

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative aux négociations du Traité
contraignant sur les “Entreprises et droits
de l’homme” en cours au Conseil
des droits de l’homme
des Nations Unies

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

visant à soutenir un Traité
contraignant des Nations Unies sur
les “Entreprises et Droits de l’homme” et
une initiative européenne
sur le devoir de vigilance

(nouvel intitulé)

Voir:Doc 55 **0524/ (S.E. 2019):**

- 001: Proposition de résolution de par MM. Cogolati et De Vriendt,
Mme de Laveleye, M. Ben Achour et Mme Kherbache.
002: Amendements.
003: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

met betrekking tot de onderhandelingen
van een bindend verdrag
inzake “Ondernemingen en Mensenrechten”
aan de gang in de Mensenrechtenraad
van de Verenigde Naties

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

betreffende de ondersteuning
van een bindend VN-Verdrag inzake
“Ondernemingen en Mensenrechten” en
van een Europees initiatief
inzake de zorgplicht

(nieuw opschrift)

Zie:Doc 55 **0524/ (B.Z. 2019):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heren Cogolati en De Vriendt,
mevrouw de Laveleye, de heer Ben Achour en mevrouw Kherbache.
002: Amendementen.
003: Verslag.

03852

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux Entreprises et aux Droits de l'homme;

B. vu l'obligation des États de respecter, de protéger et de garantir la mise en œuvre des droits de l'homme aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur de leur territoire;

C. vu l'observation générale n° 24 (2017) du Comité des droits économiques, sociaux et culturels sur les obligations des États, en vertu du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels dans le contexte des activités des entreprises, expliquant que "les États sont donc tenus d'adopter des mesures législatives, administratives, éducatives, et les autres mesures voulues, en vue d'assurer une protection efficace contre les violations des droits énoncés dans le Pacte, liées aux activités des entreprises et de permettre aux victimes dont les droits ont été bafoués par des entreprises d'accéder à des recours utiles." et vu l'observation générale n° 26 selon laquelle "les obligations des États parties au titre du Pacte ne s'arrêtent pas aux limites du territoire national";

D. vu le mandat du groupe de travail intergouvernemental des Nations Unies créé en 2014 en vertu de la résolution 26/9 "chargé d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour régler, dans le cadre du droit international des droits de l'homme, les activités des sociétés transnationales et autres entreprises";

E. vu l'action 12 "Poursuivre l'engagement de la Belgique et son rôle de pionnier en matière de droits de l'Homme au niveau international" prévue dans le Plan d'action national (PAN) belge "Entreprises et Droits de l'homme", et l'engagement explicite dans ce PAN selon lequel "La Belgique argumentera au niveau de l'UE en faveur d'un engagement actif de l'UE au Groupe de travail intergouvernemental des Nations Unies chargé d'élaborer un instrument international sur les droits humains et les sociétés transnationales et autres entreprises";

F. vu l'adoption, en France, de la loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre;

G. vu les processus parlementaires ou gouvernementaux en cours dans différents pays européens comme l'Allemagne, le Luxembourg, la Finlande, l'Autriche, les Pays-bas, la Norvège et la Suisse;

¹ http://ap.ohchr.org/Documents/F/HRC/d_res_dec/A_HRC_26_L22_rev1.pdf.

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gezien de Richtsnoeren van de Verenigde Naties inzake Ondernemingen en Mensenrechten;

B. gezien de verplichting van staten om de mensenrechten zowel binnen als buiten hun grondgebied te eerbiedigen, te beschermen en de toepassing ervan te waarborgen;

C. gezien Algemene Commentaar nr. 24 (2017) van het VN-Comité voor Economische, Sociale en Culturele Rechten over de verplichtingen van de Staten in het kader van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten in de context van bedrijfsactiviteiten, waarin wordt gesteld dat "staten derhalve verplicht zijn wetgevende, administratieve, educatieve en andere passende maatregelen te nemen om te zorgen voor een doeltreffende bescherming tegen schendingen van de rechten die verband houden met bedrijfsactiviteiten en om slachtoffers van schendingen van hun rechten door bedrijven toegang te verschaffen tot doeltreffende rechtsmiddelen." In Algemeen Commentaar nr. 26 wordt voorts gesteld dat de verbintenissen die de Staten door hun toetreding tot het Verdrag zijn aangegaan, verder reiken dan de grenzen van het nationale grondgebied;

D. gezien het mandaat van de intergouvernementele werkgroep van de Verenigde Naties die in 2014 overeenkomstig resolutie 26/9¹ is opgericht om "een internationaal juridisch bindend instrument uit te werken om, in het kader van de internationale mensenrechtenwetgeving, de activiteiten van transnationale ondernemingen en andere bedrijven te reguleren";

E. gezien actie 12 "Het engagement van België en zijn pioniersrol op het gebied van mensenrechten op internationaal vlak voortzetten", zoals voorzien in het Belgische Nationale Actieplan (NAP) "Bedrijfsleven en Mensenrechten", en de expliciete verbintenis in dit NAP ("België zal bij de EU pleiten voor een actief engagement van de EU voor de intergouvernementele werkgroep van de Verenigde Naties belast met het opstellen van een internationaal instrument betreffende mensenrechten en transnationale en andere ondernemingen.");

F. gezien de goedkeuring in Frankrijk van de wet n° 2017-399 van 27 maart 2017 op de zorgplicht van moederondernemingen en aannemingsbedrijven;

G. gezien de initiatieven van de parlementen of de regeringen van diverse Europese landen zoals Duitsland, Luxemburg, Finland, Oostenrijk, Nederland, Noorwegen en Zwitserland;

¹ <http://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=A/HRC/RES/26/9&Lang=E>.

H. vu les auditions “Entreprises et droits de l’homme” tenues en Commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants de Belgique du 24 octobre 2018, et son rapport DOC 54 3471/001;

I. vu la résolution 2018/2763 du Parlement européen du 4 octobre 2018 sur la contribution de l’UE à l’élaboration d’un instrument contraignant des Nations unies pour réglementer les activités des sociétés transnationales et autres entreprises à caractéristiques transnationales au regard des droits de l’homme et plaidant en faveur de l’élaboration d’un traité international juridiquement contraignant sur les entreprises et les droits humains aux Nations Unies;

J. vu la récente réponse écrite de Mme Federica Mogherini, haute représentante de l’Union européenne pour les affaires étrangères et la politique de sécurité et Vice-présidente de la Commission européenne, déclarant le 14 mars 2019 qu’“un instrument juridiquement contraignant peut combler une lacune dans l’architecture actuelle de la protection internationale des droits de l’homme et offrir des conditions-cadres équitables à toutes les entreprises dans le monde.”;

K. vu l’avis du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques belges en faveur du développement du 14 mars 2019 appelant à “Renforcer la diligence raisonnable en matière de Droits de l’homme”;

L. vu que le processus au sein de l’ONU d’élaborer un instrument juridiquement contraignant n’est pas la seule initiative en cours; vu l’initiative lancée par le Commissaire européen Didier Reynders de légiférer sur la due diligence qui couvre les aspects relatifs aux droits humains, initiative pour laquelle une consultation est en cours jusqu’au 8 février 2021 et pour laquelle l’État fédéral et les Régions vont travailler à une contribution belge consolidée;

M. vu l’engagement des gouvernements régionaux wallons, flamands et bruxellois de soutenir le traité de l’ONU sur les entreprises et droits humains;

N. vu l’accord de gouvernement belge du 30 septembre 2020, qui stipule que la Belgique s’engage à participer activement et de manière constructive aux négociations sur la future convention des Nations Unies sur les entreprises et les droits humains; la Belgique jouera un rôle de premier plan dans l’élaboration d’un cadre législatif européen sur le devoir de diligence et dans la mesure du possible un cadre national de soutien sera mis en place;

H. gezien de hoorzitting over “Bedrijfsleven en Mensenrechten” in de Commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers op 24 oktober 2018 en het verslag DOC 54 3471/001 daarvan;

I. gezien de resolutie 2018/2763 van het Europees Parlement van 4 oktober 2018 over de bijdrage van de EU aan een bindend VN-instrument inzake transnationale bedrijven en andere ondernemingen met transnationale kenmerken met betrekking tot de mensenrechten die voor de uitwerking van een internationaal juridisch bindend verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten bij de Verenigde Naties pleit;

J. gezien het recente schriftelijke antwoord van 14 maart 2019 van mevrouw Federica Mogherini, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en Vicevoorzitter van de Europese Commissie dat “een wettelijk bindend instrument een leemte kan opvullen in de huidige architectuur van de internationale mensenrechtenbescherming en een gelijk speelveld kan bieden voor alle bedrijven wereldwijd.”

K. gezien het advies van de Belgische Adviesraad voor Beleidscoherentie voor Ontwikkeling van 14 maart 2019 waarin wordt opgeroepen tot “Versterking van de zorgvuldigheid op het gebied van de mensenrechten”.

L. overwegende dat het proces binnen de VN om een juridisch bindend instrument uit te werken niet het enige lopende initiatief is; gezien het initiatief van EU-commissaris Didier Reynders om wetgevend op te treden inzake due diligence, rekening houdend met de mensenrechten; het overleg ter zake loopt tot 8 februari 2021. De Federale Staat en de gewesten zullen in dat verband een geconsolideerd Belgisch standpunt uitwerken;

M. gezien de toezegging van de regeringen van het Vlaams en het Waals Gewest, alsook van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat zij het VN-verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten zullen steunen;

N. gezien het Belgisch regeerakkoord de dato 30 september 2020, waarin wordt aangegeven dat België zich ertoe verbindt actief en constructief deel te nemen aan de onderhandelingen inzake het toekomstige VN-verdrag inzake ondernemingen en mensenrechten; ons land zal een eersterangsrol spelen bij het uitwerken van een Europees wetgevend kader inzake zorgplicht en zal in de mate van het mogelijke voorzien in een nationale regeling tot ondersteuning ervan;

O. considérant le Plan de la Commission européenne, adopté le 1^{er} décembre 2020 par les États membres visant à imposer aux entreprises une nouvelle obligation consistant à vérifier leurs chaînes d'approvisionnement pour détecter les violations des droits de l'homme telles que le travail des enfants et l'esclavage;

P. vu la date butoir pour les contributions de la part de la Belgique aux négociations sur le Traité des Nations Unies, de fin février 2021;

Q. vu les déclarations du Commissaire européen Didier Reynders qui a souligné qu'un devoir de vigilance pour les entreprises devrait être un élément clé du Green Deal européen;

R. compte tenu de la réponse du ministre fédéral de l'Économie, Pierre-Yves Dermagne concernant le cadre législatif belge relatif au devoir de vigilance: "Comme l'indique l'accord de gouvernement, le gouvernement a l'intention de jouer un rôle de premier plan dans l'élaboration d'un cadre législatif européen sur la diligence raisonnable. La Commission européenne travaille actuellement à l'élaboration d'un cadre juridiquement contraignant; la Belgique pourra sans aucun doute jouer un rôle actif et constructif dans ce débat. En ce qui concerne la consultation de la société civile, le ministre est bien sûr disposé à rencontrer et à impliquer les organisations de la société civile ayant un niveau élevé d'expertise dans ce domaine. Enfin, l'accord de gouvernement ne contient aucune référence explicite à une loi belge sur le devoir de vigilance, mais une loi de ce type n'est pas exclue. Le ministre est à la disposition du Parlement si des entretiens exploratoires devaient être lancés sur un cadre national en matière de diligence raisonnable (DOC 55 1578/009, p. 55).

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en œuvre l'accord de gouvernement fédéral qui reconnaît la nécessité d'un instrument international juridiquement contraignant pour, dans le cadre du droit international, réguler les droits humains;

2. de tout mettre en œuvre pour que cet instrument soit adopté et mis en œuvre dans les meilleurs délais;

3. de développer au niveau de la Belgique une position sur le dernier texte de projet de traité en concertation avec les gouvernements et administrations concernées ainsi qu'avec la société civile, et d'envoyer pour au plus tard février 2021 ses commentaires au président-rapporteur du groupe de travail intergouvernemental des Nations Unies afin qu'ils soient pris en compte dans la suite du processus; les commentaires peuvent inclure non seulement des suggestions textuelles concrètes,

O. gezien het op 1 december 2020 door de EU-lidstaten aangenomen plan van de Europese Commissie teneinde de ondernemingen een nieuwe verplichting op te leggen die erin bestaat hun bevoorradingsketens te controleren, teneinde de schendingen van de mensenrechten op te sporen, zoals kinderarbeid en slavernij;

P. overwegende dat de bijdragen van België aan de onderhandelingen inzake voormeld VN-verdrag vóór eind februari 2021 moeten zijn bezorgd;

Q. gezien de verklaringen van EU-commissaris Didier Reynders, die heeft benadrukt dat een zorgplicht voor de ondernemingen een kernbestanddeel van de Europese Green Deal zou moeten zijn;

R. gezien het antwoord van federaal minister van Economie, de heer Pierre-Yves Dermagne, met betrekking tot het Belgisch wetgevend raamwerk inzake de zorgplicht: "Zoals in het regeerakkoord staat, is de regering van plan om een leidende rol op te nemen bij de ontwikkeling van een Europees wetgevend kader rond *due diligence*. De Europese Commissie werkt momenteel aan een juridisch bindend kader; België zal ongetwijfeld een actieve en constructieve rol kunnen spelen in dit debat. Wat het overleg met het maatschappelijk middenveld betreft, is de minister uiteraard bereid om maatschappelijke organisaties met een grote expertise op dit gebied te ontmoeten en te betrekken. Het regeerakkoord bevat, tot slot, geen expliciete verwijzing naar een Belgische wet op de zorgplicht, maar uitgesloten is het niet. De minister staat ter beschikking van het parlement als er zou worden gestart met verkennende gesprekken rond een nationaal kader inzake *due diligence* (DOC 55 1578/009, blz 55).

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. uitvoering te geven aan het federaal regeerakkoord, dat erkent dat er nood is aan een internationaal juridisch bindend instrument om, in het kader van het internationaal recht, de mensenrechten te reguleren;

2. alles in het werk te stellen opdat dit instrument zo snel mogelijk wordt aangenomen en uitgevoerd;

3. in overleg met de betrokken regeringen en instanties, alsook met het middenveld, een standpunt over de recentste tekst van het ontwerpverdrag op Belgisch niveau uit te werken en uiterlijk tegen februari 2021 haar commentaar ter zake te bezorgen aan de voorzitter-rapporteur van de Intergouvernementele Werkgroep van de Verenigde Naties, om ervoor te zorgen dat er bij het vervolg van het proces rekening mee wordt gehouden; de commentaar mag niet alleen concrete tekstsuggesties,

des modifications, des formulations supplémentaires, des demandes de suppression, ainsi que des expressions de soutien concernant les dispositions actuelles du deuxième projet révisé d'instrument juridiquement contraignant, mais aussi des observations générales et des demandes de clarification;

4. de prendre activement part et de rester pleinement impliqué dans les discussions au niveau de l'Union européenne (UE) pour obtenir une position commune et un mandat afin de reprendre les négociations du traité au niveau international;

5. en cas d'impossibilité pour l'UE d'adopter une position commune pour les prochaines négociations et de participer de manière constructive aux négociations, de prendre part activement, à titre individuel, et/ou en composant une coalition ad hoc avec d'autres États européens, aux négociations du futur traité des Nations Unies, et d'y rester pleinement impliqué jusqu'à ce que cet instrument soit adopté et mis en œuvre;

6. de participer activement aux consultations informelles telles qu'annoncées par le président-rapporteur dans le projet de rapport de la 6^e session;

7. d'analyser les possibilités d'organiser ensemble avec d'autres États européens des consultations régionales telles qu'encouragées par le président-rapporteur ou d'organiser des consultations nationales en y impliquant la société civile;

8. de soutenir l'élaboration d'une législation européenne sur le devoir de vigilance tel que proposé par le commissaire européen Didier Reynders;

9. d'adopter une attitude proactive en matière de réflexion sur un cadre national en matière de diligence raisonnable.

wijzigingen, bijkomende formuleringen, verzoeken tot weglating en steunbetuigingen bevatten betreffende de huidige, in het tweede gereviseerde ontwerp voor een juridisch bindend instrument vervatte bepalingen, maar ook algemene opmerkingen en verzoeken om verduidelijking;

4. actief deel te nemen en volledig betrokken te blijven bij de besprekingen op het niveau van de Europese Unie (EU) om een gemeenschappelijk standpunt en een mandaat te verkrijgen om de verdragsonderhandelingen op internationaal niveau te hervatten;

5. individueel en/of door de vorming van een gelegenheidscoalitie met andere Europese staten actief deel te nemen aan de onderhandelingen over het toekomstig VN-verdrag, alsook volledig daarbij betrokken te blijven tot dat verdrag is aangenomen en uitgevoerd, indien het voor de EU onmogelijk is een gemeenschappelijk standpunt in te nemen en constructief deel te nemen aan de volgende onderhandelingen;

6. actief deel te nemen aan de informele overlegondes die door de voorzitter-rapporteur in het ontwerpverslag van de zesde sessie worden aangekondigd;

7. de mogelijkheden te onderzoeken om samen met andere Europese lidstaten regionale overlegondes te organiseren, zoals bepleit door de voorzitter-rapporteur, dan wel nationale overlegondes te houden waarbij het middenveld wordt betrokken;

8. steun te verlenen aan het uitwerken van een Europese regelgeving inzake de zorgplicht, zoals voorgesteld door EU-commissaris Didier Reynders;

9. zich proactief te beraden over een nationaal kader met betrekking tot *due diligence*.