

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

**relative au calcul de la pension de retraite
des ouvriers mineurs**

(déposée par
Mmes Anja Vanrobaeys et
Meryame Kitir et MM. Jean-Marc Delizée
et Kris Verduyckt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 maart 2020

WETSVOORSTEL

**betreffende de berekening
van het mijnwerkerspensioen**

(ingediend door
de dames Anja Vanrobaeys en
Meryame Kitir en de heren Jean-Marc Delizée
en Kris Verduyckt)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)

RÉSUMÉ

En raison de la pénibilité de leur travail, la pension de retraite des ouvriers mineurs qui ont travaillé au fond des mines est calculée sur la base d'une carrière de trente années de travail. La condition de carrière a ensuite été ramenée à vingt-cinq ans, en maintenant toutefois une pension complète. Les années de service fictives ne sont pas prises en compte pour calculer la pension de retraite, mais celle-ci est complétée par un supplément compensant la différence entre la pension de retraite effectivement obtenue après au moins vingt-cinq années de travail et la pension que l'ouvrier mineur du fond aurait perçue s'il avait effectivement travaillé durant trente ans en qualité d'ouvrier mineur.

Un plafond salarial forfaitaire datant d'avant 1955 est actuellement utilisé comme base de calcul du supplément de pension. Cette proposition abroge cette base de calcul et prévoit de la remplacer dorénavant par la rémunération de la dernière année entièrement prestée perçue par l'ancien ouvrier mineur. Ainsi, la pension correspond aussi effectivement au montant que l'ouvrier mineur du fond aurait perçu s'il avait travaillé au fond durant trente ans.

SAMENVATTING

Omwille van het zware werk wordt het rustpensioen van mijnwerkers die ondergronds hebben gewerkt berekend op basis van een loopbaan van 30 gewerkte jaren. De loopbaanvereiste werd later teruggebracht tot vijftientig jaar, maar met behoud van een volledig pensioen. Voor de berekening van het rustpensioen worden de fictieve dienstjaren niet meegeteld, maar wordt het pensioen aangevuld met een supplement ter compensatie van het verschil tussen het effectieve rustpensioen verkregen na minstens vijftientig gewerkte jaren en het pensioen dat de ondergrondse mijnwerker zou ontvangen indien hij effectief dertig jaar als mijnwerker had gewerkt.

Als berekeningsbasis voor het pensioensupplement wordt momenteel een forfaitair loonplafond daterend van voor 1955 gebruikt. Dit voorstel heft dit op en neemt voortaan het loon van het laatste volledig gewerkte jaar van de ex-mijnwerker als berekeningsbasis. Hierdoor komt het pensioen ook werkelijk overeen met het bedrag dat de ondergrondse mijnwerker zou krijgen indien hij dertig jaar ondergronds had gewerkt.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les 4 décembre 2019 et 17 février 2020, les anciens ouvriers mineurs ont mené des actions à Bruxelles pour exiger que leur pension soit payée correctement. Les mineurs de fond ont accompli des années durant un travail particulièrement pénible et dangereux au prix d'un impact énorme sur leur santé. En raison de la pénibilité de ce travail, qui revêtait également une importance particulière du point de vue économique, des années de service supplémentaires ont été prises en compte.

L'arrêté royal n° 50 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés du 24 octobre 1967 disposait ainsi qu'un ouvrier mineur qui avait travaillé trente ans au fond des mines de houille pouvait obtenir une pension complète, quel que soit son âge. Cette condition de carrière de trente ans a été ramenée à 27 et 25 ans respectivement par les arrêtés royaux du 26 juin 1972 et du 28 mars 1975, en maintenant toutefois une pension complète qui était calculée en ajoutant des années de travail fictives.

Cette méthode de calcul a toutefois donné lieu à une condamnation de la Belgique par la Cour de justice de l'Union européenne, à la suite de laquelle les années fictives précitées n'ont plus pu être prises en compte dans le calcul de la pension des ouvriers mineurs du fond.

Afin que les ouvriers mineurs ne pâtissent pas ainsi d'une perte de pension, la loi du 20 juillet 1990 a remplacé le calcul de la pension sur la base d'années de carrière fictives à concurrence de maximum cinq trentièmes par un supplément venant s'ajouter à leur pension de retraite. Selon cette loi, ce supplément est égal à la différence entre la pension de retraite effectivement obtenue après au moins vingt-cinq années de travail et la pension que l'ouvrier mineur du fond aurait perçue s'il avait effectivement travaillé durant trente ans en qualité d'ouvrier mineur.

En exécution de cette loi, le mode de calcul de ce supplément est défini dans l'arrêté royal du 4 décembre 1990, dans lequel un plafond salarial forfaitaire de 17 770,57 euros, datant d'avant 1955, est utilisé pour calculer ce supplément de pension.

La présente proposition de loi met le mode de calcul du supplément de pension des anciens ouvriers mineurs du fond en conformité avec ce que prévoit la loi du 20 juillet 1990 à cet égard. Par conséquent, le plafond salarial forfaitaire prévu dans l'arrêté royal du 4 décembre 1990 pour calculer ce supplément de pension est remplacé

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 4 december 2019 en 17 februari 2020 voerden de ex-mijnwerkers actie in Brussel opdat hun pensioen correct zou worden uitbetaald. Ondergrondse mijnwerkers leverden gedurende jaren bijzonder zwaar en gevaarlijk werk, met een enorme impact op hun gezondheid. Omwille van dat zwaar werk, dat eveneens economisch bijzonder belangrijk was, werden voor de berekening van het pensioen van wie ondergronds heeft gewerkt extra dienstjaren in rekening gebracht.

Daarom bepaalde het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 dat een mijnwerker die 30 jaar ondergronds in de steenkoolmijnen had gewerkt, een volledig pensioen kon verkrijgen, ongeacht zijn leeftijd. Door de koninklijke besluiten van 26 juni 1972 en 28 maart 1975 werd die loopbaanvereiste van 30 jaar teruggebracht tot respectievelijk 27 en 25 jaar, maar met het behoud van een volledig pensioen, dat werd berekend volgens toegevoegde fictieve jaren.

België werd hiervoor echter veroordeeld door het Europees Hof van Justitie, waardoor voornoemde fictieve jaren in de pensioenberekening voor ondergronds werk in de mijnen niet langer meer in rekening mochten worden gebracht.

Opdat de mijnwerkers hierdoor geen pensioenverlies zouden lijden, verving de wet van 20 juli 1990 de pensioenberekening op basis van fictieve loopbaanjaren ten belope van maximaal 5/30^{sten} door een supplement bovenop hun rustpensioen. Volgens die wet is dat supplement gelijk aan het verschil tussen het effectieve rustpensioen verkregen na minstens 25 gewerkte jaren en het pensioen dat de ondergrondse mijnwerker zou hebben indien hij effectief 30 jaar als mijnwerker had gewerkt.

In uitvoering van die wet wordt de berekeningswijze van dit supplement gedefinieerd in het koninklijk besluit van 4 december 1990, dat voor de berekening van dit pensioensupplement een forfaitair loonplafond gebruikt van 17 770,57 euro, dat dateert van voor 1955.

Dit wetsvoorstel brengt de berekeningswijze van het pensioensupplement voor ondergrondse ex-mijnwerkers in overeenstemming met hetgeen de wet van 20 juli 1990 daarover bepaalt. Derhalve wordt het forfaitair loonplafond dat in het koninklijk besluit van 4 december 1990 wordt bepaald voor de berekening van dit

par la dernière rémunération perçue par l'ancien ouvrier mineur.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 3, § 6, de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général dispose que le montant de la pension de retraite du travailleur salarié qui compte au moins vingt-cinq années civiles d'occupation habituelle et en ordre principal en qualité d'ouvrier au fond des mines ou des carrières avec exploitation souterraine est majoré d'un supplément. Selon cette même loi, ce supplément est égal à la différence entre le montant de la pension de retraite que l'ouvrier mineur au fond des mines aurait obtenu s'il avait été effectivement occupé habituellement et en ordre principal au fond des entreprises précitées, et le montant global des pensions de retraite ou des prestations en tenant lieu auxquelles il peut prétendre. Dans l'article 3, b), de l'arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés, le supplément est désormais calculé sur la base de la rémunération de la dernière année entièrement prestée que l'ancien ouvrier mineur a perçue et non plus sur la base d'un plafond salarial forfaitaire qui date d'avant 1955 et qui est encore exprimé en francs belges. Ainsi, la pension correspond réellement au montant que l'ouvrier mineur du fond aurait obtenu s'il avait travaillé au fond durant trente ans. Dans cette optique, le plafond salarial forfaitaire de 147 038 BEF est remplacé par "la rémunération de la dernière année entièrement prestée" dans le b) de l'article 3 de l'arrêté royal du 4 décembre 1990.

Article 3

Le mode de calcul adapté est appliqué avec effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 1990.

pensioensupplement vervangen door het laatstverdiende loon van de ex-mijnwerker.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 3, § 6, van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn bepaalt dat het bedrag van het rustpensioen van de werknemer die minstens 25 kalenderjaren gewoonlijk en hoofdzakelijk als mijnwerker in de ondergrond van de mijnen of van steengroeven met ondergrondse winning tewerkgesteld is geweest, met een supplement wordt verhoogd. Volgens diezelfde wet is dat supplement gelijk is aan het verschil tussen het bedrag van het rustpensioen dat de ondergrondse mijnwerker gekregen zou hebben als men gewoonlijk en hoofdzakelijk in de ondergrond van de voormelde onderneming zou hebben gewerkt en het globale bedrag van de rustpensioenen of de als zodanig geldende uitkeringen waarop men aanspraak kan maken. In plaats van het supplement te berekenen op een forfaitair loonplafond, dat dateert van voor 1955 en nog is uitgedrukt in Belgische frank, wordt in artikel 3, b), van het koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn, tot wijziging van sommige bepalingen inzake de werknemerspensioenen het supplement berekend op basis van het loon van het laatste volledig gewerkte jaar van de ex-mijnwerker. Hierdoor komt het pensioen werkelijk overeen met het bedrag dat de ondergrondse mijnwerker zou krijgen indien hij 30 jaar ondergronds had gewerkt. In die optiek wordt in punt b) van artikel 3 van het koninklijk besluit van 4 december 1990 het forfaitair loonplafond van 147 038 BEF vervangen door het "loon van het laatste volledig gewerkte jaar".

Artikel 3

De aangepaste berekeningswijze wordt retroactief toegepast vanaf de inwerkingtreding van de wet van 20 juli 1990.

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 décembre 1990 portant exécution de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général, et modifiant certaines dispositions en matière de pensions pour travailleurs salariés, le b) est remplacé par ce qui suit:

“b) de 75 % ou 60 %, selon qu'il s'agit d'un travailleur visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b) de la loi du 20 juillet 1990 ou à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, a) ou b), de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, du résultat obtenu en multipliant le montant indexé de la rémunération de la dernière année entièrement prestée perçue par une fraction dont le dénominateur est égal à trente et dont le numérateur est égal à la différence entre 30 et le nombre d'années d'occupation habituelle et en ordre principal qui sont prises en considération pour le calcul de la pension de retraite visée au a).”

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1991.

26 février 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 4 december 1990 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn, en tot wijziging van sommige bepalingen inzake werknemerspensioenen, wordt de bepaling onder b) vervangen als volgt:

“b) 75 t.h. of 60 t.h., naargelang het gaat om een werknemer bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, a) of b), van de wet van 20 juli 1990 of in artikel 5, § 1, eerste lid, a) of b), van het koninklijk besluit van 23 december 1996, van het resultaat dat wordt bekomen door de vermenigvuldiging van het geïndexeerd bedrag van het loon van het laatste volledig gewerkte jaar met een breuk waarvan de noemer gelijk is aan dertig en de teller gelijk aan het verschil tussen 30 en het aantal jaren van gewoonlijke en hoofdzakelijke tewerkstelling dat voor de berekening van het in a) bedoelde rustpensioen in aanmerking wordt genomen.”

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1991.

26 februari 2020

Anja VANROBAEYS (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)