

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 septembre 2020

**L'ORGANISATION, LE SUIVI ET
LES RÉSULTATS DES PROGRAMMES
DE DÉRADICALISATION,
DE DÉSENGAGEMENT ET
DE RÉINSERTION MIS EN PLACE
DANS LES ÉTABLISSEMENTS
PÉNITENTIAIRES BELGES**

Auditions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Philippe PIVIN**

SOMMAIRE

Pages

- A. Audition du 23 juin 2020 de M. Rudy Van De Voorde, directeur général de la direction générale des établissements pénitentiaires (EPI), SPF Justice, et de Mme Valérie Lebrun, conseiller général directeur à la la prison d'lttre3
- B. Audition du 23 juin 2020 de M. Paul Van Tigchelt, directeur de l'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM); M. Michaël Dantinne, professeur à l'ULiège; M. Asiem El Difraoui, expert; M. Philippe Massay, directeur du Centre d'aide et de prise en charge des personnes concernées par le radicalisme et les extrémismes violents (CAPREV)26

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 september 2020

**DE DERADICALISERINGS-,
EXIT- EN
RESOCIALISATIEPROGRAMMA'S
BINNEN DE BELGISCHE
PENITENTIAIRE INSTELLINGEN**

Hoorzittingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Philippe PIVIN**

INHOUD

Blz.

- A. Hoorzitting van 23 juni 2020 met de heer Rudy Van De Voorde, directeur-generaal van het Directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen (EPI), FOD Justitie en mevrouw Valérie Lebrun, adviseur-generaal directeur bij de gevangenis te Itter3
- B. Hoorzitting van 23 juni 2020 met de heer Paul Van Tigchelt, directeur van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD); de heer Michaël Dantinne, hoogleraar aan de ULiège; de heer Asiem El Difraoui, deskundige; de heer Philippe Massay, directeur van het Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par les Extrémismes et Radicalismes Violents (CAPREV)26

03067

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Zakia Khattabi, Jessika Soors, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Nathalie Gilson, Philippe Pivin
CD&V	Bercy Slegers
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
sp.a	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Julie Chanson, Marie-Colline Leroy, Cécile Thibaut, Tinne Van der Straeten
Ludivine Dedonder, Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Magali Dock, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens
John Crombez, Karin Jiroflée

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 10 mars 2020, votre commission a décidé d'organiser des auditions sur le problème de "L'organisation, le suivi et les résultats des programmes de déradicalisation, de désengagement et de réinsertion mis en place dans les établissements pénitentiaires belges". Ces auditions ont eu lieu le 23 juin 2020.

A. — AUDITION DU 23 JUIN 2020 DE M. RUDY VAN DE VOORDE, DIRECTEUR GÉNÉRAL DE LA DIRECTION GÉNÉRALE DES ÉTABLISSEMENTS PÉNITENTIAIRES (EPI), SPF JUSTICE, ET DE MME VALÉRIE LEBRUN, CONSEILLER GÉNÉRAL DIRECTEUR À LA PRISON D'ITTRE

A.1. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de M. Rudy Van de Voorde, directeur général de la direction générale des établissements pénitentiaires (EPI), SPF Justice

M. Rudy Van de Voorde indique qu'à l'heure actuelle 165 détenus sont suivis de près dans les prisons dans le cadre des phénomènes de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme. Depuis l'instauration du suivi systématique de ces détenus en 2015, 390 autres ont quitté les prisons. En d'autres termes, 70 % des détenus suivis par le système pénitentiaire et qui relèvent des différentes catégories (détenus incarcérés pour des faits de terrorisme, FTF-HTF, prédicateurs de haine et extrémistes potentiellement dangereux) ont été entre-temps libérés.

Les raisons de la libération sont diverses, allant de la levée du mandat d'arrêt à la libération anticipée en passant par le détenu arrivé à fond de peine.

Ces éléments sont les premiers à illustrer toute la diversité caractérisant ce groupe. L'affirmation selon laquelle les radicalisés, les extrémistes et les terroristes constituent une communauté monolithique n'est pas conforme à la réalité.

L'honnêteté impose de dire que l'on ne dispose pas de données statistiques précises, mais le nombre de ces personnes qui ont été réincarcérées est extrêmement limité. Cette tendance est également confirmée par de récents articles scientifiques.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 10 maart 2020 heeft uw commissie beslist om over de problematiek van "De deradicaliserings-, exit- en resocialisatieprogramma's binnen de Belgische penitentiaire instellingen" hoorzittingen te wijden. Deze hoorzittingen hebben op 23 juni 2020 plaatsgevonden.

A. — HOORZITTING VAN 23 JUNI 2020 MET DE HEER RUDY VAN DE VOORDE, DIRECTEUR-GENERAAL VAN HET DIRECTORAAT-GENERAAL PENITENTIAIRE INRICHTINGEN (EPI), FOD JUSTITIE EN MEVROUW VALÉRIE LEBRUN, ADVISEUR-GENERAAL DIRECTEUR BIJ DE GEVANGENIS TE ITTER

A.1. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting van de heer Rudy Van De Voorde, directeur-generaal van het Directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen (EPI), FOD Justitie

De heer Rudy Van De Voorde verduidelijkt dat op de dag van vandaag 165 gedetineerden in het kader van de fenomenen radicalisme-extremisme-terrorisme van nabij worden opgevolgd in de gevangenissen. Driehonderdnegentig anderen hebben sinds de systematische opvolging van deze gedetineerden in 2015 de gevangenissen verlaten. Anders gezegd: 70 % van de door het gevangeniswezen gevolgde gedetineerden die behoren tot de diverse categorieën (gedetineerden opgesloten voor feiten van terrorisme, FTF-HTF, haatpredikers en potentieel gewelddadige extremisten) zijn intussen op vrije voeten.

De redenen van invrijheidstelling zijn divers en gaan van de opheffing van het aanhoudingsmandaat, over de vervroegde invrijheidstelling tot en met het volledig uitzitten van de toegemeten strafmaat.

Dit zijn de eerste elementen die wijzen op de belangrijke diversiteit die deze groep kenmerkt. Radicalisten-extremisten-terroristen als een monolithisch gezelschap strookt niet met de realiteit.

Verfijnde statistische gegevens zijn eerlijkheidshalve niet beschikbaar maar het aantal van deze personen dat intussen opnieuw werd opgesloten, is uitermate beperkt. Deze tendens wordt ook bevestigd door recente academische artikelen.

Et cela s'explique également par d'autres aspects plus qualitatifs qui caractérisent ce groupe. Ici aussi, des recherches supplémentaires sont nécessaires sur le plan statistique, mais les auteurs d'infractions convaincus et d'inspiration théologique sont clairement minoritaires. Ce groupe se caractérise par une importante représentation de détenus psychologiquement vulnérables, d'opportunistes qui invoquent plutôt d'autres phénomènes sociaux tels qu'une discrimination réelle ou présumée comme excuse à leurs actions et d'autres personnes fort influençables. La religion et/ou l'idéologie est utilisée comme instrument pour commettre une infraction ou du moins pour se mobiliser pour commettre des infractions.

Cette diversité de motivations n'est et n'était pas sans importance dans la gestion de ces détenus en prison. Elle a conduit au fait que progressivement, de manière plus ou moins intensive, le recours aux services d'aide habituels aux détenus s'est avérée une action suffisante pour préparer la réinsertion sociale avec ces détenus. Elle a également conduit au fait que l'objectif de déradicalisation a dû rapidement céder la place à l'objectif de désengagement et que, pour un certain nombre de ces détenus, à commencer pour les "durs", il faut finalement, en l'absence de recette miracle, recourir à la notion de "désistance" telle qu'elle est connue en pénologie depuis un certain temps.

Cependant, l'attention portée aux techniques de déradicalisation et de désengagement et à l'identité de ceux qui doivent les mettre en œuvre, tels que les imams, les prestataires de services et autres experts, continue de colorer le débat sur la gestion de ces détenus, même si ces techniques ne sont pas la réponse dominante aux problèmes de ce groupe cible, les phénomènes d'influencabilité et de vulnérabilité psychologique y jouant, en fin de compte, un rôle proportionnellement plus important que celui de la personne convaincue, d'inspiration théologique, qui veut imposer son modèle de société par la force.

Cela explique également pourquoi tous les détenus/condamnés appartenant à ces catégories ne sont pas soumis à une approche spécifique de déradicalisation.

Ce constat ne doit pas être compris comme une volonté de relativiser et encore moins de banaliser les comportements potentiellement violents de ces détenus ou futurs ex-détenus. L'intérêt d'une approche qui maintient le dialogue ouvert avec ces détenus, en continuant à offrir un accompagnement pour éviter tout risque de récurrence violente, reste majeur pour rester hors du champ de tension avec une dimension volontaire. Selon l'orateur,

En dat heeft ook te maken met andere, meer kwalitatieve aspecten die deze groep kenmerkt. Ook hier is nader onderzoek statistisch nodig maar de overtuigde, theologisch geïnspireerde dader van misdrijven is duidelijk in de minderheid. De groep kenmerkt zich door een belangrijke vertegenwoordiging van psychisch kwetsbare gedetineerden, opportunisten die eerder andere maatschappelijke fenomenen als reële of vermeende discriminatie invoeren als vergoelijking van hun handelen en andere sterk beïnvloedbare personen. Religie en/of ideologie wordt hierbij als instrument gehanteerd om een misdrijf te plegen of minstens om te mobiliseren om misdrijven te plegen.

Deze diversiteit in drijfveren is en was niet zonder belang in de aanpak van deze gedetineerden in de gevangenissen. Het heeft ertoe geleid dat gaandeweg het, al dan niet intensiever, terugvallen op de reguliere hulp- en dienstverlening aan gedetineerden een voldoende actie bleek te zijn om met deze gedetineerden de sociale reclassering voor te bereiden. Het heeft er tevens toe geleid dat al snel de doelstelling van het deradicaliseren plaats moest maken voor het streven naar *disengagement* en dat ten aanzien van een aantal van deze gedetineerden, wellicht en niet in het minst de "die hards", men uiteindelijk, bij gebrek aan een wonder recept, moet terugvallen op het concept van de "desistance" zoals dat in de penologie al langer bekend is.

De aandacht die bestaat voor technieken van deradicalisering en *disengagement* en wie deze moet opnemen zoals imams, hulp- en dienstverleners en andere experts, blijft echter dominant het debat over de aanpak van deze gedetineerden kleuren, ook al zijn deze technieken niet het dominante antwoord op de problematiek van deze doelgroep waarin uiteindelijk de fenomenen beïnvloedbaarheid en psychische kwetsbaarheid een proportioneel belangrijker aandeel hebben dan deze van de overtuigde, theologisch geïnspireerde persoon die met geweld zijn maatschappijmodel wil afdwingen.

Dit verklaart ook waarom niet alle gedetineerden/veroordeelden die onder deze categorieën sorteren voorwerp uitmaken van een specifieke deradicaliseringsaanpak.

Deze vaststelling dient niet te worden begrepen als een wil tot relativiseren, laat staan het bagatelliseren van potentieel gewelddadig gedrag door deze gedetineerden of toekomstige ex-gedetineerden. Het belang van een aanklampende aanpak waarbij de dialoog met deze gedetineerden open wordt gehouden, waarbij wordt volhard in het aanbieden van een begeleiding om elk risico op een gewelddadige recidive te vermijden, blijft absoluut

même s'il ne s'agit pas d'une compétence fédérale, les services des Communautés s'y prêtent.

En d'autres termes, la gestion des terroristes radicalisés et extrémistes dans les prisons a été, en exagérant un peu mais pas vraiment, une expérience de laboratoire sur la manière de traiter les détenus en général. Toutes les questions sensibles auxquelles le détenu fait face au cours de sa détention se retrouvent ici, allant des questions du détenu isolé reconnecté aux questions d'identité, voire à sa réintégration dans la société. La combinaison d'une observation et d'un rapportage structurés à propos du comportement de ces détenus, complétés par les résultats d'outils de recherche scientifiquement fondés, a permis d'affiner la compréhension de ce phénomène et de l'individualiser au niveau de chaque auteur de faits ou inculpé. Deux outils se sont révélés essentiels dans ce contexte: le *"risk-need-responsivity assessment"* et l'analyse de risques Vera2-R de comportements potentiellement violents. Ce dernier fournit un protocole systématique et global incluant 34 indicateurs pertinents de l'extrémisme violent. Les indicateurs de risque et de protection intégrés dans cet instrument sont de nature dynamique, ce qui correspond au processus allant de la radicalisation à la violence extrémiste. Cet instrument est applicable à toutes les formes d'extrémisme violent. Et ces instruments ont permis de développer un accompagnement individualisé et une préparation à la réinsertion sociale qui abordent les problèmes réels, souvent sous-jacents, et ne se concentrent pas sur ce que ces détenus, en surface, semblent effectivement partager, à savoir une sympathie pour certaines idées d'inspiration théologique et un soutien passif ou actif pour imposer ces idées aux autres.

La gestion des terroristes-extrémistes-radicaux au sein des prisons a également permis un renouveau politique et opérationnel concernant d'autres phénomènes. Jamais auparavant autant d'informations relatives à des détenus n'ont été partagées aussi largement avec les partenaires de la chaîne, tant ceux des services de sécurité et de renseignement que ceux des secteurs de l'aide et des soins. La nécessité de partager (*"need to share"*) l'information est une préoccupation quotidienne de tous les services concernés. D'emblée, ces flux d'informations, automatisés ou non, ont également contribué à assurer la continuité du passage de la détention à la vie post-pénitentiaire. Pour la première fois, des informations sont également partagées à propos de condamnés qui ne quittent pas la prison par le biais de modalités d'exécution

aangewezen om buiten het spanningsveld met het aspect vrijwilligheid te blijven. Naar het aanvoelen van de spreker leent, ook al is het geen federale bevoegdheid, het aanbod bij de diensten van de gemeenschappen zich hiertoe.

Nog anders gezegd: de aanpak van radicalisten-extremisten-terroristen in de gevangenissen is, met enige overdrijving maar toch ook weer niet, een laboratoriumaanpak geweest van hoe in het algemeen met gedetineerden zou moeten worden omgegaan. Alle fijngevoeligheden waar een gedetineerde in zijn detentieparcours mee te maken krijgt, komen hierin samen, gaande van een onthechte gedetineerde met wie opnieuw contact wordt gemaakt, tot identiteitskwesties, of nog terug een plaats innemen in de samenleving. De combinatie van gestructureerde observatie- en rapportering over het gedrag van deze gedetineerden, aangevuld met de resultaten van wetenschappelijk onderbouwde onderzoeksinstrumenten heeft toegelaten dit fenomeen te verfijnen en tot het niveau van elke dader of in verdenking gestelde te individualiseren. Twee instrumenten bleken in deze context cruciaal: het *"risk-need-responsivity assessment"* en de Vera2-R risicoanalyse voor potentieel gewelddadig gedrag. Dit laatste instrument biedt een systematisch en alomvattend protocol dat 34 relevante indicatoren voor gewelddadig extremisme omvat. De risico- en protectieve indicatoren die opgenomen zijn in het instrument zijn dynamisch van aard, wat overeenkomt met het proces van radicalisering tot extremistisch geweld. Het instrument is toepasbaar op alle vormen van gewelddadig extremisme. De instrumenten hebben mee toegelaten dat een geïndividualiseerde begeleiding en voorbereiding van de sociale reclassering kan worden uitgebouwd dat de echte, dikwijls onderliggende problemen aanpakt en zich niet verkijkt op datgene wat aan de oppervlakte effectief deze gedetineerden met elkaar lijken te delen, m.n. de sympathie voor theologisch geïnspireerd gedachtengoed en passieve dan wel actieve steun om dit gedachtengoed aan anderen op te dringen.

Ook wat andere fenomenen betreft, heeft de aanpak van radicalisten-extremisten-terroristen binnen de gevangenissen tot beleidsmatige en operationele vernieuwing gezorgd. Nooit voorheen werd zoveel informatie over gedetineerden zo breed gedeeld met de ketenpartners, zowel deze van de kant van de veiligheids- en inlichtingendiensten als deze van de hulp- en dienstverlenende sectoren. De behoefte, de *"need to share"* van informatie is een dagelijkse bezorgdheid van alle betrokken diensten. Meteen hebben deze infoluxen, al dan niet geautomatiseerd, ook bijgedragen tot de continuïteit in de overgang van de detentie naar de post penitentiaire carrière. Waarbij voor het eerst ook informatie wordt gedeeld omtrent veroordeelden die niet via strafuitvoeringsmodaliteiten de gevangenis verlaten.

de la peine. Ces personnes font également l'objet de ce que l'on appelle un transfert d'informations 'chaleureux', qui doit permettre à d'autres plateformes plus axées sur une approche socio-préventive et curative, comme les task forces locales et les CSIL, d'assurer le suivi des anciens détenus et d'intervenir à temps si nécessaire.

Ce qui précède ne doit pas être vu comme un bulletin de victoire. Même si les données statistiques ont leur utilité, la confiance dont bénéficie une approche se gagne en gouttes et se perd en litres et la prise de conscience, au sein de la DG EPI, qu'un incident dramatique peut faire basculer la confiance à l'égard d'une approche plus rapidement qu'elle ne se construit constitue une préoccupation quotidienne et nécessite une prudence et une vigilance permanentes face aux évolutions de ce phénomène, mais aussi à d'autres variantes extrémistes qui se développeront peut-être davantage comme c'est le cas, par exemple, dans les milieux de l'extrême droite, ce qui semble une tendance actuelle.

2. Exposé introductif de Mme Valérie Lebrun, conseiller général directeur à la la prison d'Ittre

Mme Valérie Lebrun concentre son intervention sur la réalité de terrain d'un directeur de prison.

La radicalisation n'est pas du tout une nouvelle réalité dans le milieu carcéral. On a toujours connu des personnes radicalisées dans les prisons. Celle-ci est source de radicalisation: des positions se prennent par rapport à des comportements d'un certain type de population et l'enfermement provoque des caisses de résonance par rapport à des idées radicales.

L'oratrice mentionne les attentats terroristes des CCC, ou encore les tueries du Brabant.

Depuis 2005, une nouvelle forme de radicalisation beaucoup plus religieuse est apparue.

L'oratrice constate trois phénomènes relativement importants:

Il y a beaucoup plus de visibilité au sein des établissements pénitentiaires. Cela pose aussi la question de la tolérance. La population carcérale est beaucoup plus tolérante par rapport à ces idées radicales qu'elle ne l'était auparavant. La prison n'est que le reflet de ce qu'il se passe à l'extérieur: la société est donc aussi beaucoup plus tolérante par rapport à des discours discriminants,

Ook wat hen betreft, wordt wat men noemt een warme informatieoverdracht verzorgd die andere platformen, zoals de *local task forces* en de LIVC's met een meer curatieve sociaalpreventieve aanpak, moet toelaten ex-gedetineerde medeburgers te monitoren en tijdig in te grijpen wanneer nodig.

Wat voorafgaat, is niet bedoeld als een zegebulletin. Ook al hebben statistische gegevens hun waarde, het besef binnen de DG EPI dat één dramatisch incident het vertrouwen in de aanpak sneller kan doen kantelen in de verkeerde richting dan dat het wordt opgebouwd, vertrouwen in een aanpak komt nu eenmaal te voet en gaat te paard, is een dagelijkse bezorgdheid en noopt tot permanente voorzichtigheid en alertheid voor evoluties binnen dit fenomeen maar ook voor andere extremistische varianten die zich mogelijks verder zullen ontwikkelen zoals binnen de extreem rechtse milieus bijvoorbeeld wat een actuele tendens lijkt te zijn.

2. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Valérie Lebrun, adviseur-generaal directeur bij de gevangenis te Itter

Mevrouw Valérie Lebrun zal haar uiteenzetting wijden aan de concrete realiteit waarmee een gevangenisdirecteur te maken heeft.

Radicalisering is allerm minst een nieuw gegeven in het gevangenis milieu. Men heeft in de gevangenissen altijd al met geradicaliseerde personen te maken gehad. De gevangenis is een bron van radicalisering: er wordt opgetreden tegen de gedragingen van een bepaalde categorie van mensen en de opsluiting zorgt ervoor dat radicale ideeën weerklank vinden.

Bij wijze van voorbeeld haalt de spreker de terroristische aanslagen van de CCC of de bende van Nijvel aan.

Sinds 2005 is een nieuw soort radicalisering van een veel religieuzere aard opgedoken.

De spreker constateert drie relatief belangrijke verschijnselen:

Er is veel meer zichtbaarheid in de penitentiaire instellingen, waardoor ook de mate van tolerantie ter sprake dient te komen. De gevangenisbevolking is veel toleranter voor dergelijke radicale ideeën dan vroeger. De gevangenis is louter de weerspiegeling van wat zich buiten de gevangensmuren afspeelt: de samenleving staat met andere woorden ook veel verdraagzamer

que ce soit sur les réseaux sociaux ou ailleurs. On peut faire le lien avec la problématique du racisme.

Depuis 2005, il y a eu une politique de “pieuvre” par rapport à ces populations radicales, de prendre le pouvoir dans les sous-cultures carcérales, en s’impliquant dans toute une série d’enjeux de la population détenue: par exemple, la protection préau, la gestion du trafic de stupéfiants ou de GSM.

On constate que cette population a pris le pouvoir et il y a un lien de plus en plus clair avec des phénomènes de criminalité organisée, tant à l’intérieur qu’à l’extérieur de la prison. Des intérêts financiers vont permettre d’attirer toute une série de criminels qui au départ ne sont pas spécialement intéressés par l’idéologie sous-jacente.

Mme Lebrun rappelle que le gouvernement a pris douze mesures en janvier 2015. Il y a eu aussi un plan d’action du ministre de la Justice en mars 2015, qui avait un double objectif: d’une part, la limitation et la prévention de la radicalisation chez les détenus, et, d’autre part, le développement d’un encadrement spécialisé des détenus radicalisés.

Beaucoup de choses ont bougé concrètement en milieu carcéral. La plupart des directeurs de prison ont une habilitation de sûreté de l’État, ce qui est très important. Un flux d’informations permanent se fait à plusieurs niveaux. Il se fait avec la cellule extrémisme (CelEx), qui est un service très intéressant disposant d’une série d’outils et qui permet d’analyser beaucoup plus le phénomène qui se passe en milieu carcéral. En outre, les directeurs de prison ont aussi des relations avec le terrain: il y a des réunions régulières avec le parquet, avec la police fédérale terrorisme, avec la Sûreté de l’État, etc.

Un directeur de prison est tenu par les instructions pénitentiaires extrémisme (IPEX). Celles-ci sont confidentielles et obligent les directeurs à effectuer toute une série d’actions: par exemple, informer si un détenu va être en congé pénitentiaire, s’il est transféré, qui vient à la visite, mais aussi établir des fiches d’informations quotidiennes, faire une évaluation bimestrielle au niveau de comportement en détention en partenariat avec le service psycho-social.

tegenover discriminerende discours op sociale media of elders. Ter zake kan het verband worden gelegd met het racismevraagstuk.

Sinds 2005 bestaat de werkwijze van die geradicaliseerde bevolking erin overal de tentakels uit te spreiden om de macht te grijpen binnen de subculturen in de gevangenis. Daarbij gaan ze een rol opnemen in een hele reeks uitdagingen met betrekking tot de gevangenisbevolking, zoals de bescherming van de binnenplaats of de controle over de handel in verdovende middelen of gsm’s.

Men kan niet om de vaststelling heen dat die bevolkingscategorie het roer heeft overgenomen en dat er een steeds duidelijker verband bestaat met fenomenen van georganiseerde misdaad, zowel binnen als buiten de gevangenis. Door financiële belangen voelen heel wat criminelen zich aangetrokken, al hebben zij *in se* geen bijzondere belangstelling voor de onderliggende ideologie.

Mevrouw Lebrun herinnert eraan dat de regering in januari 2015 twaalf maatregelen heeft genomen en dat de minister van Justitie in maart 2015 een actieplan heeft voorgesteld met een tweevoudige doelstelling: het indammen en voorkomen van radicalisering bij de gedetineerden en het ontwikkelen van een gespecialiseerde begeleiding voor de geradicaliseerde gedetineerden.

Concreet is er binnen het gevangeniswezen veel veranderd. Heel belangrijk is dat de meeste gevangenisdirecteurs een machtiging van de Veiligheid van de Staat hebben. Er is een permanente stroom aan informatie op verschillende niveaus, onder meer met de Cel Extremisme (CelEx), een heel interessante dienst die over een aantal instrumenten beschikt en die de mogelijkheid biedt de fenomenen die zich in de gevangenis voordoen veel beter te onderzoeken. Bovendien staan de gevangenisdirecteurs ook in contact met het veld: er wordt regelmatig vergaderd met het parket, met de afdeling terrorisme van de Federale Politie, met de Veiligheid van de Staat enzovoort.

Een gevangenisdirecteur is gehouden aan de penitentiaire instructies inzake extremisme. Die instructies zijn vertrouwelijk en verplichten de directeurs tot het uitvoeren van een hele reeks handelingen. Zo moeten ze melden wanneer een gedetineerde op penitentiair verlof zal zijn, dat hij zal worden overgebracht of wie hem komt bezoeken; ze moeten echter ook dagelijks informatiefiches opstellen en in samenwerking met de psychosociale dienst om de twee maanden zijn gedrag in de gevangenis evalueren.

En outre, toute une série de formations et d'outils d'expertise ont été mis en place à destination des directeurs de prison. Le personnel pénitentiaire bénéficie dans sa formation de base d'un module sur la problématique du radicalisme en général. Les membres du personnel peuvent en outre effectuer des formations complémentaires. De plus, un outil d'*e-learning* très intéressant a été mis en place par l'administration pénitentiaire: c'est un outil très pratique qui permet au personnel de base de pouvoir renvoyer à la direction toute une série d'éléments constatés.

En outre, les services psycho-sociaux locaux et les directions locales bénéficient aussi d'une formation beaucoup plus longue, avec des outils d'expertise.

Comment se fait la prise en charge? Les directeurs tentent de gérer ces dossiers conformément à la loi de principe et à la loi sur le statut juridique interne et externe des détenus. À côté de cela, il y a toute une série de services gérés par les Communautés et Régions qui ont la compétence de l'aide dans leurs missions. Ce sont principalement les services d'aide aux détenus qui s'occupent de leur prise en charge, comme par exemple le CAPREV mais aussi d'autres services, étant donné la multiplicité des profils. Il faut arriver à détecter le problème d'origine qui a amené au processus de délinquance.

Il y a quelques années, l'oratrice a reçu une multitude de programmes de formation sur la déradicalisation venant de différents organismes et asbl. Il s'agit en effet d'une criminalité très peu connue. En matière de délinquance sexuelle, il a fallu dix ans pour créer des outils de prise en charge, d'expertise et d'évaluation. C'est aussi une manne intéressante pour toute une série d'acteurs qui vont proposer des programmes "miracles" n'ayant pas encore fait leurs preuves en termes scientifiques et méthodologiques. Il faut donc faire attention à ce type de proposition de service. Cependant, en l'absence de moyens financiers pour ce genre de programme, l'oratrice a toujours dû refuser.

En matière de cultes, il y a notamment un imam qui a été engagé pour la section Deradex. Le détricotage intellectuel est une des clés permettant de lutter contre des discours radicaux en prison. Il est difficile pour un directeur qui ne connaît pas l'islam de faire une méta-analyse de ce que l'imam propose en établissement pénitentiaire, d'où l'intérêt de faire des partenariats avec les centres de formation et avec l'exécutif, pour pouvoir avoir une possibilité de *feedback* par rapport à cette déconstruction de discours. L'oratrice est étonnée de constater en milieu carcéral que la connaissance est très sommaire chez pas mal de jeunes détenus tenant

Bovendien staat een hele reeks opleidingen en expertisetoetsen ter beschikking van de gevangenisdirecteuren. Het gevangenispersoneel krijgt in zijn basisopleiding een module over radicalisering in het algemeen. De personeelsleden kunnen daarnaast ook bijkomende opleidingen volgen. Bovendien heeft het gevangeniswezen een heel interessante en praktijkgerichte *e-learningtool* ontwikkeld waarmee het basispersoneel allerlei vaststellingen aan de directie kan melden.

De lokale psychosociale diensten en de lokale directies krijgen daarenboven een veel langere opleiding waarin expertisetoetsen zijn opgenomen.

Hoe worden de zaken aangepakt? De directeurs proberen die dossiers te beheren overeenkomstig de basiswet en de wet betreffende de interne en de externe rechtspositie van de gedetineerden. Daarnaast wordt een heel aantal diensten beheerd door de gemeenschappen en de gewesten, die bevoegd zijn om de gevangenen bij hun opdrachten te ondersteunen. Het gaat hoofdzakelijk om diensten voor hulp aan gedetineerden, zoals het CAPREV of andere diensten. Onder de gevangenisbevolking bevinden zich immers tal van profielen. Het is de bedoeling te achterhalen welk probleem aan de oorsprong ligt van het feit dat iemand in de criminaliteit is terechtgekomen.

Enkele jaren geleden heeft de spreker van verschillende instanties en vzw's heel wat opleidingsprogramma's over deradicalisering ontvangen. Het betreft immers een amper bekende criminaliteitsvorm. Aangaande seksuele delinquentie heeft het tien jaar gevegd om opvang-, expertise- en evaluatie-instrumenten te creëren. Bepaalde actoren profiteren van die situatie om "wonderprogramma's" aan te bieden die hun wetenschappelijk en methodologisch nut nog niet hebben bewezen. Met dat soort dienstverleningsvoorstellen is dus omzichtigheid geboden. Bij gebrek aan financiële middelen voor een dergelijk programma heeft de spreker echter altijd de boot moeten afhouden.

Inzake erediensten is er onder meer een imam in dienst genomen voor de Deradex-afdeling. Intellectuele mechanismen ontrafelen, vormt een van de sleutels om gevallen van radicaal discours in de gevangenis tegen te gaan. Voor een directeur die de islam niet kent, is het moeilijk een meta-analyse te maken van wat de imam in een strafinrichting aanbiedt; vandaar het belang van partnerschappen met de opleidingscentra en met de uitvoerende macht, teneinde aldus over een mogelijkheid tot terugkoppeling te beschikken bij het deconstrueren van een dergelijk discours. De spreker is verbaasd in het gevangeniswezen te moeten vaststellen dat de

des discours radicaux. C'est souvent une méconnaissance de l'islam qui peut amener à une interprétation très problématique.

La section Deradex fait partie d'un des points de la politique pénitentiaire qui était développé, c'est-à-dire que la DG EPI a décidé de ne pas mettre tous ses œufs dans le même panier. Par rapport aux détenus qui se trouvent sur cette liste (CelEx) ou en tout cas sous contrôle, la politique se fait à double niveau: il y a une politique de dispersion (on essaie que tous les établissements aient un certain nombre de détenus intégrés dans le régime de détention normal); et il y a une centralisation via la création de deux sections Deradex à Hasselt et à Ittre.

La section Deradex d'Ittre a ouvert en mars 2016 et elle comporte 20 places. Au départ, et c'est toujours le cas en théorie, le profil de détenus visé sont les détenus qui font du prosélytisme. Ce n'est pas parce qu'une personne a été condamnée pour des faits de terrorisme qu'elle va se retrouver d'office dans la section Deradex. Il faut qu'il y ait eu au cours du parcours carcéral un rôle de leadership au niveau théologique et un rôle de recruteur confirmé à plusieurs reprises. L'objectif de cette section était de trois ordres.

Le premier objectif était le confinement (leur permettre d'être dans une section isolée des autres détenus et d'avoir une série d'activités mais uniquement entre eux pour éviter la contamination dans le préau ou dans les salles de sport par exemple).

Le second objectif était la normalisation. On plaçait ces détenus en régime particulier individuel tel que prévu par la loi de principes mais ce n'était pas prévu pour durer. Cela a posé des problèmes juridiques notamment par rapport au Conseil d'État, mais il fallait pouvoir garder les bénéfices de ce régime particulier, ce que permet la section Deradex. Ils sont isolés des autres tout en bénéficiant de ce qui est prévu par la loi de principes, comme l'accès au préau ou à la salle de sport et aux cultes.

Le troisième objectif de la section Deradex est le désengagement. Le problème, c'est que d'une part ce n'est pas le niveau fédéral qui gère les services d'aide qui peuvent permettre le désengagement et d'autre part, il est quasiment impossible de voir s'il y a eu une évolution du comportement et des idées, étant donné que les détenus Deradex restent entre eux. Il faudrait donc aller un peu plus loin et voir dans quelle mesure on peut se donner d'autres outils, voire les remettre

kennis van flink wat jonge gedetineerden die radicale betogen houden slechts heel summier is. Vaak kan een ontoereikende kennis van de islam leiden tot een zeer problematische interpretatie.

De Deradex-afdeling is een van de aspecten van het destijds uitgebouwde gevangenisbeleid, waarbij het DG EPI had beslist niet al zijn eieren in één mand te leggen. Ten aanzien van de gedetineerden die op die lijst (CelEx) voorkomen of in elk geval onder controle staan, wordt een tweeledig beleid gevoerd: een spreidingsbeleid (men tracht ervoor te zorgen dat alle inrichtingen een aantal gedetineerden tellen die in de normale detentie-regeling zijn opgenomen) en een centralisatiebeleid (via de oprichting van twee Deradex-afdelingen: in Hasselt en in Itter).

De Deradex-afdeling in Itter is in maart 2016 geopend en omvat 20 plaatsen. In eerste instantie (en in theorie is dat nog steeds het geval) wordt een profiel beoogd van gedetineerden met bekeringsijver. Iemand die wegens feiten van terrorisme werd veroordeeld, zal niet noodzakelijk in de Deradex-afdeling terechtkomen. In de loop van het gevangenstraject moet sprake zijn geweest van een theologisch leiderschap en van een meermaals bevestigde rol als rekruteerder. Het doel van die afdeling was drieledig.

Het eerste doel was afzondering (waarbij de betrokkenen in een van de andere gedetineerden afgezonderde afdeling kunnen worden geplaatst en activiteiten kunnen verrichten enkel onder elkaar, om te voorkomen dat anderen bijvoorbeeld op de binnenplaats of in de sportzalen worden aangestoken).

De tweede doelstelling was normalisatie. De betrokken gedetineerden werden in een individueel bijzonder regime geplaatst zoals bepaald bij de basiswet, maar zulks was niet bedoeld als langdurige regeling. Met name de Raad van State had daar juridische bezwaren tegen, maar het was noodzakelijk om de voordelen te behouden van het bijzondere regime dat via de Deradex-afdeling mogelijk is. De betrokkenen worden van de anderen afgezonderd terwijl zij toch profiteren van wat de basiswet bepaalt, zoals toegang tot de binnenplaats, de sportzaal of de erediensten.

De derde doelstelling van de Deradex-afdeling was *disengagement*. De allereerste moeilijkheid daarbij is dat het federale echelon niet bevoegd is voor het beheer van de bijstandsverleningsdiensten die een *disengagement* mogelijk kunnen maken. Bovendien valt vrijwel onmogelijk na te gaan of er een verandering in het gedrag en de ideeën heeft plaatsgevonden, daar de gedetineerden van Deradex in hun eigen kring blijven. We zouden dus iets verder moeten gaan en nagaan in hoeverre men zich

dans le circuit normal pour pouvoir évaluer s'il y a eu une évolution ou pas.

Quelles sont les difficultés génériques auxquelles un directeur de prison est confronté? La loi de principes, qui était une avancée extraordinaire, peut dans certains cas poser question et mettre à mal certains aspects par rapport au respect de la législation. L'intervenante prend l'exemple des visites. Il y a un droit automatique pour toute une série de personnes qui ont un lien de parenté avec le détenu. Cela peut poser problème lorsqu'on sait très bien que certaines de ces personnes ont un profil problématique en termes d'idées radicales et violentes. Selon la loi, on ne peut interdire ce type de visiteur ni protéger à minima. Lors de la création de la section Deradex, plusieurs familles de détenus craignaient que leur fils musulman soit transféré dans cette section et qu'un amalgame soit fait entre musulman et radicalisé. La loi de principes fait donc que les prisons sont extrêmement faibles par rapport à la propagation qu'il pourrait y avoir. Beaucoup d'ouvrages de littérature extrêmement problématiques sont aussi ramenés par les familles. Cependant, les prisons ne peuvent pas les interdire, elles peuvent juste mentionner le fait que tel livre a été trouvé chez tel détenu.

Par ailleurs, les directeurs de prison sont confrontés aux modalités d'exécution de la peine. Il y a une politique à deux vitesses. Lorsque l'oratrice analyse les contre-indications légales et que le détenu est prêt à avoir une modalité d'exécution de la peine, le fait d'être repris sur la liste CelEx va donner lieu à un refus de la DG détention qui représente le ministre, et souvent, ce refus fait suite à des avis extrêmement favorables. Lorsque la section Deradex s'est ouverte, il fallait la remplir à tout prix et des placements ont été fait, même s'il y avait des avis négatifs, avec toute la problématique des faux-positifs et des faux-négatifs. En outre, lorsque quelqu'un est sur le fil du rasoir, il est facile de le pousser d'un côté ou de l'autre. Il faut aussi gérer des courants très différents car il n'y a pas un monolithe au niveau de l'islam radical mais beaucoup de tendances conflictuelles.

Au niveau démocratique, il faut faire attention à ce que ces exceptions ne deviennent pas des règles en matière d'exécution de la peine. Les libérations provisoires ont des traitements différents en fonction du type de délit, ce qui pose problème au niveau démocratique et ce qui peut poser problème à un directeur de prison

met andere instrumenten kan toerusten; we zouden zelfs de betrokkenen opnieuw in het normale circuit moeten onderbrengen om te kunnen beoordelen of er al dan niet een evolutie heeft plaatsgehad.

Wat zijn de moeilijkheden waarmee een gevangenis-directeur algemeen te maken krijgt? De basiswet, die een buitengewone vooruitgang betekende, kan in sommige gevallen vragen opwerpen en bepaalde aspecten betreffende de inachtneming van de wetgeving in het gedrang brengen. De spreekster geeft het voorbeeld van de bezoeken. Er geldt een automatisch recht voor een heel aantal mensen die met de gevangene verwant zijn. Dat kan moeilijkheden doen rijzen indien welbekend is dat sommige van die personen een problematisch profiel hebben met een radicaal en gewelddadig gedachtegoed. Volgens de wet kan een dergelijke bezoeker niet de toegang worden ontzegd; zelfs minimale beschermingsmaatregelen zijn onmogelijk. Toen de Deradex-afdeling werd opgericht, vreesden verschillende families van gedetineerden dat hun moslimzoon naar die afdeling zou worden overgeplaatst en dat moslims en geradicaliseerden over dezelfde kam zouden worden geschoren. De basiswet maakt de gevangenen dus uiterst kwetsbaar voor de verspreiding van radicaal gedachtegoed. De families brengen ook veel hoogst problematische literatuur binnen. De gevangenen mogen die boeken echter niet verbieden; ze mogen alleen vermelden dat boek X bij gedetineerde Y werd gevonden.

Voorts moeten de gevangenisdirecteurs rekening houden met de nadere regels inzake de strafuitvoering. Er wordt een beleid met twee versnellingen gevoerd. Wanneer de spreekster de wettelijke tegenaanwijzingen heeft nagegaan en de gedetineerde klaar is voor de toepassing van een nadere strafuitvoeringsregel zal het DG Penitentiare Inrichtingen (dat de minister vertegenwoordigt) zulks weigeren – vaak zelfs na uiterst gunstige adviezen –, omdat de gedetineerde op de CelEx-lijst staat. Bij de opening van de Deradex-afdeling moest die te allen prijze worden “gevuld”; zelfs bij een negatief advies werden er gedetineerden geplaatst, met alle problemen van vals-positieve en van vals-negatieve resultaten van dien. Wanneer iemand bovendien op het scherp van de snee zit, kan die makkelijk de ene of de andere richting worden uitgeduwd. Tevens moet worden omgegaan met uiterst verschillende stromingen: de radicale islam omvat immers niet één zuil, maar bestaat uit veel conflictueuze strekkingen.

Uit een democratisch oogpunt moet men erop toezien dat die uitzonderingen op het vlak van de strafuitvoering niet de regel worden. Met de voorlopige invrijheidstelling wordt anders omgegaan naargelang van het soort van wanbedrijf. In democratisch opzicht is dat een probleem. Bovendien kan zulks bewerkstelligen dat een

amené régulièrement à comparaître devant un tribunal d'application des peines. Le TAP est peu informé sur les informations ou instructions en cours. Les directeurs de prison sont au courant de ce qui se passe grâce à leur habilitation de la Sûreté de l'État mais ils ne sont pas habilités à le transmettre au tribunal d'application des peines. Le TAP prend donc souvent des décisions sans disposer de tous les éléments afin de pouvoir les prendre en connaissance de cause.

Quelles sont les perspectives? La prison est un lieu de radicalisation. Les idées radicales ne sont pas une infraction en soi. Avoir des idées radicales peut être aussi source d'évolution.

Les idées extrémistes peuvent être très tentantes pour un type de population dans les prisons, souvent des personnes d'origine étrangère, en décrochage social multiple, discriminées, et qui ne trouvent plus de sens par rapport au modèle social qu'on leur donne. La prison est donc un terreau au terrorisme.

Il faut donc aussi accepter l'apprentissage par essai et erreur. Les modalités d'exécution de la peine peuvent être un levier permettant de recréer le lien social et de donner à la personne une place, mais cela ne marche pas toujours et il faut pouvoir l'admettre.

A.2. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

M. Philippe Pivin (MR) demande le point de vue des intervenants sur l'évolution du prosélytisme depuis la mise en place des plans de déradicalisation en prison, soit depuis environ cinq ans.

Par ailleurs, combien y a-t-il eu de signalements depuis cinq ans démontrant une activité de radicalisation récurrente dans les établissements pénitentiaires? À cet égard, l'orateur demande un état des lieux des comportements liés à un radicalisme religieux au sein des prisons. Quels sont les signaux répertoriés dans les établissements pour déterminer si un particulier maintient un radicalisme, l'accentue ou le réduit? Un monitoring est-il réalisé?

Par ailleurs, combien de détenus ont-ils suivi un programme de déradicalisation ou de désengagement depuis 2010? Est-ce une obligation? Qu'en est-il du choix des programmes: s'agit-il d'approches individuelles ou fait-on du sur mesure dans les établissements?

gevangenisdirecteur geregeld voor een strafuitvoeringsrechtbank moet verschijnen. De strafuitvoeringsrechtbank is nauwelijks op de hoogte van de lopende opsporings- of onderzoeksprocedures. Dankzij hun machtiging door de Veiligheid van de Staat zijn de gevangenisdirecteurs daarvan wél op de hoogte, maar zij zijn niet gemachtigd om die informatie aan de strafuitvoeringsrechtbank te bezorgen. Daardoor neemt de strafuitvoeringsrechtbank vaak beslissingen zonder over alle elementen beschikken om met kennis van zaken te kunnen beslissen.

Wat zijn de vooruitzichten? De gevangenis is een plek waar men radicaliseert. Radicale ideeën zijn op zich geen misdrijf. Een radicaal gedachtegoed kan ook een bron van evolutie zijn.

Extremistische ideeën kunnen erg verleidelijk zijn voor een bepaald type van gedetineerden: vaak betreft het mensen van buitenlandse afkomst, die sociaal op meerdere punten afhaken, die gediscrimineerd worden en voor wie het aangereikte sociaal model zingevend is. Zodoende vormt de gevangenis een voedingsbodem voor terrorisme.

Derhalve moeten we er ook in berusten dat we leren uit de *trial and error*-werkwijze. De nadere regels inzake strafuitvoering kunnen een hefboom zijn om de sociale band te herstellen en iemand een plaats in de samenleving te geven, maar zulks werkt niet altijd; dat moet men dan ook kunnen toegeven.

A.2. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Philippe Pivin (MR) wil van de sprekers weten hoe de bekeringsijver zich heeft ontwikkeld sinds de deradicaliseringsplannen zowat vijf jaar geleden in de gevangenissen werden uitgerold.

Hoeveel keer werd de afgelopen vijf jaar voorts melding gemaakt van terugkerende radicaliseringsactiviteiten in de penitentiare inrichtingen? In dat verband verzoekt de spreker om een stand van zaken over op religieus radicalisme gebaseerd gedrag in de gevangenissen. Op grond van welke signalen bepalen de inrichtingen of een gedetineerde radicaal gedachtegoed blijft koesteren, diens overtuiging verdiept dan wel afzwakt? Wordt zulks opgevolgd?

Hoeveel gedetineerden hebben sinds 2010 een deradicaliserings- of *disengagement*programma gevolgd? Gaat het om een verplichting? Hoe worden de programma's gekozen: is er sprake van een individuele aanpak of werken de inrichtingen op maat?

On entend régulièrement des voix selon lesquelles les programmes de déradicalisation ne fonctionnent pas. Les intervenants partagent-ils ce point de vue? Cela signifie-t-il que les détenus restent radicalisés en prison? Y a-t-il encore trop souvent une proximité trop importante en prison entre les détenus radicalisés et les détenus de droit commun?

Enfin, Mme Lebrun a affirmé que les TAP prennent souvent des décisions sans disposer de tous les éléments d'appréciation pour le faire en connaissance de cause. À quoi fait-elle allusion en particulier? Quel est le type d'information qui manque au TAP pour prendre ces décisions? Par ailleurs, rien n'est-il absolument interdit dans les prisons au niveau de la littérature, ou du cinéma? Est-ce que tout est accessible sans aucune réserve?

Mme Jessika Soors (Ecolo-Groen) souligne que l'on reproche souvent aux prisons d'être des foyers de radicalisation. Existe-t-il des statistiques en la matière? Qu'en est-il des tendances émergentes qui viennent s'ajouter à la radicalisation d'inspiration islamiste? A-t-on constaté une augmentation de la radicalisation d'extrême gauche ou d'extrême droite? Qu'en est-il des sous-cultures existant au sein des prisons?

La membre demande si les prisons sont en mesure d'accueillir les combattants belges partis en Syrie qui résident actuellement à l'étranger.

Elle souligne que l'étude réalisée par M. Thomas Renard, de l'Institut Egmont, semble indiquer qu'il y a peu de risques de récidive. La membre, qui était jusqu'il y a peu responsable de la politique de déradicalisation de la ville de Vilvorde, demande quels sont les outils utilisés pour mesurer l'efficacité de la méthode appliquée dans les prisons.

L'intervenante indique enfin qu'elle a constaté que les détenus pris en charge dans l'aile Deradex sont souvent libérés directement sans passer par une phase intermédiaire. Elle estime que l'on brûle ainsi les étapes du processus de réinsertion. Existe-t-il une vision politique en la matière? Ou chaque décision est-elle prise au cas par cas, en fonction du tribunal qui a statué? Que recommandent les orateurs à cet égard?

Mme Özlem Özen (PS) se souvient avoir visité la prison d'Ittre lors de la législature précédente. Elle avait l'impression qu'à travers les fenêtres et les grilles de l'aile Deradex, les détenus Deradex avaient quand même des contacts avec les détenus de droit commun. Ce n'est donc pas un confinement total. En outre, l'oratrice avait l'impression que ces détenus radicalisés faisaient des envieux chez les "non radicalisés". Cela donne le

Geregeld wordt beweerd dat de deradicaliseringsprogramma's niet werken. Zijn de sprekers het daarmee eens? Betekent dit dat de gedetineerden in de gevangenis geradicaliseerd blijven? Is er in de gevangenis nog te vaak te veel contact tussen de geradicaliseerde en de gemeenrechtelijke gedetineerden?

Tot slot bevestigt mevrouw Lebrun dat de strafuitvoeringsrechtbanken vaak beslissingen nemen zonder over alle elementen te beschikken om met kennis van zaken te kunnen oordelen. Waarop zinspeelt ze daarmee in het bijzonder? Welk soort van informatie ontbeert de strafuitvoeringsrechtbank om die beslissingen te nemen? Voorts wil de spreker weten of bepaalde literatuur of films absoluut verboden is/zijn in de gevangenissen. Is alles toegankelijk, zonder enig voorbehoud?

Mevrouw Jessika Soors (Ecolo-Groen) stipt aan dat vaak wordt gezegd dat de gevangenissen een broeihaard van radicalisering zijn. Bestaan hier cijfers over? Wat met een aantal opkomende tendensen, naast de islamitische geïnspireerde radicalisering? Is er meer sprake van extreem linkse, extreem rechtse radicalisering? Wat met de subculturen in de gevangenissen?

Met betrekking tot de in het buitenland verblijvende Belgische Syriëstrijders, had het lid graag vernomen of de gevangenissen de terugkeer van zo'n groep aankunnen.

Verwijzend ook naar de studie van de heer Thomas Renard van het Egmont Instituut, stemt het de spreker hoopvol dat er weinig kans zou zijn op recidivisme. Het lid, dat tot voor kort verantwoordelijk was voor het deradicaliseringsbeleid van de stad Vilvoorde, had graag vernomen welke instrumenten worden gebruikt om de effectiviteit van de aanpak in de gevangenissen te meten.

Tot slot, heeft zij vastgesteld dat gedetineerden vaak rechtstreeks vanuit de Deradex-vleugel zonder tussenfase terug vrijkomen. Naar haar aanvoelen worden aldus een aantal stappen met het oog op de resocialisatie overgeslagen. Is er een beleidsvisie hieromtrent? Of wordt dit zaak per zaak behandeld, afhankelijk wat de rechtbank heeft beslist? Hoe zou het beleid hierover volgens de genodigden moeten zijn?

Mevrouw Özlem Özen (PS) herinnert zich dat ze de tijdens de vorige zittingsperiode de gevangenis van Ittre heeft bezocht. Ze had de indruk dat de Deradex-gedetineerden door de vensters en het traliwerk van de Deradex-vleugel heen toch contact hadden met de gemeenrechtelijke gedetineerden. Het gaat dus niet om een volledige afzondering. Voorts werden volgens haar de geradicaliseerde gedetineerden door bepaalde

sentiment d'un risque de radicalisation en prison. Qu'en pensent les intervenants?

M. Koen Metsu (N-VA) est convaincu que la problématique du désengagement, de la déradicalisation, est extrêmement complexe. Évoquant les déclarations de Mme Lebrun, l'intervenant constate qu'on a dû attendre dix ans entre l'apparition des premiers signes du phénomène de radicalisation d'inspiration islamiste et la mise en place d'un premier plan d'action (plan 2015).

Un plan d'action 2.0 est aujourd'hui annoncé. Les orateurs ont-ils été associés à sa rédaction?

Le membre a toujours été un fervent défenseur des sections Deradex. Il convient de maintenir les détenus radicalisés et les détenus condamnés pour terrorisme dans une section distincte afin qu'ils ne contaminent pas les autres détenus. M. Metsu a récemment visité la prison de Marche-en-Famenne, où Benjamin Herman s'était radicalisé. D'après sa "fiche quotidienne", M. Herman ne s'est toutefois pas radicalisé en prison. Il s'agit du reste d'un élément difficile à prouver. Que pensent les orateurs de la volonté du ministre de la Justice de réintégrer les détenus radicalisés dans le régime pénitentiaire ordinaire afin de faciliter leur réhabilitation, étant entendu qu'un retour en section Deradex serait envisagé pour ceux qui prêchent la haine et commencent à recruter d'autres détenus?

Aujourd'hui, près de 400 détenus radicalisés ont été libérés. Ils ne peuvent pas tous être suivis, leur suivi n'étant du reste pas toujours nécessaire. Si l'étude de M. Renard avance un taux de récidive de 5 % seulement, le rapport annuel de la Sûreté de l'État présente une réalité différente. Les personnes fortement radicalisées n'abandonnent pas facilement leurs convictions. Le fait que les programmes de déradicalisation proposés soient organisés sur une base volontaire ne pose-t-il pas certains problèmes? L'intervenant s'est entretenu personnellement avec Jason Walters, ancien djihadiste néerlandais qui a passé 13 ans en prison et y a prêché le djihad violent avant de se désengager en étudiant les sciences humaines – ce qu'il a notamment pu faire grâce au temps dont il a disposé durant sa peine. À sa sortie de prison, Jason Walters était un autre homme. Il fait toujours l'objet d'un suivi aujourd'hui mais tient des propos diamétralement opposés à son ancien discours. En Belgique, la durée moyenne de la détention d'un condamné radicalisé est de trois ans. Deux conseillers musulmans sont actifs dans les prisons flamandes, aucun en Wallonie.

'niet-geradicaliseerden' benijd, wat het gevoel doet ontstaan dat er een risico is op radicalisering in de gevangenis. Wat vinden de sprekers daarvan?

De heer Koen Metsu (N-VA) is ervan overtuigd dat *disengagement*, deradicalisering, een bijzonder moeilijke problematiek is. De woorden van mevrouw Lebrun indachtig moet de spreker vaststellen dat sinds de eerste verschijnselen van het fenomeen van islamitisch geïnspireerde radicalisering, 10 jaar lang werd gewacht op een eerste actieplan (het plan 2015).

Er zou nu een actieplan 2.0 in de steigers staan. Werden de genodigden bij de opmaak ervan betrokken?

Het lid is altijd grote voorstander geweest van de Deradex-afdelingen; het is raadzaam om radicale gedetineerden en gedetineerden die veroordeeld zijn geworden voor terreurdaden afzonderlijk te houden teneinde de andere gedetineerden niet te besmetten. De heer Metsu heeft recentelijk de gevangenis van Marche-en-Famenne waar Benjamin Herman is geradicaliseerd, bezocht. Overeenkomstig zijn zogeheten "*fiche quotidienne*" is de heer Herman evenwel niet geradicaliseerd in de gevangenis; dit is ook moeilijk te bewijzen. Wat is de mening van de genodigden over de zienswijze van de minister van Justitie om de radicale gedetineerden terug in het gewone gevangenisregime op te nemen teneinde hun rehabilitatie te vergemakkelijken? Als de betrokkenen haat prediken en andere gedetineerden ronselen, wordt dan weer gekeken naar een onderbrenging in een Deradex-afdeling.

Er zijn inmiddels al bijna 400 geradicaliseerde gedetineerden op vrije voeten, niet iedereen, en dat is ook niet altijd nodig, kan worden gevolgd. De studie van de heer Renard mag misschien wel stellen dat slechts 5 % recidiveert, het jaarrapport van de Staatsveiligheid stelt evenwel iets anders. De zwaar geradicaliseerden zullen niet zomaar afstappen van hun gedachtegoed. Is het geen probleem dat de aangeboden programma's inzake deradicalisering op vrijwilligheid berusten? De spreker heeft zelf een gesprek gehad met de Nederlandse ex-jihadist, Jason Walters, die 13 jaar in de gevangenis heeft gezeten en daar de gewelddadige jihad predikte tot hij zichzelf heeft *gedisengaged* door, onder meer gelet op de overvloed aan tijd, menswetenschappen te studeren. De betrokkene heeft als een andere mens de gevangenis verlaten. Jason Walters wordt nog steeds opgevolgd en predikt de *counternarrative*. In België is de gemiddelde duurtijd van detentie van een geradicaliseerde veroordeelde een drietal jaar. Er zijn vandaag 2 moslimconsulenten in de gevangenissen van Vlaanderen werkzaam, geen enkele in Wallonië.

L'intervenant reste favorable à l'isolement, étant entendu qu'il faut veiller à ne pas perdre un temps précieux. M. Metsu demande dès lors aux orateurs ce que devrait prévoir, selon eux, le plan d'action 2.0.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souligne que les problèmes soulignés durant les travaux de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" subsistent encore à l'heure actuelle. Ces problèmes ne peuvent effectivement pas se résoudre simplement. Quelles sont, selon les orateurs, les priorités à fixer?

La membre demande quelle est la part du budget de la Justice qui est affectée aux établissements pénitentiaires, et quelle est la fraction de cette part qui est affectée aux sections Deradex.

Dans quelles proportions retrouve-t-on les différentes idéologies chez les détenus qui posent problème? Quel est le pourcentage de détenus djihadistes et quel est le pourcentage de détenus d'extrême droite?

Des prisons satellites ont été créées à côté des sections Deradex (qui devaient initialement être isolées mais il apparaît que la réalité est tout autre). Quelle est aujourd'hui la différence entre les deux?

S'agissant des visites aux prêcheurs de haine, elle demande si des changements concrets se sont déjà produits. Comment cela est-il organisé? Le personnel pénitentiaire rédige quotidiennement des fiches d'observation. Quelle formation le personnel suit-il pour être en mesure de capter les signaux? Comment ces signaux sont-ils détaillés dans les fiches?

L'intervenante souhaite également savoir où en sont les programmes de déradicalisation. Ces programmes fonctionnent-ils? Les bonnes pratiques sont-elles partagées? Une concertation est-elle organisée?

S'agissant du rôle des imams dans le processus de déradicalisation, le ministre flamand compétent a jugé les résultats du projet-pilote gantois insuffisants et a cessé son subventionnement. Quel est l'avis des invités sur le rôle des imams?

En outre, la membre demande comment empêcher l'introduction, dans les établissements pénitentiaires, de littérature appelant à la radicalisation et au jihad.

Mme Sophie Rohonyi (DéFi) rappelle qu'aux questions des députés sur l'évaluation des ailes Deradex, le ministre de la Justice a répondu à plusieurs reprises que cette évaluation était en cours de réalisation. Il est

De spreker is nog altijd voorstander van een isolement met dien verstande dat erover moet worden gewaakt dat geen kostbare tijd verloren gaat. De heer Metsu had dan ook graag vernomen hoe dit actieplan 2.0 er volgens de genodigden dient uit te zien.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) merkt op dat dezelfde heikele punten die naar voren werden gebracht tijdens de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" ook vandaag nog bestaan. Het is inderdaad zo dat de problemen niet zomaar kunnen worden opgelost. Waar liggen voor de genodigden de prioriteiten?

Het lid wenst te vernemen welk percentage van het justitiebudget wordt besteed aan het gevangeniswezen en hoeveel ervan wordt besteed aan de Deradex-afdelingen?

Wat is voorts de verhouding tussen de ideologische strekkingen van de probleemgevallen: hoeveel zijn er te situeren bij het jihadisme en hoeveel bij het extreemrechtse gedachtegoed?

Naast de Deradex-afdelingen (oorspronkelijk in afzondering doch de realiteit blijkt anders) werden ook de satellietgevangenis in het leven geroepen. Wat is vandaag het verschil tussen beide?

Wat de bezoeken aan de haatpredikers betreft, wenst zij te vernemen of er al iets concreet veranderd is. Op welke manier wordt dit georganiseerd? Er worden door het penitentiair personeel dagelijks observatiefiches opgesteld. Welke opleiding krijgt het personeel om de signalen op te vangen? Op welke manier worden die signalen in de fiches omschreven?

De spreekster wenst ook een stand van zaken te verkrijgen over de deradicaliseringsprogramma's. Werken ze? Worden de succesvolle praktijken gedeeld? Is er overleg?

Wat de rol van de imams in het deradicaliseringsproces betreft, heeft de Vlaamse bevoegde minister het Gentse pilootproject als onvoldoende geoordeeld en de subsidiëring ervan stopgezet. Wat is de mening van de genodigden over de rol van de imams?

Voorts wenst het lid te vernemen op welke manier de literatuur die oproept tot radicalisering en jihad in de gevangenis kan worden vermeden.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFi) herinnert eraan dat de minister van Justitie op de vragen van de leden naar de evaluatie van de Deradex-vleugels meermaals heeft geantwoord dat die evaluatie aan de gang was. Het is

regrettable que cette évaluation ait pris autant de retard. Qu'en pensent les intervenants?

Par ailleurs, l'intervenante demande à M. Vandevoorde ce qu'il pense des propos du ministre selon lequel la participation aux programmes de désengagement se réaliserait sur base volontaire. Il reviendrait alors aux agents pénitentiaires de motiver ces personnes à suivre ces programmes de désengagement. Comment les motiver concrètement, sachant que ces programmes sont indispensables pour éviter la récidive et donc pour protéger la population?

M. Vandevoorde a insisté sur l'importance de l'échange d'informations concernant les personnes radicalisées, notamment avec les autorités judiciaires. Il semble en effet y avoir un vrai problème de communication. Le procureur fédéral a d'ailleurs expliqué dans un courrier adressé à la commission de la Justice qu'il n'était pas au courant des programmes suivis concrètement par les uns et les autres dans le cadre de leur incarcération. Comment l'expliquer?

Ce manque d'information correspond au constat posé par Mme Lebrun, à savoir le fait que le TAP est très peu informé quant à la mise en place de ces programmes. Comment se fait-il que l'échange d'informations ne puisse pas se faire de manière optimale?

Concernant la situation spécifique de la prison d'Ittre, Mme Rohonyi rappelle que la commission de surveillance d'Ittre avait rédigé un rapport assez interpellant sur la situation en septembre 2019, en pointant le manque de formations et d'évaluations. Il semblerait que les mesures proposées ont été concrétisées depuis lors. Cependant, comment se passe la formation concrètement et s'agit-il bien d'une formation continue? Doit-elle être obligatoire pour tous les agents? Il est très important de se mettre à jour face à des comportements comme le radicalisme qui évoluent eux aussi dans le temps.

L'intervenante revient par ailleurs sur un autre constat posé par la commission de surveillance: à savoir le fait que les détenus ne disposent d'aucun recours contre la décision de placement dans cette section. C'est interpellant. Cette absence de recours reste-t-elle une réalité et si oui, pourquoi? N'est-elle pas source de frustrations propices au radicalisme?

Enfin, il est problématique que les personnes radicalisées restent confinées ensemble dans ces cellules Deradex. Comment dans ces conditions peut-on constater l'évolution d'une personne? Cela pose la question de

spijtig dat die evaluatie zo veel vertraging heeft opgelopen. Hoe staan de diverse sprekers daartegenover?

Voorts peilt de spreekster naar het standpunt van de heer Vandevoorde over de bewering van de minister als zou de deelname aan de *disengagement*-programma's op vrijwillige basis gebeuren. De penitentiair beampten zouden dan de taak hebben die personen ertoe aan te sporen die *disengagement*-programma's te volgen. Hoe moet die aansporing concreet gebeuren, wetende dat die programma's onmisbaar zijn om herhaling te voorkomen en dus de bevolking te beschermen?

De heer Vandevoorde heeft het belang onderstreept van de gegevensuitwisseling met betrekking tot de geradicaliseerde personen, onder meer met de rechterlijke overheid. Kennelijk schort er echt iets aan de communicatie. De federaal procureur heeft in een brief aan de commissie voor Justitie overigens uitgelegd dat hij niet op de hoogte was van de concrete programma's die door deze of gene worden gevolgd in het kader van hun opsluiting. Hoe valt dat te verklaren?

Dat gebrek aan informatie spoort met de vaststelling van mevrouw Lebrun dat de strafuitvoeringsrechtbank amper weet heeft van de instelling van die programma's. Hoe komt het dat de informatie-uitwisseling niet optimaal verloopt?

Aangaande de specifieke situatie van de gevangenis van Ittre herinnert mevrouw Rohonyi eraan dat de commissie van toezicht van Ittre in september 2019 een nogal interpellend rapport over de toenmalige situatie had opgesteld waarin werd gewezen op het gebrek aan opleidingen en aan evaluaties. Kennelijk zijn de destijds voorgestelde maatregelen intussen in de praktijk gebracht. Niettemin rijst de vraag hoe de opleiding concreet verloopt en of het wel degelijk om permanente bijscholing gaat. Moet de permanente bijscholing voor alle agenten verplicht worden? Het is heel belangrijk de vinger aan de pols te houden wat gedragingen zoals radicalisme betreft, aangezien ook zij mettertijd evolueren.

De spreekster pikt vervolgens in op een andere vaststelling van de commissie van toezicht, namelijk het feit dat de gedetineerden niet in beroep kunnen gaan tegen de beslissing tot plaatsing in die afdeling. Dat roept vragen op. Bestaat die beroepsmogelijkheid nog altijd niet, en als ze niet bestaat, waarom is dat zo? Leidt dat niet tot frustraties waarop radicalisme kan gedijen?

Tot slot is het geen goede zaak dat geradicaliseerde personen samen worden ondergebracht in die Deradex-afdelingen. Hoe kan in die omstandigheden worden vastgesteld of iemand evolueert? Daarmee rijst de

l'efficacité de ce système et des manières dont il devrait pouvoir évoluer.

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) rappelle qu'on a mis en place des dispositifs par rapport à quelque chose de neuf, qu'on ne connaissait pas auparavant. On a donc sans doute commis des erreurs et fait des mauvais choix. Mme Lebrun a parlé de la nécessité de connaître l'islam pour pouvoir travailler avec ces personnes. Cela est interpellant. Au départ, l'idée était de séparer les détenus radicalisés des autres, pour éviter la "contamination". Ce faisant, un programme de déradicalisation a été mis en place. Est-ce que ce dispositif a sa place dans la prison même ou doit-il avoir lieu ailleurs? Il s'agit presque d'un traitement de type "thérapeutique". Le fait de le faire en prison ne prête-t-il pas à confusion?

La poursuite des programmes est volontaire. Les détenus qui suivent le programme restent-ils bien dans l'aile Deradex, donc avec ceux qui ne le suivent pas? Comment évaluer la pertinence et l'efficacité d'un tel programme dans ce cas de figure?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) s'adresse premièrement à M. Vandevoorde. L'orateur indique que 456 agents pénitentiaires ont suivi une formation depuis mars 2019 et 70 agents ont assisté à des cours plus approfondis. Combien d'agents ont-ils suivi la formation depuis? Combien d'établissements sont-ils concernés? Ce module a-t-il été intégré dans le programme de formation pour les nouveaux recrutements? Serait-il opportun de rendre cette formation obligatoire pour l'ensemble des agents pénitentiaires?

L'orateur pose ensuite une question à Mme Lebrun. La pièce de théâtre "Lettre à Nour" de Rachid Benzine a été jouée aux détenus de la prison d'Itter. C'est une démarche pédagogique très pertinente. Un débat a-t-il été organisé avec les détenus après la pièce? Quel en est le bilan? D'autres projets similaires sont-ils prévus à l'avenir?

M. Khalil Aouasti (PS) a le sentiment qu'on a mis en place une planologie assez rigide qui n'a pas évolué depuis le début. Il s'agit plus de monitorer et surveiller les détenus radicalisés que d'envisager la réinsertion. Les agents pénitentiaires suivent des formations, mais quelle est leur légitimité vis-à-vis d'un public radicalisé lorsqu'ils parlent d'islam? Il faut évaluer cette légitimité.

vraag naar de doeltreffendheid van dit systeem en van de manieren waarop het zou moeten kunnen evolueren.

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat werd voorzien in instrumenten ten opzichte van een nieuw en ongekend fenomeen. Wellicht zijn fouten begaan en verkeerde keuzes gemaakt. Mevrouw Lebrun heeft aangehaald dat men de islam moet kennen om met die personen te kunnen werken. Dat roept vragen op. Oorspronkelijk was het de bedoeling de geradicaliseerde gedetineerden te scheiden van de andere om "contaminatie" te voorkomen. Er werd ook een deradicaliseringsprogramma opgezet. Heeft dat instrument zijn plaats binnen de gevangenis zelf of veeleer erbuiten? Het gaat bijna om een soort "therapeutische" behandeling. Leidt het feit dat het programma in de gevangenis wordt uitgevoerd, niet tot verwarring?

Het voortzetten van het programma is een vrijwillige keuze. Blijven de gedetineerde die het programma volgen in de Deradex-afdeling, dus samen met de andere gedetineerden die het programma niet volgen? Hoe kunnen in die omstandigheid de relevantie en de doeltreffendheid van een dergelijk programma worden beoordeeld?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) richt zich in de eerste plaats tot de heer Vandevoorde. De spreker geeft aan dat 456 penitentiair beambten een opleiding hebben gevolgd sinds maart 2019 en dat 70 agenten aan meer breedvoerige cursussen hebben deelgenomen. Hoeveel beambten hebben sindsdien de opleiding gevolgd? Om hoeveel inrichtingen ging het? Werd deze module opgenomen in het opleidingsprogramma voor de mensen die in dienst treden? Zou het opportuun zijn deze opleiding verplicht te maken voor alle penitentiair beambten?

Vervolgens heeft de spreker een vraag voor mevrouw Lebrun. Het theaterstuk *Lettre à Nour* van Rachid Benzine werd gespeeld voor de gedetineerden van de gevangenis van Itter. Pedagogisch is dat een heel relevante demarche. Werd na de voorstelling in debat gegaan met de gedetineerden? Welke bevindingen heeft dat opgeleverd? Staan nog andere soortgelijke projecten op stapel?

De heer Khalil Aouasti (PS) heeft de indruk dat men een zeer star plan van aanpak heeft uitgewerkt, dat sinds het begin niet is bijgestuurd. Het draait meer om *monitoring* van en toezicht op de geradicaliseerde gedetineerden dan om het mogelijk maken van resocialisatie. De penitentiair beambten volgen opleidingen, maar over welke legitimiteit beschikken zij wanneer zij tegenover een geradicaliseerd publiek over de islam spreken? Die legitimiteit moet tegen het licht worden gehouden.

Les rapports quotidiens deviennent une lourdeur administrative et ne sont donc pas assurés. A-t-on revu certaines choses depuis la mise en œuvre de ces programmes de déradicalisation?

Il est terrible de dire qu'il fallait remplir ces ailes de déradicalisation lors de leur création. On crée un système et au lieu de faire de l'individualisation de suivi de peine, on vise des objectifs chiffrés. Qu'en pensent les intervenants?

Par ailleurs, *quid* des relations institutionnelles avec l'exécutif des musulmans de Belgique? Comment cela fonctionne-t-il au quotidien?

Quid de la relation institutionnelle avec le CAPREV? Y a-t-il des difficultés à intervenir dans les prisons?

Cet outil de réflexion sur la manière dont on porte une attention particulière à ces détenus pose question.

Un sociologue français indiquait que dans les prisons françaises, il s'agissait souvent de personnes déjà radicales dans leurs comportements qui n'avaient aucune connaissance de l'islam mais qui étaient entraînées dans ce type de radicalisation. Il faut les distinguer des profils qui ont une connaissance approfondie de l'islam qui en font un islam revendicateur et violent.

Les habilitations sont-elles octroyées uniquement aux directeurs de prison avec une aile Deradex ou satellite ou bien à l'ensemble des directeurs de prison? A-t-on réfléchi à l'évolution de ces habilitations? Un des magistrats au TAP ne pourrait-il pas au moins disposer d'une telle habilitation, quitte à ce qu'il ne puisse partager les informations avec les autres magistrats du TAP?

Mme Bercy Slegers (CD&V) interroge les invités sur leurs expériences concernant l'approche des communautés dans le cadre de cette problématique. L'approche de la Communauté française est-elle différente de celle de la Communauté flamande? Comment le problème de la déradicalisation est-elle traitée dans les autres pays?

Mme Marijke Dillen (VB) attire l'attention sur le fait que la déradicalisation relève principalement de la compétence des communautés. Elle constate que, sur le terrain, les ressources mises à disposition à cet effet sont insuffisantes. Quelle est l'expérience des invités à cet égard?

De dagelijkse rapportering creëert administratieve overlast en is dus niet gewaarborgd. Zijn er sinds de tenuitvoerlegging van die deradicaliseringsprogramma's bijstellingen geweest op bepaalde punten?

Het is verschrikkelijk te moeten zeggen dat die deradicaliseringsvleugels nu eenmaal moesten worden gevuld omdat ze waren ingericht. Er wordt een systeem opgezet, maar in plaats van aan geïndividualiseerde strafopvolging te doen, zet men in op cijfermatige doelstellingen. Wat denken de spreker daarvan?

Quid, overigens, met de institutionele betrekkingen met het Executief van de moslims van België? Hoe werkt een en ander in de dagelijkse praktijk?

Hoe staat het met de institutionele relatie met het CAPREV? Zijn er moeilijkheden om in de gevangenissen op te treden?

Dit reflectie-instrument met betrekking tot de wijze waarop aan die gedetineerden specifieke aandacht wordt besteed, roept vragen op.

Een Frans socioloog heeft aangegeven dat het in de Franse gevangenissen vaak ging om personen van wie het gedrag al radicaal was, die geen enkele kennis van de islam hadden, maar die in dat soort radicalisering waren meegesleurd. Zij mogen niet worden verward met de profielen die een verregaande kennis van de islam hebben en die er een eisende en gewelddadige islam van maken.

Worden de machtigingen louter aan de directeurs van de gevangenissen met een Deradex-vleugel of -bijgebouw toegekend, of aan alle gevangenisdirecteurs? Is er al over nagedacht of die machtigingen moeten worden bijgestuurd? Zou niet minstens één van de magistraten van de strafuitvoeringsrechtbank over een dergelijke machtiging kunnen beschikken, desnoods met het verbod de informatie te delen met de overige magistraten van de strafuitvoeringsrechtbank?

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) vraagt de genodigden naar hun ervaringen over de aanpak van de gemeenschappen in dit verhaal. Is er een verschillende aanpak tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap? Hoe wordt in de andere landen met de problematiek van deradicalisering omgegaan?

Mevrouw Marijke Dillen (VB) vestigt er de aandacht op dat deradicalisering hoofdzakelijk een bevoegdheid van de gemeenschappen betreft. Zij stelt vast dat op het terrein onvoldoende middelen hiervoor worden vrijgemaakt. Wat is de ervaring van de genodigden ter zake?

S'agissant de la récidive, l'intervenante souligne que les chiffres de la Sûreté de l'État ne confirment nullement les chiffres de l'étude de M. Renard. Les invités pourraient-ils apporter des précisions supplémentaires à cet égard?

L'intervenante regrette que le suivi des programmes de déradicalisation se fasse uniquement sur une base volontaire, mais peut le comprendre. Combien de personnes refusent-elles catégoriquement de suivre un tel programme? Les personnes refusant de suivre ces programmes sont-elles sensibilisées à l'utilité de ces programmes? Existe-t-il des chiffres sur le budget mis à disposition pour ces programmes? Les invités pourraient-ils fournir davantage de précisions sur les résultats décevants de ces programmes de déradicalisation?

Mme Dillen demande quels sont les contrôles effectués lors des visites à la prison? Les invités ont-ils des recommandations à formuler en ce qui concerne la présence dans les prisons de littérature appelant à la radicalisation? Les invités ont-ils des suggestions à faire pour améliorer le plan d'action actuel? Ont-ils été associés à l'élaboration du plan d'action 2.0? Est-il en outre indiqué de permettre aux détenus qui arrivent par exemple au terme de leur peine de réintégrer directement la société après avoir quitté une aile Deradex, sans transiter par le régime pénitentiaire traditionnel? Ce procédé offre-t-il des garanties suffisantes pour un retour en toute sécurité dans la société? Existe-t-il également des chiffres sur les nouvelles formes de radicalisation (extrême droite et extrême gauche)? Des informations supplémentaires pourraient-elles être fournies à propos de ces phénomènes?

2. Réponses et répliques

M. Rudy Van De Voorde répond que sur le plan du fonctionnement opérationnel concret, des changements substantiels ont eu lieu sur le terrain ces cinq dernières années, notamment dans le domaine de l'échange d'informations entre les différents services concernés.

L'orateur estime que le phénomène de la radicalisation islamique a atteint un certain pic. Il convient également de préciser que les détenus radicalisés ont souvent des points de vue contradictoires qui s'opposent. Le nombre de détenus contaminés par cette idéologie demeure dès lors relativement limité. La collecte de données diagnostiques commence par la collecte d'informations très statiques pendant l'incarcération. On examine progressivement si ce qui a conduit à l'incarcération se poursuit. L'isolement total des détenus radicalisés des autres détenus empêche d'examiner si ceux-ci essaient de "contaminer" d'autres personnes lorsqu'ils en ont l'occasion. Il convient évidemment de surveiller si des

Inzake het recidivisme, merkt zij op dat de cijfers van de Staatsveiligheid de cijfers van het onderzoek van de heer Renard geenszins bevestigen. Kunnen de genodigden meer duiding geven?

De spreekster betreurt maar kan wel begrijpen dat het volgen van deradicaliseringsprogramma's enkel op vrijwillige basis gebeurt. Hoeveel personen weigeren pertinent om een dergelijk programma te volgen? Worden ten aanzien van de weigeraars inspanningen gedaan om hen te wijzen op het nut van die programma's? Zijn er cijfers voorhanden over het budget dat voor die programma's beschikbaar wordt gesteld? Kan meer toelichting worden gegeven over de teleurstellende resultaten van deze deradicaliseringsprogramma's?

Mevrouw Dillen had graag vernomen welke controle wordt uitgevoerd op de bezoeken in de gevangenis? Hebben de genodigden suggesties aangaande de aanwezigheid van literatuur die oproept tot radicalisering in de gevangenissen? Hebben de genodigden suggesties tot de verbetering van het huidige actieplan? Werden zij betrokken bij het actieplan 2.0? Is het voorts aangegeven dat gedetineerden rechtstreeks, bijvoorbeeld bij strafeinde, vanuit de Deradex-afdelingen en niet via het gewone gevangenisregime in de samenleving terechtkomen? Biedt dit voldoende garantie op een veilige terugkeer naar de samenleving? Zijn er voorts cijfers voorhanden over de nieuwe vormen van radicalisering (extreemrechts en extreemlinks)? Kan over deze fenomenen meer duiding worden gegeven?

2. Antwoorden en replieken

De heer Rudy Van De Voorde antwoordt dat er op het vlak van de concrete operationele werking op het terrein de laatste 5 jaar weldegelijk veel is gewijzigd, met name op het vlak van de uitwisseling van informatie tussen de verschillende betrokken diensten.

De spreker is van mening dat het fenomeen van islam-radicalisering over een bepaalde piek heen is. Er dient ook te worden vermeld dat onder de geradicaliseerde gedetineerden vaak tegenstrijdige visies met elkaar botsen. De besmettingsgraad voor andere gedetineerden blijft dan ook relatief beperkt. De diagnostische gegevens starten bij de opsluiting met heel statische informatie. Gaandeweg wordt gekeken of datgene wat aanleiding heeft gegeven tot de opsluiting zich voortzet. Het totaal isoleren van gedetineerden ten opzichte van andere gedetineerden zorgt ervoor dat niet kan worden nagegaan of de betrokkene, indien hij hiertoe de kans zou krijgen, om anderen te "besmetten", dit al dan niet

tentatives sont entreprises et, si tel est le cas, le détenu doit pouvoir être renvoyé à l'isolement.

En ce qui concerne l'accompagnement, lequel relève de la compétence des Communautés, il faut signaler qu'une prison n'est pas le meilleur instrument thérapeutique. Il faut en réalité redéfinir la peine privative de liberté et mettre fin à la possibilité de purger l'entièreté de la peine pour ne pas se voir imposer de conditions. Les sections Deradex sont, conformément à leur concept, des sections de transit. Il existe également des irréductibles pour lesquels on n'est pas pressé d'accorder des modalités. Les peurs se renforcent les unes les autres si bien que le trajet de détention n'évolue guère. Le système est en effet vivement critiqué au moindre problème qui se présente, ce qui est compréhensible. L'orateur cite en l'occurrence l'exemple de Benjamin Herman. L'orateur indique avec la prudence de rigueur qu'il se peut que le processus de déradicalisation soit tout aussi rapide que le processus de radicalisation, notamment grâce à d'autres contacts sociaux.

L'orateur estime qu'il est très difficile d'accorder aux imams un rôle trop actif dans les prisons dans le processus de déradicalisation. Dans le système pénitentiaire, un ministre du culte ou un conseiller laïc est une sorte de confesseur qui ne communique pas au système ce qu'il a entendu. Attribuer un rôle actif à une catégorie de ministres du culte est dès lors délicat et contreproductif. En dehors de la prison, il est toutefois certainement utile d'impliquer des personnes disposant d'un bagage théologique, que ce soit des imams ou non, dans la lutte contre le phénomène.

Il est principalement demandé au personnel de surveillance de décrire les comportements de la manière la plus neutre possible sans les interpréter. Rapporter l'absence de signaux constitue un indicateur tout aussi pertinent que de rapporter un signal manifeste dans le comportement du détenu.

Le plan d'action 2.0 découle des travaux de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes" et met en œuvre la plupart des recommandations concernant le système carcéral. Il s'agit principalement du réseautage et de la collaboration entre services, notamment les Communautés, les services de renseignement, les services de police et le système pénitentiaire. Nombre de ces points ont été convertis en processus. Il s'agit également d'une phase transitoire vers un plan d'action 3.0 qui ne sera pas un plan d'action du système pénitentiaire ou de la justice mais un plan d'action des partenaires de la chaîne de sécurité qui reprendra de manière équilibrée le rôle de toutes les personnes

probeert. Vanzelfsprekend moet dit worden gecontroleerd en moet in voorkomend geval terug naar een isolatie kunnen worden gegaan.

Wat de begeleiding, welke een gemeenschapsbevoegdheid is, betreft, moet worden vooropgesteld dat een gevangenis niet het beste therapeutisch medium is. Eigenlijk moet worden gekomen tot een andere definitie van de vrijheidsstraf; moet een einde worden gemaakt aan de mogelijkheid om, zonder begeleidende voorwaarden, tot het strafeinde te gaan. De Deradex-afdelingen zijn volgens hun concept transitafdelingen. Er zijn ook de "die hards" bij wie men niet staat te springen om modaliteiten toe te kennen. De angsten versterken elkaar waardoor er weinig evolutie is in het detentietraject. Immers, bij het minste dat er misloopt, wordt, begrijpelijk, zwaar uitgehaald naar het systeem. De spreker geeft hier het voorbeeld van Benjamin Herman. Waarschijnlijk, en de spreker zegt dit met de nodige voorzichtigheid, kan de deradicalisering zich even snel voordoen, met name door andere sociale contacten, als de radicalisering.

Het is volgens de spreker heel moeilijk om aan de imams in de gevangenissen een al te actieve rol in het deradicaliseringsproces toe te bedelen. In het gevangeniswezen is een bedienaar van de eredienst of een lekenconsultant een soort biechtvader die gehoorde zaken niet doorspeelt aan het systeem. Het geven van een actieve rol aan een categorie van bedienaars van de erediensten is dan ook een moeilijke zaak en werkt contraproductief. Buiten de gevangenis om is het evenwel zeker nuttig om personen met theologische achtergronden, al dan niet imams, in te schakelen in de strijd tegen het fenomeen.

Het bewakend personeel wordt voornamelijk gevraagd om zo neutraal mogelijk gedragingen te beschrijven, zonder ze te interpreteren. Het rapporteren van afwezigheid van signalen is een even relevante indicator als het rapporteren van een manifest signaal in het gedrag van de gedetineerde.

Het actieplan 2.0 is er naar aanleiding van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" gekomen en is een vertaling van de meeste aanbevelingen die betrekking hebben op het gevangeniswezen. Het gaat voornamelijk over netwerking en samenwerking tussen diensten onderling, met name de gemeenschappen, de inlichtingendiensten, de veiligheidsdiensten, de politiediensten en het gevangeniswezen. Heel wat van die zaken zijn in processen omgezet. Het is ook een tussenstap naar een actieplan 3.0 dat geen actieplan van het gevangeniswezen of van justitie zal zijn maar een actieplan van de ketenpartners, waarin de rol van alle betrokkenen en actoren in de

concernées et de tous les acteurs dans la lutte contre ce phénomène, qu'il s'agisse des Communautés, des services de renseignement, des services de sécurité, des services de police et du système pénitentiaire.

En ce qui concerne le contrôle des détenus, les droits de visite et la littérature, il faut se poser la question de savoir si des instruments légaux doivent être créés pour contrôler davantage de choses. La prudence est de rigueur en l'espèce. En effet, si une certaine littérature peut être lue en dehors de la prison, dans quelle mesure n'est-il pas artificiel de l'interdire dans la prison? En outre, un flou juridique existe indubitablement quant à la mesure dans laquelle le système pénitentiaire est autorisé à contrôler les visiteurs. Emprisonner une personne est un acte délibéré d'un magistrat visant à écarter cette personne du tissu social. Il va dès lors de soi qu'il faut gérer les contacts émanant de personnes faisant partie de cette société. Toutefois, la question de la base juridique de cette gestion reste entière.

Mme Valérie Lebrun revient tout d'abord sur les questions concernant la politique pénitentiaire.

L'oratrice n'est pas d'accord avec le constat selon lequel rien n'aurait avancé. Tout est certes très lent, cependant, s'il est vrai que la politique pénitentiaire décidée en 2015 qui visait deux aspects (dispersion et confinement dans les sections Deradex) s'est prise dans la précipitation, cette nécessité de protéger la population carcérale de risques de recruteurs était un élément important. Pourtant, il est très clair que le choix de la prison d'Ittre s'est fait dans l'urgence, ce qui n'est pas la panacée. En effet, l'objectif du confinement est rencontré de façon partielle, car l'infrastructure n'est pas isolée de l'établissement pénitentiaire et donc, *de facto*, il y a des contacts. Cependant, le confinement fonctionne en partie car tous les lieux de rencontres qui étaient non contrôlés au niveau des discours le sont à présent, que ce soit la salle de visite, les préaux etc.

On ne peut cependant pas se contenter de cela. L'administration pénitentiaire doit pouvoir procéder à des évaluations et garder ce qui fonctionne et réajuster les outils de travail. Il faut impérativement faire ce travail rapidement.

Mme Lebrun précise qu'elle a participé à trois évaluations depuis l'ouverture de la section Deradex, et participé à la rédaction de textes à ce propos. Cependant, l'oratrice ne sait pas ce qu'il est advenu de celles-ci.

aanpak van dit fenomeen, zijnde de gemeenschappen, de inlichtingendiensten, de veiligheidsdiensten, de politiediensten en het gevangeniswezen, evenwichtig worden opgenomen.

Wat de controle op gedetineerden, het bezoekrecht en de literatuur betreft, moet de vraag worden gesteld of legale instrumenten moeten worden gecreëerd om meer zaken te controleren. Voorzichtigheid is in deze geboden. Immers, als bepaalde literatuur buiten de gevangenis mag worden gelezen, hoe artificieel is het dan wel niet om het in de gevangenis te verbieden. Voorts, is er zeker en vast een juridische onduidelijkheid over de mate waarin het gevangeniswezen gemachtigd is om bezoekers te screenen. Een opsluiting is een bewuste handeling van een magistraat om een persoon uit het maatschappelijk weefsel weg te trekken. Het is dan evident dat als iemand vanuit die maatschappij contact legt, deze contacten beheerd moeten worden. De juridische onderbouwing ervan is evenwel een open vraag.

Mevrouw Valérie Lebrun gaat eerst in op de vragen met betrekking tot het gevangenisbeleid.

De sprekerster is het er niet mee eens dat er helemaal geen vooruitgang zou zijn gemaakt. Het klopt dat alles langzaam verloopt. Het klopt weliswaar dat het gevangenisbeleid, dat gericht was op twee aspecten (de geradicaliseerden van elkaar scheiden en ze afzonderen in Deradex-afdelingen), in 2015 inderhaast tot stand is gekomen, maar het beschermen van de gevangenisbevolking tegen ronselaars was nu eenmaal een belangrijk aspect. Het is overduidelijk dat de keuze voor de gevangenis van Ittre met spoed werd genomen, wat niet de beste aanpak is. De doelstelling om de geradicaliseerde gedetineerden af te zonderen wordt er immers slechts gedeeltelijk bereikt, aangezien de infrastructuur niet afgescheiden is van de rest van de gevangenisinstelling en er dus *de facto* contacten zijn. De afzondering werkt echter ook gedeeltelijk wel, in die zin dat alle ontmoetingsplekken waar vroeger geen toezicht was op de discours die er werden gehouden – de bezoekuimte, de binnenplaatsen enzovoort – nu wel worden gecontroleerd.

Men kan daarmee echter geen genoegen nemen. Het gevangeniswezen moet evaluaties kunnen uitvoeren. Ze moet wat goed werkt, kunnen behouden en moet de werkinstrumenten kunnen aanpassen. Daar moet spoedig werk van worden gemaakt.

Mevrouw Lebrun geeft aan dat ze sinds de ingebruikname van de Deradex-afdeling aan drie evaluaties heeft deelgenomen en dat ze ook aan de redactie van teksten ter zake heeft meegewerkt. De sprekerster weet echter niet welk gevolg aan die evaluaties werd gegeven.

Concernant les prisons-satellites, l'oratrice indique que ce concept n'a plus tellement de sens. En effet, la fonction d'évaluation *in* et *out* par rapport aux sections Deradex et par rapport au radicalisme qui se développe se fait *de facto* au niveau de chaque établissement pénitentiaire.

Concernant la prison elle-même et en particulier la formation du personnel, l'oratrice souligne que la fonction du personnel de surveillance est une fonction de surveillance et d'observation. Ils peuvent avoir aussi une fonction d'aide dans la gestion du quotidien, mais ils ne s'occupent pas de prise en charge. Il y a des possibilités de recyclage ainsi qu'une formation en *e-learning* qui est très intéressante et qui donne les moyens de détecter une problématique de radicalisation qui pourrait se développer dans l'établissement pénitentiaire.

La question a été posée de savoir ce qui est pris en charge et ce qui ne l'est pas. L'oratrice propose de répondre de manière très généraliste. Le CAPREV et les services d'aide aux détenus viennent régulièrement à la prison. Ils mettent en place des entretiens individuels, mais aussi des groupes de parole qui se réunissent régulièrement. Les thématiques abordées ne concernent pas spécialement la religion, mais bien la place du citoyen dans la démocratie, ou des débats par rapport à des textes ou des événements. L'oratrice ne sait pas cependant ce qu'il en ressort ou qu'elle en est l'évaluation. Cependant, elle constate qu'au niveau de l'évaluation faite par les services psychosociaux à plusieurs moments au cours de la détention et surtout lorsqu'arrivent les modalités d'exécution de la peine, on peut parfois voir les lignes bouger ou pas. D'autres éléments peuvent être intéressants pour le directeur de prison, comme par exemple le fait qu'un détenu, après avoir vu le CAPREV ou un imam, ou tout autre service, n'y va plus.

Le caractère volontaire de la participation aux programmes est lié aux méthodologies du travail social et psychologique et aux règles déontologiques et professionnelles de ces services d'aide. Cela a fait l'objet de discussions houleuses. L'oratrice indique qu'elle n'est pas pour l'obligation de ce type de programme. Cependant, elle est pour la stimulation. Des cours notamment peuvent constituer un levier vers un contact différent, qui peut alors aboutir à une prise en charge psychologique ou sociale.

Mme Lebrun revient sur les commentaires qu'avait fait la Commission de surveillance d'Ilter par rapport à la section Deradex. Il est vrai qu'actuellement, très peu d'activités ou de formations sont organisées pour deux raisons. Premièrement, les détenus doivent faire

Het concept van de satellietgevangenissen is volgens de spreker niet langer echt zinvol. De in- en outevaluatie met betrekking tot de Deradex-afdelingen en inzake het zich ontwikkelende radicalisme gebeurt immers *de facto* op het niveau van elke gevangenisinstelling.

Aangaande de gevangenis zelf en de opleiding van het personeel in het bijzonder, benadrukt de spreker dat de taak van het bewakingspersoneel erin bestaat te bewaken en te observeren. Ze kunnen ook een ondersteunende rol spelen voor het dagelijks beheer, maar ze zijn niet belast met de begeleiding van de gedetineerden. Er worden opfrissingscursussen aangeboden, alsook een heel interessante *e-learning*opleiding waarbij de middelen worden aangereikt om te kunnen vaststellen of zich in de penitentiare instelling een probleem van radicalisering zou kunnen ontwikkelen.

Er werd gevraagd wat wel en niet wordt gedaan. De spreker stelt voor om een heel algemeen antwoord te geven. Het CAPREV en de diensten voor hulpverlening aan de gedetineerden komen regelmatig naar de gevangenis. Zij houden individuele gesprekken, maar zetten ook praatgroepen op die regelmatig bijeenkomen. De besproken thema's hebben niet specifiek betrekking op het geloof, maar op de plaats van de burger in de democratie; of er wordt over teksten of gebeurtenissen gesproken. De spreker weet echter niet wat daaruit voortkomt of hoe een en ander wordt beoordeeld. Ze stelt echter vast dat bij de beoordelingen door de psychosociale diensten op verschillende momenten tijdens de detentie en vooral wanneer het over de uitvoeringsmodaliteiten zal gaan, soms al dan niet veranderingen waarneembaar zijn. Andere elementen kunnen van belang zijn voor de gevangenisdirecteur, zoals wanneer een gedetineerde na het bezoek van het CAPREV of een imam of enig andere dienst niet meer deelneemt.

De vrijwillige deelname aan de programma's hangt samen met de werkwijzen van het maatschappelijk en psychologisch werk, en met de gedrags- en beroepsregels van die ondersteunende diensten. Er werden al hooglopende discussies over gevoerd. De spreker geeft aan dat ze er geen voorstander van is een dergelijk programma te verplichten. Ze is echter voor aanmoediging. Lessen kunnen met name een hefboom zijn voor een ander contact, dat dan kan leiden tot psychologische of sociale begeleiding.

Mevrouw Lebrun komt terug op de door de commissie van toezicht van Ilter geuite opmerkingen inzake de Deradex-afdeling. Het klopt dat er thans erg weinig activiteiten of opleidingen plaatsvinden, en wel om twee redenen: ten eerste moeten de gedetineerden dit onder

cela entre eux et n'ont pas accès à d'autres groupes. Deuxièmement, les SAD ont énormément de difficultés pour trouver des formateurs qui sont d'accord de s'occuper de cette population. Il y a aussi le problème du nombre d'élèves nécessaires (12 inscrits) pour former un groupe pour une formation qualifiante. Il est donc très difficile de mettre sur pieds ces activités.

La Commission de surveillance a aussi mis en évidence l'opacité du placement et de la sortie. Il y a cependant eu des évolutions. Le directeur ne reçoit toujours pas le screening qui explique la raison du placement, ni le détenu, ni son avocat ou le TAP. Cependant, il y a enfin un processus de sortie.

En matière de visites et d'appels téléphoniques, la loi de principe s'applique. Celle-ci a des bases dans une démocratie, qu'il ne faut pas remettre en question: il s'agit du fait de dire que la privation de liberté est une privation de liberté et rien d'autre. L'oratrice demande aussi qu'on cesse de demander à la prison de régler tous les problèmes qu'on est incapable de régler à l'extérieur.

Il faut faire attention aux interdictions. Au niveau des sous-cultures carcérales, des mécanismes parallèles se mettent sur pieds. Il est donc important de pouvoir détecter les choses.

Mme Lebrun indique que la DG EPI demande à un maximum de directeurs de prison de disposer de l'habilitation de sécurité. C'est relativement important. L'oratrice indique qu'elle préfère ne pas connaître une information qu'elle ne pourrait pas utiliser ni communiquer, car cela peut la mettre dans une situation plus difficile.

Dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, une fiche OCAM est rédigée avec les éléments d'informations qui peuvent être transmis à tous les acteurs, ce qui est très important.

En effet, le TAP ne dispose pas de toutes les informations; et, lorsque l'oratrice a connaissance d'une information pertinente, elle ne peut pas la donner et elle interpelle donc le parquet auprès du TAP qui est habilité à prendre contact avec le parquet fédéral. Il reste que le parquet auprès du TAP est souvent dans le flou, notamment en raison du fait qu'il y a des affaires à l'instruction ou à l'information. Il peut y avoir une décision de libération qui soit prise avec la nécessité de mettre en place un certain contrôle. Le contrôle est plus efficace quand on libère quelqu'un avant la fin

elkaar doen en hebben ze geen toegang tot andere groepen, en ten tweede is het voor de diensten voor hulpverlening aan de gedetineerden zeer moeilijk om opleiders te vinden die zich over deze bevolking willen ontfemen. Daarnaast vormt ook het aantal vereiste cursisten (12 inschrijvingen) om voor een kwalificerende opleiding een groep te vormen een probleem. Het is dus erg moeilijk om die activiteiten op te zetten.

De commissie van toezicht heeft tevens gewezen op het gebrek aan duidelijkheid inzake plaatsing en verlaten. Er hebben echter veranderingen plaatsgevonden. De directeur ontvangt nog steeds niet de *screening* waarin de reden van de plaatsing wordt aangegeven, noch de gedetineerde, noch zijn advocaat of de strafuitvoeringsrechtbank. Er is echter eindelijk een procedure inzake verlaten.

Inzake bezoeken en telefoongesprekken is de beginselenwet van toepassing. Daar is een basis voor in een democratie, die niet in het gedrang mogen komen: het komt erop neer te stellen dat de vrijheidsberoving louter een vrijheidsberoving is en niets anders. De spreekster verzoekt ook om ermee op te houden dat van de gevangenis wordt verlangd dat ze alle problemen oplost die men erbuiten niet kan oplossen.

Men dient op te letten met verboden. Op het niveau van de subculturen in de penitentiare inrichtingen komen parallelle mechanismen tot stand. Het komt er dus op aan zaken te kunnen opsporen.

Mevrouw Lebrun geeft aan dat het DG Penitentiare Inrichtingen vraagt dat zoveel mogelijk gevangenisdirecteurs over een veiligheidsmachtiging beschikken. Dat is vrij belangrijk. De spreekster geeft aan dat ze liever niet op de hoogte is van informatie die ze niet zou mogen gebruiken of meedelen, aangezien dat haar in een moeilijker situatie zou kunnen brengen.

Inzake de strafuitvoeringsmodaliteiten wordt een OCAD-fiche opgesteld met de informatie-elementen die aan alle actoren mogen worden doorgegeven, wat erg belangrijk is.

De strafuitvoeringsrechtbank beschikt inderdaad niet over alle informatie. Indien de spreekster kennis heeft van relevante informatie, mag ze die niet doorgeven. Derhalve richt ze zich tot het parket van de strafuitvoeringsrechtbank, dat gemachtigd is om het federaal parket te contacteren. Dat neemt niet weg dat het parket van de strafuitvoeringsrechtbank vaak in het ongewisse wordt gelaten, met name omdat er zaken in vooronderzoek of in gerechtelijk onderzoek zijn. Het kan gebeuren dat tot vrijlating wordt beslist met de noodzaak om een bepaalde controle in te stellen. De controle is doeltreffender wanneer

de peine, plutôt que lorsqu'on le libère en fin de peine quand la personne n'a plus aucun compte à rendre. Il faut en tout cas que les conditions et la transmission des conditions qui seront données aux Maisons de justice soient adéquates pour que celles-ci puissent faire leur travail correctement.

Il est trop tôt pour pouvoir donner des informations sur la récidive. Le nombre de libérés n'est pas suffisant pour ce faire. Très peu ont été libérés sous libération conditionnelle. Il faudra donc un peu plus de temps pour pouvoir constater cet aspect de la récidive.

M. Philippe Pivin (MR) reste sur sa faim par rapport à la problématique du déficit d'information du TAP. Ce dernier prend des décisions lourdes de conséquences. Il faudrait donc se pencher très sérieusement sur cette question.

Par ailleurs, l'orateur n'a rien entendu sur la question de savoir si les intervenants reconnaissent actuellement une efficacité ou pas aux programmes de déradicalisation.

M. Pivin interrogera le ministre de la Justice sur le sort qui a été réservé aux évaluations effectuées depuis 2016. A ce propos, Mme Lebrun a parlé d'une absence de moyens pour mettre en place des programmes au niveau de sa prison. L'orateur demande plus de précisions à ce propos.

L'orateur demande à M. Van De Voorde quelle est l'ampleur des moyens dont il dispose pour la déradicalisation au sens large en Belgique.

Enfin, le taux de récidive des personnes condamnées considéré comme correct actuellement est-il bien de 40 à 50 %? S'applique-t-il aux détenus condamnés pour terrorisme également ou bien s'agit-il d'un taux différent?

M. Khalil Aouasti (PS) indique à ce propos que la ministre de la Justice française a précisé que seules 12 % des personnes condamnées pour terrorisme avaient fait un passage par la case prison au préalable. La grande majorité des personnes poursuivies et jugées pour terrorisme n'avait donc encore jamais séjourné en prison et n'était donc pas dans une situation de récidive. Cela est très interpellant car cela signifie que la grande majorité du travail doit se faire dans la société et non en prison. Ce taux vaut-il aussi en Belgique?

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) revient sur la philosophie de la déradicalisation et se demande finalement ce qu'on vise précisément. Vise-t-on à éradiquer la violence ou y a-t-il aussi un volet de réorientation religieuse? L'oratrice s'interroge sur la confusion de

quelqu'un avant le début de la peine, au lieu de libérer quelqu'un à la fin de la peine. Il faut en tout cas que les conditions et la transmission des conditions qui seront données aux Maisons de justice soient adéquates pour que celles-ci puissent faire leur travail correctement.

Het is te vroeg om informatie over recidive te kunnen geven. Daartoe werden onvoldoende gedetineerden vrijgelaten. Er werden er heel weinig voorwaardelijk vrijgelaten. Het zal dus iets langer duren om over dit aspect van recidive uitspraken te doen.

De heer Philippe Pivin (MR) heeft nog heel wat vragen over het gebrek aan informatie aan de strafuitvoeringsrechtbank. Aangezien die rechtbank beslissingen neemt die verregaande gevolgen hebben, dient deze kwestie in alle ernst te worden behandeld.

Voorts heeft de heer Pivin van de sprekers niet vernomen of ze de deradicaliseringsprogramma's nu wel of niet doeltreffend vinden.

De spreker zal de minister van Justitie vragen stellen over het gevolg dat werd gegeven aan de evaluaties die sinds 2016 werden uitgevoerd. In dat verband heeft mevrouw Lebrun gewezen op een gebrek aan middelen om in haar gevangenis programma's op te zetten. De heer Pivin vraagt hierover meer duidelijkheid.

De spreker vraagt de heer Van De Voorde over hoeveel middelen hij beschikt voor deradicalisering in ruime zin in België.

Klopt het ten slotte dat de thans als correct geachte recidivegraad bij veroordeelde personen op 40 à 50 % wordt geraamd? Geldt die recidivegraad ook de voor gedetineerden die veroordeeld zijn voor terrorisme of is er voor hen een andere graad?

De heer Khalil Aouasti (PS) wijst er in dat verband op dat de Franse minister van Justitie heeft aangegeven dat slechts 12 % van wie voor terrorisme werd veroordeeld eerder al in de gevangenis heeft gezeten. De grote meerderheid van degenen die voor terrorisme werden vervolgd en veroordeeld had dus nog nooit in de gevangenis gezeten en had dus niet gerecidiveerd. Dat is heel opvallend, want het betekent dat het grootste deel van het werk in de samenleving moet worden gedaan en niet in de gevangenis. Geldt dat cijfer ook voor België?

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) brengt de achterliggende redenen voor deradicalisering ter sprake. Wat wordt uiteindelijk precies beoogd? Wil men het geweld doen verdwijnen, of is er ook een aspect van religieuze heroriëntatie? De spreker heeft vragen

certaines objectifs et notamment sur le rôle des imams et elle ne peut s'empêcher de faire le parallèle avec les émeutes dans certains quartiers dans les années 1990 lorsque le réflexe des politiciens a été de demander aux imams de gérer les jeunes. Maintenant, on s'inquiète du fait que le fait religieux ait augmenté dans une certaine jeunesse alors même que ce sont les responsables politiques qui l'ont provoqué.

Mme Valérie Lebrun revient sur la notion d'efficacité des programmes. Elle souligne à nouveau qu'il est trop tôt pour juger de l'efficacité. La seule chose qu'on peut dire actuellement c'est que dans les évaluations postérieures faites par le SPS on peut voir parfois le discours qui change ou non. Beaucoup de détenus ne sont pas encore pris en charge par les services psycho-sociaux car cela se fait au moment de la mise en place des modalités d'exécution de la peine. En outre, le projet ambitieux de la mise en place des plans de détention était aussi un des volets de la loi de principe. Ce projet est toujours attendu.

Pas mal de sociétés, notamment des "experts" français, avaient envoyé des offres de programmes de prise en charge des détenus radicalisés. Cela doit se faire au niveau de l'administration centrale qui doit décider si elle veut développer ou pas des partenariats, comme cela a été fait dans d'autres problématiques par le passé. Il est très clair qu'il y a des soucis budgétaires par rapport à cet aspect-là des choses.

À côté de ces programmes, l'administration et un directeur de prison peuvent mettre en place un certain nombre de choses. La pièce de théâtre "Lettre à Nour" était en effet une initiative locale. L'oratrice a demandé l'autorisation de sa hiérarchie pour pouvoir organiser cette pièce. Elle a été financée par la caisse d'entraide des détenus après une négociation avec le producteur afin d'obtenir un prix d'ami. Cela a très bien marché et cela a donné lieu à un débat virulent et très positif. Par après, à la demande des détenus, des débats sur différentes thématiques ont été organisés à quatre reprises. D'autres outils ont aussi été développés, par exemple, le sport est un outil qui fonctionne très bien. Une série de rencontres sportives ont été développées, suivies de discussions. Ces outils permettent de développer des remparts à cette problématique de radicalisation. Cependant, il faut faire attention: à un certain moment, les détenus Deradex étaient pris en charge par 5 ou 6 organismes différents. Il ne faut pas oublier tous les autres détenus. Le travail de prévention à faire auprès de ces détenus est aussi un levier pour éviter leur radicalisation. Sur les questions de Mme Khattabi, l'oratrice indique qu'on parle surtout de la méthode violente qui est

over het door elkaar halen van bepaalde doelstellingen en meer bepaald over de rol van de imams. Ze ziet onvermijdelijk een parallel met de rellen die in de jaren negentig in bepaalde wijken zijn uitgebroken toen de politici de imams hadden gevraagd de jongeren in de hand te houden. Nu is men bezorgd dat bepaalde jongeren religieuzer zijn geworden, terwijl dat door de beleidsverantwoordelijken werd veroorzaakt.

Mevrouw Valérie Lebrun komt terug op het begrip "doeltreffendheid van de programma's". Zij beklemtoont opnieuw dat het te vroeg is om de doeltreffendheid te beoordelen. Het enige dat op dit moment kan worden gesteld, is dat men bij de latere door de PSD verrichte evaluaties het discours soms kan zien veranderen en soms niet. Veel gedetineerden worden voorsnog niet door de psychosociale diensten begeleid, want dat gebeurt op het ogenblik dat de nadere strafuitvoeringsregels worden ingesteld. Voorts was het ambitieuze plan voor het instellen van de detentieplannen ook een van de onderdelen van de beginselenwet. Op dat plan is het nog altijd wachten.

Nogal wat vennootschappen, waaronder Franse 'experts', hadden offertes toegezonden voor programma's die ertoe strekten de geradicaliseerde gevangenen te begeleiden. Dat moet gebeuren bij de centrale administratie, die moet beslissen of zij al dan niet partnerschappen wil uitbouwen, zoals dat in het verleden voor andere vraagstukken is gebeurd. Het is overduidelijk dat er in verband met dat aspect budgettaire bekommelingen in het spel zijn.

Naast die programma's kunnen de administratie en een gevangenisdirecteur een aantal zaken opzetten. Het toneelstuk *Lettre à Nour* was inderdaad een lokaal initiatief. De spreekster heeft haar hiërarchische meerderen om toestemming verzocht om die opvoering te mogen organiseren. Ze werd gefinancierd door het steunfonds voor gedetineerden na onderhandelingen met de producent om een vriendenprijs te verkrijgen. Dat is heel vlot verlopen en heeft aanleiding gegeven tot een heftig en zeer positief debat. Nadien werden op verzoek van de gedetineerden viermaal debatten over verschillende onderwerpen georganiseerd. Er zijn ook andere hulpmiddelen ontwikkeld; sport bijvoorbeeld is een instrument dat zeer goed werkt. Er werden een aantal sportbijeenkomsten opgezet, gevolgd door besprekingen. Die instrumenten maken het mogelijk om tegen die radicalisatieproblematiek een dam op te werpen. Behoedzaamheid is echter geboden: op een gegeven tijdstip werden de Deradex-gedetineerden begeleid door 5 of 6 verschillende instanties. Alle andere gevangenen mogen niet worden veronachtzaamd. Het bij die gedetineerden te verrichten preventiewerk is evenzeer een hefboom om hun radicalisering te voorkomen. In antwoord

utilisée pour diffuser des idées. Cet aspect est fortement travaillé par l'imam. Il s'agit de voir comment défendre les valeurs de l'islam et selon quelles méthodes. C'est un outil parmi d'autres. L'imam peut avoir du crédit auprès des détenus, ce qui est une notion importante aussi.

M. Rudy Van De Voorde revient sur la question de l'ampleur des moyens affectés à la lutte contre le phénomène et précise que l'enjeu se focalise principalement sur les ressources humaines et le personnel déployé. Il renvoie à la création du service Selex pour les nouveaux profils des membres du personnel qui, en tenant compte des informations des services de police et de sécurité, analysent les dossiers des détenus d'une manière différente. Il s'agit assurément un tournant historique. Chaque organisation doit assumer sa finalité, qui varie par définition.

En ce qui concerne l'accompagnement des détenus, l'organisation a besoin que l'on redéfinisse la frontière entre la compétence du système pénitentiaire, d'une part, et celle des Communautés, d'autre part. Ce n'est pas un tableau en noir et blanc. Dès lors que le budget de base ne contient pas d'allocation pour l'accompagnement, un certain nombre d'activités sont souvent financées par les caisses sociales.

Les chiffres généraux concernant les récidives se situent entre 40 et 50 %, ce qui est en effet élevé. Ont un impact dominant sur les chiffres des récidives les infractions contre les biens, les infractions violentes et les infractions liées aux stupéfiants. Ce pourcentage est inférieur en ce qui concerne les infractions graves.

Il a été constaté en France qu'une partie non négligeable de la radicalisation s'est organisée en dehors des prisons et non à l'intérieur de celles-ci. L'orateur souscrit à cette constatation.

L'orateur signale encore que la participation aux programmes de déradicalisation n'a pas été plus déterminante ou bénéfique pour les personnes concernées par rapport aux dossiers dans lesquels les détenus n'y ont pas participé.

op de vragen van mevrouw Khattabi geeft de spreker aan dat vooral wordt gesproken over de gewelddadige methode die wordt gebruikt om ideeën te verspreiden. De imam maakt intensief werk van dat facet. Het is de bedoeling na te gaan hoe de waarden van de islam kunnen worden verdedigd en volgens welke methoden dat moet gebeuren. Het is een van de hulpmiddelen naast andere. De imam kan bij de gedetineerden ook krediet genieten, wat eveneens belangrijk is.

De heer Rudy Van De Voorde komt terug op de vraag over de omvang van de middelen die worden ingezet in de aanpak tegen het fenomeen en verduidelijkt dat de inzet zich voornamelijk toespitst op de HR en op de ingezette personeelsleden. Hij verwijst naar de creatie van de dienst Selex voor nieuwe profielen van personeelsleden die, rekening houdende met de informatie van de politie- en de veiligheidsdiensten, dossiers van gedetineerden op een andere manier analyseren. Dit is alvast een historische wending. Elke organisatie moet evenwel voor zijn finaliteit instaan en die is niet per definitie dezelfde.

Voor wat de begeleiding van gedetineerden betreft, heeft de organisatie behoefte aan het herijken van de begrenzing tussen de bevoegdheid van het gevangeniswezen enerzijds en die van de gemeenschappen anderzijds. Dit is geen zwart-wit verhaal. Omdat de basisbegroting geen allocatie bevat voor begeleiding gebeurt de financiering van een aantal activiteiten dan ook vaak uit de sociale kassen.

De algemene recidivecijfers liggen tussen de 40 en 50 %, wat inderdaad hoog is. De dominante impact op de recidivecijfers is het samengaan van vermogensmisdrijven, geweldsmisdrijven en drugs misdrijven. Bij zware misdrijven ligt dit percentage lager.

In Frankrijk heeft men geconstateerd dat een belangrijk deel van de radicalisering zich niet binnen maar buiten de gevangenis heeft georganiseerd. De spreker treedt die vaststelling bij.

De spreker merkt nog op dat de participatie aan deradicaliseringsprogramma's niet doorslaggevend of gunstiger is geweest voor de betrokkene in vergelijking met dossiers waar gedetineerden dit niet hebben gedaan.

B. — AUDITION DU 23 JUIN 2020 DE M. PAUL VAN TIGCHELT, DIRECTEUR DE L'ORGANE DE COORDINATION POUR L'ANALYSE DE LA MENACE (OCAM); M. MICHAËL DANTINNE, PROFESSEUR À L'ULIÈGE; M. ASIEM EL DIFRAOUI, EXPERT; M. PHILIPPE MASSAY, DIRECTEUR DU CENTRE D'AIDE ET DE PRISE EN CHARGE DE TOUTE PERSONNE CONCERNÉE PAR LES EXTRÉMISMES ET RADICALISMES VIOLENTS (CAPREV)

B.1. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de M. Paul Van Tigchelt, directeur de l'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM)

M. Paul Van Tigchelt insiste sur l'approche spécifique de l'OCAM concernant le suivi et le traitement des détenus radicalisés dans les prisons belges.

Les approches judiciaire, administrative, socio-préventive et curative sont intégrées dans un Plan R (Plan d'Action Radicalisme) qui fait aussi office de charnière entre les niveaux national, régional et local.

L'intervenant insiste sur l'importance du caractère pluridisciplinaire du Plan R car le phénomène de radicalisation couvre des problématiques complexes qui nécessitent une impérative coordination de différentes approches.

Le but du Plan R de l'OCAM est quadruple:

- favoriser l'échange d'informations;
- aider à la détection précoce;
- prioriser les cas d'individus les plus dangereux;
- déterminer le service le plus approprié pour chaque mesure à prendre.

M. Van Tigchelt insiste sur l'importance des liens et transferts d'informations, au sein du Groupe de travail prison, entre les centres de détention, les services de police et de renseignement ainsi que l'OCAM. Il souligne le caractère primordial de la transmission d'informations concernant le suivi de l'individu radicalisé entre les centres de détention et les services de sécurité, afin

B. — HOORZITTING VAN 23 JUNI 2020 MET DE HEER PAUL VAN TIGCHELT, DIRECTEUR VAN HET COÖRDINATIEORGAAN VOOR DE DREIGINGSANALYSE (OCAD); DE HEER MICHAËL DANTINNE, HOOGLERAAR AAN DE ULIÈGE; DE HEER ASIEM EL DIFRAOUI, DESKUNDIGE; DE HEER PHILIPPE MASSAY, DIRECTEUR VAN HET CENTRE D'AIDE ET DE PRISE EN CHARGE DE TOUTE PERSONNE CONCERNÉE PAR LES EXTRÉMISMES ET RADICALISMES VIOLENTS (CAPREV)

B.1. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Paul Van Tigchelt, directeur van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD)

De heer Paul Van Tigchelt benadrukt dat het OCAD een specifieke aanpak hanteert inzake de follow-up en de behandeling van de geradicaliseerde gedetineerden in de Belgische gevangenissen.

De gerechtelijke, administratieve, sociaal-preventieve en curatieve benaderingen werden opgenomen in een Plan R (Actieplan Radicalisme), dat tevens dienstdoet als schakel tussen de nationale, gewestelijke en lokale niveaus.

De spreker beklemtoont het belang van de multidisciplinaire aard van Plan R, daar het verschijnsel radicalisering complexe problemen omvat die een coördinatie van verschillende benaderingen absoluut noodzakelijk maakt.

Plan R van het OCAD heeft vier doelen:

- de uitwisseling van informatie bevorderen;
- de vroegtijdige opsporing in de hand werken;
- voorrang geven aan de gevaarlijkste gevallen;
- de meest geschikte dienst bepalen voor elke te treffen maatregel.

De heer Van Tigchelt onderstreept dat het belangrijk is om binnen de gevangeniswerkgroep en tussen de detentiecentra, de politie- en inlichtingendiensten en het OCAD betrekkingen aan te knopen en informatie uit te wisselen. Hij wijst erop dat de overdracht van informatie inzake de follow-up van de geradicaliseerde persoon tussen de detentiecentra en de veiligheidsdiensten

d'aider à l'accompagnement de la personne libérée et de préparer au mieux sa réinsertion dans la société.

Actée en 2018, l'officialisation du partenariat entre l'OCAM et les services pénitentiaires est importante et a débouché sur la nomination de deux officiers de liaison favorisant l'échange d'informations.

L'orateur rappelle que la coordination du Plan R est du ressort de l'OCAM, organe fédéral. Le but principal de cette coordination est de professionnaliser et de standardiser l'approche globale du processus de radicalisation. Il lui apparaît dès lors important de développer une méthodologie, une stratégie et un langage communs à l'échelle de la Belgique.

Le directeur de l'OCAM salue les nombreuses initiatives publiques ou privées aux intentions louables en Belgique mais regrette le manque de standardisation et donc les difficultés d'exploitation commune.

M. Van Tigchelt identifie deux difficultés et obstacles importants concernant la gestion de la problématique du processus de la déradicalisation en milieu pénitentiaire.

1. Il pointe dans un premier temps la répartition des compétences propre à l'organisation de la Belgique fédérale. Si l'estimation du risque est gérée par le niveau fédéral, le traitement, le management du risque est traité au niveau des entités fédérées. Il insiste sur la nécessité d'une étroite collaboration entre ces deux piliers et sur la mise en place d'une bonne communication et d'une coordination adéquate entre les différents intervenants.

L'estimation du risque et l'évaluation de la menace sont de la responsabilité de l'OCAM. La fiabilité de la base de données de l'OCAM dépend premièrement de la qualité de l'information remontant du système pénitentiaire vers les services de renseignement. C'est ensuite l'expertise dans la gestion et l'analyse de l'information qui permet à l'OCAM de décider l'éventuelle intégration d'un individu dans la base de données, d'évaluer son niveau de menace sur une échelle de 1 à 4 ou ... le rayer de la liste en cas d'évolution positive.

L'intervenant souhaite tendre vers un management global du risque nécessitant l'exploitation précoce d'informations recueillies auprès des services fédéraux et des services sociaux dont les Maisons de justice, sous la compétence des communautés, lorsqu'un individu est en situation de libération provisoire.

essentiel est, opdat de betrokkene bij zijn vrijlating de gepaste begeleiding kan krijgen en opdat zijn sociale re-integratie zo goed mogelijk kan worden voorbereid.

Het partnerschap tussen het OCAD en de gevangenisdiensten werd in 2018 geformaliseerd en heeft geleid tot de aanstelling van twee verbindingsfunctionarissen om de uitwisseling van informatie te bevorderen.

De spreker wijst erop dat het OCAD, als federale instelling, verantwoordelijk is voor de coördinatie van Plan R. Die coördinatie heeft als belangrijkste doel de alomvattende aanpak van het radicaliseringsproces te professionaliseren en te standaardiseren. Derhalve lijkt het de spreker van belang om in heel België een gemeenschappelijke methodologie, strategie en taal te ontwikkelen.

De directeur van het OCAD is ingenomen met de vele openbare of privéinitiatieven met lovenswaardige bedoelingen in België, maar betreurt het gebrek aan standaardisatie en derhalve de moeilijkheden bij gemeenschappelijk gebruik.

De heer Van Tigchelt ziet twee grote problemen en obstakels bij het beheer van het deradicaliseringsproces in de gevangenisomgeving.

1. Allereerst wijst hij op de verdeling van de bevoegdheden die eigen is aan de structuur van het federale België. De risicobeoordeling gebeurt federaal, maar het risicobeheer gebeurt door de deelstaten. Hij benadrukt dat een nauwe samenwerking tussen die twee pijlers en een goede communicatie en gepaste coördinatie tussen de verschillende belanghebbenden absoluut noodzakelijk is.

Het OCAD staat in voor de risico-inschatting en de dreigingsbeoordeling. De betrouwbaarheid van de OCAD-databank hangt in de eerste plaats af van de kwaliteit van de door het gevangeniswezen aan de inlichtingendiensten meegedeelde informatie. Op basis van de beheerexpertise en de analyse van de informatie kan het OCAD vervolgens beslissen om de betrokkene in de databank op te nemen, om hem een dreigingsniveau toe te kennen op een schaal van 1 tot 4 of, bij positieve ontwikkelingen, om hem van de lijst te halen.

Wanneer iemand in voorlopige vrijheid wordt gesteld, is de spreker voorstander van een alomvattend risicobeheer, wat vereist dat in een vroeg stadium gebruik wordt gemaakt van de bij de federale en de sociale diensten verzamelde informatie, waaronder de informatie van de Justitiehuisen, waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn.

Ces difficultés structurelles ne sont pas insurmontables mais nécessitent des échanges d'informations bien coordonnés et organisés.

2. M. Van Tigchelt aborde ensuite les difficultés liées à la cruciale évaluation des programmes de déradicalisation. Selon lui, il convient de rester modeste sur le sujet tant le phénomène de radicalisation peut prendre des formes très différentes. L'OCAM travaille sur base de normes structurelles et méthodologiques fournies par un professeur et spécialiste allemand, Daniel Koehler, qui aident à l'évaluation des programmes de déradicalisation.

Le directeur de l'OCAM termine avec les chiffres concernant les *returnees* (*FTF-Foreign Terrorist Fighters*), les citoyens belges rapidement revenus de Syrie et d'Irak, entre 2013 et 2015, soit au début de l'extension de l'État islamique en Irak et au Levant.

Sur ces 139 belges, sans doute rapidement désillusionnés par les violences vécues, 99 vivent actuellement en Belgique. Parmi eux:

— 34 sont toujours prisonniers;

— 65 ont d'ores et déjà purgé leur peine d'emprisonnement et, pour les trois quart d'entre eux, des signaux positifs de réinsertion dans la société sont constatés. Parmi ces 65 personnes, 5 ont vu leur nom rayé de la base de données et des mesures restrictives, comme le gel de biens, ont été levées.

M. Van Tigchelt termine en rappelant que les individus radicalisés toujours en Syrie et en Irak ne sont pas traités ici.

2. Exposé introductif de M. Michaël Dantinne, criminologue et professeur à l'ULiège

M. Michaël Dantinne débute en insistant sur l'importance et la pertinence d'aborder la question très vaste et complexe de la prise en charge du suivi des programmes de déradicalisation en place dans les établissements pénitentiaires belges. En effet, la question du rôle, à la fois de la prison et de l'emprisonnement, doit être soulevée dans le cadre de toute stratégie qui a pour finalité d'empêcher la réalisation d'actes violents idéologisés (qualifiables de "radicalisme violent").

Selon lui, l'analyse conjointe du processus de désengagement et des résultats du suivi et de la prise en charge est indispensable.

Die structurele problemen zijn niet onoverkomelijk, maar vereisen een goed gecoördineerde en georganiseerde uitwisseling van informatie.

2. Vervolgens gaat de heer Van Tigchelt in op de problemen met de cruciale evaluatie van de deradicaliseringsprogramma's. Volgens hem is bescheidenheid ter zake geboden, daar radicalisering zeer uiteenlopende vormen kan aannemen. Het OCAD hanteert structurele en methodologische standaarden die worden aangereikt door een Duitse hoogleraar en deskundige, Daniel Koehler, die nuttig zijn bij de evaluatie van de deradicaliseringsprogramma's.

De directeur van het OCAD besluit zijn uiteenzetting met de cijfers over de *returnees* (*FTF-Foreign Terrorist Fighters*), de Belgische burgers die van 2013 tot 2015 snel uit Syrië en Irak zijn teruggekeerd, op het moment dat Islamitische Staat in Irak en in de Levant begon te groeien.

Van die 139 Belgen, die wellicht spoedig gedesillusionneerd raakten door het geweld dat ze hebben meegemaakt, wonen er momenteel 99 in België. Van hen:

— verblijven er 34 nog steeds in de gevangenis;

— hebben er 65 hun gevangenisstraf al uitgezeten; 75 % van hen vertonen gunstige tekenen van resocialisatie in de samenleving. Van die 65 personen werden er 5 uit de gegevensbank verwijderd en werden de flankerende beperkende maatregelen, zoals het bevriezen van goederen, opgeheven.

Tot besluit herinnert de heer Van Tigchelt eraan dat de geradicaliseerde personen die nog steeds in Syrië en Irak verblijven, hier niet aan bod komen.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Michaël Dantinne, criminoloog en hoogleraar aan de ULiège

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting beklemtoont de heer Michaël Dantinne dat het belangrijk én relevant is in te gaan op het zeer brede en complexe vraagstuk inzake de aanpak en de follow-up van de deradicaliseringsprogramma's in de Belgische gevangenis. De rol van zowel de gevangenis als de gevangenisstraf moet immers aan de orde worden gesteld bij elke strategie die erop gericht is het plegen van gewelddaden om ideologische redenen (die kunnen worden aangemerkt als "gewelddadig radicalisme") te voorkomen.

Volgens de spreker moet het *disengagement* proces absoluut worden geanalyseerd in combinatie met de resultaten van de follow-up en van de begeleiding.

L'expert déplore un manque d'outils d'évaluation sérieux et fiables pour répondre valablement à cette question qui ne trouve donc pas, pour l'instant, de réponse probante tant au niveau des processus mis en place que des résultats obtenus. L'intervenant regrette le manque d'études valables et l'impossibilité de dresser un bilan sérieux et un cahier des charges digne de confiance en regard de l'importance de ces questions aux conséquences potentiellement dangereuses pour la société. Il insiste sur le fait que, malgré l'investissement humain et matériel que représenterait pareille recherche de grande ampleur, il demeurerait partiellement incertain qu'elle accouche de résultats clairs et indiscutables. Selon lui, c'est aux experts de fournir un cadre de réflexion et aux responsables politiques de décider des mesures à mettre en place.

M. Dantinne constate l'insuffisance des avancées par rapport aux recommandations de la Commission d'enquête sur les attentats de Bruxelles, en 2017, concernant la mise sur pied d'outils d'évaluation permettant de juger les avantages et limites de ce qui se fait, dans le but d'améliorer, créer ou supprimer des stratégies.

Le professeur de criminologie évoque la complexité du contexte fédéral belge et le partage des compétences qui rendent d'autant plus indispensable la nécessité d'une évaluation rigoureuse permettant de déterminer les bonnes pratiques à éventuellement généraliser. En effet, si les centres de détention et la privation de liberté sont du ressort des autorités fédérales, la prise en charge et la réinsertion qui suivent sont gérées de manière parfois différente par les entités fédérées. Cette dispersion des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées, peut créer, par hypothèse, une réalité différente voire divergente entre le Nord et le Sud du pays.

M. Dantinne distingue deux types de détenus radicalisés:

- les condamnés pour faits de violence liés au radicalisme;
- les détenus qui montrent des signes manifestes de radicalisation dans le cadre d'une détention n'ayant pas de rapport avec cette problématique.

D'après lui, les seules solutions viables au suivi de la radicalisation en milieu carcéral doivent concerner tous les détenus de l'ensemble des prisons du pays et pas spécifiquement les individus radicalisés. En

De deskundige betreurt het gebrek aan ernstige en betrouwbare evaluatie-instrumenten om een geldig antwoord op die vraag te formuleren, waardoor momenteel geen sluitend antwoord kan worden gegeven inzake de gehanteerde deradicaliseringsprocessen, noch inzake de verkregen resultaten. De spreker vindt het jammer dat het aan geldige studies ontbreekt, alsmede dat het onmogelijk is een ernstige stand van zaken of een betrouwbaar bestek op te maken, hoewel het belangrijke aangelegenheden betreft die kwalijke gevolgen voor de samenleving kunnen hebben. Hij benadrukt dat bij een dermate grootschalig onderzoek, ondanks de vereiste personele en materiële investeringen, geen uitsluitel zou kunnen worden gegeven of het duidelijke en onbetwistbare resultaten zou opleveren. Volgens hem moeten de deskundigen een reflectiekader aanreiken en horen de beleidsmakers te beslissen welke maatregelen aan de orde zijn.

De heer Dantinne merkt op dat er onvoldoende vooruitgang is geboekt inzake de implementering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen in Brussel in 2017, met name met betrekking tot het uitwerken van evaluatie-instrumenten om de voordelen en beperkingen van de werkzaamheden te beoordelen, teneinde strategieën te verbeteren, uit te denken of af te voeren.

De hoogleraar criminologie wijst op de complexiteit van de Belgische federale context en op de bevoegdheidsverdeling, die het des onontbeerlijker maken een en ander doorgedreven te evalueren om te kunnen bepalen welke *good practices* eventueel moeten worden veralgemeend. Daar waar de federale overheid bevoegd is voor de detentiecentra en voor de vrijheidsberoving, worden de begeleiding en de resocialisatie die daarop volgen, soms anders aangepakt naargelang van de deelstaat. Die bevoegdheidsversnippering over de Federale Staat en de deelstaten kan hypothetisch gesproken leiden tot een andere, en zelfs sterk afwijkende realiteit in het noorden en het zuiden van het land.

De heer Dantinne deelt de geradicaliseerde gedetineerden op in twee categorieën:

- de gedetineerden die zijn veroordeeld voor misdaden die verband houden met radicalisme;
- de gedetineerden die overduidelijk tekenen van radicalisering vertonen, maar die om een andere reden zijn gevangengezet.

Volgens de spreker is de follow-up van de radicalisering in de gevangenissen alleen een haalbare kaart als alle gedetineerden in alle gevangenissen van het land, en niet specifiek de geradicaliseerde gevangenen, daarbij

effet, c'est au contact et sous l'influence de condamnés pour radicalisation que des détenus, parfois sans lien préalable avec cette idéologie, se rapprochent de ces théories extrémistes.

Il est souvent considéré que la prison permet un renoncement à un parcours criminel comme préalable à une possible réinsertion. L'emprisonnement est alors perçu comme une protection de la société, une peine de sûreté. Si cela s'avère fondé dans certains cas, on constate aussi un risque de renforcement des thèses extrémistes pour d'autres. Le professeur Dantinne plaide pour un double travail, mené parallèlement et de concert dès l'emprisonnement: le désengagement et la réinsertion. Selon lui, favoriser la réinsertion la plus harmonieuse dès la détention ne peut que favoriser le désengagement idéologique.

Des études démontrent la nécessité de donner du sens à la détention, quel que soit le motif de celle-ci. Quand une détention est perçue comme discriminatoire ou intégrée par l'individu comme une épreuve divine à franchir, les risques de renforcement de la violence sont importants une fois la peine purgée.

L'expert indique que, malgré des évaluations lacunaires ou insuffisantes, des progrès sont constatés depuis deux à trois ans dans la compréhension des processus de radicalisation. Cette meilleure perception permet sans doute une réduction des risques par une meilleure approche de la réinsertion.

M. Dantinne cible deux problèmes de taille:

— en Fédération Wallonie-Bruxelles, les outils de prise en charge des détenus radicalisés sont critiqués. Le Centre d'aide et de prise en charge de toute personne concernée par les Extrémismes et Radicalismes violents (CAPREV) est régulièrement sous le feu de la critique, non pour des raisons de choix de personnes mais à cause de missions peut être mal balisées qui en font une espèce de "greffe ratée", au cœur de la collision entre les logiques de gestion fédérale et communautaire.

worden betrokken. Het is immers door contact met en onder invloed van de personen die wegens radicalisering werden veroordeeld dat gedetineerden voeling krijgen met dat extremistisch gedachtegoed, hoewel zij er in bepaalde gevallen voordien niets mee te maken hadden.

De gevangenis wordt vaak beschouwd als een plaats die gedetineerden de mogelijkheid biedt het criminele pad te verlaten; wanneer zulks gebeurt, kan eventueel de resocialisatie worden aangevat. De gevangenschap wordt in dat verband opgevat als een bescherming van de samenleving, een straf ter beveiliging. Ofschoon die stelling opgaat voor sommige gedetineerden, bestaat kennelijk ook het risico dat de gevangenschap bij sommige anderen het extremistisch gedachtegoed versterkt. Professor Dantinne pleit ervoor van bij de aanvang van de gevangenschap op twee fronten tegelijk en in overleg tewerk te gaan, door in te zetten zowel op *disengagement* als op resocialisatie. Wanneer van bij de aanvang van de detentie wordt ingezet op een zo soepel mogelijk verlopende resocialisatie, kan zulks volgens hem het ideologisch *disengagement* alleen maar ten goede komen.

Onderzoek toont aan dat detentie, ongeacht de reden ervan, zinvol moet zijn. Wanneer detentie door het individu wordt ervaren als discriminerend of als een goddelijke beproeving, dan is het gevaar op een toename van het geweld groot zodra de straf zal zijn uitgezeten.

De expert geeft aan dat, ondanks de onvolledige of ontoereikende evaluaties, er de jongste twee tot drie jaar een groter inzicht in de radicaliseringsprocessen is ontstaan. Dankzij dat beter begrip kunnen wellicht de risico's worden beperkt door een betere benadering van de resocialisatie.

Professor Dantinne gaat nader in op twee grote pijnpunten:

— in de *Fédération Wallonie-Bruxelles* liggen de instrumenten voor de begeleiding van de geradicaliseerde gevangenen onder vuur. Het *Centre d'aide et de prise en charge des personnes concernées par le radicalisme et les extrémismes violents* (CAPREV) krijgt het geregeld te verduren, niet wegens de keuzes die met betrekking tot personen worden gemaakt, maar wegens opdrachten die wellicht niet duidelijk zijn afgebakend, en waardoor het centrum fungeert als een "mislukte ent" die zich middenin de botsing tussen de federale en de gemeenschapslogica bevindt.

Le professeur insiste donc sur l'urgence de disposer de moyens d'évaluation solides et fiables concernant ces outils.

— l'expert attire également l'attention sur l'absence de fiabilité et le caractère trompeur de certaines études. Ainsi, une enquête récente concernant la récidive est à considérer avec grande prudence car il est bien compliqué, voire impossible, de déterminer un lien de causalité entre la non-récidive et le passage en prison ou, à l'inverse, entre la récidive et l'absence d'incarcération. Selon lui, cette enquête ne peut servir de base à des décisions politiques.

M. Dantinne conclut en suggérant de mener de nouvelles études, bien que sans doute très coûteuses et aux résultats peut-être aléatoires.

3. *Exposé introductif de M. Asiem El Difraoui, expert*

Dès 2015, M. Asiem El Difraoui est coauteur d'une première étude comparative des modèles de déradicalisation mis en place en Allemagne, en Angleterre, au Danemark et en France, pays dont la stratégie choisie sera davantage précisée plus loin. En 2019, il coordonne le travail d'une équipe multidisciplinaire (psychologues, islamologues, travailleurs sociaux, membres des services pénitentiaires) qui aboutit à la rédaction d'un manuel permettant de former tous les acteurs impliqués dans le processus de déradicalisation ou de désengagement qu'il préfère identifier sous le terme plus approprié de "réintégration".

L'expert plaide pour un élargissement de la problématique à l'échelle européenne. Il évoque deux remarques et difficultés préalables:

— tout comme le professeur Dantinne, il regrette un manque d'évaluation dans différents domaines comme celui de l'identification des personnes déradicalisées et capables de se réintégrer dans la société ainsi que celui de l'efficacité des outils d'évaluation mis en place;

— M. El Difraoui constate des difficultés à réunir le savoir européen sur la question et déplore l'absence d'un véritable échange structuré au niveau de l'Europe. La Norvège a, par exemple, développé un pool de compétence de pointe dont les études sont trop peu partagées car non systématiquement traduites. Il convient donc de favoriser l'échange d'informations afin de partager tant

De hoogleraar wijst er daarom met aandrang op dat dringend moet kunnen worden beschikt over krachtige en betrouwbare evaluatiemiddelen aangaande die instrumenten;

— voorts vestigt de expert de aandacht op de onbetrouwbaarheid en op de misleidende aard van bepaalde onderzoeken. Zo moet een recent onderzoek naar recidive met grote omzichtigheid worden benaderd omdat het zo niet onmogelijk dan toch heel moeilijk is een oorzakelijk verband aan te tonen tussen niet-recidive en opsluiting in de gevangenis of, omgekeerd, tussen recidive en het feit dat de betrokkene niet wordt opgesloten. Volgens de spreker mag dat onderzoek niet ten grondslag liggen aan politieke besluitvorming.

Tot besluit stelt professor Dantinne voor om nieuwe onderzoeken te voeren, hoewel die wellicht heel duur zullen zijn en de bevindingen ervan misschien onzeker zullen zijn.

3. *Inleidende uiteenzetting van de heer Asiem El Difraoui, deskundige*

Sinds 2015 is de heer Asiem El Difraoui de medeauteur van een eerste vergelijkend onderzoek naar de deradicaliseringsmodellen die zijn opgezet in Duitsland, Engeland, Denemarken en Frankrijk (de strategie van die landen zal hieronder nader worden belicht). In 2019 treedt de spreker op als coördinator van een multidisciplinair team (psychologen, islamologen, maatschappelijk werkers, leden van de penitentiaire inrichtingen), dat werk heeft gemaakt van een handboek in verband met de opleiding van alle actoren die betrokken zijn bij het proces van deradicalisering of van *disengagement* – voor dit laatste vindt de spreker "re-integratie" een betere term.

De deskundige pleit ervoor dit vraagstuk op Europese schaal aan te pakken. Hij stipt eerst twee opmerkingen en pijnpunten aan:

— evenals professor Dantinne betreurt hij het gebrek aan evaluatie op meerdere gebieden, zoals de identificatie van de gederadicaliseerde personen die opnieuw hun plaats in de maatschappij kunnen opnemen, alsook de gebrekkige doeltreffendheid van de ingevoerde evaluatie-instrumenten;

— de heer El Difraoui stelt vast dat het moeilijk is de Europese kennis ter zake bijeen te brengen en betreurt dat het op Europees niveau aan een volwaardige structurele dialoog ontbreekt. Noorwegen, bijvoorbeeld, heeft een pool met geavanceerde competenties ontwikkeld, maar de onderzoeken ervan worden te weinig gedeeld omdat ze niet stelselmatig worden vertaald. Er moet dus

les succès que les échecs des différentes pratiques à l'échelle européenne.

Le politologue aborde les résultats de son étude comparative de 2015. Il constate l'importance de la mise en place de programmes systémiques de désengagement dès la prison et impliquant tous les acteurs permettant de sortir l'individu de l'extrémisme radical comme la famille, l'école, les amis ... Il s'agit selon lui de créer un avenir pour la personne concernée.

M. El Difraoui constate que chaque pays a créé sa propre recette, adaptée aux niveaux national, régional et local. Il analyse le cas particulier de la France, sans doute expliqué par la surpopulation carcérale et le grand nombre de détenus suite à leur retour de la zone de conflit en Irak et en Syrie. Les 1 500 prisonniers radicalisés ou au potentiel de radicalisation y sont répartis en trois types de quartiers d'incarcération:

- des quartiers d'isolement complet, au régime de sécurité strict, pour les prisonniers considérés comme les plus dangereux;

- des quartiers d'évaluation du potentiel de déradicalisation de certains détenus;

- des quartiers réservés aux personnes détenues pour faits de droit commun mais fichées comme à risque de radicalisation parmi l'ensemble de la population carcérale française.

Selon l'intervenant, cette approche française, dénoncée par certains rapports d'associations de défense des prisonniers, est critiquée et vouée à l'échec car elle implique un risque accru de surradicalisation et de multiples incidents y ont été répertoriés (manifestations de détenus, agressions de gardiens, ...).

Le problème réside surtout au niveau de la troisième classe et des détenus fichés comme à risque de radicalisation qui ont tendance à se montrer peu coopératifs au dialogue ou aux efforts de désengagement par crainte de perdre un peu de liberté en intégrant les quartiers davantage sécurisés réservés aux plus extrémistes.

Le spécialiste plaide donc pour la nécessité d'une approche systémique de la problématique et d'un travail interdisciplinaire au sein des prisons (psychologues,

worden ingezet op een sterkere gegevensuitwisseling, zodat zowel de successen als de mislukkingen van de praktijken op Europese schaal worden gedeeld.

De politicoloog gaat in op de resultaten van zijn vergelijkend onderzoek van 2015. Hij wijst op het belang van de invoering van systeemprogramma's inzake *disengagement* al van in de gevangenis, waarbij alle actoren betrokken zijn die het individu van het radicaal extremisme kunnen afbrengen, zoals de familie, de school, de vriendenkring enzovoort. Volgens hem moet de betrokkene toekomstperspectief worden geboden.

De heer El Difraoui stelt vast dat elk land zijn eigen recept heeft ontwikkeld, aangepast naargelang van het nationale, regionale of lokale niveau. Hij gaat meer bepaald in op de specifieke situatie in Frankrijk, die wellicht wordt verklaard door de overbevolking in de gevangenissen en door het groot aantal gevangenen als gevolg van de vele *returnees* uit de conflictgebieden in Irak en Syrië. De 1 500 geradicaliseerde gedetineerden of gevangenen die zouden kunnen radicaliseren worden er onderverdeeld in drie soorten opsluitingsafdelingen:

- afdelingen met volstrekte afzondering en met een strikt beveiligingsregime, voor de gedetineerden die als het gevaarlijkst worden beschouwd;

- afdelingen waar sommige gedetineerden worden beoordeeld op hun deradicaliseringspotentieel;

- afdelingen voor personen die worden opgesloten wegens gemeenrechtelijke feiten, maar die binnen de Franse gevangenispopulatie in haar geheel worden beschouwd als personen met een radicaliseringsrisico.

Volgens de spreker stuit deze Franse aanpak, die wordt aangeklaagd in sommige rapporten van verenigingen die voor de gedetineerden opkomen, op kritiek en is ze tot mislukken gedoemd omdat ze met een verhoogd overradicaliseringsrisico gepaard gaat, getuige overigens de talrijke incidenten (manifestaties van gedetineerden, aanvallen op gevangenisbeambten enzovoort).

Het probleem schuilt vooral bij het derde type, meer bepaald de gedetineerden met een radicaliseringsrisico. Zij zijn niet bepaald geneigd mee te werken aan de dialoog of aan de inspanningen inzake *disengagement*, uit vrees enige vrijheid te moeten prijsgeven wanneer ze zouden worden overgeplaatst naar de afdelingen die aan de meest extremistische gedetineerden zijn voorbehouden.

Om die reden pleit de deskundige voor een systeem aanpak van het vraagstuk, alsook voor een interdisciplinaire benadering binnen de gevangenissen

travailleurs sociaux, conseillers en réinsertion et représentants du culte) mais aussi en s'appuyant sur la famille, l'école et le cercle d'amis.

M. El Difraoui constate une meilleure connaissance des différentes causes profondes du phénomène de radicalisation (quête spirituelle, soucis socio-économiques, traumatisme familial, raisons idéologiques, ...) qui doit permettre de mieux aborder le processus de désengagement, à condition de bien cerner les facteurs essentiels et dominants par la nécessaire analyse individuelle.

L'expert poursuit en insistant sur le tournant de la libération et sur l'importance de la poursuite du suivi de l'individu sans limite de temps préétablie jusqu'à la disparition des motivations extrémistes. Il soulève la problématique complexe de l'évaluation de la limite temporelle du risque pour la société. Selon lui, la volonté politique du financement d'un processus de désengagement efficace, qui peut s'avérer long et coûteux, fait défaut en Allemagne et en France.

L'intervenant évoque ensuite le problème de la gestion des enfants de parents incarcérés pour des raisons de radicalisation. Il pose la question de l'intérêt du lien à conserver ou pas entre le détenu et sa famille, radicalisée ou non, dans la perspective d'une évolution positive du parcours de désengagement.

Pour conclure, M. El Difraoui évoque l'expérience allemande et la confiance envers des spécialistes multidisciplinaires issus de la société civile et d'associations financées par l'État pour assurer le suivi de personnes sur le chemin du désengagement, tant en prison qu'après leur libération.

Cependant, la résurgence de mouvements violents d'extrême droite constitue un risque d'assister à un transfert d'une partie des moyens alloués à la politique de réinsertion des individus radicalisés vers la gestion d'un nouveau péril extrémiste.

L'enjeu financier est de taille et l'intervenant regrette la frilosité du monde politique à l'heure de débattre et de relever le défi de la (dé)radicalisation de djihadistes en Europe occidentale. La gestion à long terme des personnes à risque nécessite l'ouverture de débats publics, peu populaires, dans nos démocraties occidentales. L'expert estime qu'il est du devoir des élus d'expliquer à la population que la seule issue est de

(psychologues, maatschappelijk werkers, resocialisatieadviseurs en vertegenwoordigers van de eredienst), waarbij tevens de familie, de school en de vriendenkring worden betrokken.

De heer El Difraoui stelt vast dat men meer inzicht heeft verworven in de diverse uiteenlopende dieperliggende redenen waarom mensen radicaliseren (spirituele zoektocht, sociaaleconomische problemen, gezinstrauma's, ideologische redenen enzovoort). Dat inzicht moet het mogelijk maken het *disengagement*proces beter aan te pakken, maar dan wel op voorwaarde dat men via de noodzakelijke individuele analyse nauwgezet bepaalt wat de belangrijkste en dominante factoren zijn.

De spreker geeft aan dat de invrijheidstelling een keerpunt is en hij wijst op het belang van de voortzetting van de follow-up van de betrokkene zonder enige vooraf bepaalde tijdslimiet, totdat zijn extremistische beweegredenen zijn weggeëbd. De heer El Difraoui merkt op dat het moeilijk is te bepalen hoelang de betrokkene nog een risico voor de samenleving zal vormen. Volgens hem ontbreekt het in Duitsland en in Frankrijk aan politieke wil om een efficiënt *disengagement*proces, dat veel tijd en geld kan kosten, te financieren.

Vervolgens gaat de spreker in op de opvang van kinderen van geradicaliseerde ouders die in de gevangenis verblijven. De vraag rijst of men er, met het oog op een gunstig verloop van het *disengagement*traject, belang bij heeft de band tussen de gevangene en zijn (al dan niet geradicaliseerde) familie te handhaven dan wel door te knippen.

Tot besluit verwijst de heer El Difraoui naar de in Duitsland gehanteerde werkwijze: daar wordt vertrouwen geschonken aan multidisciplinaire deskundigen uit het middenveld en aan door de Staat gefinancierde verenigingen om mensen zowel in de gevangenis als na hun vrijlating te begeleiden bij hun *disengagement*traject.

Door de opkomst van gewelddadige rechts-extremistische bewegingen dreigt echter een deel van de financiële middelen voor het resocialisatieproces van geradicaliseerde personen te worden aangewend om een nieuwe extremistische dreiging aan te pakken.

Er is met een en ander veel geld gemoeid. De spreker betreurt dat de politieke wereld niet bepaald happig is om de (de)radicalisering van jihadisten in West-Europa te bespreken en aan te pakken. De aanpak op lange termijn van risicovolle personen vereist dat in onze westerse democratieën een openbaar debat wordt gevoerd, en dat kan op weinig populariteit rekenen. Volgens de deskundige is het de taak van de verkozenen om aan

mener des politiques de désengagement qui s'avèrent relativement longues et coûteuses pour la collectivité.

4. Exposé introductif de M. Philippe Massay, directeur du Centre d'aide et de prise en charge de toute personne concernée par les Extrémismes et Radicalismes violents (CAPREV)

M. Philippe Massay débute son exposé en rappelant l'origine du CAPREV, Centre d'aide et de prise en charge des personnes concernées par le radicalisme et les extrémismes violents, créé à la suite de la vague d'attentats islamistes en Europe dans la foulée de l'attaque contre le musée juif de Bruxelles de 2014. Le Centre est intégré au Réseau de prise en charge des extrémismes et des radicalismes violents, dans le cadre d'un programme mis en place par le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles en janvier 2016, un an après la création d'un Réseau anti-radicalisme (RAR) par la même autorité politique. Service interne à l'Administration générale des Maisons de Justice de la Fédération Wallonie-Bruxelles, le CAPREV est opérationnel depuis le 1^{er} janvier 2017 et s'adresse à toute personne, majeure ou mineure, concernée par les radicalismes et extrémismes violents (qu'il s'agisse de professionnels, de familles, de personnes détenues, placées ou sous mandat judiciaire).

Le directeur du CAPREV poursuit en présentant la méthodologie et la philosophie générales mises en œuvre au sein de son organisation. Dans le cadre de ses accompagnements spécifiques et individualisés de personnes radicalisées, le CAPREV s'inscrit dans une perspective d'action de "désengagement" de la violence plutôt que d'un programme de "déradicalisation" au sens strict. L'objectif principal vise donc à modifier le comportement et à favoriser le renoncement à la violence plutôt que d'essayer d'obtenir le rejet d'une vision idéologique radicale, stratégie dont l'efficacité est, selon lui, aujourd'hui largement remise en question.

Dès lors, pour opérationnaliser et concrétiser cette perspective de désengagement, l'accompagnement du CAPREV vise globalement à soutenir et aider chaque personne concernée à:

— identifier et comprendre les causes sous-jacentes qui l'ont conduite à un processus de radicalisation violente, tout en respectant les croyances de chacun dans le cadre du respect des règles démocratiques;

de bevolking uit te leggen dat de enige oplossing erin bestaat een vrij langdurig *disengagement*beleid te voeren dat de samenleving veel geld gaat kosten.

4. Inleidende uiteenzetting van de heer Philippe Massay, directeur van het Centre d'aide et de prise en charge de toute personne concernée par les Extrémismes et Radicalismes violents (CAPREV)

De heer Philippe Massay schetst eerst en vooral de wordingsgang van het CAPREV, het *Centre d'aide et de prise en charge des personnes concernées par le radicalisme et les extrémismes violents*. Deze instantie werd opgericht na de golf van islamitische aanslagen in Europa, in de nasleep van de aanslag op het Joods Museum in Brussel van 2014. Het Centrum is ingebed in het *Réseau de prise en charge des extrémismes et des radicalismes violents*, in het kader van een programma dat in januari 2016 werd opgestart door de regering van de *Fédération Wallonie-Bruxelles*, zijnde een jaar nadat deze beleidsinstantie een *Réseau anti-radicalisme (RAR)* had opgericht. Als interne dienst van de *Administration générale des Maisons de Justice* van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* is het CAPREV operationeel sinds 1 januari 2017. Het Centrum richt zich zowel tot minder- als tot meerderjarigen die werken met of te maken hebben met gewelddadig radicalisme en extremisme (beroepsbeoefenaars, familie van geradicaliseerde personen, gevangenen, personen die onder elektronisch dan wel onder gerechtelijk toezicht staan).

Vervolgens licht de directeur van het CAPREV de algemene methodologie en filosofie van de instelling toe. Bij de specifieke en persoonsgerichte begeleiding van geradicaliseerde personen streeft het CAPREV ernaar de betrokkene te doen afzien van geweld, veeleer dan hem een deradicaliseringsprogramma in de enge zin van het woord te doen volgen. Beoogd wordt dus voornamelijk het gedrag van de betrokkene te wijzigen en ervoor te zorgen dat hij afziet van geweld, veeleer dan te proberen te bewerkstelligen dat hij zijn radicale ideologische visie verwerpt. Volgens de spreker wordt de doeltreffendheid van deze laatste strategie thans door velen ter discussie gesteld.

Om dat *disengagement*perspectief operationeel te maken en concreet gestalte te geven, beoogt de begeleiding van het CAPREV algemeen iedere betrokkene te steunen en te helpen om:

— na te gaan en in te zien welke onderliggende oorzaken ervoor hebben gezorgd dat hij een gewelddadig radicalisme is gaan aanhangen; daarbij wordt het geloof van elkeen in acht genomen in het kader van de naleving van de democratische regels;

— avancer dans un cheminement réflexif sur la portée et l'impact d'un passage à l'acte violent sur la société, sa famille et elle-même;

— avancer dans un cheminement réflexif en ce qui concerne son processus personnel de radicalisation violente et sur ses possibilités et envies de redéfinition de sa trajectoire personnelle;

— identifier les freins et les ressources mobilisables autour d'elle dans sa situation présente et dans une perspective future;

— s'orienter et mettre en place des activités et projets d'engagement positif et émancipateur.

M. Massay insiste ensuite sur l'importance d'un postulat de base: la nécessité d'une démarche proactive et d'une demande personnelle de suivi de la part de l'individu radicalisé à l'attention du CAPREV, dans le respect strict de la confidentialité, garantie de la mise en place d'un lien de confiance essentiel. Par l'écoute active et l'échange, il s'agit de partir du vécu des personnes, de leurs propres discours, pour stimuler une réflexion et une ouverture à d'autres façons de voir les choses et à un auto-questionnement, permettant d'avancer vers une vision du monde et de ses projets moins uniforme et (re)personnalisés. L'objectif est donc de permettre une distanciation progressive par rapport aux discours radicaux. L'orateur s'inscrit dans la logique d'un travail de fond de développement de l'esprit critique de la personne concernée. En favorisant une lecture et une interprétation de l'information plus nuancée, il est important de tâcher d'aider à déconstruire une vision binaire et manichéenne du monde, tout en ouvrant la personne à d'autres discours et types de pensée. Pour l'intervenant, la discussion portant sur les fondements idéologiques n'est pas adéquate alors que la mobilisation de contre-discours est globalement jugée peu porteuse par la communauté scientifique.

Le CAPREV intervient dans une large majorité de centres de détention francophones (à l'exception jusqu'ici des prisons d'Arlon, de Marneffe et de Saint-Hubert) ainsi que, le cas échéant, au sein de certains établissements pénitentiaires néerlandophones pour l'accompagnement de détenus francophones. Le Centre peut donc suivre les personnes malgré les transferts, ce qui permet le maintien du lien et la continuité du travail entrepris.

— geleidelijk inzicht te verwerven in de draagwijdte en de impact van het plegen van een gewelddadige handeling op de samenleving, de eigen familie en de eigen persoon;

— zich te beraden over zijn persoonlijk traject inzake gewelddadige radicalisering, alsook over zijn mogelijkheden en betrachtingen om zijn eigen pad te hertekenen;

— na te gaan welke remmen en middelen rondom hem kunnen worden ingezet nu en in de toekomst;

— activiteiten en projecten te zoeken en op te starten om zich op een positieve en emanciperende manier te engageren.

De heer Massay benadrukt vervolgens een belangrijk uitgangspunt, namelijk dat de geradicaliseerde betrokkene een proactieve stap naar het CAPREV moet zetten en persoonlijk om follow-up moet verzoeken; de strikte inachtneming van de vertrouwelijkheid waarborgt daarbij de totstandkoming van een onontbeerlijke vertrouwensband. Via actief luisteren en uitwisseling wordt vertrokken van de beleving van de betrokkenen en van wat ze zelf zeggen, teneinde een reflectie teweeg te brengen en ervoor te zorgen dat ze openstaan voor andere zienswijzen en voor zelfonderzoek; het is de bedoeling aldus te komen tot een minder eenzijdige en (opnieuw) persoonlijkere kijk op de wereld en op de eigen plannen. De doelstelling is dus mogelijk te maken dat geleidelijk afstand wordt genomen van het radicaal discours. De spreker gaat er daarbij van uit dat hard moet worden gewerkt aan de totstandkoming van een kritische geest bij de betrokkene. Het is van belang te trachten om hulp te bieden bij het deconstrueren van een manicheïstische zwart-wit-kijk op de wereld, door een genuanceerdere zienswijze en interpretatie van de informatie te bevorderen en door ervoor te zorgen dat de betrokkene zich openstelt voor andere discours en zienswijzen. De spreker meent dat de discussie aangaande de ideologische grondslagen niet adequaat is, daar de inzet van tegenargumentatie volgens de gemeenschap van wetenschappers alles bij elkaar weinig oplevert.

Het CAPREV is hoofdzakelijk actief in de Franstalige detentiecentra (tot dusver met uitzondering van de gevangenen van Aarlen, Marneffe en Saint-Hubert); zo nodig staat de organisatie ook in voor de begeleiding van Franstalige gedetineerden binnen sommige Nederlandstalige strafinrichtingen. Het centrum kan de gevangenen dus blijven opvolgen, ondanks de overplaatsingen, waardoor de band behouden blijft en het aangevatte werk kan worden voortgezet.

Le directeur du CAPREV précise que l'intervention en institution pénitentiaire n'était pas prévue à l'origine mais qu'elle s'est avérée nécessaire en réponse à la demande de prise en charge de détenus. Pour lui, il est important de privilégier le travail à long terme et d'éviter toute rupture dans le suivi individuel tout en ayant conscience du risque potentiel d'instrumentalisation des services psycho-sociaux par l'individu radicalisé ou en voie de désengagement.

Outre l'aspect idéologique qui recouvre une dimension importante, M. Massay (CAPREV) estime essentiel de mettre en avant le travail psycho-social apporté dans le cadre des accompagnements. Ceci signifie que:

- des démarches peuvent être mises en œuvre dans une perspective de réinsertion sociale et professionnelle. Ces actions concernent par exemple les problèmes d'endettement, de logement et de domiciliation ou, de manière plus globale, de réouverture de droits à toutes les prestations sociales et nécessitent l'intervention de différentes personnes ou services ressources;

- des démarches en lien avec une réflexion sur la trajectoire personnelle peuvent également être initiées. Il s'agira alors de définir les perspectives de la personne accompagnée. Ce travail permet de mettre en avant les ressources propres à la personne, ses compétences et diplômes éventuels, ainsi que des objectifs à plus court terme à rencontrer en matière de formation ou d'orientation;

- une approche plus psycho-criminologique est entreprise dès lors qu'il s'agit également de travailler sur la trajectoire personnelle propre, sur l'environnement familial, l'acceptation de la vérité judiciaire, les conditions de détention ou encore le sentiment d'injustice.

Pour l'intervenant, c'est grâce à la diversité des ressources humaines de la large équipe pluridisciplinaire du CAPREV (juristes, éducateurs, psychologues, assistants sociaux, politologues, criminologues, ...) que ces différentes dimensions peuvent être travaillées en fonction de la demande et des besoins individuels d'un individu en voie de désengagement. Par ailleurs, le CAPREV développe ses accompagnements dans une perspective de complémentarité et de travail en réseau avec d'autres intervenants actifs dans le domaine de l'aide aux personnes.

M. Massay s'arrête sur la problématique de l'évaluation des services de prise en charge des personnes en voie de désengagement. Selon lui, le faible échantillon statistique de quelques dizaines de personnes traitées

De directeur van het CAPREV stipt aan dat het aanvankelijk niet de bedoeling was om in de strafrichtingen aan het werk te gaan, maar dat zulks nodig is gebleken om tegemoet te komen aan de verzoeken om de gedetineerden te begeleiden. Hij meent dat de voorkeur moet worden gegeven aan het werken op lange termijn en dat elke onderbreking van de individuele follow-up moet worden voorkomen. Men moet zich echter eveneens bewust zijn van het potentiële risico van instrumentalisering van de psychosociale diensten door de geradicaliseerde of afstandnemende betrokkene.

Naast het ideologische aspect, dat een belangrijke dimensie is, meent de heer Massay dat ook het psychosociaal werk in het kader van de begeleidingen moet worden beklemtoond. Een en ander behelst het volgende:

- er kunnen stappen worden gezet met het oog op de re-integratie op maatschappelijk en beroepsvlak. Die acties betreffen bijvoorbeeld problemen in verband met schulden, woonst en woonplaats of, algemener, het opnieuw openen van rechten op alle sociale voorzieningen; een en ander vereist het optreden van meerdere mensen of middelenverstrekken diensten;

- acties in verband met een reflectie over het persoonlijk traject kunnen eveneens worden opgestart. Het is dan zaak de vooruitzichten voor de begeleide betrokkene te omschrijven. Aldus kunnen de persoonsgebonden mogelijkheden van de betrokkene en zijn eventuele vaardigheden en diploma's voor het voetlicht worden gebracht, alsook doelstellingen op kortere termijn op het vlak van opleiding en oriëntatie;

- er wordt een meer psychologisch-criminologische benadering toegepast, aangezien het ook zaak is te werken rond het eigen persoonlijke traject, de familiale omgeving, de aanvaarding van de gerechtelijke waarheid, de detentievoorwaarden of het onrechtvaardigheidsgevoel.

Dankzij de diversiteit van de mensen die deel uitmaken van het omvangrijke en multidisciplinaire CAPREV-team (juristen, opvoeders, psychologen, sociaal assistenten, politicologen, criminologen enzovoort) is het volgens de spreker mogelijk om, rekening houdend met de vraag en met de individuele behoeften van een persoon die in een *disengagement*proces zit in te spelen op de verschillende voormelde aspecten. Bovendien werkt het CAPREV zijn begeleiding uit met het oog op complementariteit en netwerkwerking met andere actoren inzake hulp aan personen.

De heer Massay staat stil bij het probleem van de evaluatie van de diensten voor de begeleiding van personen in een *disengagement*proces. Volgens hem is het beperkt statistisch staal van enkele tientallen

ne permet pas une évaluation scientifiquement valable. Il insiste sur le caractère évolutif de la méthodologie d'intervention du CAPREV qui s'inscrit dans une dynamique de recherche-action qui permet d'évaluer progressivement les accompagnements et d'adapter les méthodologies dans le but d'atteindre une plus grande efficacité.

Le directeur rappelle que le CAPREV travaille avec des personnes se situant à différentes étapes de leur cheminement de désengagement. Si certaines sont déjà en situation de projet avancé, d'autres sont toujours au stade du début d'une remise en question. Il ne constate aucun cas de refus, de renoncement ou d'absence d'évolution, même si celle-ci est parfois peu perceptible.

Un important rapport-bilan après trois années d'existence du Centre est en voie de finalisation. Il détaille la méthodologie, les réussites, les échecs, les problèmes identifiés mais aussi les perspectives et projections dans le futur. Pour M. Massay, il est essentiel de garder une trace de cette première tranche d'activité dans le domaine du processus de désengagement, problématique en constante évolution et mutation. En effet, l'instrumentalisation de différentes idéologies (extrémismes de gauche ou de droite, écologie, ...) peut potentiellement mener à d'autres formes d'engagement radical que celui de l'islamisme. Il convient de garder à l'esprit que la menace terroriste plane sur l'Europe occidentale depuis quelques décennies et, sous différentes couvertures idéologiques, s'inscrit sans doute dans la longue durée.

L'intervenant poursuit en citant quelques chiffres illustrant l'activité du Centre depuis 2017:

- nombre de personnes ayant pris contact avec le Centre: 1 500;
- nombre total d'accompagnements (professionnels, familles, détenus et justiciables): 186;
- nombre total d'accompagnements initiés en établissement pénitentiaire: 43;
- nombre total d'accompagnements initiés sous mandat judiciaire: 25;
- nombre d'accompagnements actuellement en cours en établissement pénitentiaire: 28;
- nombre d'accompagnements actuellement en cours sous mandat judiciaire: 32 (dont 13 dont

behandelden te klein voor een correcte wetenschappelijke evaluatie. Hij benadrukt dat de door het CAPREV toegepaste methoden evolueren en als actieonderzoek zijn opgevat; aldus kunnen de begeleidingen geleidelijk worden geëvalueerd en kunnen de methodes worden bijgeschaafd met het oog op meer doeltreffendheid.

De directeur wijst erop dat het CAPREV met mensen werkt die zich in verschillende fasen van het *disengagement* proces bevinden. Sommigen hebben al een goed uitgewerkt project opgebouwd, terwijl anderen nog maar beginnen zich in vraag te stellen. Hij stelt vast dat in geen enkel geval sprake is van weigering, van opgeven of van afwezigheid van evolutie, hoewel die soms nauwelijks merkbaar is.

Een omvangrijk verslag waarin de balans van het driejarig bestaan van het centrum wordt opgemaakt, wordt momenteel afgewerkt. Het behelst een gedetailleerde beschrijving van de methoden, de successen, de mislukkingen, de vastgestelde knelpunten, maar ook de toekomstplannen en -verwachtingen. De heer Massay acht het van wezenlijk belang deze eerste activiteiten op het vlak van het *disengagement* proces te documenteren, want dat vraagstuk evolueert bestendig en wisselt voortdurend van gedaante. De instrumentalisering van meerdere ideologieën (links of rechts extremisme, ecologie enzovoort) kan immers mogelijk leiden tot andere vormen van radicaal engagement dan het moslimfundamentalisme. Men moet voor ogen houden dat Europa al enkele tientallen jaren met een terrorismedreiging wordt geconfronteerd en dat dit verschijnsel in diverse ideologische verschijningsvormen wellicht nog lang zal bestaan.

De spreker vervolgt zijn uiteenzetting met enkele cijfers ter illustratie van de activiteiten van het Centrum sinds 2017:

- het aantal personen die contact hebben opgenomen met het Centrum: 1 500;
- het totale aantal begeleidingen (professionals, families, gedetineerden en rechtzoekenden): 186;
- het totale aantal in penitentiaire instellingen aangetroffen begeleidingen: 43;
- het totale aantal onder gerechtelijk mandaat aangetroffen begeleidingen: 25;
- het totale aantal begeleidingen die thans in penitentiaire instellingen aan de gang zijn: 28;
- het aantal aan de gang zijnde begeleidingen onder gerechtelijk mandaat: 32 (waarvan 13 waarbij de

l'accompagnement CAPREV a été initié en détention/17 si les dossiers d'accompagnement "fermés" sont répertoriés);

— nombre d'accompagnements actuellement en cours avec des personnes sorties de prison (suite à un "fond de peine"): 4;

— nombre de personnes réincarcérées durant l'accompagnement: 2 personnes majeures en alternative à la détention préventive ont été réincarcérées pour bris de conditions et/ou suspicions de nouvelles infractions.

Selon M. Massay, ces chiffres constituent un simple constat, un état des lieux. Il les juge complexes à interpréter et à faible valeur scientifique en raison de l'étroitesse de l'échantillon statistique.

L'intervenant s'arrête sur les projets à venir et les pistes d'amélioration des stratégies mises en place. Selon lui, la Circulaire commune pour une approche globale des radicalismes et extrémismes violents et du terrorisme signée en février 2019 par les représentants des gouvernements des trois communautés et de l'État fédéral est une première réponse à la nécessité d'une approche globale des radicalismes, des extrémismes violents et du terrorisme apparue au sein du monde pénitentiaire. Les détenus constituent en effet un groupe particulièrement vulnérable en matière de radicalisation et celui-ci mérite davantage d'attention et de suivi. Selon lui, une approche structurée de la problématique, en concertation et en collaboration avec toutes les institutions et services concernés, est plus que jamais d'actualité. M. Massay estime qu'afin de favoriser une essentielle reconstruction personnelle, il est important de développer, dans un premier temps, une offre spécifique, construite sur base des concepts de désengagement et de résilience, à destination des personnes en voie de désengagement dans le cadre des prisons satellites, tant au niveau des accompagnements individuels qu'au niveau d'activités collectives. Selon lui, il serait très utile et opportun de proposer ensuite cette offre à l'ensemble de la population carcérale.

Afin de permettre l'opérationnalisation effective de la dite circulaire évoquée ci-dessus, le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a proposé la création d'un comité permanent chargé d'assurer la mise en œuvre pratique de cette dernière et de faire office d'organe de liaison entre l'Administration générale des Maisons de justice (AGMJ), les services d'aide aux détenus (SAD),

begeleiding door het CAPREV werd opgestart in de gevangenis/17 indien ook de "gesloten" begeleidingsdossiers in aanmerking worden genomen);

— het aantal aan de gang zijnde begeleidingen van personen die de gevangenis hebben verlaten (nadat ze hun straf volledig hebben uitgezeten): 4;

— het aantal personen die tijdens de begeleiding opnieuw in de gevangenis werden opgesloten: twee meerderjarigen die een alternatief voor voorlopige hechtenis hadden gekregen, werden opnieuw opgesloten omdat ze de voorwaarden hadden geschonden en/of omdat ze verdacht werden van nieuwe misdrijven.

Volgens de heer Massay zijn die cijfers niet meer dan een vaststelling, een stand van zaken. Hij is van oordeel dat ze complex zijn om te interpreteren en weinig wetenschappelijke waarde hebben doordat het statistische staal te klein is.

De spreker gaat nader in op de toekomstige projecten en op de mogelijkheden om de bestaande strategieën te verbeteren. In februari 2019 hebben de vertegenwoordigers van de drie gemeenschapsregeringen en van de Federale Staat de gemeenschappelijke rondzendbrief ondertekend inzake een alomvattende aanpak van gewelddadig radicalisme en extremisme en terrorisme. Volgens de spreker biedt die rondzendbrief een eerste antwoord op de binnen het gevangeniswezen ontstane nood aan een alomvattende aanpak van gewelddadig radicalisme en extremisme en van terrorisme. De gedetineerden vormen immers een groep die bijzonder kwetsbaar is inzake radicalisering en vergen dus meer aandacht en begeleiding. Volgens de heer Massay is een gestructureerde aanpak van het vraagstuk, waarbij met alle betrokken instellingen en diensten wordt overlegd en samengewerkt, meer dan ooit aan de orde. Om de zo essentiële persoonlijke "wederopbouw" te bevorderen, is het belangrijk in een eerste fase een specifiek aanbod te ontwikkelen dat gebaseerd is op de concepten *disengagement* en weerbaarheid, ten behoeve van de personen die zich in een satellietgevangenis in een *disengagement* proces bevinden, zowel inzake individuele begeleiding als inzake de collectieve activiteiten. Het zou volgens de spreker heel nuttig en gepast zijn dit aanbod vervolgens ook open te stellen voor de hele gevangenisbevolking.

Om mogelijk te maken dat de bovengenoemde rondzendbrief daadwerkelijk wordt toegepast, heeft de regering van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* de oprichting voorgesteld van een permanent comité dat belast is met de praktische uitvoering van die brief en dat als verbindingsinstantie moet fungeren tussen de *Administration générale des Maisons de justice* (AGMJ), de diensten

la Direction générale des établissements pénitentiaires (DG EPI) et le CAPREV. Cette initiative a largement contribué à l'amélioration des collaborations et échanges.

C'est dans ce cadre qu'un groupe de travail spécifique, réunissant des représentants des différentes entités, a travaillé de manière intensive depuis le mois de février 2019. Sur le point d'être finalisé, le projet est malheureusement suspendu depuis le début de la période de confinement.

Pour conclure sur le sujet, l'intervenant constate une évidente amélioration au niveau des relations entre les travailleurs sociaux et les services de sécurité, comme l'OCAM, ou le monde pénitentiaire, après quelques difficultés et craintes initiales.

Pour terminer, le directeur du CAPREV pointe quelques améliorations qui pourraient être utiles pour permettre à un plus grand nombre de détenus de bénéficier d'un accompagnement spécialisé en matière de désengagement:

- le “déblocage” du numéro vert gratuit 0800/111.72 dans l'ensemble des établissements pénitentiaires (à tout le moins pour l'ensemble des détenus liés à des infractions terroristes, qui doivent actuellement faire la demande spécifique pour pouvoir appeler ce numéro);

- l'information systématique de l'existence du CAPREV et de ses offres de service à chaque personne détenue en lien avec une problématique de radicalisme ou d'extrémisme violent;

- la facilitation d'accès à certains établissements en disposant par exemple de badges d'entrée, à l'instar de ceux dont bénéficient les intervenants des services d'aide aux détenus.

B.2. Échange de vues

1. Questions et interventions des membres

M. Philippe Pivin (MR) questionne d'abord M. Van Tigchelt concernant les moyens mis à la disposition de l'OCAM et des services de police et de renseignement pour assurer la surveillance des ex-détenus condamnés pour des faits liés au terrorisme.

pour l'assistance à l'insertion (SAD), le directeur-général Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI) et le CAPREV. Dat initiatief heeft ruimschoots bijgedragen aan een betere samenwerking en uitwisseling.

Een specifieke werkgroep met vertegenwoordigers van de verschillende deelstaten heeft in dat verband sinds februari 2019 intensief gewerkt. Het project was bijna voltooid, maar is helaas opgeschort sinds het begin van de lockdown.

Om dit onderwerp af te ronden, wijst de spreker erop dat hij een duidelijke verbetering vaststelt in de betrekkingen tussen de maatschappelijk werkers en de veiligheidsdiensten, zoals het OCAD, of het gevangeniswezen, nadat er aanvankelijk enkele moeilijkheden en bezorgdheden waren gerezen.

Tot besluit wijst de directeur van het CAPREV op enkele verbeteringen die nuttig zouden kunnen zijn om het voor een groter aantal gedetineerden mogelijk te maken toegang te hebben tot gespecialiseerde begeleiding inzake *disengagement*:

- het gratis groen nummer 0800/111.72 moet in alle penitentiaire instellingen worden gedeblokkeerd (op zijn minst voor alle gedetineerden die opgesloten zitten vanwege terroristische misdrijven en die thans een specifieke aanvraag moeten indienen om van dat nummer gebruik te kunnen maken);

- elke persoon die opgesloten zit vanwege een feit dat verband houdt met gewelddadig radicalisme of met extremisme moet stelselmatig worden geïnformeerd over het bestaan van het CAPREV en van zijn dienstverleningsaanbod;

- de toegang tot bepaalde instellingen moet worden vergemakkelijkt, bijvoorbeeld door te beschikken over toegangsbadges, zoals die voor de medewerkers van de diensten voor hulpverlening aan gedetineerden.

B.2. Gedachtewisseling

1. Vragen en betogen van de leden

De heer Philippe Pivin (MR) bevroegt in de eerste plaats de heer Van Tigchelt over de middelen die ter beschikking worden gesteld van het OCAD en van de politie- en inlichtingendiensten om het toezicht te verzekeren op de ex-gedetineerden die veroordeeld werden voor feiten die verband houden met terrorisme.

Ensuite, l'intervenant poursuit par la problématique de l'organisation du suivi des détenus à fond de peine qui quittent un jour la prison sans restriction judiciaire.

Etant entendu qu'il lui semble difficile, voire impossible ou inutile, de suivre toutes les personnes fichées, M. Pivin souhaite savoir si le directeur de l'OCAM juge le cadre législatif belge suffisant pour permettre de lutter efficacement contre la radicalisation et d'assurer la protection de la société contre un risque de récidive une fois la peine purgée.

Le membre félicite ensuite le professeur Dantinne pour la grande qualité de sa note de synthèse. Il rappelle la difficulté de répondre aux besoins financiers évoquée en matinée par M. Van De Voorde, directeur de l'administration pénitentiaire, qui identifie le problème du financement de l'aspect aide et accompagnement dans les prisons par les communautés. M. Pivin questionne alors M. Dantinne concernant le clivage entre le contrôle (dépendant du niveau fédéral) et l'accompagnement (niveau communautaire) de la personne. "L'impossible articulation" et équation complexe évoquée par l'expert est-elle améliorable ou la situation nécessiterait-elle une révision complète de l'architecture et des structures mises en place?

L'orateur interroge également le professeur à propos du niveau de formation spécifique et de la qualité des outils mis à la disposition du personnel pénitentiaire ainsi que de la nécessité, de l'utilité et de la manière de revoir ceux-ci.

M. Pivin s'adresse ensuite à M. Massay, directeur du CAPREV dont il salue l'évolution présentée ici, quelques mois après des critiques, fondées ou non, évoquées dans la presse en décembre 2019 concernant une situation alarmante et l'absence de psychologues actifs au sein du Centre.

Une première question porte sur l'aide aux détenus. Les 28 personnes qui bénéficient d'un programme de suivi de la part du Centre figurent-elles bien sur la liste des 165 condamnés pour terrorisme? D'autre part, le vice-président de la commission souhaite savoir si le niveau de suivi est très semblable ou très variable selon les individus.

Une seconde question porte sur l'absence de contre-discours évoquée par le directeur du CAPREV comme une évidence scientifique alors que le recours à cette stratégie est courant au Royaume-Uni par exemple où

Vervolgens gaat de spreker nader in op het vraagstuk van de organisatie van de follow-up van de gedetineerden die hun straf hebben uitgezeten en die de gevangenis zonder gerechtelijke beperking mogen verlaten.

Aangezien het moeilijk of zelfs onmogelijk of zinloos is alle geregistreerde personen op te volgen, vraagt de heer Pivin aan de directeur van het OCAD of hij het Belgisch wetgevend raamwerk toereikend acht om radicalisering doeltreffend aan te pakken en om de samenleving te beschermen tegen het risico van recidive wanneer de straf eenmaal is uitgezeten.

Vervolgens complimenteert het lid professor Dantinne voor de hoge kwaliteit van zijn synthesesnota. Het lid wijst op de door de heer Van De Voorde, directeur-generaal van het gevangeniswezen, in de voormiddag voor het voetlicht gebrachte moeilijkheid om te voldoen aan de financiële behoeften. Hij heeft het over het probleem van de financiering van het aspect hulp en begeleiding in de gevangenen door de gemeenschappen. Vervolgens richt de heer Pivin vragen tot de heer Dantinne over de scheidingslijn tussen de controle (waarmee het federaal niveau belast is) en de begeleiding van de betrokkene (waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn). Kan de door de deskundige aangehaalde "onmogelijke wisselwerking" en ingewikkelde vergelijking worden verbeterd of zou de situatie een volledige herziening van de opgezette architectuur en structuren vereisen?

De spreker stelt ook vragen over het specifieke opleidingsniveau en over de kwaliteit van de aan het personeel van de gevangenen ter beschikking gestelde hulpmiddelen, evenals over de noodzaak, het nut en de wijze om die te herzien.

Daarna richt de heer Pivin zich tot de heer Massay, directeur van het CAPREV. De spreker is ingenomen met de hier toegelichte ontwikkeling van het Centrum, enkele maanden na de in december 2019 in de media geuite (al dan niet gegronde) kritiek over een alarmerende situatie en over het gebrek aan in het Centrum werkzame psychologen.

Een eerste vraag betreft de hulpverlening aan de gedetineerden. Staan de 28 mensen voor wie een follow-upprogramma van het Centrum loopt op de lijst van de 165 voor terrorisme veroordeelde personen? De ondervoorzitter van de commissie wil ook weten of het niveau van de follow-up naargelang het individu erg gelijkaardig of net heel verschillend verloopt.

Een tweede vraag betreft het door de directeur van het CAPREV als een wetenschappelijke evidentie voorgestelde gebrek aan tegendiscours; die strategie is nochtans heel gebruikelijk, in het Verenigd Koninkrijk

on recourt à l'intervention de repentis pour démonter les discours radicaux.

Par ailleurs, M. Massay a-t-il connaissance de programmes de déradicalisation qui obtiennent des succès probants?

Mme Darya Safai (N-VA) souligne dans les propos des orateurs la difficulté d'évaluer les risques de récidives. Pour elle, si le radicalisme n'est pas un phénomène récent, l'expression de l'islamisme radical dans les sociétés occidentales l'est davantage.

L'expérience de vie de Mme Safai en République islamique d'Iran la pousse à distinguer l'islamisme radical des autres formes d'extrémismes, de droite ou de gauche par exemple. Le caractère religieux de l'islamisme et le lavage de cerveau mené dès le plus jeune âge, en appelant par exemple au djihad, en font un radicalisme particulier.

Selon la députée, il est erroné de vouloir considérer le djihadisme comme le fruit d'une méconnaissance de l'Islam. Elle insiste plutôt sur le problème du décalage chronologique entre l'époque de rédaction du Coran, au VII^e siècle, et son interprétation au XXI^e siècle. Si elle rappelle l'importance de respecter la croyance de chacun, et donc des Musulmans, elle estime nécessaire de faire comprendre le danger d'une lecture sans nuance d'arguments appartenant à une époque reculée dans un tout autre contexte.

Pour terminer, Mme Safai souhaite savoir s'il lui est possible de participer aux cours et à une expérience de suivi de déradicalisation et d'en appréhender la méthodologie.

Mme Meryame Kitir (sp.a) constate la difficulté d'estimer et évaluer valablement les résultats des stratégies de suivi de désengagement de l'idéologie radicale islamiste.

Après avoir rappelé que M. El Difraoui plaide pour un suivi de longue durée, voire à vie, de la personne ayant été condamnée pour des faits de radicalisme, Mme Kitir demande des clarifications à M. Van Tigchelt concernant les critères d'évaluation qui permettent d'estimer qu'un détenu doit être rayé de la base de données de l'OCAM.

La députée poursuit en questionnant les experts à propos du partage de méthodes et expériences positives alors qu'il semble qu'il n'y ait que peu d'harmonie et de coordination au niveau européen où les stratégies restent

bijvoorbeeld, waar voormalige geradicaliseerden worden ingezet om de radicale discours te ontkrachten.

Heeft de heer Massay voorts kennis van deradicaliseringsprogramma's met afdoend succes?

Mevrouw Darya Safai (N-VA) wijst erop dat in de betogen van de sprekers wordt aangegeven dat het risico op recidive moeilijk kan worden beoordeeld. Voor haar is radicalisme geen recent verschijnsel, maar is de uiting van radicaal islamisme in de westerse samenlevingen dat des te meer.

Haar levenservaring in de Islamitische Republiek Iran brengt mevrouw Safai ertoe een onderscheid te maken tussen radicaal islamisme en de andere vormen van extremisme, van rechts of van links bijvoorbeeld. De religieuze aard van het islamisme en de hersenspoeling van heel jongs af, bijvoorbeeld door op te roepen tot de jihad, maken het tot een bijzonder radicalisme.

Volgens het lid is de zienswijze waarbij het jihadisme wordt beschouwd als het uitvloeisel van de miskennis van de islam onjuist. Ze vestigt er veeleer de aandacht op dat tussen het schrijven van de Koran in de zevende eeuw en de interpretatie ervan in de eenentwintigste eeuw een grote kloof gaapt. Ze wijst erop dat het weliswaar belangrijk is eenieders overtuiging te eerbiedigen en dus ook die van moslims, maar acht het nodig te doen inzien welk gevaar een ongenueanceerde lezing van argumenten uit lang vervlogen tijden en uit een heel andere context inhoudt.

Tot slot wil mevrouw Safai weten of ze de lessen en een follow-up inzake deradicalisering zou mogen bijwonen, teneinde de methodologie ervan te bevatten.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) wijst erop dat de resultaten van de strategieën inzake de follow-up van *disengagement* ten aanzien van de radicale islamitische ideologie juist inschatten en beoordelen moeilijk is.

Na erop te hebben gewezen dat de heer El Difraoui voorstander is van een lange of zelfs levenslange follow-up van wegens radicalisme veroordeelde personen, vraagt mevrouw Kitir de heer Van Tigchelt meer toelichting over de beoordelingscriteria aan de hand waarvan wordt uitgemaakt dat een gedetineerde uit de OCAD-databank moet worden geschrapt.

Het lid richt vervolgens vragen tot de deskundigen inzake het delen van positieve methodes en ervaringen, daar blijkt dat er Europees weinig overeenstemming en coördinatie is en de strategieën erg uiteenlopend

fort variées. Une coordination et une centralisation de ces pratiques existent-elles et sont-elles envisageables?

Mme Kitir s'inquiète ensuite du niveau de préparation de nos services face à la menace d'une autre forme de radicalisme comme celui d'extrême droite. Où en est-on à ce niveau? Les services sont-ils bien préparés ou reste-t-il beaucoup à faire dans le domaine, alors que toute l'attention s'est portée sur le djihadisme?

Après avoir manifesté son intérêt pour les pratiques du CAPREV, Mme Kitir souhaite obtenir des précisions sur la stratégie qui y est menée auprès de M. Massay. Elle constate que la directrice de la prison d'Iltre a évoqué le peu d'activités entreprises dans les sections de déradicalisation, où peu de formateurs acceptent de travailler avec ce groupe cible, alors que le CAPREV n'intervient qu'à la demande explicite des détenus.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) interpelle M. Dantinne au sujet du manque d'évaluation des pratiques et des difficultés de concrétisation des travaux de synthèse. Le ministre de la Justice annonçait en février 2020 que le rapport d'évaluation des sections Deradex était en cours de finalisation. Or, il le disait déjà en commission du 26 avril 2017, puis en janvier 2019. De son côté, la directrice de la prison d'Iltre a affirmé avoir participé à trois reprises à une évaluation du système en vigueur à la prison d'Iltre et d'Hasselt mais ignore ce qu'on a fait de ces travaux. Quelles sont, selon l'expert, les raisons du blocage dans la concrétisation et la transmission des résultats des évaluations?

Mme Rohonyi s'adresse ensuite à M. Van Tigchelt à propos de l'évolution des profils de personnes radicalisées en prison. Selon un rapport de l'OCAM, datant d'il y a deux ou trois ans, 40 % des détenus radicalisés n'ont pas renoncé à leur idéologie à la sortie de prison. Selon M. Van Tigchelt, ces chiffres ont-ils évolué depuis quelques années et la mise en place des sections Deradex?

La députée poursuit en questionnant M. El Difraoui au sujet de l'influence et de l'attrait potentiellement exercés par des détenus condamnés pour radicalisme sur des détenus de droit commun. Selon les experts, les premiers "contamineraient" les autres en raison d'une certaine aura, parce que l'on sait dans la prison pour quels faits ils sont incarcérés. Ils savent donc que ces personnes sont incarcérées pour avoir attaqué un système démocratique dans lequel ils n'ont souvent plus confiance. À la connaissance du spécialiste du

blijven. Bestaat er een coördinatie en centralisatie van die praktijken en zou dat kunnen worden overwogen?

Voorts baart de mate waarin de Belgische diensten zijn voorbereid op een andere vorm van radicalisme zoals dat van extreemrechts mevrouw Kitir zorgen. Hoe staat het daarmee? Zijn de diensten goed voorbereid of moet er op dat gebied nog veel worden gedaan, daar alle aandacht naar het jihadisme is gegaan?

Na blijk te hebben gegeven van haar belangstelling voor de praktijken van het CAPREV vraagt mevrouw Kitir van de heer Massay meer toelichting over de erdoor gehanteerde strategie. Ze wijst erop dat de directrice van de gevangenis in Iltre heeft aangegeven dat er in de deradicaliseringsafdelingen maar weinig activiteiten plaatsvonden, daar slechts weinig opleiders bereid zijn met die doelgroep te werken en het CAPREV alleen op uitdrukkelijk verzoek van de gedetineerden optreedt.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) wil van de heer Dantinne weten waarom de praktijken niet worden beoordeeld en welke problemen de uitvoering van de samenvattende werkzaamheden verhinderen. In februari 2020 heeft de minister van Justitie aangegeven dat het evaluatieverslag betreffende de Deradex-afdelingen bijna was afgerond. Dat had hij echter ook al eens op 26 april 2017 en vervolgens in januari 2019 in de commissie gezegd. De directrice van de gevangenis van Iltre heeft dan weer verklaard drie keer te hebben deelgenomen aan een evaluatie van het in de gevangenis van Iltre en Hasselt toegepaste systeem, maar dat ze niet weet wat daarmee is gebeurd. Welke redenen staan volgens de deskundige de invulling en de overdracht van de resultaten van de beoordelingen in de weg?

Daarna richt mevrouw Rohonyi zich tot de heer Van Tigchelt in verband met de evolutie van de profielen van de geradicaliseerde personen in de gevangenis. Volgens een OCAD-rapport van twee of drie jaar geleden heeft 40 % van de geradicaliseerde gedetineerden bij het verlaten van de gevangenis geen afstand gedaan van hun ideologie. Zijn die cijfers volgens de heer Van Tigchelt sinds enkele jaren geleden en sinds de oprichting van de Deradex-afdelingen geëvolueerd?

Het lid ondervraagt vervolgens de heer El Difraoui over de invloed en over de aantrekkingskracht die wegens radicalisme veroorzaakte gedetineerden potentieel uitoefenen op gemeenrechtelijke gevangenen. Volgens de deskundigen zou de eerstgenoemde categorie de andere gedetineerden "besmetten" omdat ze een zeker aanzien genieten. De andere gevangenen weten immers waarom de wegens radicalisme veroorzaakte gedetineerden aldaar verblijven, met name omdat zij het democratisch bestel, dat zij vaak niet meer vertrouwen,

djihadisme, des mesures sont-elles prises pour réduire cette influence relevée par certains experts?

Plus généralement, Mme Rohonyi se questionne sur la cohérence de la réinsertion et le suivi des ex-détenus radicalisés dans la société. Un suivi n'est assuré obligatoirement que pour les détenus libérés anticipativement et pas pour ceux qui sont arrivés à fond de peine (seules quatre personnes dans ce cas sont suivies par le CAPREV). Comment remédier à cette lacune? Doit-on aller vers des peines accessoires? Une alternative de peines de sûreté est-elle envisageable comme dans les cas d'abus sexuels ou, bien qu'ayant purgé sa peine, la personne condamnée ne peut-elle plus participer à certaines activités impliquant ou mettant en présence des mineurs?

Enfin, l'oratrice s'inquiète de la montée en puissance d'un radicalisme d'extrême droite évoqué par M. Van Tigchelt, tant dans l'univers virtuel que plus concret. Pour terminer, Mme Rohonyi demande des précisions à M. El Difraoui concernant l'exemple de l'Allemagne qui tend à traiter sur un pied d'égalité tous les radicalismes avec un même volontarisme.

M. Khalil Aouasti (PS) pose d'emblée la question de l'existence ou pas d'un plan centralisé de déradicalisation en prison. Il exprime le sentiment que si des interactions entre des interlocuteurs et des méthodes sont bien mises en place, chaque institution semble faire ce qu'elle peut avec ses propres moyens. S'adressant aux différents experts, il pose la question de la nécessité du développement d'autres outils et de dégager des moyens supplémentaires mais aussi de la divergence de priorités politiques entre l'État fédéral et les entités fédérées.

D'autre part, M. Aouasti souhaite un éclaircissement concernant d'éventuels freins à l'accès aux détenus pour les membres de CAPREV.

Pour terminer, le député relève des difficultés au niveau des tribunaux de l'application des peines où des informations parcellaires et lacunaires parviennent aux magistrats qui éprouvent parfois des difficultés à se prononcer avec toutes les données nécessaires en main. M. Aouasti regrette la tendance à faire appliquer les peines jusqu'à leur terme au lieu de favoriser la liberté conditionnelle le plus tôt possible garante d'un accompagnement optimal de réinsertion dans la société. Pour lui, mener les détenus à fond de peine sans pouvoir effectuer un travail de suivi en prison et après la

hebben aangevallen. Worden er, voor zover de jihadisme-specialist weet, maatregelen genomen om die door bepaalde deskundigen aangestipte invloed te beperken?

Meer in het algemeen heeft mevrouw Rohonyi vragen bij de coherentie van de resocialisatie en de follow-up van de geradicaliseerde ex-gedetineerden in de samenleving. De follow-up is alleen verplicht voor de vervroegd vrijgelaten gedetineerden en niet voor wie zijn straf volledig heeft uitgezeten (het CAPREV volgt slechts vier personen die zich in dat geval bevinden). Hoe kan die leemte worden weggewerkt? Moet in bijkomende straffen worden voorzien? Is een alternatief van beveiligingsstraffen denkbaar zoals in de gevallen van seksueel misbruik, of mag de veroordeelde, hoewel hij zijn straf heeft uitgezeten, niet langer deelnemen aan bepaalde activiteiten waarbij minderjarigen betrokken of aanwezig zijn?

Ten slotte maakt de spreekster zich zorgen over de forse opkomst van een door de heer Van Tigchelt vermeld extreemrechts radicalisme in zowel de virtuele als de meer concrete wereld. Tot besluit van haar betoog verzoekt mevrouw Rohonyi de heer El Difraoui om nadere toelichting over het voorbeeld van Duitsland, waar men alle radicalismevormen op voet van gelijkheid en met hetzelfde voluntarisme beoogt aan te pakken.

De heer Khalil Aouasti (PS) stelt onmiddellijk de vraag of er al dan niet een gecentraliseerd plan bestaat voor deradicalisering in de gevangenissen. Hij heeft de indruk dat, ofschoon wel degelijk wordt gezorgd voor onderlinge interactievormen tussen de gesprekspartners en de werkwijzen, elke instelling met haar eigen middelen lijkt te doen wat ze kan. De spreker richt zich tot de verschillende deskundigen en stelt niet alleen de vraag van de noodzaak om andere instrumenten te ontwikkelen en bijkomende middelen vrij te maken, maar ook die van de uiteenlopende beleidsprioriteiten tussen de Federale Staat en de deelstaten.

Voorts wenst de heer Aouasti meer uitleg over eventuele belemmeringen die de CAPREV-personeelsleden ondervinden om tot de gedetineerden toegang te krijgen.

Tot besluit wijst het lid op de moeilijkheden bij de strafuitvoeringsrechtbanken, waar de magistraten gefragmenteerde en onvolledige informatie toegespeeld krijgen; zij hebben soms moeite om zich met alle benodigde middelen in de hand uitspraak te doen. De heer Aouasti betreurt de neiging om straffen tot het einde van de duurtijd uit te voeren in plaats van zo vroeg mogelijk voorwaardelijke invrijheidstelling te bevorderen, wat garant staat voor een optimale begeleiding bij de resocialisatie in de samenleving. Volgens hem heeft het weinig zin de gedetineerden hun straf volledig te doen uitzitten

sortie, ou uniquement sur une base volontaire qui reste marginale, n'a que peu de sens.

Mme Marijke Dillen (VB) adresse cinq questions à M. Van Tigchelt.

Tout d'abord, Mme Dillen interroge le directeur de l'OCAM à propos des moyens financiers mis à la disposition de son institution pour suivre les anciens détenus radicalisés. Elle poursuit concernant les possibilités de l'OCAM de contrôler tous les individus et les priorités stratégiques choisies.

L'intervenante constate avec inquiétude un fonctionnement peu optimal et un manque d'efficacité des programmes de déradicalisation des prisons. Ces lacunes portent-elles à conséquence après la sortie de prison ou au moment de la libération conditionnelle? Quel constat M. Van Tigchelt dresse-t-il à ce sujet?

Mme Dillen rappelle que le plan d'action sur la déradicalisation en prison date déjà de 2015. Ce plan subit des critiques et est en cours de révision après cinq années de mise en pratique et d'expérimentation sur le terrain. L'intervenante souhaite savoir si l'OCAM est impliqué dans la mise en place du nouveau plan 2.0 et, si oui, qu'en est-il de sa contribution? Si ce n'est pas le cas, quelles sont les suggestions de M. Van Tigchelt pour améliorer ce plan initial?

La députée poursuit par une interrogation au sujet de la durée de signalement d'une personne radicalisée à un moment de son existence. De son point de vue personnel le signalement à vie est souhaitable mais quel est l'avis ou les nuances à préciser selon le directeur de l'OCAM?

Des experts ont évoqué de nouvelles formes de radicalisation, comme celles d'extrême droite ou d'extrême gauche, en citant des exemples à l'étranger. Que sait-on de la situation et de l'ampleur du phénomène en Belgique selon M. Van Tigchelt? Dispose-t-on de données chiffrées?

Mme Nathalie Gilson (MR) revient sur le terme "déconstruction" et pose la question d'une intégration possible d'un parcours de désengagement par les juges dans le prononcé de la peine.

L'intervenante poursuit en effectuant un parallèle entre la sortie d'un milieu sectaire et un désengagement d'un processus de radicalisation. Elle questionne les

sonder dat in de gevangenis en na de vrijlating van de betrokkenen werk kan worden gemaakt van follow-up of waarbij die opvolging alleen in marginaal blijvende gevallen op vrijwillige basis kan gebeuren.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) stelt vijf vragen aan de heer Van Tigchelt.

Allereerst stelt mevrouw Dillen de directeur van OCAD vragen over de financiële middelen die zijn instelling ter beschikking krijgt om de voormalige geradicaliseerde gedetineerden te volgen. Vervolgens gaat zij in op de mogelijkheden van OCAD om alle individuen te controleren en op de gekozen strategische prioriteiten.

De spreekster constateert met bezorgdheid dat de werking weinig optimaal is en dat de deradicaliseringsprogramma's in de gevangenissen niet doeltreffend genoeg zijn. Hebben die tekortkomingen gevolgen na de vrijlating uit de gevangenis of op het tijdstip van de voorwaardelijke invrijheidstelling? Wat stelt de heer Van Tigchelt dienaangaande vast?

Mevrouw Dillen herinnert eraan dat het actieplan voor deradicalisering in de gevangenissen al van 2015 dateert. Dat plan krijgt kritiek en wordt momenteel herzien nadat het vijf jaar lang in de praktijk is omgezet en nadat er in het veld mee is geëxperimenteerd. De spreekster wil weten of OCAD wordt betrokken bij de tenuitvoerlegging van het nieuwe plan 2.0 en zo ja, welke bijdrage OCAD er dan toe levert. Zo niet, wat zijn dan de suggesties van de heer Van Tigchelt om dat initiële plan te verbeteren?

Het lid vraagt vervolgens hoe lang iemand die op een gegeven moment geradicaliseerd was, geseind staat. Persoonlijk acht zij levenslange seining wenselijk, maar wat vindt de directeur van OCAD daarvan of welke nuances moeten volgens hem worden gepreciseerd?

Sommige deskundigen hebben het gehad over nieuwe vormen van radicalisering, zoals die van extreemrechts of van extreemlinks, waarbij zij voorbeelden uit het buitenland hebben aangehaald. Wat is er volgens de heer Van Tigchelt bekend over de situatie en over de omvang van dat verschijnsel in België? Zijn er cijfergegevens beschikbaar?

Mevrouw Nathalie Gilson (MR) komt terug op de term "deconstructie" en werpt de vraag op of de rechters bij de uitspraak van de straf daar mogelijkwerijs een *disengagement*proces zouden kunnen in opnemen.

Vervolgens trekt de spreekster een parallel tussen het verlaten van een sektarische omgeving en het *disengagement* uit een radicaliseringsproces. Zij vraagt

experts concernant l'existence d'études scientifiques et de recherches à propos de l'exploitation des techniques identiques permettant de déconstruire ces deux types de discours au processus mental assez similaire.

Sa question suivante porte sur le rôle des conseillers religieux et moraux dans les prisons. L'oratrice relève l'information évoquant le manque d'imams dans les prisons et du peu de prise en compte de leur rôle dans la mise en place d'un travail de déconstruction. Mme Gilson regrette cette situation qui va à l'encontre des recommandations de la Commission d'enquête sur les attentats de Bruxelles de 2016, alors que les imams pourraient jouer un rôle important dans l'exercice de déconstruction d'un islam mal enseigné.

L'intervenante termine son intervention à propos des échanges d'informations sur les détenus. Elle souhaite savoir si le système SIDIS Suite, programme informatique destiné à moderniser la gestion du suivi de la détention, mis en place en 2015, poursuit bien son objectif et si son exploitation est utile dans le cadre spécifique du partage d'informations sur le suivi des détenus radicalisés.

2. Réponses et répliques

M. Asiem El Difraoui confirme le caractère sectaire du radicalisme musulman, même si il ne faut pas oublier ses composantes idéologiques ou socio-économiques. Par son offre de salut absolu et sa cosmologie religieuse propre, le djihadisme est à la marge de l'Islam et sa composante sectaire doit être démontée à tout prix et doit constituer une partie cruciale dans le processus de déradicalisation. Il s'agit d'une mouvance globale, modulable au monde entier (Mali, Philippines, Allemagne, Belgique, ...), qui permet à des individus de milieux très différents de se retrouver dans une communauté qui peut être qualifiée de secte.

L'intervenant fait référence à un ouvrage dont il est l'auteur et qui offre une bonne synthèse accessible sur la question: Abdelaslem EL DIFRAOUI, *Le djihadisme*, coll. Que sais-je?, Presses Universitaires de France, Paris, 2016, 128 p.

L'expert revient sur la problématique du rôle des imams ou d'autres conseillers religieux en Europe. Il signale que l'Allemagne a lancé un programme destiné à la formation des imams dans six universités. Au-delà de ce type d'initiative, il constate l'image ringarde et le peu de crédibilité des conseillers religieux, nommés par les états et ne parlant pas toujours le français ou le

de deskundigen of er wetenschappelijke studies en *research* bestaan over de aanwending van de identieke technieken waarmee die beide types van discours met een vrij gelijksoortig mentaal proces kunnen worden gedeconstrueerd.

Haar volgende vraag heeft betrekking op de rol van de religieuze en de morele consultants in de gevangenissen. De sprekerster haalt aan dat er in de gevangenissen te weinig imams zijn en dat met hun rol te weinig rekening wordt gehouden bij het opzetten van een afbouwscenario. Mevrouw Gilson betreurt deze situatie, die haaks staat op de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de aanslagen in Brussel van 2016, terwijl de imams een belangrijke rol zouden kunnen spelen bij de afbouw van een verkeerd onderrichte islam.

Tot besluit van haar betoog gaat de sprekerster in op de gegevensuitwisselingen met betrekking tot de gedetineerden. Zij wenst te vernemen of het SIDIS Suite-systeem, het in 2015 ingevoerde computerprogramma dat het beheer van de detentieopvolging moet moderniseren, zijn doel bereikt en of het gebruik ervan nuttig is in het specifieke raamwerk van het delen van informatie over de follow-up van de geradicaliseerde gedetineerden.

2. Antwoorden en replieken

De heer Asiem El Difraoui bevestigt de sektarische aard van het moslimradicalisme, al mogen de ideologische of sociaaleconomische componenten ervan niet worden vergeten. Door zijn aanbod tot absoluut heil en zijn eigen religieuze kosmologie bevindt het jihadisme zich aan de rand van de islam. De sektarische component ervan moet koste wat het kost worden afgebroken; dat is een cruciaal onderdeel van het deradicaliseringsproces. Het gaat om een wereldwijde stroming, die kan worden aangepast naargelang van de plaats in de wereld (Mali, Filippijnen, Duitsland, België enzovoort) en waarin individuen uit zeer verschillende milieus elkaar kunnen vinden in een gemeenschap die als een sekte kan worden aangemerkt.

De spreker verwijst naar een van zijn werken, dat een goed en bevattelijk beknopt inzicht biedt in het vraagstuk: Abdelaslem EL DIFRAOUI, *Le djihadisme*, collection "Que sais-je?", Presses Universitaires de France, Parijs, 2016, 128 blz.

De deskundige gaat opnieuw in op het vraagstuk van de rol van de imams of van andere religieuze raadgevers in Europa. Hij wijst erop dat Duitsland aan zes universiteiten een opleidingsprogramma voor imams heeft opgezet. Los van dat soort initiatieven vestigt hij de aandacht op het oubollige imago en op de gebrekkige geloofwaardigheid van de religieuze raadgevers, die door de Staat

néerlandais, auprès des jeunes salafistes radicalisés. Il est essentiel de trouver des personnes de même génération, des islamologues qui “parlent” davantage aux jeunes.

M. El Difraoui évoque ensuite la problématique de l'influence des individus de retour des zones de combat sur les autres détenus mais également après leur sortie de prison. Il cite les recherches du spécialiste norvégien M. Thomas Hegghamer comme faisant référence dans le domaine.

La mouvance djihadiste se renouvelle sans cesse et peut compter sur une nouvelle génération de leaders charismatiques radicalisés après ceux ayant combattu en Afghanistan, en Bosnie, à deux reprises en Irak ou au Sahel. M. El Difraoui note que les foyers sont aujourd'hui davantage répandus que voici quelques années. Il fait remarquer l'importance d'une vision globale au niveau mondial car on assiste à un retour en force dont on ne parle pas toujours, comme en Asie (Philippines, Indonésie, ...) ou en Afrique (Sahel, ...). Il souligne la politique de la Chine qui détient un million de musulmans radicaux dans ses camps et insiste sur l'importance d'une stratégie cohérente au niveau de la politique extérieure pour éviter le développement et la propagation de foyers djihadistes.

L'intervenant poursuit par une réflexion sur l'alliance et une collusion de fait entre les mouvances de l'islamisme radical et l'extrême droite dans nos démocraties occidentales. Il distingue trois types de préventions:

— la prévention tertiaire qui concerne les personnes déjà radicalisées;

— la prévention secondaire qui touche au niveau local des groupes de personnes fragilisées, comme à Molenbeek ou Toulouse;

— la prévention sociétale destinée à l'ensemble de la société.

C'est ce dernier type de prévention qui est en premier rang pour constater l'intérêt commun de l'extrême droite et des milieux islamistes radicaux pour une polarisation de la société.

Une croissance du sentiment islamophobe entraîne un rejet de la société par les Musulmans qui risquent de venir grossir les rangs des islamistes radicaux. À l'inverse, les actions de ces derniers causent un repli

worden benoemd en het Frans of het Nederlands niet altijd machtig zijn, bij de jonge geradicaliseerde salafisten. Het komt erop aan generatiegenoten te vinden, alsook islamologen die de jongeren meer “aanspreken”.

De heer El Difraoui bespreekt vervolgens het vraagstuk van de invloed die individuen die uit de conflictgebieden terugkeren op de andere gedetineerden hebben, maar ook nog wanneer ze de gevangenis al hebben verlaten. De onderzoeken van de Noorse deskundige, de heer Thomas Hegghamer, zijn volgens hem een referentie op dit gebied.

De jihadistische stroming vernieuwt zich voortdurend en kan rekenen op een nieuwe generatie geradicaliseerde charismatische leiders als opvolgers van die welke hebben gevochten in Afghanistan, in Bosnië, in Irak (tot tweemaal toe) of in de Sahel. De heer El Difraoui merkt op dat de haarden vandaag meer zijn verspreid dan enkele jaren geleden. Hij wijst op het belang van een alomvattende visie op wereldvlak, aangezien er een stevige opmars aan de gang is, meer bepaald in Azië (Filippijnen, Indonesië enzovoort) maar ook in Afrika (Sahel enzovoort), die niet altijd ter sprake wordt gebracht. Hij vestigt de aandacht op het beleid van China, dat een miljoen radicale moslims vasthoudt in kampen, en wijst op het belang van een coherente strategie op het vlak van het buitenlands beleid om de totstandkoming en de uitdeining van jihadistische haarden tegen te gaan.

Voorts maakt de spreker een bedenking over het bondgenootschap en de feitelijke samenheiling tussen de bewegingen van het radicaal islamisme en extreemrechts in de westerse democratieën. Hij maakt een onderscheid tussen drie soorten preventie:

— tertiaire preventie, die betrekking heeft op de al geradicaliseerde personen;

— secundaire preventie, die lokaal is gericht op groepen kwetsbare personen, zoals in Molenbeek of in Toulouse;

— maatschappelijke preventie, die op de hele samenleving mikt.

Deze laatste soort preventie maakt in eerste lijn duidelijk dat zowel extreemrechts als radicale moslimmilieus in maatschappelijke polarisering een gemeenschappelijk belang hebben.

Een toename van de islamofobie leidt tot een afwijzing van de maatschappij door de moslims, die zich bij de radicale islamisten drieren aan te sluiten. Omgekeerd leiden de handelingen van die laatste tot een xenofobe

sur soi identitaire xénophobe chez des citoyens alors tentés par les idéaux de l'extrémisme de droite.

M. El Difraoui dégage quelques points communs entre ces deux idéologies:

- l'antisémitisme;
- a misogynie;
- le rejet de la démocratie libérale;
- l'attrance d'exclus ou de gens ayant le sentiment d'être exclus, aux niveaux politique et socio-économique par exemple.

Pour terminer, il insiste sur l'importance du traitement global de la problématique intégrant une logique dans la politique étrangère de nos états. L'inaction de l'Europe par rapport à la politique de Bashar el-Assad en Syrie est, par exemple, souvent invoquée par les islamistes pour justifier leur engagement. Les quelques succès de surface ne sont pas suffisants si on souhaite éradiquer un phénomène parti pour durer.

M. El Difraoui insiste sur le fait que le suivi en prison est nécessaire mais largement insuffisant. Il plaide pour une vision globale et d'ensemble, nécessaire pour démonter et réfuter les théories véhiculées par la propagande djihadiste (théorie de la grande conspiration, humiliation des musulmans, ...). Il conclut en appelant à la clarté concernant les objectifs poursuivis. Si le radicalisme d'extrême droite a été maintenu durant plusieurs décennies à un niveau acceptable pour nos sociétés, il semble en forte croissance aujourd'hui, notamment en Allemagne. Il risque d'en aller de même concernant le djihadisme qui a constitué un corpus, un référentiel de base prêt à être réexploité. Pour l'expert, le seul espoir réside dans le maintien de l'islamisme radical à un niveau raisonnable. Pour cela, il est essentiel de mettre en place des stratégies à long terme qui nécessitent une volonté politique sur la longue durée.

M. Paul Van Tigchelt précise la non-existence d'un plan unique et commun de déradicalisation dans les prisons en Belgique. Selon lui, un tel plan ne verra jamais le jour pour la simple raison que le processus de déradicalisation est un phénomène complexe qui demande une approche individuelle et différenciée car chaque cas est différent. Il est important d'avancer vers davantage de standardisation et de professionnalisation en tenant compte des succès enregistrés et des erreurs commises.

identitaire terugplooiereflex bij de burgers, die aldus worden aangetrokken door de ideologie van het rechts extremisme.

De heer El Difraoui haalt enkele raakvlakken tussen beide ideologieën aan:

- antisemitisme;
- misogynie;
- afwijzing van de liberale democratie;
- de aantrekking van uitgesloten en van mensen die het gevoel hebben te worden uitgesloten, op bijvoorbeeld politiek of sociaaleconomisch vlak.

Tot besluit wijst de spreker met aandrang op het belang van een alomvattende aanpak van het vraagstuk, waarbij het buitenlandbeleid van de Staten moet stoelen op een gedeelde logica. Zo wordt het verzaken van Europa om tegenover het beleid van Bashar el-Assad in Syrië op te treden, door islamisten vaak aangegrepen om hun engagement te rechtvaardigen. De enkele oppervlakkige successen volstaan niet als men een fenomeen wil uitroeien dat nog niet meteen zal verdwijnen.

De heer El Difraoui beklemtoont dat de follow-up in de gevangenis weliswaar noodzakelijk is, maar dat zulks bijlange niet volstaat. De spreker pleit voor een alomvattende visie; deze is nodig om de door de jihadistische propaganda verkondigde theorieën te ontkrachten en te weerleggen (de grote-complottheorie, de vernedering van de moslims enzovoort). Tot besluit dringt hij aan op duidelijkheid inzake de nagestreefde doelen. Het extreemrechts radicalisme mag voor onze samenlevingen dan wel decennialang op een aanvaardbaar niveau zijn gehouden, maar thans rukt het sterk op, met name in Duitsland. Met het jihadisme dreigt het dezelfde toer op te gaan: deze stroming heeft een corpus uitgebouwd dat fungeert als een basispotentieel en dat in een handomdraai opnieuw kan worden benut. De enige hoop is volgens hem dat het radicaal islamisme op een redelijk niveau kan worden gehouden. Daartoe is het zeer belangrijk langetermijnstrategieën in te zetten, maar zulks vereist politieke wil, eveneens op lange termijn.

De heer Paul Van Tigchelt geeft aan dat ons land niet over één gemeenschappelijk deradicaliseringsplan voor de gevangenen beschikt. Volgens hem zal dat er ook nooit komen, om de eenvoudige reden dat het deradicaliseringsproces een complex gegeven is dat een individuele en gedifferentieerde aanpak vereist – elk geval is immers anders. Het is belangrijk te evolueren naar meer standaardisering en professionalisering, rekening houdend met het geboekte succes en met de

Les programmes du Danemark ou du Royaume-Uni sont souvent mis en évidence et montrés en exemple, ce qui n'empêche pas les échecs comme les récents attentats au Royaume-Uni où les services disposent de davantage d'expérience et de moyens. Le risque zéro n'existe pas dans le domaine.

Le directeur de l'OCAM rappelle que l'islamisme radical reste un souci et un grand danger. Cette idéologie est toujours bien présente et vivace avec le risque de se traduire tôt ou tard par une menace terroriste concrète au moment où la tension est ravivée au Proche-Orient et alors que l'on distingue des signes de regain de vigueur de l'État islamique suite au retrait de la coalition militaire occidentale.

M. Van Tigchelt indique aux députés qu'ils sont les bienvenus pour suivre une formation en tant que parlementaire, en toute transparence, au sein de l'OCAM.

L'intervenant poursuit en confirmant que le risque de violences liées à l'idéologie d'extrême droite est bien présent en Europe occidentale. En Allemagne, selon le ministre de l'Intérieur, on a dénombré des milliers d'incidents inspirés par une référence à cette idéologie. Il indique aussi que la situation est plus calme en Belgique où on a constaté quelques incidents médiatisés qui pourraient être attribués à l'extrême droite mais sans certitude car peut-être attisés par le syndrome NIMBY ("pas dans mon jardin").

Pour M. Van Tigchelt, il est clair que l'idéologie ayant motivé des attentats comme à Christchurch ou à El Paso est omniprésente sur les réseaux sociaux avec des références au "grand remplacement" ou à la "suprématie blanche". L'OCAM n'a pour l'instant pas d'informations concernant des groupes organisés prêts à l'action violente mais la vigilance s'impose car l'écart est parfois faible entre le monde virtuel et le passage à l'acte concret. Le directeur de l'OCAM établit un parallèle entre le processus de radicalisation des djihadistes et celui de l'extrême droite, tous deux basés sur une propagande misant sur l'exclusion, la théorie du complot et la dés-humanisation. Dans les deux cas, il s'agit de détruire l'autre pour sauver les siens.

À propos des moyens mis à la disposition de l'OCAM par l'État, M. Van Tigchelt confirme qu'ils sont limités et insuffisants pour l'ampleur de la tâche mais que ce n'est pas nécessaire de revenir sur les conclusions de la Commission parlementaire sur les attentats de Bruxelles.

gemaakte fouten. De in Denemarken en in het Verenigd Koninkrijk uitgerolde programma's worden vaak in de schijnwerpers gezet en als voorbeeld opgevoerd, maar dat neemt niet weg dat er mislukkingen zijn zoals de recente aanslagen in het Verenigd Koninkrijk, waar de diensten meer ervaring en middelen hebben. Nulrisico op dat vlak is onbestaande.

De directeur van het OCAD wijst erop dat het radicaal islamisme een zorgpunt én een groot gevaar blijft. Die ideologie is nog steeds goed aanwezig en ingeworteld, met het risico dat ze vroeg op laat weer tot uiting komt in een concrete terroristische dreiging, wanneer de spanning in het Nabije Oosten weer opflakkerd. Bovendien zijn er tekenen dat de Islamitische Staat weer aan kracht wint als gevolg van de terugtrekking van de westerse militaire coalitie.

De heer Van Tigchelt nodigt de parlementsleden uit om in alle openheid als parlementsleden een opleiding binnen het OCAD bij te wonen.

Vervolgens geeft de spreker aan dat West-Europa wel degelijk het risico loopt het slachtoffer te worden van extreemrechts geweld. Volgens de minister van Binnenlandse Zaken zijn er in Duitsland duizenden incidenten geweest die waren ingegeven door de extreemrechtse ideologie. In België loopt het niet zo'n vaart; in ons land werden weliswaar enkele incidenten geteld die in de media zijn gekomen en die zouden kunnen worden toegeschreven aan extreemrechts, maar zeker is dat niet want ze werden misschien aangewakkerd door het NIMBY-syndroom (*Not In My Back Yard*).

Voor de heer Van Tigchelt is het duidelijk dat de ideologie die ten grondslag lag aan aanslagen zoals die in Christchurch of in El Paso alomtegenwoordig is in de sociale netwerken, met verwijzingen naar de "grote vervanging" of naar de "witte suprematie". Hoewel het OCAD momenteel geen weet heeft van georganiseerde groepen die klaarstaan om gewelddaden te plegen, is waakzaamheid geboden; de lijn tussen de virtuele wereld en concrete actie is soms flinterdun. De directeur van het OCAD ziet gelijkenissen tussen het radicaliseringsproces van de jihadisten en dat van extreemrechts: in beide gevallen is dat proces gestoeld op propaganda die inzet op uitsluiting, een complottheorie en ontmenselijking. Zowel de jihadisten als de aanhangers van extreemrechts willen "de anderen" vernietigen om "het eigen volk" te redden.

De heer Van Tigchelt geeft aan dat de Staat het OCAD slechts beperkte middelen toebedeelt die niet in verhouding staan tot de omvang van het takenpakket. Het is echter niet nodig terug te komen op de conclusies van de parlementaire onderzoekscommissie naar de

Selon lui, même avec l'idéal d'un maximum de moyens à disposition, le risque zéro est impossible à garantir.

Concernant le questionnement portant sur le suivi des détenus arrivés à fond de peine, M. Van Tigchelt, rappelle qu'il existe trois phases distinctes de suivi des détenus radicalisés:

- au sein de la prison;
- après une libération conditionnelle (contrôle judiciaire);
- après une libération à fond de peine (sans contrôle judiciaire).

Il confirme que certains détenus optent volontairement pour l'option d'aller à fond de peine dans le but de se retrouver hors de contrôle de la Justice et de jouir d'une pleine et entière liberté une fois sorti de prison.

Il précise et insiste sur le fait que les individus considérés comme dangereux, en tant que propagateurs de haine ou que combattants, restent suivis sous forme de monitoring incluant la responsabilisation de tous les services concernés. Ils restent inclus dans les différents niveaux de dangerosité de la banque de données gérée par l'OCAM et sont suivis à un niveau plus local avec les Cellules de sécurité intégrales locales (CSIL-R). M. Van Tigchelt souligne qu'il est impossible de suivre tous ces ex-détenus ou de talonner un individu 24 heures sur 24 mais que c'est par un monitoring sur la base d'un flux d'informations et par une priorisation en fonction du degré de dangerosité que les individus potentiellement toujours dangereux restent sous contrôle.

Le directeur de l'OCAM s'exprime concernant l'adaptation éventuelle du cadre législatif à la menace. Selon lui, comme l'ont montré les discussions à propos de l'éventualité de la mise en place d'un bracelet administratif pour les *returnees* (FTF-*Foreign Terrorist Fighters*) en 2015, il convient de rester dans le cadre de mesures démocratiques conciliables avec nos droits et libertés.

Il revient aussi sur la proposition récemment en débat dans cette commission de la Justice concernant l'intérêt d'une mise à disposition du Tribunal de l'application des peines, qui pourrait décider de la poursuite d'un contrôle d'un individu radicalisé à l'issue de sa peine, en vue de protéger la société. Selon lui, un débat pourrait être

aanslagen te Brussel. Volgens de spreker kan hoe dan ook nooit een nulrisico worden gewaarborgd, zelfs niet in het ideale geval waarin het OCAD over het maximum aan middelen zou beschikken.

In antwoord op de vragen over de follow-up van de gevangenen die hun straf hebben uitgezeten, wijst de heer Van Tigchelt erop dat de follow-up van de ge-radicaliseerde gevangenen in drie fasen verloopt:

- binnen de gevangenismuren;
- na een voorwaardelijke invrijheidstelling (onder gerechtelijk toezicht);
- na de invrijheidstelling nadat de betrokkenen hun volledige straf hebben uitgezeten (zonder gerechtelijk toezicht).

De spreker bevestigt dat sommige gevangenen er bewust voor kiezen hun straf volledig uit te zitten met de bedoeling aan het toezicht van het gerecht te ontsnappen en volledige vrijheid te genieten zodra zij de gevangenis hebben verlaten.

Hij wijst er met klem op dat er via een monitoring, die met de responsabilisering van alle betrokken diensten gepaard gaat, een follow-up gebeurt van de als haatverspreiders of strijders gevaarlijk beschouwde. Zij blijven opgenomen in de diverse gevaarlijkheidsgraden van de door het OCAD beheerde databank en ze worden op een lokaler niveau in de gaten gehouden via de integrale veiligheidscellen (LIVC-R). De heer Van Tigchelt benadrukt dat het onmogelijk is al die gewezen gedetineerden te volgen of iemand 24 uur op 24 op de hielen te zitten, maar dat via een monitoring op basis van een informatiestroom en via een rangschikking op grond van de gevaarlijkheidsgraad toezicht kan worden gehouden op diegenen die mogelijk nog gevaarlijk zijn.

De directeur van het OCAD gaat in op de eventuele aanpassing van de wetgeving aan de dreiging. Hij is van oordeel dat men binnen de grenzen van de met onze rechten en vrijheden verzoenbare democratische maatregelen moet blijven, zoals werd aangetoond bij de besprekingen omtrent de eventuele plaatsing van een administratieve enkelband bij de teruggekeerde strijders (FTF-*Foreign Terrorist Fighters*).

Hij komt ook terug op het recent in de commissie voor Justitie besproken wetsvoorstel aangaande het nut van een terbeschikkingstelling van de strafuitvoeringsrechtbank, die zou kunnen beslissen het toezicht over een geradicaliseerde veroordeelde na het einde van diens straf voort te zetten, teneinde de samenleving te

mené concernant les peines maximales pour certaines infractions terroristes.

M. Van Tigchelt juge importante la mise en place d'un accord de collaboration concernant les CSIL-R, Cellules de sécurité intégrales locales, en discussion avant la chute du gouvernement fédéral en 2018. La poursuite d'un travail décentralisé au niveau des entités fédérées est importante afin de définir qui doit représenter ces CSIL-R (Cellules de sécurité intégrales locales) au niveau régional. Au niveau local, il regrette les réticences des services sociaux préventifs à collaborer avec les services répressifs. Il combat une certaine idée véhiculée d'une instrumentalisation des travailleurs sociaux par la Sûreté de l'État et refuse l'idée d'une domination de la logique répressive sur la logique sociale. Ce n'est pas la vision de l'OCAM.

Au sujet des modalités de suppression d'un nom d'une personne de la base de données de l'OCAM, l'intervenant précise que l'OCAM travaille sur la base d'une méthodologie affinée, approfondie et améliorée qui prend en compte de nombreuses informations souvent "à décharge" pour réaliser ce diagnostic et cette taxation du risque. Elles proviennent de sources variées comme les CSIL-R (Cellules de sécurité intégrales locales), les Maisons de justice ou encore les services sociaux. L'OCAM doit également tenir compte de l'information dont elle ne dispose pas et encourager les autres services à préciser certaines données.

M. Van Tigchelt confirme que l'OCAM est bien impliqué dans l'élaboration du plan d'action 2.0 contre le radicalisme et a transmis une liste de desiderata discutée avec les services de police et de renseignement. Il y est question de professionnalisation, de standardisation, de personnel qualifié, de formation et de personnel spécialisé dans la culture du renseignement.

Il atteste du caractère indispensable et utile de SIDIS Suite, outil efficace pour gérer le flux d'informations entre la prison et le monde extérieur. Le cadre législatif a été adapté et il reste quelques arrêtés royaux en attente pour permettre un accès complet aux informations par les services compétents.

Pour terminer, M. Van Tigchelt confirme les chiffres dant de quelques années et les 40 % d'individus qui

bleschermen. Volgens hem zou een debat kunnen worden gevoerd over de maximumstraffen voor bepaalde terroristische misdrijven.

De heer Van Tigchelt meent dat het belangrijk is een samenwerkingsakkoord in verband met de LIRC-R's (lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme) te sluiten; vóór de val van de federale regering in 2018 liepen de besprekingen daarover. Teneinde vast te leggen wie die LIRC-R's (lokale integrale veiligheidscellen) op gewestelijk niveau moet vertegenwoordigen, moet de uitwerking van decreten op deelstaatsniveau worden voortgezet. Hij betreurt dat op lokaal niveau de diensten die preventief maatschappelijk werk verrichten, terughoudend zijn om met de handhavingsdiensten samen te werken. Hij verzet zich tegen een bepaalde voorstelling die de ronde doet, volgens dewelke de maatschappelijk werkers zouden worden geïnstrumentaliseerd door de Veiligheid van de Staat, en hij wil niet dat de repressieve logica de bovenhand zou halen op de sociale logica. Zulks is niet de visie van het OCAD.

Wat de nadere regels inzake de schrapping van iemands naam uit de OCAD-databank betreft, geeft de spreker aan dat het OCAD bij het stellen van die diagnose en bij het inschatten van het risico werkt op basis van een verfijnde, diepgaande en verbeterde methode, die rekening houdt met allerhande informatie, die vaak à décharge is. Die informatie is afkomstig van diverse bronnen, zoals de LIRC-R's (lokale integrale veiligheidscellen), de justitiehuisen of de sociale diensten. Het OCAD moet tevens rekening houden met de informatie waarover de instelling niet beschikt en de andere diensten aanmoedigen om nadere details aangaande bepaalde gegevens te verschaffen.

De heer Van Tigchelt bevestigt dat het OCAD wel degelijk betrokken is bij de uitwerking van het actieplan 2.0 tegen radicalisme en dat de instelling een met de politie- en inlichtingendiensten besproken lijst met wensen heeft bezorgd. Daarin is sprake van professionalisering, van standaardisering, van gekwalificeerd personeel, van opleiding en van in de inlichtingencultuur gespecialiseerd personeel.

Hij bevestigt dat SIDIS Suite een doeltreffend, nuttig en onontbeerlijk instrument is voor het beheer van de informatiestroom tussen de gevangenis en de buitenwereld. De wetgeving werd aangepast en het is wachten op enkele koninklijke besluiten op basis waarvan de bevoegde diensten volledige toegang tot de gegevens kunnen krijgen.

Tot slot bevestigt de heer Van Tigchelt de cijfers van enkele jaren geleden, volgens dewelke 40 % van de

gardent des signes de radicalisme à la sortie de prison, 25 % qui conservent des signes de poursuite de leur adhésion à l'idéologie radicale et il y aussi les chiffres de ceux qui vivent une évolution plus positive. Il est possible d'aller plus en détail dans l'analyse et souligne pouvoir transmettre les chiffres à la demande.

M. Michaël Dantinne revient sur le problème du clivage "contrôle-aide". Il évoque les retours de terrain concernant cette question et notamment l'explication d'un directeur de prison à propos des craintes, relatives à l'absence du personnel des services d'aide aux détenus de la Fédération Wallonie-Bruxelles durant la récente crise sanitaire et le confinement. Selon lui, cette crise est révélatrice des limites et des failles du système. Les personnes qui ne sont pas censées assurer l'aide aux détenus ont dû le faire dans ces conditions si particulières.

Pour l'expert, il pourrait s'avérer utile de remettre sur le tapis la question de la communautarisation de cette matière. Si la réalité politique ne rend pas possible une révision de la structure mise en place, il est nécessaire de mener et de renforcer un travail important afin de tâcher de fracturer les oppositions et de trouver un équilibre afin de fluidifier le travail de partage d'informations, dans le respect des spécificités. Selon lui, le contrôle ne doit en rien être l'antithèse de l'aide.

L'intervenant considère que si le partage et la gestion des informations évoluent positivement entre ces deux pôles, d'importantes difficultés subsistent. C'est le cas notamment dans le cadre d'auditions du Tribunal de l'application des peines qui doit gérer une abondante information alors que des directeurs de prisons satellites, dans l'autre sens, regrettent de ne recevoir et de ne disposer que d'informations très lacunaires. Pour l'intervenant, il est compliqué de passer au dessus des difficultés inhérentes à ce morcellement des compétences.

M. Dantinne aborde ensuite le volet de la formation. Il indique que les travaux scientifiques fournissent de plus en plus de précisions à propos des facteurs entrant en jeu dans les processus de radicalisation (perception de discrimination, estime de soi, ...). Ceux-ci ne sont pas standards et nécessitent une individualisation de la prise en charge des détenus. L'axe formation continue est important et doit figurer en bonne place dans un plan de détention global, concernant tous les types de détenus, qui est toujours attendu. Il est important de mettre à jour les connaissances face à l'émergence de

gedetineerden die de gevangenis verlaten, tekenen van radicalisme blijven vertonen en 25 % tekenen blijft vertonen dat zij de radicale ideologie blijven aanhangen; daarnaast bevestigt hij ook de cijfers betreffende de veroordeelden die positief evolueren. Gedetailleerdere analyses zijn mogelijk en de spreker kan op verzoek de cijfers bezorgen.

De heer Michaël Dantinne komt terug op de tegenstelling tussen toezicht en hulp. Hij verwijst naar de feedback uit het veld ter zake en in het bijzonder naar de toelichting van een gevangenisdirecteur aangaande de vrees in verband met het feit dat het personeel van de diensten van de Franse Gemeenschap voor de hulp aan gedetineerden tijdens de voorbije gezondheidscrisis en lockdown afwezig was. Volgens hem toont deze crisis de beperkingen en de zwakheden van het systeem aan. Mensen die niet worden verondersteld hulp aan de gedetineerden te verschaffen hebben dat tijdens deze dermate uitzonderlijke situaties toch moeten doen.

De deskundige meent dat het nuttig zou kunnen zijn het feit dat die bevoegdheid aan de gemeenschappen werd overgedragen, opnieuw ter sprake te brengen. Indien de politieke realiteit een herziening van de bestaande structuur niet mogelijk maakt, moet grondig en uitgebreid werk worden verricht, teneinde te trachten de tegenstellingen te overstijgen en een balans tot stand te brengen, opdat met inachtneming van ieders specificiteit de informatie vlot kan worden gedeeld. Volgens de heer Dantinne mag toezicht geenszins als het tegenoverstelde van hulp worden beschouwd.

De spreker meent dat het delen en het beheer van de gegevens tussen die twee polen weliswaar in de goede richting evolueren, maar dat er nog grote moeilijkheden zijn. Een voorbeeld hiervan zijn de zittingen van de strafuitvoeringsrechtbank, want die moet een grote hoeveelheid informatie beheren, terwijl anderzijds de directeurs van satellietgevangenissen betreuren dat de informatie die zij ontvangen en waarover zij beschikken heel onvolledig is. De spreker stelt vast dat het moeilijk is de uit die versnippering van de bevoegdheden voortvloeiende hindernissen te omzeilen.

De heer Dantinne gaat vervolgens nader in op de opleiding. Hij wijst erop dat de wetenschappelijke werkzaamheden almaar meer duidelijkheid scheppen over de factoren die een rol spelen bij de radicaliseringsprocessen (de perceptie gediscrimineerd te worden, het zelfbeeld enzovoort). Die hebben geen standaardpatroon en vereisen een geïndividualiseerde aanpak van de gedetineerden. De permanente vorming is belangrijk en moet een prominente plaats krijgen in een alomvattend en op alle gedetineerden van toepassing zijnd detentieplan, waarop het echter nog steeds wachten is.

nouvelles formes de radicalisme dont les processus sont assez proches mais dont le logiciel évolue sans cesse. Face à la carence actuelle au niveau des outils, M. Dantinne croit davantage en la formation qu'en ces outils eux-mêmes.

L'expert reconnaît une erreur de sa part concernant le rejet initial du concept de déradicalisation. Pour lui, la déradicalisation ne doit pas être rayée des objectifs de politique publique et il convient de se doter d'outils et d'éléments d'information afin que la séduction des différentes idées radicales n'opère pas. Cela implique une remise en question du monde scientifique à ce sujet.

Selon M. Dantinne, l'actualité nous rappelle que l'islamisme ne constitue pas la seule menace pour notre société. D'après lui, nous vivons un moment dangereux car les extrémismes, sous différentes formes, qu'ils soient de droite ou de gauche, écologiste, complotiste, altermondialiste ou religieux, se nourrissent et accroissent le fossé et la distance entre ceux qui subissent l'autorité et ceux qui l'exercent (rapport à la police, au monde politique, ...).

Le criminologue confirme ensuite que l'évaluation de bonnes pratiques est difficile et qu'il est donc complexe de généraliser celles-ci à l'ensemble des acteurs. Il s'interroge concernant l'absence d'écho et de publicité faite au retard dans l'élaboration d'outils d'évaluation promis de longue date par les autorités fédérales et régionales. Le processus de déradicalisation est complexe et le manque de résultats concrets au niveau de l'évaluation pousse donc les différents intervenants à bricoler. C'est bien mais, à titre d'exemple, ce n'est pas au CAPREV d'évaluer alors qu'il devrait lui-même être évalué dans le cadre d'une étude indépendante.

L'intervenant poursuit par la problématique des prisons satellites à propos desquelles il juge utile que la commission Justice écoute les directeurs mécontents, davantage que ceux des prisons où se trouvent des cellules Deradex, toujours dans le flou et en manque de précision concernant leurs objectifs.

M. Dantinne s'attarde sur la problématique de la réinsertion. Il rappelle qu'à l'origine la libération conditionnelle est conçue pour favoriser une réinsertion harmonieuse et ne constitue en rien une mesure de contrôle. Il regrette que, sous la pression de différents

Het is belangrijk werk te maken van het updaten van de kennis over nieuwe vormen van radicalisme, waarvan de processen weliswaar nagenoeg dezelfde zijn, maar waarvan de software voortdurend verandert. Aangezien de instrumenten tekortschieten, gelooft de heer Dantinne veeleer in de opleiding dan in die instrumenten zelf.

De deskundige erkent dat hij een foute inschatting heeft gemaakt door het concept deradicalisering aanvankelijk te verwerpen. Deradicalisering moet volgens de spreker een doelstelling van het overheidsbeleid blijven; men moet over de instrumenten en de informatie beschikken om te voorkomen dat de verschillende radicale ideeën aantrekkingskracht gaan uitoefenen. Dat betekent dat de wetenschappelijke wereld zichzelf op dat vlak in vraag moet stellen.

Volgens de heer Dantinne toont de actualiteit aan dat het islamisme niet de enige bedreiging vormt voor onze samenleving. We leven volgens de spreker in gevaarlijke tijden, aangezien het extremisme – in verschillende gedaanten, rechts of links, uit de hoek van het ecologisme, het complotdenken, het andersglobalisme of religieus geïnspireerd – toeneemt, waardoor de kloof en de afstand tussen zij die de macht ondergaan en zij die haar uitoefenen groter wordt (de relatie tot de politie, de politiek enzovoort).

De criminoloog bevestigt vervolgens dat de evaluatie van de goede praktijken niet voor de hand liggend is en dat het dus een complexe zaak is die praktijken te veralgemenen voor alle actoren. Hij stelt zich vragen bij het feit dat er geen ruchtbaarheid wordt gegeven aan de vertraging bij de uitwerking van de evaluatie-instrumenten die de federale en gewestelijke overheden al lang geleden hebben beloofd. Deradicalisering is een ingewikkeld proces; doordat concrete evaluatieresultaten uitblijven, worden de verschillende actoren ertoe aangezet zich te behelpen. Dat is goed, maar het komt bijvoorbeeld niet het CAPREV toe een evaluatie uit te voeren, terwijl die instantie zelf moet worden geëvalueerd in het raam van een onafhankelijk onderzoek.

De spreker brengt vervolgens de satellietgevangenen ter sprake. Hij acht het in dat verband zinvol dat de commissie voor Justitie de ontevreden directeurs hoort, veeleer dan de directeurs van de gevangenen met Deradex-cellen, die nog altijd in het vage worden gelaten en onvoldoende duidelijkheid hebben wat de doelstellingen betreft.

De heer Dantinne gaat vervolgens in op het vraagstuk van de resocialisatie. Hij herinnert eraan dat de voorwaardelijke invrijheidstelling oorspronkelijk was bedoeld om een harmonieuze resocialisatie mogelijk te maken, en allerminst als een toezichtsmaatregel was opgevat.

facteurs, on assiste progressivement à un dévoiement du système qui pousse à estimer qu'un fond de peine sans contrôle est moins efficace qu'une libération conditionnelle avec contrôle. Selon lui, il convient de bien distinguer d'une part le contrôle de l'individu et d'autre part son suivi et son accompagnement. Le système gagne en efficacité si chacun fait d'abord son métier spécifique, ce qui ne doit pas, dans un second temps, empêcher la transmission d'informations dans les deux sens et mutualiser les données.

À la question de l'existence d'un plan déradicalisation centralisé en Belgique, l'expert constate le problème de la répartition de compétences qui, involontairement, torpille un peu l'unité de la stratégie mise en place. Une vision à long terme est nécessaire et il convient de garder à l'esprit la question de savoir ce qui est fait avec un individu en détention aujourd'hui et demain, au regard des faits passés, tout en maintenant une période de sécurité.

Il est tout aussi important de penser à ce qui se passe durant la peine qu'à sa durée et son volume. Ces objectifs et moyens ne doivent pas être contradictoires.

Evoquant la question du signalement à vie, M. Dantinne rappelle le principe du droit à l'oubli après avoir purgé sa peine et payé pour ses fautes. Le non-respect de ce principe peut fortement compliquer la réinsertion de l'ex-détenu, au niveau de la recherche d'un emploi notamment. Ce droit élémentaire ne doit pas entrer en contradiction avec un suivi sur la base de données dont il convient d'assurer la protection et la confidentialité. Selon le criminologue, il convient surtout de ne pas opposer la répression et la réinsertion mais d'en souligner la complémentarité.

M. Dantinne confirme la présence d'éléments communs entre le processus de radicalisation et celui qui mène à intégrer une secte. Il fait cependant remarquer la grande différence entre les deux car la personne intégrant une secte peut être considérée comme victime alors que l'individu adhérant au radicalisme violent est plutôt un auteur. Si la porosité est importante entre les deux phénomènes, il convient de ne pas les assimiler complètement.

L'expert termine en précisant que, quelle que soit l'idéologie radicale, c'est le rapport et la relation entre le "porteur" de cette idéologie et celui qui intègre le

Hij betreurt dat het stelsel onder druk van verschillende factoren geleidelijk van zijn doel wordt afgewend, waardoor men geneigd is aan te nemen dat het uitzitten van de straf zonder toezicht nadien minder doeltreffend is dan een voorwaardelijke invrijheidsstelling met toezicht. Volgens de heer Dantinne moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen eensdeels het toezicht op het individu en anderdeels zijn opvolging en begeleiding. De regeling zou doeltreffender zijn mocht eenieder in de eerste plaats zijn specifieke taak uitvoeren. Dat neemt niet weg dat de informatie nadien nog altijd onderling kan worden uitgewisseld en de gegevens kunnen worden gedeeld.

Op de vraag of er in België een gecentraliseerd dera-dicaliseringsplan bestaat, antwoordt de deskundige dat het probleem van de bevoegdheidsverdeling ongewild de eenheid van de uitgewerkte strategie enigszins ondermijnt. Er is nood aan een langetermijnvisie en men dient zich de vraag te blijven stellen wat er vandaag en in de toekomst met een gedetineerde gebeurt in het licht van de feiten uit het verleden; tegelijk moet evenwel een veiligheidsperiode in acht worden genomen.

Het is net zo belangrijk stil te staan bij wat er tijdens de straf gebeurt, als bij de duur en het volume ervan. Die doelstellingen en middelen mogen elkaar niet tegenspreken.

Wat het levenslange signalement betreft, wijst de heer Dantinne op het recht om vergeten te worden nadat iemand zijn straf heeft uitgezeten en voor zijn fouten heeft betaald. Het niet-naleven van dat recht kan de re-socialisatie van de ex-gedetineerde ernstig bemoeilijken, meer bepaald met betrekking tot het vinden van een baan. Dat elementaire recht mag niet haaks komen te staan op een follow-up op basis van gegevens waarvan de bescherming en de vertrouwelijkheid dient te worden verzekerd. Volgens de criminoloog mogen repressie en resocialisatie vooral niet als tegengestelden worden gezien; men moet integendeel de complementariteit ervan benadrukken.

De heer Dantinne bevestigt dat de radicaliseringsprocessen bepaalde aspecten gemeen hebben met die welke ertoe leiden dat iemand lid wordt van een secte. Hij wijst echter op een belangrijk verschil, namelijk dat iemand die lid wordt van een secte als een slachtoffer kan worden gezien, terwijl iemand die het radicalisme gaat aanhangen veeleer een dader is. Hoewel er tussen beide verschijnselen een belangrijke mate van porositeit is, kan men ze niet met elkaar gelijkstellen.

De deskundige sluit af door erop te wijzen dat bij om het even welke radicale ideologie de verhouding tussen de "drager" ervan en hij die zich bij dat proces aansluit

processus qui est bien davantage important que l'idéologie en elle-même. On trouve peu de doctrinaires parmi les radicaux violents et c'est plutôt la rencontre avec ce "porteur" qui sera déterminant.

Les *returnees* (FTF-*Foreign Terrorist Fighters*) bénéficient d'une position charismatique et sont donc porteurs privilégiés et donc potentiellement à risque. Paradoxalement, il en va de même des individus sortant de prison pour des faits de droit commun, surtout chez les jeunes, qui jouissent d'une notoriété et parfois d'un statut de *caïd* local qui leur confère une certaine influence dans le quartier.

Les personnes libérées des cellules Deradex pourraient profiter de cette aura et tenir compte de cette possibilité nécessite assurément un suivi important en prison et une fois leur liberté retrouvée.

D'emblée, M. Philippe Massay regrette les critiques par voie de presse ayant, voici quelques mois, visé le CAPREV et surtout, à tort selon lui, son ancienne directrice. Le directeur du Centre estime que la phase de recrutement de deux intervenants sociaux en cours, deux psychologues ayant déjà intégré le service durant le confinement, permettra de résoudre rapidement les quelques problèmes de rotation de personnel liés, selon lui, à la jeunesse du service et de la problématique.

M. Massay revient ensuite sur l'important écart entre le nombre de personnes suivies par le CAPREV (28) et l'ensemble des personnes emprisonnées pour faits de radicalisme (165).

Il propose des pistes qui permettent de pousser davantage de détenus à faire appel aux services du CAPREV:

- une collaboration accrue avec d'autres services;
- une production écrite de bilans d'accompagnement pouvant être utilisés par les tribunaux de l'application des peines pour obtenir des libérations conditionnelles.

Faisant référence à un colloque organisé par l'Université de Melbourne et à l'intervention de repentis néonazis, le directeur du CAPREV évoque l'intérêt de former, de personnes repenties, afin d'alimenter et actionner des contre-discours face à la propagande islamiste. Cependant, seul un nombre très limité de personnes est capable de mener à bien ces pratiques car le risque couru

est beaucoup plus important que l'idéologie en elle-même. Bij de gewelddadige radicalen treft men weinig doctrinair aan; het doorslaggevend element is veeleer de ontmoeting met die "drager".

De *returnees* (FTF-*Foreign Terrorist Fighters*) genieten aanzien. Zij zijn dus bevoorrechte dragers en vormen dus een mogelijk risico. Paradoxaal genoeg geldt, vooral bij de jongeren, hetzelfde voor ex-gedetineerden die gemeenrechtelijke misdrijven hebben gepleegd, en die een reputatie en soms de status van "lokale grote jongen" hebben, waardoor ze een zekere invloed in de buurt hebben.

Wie wordt vrijgelaten uit de Deradex-afdeling zou van dat aura gebruik kunnen maken; derhalve vereist rekening houden met die mogelijkheid ontegensprekelijk een uitgebreide follow-up, zowel in de gevangenis als na de vrijlating.

De heer Philippe Massay betreurt de in de pers geuite kritiek van enkele maanden geleden op het CAPREV en vooral op de voormalige directrice ervan, die volgens hem onterecht was. De directeur van het Centrum is van oordeel dat de lopende fase om twee sociale actoren in dienst te nemen – twee psychologen zijn tijdens de lockdown immers al deel gaan uitmaken van de dienst – de mogelijkheid zal bieden de paar problemen inzake personeelsverloop snel te verhelpen. Naar zijn mening hebben die te maken met het feit dat de dienst zeer recent werd opgericht en dat de problematiek nog niet land bestaat.

De heer Massay komt daarna terug op de grote kloof tussen het aantal mensen voor wie een follow-up door het CAPREV van kracht is (28) en alle wegens radicalisme opgesloten gedetineerden (165).

Hij stelt mogelijkheden voor om meer gedetineerden ertoe aan te zetten een beroep te doen op de diensten van het CAPREV:

- meer samenwerking met andere diensten;
- de opstelling van schriftelijke begeleidingsverslagen, die door de strafuitvoeringsrechtbanken kunnen worden gebruikt om voorwaardelijke invrijheidsstellingen te verkrijgen.

Verwijzend naar een door de Universiteit van Melbourne georganiseerd colloquium en naar het optreden van voormalige neonazi's, wijst de directeur van het CAPREV op het belang om spijtoptanten op te leiden, teneinde stof aan te leveren voor het tegendiscours ten aanzien van de islamitische propaganda en dat discours in werking te stellen. Slechts een heel beperkt aantal mensen

est important (menaces ou stigmatisation). L'intervenant précise encore que cette stratégie fréquemment utilisée dans les pays anglo-saxons nécessite l'intégration des personnes volontaires au sein d'une équipe pluridisciplinaire et formées à l'intervention sociale.

M. Massay appuie l'idée d'une adaptation du cadre législatif et décretaal et appelle à la mise en place de mesures de protection des intervenants sociaux dans le domaine des Cellules de sécurité intégrales locales (CSIL-R) afin, par exemple, d'éviter les éventuelles mises en accusation pour rupture du secret professionnel.

M. Massay distingue ensuite trois niveaux dans le domaine important du partage et de l'échange des pratiques:

- au niveau local, avec les nombreux acteurs de terrain;

- au niveau belge, avec l'OCAM, les services de police et de renseignement.

- au niveau de l'Union européenne, dans le cadre du RAN (*Radicalisation Awareness Network*) qui met en contact des praticiens dans toute l'Europe (chercheurs universitaires, travailleurs sociaux ou membres des services de sécurité).

Ces travaux et échanges sont à systématiser pour être opérationnels, après estimation de la bonne pratique. Il constate également de nombreuses similitudes et approches communes porteuses de résultats.

Le directeur précise que le CAPREV est ouvert aux autres formes de radicalisme et que son travail ne se limite pas au seul extrémisme islamiste. Il appelle à une réflexion et à une évaluation concernant les cellules Deradex. Il y constate une influence négative sur d'autres détenus de droit commun, phénomène déjà signalé voici quelques années dans les prisons anglaises avec les détenus membres de l'IRA qui exerçaient un ascendant sur les autres prisonniers. Selon lui, il existe un risque de voir certains détenus vouloir franchir les échelons de radicalité suite à l'influence des plus durs. M. Massay, reprenant le commentaire d'un détenu, estime qu'il convient d'abord de penser à réinsérer dans la prison avant de réinsérer dans la société.

zullen dat aankunnen omdat met een en ander een groot risico gepaard gaat (bedreigingen of stigmatisering). De spreker wijst er nog op dat die in de Angelsaksische landen vaak toegepaste strategie vereist dat vrijwilligers tot een multidisciplinair team toetreden en tot sociale actoren worden opgeleid.

De heer Massay steunt het idee om het wetgevend en decretaal kader aan te passen en roept op tot beschermende maatregelen voor de binnen de lokale integrale veiligheidscellen (LIVC-R) werkzame sociale actoren, teneinde eventuele beschuldigingen van schending van het beroepsgeheim te voorkomen.

Vervolgens maakt de heer Massay in het belangrijke domein van het delen en uitwisselen van praktijken een onderscheid tussen drie niveaus:

- het lokale niveau, met de talrijke actoren in het veld;

- het Belgische niveau, met het OCAD, de politiediensten en de inlichtingendiensten;

- het Europese niveau, in het kader van het RAN (*Radicalisation Awareness Network*), dat de professionals uit heel Europa met elkaar in contact brengt (universitaire onderzoekers, maatschappelijk werkers of leden van de veiligheidsdiensten).

Om de toepassing ervan mogelijk te maken, moeten die werkzaamheden en uitwisselingen een systematisch karakter krijgen, nadat eerst de goede praktijken naar waarde werden geschat. De spreker stelt tevens vast dat er tal van gelijkenissen en gemeenschappelijke benaderingen zijn die tot resultaten leiden.

De directeur wijst erop dat het CAPREV ook aandacht heeft voor andere vormen van radicalisme en dat zijn werkzaamheden zich niet beperken tot het islamitisch extremisme. Hij roept op na te denken over de Deradex-cellen en deze te evalueren. Hij stelt vast dat andere gemeenrechtelijke gedetineerden daar negatief worden beïnvloed. Dat verschijnsel werd enkele jaren geleden al vastgesteld in de Engelse gevangenissen, waar gedetineerde IRA-leden invloed uitoefenden op de andere gevangenen. Volgens de heer Massay bestaat het risico dat bepaalde gedetineerden onder invloed van hun meest radicale medegevangenen almaar radicaler zullen willen worden. De spreker haalt een opmerking van een gedetineerde aan en geeft aan dat men eerst werk moet maken van de integratie van de betrokkene in de gevangenis alvorens men zijn resocialisatie kan aanvatten.

M. Massay s'accorde avec M. Van Tigchelt concernant l'absence d'un plan unique de déradicalisation en Belgique. Selon lui, il est impossible de cerner un seul processus de séduction de l'islamisme radical tant les motivations peuvent être variables (injustice, discrimination, ...).

Il souligne tout l'intérêt d'une approche individuelle et humaine de l'individu. C'est un véritable plan global de société qui est nécessaire, en travaillant notamment sur les valeurs citoyennes dès le plus jeune âge.

Le directeur du Centre poursuit en rappelant toute l'importance de la formation et de la valorisation professionnelle dans le cadre d'un plan de réinsertion. Il se réjouit de la mise en place du projet REINSERT, en collaboration avec l'enseignement de promotion sociale, cofinancé par le Fonds Social Européen, et ayant, entre autre, pour objectif de favoriser la réinsertion des détenus. M. Massay regrette certaines difficultés pour obtenir une formation professionnelle dans le cadre des cellules Deradex.

M. Massay termine par la question des moyens qu'il estime suffisants. Selon lui, les deux ministres de tutelle successifs ont laissé le temps et les moyens nécessaires au Centre pour démarrer d'une page blanche. Le CAPREV ne lésine pas sur les formations où tout n'est pas à prendre mais tout est à examiner. Le directeur estime qu'il convient de rester ouvert à tout concernant cette problématique complexe.

Le rapporteur,

Philippe PIVIN

Le président,

Kristien VAN VAERENBERGH

De heer Massay is het eens met de vaststelling van de heer Van Tigchelt dat een eenduidig deradicaliseringsplan in België ontbreekt. Volgens de spreker kan er moeilijk sprake zijn van slechts één aantrekkingsproces vanwege het radicale islamisme, aangezien de beweegredenen heel uiteenlopend kunnen zijn (onrechtvaardigheid, discriminatie enzovoort).

Hij benadrukt het grote belang van een individuele en humane benadering van het individu. Er is nood aan een alomvattend maatschappelijk plan, waarbij de maatschappelijke waarden van kindsbeen af worden bijgebracht.

De directeur van het Centrum wijst er voorts op dat de opleiding en de professionele opwaardering van groot belang zijn in het kader van een resocialisatieplan. Hij is ingenomen met het REINSERT-project, dat tot stand is gekomen in samenwerking met het onderwijs voor sociale promotie en medegefinancierd wordt door het Europees Sociaal Fonds. Het project heeft onder meer tot doel de resocialisatie van gedetineerden te bevorderen. De heer Massay betreurt dat er moeilijkheden zijn om in het kader van de Deradex-cellen een beroepsopleiding te verkrijgen.

Tot besluit gaat de heer Massay nader in op de middelen, die hij toereikend acht. Volgens hem hebben de twee opeenvolgende bevoegde ministers het CAPREV de nodige tijd en middelen gegund om van nul te kunnen starten. Het CAPREV bezuinigt niet op de opleidingen, die niet zomaar allemaal in aanmerking komen, maar die stuk voor stuk onder de loep moeten worden genomen. Volgens de directeur moet men in deze complexe aangelegenheid voor alles open blijven staan.

De rapporteur,

Philippe PIVIN

De voorzitter,

Kristien VAN VAERENBERGH