

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 septembre 2021

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à l'encadrement du télétravail
après la crise du coronavirus**

AMENDEMENT

Voir:

Doc 55 **2031/ (2020/2021):**

001: Proposition de résolution de Mme Vanrobaeys.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 september 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de omkadering
van telewerk na de coronacrisis**

AMENDEMENT

Zie:

Doc 55 **2031/ (2020/2021):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Vanrobaeys.

05295

N° 1 DE MMES **VANROBAEYS ET THÉMONT ET M. VERDUYCKT**

Demande 9 (*nouvelle*)

Insérer une demande 9 rédigée comme suit:

“9. de s’efforcer, en concertation avec les différentes parties prenantes, de mettre en place une politique fiscale et sociale harmonisée pour les travailleurs frontaliers qui télétravaillent dans leur État de résidence, qui soit plus en phase avec la nouvelle réalité de l’augmentation du télétravail.”

JUSTIFICATION

Pendant le confinement, les jours de travail à domicile obligatoires des travailleurs frontaliers ont été traités, tant sur le plan fiscal que social, comme des jours prestés dans le pays d’emploi, où ils auraient été effectués dans des circonstances normales. Sur le plan fiscal, la Belgique a conclu avec les Pays-Bas, la France, le Luxembourg et l’Allemagne, des accords bilatéraux prévoyant une fiction pour la période du COVID-19, selon laquelle les jours de télétravail obligatoires en Belgique sont réputés avoir été effectués dans l’autre État contractant, de sorte que l’impôt sur la part de télétravail à domicile dans le pays de résidence n’est pas déplacé, comme l’exige en principe l’application de la règle standard. Ces accords bilatéraux expirent le 30 septembre 2021. En matière de sécurité sociale, un travailleur frontalier est, sur la base du Règlement européen n° 883/2004, soumis à la législation sociale d’un seul État membre, quel que soit son État de résidence, sauf s’il passe 25 % de son temps de travail dans ce dernier. Pendant la période du COVID-19, ce seuil de 25 % a été neutralisé et cette neutralisation a entre-temps été prolongée jusqu’au 31 décembre 2021.

Cependant, même après la période du COVID-19, le télétravail continuera d’occuper une place plus importante qu’auparavant dans le monde du travail, y compris dans le cadre du travail transfrontalier. L’expiration des neutralisations susvisées aura tout une série de conséquences en termes de traitement fiscal et social du travailleur transfrontalier. Concrètement, lorsque la règle des 10 % sera dépassée, le télétravailleur transfrontalier sera imposé dans deux pays. Les jours prestés dans l’État où se trouve l’employeur resteront imposables dans ce pays, tandis que les jours travaillés dans l’État de résidence ou dans des pays tiers deviendront imposables dans l’État de résidence. En outre, si le travailleur

Nr. 1 VAN DE DAMES **VANROBAEYS EN THÉMONT EN DE HEER VERDUYCKT**

Verzoek 9 (*nieuw*)

Een verzoek 9 invoegen, luidende:

“9. om in overleg met de diverse stakeholders te streven naar een geharmoniseerd fiscaal en sociaal beleid voor grenswerknemers die in hun woonstaat te-lewerken, dat meer is afgestemd op de nieuwe realiteit van toenemend telewerken.”

VERANTWOORDING

Tijdens de lockdown werden de verplichte thuiswerkdagen van grensarbeiders zowel fiscaal als sociaal behandeld zoals dagen gewerkt in het werkland, waar ze onder normale omstandigheden zouden worden gepresteerd. Fiscaal heeft België hiervoor bilaterale akkoorden gesloten met Nederland, Frankrijk, Luxemburg en Duitsland, waarin voor de COVID-19-periode een fictie is afgesproken, waarbij de verplichte telewerkdagen in België geacht worden gepresteerd te zijn in de andere verdragsluitende staat om de belasting op het aandeel telewerk thuis in het woonland, niet te doen verschuiven, zoals de toepassing van de standaardregel in principe vereist. Die bilaterale akkoorden lopen af op 30 september 2021. Voor de sociale zekerheid is een grenswerknemer, op basis van de Europese Verordening nr. 883/2004, onderworpen aan de sociale wetgeving van één lidstaat, ongeacht zijn woonstaat, tenzij hij 25 % van zijn arbeidstijd in die laatste spendeert. Tijdens de coronaperiode werd die 25 % drempel geneutraliseerd en die neutralisatie is inmiddels verlengd tot 31 december 2021.

Maar ook na COVID-19-periode neemt telewerk meer dan vroeger een belangrijke plaats in op de werkvloer, ook bij grensoverschrijdend werk. Wanneer de voornoemde neutralisaties aflopen, dan heeft dit een heleboel gevolgen op vlak van de fiscale en sociale behandeling van de grenswerknemer. Concreet zal de grensoverschrijdende telewerker bij overschrijding van de 10 %-regel in twee landen worden belast. De gewerkte dagen in de staat waar de werkgever zich bevindt, zullen in dat land belastbaar blijven, terwijl de gewerkte dagen in de woonstaat of in derde landen belastbaar zullen worden in die woonstaat. Indien de werknemer daarbij zijn beroepsactiviteit voor 25 % of meer van zijn tijd uitoefent

exerce son activité professionnelle pendant 25 % ou plus de son temps dans son État de résidence, il y a un risque que le travailleur – mais aussi son employeur – doive changer de régime de sécurité sociale. Outre les coûts supplémentaires, en particulier en cas de déduction d'un emprunt hypothécaire, ce partage des salaires entraîne également de nombreuses charges supplémentaires en termes d'administration des salaires pour les employeurs, ainsi que des dispositions individuelles compliquées en matière de télétravail, en fonction du pays de résidence du télétravailleur. De nombreuses ambiguïtés subsistent de surcroît, comme dans le cas du maintien du salaire pendant la maladie, puisque le salaire continue de relever de la loi sur les CCT du pays d'activité, alors que la sécurité sociale est dans ce cas réglementée dans le pays de résidence.

Dans la pratique, cela conduit déjà à un traitement différencié des travailleurs frontaliers qui, contrairement à ceux qui vivent dans leur pays d'emploi, sont autorisés à moins télétravailler. En outre, les règles peuvent différer selon le pays d'activité. Ainsi, le 18 mai 2019, la Belgique et le Luxembourg ont déjà signé un accord de principe portant de 24 à 48 le nombre maximal de jours ouvrables pouvant être prestés dans le pays de résidence afin de maintenir le régime fiscal du pays d'activité. C'est la raison pour laquelle le Conseil interparlementaire Benelux a demandé aux gouvernements des trois pays de revoir et d'harmoniser un certain nombre de règles.¹

En conséquence, le présent amendement demande au gouvernement d'examiner, tant au niveau européen qu'au niveau bilatéral, en concertation avec les partenaires sociaux, dans quelle mesure le travail à domicile pour les travailleurs frontaliers peut être harmonisé et mieux aligné sur le nouveau régime de travail post-COVID-19.

in zijn woonstaat bestaat bovendien het risico dat de werknemer – maar ook zijn werkgever – van socialezekerheidsstelsel moet veranderen. Naast de extra kosten, zeker in geval van aftrek van hypotheclaire lening, zorgt deze loonsplitsing ook voor werkgevers voor een pak extra loonadministratie en ingewikkelde individuele telewerkregelingen, naargelang het woonland van de werknemer waar thuis wordt gewerkt. Ook blijven er tal van onduidelijkheden bestaan, zoals bij loon-doorbetaling bij ziekte, aangezien het loon onder de cao-wet van het werkland blijven vallen, terwijl de sociale zekerheid in dat geval wordt geregeld in het woonland.

In de praktijk leidt dit nu al tot een andere behandeling van grensarbeiders die in tegenstelling tot de werknemers die in hun werkland wonen, minder mogen telewerken. Bovendien kan de regeling naargelang het werkland verschillend zijn. Zo werd tussen België en Luxemburg op 18 mei 2019 al een beginselakkoord ondertekend waarbij het maximum aantal dagen werkdagen dat in het woonland gepresteerd mag worden om het fiscale regime van het werkland te behouden, van 24 naar 48 werd opgetrokken, maar dat akkoord, dat evenwel nog wettelijk moet worden geconcretiseerd, geldt dan weer niet voor andere buurlanden waar ook grenswerknemers actief zijn. Reden waarom de Benelux interparlementaire raad de regeringen van de drie landen heeft gevraagd om een aantal zaken te herbekijken en te harmoniseren.¹

Daarom vraagt dit amendement aan de regering om zowel Europees als bilateraal, in overleg met de sociale partners, te onderzoeken in welke mate thuiswerk voor grenswerknemers kan geharmoniseerd en beter kan worden afgestemd op het nieuwe werken post-COVID-19.

Anja VANROBÆYS (Vooruit)
Kris VERDUYCKT (Vooruit)
Sophie THÉMONT (PS)

¹ Recommandation n° 920-2 du 23 mars 2021 relative à l'amélioration de la situation des travailleurs frontaliers sur le plan de la mobilité, de la fiscalité et de la sécurité sociale, en particulier par l'octroi d'un statut spécifique aux bureaux à distance.

¹ Aanbeveling nr. 920-2 van 23 maart 2021 met betrekking tot de verbetering van de situatie van grenswerknemers op het vlak van mobiliteit, fiscaliteit en sociale zekerheid, in het bijzonder door de toekenning van een specifiek statuut aan de afstandskantoren.