

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 janvier 2021

PROJET DE LOI

**contenant des mesures à prendre
dans la lutte contre la propagation
de la pandémie COVID-19
en ce qui concerne le système tarifaire
de l'aéroport de Bruxelles-National**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
M. Bert WOLLANTS

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Mobilité.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 55 **1692/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2021

WETSONTWERP

**houdende maatregelen te nemen
in de strijd tegen de verspreiding
van de COVID-19-pandemie
voor wat betreft het tariefsysteem
van de luchthaven Brussel-Nationaal**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN
EN FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bert WOLLANTS**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit.....	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **1692/ (2020/2021)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

03872

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA : Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
 Ecolo-Groen : Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut
 PS : Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
 VB : Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
 MR : Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
 CD&V : Jef Van den Bergh
 PVDA-PTB : Maria Vindevoghel
 Open Vld : Marianne Verhaert
 sp.a : Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
 N ., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Dieter Vanbesien
 Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
 Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
 Christophe Bombled, Kattrin Jadin, Florence Reuter
 Jan Briers, Franky Demon
 Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
 Jasper Pillen, Tim Vandenput
 Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH : Josy Arens
 DéFI : Sophie Rohonyi

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
 Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
 PS : *Parti Socialiste*
 VB : *Vlaams Belang*
 MR : *Mouvement Réformateur*
 CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
 PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
 Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
 sp.a : *socialistische partij anders*
 cdH : *centre démocrate Humaniste*
 DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
 INDEP-ONAFH : *Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 : *Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
 QRVA : *Questions et Réponses écrites*
 CRIV : *Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
 CRABV : *Compte Rendu Analytique*
 CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
 PLEN : *Séance plénière*
 COM : *Réunion de commission*
 MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 : *Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV : *Beknopt Verslag*
 CRIV : *Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
 PLEN : *Plenum*
 COM : *Commissievergadering*
 MOT : *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui bénéficie de l'urgence, au cours de sa réunion du mardi 5 janvier 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA MOBILITÉ

Pour le détail de l'exposé introductif, il est renvoyé à l'exposé des motifs qui précède le texte du projet de loi (DOC 55 1692/001, p. 4).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Frank Troosters (VB) renvoie à son intervention lors de l'examen en commission de la proposition de loi contenant des mesures à prendre dans la lutte contre la propagation de la pandémie COVID-19 en ce qui concerne les amendes administratives au niveau du transport aérien et de la navigation aérienne et le système tarifaire de l'aéroport de Bruxelles-National, les 28 avril 2020 et 12 mai 2020. Le membre maintient le point de vue exprimé à ce moment-là (DOC 55 1163/007, p. 4) et annonce que son groupe s'abstiendra lors du vote.

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) constate en effet que le sujet a déjà été abordée en 2020, mais les conditions de consultation dans le cadre du système tarifaire demeurent difficiles en raison de la persistance de la pandémie de COVID-19, contrairement aux attentes. Il est dès lors logique d'accorder un nouveau report d'un an.

Cela étant, l'intervenante espère que l'année supplémentaire sera mise à profit pour examiner un certain nombre de critères relatifs à cette réglementation tarifaire, car des révisions s'imposent pour atteindre les objectifs climatiques et gérer les nuisances des riverains de l'aéroport. Les tarifs peuvent ainsi constituer un levier en vue de favoriser l'utilisation d'avions moins polluants, par exemple.

Mme Buyst annonce que son groupe soutient le projet de loi du ministre.

M. Bert Wollants (N-VA) estime que le projet de loi constitue un pas logique au vu des circonstances, particulièrement difficiles pour le secteur aérien. Il importe

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, waaraan de urgentie is toegekend, besproken tijdens haar vergadering van 5 januari 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN MOBILITEIT

Er wordt verwezen naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 55 1692/001, blz. 4).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Frank Troosters (VB) verwijst naar zijn betoog bij de besprekingen in commissie, op 28 april en 12 mei 2020, van het wetsvoorstel houdende maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van de COVID-19-pandemie voor wat betreft de administratieve geldboeten met betrekking tot het luchtvervoer en de luchtvaarnavigatie en het tariefsysteem van de luchthaven Brussel-Nationaal. Het lid geeft aan dat hij bij zijn destijds geformuleerd standpunt blijft (DOC 55 1163/007, blz. 4) en dat zijn fractie zich bij de stemming zal onthouden.

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) stelt vast dat het onderwerp al in 2020 is besproken, maar dat de raadplegingsvoorwaarden in het kader van het tariefsysteem een moeilijke aangelegenheid blijven, omdat de COVID-19-pandemie, tegen de verwachtingen in, blijft duren. Een uitstel van nog eens een jaar is dus niet meer dan logisch.

De spreekster hoopt dat het extra jaar zal worden gebruikt om een aantal criteria inzake dit tariefsysteem tegen het licht te houden, daar herzieningen nodig zijn om de klimaatdoelstellingen te behalen en de overlast voor de omwonenden van de luchthaven aan te pakken. Aldus kunnen de tarieven een hefboom vormen om bijvoorbeeld het gebruik van minder vervuilende vliegtuigen te bevorderen.

Mevrouw Buyst geeft te kennen dat haar fractie het wetsontwerp van de minister steunt.

De heer Bert Wollants (N-VA) is van oordeel dat het wetsontwerp een logische stap is, gelet op de bijzonder moeilijke omstandigheden voor de luchtvaartsector.

de garder à l'esprit que l'aviation reste fondamentale pour l'économie du pays et qu'elle offre de nombreuses opportunités d'emplois. Il y a lieu, en même temps, de prendre en considération les aspects environnementaux (la situation des riverains et le climat). Le membre plaide donc pour le respect d'un bon équilibre entre les différents éléments. Le regard ne doit d'ailleurs pas se limiter à la réalité du présent, il convient d'anticiper l'avenir, car l'aviation est déterminante et il faudra lui permettre de s'en sortir.

M. Wollants annonce que son groupe soutient le projet de loi du ministre.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) approuve l'idée d'un débat sérieux, mais souligne que la question nécessite du temps. Le secteur de l'aviation est en crise, ce que démontre les inquiétudes au sujet de la sécurité ou de la stabilité de l'emploi.

L'intervenante reconnaît l'urgence et laisse entendre qu'elle soutiendra le projet de loi lors du vote.

M. Josy Arens (cdH) demande pourquoi l'avant-projet n'était pas accompagné d'un exposé des motifs – qui aurait dû figurer dans le dossier joint à la demande d'avis adressée au Conseil d'État (voir l'avis n° 68.376/4 du Conseil d'État, DOC 55 1692/001, p. 9). L'actuel exposé des motifs est quant à lui bien trop court et trop vague.

La pandémie de COVID-19 rendrait-il impossible l'échange de données entre Brussels Airport et les compagnies aériennes, car il serait impossible de faire des prévisions pour les années à venir? Comment expliquer cela, à l'ère numérique?

À force de détricoter toutes les règles, il n'en subsistera aucune, même pas les normes environnementales (sonores et autres). Il faut dès lors empêcher que *Brussels Airport Company* ne commence à fonctionner dans un monde sans contraintes, affranchi de toute obligation.

Le membre veillera à ce que la COVID-19 ne devienne un argument fourre-tout et appelle à la vigilance: la protection de l'environnement doit être défendue.

B. Réponses du ministre

Le ministre souligne que la pandémie ne permet pas aux compagnies aériennes de faire des prévisions quant au nombre de mouvements à *Brussels Airport*, donnée essentielle pour opérer le calcul de la redevance. Le

Men mag niet vergeten dat de luchtvaart essentieel blijft voor de Belgische economie en veel werkgelegenheid biedt. Tegelijk moet rekening worden gehouden met de milieuaspecten (de situatie van de omwonenden en het klimaat). Het lid pleit dus voor een goed evenwicht tussen de verschillende elementen. We mogen trouwens niet alleen de huidige toestand in beschouwing nemen en moeten anticiperen op de toekomst, daar de luchtvaart een bepalende sector is, die de mogelijkheid moet krijgen zich te herstellen.

De heer Wollants geeft aan dat zijn fractie het wetsontwerp van de minister steunt.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) kan zich vinden in de stelling dat een ernstig debat moet worden gehouden, maar onderstreept dat een en ander tijd vergt. Dat de luchtvaartsector in crisis is, blijkt uit de bekommelingen inzake de veiligheid en de stabiliteit van de werkgelegenheid.

De spreekster is het ermee eens dat dringend moet worden opgetreden en geeft aan dat zij het wetsontwerp bij de stemming zal steunen.

De heer Josy Arens (cdH) vraagt waarom het voorontwerp geen memorie van toelichting bevatte; die had moeten worden opgenomen in het dossier dat werd toegevoegd aan het verzoek om advies aan de Raad van State (zie advies nr. 68.376/4 van de Raad van State, DOC 55 1692/001, blz. 9). De huidige memorie van toelichting is veel te kort en te vaag.

Verondersteld wordt dat de COVID-19-pandemie de uitwisseling van gegevens tussen Brussels Airport en de luchtvaartmaatschappijen zou beletten, omdat het onmogelijk zou zijn voorspellingen voor de komende jaren te doen. Hoe valt zulks in deze digitale tijd te verklaren?

De aanhoudende verwatering van de regels zal ertoe leiden dat er geen enkele meer overeind blijft, zelfs niet inzake de milieunormen (geluid en andere). Derhalve moet worden voorkomen dat *Brussels Airport Company* uiteindelijk functioneert in een beperkingloze context, vrij van verplichtingen.

Het lid zal erop toezien dat COVID-19 geen voorwendsel wordt voor om het even wat. Hij roept op tot waakzaamheid: het gaat om de bescherming van het milieu.

B. Antwoorden van de minister

De minister beklemtoont dat de luchtvaartmaatschappijen wegens de pandemie het aantal bewegingen op *Brussels Airport* niet kunnen voorzien, terwijl dit gegeven cruciaal is om de heffing te berekenen. De nieuwe

nouveau calcul est dès lors reporté d'un an. Cette année gagnée permettra d'envisager des critères plus adéquats afin d'encourager le secteur aérien à se montrer plus respectueux de l'environnement.

Il y a déjà eu un première report en 2020, lorsqu'il avait été estimé qu'au bout de quelques mois, la situation sanitaire se stabiliserait, or ce n'est pas le cas, d'où le nouveau projet de loi qui ne concerne d'ailleurs aucunement l'environnement.

L'intention toutefois est de régler les choses très différemment après la crise de COVID-19.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Les articles 2 à 5 n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections en ce qui concerne la légistique et les aspects linguistiques, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Tomas Roggeman, Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Cécile Thibaut, Nicolas Parent;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

berekening wordt derhalve een jaar uitgesteld. Tijdens dat gewonnen jaar kunnen geschiktere criteria worden overwogen, teneinde de luchtvaartsector ertoe aan te zetten meer aandacht voor het milieu op te brengen.

In 2020 is er al een eerste uitstel geweest. Destijds werd gedacht dat de gezondheidssituatie na enkele maanden zouden stabiliseren. Het feit dat zulks niet het geval is geweest, ligt ten grondslag aan het nieuwe wetsontwerp, dat trouwens geenszins het milieu betreft.

Het is echter wel de bedoeling de zaken na de COVID-19-crisis helemaal anders aan te pakken.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

Over de artikelen 2 tot 5 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Tomas Roggeman, Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Cécile Thibaut, Nicolas Parent;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Marianne Verhaert;

sp.a: Joris Vandenbroucke.

Se sont abstenus:

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters.

Le rapporteur,

Le président,

Bert WOLLANTS

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution
(article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*.

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Marianne Verhaert;

sp.a: Joris Vandenbroucke.

Hebben zich onthouden:

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bert WOLLANTS

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.