste instantie bedoeld zijn om de digitale publicatie te lezen (bv. computer, tablet, smartphone).

Het eerste lid van rubriek XIX, nieuw, herneemt derhalve de vier soorten publicaties die in hun gedrukte vorm aan het tarief van 6 procent onderworpen waren, met een abstractere formulering van de gehanteerde omschrijvingen om ze los te koppelen van de manier waarop die publicaties aan de lezer worden aangeboden.

Premièremment, les États membres peuvent désormais appliquer des taux réduits de minimum 5 pourcents aux publications digitales.

En outre, les États membres peuvent désormais également, sous certaines conditions, appliquer des taux de TVA réduits de moins de 5 pourcents (appelés taux super réduits ou taux zéro) aux publications digitales. Ces taux ont un caractère exceptionnel et ne peuvent être appliqués par les États membres que dans le cadre de régimes dits de “standstill”, dont le champ d’application ne peut plus être étendu après leur introduction. Le législateur européen a donc réduit de façon plus substantielle la marge de manœuvre politique laissée aux États membres à cet égard: les États membres ne peuvent appliquer de tels taux aux publications digitales que dans la mesure où ils appliquaient déjà un tel taux aux publications papier au 1^{er} janvier 2017, conformément au droit communautaire. Dans ce cas, les États membres peuvent désormais également étendre la réglementation applicable aux publications papier aux publications digitales.

Cette proposition de loi entend modifier la réglementation belge en matière de TVA de manière à exploiter pleinement les deux possibilités offertes par la directive TVA

Ainsi, la proposition de loi remplace tout d’abord la rubrique XIX du tableau A de l’annexe de l’arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (ci-après: l’arrêté royal n° 20), concernant les livres, journaux et publications périodiques afin de rendre désormais applicable le taux réduit de 6 pourcents non seulement aux publications imprimées mais également aux publications digitales, que ces dernières soient mises à disposition du lecteur par voie électronique ou sur un support physique autre que le papier ou le carton. Par support physique, on entend ici exclusivement le support qui permet de transférer une publication digitale sans que ce support en soi ne permette de lire la publication (par exemple, une disquette, une clé USB, un CD-ROM). Ne sont donc pas visés, les appareils qui sont en premier lieu destinés à lire la publication digitale (par exemple, un ordinateur, une tablette ou un smartphone).

Le premier alinéa de la rubrique XIX, nouvelle, reprend donc les quatre catégories de publications qui, sous leur forme imprimée, étaient soumises au taux de 6 pourcents, mais décrites de manière plus abstraite afin d’inclure toutes les formes sous lesquelles ces publications sont proposées au lecteur.

Het tweede lid van die rubriek expliciteert vervolgens dat het verlaagde tarief van 6 procent van toepassing is op de publicaties opgenomen in het eerste lid, ongeacht de manier waarop die publicaties aan de lezer worden aangeboden (op papier of karton, op een andere fysieke drager, langs elektronische weg).

De bestaande categorieën van publicaties die op grond van rubriek XIX, eerste lid, enkel in gedrukte versie aan het verlaagd tarief van 6 procent onderworpen waren, werden inhoudelijk ongewijzigd behouden.

Er werden wel de volgende aanpassingen aangebracht in de formulering van de categorieën van publicaties die geen inhoudelijke wijzigingen met zich meebrengen:

— om nauwer aan te sluiten bij de tekst van punt 6 van de bijlage III van de richtlijn 2006/112/EG, wordt in de eerste categorie voortaan uitdrukkelijk melding gemaakt van de folders, die tot op heden geacht werden begrepen te zijn in de term “dergelijke publicaties”;

— om redenen van coherentie met de nieuwe rubriek I van de nieuwe tabel C van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 (toepassing van het tarief van 0 procent op bepaalde kranten en tijdschriften) wordt voortaan in de tweede categorie verduidelijkt dat de rubriek XIX van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 enkel van toepassing is op die kranten en tijdschriften die niet aan het nultarief onderworpen zijn;

— de verwijzing naar “gedrukte of geschreven muziek” in de vierde categorie wordt vervangen door een meer eigentijdse verwijzing naar “muziekpartituren”.

De derde categorie wordt tenslotte ongewijzigd behouden, met inbegrip van de beperking van de toepassing van het verlaagd btw-tarief voor prentenalbums tot diegene bestemd voor kinderen, naar analogie met de verplichte beperking voorzien in de richtlijn 2006/112/EG ten aanzien van prentenboeken, tekenboeken en kleurboeken.

Het derde lid voorziet tot slot twee categorieën van publicaties die hoe dan ook van het verlaagde tarief uitgesloten zijn.

Het betreft enerzijds de publicaties die uitsluitend of hoofdzakelijk reclamemateriaal bevatten. Dit is de herneming van een bestaande uitsluiting geherformuleerd overeenkomstig de bewoordingen van de richtlijn 2006/112/EG, zonder enige inhoudelijke wijziging ter zake.

Le deuxième alinéa de cette rubrique précise ensuite que le taux réduit de 6 pourcents s’applique aux publications visées au premier alinéa, quelle que soit la manière dont ces publications sont proposées au lecteur (sur papier ou sur carton, sur un autre support physique ou par voie électronique).

Les catégories existantes de publications qui étaient soumises au taux réduit de 6 pourcents prévu à la rubrique XIX, alinéa 1^{er}, uniquement sous forme imprimée, ont été maintenues de manière inchangée.

Cependant, les adaptations suivantes, n’entraînant aucun changement quant au fond, ont été apportées à la formulation des catégories de publications:

— afin de se rapprocher du libellé du point 6 de l’annexe III de la directive 2006/112/CE, la première catégorie mentionne dorénavant explicitement les dépliants qui, jusqu’à présent, étaient considérés comme inclus sous le terme “publications similaires”;

— par souci de cohérence avec la nouvelle rubrique I du nouveau tableau C de l’annexe à l’arrêté royal n° 20 (application du taux de 0 pour certains journaux et périodiques), il est dorénavant précisé dans la deuxième catégorie que la rubrique XIX du tableau A de l’annexe à l’arrêté royal n° 20 ne s’applique qu’aux journaux et publications périodiques qui ne sont pas soumis au taux zéro;

— la référence à la notion de “musique manuscrite ou imprimée” dans la quatrième catégorie est remplacée par une référence plus contemporaine à la notion de “partitions”.

Enfin, la troisième catégorie demeure inchangée, en ce compris la limitation de l’application du taux de TVA réduit aux albums imprimés qui sont destinés aux enfants, conformément à la restriction obligatoire prévue dans la directive 2006/112/CE en ce qui concerne les livres d’images, les livres de dessin et livres à colorier.

Le troisième alinéa prévoit enfin deux catégories de publications qui sont exclues du bénéfice du taux réduit.

Il s’agit tout d’abord des publications entièrement ou principalement consacrées à la publicité. Il s’agit de la restauration d’une exclusion existante mais reformulée conformément au libellé de la directive 2006/112/CE, sans aucune modification de fond en la matière.

Anderzijds zijn ook de digitale publicaties die uitsluitend of hoofdzakelijk bestaan uit video-inhoud of beluisterbare muziek van de toepassing van het verlaagde tarief uitgesloten. Deze nieuwe uitsluiting werd overgenomen uit de richtlijn 2006/112/EG die die verplicht heeft gesteld.

Ten tweede breidt het wetsvoorstel ook de in België bestaande regeling waarbij bepaalde gedrukte kranten en tijdschriften aan het tarief van 0 procent onderworpen zijn uit tot de digitale kranten en tijdschriften. Er wordt tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de bestaande regeling voor het tarief van 0 procent, die tot op heden enkel beruiste op een louter administratieve grondslag, reglementair te verankeren door die op te nemen in het koninklijk besluit nr. 20.

Aangezien het tarief van 0 procent tot op heden niet voorkomt in het koninklijk besluit nr. 20, wordt dit tarief naast de al bekende verlaagde tarieven van 6 en 12 procent opgenomen in artikel 1 van dat koninklijk besluit. De goederen en diensten onderworpen aan dat tarief, worden ingebed in de bestaande structuur en aldus opgenomen in een rubriek van de nieuwe bijlage C (naast de bestaande bijlagen A en B, respectievelijk voor het tarief van zes en twaalf procent).

In de nieuwe bijlage C wordt aldus een nieuwe rubriek gecreëerd die de voorwaarden vastlegt waaronder op bepaalde periodieke publicaties (kranten en tijdschriften) het tarief van 0 procent van toepassing kan zijn.

Paragraaf 1 en 2 van de nieuwe rubriek hernemen in essentie de bestaande regeling voor gedrukte publicaties die in België reeds bestaat sinds 1 januari 1971 op administratieve basis. Deze regeling werd toegepast in overeenstemming met de Europese btw-reglementering overeenkomstig artikel 110 van de richtlijn 2006/112/EG.

Paragraaf 1 herneemt ongewijzigd de voorwaarden van die administratieve regeling (eerste lid, 1°, 2° en 4°), maar voegt hieraan twee voorwaarden toe (eerste lid, 3°, a) en b)) die verdere invulling geven aan het concept publicatie, en die in het bijzonder nuttig zijn om dat concept te transponeren voor de afbakening van het toepassingsgebied van het tarief van 0 procent op de digitale publicaties.

De nieuwe voorwaarden hebben specifiek betrekking op het feit dat de bedoelde periodieke publicaties een coherent geheel van persartikels moeten vormen die auteursrechtelijk beschermd zijn en die tot stand gekomen zijn onder de eindverantwoordelijkheid van een professionele redactie die hoofdzakelijk is samengesteld uit beroepsjournalisten. Bedoeling is dus om

D'autre part, sont également exclues de l'application du taux réduit les publications digitales composées entièrement ou principalement de contenu vidéo ou de musique audible. Cette nouvelle exclusion a été reprise de la directive 2006/112/CE qui l'a rendu obligatoire.

Deuxièmement, la proposition de loi étend également la réglementation en vigueur en Belgique, en vertu de laquelle certains journaux et périodiques imprimés sont soumis à un taux de 0 pourcent, aux journaux et périodiques digitaux. L'opportunité est prise ici d'ancrer dans la réglementation le régime de taux 0 pourcent existant qui, jusqu'à présent, ne reposait que sur une base purement administrative, en l'intégrant dans l'arrêté royal n° 20.

Le taux de 0 pourcent n'étant pas encore repris dans l'arrêté royal n° 20, ce taux est dorénavant repris à l'article 1^{er} de cet arrêté royal en plus des taux réduits déjà connus de 6 et 12 pourcents. Les biens et services soumis à ce taux sont intégrés dans la structure existante et sont donc repris dans une rubrique de la nouvelle annexe C (en plus des annexes existantes A et B, respectivement pour les taux de six et douze pourcents).

Une nouvelle rubrique est donc créée dans la nouvelle annexe C, qui établit les conditions dans lesquelles le taux de 0 pourcent peut s'appliquer à certaines publications périodiques (journaux et périodiques).

Les paragraphes 1^{er} et 2 de la nouvelle rubrique reprennent pour l'essentiel le régime existant en ce qui concerne les publications imprimées, applicable en Belgique le 1^{er} janvier 1971 sur une base administrative. Ce régime a été appliqué dans le respect la réglementation européenne en matière de TVA, conformément à l'article 110 de la directive 2006/112/CE.

Le paragraphe 1^{er} reprend de manière identique les conditions de cette réglementation administrative (alinéa 1^{er}, 1°, 2° et 4°), mais ajoute ici deux conditions (alinéa 1^{er}, 3°, a) et b)) qui précisent le concept de publication et qui sont particulièrement utiles pour transposer ce concept dans le cadre de délimitation du champ d'application du taux de 0 pourcent sur les publications digitales.

Les nouvelles conditions concernent spécifiquement le fait que les publications périodiques visées doivent constituer un ensemble cohérent d'articles de presse protégés par le droit d'auteur et réalisés sous la responsabilité finale d'un comité de rédaction composé principalement de journalistes professionnels. L'intention est donc de limiter le taux de 0 pourcent aux publications

het tarief van 0 procent te beperken tot die periodieke publicaties die door eigen redactionele inbreng een in essentie geschreven en kwaliteitsvolle inhoud aanbieden aan de lezer.

Paragraaf 2 herneemt de lijst van categorieën van publicaties die in de bestaande administratieve regeling van de toepassing van het tarief van 0 procent werden uitgesloten, met toevoeging van de categorie van publicaties die uitsluitend video-inhoud of beluisterbare muziek bevatten. Het betreft hier dezelfde categorie als degene die op grond van de bepalingen van de richtlijn 2006/112/EG werd uitgesloten van de toepassing van het tarief van 6 procent in de nieuwe rubriek XIX.

Paragraaf 3 en 4 van de nieuwe rubriek hernemen vervolgens *mutatis mutandis* de toepassingsvoorwaarden van het tarief van 0 procent inzake gedrukte periodieke publicaties en de lijst met uitsluitingen, ten aanzien van digitale publicaties.

Paragraaf 3 onderwerpt de toepassing van het tarief van 0 procent op digitale publicaties aldus aan de eerste drie voorwaarden die ook op gedrukte publicaties van toepassing zijn.

De vierde voorwaarde voor de toepassing van het tarief van 0 procent op gedrukte publicaties is eveneens ongewijzigd van toepassing op die digitale publicaties die op een dergelijke manier worden aangeboden dat de toepassing van die voorwaarde daadwerkelijk mogelijk en zinvol is. Bedoeld zijn hier met name die digitale publicaties die als digitaal bestand als bijlage naar abonnees worden toegemailed (bv. in pdf-formaat) of die zijn vormgegeven om, al dan niet na het downloaden ervan door de abonnee – te worden afgedrukt en op papier te worden gelezen.

Ten aanzien van digitale publicaties die de vorm aannemen van websites (of gedeelten daarvan die enkel toegankelijk zijn mits aanvullende betaling) kan die voorwaarde niet als dusdanig worden toegepast. Om die reden werd die voorwaarde aldus op een aangepaste manier hertaald om rekening te houden met de specifieke realiteit van dergelijke publicaties door daarvoor te vereisen dat die geregeld en voldoende worden bijgewerkt en geactualiseerd, inzonderheid door het toevoegen van nieuwe artikels.

périodiques qui, par leurs propres apports éditoriaux, apportent au lecteur un contenu essentiellement écrit et de qualité.

Le paragraphe 2 reprend la liste des catégories de publications qui sont exclues de l'application du tarif de 0 pourcent dans le régime administratif existant, auxquelles s'ajoute la catégorie relative aux publications qui ne contiennent que du contenu vidéo ou de la musique audible. Il s'agit de la même catégorie que celle qui est exclue de l'application du taux de 6 pourcents dans la nouvelle rubrique XIX, conformément à la disposition de la directive 2006/112/CE.

Les paragraphes 3 et 4 de la nouvelle rubrique reprennent ensuite *mutatis mutandis* les conditions d'application du taux de 0 pourcent pour les publications périodiques imprimées ainsi que la liste des exclusions, en ce qui concerne les publications digitales.

La paragraphe 3 soumet donc l'application du taux de 0 pourcent pour les publications digitales aux trois premières conditions qui s'appliquent également aux publications imprimées.

La quatrième condition pour l'application du taux de 0 pourcent aux publications imprimées s'applique également de manière identique aux publications digitales qui sont proposées de telle manière que l'application de cette condition soit réellement possible et utile. Cela concerne en particulier les publications digitales qui sont envoyées par courrier électronique aux abonnés sous forme de fichiers numériques (par exemple au format PDF) ou qui ont été conçues pour être imprimées et lues sur papier, après téléchargement ou non par l'abonné.

En ce qui concerne les publications digitales prenant la forme de sites Web (ou de parties de ceux-ci qui ne sont accessibles que moyennant un paiement supplémentaire), cette condition ne peut être appliquée en tant que telle. C'est pourquoi cette condition a été adaptée de manière appropriée afin de tenir compte de la réalité spécifique de ces publications, en exigeant qu'elles soient régulièrement mises à jour et suffisamment actualisées, notamment par l'ajout de nouveaux articles.

Paragraaf 4 voorziet met betrekking tot de digitale publicaties in dezelfde uitsluitingen van het tarief van 0 procent als degene die door paragraaf 2 worden voorzien voor de gedrukte publicaties, met uitzondering van diegene die rekening houdend met de aard van digitale publicaties hoe dan ook niet van toepassing kunnen zijn.

Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Dirk VAN MECHELEN (Open Vld)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Gautier CALOMNE (MR)

Le paragraphe 4 prévoit en matière de publications digitales les mêmes exclusions du taux de 0 pourcent que celles qui sont prévues au paragraphe 2 pour les publications imprimées, à l'exception de celles qui, compte tenu de la nature des publications digitales, ne peuvent de toute façon pas s'appliquer.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, vervangen bij de programmawet van 27 december 2006, wordt aangevuld met de bepaling onder c), luidende:

“c) 0 pct. voor de goederen en diensten opgenomen in tabel C van de bijlage bij dit besluit.”.

Art. 3

Rubriek XIX van tabel A, van de bijlage bij hetzelfde besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 december 1992, wordt vervangen als volgt:

“XIX. Kranten, tijdschriften en boeken

Het verlaagd tarief is van toepassing op:

1° boeken, brochures, folders en dergelijke publicaties, met inbegrip van atlassen;

2° kranten en tijdschriften, ook indien geïllustreerd, waarop het verlaagd tarief van 0 pct. bedoeld in Tabel C, rubriek I, niet van toepassing is;

3° prentenalbums, prentenboeken, tekenboeken en kleurboeken voor kinderen;

4° muziekpartituren, ook indien geïllustreerd.

Het verlaagde tarief is van toepassing op de publicaties bedoeld in het eerste lid ongeacht de manier waarop ze aan de lezer ter beschikking worden gesteld, met name:

1° op papier of karton, dan wel op enige andere fysieke drager;

2° langs elektronische weg.

Van deze rubriek zijn uitgesloten, de publicaties die:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, remplacé par la loi-programme du 27 décembre 2006, est complété par le c), rédigé comme suit:

“c) 0 p.c. en ce qui concerne les biens et services énumérés au tableau C de l'annexe au présent arrêté.”.

Art. 3

La rubrique XIX du tableau A, de l'annexe au même arrêté, remplacée par l'arrêté royal du 29 décembre 1992, est remplacée par ce qui suit:

“XIX. Journaux, périodiques et livres

Le taux réduit est applicable aux:

1° livres, brochures, dépliants et publications similaires, en ce compris les atlas;

2° journaux et périodiques, même illustrées, pour lesquelles le taux réduit de 0 p.c. visé au Tableau C, rubrique I, n'est pas applicable;

3° albums et livres d'images et les albums à dessiner ou à colorier, pour enfants;

4° les partitions, illustrées ou non.

Le taux réduit est applicable aux publications visées à l'alinéa 1^{er} quelle que soit la forme sous laquelle elles sont mises à la disposition du lecteur, à savoir:

1° sur papier ou carton ou sur tout autre support physique;

2° par voie électronique.

Sont exclues de cette rubrique, les publications qui:

1° uitsluitend of hoofdzakelijk bestaan uit reclamemateriaal;

2° uitsluitend of hoofdzakelijk bestaan uit video-inhoud of beluisterbare muziek.”.

Art. 4

In de bijlage bij hetzelfde besluit, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 14 oktober 2018, wordt de tabel C ingevoegd, luidende als volgt:

“TABEL C

Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 0 pct.

I. Periodieke publicaties

§ 1. Het verlaagd tarief is van toepassing op de gedrukte periodieke publicaties die:

1° bestemd zijn voor het grote publiek, rekening houdend met de aard van de thema's en de manier waarop die worden behandeld;

2° niet uitsluitend of hoofdzakelijk bestaan uit reclamemateriaal;

3° die een coherent geheel omvatten van persartikels die:

a) auteursrechtelijk beschermd zijn;

b) werden geschreven en samengesteld onder de eindverantwoordelijkheid van een professionele redactie die hoofdzakelijk is samengesteld uit journalisten, die:

— gerechtigd zijn om de titel van beroepsjournalist te voeren bedoeld in de wet van 30 december 1963 betreffende de erkenning en de bescherming van de titel van beroepsjournalist of die gerechtigd zijn om de titel van journalist van beroep te voeren bedoeld in het koninklijk besluit van 12 april 1965 tot instelling van identificatiedocumenten en -kentekens ten behoeve van de leden van de periodieke pers voor gespecialiseerde informatie, als het Belgische periodieke publicaties betreft;

— geaccrediteerd zijn als beroepsjournalisten, als het buitenlandse periodieke publicaties betreft;

4° verschijnen:

a) zonder beperking in de duur;

1° sont consacrées entièrement ou d'une manière prédominante à la publicité;

2° consistent entièrement ou d'une manière prédominante en un contenu vidéo ou une musique audible.”.

Art. 4

Dans l'annexe au même arrêté, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018, le tableau C est inséré, rédigé comme suit:

“TABLEAU C

Biens et services soumis au taux de 0 p.c.

I. Publications périodiques

§ 1^{er}. Le taux réduit est applicable aux publications périodiques imprimées qui:

1° sont destinées au grand public compte tenu de la nature des sujets ainsi que de la manière dont ceux-ci sont traités;

2° qui ne sont pas entièrement ou d'une manière prédominante consacrées à la publicité;

3° qui comprennent un ensemble cohérent d'articles de presse qui:

a) sont protégés par le droit d'auteur;

b) ont été rédigés et composés sous la responsabilité finale d'une rédaction professionnelle qui comprend essentiellement des journalistes, qui:

— sont admis à porter le titre de journaliste professionnel conformément à la loi du 30 décembre 1963 relative à la reconnaissance et à la protection du titre de journaliste professionnel ou qui sont admis à porter le titre de journaliste professionnel conformément à l'arrêté royal du 12 avril 1965 instituant des documents et insignes d'identification à l'usage des membres de la presse périodique d'information spécialisée, dans la mesure où il s'agit de publications périodiques belges;

— sont accrédités comme journalistes professionnels, dans la mesure où il s'agit de publications périodiques étrangères;

4° paraissent:

a) sans limitation dans le temps;

- b) bij regelmatige, vooraf bepaalde tussenpozen;
- c) minimaal achtenveertig keer per jaar;
- d) onder een gemeenschappelijke benaming;
- e) met de duidelijk kenmerken van hun periodiciteit.

§ 2. Het verlaagd tarief is niet van toepassing op de volgende categorieën gedrukte periodieke publicaties:

1° de publicaties die in hoofdzaak een volledige roman, verhaal of werk van welke aard ook of afleveringen van dergelijke werken bevatten, hetzij in de vorm van een al of niet verluchte tekst, hetzij in de vorm van een beeldverhaal met al of niet in- of ondergeschreven korte tekst;

2° de in afleveringen uitgegeven boeken, waarvan de verschijning een beperkte tijdruimte beslaat of die een bijvoegsel of een bijwerking vormen van reeds verschenen werken;

3° de advertentiebladen, prospectussen, catalogussen, almanakken, prijscouranten, koerslijsten, scheepsberichten, notariële berichten, dienstregelingen;

4° de gespecialiseerde publicaties voor professioneel gebruik;

5° de publicaties die enkel denkspellen bevatten;

6° de publicaties die onder de naam van een industriële, financiële, commerciële of andere onderneming worden uitgegeven, zelfs indien ze uitsluitend teksten of illustraties van algemeen belang bevatten zonder rechtstreekse reclame;

7° de publicaties die als voornaamste doel hebben het opzoeken, in stand houden en uitbreiden van overeenkomsten ten voordele van industriële, financiële, commerciële of andere ondernemingen en die voor ondernemingen slechts een publiciteitsmiddel zijn;

8° de publicaties die het voorwerp maken van een levering, intracommunautaire verwerving of een invoer na het verstrijken van de termijn van één jaar vanaf de datum van verschijning;

9° de publicaties die verenigd zijn in volledige of onvolledige verzamelingen, in één band, of in al dan niet periodieke albums;

- b) à des intervalles réguliers fixés d'avance;
- c) au minimum quarante-huit fois par an;
- d) sous une appellation commune;
- e) avec l'indication claire de leur périodicité.

§ 2. Le taux réduit n'est pas applicable aux catégories de publications périodiques imprimées suivantes:

1° les publications qui contiennent principalement un roman, un récit ou une œuvre quelconque complet ou des volets successifs d'un tel œuvre, soit sous la forme d'un texte illustré ou non, soit sous la forme d'images accompagnées ou non d'une légende;

2° les ouvrages publiés par volets successifs et dont la publication embrasse une période de temps limitée ou qui constituent le complément ou la mise à jour d'ouvrages déjà parus;

3° les journaux d'annonces, prospectus, catalogues, almanachs, prix-courants, cotations, informations maritimes, avis notariaux, horaires;

4° les publications spécialisées à usage professionnel;

5° les publications qui ne contiennent que des jeux de réflexion;

6° les publications éditées sous le nom d'une entreprise industrielle, financière, commerciale ou autre, même si elles contiennent exclusivement des textes ou illustrations d'intérêt général, sans aucune publicité directe;

7° les publications qui ont pour objet principal la recherche, le maintien ou le développement d'affaires industrielles, financières, commerciales ou autres, et qui ne constituent que des instruments de publicité pour des entreprises;

8° les publications qui font l'objet d'une livraison, d'une acquisition intracommunautaire ou d'une importation après l'expiration du délai d'un an à compter de la date de leur parution;

9° les publications qui sont réunies en collections, complètes ou incomplètes, sous une même couverture, ou en albums périodiques ou non;

10° de publicaties die uitsluitend of hoofdzakelijk bestaan uit video-inhoud of beluisterbare muziek;

11° de publicaties die als oud papier of karton worden verkocht.

§ 3. Het verlaagde tarief is van toepassing op digitale publicaties die:

1° beantwoorden aan de voorwaarden bedoeld in paragraaf 1, 1° tot 3°;

2° beantwoorden aan de voorwaarde bedoeld in paragraaf 1, 4°, of die geregeld en voldoende worden bijgewerkt en geactualiseerd, inzonderheid door het toevoegen van nieuwe persartikels.

§ 4. Het verlaagd tarief is niet van toepassing op digitale publicaties bedoeld in paragraaf 2, 1° tot 10°.”

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 april 2019.

25 februari 2019

Luk VAN BIESEN (Open Vld)
Dirk VAN MECHELEN (Open Vld)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Gautier CALOMNE (MR)

10° les publications qui consistent entièrement ou d’une manière prédominante en un contenu vidéo ou une musique audible;

11° les publications périodiques qui sont vendues comme vieux ouvrages de papier ou de carton.

§ 3. Le taux réduit est applicable aux publications digitales qui:

1° répondent aux conditions visées au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° à 3°;

2° répondent à la condition visée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, ou qui sont mises à jour et actualisées de manière régulière et suffisante, en particulier par l’ajout de nouveaux articles de presse.

§ 4. Le taux réduit n’est pas applicable aux publications digitales visées au paragraphe 2, 1° à 10°.”

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} avril 2019.

25 février 2019