

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la réglementation en vue de relever
le montant de certaines prestations
au niveau du seuil
de pauvreté européen**

Amendements

Voir:

Doc 55 0473/ (S.E. 2019):

- 001: Proposition de loi de M. Hedebouw et consorts.
- 002: Modification auteur.
- 003: Avis de la cour des comptes.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de regelgeving met het oog
op het optrekken van bepaalde uitkeringen
tot op het niveau
van de Europese armoedegrens**

Amendementen

Zie:

Doc 55 0473/ (B.Z. 2019):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Hedebouw c.s.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Advies van het rekenhof.

11182

N° 1 de M. **Colebunders**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l’article 6, § 1^{er}, de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 7 avril 2023, le montant de 7.261,90 euros est remplacé par le montant de 7.352,850 euros.”

JUSTIFICATION

En ce qui concerne les données belges de l’étude statistique EU-SILC, le revenu disponible médian “par tête” s’élevait à 27.314 euros nets par an en 2021 (dernier montant connu). Le seuil de pauvreté est ensuite facile à calculer selon les revenus: 60 % de ces 27.314 euros nets par an représentent 16.388,40 euros nets par an ou 1.366 euros nets par mois. Les isolés dont le revenu est inférieur à ce montant présentent un risque accru de pauvreté.

Aux termes de la législation actuelle, ces montants sont réduits d’un tiers pour les cohabitants: $16.388,4 - (16.388,4/3) = 10.925,6$ euros.

Le montant de base de 7.352,850 euros a été calculé de telle sorte que le montant indexé s’élève à 10.925,6 euros au 1^{er} janvier 2022.

Le montant alloué aux bénéficiaires cohabitants est ainsi porté à 1.025,36 euros au 1^{er} janvier 2024.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB)

Nr. 1 van de heer **Colebunders**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 6, § 1, van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 april 2023, wordt het bedrag 7.261,90 euro vervangen door het bedrag 7.352,850 euro.”

VERANTWOORDING

Voor de Belgische EU-SILC gegevens bedroeg het median beschikbaar inkomen op individueel niveau in 2021 (de laatst gekende) netto 27.314 euro per jaar. De armoedrempel volgens het inkomen is vervolgens gemakkelijk te berekenen: 60 % van die 27.314 euro netto inkomen per jaar, maakt 16.388,40 euro netto per jaar of 1.366 euro netto per maand. Alleenstaanden waarvan het inkomen lager ligt dan dit bedrag hebben een verhoogd armoederisico.

In navolging van de huidige wetgeving worden deze bedragen voor samenwonende personen met een derde verlaagd: $16.388,4 - (16.388,4/3) = 10.925,6$ euro.

Het basisbedrag van 7.352,850 euro is zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2022 10.925,6 euro bedraagt.

Op deze manier verhoogt de bedrag van de samenwonende rechthebbenden tot de maandelijkse bedrag van 1.025,36 euro op 1 januari 2024.

N° 2 de M. **Colebunders**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Dans l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 1°, le montant de 5.202,20 euros est remplacé par le montant de 7.352,85 euros;

b) dans le 2°, le montant de 7.803,31 euros est remplacé par le montant de 11.029,28 euros;

c) dans le 3°, le montant de 10.754,07 euros est remplacé par le montant de 13.624,96 euros.”

JUSTIFICATION

Le montant pour les isolés équivaut à 60 % du revenu disponible médian “par tête”. Le montant de base de 11.029,28 euros a été calculé de telle sorte que le montant indexé s'élève à 16.388,41 euros au 1^{er} janvier 2022.

Le montant pour les cohabitants équivaut à 2/3 du montant pour les isolés.

Le montant de base de 7.352,850 euros a été calculé de telle sorte que le montant indexé s'élève à 10.925,6 euros au 1^{er} janvier 2022.

Le montant pour les bénéficiaires ayant charge de famille équivaut à 4/3 du montant pour les isolés. Ce montant a été maximisé afin de conserver un écart entre le salaire net d'un travailleur qui perçoit le salaire minimum et a un enfant à charge, d'une part, et le revenu d'intégration, d'autre part.

Le montant de base de 13.624,96 euros a été calculé de telle sorte que le montant indexé s'élève à 1.900,00 euros au 1^{er} janvier 2022.

Les allocations des bénéficiaires sont ainsi portées aux montants mensuels suivants au 1^{er} janvier 2024:

Nr. 2 van de heer **Colebunders**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“In artikel 14, § 1, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 1° wordt het bedrag 5.202,20 euro vervangen door het bedrag 7.352,85 euro;

b) in de bepaling onder 2° wordt het bedrag 7.803,31 euro vervangen door het bedrag 11.029,28 euro;

c) in de bepaling onder 3° wordt het bedrag 10.754,07 euro vervangen door het bedrag 13.624,96 euro.”

VERANTWOORDING

Het bedrag voor alleenstaanden is gelijk aan 60 % van het mediaan beschikbare inkomen op individueel niveau. Het basisbedrag van 11.029,28 euro is zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2022 16.388,41 euro bedraagt.

Het bedrag voor samenwonenden is gelijk aan 2/3 van het bedrag voor alleenstaanden.

Het basisbedrag van 7.352,850 euro is zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2022 10.925,6 euro bedraagt.

Het bedrag voor rechthebbenden met gezinslast is gelijk aan 4/3 van het bedrag voor alleenstaanden. Dit bedrag is gemaximeerd om een kloof te behouden tussen het nettoloon voor een werknemer met het minimumloon en een kind ten laste en het leefloon.

Het basisbedrag van 13.624,96 euro is zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2024 1.900,00 euro bedraagt.

Op deze manier verhogen de uitkeringen van de rechthebbenden tot de volgende maandelijkse bedragen op 1 januari 2024:

— cohabitants: 1.025,36 euros;
— isolés: 1.538,03 euros;
— bénéficiaires ayant charge de famille: 1.900,00 euros.

– samenwonenden: 1.025,36 euro
– alleenstaanden: 1.538,03 euro
– rechthebbenden met gezinslast: 1.900,00 euro

Gaby Colebunders (PVDA-PTB)

N° 3 de M. **Colebunders**

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 4. Dans l’article 114 de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 17 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le paragraphe 3, le 3° est remplacé par ce qui suit:

“3° au montant journalier minimum de l’allocation de chômage prévu à l’article 115, § 2, 3°, pour le travailleur cohabitant.”;

b) le paragraphe 4 est abrogé.”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 4.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB)

Nr. 3 van de heer **Colebunders**

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 4. In artikel 114 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in paragraaf 3 wordt de bepaling onder 3° vervangen als volgt:

“3° het minimum dagbedrag van de werkloosheidsuitkering voorzien bij artikel 115, § 2, 3°, voor de samenwonende werknemer.”;

b) paragraaf 4 wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 4.

N° 4 de M. **Colebunders**

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 5. Dans l’article 115 du même arrêté royal, remplacé par l’arrêté royal du 3 septembre 2017 et modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 17 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées:

a) le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Pour le travailleur non visé à l’article 114, § 5, pendant la première et la deuxième période d’indemnisation, visées à l’article 114, le montant journalier minimum de l’allocation de chômage est fixé à:

1° 43,67 euros pour le travailleur ayant charge de famille;

2° 35,35 euros pour le travailleur isolé.”;

b) le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Le montant journalier minimum de l’allocation de chômage pour le travailleur cohabitant non visé à l’article 114, § 5, est:

1° fixé à 30,57 euros pendant la phase 1 de la première période d’indemnisation visée à l’article 114;

2° fixé à 28,22 euros pendant la phase 2 et la phase 3 de la première période d’indemnisation visée à l’article 114;

3° fixé à 23,57 euros pendant la deuxième période d’indemnisation visée à l’article 114.”.

JUSTIFICATION (AMENDEMENTS NOS 3 ET 4)

Le montant minimum pour les travailleurs isolés équivaut à 60 % du revenu disponible médian “par tête”. Le montant de

Nr. 4 van de heer **Colebunders**

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. In artikel 115 van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 3 september 2017 en laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Het minimum dagbedrag van de werkloosheidsuitkering wordt, voor de werknemer niet bedoeld in artikel 114, § 5, gedurende de eerste en de tweede vergoedingsperiode, bedoeld in artikel 114, vastgesteld op:

1° 43,67 euro voor de werknemer met gezinslast;

2° 35,35 euro voor de alleenwonende werknemer.”

b) paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Het minimum dagbedrag van de werkloosheidsuitkering voor de samenwonende werknemer niet bedoeld in artikel 114, § 5, wordt:

1° gedurende de fase 1 van de eerste vergoedingsperiode, bedoeld in artikel 114, vastgesteld op 30,57 euro;

2° gedurende de fase 2 en de fase 3 van de eerste vergoedingsperiode, bedoeld in artikel 114, vastgesteld op 28,22 euro;

3° gedurende de tweede vergoedingsperiode, bedoeld in artikel 114, vastgesteld op 23,57 euro.”.

VERANTWOORDING (AMENDEMENTEN NR. 3 EN 4)

Het minimumbedrag voor alleenwonende werknemer is gelijk aan 60 % van het mediaan beschikbare inkomen op

base de 35,35 euros a été calculé de telle sorte que le montant indexé s'élève à 1.365,70 euros par mois au 1^{er} janvier 2022. L'allocation de chômage minimale pour un travailleur isolé sera ainsi portée à un montant mensuel de 1.538,03 euros au 1^{er} janvier 2024.

Le montant minimum pour les bénéficiaires ayant charge de famille a été maximisé afin de conserver un écart entre le salaire net d'un travailleur qui perçoit le salaire minimum et a un enfant à charge, d'une part, et les allocations de chômage, d'autre part. Le montant de base de 43,67 euros a été calculé de telle sorte que le montant indexé s'élève à 1.900,00 euros par mois au 1^{er} janvier 2022.

Le montant de base du montant journalier minimum de l'allocation de chômage pour le travailleur cohabitant pendant la deuxième période d'indemnisation est fixé à 23,57 euros. Ce montant de base a été calculé de telle sorte que le montant indexé s'élève à 910,47 euros par mois au 1^{er} janvier 2022 (deux tiers du montant pour un travailleur isolé). L'allocation de chômage minimale pendant la deuxième période d'indemnisation sera ainsi portée à un montant mensuel de 1.025,36 euros au 1^{er} janvier 2024.

Pendant la troisième période d'indemnisation, le montant de base du montant journalier minimum de l'allocation de chômage pour un travailleur cohabitant est fixé à 23,57 euros. L'allocation de chômage minimale pendant la troisième période d'indemnisation sera ainsi portée à un montant mensuel de 1.025,36 euros au 1^{er} janvier 2024.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB)

individueel niveau. Het basisbedrag van 35,35 euro wordt zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2022 1.365,70 euro per maand bedraagt. Op die manier zal de minimum werkloosheidsuitkering voor een alleenwonende werknemer stijgen tot een maandelijks bedrag van 1.538,03 euro op 1 januari 2024.

Het minimumbedrag voor rechthebbenden met gezinslast is gemaximeerd om een kloof te behouden tussen het nettoloon voor een werknemer met het minimumloon en een kind ten laste en de werkloosheidsuitkeringen. Het basisbedrag van 43,67 euro wordt zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2022 1.900,00 euro per maand bedraagt.

Het basisbedrag van het minimumdagbedrag van de werkloosheidsuitkering voor de samenwonende werknemer gedurende de tweede vergoedingsperiode wordt bepaald op 23,57 euro. Dit basisbedrag wordt zo berekend dat het geïndexeerde bedrag op 1 januari 2022 910,47 euro per maand bedraagt (twee derde van het bedrag voor alleenwonende werknemer). Op die manier zullen de minimum werkloosheidsuitkeringen gedurende de tweede vergoedingsperiode stijgen tot een maandelijks bedrag van 1.025,36 euro op 1 januari 2024.

In de derde vergoedingsperiode wordt het basisbedrag van het minimum dagbedrag van de werkloosheidsuitkering voor een samenwonende werknemer bepaald op 23,57 euro. Op die manier zullen de minimum werkloosheidsuitkeringen gedurende de derde vergoedingsperiode stijgen tot een maandelijks bedrag van 1.025,36 euro op 1 januari 2024.

N° 5 de M. **Colebunders**Art. 6/1 (*nouveau*)**Insérer un article 6/1 rédigé comme suit:**

“Art. 6/1. Dans l’article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 29 janvier 2023, les montants sont remplacés comme suit:

- 1° “6.191,01” est remplacé par “7.352,85”;*
- 2° “9.286,53” est remplacé par “11.029,28”;*
- 3° “12.550,16” est remplacé par “13.624,96”.*

JUSTIFICATION

Les allocations des bénéficiaires sont ainsi augmentées pour atteindre les montants mensuels suivants (au-dessus du seuil de pauvreté):

- catégorie A: 1.025,36 euros
- catégorie B: 1.538,03 euros
- catégorie C: 1.900,00 euros

Le calcul concret a été effectué comme suit: les montants des allocations au 1^{er} janvier 2022 ont été alignés sur le seuil de pauvreté à ce moment (le dernier connu); ces montants ont ensuite été indexés pour obtenir leur valeur nominale au 1^{er} janvier 2024.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB)

Nr. 5 van de heer **Colebunders**Art. 6/1 (*nieuw*)**Een artikel 6/1 invoegen, luidende:**

“Art. 6/1. In artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 29 januari 2023, worden de bedragen vervangen als volgt:

- 1° “6.191,01” door “7.352,85”;*
- 2° “9.286,53” door “11.029,28”;*
- 3° “12.550,16” door “13.624,96”.*

VERANTWOORDING

Op deze manier verhogen de uitkeringen van de rechthebbenden tot de volgende maandelijkse bedragen (boven de armoedegrens):

- categorie A: 1.025,36 euro
- categorie B: 1.538,03 euro
- categorie C: 1.900,00 euro

De concrete berekening ging als volgt: de uitkeringsbedragen op 1 januari 2022 werden gelijkgeschakeld met de armoedegrens op dat moment (de laats gekende); vervolgens werden deze bedragen geïndexeerd naar hun nominale waarde op 1 januari 2024.

N° 6 de M. **Colebunders**Art. 6/2 (*nouveau*)**Insérer un article 6/2 rédigé comme suit:**

“Art. 6/2. § 1^{er}. Dans le courant du premier trimestre de chaque année, le Roi calcule tout d’abord le revenu disponible médian de l’année précédente, puis le montant du seuil de risque de pauvreté, soit 60 % du revenu disponible médian pour le premier ou seul membre du ménage; il augmente ensuite, si nécessaire, toutes les allocations sociales existantes pour les isolés en vue d’atteindre au moins ce seuil de risque de pauvreté.

§ 2. Par suite des dispositions du paragraphe 1^{er}, le Roi augmente toutes les allocations sociales existantes pour les cohabitants, afin que leurs montants correspondent toujours à au moins deux tiers des montants pour les isolés; et toujours au moins à quatre tiers pour les bénéficiaires ayant charge de famille.”.

JUSTIFICATION

Cet article fait en sorte que toutes les allocations sociales soient – si nécessaire – ajustées en fonction du seuil de pauvreté de l’année précédente. Le Roi est chargé de calculer à temps le seuil de pauvreté (selon la méthode utilisée dans l’étude EU-SILC) puis d’augmenter les montants des allocations, tant pour les prestations de protection sociale (revenu d’intégration, GRAPA et ARR) que pour les minima utilisés dans le cadre de la sécurité sociale.

Gaby Colebunders (PVDA-PTB)

Nr. 6 van de heer **Colebunders**Art. 6/2 (*nieuw*)**Een artikel 6/2 invoegen, luidende:**

“Art. 6/2. § 1. In de loop van het eerste kwartaal van elk jaar berekent de Koning allereerste het mediaan beschikbaar inkomen van het voorgaande jaar, en vervolgens het bedrag van de armoederisicogrens: 60 % van het mediaan beschikbaar inkomen voor het eerste of enige gezinslid; waarna hij – indien nodig – alle bestaande sociale uitkeringen voor alleenstaanden verhoogt tot minstens deze armoederisicogrens.

§ 2. Ingevolgde de bepalingen in paragraaf 1 verhoogt de Koning alle bestaande sociale uitkeringen voor samenwonenden, zodat deze steeds minstens twee derde bedragen van deze voor alleenstaanden; en steeds minstens vier derde voor rechthebbenden met gezinslast.”.

VERANTWOORDING

Dit artikel zorgt er voor dat alle sociale uitkeringen – indien nodig – jaarlijks aangepast worden aan de armoedegrens van het voorgaande jaar. De Koning wordt belast met het tijdig berekenen van de armoededrempel (volgens dezelfde methode zoals gebruikt in de EU-SILC-enquête), en vervolgens met het verhogen van de uitkeringsbedragen, zowel deze van de sociale bescherming (leefloon, IGO en IVT), als de minima gehanteerd binnen de sociale zekerheid.