

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires et candidats
militaires du cadre actif des Forces armées en
ce qui concerne l'exercice d'activités et
de mandats politiques par
des militaires**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Annick PONTHER**

SOMMAIRE**Pages**

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion	4
IV. Votes	5

Voir:

Doc 55 **0069/ (S.E. 2019):**

- 001: Proposition de loi de M. Buysrogge et consorts.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport de la première lecture.
005: Articles adoptés en première lecture.
006: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 28 februari 2007
tot vaststelling van het statuut van de
militairen en kandidaat-militairen van het
actief kader van de Krijgsmacht wat de
politieke activiteiten en mandaten van
militairen betreft**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annick PONTHER**

INHOUD**Blz.**

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Bespreking	4
IV. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **0069/ (B.Z. 2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Buysrogge c.s.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag van de eerste lezing.
005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
006: Advies van de Raad van State.

03989

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Denis Ducarme, Katrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Jasper Pillen
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Joy Donné, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers, Cécile Thibaut
N., Malik Ben Achour, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N., Nawal Farih
Nabil Boukili, Gaby Colebunders
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi en deuxième lecture au cours de sa réunion du 20 janvier 2021.

I. — PROCÉDURE

La commission a demandé au Service des Affaires juridiques et de la Documentation parlementaire de la Chambre une note de légistique relative aux articles du projet de loi adoptés en première lecture (DOC 55 0069/005). Cette note a été mise à la disposition des membres de la commission.

Un avis a également été demandé au Conseil d'État (DOC 55 0069/006).

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Peter Buysrogge (N-VA) renvoie à l'examen en première lecture de la proposition de loi, au cours duquel les deux articles ont été adoptés après amendements.

Dans son avis (DOC 55 0069/006), le Conseil d'État formule deux observations.

Premièrement, il souligne que la proposition de loi pourrait faire en sorte qu'un militaire pourrait désormais participer à des manifestations publiques. M. Buysrogge souligne que l'objectif n'est pas de toucher à l'interdiction légale de grève applicable aux militaires; ceux-ci sont d'ailleurs d'ores et déjà autorisés à manifester durant leur temps libre. Dans la mesure où les dispositions en vigueur à cet égard de la loi du 28 février 2007 "fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées" restent intégralement applicables, la proposition de loi ne doit donc pas être modifiée sur ce point.

Une deuxième observation du Conseil d'État concerne l'exclusion des officiers exerçant des fonctions de commandement et des chefs de service au sein d'un état-major de niveau bataillon ou supérieur de la possibilité de se présenter aux élections de la Chambre des représentants, du Parlement européen et des Parlements de Communauté et de Région et d'exercer les mandats politiques relatifs aux niveaux de pouvoir concernés. Cette distinction ayant été amplement commentée durant la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering 20 januari 2021.

I. — PROCEDURE

De commissie verzocht de Dienst juridische zaken en parlementaire documentatie van de Kamer om een wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen (DOC 55 0069/005). Die nota werd ter beschikking van de leden van de commissie gesteld.

Er werd eveneens een advies gevraagd aan de Raad van State (DOC 55 0069/006).

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Peter Buysrogge (N-VA) verwijst naar de bespreking van het wetsvoorstel in eerste lezing, waarbij beide artikelen na amendering werden aangenomen.

De Raad van State formuleert in zijn advies (DOC 55 0069/006) twee opmerkingen.

Ten eerste wijst het advies erop dat het wetsvoorstel ertoe zou kunnen leiden dat militairen voortaan kunnen deelnemen aan openbare manifestaties. De heer Buysrogge beklemtoont dat het niet de bedoeling is te raken aan het wettelijk stakingsverbod in hoofde van militairen; het is militairen overigens ook nu reeds toegelaten in hun vrije uren te betogen. Aangezien de geldende bepalingen ter zake van de wet van 28 februari 2007 "tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht" onverminderd blijven gelden, hoeft het wetsvoorstel op dit punt dan ook niet aangepast te worden.

Een tweede opmerking van de Raad van State geldt betreft de uitsluiting van de officieren met een commandofunctie en diensthoofden binnen een staf van niveau bataljon of hoger, van de mogelijkheid te bieden zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en de parlementen van de Gemeenschappen en de Gewesten en alle uitvoerende en niet-uitvoerende politieke mandaten uit te oefenen die betrekking hebben

discussion en première lecture, elle n'appelle pas d'autre précision, comme le juge opportun le Conseil d'État.

III. — DISCUSSION

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) confirme que son groupe souscrit à la portée du contenu de la proposition de loi, dès lors qu'elle vise à étendre les droits démocratiques des militaires. À cet égard, il va de soi qu'il convient de veiller à la neutralité exigée de la part des forces armées. L'avis du Conseil d'État souligne à juste titre que cet équilibre délicat entre les droits et les devoirs devrait être davantage précisé dans le texte de la proposition de loi.

Mme Katrin Jadin (MR) observe que l'avis du Conseil d'État confirme la réserve formulée par son groupe au sujet de la proposition de loi à l'examen en ce sens que celle-ci devrait à tout le moins être davantage précisée.

M. Steven Creyelman (VB) indique que l'avis du Conseil d'État indique clairement qu'il appartient au législateur de juger de la teneur de l'équilibre entre la neutralité exigée de la part des forces armées et les droits politiques de tous les citoyens. Dès lors que ce point a été suffisamment abordé dans l'amendement n° 2 (DOC 55 0069/003), la proposition de loi à l'examen ne nécessite aucune autre modification.

M. Kris Verduyckt (sp.a) indique que les militaires doivent en principe pouvoir jouir de droits politiques, mais que ceux-ci sont restreints par la force des choses, notamment en ce qui concerne le droit de manifester. Le groupe sp.a estime que la proposition de loi à l'examen introduit trop de libertés. L'avis du Conseil d'État confirme cette réserve.

M. Peter Buysrogge (N-VA) déplore l'attitude d'autres groupes qui reviennent sur le point de vue qu'ils défendaient précédemment pour la simple raison que la majorité politique a changé.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que la position de son groupe résulte simplement de l'avis du Conseil d'État, dont il n'est pas tenu compte.

M. Jasper Pillen (Open Vld) admet que la proposition de loi à l'examen ne peut être adoptée sous sa forme actuelle compte tenu des observations du Conseil d'État.

op deze bestuursniveaus. Aangezien dit onderscheid tijdens de bespreking in eerste lezing uitgebreid werd toegelicht, behoeft dit geen verdere verduidelijking zoals de Raad van State wenselijk acht.

III. — BESPREKING

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) bevestigt dat zijn fractie de inhoudelijke strekking van het wetsvoorstel onderschrijft aangezien dit ertoe strekt de democratische rechten van militairen uit te breiden. Daarbij dient men uiteraard wel oog te hebben voor de vereiste neutraliteit van de strijdkrachten. Het advies van de Raad van State wijst er terecht op dat dit delicate evenwicht tussen rechten en plichten meer zou moeten worden uitgewerkt in de tekst van het wetsvoorstel.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) ziet in het advies van de Raad van State de twijfel van haar fractie tegenover het wetsvoorstel bevestigd, minstens dat dit verder zou moeten worden uitgewerkt.

De heer Steven Creyelman (VB) stelt dat het advies van de Raad van State duidelijk stelt dat het de wetgever toekomt om te oordelen over de invulling van het evenwicht tussen de vereiste neutraliteit van de strijdkrachten en de politieke rechten van alle burgers. Aangezien dit gegeven afdoende aan bod kwam middels amendement nr. 2 (DOC 55 0069/003), behoeft het wetsvoorstel geen verdere wijziging.

De heer Kris Verduyckt (sp.a) stelt dat militairen principieel politieke rechten moeten kunnen genieten, zij het dat deze noodgedwongen aan beperkingen gebonden zijn onder meer wat betreft recht op betogen. Het wetsvoorstel voert volgens de sp.a-fractie te veel vrijheden in. Het advies van de Raad van State bevestigt deze twijfel.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) betreurt de houding van andere fracties waarbij deze terugkomen op hun eerdere positie louter omwille van de gewijzigde politieke meerderheid.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) benadrukt dat de positie van zijn fractie louter is bepaald door het advies van de Raad van State waarmee geen rekening wordt gehouden.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) beaamt dat het wetsvoorstel zoals het voorligt, gelet op de opmerkingen van de Raad van State, niet kan worden aangenomen.

M. André Flahaut (PS) apprécie le débat constructive en commission et réfère à la note de légistique du Service des Affaires juridiques et de la Documentation parlementaire de la Chambre ainsi qu'à l'avis rendu par le Conseil d'État. Le groupe PS maintient sa position exposée en première lecture et ne soutiendra donc pas la proposition de loi.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement rejetés par 9 voix contre 5.

Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est considéré comme rejeté.

*
* *

La rapporteure,

Annick PONTHER

Le président,

André FLAHAUT a.i.

De heer André Flahaut (PS) prijst het constructieve debat in de commissie en verwijst naar de wetgevings-technische nota van de Dienst juridische zaken en parlementaire documentatie van de Kamer evenals naar het advies van de Raad van State. De PS-fractie behoudt haar standpunt zoals uiteengezet tijdens de eerste lezing en zal het wetsvoorstel derhalve niet steunen.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1 en 2

Artikel 1 en 2 worden achtereenvolgens verworpen met 9 stemmen tegen 5.

Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

*
* *

De rapportrice,

Annick PONTHER

De voorzitter,

André FLAHAUT a.i.