

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2021

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT
ET DE GOUVERNEMENT
DES 10 ET 11 DÉCEMBRE 2020****Débriefing
(Réunion du 15 décembre 2020)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du premier ministre.....	3
II. Échange de vues.....	6
III. Réponses du premier ministre	10
IV. Répliques.....	13

*Voir:*Doc 55 **1747/ (2020/2021)**:
001: Rapport.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2021

**EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN
EN REGERINGSLEIDERS
VAN 10 EN 11 DECEMBER 2020****Debriefing
(Vergadering van 15 december 2020)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de eerste minister	3
II. Gedachtewisseling	6
III. Antwoorden van de eerste minister.....	10
IV. Replieken.....	13

*Zie:*Doc 55 **1747/ (2020/2021)**:
001: Verslag.

03930

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter: Éliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Éliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Éliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, N.N.
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Willem-Frederik Schiltz.

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a : *socialistische partij anders*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion, au Parlement fédéral, entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 15 décembre 2020, le premier ministre, M. Alexander De Croo, est venu commenter, à la Chambre, le Conseil européen qui s'est tenu à Bruxelles les 10 et 11 décembre 2020.

*
* *

Introduction

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre, souligne que lors du précédent prébriefing, il n'était pas encore certain que le Conseil européen parvienne à se mettre d'accord sur un budget pluriannuel et un plan de relance; deux instruments qui sont cruciaux pour l'UE. Finalement, un accord a été conclu.

Les chefs d'État et de gouvernement sont convenus de réaliser une diminution des émissions de CO₂ de 55 % par rapport à 1990 à l'horizon de 2030.

Les résultats concernant la lutte contre la pandémie nous réjouissent, mais le chemin est encore long et semé d'embûches.

Les chefs d'État et de gouvernement se sont penchés sur un partenariat renouvelé avec les États-Unis. Il y a des intérêts communs et des valeurs communes.

La présidente de la Chambre clôture son introduction en évoquant l'ombre du Brexit qui a plané au-dessus du Sommet européen. Les prochains jours seront décisifs.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020 a débuté dans un climat difficile. Celui-ci s'est également reflété dans le déroulement pénible du Conseil proprement dit, avec des négociations qui se sont poursuivies presque sans interruption une journée et une nuit entières. Finalement, une série de décisions politiques

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement tussen de Eerste minister en de leden van het federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 15 december 2020 is de Eerste minister, de heer Alexander De Croo, in de Kamer van volksvertegenwoordigers een nabeschouwing komen geven van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020 te Brussel.

*
* *

Inleiding

Mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster, wijst erop dat het tijdens de vorige prebriefing niet zeker was of de Europese Raad het eens zou worden over een meerjarenbegroting en een relanceplan; twee zaken die cruciaal zijn voor de EU. Uiteindelijk is een akkoord bereikt.

De staatshoofden en regeringsleiders zijn het eens geworden om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990.

De resultaten op het gebied van de bestrijding van de pandemie verheugen ons, maar de weg is nog lang en bezaaid met obstakels.

De staatshoofden en regeringsleiders hebben aandacht besteed aan een hernieuwd partnership met de Verenigde Staten. Er zijn gemeenschappelijke belangen en waarden.

De Kamervoorzitster besluit haar inleiding met te verwijzen naar de schaduw van de Brexit, die over de voorbije Europese Top hing. De komende dagen worden beslissend.

I. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De Europese Raad van 10 en 11 december 2020 startte onder een moeilijk gesternte. Dit weerspiegelde zich ook in het moeizame verloop van de Raad zelf, met onderhandelingen die bijna een volledige dag en nacht onafgebroken doorliepen. Uiteindelijk werden een aantal belangrijke politieke beslissingen genomen, met name

importantes ont été prises, à savoir en ce qui concerne le mécanisme de protection de l'État de droit, le climat et nos relations avec la Turquie.

Le Conseil a aussi évoqué la situation sanitaire et la présidente de la Commission Ursula von der Leyen a présenté un état de la situation quant aux négociations sur le Brexit. Les autres thèmes concernant la sécurité, nos partenaires au sud de la Méditerranée, les relations avec les États-Unis et la zone euro n'ont pas donné lieu à des discussions de fond.

À l'entame du Conseil, la Présidence allemande a mis sur la table une proposition concrète relative au mécanisme de protection de l'État de droit. Cette proposition réaffirme l'accord trouvé avec le Parlement européen en novembre et apporte de la part du Conseil une série de précisions qui permettent à la Pologne et la Hongrie d'accepter l'accord. Le champ d'application du mécanisme n'est pas modifié par les conclusions du Conseil. Le Conseil prévoit cependant la possibilité de consulter la Cour de justice pour la mise en œuvre par la Commission des lignes directrices du mécanisme. Le risque d'un retard lié à une procédure devant la Cour est neutralisé dans l'accord par la garantie que le mécanisme de protection de l'État de droit entrera en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2021. Les trois pays du Benelux ont demandé à la Commission européenne et au Parlement européen les garanties nécessaires à propos de l'accord. Notre pays a en outre plaidé pour qu'une procédure d'urgence soit activée auprès de la Cour, de sorte qu'une clarté puisse être créée le plus rapidement possible. Cela a suffi au Conseil pour accepter le compromis de la Présidence sans autres modifications sur le fond.

La discussion sur la COVID-19 s'est déroulée dans le consensus. Le Conseil a toutefois approfondi la question de la distribution des vaccins et de la communication sur ce sujet. Au nom de notre pays, le premier ministre a tenu à souligner l'importance d'une communication claire et ouverte sur le calendrier de distribution des vaccins, notamment en cas de retard. Notre pays a réaffirmé l'importance de la vaccination et d'une politique ambitieuse de tests rapides. Les vaccins n'apporteront pas de solution magique à court terme. Le premier ministre a également réitéré la demande belge d'une coordination maximale des mesures autour des vacances au ski. Non seulement pendant la période de Noël, mais aussi dans les semaines et les mois à venir.

Concernant le climat, le Conseil a confirmé son ambition renforcée de parvenir à une réduction de 55 % des émissions de CO₂ par rapport à 1990 à l'horizon 2030. Le consentement à cette ambition accrue s'accompagne de plusieurs conditions claires. Lors de l'élaboration

op het vlak van het rechtsstaatmechanisme, het klimaat en onze relaties met Turkije.

De Raad heeft voorts de gezondheidssituatie besproken en Commissievoorzitster Ursula von der Leyen heeft de voortgang van de Brexitonderhandelingen geschetst. De andere thema's, namelijk de veiligheid, onze partners ten zuiden van de Middellandse Zee, de relaties met de Verenigde Staten en de eurozone gaven geen aanleiding tot inhoudelijke debatten.

In aanloop naar de Raad legde het Duitse voorzitterschap een concreet voorstel over het rechtstaatmechanisme op tafel. Dit herbevestigde het akkoord dat werd gevonden met het Europese Parlement in november, en brengt vanuit de Raad enkele verduidelijkingen aan die Polen en Hongarije toelaten het akkoord te aanvaarden. Het toepassingsgebied van het mechanisme wordt door de Raadsconclusies niet gewijzigd. De Raad voorziet wel de mogelijkheid om, voor de uitwerking van richtsnoeren bij het mechanisme door de Commissie, het Hof van Justitie te raadplegen. De dreigende vertraging van een procedure voor het Hof, wordt in het akkoord opgevangen door de garantie dat het rechtstaatmechanisme met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking treedt. Vanuit de drie Benelux-landen werden nog de nodige garanties gevraagd aan de Europese Commissie en het Europees Parlement over het akkoord. Verder pleitte ons land er ook voor om een urgentieprocedure bij het Hof te activeren zodat zo snel als mogelijk duidelijkheid kan gecreëerd worden. Dit volstond voor de Raad om het compromis van het voorzitterschap zonder verdere inhoudelijke wijzigingen te aanvaarden.

De bespreking aangaande COVID-19 werd gekenmerkt door consensus. De Raad is wel dieper ingegaan op de verdeling van de vaccins en de communicatie daarover. In naam van België heeft de eerste minister gewezen op het belang van duidelijke en open communicatie in verband met het tijdpad voor de verdeling van de vaccins, in het bijzonder bij vertragingen. Ons land heeft opnieuw bevestigd dat vaccinatie en een ambitieus beleid inzake snelle tests belangrijk zijn. Op korte termijn zijn de vaccins geen wondermiddel. De eerste minister heeft voorts nogmaals het Belgische verzoek herhaald om de maatregelen in verband met de skivakanties maximaal te coördineren, niet alleen tijdens de Kerstperiode maar ook in de weken en maanden daarna.

Over het klimaat bevestigde de Raad de versterkte klimaatambitie om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990. De instemming met deze verhoogde ambitie gaat gepaard met een aantal duidelijke voorwaarden. De Commissie dient bij

des objectifs climatiques renforcés, la Commission doit tenir compte de différents paramètres, parmi lesquels figurent des éléments élaborés par notre pays tout au long des négociations: le rapport coût-efficacité de la répartition de la charge entre les États membres, la flexibilité, le potentiel de réduction, les plans climatiques existants des États membres, un coût raisonnable pour les citoyens et les entreprises, et surtout, des analyses d'impact clairement quantifiées pour les secteurs et les États membres avant de procéder à une répartition finale de la charge. La Belgique a pris l'initiative lors de la discussion, soutenue par la Finlande, la Suède et les Pays-Bas. Les accords doivent maintenant permettre aux chefs d'État et de gouvernement de définir de nouvelles orientations en mai 2021, avant que la Commission ne présente ses propositions législatives. Cette clause de rendez-vous permet de trouver un équilibre définitif entre les efforts qui seront demandés aux États membres et le soutien et les éventuelles compensations accordés en contrepartie. Pour notre pays, il était important de clarifier d'abord la répartition des efforts pour le nouvel objectif 2030, avant d'inclure des engagements concrets de solidarité. À notre tour de nous engager pleinement, au niveau fédéral et au niveau des entités fédérées, afin que nous puissions également mettre effectivement en œuvre dans la conclusion ces éléments qui contribueront à garantir un résultat final positif pour notre pays. Le premier ministre tient à souligner que si nous avons pu en arriver là, c'est notamment grâce à la volonté de compromis des différentes entités de notre pays. Ainsi, tout au long des discussions de la semaine dernière, la délégation belge est restée en contact étroit avec les entités fédérées, et en particulier avec le cabinet de la ministre flamande en charge du climat. Malgré cette première étape positive, cet accord n'est que le début d'un processus qui se poursuivra jusqu'en 2021.

Enfin, le Conseil s'est également penché sur nos relations avec la Turquie dans le contexte de la Méditerranée orientale. Malgré une discussion peu consensuelle, les conclusions finales sur la Turquie n'ont plus été modifiées. L'Union européenne intensifiera encore les sanctions ciblées contre Ankara et réalisera aussi une évaluation afin de donner une nouvelle orientation stratégique aux relations entre l'Union et la Turquie. Le Conseil européen examinera cette évaluation en mars 2021. Outre les discussions sur la perspective d'adhésion, il s'agira aussi d'à nouveau évaluer nos relations économiques plus larges avec la Turquie, y compris l'union douanière. Le Conseil a également réaffirmé l'importance de notre coopération avec la Turquie, singulièrement dans le domaine de la migration et de l'accueil des réfugiés syriens.

de uitwerking van de verhoogde klimaatdoelstellingen met een aantal parameters rekening te houden, waaronder elementen die door ons land doorheen de onderhandelingen mee uitgewerkt werden: kosten-efficiëntie bij de lastenverdeling tussen lidstaten, flexibiliteit, het reductiepotentieel, de bestaande klimaatplannen van de lidstaten, de betaalbaarheid voor burgers en bedrijven, en bovenal ook duidelijk becijferde impactanalyses voor sectoren en lidstaten vooraleer tot een finale lastenverdeling te komen. België nam in de discussie mee het voortouw, en werd gesteund door Finland, Zweden en Nederland. De afspraken moeten nu toelaten om in mei 2021 tussen staats- en regeringsleiders verdere richtsnoeren vast te leggen, vooraleer de Commissie haar wetgevende voorstellen op tafel legt. Deze rendez-vous clause laat toe om een finaal evenwicht te vinden tussen de inspanningen die de lidstaten gevraagd zullen worden, en de steun en mogelijke compensaties die hiertegenover staan. Voor ons land was het van belang om eerste verdere duidelijkheid te krijgen over waar de inspanningen voor de nieuwe 2030 doelstelling juist zullen vallen, vooraleer concrete engagementen van solidariteit op te nemen. Nu is het aan ons, vanuit de federale en deelstaatregeringen, om ons ten volle te engageren zodat we ook effectief uitvoering kunnen geven aan die elementen in de conclusie die een goed eindresultaat voor ons land zullen helpen garanderen. De Eerste minister wil opmerken dat dit resultaat voor ons land mede mogelijk is gemaakt door de compromisbereidheid van de verschillende entiteiten van ons land. Zo behield de Belgische delegatie doorheen de besprekingen vorige week een nauw contact met de deelstaten, en in het bijzonder met het kabinet van de Vlaamse minister voor Klimaat. Ondanks deze eerste positieve stap, staan we met dit akkoord pas aan het begin van een proces dat doorheen 2021 zal verder lopen.

Tot slot heeft de Raad zich, in verband met het oostelijke Middellandse-Zeegebied, gebogen over onze relaties met Turkije. Ondanks het gebrek aan consensus tijdens de besprekingen werden de slotconclusies betreffende Turkije niet meer gewijzigd. De Europese Unie zal de gerichte sancties jegens Ankara dus nog verstrengen en zal ook een evaluatie maken, teneinde de relaties tussen de EU en Turkije strategisch te heroriënteren. De Europese Raad zal die evaluatie in maart 2021 bespreken. Een en ander zal niet alleen de toetredingsvooruitzichten betreffen, maar het is tevens de bedoeling onze bredere economische relaties met Turkije, met inbegrip van de douane-unie, opnieuw te bekijken. De Raad heeft voorts opnieuw het belang van onze samenwerking met Turkije bevestigd, in het bijzonder op het vlak van migratie en met betrekking tot de opvang van de Syrische vluchtelingen.

II. — ÉCHANGE DE VUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) constate que la délégation belge n'est toujours pas composée de représentants des entités fédérées, mais se félicite que cette dernière ait insisté auprès du secrétariat général du Conseil sur la nécessité de s'ouvrir davantage à l'avenir.

Il existe différentes interprétations du mécanisme de l'État de droit, notamment en ce qui concerne le rôle de la Cour de justice de l'UE. Quelle est la position du premier ministre sur le rôle de la Cour? La Commission européenne n'a pas encore élaboré de lignes directrices pour l'interprétation et l'application du mécanisme. Doit-on encore s'attendre à des problèmes?

Le Fonds d'ajustement Brexit a-t-il été abordé lors du sommet européen? Les critères de distribution des fonds n'ont pas encore été définis.

Mme Van Bossuyt fait observer qu'en ce qui concerne le climat, l'aspect "coût-efficacité" ne figure manifestement pas dans les conclusions du Conseil européen. Il s'agissait pourtant d'une condition préalable pour que la Région flamande marque son accord sur l'objectif de 55 %. Les conclusions font état de considérations d'équité et de solidarité, mais n'évoque nulle part le rapport coût-efficacité. L'élément de l'efficacité des coûts a néanmoins été mis sur la table à un moment donné. Manifestement, la Pologne s'y est opposée. La Belgique aurait parfaitement pu continuer à faire pression pour que cet élément soit intégré dans le texte. Où, dans les conclusions, le premier ministre voit-il ces garanties d'efficacité des coûts? L'intervenante a le sentiment que les concessions ont surtout été faites en direction des États membres de l'Europe de l'Est. Nous aboutissons à une conclusion analogue dans les paragraphes relatifs au Fonds de modernisation.

Aucune nouvelle sanction concrète n'est envisagée contre la Turquie. Il ressort clairement des conclusions que les relations avec la Turquie ne se sont pas améliorées. Quelle est la position du premier ministre quant aux négociations d'adhésion avec la Turquie? Une résolution a été votée au Parlement flamand, qui préconise une réorientation de nos relations avec la Turquie et l'arrêt de la procédure de négociations d'adhésion, y compris la cessation de l'aide de préadhésion. La Belgique va-t-elle également plaider en ce sens au niveau européen?

M. André Flahaut (Chambre, PS) constate que le pacte sur les migrations et les questions de sécurité sont des sujets qui ne sont pas encore mûrs pour être débattus au Conseil européen. Il appartient aux ministres de

II. — GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) stelt vast dat de Belgische delegatie nog steeds niet bestaat uit vertegenwoordigers van de deelstaten, maar is tevreden over het feit dat de Belgische delegatie bij het secretariaat-generaal van de Raad heeft aangedrongen op het maken van grotere openingen naar de toekomst toe.

Over het rechtsstaatsmechanisme bestaan verschillende interpretaties, met name over de rol van het Hof van Justitie van de EU. Wat is de mening van de Eerste minister over de rol van het Hof? De Europese Commissie moet nog richtsnoeren uitwerken voor de interpretatie en de toepassing van het mechanisme. Kan men zich nog aan problemen verwachten?

Kwam het Brexit *Adjustment* fonds ter sprake tijdens de Europese Top? De criteria om de middelen te verdelen zijn nog niet vastgelegd.

Mevrouw Van Bossuyt merkt op dat inzake klimaat het aspect "kostenefficiëntie" niet in de conclusies van de Europese Raad blijkt te zijn opgenomen. Dit was echter een voorwaarde voor het Vlaamse Gewest om met de 55 % doelstelling akkoord te gaan. De conclusies maken gewag van overwegingen inzake billijkheid en solidariteit, maar er is nergens sprake van kostenefficiëntie. Het element van de kostenefficiëntie lag nochtans op een bepaald moment op tafel. Blijkbaar heeft Polen zich ertegen verzet. België had er perfect verder op kunnen aandringen dat kostenefficiëntie in de tekst wordt opgenomen. Waar in de conclusies ziet de Eerste minister die garanties van de kostenefficiëntie? Het komt spreekster voor dat vooral toegevingen werden gedaan in de richting van de Oost-Europese lidstaten. In de alinea's betreffende het moderniseringsfonds merken we iets gelijkaardigs.

Er liggen geen nieuwe concrete sancties tegen Turkije op tafel. Uit de conclusies blijkt duidelijk dat er geen verbetering is in de relaties met Turkije. Wat is het standpunt van de Eerste minister aangaande de toetredingsonderhandelingen met Turkije? Er is in het Vlaams Parlement een resolutie gestemd die een heroriëntering van onze relatie met Turkije bepleit en een stopzetting van de procedure van de toetredingsonderhandelingen, met inbegrip van de stopzetting van de pretoetredingssteun. Zal België dit ook op Europees niveau bepleiten?

De heer André Flahaut (Kamer, PS) stelt vast dat het migratiepact en de veiligheidsproblematiek onderwerpen betreffen die nog niet rijp zijn voor discussie op de Europese Raad. Het ligt aan de ministers van

l'Intérieur d'en discuter. Les relations avec les États-Unis et la Turquie sont logées à la même enseigne.

Il est positif que l'accès au vaccin anti-COVID soit considéré comme un bien public. Le premier ministre pourrait-il encore expliciter la coordination logistique?

En matière de climat, l'ambition a été renforcée. M. Flahaut se félicite que le premier ministre se rende au Conseil européen avec une position coordonnée, ce qui n'était pas le cas précédemment.

M. Flahaut adressera ses questions sur le mécanisme de l'État de droit au commissaire européen D. Reynders, qui apportera un éclairage sur cette question au sein du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes le 16 décembre 2020.

M. Michel De Maegd (Chambre des représentants, MR) se réjouit de l'accord conclu lors du Sommet européen sur le budget pluriannuel, le plan de relance et le mécanisme de l'État de droit.

L'intervenant demande quand les textes approuvant la décision sur les ressources propres seront soumis aux parlements nationaux. S'agira-t-il d'un traité mixte qui devra être soumis non seulement au Parlement fédéral mais aussi aux parlements des entités fédérées pour approbation? Cela prendra du temps. Dans ce cas, le membre avertit que la Belgique ne peut rester à la traîne. Quel est le calendrier?

M. De Maegd s'informe du calendrier du plan de relance. Où en est-on?

Les accords sur la lutte contre la pandémie de COVID-19 montrent que nous nous dirigeons vers une union solide dans le domaine de la santé.

La Belgique a œuvré en faveur d'une réduction, d'ici 2030, de 55 % des émissions de CO₂ par rapport à 1990. La Belgique a insisté sur le fait que la répartition des efforts ne serait pas basée uniquement sur la richesse des États membres. Le rapport coût-efficacité y est étroitement lié.

M. De Maegd se félicite qu'il y ait une révision des sanctions à l'égard de la Turquie. C'est un signal fort. Nous devons élaborer une politique efficace à l'égard de la Turquie, notamment dans le domaine des migrations. L'évaluation aura lieu en mars 2021 sur la base d'un rapport du Haut Représentant, M. Josep Borell, et de la Commission européenne sur l'état des relations politiques, économiques et commerciales entre l'UE et

Binnenlandse Zaken om dit te bespreken. Ook de relaties met de VS en met Turkije zitten in hetzelfde schuitje.

Het is een goede zaak dat de toegang tot het COVID-vaccin als een publiek goed wordt beschouwd. Kan de Eerste minister nog toelichting geven over de logistieke coördinatie?

Op het gebied van klimaat is de ambitie verscherpt. De heer Flahaut vindt het een goede zaak dat de Eerste minister naar de Europese Raad trekt met een gecoördineerd standpunt wat voorheen niet het geval was.

De heer Flahaut zal zijn vragen over het rechtstaatsmechanisme richten aan eurocommissaris Reynders die hierover in het adviescomité voor Europese aangelegenheden op 16 december 2020 een toelichting zal geven.

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) is tevreden over het akkoord dat de Europese Top heeft bereikt over de meerjarenbegroting, het relanceplan en het rechtsstaatsmechanisme.

Spreker vraagt wanneer de teksten houdende goedkeuring van het eigen middelen-besluit aan de nationale parlementen zullen worden voorgelegd. Zal dit een gemengd verdrag zijn dat niet alleen aan het federale parlement, maar ook aan de deelstaatarlementen ter goedkeuring moet worden voorgelegd? Dit vergt tijd. In dit geval waarschuwt spreker ervoor dat België niet achter zou blijven. Wat is de timing?

De heer De Maegd vraagt wat de timing is voor het relanceplan. Wat is de stand van zaken?

De afspraken over de bestrijding van de COVID-19-pandemie tonen aan dat we de richting uitgaan van een robuuste gezondheidsunie.

België heeft ervoor geijverd om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990. België heeft erop gehamerd dat de verdeling van de inspanningen niet enkel zou gebeuren op basis van de rijkdom van de lidstaten. De kosten-efficiëntie hangt hier nauw mee samen.

De heer De Maegd vindt het een goede zaak dat er een herziening is van de sancties ten aanzien van Turkije. Dit is een krachtig signaal. We moeten een doeltreffende politiek uitstippelen tegenover Turkije, o.a. op het gebied van migratie. De evaluatie zal plaatsvinden in maart 2021 op basis van een rapport van de hoge vertegenwoordiger, de heer Josep Borell, en de Europese Commissie over de stand van zaken in verband met de

la Turquie, ainsi que sur les instruments et les mesures supplémentaires envisageables.

En ce qui concerne le dossier du Brexit, la Commission européenne a décrété des mesures d'urgence pour les domaines du transport aérien et terrestre et de la pêche en cas d'absence d'accord. Existe-t-il encore d'autres domaines pour lesquels des mesures d'urgence pourraient être décrétées?

Où en est la répartition de la réserve d'ajustement au Brexit? Des détails ont-ils déjà été publiés à propos de la répartition des cinq milliards d'euros?

Mme Nawal Farih (Chambre, CD&V) fait siennes les questions de M. De Maegd.

M. Steven De Vuyst (Chambre, PVDA-PTB) juge insuffisante l'ambition climatique de parvenir d'ici 2030 à une réduction des émissions de CO₂ de 55 % par rapport à leur niveau de 1990. Des scientifiques estiment que cet objectif modeste et la lenteur de sa concrétisation ne permettront pas de maîtriser le chaos climatique. Pour parvenir véritablement à relever ces défis, il serait préférable de viser une réduction des émissions de 65 %. Par ailleurs, il est problématique qu'une énergie fossile comme le gaz soit encore souvent utilisée dans les technologies de transition et ouvre le droit à des aides environnementales supplémentaires. L'intervenant craint que de telles perspectives ralentissent davantage les investissements nécessaires dans les énergies renouvelables et créent moins d'emplois. Dans le cadre du Pacte vert pour l'Europe, les hauts fonctionnaires de la Commission européenne ont mené un nombre disproportionné de discussions avec des lobbyistes, qui représentent de grandes entreprises, et des entrepreneurs, et ont beaucoup moins consulté la société civile et les organisations environnementales à cette occasion. Cette politique ne tient pas compte des connaissances scientifiques les plus récentes. Cet accord épargne pour le moment les plus gros pollueurs. Un débat sur sa mise en œuvre concrète n'a pas encore eu lieu. Comment ce débat sera-t-il organisé? Une taxe carbone sera-t-elle instaurée? Le gouvernement mènera-t-il une politique climatique socialement juste, qui prévoira la définition de normes légales contraignantes et la création d'un fonds climatique qui encouragera également les personnes moins fortunées à investir dans la rénovation et l'isolation?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) se réjouit de la garantie que le mécanisme relatif à l'État de droit entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2021 avec effet rétroactif.

politieke, economische en handelsbetrekkingen tussen de EU en Turkije en over instrumenten en mogelijke verdere stappen.

Voor het Brexit-dossier heeft de Europese Commissie noodmaatregelen uitgevaardigd op het gebied van lucht- en wegtransport en visserij ingeval van een *no deal*. Zijn er nog andere domeinen waarvoor noodmaatregelen kunnen worden uitgevaardigd?

Wat is de stand van zaken van de verdeling van het *Brexit Adjustment Fund* en zijn er al details omtrent de verdeling van de 5 miljard euro?

Mevrouw Nawal Farih (Kamer, CD&V) sluit zich aan bij de vragen van de heer De Maegd.

De heer Steven De Vuyst (Kamer, PVDA-PTB) acht de klimaatambitie om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990 ontoereikend. Wetenschappers vinden dat deze doelstelling getuigt van een traag en laag ambitieniveau als we de klimaatchaos beheersbaar willen houden. Als we de uitdagingen echt wensen te beheersen, is een uitstootvermindering van 65 % een betere richtsnoer. Daarnaast is het een probleem dat een fossiele brandstof zoals gas vaak nog bij de transitietechnologie wordt gecatalogeerd en recht heeft op een extra groen budget. Spreker vreest dat dergelijke inzichten de noodzakelijke investeringen in hernieuwbare energie verder zullen afremmen en minder jobs zullen opleveren. In het kader van de Europese *green deal* hebben de topambtenaren van de Europese Commissie onevenredig veel gesprekken gevoerd met lobbyisten, die *big business* vertegenwoordigen, en ondernemers en hierbij het middenveld en de milieuorganisaties veel minder hebben geraadpleegd. Dit beleid komt niet tegemoet aan de meest recente wetenschappelijke inzichten. Het akkoord laat de grootste vervuilers vooralsnog buiten schot. Een debat over de concrete implementatie heeft nog niet plaatsgevonden. Hoe zal dit debat worden georganiseerd? Zal een koolstoftaks worden ingevoerd? Zal de regering een sociaal rechtvaardig klimaatbeleid voeren met bindende wettelijke normen en met een klimaatfonds dat minder kapitaalkrachtige personen er eveneens toe zal aanzetten investeringen te doen in renovatie en isolatie?

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) verheugt zich over de garantie dat het rechtstaatmechanisme met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking treedt.

M. Daems souhaite aussi attirer l'attention sur l'augmentation des prélèvements publics européens qui risque de se profiler. En cas de chocs importants, ces prélèvements publics augmenteront sans jamais plus diminuer. Quelle est la nature des décisions de l'Union européenne? S'agit-il de décisions d'investissement assorties d'un apport ponctuel et d'un rendement élevé? L'intervenant s'inquiète du risque d'augmentation des prélèvements publics et appelle à des investissements ponctuels permettant de soutenir l'économie et d'éviter les hausses d'impôts.

Dans le domaine climatique, c'est une bonne chose que la Belgique ait créé une coalition de volontaires avec la Finlande, la Suède et les Pays-Bas pour renforcer les ambitions en la matière. Mais M. Daems juge ce renforcement insuffisant. Nous devons en effet renforcer davantage nos ambitions climatiques. Le risque est que nous ne puissions pas œuvrer à l'élaboration d'une politique environnementale efficace avant 2024 ou 2025. Ne devrions-nous pas mener une politique qui amorcerait la transition verte dès l'année prochaine? Cette transition verte offre un fort potentiel de croissance économique, comme en sont aussi convaincus l'ONU, le Conseil de l'Europe et la nouvelle administration du président américain.

Enfin, M. Daems souhaiterait plus de détails sur la réorientation stratégique à l'égard de la Turquie.

Mme Vicky Reynaert (Chambre, sp.a) se réjouit de l'accord sur le cadre financier pluriannuel et le mécanisme relatif à l'État de droit. Un règlement sur ce mécanisme a été publié. Ce texte est considéré comme une avancée, mais comporte toutefois plusieurs écueils. Ce texte a pour conséquence que la Hongrie et la Pologne ne seront pas sanctionnées (et ne verront dès lors pas le montant de leurs subventions diminuer) tant qu'elles contesteront ce règlement devant la Cour de justice de l'Union européenne. La Commission européenne ne pourra agir qu'après que la Cour de justice se sera prononcée sur la légalité de ce règlement. Cela pourrait durer longtemps. Le risque est qu'une décision ne soit rendue qu'une fois qu'une grande partie des budgets aura déjà été allouée. S'il est vrai que ce règlement entrera en vigueur avec effet rétroactif, il en ressort toutefois qu'il sera difficile de recouvrer effectivement les montants alloués, dès lors qu'il sera interdit de porter préjudice aux bénéficiaires. Le Conseil européen a retardé l'application du droit européen. Les conclusions du Conseil européen indiquent également que l'État membre concerné peut renvoyer le dossier devant le Conseil européen, où les conclusions sont adoptées

Voorts wenst de heer Daems aandacht voor het groter Europees overheidsbeslag, dat dreigt op te doemen. Als er grote schokken zijn, dan gaat het overheidsbeslag naar omhoog om nooit meer terug te vallen. Wat is het karakter van de beslissingen van de EU? Zijn het investeringsbeslissingen met een eenmalige input en hoog rendement? Spreker uit zijn bezorgdheid over het risico op een hoger overheidsbeslag en dringt aan op éénmalige investeringen die de economie ondersteunen en een verhoging van de belasting vermijden.

Op het gebied van klimaat is het een goede zaak dat België een "*coalition of the willing*" heeft opgezet met Finland, Zweden en Nederland om de ambities scherper te stellen. Maar dit is niet voldoende, volgens de heer Daems. We moeten onze klimaatambities hoger stellen. Het risico bestaat dat we pas in 2024 of 2025 de hand aan de ploeg zullen slaan om een effectief milieubeleid uit te stippelen. Moeten we geen beleid voeren dat de groene transitie reeds volgend jaar in beweging brengt? In deze groene transitie zit het grote economische groei-potentieel. De VN, de Raad van Europa en de nieuwe administratie van de president van de VS zijn hier ook van overtuigd.

Tot slot wenst de heer Daems wat meer duiding bij de strategische heroriëntering naar Turkije toe.

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, sp.a) is tevreden over het akkoord inzake het meerjarig financieel kader en het rechtsstaatsmechanisme. Er is een verordening over het rechtsstaatsmechanisme. De tekst wordt gezien als een vooruitgang, maar er zitten echter wel enkele ad-ders onder het gras. Die tekst zorgt ervoor dat Hongarije en Polen niet gesanctioneerd worden (dus minder geld krijgen) zolang ze de verordening aanvechten bij het Europees Hof van Justitie. De Europese Commissie kan slechts optreden als er een uitspraak is van het Hof van Justitie over de wettelijkheid van deze verordening. Dit kan een lang proces worden. De kans zit erin dat er pas een uitspraak zal zijn als de budgetten reeds voor een groot deel zijn uitgegeven. Er is weliswaar terugwerkende kracht, maar uit de tekst blijkt dat het moeilijk zal worden om de bedragen effectief terug te vorderen, want de begunstigden mogen niet geraakt worden. De Europese Raad heeft de toepassing van het Europese recht vertraagd. De conclusies van de Europese Raad stellen ook dat de geviseerde lidstaat de zaak naar de Europese Raad kan verwijzen waar de conclusies met unanimitéit worden aangenomen. Acht de eerste minister het mogelijk dat dit mechanisme effectief wordt

à l'unanimité. Le premier ministre estime-t-il possible que ce mécanisme puisse être appliqué effectivement? La procédure judiciaire ne risque-t-elle pas de s'enliser dans une discussion politique?

En outre, Mme Reynaert pose une question à propos du cadre conventionnel international européen sur la production et la distribution des vaccins contre le COVID-19. La Belgique et l'Union européenne disposeront sans doute de suffisamment de vaccins pour vacciner l'ensemble de leur population. Mais en sera-t-il de même dans le reste du monde, plus particulièrement dans les pays moins développés où la présence des autorités publiques n'est pas aussi forte? On pourrait aussi envisager d'autres options pour donner le surplus de vaccins à des pays tiers. Des accords concrets seront-ils conclus à ce sujet? Quels sont les pays tiers qui entrent en ligne de compte?

Le groupe de Mme Reynaert se réjouit de l'accord visant à parvenir, d'ici 2030, à une réduction de 55 % des émissions de CO₂ par rapport à leur niveau de 1990. Le rapport "coût-efficacité" est bel et bien mentionné dans les conclusions. Dans le cadre de la réalisation des objectifs, nous devons veiller à ne laisser personne au bord du chemin. Des mesures visant à garantir que certaines catégories vulnérables de la population ne seront pas touchées de manière disproportionnée, par exemple sur le plan financier, ont-elles été prises? Des emplois disparaîtront probablement et d'autres emplois de nature différente seront créés. L'intervenante demande de veiller au caractère juste de la transition. Oxfam a récemment publié un rapport montrant qu'en Europe, les catégories de revenus les plus faibles ont fait plus d'efforts pour réduire les émissions de CO₂ que la catégorie des revenus les plus élevés ces dernières années. Il semblerait que le Conseil européen fixera de nouvelles orientations climatiques en mai 2021, avant que la Commission présente ses propositions législatives définissant les objectifs climatiques. Mme Reynaert demande que les préoccupations qu'elle vient d'exprimer soient prises en compte dans les discussions du Conseil européen, pas seulement parce qu'il s'agit d'une préoccupation sociale, mais aussi pour susciter l'adhésion de la population à la concrétisation des objectifs climatiques.

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre passe ensuite en revue les thématiques abordées en y apportant les réponses suivantes:

toegepast? Bestaat er geen risico dat de juridische procedure verzandt in een politieke discussie?

Voorts stelt mevrouw Reynaert een vraag over het Europese internationale afsprakenkader over de productie en de verspreiding van de vaccins tegen COVID-19. We zullen in België en de EU wellicht over voldoende vaccins beschikken om de hele bevolking te vaccineren. Zal dit ook het geval zijn in rest van de wereld, meer bepaald in de minder ontwikkelde landen waar de overheid niet zo sterk aanwezig is? Er zijn ook nog andere opties om het overschot van de vaccins te doneren aan derde landen. Worden hier concrete afspraken over gemaakt? Welke derde landen komen in aanmerking?

De fractie van mevrouw Reynaert verwelkomt het akkoord om tegen 2030 een CO₂ vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990. Het element van de "kostenefficiëntie" staat wel degelijk in de conclusies vermeld. Bij het realiseren van de doelstellingen zullen we achterom moeten kijken of iedereen mee is. Zijn er maatregelen om ervoor te zorgen dat bepaalde kwetsbare groepen niet op disproportionele wijze geraakt worden, o.a. op financieel vlak? Er zullen wellicht jobs verloren gaan en zullen er andere jobs bijkomen van een andere aard. Spreekster vraagt rekening te houden met de rechtvaardige transitie. Oxfam heeft onlangs een rapport uitgebracht waaruit bleek dat de laagste inkomenscategorieën in Europa de afgelopen jaren grotere inspanningen hebben geleverd om de uitstoot terug te dringen dan de rijkere inkomenscategorie. De Europese Raad zal blijkbaar in mei 2021 verdere klimaatrichtsnoeren vastleggen, vooraleer de Commissie haar wetgevende voorstellen op tafel legt die de klimaatdoelstellingen vormgeven. Mevrouw Reynaert dringt erop aan de bekommernissen, die zij zojuist verwoord heeft, mee te nemen tijdens de discussies in de Europese Raad, dit niet alleen vanuit een sociale bezorgdheid, maar ook om bij de bevolking een draagvlak te creëren rond het verwezenlijken van de klimaatdoelstellingen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister geeft vervolgens per topic de volgende antwoorden:

Climat

C'est une bonne chose qu'un accord ait été conclu et que notre pays ait été en mesure de prendre position dans cette discussion. L'Accord sur le climat est le fruit d'un compromis entre les vingt-sept États membres. L'objectif d'une réduction de 55 % des émissions de CO₂ ne fait plus l'objet de nombreuses discussions entre les États membres. Pour notre pays, la discussion visant à savoir comment atteindre cet objectif importe.

Le premier ministre estime qu'en ce qui concerne le rapport coût-efficacité, les éléments importants pour les États membres figurent dans les conclusions.

Conformément au paragraphe 14 des conclusions, l'objectif sera atteint collectivement par l'Union européenne de la manière la plus efficace possible au regard des coûts.

Conformément au paragraphe 17 de ces mêmes conclusions et compte tenu des principes exposés au point 14, la Commission est invitée à répondre aux préoccupations exprimées en ce qui concerne la répartition des efforts, l'équité et le rapport coût-efficacité.

Le premier ministre reconnaît qu'à un moment donné, un autre texte était sur la table. Durant les négociations, plusieurs États membres ont toutefois insisté sur le fait qu'ils ne pouvaient accepter ce texte qu'à condition qu'une compensation financière importante soit garantie en contrepartie. Des contacts ont alors eu lieu avec le gouvernement flamand. Le texte du paragraphe 17 ne fait finalement pas mention de compensations financières. Ce texte est le fruit de nombreuses concertations.

Le premier ministre fait observer que, dans ce même paragraphe des conclusions, la Commission européenne est invitée à lutter contre la précarité énergétique. Le Conseil européen est conscient de la nécessité de garantir une énergie à un prix abordable pour les ménages et les entreprises.

Brexit

Un rapport de synthèse présentant l'état d'avancement des négociations a été distribué au début du Sommet européen. Les négociations devaient se poursuivre le dimanche suivant. Les positions divergent toujours fortement, notamment sur les règles de concurrence équitable et sur la pêche.

La répartition de la réserve d'ajustement au Brexit n'a fait l'objet d'aucune discussion et ne le fera que si un accord est trouvé ou non.

Klimaat

Het is een goede zaak dat er een akkoord is bereikt en dat ons land een standpunt heeft kunnen innemen in de discussie. Het Klimaatakkoord is een compromis tussen de 27 lidstaten. Over de doelstelling van 55 % is er niet veel discussie meer onder de lidstaten. Voor ons land is de discussie belangrijk over de manier waarop de doelstelling wordt bereikt.

De eerste minister is van oordeel dat, wat kostenefficiëntie betreft, de elementen die van belang zijn voor de deelstaten in de conclusies zijn opgenomen.

Luidens paragraaf 14 van de conclusies zal de doelstelling collectief door de EU worden verwezenlijkt op een zo kosteneffectief mogelijke manier.

Luidens paragraaf 17 van de conclusies wordt de Commissie verzocht om, met inachtneming van de beginselen uit punt 14, tegemoet te komen aan de bezorgdheid die is geuit in verband met de verdeling van de inspanningen, billijkheid en kosteneffectiviteit.

De eerste minister erkent dat er op een bepaald ogenblik een andere tekst op tafel lag. Tijdens de onderhandeling hebben een aantal lidstaten dan ervoor geijverd dat deze tekst enkel kon aanvaard worden mits in ruil hiervoor een grote financiële compensatie te garanderen. Er is toen contact opgenomen met de Vlaamse regering. De tekst van paragraaf 17 maakt uiteindelijk geen gewag van financiële compensaties. De tekst is tot stand gekomen na veel overleg.

De eerste minister merkt op dat de conclusies in dezelfde paragraaf de Europese Commissie ertoe uitnodigen om de energiearmoede aan te pakken. De Europese Raad onderkent dat energie voor een prijs, die voor huishoudens en bedrijven betaalbaar is, moet worden gewaarborgd.

Brexit

Bij de aanvang van de Europese Top is er een beknopt verslag gegeven van de stand van zaken bij de onderhandelingen. Er zou de daaropvolgende zondag verder worden onderhandeld. De stellingen blijven sterk uiteenlopen, met name over het gelijke speelveld en de visserij.

Er was geen discussie over de verdeling van het *brexit adjustment fund*. Deze discussie komt er pas als er al dan niet een akkoord is bereikt.

Turquie

Conformément au paragraphe 32 des conclusions, le Conseil européen demande d'adopter de nouvelles inscriptions sur la base de sa décision du 11 novembre 2019 concernant des mesures restrictives en raison des activités de forage non autorisées menées par la Turquie en Méditerranée orientale.

L'objectif est donc bien de prévoir de nouvelles sanctions.

L'avenir de l'élargissement de l'Union européenne sera évoqué lors du Sommet européen de mars 2021. Les négociations d'adhésion avec la Turquie font dès lors partie d'une discussion plus large, qui est aussi liée à d'autres aspects comme la migration. Pour l'heure, il n'existe aucune perspective réelle. La question est de savoir quelles sont les solutions alternatives envisageables. Les prochains mois nous permettront de prendre une position à ce sujet.

État de droit

Il est possible, en amont, de demander un avis préalable à la Cour de justice afin de garantir une certaine stabilité.

Un suivi de qualité sera assuré. La Belgique a plaidé avec insistance pour l'activation d'une procédure d'urgence devant la Cour afin de clarifier la situation le plus rapidement possible.

Les conclusions formulées à ce propos n'étaient pas notre premier choix, mais il importe de garantir que le mécanisme relatif à l'État de droit entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021 avec effet rétroactif.

COVID-19

La Belgique fait partie du groupe restreint d'États membres qui feront preuve de solidarité dans le domaine de la distribution de vaccins en cas de surplus. Les surplus de vaccins seront d'abord destinés à nos voisins. La réponse à apporter aux besoins humanitaires en Afrique est également prise en compte. Cette question sera examinée plus en détail ultérieurement.

Le Cadre financier pluriannuel et la décision relative aux ressources propres

La décision relative aux ressources propres sera soumise à l'approbation de toutes les assemblées sous la forme d'un traité mixte. Le ministre des Finances œuvre aux préparatifs nécessaires.

Turkije

Luidens paragraaf 32 van de conclusies verzoekt de Europese Raad om extra lijsten vast te stellen op basis van zijn besluit van 11 november 2019 betreffende beperkende maatregelen in het licht van ongeoorloofde booractiviteiten van Turkije in het oostelijk deel van de Middellandse Zee.

Het is dus wel degelijk de bedoeling dat in nieuwe sancties wordt voorzien.

De toekomst van de uitbreiding van de EU komt ter sprake op de Europese Top van maart 2021. De toetredingsonderhandelingen met Turkije maken dus deel uit van een bredere discussie, die ook te maken heeft met andere aspecten zoals migratie. Op dit ogenblik is er geen echt perspectief. De vraag is wat de alternatieven zijn. De komende maanden zullen ons toelaten hierover een standpunt in te nemen.

Rule of Law

Stroomopwaarts is er de mogelijkheid om voordien een advies aan het Hof van Justitie te vragen om een zekere stabiliteit te geven.

Er komt een goede opvolging. België heeft erop aangedrongen een urgentieprocedure bij het Hof te activeren zodat zo snel als mogelijk duidelijkheid kan gecreëerd worden.

De conclusies op dit gebied waren niet onze eerste keuze, maar de garantie is belangrijk dat het rechtstaatsmechanisme met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking treedt.

COVID-19

België hoort bij de kerngroep van lidstaten die solidariteit toont met het oog op de verdeling van de vaccins ingeval van overschot. De overschotten van vaccins zijn in de eerste plaats bestemd voor de buurlanden. Er wordt ook rekening gehouden met het beantwoorden van de humanitaire noden richting Afrika. Deze aangelegenheid zal later meer in detail worden bekeken.

Het Meerjarig Financieel Kader en het eigen middelen-besluit

Het eigenmiddelenbesluit zal in de vorm van een gemengd verdrag worden voorgelegd aan de goedkeuring van alle assemblees. De minister van Financiën treft de voorbereidingen.

Le Conseil européen n'a pas discuté des mesures concrètes que les États membres prendront pour concrétiser les objectifs de relance. Dans ce domaine, les États membres sont libres de prendre les mesures qu'ils souhaitent.

Il existe également des mesures pouvant être prises au niveau européen, comme la taxe d'ajustement carbone.

Les mesures de relance consistent bien en des investissements. Ces investissements auront progressivement disparu d'ici 2026 (il s'agira de dépenses exceptionnelles) et seront assortis de réformes, à savoir la participation aux scénarios prévus dans le Pacte vert et des réformes socio-économiques.

L'accord climatique débouchera sur des avantages économiques. L'avance technologique que l'Europe consolide en disposant d'un cadre de qualité propice aux développements technologiques pourrait entraîner des répercussions économiques substantielles.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) fait observer qu'elle a été étonnée d'entendre M. Daems préconiser une diminution des prélèvements publics alors que l'actuel gouvernement fédéral augmente précisément ces prélèvements, par exemple au travers de l'extension des cabinets, et instaure davantage de taxes, comme la taxe sur les comptes-titres et la future taxe carbone.

En ce qui concerne l'accord sur le climat et l'efficacité des coûts, les conclusions évoquent clairement le potentiel de réduction des émissions. C'est précisément à cet endroit que l'intervenante aurait aimé voir figurer une référence à l'efficacité des coûts. Il existait, au niveau interne belge, un accord qui prévoyait que la répartition des efforts devait tenir compte des domaines dans lesquels un important potentiel de réduction des émissions subsiste encore en termes d'efficacité des coûts. L'intervenante souhaite que la Belgique fasse preuve de fermeté lors du prochain Sommet européen de mai 2021 sur les objectifs climatiques, au cours duquel des orientations supplémentaires seront définies concernant la répartition des efforts, afin de donner à ces orientations un contenu conforme à ce qui a été convenu au niveau interne belge.

Enfin, Mme Van Bossuyt souhaite qu'il soit mis fin aux négociations d'adhésion avec la Turquie.

Welke maatregelen de lidstaten concreet zullen nemen om de relancedoelstellingen te bereiken, is niet besproken op de Europese Raad. Hier hebben de lidstaten de vrijheid om eigen maatregelen in te voeren.

Er zijn ook maatregelen die op Europees niveau kunnen getroffen worden, zoals *carbon adjustment*-taks.

De relancemaatregelen gaan wel degelijk om investeringen. De investeringen zijn uitdovend tegen 2026 (*one off* uitgaven) en zijn gebonden aan hervormingen, nl. inschrijving in de *green deal*-scenario's en sociaal-economische hervormingen.

Het klimaatakkoord is een bron van economische voordelen. De technologische voorsprong die we in Europa opbouwen door hier een goed kader te hebben dat ervoor zorgt dat de technologie zich kan ontwikkelen kan voor een significante economische impact zorgen.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) merkt op dat zij met verbazing de heer Daems hoorde pleiten voor minder overheidsbeslag, terwijl juist deze federale regering, o.a. met de uitbreiding van de kabinetten, juist getuigt van meer overheidsbeslag en meer belastingen invoert, zoals de effectentaks en de toekomstige koolstoftaks.

Wat het klimaatakkoord en de kostenefficiëntie betreft, hebben de conclusies het duidelijk over het emissiereductiepotentieel, en daar juist had spreekster een verwijzing naar de kostenefficiëntie willen weerspiegeld zien. Het was een intern Belgische afspraak dat bij de verdeling van de inspanningen moet rekening gehouden worden met de plaatsen waar er nog veel kostenefficiënt emissiereductiepotentieel is. Bij de volgende Europese Top van mei 2021 over de klimaatdoelstellingen, waar bijkomende richtsnoeren zullen worden vastgesteld over de verdeling van de inspanningen, wenst spreekster dat België op zijn strepen zou staan om de invulling eraan te geven zoals op intern Belgisch niveau is afgesproken.

Tot slot wenst mevrouw Van Bossuyt dat de toetredingsonderhandelingen met Turkije worden stopgezet.

M. André Flahaut (Chambre, PS) reconnaît que le Sommet européen a permis d'engranger des résultats. Certains problèmes ardues ont été résolus, mais de nombreuses questions restent ouvertes, notamment dans le domaine du climat. Nous devrions également disposer rapidement d'un plan de distribution des vaccins pour les pays situés en dehors de l'Union européenne, par exemple en Afrique. En ce qui concerne la coopération transatlantique (dans laquelle la Turquie joue également un rôle), l'intervenant estime qu'il conviendra d'examiner les propositions des présidences allemande et portugaise.

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) note que la décision portant approbation des ressources propres est un traité mixte et ajoute qu'il faudra beaucoup de temps pour que l'ensemble des assemblées fédérales et des assemblées des entités fédérées approuvent les textes. Il met la Belgique en garde afin qu'elle ne tarde pas à entamer cette procédure et qu'elle ne se retrouve pas en queue de peloton.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) souhaite engager le débat sur les prélèvements publics en toute transparence avec le groupe N-VA. Il remercie le premier ministre pour sa réponse selon laquelle les mesures de relance visent des investissements ponctuels qui procurent un rendement et incluent des mesures structurelles. Il invite en outre la N-VA à abandonner l'opposition obsolète entre économie et écologie dans le débat sur le climat, afin que le pays tout entier puisse s'engager pleinement dans la transition écologique.

Mme Karin Brouwers (Sénat, CD&V) remercie le premier ministre d'avoir pris contact avec les collègues du gouvernement flamand au cours des négociations qui se sont tenues au Sommet européen.

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) attire l'attention sur le fait que le budget de l'Union européenne augmente en dépit de la sortie du Royaume-Uni. Cette augmentation entraîne une hausse structurelle de la pression fiscale. Le premier ministre a parlé d'investissements conditionnés à des réformes, mais l'Italie recevra apparemment 209 milliards d'euros du fonds d'investissement, dont 17 milliards seraient consacrés à l'égalité des genres et 9 milliards aux soins de santé. Cette décision n'est pas logique mais telle est apparemment la conditionnalité qui a été prévue au niveau européen!

Le premier ministre souligne qu'à ce jour, aucun plan de relance national n'a encore été approuvé par la Commission européenne. La Commission se prononcera à ce sujet au cours de l'été 2021. Selon le premier ministre, il semble dès lors prématuré de déjà dire avec certitude à quoi l'Italie consacra son plan de

De heer André Flahaut (Kamer, PS) erkent dat er resultaten zijn geboekt op de Europese Top. Er werden harde noten gekraakt, maar er blijven nog wat vragen open, o.a. op het gebied van klimaat. Tevens zouden we snel over een plan moeten beschikken voor de verdeling van vaccins voor landen buiten de EU, bijvoorbeeld in Afrika. Wat de Trans-Atlantische samenwerking betreft (waar ook Turkije een rol speelt) zullen we ons moeten buigen over de voorstellen van het Duitse en het Portugese voorzitterschap.

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) neemt er akte van dat het besluit houdende goedkeuring van eigen middelen een gemengd verdrag is. Dat alle federale en deelstaatassembles de teksten moeten goedkeuren, zal veel tijd in beslag nemen. Hij waarschuwt ervoor dat België niet zou treuzelen met deze procedure en niet zou achternalopen in het peloton.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) wenst het debat over het overheidsbeslag graag in alle transparantie met de N-VA-fractie aan te gaan. Hij dankt de Eerste minister voor zijn antwoord dat de relancemaatregelen eenmalige investeringen zijn die een rendement geven en structurele maatregelen omvatten. Voorts nodigt hij de N-VA uit om in de klimaatdiscussie de oubollige tegenstelling tussen economie en ecologie te laten vallen, zodat het gehele land de ecologische transitie volledig kan omarmen.

Mevrouw Karin Brouwers (Senaat, CD&V) dankt de Eerste minister om in de loop van de onderhandelingen tijdens de Europese Raad contact te hebben opgenomen met de collega's in de Vlaamse regering.

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) vestigt er de aandacht op dat, spijts de exit van het Verenigd Koninkrijk uit de EU, de EU het budget verhoogt. Dit leidt tot een structurele verhoging van belastingdruk. De Eerste minister had het over investeringen die conditioneel zijn aan hervormingen, maar Italië zou blijkbaar van de 209 miljard euro uit het investeringsfonds 17 miljard euro hiervan besteden aan gendergelijkheid en 9 miljard euro aan gezondheidszorg. Dit is geen logische beslissing en dit is blijkbaar de conditionaliteit die is binnengebracht op Europees niveau!

De eerste minister vestigt er de aandacht op dat er tot op heden nog geen nationale relanceplannen zijn goedgekeurd door de Europese Commissie. De Commissie zal zich hierover uitspreken in de zomer van 2021. Het lijkt hem dan ook voorbarig reeds met stelligheid te beweren waarvoor het Italiaans relanceplan wordt ingezet.

relance. En outre, le premier ministre se concentre sur l'élaboration du plan de relance belge en concertation avec les entités fédérées.

M. Steven De Vuyst (Chambre, PVDA-PTB) invite le premier ministre à revoir le système d'échange de quotas d'émissions au sein du Conseil européen et à le remplacer par des normes juridiques échelonnées et contraignantes. Cela stimulera les investissements dans les énergies renouvelables. Nous perdons un temps précieux. Or, pour jouer un rôle de premier plan en matière d'investissements dans les énergies et les technologies renouvelables, l'Union européenne doit créer des conditions équitables, tant sur le plan économique que sur le plan du climat, au travers de normes juridiques contraignantes. Le maintien du système d'échange de quotas d'émissions n'est pas une solution!

Mme Vicky Reynaert (Chambre, sp.a) demande que la lutte contre la précarité énergétique soit traduite en mesures concrètes et que cette préoccupation soit également prise en compte lors du Conseil européen de mai 2021.

La présidente-rapporteure,

Eliane TILLIEUX

Bovendien focust de Eerste minister zich op het Belgisch relanceplan en dit in samenspraak met de deelstaten.

De heer Steven De Vuyst (Kamer, PVDA-PTB) nodigt de eerste minister uit om het emissiehandelssysteem eens te herbekijken in de Europese Raad en het systeem te vervangen met gefaseerde en bindende wettelijke normen. Dit zal een stimulans zijn in de investeringen in hernieuwbare energie. We verliezen kostbare tijd. Om als EU een leidende rol te spelen in investeringen in hernieuwbare energie en technologie, moeten we een gelijk speelveld scheppen, zowel economisch als voor het klimaat, via bindende wettelijke normen. Vasthouden aan het emissiehandelssysteem is geen oplossing!

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, sp.a) vraagt dat de strijd tegen energiearmoede wordt vertaald in concrete maatregelen en dat deze bezorgdheid ook zou worden meegenomen naar de Europese Raad van mei 2021.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX