

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

12 juillet 2019

PROJET DE LOI**ouvrant des crédits provisoires
pour les mois d'août, septembre et
octobre 2019****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET
Wouter VERMEERSCH**SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Commentaire de la Cour des comptes	8
III. Discussion générale	11
IV. Discussion des articles et votes	29

*Voir:*Doc 55 **0025/ (S.E.2019):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

12 juli 2019

WETSONTWERP**tot opening van voorlopige kredieten
voor de maanden augustus, september en
oktober 2019****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN
Wouter VERMEERSCH**INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Toelichting door het Rekenhof	8
III. Algemene bespreking	11
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	29

*Zie:*Doc 55 **0025/ (B.Z. 2019):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

00108

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kattrin Jadin

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Jan Jambon, Sander Loones
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
VB	Erik Gilissen, Wouter Vermeersch
MR	Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf
CD&V	Servais Verherstraeten
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Christoph D'Haese, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre, Albert Vicaire
Malik Ben Achour, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Kattrin Jadin, Didier Reynders
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Katja Gabriëls, Egbert Lachaert
John Crombez, Joris Vandenbroucke

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 juillet 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, commente le projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'août, de septembre et d'octobre 2019.

La ministre rappelle que la Chambre des représentants a déjà adopté une première et une deuxième tranche de crédits provisoires: respectivement la loi du 21 décembre 2018 pour les mois de janvier à mars et la loi du 27 mars 2019 pour les mois d'avril à juillet 2019.

Le projet de loi à l'examen, qui s'inscrit dans la continuité de ces deux textes vise à garantir le fonctionnement continu des services publics pendant les mois d'août, septembre et octobre 2019.

Sur la base des crédits 2018, il est accordé en 2019 27,755 milliards d'euros de crédits d'engagement et 25,389 milliards d'euros de crédits de liquidation.

À l'exception des articles 11 et 17 que la ministre va prendre le temps de développer, les autres dispositions légales sont similaires aux deux premières tranches de crédits provisoires. Celles-ci ne dérogent pas aux règles budgétaires habituelles puisqu'on les retrouve dans toutes les lois budgétaires.

La ministre va donc se concentrer ici sur les dispositions légales plus particulières dans le sens où elles sont propres à cette troisième tranche de crédits provisoires.

La ministre tient ainsi à attirer l'attention sur deux articles:

— L'article 11 qui précise que des subventions peuvent être accordées aux associations agréées des victimes du thalidomide (softenon), visées par la loi du 5 mai 2019 relative à l'octroi d'une somme forfaitaire en faveur des personnes atteintes de malformations congénitales dues à l'ingestion par leur mère pendant la grossesse de médicaments contenant de la thalidomide.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 juli 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, licht het wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden augustus, september en oktober 2019 toe.

De minister stipt ter herinnering aan dat de Kamer van volksvertegenwoordigers reeds heeft ingestemd met de eerste en de tweede schijf van voorlopige kredieten: respectievelijk de wet van 21 december 2018 voor de maanden januari tot en met maart en de wet van 27 maart 2019 voor de maanden april tot en met juli 2019.

Dit wetsontwerp, dat een verderzetting is van deze twee teksten, beoogt de continue werking van de overheidsdiensten tijdens de maanden augustus, september en oktober 2019 te waarborgen.

Op basis van de kredieten van 2018 worden 27,755 miljard euro vastleggingskredieten en 25,389 miljard euro vereffeningskredieten toegekend in 2019.

Met uitzondering van de artikelen 11 en 17, waarvoor de minister de tijd zal nemen deze uiteen te zetten, zijn de andere wettelijke bepalingen gelijkaardig aan de eerste twee schijven van voorlopige kredieten. Deze wijken niet af van de gebruikelijke begrotingsregels, omdat ze in alle begrotingswetten voorkomen.

De minister zal zich tijdens deze tussenkomst focussen op de meer specifieke wettelijke bepalingen in die zin dat ze specifiek zijn voor deze derde schijf van voorlopige kredieten.

De minister wenst de aandacht te vestigen op twee artikelen:

— Artikel 11, dat bepaalt dat subsidies kunnen worden verleend aan erkende verenigingen van slachtoffers van thalidomide (softenon), die vallen onder de wet van 5 mei 2019 betreffende de toekenning van een forfaitair bedrag aan de personen die lijden aan aangeboren misvormingen die het gevolg zijn van het innemen van geneesmiddelen met thalidomide door de moeder tijdens de zwangerschap.

— L'article 17 permet un solde débiteur temporaire sur le compte d'attente de la Défense pour permettre l'engagement de la contribution des Pays-Bas pour l'acquisition de nouveaux chasseurs de mines, en attendant que celle-ci soit versée.

Ainsi, la Belgique et les Pays-Bas ont décidé de nouer un accord bilatéral pour l'achat de navires de déminage. Cependant, pour l'engagement de la contribution, il est nécessaire de disposer d'une base légale afin que le compte d'attente de la Défense puisse être en négatif en attendant le remboursement par ceux-ci.

Le projet de loi contient également un certain nombre de dérogations indispensables à la règle des 3/12^{èmes}.

Certaines dépenses inévitables doivent en effet pouvoir être effectuées pendant la période couverte par cette tranche de crédits provisoires. Afin de structurer au mieux son propos, la ministre a identifié quatre types de dérogations pour lesquelles elle évoquera à chaque fois quelques exemples.

Pour le surplus, la ministre renvoie à l'exposé des motifs qui contient une justification circonstanciée de toutes les demandes de dérogations.

On peut regrouper les dérogations nécessaires en quatre groupes:

1. celles liées à l'exécution de nos obligations internationales;
2. celles liées à l'application de nos obligations contractuelles ou juridiques;
3. celles liées à la mise en place de nouvelles structures budgétaires;
4. et enfin celles qui sont liées aux effets volume positifs ou négatifs.

L'ensemble des dérogations contenues dans le projet de loi à l'examen représente un total de 7,053 milliards. Si l'on exclut la dette publique, on arrive à une réduction des crédits d'engagement de 1,822 milliard. En ce qui concerne les crédits de liquidation, le gouvernement arrive à 9,404 milliards d'euros. Si on fait abstraction de la dette publique, les crédits de liquidation augmentent de 527 millions d'euros. Cette augmentation est principalement due à la Section 01, qui augmente de 1,146 millions d'euros.

1. Les dérogations liées à l'exécution de nos obligations internationales concernant l'adaptation des douzièmes

— Artikel 17 staat een tijdelijk debetsaldo op de wacht-rekening van Defensie toe om de Nederlandse bijdrage voor het aanschaffen van nieuwe mijnenjagers mogelijk te maken, in afwachting van de betaling hiervan.

Zo hebben België en Nederland besloten om een bilaterale overeenkomst te sluiten voor de aankoop van mijnvaartuigen. Voor de toewijzing van de bijdrage is het echter noodzakelijk om een wettelijke basis te hebben zodat de wachtrekening van Defensie negatief kan gaan in afwachting van de terugbetaling.

Het wetsontwerp bevat echter ook een aantal noodzakelijke afwijkingen van de regel van 3/12.

Er moeten namelijk bepaalde onvermijdelijke uitgaven kunnen worden gedaan tijdens de periode die gedekt wordt door deze schijf van voorlopige kredieten. Om dit beter te structureren, heeft de minister vier soorten afwijkingen geïdentificeerd, waarvan zij telkens een paar voorbeelden zal geven.

Voor het overige verwijst de minister naar de memo-rie van toelichting, die een omstandige verantwoording bevat van alle aanvragen tot afwijking.

De noodzakelijke afwijkingen kunnen in vier groepen worden gegroepeerd:

1. die met betrekking tot de uitvoering van de internationale verplichtingen;
2. die met betrekking tot de toepassing van de contractuele of wettelijke verplichtingen;
3. die met betrekking tot de oprichting van nieuwe begrotingsstructuren;
4. en tot slot die met betrekking tot positieve of negatieve volume-effecten.

Alle afwijkingen in dit wetsontwerp zijn goed voor een totaal van 7,053 miljard euro. Indien men de overheids-schuld buiten beschouwing laat, is er een vermindering van de vastleggingskredieten ten belope van 1,822 miljard euro. Met betrekking tot de vereffeningskre-dieten, komt de regering uit op 9,404 miljard euro. Als men abstractie maakt van de staatsschuld, verhogen de vereffeningskredieten met 527 miljoen euro. Deze verhoging is voornamelijk te wijten aan de Sectie 1 dat met 1,146 miljard euro toeneemt.

1. De afwijkingen betreffende de uitvoering van de internationale verplichtingen hebben betrekking op de

provisaires aux montants réellement dus pour la période concernée.

— Aux Affaires étrangères (Section 14), une dérogation de –10,193 millions d’euros est prévue sur les allocations de base relatives aux contributions de la Belgique à des organismes internationaux.

— Pour la coopération au développement, une dérogation de –22,8 millions d’euros est demandée en engagement et de –24,1 millions d’euros en liquidation. Comme le gouvernement était dans l’obligation de payer ces sommes avant le mois de juillet 2019, elle a été prévue en Q2, ce qui explique la dérogation négative.

— Concernant l’aide humanitaire à la Section 14, 4,7 millions d’euros en engagement et 5,3 millions en liquidation sont dégagés pour des programmes humanitaires ou encore 8 millions d’euros en engagement et en liquidation pour des projets humanitaires et ce, afin de couvrir nos obligations internationales.

— Toujours dans la Section 14 liée au SPF Affaires étrangères, une dérogation de –14,8 millions d’euros est octroyée pour l’Affiliation de la Belgique à l’Association Internationale de Développement.

— Une dérogation de 8,3 millions d’euros est également octroyée dans le cadre du financement international de la politique climatique (COP21).

— Aux Finances (Section 52), une dérogation de –172 millions est demandée pour la participation de la Belgique à la quatrième ressource (la ressource PNB) de l’Union européenne.

2. Concernant les dérogations liées à l’application de nos obligations contractuelles ou juridiques dont l’exécution de décisions prises antérieurement:

— Des dérogations sont demandées à la Section 01 (Dotations), notamment pour les Communautés et Régions à hauteur de 1,1447 milliard d’euros.

Comme les Finances doivent, en vertu de la loi, régler ces montants le premier jour du mois, le mois de novembre est également inclus dans le montant global, ce qui porte donc le crédit provisoire à 4 mois au lieu de trois.

— Des dérogations sont demandées, toujours à la Section 01 (Dotations), par exemple pour les dotations pour le Sénat et pour la Chambre en fonction des montants totaux demandés par ces assemblées. La démarche est la même en ce qui concerne la Cour des comptes et les institutions émanant des assemblées législatives

aanpassing van de voorlopige twaalfden aan de werkelijk verschuldigde bedragen voor de betreffende periode:

— Bij Buitenlandse Zaken (Sectie 14) wordt een afwijking van –10,193 miljoen euro voorzien voor de bijdragen van België aan internationale organismen.

— Voor ontwikkelingssamenwerking wordt een afwijking gevraagd van –22,8 miljoen euro in vastlegging en –24,1 miljoen euro in vereffening. Vermits de regering verplicht was deze bedragen vóór juli 2019 te betalen, was het gepland in Q2, wat de negatieve afwijking verklaart.

— Wat betreft humanitaire hulp aan Sectie 14, komt 4,7 miljoen euro in vastlegging en 5,3 miljoen euro in vereffening vrij voor humanitaire programma's, ofschoon 8 miljoen euro in vastlegging en vereffening voor humanitaire projecten en dit, om de internationale verplichtingen na te komen.

— Ook in Sectie 14 met betrekking tot de FOD Buitenlandse Zaken, wordt een afwijking van –14,8 miljoen euro toegekend voor de aansluiting van België bij de Internationale Ontwikkelingsassociatie.

— Een afwijking van 8,3 miljoen euro wordt ook verleend in het kader van de internationale financiering van het klimaatbeleid (COP21).

— Op Financiën (Sectie 52), wordt er een afwijking van –172 miljoen euro gevraagd voor de bijdrage van België in de vierde middelenbron (de BNP-bijdrage) van de Europese Unie.

2. Wat betreft de afwijkingen in verband met de toepassing van de contractuele of wettelijke verplichtingen, inclusief de uitvoering van eerder genomen beslissingen:

— Er worden afwijkingen gevraagd in Sectie 01 (Dotaties), met name voor de gemeenschappen en gewesten ten belope van 1,1447 miljard euro.

Aangezien Financiën wettelijk verplicht is om deze bedragen op de eerste dag van de maand te betalen, is de maand november ook opgenomen in het totale bedrag, waardoor het voorlopige krediet op 4 maanden komt in plaats van 3.

— Er worden afwijkingen aangevraagd in Sectie 01 (Dotaties), bijvoorbeeld voor de dotaties voor de Senaat en voor de Kamer in functie van de totale bedragen die door deze kamers zijn aangevraagd. Dezelfde aanpak geldt voor het Rekenhof en de instellingen die uitgaan van de wetgevende vergaderingen. De betalingen van

fédérales. Les versements de ces dotations s'effectuant de manière trimestrielle, ils auront maintenant reçu l'entièreté de leur dotation.

— À la Section 02 (Chancellerie du Premier ministre), des dérogations négatives sont octroyées pour les institutions biculturelles suivant leur contrat de gestion (-8,5 millions d'euros), pour les primes syndicales (-3 millions d'euros).

Dans le cas des institutions biculturelles, le contrat de gestion approuvé par le Conseil des ministres a été exécuté. Il s'agit de payer le solde. Il en va de même pour les primes syndicales.

— À la Section 02 (Chancellerie du Premier ministre), des dérogations négatives sont octroyées pour la politique de siège (besoins estimés initialement pour l'année 2019: -38,9 millions d'euros en engagement et -4 millions d'euros en liquidation).

Cela s'explique en l'occurrence par l'actualisation des besoins principalement au niveau des nouvelles constructions sur le site du SHAPE. Celui-ci a en effet revu ses plannings.

— À la Section 06 (Stratégie et Appui), comme expliqué au chapitre des dérogations légales, un montant de cinq millions d'euros est prévu pour les victimes du thalidomide.

— Des dérogations négatives ont été introduites à la Section 12 (Justice), principalement pour le transfert du corps de sécurité à la police fédérale (-5,2 millions d'euros) et pour l'aide juridique vu que les crédits provisoires ont déjà été octroyés dans les tranches de crédits provisoires précédentes (-16,4 millions d'euros en engagement et -29,1 millions d'euros en liquidation).

— Toujours dans la Section 12 (Justice), une dérogation de 913 000 euros en engagement et 548 000 euros en liquidation est prévue dans le cadre d'un projet pilote pour deux maisons de transition, l'une à Enghien et l'autre à Malines, qui trouvent leurs bases légales dans la loi du 11 juillet 2018.

— Dans la Section 13 (SPF Intérieur), une dérogation de -334 000 euros en crédit d'engagement et de -93 000 euros en crédit de liquidation est demandée pour les dépenses électorales étant donné que les crédits étaient déjà prévus dans la deuxième tranche.

— À la Section 14 (Affaires étrangères), une dérogation de 65 000 euros est demandée pour la Fondation Europalia afin de remplir nos obligations contractuelles.

deze dotaties worden driemaandelijks gedaan, ze hebben nu de volledige dotatie ontvangen.

— In Sectie 02 (Kanselarij van de Eerste minister) worden negatieve afwijkingen toegekend voor de biculturele instellingen volgens hun beheersovereenkomst (-8,5 miljoen euro), voor de vakbondspremies (-3 miljoen euro).

In het geval van biculturele instellingen is het door de Ministerraad goedgekeurde beheerscontract uitgevoerd. Het gaat over het betalen van het saldo. Hetzelfde geldt voor vakbondspremies.

— In Sectie 02 (Kanselarij van de Eerste minister) worden negatieve afwijkingen toegekend voor het zetelbeleid (geschatte behoeften voor het jaar 2019: -38,9 miljoen euro in vastlegging en -4 miljoen euro in vereffening).

Dit wordt hier uitgelegd door de geüpdatete behoeften van de nieuwbouw op de SHAPE-site. De planning is inderdaad herzien.

— In Sectie 06 (Beleid en Ondersteuning), zoals uitgelegd in het hoofdstuk over wettelijke afwijkingen, is een bedrag van vijf miljoen euro voorzien voor slachtoffers van thalidomide.

— Er zijn negatieve afwijkingen opgenomen in Sectie 12 (Justitie), hoofdzakelijk voor de overdracht van het veiligheidskorps naar de federale politie (-5,2 miljoen euro) en gezien de kredieten voor juridische bijstand al werden toegekend in de schijven van vorige voorlopige kredieten (-16,4 miljoen euro in vastlegging en -29,1 miljoen euro in vereffening).

— Nog steeds in Sectie 12 (Justitie), is een afwijking van 913 000 euro in vastlegging en 548 000 euro in vereffening gepland als onderdeel van een proefproject voor twee detentiehuisen, één in Edingen en een ander in Mechelen, die hun wettelijke grondslagen vinden in de wet van 11 juli 2018.

— In Sectie 13 (FOD Binnenlandse Zaken) wordt een afwijking van -334 000 euro aan vastleggingskredieten en -93 000 euro aan vereffeningskredieten gevraagd voor verkiezingsuitgaven, aangezien de kredieten al in de tweede schijf waren voorzien.

— In Sectie 14 (Buitenlandse Zaken) wordt een afwijking van 65 000 euro gevraagd voor de Europalia Foundation om de contractuele verplichtingen na te komen.

— De manière similaire, une dérogation de 319 000 euros est comptabilisée pour le Collège européen de Bruges.

— À la Défense (Section 16), des dérogations sont sollicitées pour des dossiers de fonctionnement mais aussi pour l'exécution de la vision stratégique.

3. Concernant les dérogations liées à la mise en place de nouvelles structures budgétaires:

— Une dérogation de 2,8 millions d'euros est demandée pour l'institution Sciensano en raison de sa nouvelle structure budgétaire (qui est la fusion entre l'Institut de Santé Publique (ISP) et le Centre d'Étude et de Recherches Vétérinaires et Agrochimiques (CERVA).

— Au sein du SPF Sécurité sociale, suite à une réorganisation des allocations de base, certains montants ont été revus à la hausse ou à la baisse, le tout se neutralisant mutuellement.

— Dans la Section 17, (Police fédérale), comme ce fut le cas lors des deux premières tranches de crédits provisoires, la même opération se reproduit pour la troisième tranche, la police fédérale ayant réorganisé sa structure budgétaire par rapport à la structure budgétaire de 2018.

Cela a pour objectif de simplifier le suivi des crédits entre la police fédérale et les zones de police.

4. Concernant les dérogations liées aux effets-volume:

— À la Section 06 (Stratégie et Appui), les besoins de la provision interdépartementale ont été revus à la baisse par rapport à 2018 puisque certaines dépenses ont directement été intégrées dans le budget. Ce montant global a ensuite été mis au prorata pour la troisième tranche des crédits provisoires.

— Des dérogations sont introduites à la Section 12 (Justice), dont l'une de -11,5 millions d'euros concerne les rétributions des avocats chargés de l'aide juridique. Cela s'explique par le fait que l'on a donné la totalité du montant pro deo lors de la deuxième tranche de crédits provisoires.

— Une dérogation de 40,2 millions d'euros est demandée par le SPF Intérieur (Section 13) pour tenir compte de l'effet-volume en matière de capacité d'accueil de FEDASIL. La ministre rappelle que ces crédits additionnels s'expliquent par la nécessaire continuité des mesures décidées dès juillet 2018 et en février 2019 et

— Evenzo wordt een afwijking van 319 000 euro toegestaan voor het Europacollege van Brugge.

— Voor Defensie (Sectie 16) worden afwijkingen gevraagd voor operationele dossiers maar ook voor de uitvoering van de strategische visie.

3. Betreffende de afwijkingen met betrekking tot de invoering van nieuwe begrotingsstructuren:

— Sciensano heeft een nieuwe begrotingsstructuur omwille van de fusie tussen het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) en het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (CODA). Een bedrag van 2,8 miljoen euro is daar nu ingeschreven.

— In de schoot van de FOD Sociale Zekerheid werden, na een reorganisatie van de basisuitkeringen, bepaalde bedragen naar boven of naar beneden herzien, waarbij ze elkaar wederzijds neutraliseerden.

— In Sectie 17 (Federale politie) zoals het geval was in de eerste twee schijven van de voorlopige kredieten, wordt dezelfde ingreep herhaald voor de derde schijf. Zo heeft de federale politie haar begrotingsstructuur gereorganiseerd in overeenstemming met de begrotingsstructuur 2018.

Dit is bedoeld om het opvolgen van de kredieten tussen de federale politie en de politiezones te vereenvoudigen.

4. Betreffende de afwijkingen in volume-effecten:

— In Sectie 06 (Beleid en Ondersteuning) zijn de behoeften van de interdepartementale provisie naar beneden herzien ten opzichte van 2018, aangezien bepaalde uitgaven rechtstreeks in de begroting waren opgenomen. Dit totale bedrag werd vervolgens pro rato berekend voor de derde schijf van de voorlopige kredieten.

— Afwijkingen worden ingevoerd in Sectie 12 (Justitie), waarvan één van -11,5 miljoen euro betrekking heeft op de vergoeding van advocaten die verantwoordelijk zijn voor rechtsbijstand. Dit is te wijten aan het feit dat het volledige bedrag is betaald om de pro Deo te betalen in de tweede schijf van de voorlopige kredieten.

— Een vrijstelling van 40,2 miljoen euro wordt aangevraagd door de FOD Binnenlandse Zaken (Sectie 13) om rekening te houden met het volume-effect in termen van opvangcapaciteit van FEDASIL. De minister herinnert eraan dat deze bijkomende kredieten te wijten zijn aan de noodzakelijke continuïteit van de maatregelen, zoals

par le respect de nos obligations internationales dans le cadre de l'accueil des migrants.

De plus, les conventions signées avec les partenaires tels que la Croix Rouge font l'objet d'un préavis qu'il faut honorer.

Un ajustement de 32,2 millions d'euros est nécessaire pour le paiement des subventions visant à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises pour les primes incontestablement dues relatives aux années 2016 et 2017.

Lors de la deuxième tranche de crédits provisoires, le gouvernement a en effet réglé les primes incontestablement dues pour 2015. L'année 2015 a servi de point de départ pour budgétiser 2016 et 2017.

— Dans la Section 18 (SPF Finances), des dérogations sont demandées pour le paiement des transferts aux communautés correspondant à leur budget initial.

— Une dérogation de –21 millions d'euros est appliquée pour les postes concernant le plan de soutien à la Grèce, dont le montant a été revu à la baisse en 2019.

— Concernant la Section 24 (SPF Sécurité Sociale), des dérogations sont également sollicitées pour tenir compte des effets volume des bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), des dotations-subventions à la sécurité sociale, de l'intervention en faveur des personnes handicapées, de la sécurité sociale d'outre-mer et des pensions publiques.

En ce qui concerne le SPP Intégration sociale, des dérogations sont aussi demandées pour l'accueil d'hiver des sans-abris (0,9 million d'euros en engagement), la CAAMI (2,2 millions d'euros), la politique des grandes villes (-4,1 millions d'euros en liquidation), des bénéficiaires de la loi du 2 avril 1965 (5,8 millions d'euros) et les effets volume des fonds européens (aide aux plus démunis). Concernant la Section 44, des dérogations sont également sollicitées pour tenir compte des effets volume des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale (3,6 millions d'euros).

II. — EXPOSÉ DE LA COUR DES COMPTES

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, signale que la Cour des comptes a examiné le projet de

besloten in juli 2018 en februari 2019, en met respect voor de internationale verplichtingen binnen het kader van de opvang van migranten.

Daarnaast zijn er overeenkomsten met partners zoals het Rode Kruis die onderworpen zijn aan een opzeg die moet worden nagekomen.

Een aanpassing van 32,2 miljoen euro is nodig voor de betaling van subsidies ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen voor de premies die ontegenzeggelijk verschuldigd waren voor de jaren 2016 en 2017.

In de tweede schijf van de voorlopige kredieten betaalde de regering dus de premies die onmiskenbaar verschuldigd waren voor 2015. Het jaar 2015 was het startpunt voor de budgettering van 2016 en 2017.

— In Sectie 18 (FOD Financiën) worden afwijkingen gevraagd voor de deelstaten die bestaan uit actualisaties op basis van de cijfers die zijn berekend in de initiële begroting.

— Een afwijking van –21 miljoen euro wordt toegepast voor de posten betreffende het steunplan voor Griekenland, waarvan het bedrag in 2019 naar beneden is herzien.

— Wat betreft Sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid), worden er eveneens afwijkingen gevraagd om rekening te houden met de volume-effecten van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO), de dotaties-toelagen voor de sociale zekerheid, de tegemoetkoming voor personen met een handicap, de overzeese sociale zekerheid, de overheidspensioenen.

Wat de POD Maatschappelijke Integratie betreft, worden er ook afwijkingen gevraagd voor de winteropvang van daklozen (0,9 miljoen euro in vastlegging), de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV) (2,2 miljoen euro), het grotestedenbeleid (-4,1 miljoen euro in vereffening), de begunstigden van de wet van 2 april 1965 (5,8 miljoen euro) en de volume-effecten van de Europese fondsen (hulp aan de meest behoeftigen). Wat Sectie 44 betreft, worden ook afwijkingen gevraagd om rekening te houden met de volume-effecten van de begunstigden van de integratietegemoetkomingen (3,6 miljoen euro).

II. — TOELICHTING DOOR HET REKENHOF

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, merkt op dat het Rekenhof het wetsontwerp tot opening

loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'août, de septembre et d'octobre 2019.

Elle s'est assurée du respect des conditions reprises dans les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, et plus particulièrement de la règle des trois douzièmes ainsi que de l'interdiction de dépenses de nature nouvelle.

L'orateur souhaite premièrement préciser le rôle et l'intervention de la Cour des comptes à cet égard en rappelant le cadre légal afin d'éviter que l'on se fasse une idée erronée de son intervention.

Lorsqu'un budget est déposé, la Cour des comptes se prononce sur la crédibilité de ses estimations budgétaires en matière de dépenses et de recettes tandis que, dans le cadre de l'analyse du projet de loi à l'examen ouvrant des douzièmes provisoires, elle se limite à une analyse technique et juridique des dispositions de la loi.

L'article 55 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral stipule que s'il apparaît que le budget général des dépenses ne peut être approuvé avant le début de l'année budgétaire, la loi ouvre les crédits provisoires nécessaires au fonctionnement des services et à valoir sur le budget de cette année budgétaire. Le cas échéant, des projets de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur le budget pour la même année sont déposés à la Chambre des représentants.

L'orateur renvoie à cet égard aux deux projets de loi précédents (DOC 54 3432/1 à 6 et DOC 54 3587/1 à 4) ayant ouvert respectivement les crédits pour les mois de janvier, février et mars 2019 et les mois d'avril, de mai, de juin et de juillet 2019. Le projet de loi à l'examen prévoit d'ouvrir des crédits pour les mois d'août, de septembre et d'octobre. La loi ouvrant les crédits provisoires fixe la période visée, qui ne peut pas excéder quatre mois.

La loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit deux principes fondamentaux visant à prévenir tout dérapage budgétaire, d'une part le principe selon lequel les crédits ouverts sont calculés sur la base des crédits du budget voté en dernier lieu, en l'espèce le budget ajusté de l'année 2018 (DOC 54 3366/1 à 4), et, d'autre part, le principe selon lequel les crédits provisoires sont calculés

van voorlopige kredieten voor de maanden augustus, september en oktober 2019 heeft onderzocht.

Het Rekenhof heeft er zich van verzekerd dat de voorwaarden in acht werden genomen die vervat zijn in de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, en meer in het bijzonder de regel van de drie twaalfden en het verbod op nieuwe uitgaven.

De spreker wenst vooreerst meer duiding te verschaffen bij de rol en de interventie van het Rekenhof *in casu* door het wettelijke kader in herinnering te brengen teneinde te voorkomen dat men een verkeerd beeld heeft over de tussenkomst van het Rekenhof.

Wanneer er een begroting wordt ingediend spreekt het Rekenhof zich uit over de geloofwaardigheid van de begrotingsramingen inzake uitgaven en inkomsten terwijl in het kader van dit wetsontwerp tot opening van de voorlopige twaalfden het Rekenhof zich beperkt tot een technische en juridische analyse van de bepalingen van de wet.

Artikel 55 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, stipuleert dat, wanneer blijkt dat de algemene uitgavenbegroting niet vóór de aanvang van het begrotingsjaar kan worden goedgekeurd, de wet voorlopige kredieten opent die voor de werking van de diensten noodzakelijk zijn en in mindering komen van de begroting van dat begrotingsjaar. In voorkomend geval worden wetsontwerpen waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend, welke in mindering komen van de begroting voor hetzelfde begrotingsjaar, bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend.

De spreker verwijst hierbij naar de twee vorige wetsontwerpen (DOC 54 3432/1 tot 6 en DOC 54 3587/1 tot 4) waarbij de kredieten voor respectievelijk de maanden januari, februari en maart 2019 en de maanden april, mei, juni en juli 2019 geopend werden. Het voorliggend wetsontwerp omvat de opening van kredieten voor de maanden augustus, september en oktober. Deze wet tot opening van de voorlopige kredieten bepaalt de periode die niet meer dan vier maanden mag bedragen.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, voorziet in twee fundamentele principes om een ontsporing van de begroting te voorkomen met name enerzijds het beginsel dat de kredieten die worden geopend berekend zijn op basis van de kredieten van de meest recente, gestemde, begroting, *in casu* de aangepaste begroting van het jaar 2018 (DOC 3366/1 tot

pro rata temporis, les crédits demandés ne pouvant pas dépasser le nombre de douzièmes prévu par la loi.

La loi du 22 mai 2003 prévoit enfin que les projets de loi ouvrant des crédits provisoires ne peuvent pas prévoir le développement de nouvelles dépenses qui n'étaient pas prévues dans le budget de référence. Si le projet de loi ouvrant des crédits provisoires prévoit toutefois des dérogations, celles-ci doivent être motivées de manière circonstanciée dans les documents soumis, dans ce cadre, à l'approbation du Parlement.

Conformément à ce cadre légal, l'avis de la Cour des comptes se limite à ces aspects techniques, contrairement au rapport d'évaluation que la Cour des comptes doit transmettre au Parlement, en vertu de l'article 54 de la loi du 22 mai 2003, dans le cadre du dépôt d'un budget. L'article précité ne s'applique toutefois pas aux projets de loi ouvrant des crédits provisoires. C'est toutefois sur la base d'une demande expresse de la commission des Finances et du Budget formulée sous la législature précédente que la Cour des comptes se prononce sur les documents que le gouvernement dépose dans ce cadre au Parlement, et qu'elle rend un avis à ce sujet.

D'une part, la Cour des comptes constate que les dérogations aux principes des douzièmes provisoires prévues dans le projet de loi à l'examen sont, en règle générale, suffisamment justifiées dans l'exposé des motifs. D'autre part, l'orateur évoque quelques points faisant l'objet de légères réserves à l'égard de cette constatation.

À cet égard, l'orateur indique que les crédits d'engagement inscrits au programme 16.50.2 – "Renouvellement de l'équipement" du ministère de la Défense ont été établis sur la base des crédits repris dans le projet de budget initial 2019 et non pas sur la base du dernier budget adopté par la Chambre, comme le prévoit l'article 57 de la loi du 22 mai 2003. Le gouvernement justifie cette dérogation par le volume inhabituel des crédits d'investissements militaires en 2018.

Par ailleurs, les justifications des dérogations à la règle des trois douzièmes ne permettent pas de garantir que ces dérogations sont adéquates avec la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements ou avec le "*halt any decline*" (stabilisation des dépenses).

Des justifications peu satisfaisantes doivent également être relevées pour certaines allocations de base du SPF

4), en, anderzijds, dat de berekening van de voorlopige kredieten gebeurt op een *pro rata temporis* basis waarbij de gevraagde kredieten het aantal twaalfden niet mogen overschrijden waarvoor in de wet is voorzien.

Tot slot voorziet de wet van 22 mei 2003 dat de wets-ontwerpen tot opening van voorlopige kredieten niet mogen voorzien in de ontwikkeling van nieuwe uitgaven die niet voorzien waren in de referentiebegroting. Indien er echter afwijkingen worden opgenomen in het wets-ontwerp tot opening van voorlopige kredieten moeten zij uitvoerig gemotiveerd worden in de documenten die ter goedkeuring ter zake aan het parlement worden voorgelegd.

Op basis van dit wettelijk kader, beperkt het advies van het Rekenhof zich tot deze technische aspecten en dit in tegenstelling tot het evaluatierapport dat het Rekenhof op basis van artikel 54 van de wet van 22 mei 2003 moet bezorgen aan het parlement in het kader van de indiening van een begroting. Het desbetreffende artikel is echter niet van toepassing op de wetsontwerpen tot opening van voorlopige kredieten. Het is echter op basis van een uitdrukkelijke vraag van de commissie voor de Financiën en de Begroting tijdens voorgaande legislatuur dat het Rekenhof zich uitspreekt over en zijn advies geeft met betrekking tot de documenten die in het parlement ter zake door de regering worden neergelegd.

Het Rekenhof stelt enerzijds vast dat de memorie van toelichting over het algemeen voldoende verantwoordingen bevat voor de opgenomen afwijkingen in het voorliggend wetsontwerp ten aanzien van de principes van de voorlopige twaalfden. Anderzijds zijn de spreker enkele punten aan die lichtjes afwijken van deze vaststelling.

Hij verwijst hierbij naar de vastleggingskredieten die ingeschreven zijn in het programma 16.50.2 – "Vernieuwing van de uitrusting" van het ministerie van Defensie, en gebaseerd zijn op de kredieten uit het ontwerp van initiele begroting 2019 en niet op de laatste, door de Kamer goedgekeurde begroting, zoals voorgeschreven door artikel 57 van de wet van 22 mei 2003. De regering verantwoordt die afwijking door het ongebruikelijke volume aan militaire investeringskredieten in 2018.

Bovendien laten de verantwoordingen bij de afwijkingen van de regel van de drie twaalfden niet toe te garanderen dat die afwijkingen stroken met de militaire programmawet van 23 mei 2017 en met de doelstellingen van de "*halt any decline*".

Weinig bevredigende verantwoordingen zijn er ook voor bepaalde basisallocaties van de FOD Sociale Zaken en

Affaires sociales et du SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale.

La Cour des comptes constate enfin que deux demandes de crédits se rapportent à des dépenses de nature nouvelle: d'une part, un montant de 5,0 millions d'euros en engagement et en liquidation inscrit au programme 06.80.3 du SPF Stratégie et Appui pour l'indemnisation des victimes du thalidomide, et, d'autre part, un montant de 913 milliers d'euros en engagement et de 548 milliers d'euros en liquidation inscrit au programme 12.51.3 du SPF Justice au titre de subsides aux maisons de transition.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) renvoie aux 541 jours d'affaires courantes que le pays a connus en 2010-2011. Le gouvernement démissionnaire de l'époque, dirigé par M. Yves Leterme (CD&V), a alors également dirigé le pays au moyen de douzièmes provisoires. Cette période a été caractérisée par la réalisation d'économies automatiques par suite de l'application des crédits provisoires.

À présent, la situation est totalement différente et les chiffres budgétaires sont de plus en plus négatifs. Aussi s'impose-t-il de procéder à un certain nombre de réformes et d'économies. Les défis en termes budgétaires ne disparaîtront donc pas d'eux-mêmes, même en cas d'adoption du projet de loi à l'examen ouvrant des crédits provisoires. L'intervenant renvoie à cet égard, en particulier, à la forte croissance du déficit de la sécurité sociale. En 2014, ce déficit ne s'élevait qu'à 17 millions d'euros mais, dans l'intervalle, il a atteint 1,5 milliard d'euros en 2019. En 2024, ce déficit pourrait même atteindre 6 milliards d'euros.

L'intervenant souligne que son groupe s'engage pleinement à réaliser les réformes et économies nécessaires avec les autres partenaires de ce Parlement. Il ajoute que la ligne politique de son groupe ne vise pas l'instauration de nouveaux impôts.

En ce qui concerne le projet de loi à l'examen, l'intervenant fait observer que son groupe souhaite y apporter son soutien pourvu que la commission adopte un nombre d'amendements.

En ce qui concerne la politique migratoire, l'intervenant constate qu'un glissement politique a eu lieu lors de la chute du gouvernement Michel I^{er} et de l'entrée en

de la POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Économie.

Het Rekenhof stelt tot slot vast dat twee kredietaanvragen betrekking hebben op nieuwe uitgaven: enerzijds is bij de vastleggings- en de vereffeningskredieten van programma 06.80.3 van de FOD Beleid en Ondersteuning 5 miljoen euro ingeschreven voor de vergoeding van slachtoffers van thalidomide; anderzijds is in programma 12.51.3 van de FOD Justitie een bedrag van 913 000 euro aan vastleggingskredieten en van 548 000 euro aan vereffeningskredieten ingeschreven voor een toelage aan de transitiehuizen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) verwijst naar de 541 dagen in lopende zaken die het land gekend heeft in de periode 2010-2011. De toenmalige ontslagnemende regering onder leiding van de heer Yves Leterme (CD&V) heeft toen ook bestuurd aan de hand van voorlopige twaalfden. Deze periode werd gekenmerkt door automatische besparingen ten gevolge van de toepassing van de voorlopige kredieten.

De situatie is thans volledig anders en de begrotingscijfers kleuren meer en meer rood. Een aantal hervormingen en besparingen dringen zich dan ook op. De uitdagingen voor de begroting zullen dus niet zomaar verdwijnen, ook niet als dit wetsontwerp inzake voorlopige kredieten wordt goedgekeurd. De spreker verwijst hierbij in het bijzonder naar het fel oplopende tekort in de sociale zekerheid. In 2014 bedroeg het tekort slechts 17 miljoen euro maar intussen is dat bedrag anno 2019 opgelopen tot 1,5 miljard euro. In 2024 kan dit tekort mogelijks oplopen tot 6 miljard euro.

De spreker benadrukt dat zijn fractie voluit de kaart trekt om samen met andere partners in dit parlement de nodige hervormingen en besparingen door te voeren. Hij voegt hieraan toe dat de politieke koers van zijn fractie niet gericht is op nieuwe belastingen.

Met betrekking tot het voorliggend wetsontwerp merkt de spreker op dat zijn fractie haar steun wil verlenen mits een aantal amendementen door deze commissie worden aangenomen.

Inzake het migratiebeleid stelt de spreker vast dat er bij de val van de regering Michel I en het aantreden van de regering Michel II een beleidsverschuiving heeft

fonction du gouvernement Michel II. Il constate que le projet à l'examen ouvrant des crédits provisoires prévoit un budget supplémentaire de 40 millions d'euros pour couvrir les frais de FEDASIL. Son groupe estime qu'il ne s'agit pas d'un choix politique judicieux et qu'il est réellement possible d'élaborer une politique migratoire alternative.

En outre, il souligne que l'actuel gouvernement, démissionnaire, devrait faire preuve d'une plus grande sobriété politique. Il a été surpris de constater que de nouveaux budgets avaient été prévus pour les cabinets qui restent en place. Si cette mesure se justifie partiellement dès lors que ces cabinets doivent assumer des compétences supplémentaires, l'intervenant estime toutefois que ces budgets supplémentaires sont très généreux. Il en appelle dès lors à plus de sobriété.

Dans cette perspective, l'intervenant plaide pour que l'on renonce à indexer les salaires des ministres en place et que l'on supprime les moyens supplémentaires prévus pour la liste civile.

En ce qui concerne les primes linguistiques, l'intervenant s'étonne que le projet de loi à l'examen prévoie 32 millions d'euros pour l'octroi de primes linguistiques à Bruxelles. Ce dossier était bloqué depuis 2017 après que l'on eut constaté, à la demande du ministre de l'Intérieur de l'époque, M. Jan Jambon (N-VA), que les personnes susceptibles de recevoir ces primes linguistiques ne disposaient pas des attestations requises.

L'intervenant aimerait que la ministre lui indique comment on peut aujourd'hui démontrer que ces personnes peuvent effectivement bénéficier de ces primes linguistiques. En outre, son groupe parlementaire souhaite obtenir des éclaircissements sur la méthode appliquée par la ministre. S'il n'est pas répondu à ces demandes, son groupe entend ramener ce montant à zéro euro, par voie d'amendement, pour que ce travail puisse se poursuivre en toute quiétude et sérénité.

À la lumière des résultats électoraux, qui appellent à un durcissement de la politique d'asile, à plus de sobriété politique et à plus de conscience flamande, l'intervenant estime que ses amendements ne seront guère contestés par les autres groupes politiques.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) tient d'abord à remercier la ministre et son administration, ainsi que la Cour des comptes, pour le travail fourni.

L'intervenant salue l'article 11 du projet de loi à l'examen, qui prévoit le financement de subventions pour

plaatsgevonden. Hij stelt vast dat er in dit ontwerp tot opening van voorlopige kredieten een bijkomend budget is gevraagd ten belope van 40 miljoen euro om de kosten van FEDASIL te dekken. Zijn fractie meent dat dit geen goede beleidskeuze is en dat er wel degelijk een alternatie migratiepolitiek kan ontwikkeld worden.

Daarnaast benadrukt de spreker dat de huidige ontslagnemende regering zich wat meer politieke soberheid zou moeten aanmeten. Hij heeft tot zijn verbazing vastgesteld dat er nieuwe budgetten zijn toegevoegd aan de kabinetten die wel nog blijven bestaan. Dit is ten dele gerechtvaardigd omdat zij bijkomende bevoegdheden moeten waarnemen maar de spreker stelt vast dat deze extra budgetten heel royaal zijn. Vandaar zijn oproep tot meer soberheid.

In het kader van deze soberheid pleit de spreker ervoor om af te zien van de indexering van de lonen van de huidige ministers en om de extra middelen voor de civiele lijst te schrappen.

Inzake de taalpremies heeft de spreker tot zijn verbazing vastgesteld dat er in het kader van dit wetsontwerp 32 miljoen euro wordt vrijgemaakt om de taalpremies in Brussel uit te keren. Dit dossier was al sinds 2017 geblokkeerd omdat er, op vraag van de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken, met name de heer Jan Jambon (N-VA), kon worden vastgesteld dat de mensen die in aanmerking kwamen voor de taalpremie toch niet over de nodige attesten beschikten.

De spreker wil meer toelichting krijgen van de minister over de wijze waarop men vandaag wel kan aantonen dat de betrokken personen in aanmerking komen voor de taalpremie. Daarnaast wil zijn fractie ook meer inzage krijgen in de methodiek die door de minister wordt gehanteerd. Indien aan deze elementen niet kan worden voldaan, wenst zijn fractie aan de hand van een amendement dit bedrag opnieuw te herleiden tot nul euro zodat in alle rust en sereniteit het huiswerk opnieuw kan gemaakt worden.

In het licht van de verkiezingsuitslag waarbij er aandacht is gevraagd voor een strenger asielbeleid, meer politieke soberheid en meer Vlaams bewustzijn, meent de spreker dat deze amendementen weinig voer tot discussie zullen opleveren bij de andere politieke fracties.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) wenst vooreerst de minister en haar administratie alsook het Rekenhof te bedanken voor het geleverde werk.

De spreker verheugt zich over artikel 11 van dit wetsontwerp dat voorziet in de financiering van toelagen

les victimes du médicament Softenon. Cette mesure a été votée au sein du Parlement au travers de l'adoption d'une loi et pourra être réellement mise en œuvre grâce aux moyens ainsi prévus. Il s'en félicite, tout comme son groupe s'était réjoui que, dans le cadre du précédent projet de loi ouvrant les douzièmes provisoires une solution avait été trouvée pour la mise en œuvre de l'accord interprofessionnel (AIP) et l'octroi de l'enveloppe bien-être. Nos concitoyens ne peuvent en aucun cas faire les frais d'une crise politique.

L'intervenant souligne toutefois que son groupe n'a pas approuvé le budget de 2018. Il renvoie à cet égard au manque de fiabilité de ce budget, qui ressortait de ses mesures d'économie trop peu étayées et de la surestimation de ses recettes fiscales. En outre, ce budget était inéquitable sur le plan social, trop peu d'efforts étant consentis en matière de lutte contre la pauvreté. Enfin, ce budget n'était pas suffisamment ciblé sur les défis du futur en matière de climat, de transition énergétique et de mobilité. Ces problèmes restent plus que jamais d'actualité.

Son groupe approuvera néanmoins le projet de loi à l'examen, comme il a approuvé les projets de loi précédents en matière de crédits provisoires, afin que les pouvoirs publics puissent continuer à jouer leur rôle jusque fin octobre. Son groupe ne souhaite pas créer encore plus de chaos et a décidé de jouer la carte des solutions au lieu de causer des problèmes supplémentaires.

Enfin, l'intervenant espère que le vote de ces crédits provisoires sera le dernier et que l'on pourra rapidement former un gouvernement fédéral qui pourra élaborer un budget complet. Les défis sociaux, environnementaux, économiques ou démographiques n'ont pas disparu, et il n'est dès lors pas du tout souhaitable de prolonger davantage cette période de crédits provisoires.

Il plaide dès lors en faveur de la confection d'un budget témoignant du sérieux nécessaire qui prévoit une perception correcte des recettes fiscales et une accentuation de la lutte contre la fraude fiscale. Cela permettra de répondre plus adéquatement aux demandes des électeurs en faveur d'une plus grande justice sociale et d'une réduction de la vulnérabilité sociale. Par ailleurs, l'intervenant mise aussi sur une amélioration de la mobilité et un accroissement des investissements en matière de transition énergétique en vue d'atteindre les objectifs climatiques internationaux.

M. Ahmed Laaouej (PS) estime qu'il conviendra d'organiser prochainement, au sein de la commission, en présence du ministre des Finances, un échange de

aan de slachtoffers van het geneesmiddel Softenon. Deze maatregel werd aan de hand van een wet in dit parlement gestemd en krijgt hierbij de middelen om effectief te worden uitgevoerd. Net zoals zijn fractie evenzeer verheugd was over het vorige wetsontwerp tot opening van de voorlopige twaalfden waarbij er een oplossing werd gevonden voor de implementatie van het Interprofessioneel Akkoord (IPA) en de toekenning van de welvaartsenveloppe. De burgers van dit land mogen in geen geval het slachtoffer worden van een politieke crisis.

De spreker benadrukt echter wel dat zijn fractie de begroting van 2018 niet heeft goedgekeurd. Hij verwijst hierbij naar de gebrekkige betrouwbaarheid die zich etaleerde aan de hand van weinig onderbouwde besparingsmaatregelen en overschatte belastinginkomsten. Bovendien was de begroting niet rechtvaardig op sociaal vlak en werden er weinig inspanningen geleverd in de strijd tegen de armoede. Tot slot was deze begroting te weinig gericht op de uitdagingen van de toekomst inzake klimaat, energietransitie en mobiliteit. Deze pijnpunten blijven thans brandend actueel.

Desalniettemin zal zijn fractie, net zoals bij de vorige wetsontwerpen betreffende de voorlopige kredieten, dit wetsontwerp goedkeuren zodat de overheid haar rol kan blijven vervullen tot en met eind oktober. Zijn fractie wil niet nog meer chaos creëren en kiest ervoor om voluit de kaart van de oplossingen te trekken in plaats van bijkomende problemen te veroorzaken.

Tot slot hoopt de spreker dat de stemming van deze voorlopige kredieten de laatste zal zijn en dat er snel een federale regering die een volwaardige begroting kan uitwerken kan gevormd worden. De maatschappelijke, milieugerelateerde, economische of democratisch uitdagingen zijn echter niet verdwenen waardoor er het allerminst wenselijk is om deze periode van voorlopige kredieten te bestendigen.

Hij pleit dan ook voor de opmaak van een begroting die van de nodige ernst getuigt en waarbij de inning van de belastinginkomsten correct verloopt en de strijd tegen de fiscale fraude wordt opgevoerd. Hierdoor kan de roep van de kiezer om meer sociale rechtvaardigheid en minder maatschappelijke kwetsbaarheid meer adequaat beantwoord worden. Daarnaast zet de spreker ook in op een betere mobiliteit en meer investeringen inzake energietransitie teneinde de internationale klimaatdoelstellingen te behalen.

De heer Ahmed Laaouej (PS) meent dat het belangrijk is om in de nabije toekomst, in de aanwezigheid van de minister van Financiën, een gedachtewisseling in deze

vues sur les défis socioéconomiques et budgétaires globaux auxquels notre pays est confronté. L'intervenant évoque à cet égard plusieurs chiffres alarmants du Bureau fédéral du Plan (BFP), Bureau qui prévoit par exemple, à politique inchangée, un déficit budgétaire de 14 milliards d'euros en 2024.

Il est par ailleurs tout aussi important de procéder à un échange de vues sur la façon dont l'actuel ministre des Finances gère son administration. L'intervenant renvoie à cet égard au bilan lamentable du gouvernement démissionnaire en matière de lutte contre la fraude fiscale. Il demande dès lors à l'actuel ministre des Finances quelles sont les mesures que celui-ci entend prendre, fût-ce dans le cadre des affaires courantes, pour intensifier la lutte contre la fraude fiscale.

En ce qui concerne le projet de loi à l'examen, l'intervenant indique qu'il a pris acte des observations de la Cour des comptes. Il présume que le ministre répondra à ces observations.

Enfin, l'intervenant réitère sa demande d'organiser prochainement un vaste échange de vues sur la situation budgétaire globale de la Belgique. L'état actuel du budget est partiellement lié à l'évolution macro-économique internationale mais il résulte aussi, en grande partie, des choix politiques du gouvernement actuel. Il estime dès lors qu'il s'impose d'effectuer une analyse approfondie en réalisant un diagnostic adéquat du dérapage budgétaire en vue de l'élaboration des mesures adéquates pour assurer un bien-être économique durable et des finances publiques saines.

M. Wouter Vermeersch (VB) est particulièrement heureux de pouvoir participer, en tant que nouveau membre, grâce à son parti, aux travaux de cette commission importante. C'est pour lui un grand honneur de pouvoir y intervenir au nom du deuxième plus grand parti politique de son pays.

L'intervenant fait observer qu'il a lu, avec l'attention requise, l'article de son collègue, M. Christian Leysen (Open Vld), dans le journal *De Tijd*, et qu'il partage un grand nombre de ses idées. Il souligne cependant que ce ne sont pas les parlementaires fraîchement élus, mais bien les gestionnaires précédents qui portent la responsabilité écrasante d'avoir transmis la facture aux générations suivantes.

L'intervenant indique qu'il était, récemment encore, conseiller économique de son parti au Parlement européen. Et même s'il estime, au même titre que son parti, que l'Europe ne doit pas s'immiscer dans la politique budgétaire des États membres, c'est toujours avec un

commissie te voeren over de globale socio-economische en budgettaire uitdagingen waarvoor België staat. Hij verwijst hierbij naar een aantal alarmerende cijfers van het Federaal Planbureau (FPB) zoals een begrotingstekort in 2024 bij ongewijzigd beleid ten belope van 14 miljard euro.

Daarnaast is het evenzeer belangrijk om een gedachteswisseling te voeren over de manier waarop de huidige minister van Financiën zijn administratie bestuurt. De spreker verwijst hierbij naar het lamentabele bilan van de ontslagnemende regering inzake de strijd tegen de fiscale fraude. Hij wil dan ook van de huidige minister van Financiën vernemen welke maatregelen hij wil nemen, weliswaar binnen het kader van de lopende zaken, om de fiscale fraude harder te bestrijden.

Met betrekking tot het voorliggend wetsontwerp, merkt de spreker op dat hij akte heeft genomen van de opmerkingen van het Rekenhof. Hij gaat er van uit dat de minister een antwoord zal formuleren op deze opmerkingen.

Tot slot herhaalt de spreker zijn vraag om op korte termijn een brede gedachteswisseling te houden over de globale budgettaire toestand waarin België verkeert. De huidige stand van de begroting is deels te wijten aan de internationale macro-economische evolutie maar is grotendeels ook het gevolg van de politieke keuzes van de huidige regering. Hij meent dan ook dat een grondige analyse zich opdringt waarbij een adequate diagnose van de budgettaire ontsporing wordt gemaakt teneinde de correcte maatregelen te ontwikkelen voor een duurzame economische welvaart en gezonde overheidsfinanciën.

De heer Wouter Vermeersch (VB) is bijzonder blij dat hij als nieuwkomer dankzij zijn partij hier aan deze belangrijke commissie kan deelnemen. Het is voor hem een grote eer om hier namens de tweede grootste politieke partij van dit land te kunnen spreken.

De spreker merkt op dat hij met de nodige aandacht het opiniestuk van collega, de heer Christian Leysen (Open Vld), in *De Tijd* heeft gelezen en dat hij heel wat van zijn inzichten deelt. Hij wijst er evenwel op dat niet de kersvers verkozen parlementsleden, maar wel de vorige bestuursploeg een verpletterende verantwoordelijkheid draagt in het doorschuiven van de factuur naar de volgende generaties.

De spreker licht toe dat hij tot voor kort economisch adviseur was voor zijn partij in het Europees Parlement. En hoewel zowel zijn partij als hijzelf vinden dat Europa zich niet te moeien heeft met het begrotingsbeleid van de individuele lidstaten, heeft hij toch altijd met bijzondere

intérêt particulier qu'il a lu les rapports de la Commission européenne sur la Belgique.

Les crédits ou douzièmes provisoires aujourd'hui à l'examen équivalent, pour chaque mois, à un douzième du budget de 2018. C'est précisément ce budget déposé par la Belgique qui a fait l'objet des rapports de la Commission européenne qui, comme le veut la tradition et par ailleurs à juste titre, ont été particulièrement sévères.

Par exemple, le 5 juin 2019, la Commission européenne a publié un rapport très critique sur la situation de la dette belge. La Commission européenne constate que la dette dramatique de la Belgique, qui dépasse encore 100% du PIB, diminue trop lentement. Seuls la Grèce, l'Italie, le Portugal et Chypre ont un endettement supérieur à celui de la Belgique. Ce n'est du reste pas la première fois que la Belgique est classée parmi les pays du "Club Med". Les déficits budgétaires demeurent également "excessifs" selon l'Europe.

L'assainissement des finances publiques constituait l'objectif principal de l'ancien gouvernement, qui visait le redressement socioéconomique, mais il apparaît à présent que l'assainissement budgétaire fut le point faible de la dernière législature.

Tous les objectifs visant l'équilibre budgétaire ont été reportés: 2018 est devenu 2019, 2019 est devenu 2020 et 2020 est devenu 2021. Et après avoir été reportés, ces objectifs ont été abandonnés: nous n'avons ni équilibre budgétaire, ni excédents. Les dépenses ne diminuent pas non plus, au contraire. Le niveau élevé des dépenses publiques n'est pas un problème en soi s'il va de pair avec des pouvoirs publics efficaces et des services de qualité, mais c'est précisément là que le bât blesse en Belgique.

En outre, la situation budgétaire reste particulièrement préoccupante. La Commission européenne ne croit plus du tout en un équilibre budgétaire structurel en 2021. Selon la Commission européenne, cet objectif n'est "*pas suffisamment étayé par des mesures concrètes*".

Lors de la discussion du rapport annuel concernant la Belgique, le commissaire européen Pierre Moscovici a indiqué que le cas de notre pays était "*trop borderline*". L'intervenant souscrit pleinement à ces propos.

Le budget 2018, qui a servi de base à ces douzièmes provisoires, a été artificiellement dopé par les versements anticipés des sociétés. Une nouvelle fois, l'addition a été transmise aux générations futures. À partir de cette année, ces recettes de l'impôt des sociétés diminueront en effet fortement car l'effet unique ne se reproduira pas:

interesse de rapporten van de Europese Commissie over België gelezen.

De voorlopige kredieten of voorlopige twaalfden die hier vandaag voorliggen, vormen maandelijks een twaalfde van de begroting van 2018. Het is net die Belgische begroting die het voorwerp uitmaakt van de rapporten van de Europese Commissie waarbij zij traditiegetrouw en, bovendien volkomen terecht, bijzonder scherp is voor deze begroting.

Zo publiceerde de Europese Commissie op 5 juni 2019 een zeer kritisch schuldenrapport over dit land. De Europese Commissie stelt vast dat de dramatische Belgische overheidsschuld, die nog steeds boven de 100 procent van het bbp blijft hangen, te traag wordt afgebouwd. Enkel Griekenland, Italië, Portugal en Cyprus hebben een hogere schuldgraad dan België. Het is trouwens niet de eerste keer meer dat België wordt ingedeeld bij de zogenaamde Club Med-landen. Ook de begrotingstekorten blijven volgens Europa "buitensporig".

De sanering van de staatsfinanciën was dé inzet van de afgelopen socio-economische herstelregering maar thans blijkt dat net die sanering van de begroting de zwakke plek is van de afgelopen bestuursperiode.

Alle doelstellingen inzake een begrotingsevenwicht werden uitgesteld: 2018 werd 2019, 2019 werd 2020, 2020 werd ondertussen 2021. Van uitstel kwam afstel: er is geen begrotingsevenwicht en er zijn geen overschotten. Ook de uitgaven dalen niet, wel integendeel. De hoge overheidsuitgaven hoeven op zich geen probleem te zijn, als daar een efficiënte overheid en een kwaliteitsvolle dienstverlening tegenover staan maar net op dat gebied knelt het schoentje in België.

Bovendien blijft de begrotingstoestand bijzonder zorgwekkend. De Europese Commissie gelooft totaal niet meer in een structureel begrotingsevenwicht in 2021. Die doelstelling is, volgens de Europese Commissie, "niet onderbouwd door voldoende gedetailleerde maatregelen".

Bij de bespreking van het Belgische jaarrapport, was België, volgens Europees commissaris Pierre Moscovici, "te veel een borderlinegeval". De spreker stipt aan dat hij deze typering volledig onderschrijft.

De begroting van 2018, waarop deze voorlopige twaalfden gebaseerd zijn, werd kunstmatig gedopeerd door de voorafbetalingen van vennootschappen. Een zoveelste factuur werd dus gewoon doorgeschoven naar de volgende generaties. Vanaf dit jaar vallen die inkomsten uit de vennootschapsbelasting uiteraard fors

ce que les entreprises ont payé l'an dernier, elles ne le paieront évidemment plus cette année. Par conséquent, le déficit budgétaire augmentera sensiblement en 2019.

À politique inchangée, la croissance économique ralentira au cours des cinq prochaines années, la création d'emplois s'essouffera, le déficit budgétaire atteindra 12 milliards d'euros et les charges d'intérêts ne diminueront plus. En termes de croissance économique, la Belgique est également en queue du peloton européen. Le bilan de la dernière législature est donc particulièrement affligeant.

L'intervenant estime que cette période de douzièmes provisoires n'est cependant pas trop négative car elle exclut de nouvelles dépenses. En outre, l'histoire de la Belgique a montré que les périodes relativement longues de crédits provisoires figuraient, en termes budgétaires, parmi les meilleures années. Le déficit budgétaire a ainsi diminué mois après mois. En pratique, ces douzièmes provisoires constituent donc une opération d'assainissement automatique.

L'intervenant observe néanmoins plusieurs dérogations notables à la règle des douzièmes provisoires.

Premièrement, un montant de 67 000 euros a été prévu pour la liste civile, les dotations et les activités de la Famille royale (DOC 55 0025/001, p. 14), en plus des douzièmes provisoires. Cela fait longtemps qu'un épais brouillard entoure la liste civile du Roi et les dotations des membres de la Famille royale. Il n'existe pas de comptabilité publique mais cela ne semble pas empêcher le gouvernement démissionnaire d'accorder une augmentation importante à la Maison royale et à ses membres.

De surcroît, Albert II, qui n'est plus Roi en titre, bénéficiera aussi d'une augmentation. On s'attend à ce que ces montants importants soient utilisés pour couvrir les coûts de certaines missions de représentation. Or, comme on a déjà pu le constater l'année dernière, celles-ci n'ont pas lieu. Le groupe de l'intervenant se pose donc de sérieuses questions à ce sujet.

L'octroi de dotations aux princes de la Famille royale est contesté depuis longtemps. De plus, les contrôles effectués par le Cour des comptes indiquent que le Prince Laurent a utilisé une partie de la dotation qui lui a été allouée l'année dernière pour financer des dépenses personnelles et familiales que cette dotation n'est pas censée couvrir, de sorte qu'il en a fait un usage inadéquat. C'est pourquoi il convient de supprimer au minimum cette dotation aux princes de la Famille royale.

terug, omdat het eenmalige effect is uitgewerkt. Wat bedrijven vorig jaar hebben betaald, betalen ze dit jaar uiteraard niet meer. Daardoor zal het begrotingstekort in 2019 fors oplopen.

Bij ongewijzigd beleid neemt de economische groei de komende vijf jaar af, slabakt de jobcreatie, stijgt het begrotingstekort tot 12 miljard euro en zakken de rentelasten niet meer. Ook inzake economische groei bungelt België onderaan het Europese peloton. De balans van de afgelopen regeerperiode is dan ook bijzonder triest.

De spreker meent dat deze periode van voorlopige twaalfden nog niet zo een bijzonder slechte zaak is aangezien nieuwe uitgaven worden uitgesloten. Bovendien heeft de geschiedenis van dit land bewezen dat de vrij lange perioden onder voorlopige kredieten, op budgettair gebied, tot de beste jaren behoren. Op die manier daalde maand na maand het tekort op de begroting. In de praktijk komen die voorlopige twaalfden dus neer op een automatische bezuinigingsoperatie.

Desalniettemin stelt de spreker een aantal opmerkelijke afwijkingen op de regel van de voorlopige twaalfden vast.

Vooreerst wordt er 67 000 euro vrijgemaakt voor de civiele lijst, dotaties en activiteiten van de Koninklijke Familie (DOC 55 25/001, blz. 14), boven op de voorlopige twaalfden. Er hangt al langer veel mist rond zowel de civiele lijst van de Koning als de dotaties voor de leden van de Koninklijke Familie. Een publiek beschikbare boekhouding is er niet maar dat belet de ontslagnemende regering blijkbaar niet om het Koningshuis en zijn leden een fikse opslag te gunnen.

Bovendien krijgt Albert II, niet langer titel voerend Koning, evenzeer extra geld toegestopt. Er wordt toch verwacht dat er met dat vele geld kosten worden gedekt van bepaalde representatie-opdrachten, maar die worden helemaal niet uitgevoerd, zo bleek al vorig jaar. De fractie van de spreker stelt zich daar dus ernstige vragen bij.

Het toekennen van dotaties aan de prinsen van het vorstenhuis is al langer zeer omstreken. Uit de controles van het Rekenhof is bovendien gebleken dat prins Laurent een deel van de dotatie die hem reeds eerder werd toegekend heeft aangewend voor persoonlijke en familiale uitgaven waarvoor deze dotatie helemaal niet bedoeld was, zodat er dus sprake is van oneigenlijk gebruik. Om deze redenen is het aangewezen om op zijn minst deze dotatie aan de prinsen van het vorstenhuis te schrappen.

Le Conseil des ministres a décidé, le 14 décembre 2017, de réduire de 15% la dotation du prince Laurent, prévue pour l'année budgétaire 2018, dès lors que le prince n'a pas respecté les conditions liées à l'obtention de cette dotation. Cette réduction n'a toutefois pas été opérée. Aussi son groupe propose-t-il d'y procéder sur la dotation du prince prévue dans le budget de 2019.

Selon le projet de loi à l'examen, l'autorité fédérale autorise la Régie des bâtiments à prendre en charge l'entretien des installations de sécurisation des domaines royaux de Laeken (Belvédère), Ciergnon et Romarin (DOC 54 25/001, p. 9).

L'intervenant souligne que la villa "Le Romarin" a été achetée par Albert II dans les années nonante. Il s'agit de la confortable villa de l'ancien Roi à la Côte d'Azur. Cette villa est donc une propriété privée: ces bâtiments ne sont pas gérés par la Régie des bâtiments et ne font pas non plus partie de la Donation royale. Il s'agit d'une habitation privée qui relève du droit privé. Le groupe de l'intervenant se demande dès lors pourquoi les contribuables doivent financer la sécurisation d'habitations privées.

Le gouvernement en affaires courantes demande aussi un peu plus de 40 millions d'euros supplémentaires pour FEDASIL (DOC 55 25/001, p. 46). L'intervenant souhaite toutefois souligner la différence substantielle entre les déclarations tonitruantes de certains partis dans les médias et la politique menée ces dernières années. Ces petits jeux politiques après les élections ne peuvent pas compenser cinq années d'inactivité. Les chiffres en matière d'asile prouvent que, si les noms des ministres ont changé ces derniers mois, la politique, elle, est restée identique.

Déjà au second semestre de 2018, lorsque M. Theo Francken (N-VA) était encore secrétaire d'État, le nombre de demandes d'asile a augmenté en Belgique tandis qu'il diminuait dans l'Union européenne. Il ne faut évidemment pas s'en étonner car, contrairement à ce qui a été observé dans différents autres pays européens, le durcissement de la politique belge en matière d'asile et d'immigration n'a pas encore dépassé le stade des propos rassurants, des annonces sans engagement et des demi-mesures. Par contre, les mesures pouvant avoir un réel impact, telles qu'un durcissement réel de la politique d'expulsion, un durcissement des règles applicables au regroupement familial pour les demandeurs reconnus et l'élaboration d'un accès progressif à la sécurité sociale, sont restées lettre morte jusqu'à présent.

Op 14 december 2017 besliste de ministerraad om 15 % van de dotatie van prins Laurent, zoals ingeschreven op het begrotingsjaar 2018, in te houden omwille van het feit dat de prins zich niet heeft gehouden aan de voorwaarden die gekoppeld zijn aan het verkrijgen van deze dotatie. Deze afhouding is evenwel niet gebeurd. Vandaar dat zijn fractie voorstelt dit vooralsnog te doen op de dotatie van de prins zoals ingeschreven in de begroting van 2019.

Volgens het voorliggend wetsontwerp machtigt de federale overheid de Regie der Gebouwen om het onderhoud van de beveiligingsinstallaties van de Koninklijke domeinen van Laken (Belvédère), Ciergnon en Romarin ten laste te nemen (DOC 54 25/001, blz. 9).

De spreker wijst erop dat de 'Le Romarin' in de jaren negentig aangekocht werd door Albert II. Het gaat om de riante villa van de voormalige koning aan de Côte d'Azur. De villa is dus een privé-eigendom: de gebouwen worden niet beheerd door de Regie der Gebouwen en maken ook geen deel uit van de Koninklijke Schenking. Het is een private woning die onder de privaatrechtelijke wetgeving valt. De fractie van de spreker vraagt zich af waarom de belastingbetalers moeten instaan voor de beveiliging van privéwoningen.

De regering in lopende zaken vraagt ook ruim 40 miljoen euro extra voor FEDASIL (DOC 55 25/001, blz. 46). De spreker wil echter wijzen op het wezenlijk verschil tussen de ronkende verklaringen die hij van een aantal partijen in de media hoort en het beleid van de afgelopen jaren. Deze politieke spelletjes na de verkiezingen, kunnen vijf jaar dadenloosheid niet compenseren. De asielcijfers bewijzen dat de ministernamen de afgelopen maanden zijn veranderd maar dat het beleid hetzelfde is gebleven.

Al in de tweede helft van 2018, onder de toenmalige staatssecretaris, met name de heer Theo Francken (N-VA), kende het aantal asielaanvragen in de Europese Unie een daling, maar steeg het aantal asielaanvragen in België. Dat hoeft natuurlijk niet te verbazen, aangezien de verstrakking van het Belgische asiel- en immigratiebeleid, in tegenstelling tot verschillende andere Europese landen, tot op heden is blijven steken in sussende praatjes, vrijblijvende aankondigingen en halfslachtige maatregelen. De maatregelen die daarentegen wel een impact zouden kunnen hebben, zoals een daadwerkelijke verscherping van het uitwijzingsbeleid, een verstrakking van de regels voor gezinshereniging voor erkende asielzoekers en de uitbouw van een getrapte toegang tot de sociale zekerheid, blijven tot op heden uit.

L'intervenant observe également qu'une dérogation est demandée à hauteur de 3,6 millions d'euros pour les revenus d'intégration versés par les CPAS en raison d'une hausse du nombre de bénéficiaires (DOC 55 0025/001, p. 170). Sur le montant de près d'un milliard d'euros versé sous la forme de revenus d'intégration, près de la moitié a été octroyée à des étrangers.

Les nouveaux Belges ou les étrangers binationaux étant considérés comme des Belges, la proportion de personnes issues de l'immigration est même encore plus élevée, en réalité, comme l'indiquaient déjà les chiffres que Mme Barbara Pas (VB), députée, a demandés à M. Denis Ducarme (MR), ministre de l'Intégration sociale. En outre, ces coûts ont fortement augmenté ces dernières années. Les frontières ouvertes ne sont pas compatibles avec une sécurité sociale ouverte. L'orateur estime que l'État belge doit cesser de jouer le rôle de CPAS du monde entier, sans quoi le dérapage de notre régime d'aide sociale sera inéluctable, dérapage dont les premières victimes seront nos propres nécessiteux.

L'intervenant renvoie en outre à l'article publié dans le journal *De Tijd* par M. Christian Leysen (Open Vld), où il souligne que: "Le parlement doit saisir l'occasion dont il dispose de mettre des réformes sur les rails dans la mesure du possible. Examiner des pistes et élaborer des propositions – au-delà des clivages politiques – n'est pas seulement un droit dont dispose l'hémicycle. Il s'agit aujourd'hui d'un devoir. Evitons que, comme 2019, 2020 soit également une année perdue sur le plan budgétaire et que nos (petits-) enfants doivent en faire les frais." (traduction)

À cet égard, l'intervenant souhaite formuler une proposition concrète. À l'occasion des élections, les différents partis politiques ont fait évaluer les coûts de chaque programme par le BFP. Son groupe a fait calculer le coût d'une mesure concernant le temps d'attente en matière d'accès à la sécurité sociale et à l'assistance sociale pour les nouveaux arrivants. Selon le BFP, cette mesure rapporterait pas moins de 1,5 milliard d'euros par an sur le plan budgétaire. De plus, si l'on durcissait les conditions, cette mesure pourrait rapporter jusqu'à 5 milliards d'euros par an. L'intervenant propose d'ores et déjà à tous de concrétiser sa proposition par-delà les clivages politiques. Des mesures similaires figurent d'ailleurs déjà dans la politique gouvernementale de l'Autriche et du Danemark.

Enfin, l'intervenant constate un appel de fonds accéléré pour le financement de l'Union européenne (DOC 55 0025/001, p. 193). L'intervenant souhaite formuler, à cet égard, une seconde proposition d'économies supplémentaires.

De spreker merkt tevens een gevraagde afwijking van 3,6 miljoen euro op met betrekking tot de door het OCMW betaalde leeflonen, ten gevolge van een stijging van het aantal begunstigden (DOC 55 25/001, blz. 170). Van de bijna 1 miljard euro die afgelopen jaar werd uitgekeerd aan leeflonen ging zowat de helft naar vreemdelingen.

Aangezien nieuwe Belgen of allochtonen met de dubbele nationaliteit als Belg worden gecatalogeerd, ligt het aandeel van mensen met een migratieachtergrond in de realiteit zelfs nóg hoger. Dat bleek al uit cijfers die kamerlid Barbara Pas (VB) opvroeg bij minister van Maatschappelijke Integratie, de heer Denis Ducarme (MR). En die kosten liepen de afgelopen jaren fors op. Open grenzen en een open sociale zekerheid zijn onverenigbaar. De spreker benadrukt dat de Belgische overheid moet ophouden met het OCMW te spelen van de ganse wereld. Indien zij dit niet doet, zal ons sociaal bijstandssysteem onvermijdelijk ontsporen. De eerste slachtoffers daarvan zullen de eigen behoeftigen zijn.

Daarnaast verwijst de spreker naar het opiniestuk van zijn collega, de heer Christian Leysen (Open Vld), in de krant *De Tijd* die daarbij het volgende liet optekenen: "Het parlement moet zijn kans grijpen om in de mate van het mogelijke hervormingen op de rails te zetten. Pistes onderzoeken en voorstellen uitwerken – over de partijgrenzen heen – is niet alleen een recht van het halfrond, het is vandaag een plicht. Laat ons voorkomen dat na 2019 ook 2020 een verloren begrotingsjaar wordt, en dat onze (klein)kinderen de factuur moeten betalen."

De spreker wil hierbij een concreet voorstel formuleren. De verschillende politieke partijen hebben naar aanleiding van de verkiezingen hun programmapunten laten doorrekenen door het FPB. Zijn fractie heeft de volgende maatregel laten berekenen, met name de wachttijd inzake de toegang tot de sociale zekerheid en de sociale bijstand voor nieuwkomers. Volgens het FPB levert deze maatregel maar liefst 1,5 miljard euro per jaar op in de begroting. Meer nog: naarmate men de voorwaarden verstrengt, kan deze maatregel tot 5 miljard euro per jaar opbrengen. De spreker steekt alvast de hand uit om over de partijgrenzen heen dit voorstel concreet uit te werken. Dit type maatregelen maakt trouwens deel uit van het regeringsbeleid in Oostenrijk en Denemarken.

Tot slot stelt de spreker een versnelde opvraging van fondsen voor de financiering van de Europese Unie vast (DOC 55 25/001, blz. 193). De spreker wil hierbij een tweede voorstel tot een bijkomende besparing formuleren.

Une étude réalisée par l'intervenant à la demande de son parti indique que personne ne finance davantage l'Union européenne que les Flamands. Le coût de l'Union européenne est très élevé pour chaque Flamand. En effet, les Flamands paient chaque année 2,4 milliards d'euros à l'Union européenne, soit près de 800 euros par Flamand qui travaille. De plus, aucun Européen ne paie plus que les Flamands. Certains États membres de l'Union européenne, comme les Pays-Bas, le Danemark et la Suède, ont négocié de fortes réductions pour leurs citoyens. Le gouvernement belge ne l'a cependant pas fait. Les partis flamands du gouvernement n'ont jamais demandé la moindre réduction.

Les Flamands sont encore dirigés par de bons Européens qui aiment sponsoriser des institutions européennes dépensières. Les mandataires politiques flamands figurent toujours parmi les premiers candidats à une nomination à un poste de premier plan au niveau européen, mais sont manifestement les derniers à servir les intérêts des Flamands. Une réduction de quelques centièmes de la contribution à l'Union européenne représente bien vite une économie budgétaire de centaines de millions d'euros par an. L'intervenant espère dès lors pouvoir débattre de cette mesure au Parlement.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souhaite tout d'abord remercier la ministre et ses services pour le travail fourni dans le cadre de l'élaboration du projet de loi à l'examen ouvrant des crédits provisoires.

L'intervenant observe que plusieurs dérogations sont effectivement prévues dans le projet de loi à l'examen mais souligne que ces dérogations sont toutes motivées. Ces justifications étant crédibles pour lui et son groupe, l'intervenant indique que son groupe votera le projet de loi à l'examen. Les ajustements proposés permettront d'assurer la poursuite du bon fonctionnement de l'État.

Enfin, le membre observe que la réunion en cours a déjà défini les contours des échanges politiques pour les mois à venir au sein de la commission. Il pourra dès lors se préparer aux débats à venir, qui, espérons-le, seront sereins. Il exprime également l'espoir que le niveau intellectuel des débats de cette commission soit revu à la hausse afin que des idées politiques concrètes puissent y être examinées dans une culture du débat ouvert dépassant les prises de position politiciennes partisans.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) déplore que la Chambre doive voter un projet ouvrant des crédits provisoires, pour la troisième fois, parce que la chute du

In een studie die de spreker in opdracht van zijn partij heeft uitgevoerd, werd berekend dat niemand meer betaalt aan de Europese Unie dan de Vlaming. Het kostenplaatje van de Europese Unie voor de Vlaming is heel hoog. De Vlamingen betalen jaarlijks 2,4 miljard euro aan de Europese Unie. Dat is omgerekend bijna 800 euro per werkende Vlaming. Erger nog: geen enkele Europeaan betaalt meer dan de Vlaming. EU-lidstaten zoals Nederland, Denemarken en Zweden hebben forse kortingen onderhandeld voor hun burgers. De Belgische regering heeft dit echter niet gedaan. De Vlaamse regeringspartijen hebben nooit enige korting bedongen.

De Vlamingen worden nog steeds bestuurd door goede Europeanen die graag sponsor spelen van de spilzieke Europese instellingen. De Vlaamse politici staan altijd op de eerste rij voor de Europese topbenoemingen, maar blijkbaar op de laatste rij om de belangen van de Vlamingen te dienen. Een korting van enkele procenten op de bijdrage aan de Europese Unie betekent al snel een besparing van honderden miljoenen euro's per jaar in de begroting. De spreker hoopt dan ook over deze maatregel het debat in het parlement te kunnen voeren.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) wil vooreerst de minister en haar diensten bedanken voor het geleverde werk in het kader van de opmaak van dit wetsontwerp tot opening van de voorlopige kredieten.

De spreker merkt op dat er inderdaad een aantal afwijkingen zijn opgenomen in dit wetsontwerp maar stipt aan dat deze afwijkingen stevast gemotiveerd worden. In de mate dat deze justificaties geloofwaardig zijn voor hem en zijn fractie merkt de spreker op dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp zal goedkeuren. De voorgestelde aanpassingen laten een voortzetting van een goede werking van de Staat toe.

Tot slot merkt de spreker op dat deze zitting van de commissie alvast het politieke speelveld van de komende maanden heeft uitgetekend. Op die manier kan hij zich alvast wapenen voor de toekomstige debatten die hopelijk een sereen karakter zullen hebben. Hij drukt eveneens de hoop uit dat het intellectuele niveau van deze commissie zal verhoogd worden zodat er, net zoals tijdens de afgelopen legislatuur, over concrete politieke ideeën kan gediscussieerd worden in een open debatcultuur waarbij de strakke partijpolitieke stellingnames worden verlaten.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) betreurt dat er nu voor de derde maal een ontwerp tot opening van voorlopige kredieten in de Kamer moet worden gestemd

gouvernement a empêché de voter, en temps utile, le projet de budget pour 2019.

L'intervenant souligne que le projet de loi à l'examen ouvrant des crédits provisoires est nécessaire pour garantir le bon fonctionnement des services publics et des autorités publiques. En outre, ce projet permettra également de mener une politique sociale pour autant que les dérogations aux règles des douzièmes provisoires soient justifiées. Il rappelle que le précédent projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois d'avril, de mai et de juin 2019 (DOC 54 3587/001) prévoyait une enveloppe bien-être de 353 millions d'euros.

Le membre souligne que le système des douzièmes provisoires est un dispositif d'urgence qui ne peut pas remplacer un budget à part entière. Les grands investissements tels que les investissements ferroviaires ne peuvent être planifiés que par le biais d'un véritable budget. Plus ces investissements sont retardés, plus la facture augmente. Il est donc dans l'intérêt de tous qu'un gouvernement capable d'élaborer un budget à part entière soit mis en place le plus rapidement possible.

De plus, le système des douzièmes provisoires ne permet pas non plus de réduire le déficit budgétaire. Le rapport annuel 2019 du Comité d'étude sur le vieillissement indique que, d'ici 2040, pas moins de 17 milliards d'euros supplémentaires seront nécessaires pour couvrir les dépenses de pensions et de soins de santé en raison du vieillissement de la population.

L'intervenant s'inquiète dès lors que les négociations en vue de la constitution d'un gouvernement fédéral ne progressent pas. On risque dès lors d'attendre encore longtemps la confection d'un budget à part entière pour 2019. Il craint aussi qu'un projet ouvrant des crédits provisoires soit également déposé pour les mois venant après le mois d'octobre. Le membre demande que l'on procède, dans ce cadre, à un petit contrôle budgétaire et que l'on prenne alors plusieurs mesures nécessaires pour réduire certaines dépenses et augmenter les recettes. D'autres mesures pourraient également être prises pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale et sociale. En tout état de cause, de telles mesures faciliteraient la confection d'un budget pour 2020.

S'agissant de l'octroi des primes linguistiques, l'intervenant indique que ces primes ne pourront être accordées qu'aux fonctionnaires disposant des attestations requises. Il invite la Cour des comptes à analyser l'octroi des primes linguistiques et à formuler d'éventuelles recommandations. M. Verherstraeten adressera une lettre en ce sens au président de la Chambre.

omdat de ontwerpbegroting 2019 niet tijdig gestemd is geraakt door de val van de regering.

De spreker benadrukt dat dit wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten noodzakelijk is om de goede werking van de openbare diensten en het goed functioneren van de overheid te kunnen garanderen. Bovendien kan met dergelijk wetsontwerp ook een sociaal beleid worden gevoerd voor zover de afwijkingen van de voorlopige twaalfden worden verantwoord. Hij herinnert eraan dat met het vorige wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden april, mei en juni 2019 (DOC 54 3587/001) een welvaartsenveloppe van 353 miljoen euro werd voorzien.

De spreker wijst erop dat het systeem van de voorlopige twaalfden een noodmaatregel is die geen begroting kan vervangen. Grote investeringen zoals spoorinvesteringen kunnen alleen maar via een echte begroting worden gepland. Hoe langer deze investeringen op zich laten wachten, hoe hoger de factuur wordt. Het is dus in ieders belang dat er zo snel als mogelijk een regering op de been wordt gebracht die een volwaardige begroting kan opstellen.

Daarnaast laat het systeem van de voorlopige twaalfden ook niet toe om het begrotingstekort te verkleinen. Het jaarverslag 2019 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing geeft aan dat er tegen 2040 maar liefst 17 miljard euro extra nodig is om de uitgaven inzake pensioenen en gezondheidszorg te kunnen dekken als gevolg van de vergrijzing.

Het baart de spreker dan ook zorgen dat de federale regeringsonderhandelingen nog nergens staan. Een volwaardige begroting voor 2019 dreigt dan ook nog lang uit te blijven. Hij vreest ook dat er nog een ontwerp tot opening van voorlopige kredieten zal volgen voor de maanden na oktober. De spreker pleit ervoor om in dat kader ook een kleine begrotingscontrole te doen en een aantal noodzakelijke maatregelen te nemen om een aantal uitgaven te verlagen en de inkomsten te verhogen. Ook kunnen er een aantal maatregelen worden genomen om de strijd tegen de fiscale en sociale fraude op te voeren. Alleszins zullen dergelijke maatregelen het opstellen van een begroting voor 2020 vergemakkelijken.

Met betrekking tot de toekenning van de taalpremies geeft de spreker aan dat deze premies alleen maar mogen worden toegekend aan de ambtenaren die over de vereiste attesten beschikken. Hij roept het Rekenhof op de toekenning van de taalpremies te analyseren en eventuele aanbevelingen te formuleren. De heer Verherstraeten zal daartoe een brief richten aan de Kamervoorzitter.

M. Verherstraeten rappelle également que l'État fédéral et les entités fédérées ont soumis à la Commission européenne un programme de stabilité dans lequel ils se sont engagés à atteindre l'équilibre budgétaire en 2021.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) souligne que le projet de loi à l'examen ouvrant des crédits provisoires se fonde sur le budget 2018, qui était socialement injuste. Tant le budget de 2018 que les budgets précédents de ce gouvernement témoignent de la ferme volonté de réaliser des économies aux dépens des plus faibles de notre société. Les milliards d'euros ainsi économisés n'ont profité qu'au patronat, notamment grâce à la réduction des cotisations patronales dans le cadre du tax shift. Par ailleurs, le gouvernement a réalisé des économies considérables dans le secteur des soins de santé, rendant ainsi les conditions de travail du personnel soignant insoutenables. En dépit de ces économies, le gouvernement n'a pas réussi à réduire le déficit budgétaire. Il s'agit donc d'une double catastrophe, tant sur le plan social que sur le plan budgétaire.

En ce qui concerne la subvention à l'aisbl Myrrha (A.B. 42.50.33.00.07), l'exposé des motifs indique que le financement du projet Myrrha a fait l'objet d'une décision spécifique du Conseil des ministres du 7 septembre 2018, décision par laquelle il était prévu d'inscrire 8.250.000 euros sur les crédits 2019 du SPF Économie pour l'aisbl Myrrha (phase de construction du projet). Les crédits provisoires sont donc calculés sur la base de ces 8.250.000 euros. Ces moyens n'étaient pas encore prévus dans le budget 2018 ajusté qui a servi de base pour le calcul des crédits provisoires (DOC 55 0025/001, p. 138). L'intervenant se demande dans quelle mesure cette dépense se justifie encore à la lumière de la sortie du nucléaire annoncée. Ne serait-il pas préférable d'investir cet argent dans la transition énergétique ? L'intervenant rappelle que la Région wallonne est très critique à propos de l'utilité du projet Myrrha. Le gouvernement justifie ce projet en se fondant sur son souhait de trouver une solution pour les déchets nucléaires. L'intervenant estime cependant que ce coût doit être supporté par Electrabel et non par les autorités publiques. La ministre peut-elle expliquer pourquoi cette dépense n'a pas été prévue dans le budget 2018 ajusté ? Cette nouvelle dépense est-elle justifiée selon la Cour des comptes ?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) souligne que le système des douzièmes provisoires n'est pas un système souhaitable, ni tenable à long terme. Il sera nécessaire de réaliser de nombreuses économies à l'avenir pour pouvoir atteindre l'équilibre budgétaire projeté pour

De heer Verherstraeten herinnert er ook aan dat de federale overheid en de deelstaten een stabiliteitsprogramma hebben ingediend bij de Europese Commissie waarbij zij zich hebben geëngageerd tot een begrotingsevenwicht in 2021.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) wijst erop dat dit wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten gebaseerd is op de begroting 2018 die sociaal onrechtvaardig was. Zowel de begroting 2018 als de vorige begrotingen van deze regering getuigen van een rigoureuze besparingsdrift ten koste van de zwakkeren in de maatschappij. De miljarden euro's die op deze manier werden bespaard zijn alleen ten goede gekomen van het patronaat onder meer via de verlaging van de werkgeversbijdragen in het kader van de tax shift. Daarnaast heeft de regering ook drastisch bespaard in de gezondheidszorg waardoor de werkomstandigheden van het verpleegkundig personeel onhoudbaar zijn geworden. Ondanks deze besparingen is de regering er niet in geslaagd om het begrotingstekort terug te dringen. Het gaat dus om een dubbele catastrofe, zowel op sociaal vlak als op budgettair vlak.

Met betrekking tot de toelage aan de ivzw Myrrha (B.A. 42.50.33.00.07) meldt de memorie van toelichting dat de financiering van het Myrrha-project voorwerp was van een specifieke beslissing van de Ministerraad van 7 september 2018, beslissing waarbij het de bedoeling was om 8.850.000 euro op de kredieten 2019 van de FOD Économie te boeken voor de ivzw Myrrha (bouw-fase van het project). De voorlopige kredieten worden dus berekend op basis van deze 8.850.000 euro. Deze middelen waren nog niet voorzien in de aangepaste begroting 2018 die als basis dient voor de berekening van de voorlopige kredieten (DOC 55 0025/001, p. 138). De spreker vraagt zich af in hoeverre deze uitgave nog verantwoord is in het licht van de aangekondigde kernuitstap. Zou dit geld niet beter worden geïnvesteerd in de energietransitie? De spreker herinnert eraan dat het Waals Gewest zeer kritisch is over het nut van het Myrrha-project. De regering verantwoordt het project vanuit de bekommernis om een oplossing te vinden voor het nucleair afval. De spreker is echter van mening dat de kost daarvan dient te worden gedragen door Electrabel en niet door de overheid. Kan de minister verklaren waarom deze uitgave niet werd voorzien in de aangepaste begroting 2018? Is deze nieuwe uitgave volgens het Rekenhof gerechtvaardigd?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) beklemtoont dat het systeem van voorlopige twaalfden geen wenselijk en houdbaar systeem is op lange termijn. Heel wat besparingen zullen in de toekomst noodzakelijk zijn om het vooropgestelde begrotingsevenwicht tegen 2021 te

2021. Cependant, un gouvernement à part entière sera nécessaire pour pouvoir prendre ces mesures.

L'intervenant désapprouve le spectacle surréaliste qui se joue aujourd'hui au sein de cette commission. Certains partis, surtout la N-VA et le PS, se comportent comme si l'actuel gouvernement était un gouvernement à part entière contre lequel il faut mener une opposition. Il rappelle que le système des douzièmes provisoires est un dispositif temporaire et technique qui permet de faire fonctionner le pays. M. Lachaert demande à ces partis de prendre leurs responsabilités politiques et de se concerter afin qu'un gouvernement fédéral puisse être formé aussi rapidement que possible.

M. Lachaert estime qu'il n'est pas souhaitable d'utiliser le prochain projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour prendre des mesures et effectuer un petit contrôle budgétaire. Les partis doivent tout mettre en œuvre pour qu'un gouvernement fédéral soit en place au quatrième trimestre, gouvernement qui pourra alors élaborer un budget à part entière pour 2020. Si ce ne devait pas être le cas, le Parlement devra prendre les initiatives nécessaires à cette fin.

Concernant le coût des cellules stratégiques, l'intervenant observe que le départ de la N-VA du gouvernement fédéral a généré une économie totale de 5 millions d'euros. En effet, les compétences des cellules stratégiques des ministres et des secrétaires d'État N-VA ont été reprises par d'autres cellules stratégiques dont les effectifs en personnel sont cependant bien inférieurs eu égard à la période d'affaires courantes, ce qui a permis de réaliser des économies considérables. Par exemple, la cellule stratégique du ministre De Croo a obtenu un crédit supplémentaire de 204 000 euros pour la compétence des Finances alors que la disparition de la cellule stratégique de M. Johan Van Overtveldt, ancien ministre des Finances, a engendré une économie de 717 000 euros. Plus de 500 000 euros ont ainsi été économisés pour la seule cellule stratégique des Finances. Pour les deux premiers trimestres de 2019, un budget a toutefois été prévu pour les indemnités de licenciement des membres des cabinets N-VA. Contrairement à ce qu'affirme M. Sander Loones, l'intervenant estime que le coût des cellules stratégiques a dès lors diminué.

M. Jan Bertels (sp.a) insiste pour que la commission obtienne un aperçu de la situation budgétaire actuelle. Il importe, à cette fin, qu'elle dispose également d'un relevé des recettes.

L'intervenant évoque également le rapport annuel 2019 du Comité d'étude sur le vieillissement selon lequel pas moins de 17 milliards d'euros supplémentaires seront nécessaires d'ici 2040 pour couvrir les dépenses

kunnen bereiken. Echter is er een volwaardige regering nodig om deze maatregelen te kunnen nemen.

De spreker kan niet akkoord gaan met het surrealistisch schouwspel dat zich vandaag in deze commissie afspeelt. Een aantal partijen, niet in het minst N-VA en PS, doen alsof deze regering een volwaardige regering is waartegen oppositie moet worden gevoerd. Hij herinnert eraan dat het systeem van de voorlopige twaalfden een tijdelijke en technische maatregel is om het land te laten functioneren. De heer Lachaert roept deze partijen op om hun politieke verantwoordelijkheid op te nemen en met elkaar in overleg te gaan zodat er zo snel mogelijk een federale regering kan worden gevormd.

Van het volgende wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten gebruik maken om een aantal maatregelen te nemen en een kleine begrotingscontrole door te voeren is volgens de heer Lachaert niet wenselijk. De partijen moeten er alles aan doen opdat er in het vierde kwartaal een nieuwe federale regering is die dan een volwaardige begroting voor 2020 kan opstellen. Indien dit niet het geval zou zijn, dient het parlement daarvoor de nodige initiatieven te nemen.

Met betrekking tot de kostprijs van de beleidscellen merkt de spreker op dat het vertrek van N-VA uit de federale regering geleid heeft tot een totale besparing van 5 miljoen euro. De bevoegdheden van de beleidscellen van de ministers en staatssecretarissen van N-VA werden overgenomen door andere beleidscellen maar met veel minder personeel gezien de periode van lopende zaken. Dit heeft tot een aanzienlijke besparing geleid. Zo heeft de beleidscel van minister De Croo een extra krediet van 204.000 euro gekregen voor de bevoegdheid Financiën, terwijl het wegvallen van de beleidscel van voormalig minister van Financiën Johan Van Overtveldt geleid heeft tot een vermindering van 717 000 euro. Alleen al voor de beleidscel Financiën werd er op die manier meer dan 500 000 euro bespaard. In de eerste twee kwartalen van 2019 werd er wel een budget uitgetrokken voor de ontslagvergoedingen van de N-VA kabinetsleden. In tegenstelling tot wat de heer Sander Loones beweert, is de kostprijs van de beleidscellen volgens de spreker dus gedaald.

De heer Jan Bertels (sp.a) dringt erop aan dat de commissie een zicht zou krijgen over de actuele begrotingstoestand. Daartoe is het van belang ook een zicht te krijgen op de inkomsten.

De spreker gaat ook in op het jaarverslag 2019 van de Studiecommissie voor de Vergrijzing dat aangeeft dat er tegen 2040 maar liefst 17 miljard euro extra nodig is om de uitgaven inzake pensioenen en gezondheidszorg te

découlant du vieillissement en matière de pensions et de soins de santé. M. Bertels estime que le déficit important de la sécurité sociale est dû à l'estimation de recettes qui n'ont pas été réalisées par le gouvernement actuel. L'intervenant plaide pour un financement stable de la sécurité sociale et appelle ses collègues à prendre d'urgence une série de mesures à cet effet.

En ce qui concerne les subventions accordées aux associations agréées des victimes du thalidomide, l'intervenant observe qu'il s'agit d'une conséquence logique de la législation votée par la Chambre à la fin de la législature écoulée (loi du 5 mai 2019). Il se justifie dès lors de prévoir à cette fin la subvention nécessaire de 5 millions d'euros.

De même, la dérogation de 71,55 millions d'euros pour les allocations aux personnes handicapées semble également se justifier, selon M. Bertels, compte tenu de l'indexation de ces allocations, de l'adaptation au bien-être et des effets de volume (DOC 55 0025/001, pp. 104 et 105).

Le membre souligne qu'il s'agit, dans ces deux cas, de dérogations résultant de l'application d'obligations légales. Le gouvernement est tout simplement obligé de se conformer à la loi. Cette question ne souffre aucune discussion.

Enfin, l'intervenant rappelle que le projet à l'examen ouvrant des crédits provisoires s'appuie sur le budget 2018, que son groupe n'a pas soutenu. Il espère qu'un gouvernement fédéral sera mis en place dès que possible et que celui-ci pourra élaborer un budget à part entière en accordant une attention particulière au financement stable de la sécurité sociale.

M. François De Smet (Défi) remercie la ministre du Budget pour son travail. L'intervenant soutient les dérogations prévues dans le projet de loi à l'examen, qu'il juge suffisamment justifiées. Selon le membre, la dérogation de 40 millions d'euros prévue pour la dotation de FEDASIL est pleinement justifiée et conforme aux obligations de droit international de la Belgique.

L'intervenant invite ses collègues à ne pas rester les bras croisés et à ne pas attendre le prochain projet ouvrant des crédits provisoires mais à prendre eux-mêmes des initiatives dans les prochains mois en vue de l'ajustement du budget.

kunnen dekken als gevolg van de vergrijzing. Het grote tekort in de sociale zekerheid is volgens de heer Bertels te wijten aan vooropgestelde inkomsten die niet werden gerealiseerd door de huidige regering. De spreker pleit voor een stabiele financiering van de sociale zekerheid en roept zijn collega's op daartoe dringend een aantal maatregelen te nemen.

Wat betreft de toelagen aan erkende verenigingen van slachtoffers van thalidomide merkt de spreker op dat dit een logisch gevolg is van de wetgeving die de Kamer op het einde van de vorige legislatuur daarover heeft gestemd (wet van 5 mei 2019). Het is dan ook verantwoord om daartoe de nodige toelage van 5 miljoen euro te voorzien.

Ook de afwijking van 71,55 miljoen euro voor de tegemoetkomingen aan personen met een handicap lijkt volgens de heer Bertels eveneens verantwoord gezien de indexering van de tegemoetkomingen, de welvaartsaanpassing en de volume-effecten (DOC 55 0025/001, p. 104 en 105).

De spreker benadrukt dat het in beide gevallen gaat om afwijkingen die het gevolg zijn van de toepassing van wettelijke verplichtingen. De regering is nu eenmaal verplicht om de wetgeving na te leven, daarover kan geen discussie bestaan.

Tot slot herinnert de spreker eraan dat dit ontwerp tot opening van voorlopige kredieten gebaseerd is op de begroting van 2018 waarmee zijn fractie niet akkoord is gegaan. Hij hoopt dat er zo snel mogelijk een federale regering op de been zal worden gebracht die een volwaardige begroting kan opstellen met bijzondere aandacht voor een stabiele financiering van de sociale zekerheid.

De heer François De Smet (Défi) dankt de minister van Begroting van het geleverde werk. De spreker verklaart zich akkoord met de afwijkingen in het wetsontwerp die afdoende zijn verantwoord. De afwijking van 40 miljoen euro die voorzien is voor de dotatie van FEDASIL is volgens de spreker volledig gerechtvaardigd en kadert in de internationaalrechtelijke verbintenissen die België heeft aangegaan.

De spreker roept zijn collega's op om niet aan de zijlijn te blijven staan en het volgende ontwerp van opening voorlopige kredieten af te wachten maar zelf in de komende maanden initiatieven te nemen om de begroting bij te sturen.

B. Réponses de la ministre

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, répond aux questions et interventions des membres.

— Primes linguistiques

Concernant les primes linguistiques à payer au personnel des communes, des CPAS et des hôpitaux publics bruxellois, la principale difficulté réside dans le fait que la preuve de la connaissance linguistique n'est pas toujours aisée à apporter car, avant 1992, le Selor ne délivrait pas automatiquement des attestations électroniques.

Pour la prime 2015, les attestations présentées par les membres du personnel ont été vérifiées et un contrôle Dimona a été effectué afin de vérifier quelles personnes étaient en service. Sur les 11 999 dossiers de demande introduits, 8 333 ont été validés car considérés comme incontestables et la prime y afférente a dès lors d'ores et déjà été payée en juin 2019.

La ministre rappelle que la prime 2016 aurait, quant à elle, déjà dû être payée en 2018. Elle estime qu'elle devrait pouvoir être payée en septembre 2019 et espère que la prime 2017 pourra l'être en octobre 2019. La même procédure de vérification que pour la prime 2015 sera appliquée aux primes 2016 et 2017.

Pour les dossiers non encore validés, il est convenu que le Selor affectera une petite équipe à la vérification de ces dossiers. Une provision d'un montant non indexé de 25 millions d'euros est prévue pour pouvoir payer la prime aux personnes qui y auraient droit. Il s'agit d'un montant maximum qui ne sera pas dépassé.

— Démission de plusieurs membres du gouvernement

Certaines personnes pensent que la démission de plusieurs membres du gouvernement entraîne automatiquement des économies. Ceci est en partie vrai sauf que les compétences doivent être reprises par d'autres membres du gouvernement, ce qui implique l'engagement de personnel supplémentaire, même si ces effectifs supplémentaires sont moins nombreux.

Les crédits budgétés prévoient également le paiement des indemnités de préavis des collaborateurs qui ont dû être licenciés, le paiement de factures demeurées ouvertes ainsi que la possibilité pour les membres du gouvernement ayant démissionné de garder deux collaborateurs.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, beantwoordt de vragen van de leden en gaat in op hun betogen.

— Taalpremies

Wat de taalpremies voor het personeel van de Brusselse gemeenten, OCMW's en openbare ziekenhuizen betreft, is het probleem vooral dat het bewijzen van de taalkennis niet altijd voor de hand ligt aangezien Selor vóór 1992 niet automatisch elektronische getuigschriften afleverde.

Met betrekking tot de taalpremie voor 2015 werden de door de personeelsleden ingediende getuigschriften geverifieerd en uit een Dimona-controle is gebleken welke personeelsleden in dienst waren. Van de 11 999 ingediende aanvragen werden er 8 333 ingewilligd omdat er niets tegen in te brengen was. De dienovereenkomstige premie werd dan ook reeds in juni 2019 uitbetaald.

De minister wijst erop dat de premie voor 2016 al in 2018 had moeten worden uitbetaald. Volgens haar moet het mogelijk zijn die premie uit te betalen in september 2019; zij hoopt dat de premie voor 2017 in oktober 2019 zal kunnen worden uitbetaald. Voor de premies voor 2016 en 2017 zal dezelfde verificatieprocedure worden gevolgd als voor de premie voor 2015.

Met betrekking tot de nog hangende dossiers werd overeengekomen dat die door een kleine groep Selor-medewerkers zullen worden geverifieerd. Er is een provisie van 25 miljoen euro (niet-geïndexeerd bedrag) aangelegd om de premie te kunnen uitbetalen aan wie daar aanspraak op kan maken. Het betreft een maximumbedrag dat niet zal worden overschreden.

— Ontslag van meerdere regeringsleden

Sommigen stellen dat het ontslag van meerdere regeringsleden vanzelf besparingen oplevert. Dat klopt, maar niet helemaal: de bevoegdheden van die regeringsleden worden immers overgenomen door andere regeringsleden, waardoor extra personeelsleden moeten worden aangetrokken – al moet het gezegd dat het om minder mensen gaat.

De begrote kredieten houden tevens rekening met de betaling van de opzeggingsvergoedingen van de medewerkers die moesten worden ontslagen. Voorts waren er nog onbetaalde facturen, en tot slot krijgen de regeringsleden die ontslag hebben genomen, de mogelijkheid twee medewerkers in dienst te houden.

— *Politique de l'Asile et de la Migration*

Concernant le montant supplémentaire demandé pour FEDASIL de 40 millions d'euros, la ministre estime que la crise de l'Asile ne peut pas être traitée comme une simple ligne budgétaire. Il s'agit d'une question de dignité humaine. Elle ne souhaite pas polémiquer sur ce sujet mais souligne que ceux qui seraient tentés d'effectuer des comparaisons entre le coût des mesures prises par l'ancien responsable et celui de celles prises par la responsable actuelle s'apercevraient que la vérité n'est pas là où certains croient qu'elle se trouve.

— *Budget 2018 et déficit structurel*

La ministre rappelle que fin 2017, le déficit structurel s'élevait à -1,3%, alors que fin 2018, il ne s'élevait plus qu'à -0,8%. Il en résulte que le budget 2018 a permis une amélioration du solde structurel de 0,5%. Même si l'équilibre budgétaire n'est pas encore atteint, il s'agit d'un assainissement non négligeable, d'autant plus que le budget a tendance à se dégrader à politique inchangée.

— *Relation entre la Belgique et la Commission européenne*

La ministre souligne les bonnes relations entre la Belgique et la Commission européenne et rappelle que les règles européennes sont les mêmes pour tous les pays.

Elle partage l'avis selon lequel il serait préférable pour la Belgique de pouvoir diminuer davantage sa dette et son déficit. Elle attire cependant l'attention sur le fait que le déficit structurel de l'État fédéral a été divisé par 3, ce que la Commission européenne reconnaît. Cette diminution a été effectuée en diminuant la pression fiscale et en diminuant les dépenses.

Tant la Commission européenne que l'OCDE et le FMI saluent les réformes structurelles qui ont été entreprises ces cinq dernières années. La ministre estime que ces réformes devront se poursuivre pour financer des dépenses qui augmentent inéluctablement, comme c'est le cas notamment des pensions.

— *Projections du Bureau du Plan pour 2024*

La ministre fait remarquer que les projections du Bureau du Plan pour 2024 sont des projections à politique inchangée. Il est dès lors exagéré de prendre ces projections comme points de référence puisqu'il est tout de même permis d'espérer que la Belgique disposera d'un nouveau gouvernement fédéral avant 2024 et que ce dernier pourra prendre les mesures d'ajustement appropriées.

— *Asiel- en migratiebeleid*

Met betrekking tot de 40 miljoen euro extra die voor FEDASIL worden gevraagd, meent de minister dat de asielcrisis niet als een "gewone" begrotingslijn mag worden opgevat omdat het hier om menselijke waardigheid gaat. De minister geeft aan over deze kwestie niet te willen polemiseren. Ten behoeve van wie geneigd zou zijn het kostenplaatje van de door de vorige titularis van het departement genomen maatregelen te vergelijken met dat van de maatregelen van de huidige titularis, geeft zij mee dat de waarheid wellicht anders is dan hetgeen sommigen denken.

— *Begroting 2018 en structureel tekort*

De minister wijst erop dat het structureel tekort eind 2017 -1,3 % bedroeg; eind 2018 was dat tekort teruggelopen tot -0,8 %. Daardoor is het structureel saldo van de begroting 2018 verbeterd met 0,5 %. Hoewel nog geen sprake is van een begrotingsevenwicht, is dat een niet onaardige verbetering, temeer daar het begrotingstekort bij ongewijzigd beleid neigt op te lopen.

— *Relatie tussen België en de Europese Commissie*

De minister beklemtoont dat België goed samenwerkt met de Europese Commissie, en herinnert eraan dat de Europese regelgeving voor alle landen geldt.

De minister is het ermee eens dat het voor België beter zou zijn de overheidsschuld en het begrotingstekort nog meer te drukken. Zij wijst er evenwel op dat het structureel tekort van de Federale Staat met twee derde is afgenomen; ook de Europese Commissie erkent dat. Die daling is er gekomen door een lagere belastingdruk en minder uitgaven.

De Europese Commissie, de OESO én het IMF erkennen met de structurele hervormingen van de voorbije vijf jaar. Volgens de minister moeten die hervormingen worden voortgezet ter financiering van de uitgaven, die onvermijdelijk zullen stijgen (bijvoorbeeld de pensioenuitgaven).

— *Prognoses van het Federaal Planbureau voor 2024*

De minister merkt op dat de prognoses van het Federaal Planbureau voor 2024 prognoses bij ongewijzigd beleid zijn. Het is derhalve overdreven om die prognoses als referentiepunten te nemen, aangezien toch wel mag worden verwacht dat België vóór 2024 een nieuwe federale regering zal hebben en dat die regering de nodige aanpassingsmaatregelen zal nemen.

Elle rappelle en outre que le budget 2019 qui a été approuvé dans les différentes commissions contenait une trajectoire budgétaire à politique inchangée pendant trois ans. Cette trajectoire identifiait déjà bien que le budget se détériorerait de manière structurelle. C'est la raison pour laquelle il est important de former rapidement des gouvernements aux différents niveaux de pouvoirs afin de pouvoir faire face aux défis budgétaires.

— MYRRHA

Les crédits provisoires affectés à MYRRHA relèvent d'une dérogation demandée en vertu de l'exécution de décisions prises. Le débat de fond quant à l'opportunité de cette dépense n'a donc plus lieu d'être dans le cadre de la discussion sur l'ouverture de ces crédits provisoires.

C. Répliques

M. Theo Francken (N-VA) rappelle que, lorsqu'il était secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, il avait pris ses responsabilités pour faire face à la crise européenne des réfugiés de 2015-2016 en créant de nombreuses places d'accueil et que cela avait été fait de manière tout à fait correcte et humaine. Il estime dès lors ne pas avoir de leçon de morale à recevoir dans ce domaine.

Il souligne cependant qu'il s'agissait à l'époque d'une crise européenne alors que la crise actuelle ne concerne que la Belgique. La crise actuelle est due principalement à l'afflux de Palestiniens qui quittent la bande de Gaza, passent par l'Égypte pour s'envoler vers certains pays d'Amérique du Sud, à partir desquels ils peuvent arriver en Espagne grâce au système d'exemption de visa. Ils prennent ensuite des bus qui arrivent à Bruxelles où ils déposent une demande d'asile. M. Francken estime que ce type de situation relève du trafic d'êtres humains et n'est pas visée par la Convention de Genève.

Il dénonce la manière dont le gouvernement et plus particulièrement la ministre actuellement en charge de l'Asile et de la Migration, gère cette crise. Actuellement, le gouvernement ouvre de nouvelles places d'accueil, de sorte que le budget de FEDASIL qui s'élève à 261,69 millions d'euros est devenu insuffisant. M. Francken rappelle que, en 2019, le gouvernement a déjà demandé et obtenu des dérogations pour des crédits supplémentaires de respectivement 62,42 millions d'euros et de 32,32 millions d'euros. À présent, il demande une nouvelle dérogation pour 40,17 millions d'euros, ce qui porterait à 134,82 millions d'euros les frais supplémentaires par rapport au budget initial. Le groupe N-VA estime qu'un

Voorts herinnert de minister eraan dat de in de verschillende commissies goedgekeurde begroting voor 2019 een begrotingstraject bij ongewijzigd beleid gedurende drie jaar bevatte. Dat traject gaf al duidelijk aan dat de begroting structureel zou verslechteren. Derhalve is het belangrijk om op de verschillende beleidsniveaus snel regeringen te vormen, teneinde de budgettaire uitdagingen het hoofd te kunnen bieden.

— MYRRHA

De voor MYRRHA uitgetrokken voorlopige kredieten zijn een afwijking waar om werd verzocht op grond van de uitvoering van getroffen beslissingen. Het debat ten gronde over de wenselijkheid van die uitgave dient dan ook niet langer te worden gevoerd in het kader van de bespreking betreffende de vrijmaking van de voorlopige twaalfden.

C. Replieken

De heer Theo Francken (N-VA) herinnert eraan dat toen hij staatssecretaris voor Asiel en Migratie was, hij zijn verantwoordelijkheid heeft genomen om de Europese vluchtelingencrisis van 2015-2016 het hoofd te bieden, met name door veel opvangplaatsen te creëren. Een en ander is volkomen correct en humaan gebeurd. Hij vindt dus dat hij ter zake geen lessen te krijgen heeft.

Wel beklemtoont hij dat het destijds om een Europese crisis ging, terwijl de huidige crisis alleen België treft. De huidige crisis is hoofdzakelijk te wijten aan de instroom van Palestijnen die de Gazastrook verlaten en via Egypte per vliegtuig naar Zuid-Amerikaanse landen reizen, vanwaar zij dankzij het visumvrijstellingsstelsel Spanje bereiken. Vervolgens nemen zij bussen die aankomen in Brussel, waar zij dan een asielaanvraag indienen. Volgens de heer Francken komen dergelijke situaties neer op mensenhandel, en geldt dienaangaande het Verdrag van Genève niet.

De spreker hekelt de manier waarop deze crisis wordt aangepakt door de regering, in het bijzonder door de minister die thans bevoegd is voor Asiel en Migratie. Momenteel opent de regering nieuwe opvangplaatsen, waardoor het budget van FEDASIL (ten belope van 261,69 miljoen euro) ontoereikend is geworden. De heer Francken herinnert eraan dat de regering eerder in 2019 al afwijkingen voor bijkomende kredieten heeft aangevraagd en verkregen; het gaat om respectievelijk 62,42 miljoen euro en 32,32 miljoen euro. Thans verzoekt diezelfde regering om een nieuwe afwijking ten belope van 40,17 miljoen euro; dat zou de extra kosten doen uitkomen op 134,82 miljoen euro ten opzichte van

tel dépassement est inacceptable en période de déficit budgétaire.

Au lieu de demander des crédits supplémentaires afin d'ouvrir de nouvelles places d'accueil, il y aurait au contraire lieu de limiter l'afflux de demandeurs d'asile et d'ainsi maîtriser les coûts. M. Francken demande dès lors la réinstauration du système de quotas de 50 demandes d'asile par jour, avec priorité pour les demandeurs d'asile vulnérables, qu'il avait mis en œuvre et qui, dès sa démission du gouvernement, a été arrêté par son successeur. C'est le seul système efficace. Il a d'ailleurs permis une diminution des demandes d'asile de 2 750 en octobre 2018 à 1 253 en décembre 2018.

M. Francken revient ensuite sur le coût de la monarchie. Il rappelle que, par le passé, du temps du roi Albert II, M. Verherstraeten avait négocié que l'indexation de la liste civile serve à payer des frais d'énergie de bâtiments utilisés par la Maison royale qui jusqu'alors étaient pris en charge par la Régie des Bâtiments. L'orateur demande si l'augmentation de la liste civile qui apparaît dans le présent projet de crédits provisoires ne pourrait pas servir à payer une partie des autres frais qu'engendre la Maison royale.

L'intervenant déplore enfin l'absence de contrôle suffisant du niveau de connaissance linguistique dans le cadre de l'octroi des primes linguistiques au personnel des communes, des CPAS et des hôpitaux publics bruxellois. Il demande que la prime ne soit versée qu'aux personnes qui peuvent prouver qu'elles sont titulaires des attestations linguistiques requises et que la Cour des comptes puisse éventuellement intervenir pour contrôler l'existence effective de ces attestations.

M. Egbert Lachaert (*Open Vld*) souhaite rectifier ce que M. Francken avance au sujet des dérogations demandées dans le cadre du budget de FEDASIL. Ces dérogations sont le résultat des décisions prises durant la dernière année de plein exercice du gouvernement Michel et durant les mois qui ont suivis. Il s'agit donc d'une responsabilité collective.

M. Lachaert rappelle qu'en mars 2018, le Conseil des ministres a décidé de supprimer 6 000 places d'accueil avant le mois de décembre 2018. Lors de la confection du budget 2019, la Cour des comptes a fait remarquer que le budget de FEDASIL était insuffisant pour assurer les tâches courantes, même en l'absence de crise

de l'origine. De N-VA-fractie acht een dergelijke overschrijding onaanvaardbaar in deze tijden van begrotingstekorten.

In plaats van extra middelen te vragen om te voorzien in nieuwe opvangplaatsen, zou integendeel de instroom van asielzoekers moeten worden beperkt, om aldus de kosten in de hand te houden. De heer Francken vraagt derhalve dat het door hem ingestelde quotasysteem (50 asielaanvragen per dag, waarbij kwetsbare asielzoekers voorrang kregen) opnieuw in werking zou treden; dat systeem werd onmiddellijk na zijn ontslag uit de regering door zijn opvolgster stopgezet. Het is het enige doeltreffende systeem. Dat stelsel heeft trouwens een daling mogelijk gemaakt van het aantal asielaanvragen van 2 750 in oktober 2018 tot 1 253 in december 2018.

Voorts gaat de heer Francken in op de kosten van de monarchie. Hij herinnert eraan dat de heer Verherstraeten in het verleden, toen Koning Albert II nog het staatshoofd was, er via onderhandelingen voor had gezorgd dat de indexering van de Civiele Lijst zou dienen ter dekking van de energiekosten van de door het Koninklijk Huis gebruikte gebouwen; de Regie der Gebouwen droeg immers tot dan die energiekosten. De spreker vraagt of de in dit ontwerp van voorlopige twaalfden opgenomen verhoging van de Civiele Lijst niet zou kunnen dienen om ten dele de andere kosten van het Koninklijk Huis te dekken.

Tot slot betreurt de spreker dat het taalkennisniveau onvoldoende wordt gecontroleerd bij de toekenning van taalpremies aan het personeel van de Brusselse gemeenten, OCMW's en openbare ziekenhuizen. Hij vraagt dat de premie alleen zou worden uitbetaald aan wie kan aantonen houder te zijn van de vereiste taalattesten, alsook dat het Rekenhof eventueel zou optreden om na te gaan of die attesten daadwerkelijk voorhanden zijn.

De heer Egbert Lachaert (*Open Vld*) wil in verband met de beweringen van de heer Francken over de voor het budget van FEDASIL gevraagde afwijkingen duidelijkheid verschaffen: die afwijkingen zijn het gevolg van beslissingen die werden genomen tijdens het laatste jaar waarin de regering-Michel met volheid van bevoegdheden optrad en tijdens de daaropvolgende maanden. Het gaat met andere woorden om een collectieve verantwoordelijkheid.

De heer Lachaert herinnert eraan dat de Ministerraad in maart 2018 heeft beslist om vóór december 2018 6 000 opvangplaatsen te schrappen. Tijdens de opmaak van de begroting 2019 heeft het Rekenhof opgemerkt dat het budget voor FEDASIL ontoereikend was voor de gewone werking, zelfs zonder migratiecrisis. In september 2018,

migratoire. Or, en septembre 2018 puis en novembre 2018, le Conseil des ministres a décidé qu'il fallait rouvrir respectivement 2 224 et 1 500 places d'accueil, ce qui n'était pas prévu dans le budget 2019.

En ce qui concerne l'instauration de quotas de demandes d'asile, l'intervenant estime qu'il n'est pas du tout évident que ce système soit juridiquement fondé. C'est d'ailleurs la position qui a été prise par le Conseil d'État en décembre 2018. Le droit de demander l'asile est un droit humanitaire international. Il n'est donc juridiquement pas possible de priver les personnes de l'exercice de ce droit, quand bien même on suspecterait l'existence de filières criminelles de trafiquants d'êtres humains, lesquelles doivent bien entendu être combattues avec détermination. M. Lachaert en conclut que si M. Francken était resté secrétaire d'État, il aurait été confronté aux mêmes difficultés et n'aurait pas eu d'autre choix que d'augmenter le nombre de places d'accueil et dès lors, vu l'insuffisance du budget initial, de demander des crédits supplémentaires.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) précise que ses critiques du projet MYRRHA ne portent pas uniquement sur le fond, mais aussi sur la régularité budgétaire. L'intervenant rappelle que l'article 57, al. 2, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral dispose que "Les crédits provisoires ne peuvent être affectés à des dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le législateur". Ne s'agissant pas de l'exécution d'une mesure adoptée par le législateur, mais d'une décision du gouvernement, il estime que la subvention octroyée à MYRRHA n'est pas légale car elle contrevient aux règles budgétaires.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) indique à l'attention de M. Van Hees que le projet MYRRHA concerne un projet de recherche qui doit également permettre de faire des avancées dans le domaine des applications nucléaires non énergétiques, notamment la production d'isotopes médicaux.

L'intervenant répond à M. Francken que l'accord qu'il avait négocié avec la Maison royale concernant la prise en charge de certains frais d'énergie des bâtiments par la liste civile a eu lieu dans un contexte bien précis. Il s'agissait à l'époque de ne pas appliquer l'indexation à l'ensemble des départements.

Concernant le budget de FEDASIL, M. Verherstraeten fait remarquer que, en 2018, à côté du budget de 261,69 millions d'euros, M. Francken avait également reçu la

en vervolgens in november 2018, heeft de Ministerraad echter beslist dat er respectievelijk 2 224 en 1 500 nieuwe opvangplaatsen moesten komen. Daarvoor was in de begroting voor 2019 evenwel niet in de nodige kredieten voorzien.

Wat de instelling van quota voor asielaanvragen betreft, is de spreker van oordeel dat het echt niet vanzelfsprekend is dat voor die regeling een juridische grondslag bestaat; dat is trouwens ook het standpunt dat de Raad van State in december 2018 heeft ingenomen. Het recht om asiel aan te vragen is een internationaal humanitair recht – bijgevolg is het juridisch onmogelijk mensen de uitoefening van dit recht te ontzeggen, ook al vermoedt men het bestaan van criminele netwerken van mensenhandelaars, die uiteraard kordaat moeten worden aangepakt. De heer Lachaert besluit hieruit dat, mocht de heer Francken als staatssecretaris zijn aangebleven, hij tegen dezelfde moeilijkheden zou aankijken en geen andere keuze zou hebben dan het aantal opvangplaatsen te verhogen en, gezien het ontoereikende aanvankelijke budget, bijkomende kredieten aan te vragen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) verduidelijkt dat zijn kritiek op het MYRRHA-project niet alleen inhoudelijk is, maar ook betrekking heeft op de budgettaire regelmatigheid. De spreker wijst erop dat artikel 57, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat bepaalt dat de voorlopige kredieten niet mogen worden aangewend "voor uitgaven van een nieuwe aard waartoe de wetgever voordien geen machtiging heeft verleend". Aangezien het niet om de uitvoering van een door de wetgever aangenomen maatregel gaat, maar om een regeringsbeslissing, is de spreker van oordeel dat de aan MYRRHA toegekende subsidie niet wettelijk is, want in strijd met de begrotingsregels.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) wijst de heer Van Hees erop dat het MYRRHA-onderzoeksproject ook vooruitgang mogelijk moet maken inzake niet-energetische nucleaire toepassingen, meer bepaald de productie van medische isotopen.

De spreker antwoordt de heer Francken dat het akkoord waarover hijzelf met het Koninklijk Huis had onderhandeld en dat betrekking had op de tenlasteneming door de Civiele Lijst van bepaalde energiekosten voor gebouwen, in een heel specifieke context tot stand kwam. De indexering mocht destijds niet op alle departementen worden toegepast.

Wat het budget voor FEDASIL betreft, merkt de heer Verherstraeten op dat de heer Francken in 2018 ook de mogelijkheid heeft gehad om, bovenop het budget van

possibilité de financer 62 millions d'euros par le biais de réserves. Il ajoute que l'octroi de 32,32 millions d'euros supplémentaires ainsi que l'augmentation du nombre de places d'accueil ont été décidés à un moment où M. Francken faisait encore partie du gouvernement. Enfin, si on compare le montant total dépensé en 2018, soit 322 millions d'euros, avec le montant prévu pour 2019 qui s'élève à environ 337 millions d'euros, on s'aperçoit que la différence n'est pas aussi importante que ce que certains voudraient faire croire.

M. Sander Loones (N-VA) estime qu'il est inexact d'affirmer que le présent projet de loi ne contiendrait que des mesures purement techniques. Il ressort au contraire des différentes interventions que le gouvernement mène une véritable politique, alors même qu'il est en affaires courantes et qu'il ne dispose d'aucune majorité parlementaire. Cette politique a un impact budgétaire qui est traduit en chiffres dans le cadre des crédits provisoires. Il est donc nécessaire de pouvoir débattre de cette politique dans le cadre même de l'ouverture des crédits provisoires.

L'intervenant considère en outre qu'un gouvernement en affaires courantes devrait faire preuve d'un peu plus de sobriété. Vu qu'un gouvernement en affaires courantes est censé travailler moins, était-il nécessaire d'indexer le salaire des ministres ou de donner une promotion aux secrétaires d'État?

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{er}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

Crédits provisoires

Art. 2

Cet article fixe, par programme, les montants des crédits provisoires (crédits d'engagement et crédits de liquidation) dont les ordonnateurs pourront disposer

261,69 miljoen euro, 62 miljoen euro te financieren via reserves. De spreker voegt eraan toe dat de beslissing om een bijkomend bedrag van 32,32 miljoen euro toe te kennen en om het aantal opvangplaatsen te verhogen, werd genomen op een ogenblik dat de heer Francken nog deel uitmaakte van de regering. Wanneer men ten slotte het totale uitgegeven bedrag van 2018 (322 miljoen euro) vergelijkt met het voor 2019 geplande bedrag (ongeveer 337 miljoen euro), dan blijkt dat het verschil niet zo groot is als sommigen willen doen geloven.

Volgens *de heer Sander Loones (N-VA)* kan men niet stellen dat dit wetsontwerp alleen louter technische maatregelen omvat. Uit de verschillende betogen blijkt integendeel dat de regering daadwerkelijk beleid voert, hoewel ze in lopende zaken is en geen meerderheid achter zich heeft in het Parlement. Dat beleid heeft een budgettaire weerslag, die via de voorlopige twaalfden in cijfers wordt omgezet. In het raam van de opening van die voorlopige kredieten moet bijgevolg over dit beleid kunnen worden gedebatteerd.

De spreker is tot slot van oordeel dat een regering in lopende zaken zuiniger zou moeten handelen. Aangezien een regering in lopende zaken geacht wordt minder werk te hebben, rijst de vraag of het nodig was het loon van de ministers aan het indexcijfer aan te passen, of de staatssecretarissen een bevordering te geven.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Voorlopige kredieten

Art. 2

Dit artikel stelt, per programma, de bedragen vast van de voorlopige kredieten (vastleggingskredieten en vereffeningskredieten) waarover de ordonnateurs gedurende

pendant les mois d'août, de septembre et d'octobre de l'année 2019.

M. Sander Loones et consorts présentent les amendements n^{os} 1 à 12 (DOC 55 0025/002). L'auteur principal explique que les amendements à l'examen poursuivent trois objectifs : la suppression de la dépense pour les primes de bilinguisme octroyées par la ville de Bruxelles, la suppression des diverses augmentations budgétaires pour les différents cabinets ministériels et la suppression de l'augmentation prévue du budget de fonctionnement de Fedasil. Pour le surplus, il renvoie à la justification exposée dans le cadre de la discussion générale et dans les amendements présentés.

L'amendement n^o 1 est rejeté par 10 voix contre 5 et une abstention.

Les amendements n^{os} 2 à 12 sont successivement rejetés par 11 voix contre 5.

L'article 2 est adopté par 10 voix contre 3 et 3 abstentions.

Art. 3 à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

Les articles 4 à 6 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Les articles 7 et 8 sont successivement adoptés par 10 voix et 6 abstentions.

Section 01

Dotations et Activités de la Famille Royale

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

de maanden augustus, september en oktober van het jaar 2019 zullen kunnen beschikken.

De heer Sander Loones c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 12 (DOC 55 0025/002) in. De hoofdindieners legt uit dat de amendementen drie doelstellingen nastreven: de schrapping van de uitgave voor de taalpremies door de stad Brussel, het ongedaan maken van de diverse budgetverhogingen voor de verschillende ministeriële kabinetten en de schrapping van de voorziene verhoging van het werkbudget voor Fedasil. Hij verwijst voor het overige naar de toelichting hierover in het kader van de algemene bespreking en bij de ingediende amendementen zelf.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 2 tot 12 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3 tot 8

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De artikelen 4 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De artikelen 7 en 8 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Sectie 01

Dotaties en Activiteiten van de Koninklijke Familie

Art. 9

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Section 06*SPF Stratégie et Appui*

Art. 10 et 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Section 12*SPF Justice*

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 13*SPF Intérieur*

Art. 13 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Section 16*Ministère de la Défense*

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 18*SPF Finances*

Art. 18 et 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Sectie 06*FOD Beleid en Ondersteuning*

Art. 10 en 11

Deze artikelen, die geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 12*FOD Justitie*

Art. 12

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 13*FOD Binnenlandse Zaken*

Art. 13 tot 16

Deze artikelen, die geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 16*Ministerie van Landsverdediging*

Art. 17

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 18*FOD Financiën*

Art. 18 en 19

Deze artikelen, die geen aanleiding tot opmerkingen van de leden, worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Art. 21

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre une et 5 abstentions.

CHAPITRE III**Disposition finale****Art. 22**

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par vote nominatif par 10 voix contre 5 et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour :

Ecolo-Groen: Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej

MR: Benoît Piedboeuf, Emmanuel Burton

CD&V: Servais Verherstraeten

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

Art. 20

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 32

FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie

Art. 21

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK III**Slotbepaling****Art. 22**

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming aangenomen met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej

MR: Benoît Piedboeuf, Emmanuel Burton

CD&V: Servais Verherstraeten

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter, Jan Jambon, Sander Loones

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Marco Van Hees

Les rapporteurs,

Le président,

Benoît PIEDBOEUF
Wouter VERMEERSCH

Christian LEYSEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): *nihil*.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Jan Jambon, Sander Loones

Vlaams Belang: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Marco Van Hees

De rapporteurs,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF
Wouter VERMEERSCH

Christian LEYSEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): *nihil*.