

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2021

PROPOSITION DE LOI

**visant à assimiler la procédure
relative aux infractions de roulage
relevant de l'application de la loi
du 24 juin 2013 relative aux sanctions
administratives communales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Daniel SENESAEL

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale	3
IV. Discussion des articles et votes	4
Annexe: avis de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique	6

Voir:
Doc 55 **1363/ (2019/2020):**

001: Proposition de loi de M. Vandenput.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2021

WETSVOORSTEL

**tot gelijkschakeling van de procedure inzake
verkeersovertredingen binnen
het toepassingsgebied van de wet
van 24 juni 2013 betreffende
de gemeentelijke administratieve sancties**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	3
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4
Bijlage: advies van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing	6

Zie:
Doc 55 **1363/ (2019/2020):**

001: Wetsvoorstel van de heer Vandenput.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

03941

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Stefaan Van Hecke
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
sp.a	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Eva Platteau, Cécile Thibaut
N ., Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 8 décembre 2020 et 12 janvier 2021.

I. — PROCÉDURE

Au cours de la réunion du 8 décembre 2020, la commission a décidé de soumettre la proposition de loi à l'avis de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

Cet avis a été communiqué le 12 janvier 2021 et figure en annexe au présent rapport.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L' AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne que la proposition de loi vise à apporter une correction purement technique à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales de manière à garantir l'application d'une procédure identique pour toutes les infractions de roulage qui relèvent de l'application de cette loi.

Pour ce faire, il est proposé d'adapter l'intitulé de la sous-section 3 de la section 3 du chapitre 3 du titre 2 de la loi. Les raisons qui justifient cette modification sont expliquées en détail dans les développements de la proposition de loi, auxquels l'auteur de la proposition de loi se réfère.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Yngvild Ingels (N-VA) demande si l'examen de la proposition de loi doit être couplé à l'évaluation prochaine de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales.

M. Tim Vandenput (Open Vld) répond par la négative. La proposition de loi ne vise qu'à apporter une modification mineure à la loi qui est très attendue par les acteurs de terrain.

M. Franky Demon (CD&V) partage l'avis de M. Vandenput mais propose, à tout le moins, de solliciter l'avis de la ministre de l'Intérieur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 8 december 2020 en 12 januari 2021.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 8 december 2020 heeft de commissie beslist het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

Dat advies werd op 12 januari 2021 bezorgd en gaat als bijlage bij dit verslag.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Tim Vandenput (Open Vld) benadrukt dat het wetsvoorstel strekt tot een louter technische correctie van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, teneinde de toepassing van een identieke procedure te waarborgen voor alle verkeersovertredingen waarop die wet van toepassing is.

Daartoe wordt voorgesteld in titel 2, hoofdstuk 3, afdeling 3, van de wet, het opschrift van onderafdeling 3 aan te passen. De redenen ter verantwoording van die wijziging worden gedetailleerd uiteengezet in de toelichting van het wetsvoorstel, waarnaar de indiener van het wetsvoorstel verwijst.

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Yngvild Ingels (N-VA) vraagt of de bespreking van het wetsvoorstel moet worden gekoppeld aan de ophanden zijnde evaluatie van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) antwoordt dat dit niet het geval is. Het wetsvoorstel beoogt slechts een kleine wijziging aan de wet, waarop de actoren in het veld met spanning wachten.

De heer Franky Demon (CD&V) is het eens met de heer Vandenput maar stelt voor om op zijn minst het advies van de minister van Binnenlandse Zaken te vragen.

Lors de la réunion du 12 janvier 2021, *M. Tim Vandenput (Open Vld)* observe que l'avis communiqué par la ministre de l'Intérieur est positif. Dans cet avis, la ministre confirme la nécessité de procéder à l'adaptation proposée compte tenu de la jurisprudence actuelle qui va à l'encontre de l'esprit de la loi et qui en complique l'application. Elle estime par ailleurs qu'il convient de procéder au plus vite à cette modification législative.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à adapter l'intitulé de la sous-section 3 de la section 3 du chapitre 3 du titre 2 de la loi.

L'article 2 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 3

L'article 3 qui concerne l'entrée en vigueur de la proposition de loi ne fait l'objet d'aucune remarque.

L'article 3 est adopté par 14 voix et une abstention.

L'ensemble de la proposition de loi, en ce compris les corrections légistiques, est adopté par vote nominatif par 14 voix et une abstention.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) merkt tijdens de vergadering van 12 januari 2021 op dat het door de minister van Binnenlandse Zaken overgezonden advies positief is. In dat advies bevestigt de minister dat de voorgestelde aanpassing noodzakelijk is omdat de huidige rechtspraak ingaat tegen de geest van de wet en de toepassing ervan bemoeilijkt. Voorts is ze van oordeel dat die wetswijziging er zo spoedig mogelijk moet komen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt ertoe in titel 2, hoofdstuk 3, afdeling 3, van de wet, het opschrift van onderafdeling 3 aan te passen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Artikel 3 heeft betrekking op de inwerkingtreding van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsvoorstel met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Stefaan Van Hecke;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere Dries van Langenhove;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

sp.a: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Le rapporteur, Le président,

Daniel SENESAEL Ortwin DEPOORTERE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: *nihil.*

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Stefaan Van Hecke;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere, Dries van Langenhove;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

sp.a: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

De rapporteur, De voorzitter,

Daniel SENESAEL Ortwin DEPOORTERE

Bepalingen waarvoor uitvoeringsmaatregelen vereist zijn: *nihil.*

ANNEXE

BIJLAGE



**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing**

Aan de heer Ortwin DEPOORTERE
Voorzitter van de Commissie
Binnenlandse Zaken, Veiligheid,
Migratie en Bestuurszaken
Natieplein 2 - 1000 BRUSSEL

Uw contactpersoon

Koen De Busser

T

Uw referentie

Wv1363

E-mail

Koen.debusser@ibz.fgov.be

Brussel

12 JAN. 2021

**Betreft : wetsvoorstel tot gelijkschakeling van de procedure inzake
verkeersovertredingen binnen het toepassingsgebied van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (DOC 55 1363/001)**

Mijnheer de Voorzitter,

In dit wetsvoorstel wordt voorgesteld om een wijziging aan te brengen aan de formulering van het opschrift van onderafdeling 3, zijnde de titel boven het artikel 29 van de GAS-wet dat de specifieke procedure voor de afhandeling van de verkeersgerelateerde inbreuken omschrijft. Momenteel verwijst de titel enkel naar de inbreuken betreffende stilstaan en parkeren, en niet naar inbreuken betreffende de verkeersborden C3 en F103. Hierdoor zijn bepaalde politierechtbanken van mening dat de specifieke procedure, die via een aparte wetswijziging werd ingevoerd, niet geldt voor deze laatste categorie inbreuken.

Door de titel aan te passen, kan worden vermeden dat deze strikte rechtspraak, die ingaat tegen de geest van de wet en die de toepassing van de wet in de praktijk

Dans cette proposition de loi, il est suggéré d'apporter une modification à la formulation de l'intitulé de la sous-section 3, à savoir le titre au-dessus de l'article 29 de la loi SAC décrivant la procédure spécifique pour le traitement des infractions de roulage. Actuellement, le titre fait uniquement référence aux infractions en matière d'arrêt et de stationnement, et non aux infractions aux signaux C3 et F103. De ce fait, certains tribunaux de police sont d'avis que la procédure spécifique, introduite par une modification législative distincte, n'est pas valable pour cette dernière catégorie d'infractions.

En adaptant le titre, il est possible d'éviter que cette jurisprudence stricte, qui va à l'encontre de l'esprit de la loi et qui complique l'application de la loi, ne se généralise par la

bemoeilijkt, algemene navolging zou kennen. Het feit dat de titel niet werd aangepast toen de wet destijds op dit punt werd gewijzigd, betreft een loutere vergetelheid. Concreet moet de verwijzing naar “stilstaan en parkeren” worden geschrapt uit de titel, zodat het duidelijk is dat het toepassingsgebied ook betrekking heeft op inbreuken m.b.t. de verkeersborden C3 en F103.

Er is hierover ook een procedure voor het Hof van Cassatie hangende en er werd eveneens een prejudiciële vraag gesteld aan het Grondwettelijk Hof over deze problematiek.

Het is aangewezen om deze wetswijziging zo snel mogelijk doorgang te laten vinden. De gemeenten zijn hiervoor trouwens ook vragende partij aangezien de oorspronkelijke rechtspraak van de politierechtbank te Gent uitdeint naar andere politierechtbanken en de meer stringente interpretatie dan ook meer en meer toepassing kent, wat de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties voor de inbreuken opgesomd in artikel 3,3° GAS-wet in het gedrang brengt.

Bovendien werd recent vernomen dat de procedure die momenteel hangende is voor het Grondwettelijk Hof naar aanleiding van een prejudiciële vraag rond deze problematiek, in beraad zal worden genomen op 13 januari 2021 zodat korte tijd later het arrest mag worden verwacht.

Gelet op de geformuleerde opmerkingen en bedenkingen bij bovenvermeld voorstel, geef ik dus een positief advies.

Le fait que le titre n'ait pas été adapté à l'époque où la loi avait été modifiée sur ce point s'explique par un simple oubli. Concrètement, la référence aux infractions en matière d'arrêt et de stationnement doit être retirée du titre, dans le but d'énoncer clairement que le domaine d'application concerne également les infractions aux signaux C3 et F103.

Une procédure est également en cours à cet égard auprès de la Cour de cassation et une question préjudicielle a en outre été posée à la Cour constitutionnelle au sujet de cette problématique.

Il convient de procéder au plus vite à cette modification législative. Les communes sont d'ailleurs demandeuses étant donné que la jurisprudence initiale du tribunal de police de Gand s'étend à d'autres tribunaux de police et que l'interprétation plus stricte est dès lors de plus en plus utilisée, ce qui compromet l'application des sanctions administratives communales pour les infractions énumérées à l'article 3,3° de la loi SAC.

De plus, il a été récemment annoncé que la procédure actuellement en cours auprès de la Cour constitutionnelle dans le cadre d'une question préjudicielle relative à cette problématique serait mise en délibéré le 13 janvier 2021 de sorte que l'arrêt pourra être rendu peu après.

Compte tenu des remarques et observations formulées concernant la proposition précitée, je rends dès lors un avis positif.

Annelies Verlinden