

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2022

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****AVIS****sur la section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Asile et migration)****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
MM. Tomas Roggeman et Khalil Aouasti
et Mme **Eva Platteau****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargée de la Loterie nationale	3
II. Discussion	3
III. Avis	104

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002 à 004: Amendements.

005: Rapport.

006: Amendements.

007 à 012: Rapports.

013: Amendements.

014: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2022

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****ADVIES****over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Asiel en Migratie)****Verslag**namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heren **Tomas Roggeman** en **Khalil Aouasti**
en mevrouw **Eva Platteau****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij..	3
II. Algemene	3
III. Adviezen	104

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002 to 004: Amendementen.

005: Verslag.

006: Amendementen.

007 tot 012: Verslagen.

013: Amendementen

014: Rapport.

08434

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile et migration) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 55 2932/001, 2933/007 et 2934/006) au cours de ses réunions des 21 et 29 novembre 2022.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION

Mme Nicole De Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, détaille les lignes de force de sa politique en matière d'asile et de migration, que l'on retrouve dans sa note de politique générale (DOC 55 2934/006).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Tomas Roggeman (N-VA) constate que la note de politique générale contient de nombreuses informations à propos de démarches administratives, par exemple les rapports annuels, les modifications de sites web et la définition de l'ordre du jour de la Conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration (CIM). L'intervenant souhaite poser plusieurs questions à caractère très politique à la secrétaire d'État, ce qu'il fera à partir des lignes de force du texte à l'examen.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

En ce qui concerne le respect du droit international, la note de politique générale met l'accent sur de bonnes relations internationales. Dans le cadre de sa première visite de travail, la secrétaire d'État s'est rendue au Maroc et la Belgique a conclu des protocoles d'entente (*Memoranda of Understanding* – MoU's) avec le Liberia et le Suriname. Quels accords ont-ils été conclus avec le Maroc? Aucun accord de réadmission n'a été conclu jusqu'à présent. Quelles autres démarches seront-elles entreprises? La secrétaire d'État prendra-t-elle des mesures si le Maroc continue à refuser de réadmettre ses propres ressortissants? Le Suriname et le Liberia

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en Migratie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 55 2932/001, 2933/007 en 2934/006) besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 29 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE

Mevrouw Nicole De Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, gaat uitgebreid in op de krachtlijnen die de basis voor haar asiel- en migratiebeleid vormen, en die zijn neergelegd in haar beleidsnota (DOC 55 2934/006).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Tomas Roggeman (N-VA) stelt vast dat de beleidsnota heel wat toelichting bevat over administratieve stappen zoals jaarverslagen, aanpassingen aan websites, en de agendasetting van de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie (IMC). De spreker wil de staatssecretaris een aantal politiek geladen vragen voorschotelen en zal dat doen aan de hand van de krachtlijnen uit de voorliggende tekst.

— *Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen*

Op het stuk van respect voor internationaal recht wordt in de beleidsnota de klemtoon gelegd op goede diplomatieke banden. Het eerste werkbezoek van de staatssecretaris was aan Marokko en België sloot *Memoranda of Understanding* (MoU's) af met Liberia en Suriname. Welke afspraken werden er gemaakt met Marokko? Tot nog toe werd er geen terugnameovereenkomst gesloten. Welke verdere stappen worden genomen? Zal de staatssecretaris maatregelen nemen indien Marokko blijft weigeren zijn eigen onderdanen terug te nemen? Zijn Suriname en Liberia voor België zulke probleemlanden dat België er MoU's mee moet

posent-ils à ce point des problèmes à la Belgique pour qu'elle doive conclure des MoU's avec eux? Ne serait-il pas plus judicieux de se concentrer sur des pays comme l'Algérie, l'Afghanistan, le Pakistan, etc.?

— *Ligne de force 2: La coopération européenne*

La secrétaire d'État ne tarit pas d'éloges à propos de la coopération européenne, mais il apparaît dans la pratique que le fonctionnement de l'Union européenne peut être amélioré sur ces points. Par exemple, elle ne parvient pas à trouver d'accord sur une répartition équitable et juste des demandeurs d'asile entre tous les États membres. De nombreux demandeurs d'asile sont également encore accueillis par des pays situés aux frontières extérieures, en particulier l'Italie et la Grèce.

L'intervenant souscrit à la thèse selon laquelle chaque État membre doit prendre ses responsabilités, mais ce n'est actuellement pas le cas. Les pays de Visegrád ne coopèrent pas à la politique européenne. Ils s'opposent à chaque initiative, car les remèdes européens ne résolvent pas le problème de l'asile et de la migration. En effet, on continue à plaider en faveur de l'afflux, car on indique que le droit international impose d'accueillir et de protéger les demandeurs d'asile. À cet égard, la migration légale et la migration illégale sont amalgamées. L'intervenant dénonce ensuite que les autres États membres accèdent à trop peu de requêtes Dublin émises par la Belgique. Comment la secrétaire d'État entend-elle améliorer l'efficacité de ces transferts Dublin? Le centre Dublin à Zaventem doit encore prouver son efficacité. Combien de personnes parmi les 352 qui ont quitté le centre ont-elles été effectivement renvoyées?

La secrétaire d'État a précédemment déclaré qu'il convenait de mettre fin aux refoulements illégaux. Personne ne le contestera, mais tout dépend avec quelle marge la notion de refoulements illégaux est interprétée. La Cour européenne des Droits de l'Homme (CEDH) a en effet indiqué que les refoulements sont autorisés si les personnes concernées sont accueillies en toute sécurité et dans le respect de la dignité humaine dans les pays vers lesquels elles sont refoulées. L'intervenant espère que la jurisprudence de la CEDH ne sera pas appliquée uniquement lorsqu'elle s'inscrira dans le politiquement correct. Or, la mise en œuvre de cette jurisprudence requiert plus de courage que d'interdire simplement les refoulements, la charge de la migration illégale reposant dès lors sur les États membres. Quelle position la secrétaire d'État adopte-t-elle au niveau européen? S'oppose-t-elle farouchement aux refoulements ou adopte-t-elle une position plus nuancée?

sluiten? Is het niet zinnvoller de klemtoon te leggen op landen zoals Algerije, Afghanistan, Pakistan etc.?

— *Krachtlijn 2: Europese samenwerking*

De staatssecretaris steekt de loftrompet oer de Europese samenwerking, maar in de praktijk blijkt dat de EU op deze punten beter kan functioneren. Zo wordt er maar geen akkoord bereikt over een eerlijke en rechtvaardige spreiding van asielzoekers over alle lidstaten. Heel wat asielzoekers worden ook nog steeds opgevangen door de landen aan de buitengrenzen, meer bepaald Italië en Griekenland.

De spreker is het ermee eens dat elke lidstaat zijn verantwoordelijkheid moet opnemen, maar dat is niet wat er vandaag de dag gebeurt. De Visegrádlanden doen niet mee aan het Europees beleid. Elk initiatief stuit daar op verzet, omdat de Europese remedies het asiel- en migratieprobleem niet oplossen. Men blijft immers pleiten voor instroom, aangezien men stelt dat men internationaal verplicht is om mensen op te vangen en bescherming te bieden. Daarbij worden legale en illegale migratie op één hoop gegooid. De spreker laakt eveneens dat een te klein aantal Dublinverzoeken van België door andere lidstaten aanvaard wordt. Hoe wil de staatssecretaris de effectiviteit van die Dublintransfers verbeteren? Het Dublincentrum in Zaventem moet zijn effectiviteit nog bewijzen. Hoeveel van de 352 mensen die het centrum verlaten hebben, werden ook effectief teruggestuurd?

De staatssecretaris verklaarde eerder dat illegale pushback afgeschaft moeten worden. Niemand zal dat betwisten, maar het hangt ervan af over hoe ruim het begrip illegale pushbacks geïnterpreteerd wordt. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) heeft immers gesteld dat pushbacks toegelaten zijn indien de betrokkenen veilige en menswaardige opvang hebben in de landen waarnaar ze teruggedreven worden. De spreker hoopt dat de rechtspraak van het EHRM niet enkel wordt toegepast wanneer het in de politiek correcte kraam past. Het vergt echter meer moeite om gevolg te geven aan die rechtspraak dan om pushbacks simpelweg te verbieden, waardoor de last van illegale migratie bij de lidstaten ligt. Welk standpunt neemt de staatssecretaris op Europees niveau in? Verzet ze zich volledig tegen pushbacks of neemt ze een genuanceerder standpunt in?

— *Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

Apparemment, la secrétaire d'État souhaiterait finaliser les travaux concernant le Code de la migration pour la fin 2023. Quelle nouvelle politique et quels nouveaux thèmes inscrira-t-elle dans ce code?

L'intervenant reconnaît que plusieurs éléments positifs figurent dans la partie consacrée au renforcement des services d'asile et de migration, par exemple le renforcement des effectifs, la création d'un *pool* largement mobilisable, l'eMigration, l'amélioration de l'accessibilité de l'Office des Étrangers (OE) et le renforcement du Conseil du Contentieux des étrangers (CCE).

En ce qui concerne le CCE, on s'attèlerait actuellement à améliorer l'unité de jurisprudence. Comment la secrétaire d'État y parviendra-t-elle? Les interprétations des chambres francophones et néerlandophones seront-elles simplement conciliées ou la secrétaire posera-t-elle un choix politique sur le fond?

La secrétaire d'État a récemment lancé l'idée de demander aux demandeurs d'asile qui travaillent une contribution équitable pour les structures d'accueil de Fedasil. L'intervenant estime que cette démarche est positive, dès lors que les personnes concernées perçoivent un salaire à part entière et ne doivent donc plus être hébergées aux frais de la communauté. L'interconnexion des bases de données permet depuis peu de contrôler cette condition.

L'intervenant souligne toutefois que l'article 10 de l'arrêté royal relatif à l'octroi de l'aide matérielle aux demandeurs d'asile bénéficiant de revenus professionnels liés à une activité de travailleur salarié prévoit déjà que les demandeurs d'asile qui disposent d'un contrat de travail à durée déterminée pour une durée de six mois au moins et qui perçoivent une rémunération supérieure au revenu d'intégration doivent quitter le réseau d'accueil dans un délai de maximum un mois à compter de la perception de la deuxième rémunération. Ce même arrêté royal évoque également des contributions aux frais d'accueil pour les demandeurs d'asile qui disposent d'un contrat de travail pour une durée inférieure à six mois. Pourquoi cette législation n'est-elle pas appliquée? Est-ce un choix politique de la secrétaire d'État ou du gouvernement dans son ensemble?

Comment la secrétaire d'État fixera-t-elle le montant de la cotisation équitable? L'intervenant souligne également que toute personne qui continue à bénéficier de l'accueil, alors qu'elle dispose d'un revenu, sans le signaler, se rend coupable de fraude. En Flandre, dans

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

De staatssecretaris zou naar verluidt de werkzaamheden rond het Migratiewetboek tegen eind 2023 willen afronden. Welk nieuw beleid en welke nieuwe thema's zal ze daarin opnemen?

De spreker erkent dat er een aantal positieve elementen werden opgenomen in het onderdeel inzake de versterking van de asiel- en migratiediensten, zoals de versterking van het personeel, de inrichting van een breed inzetbare pool, eMigration, de verhoging van de toegankelijkheid van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de versterking van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV).

Op het stuk van de RvV zou er momenteel gewerkt worden aan het bevorderen van de eenheid van rechtspraak. Hoe zal de staatssecretaris dat verwezenlijken? Zullen de interpretaties van de Nederlandstalige en de Franstalige kamers louter met elkaar verzoend worden, of zal de staatssecretaris een inhoudelijke beleidskeuze maken?

De staatssecretaris opperde onlangs het idee om een faire bijdrage te vragen van werkende asielzoekers in opvangvoorzieningen van Fedasil. De spreker vindt dat terecht, aangezien de betrokkenen een volwaardig loon hebben en dan ook niet op kosten van de gemeenschap gehuisvest hoeven te worden. Door een koppeling van databanken is het sinds kort mogelijk om dat te controleren.

De spreker wijst er echter op dat in artikel 10 van het koninklijk besluit van 12 januari 2011 betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer reeds wordt bepaald dat asielzoekers met een arbeidsovereenkomst met een duur van minstens zes maanden en die een inkomen genieten dat hoger is dan het leefloon, het opvangnetwerk moeten verlaten binnen een maand na de inning van het tweede loon. In datzelfde KB is er ook sprake van bijdragen voor de opvangkosten voor mensen met een arbeidsovereenkomst met een duur van minder dan zes maanden. Waarom wordt die regelgeving niet toegepast? Is dat een beleidskeuze van de staatssecretaris of van de regering in haar geheel?

Hoe zal de staatssecretaris de hoogte van de faire bijdrage bepalen? De spreker wijst er eveneens op dat wie die in de opvang blijft, terwijl hij een inkomen heeft, maar dat niet meldt, zich schuldig maakt aan fraude. In Vlaanderen moeten begunstigden van sociale huisvesting

des cas similaires, les bénéficiaires d'un logement social doivent rembourser l'avantage social pour l'ensemble de la période de séjour à laquelle ils n'avaient pas droit. Comment la secrétaire d'État s'attaquera-t-elle à ces situations? Ou ne sanctionnera-t-elle pas la fraude au séjour à un moment où elle a désespérément besoin de chaque place d'accueil?

— *Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

Bien que la secrétaire d'État plaide pour une accélération des délais de traitement des demandes d'asile, la réalité est différente: l'arriéré s'accumule de nouveau. L'intervenant observe dans les chiffres de l'asile d'octobre 2022 que la charge de travail normale représente 4800 dossiers, alors que ce nombre n'était que de 4200 dans les chiffres de l'asile de janvier 2022. Comment expliquer cette évolution? Comment la secrétaire d'État entend-elle s'y prendre pour enfin s'attaquer à cet arriéré? Par exemple, se résoudra-t-elle à examiner comment freiner la migration illégale vers la Belgique?

— *Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

L'intervenant rappelle que près de 40.000 demandes d'asile ont été introduites en 2022. Dans sa communication, la secrétaire d'État a ajouté à ce nombre les 60.000 réfugiés ukrainiens. Si l'on ne tient pas compte de ces derniers, le nombre de demandes d'asile est inférieur à celui enregistré durant la crise de l'asile de 2015. Si l'on rend la Belgique attractive sur le marché, il ne faut pas s'étonner que le nombre de demandes soit en augmentation. Les places d'accueil supplémentaires ne feront qu'accentuer l'effet d'aspiration. L'intervenant s'oppose farouchement à l'accueil dans des hôtels proposé par le groupe Ecolo-Groen, dès lors que ce type d'accueil a, dans un passé récent, entraîné une campagne de régularisation massive.

Le nombre de places d'accueil existantes (31.718) est toujours insuffisant, comme l'indiquent les 5000 condamnations et les nombreuses astreintes prononcées à l'encontre de la secrétaire d'État. On constate également un élargissement de l'échelle de ces jugements: la CEDH a récemment sommé les autorités belges d'offrir un abri dans une affaire intentée par 148 demandeurs d'asile.

Dans combien de ces jugements a-t-on prononcé des astreintes? Est-il exact que le montant total s'élève entre-temps à 50 millions d'euros? La secrétaire d'État a déclaré par le passé qu'elle n'entendait pas payer les astreintes. Peut-elle confirmer formellement qu'elle ne l'a pas fait jusqu'à présent? Est-il exact que la secrétaire d'État argumente que Fedasil fournit un service de

in soortgelijke gevallen het sociaal voordeel terugbetalen voor de hele periode van het onterechte verblijf. Hoe zal de staatssecretaris daartegen optreden? Of zal ze verblijfsfraude onbestraft laten op een moment dat ze elke opvangplaats hard nodig heeft?

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

Hoewel de staatssecretaris pleit voor snelle termijnen in de afhandeling van asielaanvragen, loopt het in de praktijk anders: de achterstand loopt opnieuw op. De spreker merkt in de asielcijfers van oktober 2022 de normale werklast 4800 dossiers bedroeg, terwijl dat er in de asielcijfers van januari 2022 maar 4200 waren. Vanwaar die verandering? Hoe zal de staatssecretaris deze achterstand eindelijk eens aanpakken? Zal ze bijvoorbeeld toch eens bestuderen hoe illegale migratie naar België afgeremd kan worden?

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

De spreker brengt in herinnering dat er in 2022 zo'n 40.000 asielaanvragen werden ingediend. In haar communicatie telde de staatssecretaris daar de 60.000 Oekraïense vluchtelingen bij op. Als men die niet meerekent, ligt het aantal asielaanvragen lager dan tijdens de asielcrisis van 2015. Wie België als een aantrekkelijk land in de markt zet, hoeft niet verbaasd te zijn dat de aanvragen toenemen. Bijkomende opvangplaatsen zullen het aanzuigefect dan ook alleen maar vergroten. De spreker keurt zeker de door de Ecolo-Groen-fractie voorgestelde opvang in hotels af, aangezien dat in de recente geschiedenis heeft geleid tot een massale regularisatiecampagne.

Het aantal bestaande opvangplaatsen (31.718) is nog steeds niet voldoende. Dat blijkt uit de 5000 veroordelingen en de talrijke dwangsommen die aan de staatssecretaris werden opgelegd. Ook de schaal van die vonnissen breidt uit: onlangs heeft het EHRM de Belgische opgeroepen om onderdak te bieden in een zaak die door 148 asielzoekers was aangespannen.

In hoeveel van de getroffen vonnissen werden er dwangsommen opgelegd? Klopt het dat het totaalbedrag inmiddels oploopt tot 50 miljoen euro? In het verleden verklaarde de staatssecretaris dat ze geen dwangsommen wilde betalen. Kan ze formeel bevestigen dat ze dat tot op heden niet heeft gedaan? Klopt het dat de staatssecretaris argumenteert dat Fedasil

première nécessité et que les astreintes prononcées à son encontre ne peuvent dès lors pas être perçues? Le membre rappelle que sous la dernière législature, un juge des saisies a visé le cabinet de l'ancien secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration et il indique que ce n'est qu'une question de temps avant que cela ne se produise à nouveau. Le montant précité de 50 millions d'euros devra alors être trouvé dans les moyens génériques du budget existant.

Le groupe N-VA réclame la transparence et demande dès lors qu'une ligne budgétaire d'un montant de 50 millions d'euros soit intégrée dans le budget à cette fin. Il convient de trouver ce montant au travers de glissements budgétaires. *M. Roggeman* présente à cet effet l'*amendement n° 2* avec *M. Francken* et *Mme Darya Safai* (DOC 55 2932/002). Cet amendement tend à insérer, dans la Section 13 SPF Intérieur Division 55 – Office des Étrangers Programme 0 Programme de subsistance, dans la colonne "2023 Crédits initiaux", une allocation de base n° 55 12 12.11.02 intitulée "Coûts des condamnations et astreintes", d'un montant de 50.000 euros (DOC 55 2932/001, p. 263).

L'intervenant revient ensuite sur les campagnes de prévention et de dissuasion qui sont menées, selon lui, à l'égard des mauvais pays (Suriname, Géorgie, Guinée et Salvador). Ces campagnes seront-elles étendues au Moyen-Orient, à l'Afrique du Nord, à la Corne de l'Afrique ou à l'Afghanistan? Quel est le message véhiculé au travers de ces campagnes?

S'agissant des partenariats avec des structures d'accueil externes comme la Croix-Rouge et le Samusocial, la Cour des comptes a attiré l'attention sur le risque de paiements frauduleux en raison de l'absence de preuves de paiement. Comment la secrétaire d'État entend-elle éviter ces paiements douteux?

En ce qui concerne la violence dans les centres d'asile, l'intervenant indique que Fedasil est effectivement attentif à la dimension du genre et au bien-être dans les centres dans le cadre de son appel à projets et études, mais qu'il ne fait pas réaliser d'études afin d'identifier les causes de cette violence et de l'éviter. Les chiffres indiquent toutefois que le nombre d'actes de violence est en augmentation. Tant les réfugiés que les collaborateurs de Fedasil en sont victimes. Le groupe N-VA a déposé une proposition de résolution visant à dénoncer ces faits, mais elle a été rejetée. La secrétaire d'État accepte-t-elle la violence? Dans la négative, quelles initiatives entend-elle prendre en la matière?

L'accord de gouvernement indique que les initiatives locales d'accueil (ILA) sont destinées aux profils vulnérables comme les femmes, les mineurs étrangers non

in een levensnoodzakelijke dienst voorziet, waardoor dwangsommen aan het adres van dat agentschap niet geïnd kunnen worden? De spreker herinnert eraan dat tijdens de vorige regeerperiode een beslagrechter het kabinet van de toenmalige staatssecretaris voor Asiel en Migratie viseerde en stelt dat het maar een kwestie van tijd voor dit opnieuw gebeurt. In dat geval moet het voormelde bedrag van 50 miljoen euro binnen de generieke middelen van het bestaande budget gevonden worden.

De N-VA-fractie verzoekt om transparantie en vraagt dat er daartoe een begrotingslijn wordt opgenomen ten belope van 50 miljoen euro. Dat bedrag moet gevonden worden door budgetten te verschuiven. *De heer Roggeman* dient daartoe samen met *de heer Francken* en *mevrouw Darya Safai* amendement nr. 2 in (DOC 55 2932/002). Dat amendement strekt ertoe in sectie 13 FOD Binnenlandse Zaken, Afdeling 55 – Dienst Vreemdelingenzaken, Programma 0 Bestaansmiddelen, in de kolom "2023 Initiële kredieten" een basisallocatie nr. 55 12 12.11.02, met als opschrift "Kosten voor veroordelingen en dwangsommen", in te voegen ten belope van 50.000 euro (DOC 55 2932/001, blz. 263).

Vervolgens gaat de spreker in op de preventie- en ontradingscampagnes, die volgens hem ten aanzien van de verkeerde landen (Suriname, Georgië, Guinee en El Salvador) worden gevoerd. Zullen die campagnes uitgebreid worden naar het Midden-Oosten, Noord-Afrika, de Hoorn van Afrika of Afghanistan? Wat is de inhoudelijk boodschap van die campagnes?

Inzake de partnerschappen met externe opvangstructuren zoals het Rode Kruis en Samusocial heeft het Rekenhof gewezen op potentieel frauduleuze betalingen vanwege een gebrek aan betaalbewijzen. Hoe zal de staatssecretaris dergelijke dubieuze betalingen vermijden?

Met betrekking tot het geweld in de asielcentra wijst de spreker erop dat Fedasil in zijn projectoproep en een studie aandacht wel heeft voor de genderdimensie en het welbevinden in de centra, maar geen nader onderzoek laat uitvoeren naar de oorzaken en bestrijding van geweld. Uit de cijfers blijkt echter dat het aantal gewelddaden is toegenomen. Tot de slachtoffers behoren zowel vluchtelingen als medewerkers van Fedasil. De N-VA-fractie diende een voorstel tot resolutie in om die feiten aan de kaak te stellen, maar dat werd verworpen. Legt de staatssecretaris zich neer bij het geweld? Zo niet, welke initiatieven zal ze ontwikkelen?

In het regeerakkoord staat vermeld dat lokale opvanginitiatieven (LOI's) bedoeld zijn voor kwetsbare profielen zoals vrouwen, niet-begeleide minderjarige vreemdelingen

accompagnés (MENA), les familles avec enfants, etc. Des chiffres récents montrent toutefois que c'est loin d'être le cas. En effet, 93,63 % des résidents des ILA n'appartiennent pas à la catégorie des personnes vulnérables. Comment la secrétaire d'État l'explique-t-elle? Qu'entend-elle faire pour y remédier, si elle veut tenir l'engagement inscrit dans l'accord de gouvernement?

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

Comment la secrétaire d'État transposera-t-elle en droit belge la jurisprudence récente dans ce domaine? Cela entraînera-t-il un assouplissement des règles relatives au regroupement familial?

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

La secrétaire d'État préconise la méthode proactive visant à faciliter le retour volontaire. En cas d'échec, il convient de prendre des mesures évitant l'accueil dans un centre fermé et entraînant malgré tout le retour. Ce n'est que si ces mesures échouent qu'un retour forcé peut être envisagé.

L'intervenant regrette que les *coaches* de retour soient jusqu'à présent un flop complet: 80 % des entretiens ICAM (*Individual Case Management*) restent sans suite. Parmi les transmigrants, seules 15 personnes ont pu être convaincues de retourner volontairement. Il s'agit d'un résultat bien maigre compte tenu du recrutement de 9 ETP. Il est dès lors absurde et naïf d'étendre le *coaching* ICAM. Toute personne qui arrive en Belgique illégalement en est consciente et n'a pas l'intention de retourner volontairement. L'intervenant craint que plus personne ne retourne volontairement, dès lors que l'accent n'est plus mis sur le retour forcé.

En raison de l'obligation de prendre d'abord une mesure moins contraignante avant de pouvoir procéder à un retour forcé, les retours seront presque impossibles, d'autant plus que la secrétaire d'État a en outre l'intention d'ancrer cette étape intermédiaire dans la loi. Les chiffres le montrent également: quelques centaines de refoulements ont eu lieu en 2022, contre plus de 3000 en 2017.

La même approche proactive est proposée pour convaincre les transmigrants de retourner. En 2021, près de 3500 transmigrants ont été interceptés, dont la moitié ont été interceptés plus d'une fois par la police. Aucun cas n'a donné lieu à une décision d'éloignement forcé; dans un tiers des cas, la personne a pu disposer sans conséquence et dans un autre tiers des cas, la personne a reçu l'ordre (ou sa confirmation) de quitter le territoire. Ces procédures ne sont pas efficaces. En effet,

(NBMV's), gezinnen met kinderen enzovoort. Uit recente cijfers blijkt dat echter allesbehalve het geval. Zo valt 93,63 % van de bewoners van LOI's niet onder de categorie kwetsbaar. Hoe verklaart de staatssecretaris dat? Wat zal ze doen om dat aan te pakken, als ze wil vasthouden aan de verbintenis uit het regeerakkoord?

— *Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid*

Hoe zal de staatssecretaris de recente rechtspraak op dit stuk omzetten in het Belgisch recht? Zal dat leiden tot een versoepeling van de regels rond gezinshereniging?

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

De staatssecretaris pleit voor de aanklappende methode om vrijwillige terugkeer te faciliteren. Als dit mislukt, moet er gekeken worden naar maatregelen die opvang in gesloten centra voorkomen en toch tot terugkeer leiden. Pas als dat mislukt, is gedwongen terugkeer mogelijk.

De spreker hekelt dat de terugkeercoaches tot dusver een complete flop zijn: 80 % van de ICAM-gesprekken (*Individual Case Management*) blijft zonder gevolg. Voor transmigranten konden maar 15 mensen personen overtuigd worden om vrijwillig terug te keren. Dat is een wel heel mager resultaat voor de inzet van 9 vte's. Het is dan ook absurd en naïef om de ICAM-coaching uit te breiden. Wie illegaal naar hier komt, weet dat en heeft niet de intentie om vrijwillig terug te keren. De spreker vreest dat niemand nog vrijwillig zal terugkeren, omdat de klemtoon op gedwongen terugkeer wordt verlaten.

Door de verplichting om eerst een minder dwingende maatregel te treffen alvorens men kan overgaan tot gedwongen verwijdering, zal terugkeer zo goed als onmogelijk worden, zeker als de staatssecretaris die tussenstap nog eens wettelijk wil verankeren. Dat blijkt ook uit de praktijk: voor 2022 werden er een paar honderd terugdrijvingen uitgevoerd, terwijl dat er in 2017 meer dan 3000 waren.

Dezelfde aanklappende aanpak wordt voorgesteld om transmigranten overtuigen om terug te keren. In 2021 werden bijna 3500 transmigranten onderschept, van wie de helft meer dan één keer onderschept werd door de politie. In geen enkel geval werd overgegaan tot een gedwongen verwijdering, in een derde van de gevallen kon de persoon beschikken zonder gevolg en nog een derde van de gevallen kreeg de betrokkene een (herbevestiging van) een bevel om het grondgebied te verlaten.

la moitié des transmigrants ignorent plusieurs fois l'ordre de quitter le territoire. Quelles actions supplémentaires la secrétaire d'État entend-elle entreprendre?

85 % des demandeurs d'asile qui se voient attribuer un code 207 ne se rendent pas à la place de retour ouverte attribuée. Les intéressés reçoivent alors un code 207 *no show*. Cela démontre une nouvelle fois que la politique proactive en matière de retour volontaire ne fonctionne pas. Comment la secrétaire d'État entend-elle lutter contre ce phénomène et éviter qu'un nombre croissant de personnes se retrouvent dans l'illégalité?

Les prisons belges sont peuplées pour un tiers par des personnes sans statut de séjour, ce qui a coûté en 2021 pas moins de 160 millions d'euros. Rapatrier ces personnes le plus rapidement possible à l'issue de leur peine devrait constituer une priorité absolue, mais cela ne se produit pratiquement jamais. Comment la secrétaire d'État misera-t-elle davantage sur cette démarche?

— *Ligne de force 8: Lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives*

La secrétaire d'État prend une série de mesures pour lutter contre la fraude, comme la désignation d'un coordinateur de la fraude à l'Office des Étrangers, la réalisation de contrôles de l'authenticité de documents et l'élaboration d'un formulaire d'évaluation. Quels instruments la secrétaire d'État met-elle à la disposition des pouvoirs locaux pour leur permettre de réellement contrôler l'authenticité de documents étrangers?

— *Ligne de force 9: Activation et acquisition de compétences*

La secrétaire d'État mise sur l'activation des demandeurs d'asile à partir de quatre mois suivant leur demande d'asile, mais l'intervenant estime que cette intégration accélérée sur le marché du travail est contreproductive. Cela complique en effet encore davantage le rapatriement en cas de décision négative. Dès lors que le taux de reconnaissance est très bas, ce raisonnement s'applique à une grande partie des demandeurs d'asile. L'intervenant craint dès lors que la secrétaire d'État sabote ses propres possibilités de mener une politique d'expulsion. Quelles mesures la secrétaire d'État prendra-t-elle, en concertation avec les Régions, pour activer les étrangers en séjour légal qui ne travaillent pas?

— *Budget*

Dans les tableaux budgétaires, le budget de Fedasil passe à 545 millions d'euros, soit une augmentation

Deze manier van werken is niet slagvaardig. De helft van de onderschepte transmigranten negeert immers meermaals het bevel om het grondgebied te verlaten. Wat zal de staatssecretaris bijkomend ondernemen?

85 % van alle asielzoekers die een code 207 krijgt toegewezen, komt niet aan op de toegewezen open terugkeerplaats. De betrokkenen krijgen dan een code 207 *no show*. Dit toont eveneens aan dat het aanklappend beleid inzake vrijwillige terugkeer niet werkt. Hoe zal de staatssecretaris dit tegengaan en vermijden dat des te meer mensen in de illegaliteit belanden?

De Belgische gevangenen worden voor een derde bevolkt door personen zonder verblijfsstatus, wat in 2021 maar liefst 160 miljoen euro heeft gekost. Het zou een topprioriteit moeten zijn om de betrokkenen zo snel mogelijk te repatriëren na het uitzitten van hun straf, maar dat gebeurt amper. Hoe zal de staatssecretaris daar extra op inzetten?

— *Krachtlijn 8: Misbruik, gevaar voor openbare orde, en oneigenlijk gebruik aanpakken*

De staatssecretaris neemt een aantal maatregelen om fraude tegen te gaan, zoals de aanstelling van een fraudecoördinator bij de DVZ, het uitvoeren van controles op de echtheid van documenten en het opstellen van een taxatieformulier. Welke instrumenten stelt de staatssecretaris ter beschikking van de lokale besturen om buitenlandse documenten daadwerkelijk op hun authenticiteit te kunnen controleren?

— *Krachtlijn 9: Activering en competentieverwerving*

De staatssecretaris focust op de tewerkstelling van asielzoekers vanaf vier maanden na hun asielaanvraag, maar een dergelijke versnelde inschakeling op de arbeidsmarkt is volgens de spreker contraproductief. Het wordt dan nog moeilijker om de betrokkenen te repatriëren in geval van negatieve beslissing. Aangezien de erkenningsgraad zeer laag is, is dat van toepassing op een groot deel van de asielzoekers. De spreker vreest dan ook dat de staatssecretaris daarmee haar eigen mogelijkheden om een uitwijzingsbeleid te voeren saboteert. Welke maatregelen zal de staatssecretaris, in samenspraak met de Gewesten, treffen om legaal verblijvende vreemdelingen die niet werken te activeren?

— *Begroting*

In de begrotingstabellen stijgt het budget van Fedasil tot 545 miljoen euro, d.i. een toename met 118 miljoen

de 118 millions par rapport aux chiffres initiaux. Sur ce montant, 14 millions d'euros sont liés au recrutement de personnel supplémentaire, mais la hausse du budget reste principalement due à l'augmentation du nombre de places d'accueil. L'intervenant propose par conséquent de réduire le budget de 104 millions d'euros et, avec *M. Francken et Mme Safai*, présente à cet effet l'amendement n° 1 (DOC 55 2932/002). Cet amendement tend donc à remplacer, dans la rubrique "Totaux Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile", le montant "545.209.745" par le montant "441" (DOC 55 2932/001, p. 641).

L'intervenant invoque trois raisons pour justifier la réduction budgétaire proposée. En institutionnalisant de manière répétée un accroissement de la capacité d'accueil, le gouvernement envoie un message indiquant que les migrants seront accueillis quel qu'en soit le prix. Or, la capacité d'accueil est saturée et l'expérience montre que toute capacité supplémentaire fera aussitôt l'objet d'une demande excessive. La meilleure preuve en est l'insuffisance des augmentations budgétaires précédentes. Ce qu'il faut, ce n'est pas plus d'accueil, mais moins d'afflux, ce qui passe par des campagnes de dissuasion. Le groupe N-VA a également déposé une proposition de loi instaurant un moratoire sur le regroupement familial avec des personnes bénéficiant de la protection subsidiaire¹. Enfin, un budget moins élevé va dans le sens d'une plus grande responsabilisation. S'il s'avère insuffisant, il pourra être adapté lors d'un ajustement budgétaire, ce qui sera également l'occasion d'évaluer son efficacité.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) apprécie le fait que la note de politique générale à l'examen soit un texte équilibré, qui aborde les différentes facettes de la migration et approche celle-ci sous un angle positif. Il est un fait indéniable, au vu de son solde migratoire, que la Belgique est une terre d'immigration. L'intervenante souligne que les pays dont le solde migratoire est négatif sont des États comme le Venezuela, l'Afghanistan ou la Russie.

Les citoyens de l'UE constituent le groupe le plus important des nouveaux arrivants, avec 65.000 enregistrements par an. S'y ajoutent des travailleurs migrants, de nouveaux arrivants qui obtiennent le droit de séjour au terme de la procédure d'asile et des réfugiés ukrainiens. Il est important que les différents flux migratoires soient gérés correctement. En ce sens, l'audit des services de migration constitue un très bon point de départ, car il

ten opzichte van de initiële cijfers. 14 miljoen daarvan is gelinkt aan de aanwerving van extra personeel, maar de toename is toch vooral te wijten aan het hogere aantal opvangplaatsen. De spreker stelt dan ook voor het budget met 104 miljoen euro te verminderen en dient daartoe, samen met *de heer Francken en mevrouw Safai*, amendement nr. 1 in (DOC 55 2932/002). Dat amendement strekt ertoe in de rubriek "Totalen Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers" het bedrag "545.209.745" vervangen door het bedrag "441" (DOC 55 2932/001, blz. 641).

De spreker brengt drie redenen te berde voor de voorgestelde budgetvermindering. Door telkens extra opvang te institutionaliseren, wordt het signaal gegeven dat mensen tegen elke prijs worden opgevangen. De opvang zit echter vol en de ervaring leert dat extra capaciteit binnen de kortste keren ook overbevraagd wordt. Het beste bewijs daarvoor is de ontoereikendheid van vorige budgetverhogingen. Er is niet meer opvang nodig, maar minder instroom, die moet worden verwezenlijkt door ontradingscampagnes. De N-VA-fractie heeft eveneens een wetsvoorstel tot invoering van een moratorium op de gezinshereniging van subsidiair beschermden¹ ingediend. Een lager budget staat tot slot garant voor responsabilisering. Als het niet blijkt te volstaan, kan het worden aangepast tijdens een budgetherziening, die de opportuniteit biedt om meteen de effectiviteit te evalueren.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) waardeert dat de voorliggende beleidsnota een evenwichtige tekst is, waarin verschillende facetten van migratie worden besproken en migratie positief benaderd wordt. Het is een realiteit dat België een immigratieland is als men kijkt naar het migratiesaldo. De spreekster wijst erop dat landen met een negatief migratiesaldo landen zijn zoals Venezuela, Afghanistan of Rusland.

De grootste groep nieuwkomers wordt gevormd door EU-burgers, met 65.000 inschrijvingen per jaar. Daarnaast zijn er arbeidsmigranten, nieuwkomers die via de asielprocedure verblijfsrecht krijgen en Oekraïense vluchtelingen. Het is belangrijk dat de verschillende migratiestromen op een goede manier beheerd worden. In die zin is de audit van de migratiediensten alvast een zeer goed vertrekpunt, omdat die een aantal pijnpunten blootlegt,

¹ Proposition de loi de Mme Yoleen Van Camp et consorts modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne la réglementation du regroupement familial avec des personnes bénéficiant de la protection subsidiaire, DOC 55 1437/001.

¹ Wetsvoorstel van mevrouw Yoleen Van Camp c.s. tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de reglementering van de gezinshereniging met subsidiair beschermden betreft, DOC 55 1437/001.

met au jour un certain nombre de problèmes, notamment en ce qui concerne l'accessibilité des services et l'information.

Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État met en avant le principe "mesurer, c'est savoir". L'intervenante déplore toutefois qu'il faille attendre longtemps avant d'obtenir une réponse aux questions écrites. Elle regrette également que la secrétaire d'État ait récemment annoncé dans la presse qu'en 2022, la Belgique avait accueilli jusqu'à présent 85.000 personnes sollicitant une protection, sans mentionner que 60.000 d'entre elles étaient des Ukrainiens. L'intervenante reconnaît qu'il s'agit de chiffres élevés, comparables à la crise des réfugiés de 2015, mais la manière dont les responsables politiques parlent de la crise de l'accueil est importante. Il ne faut pas oublier qu'il s'agit de personnes qui ont fui leur pays et qui ont besoin d'une protection.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

L'intervenante estime qu'il s'agit certes d'une première ligne de force importante, mais souligne que cela fait maintenant un an déjà que la Belgique ne respecte pas ses obligations internationales. Les températures baissent et pourtant il y a encore des gens dans la rue parce qu'il n'y a toujours pas d'accueil d'urgence. Cette situation est illégale et la CEDH l'a encore récemment rappelé à la secrétaire d'État. Il est vrai que de nombreuses places d'accueil ont été créées et qu'il faudrait effectivement investir dans l'accélération des flux sortants, mais cela ne dispense pas notre pays de ses obligations en la matière. Quand le plan hivernal entrera-t-il en vigueur? Garantira-t-il que tout le monde disposera d'un endroit chaud et sec pour dormir? De quelle manière la Belgique est-elle soutenue, en matière d'accueil, par le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et l'Agence de l'Union européenne pour l'asile (AUEA)? La secrétaire d'État a-t-elle demandé un soutien supplémentaire à l'Europe?

Outre le droit à l'accueil, il convient de veiller également à ce que l'enregistrement reste possible à tout moment. Or, le centre d'enregistrement temporaire de l'avenue Pacheco ne parvient pas à enregistrer au quotidien l'ensemble des demandes de protection internationale. Quelle est la capacité journalière d'enregistrement et comment l'augmenter? Il semblerait par ailleurs que les services n'informent pas les personnes qui attendent à l'extérieur à propos de la procédure et ne leur disent pas où elles peuvent trouver de l'aide entre-temps. L'intervenante demande à la secrétaire d'État de prendre les dispositions nécessaires à cet égard.

ook inzake de toegankelijkheid van de dienstverlening en de informatieverstrekking.

De staatssecretaris haalt in de beleidsnota het principe "meten is weten" aan. De spreekster laakt dat het echter erg lang duurt om een antwoord te krijgen op schriftelijke vragen. Ze betreurt eveneens dat de staatssecretaris onlangs in de pers meedeelde dat België in 2022 tot dusver 85.000 mensen met een beschermingsvraag heeft opgevangen, zonder te vermelden dat 60.000 onder hen Oekraïners zijn. De spreekster erkent dat dat hoge cijfers zijn, die vergelijkbaar zijn met vluchtelingencrisis van 2015, maar het is belangrijk hoe de politiek over de opvangcrisis spreken. Men mag niet vergeten dat het gaat over mensen die op de vlucht zijn en die bescherming nodig hebben.

— *Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen*

De spreekster noemt dit een belangrijke eerste richtlijn, maar wijst er wel op dat België nu al een jaar er niet meer in slaagt om zijn internationale verplichtingen na te komen. De temperaturen zakken en toch zijn er nog mensen op straat, omdat er nog steeds geen noodopvang is. Deze situatie is onwettig en het EHRM heeft de staatssecretaris daar onlangs ook nog voor op de vingers getikt. Het klopt dat er veel opvangplaatsen werden gecreëerd en er moet inderdaad geïnvesteerd worden in snellere uitstroom, maar dat ontslaat ons land niet van zijn verplichtingen ter zake. Wanneer zal het winterplan in werking treden? Garandeert dat dat iedereen een droge warme slaapplek zal hebben? Op welke manier wordt België qua opvang ondersteund door het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (UNHCR) en het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA)? Heeft de staatssecretaris bijkomende steun aangevraagd aan Europa?

Los van het recht op opvang, moet men er ook op toezien dat registratie steeds mogelijk blijft. De diensten slagen er echter niet in niet in om elke dag alle verzoeken om internationale bescherming te registreren in het tijdelijke registratiecentrum aan de Pachecolaan. Wat is de dagelijkse registratiecapaciteit en hoe kan die verhoogd worden? Naar verluidt zouden de diensten de mensen die buiten wachten niet inlichten over de procedure of richting hulpverlening oriënteren. De spreekster roept de staatssecretaris op om daar wel op in te zetten.

L'intervenante se réjouit que le Plan d'action lancé par la Belgique dans le cadre du Pacte mondial sur les migrations et du Pacte mondial sur les réfugiés serve de fil rouge à la politique en la matière. Où en est actuellement ce Plan d'action? Est-il publiquement accessible? Il semblerait qu'un deuxième Forum mondial sur les réfugiés sera organisé en décembre 2023. Ce serait une occasion intéressante de faire le point sur la mise en œuvre du Pacte mondial sur les réfugiés en Belgique, mais on trouve de nouveau peu d'informations à ce sujet. Où peut-on trouver ces informations? Qui coordonnera cet événement et quelles en sont les ambitions?

— *Ligne de force 2: La coopération européenne*

Il est bon que la note de politique générale mentionne le fait que la Belgique continuera à plaider en faveur d'une gestion adéquate des frontières dans laquelle les violations des droits de l'homme et les *push-backs* illégaux sont hors de question. Mais on ne peut évidemment se contenter de simples paroles, et c'est pourquoi le groupe Ecolo-Groen a déposé une proposition de résolution². La secrétaire d'État reconnaît-elle l'existence de refoulements illégaux pratiqués par des États membres aux frontières extérieures de l'Union européenne et reconnaît-elle le fait qu'ils revêtaient ou revêtent encore un caractère structurel? Quelles mesures la secrétaire d'État a-t-elle déjà prises et prendra-t-elle encore à cet égard? Quelles actions la Belgique peut-elle entreprendre, par exemple au sein de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex)? La secrétaire d'État évoque-t-elle cette question au niveau européen dans le cadre du nouveau pacte européen sur la migration et l'asile? Le fait-elle également dans le cadre de contacts bilatéraux avec des États membres frontaliers?

En ce qui concerne l'intensification de la politique européenne commune, l'intervenante rappelle que la Belgique assurera la présidence du Conseil européen en 2024. La commissaire européenne aux Affaires intérieures, Mme Ylva Johansson, a déclaré qu'au cours de cette présidence, un accord pourrait être trouvé sur un mécanisme de répartition obligatoire entre les États membres. Dans quelle mesure la secrétaire d'État estime-t-elle qu'il s'agit d'un projet réaliste? Chaque État membre de l'Union européenne sera-t-il alors obligé d'accueillir des réfugiés ou l'objectif de répartition équitable pourrait-il être réalisé d'une autre manière? Quels autres objectifs la secrétaire d'État souhaite-t-elle atteindre au cours de cette présidence et quelles initiatives proposera-t-elle? De quelle manière le Parlement y sera-t-il associé?

² Proposition de résolution de Mme Eva Platteau et de MM. Simon Moutquin et Hervé Rigot concernant la lutte contre les renvois aux frontières extérieures de l'Union européenne, DOC 55 2277/001.

Het is positief dat het Belgisch Actieplan in het kader van het *Global Compact for Migration* en het *Global Compact on Refugees* als leidraad dient in het beleid. Hoe staat het met het voornoemde actieplan? Is dat publiek raadpleegbaar? Naar verluidt zal er in december 2023 een tweede *Global Refugee Forum* georganiseerd worden. Dat is een interessante aanleiding om een stand van zaken op te maken met betrekking tot de implementatie van het *Global Compact on Refugees* in België, maar ook daar is weinig informatie over beschikbaar. Waar kan men deze informatie vinden? Wie zal dit coördineren en wat zijn de ambities op dit stuk?

— *Krachtlijn 2: Europese samenwerking*

Het is een goede zaak dat in de beleidsnota vermeld wordt dat België zal blijven pleiten voor een correct grensbeheer waarbij mensenrechtenschendingen en illegale pushbacks uit den boze zijn. Het mag uiteraard niet bij woorden blijven. Daartoe heeft de Ecolo-Groen-fractie een resolutie ingediend². Erkent de staatssecretaris dat er sprake is van illegale pushbacks door Europese lidstaten aan de buitengrenzen en dat die een structureel karakter hadden of hebben? Welke stappen heeft de staatssecretaris reeds gezet en zal ze nog zetten? Welke acties kan België nemen, bijvoorbeeld in de raad van bestuur van het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)? Vraagt de staatssecretaris hierover aandacht voor op het Europees niveau, in het kader van het nieuwe Europese migratie- en asielpact? Doet ze dat eveneens in bilaterale contacten met lidstaten aan de buitengrenzen?

In verband met een sterker gemeenschappelijk Europees beleid wijst de spreekster erop dat België in 2024 het voorzitterschap van de Europese Raad zal waarnemen. De eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, mevrouw Ylva Johansson, verklaarde dat er tijdens dat voorzitterschap een overeenkomst bereikt zou kunnen worden over een verplicht spreidingsmechanisme tussen de lidstaten. Hoe realistisch acht de staatssecretaris dat? Zal elke Europese lidstaat dan verplicht worden om vluchtelingen op te vangen of kan de *fair share* ook op een andere manier worden ingevuld? Welke andere doelstellingen wil de staatssecretaris tijdens dat voorzitterschap bereiken en welke initiatieven zal ze ontwikkelen? Hoe zal het Parlement daarbij betrokken worden?

² Voorstel van resolutie van mevrouw Eva Platteau en de heren Simon Moutquin en Hervé Rigot betreffende de strijd tegen pushbacks aan de Europese buitengrenzen, DOC 55 2277/001.

— *Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

L'intervenante reconnaît que le Code de la migration constitue un pilier important de la politique et espère que ce code être finalisé au cours de cette législature. Un cadre législatif plus clair et une plus grande cohérence entre les différentes dispositions s'imposent. Par ailleurs, la charge de travail des services diminuera à partir du moment où les justiciables seront mieux informés des procédures. Quand la secrétaire d'État soumettra-t-elle les premiers textes au Parlement et comment celui-ci sera-t-il associé à l'élaboration de ce code?

En ce qui concerne le renforcement des services d'asile et de migration, Mme Platteau se réfère au rapport d'audit, qui a mis en évidence de nombreux problèmes. Lorsque ce rapport a été publié, la secrétaire d'État avait évoqué comme solution une fusion des services, mais dans sa note de politique générale, elle reconnaît qu'une fusion est un long processus et qu'il convient d'agir à court terme sur un grand nombre de points. Il y a notamment la nécessité de recruter du personnel supplémentaire. L'audit met le doigt sur les problèmes d'arriérés et souligne la charge de travail excessive, qui font en sorte que les délais légaux de prise de décision ne sont parfois pas respectés. L'intervenante convient que des investissements supplémentaires doivent être réalisés afin d'y remédier.

Selon l'audit, les échanges d'informations entre les différentes instances de l'asile se font de manière obsolète, avec des processus logistiques inefficaces qui entraînent la perte de certains documents et la non-disponibilité de chiffres récents. Des mesures énergiques doivent être prises dans ce domaine. Une fusion ne changera rien. Il faut investir dans les TIC dès maintenant. L'audit a révélé un retard important en matière de numérisation. Qui en est responsable? Le sous-financement dans le passé peut-il être imputé à une responsabilité politique ou à une responsabilité administrative, dès lors qu'il s'agit ici de gestion? L'intervenante fonde donc de grands espoirs sur l'outil eMigration. La secrétaire d'État a-t-elle confiance en la direction pour mener à bien ce projet, et la mise en œuvre de cet outil ne souffre-t-elle d'aucun retard en ce moment?

Faute de système de réclamation interne, de nombreuses plaintes sont adressées au Médiateur fédéral, notamment en ce qui concerne le délai de traitement des visas d'étudiant. C'est en été qu'elles sont les plus nombreuses, ce qui crée un arriéré et empêche de traiter toutes les demandes à temps. Le rapport du Médiateur fédéral indique en outre que les plaintes de cet organisme ont été ignorées pendant de nombreuses années. La secrétaire d'État va-t-elle mettre en place un système

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

De spreekster erkent dat het Migratiewetboek een belangrijke pijler is van het beleid en ze hoopt dat daaraan tijdens deze regeerperiode de laatste hand zal kunnen worden gelegd. Een duidelijker wetgevend kader en een betere samenhang tussen de verschillende bepalingen dringen zich op. De werklast van de diensten zal ook verminderd worden als rechtzoekende beter zicht hebben op de procedures. Wanneer zal de staatssecretaris de eerste teksten bij het Parlement indienen en hoe zal ze het Parlement hierbij betrekken?

Wat de versterking van de asiel- en migratiediensten betreft, verwijst de spreekster naar het rapport van de audit, waarin heel wat pijnpunten worden blootgelegd. Bij de bekendmaking van het rapport schoof de staatssecretaris nog een fusie van de diensten naar voren als oplossing, maar in de voorliggende beleidsnota erkent ze dat een fusie een lang proces en dat er op korte termijn al veel zaken moeten worden aangepast. Zo moet er extra personeel aangeworven worden. De audit legt bloot waar er achterstand is en waar er een te grote werklast is, waardoor soms de wettelijke termijnen voor het nemen van beslissingen niet gerespecteerd worden. De spreekster is het ermee eens dat hierin verder geïnvesteerd wordt.

De informatie-uitwisseling tussen de verschillende asielinstanties verloopt volgens de audit op een achterhaalde manier, met inefficiënte logistieke processen waarbij sommige documenten verloren gaan of er geen actuele cijfers beschikbaar zijn. Op dat vlak moeten er grote stappen genomen worden. Een fusie zal daar niets aan veranderen. Men moet nu in ICT investeren. In de audit werd een grote digitale achterstand vastgesteld. Wie is daar verantwoordelijk voor? Is er sprake van een politieke verantwoordelijkheid door onderfinanciering in het verleden of ook van een ambtelijke verantwoordelijkheid, aangezien het gaat over beheer en management? De spreekster verwacht dan ook veel van de eMigration-tool. Heeft de staatssecretaris vertrouwen in het management om dat project tot een goed eind te brengen en zit men op schema?

Bij gebrek aan intern klachtensysteem komen heel wat klachten terecht bij de federale Ombudsman, met name over de behandelingstermijn voor de studentenvisa. De piekperiode daarvoor valt in de zomer, waardoor er een achterstand ontstaat en niet alle aanvragen tijdig kunnen worden behandeld. Uit het verslag van de federale Ombudsman blijkt bovendien dat de klachten van dat orgaan jarenlang genegeerd werden. Zal de staatssecretaris een intern klachtensysteem opzetten en heeft

de plainte interne et a-t-elle une explication pour la réponse tardive au Médiateur fédéral? Quoi qu'il en soit, il est positif que la secrétaire d'État souligne, dans sa note de politique, que le délai réglementaire de 90 jours prévu pour le traitement des visas d'étudiant sera respecté grâce, entre autres, au déploiement d'un pool de collaborateurs.

Pour l'intervenante, il est également positif que l'audit porte également sur l'accessibilité des services. Le rapport formule des recommandations utiles à propos de la ligne d'information, du site web, du traitement des plaintes et de la transparence des décisions de l'Office des Étrangers, et l'intervenante espère dès lors que la secrétaire d'État les prendra à cœur.

Un autre constat intéressant de l'audit concerne la coopération avec les ambassades et les communes. En ce qui concerne les ambassades, il est frappant de constater qu'il n'existe aucun contrôle de la qualité des décisions de l'Office des Étrangers. Cela a déjà été indiqué lors de la crise du coronavirus, lorsque différentes ambassades ont interprété différemment les interdictions d'entrée. En ce qui concerne les communes, l'intervenante se demande si toutes les petites administrations suivent la législation complexe sur l'immigration. Selon l'intervenante, la coopération avec l'Office des Étrangers pourrait être meilleure à cet égard.

L'audit a recommandé d'utiliser une plateforme numérique pour permettre au migrant ou au demandeur d'asile ou à son avocat d'accéder à son dossier et de connaître son statut. La secrétaire d'État tiendra-t-elle compte de cette recommandation?

En ce qui concerne l'accessibilité des services, le bureau d'information doit passer à la vitesse supérieure, notamment en ce qui concerne les appels téléphoniques. Selon la note de politique générale, le site web de l'Office des Étrangers sera traduit en anglais. Quand sa version anglaise sera-t-elle disponible et ce site web sera-t-il également traduit dans d'autres langues?

— *Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

Il est curieux que cette section de la note de politique générale commence par renvoyer à l'Afghanistan pour illustrer le besoin évident de protection des personnes vulnérables. En effet, ces derniers mois, la plupart des demandeurs originaires d'Afghanistan ont reçu une décision négative, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) estimant que ces demandeurs ne peuvent pas bénéficier de la protection subsidiaire.

ze een verklaring voor de late reactie op de federale Ombudsman? Het is alvast een goede zaak dat de staatssecretaris er in haar beleidsnota op hamert dat de wettelijke behandelingstermijn van 90 dagen voor de studentenvisa zal worden gehaald door onder meer een pool van medewerkers in te zetten.

Voor de sprekerster is het eveneens positief dat er in de audit eveneens aandacht is voor de toegankelijkheid van de diensten. Het verslag bevat nuttige aanbevelingen met betrekking tot de infolijn, de website, de klachtenbehandeling en de transparantie van de beslissingen van de DVZ, en de sprekerster hoopt dan ook dat de staatssecretaris die ter harte zal nemen.

Een andere interessante vaststelling uit de audit betreft de samenwerking met ambassades en gemeenten. Wat de ambassades betreft, is het opvallend dat er geen controle is op de kwaliteit van de beslissingen van de DVZ. Dat kwam al aan het licht tijdens de coronacrisis, toen verschillende ambassades er uiteenlopende interpretaties op nahielden van inreisverboden. Voor de gemeenten vraagt de sprekerster zich af of alle kleine besturen de complexe vreemdelingenwetgeving volgen. Volgens de sprekerster kan de samenwerking met de DVZ op dit stuk beter.

In de audit werd aangeraden om via een digitaal platform de migrant of asielzoeker of diens advocaat inzage toegang te bieden tot het eigen dossier en inzage te geven in de status ervan. Zal de staatssecretaris gehoor geven aan die aanbeveling?

Met betrekking tot de toegankelijkheid van de dienstverlening moet er een tandje bijgestoken worden bij de infodesk, zeker wat de telefonische oproepen betreft. Volgens de beleidsnota zal de website van de DVZ in het Engels vertaald worden. Wanneer zal de Engelse versie beschikbaar zijn en zal de website ook vertaald worden in andere talen?

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

Het is opvallend dat dit deel van de beleidsnota begint met een verwijzing naar Afghanistan als voorbeeld van de duidelijke nood aan bescherming voor kwetsbare personen, aangezien de jongste maanden de meeste mensen uit Afghanistan een negatieve beslissing kregen, omdat het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) oordeelt dat ze niet in aanmerking komen voor subsidiaire bescherming.

La secrétaire d'État a déjà déclaré antérieurement qu'elle considèrerait les Afghans non reconnus comme réfugiés comme de simples réfugiés économiques. Mais comment conçoit-elle dès lors le retour des Afghans? En effet, il n'existe pas de cadre pour le retour forcé et il est peu probable qu'un cadre de ce type soit adopté à court terme. Si le retour volontaire est recherché, l'intervenante se demande qui paiera les frais de voyage en avion si les personnes concernées n'en ont pas les moyens. Ces personnes ont-elles les documents nécessaires pour voyager? Combien d'Afghans sont-ils rentrés? En outre, il n'existe aujourd'hui aucune organisation qui soutient le retour volontaire et, dans un arrêt récent, le CdE a mis en garde contre le risque de violation de l'article 3 de la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH). Peut-on dès lors parler d'un retour durable et sûr? Et peut-on en garantir le suivi?

L'intervenante souligne qu'elle ne remet pas en cause l'indépendance du CGRA. Cependant, il faut trouver une solution pour les personnes qui ne peuvent pas prendre le chemin du retour. C'est également ce que prévoit l'accord de gouvernement. L'intervenante se demande si cet engagement ne s'applique pas aux Afghans qui ne peuvent pas rentrer chez eux. Si on ne prend aucune mesure, on créera un groupe de sans-papiers qui risqueront d'être victimes de la traite des êtres humains ou de l'exploitation sexuelle et économique. Comment la secrétaire d'État concilie-t-elle cela avec ses objectifs en matière de lutte contre la traite des êtres humains? Le note de politique générale annonce des formations pour le personnel susceptible d'entrer en contact avec des victimes de la traite, mais l'intervenante estime que davantage d'efforts devraient être consacrés à la prévention du trafic et de la traite d'êtres humains.

En ce qui concerne les MENA, il est positif que la secrétaire d'État soit attentive aux enfants des rues qui ne veulent pas s'adresser au réseau d'accueil officiel. L'intervenante espère que la secrétaire d'État suivra également la vision du projet XTRA MENA et permettra à la procédure de se dérouler sans contrainte et au rythme des jeunes. L'intervenante salue également l'accompagnement supplémentaire annoncé pour les jeunes adultes de 18 à 21 ans afin de rendre le passage à la majorité des MENA moins brutal et d'éviter la perte soudaine de toute aide. L'intervenante conclut en se référant aux questions qu'elle a posées à propos de la réinstallation dans ce contexte.

— *Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

L'intervenante reconnaît que la secrétaire d'État entend créer plus de 5000 places supplémentaires. Elle apprécie que ces places soient conservées à titre de

De staatssecretaris heeft eerder al verklaard dat ze Afghanen die niet als vluchteling erkend worden, als louter economische vluchtelingen beschouwt. Maar hoe ziet zij dan de terugkeer van Afghanen? Er is immers geen kader voor gedwongen terugkeer en dat zal er op korte termijn waarschijnlijk ook niet komen. Indien men inzet op vrijwillige terugkeer, vraagt de spreekster zich af wie de vliegtuigreis betaalt indien de betrokkenen niet voldoende middelen hebben. Beschikken zij over de noodzakelijke documenten om te reizen? Hoeveel Afghanen zijn teruggekeerd? Bovendien zijn er momenteel geen organisaties die een vrijwillige terugkeer ondersteunen en heeft het RvV in een recent arrest gewaarschuwd voor het risico op schendingen van artikel 3 van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mensen (EVRM). Kan er dan wel sprake zijn van een duurzame en veilige terugkeer en kan een follow-up gegarandeerd worden?

De spreekster benadrukt dat ze de onafhankelijk van het CGVS niet ter discussie stelt. Wel moet er een oplossing komen voor mensen die niet kunnen terugkeren. Dat staat ook zo in het regeerakkoord. De spreekster stelt zich de vraag of die verbintenis niet van toepassing is op Afghanen die niet kunnen terugkeren. Indien er niets wordt ondernomen, creëert men een groep mensen zonder papieren die het risico lopen om het slachtoffer te worden van mensenhandel of seksuele en economische uitbuiting. Hoe rijmt de staatssecretaris dat met haar doelstellingen in de strijd tegen mensenhandel? In de beleidsnota worden wel opleidingen aangekondigd voor medewerkers die met slachtoffers mensenhandel in contact kunnen komen, maar de spreekster is van oordeel dat er meer moet worden ingezet op de preventie van mensensmokkel en mensenhandel.

Inzake de NBMV's is het positief dat de staatssecretaris aandacht heeft voor straatkinderen die geen gebruik willen maken van het formele opvangnetwerk. De spreekster hoopt dat de staatssecretaris eveneens de visie van het XTRA MENA-project zal volgen en de procedure zonder dwang en op het tempo van de jongeren zal laten verlopen. De spreekster looft ook de aangekondigde bijkomende begeleiding voor jongvolwassenen tussen 18 en 21 jaar om de overgang naar meerderjarigheid voor NBMV's minder abrupt te laten verlopen en te voorkomen dat alle hulp plots wegvalt. De spreekster verwijst in dit kader tot slot naar haar ingediende vragen over hervestiging.

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

De spreekster erkent dat de staatssecretaris meer dan 5000 extra plaatsen te creëren. Ze waardeert dat die als bufferplaatsen zullen worden behouden, maar

places tampons, mais regrette qu'un tampon n'ait pas pu être créé conformément à ce qui était prévu au début de cette législature, et qu'une pénurie soit apparue. Le note de politique générale fait état des "limites opérationnelles des partenaires de l'accueil dans un contexte de grande pénurie sur le marché du travail". Pourrait-on assouplir les exigences en matière de nationalité pour certains postes?

Bien que l'accueil à petite échelle soit moins coûteux et facilite l'intégration, le nombre d'ILA a fortement diminué ces dernières années. Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État indique qu'elle s'efforcera de trouver un équilibre entre l'accueil individuel et l'accueil collectif. Que fera-t-elle pour accroître le soutien des administrations locales en faveur de la création de nouvelles ILA?

Une mesure importante consiste à accélérer la sortie des réfugiés reconnus. Pour cela, une orientation adéquate vers un logement durable sera cruciale, car il est très difficile pour les réfugiés reconnus de trouver un logement décent sur le marché locatif privé, où peu de logements sont disponibles. La secrétaire d'État abordera-t-elle cette question avec les représentants des régions lors d'une CIM? Quelles initiatives prendra-t-elle à cet égard?

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

L'intervenante apprécie que la secrétaire d'État ait inscrit la thématique de la migration économique à l'ordre du jour de la CIM, ainsi que son engagement en faveur du permis unique. Pour empêcher l'exploitation, il est important de réduire la dépendance des travailleurs vis-à-vis des employeurs. L'organisation FAIRWORK Belgium a publié quelques conseils utiles à ce sujet, comme l'introduction d'une année de recherche en cas de cessation du contrat ou une session d'information obligatoire pour les migrants économiques au sujet de leurs droits et obligations. Quelles recommandations la secrétaire d'État va-t-elle prendre en considération?

Concernant le regroupement familial, l'intervenante dénonce les nombreux obstacles de la procédure qui entravent le droit à la vie familiale. Les membres de la famille d'Afghans qui bénéficient d'un droit de séjour permanent doivent par exemple se rendre à l'ambassade du Pakistan pour faire valoir ce droit. Parfois, on leur demande de prouver les liens de parenté par des tests ADN coûteux. L'intervenante annonce le dépôt d'une proposition de loi visant à recouvrer le coût supplémentaire des enquêtes, y compris le coût des éventuels tests ADN, s'il n'y a pas de fraude. L'intervenante demande

betreurt dat er geen buffer gecreëerd kon worden, zoals gepland aan het begin van deze regeerperiode, en dat er juist een tekort is ontstaan. In de beleidsnota wordt melding gemaakt van "operationele limieten van de opvangpartners in een context van grote krapte op de arbeidsmarkt." Kan het een mogelijkheid zijn om voor bepaalde functies de nationaliteitsvereisten te versoepelen?

Hoewel kleinschalige opvang goedkoper is en de integratie vergemakkelijkt, is het aantal LOI's de jongste jaren toch sterk afgenomen. De staatssecretaris geeft in haar beleidsnota aan te streven naar een evenwicht tussen individuele en collectieve opvang. Wat zal ze doen om het draagvlak bij lokale besturen te vergroten, zodat er extra LOI's gecreëerd worden?

Een belangrijke maatregel is het versnellen van de uitstroom van erkende vluchtelingen. Daarvoor is een goede begeleiding naar duurzame huisvesting van cruciaal belang, aangezien het erg moeilijk is voor erkende vluchtelingen om een degelijke woning te vinden op de krappe private huurmarkt. Zal de staatssecretaris dat op een IMC aankaarten bij de vertegenwoordigers van de Gewesten? Welke initiatieven zal ze hieromtrent ontplooiën?

— *Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid*

De spreekster waardeert dat de staatssecretaris het thema arbeidsmigratie op de agenda van de IMC heeft gezet, evenals de inzet op de gecombineerde vergunning. Om uitbuiting te voorkomen is het belangrijk dat de afhankelijkheid van werknemers ten opzichte van werkgevers verminderd wordt. De organisatie FAIRWORK Belgium heeft daarover enkele nuttige adviezen gepubliceerd, zoals een zoekjaar bij stopzetting van het contract of een verplichte informatie cursus voor arbeidsmigranten over hun rechten en plichten. Welke aanbevelingen zal de staatssecretaris in overweging nemen?

Op het vlak van gezinshereniging laakt de spreekster de vele drempels in de procedure die het recht op gezinsleven belemmeren. Familieleden van Afghanen met een duurzaam verblijfsrecht moeten bijvoorbeeld naar de Pakistaanse ambassade reizen om dit recht te doen gelden. Soms is men verplicht om via dure DNA-tests de verwantschapsband te bewijzen. De spreekster kondigt een wetsvoorstel aan om de bijkomende kosten van de onderzoeken, met inbegrip van de kosten van eventuele DNA-tests, terug te vorderen indien er geen sprake is van fraude. De spreekster roept de staatssecretaris

également à la secrétaire d'État de prendre en compte le regroupement familial dans le nouveau Code de la migration.

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

La secrétaire d'État souhaite investir davantage dans le retour volontaire, car il est moins coûteux que le retour forcé. Elle miserait également sur des initiatives liées à l'orientation future des personnes en séjour irrégulier. Des bonnes pratiques existent dans ce domaine, comme les projets BBB+ aux Pays-Bas. En Belgique aussi, des projets pilotes auraient été lancés à cet égard. Quels sont leurs résultats?

Le groupe Ecolo-Groen soutient le choix du système ICAM (*Individual Case Management*). Pourquoi la secrétaire d'État choisit-elle de confier l'accompagnement ICAM à l'OE? Ce dernier est en effet responsable des retours forcés, tandis que Fedasil est compétent pour les retours volontaires. Il est important que les coaches ICAM puissent gagner la confiance des personnes sans papiers, que la dimension volontaire soit suffisamment soulignée et que la société civile soit impliquée dans les projets de retour. Les 85 coaches ICAM sont-ils suffisants? C'est peu par rapport aux 884,5 ETP que l'OE emploie dans les centres fermés.

Concernant les migrants en transit, la note de politique générale indique que "les modifications apportées à la politique du Royaume-Uni après le *Brexit* ne dissuadent clairement pas les migrants." Ce constat démontre tout de même la relativité des facteurs dits "d'attraction" que l'on tente d'influencer par le biais des politiques.

L'intervenante se réjouit par ailleurs de l'attention accordée par la secrétaire d'État à qualité de vie dans les centres fermés. Dans ce contexte, elle améliorera les conditions de vie au centre fermé de Bruges, en attendant le transfert des détenus. Les détenus et le personnel en ont un besoin urgent, comme l'intervenante a pu le constater lors d'une visite du centre.

La membre indique que le séjour en centre fermé devrait être réduit à un délai minimal, conformément au droit européen. Elle note cependant que l'OE peut remettre la période de détention à zéro après une tentative de rapatriement infructueuse, ce qui peut augmenter considérablement la durée totale d'incarcération, jusqu'à plus d'un an. La secrétaire d'État compte-t-elle prendre des mesures pour y remédier?

Concernant la régularisation humanitaire, si le groupe Ecolo-Groen reconnaît la nécessité de la compétence

eveneens op om in het nieuwe Migratiewetboek aandacht te hebben voor gezinshereniging.

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

De staatssecretaris wil meer investeren in vrijwillige terugkeer, aangezien dat goedkoper is dan gedwongen terugkeer. Ze zou ook inzetten op initiatieven rond toekomstoriëntatie voor mensen zonder wettig verblijf. Op dat vlak bestaan er *good practices*, zoals de BBB+-projecten in Nederland. Ook in België zouden daarrond ook proefprojecten opgestart zijn. Wat zijn de resultaten daarvan?

De Ecolo-Groen-fractie schaart zich achter de keuze voor het *Individual Case Management* (ICAM). Waarom kiest de staatssecretaris ervoor om ICAM-begeleiding door de DVZ te laten organiseren? De DVZ is immers verantwoordelijk voor de gedwongen terugkeer, terwijl Fedasil bevoegd is voor vrijwillige terugkeer. Het is belangrijk dat ICAM-begeleiders het vertrouwen kunnen winnen van mensen zonder papieren, dat het vrijwillige aspect genoeg benadrukt wordt en dat het middenveld wordt ingeschakeld in terugkeerprojecten. Zijn de 85 ICAM-coaches voldoende? Dat is een laag aantal in vergelijking met de 884,5 vte's die de DVZ tewerkstelt in de gesloten centra.

Over transitmigranten staat in de beleidsnota het volgende te lezen: "De wijzigingen in het beleid van het Verenigd Koninkrijk na *Brexit* hebben duidelijk niet tot gevolg dat migranten niet meer wensen door te reizen." Dit is een vaststelling die toch de relativiteit aantoont van de zogenaamde pullfactoren die men tracht te beïnvloeden via beleid.

Daarnaast stelt de spreekster het op prijs dat de staatssecretaris oog heeft op de leefbaarheid van de gesloten centra. Zo zal ze de leefomstandigheden van het gesloten centra in Brugge verhogen in afwachting van de verhuizing van de gedetineerden. Dat dat hoognodig is voor gedetineerden én personeelsleden, kon de spreekster vaststellen bij een bezoek aan dat centrum.

De spreekster kaart aan dat het verblijf in een gesloten centrum tot een minimumtermijn beperkt moet worden, in overeenstemming met het Europees recht. Ze stelt evenwel vast dat de DVZ de detentietermijn op nul kan zetten na een mislukte repatriëringspoging, waardoor de totale detentietermijn fors kan oplopen tot zelfs langer dan een jaar. Zal de staatssecretaris daar iets aan doen?

Inzake humanitaire regularisatie erkent de Ecolo-Groen-fractie het belang van de discretionaire bevoegdheid

discrétionnaire, il souligne qu'elle ne doit pas être arbitraire. L'audition en commission des représentants du collectif citoyen *In My Name* le 8 novembre 2022 a confirmé le sentiment que des décisions différentes sont prises dans des dossiers similaires. L'intervenante insiste sur l'importance de rendre les procédures plus transparentes. Le groupe Ecolo-Green soutient donc la création d'un comité indépendant chargé d'examiner les cas individuels.

— *Ligne de force 8: Lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives*

Concernant la mention de “mensonges sur le fait d'être mineur” dans la note de politique générale, il faut tenir compte du contexte où invoquer la vulnérabilité est le seul moyen d'accéder au réseau d'accueil. Le fait que la secrétaire d'État évoque des “mensonges”, alors que les tests de détermination de l'âge montrent qu'un grand nombre des personnes concernées s'avèrent être des mineurs, est préoccupant. Désormais, la sélection se fait toutefois à vue, si bien que de nombreux jeunes et mineurs dorment dans la rue et souffrent de problèmes de santé et d'affections cutanées. En pratique, les tests de détermination de l'âge ne sont plus effectués car le Service des Tutelles refuse de le faire dans ce contexte. Des jeunes se voient dès lors refuser l'accueil, alors que chacun devrait y avoir accès.

L'intervenante ajoute que la fiabilité scientifique des tests d'âge actuels est discutable. Le système doit être réformé: l'OE devrait motiver ses doutes, des tests psychologiques devraient être ajoutés et la marge d'erreur dans le groupe des 18 à 21 ans devrait être inciter à la prudence.

— *Ligne de force 9: Activation et acquisition de compétences*

L'intervenante salue la volonté d'activer les demandeurs de protection internationale. La longueur des procédures ne doit pas mettre en pause la vie des réfugiés. Les intéressés sont très intéressés par l'autorisation de travailler à partir de quatre mois. Toutefois, il existe encore un certain nombre d'obstacles, tels que l'obligation de cotisation. L'intervenante a entendu dire que la secrétaire d'État allait réduire le pourcentage de cotisation. Quel pourcentage appliquera-t-elle donc? La secrétaire d'État a cependant aussi annoncé récemment que les résidents d'un centre d'accueil qui travaillent seront obligés de quitter la structure. La secrétaire d'État ne craint-elle pas que les résidents cessent de travailler de peur de ne pas pouvoir trouver un logement abordable sur le

nodig, maar wijst ze erop dat die niet arbitrair mag zijn. De hoorzitting met vertegenwoordigers van het burgercollectief *In My Name* op 8 november 2022 in de commissie bevestigde het aanvoelen dat in vergelijkbare dossiers andere beslissingen worden genomen. De spreekster hamert op het belang van transparantere procedures. De Ecolo-Groen-fractie is dan ook voorstander van de oprichting van een onafhankelijke commissie die individuele cases kan bekijken.

— *Krachtlijn 8: Misbruik, gevaar voor openbare orde, en oneigenlijk gebruik aanpakken*

Met betrekking tot de vermelding van “het liegen over minderjarigheid” in de beleidsnota, moet rekening gehouden worden met de context waarbij het invoeren van de kwetsbaarheid de enige manier is om toegang te krijgen tot het opvangnetwerk. Het is bedenkelijk te spreken over liegen als de leeftijdtests uitwijzen dat een grote groep van de betrokkenen wel degelijk minderjarig blijken te zijn. De triage gebeurt nu echter op het zicht, waardoor heel wat jongeren en minderjarigen op straat slapen en te kampen krijgen met gezondheidsproblemen en huidaandoeningen. In de praktijk worden er geen leeftijdtests meer afgenomen, omdat de Dienst Voogdij dat in deze context weigert te doen. Zo worden jongeren geweerd uit de opvang, terwijl iedereen daar toegang toe zou moeten hebben.

De spreekster merkt eveneens op dat de wetenschappelijke betrouwbaarheid van de huidige leeftijdtests twijfelachtig is. Het systeem moet hervormd worden. Zo zou de twijfel door de DVZ gemotiveerd moeten worden, moet er een psychologisch tests toegevoegd worden en moet er omzichtig worden omgegaan met de foutenmarge bij de groep van 18- tot 21-jarigen.

— *Krachtlijn 9: Activering en competentieverwerving*

De spreekster looft de inzet op het activeren van verzoekers om internationale bescherming. Lange procedures mogen geen pauzeknop zijn in het leven van vluchtelingen. Er is een grote bereidheid om te mogen werken vanaf vier maanden. Toch zijn er nog altijd een aantal obstakels, zoals de bijdrageplicht. De spreekster heeft vernomen dat de staatssecretaris het afdrachtpercentage zal verlagen. Welk percentage zal ze dan hanteren? De staatssecretaris heeft echter onlangs ook aangekondigd dat bewoners van een opvangcentrum die werken de opvang verplicht zullen moeten verlaten. Vreest de staatssecretaris niet dat bewoners zullen stoppen met werken uit vrees dat ze niets betaalbaar op de privémarkt kunnen vinden? Wie zal de waarborg aan

marché privé? Qui paiera la caution aux propriétaires si les personnes concernées reçoivent une décision négative et doivent quitter le pays?

La membre se réjouit que la formation et le volontariat soient également pris en compte pour l'activation. Quelles possibilités la secrétaire d'État offrira-t-elle en la matière? En outre, il a été annoncé que les Ukrainiens qui séjournent dans notre pays pourraient également prétendre à la migration économique par le biais du permis unique. Cette possibilité pourrait-elle être étendue aux demandeurs d'asile dont la procédure est toujours en cours?

Enfin, l'intervenante regrette que la note ne fasse aucune mention des réfugiés climatiques, alors que les résultats de la conférence des Nations Unies sur le climat (COP27) indiquent clairement que le réchauffement ne pourra pas être limité à 1,5 °C. Il faut donc s'attendre à des catastrophes naturelles, des sécheresses, des famines et des conflits, obligeant les populations à fuir. D'autres notes de politique générale font explicitement référence aux défis climatiques. Cette omission est-elle délibérée dans le texte à l'examen? Quels efforts les services feront-ils en termes de durabilité?

M. Khalil Aouasti (PS) revient d'abord sur ses craintes à la lecture de l'introduction de la note de politique générale dans laquelle figure le chiffre ambigu de 85.000 demandes, chiffre sur la base duquel la secrétaire d'État évoque d'"énormes défis pour la politique d'asile". Dans la mesure où le chiffre évoqué lors des derniers débats en matière d'asile était de 100.000, il est heureux de constater que la secrétaire d'État rectifie ce passage dans son exposé.

La note de politique générale est divisée en trois chapitres: le cadre légal, le cadre opérationnel et les perspectives. L'intervenant entend suivre cette structure pour poser ses questions.

Concernant le cadre légal, ses questions portent sur l'aspect international, européen, fédéral et interfédéral. En préambule, M. Aouasti indique qu'il souscrit particulièrement aux principes du respect du droit international et des traités ainsi qu'à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.

Sur le plan international, il s'interroge tout d'abord sur la signification concrète des éléments suivants avancés dans la note: "Toutes les personnes qui avaient le droit à un accueil dans le cadre d'une procédure d'asile n'ont pas bénéficié de ce droit immédiatement. ... je coopère avec des pays tiers et des partenaires internationaux,

verhuurders betalen als de betrokkenen een negatieve beslissing krijgen en het land moeten verlaten?

Het is een goede zaak dat er voor activering ook rekening wordt gehouden met opleidingen en vrijwilligerswerk. Welke mogelijkheden zal de staatssecretaris daarrond bieden? Daarnaast werd aangekondigd dat Oekraïners die hier verblijven ook aanspraak zouden kunnen maken op arbeidsmigratie via de gecombineerde vergunning. Zijn er mogelijkheden om dit ook van toepassing te maken op asielzoekers voor wie de procedure nog loopt?

Tot slot hekelt de spreker het ontbreken van een verwijzing naar klimaatvluchtelingen, terwijl de uitkomst van de VN-klimaatconferentie (COP27) duidelijk maakt dat de opwarming niet tot 1,5 °C beperkt zal kun blijven. Dat zal leiden tot natuurrampen, droogte, hongersnood en conflicten, waardoor mensen moeten vluchten. In andere beleidsnota's wordt er wel expliciet verwezen naar klimaatuitdagingen. Was het een bewuste keuze om dat in de voorliggende tekst niet te doen? Welke inspanningen zullen de diensten leveren op het vlak van duurzaamheid?

De heer Khalil Aouasti (PS) komt vooreerst terug op zijn ongerustheid bij het lezen van de inleiding van de beleidsnota. Daarin wordt namelijk melding gemaakt van het twijfelachtige cijfer van 85.000 aanvragen waarop de staatssecretaris zich baseert om te verklaren dat "dit het asielbeleid voor enorme uitdagingen stelt". Aangezien in de recente debatten van 100.000 asielaanvragen gewag werd gemaakt, is hij blij dat de staatssecretaris die passage in haar toelichting bijstelt.

De beleidsnota valt uiteen in drie hoofdstukken: het wettelijke kader, het operationele kader en de vooruitzichten. De spreker zal voor zijn vragen diezelfde structuur volgen.

Zijn vragen inzake het wettelijke kader hebben betrekking op het internationale, het Europese, het federale en het interfederale aspect van het asiel- en migratiebeleid. Bij wijze van inleiding geeft de heer Aouasti aan dat hij zich in het bijzonder schaaft achter de principes van de inachtneming van het internationaal recht en van de verdragen en dat hij de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel voluit ondersteunt.

Wat het internationale aspect van het asiel- en migratiebeleid betreft, heeft hij vooreerst vragen bij de concrete betekenis van de volgende in de nota opgenomen elementen: "Niet iedereen die recht op opvang had in het kader van een asielprocedure, heeft die ook onmiddellijk gekregen. (...) ik werk samen met derde landen maar

..., afin de gérer la situation et de respecter les droits et obligations qui incombent à la Belgique.” Que cela signifie-t-il?

La secrétaire d'État insiste sur la question du bilatéralisme et la transparence de la politique menée. Des exemples sont évoqués comme les *Memorandum of Understanding* (MOU) avec le Suriname et le Libéria, ou encore la conclusion d'accords avec d'autres États, voire le renouvellement de ceux-ci.

Quel est le contenu et les objectifs des MOU conclus entre la Belgique, le Suriname et le Libéria?

Quel est le contenu des accords “Benelux” concernant la réadmission signés avec la Serbie ainsi que ceux que la Belgique a conclus avec le Maroc et le Burundi?

Comment sont formalisées dans les accords susmentionnés ces barrières infranchissables qui doivent garantir le respect des droits humains et notamment le respect du droit à la vie ou l'interdiction des traitements inhumains et dégradants?

Quelles sont les mesures prises pour que les nouveaux accords établis avec des pays tiers en matière de retour soient effectivement consultables par les parlementaires?

Quels sont les progrès réalisés jusqu'ici en matière de mise en œuvre du Pacte de Marrakech, notamment en ce qui concerne le renforcement de voies d'accès sûres et légales au territoire?

Le droit international va plus loin que le seul droit d'asile. Un débat est-il intervenu sur la ratification de la Convention internationale des Nations Unies sur la protection des droits des travailleurs migrants et membres de leur famille (1990) ou encore sur la Convention n° 143 de l'Organisation internationale du Travail sur les travailleurs migrants (1973)?

Toujours dans le cadre international, le membre aborde le dossier afghan. Le gouvernement s'était engagé à rapatrier d'Afghanistan diverses catégories de personnes. En août 2022, le commandant de l'opération *Red Kite* avait déclaré que toutes les personnes concernées avaient été évacuées. Est-il possible d'avoir de plus amples informations sur l'un des quatre groupes prioritaires à savoir celui des “Afghans en danger parce qu'ils et elles travaillaient pour une ONG ou qu'ils et elles défendaient les droits humains dont les droits des femmes et les

ook met internationale partners, (...) om de situatie te beheren en de rechten en plichten die op België van toepassing zijn na te komen.”. Wat betekent dat?

De staatssecretaris hamert op het belang van bilaterale overeenkomsten en op de transparantie aangaande het gevoerde beleid. Er worden daarbij voorbeelden aangehaald, zoals het *Memorandum of Understanding* (MOU) dat met Suriname en met Liberia werd gesloten of verwezen naar overeenkomsten die met andere landen werden gesloten of zelfs vernieuwd.

Welke inhoud en doelstellingen bevatten de MOU's die België met respectievelijk Suriname en Liberia heeft gesloten?

Wat is de inhoud van de terugnameakkoorden die de Benelux met Servië heeft gesloten en wat staat in de overeenkomsten die België met Marokko en Burundi heeft gesloten?

Hoe wordt in de bovenvermelde overeenkomsten formeel uitdrukking gegeven aan de onoverschrijdbare grenzen die de eerbiediging van de mensenrechten en inzonderheid van het recht op leven of nog het verbod op onmenselijke en mensonterende behandelingen waarborgen?

Welke maatregelen worden getroffen opdat de nieuwe overeenkomsten die inzake terugkeer met derde landen worden gesloten, daadwerkelijk door de parlementsleden kunnen worden geraadpleegd?

Welke vooruitgang werd tot nog toe geboekt inzake de tenuitvoerlegging van het Marrakech-pact, inzonderheid wat de versterking van veilige en wettige toegangswegen tot het grondgebied betreft?

Het internationale recht is ruimer dan enkel maar het asielrecht. Heeft er een debat plaatsgevonden over de ratificering van het internationale convenant over de rechten van alle migranten en hun gezin van de VN of over het Verdrag nr. 143 over werkende migranten van de IAO (1973)?

Nog steeds binnen het internationale kader haalt het lid het dossier Afghanistan aan. De regering had zich ertoe verbonden om verscheidene categorieën mensen uit Afghanistan te repatriëren. In augustus 2022 had de bevelvoerder van de *Red Kite*-operatie verklaard dat alle betrokkenen geëvacueerd waren. Kan meer informatie worden verkregen over één van de vier prioritair te evacueren groepen, met name de groep van Afghanen die gevaar lopen omdat ze voor een ngo werkten of omdat ze de mensenrechten, waaronder vrouwenrechten en

droits de la communauté LGBT”. Combien de personnes appartiennent à cette catégorie? Toutes ces personnes ont-elles été admises sur le sol belge? Par ailleurs, l’ensemble des personnes rapatriées non-Belges ont-elles reçu un statut de résident? Si oui, lequel?

Au plan européen, M. Aouasti relève que la secrétaire d’État souligne que le principe de la solidarité doit animer la coopération européenne. Il estime que cette solidarité ne peut rester vaine et que les engagements en matière de droits humains avancés par la membre du gouvernement doivent être entendus.

Où en est-on quant au Pacte de migration? Il est fait allusion à une collaboration avec “d’importants partenaires”. Qui sont-ils?

Quelle est la position défendue par la Belgique au sein du Conseil de l’Union européenne au sujet de la nouvelle proposition tchèque concernant le mécanisme de solidarité et de responsabilité dit “flexible” entre les États membres?

Quid des problèmes liés à l’Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex)? Elle s’est vu refuser pour la deuxième année d’affilée la décharge de son budget par le Parlement européen. Il s’agit à ce jour du seul moyen de contrôle dont dispose ce dernier à son égard, et à l’encontre duquel les critiques fusent par ailleurs. Quelle est la position de la Belgique? Quelles instructions ont été données aux représentants belges au conseil d’administration? Quelles réformes doivent être mises en place pour remettre de l’ordre dans cet organe? Quel message la secrétaire d’État délivre-t-elle dans ses contacts bilatéraux avec ses homologues européens? Au vu du signal envoyé par le Parlement européen, est-il pertinent de confier l’accompagnement des retours aux agents de Frontex tant que les réformes n’ont pas eu lieu?

Dans quelles circonstances la Belgique a-t-elle été informée des refoulements illégaux? Quelle a été l’action et la réaction de la secrétaire d’État face à ce phénomène?

La note de politique générale mentionne aussi que le gouvernement ne prévoit de réinstaller que 500 personnes l’année prochaine en raison de la crise de l’accueil. Des organisations non-gouvernementales (ONG) demandent au gouvernement belge de réinstaller au moins 2000 personnes. À l’échelle de l’Union européenne, elles demandent un engagement de réinstallation de plus de 40.000 réfugiés.

de rechten van de LGBT-gemeenschap verdedigden? Hoeveel mensen vallen onder die categorie? Werden al die mensen op het Belgische grondgebied toegelaten? Hebben voorts alle gerepatrieerden die niet de Belgische nationaliteit hebben, een verblijfsstatus gekregen? Zo ja, welke?

Wat het Europese aspect betreft, merkt de heer Aouasti op dat de staatssecretaris ervoor pleit dat de Europese samenwerking op het solidariteitsprincipe moet zijn gestoeld. Hij vindt dat die solidariteit niet denkbeeldig mag blijven en dat de verbintenissen inzake de mensenrechten die het regeringslid voorstaat, dienen te worden gehoord.

Hoever staat de uitvoering van het Migratiepact? Er wordt op een samenwerking met belangrijke partners gealludeerd. Over welke partners gaat het hier?

Welk standpunt neemt België binnen de Raad van de Europese Unie in aangaande het nieuwe, zogenaamd “flexibele” voorstel van Tsjechië voor het instellen van een solidariteits- en verantwoordelijkheidsmechanisme tussen de lidstaten?

Hoe zit het met de problemen met het Europese Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)? Voor het tweede jaar op rij weigert het Europees Parlement het agentschap kwijting van zijn begroting. Tot nu toe is dat de enige manier waarop het Europees Parlement controle kan uitoefenen op Frontex, dat aan een storm van kritiek blootstaat. Wat is het standpunt van België daarover? Welke instructies werden aan de Belgische vertegenwoordigers in de raad van bestuur van dat agentschap gegeven? Welke hervormingen dienen te worden uitgevoerd om er orde op zaken te stellen? Welke boodschap stuurt de staatssecretaris in haar bilaterale contacten met haar Europese collega’s uit? Is het in het licht van het signaal van het Europees Parlement oordeelkundig dat de begeleide terugkeer aan het Frontex-personeel wordt toevertrouwd zolang er geen hervormingen hebben plaatsgevonden?

In welke omstandigheden werd België over de onwettige *pushbacks* op de hoogte gebracht? Welke actie heeft de staatssecretaris als antwoord op dat verschijnsel genomen en wat was haar reactie?

De beleidsnota vermeldt eveneens dat de regering door de opvangcrisis volgend jaar slechts 500 personen zal hervestigen. Vanuit de niet-gouvernementele organisaties (ngo’s) klinkt de roep om ten minste 2000 mensen te hervestigen. Ze vragen dat alle landen van de Europese Unie zich gezamenlijk verbinden tot de hervestiging van meer dan 40.000 vluchtelingen.

Que signifie cette réinstallation de seulement 500 personnes pour les réfugiés afghans? Des réfugiés, en principe prioritaires, sont toujours en attente de l'engagement de 2021, lequel n'a pas non plus été totalement respecté. Il s'agit d'environ 370 personnes dont approximativement 90 Syriens, 180 Congolais, 100 autres personnes issues d'autres pays, principalement d'Afrique du Nord-Est. Elles sont déjà passées par un processus de sélection et attendent depuis plus d'un an. Dès lors, est-il possible de savoir quand celles-ci pourront venir en Belgique? Fedasil est-il en contact avec elles? Leur a-t-on déjà communiqué une date? Sont-elles prioritaires pour les réinstallations futures? Comment les services déterminent-ils l'ordre dans lequel elles peuvent venir? Cela prend-il en compte des critères de vulnérabilité?

Enfin, l'intervenante s'interroge sur les suites du conflit russo-ukrainien et du sort des ressortissants présents ou à venir. Quel est, pour les 24 prochains mois à venir, le plan d'action permettant de gérer l'arrivée continue de personnes en provenance d'Ukraine? Le statut de protection temporaire sera-t-il prolongé au moins jusqu'en mars 2024? Concrètement, en lien avec la question du permis unique, quel statut de séjour les personnes titulaires de protection temporaire peuvent-elles ou pourront-elles demander en vue d'un séjour plus durable en Belgique?

Sur les plans fédéral et interfédéral, M. Aouasti en vient à la question du Code de migration. Elle peut se décliner soit, de manière globale; soit par à-coups en fonction de textes qui seront proposés aux membres. Il importe dans tous les cas qu'une négociation intervienne de manière globale sur cette question. Dès lors, quel est l'état des lieux des travaux et quelles sont les perspectives de trouver un accord global et complet à ce sujet?

L'un des objectifs de la secrétaire d'État est de favoriser la mise en place de réelles alternatives à la détention, ce que le membre salue au passage. Néanmoins, à ce stade, à l'exception de la déclaration relative à l'ouverture de trois nouveaux centres fermés, il remarque que ces alternatives ne sont ni détaillées, ni même esquissées. Où en est ce dossier? Relève-t-il du Code de migration? Quid des projets pilotes en cette matière?

À ce jour, il n'existe aucune organisation offrant un soutien au retour volontaire. Quelles sont les possibilités pour organiser plus amplement ce retour volontaire?

À cette question s'ajoute celle des personnes qui ne peuvent être éloignées; à savoir principalement les

Wat betekent die hervestiging van slechts 500 mensen voor de Afghaanse vluchtelingen? Er zijn (prioritaire) vluchtelingen die nog steeds wachten op het uitvoeren van de verbintenis voor 2021, die evenmin volledig werd nagekomen. Het gaat om ongeveer 370 mensen, onder wie ongeveer 90 Syriërs, 180 Congolezen en 100 mensen uit andere, voornamelijk Noordoost-Afrikaanse landen. Ze hebben reeds een selectieproces achter de rug en wachten reeds meer dan een jaar. Is het mogelijk te weten wanneer zij naar België zullen kunnen komen? Heeft Fedasil contact met die mensen? Werd hun een datum meegedeeld? Staan ze bovenaan de lijst voor toekomstige hervestigingen? Hoe bepalen de diensten de volgorde waarin ze mogen komen? Wordt daarbij rekening gehouden met criteria inzake kwetsbaarheid?

Tot slot heeft de spreker vragen over de gevolgen van het Russisch-Oekraïense conflict en over het lot van de huidige en toekomstige burgers. Welk actieplan zal de komende vierentwintig maanden ten uitvoer worden gelegd om de continue instroom van Oekraïense vluchtelingen in goede banen te leiden? Zal de tijdelijke-beschermingsstatus ten minste tot maart 2024 worden verlengd? Concreet, wat de kwestie van de gecombineerde vergunning betreft, welke verblijfsstatus kunnen of zullen mensen die tijdelijke bescherming genieten, kunnen aanvragen met het oog op een duurzamer verblijf in België?

Aangaande het federale en het interfederale niveau haakt de heer Aouasti in op het Migratiewetboek. De benadering kan ofwel alomvattend zijn, ofwel partieel naargelang van de teksten die de leden voorgesteld zullen krijgen. Hoe dan ook dient over dit vraagstuk een alomvattende onderhandeling plaats te vinden. Wat is dus de stand van zaken en wat zijn de vooruitzichten om daaromtrent een alomvattend en uitputtend akkoord te bereiken?

Het ligt onder meer in de bedoeling van de staatsstaatssecretaris om aan te sturen op volwaardige alternatieven voor detentie, wat het lid overigens toejuicht. Met uitzondering van de verklaring over het openen van drie nieuwe gesloten centra worden die alternatieven volgens het lid echter nergens nader beschreven en zelfs niet kort geschetst. Hoe staat het met dit dossier? Valt deze kwestie onder het Migratiewetboek? Quid met de proefprojecten op dit vlak?

Het ontbreekt vandaag nog altijd aan een organisatie die bij vrijwillige terugkeer ondersteuning biedt. Wat zijn de mogelijkheden om die vrijwillige terugkeer breder te organiseren?

Voorts is er de kwestie van mensen die niet uitgezet kunnen worden, in de eerste plaats Afghanen. Welke

ressortissants d'Afghanistan. Quelles sont les mesures prises pour éviter que les personnes qui ne bénéficient pas de la protection subsidiaire et qui ne peuvent pas être renvoyées de force, ne se retrouvent en séjour irrégulier? Quelles sont les solutions pratiques qui peuvent leur être offertes?

Au niveau interfédéral, la Conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration (CIM) est capitale, mais le fait est que les entités fédérées n'ont pas encore eu le sentiment de pouvoir y traiter des sujets de fond qu'elles souhaitent voir mis à l'ordre du jour. Les sujets possibles sont nombreux et il est évident que le travail est colossal. La note de politique générale, à juste titre, fait largement allusion à la question importante des mineurs étrangers non accompagnés (MENA). Celle de l'activation et de la migration économique y est également abordée. La secrétaire d'État souhaite utiliser sa compétence pour contribuer au taux d'emploi de 80 % sur le territoire belge. Quel est dès lors le calendrier de réunion prévu pour cette CIM? La secrétaire d'État entend-elle permettre, le cas échéant sur la base de critères, à des personnes exilées déjà présentes et actives sur le territoire, mais dépourvues de permis de séjour et de travail, de régulariser leur situation administrative?

Quant aux mineurs, il est question d'un projet avec la commune d'Anderlecht. S'agit-il de la reprise du projet d'accompagnement des jeunes porté par Médecins Sans Frontières (MSF) ou d'autre chose, à savoir un projet qui permet d'éviter une rupture de continuité en raison du désengagement de MSF l'été dernier?

M. Aouasti rebondit sur trois éléments particuliers repris dans la note:

- l'augmentation des transferts Dublin;
- la réforme du regroupement familial conformément "à l'accord de gouvernement";
- le retour, sur la base d'une solution alternative qui sera recherchée au problème des étrangers en séjour irrégulier qui refusent de quitter leur logement.

Comment garantir davantage l'assistance effective d'un avocat dans l'application de Dublin de sorte que les droits des personnes puissent être assurés?

En ce qui concerne les deuxième et troisième éléments, la secrétaire d'État peut-elle expliciter ses propos?

maatregelen worden genomen opdat mensen die niet de status van subsidiair beschermde hebben en niet onder dwang teruggestuurd kunnen worden, niet in een situatie van onwettig verblijf belanden? Welke praktische oplossingen zijn er voor hen?

Op interfederaal niveau is de Interministeriële Conferentie (IMC) Migratie en Integratie van cruciaal belang, maar toch leeft bij de deelstaten het gevoel dat ze er nog steeds niet inhoudelijk hebben kunnen ingaan op de onderwerpen die zij behandeld willen zien. Het aantal onderwerpen is legio en het spreekt vanzelf dat er enorm veel werk voor de boeg is. De beleidsnota gaat terecht uitgebreid in op het belangrijke vraagstuk van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's). Ook activering en economische migratie komen erin aan bod. De staatssecretaris wil van haar bevoegdheid gebruikmaken om de werkzaamheidsgraad van 80 % op het Belgische grondgebied te helpen bewerkstelligen. Wat is dus het tijdpad van de vergaderingen van die IMC? Is de staatssecretaris van plan om, in voorkomend geval aan de hand van criteria, bannelingen die zich al in België bevinden en er actief zijn maar nog geen verblijfs- en werkvergunning hebben toe te staan hun administratieve situatie te regulariseren?

Wat de minderjarigen betreft, is er sprake van een project met de gemeente Anderlecht. Gaat het hier om een herneming van het aanvankelijk door Artsen zonder Grenzen (AZG) opgezette jongerenbegeleidingsproject of om iets anders, namelijk een project dat de continuïteit moet waarborgen nu AZG afgelopen zomer afgehaakt heeft?

De heer Aouasti haakt in op drie specifieke punten in de beleidsnota:

- de opschaling van de Dublintransfers;
- de hervorming van gezinshereniging in overeenstemming met "het regeerakkoord";
- de terugkeer op basis van een alternatieve oplossing voor het probleem van de vreemdelingen zonder wettig verblijf die weigeren hun woning te verlaten.

Hoe kan de daadwerkelijke bijstand door een advocaat in het raam van de Dublinregels beter worden gewaarborgd, zodat eenieders rechten kunnen worden gevrijwaard?

Kan de minister zich met betrekking tot het tweede en het derde element nader verklaren?

Sur le volet opérationnel, l'intervenante souligne l'importance de se donner les moyens de la politique qu'on entend développer. Cela passe évidemment par une bonne administration. À ce sujet, M. Aouasti précise d'emblée qu'il n'abordera pas les détails du rapport d'audit (DOC 55 3013/001) dans la mesure où celui-ci ne fait pas l'objet de la note de politique générale. Cette discussion doit pouvoir se tenir par ailleurs dans un autre cadre qui lui soit dédié.

En outre, il indique avoir pris connaissance du rapport de la Cour des Comptes du 18 novembre 2022 relatif à la gestion des ressources humaines chez Fedasil. Il pointe les nombreuses critiques formulées, mais il estime que la situation dont la secrétaire d'État a hérité ne lui pas facilité la tâche. Depuis 2009, il n'existait pas de plan de personnel et en 2017 la majorité précédente réduit l'effectif de moitié par rapport à la situation actuelle. La secrétaire d'État a entrepris les actions pour proposer un nouveau plan de personnel. M. Aouasti s'en réjouit et espère pouvoir en disposer rapidement, d'autant plus qu'il intervient en situation de crise, ce qui donne l'impression que les choses n'avancent jamais assez vite.

L'intervenant soulève quelques point d'attention par rapport à l'administration.

Il mentionne le chiffre impressionnant relayé par le rapport de la Cour des Comptes, selon lequel le turnover de personnel en nombre d'équivalents temps plein (ETP), entre 2019 et 2021, au sein de Fedasil, est quasiment aussi important que le dernier plan de personnel de 2017. En chiffres absolus, cela représente 1100 sur 1200 personnes. Sur base de ce constat, on ne peut qu'en déduire qu'il est impossible d'avoir une administration qui fonctionne correctement dans le cadre de sa mission de service public.

Il évoque les contrats précaires, à durée déterminée ou indéterminée, mais liés aux subsides, sans aucune perspectives d'avenir. Il se félicite que la note indique la volonté de statuer à nouveau les membres du personnel et qu'un nouveau plan de personnel soit davantage en phase avec la réalité de terrain. De plus, il est positif que ce plan de personnel soit couplé à cette volonté de conserver 5400 places tampons afin de faire face aux imprévus. Pour ce faire, le plan de personnel prévoit également des possibilités de mutations au sein des différents services. Où en est le nouveau plan de personnel, qui aurait été soumis au gouvernement au mois de septembre 2022? Quand sera-t-il effectif?

Wat het operationele aspect betreft, benadrukt de spreker dat wie beleid wil voeren, zich daartoe ook de middelen moet verschaffen. Een en ander verloopt uiteraard via goed werkende diensten. In dit verband wijst de heer Aouasti er meteen op dat hij niet uitvoerig zal ingaan op het auditverslag (DOC 55 3013/001), aangezien dat buiten de strekking van de beleidsnota valt. Die discussie moet overigens ook in een eventueel ander specifiek kader kunnen worden gevoerd.

Voorts geeft de spreker aan kennis te hebben genomen van het rapport van het Rekenhof van 18 november 2022 over het humanresourcesbeheer bij Fedasil. Hij verwijst naar de vele punten van kritiek, maar vindt dat de situatie die de staatssecretaris geërfd heeft, het voor haar niet gemakkelijk maakt. Sinds 2009 bestond er nooit een personeelsplan en in 2017 heeft de vorige regering het personeelsbestand gehalveerd ten opzichte van de huidige situatie. De staatssecretaris heeft de nodige stappen gezet om een nieuw personeelsplan voor te stellen. De heer Aouasti is daarover opgetogen en hoopt dat het snel beschikbaar zal zijn, niet het minst in volle crisis, wanneer de zaken nooit snel genoeg lijken op te schieten.

De spreker heeft enkele aandachtspunten in verband met de diensten.

Hij noemt het door het Rekenhof aangehaalde forse cijfer dat aangeeft dat het personeelsverloop in voltijds tewerkgestelde equivalenten (vte's) tussen 2019 en 2021 bij Fedasil bijna even groot is als de formatie waarin het laatste personeelsplan van 2017 voorzag. In absolute cijfers gaat het om 1100 van de 1200 personen. Die vaststelling noopt tot de conclusie dat het onmogelijk is te beschikken over een administratie die naar behoren functioneert in het raam van haar opdracht van openbare dienstverlening.

Hij verwijst naar de onzekere arbeidsovereenkomsten van bepaalde of onbepaalde duur waar weliswaar subsidies aan gekoppeld zijn maar die geen enkel toekomstperspectief bieden. Het verheugt hem dat de beleidsnota aangeeft dat men de personeelsleden opnieuw in vast verband wil benoemen en dat het beoogde nieuwe personeelsplan beter afgestemd zou zijn op de werkelijkheid in het veld. Daarnaast is het een goede zaak dat dit personeelsplan rekening houdt met de wens om 5400 bufferplaatsen te handhaven om onvoorziene omstandigheden op te vangen. Daartoe voorziet het personeelsplan eveneens in mogelijkheden om binnen diensten te muteren. Hoe staat het met het nieuwe personeelsplan, dat in september 2022 aan de regering zou zijn voorgelegd? Wanneer zal het worden uitgerold?

Quid de la situation liée au directeur général qui a démissionné? Qu'en est-il de son remplacement?

La formation du personnel et, en particulier, dans le domaine du trafic et de la traite des êtres humains est mis en exergue dans la note de politique générale. Il est question d'une formation élaborée en concertation avec Minor-Ndako et Esperanto qui sont des centres pour mineurs. Cette formation se limite-t-elle aux mineurs victimes ou la volonté est-elle de collaborer également avec les trois autres centres pour majeurs?

Par rapport au CCE, la volonté de la secrétaire d'État est d'y introduire une commission interne sur le modèle du Conseil d'État. Le but est de rechercher, en sus des mécanismes actuellement prévus par la loi, comme les chambres réunies, des façons d'éviter la disparité de la jurisprudence. Dans la pratique comment concilier cette commission avec les exigences d'indépendance et d'impartialité qui sont dévolues à la magistrature?

Quant à la numérisation, l'intervenante distingue deux volets: la transparence du service public et une architecture informatique intégrée. Les deux objectifs sont louables. Pour ce qui concerne le premier, il est effectivement important qu'il puisse y avoir de la transparence sur le suivi du dossier. Un accès à ses propres données doit être possible de même que l'exportation de données anonymisées à des fins scientifiques, etc. Par rapport au second objectif, plusieurs questions se posent. Quels sont les services qui gèrent cette numérisation? Qu'il s'agisse des procédures internes ou des applications en lien avec les *Smart Borders*, quels sont les opérateurs? Comment est organisée cette collecte de données, par silo ou de manière totalement intégrée? Comment sont garantis les droits à la protection des données personnelles pour les personnes qui seraient reprises dans cette base de données? Un avis a-t-il été rendu à ce sujet par l'Inspection des Finances? Où en est-il? Quel est le contenu de l'avis rendu par l'Autorité de protection des données?

Il est aussi question de partager les données avec "les personnes qui souhaitent en savoir plus". Qui sont-elles? Le personnel des ambassades? La secrétaire d'État pourrait-elle s'expliquer davantage sur ce sujet délicat et sur la possibilité de définir, selon ses termes, "les tendances frappantes"? Que recouvrent ces termes?

Par ailleurs, M. Aouasti pointe en la matière une question essentielle dans le chef des tribunaux dans la mesure où cette base de données serait commune à l'ensemble. Elle renvoie aux règles du contradictoire et à

Hoe is de situatie in verband met de directeur-generaal die ontslag genomen heeft? Hoever staat het met zijn vervanging?

De beleidsnota focust ook op de personeelsopleiding, in het bijzonder inzake mensenhandel en -smokkel. Er wordt verwezen naar een nieuwe opleiding waarvoor samengewerkt wordt met de centra voor minderjarigen Minor-Ndako en Esperanto. Heeft die opleiding alleen betrekking op getroffen minderjarigen of is het de bedoeling ook samen te werken met de drie andere centra voor meerderjarigen?

Wat de RvV betreft, ligt het in de bedoeling van de staatssecretaris om er naar het voorbeeld van de Raad van State een interne commissie in onder te brengen. Het opzet is om naast de mechanismen waar de wet thans in voorziet, zoals de verenigde kamers, te zoeken naar manieren om inconsistente rechtspraak te voorkomen. Hoe zal die commissie in de praktijk te verzoenen vallen met de van de magistratuur geëiste onafhankelijkheid en onpartijdigheid?

Wat de digitalisering betreft, maakt de spreker een onderscheid tussen twee aspecten: de transparantie van de overheidsdienst en een geïntegreerde informatica-architectuur. Beide doelstellingen zijn lovenswaardig. Wat de eerste doelstelling betreft, is het inderdaad belangrijk dat de follow-up van het dossier op transparante wijze gebeurt. Men moet toegang kunnen hebben tot de eigen gegevens, er moeten geanonimiseerde gegevens kunnen worden geëxporteerd voor wetenschappelijke doeleinden enzovoort. Met betrekking tot de tweede doelstelling rijzen meerdere vragen. Welke diensten beheren die digitalisering? Wie zijn de operatoren van de interne procedures of de toepassingen in verband met *Smart Borders*? Hoe wordt die gegevensverzameling georganiseerd, per silo of op een volledig geïntegreerde manier? Hoe worden de rechten op bescherming van persoonsgegevens gewaarborgd voor wie in die gegevensbank wordt opgenomen? Heeft de Inspectie van Financiën daarover een advies uitgebracht? Hoever staat het daarmee? Wat is de inhoud van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit?

Er is ook sprake van de gegevens te delen met "iemand die meer wil weten over een dossier". Om wie gaat het? Het ambassadepersoneel? Kan de staatssecretaris wat meer uitleg geven over dat gevoelige onderwerp en over de mogelijkheid om de "opvallende trends" te definiëren? Waar slaan die termen op?

Voorts wijst de heer Aouasti in dat verband op een aspect dat voor de rechtbanken van cruciaal belang is, aangezien die gegevensbank voor iedereen gemeenschappelijk zou zijn. Het gaat over de regels van de

l'absence de connaissance personnelle dont doit pouvoir faire état le magistrat. Comment concilier ces principes avec l'accès des magistrats à un dossier déchargeant une partie de sa contribution à la preuve et ne permettant pas à l'autre de déterminer exactement les données qui pourraient fonder une décision judiciaire?

Au niveau des perspectives, l'intervenante indique avoir été agréablement surpris du ton de cette note. Il reconnaît la pertinence de la nouvelle sémantique positive utilisée en matière de migration. Ainsi, la migration étudiante y est évoquée comme une plus-value pour le pays et l'immigration comme un phénomène positif même s'il suscite de nombreux défis. De plus, le fait de souligner l'importance de structures à petites échelles voire individuelles pour les personnes vulnérables ayant des besoins plus particuliers, est de bon ton. Par ailleurs, il est intéressant d'y relever également une attention particulière pour les MENA qu'il convient de protéger en tant que mineurs. M. Aouasti salue également la volonté d'augmenter la protection des victimes potentielles de traite et de trafic. Il importe que "la victime ne subisse pas les conséquences du fait que l'auteur ne peut pas être condamné au final". Et il est enfin envisagé d'offrir une solution à une catégorie particulièrement vulnérable, à savoir les apatrides.

En matière de migration économique, il est heureux de constater que la secrétaire d'État s'engage à dialoguer avec ses homologues des entités fédérées pour optimiser le cadre du permis unique, mais aussi sur les mesures supplémentaires qui peuvent être prises pour que les employés soient pleinement conscients de leurs droits sur le marché du travail et puissent les exercer au mieux. Néanmoins, M. Aouasti émet des réserves sur le procédé. Il est sujet de réduction de cotisation sociale, voire de bénévolat au risque, selon lui, de créer des sous-catégories de travailleurs au sein du monde du travail. Il importe de pouvoir être parfois radical sur le droit du travail afin de garantir indistinctement la protection de tous les travailleurs.

Enfin, l'intervenant en arrive à la procédure de régularisation. En effet, il est positif que l'accent soit mis à juste titre sur la transparence et la prévisibilité de la norme à maints endroits de la note. Toutefois, en matière de régularisation, cela n'est pas le cas. La secrétaire d'État assure vouloir poursuivre une politique humaine à ce sujet. Elle ne peut le devenir davantage que si cette politique est prévisible car elle permettrait aux personnes de connaître effectivement la situation à

tegenspraak en de afwezigheid van persoonlijke kennis waarvan de magistraat blijk moet kunnen geven. Hoe vallen die beginselen te verzoenen met de toegang van de magistraten tot een dossier dat de ene partij van haar bijdrage aan het bewijs ontslaat en de andere niet toestaat precies te bepalen welke gegevens de basis van een rechterlijke beslissing zouden kunnen vormen?

Wat de perspectieven betreft, is de spreker aangenaam verrast door de toon van deze beleidsnota. Hij erkent de relevantie van de nieuwe positieve semantiek die inzake migratie wordt gebruikt. Zo wordt studiemigratie als een meerwaarde voor het land gezien en immigratie als een positief verschijnsel, ook al brengt het heel wat uitdagingen met zich. Wat nog getuigt van die positieve toon is het feit dat het belang van kleinschalige of zelfs individuele structuren voor kwetsbare mensen met specifieke noden wordt benadrukt. Voorts is het interessant vast te stellen dat er bijzondere aandacht gaat naar de NBMV's, die als minderjarigen moeten worden beschermd. De heer Aouasti is ook tevreden dat men potentiële slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel beter wil beschermen. Het is belangrijk dat het slachtoffer "niet de dupe [mag] zijn van het feit dat een dader uiteindelijk niet veroordeeld kan worden". En er wordt eindelijk overwogen een oplossing aan te reiken aan een bijzonder kwetsbare categorie, namelijk die van de staatlozen.

Wat economische migratie betreft, is de spreker tevreden vast te stellen dat de staatssecretaris zich ertoe verbindt een dialoog te voeren met haar ambtgenoten van de deelstaten om het wetgevend kader rond de gecombineerde vergunning te optimaliseren, maar ook over de bijkomende maatregelen die kunnen worden genomen opdat de werknemers ten volle op de hoogte zijn van hun rechten op de arbeidsmarkt en die ook zo goed mogelijk kunnen uitoefenen. Toch heeft de heer Aouasti ook bedenkingen bij die werkwijze. Er is sprake van een vermindering van de sociale bijdragen en zelfs van vrijwilligerswerk, wat volgens de spreker het risico inhoudt dat er binnen de arbeidswereld subcategorieën van werknemers ontstaan. Het is belangrijk om zich inzake arbeidsrecht nu en dan radicaal te kunnen opstellen om te garanderen dat alle arbeiders zonder onderscheid worden beschermd.

Tot slot gaat de spreker nader in op de regularisatieprocedure. Het is inderdaad positief dat in de beleidsnota meermalen de nadruk wordt gelegd op de transparantie en de voorspelbaarheid van de norm. Inzake regularisatie is dat echter niet het geval. De staatssecretaris stelt dat ze ter zake een humaan beleid wil voeren. Dat beleid kan echter alleen maar humaner worden indien het voorspelbaar is, omdat de mensen dan daadwerkelijk weten op welke situatie zij aanspraak zouden kunnen

laquelle elles pourraient prétendre. Selon M. Aouasti, elle ne le deviendra vraiment que lorsque les demandeurs potentiels pourront déterminer exactement les critères qui permettent ou non de bénéficier d'un séjour sur une base humanitaire.

M. Dries Van Langenhove (VB) débute son intervention par quelques observations relatives au budget. Par le biais de l'hébergement d'urgence humanitaire, 1500 places supplémentaires seront prévues, en coopération avec la Défense et la Protection civile. Quels budgets seront alloués – directement et indirectement – à cet effet? Si l'on y ajoute les postes de Fedasil, de l'OE, etc., on arrive à une facture de 805 millions d'euros pour l'asile et la migration en 2023. Ce montant ne comprend pas l'hébergement humanitaire d'urgence et autres frais connexes. La secrétaire d'État peut-elle préciser quels sont les coûts totaux?

Le budget pour le rapatriement et l'éloignement était un tiers plus élevé en 2022 qu'en 2023. Cela signifie-t-il que l'on misera encore moins sur le retour forcé l'année prochaine? Sans quoi, comment la secrétaire d'État explique-t-elle cette diminution remarquable?

L'intervenant compare également les budgets de Fedasil pour 2022 et 2023, en tenant compte du budget supplémentaire alloué à Fedasil par le biais de la provision interdépartementale. De 2024 à 2027, la dotation à Fedasil se maintiendra autour de 540 millions d'euros, alors qu'il était prévu qu'elle tombe à 280 millions d'euros. Le fait que les budgets de Fedasil restent très élevés prouve que la secrétaire d'État ne voit pas de solution immédiate à cette crise de l'asile. Le budget montre donc clairement où se situent les priorités du gouvernement: les dépenses liées à l'accueil augmentent et le budget des retours forcés diminue.

Le groupe VB est d'accord avec la quasi-réduction de moitié du budget alloué aux ILA. Dans le passé, cependant, la secrétaire d'État a invariablement annoncé qu'elle comptait créer de nouvelles ILA. Comment concilier ces deux positions?

L'intervenant passe ensuite à la note de politique générale, qui s'ouvre sur la constatation de la secrétaire d'État selon laquelle l'année dernière a été riche en événements. L'intervenant ose même parler d'une année catastrophique. Entre-temps, pour les 10 premiers mois de 2022, le compteur affiche déjà près de 31.000 demandes d'asile. À ce rythme, la Belgique comptera environ 40.000 demandes d'asile d'ici la fin de l'année. Les chiffres ne sont donc plus très éloignés du nombre de demandes d'asile enregistrées pendant la crise de 2015. La secrétaire d'État a d'ailleurs eu raison d'ajouter les

maken. Volgens de heer Aouasti zal dit pas echt het geval zijn wanneer potentiële verzoekers precies kunnen bepalen aan de hand van welke criteria zij al dan niet in aanmerking komen voor een verblijf op humanitaire basis.

De heer Dries Van Langenhove (VB) vangt zijn beschouwing aan met een aantal opmerkingen over de begroting. Via de humanitaire noodopvang zal er, in samenwerking met Defensie en de Civiele Bescherming in 1500 extra plaatsen voorzien worden. Welke budgetten worden daarvoor – rechtstreeks en onrechtstreeks – uitgetrokken? Wie de posten van Fedasil, de DVZ, en dergelijke meer optelt, komt voor asiel en migratie op een kostenplaatje van 805 miljoen euro voor 2023. De humanitaire noodopvang en andere kosten zijn daar nog niet bijgerekend. Kan de staatssecretaris verduidelijken wat de totale kosten zijn?

Het budget voor repatriëring en verwijdering was in 2022 een derde hoger dan in 2023. Betekent dat dat er in het volgende jaar nog minder zal worden ingezet op gedwongen terugkeer? Zo niet, hoe verklaart de staatssecretaris die opmerkelijke daling?

De spreker vergelijkt eveneens de budgetten van Fedasil voor 2022 en 2023, waarbij hij rekening houdt met het bijkomende budget dat via de interdepartementale provisie aan Fedasil werd toegekend. Van 2024 tot 2027 zal de dotatie aan Fedasil rond 540 miljoen euro blijven bedragen, terwijl het vroeger de bedoeling was om dat bedrag te laten dalen tot 280 miljoen euro. Het feit dat de budgetten voor Fedasil torenhoog blijven, bewijst dat de staatssecretaris niet meteen een oplossing ziet voor deze asielcrisis. Uit de begroting blijkt dan ook duidelijk waar de prioriteiten liggen van de regering: de kosten voor opvang stijgen en de kosten voor gedwongen terugkeer dalen.

De VB-fractie kan zich vinden in de quasi halvering van het budget voor de LOI's. De staatssecretaris kondigde in het verleden echter stevast aan dat ze nieuwe LOI's wilde creëren. Hoe valt dat met elkaar te rijmen?

Vervolgens gaat de spreker in op de beleidsnota, die opent met de vaststelling van de staatssecretaris dat het afgelopen jaar een bewogen jaar was. De spreker zou zelfs durven te spreken van een rampjaar. Voor de eerste tien maanden van 2022 staat de teller ondertussen al op bijna 31.000 asielaanvragen. Aan dit tempo zal België eind dit jaar op ongeveer 40.000 asielaanvragen afklokken. Daarmee zijn de cijfers niet meer ver verwijderd van het aantal asielaanvragen tijdens de asielcrisis van 2015. De staatssecretaris heeft overigens de Oekraïners terecht bij de cijfers geteld, aangezien ook zij de druk op ons

Ukrainiens aux chiffres, car eux aussi augmentent la pression sur notre pays. Il est donc plus que jamais nécessaire d'adopter une politique différente.

L'orateur dénonce le fait qu'il n'y a pas vraiment de politique menée. La secrétaire d'État ne fait rien de différent de ses prédécesseurs, laissant notre pays toujours dans la même crise de l'asile. Comme dans son exposé d'orientation politique, elle fait également état de situations imprévues dans sa note de politique générale. C'est bien sûr vrai en ce qui concerne la guerre en Ukraine, mais cela n'empêche pas que même sans les réfugiés ukrainiens, qui ne relèvent d'ailleurs pas du système d'asile classique, notre pays est confronté à une grave crise de l'asile. Et cette crise de l'asile était pourtant prévisible.

Début 2020, Jean-Pierre Luxen, alors directeur général de Fedasil, avait déclaré que la crise n'était pas terminée et qu'un réseau d'accueil de 40.000 places serait nécessaire. Il était donc prévisible que la crise de l'asile réapparaisse en force après la crise du coronavirus. Pourtant, on n'a pas vraiment pris de mesures radicales visant à réduire les flux entrants et à augmenter les flux sortants. En conséquence, la capacité des centres d'accueil – avec quelque 32.000 places – dépasse largement celle du début des années 2020. Reste à savoir quand la Belgique atteindra les 40.000 places prévues.

— Ligne de force 2: la coopération européenne

En ce qui concerne les campagnes de prévention, l'orateur note qu'il s'agit en fait de campagnes de dissuasion, que la secrétaire d'État ne veut pas appeler par leur nom. En outre, elles se concentrent sur des pays tels que l'Albanie, le Nigeria, le Vietnam, la Chine et la République démocratique du Congo. D'autres pays d'origine importants – tels que les pays du Maghreb – ne figurent pas dans cette liste. La secrétaire d'État peut-elle en donner la raison?

Au niveau du Benelux, une coopération est recherchée pour négocier des accords de réadmission. Quels résultats concrets cela a-t-il déjà donné? S'engagera-t-elle dans une telle coopération avec la France? La secrétaire d'État, comme son prédécesseur, veut étendre à d'autres États membres l'accord Benelux pour simplifier les transferts au titre du règlement de Dublin. Entre-temps, que s'est-il déjà concrètement passé à cet égard? Quels pays sont prêts à adhérer à cet accord?

Quel est l'état d'avancement concret des sanctions européennes en matière de délivrance de visas et des sanctions économiques contre les pays qui refusent de reprendre leurs ressortissants illégaux? Force est

land verhogen. Er is dan ook meer dan ooit nood aan een ander beleid.

De spreker hekelt dat er weinig sprake is van een beleid. De staatssecretaris doet niets anders dan haar voorgangers, waardoor ons land nog steeds in dezelfde asielcrisis zit. Net als in haar beleidsverklaring maakt ze in haar beleidsnota ook melding van onvoorziene situaties. Dat klopt uiteraard wat de oorlog in Oekraïne betreft, maar dat belet niet dat ook zonder de Oekraïense vluchtelingen, die immer buiten het traditionele asielsysteem vallen, dit land met een zware asielcrisis geconfronteerd wordt. En die asielcrisis was wel degelijk te voorzien.

Al begin 2020 stelde toenmalig directeur-generaal van Fedasil, de heer Jean-Pierre Luxen, dat de crisis nog niet voorbij was en dat een opvangnetwerk met 40.000 plaatsen nodig zou zijn. Het was dan ook voorspelbaar dat de asielcrisis zich na de coronacrisis opnieuw in alle hevigheid zou manifesteren. Toch bleven ingrijpende maatregelen om de instroom te beperken en de uitstroom te vergroten nagenoeg uit. Het gevolg is dat de capaciteit van de opvangcentra – met zo'n 32.000 plaatsen – ruimschoots die van begin 2020 overschrijdt. Het is alleen nog maar de vraag wanneer België op de voorspelde 40.000 plaatsen zal uitkomen.

— Krachtlijn 2: Europese samenwerking

Met betrekking tot de preventiecampagnes merkt de spreker op dat het eigenlijk over ontradingscampagnes gaat, maar dat de staatssecretaris dat zo niet wil benoemen. Bovendien richten die zich op landen zoals Albanië, Nigeria, Vietnam, China en de Democratische Republiek Congo. Andere belangrijke herkomstlanden – zoals de Maghreb-landen – ontbreken in dit rijtje. Kan de staatssecretaris daar de reden voor geven?

Op het niveau van de Benelux wordt gestreefd naar een samenwerking bij het onderhandelen van terugnameakkoorden. Wat heeft dat al concreet opgeleverd? Zal ze een dergelijke samenwerking met Frankrijk aangaan? De staatssecretaris wil, net als haar voorganger, het Benelux-akkoord om Dublinoverdrachten te vereenvoudigen uitbreiden tot andere lidstaten. Wat is er ondertussen op dat vlak al concreet gebeurd? Welke landen zijn bereid zich bij dat akkoord aan te sluiten?

Wat is de concrete stand van zaken met betrekking tot de Europese visumsancties en de economische sancties tegen landen die weigeren hun illegale onderdanen terug te nemen? Een opmerkelijke vaststelling in de

de constater dans le contexte européen que le groupe des pays de destination favoris (auquel la Belgique continue d'appartenir) est plus petit que lors de la crise de l'immigration de 2015. À cet égard, la secrétaire d'État a fait référence dans le passé à la différence du nombre de demandes d'asile entre la Belgique et le Portugal. L'orateur souligne cependant que, bien que ce pays ait une population similaire, il existe une différence en termes socio-économiques. À cet égard, une comparaison avec les pays scandinaves – autrefois particulièrement populaires auprès des immigrants illégaux – est plus pertinente.

C'est évidemment le cas pour un pays comme le Danemark, qui a opté il y a de nombreuses années déjà pour une politique d'asile et d'immigration stricte, ce qui fait qu'il n'y a que 100 demandes d'asile par semaine, contre plus de 1000 en Belgique. Cela montre que même un pays dont le niveau de vie socio-économique est élevé, ce qui est indéniablement un facteur d'attraction, et qui est lié par des conventions internationales et qui les respecte, peut freiner l'immigration, pour autant que la volonté politique soit présente.

Dans le contexte actuel, la comparaison avec la Suède est encore plus intéressante. En effet, pendant des décennies, la Suède s'est présentée au monde comme une "superpuissance humanitaire". En 2015, cette politique a donné lieu à pas moins de 163.000 demandes d'asile pour une population de quelque 10 millions d'habitants, à la suite de quoi lesquelles les règles d'asile et d'immigration ont été durcies du jour au lendemain. Entre-temps, le nouveau gouvernement suédois a annoncé un véritable changement de paradigme dans la politique d'asile et d'immigration. Comme au Danemark, l'accent n'y est plus mis sur la gestion de l'afflux, mais sur la réduction de celui-ci. Le contraste avec la politique de la secrétaire d'État ne pourrait être plus grand.

Même dans le cadre du carcan étroit de la réglementation européenne, il existe encore une grande marge de manœuvre pour durcir la politique d'asile et d'immigration. Le nouveau gouvernement suédois a annoncé qu'il utiliserait au maximum cette marge. Qu'est-ce qui empêche la secrétaire d'État de suivre l'exemple suédois?

— *Ligne de force 3: des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

Le groupe VB attend avec impatience le Code de la migration, mais plaide pour une clarification et explicitement pas pour un assouplissement. La commission peut aider la secrétaire d'État à cet égard en portant un regard critique, mais elle doit alors communiquer de manière transparente sur les progrès accomplis.

Europese context is dat de groep van favoriete bestemmingslanden (waartoe België onverminderd behoort) kleiner is dan tijdens de immigratiecrisis van 2015. De staatssecretaris verwees in het verleden in dat opzicht naar het verschil in het aantal asielaanvragen tussen België en Portugal. De spreker wijst er echter op dat, hoewel dat land een vergelijkbaar inwonertal heeft, er een verschil is op socio-economisch vlak. Op dat vlak is een vergelijking met de – eertijds bij illegale immigranten bijzonder populair – Scandinavische landen relevanter.

Dat is in de eerste plaats uiteraard het geval voor een land zoals Denemarken, dat al vele jaren geleden heeft gekozen voor een strikt asiel- en immigratiebeleid, waardoor er nog maar 100 asielaanvragen per week worden ingediend, terwijl dat er in België meer dan 1000 zijn. Dat toont aan dat zelfs een land met een hoge socio-economische levensstandaard, waarvan ontegensprekelijk een pullfactor uitgaat, dat gebonden is aan internationale conventies én die ook naleeft, immigratie kan indammen, op voorwaarde dat de politieke wil aanwezig is.

Gelet op de actuele context is de vergelijking met Zweden nog interessanter. Decennialang presenteerde Zweden zich immers aan de wereld als een "humanitaire grootmacht". In 2015 leidde die politiek tot maar liefst 163.000 asielaanvragen op een bevolking van zo'n 10 miljoen inwoners, waarop de asiel- en immigratieregels in één klap verstrengd werden. Ondertussen kondigde de nieuwe Zweedse regering een heuse paradigmashift in het asiel- en immigratiebeleid aan. Net als in Denemarken komt de focus er niet langer te liggen op het management van de instroom, maar op het indammen daarvan. Het contrast met het beleid van de staatssecretaris kan niet groter zijn.

Zelfs binnen het knellende keurslijf van de EU-regelgeving is er nog heel wat marge om het asiel- en immigratiebeleid te verstrengen. De nieuwe Zweedse regering heeft aangekondigd die marge maximaal te benutten. Wat houdt de staatssecretaris tegen het Zweedse voorbeeld te volgen?

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

De VB-fractie kijkt uit naar het Migratiewetboek, maar pleit voor een verduidelijking en uitdrukkelijk niet voor een versoepeling. De commissie kan de staatssecretaris hier met een kritisch oog bijstaan, maar dan moet ze wel transparant communiceren over de vooruitgang ervan.

En ce qui concerne le renforcement des services d'asile et de migration, la Secrétaire d'État, dans sa note de politique générale, fait référence à la campagne de recrutement de près de 800 personnes supplémentaires. Bien que cela puisse être nécessaire – compte tenu des circonstances – ce n'est pas la panacée. En un sens, il s'agit même d'une solution de facilité. L'extension de ces services ne résout en effet fondamentalement rien si l'on ne change pas le modèle d'asile et de migration et si on ne limite pas l'afflux de migrants.

En soi, le groupe VB ne voit aucun inconvénient à ce que les services d'asile et d'immigration fassent l'objet d'un audit, à condition que cet audit contribue effectivement à une meilleure organisation et à un fonctionnement plus efficace des services. Cependant, cela reste à voir. Le point de départ doit en tout cas être de fournir le meilleur service possible au coût le plus bas possible, mais il est faux de penser que la réorganisation serait la solution ultime à la crise persistante de l'asile. Cela ne tient en effet pas compte du fait que l'afflux est trop important. Il importe non seulement de gérer le problème, mais aussi et surtout de le maîtriser.

Le membre considère qu'une politique transparente et fondée sur des preuves est une antienne, mais reconnaît que cela peut être un remède contre les nombreuses *fake news* diffusées par la classe politique et le lobby pro-immigration depuis des années. Personne ne peut être opposé à l'idée de disposer de chiffres actualisés et précis. Cependant, en reste-t-on au stade des annonces? Pourquoi les statistiques officielles sur l'asile ne sont-elles publiées que mensuellement, durant la deuxième semaine du mois suivant, et non pas hebdomadairement, comme aux Pays-Bas? L'orateur dénonce également les réponses tardives aux questions écrites.

Enfin, la secrétaire d'État a affirmé dans son exposé introductif que personne ne souhaite cette crise, mais c'est faux. Il existe un certain nombre d'ONG qui font naviguer des bateaux vers les côtes d'Afrique du Nord pour récupérer des migrants, parfois même en collaboration avec des passeurs, et qui les transportent ensuite vers le sud de l'Europe, en apprenant aux intéressés à mentir aux services d'asile. Même les médias traditionnels s'en sont déjà fait l'écho.

— *Ligne de force 4: offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

Personne ne peut s'opposer à cette ligne de force, mais l'orateur fait remarquer qu'il n'est nulle part gravé dans le marbre que la protection doit absolument être offerte dans le nord-ouest de l'Europe. La Belgique n'a pas de devoir d'accueil. La Convention de Genève n'a

Met betrekking tot de versterking van de asiel- en migratiediensten verwijst de staatssecretaris in haar beleidsnota naar de aanwervingscampagne voor bijna 800 extra personeelsleden. Hoezeer dat – gezien de gegeven omstandigheden – misschien ook nodig is, is het geen alleenzalmakende oplossing. In zekere zin is het zelfs een gemakkelijksoplossing. Een uitbreiding van deze diensten lost fundamenteel immers niets op indien er geen verandering komt in het asiel- en migratiemodel en de instroom niet aan banden wordt gelegd.

De VB-fractie had er op zich geen probleem mee dat de asiel- en migratiediensten werden doorgelicht, op voorwaarde dat die audit ook daadwerkelijk bijdraagt tot een betere organisatie en een efficiëntere werking van de diensten. Dat valt echter af te wachten. Het uitgangspunt dient sowieso te zijn dat een zo goed mogelijke dienstverlening tegen een zo laag mogelijke kostprijs wordt afgeleverd, maar het is verkeerd om ervan uit te gaan dat een reorganisatie de ultieme oplossing zou zijn voor de aanslepende asielcrisis. Daarmee wordt immers voorbijgegaan aan het feit dat de instroom te groot is. Het komt er niet alleen op aan het probleem te beheren, maar vooral te beheersen.

De spreker merkt het transparante en *evidence based*-beleid aan als oud nieuws, maar erkent dat het een middel kunnen zijn tegen het vele *fake news* dat al jarenlang door de politieke klasse en de pro-immigratielobby verspreid wordt. Niemand kan tegen actuele en correcte cijfers zijn. Waarom blijft het echter enkel bij aankondigingen? Waarom worden de officiële asielstatistieken pas maandelijks, in de tweede week van de maand erop, bekendgemaakt en niet wekelijks, zoals in Nederland? De spreker laakt ook de late antwoorden op schriftelijke vragen.

Tot slot beweerde de staatssecretaris in haar inleiding dat niemand deze crisis wil, maar dat is onjuist. Er zijn heel wat ngo's die met boten naar de Noord-Afrikaanse kust varen om er, soms zelfs in samenwerking met mensensmokkelaars, migranten op te halen en die vervolgens naar Zuid-Europa te vervoeren, waarbij ze de betrokkenen leren te liegen tegen de asieldiensten. Zelfs de traditionele media berichtten daar al over.

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

Niemand kan tegen deze krachtlijn zijn, maar de spreker wijst erop dat nergens in steen gebeiteld staat dat bescherming überhaupt in Noordwest-Europa moet geboden worden. België heeft geen opvangplicht. Het Verdrag van Genève was nooit berekend op intercontinentale

jamais été faite pour l'immigration intercontinentale de migrants traversant plusieurs pays sûrs pour demander l'asile dans le pays de leur choix. Il est choquant que l'accueil soit réservé aux personnes qui ont suffisamment d'argent pour payer les trafiquants d'êtres humains. Ceux-ci exigent des fortunes pour, par exemple, traverser la Manche et aller tenter sa chance comme "demandeur d'asile". La politique de la secrétaire d'État facilite ce modèle.

Compte tenu de la crise actuelle de l'asile, il est quelque peu surprenant que la Belgique s'engage à réinstaller 500 personnes l'année prochaine. La secrétaire d'État est-elle sûre de disposer l'année prochaine d'assez de places pour ce faire? Pour le groupe VB, la réinstallation est possible, mais dans le cadre d'un modèle australien.

En ce qui concerne les mineurs, l'orateur réitère la position du groupe VB selon laquelle de telles initiatives – bien intentionnées – ne peuvent pas aggraver le problème. Le membre se réfère à sa proposition de loi de loi sur les MENA qui abusent de l'asile et jouissent pourtant de tous les droits.

— *Ligne de force 5: un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

Il est désormais évident que le réseau d'accueil est "soumis à une pression énorme", et ce malgré le fait que la capacité d'accueil ait doublé au cours des quatre dernières années. Plus de 5000 places d'accueil ont été ajoutées rien que l'année dernière, et c'est encore loin d'être fini. La Belgique compterait 32.000 places d'accueil. Combien d'autres faut-il en ajouter? À quel nombre de places d'accueil permanentes s'ajoutent les 5400 places tampon annoncées?

En ce qui concerne les ILA, l'intervenant se demande comment la secrétaire d'État compte concilier ses objectifs dans ce domaine avec la diminution du budget et la mauvaise volonté des autorités locales et même des bourgmestres cd&v. Le groupe VB maintient sa position selon laquelle l'accueil collectif doit rester la norme pour éviter un effet d'aspiration. En outre, il ne faut pas créer d'injustice en donnant la priorité aux demandeurs d'asile alors que de nombreux Flamands qui travaillent dur passent des années sur une liste d'attente pour un logement social.

Le groupe VB est d'accord avec la constatation selon laquelle il est également essentiel de miser sur la gestion des flux entrants et la hausse des flux sortants, à la différence que pour le groupe VB, il s'agit des flux entrants et sortants de l'ensemble du pays et non pas

immigratie van migranten die meerdere veilige landen doorkruisen om in het land van hun voorkeur asiel aan te vragen. Het is daarbij stuitend dat de opvang enkel gaat naar personen die genoeg middelen hebben om mensensmokkelaars te betalen. Die vragen handenvol geld om bijvoorbeeld het Kanaal over te steken om vervolgens zelf de oversteek te wagen en zich als zogenaamde asielzoeker aan te bieden. Het beleid van de staatssecretaris faciliteert dat model.

Gezien de huidige asielcrisis wekt het enigszins verwondering dat België zich ertoe verbindt om volgend jaar 500 personen te hervestigen. Is de staatssecretaris zeker daarvoor volgend jaar voldoende plaatsen te hebben? Voor de VB-fractie kan hervestiging, maar dan wel in het kader van een Australisch model.

Wat de minderjarigen betreft, herhaalt de spreker het standpunt van de VB-fractie dat dergelijke – goedbedoelde – initiatieven het probleem niet nog groter mogen maken. De spreker verwijst naar zijn wetsvoorstel over NBMV's die asielmisbruik plegen en toch alle rechten genieten.

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

Dat het opvangnetwerk "onder enorme druk staat", is intussen wel duidelijk, en dat ondanks het feit dat de opvangcapaciteit de voorbije vier jaar verdubbeld is. Alleen al het afgelopen jaar kwamen er meer dan 5000 opvangplaatsen bij en het einde lijkt nog niet in zicht. België zou 32.000 opvangplaatsen tellen. Hoeveel moeten daar nog bijkomen? Boven op welk aantal vaste opvangplaatsen komen de 5400 aangekondigde bufferplaatsen?

Met betrekking tot de LOI's vraagt de spreker zich af hoe de staatssecretarissen haar doelstellingen op dat vlak wil doen rijmen met de daling van het budget en de onwil van de lokale besturen en zelfs de cd&v-burgemeesters. De VB-fractie blijft bij haar standpunt dat collectieve opvang de norm moet blijven om een aanzuigefect te voorkomen. Bovendien mag men geen onrechtvaardigheid creëren door voorrang te geven aan asielzoekers terwijl vele hardwerkende Vlamingen jarenlang op een wachtlijst staan voor een sociale woning.

De VB-fractie is het eens met de vaststelling dat het ook essentieel is om in te zetten op het aanpakken van de instroom en het verhogen van de uitstroom, met dat verschil dat het voor de VB-fractie daarbij gaat over de instroom in en de uitstroom uit het hele land en niet

seulement des centres. Toutefois, l'approche est limitée à ces derniers. Pour le groupe VB, le pays est plein.

L'intervenant approuve également l'approche structurelle, la structure en chaîne, la lutte contre le trafic des êtres humains et le Pacte européen sur la migration et l'asile mentionnés par la secrétaire d'État. Lorsque la secrétaire d'État affirme qu'en l'absence de ce pacte, nous serons, en tant qu'État membre, exposés à des fluctuations ingérables, elle omet de mentionner que ce n'est pas le cas pour d'autres États membres, y compris des pays ayant un niveau de vie socio-économique similaire. La principale différence est que ces pays ne continuent pas à attendre un mirage européen et ont pris leurs propres mesures pour freiner l'afflux. La secrétaire d'État ne le fait pas, et il ressort clairement de la note de politique générale à l'examen qu'elle n'a pas non plus l'intention de le faire à l'avenir. Qu'est-ce qui empêche la secrétaire d'État de mettre en œuvre au maximum les réglementations européennes existantes?

D'ailleurs, on ne parviendra pas non plus cette année à un accord sur le Pacte européen sur la migration et l'asile. Une coopération européenne accrue et améliorée est souhaitable et nécessaire, mais le pacte susmentionné est un mirage et ne contient aucune mesure pour arrêter l'immigration illégale. Le pacte continue de s'appuyer sur une politique d'asile européenne ouverte à l'immigration intercontinentale et sur une gestion défailante des migrations.

À cet égard, l'intervenant souligne que, dans son exposé introductif, la secrétaire d'État a indiqué qu'elle ne promouvait pas de modèles migratoires irréalistes, alors que le pacte migratoire susmentionné et le plan de répartition défendu par le premier ministre sont justement irréalistes.

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

En ce qui concerne le regroupement familial, la secrétaire d'État reconnaît qu'il s'agit du principale canal d'immigration vers la Belgique, mais tarde à prendre des mesures. La secrétaire d'État est-elle prête à utiliser au maximum la marge de durcissement qu'offre la réglementation européenne existante?

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

Le phénomène de séjour irrégulier n'est pas "un défi majeur", comme l'affirme la secrétaire d'État, mais un très gros problème, tant pour la personne concernée que pour la société belge dans son ensemble. Il convient toutefois de noter que, pour les personnes concernées, leur situation est souvent le résultat de leurs propres choix.

alleen in of uit de centra. Nochtans blijft de aanpak tot dat laatste beperkt. Voor de VB-fractie is het land vol.

De spreker kan zich ook vinden in de door de staatssecretaris vermelde structurele aanpak, de ketenstructuur, de aanpak van mensensmokkel en het Europees migratie- en asielpact. Als de staatssecretaris stelt dat het ontbreken daarvan België als lidstaat blootstelt aan onbeheersbare fluctuaties, gaat ze voorbij aan het feit dat dat niet het geval is voor andere lidstaten, ook voor landen met een vergelijkbare socio-economische levensstandaard. Het belangrijkste verschil is dat die landen niet blijven wachten op een Europese fata morgana en zelf maatregelen hebben genomen om de instroom in te dammen. De staatssecretaris doet dat niet en uit de voorliggende beleidsnota blijkt dat ze dat ook in de toekomst niet wil doen. Wat houdt de staatssecretaris tegen om de bestaande EU-regelgeving maximaal in te vullen?

Ook dit jaar zal er overigens geen akkoord gevonden worden over het Europees migratie- en asielpact. Meer en betere Europese samenwerking is wenselijk en nodig, maar het voormelde pact is een fata morgana en bevat geen maatregelen om de illegale immigratie een halt toe te roepen. Het pact blijft uitgaan van een open Europees asielbeleid voor intercontinentale immigratie en aan het mislukte migratiemanagement.

De spreker wijst er in dezen op dat de staatssecretaris in haar inleidende uiteenzetting aangaf geen irrealistische migratiemodellen te promoten, terwijl het voormelde migratiepact en het door de premier verdedigde spreidingsplan juist irrealistisch zijn.

— *Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid*

Inzake gezinshereniging erkent de staatssecretaris dat dat het grootste immigratiekanaal naar België is, maar talmt ze met het nemen van maatregelen. Is de staatssecretaris bereid de marge tot verstrenging die de bestaande EU-regelgeving biedt, maximaal te benutten?

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

Onwettig verblijf is niet "een zeer grote uitdaging", zoals de staatssecretaris stelt, maar een zeer groot probleem, zowel voor de betrokkenen zelf als voor de samenleving in haar geheel. Daarbij dient wel te worden opgemerkt dat voor de betrokkenen hun situatie niet zelden het gevolg is van eigen keuzes.

La politique de retour proactive est une continuation de la politique ratée du précédent secrétaire d'État. L'intervenant émet donc plusieurs réserves sur cette approche. Par exemple, qu'entend-on exactement par le renforcement du retour forcé en cas de refus de coopérer au retour volontaire? Avant le maintien, on utiliserait d'abord des mesures moins coercitives. À quelles mesures la secrétaire d'État pense-t-elle? Ne s'agit-il pas plus de laisser tomber que d'agir de manière proactive? En outre, ces mesures moins coercitives seront inscrites dans la loi en tant qu'alternatives à la détention. L'intervenant craint que cela ne complique encore les retours.

Alors que la secrétaire d'État, dans sa note de politique générale, ne mentionne toujours rien au sujet de la visite domiciliaire, la note de politique générale à l'examen indique qu'"une solution alternative sera recherchée au problème des étrangers en séjour irrégulier qui refusent de quitter leur logement" et qu'"une proposition sera soumise au gouvernement à cet effet.". Cela figurait déjà dans les notes de politique générale du prédécesseur de la secrétaire d'État, après que ce dernier n'ait pas pu trouver un accord sur une proposition de "droit de visite". De plus, le ministre de la Justice a affirmé que la visite domiciliaire était dépassée. La secrétaire d'État est-elle d'accord sur ce point? Si non, quand fera-t-elle la proposition annoncée au gouvernement?

Enfin, l'intervenant fait remarquer que la secrétaire d'État conclut sa note en déclarant que la Belgique est devenue une terre d'immigration, ce qui présente de nombreux points positifs, mais pose également des défis. On ne peut malheureusement pas nier que la Belgique est devenue une terre d'immigration, mais l'intervenant émet des réserves quant aux soi-disant points positifs et dénonce le fait que la secrétaire d'État n'ose pas appeler purement et simplement les défis des points négatifs. Car des points négatifs, il y en a: l'insécurité croissante, la criminalité, les attentats terroristes, la hausse des prix des logements, une sécurité sociale impossible à financer, la baisse de la qualité de l'éducation, et bien d'autres choses encore.

Le fait que l'on nie ces aspects négatifs est la raison pour laquelle tant de Flamands et de Wallons s'opposent à une migration de masse encore plus importante. Pourtant, on ne leur demande jamais leur avis. Jamais la question de savoir si la Belgique doit devenir une terre d'immigration n'a été explicitement posée à la population.

La secrétaire d'État fait comme si la migration de masse était quelque chose que notre pays doit simplement subir et essayer de gérer au mieux. L'intervenant dénonce l'absence totale d'ambition pour freiner l'immigration massive vers la Belgique, alors que la population

Het aanklampend terugkeerbeleid is een voortzetting van het mislukte beleid van vorige staatssecretaris. De spreker heeft dan ook verschillende bedenkingen bij deze aanpak. Wat wordt bijvoorbeeld juist bedoeld met de versterking van de gedwongen terugkeer bij de weigering om mee te werken aan de vrijwillige terugkeer? Voor de vasthouding zou eerst worden overgegaan op minder dwingende maatregelen. Aan welke maatregelen denkt de staatssecretaris dan? Is dit niet meer loslaten dan aanklampen? Bovendien zullen dergelijke minder dwingende maatregelen als alternatieven voor detentie wettelijk verankerd worden. De spreker vreest dat dat de terugkeer nog verder zal bemoeilijken.

Waar de staatssecretaris in haar beleidsverklaring nog met geen woord repte van de zogenaamde woonstbetreding, wordt in de voorliggende beleidsnota verklaard dat er "een alternatieve oplossing [wordt] gezocht voor de problematiek waarbij vreemdelingen zonder wettig verblijf weigeren hun woning te verlaten" en dat "een voorstel daartoe aan de regering [wordt] overgemaakt." Dit stond eerder al in de beleidsnota's van de voorganger van de staatssecretaris, nadat die geen akkoord kon vinden over een voorstel tot "visitatierecht". De minister van Justitie beschreef de woonstbetreding bovendien als een gepasseerd station. Is de staatssecretaris het daarmee eens? Zo niet, wanneer zal ze het aangekondigde voorstel daartoe aan de regering doen?

Tot slot merkt de spreker op dat de staatssecretaris haar nota afsluit met de vaststelling dat België een immigratieland geworden is, wat veel positieve punten heeft, maar ook uitdagingen stelt. Dat België een immigratieland is geworden, valt helaas niet te ontkennen, maar de spreker plaatst vraagtekens bij de zogenoemde positieve punten en laakt het feit dat de staatssecretaris de uitdagingen niet boudweg negatieve punten durft te noemen. Die zijn er namelijk wel: stijgende onveiligheid, criminaliteit, terreuraanslagen, stijgende huizenprijzen, een onbetaalbare sociale zekerheid, de daling van de onderwijskwaliteit en nog veel meer.

Het ontkennen van die negatieve punten is de reden waarom zoveel Vlamingen en Walen tegen nog meer massamigratie gekant zijn. Toch wordt hun mening nooit gevraagd. Nooit werd de vraag of België een immigratieland moest worden expliciet aan de bevolking voorgelegd.

De staatssecretaris doet alsof massamigratie iets is wat ons land gewoonweg moet ondergaan en zo goed mogelijk moet proberen te managen. De spreker laakt het ontbreken van elke ambitie om massamigratie naar België aan banden leggen, terwijl de bevolking daar toch

le réclame à cor et à cri. La politique du prédécesseur de la secrétaire d'État ne visait pas une augmentation ni une diminution de l'immigration, mais ceux qui ne visent pas une diminution de l'immigration obtiennent une augmentation de l'immigration. Cette migration n'est pas quelque chose que notre pays est obligé de subir – comme une sorte de catastrophe naturelle – mais est le résultat d'un choix politique, en l'occurrence la non-politique de la secrétaire d'État. Le verdict de l'intervenant est sévère, mais il pense que le verdict de l'histoire le sera encore plus.

M. Philippe Pivin (MR) souligne que les enjeux concernant la politique d'asile et de migration sont connus. Il cite à titre d'exemples la nécessité de disposer de services efficaces dotés de moyens suffisants, l'élaboration d'un nouveau code de la Migration et la politique européenne.

La secrétaire d'État rappelle que la Belgique continue de chercher des solutions pour limiter les arrivées, augmenter la capacité de l'accueil pour les demandeurs d'asile légitimes et pour intensifier les retours. Il s'agit d'objectifs qui ne sont pas minces compte tenu des circonstances actuelles: à la perte des repères sociaux et sociétaux, s'ajoutent les changements mondiaux, les risques de déséquilibres internationaux liés aux conditions économiques de certains continents, le changement climatique ainsi que les conflits armés. La politique migratoire est devenue une donnée centrale et sensible de la vie politique.

L'intervenant aborde la question du cadre législatif. La secrétaire d'État peut-elle confirmer que le Code de la Migration, qui est un des piliers principaux des réformes structurelles de son département, pourra être finalisé au cours de cette législature cette législature? Quand ce texte sera-t-il validé par le Conseil des ministres et soumis pour avis au Conseil d'État?

Concernant le renforcement des services d'asile et de migration, la secrétaire d'État a rappelé que le Conseil des ministres a décidé du recrutement de 800 collaborateurs supplémentaires répartis dans les différents services. Elle a également récemment confirmé que 150 agents provenant d'autres services seraient intégrés à Fedasil et qu'un groupe de travail serait créé pour décider des réponses à donner à la pénurie de personnel. L'intervenant se réfère aussi à l'audit externe des différents services d'asile et de migration: de quelle manière et selon quel calendrier les recommandations qui y sont formulées seront-elles concrétisées?

Une des recommandations de l'audit concerne la mise sur pied d'un "pool" de collaborateurs des différents

om schreeuwt. Het beleid van de voorganger van de staatssecretaris focuste niet op meer of minder migratie, maar wie niet focust op minder immigratie, krijgt méér immigratie. Die migratie is niet iets wat ons land – zoals een soort natuurramp – noodgedwongen moet ondergaan, maar is het resultaat van een politieke keuze, in casu het non-beleid van de staatssecretaris. Het oordeel van de spreker is hard, maar hij is van oordeel dat het oordeel van de geschiedenis nog veel harder zal zijn.

De heer Philippe Pivin (MR) benadrukt dat de uitdagingen op het vlak van asiel- en migratiebeleid bekend zijn. Zo moet men bijvoorbeeld beschikken over efficiënte diensten waarvoor voldoende middelen worden uitgetrokken, er moet een nieuw Migratiewetboek tot stand komen en er is het Europees beleid.

De staatssecretaris stipt aan dat België blijft zoeken naar oplossingen om de instroom te beperken, de opvangcapaciteit voor legitieme asielzoekers te vergroten en meer mensen terug te sturen. Die doelstellingen zijn niet van de minste gelet op de huidige omstandigheden: het verlies aan sociale en maatschappelijke houvast, de wereldwijde veranderingen, de risico's dat de internationale evenwichten worden aangetast door de economische omstandigheden op sommige continenten, de klimaatverandering en de gewapende conflicten. Het migratiebeleid is een centrale en gevoelige plaats gaan innemen in het politiek bedrijf.

De spreker gaat nader in op het wetgevende kader. Kan de staatssecretaris bevestigen dat het Migratiewetboek, dat één van de belangrijkste pijlers van de structurele hervormingen van haar departement vormt, nog tijdens deze regeerperiode zal kunnen worden voltooid? Wanneer zal dat wetboek door de Ministerraad worden goedgekeurd en ter advies aan de Raad van State worden voorgelegd?

Wat de versterking van de asiel- en migratiediensten betreft, heeft de staatssecretaris de beslissing van de Ministerraad meegedeeld om verspreid over de verschillende diensten 800 extra medewerkers in dienst te nemen. Ook heeft zij recent bevestigd dat 150 beampten van andere diensten zullen worden opgenomen bij Fedasil en dat er een werkgroep zal worden opgericht die moet beslissen over de oplossingen voor het personeelstekort. De spreker verwijst ook naar de externe audit van de verschillende asiel- en migratiediensten: hoe en volgens welk tijdspad zullen de daarin geformuleerde aanbevelingen concreet gestalte krijgen?

Één van de aanbevelingen van die audit heeft betrekking op de oprichting van een "pool" van medewerkers van

services qui peuvent être rapidement mobilisés si nécessaire. Où en est-on dans la constitution de cette équipe de collaborateurs?

Il est par ailleurs proposé de créer une structure de gestion pour structurer la collaboration entre les différents services. La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions sur cette structure, sa mise en place et ses missions? Les auteurs de l'audit recommandaient d'ailleurs d'intégrer les trois services de migration en un seul, comme au Royaume-Uni et en Suède. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État à ce sujet?

Selon la note de politique générale, attirer un nombre suffisant de médecins-conseils reste un défi qui a un impact immédiat sur la durée de traitement des demandes de séjour pour raisons médicales. Quelles sont les difficultés concrètes et comment la secrétaire d'État compte-t-elle y remédier?

Concernant la numérisation des services (eMigration), la secrétaire d'État reconnaît que tant l'OE, le CGRA, Fedasil et le CCE utilisent des systèmes IT particulièrement rudimentaires et indépendants les uns des autres et que la transformation numérique prendra du temps (2025). Quelles seront les étapes qui seront réalisées l'année prochaine?

Au sujet de la collecte des chiffres: un site internet est annoncé depuis un certain temps. Quand celui-ci sera-t-il entièrement finalisé?

Un autre axe de la note de politique générale concerne l'accueil des groupes vulnérables tels que les mineurs, les femmes et les familles. Quelles actions sont prévues en 2023 pour mieux lutter contre les réseaux de traite des êtres humains dont sont souvent victimes les MENA?

Quelles seront les nouvelles mesures envisagées pour améliorer l'accompagnement des jeunes adultes âgés de 18 à 21 ans?

La Belgique a connu un afflux de demandeurs de protection internationale et se situe à la sixième place du classement européen. Qu'est-ce qui explique cette attractivité de notre pays?

Par ailleurs, la secrétaire d'État a fait part de sa volonté de déplacer le centre d'enregistrement du Heysel vers un autre lieu. Peut-elle donner plus de détails à ce sujet?

M. Pivin se réfère ensuite au mécanisme de réinstallation et à l'objectif énoncé d'accueillir, dans ce cadre, 500 personnes l'année prochaine. Quelles sont les prévisions à plus long terme?

de différentes services die indien nodig snel kunnen worden ingezet. Hoeveel staat het met de samenstelling van dat team van medewerkers?

Daarnaast wordt voorgesteld een beheersstructuur op te richten om structuur aan te brengen in de samenwerking tussen de verschillende diensten. Kan de staatssecretaris meer duidelijkheid geven over die structuur en de oprichting en de taken ervan? De auteurs van de audit hebben overigens aanbevolen om de drie migratiediensten in één dienst samen te brengen, zoals in het Verenigd Koninkrijk en Zweden het geval is. Wat zijn in dat verband de plannen van de staatssecretaris?

Volgens de beleidsnota blijft het aantrekken van voldoende arts-adviseurs een uitdaging met rechtstreekse gevolgen voor de behandelingsduur van de aanvragen om verblijf om medische redenen. Om welke concrete moeilijkheden gaat het en hoe denkt de staatssecretaris daar een antwoord op te bieden?

In verband met de digitalisering van de diensten (eMigration) erkent de staatssecretaris dat zowel de DVZ, het CGVS, Fedasil als de RvV gebruik maken van heel rudimentaire IT-systemen die los staan van elkaar en dat de digitale transformatie tijd zal vergen (tot 2025). Welke fases zullen volgend jaar worden uitgevoerd?

Wat het verzamelen van cijfers betreft, wordt al enige tijd een website aangekondigd. Wanneer zal die voltooid zijn?

Een andere krachtlijn van de beleidsnota betreft de opvang van de kwetsbare groepen, zoals minderjarigen, vrouwen en gezinnen. Welke acties zijn in 2023 gepland om beter te strijden tegen de netwerken van mensenhandel waarvan de NBMV's vaak het slachtoffer zijn?

Wat zullen de nieuwe maatregelen zijn om de begeleiding van jongvolwassenen tussen 18 en 21 jaar te verbeteren?

In België is er een toevloed aan mensen geweest die internationale bescherming aanvragen. België staat op de zesde plaats in de Europese rangschikking. Wat verklaart die aantrekkelijkheid van ons land?

Voorts heeft de staatssecretaris te kennen gegeven dat zij het registratiecentrum op de Heizel wil verplaatsen. Kan zij hierover nader in detail treden?

De heer Pivin verwijst vervolgens naar het hervestingsmechanisme en naar de aangekondigde doelstelling om in dat kader volgend jaar 500 mensen op te vangen. Wat zijn de vooruitzichten op langere termijn?

Concernant la régularisation humanitaire, l'intervenant reconnaît que, même si les choses s'améliorent, raccourcir les délais de traitement des demandes doit être une priorité. Il convient toutefois de le faire dans le cadre existant fondé sur une compétence discrétionnaire de la secrétaire d'État: les demandes doivent être traitées sur une base individuelle et doivent être évaluées au cas par cas.

L'intervenant rappelle que le regroupement familial, qui est un très important canal migratoire, constitue un point d'attention particulier pour le groupe MR: il faut en effet éviter tout appel d'air. Quand peut-on dès lors attendre les adaptations qui doivent être apportées conformément à l'accord de gouvernement?

La migration étudiante présente, selon la secrétaire d'État, une plus-value pour notre pays. Tel peut effectivement être le cas si le cadre qui l'entoure est respecté. Quelles sont ses intentions à ce sujet pour 2023?

M. Pivin évoque ensuite d'autres défis majeurs, à savoir la lutte contre le séjour irrégulier et le respect des OQT ainsi que la lutte contre les abus. Bien entendu, l'idéal est le retour volontaire. La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions sur la plan d'action visant à augmenter le nombre de retours volontaires et sur les résultats récents?

Quant aux retours forcés, que peut-on faire concrètement de nouveau pour en augmenter le nombre et rendre, de la sorte, effectifs les OQT? Comment se déroule la mise en œuvre du Plan intégré d'infrastructure relatif au retour?

L'intervenant salue par ailleurs la collaboration avec le département de la Justice, qui permettra désormais à l'Office des Étrangers d'être mieux informé en ce qui concerne les condamnés étrangers qui sont dans les conditions d'éloignement vers leur pays d'origine. Il était temps de garantir ce flux d'information: il s'agit d'un progrès indéniable.

Pour le reste, M. Pivin demande comment les personnes qui ont reçu un ordre de quitter le territoire sont fichées par nos services? Comment les données d'identification et les données biométriques sont-elles enregistrées par les services de l'Office? Sont-elles accessibles aux services de police et, si ou, de quelle manière? En d'autres mots, lors d'un contrôle policier, via quels canaux d'information les policiers peuvent-ils concrètement prendre connaissance du fait que la personne contrôlée fait l'objet d'un OQT?

Wat de humanitaire regularisatie betreft, erkent de spreker dat, hoewel de toestand erop vooruitgaat, het een prioriteit blijft de behandelingstermijnen te verkorten. Dat moet echter gebeuren binnen het bestaande kader dat is gestoeld op een discretionaire bevoegdheid van de staatssecretaris: de aanvragen moeten individueel worden behandeld en geval per geval worden beoordeeld.

De spreker herinnert eraan dat de gezinshereniging, die een belangrijk migratiekanaal vormt, voor de MR-fractie een bijzonder aandachtspunt is: elk aanzuigefect moet inderdaad worden voorkomen. Wanneer mogen dan ook de aanpassingen die overeenkomstig het regeerakkoord moeten worden aangebracht, worden verwacht?

De studiemigratie is volgens de staatssecretaris een meerwaarde voor ons land. Zulks kan inderdaad het geval zijn indien het kader daarrond in acht wordt genomen. Wat zijn voor 2023 haar intenties in dat verband?

De heer Pivin verwijst vervolgens naar andere grote uitdagingen, namelijk de strijd tegen het onregelmatig verblijf en de naleving van de BGV's, alsook de strijd tegen misbruiken. De vrijwillige terugkeer blijft wel degelijk het na te streven ideaal. Kan de staatssecretaris nadere informatie geven over het actieplan voor de verhoging van het aantal gevallen van vrijwillige terugkeer en over de recente resultaten?

Wat kan er inzake de gedwongen terugkeer opnieuw concreet worden ondernomen om het aantal dergelijke gevallen opnieuw te doen stijgen en aldus de BGV's effectief te maken? Hoe verloopt de tenuitvoerlegging van het Geïntegreerd Infrastructuurplan Terugkeer?

Voorts juicht de spreker de samenwerking met het departement Justitie toe, waardoor de Dienst Vreemdelingenzaken voortaan beter kan worden ingelicht over buitenlandse veroordeelden die voldoen aan de voorwaarden om te worden verwijderd naar hun land van herkomst. Het werd tijd dat die informatiestroom werd gewaarborgd: dat is onmiskenbaar een vooruitgang.

Voor het overige vraagt de heer Pivin hoe onze diensten bijhouden wie een bevel tot het verlaten van het grondgebied heeft ontvangen? Hoe worden de identificatiegegevens en de biometrische gegevens door de diensten van de Dienst Vreemdelingenzaken geregistreerd? Zijn ze toegankelijk voor de politiediensten en, zo ja, op welke manier? Met andere woorden, via welke informatiekanaalen kunnen de politiediensten tijdens een politiecontrole concreet kennisnemen van het feit dat een gecontroleerd persoon een BGV heeft gekregen?

La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions sur les campagnes de prévention et en particulier sur le message qui est donné dans le cadre de ces campagnes?

Par ailleurs, sur les abus de procédures, un "coordonateur de la fraude" a été désigné à l'Office des Étrangers, c'est évidemment une bonne nouvelle. Quel est son profil et ses missions concrètes?

M. Pivin aborde ensuite les questions intrafédérales et les attentes européennes.

Il est positif qu'une conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration ait été créée. Des mesures y ont été débattues, notamment concernant les MENA. Il y a quelques mois cependant, des interférences sont intervenues concernant l'accueil des réfugiés ukrainiens et, plus récemment, certaines questions se sont posées en la matière avec les autorités wallonnes. Certains parlent même de "cacophonie". La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions à ce sujet? Est-elle satisfaite du fonctionnement actuel et du rythme des réunions?

Concernant le respect du droit international et des traités, quelles sont les grandes lignes du Plan d'action récemment lancé par la Belgique dans le cadre du Pacte mondial sur les Migrations?

Qu'en est-il de l'accord administratif adopté par le Benelux dans le but de simplifier les transferts Dublin? De quelle manière la secrétaire d'État entend-elle étendre cet accord à d'autres États membres?

Enfin, des avancées en matière de coopération européenne doivent être saluées: la mise sur pied de l'Agence européenne pour l'asile, l'approbation des mandats du Conseil en vue de la négociation d'un règlement de screening et la réforme du règlement Eurodac. Dans le dossier Dublin, un engagement formel a pu être obtenu. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État en vue de garantir l'application effective des règles de Dublin? Quelle est sa stratégie en ce qui concerne les chiffres et faits qui doivent fonder le mécanisme de solidarité européen?

Concernant le pacte sur l'asile et la migration, la secrétaire d'État préconise une approche qui doit allier les éléments de solidarité aux éléments de responsabilité. Qu'est-ce qu'elle entend par là?

Enfin, la Belgique assumera la présidence du Conseil de l'Union européenne en 2024. Où en sont les préparatifs? Sur quelles avancées concrètes la secrétaire d'État

Kan de staatssecretaris verduidelijking geven over de preventiecampagnes en in het bijzonder over de boodschap die in het kader van die campagnes wordt meegegeven?

Wat het misbruik van procedures betreft, werd bij de Dienst Vreemdelingenzaken een fraudecoördinator aangesteld. Dat is uiteraard goed nieuws. Wat is het profiel van die coördinator en wat zijn zijn concrete opdrachten?

Vervolgens snijdt de heer Pivin de intrafederale vraagstukken en de Europese verwachtingen aan.

Hij vindt het goed dat een interministeriële conferentie voor Migratie en Integratie werd opgericht. Daar werden maatregelen besproken, onder meer inzake de NBMV's. Enkele maanden geleden, zijn daarentegen interferenties opgedoken inzake de opvang van de Oekraïense vluchtelingen en recenter zijn ter zake enkele problemen gerezen met de Waalse overheden. Sommigen hebben het zelfs over "kakofonie". Kan de staatssecretaris daarover verduidelijkingen geven? Is zij tevreden met de huidige werking en met het tempo van de vergaderingen?

Wat zijn, inzake de eerbiediging van het internationaal recht en de verdragen, de grote lijnen van het recent door België gelanceerde Actieplan in het kader van het VN-migratieakkoord?

Hoe zit het met de administratieve overeenkomst die de Benelux heeft gesloten teneinde de Dublintransfers te vereenvoudigen? Hoe denkt de staatssecretaris dat akkoord uit te breiden naar andere lidstaten?

Tot slot is er vooruitgang inzake Europese samenwerking: het opzetten van het Asielagentschap van de Europese Unie, de goedkeuring van de mandaten van de Raad voor het onderhandelen over een screeningsverordening en de hervorming van de Eurodac-verordening. In het Dublindossier werd een formeel engagement verkregen. Wat zijn de intenties van de staatssecretaris om een effectieve toepassing van de Dublinregels te waarborgen? Wat is haar strategie wat de cijfers en de feiten betreft die het Europees solidariteitsmechanisme moeten schragen?

Wat het migratie- en asielpact betreft, pleit de staatssecretaris voor een aanpak die elementen van solidariteit en van verantwoordelijkheid met elkaar verbindt. Wat bedoelt zij daarmee?

Ten slotte zal België in 2024 het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarnemen. Hoe staat het met de voorbereidingen? Op welke concrete

entend-elle miser durant cette présidence et quelle sera sa feuille de route?

M. Franky Demon (cd&v) rappelle que, depuis son entrée en fonction, la secrétaire d'État est confrontée à un afflux fortement accru de demandeurs d'asile et aux problèmes d'accueil qui en découlent. Dès le premier jour, la secrétaire d'État a mis des plans concrets sur la table, mais la situation reste d'une actualité brûlante. Il appartient au gouvernement dans son ensemble d'apporter des solutions aux besoins urgents en matière d'accueil. Ainsi, ces dernières semaines, des fonctionnaires ont été mis à disposition et des places d'accueil supplémentaires ont été ouvertes, grâce notamment à la coopération de la Défense et de la Régie des bâtiments.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

Le groupe cd&v soutient l'affirmation selon laquelle la migration doit faire partie intégrante de la politique étrangère, à la fois belge et européenne et qu'il faut se montrer ferme à l'égard des personnes qui utilisent les migrants dans un but de gain financier ou politique. La secrétaire d'État continuera à travailler à la conclusion de nouvelles conventions et de nouveaux accords internationaux, et pour les accords de retour, il y aura une coopération avec les pays du Benelux. Avec quels pays de nouveaux accords de retour sont-ils actuellement en cours de négociation, que ce soit dans le contexte du Benelux ou non?

En outre, un accord visant à simplifier les transferts Dublin a également été conclu au niveau du Benelux et la secrétaire d'État a l'ambition de conclure ce type d'accord avec d'autres États membres de l'UE également. Y a-t-il déjà des discussions à ce sujet et, si oui, avec quels États membres? Si ce n'est pas le cas, avec quels États membres la secrétaire d'État engagera-t-elle ce type de discussions dans un avenir proche?

— *Ligne de force 2: La coopération européenne*

Le groupe cd&v est convaincu qu'une meilleure coopération européenne est la clé de la résolution de nombreux problèmes. Pour ce faire, il faut se mettre d'accord sur le nouveau pacte sur la migration et l'asile, notamment avec un contrôle aux frontières extérieures de l'Union européenne, un enregistrement correct des personnes, des procédures rapides et de qualité, une application correcte du système de Dublin et une vision commune de la coopération européenne avec les pays tiers pour mettre en œuvre les retours.

Par ailleurs, il convient également de conclure des accords solides en ce qui concerne le mécanisme européen

verbeteringen zal de staatssecretaris tijdens dat voorzitterschap inzetten en wat zal haar stappenplan zijn?

De heer Franky Demon (cd&v) herinnert eraan dat de staatssecretaris sinds haar aantreden geconfronteerd wordt met de sterk verhoogde asielinstroom en de opvangproblemen die dat met meebrengt. Vanaf dag één heeft de staatssecretaris concrete plannen op tafel gelegd, maar de situatie blijft brandend actueel. Het is aan de regering als geheel om oplossingen aan te reiken voor de dringende opvangbehoeften. Zo werden er de afgelopen weken ambtenaren ter beschikking gesteld en werden er extra opvangplaatsen geopend, mede dankzij de medewerking van Defensie en de Regie der Gebouwen.

— *Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen*

De cd&v-fractie onderschrijft de stelling dat het migratiebeleid een volwaardig onderdeel moet zijn van het Belgische en Europese buitenlandbeleid en dat er hard moet worden opgetreden tegen personen die migranten gebruiken voor financieel en politiek gewin. De staatssecretaris zal verder inzetten op het sluiten van nieuwe internationale overeenkomsten en afspraken en voor de terugkeerakkoorden wordt samengewerkt met de Benelux-landen. Met welke landen wordt, al dan niet in Benelux-verband, momenteel onderhandeld over nieuwe terugkeerakkoorden?

Daarnaast werd op het niveau van de Benelux eveneens een akkoord gesloten om Dublinoverdrachten te vereenvoudigen en is het de ambitie van de staatssecretaris om een dergelijk akkoord ook met andere EU-lidstaten te sluiten. Lopen daar reeds gesprekken over en zo ja, met welke lidstaten? Zo niet, met welke lidstaten zal de staatssecretaris op korte termijn dergelijke gesprekken opstarten?

— *Krachtlijn 2: Europese samenwerking*

De cd&v-fractie gelooft dat betere Europese samenwerking de sleutel is om veel problemen op te lossen. Daartoe moet men tot het nieuwe migratie- en asielpact komen, met onder meer screening aan de buitengrenzen van de Europese Unie, een correcte registratie van personen, kwaliteitsvolle en snelle procedures, de correcte toepassing van het Dublinsysteem en een gemeenschappelijke visie op de Europese samenwerking met derde landen om terugkeer te verwezenlijken.

Daarnaast moeten er ook sluitende afspraken gemaakt worden over een Europees solidariteitsmechanisme.

de solidarité. Opter pour une stratégie européenne revient à opter pour une politique durable. Le groupe cd&v se réjouit dès lors de l'ambition de la secrétaire d'État de concrétiser des avancées en la matière au cours de la présidence belge de l'Union européenne en 2024. Les préparatifs à cet effet ont déjà débuté, une feuille de route ayant déjà été définie en septembre avec les acteurs européens concernés. La secrétaire d'État pourrait-elle donner plus de précisions à ce sujet? Quels sont les objectifs concrets de la présidence belge de l'Union européenne?

La crise actuelle montre une nouvelle fois qu'il serait préférable de modifier le Règlement Dublin. En effet, plus de 50 % des personnes demandant l'asile dans notre pays ont déjà été enregistrées par un autre État membre de l'Union européenne dans la base de données Eurodac. La secrétaire d'État fait des efforts pour augmenter de nouveau le nombre de transferts de dublinés. Le groupe cd&v appelle tous les États membres à œuvrer à cet objectif.

— *Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

Cette ligne de force s'inscrit dans le droit fil du programme de réformes ambitieux défini dans l'accord de gouvernement en ce qui concerne l'asile et la migration. En effet, la situation actuelle montre que notre système migratoire a besoin d'être réformé en profondeur. L'ambition du gouvernement est d'achever encore ces réformes sous la législature actuelle. Le nouveau Code de la migration devra rendre les procédures plus claires et plus efficaces. Le Conseil des ministres en a déjà approuvé l'architecture, et les services de la secrétaire d'État travaillent depuis lors prestement à la rédaction de ses différents chapitres. Les discussions au sein du gouvernement se poursuivront. Le groupe cd&v appelle tous les partenaires à coopérer de manière constructive à ce processus.

Par ailleurs, il convient aussi de disposer d'institutions qui fonctionnent correctement pour mettre en œuvre ces procédures plus claires. Or, le bât blesse aussi à cet égard. Dans son programme électoral de 2019, le groupe cd&v proposait de réaliser un audit des services en charge de l'asile. L'intervenant se réjouit que cet audit ait été aujourd'hui réalisé. Ses résultats montrent qu'il reste encore fort à faire, surtout en ce qui concerne la numérisation. La communication de documents doit être modernisée et les processus numériques doivent être harmonisés. L'infrastructure informatique, notamment celle du Petit-Château, laisse souvent à désirer, et le service informatique fait preuve de lenteur dans

Een keuze voor een Europese aanpak is een keuze voor duurzaam beleid. De cd&v-fractie juicht dan ook de ambitie van de staatssecretaris toe om tijdens het Belgische EU-voorzitterschap in 2024 belangrijke stappen voorwaarts te zetten. De voorbereidingen hiertoe werden reeds opgestart. Zo werd in september een *roadmap* uitgestippeld met de betrokken Europese actoren. Kan de staatssecretaris daar meer toelichting bij geven? Wat zijn de concrete doelen van het Belgische EU-voorzitterschap?

De huidige crisis maakt nogmaals duidelijk dat de Dublinregels beter toegepast dienen te worden. Meer dan 50 % van de asielaanvragers in ons land hebben reeds een Eurodac-hit in een andere EU lidstaat. De staatssecretaris levert inspanningen om de Dublintransfers opnieuw op te schalen. De cd&v-fractie roept alle lidstaten op om hiervan werk van te maken.

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

Deze krachtlijn sluit aan bij de ambitieuze hervormingsagenda uit het regeerakkoord op het beleidsdomein asiel en migratie. De situatie vandaag toont inderdaad aan dat het migratiesysteem nood heeft aan grondige hervormingen. Het is de ambitie om dat hervormingsproces nog tijdens deze regeerperiode af te ronden. Het nieuwe Migratiewetboek moet de procedures helderder en efficiënter maken. De Ministerraad keurde eerder de architectuur ervan goed en ondertussen wordt druk geschreven aan de verschillende boekdelen. De besprekingen binnen de regering zullen worden verdergezet. De cd&v-fractie roept alle partners op om constructief mee te werken aan dit proces.

Daarnaast zijn ook goed werkende instellingen nodig om die heldere procedures toe te passen. Ook daar knelt het schoentje. In haar verkiezingsprogramma van 2019 stelde de cd&v-fractie een audit van de asiel-diensten voor. De spreker is verheugd dat die er vandaag ligt. De audit toont aan dat er nog veel werk aan de winkel is, in de eerste plaats wat digitalisering betreft. De overdracht van documenten moet gemoderniseerd worden en digitale processen moeten op elkaar afgestemd worden. De IT-infrastructuur, onder andere in het Klein Kasteeltje, laat vaak te wensen over en de servicedesk lost de problemen maar traag op. Zal daar op korte termijn een oplossing voor gevonden worden?

la résolution des problèmes. Une solution sera-t-elle trouvée à court terme? Il faudrait également que les demandeurs puissent consulter en ligne l'état d'avancement de leur procédure.

Il est heureux que la secrétaire d'État n'ait pas attendu les résultats de cet audit pour lancer le chantier de la numérisation. Le projet eMigration mené au sein de l'Office des Étrangers, du CGRA et du CCE devra améliorer le flux opérationnel interne, la communication et la communication d'informations aux demandeurs. L'audit met en lumière un manquement majeur, à savoir la non-association de Fedasil à ce projet. Cette institution y sera-t-elle prochainement associée et pourquoi cela n'a-t-il pas encore été le cas jusqu'à présent? Cet audit recommande aussi de poursuivre l'élaboration des processus et de la feuille de route d'eMigration. La secrétaire d'État y donnera-t-elle suite?

L'essentiel de l'audit porte sur la chaîne de fonctionnement des services de l'asile et sur la politique de personnel. Ce rapport confirme que la coopération entre les services n'est pas toujours optimale. Le groupe cd&v se réjouit dès lors de la création annoncée d'une structure de gestion globale. Compte tenu de la situation actuelle, cette structure de gestion devrait se concentrer dès le départ sur l'asile et l'accueil. Quel est le calendrier prévu à cet égard?

Il faut éliminer les goulots d'étranglement présents dans le système de l'asile. La mise en commun de ressources humaines doit permettre d'absorber plus rapidement la charge de travail fluctuante dans certains services. Dans le cadre de la crise actuelle de l'accueil, le gouvernement a déjà démontré qu'il était possible de faire beaucoup avec de la bonne volonté. L'audit évoque donc abondamment le recours aux *special federal forces*. Ce système comporte deux faiblesses, à savoir l'obligation d'obtenir toujours l'autorisation du service public d'origine des fonctionnaires mobilisés et le nombre peu élevé de fonctionnaires engagés dans ce système. La secrétaire d'État élaborera-t-elle un plan d'action pour faire face aux fluctuations de la charge de travail et rassemblera-t-elle à cet effet des collaborateurs au sein d'une réserve spécifiquement axée sur l'asile et au sein d'une réserve de secours?

Le gouvernement a déjà fait beaucoup pour recruter davantage de personnel et poursuit ses efforts dans cette voie. L'audit est un indicateur utile pour améliorer les points perfectibles. Les recrutements doivent par exemple pouvoir s'effectuer plus rapidement et les compétences spécifiques doivent pouvoir être évaluées de manière plus ciblée, surtout en ce qui concerne les officiers de protection du CGRA. La secrétaire d'État se concertera-t-elle avec le ministre de la Fonction publique au sujet de

Ook zou het voor verzoekers mogelijk moeten zijn om de stand van hun procedure online te raadplegen.

Gelukkig heeft de staatssecretaris de audit niet afgewacht om in te zetten op digitalisering. Het project eMigration in de DVZ, het CGVS en de RvV moet de interne workflow, de communicatie en de informatievoorziening aan aanvragers verbeteren. De audit wijst wel op één groot manco: het feit dat Fedasil niet werd opgenomen in dit project. Zal dat nog gebeuren en waarom is dat nu nog niet het geval? In de audit wordt ook geadviseerd om de processen en de roadmap voor eMigration verder uit te werken. Zal de staatssecretaris gevolg geven aan die aanbeveling?

De hoofdmoot van de audit heeft betrekking op de ketenwerking van de asiendiensten en het personeelsbeleid. In het verslag werd bevestigd dat de samenwerking tussen de diensten niet altijd optimaal verloopt. De cd&v-fractie juicht de aangekondigde overkoepelende beheersstructuur dan ook toe. Gelet op de huidige situatie zou die beheersstructuur bij aanvang vooral focussen op asiel en opvang. Wat is het tijdspad op dit stuk?

De bottlenecks in het asielsysteem moeten worden weggewerkt. Door middel van de pooling van personeelsleden moet de fluctuerende werklust in sommige diensten sneller opgevangen worden. In het kader van de huidige opvangsituatie heeft de regering reeds aangetoond dat veel mogelijk is als men van goede wil is. De audit gaat dan ook uitgebreid in op het gebruik van zogenaamde *Special Federal Forces*. De zwaktes daarvan zijn de instemming die steeds vereist is van de andere overheidsdienst en de het lage aantal ambtenaren dat in dat systeem is ingeschakeld. Zal de staatssecretaris werk maken van een actieplan om fluctuaties op te vangen en zal ze daarbij de pooling van medewerkers in een specifiek op asiel gerichte pool en een *stand-by resources pool*?

De regering heeft reeds veel gedaan om extra personeel aan te werven, en blijft dat doen. De audit is een nuttige gids om een en ander nog beter te laten verlopen. Zo moeten aanwervingen sneller kunnen verlopen en moeten de specifieke competenties gericht getest kunnen worden, zeker voor de *protection officers* van het CGVS. Zal de staatssecretaris in overleg treden met de minister van Ambtenarenzaken met betrekking tot aanpassingen aan het personeelsbeleid bij de asiendiensten om onder

la modification de la politique du personnel des services en charge de l'asile, en vue notamment de raccourcir les procédures de recrutement? Dans l'affirmative, quelles sont les pistes de réflexion de la secrétaire d'État? Les procédures de sélection évalueront-elles davantage les compétences spécifiques requises?

En ce qui concerne le CCE, le constat le plus choquant de l'audit est la grande différence observée entre les décisions rendues par les chambres néerlandophones et francophones dans l'exercice de leur compétence de pleine juridiction. Le Parlement a lui aussi déjà souligné ce problème à plusieurs reprises. Une commission interne sera désormais créée, sur l'exemple du Conseil d'État. Il s'agit d'un pas important dans la bonne direction. L'audit recommande de porter à deux le nombre minimum d'attachés prévus par magistrat, mêmes si les magistrats devront pouvoir décider eux-mêmes s'ils recourent ou non aux services d'attachés. Il faudrait aussi renforcer l'attractivité de la fonction d'attaché. Existe-t-il des possibilités pour encourager les magistrats du CCE à travailler avec des attachés et la secrétaire d'État les exploitera-t-elle? Des initiatives seront-elles prises pour rendre la fonction d'attaché plus attrayante?

La recommandation la plus marquante de l'audit était évidemment la fusion de l'OE, de Fedasil et du CGRA au sein d'un seul service en charge de l'immigration. Dès lors que cette fusion ne pourra pas se faire du jour au lendemain, il sera indispensable de prévoir une concertation suffisante avec toutes les parties prenantes, ainsi qu'une préparation élaborée. Il est donc positif que la secrétaire d'État entende créer un groupe de travail qui devra d'abord élaborer une ébauche de projet. Un point auquel il conviendra de faire attention à cet égard est l'indépendance du CGRA, que le groupe cd&v a toujours défendue. La secrétaire d'État a indiqué que cette indépendance devra continuer à être garantie, même en cas de fusion. Le groupe cd&v suivra attentivement ce dossier.

— *Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

L'intervenant souligne que toute personne qui a réellement besoin de protection doit effectivement pouvoir en bénéficier. Toutefois, le flux d'entrée dans notre pays est exceptionnellement élevé. En septembre et octobre, plus de 4000 personnes ont introduit, au cours de chaque mois, une demande de protection internationale. Il y avait parmi eux probablement beaucoup de personnes qui n'ont pas le droit de bénéficier de cette protection dans notre pays. Les demandes doivent être

andere de aanwervingsprocedures te verkorten? Zo ja, welke denksporen volgt de staatssecretaris daarbij? Zullen de selectieprocedures beter worden afgestemd op de vereiste specifieke competenties?

Inzake de RvV is de meest stuitende vaststelling van de audit het grote verschil in volle rechtsmacht tussen de uitspraken van de Nederlandstalige en de Franstalige kamers. Ook het Parlement heeft daar al meermaals op gewezen. Er zal nu een interne commissie worden opgericht naar het voorbeeld van de Raad van State. Dat is een belangrijke stap in de goede richting. Een andere aanbeveling van de audit is om het aantal attachés per magistraat op te schalen naar minimaal twee attachés, al moeten de magistraten zelf kunnen beslissen of ze met attachés werken. De job van attaché zou ook aantrekkelijker gemaakt moeten worden. Zijn er mogelijkheden om de magistraten van de RvV aangemoedigd worden om met attachés te werken en zal de staatssecretaris die benutten? Zullen er initiatieven genomen worden om de job van attaché aantrekkelijker te maken?

De meest in het oog springende aanbeveling van de audit was uiteraard de fusie van de DVZ, Fedasil en het CGVS tot één migratiedienst. Aangezien dat niet van vandaag op morgen kan gebeuren, is voldoende overleg met alle betrokkenen en een uitgebreide voorbereiding daarbij onontbeerlijk. Het is dan ook een goede zaak dat de staatssecretaris een werkgroep zal oprichten die eerst met een blauwdruk moet komen. Eén belangrijk aandachtspunt daarbij is wel de onafhankelijkheid van het CGVS, die de cd&v-fractie steeds is blijven verdedigen. De staatssecretaris verklaarde dat die onafhankelijkheid ook in het geval van een fusie gewaarborgd dient te blijven. De cd&v-fractie zal dat op de voet volgen.

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

De spreker benadrukt dat zij die echt bescherming nodig hebben, daar ook op moeten kunnen rekenen. De instroom in ons land is echter uitzonderlijk hoog. In september en oktober vroegen telkens meer dan 4000 personen internationale bescherming aan. Onder hen waren er waarschijnlijk ook velen die daar in ons land geen recht op hebben. Verzoeken moeten zo snel mogelijk behandeld worden, in het bijzonder voor profielen die weinig of geen kans maken, zodat de opvangplaatsen

traitées le plus rapidement possible, notamment celles des profils qui n'ont que peu voire pas du tout de chance d'obtenir une réponse positive, pour que les places d'accueil puissent être utilisées pour les personnes qui ont besoin de protection.

L'intervenant constate également qu'un grand nombre d'étrangers mineurs d'âge non accompagnés continuent d'arriver dans notre pays. Il a déjà été indiqué à plusieurs reprises que les aides sociales octroyées en Flandre dans le cadre du *Groeipakket* constituaient un facteur d'attractivité pour ces MENA. Le ministre flamand compétent a déjà pris des mesures en ce qui concerne le versement des allocations familiales, mais il faudrait en faire de même pour la prime de scolarité. Le gouvernement flamand serait en train d'examiner des propositions à ce sujet.

La secrétaire d'État a consenti des efforts considérables pour suivre de près situation des MENA dans notre pays. Ainsi, la CIM s'est penchée sur cette thématique, un groupe de travail relatif aux disparitions a été mis en place et des efforts ont été faits pour accompagner les mineurs d'âge qui n'étaient pas disposés à se faire accueillir. Par ailleurs, le groupe cd&v partage la vision de la secrétaire d'État selon laquelle il faut lutter contre les réseaux de trafic d'êtres humains. En ce qui concerne les disparitions, l'intervenant réitère son appel en faveur d'une coopération aux niveaux de l'Union européenne et du Benelux.

— *Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

L'hiver étant à nos portes, chacun conviendra que personne ne doit passer la nuit dehors. Pour éviter cette situation, la secrétaire d'État cherche des places d'accueil supplémentaires et a déployé un plan hiver. Tant l'ensemble du gouvernement que les autorités locales doivent chercher des solutions de concert. L'intervenant comprend les inquiétudes concernant l'installation de centres d'accueil temporaires, mais il indique que la Belgique n'a aujourd'hui d'autre choix que d'exploiter toutes les capacités disponibles. Il souscrit dès lors à l'appel de la secrétaire d'État, qui demande de garder à l'esprit le contexte plus large de la situation.

Le réseau d'accueil commence toutefois à atteindre ses limites. L'année dernière, plus de 5000 places d'accueil additionnelles ont été créées. La Belgique dispose déjà de 32.000 places d'accueil. Puisqu'il est toujours plus difficile de trouver du personnel, il arrive que des places disponibles ne puissent pas être occupées. Et on ne pourra pas créer indéfiniment des places d'accueil supplémentaires. C'est pourquoi la secrétaire d'État entend déjà limiter les flux d'entrée, notamment via l'ouverture

ingezet kunnen worden voor mensen met een nood aan bescherming.

De spreker stelt eveneens vast dat een groot aantal niet-begeleide minderjarige vreemdelingen hier nog steeds blijven toekomen. Er werd herhaaldelijk op gewezen dat het Vlaamse groeipakket daarbij een pullfactor zou zijn. Inzake de uitbetaling van het kindergeld nam de bevoegde Vlaamse minister reeds maatregelen, maar hetzelfde zou moeten gebeuren voor de schooltoeslag. De Vlaamse regering zou daarover momenteel voorstellen bestuderen.

De staatssecretaris levert aanzienlijke inspanningen om de situatie van de NBMV's in ons land nauwgezet op te volgen. Zo boog de IMC zich over dit thema, is er een werkgroep inzake verdwijningen en worden er inspanningen geleverd om minderjarigen die niet openstaan voor opvang te begeleiden. Daarenboven deelt de cd&v-fractie de visie van de staatssecretaris dat de smokkelnetwerken aangepakt moeten worden. Aangaande de verdwijningen herhaalt de spreker zijn oproep om ook op het niveau van Europa en de Benelux samen te werken.

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

Met de winter voor de deur is eenieder het erover eens dat mensen niet de nacht op straat mogen doorbrengen. Om dat te vermijden werd en wordt er gezocht naar bijkomende opvangplekken en werd een winterplan uitgerold. Niet alleen alle regeringsleden, maar ook de lokale besturen, moeten samen naar oplossingen zoeken. De spreker begrijpt de bezorgdheid over een tijdelijk opvangcentrum, maar wijst erop dat België momenteel niet anders kan dan mogelijke capaciteit in te zetten. Hij deelt dan ook de oproep van de staatssecretaris om de bredere context voor ogen te houden.

Het opvangnetwerk botst echter wel stilaan op zijn limieten. Het afgelopen jaar werden meer dan 5000 extra opvangplaatsen gecreëerd. België beschikt reeds over 32.000 opvangplaatsen. Het wordt steeds moeilijker om personeel te vinden, waardoor beschikbare plaatsen soms niet kunnen worden ingevuld. Er kan niet eindeloos extra opvang gecreëerd worden. Daarom wordt nu al ingezet op het inperken van de instroom, onder meer via het Dublincentrum, en het verhogen van de uitstroom uit

d'un centre Dublin et l'intensification des flux sortants des centres d'asile. Les efforts diplomatiques de la secrétaire d'État ont également permis de conclure un accord avec la Serbie pour que ce pays mette fin à l'exemption de visa en faveur des ressortissants burundais. Quel est l'état d'avancement du dossier du Centre Dublin? Ce centre tourne-t-il à pleine capacité et quels sont les résultats obtenus? Par ailleurs, il serait demandé aux demandeurs d'asile qui occupent un emploi de quitter les centres d'asile. Combien de personnes ont aujourd'hui quitté le système d'accueil?

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

Le groupe cd&v estime qu'il s'impose de mettre à jour la réglementation sur le regroupement familial. Il a été convenu dans l'accord de gouvernement que les conditions seraient évaluées à la lumière de celles qui sont appliquées par nos voisins et que la réglementation serait rendue plus cohérente dans la mesure du possible. Le durcissement de la réglementation n'est pas un tabou pour le groupe cd&v. L'intervenant souligne que la secrétaire d'État déposera prochainement un projet de loi sur le regroupement familial qui vise à mettre la réglementation belge en conformité avec la jurisprudence européenne et à adapter les conditions du regroupement familial avec un enfant mineur belge. Quand ce projet de loi sera-t-il déposé à la Chambre?

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

Pour que la politique d'asile puisse fonctionner, il faut garantir une politique de retour équilibrée. Les notions de fermeté et d'humanité ne sont pas incompatibles. Pour le groupe cd&v, la ligne de conduite en matière de retour est claire: volontaire si possible, forcé si nécessaire. Le retour forcé doit rester la clé de voûte d'une politique de retour proactive, dont les principes seront coulés dans un projet de loi. Le groupe cd&v attend ce projet de loi avec impatience. Il espère par ailleurs qu'une solution sera trouvée à court terme au problème des visites domiciliaires. Un manque de coopération manifeste ne peut pas avoir pour conséquence de rendre l'éloignement du territoire impossible.

Avec sa note de politique générale en tant que fil conducteur, la secrétaire d'État est bien armée pour relever tous les défis. Elle peut pleinement compter sur le soutien du groupe cd&v.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) constate que la secrétaire d'État entend axer sa réforme de la politique d'asile et de migration autour de trois volets: le Code de la migration, l'audit des services d'asile et la politique migratoire européenne.

de asielcentra. Door de diplomatieke inspanningen van de staatssecretaris werd intussen ook een akkoord gevonden met Servië over een stopzetting van de visumvrijstelling voor Burundezen. Wat is de actuele stand van zaken geven met betrekking tot het Dublincentrum? Werkt dat op volle capaciteit en wat zijn de resultaten? Daarnaast zou aan werkende asielzoekers worden gevraagd om de opvangcentra te verlaten. Hoeveel mensen hebben inmiddels de opvang verlaten?

— *Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid*

Voor de cd&v-fractie dringt een actualisatie van de regelgeving inzake gezinshereniging zich op. In het regeerakkoord werd afgesproken dat de voorwaarden beoordeeld zouden worden in het licht van de voorwaarden van de buurlanden en dat de regelgeving waar mogelijk consequenter gemaakt zou worden. Verstrengingen zijn voor de cd&v-fractie daarbij geen taboe. De spreker stipt aan dat de staatssecretaris binnenkort een wetsontwerp inzake gezinshereniging zal indienen, dat ertoe strekt de Belgische regelgeving in overeenstemming te brengen met de Europese rechtspraak en om de voorwaarden voor gezinshereniging met een Belgisch minderjarig kind aan te passen. Wanneer zal dat wetsontwerp bij de Kamer worden ingediend?

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

Een evenwichtig terugkeerbeleid vormt één geheel met een succesvol asielbeleid. Kordaat en humaan zijn in dat opzicht geen tegengestelde begrippen. Voor de cd&v-fractie is de lijn inzake terugkeer helder: vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet. Gedwongen terugkeer moet het sluitstuk blijven van het aanklappend terugkeerbeleid, waarvan de principes in een wetsontwerp gegoten zullen worden. De cd&v-fractie kijkt daarnaar uit en hoopt eveneens op een oplossing op korte termijn voor de problematiek rond de woonstbetreding. Een manifest gebrek aan medewerking kan en mag er niet toe leiden dat verwijdering van het grondgebied onmogelijk wordt gemaakt.

Met de voorliggende beleidsnota als leidraad is de staatssecretaris goed gewapend om alle uitdagingen aan te gaan. Daarbij kan ze rekenen op de volledige steun van de cd&v-fractie.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt vast dat de staatssecretaris het asiel- en migratiebeleid op drie vlakken wil hervormen, namelijk met het Migratiewetboek, de audit van de asieldiensten en het Europees migratiebeleid.

L'intervenante suppose que le projet de loi concernant le permis unique³ constitue un premier pas dans l'élaboration du Code de la migration et elle attend avec intérêt les textes qui seront encore soumis au Parlement. En outre, l'audit servirait de fil conducteur pour renforcer l'efficacité des services d'asile. L'intervenante espère à cet égard que la secrétaire d'État tiendra également compte des critiques formulées par la société civile à propos de la fusion proposée et en particulier concernant l'indépendance du CGRA.

Le troisième volet des réformes en projet concerne la politique migratoire européenne. La Belgique doit en effet continuer de préconiser la solidarité entre les États membres et une politique cohérente est nécessaire à cette fin, mais comme son prédécesseur, la secrétaire d'État compte trop sur des solutions structurelles qui seraient prises au niveau européen. Elle essaie entre-temps de résoudre au niveau national des problèmes résultant précisément de la politique migratoire européenne. L'intervenante appelle la secrétaire d'État à agir plus fermement et à ne pas attendre que des décisions soient prises au niveau européen.

La secrétaire d'État affirme qu'elle élabore sa politique en fonction du droit et des traités internationaux. Or, la note de politique générale – et par extension la politique d'asile – ne tient pas compte de l'intérêt supérieur de l'enfant. Il n'est pas dans l'intérêt supérieur des filles afghanes d'être renvoyées vers une vie sous le régime des Talibans. Par ailleurs, la note ne contient rien non plus à propos d'une interdiction légale d'enfermer les enfants, alors que le gouvernement l'avait promise. La secrétaire d'État a-t-elle l'intention de prendre encore une initiative législative en ce sens et de respecter ainsi les obligations internationales?

En ce qui concerne la coopération au niveau européen, la secrétaire d'État mise beaucoup sur le nouveau pacte d'asile et de migration, mais celui-ci a déjà fait l'objet de nombreuses critiques de la part des organisations de défense des droits humains et d'universitaires. Par exemple, le règlement relatif au screening empêcherait de traiter l'ensemble des demandeurs de la protection internationale de manière égale et individuelle. Le texte proposé viserait en effet à déterminer rapidement et efficacement si une personne entre en considération pour l'asile, sur la base du degré de protection du pays d'origine, de sorte que les personnes originaires d'un pays avec un faible degré de protection ne reçoivent pas un traitement égal. Leur droit à l'asile s'en trouve violé.

³ Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne les chercheurs, stagiaires et volontaires (DOC 55 2761/007).

De spreekster gaat er ten eerste van uit dat het wetsontwerp inzake de gecombineerde vergunning³ een eerste stap in de uitwerking van het Migratiewetboek is en is benieuwd naar de volgende teksten die aan het Parlement zullen worden voorgelegd. Ten tweede zou de audit als leidraad dienen voor het efficiënter maken van de asiendiensten. De spreekster hoopt daarbij dat de staatssecretaris ook rekening houdt met de kritieken van het middenveld op de voorgestelde fusie, meer bepaald inzake de onafhankelijkheid van het CGVS.

Een derde element in het kader van de voorgenomen hervormingen betreft het Europees migratiebeleid. België moet inderdaad blijven pleiten voor solidariteit tussen de lidstaten en daartoe is een coherent beleid nodig, maar de staatssecretaris verwacht, net als haar voorganger, te veel van de structurele oplossingen op Europees niveau. Intussen probeert ze op nationaal niveau brandjes te blussen die juist een onlosmakelijk gevolg zijn van het Europese migratiebeleid. De spreekster roept de staatssecretaris op om sterker op te treden en niet te wachten tot er op Europees niveau een knoop wordt doorgehakt.

De staatssecretaris beweert haar beleid op te hangen aan internationaal recht en verdragen, maar toch wordt in de algemene beleidsnota – en bij uitbreiding het asielbeleid – geen rekening gehouden met het hoger belang van het kind. Het is niet in het hoger belang van Afghaanse meisjes om teruggestuurd te worden naar een leven onder het regime van de taliban. Daarnaast wordt evenmin iets vermeld over een wettelijk verbod op opsluitingen van kinderen, ook al werd dat door de regering beloofd. Is de staatssecretaris van plan om nog wetgevend initiatief in dat verband te nemen en aldus internationale verplichtingen na te komen?

Inzake de Europese samenwerking legt de staatssecretaris veel nadruk op het nieuw migratie- en asiel-pact, maar daar kwam echter al veel kritiek op van mensenrechtenorganisaties en academici. Zo zou de screeningsverordening verhinderen dat alle verzoekers om internationale bescherming gelijk en individueel behandeld worden. De voorgestelde tekst zou er immers toe strekken snel en efficiënt te bepalen of iemand al dan niet in aanmerking komt voor asiel, op basis van de beschermingsgraad van het land van herkomst, waardoor personen uit een land met een lage beschermingsgraad geen eerlijke behandeling krijgen. Hun recht op asiel wordt dan geschonden.

³ Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat betreft de onderzoekers, stagiairs en vrijwilligers (DOC 55 2761/007).

L'intervenante se demande par ailleurs comment la secrétaire d'État définirait les refoulements. Plusieurs organisations de défense des droits humains ont en effet déjà prouvé qu'un renforcement des frontières extérieures et la gestion prétendument correcte des frontières entraînent des refoulements, notamment entre la Grèce et la Turquie. Un renforcement des frontières s'accompagne en outre toujours d'une militarisation de la gestion des frontières et entraîne des catastrophes humanitaires, comme la mort de 37 personnes à la frontière hispano-marocaine. Dès lors qu'il s'agit d'une conséquence de la politique frontalière européenne, c'est l'Union européenne qui en porte la responsabilité.

En outre, le pacte sur la migration fait naître la crainte que plusieurs camps de détention apparaissent aux frontières extérieures de l'Union européenne. En effet, un screening rapide et efficace visant à renvoyer rapidement les personnes n'ayant pas droit à l'asile entraîne logiquement une détention systématique. Il s'agit là aussi d'une violation des droits humains.

La secrétaire d'État a beau affirmer qu'il convient de garantir le droit à l'asile dans tous les cas, ce droit n'est actuellement respecté ni au niveau européen, ni au niveau belge. Des personnes font ainsi systématiquement l'objet de refoulements aux frontières extérieures et il n'existe aucune voie pour entrer légalement en Europe dans le cadre d'une procédure d'asile. Les migrants doivent se rabattre sur des itinéraires dangereux, en passant notamment par la mer Méditerranée, où plus de 20.000 personnes ont déjà perdu la vie. Par conséquent, il ne s'agit pas depuis 2015 d'une crise de l'asile, mais d'une crise du système d'asile européen, qui vise à tenir des personnes à l'écart au lieu d'offrir la protection adéquate à ceux qui en ont besoin. Comment le pacte européen sur la migration et l'asile peut-il tendre vers l'objectif d'une politique plus correcte et plus humaine? Comment peut-on éviter les refoulements dans le cadre d'une gestion correcte des frontières?

L'intervenante revient ensuite en détail sur les services. La politique d'asile et de migration ne peut être efficace que si les services fonctionnent bien. L'intervenante se félicite dès lors que la secrétaire d'État entende réaliser un audit. Il convient de s'attaquer aux problèmes du manque chronique d'effectifs et de la communication entre les services, et une large numérisation s'impose. Au sein de la société civile, plusieurs voix se sont toutefois élevées contre la fusion. La membre appelle la secrétaire d'État à écouter ces avis. Elle aimerait par ailleurs savoir comment l'indépendance des décisions du CGRA en matière d'asile sera garantie en cas de fusion. En outre, il serait préférable d'investir les moyens nécessaires à la fusion dans le renforcement des services existants, en

De spreekster vraagt zich daarnaast af hoe de staatssecretaris pushbacks zou definiëren. Meerdere mensenrechtenorganisaties hebben immers al bewezen dat een versterking van de buitengrenzen en het zogenaamde correcte grensbeheer tot pushbacks leidt, onder andere tussen Griekenland en Turkije. Een versterking van grenzen gaat ook stevast gepaard met een militarisering van het grensbeheer en leidt tot humanitaire rampen, zoals de dood van 37 personen aan de Spaans-Marokkaanse grens. Aangezien dat is een gevolg is van het Europese grensbeleid, wordt dat gefinancierd door de EU zelf.

Bovendien vreest men dat door het Migratiepact verschillende detentiekampen aan de buitengrenzen van de EU zullen verschijnen. Een snelle en efficiënte screening om personen die geen recht hebben op asiel zo snel mogelijk terug te sturen heeft immers systematische detentie tot logisch gevolg. Ook dat houdt een schending van de mensenrechten in.

Hoewel de staatssecretaris stelt dat het recht op asiel op elk moment gewaarborgd moet zijn, is dat thans niet het geval op Europees en evenmin op Belgisch niveau. Zo worden personen stelselmatig tegengehouden aan de buitengrenzen in de vorm van pushbacks en bestaan er geen legale wegen naar Europa in het kader van een asielprocedure. Personen nemen hun toevlucht tot gevaarlijke routes, onder andere via zoals de Middellandse Zee, waar al meer dan 20.000 mensen het leven lieten. Slechts een kleine minderheid slaagt erin om naar België te komen. Het gaat dan ook al sinds 2015 niet over een asielcrisis, maar wel over een crisis van het Europese asielsysteem, dat erop gericht is mensen buiten te houden in plaats van adequate bescherming te bieden aan de mensen die dat nodig hebben. Hoe kan het Europese migratie- en asielpact stroken met het streven naar een correct en humaan beleid ter zake? Hoe kunnen pushbacks voorkomen worden in een correct grensbeheer?

Vervolgens gaat de spreekster dieper in op de diensten. Het asiel- en migratiebeleid kan enkel goed functioneren als ook de diensten dat doen. De spreekster is dan ook tevreden dat de staatssecretaris met de audit aan de slag gaat. Het chronische personeelstekort en de communicatie tussen de diensten moeten aangepakt worden en een grondige digitalisering is vereist. Verschillende stemmen uit het middenveld hebben zich echter uitgesproken tegen de fusie en de spreekster roept de staatssecretaris op naar die stemmen te luisteren. Daarnaast zou ze willen vernemen hoe de onafhankelijkheid van de asielbeslissingen van het CGVS gegarandeerd zal worden bij een fusie. Bovendien zouden de middelen voor een fusie beter ingezet worden om de huidige

recrutant du personnel, en procédant à une numérisation et en consolidant le réseau d'accueil.

En ce qui concerne le manque d'effectifs, l'intervenante renvoie au rapport établi par la Cour des comptes sur Fedasil, dans lequel il est indiqué que cette agence manque d'attractivité en tant qu'employeur et que des places disponibles restent vacantes en raison d'un manque d'effectifs. L'intervenante espère que la secrétaire d'État donnera suite aux quatre recommandations formulées par la Cour des comptes concernant Fedasil. Ces mesures auront un impact direct sur les demandeurs de la protection internationale ainsi que sur le personnel de Fedasil.

Si la secrétaire d'État entend mener une politique basée sur la collecte de preuves, l'intervenante se demande pourquoi elle s'en tient toujours aux recettes qui ont déjà prouvé leur inefficacité à plusieurs reprises. À cet égard, elle pense d'abord à l'effet d'aspiration ou à la notion de facteurs d'attraction. Il n'existe toutefois pas de base scientifique à ce sujet: les réfugiés ne se basent pas sur l'attractivité d'un pays. Une base scientifique existe toutefois pour les facteurs d'incitation au départ: ceux-ci sont liés à la situation dans le pays d'origine. Il convient dès lors de se focaliser sur les causes de la migration plutôt que sur une politique visant à réduire le soi-disant effet d'aspiration, mais la note de politique générale ne mentionne rien à ce sujet. Une politique axée sur les causes serait plus cohérente, y compris à l'égard des domaines de compétence des autres membres du gouvernement.

Dès lors que le droit à l'asile est systématiquement violé, la question se pose de savoir si une protection peut effectivement être offerte à ceux qui en ont besoin. L'intervenante loue le statut de protection temporaire accordé aux réfugiés ukrainiens, mais elle indique que ce système, qui existe déjà depuis 2001, aurait déjà pu être appliqué plus tôt, par exemple à l'égard des réfugiés provenant de Syrie, d'Irak ou d'Afghanistan. Le traitement réservé aux Ukrainiens doit constituer un exemple pour l'avenir. La secrétaire d'État plaidera-t-elle au niveau européen pour la création de routes migratoires sûres, par exemple au travers d'un élargissement du programme de réinstallation?

En ce qui concerne la politique d'accueil, l'intervenante souligne qu'outre les 5000 condamnations prononcées par les tribunaux belges, une condamnation a également été prononcée par la CEDH. Il s'agit donc d'un problème structurel. Si l'on peut se féliciter que 5400 places seront maintenues après la crise, il est naïf de croire que la crise prendra fin. Les causes de la migration ne feront que s'accroître, notamment à cause du réchauffement climatique. Il est donc indispensable de sortir du cycle

diensten te versterken door personeel aan te werven, te digitaliseren en het opvangnetwerk te versterken.

Inzake het personeelstekort verwijst de spreker naar het verslag van het Rekenhof over Fedasil, waaruit blijkt dat dat agentschap een onaantrekkelijke werkgever is en dat beschikbare plaatsen niet ingezet kunnen worden vanwege het personeelstekort. De spreker hoopt dat de staatssecretaris gevolg zal geven aan de vier aanbevelingen die het Rekenhof ten aanzien van haar formuleerde. Die maatregelen zullen een directe impact hebben op de verzoekers om internationale bescherming én het personeel van Fedasil zelf.

Als de staatssecretaris een evidence based-beleid wil voeren, vraagt de spreker zich af waarom ze blijft vasthouden aan recepten waarvan al herhaaldelijk is bewezen dat ze niet werken. Daarbij denkt ze vooreerst aan het aanzuigeffect, dat ook met de term pullfactoren beschreven wordt. Daar is echter geen wetenschappelijke basis voor: vluchtelingen baseren zich niet op de aantrekkelijkheid van een land. Voor de pushfactoren is wél een wetenschappelijke basis: deze zijn verbonden met de situatie van het herkomstland. Er moet dan ook gefocust worden op de oorzaken van migratie in plaats van naar beleid om het zogenaamde aanzuigeffect te verkleinen, maar daarover wordt niets vermeld in de algemene beleidsnota. Een dergelijke focus zou moeten leiden tot een coherent beleid, ook op de beleidsdomeinen van andere regeringsleden.

Aangezien het recht op asiel stelselmatig geschonden wordt, rijst de vraag of er effectief bescherming geboden kan worden aan wie dat nodig heeft. De spreker looft het tijdelijke beschermingsstatuut voor vluchtelingen uit Oekraïne, maar wijst erop dat die regeling, die al sinds 2001 bestaat, al eerder toegepast had kunnen worden, bijvoorbeeld ten aanzien van vluchtelingen uit Syrië, Irak of Afghanistan. De aanpak ten aanzien van Oekraïners moet een voorbeeld zijn voor de toekomst. Zal de staatssecretaris er op Europees niveau voor pleiten om in veilige routes te voorzien, bijvoorbeeld via een uitbreiding van het hervestigingsprogramma?

Aangaande het opvangbeleid wijst de spreker erop dat er naast de meer dan 5000 veroordelingen door Belgische rechtbanken ook een veroordeling werd uitgesproken door het EHRM. Het gaat dan ook over een structureel probleem. Het is een goede zaak dat 5400 plaatsen na de crisis behouden zullen worden, maar het is naïef om te denken dat er een einde komt aan de crisis. De oorzaken voor migratie zullen alleen maar nijpender worden, onder andere door de klimaatopwarming. Het

de réduction et d'augmentation du réseau d'accueil et de développer une politique à long terme. La secrétaire d'État ne doit pas se plier, contrairement à ses prédécesseurs, aux petits jeux électoraux à l'approche des élections.

L'intervenante déplore que l'obligation d'offrir le gîte et le couvert soit aujourd'hui violée quotidiennement. De nombreux mineurs afghans ont par exemple reçu une annexe 26 et attendent un premier entretien, sans avoir accès à l'accueil ni de date concrète pour un entretien. Ils risquent dès lors de disparaître sous les radars et d'être victimes d'exploitation sexuelle en raison de ces manquements.

La secrétaire d'État s'obstine à vouloir résoudre le problème de l'accueil par une solution en trois parties, à savoir la limitation des entrées, l'augmentation des sorties et la création d'une capacité d'accueil supplémentaire. Si le groupe PVDA-PTB peut souscrire à ce dernier objectif, il dénonce l'approche relative aux sorties. Les personnes qui travaillent seraient en effet obligatoirement exclues de l'accueil et auraient un mois pour trouver elles-mêmes un logement. Bénéficieront-elles de l'accompagnement nécessaire à cet effet? Compte tenu des discriminations sur le marché du logement, démontrées par Unia, et des loyers élevés, la secrétaire d'État risque de créer un problème non seulement du côté des entrées, mais aussi du côté des sorties, dans la mesure où des personnes se retrouveront à la rue. Comment la secrétaire d'État remédiera-t-elle à problème?

En ce qui concerne les flux entrants, l'intervenante fustige le fait que l'augmentation du nombre de demandes de protection internationale sert trop souvent de prétexte pour présenter certains demandeurs comme des "réfugiés non méritants". La secrétaire d'État ne cesse de répéter que certaines nationalités ne relèvent pas de la procédure d'asile et elle s'est récemment rendue en République démocratique du Congo pour y mener une campagne de dissuasion. Compte tenu de la violence qui règne dans ce pays depuis 30 ans et de la guerre qui oppose les forces armées gouvernementales à un groupe de rebelles tutsis, l'intervenante se demande pourquoi les ressortissants de ce pays n'auraient pas droit à l'asile. N'est-il pas clair, en effet, qu'ils fuient la violence et la guerre?

En ce qui concerne la migration économique, l'intervenante souligne l'urgence de mettre en place un système permettant de prévenir et de sanctionner les pratiques malhonnêtes sans que le travailleur migrant qui porte plainte ne perde son titre de séjour, comme c'est le cas aujourd'hui. Cette dépendance érode les droits du travail, perpétue l'exploitation et le dumping social et pousse les gens dans l'illégalité, ce qui ne fait qu'augmenter le

is dus broodnodig om van de cyclus van afbouw en opbouw af te stappen en een langetermijnbeleid uit te bouwen. De staatssecretaris mag, in tegenstelling tot haar voorgangers, niet plooiën voor electorale spelletjes in de aanloop naar de verkiezingen.

De spreker laakt dat vandaag de dag de verplichting inzake het aanbieden van bed, bad en brood dagelijks geschonden wordt. Zo zijn er veel minderjarige Afghanen die een bijlage 26 kregen en wachten op een eerste interview, zonder toegang tot opvang en zonder concrete datum voor een interview. Ze dreigen dan onder de radar te verdwijnen en het slachtoffer te worden van seksuele uitbuiting door de tekortkomingen.

De staatssecretaris blijft vasthouden aan een driedelige oplossing van het opvangprobleem, die erin bestaat de instroom te beperken, de uitstroom te vergroten en meer opvangcapaciteit te creëren. De PVDA-PTB-fractie kan zich in die laatste doelstelling vinden, maar laakt de aanpak van de uitstroom. Personen die werken zouden immers verplicht uit de opvang gezet worden en zouden in één maand tijd zelfstandig huisvesting moeten vinden. Zullen ze daarvoor de nodige begeleiding krijgen? Gelet op de door Unia aangetoonde discriminatie op de huizenmarkt en de hoge huurprijzen dreigt de staatssecretaris niet alleen aan de kant van de instroom, maar ook aan de kant van de uitstroom, een probleem te creëren waarbij mensen op straat belanden. Hoe zal een en ander worden aangepakt?

Op het stuk van de instroom hekelt de spreker dat de stijging van het aantal verzoeken om internationale bescherming maar al te vaak gebruikt wordt als excuus om bepaalde verzoekers af te schilderen als "*undeserving refugees*". De staatssecretaris blijft herhalen dat sommige nationaliteiten niet thuishoren in de asielprocedure en reisde onlangs naar de Democratische Republiek Congo voor een ontradingscampagne. Gelet op het geweld dat er al dertig jaar woedt en de oorlog tussen het regeringsleger en een Tutsi-rebellengroepering, vraagt de spreker zich af waarom zij geen recht op asiel zouden hebben. Ze vluchten immers toch duidelijk voor geweld en oorlog?

Wat arbeidsmigratie betreft, benadrukt de spreker dat er dringend een systeem moet worden ingevoerd om malafide praktijken te voorkomen en te bestraffen zonder dat de arbeidsmigrant die een klacht indient, zijn verblijfstitel verliest, zoals vandaag wél het geval is. Die afhankelijkheid holt de arbeidsrechten uit, houdt uitbuiting en sociale dumping in stand en duwt mensen de illegaliteit in, waardoor de groep sans-papiers enkel maar

groupe des sans-papiers. L'intervenante reproche par ailleurs à la secrétaire d'État d'éviter systématiquement tout débat sur cette question et de ne pas être favorable à l'emploi légal des sans-papiers dans les professions en pénurie. La secrétaire d'État estime que ces personnes mettraient alors les procédures de côté. Dans le cas de travailleurs migrants qui dénoncent l'exploitation, il n'y a toutefois pas de procédure. Il convient dès lors de les protéger.

En s'attachant aux procédures, y compris à la procédure de régularisation déjà souvent critiquée, la Belgique passe à côté de tout un groupe de personnes désireuses de travailler. En outre, elle maintient un système où des personnes qui travaillent sont sous-payées sans bénéficier de droits. L'audition du collectif de citoyens *In My Name* a clairement montré qu'un changement de mentalité est nécessaire en ce qui concerne les sans-papiers, car ces personnes sont déjà en Belgique, elles y travaillent et leurs enfants sont scolarisés. Beaucoup d'entre eux demandent d'être autorisés à travailler légalement et sont soutenus dans cette démarche par les organisations de défense des droits humains, les syndicats et 35.000 citoyens. L'intervenante appelle la secrétaire d'État à les écouter.

Le respect des droits humains est également trop souvent pris à la légère dans le cadre de la politique de retour. Plusieurs études, notamment d'Amnesty International, soulignent par exemple le risque de violations des droits humains lors du retour des demandeurs d'asile. La note de politique générale n'évoque nullement la nécessité de garantir le respect des droits humains pendant le processus de retour.

À en croire la secrétaire d'État, le retour volontaire doit toujours être la première étape d'une politique de retour, et le recours à la coercition et aux mesures restrictives de liberté sera évité autant que possible. Pourtant, 6.000 à 8.000 personnes sont détenues chaque année dans les centres fermés. En outre, trois nouveaux centres fermés supplémentaires seront créés. Si la secrétaire d'État souhaite réellement œuvrer aux alternatives à la détention, ne ferait-elle pas mieux de consacrer ces moyens à ces alternatives? En effet, les centres fermés sont dégradants en raison de la privation de liberté, du manque d'intimité, du bruit constant, de l'absence d'accompagnement juridique, de la peur et de l'incertitude et du manque de perspectives. Même les personnes qui n'auraient pas droit à l'asile dans notre pays vivent dans la peur constante que cela puisse leur arriver. À cet égard, l'intervenante évoque des témoignages de rafles, où des personnes ont été arrêtées en pleine nuit et détenues dans un centre fermé. L'intervenante

groter wordt. De spreekster verwijt de staatssecretaris overigens dat die laatste elk debat op dit stuk stevast uit de weg gaat en geen voorstander is van de legale tewerkstelling van sans-papiers in knelpuntberoepen. Volgens de staatssecretaris zouden ze dan de procedures aan de kant schuiven. In het geval van arbeidsmigranten die uitbuiting aan de kaak stellen, zijn er echter geen procedures. Zij moeten dan ook beschermd worden.

Door vast te houden aan procedures, waaronder de al vaak bekritiseerde regularisatieprocedure, loopt België een hele groep werkwilligen mis. Bovendien houdt het een systeem in stand waarbij werkenden te laag vergoed worden zonder rechten te genieten. Uit de hoorzitting van het burgercollectief *In My Name* bleek duidelijk dat er een mentaliteitswijziging nodig is inzake sans-papiers, aangezien die mensen al in België zijn, hier werken en kinderen hebben die naar school gaan. Veel van hen vragen om legaal te mogen werken en zij krijgen daarin de steun van mensenrechtenorganisaties, vakbonden en 35.000 burgers. De spreekster roept de staatssecretaris op om naar hen te luisteren.

Ook op het vlak van het terugkeerbeleid wordt er te vaak losjes omgegaan met het respect voor de mensenrechten. Zo wijzen verschillende studies, onder andere van Amnesty International, op het gevaar van mensenrechtenschendingen bij de terugkeer van asielzoekers. In de algemene beleidsnota wordt niets vermeld over het verzekeren van de inachtneming van de mensenrechten tijdens het terugkeerproces.

Volgens de staatssecretaris moet vrijwillige terugkeer steeds de eerste stap zijn en zullen dwang en vrijheidsbeperkende maatregelen zoveel mogelijk worden voorkomen. Toch worden er jaarlijks 6.000 à 8.000 mensen vastgehouden in gesloten centra. Bovendien komen er drie nieuwe gesloten centra bij. Als de staatssecretaris echt werk wil maken van alternatieven voor detentie, zou ze die middelen dan niet beter aan die alternatieven besteden? Gesloten centra zijn immers mensonterend vanwege de vrijheidsberoving, het gebrek aan privacy, het voortdurende lawaai, het ontbreken van juridische begeleiding, de angst en onzekerheid en het gebrek aan perspectief. Ook mensen die in ons land geen recht zouden hebben op asiel, leven in voortdurende angst dat hen dit kan overkomen. De spreekster verwijst daarbij naar getuigenissen over razzia's, waarbij mensen in het holst van de nacht opgepakt werden en in een gesloten centrum opgesloten werden. De spreekster spoort de staatssecretaris aan om in gesprek te gaan met ngo's

exhorte la secrétaire d'État à entamer des discussions avec les ONG et les organisations de la société civile afin d'aborder le retour différemment.

L'intervenante revient ensuite sur les détentions injustes dans les centres fermés. À cet égard, elle cite le cas d'un Camerounais venu en Belgique pour une opération médicale, qui a été arrêté et détenu alors qu'il disposait des papiers adéquats. L'intervenante regrette que la note de politique générale n'évoque pas la question des détentions injustifiées, car les personnes concernées n'ont juridiquement aucun moyen de défense. En outre, les interrogatoires sont menés de manière désobligeante et dans certains cas, les visas délivrés par d'autres pays sont même retirés par la Belgique. Ce fut le cas, par exemple, d'un étudiant angolais qui s'est rendu au Portugal pour y passer un examen d'entrée. Il conviendrait de blâmer l'Office des étrangers dans de tels cas et d'instaurer un mécanisme de contrôle.

L'intervenante conclut en disant que le groupe PVDA-PTB a beaucoup de critiques à formuler à l'égard de la note de politique générale, plus particulièrement en ce qui concerne le respect des droits humains. En effet, une politique qui ne tient pas compte des causes de la migration et qui bafoue les conventions internationales n'est pas une politique humaine ou appropriée.

M. Tim Vandenput (Open Vld) se félicite que la note de politique générale se concentre sur la limitation des flux entrants et l'augmentation des flux sortants. En outre, la secrétaire d'État reconnaît qu'en plus de l'accueil d'urgence nécessaire, il faudrait plutôt procéder à des réformes structurelles de l'ensemble de notre système d'asile. Ces réformes doivent intervenir à trois niveaux: le Code de la migration, la mise en place d'un cadre opérationnel plus efficace basé sur l'audit et le renforcement de la politique européenne.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

En ce qui concerne les accords avec les principaux pays d'origine, notamment les pays d'Afrique du Nord, la Belgique pourrait faire encore beaucoup mieux. Si la secrétaire d'État évoque à cet égard sa visite au Maroc, la situation reste difficile sur ce plan. Un accord contraignant sera-t-il conclu avec le Maroc dans un avenir proche? Existe-t-il une solution au problème des tests corona, qui entravent le retour dans certains pays d'origine? Avec quels pays serait-il possible de conclure un accord de retour dans un avenir proche?

La secrétaire d'État a évoqué l'afflux important de Burundais qui passent par la Serbie. L'intervenant a

en middenveldorganisaties om op een andere manier naar terugkeer te kijken.

De spreekster gaat vervolgens in op onterechte opsluitingen in gesloten centra. Ze haalt daarbij het geval aan van een Kameroener die naar België kwam voor een medische operatie en die aangehouden en opgesloten werd, terwijl hij wel over de juiste papieren beschikte. De spreekster betreurt dat de algemene beleidsnota geen melding maakt van onterechte opsluitingen, aangezien de betrokkenen juridisch gezien geen verweer hebben. Bovendien verlopen de verhoren op een denigrerende manier en worden in sommige gevallen zelfs door andere landen uitgereikte visa door België ingetrokken. Dat was bijvoorbeeld het geval voor een Angolese student die naar Portugal reisde om er deel te nemen aan een toelatingsexamen. De Dienst Vreemdelingenzaken moet in dergelijke zaken berispt worden en er moet een controlemechanisme ingevoerd worden.

De spreekster besluit dat de PVDA-PTB-fractie heel wat punten van kritiek op de algemene beleidsnota heeft, meer bepaald over het respect van de mensenrechten. Een beleid waarin geen rekening wordt gehouden met de oorzaken van migratie en waarbij internationale verdragen aan de laars worden gelapt, is immers geen humaan of correct beleid.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) stipt aan dat het positief is dat in de algemene beleidsnota gefocust wordt op het beperken van de instroom en het vergroten van de uitstroom. Daarnaast erkent de staatssecretaris dat er, naast de noodzakelijke noodopvang, eerder nood is aan structurele hervormingen van ons volledig asielsysteem. Die hervormingen moeten plaatsvinden op drie niveaus: het Migratiewetboek, een efficiënter operationeel kader op basis van de audit en een versterking van het Europese beleid.

— *Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen*

Met betrekking tot overeenkomsten met belangrijke herkomstlanden, voornamelijk uit Noord-Afrika, kan België het nog heel wat beter doen. De staatssecretaris verwijst in dezen naar haar bezoek aan Marokko, maar de situatie blijft op dat vlak moeilijk. Zal er in de nabije toekomst een bindend akkoord met Marokko gesloten worden? Is er een oplossing voor de coronatests, die de terugkeer naar sommige landen van herkomst bemoeilijken? Voor welke landen bestaat in de nabije toekomst de mogelijkheid om een terugkeerakkoord te sluiten?

De staatssecretaris verwees naar de grote instroom van Burundezers die via Servië reizen. De spreker heeft

appris de l'ambassadeur de ce dernier pays que les Burundais ne pourraient plus se rendre en Serbie sans visa, mais que des contrôles aux frontières de l'UE seraient toujours nécessaires. L'agence Frontex va-t-elle intensifier ses actions sur place? Par ailleurs, il existe une coopération entre les pays du Benelux concernant la procédure de Dublin. Combien d'accords la Belgique a-t-elle conclus dans ce domaine et avec quels pays de l'Union européenne?

— *Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

Pour renforcer les services d'asile et de migration, la secrétaire d'État rendra le cadre opérationnel et les services d'asile plus efficaces et les renforcera, en partie sur la base des conclusions de l'audit. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? La secrétaire d'État a-t-elle pris des mesures concrètes et se concerte-t-elle avec les différents services d'asile? Combien de temps cette réforme prendra-t-elle? Cette réforme devra en effet être approfondie pour atteindre l'efficacité visée.

Si l'intervenant se félicite des campagnes de recrutement, il souligne qu'elles auraient déjà dû avoir lieu sous le prédécesseur de la secrétaire d'État. C'est l'une des raisons pour lesquelles la Belgique est actuellement à la traîne. La rotation et l'attrition du personnel au sein des services constituent également un problème majeur, principalement au sein de Fedasil. La secrétaire d'État indique que d'autres mesures sont à l'étude. Peut-elle en donner des exemples précis?

La CIM sur la Migration et l'Intégration devait se réunir pour aborder l'activation et la migration économique. Les discussions à ce sujet ont-elles démarré depuis lors? Quand la secrétaire d'État sera-t-elle en mesure de présenter ses conclusions à la Chambre?

— *Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

En matière de protection internationale, la secrétaire d'État souligne dans sa note de politique générale que l'afflux est exceptionnellement élevé et que la Belgique occupe la 6^e place au sein de l'UE en termes de nombre de demandes. Juge-t-elle opportun de réaliser une étude approfondie sur les facteurs d'attrait de la Belgique par rapport aux autres États membres de l'UE? Comment peut-elle expliquer cette forte augmentation de l'afflux de demandeurs d'asile?

En ce qui concerne la protection temporaire des réfugiés ukrainiens, l'intervenant remercie les autorités locales pour leur grande flexibilité et leur grande résilience, mais il souligne qu'il commence tout de même à voir

van de ambassadeur van dat laatste land vernomen dat het voor Burendezzen niet meer mogelijk zou zijn om visumvrij naar Servië te reizen, maar dat er nog steeds controles aan de grenzen met de EU nodig zijn. Zal Frontex daar zijn acties opdrijven? Daarnaast is er een samenwerking tussen de Benelux-landen in verband met de Dublinprocedure. Hoeveel overeenkomsten heeft België met welke EU-landen op dat vlak gesloten?

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

Voor de versterking van de asiel- en migratiediensten zal de staatssecretaris het operationeel kader en de asiendiensten efficiënter maken en versterken, onder meer op basis van de bevindingen van de audit. Wat is de stand van zaken? Heeft de staatssecretaris concrete stappen ondernomen en is ze in overleg met de verschillende asiendiensten? Hoeveel tijd zal die hervorming zal in beslag nemen? Dit moet immers grondig gebeuren om de vooropgestelde efficiëntie te bereiken.

De spreker staat positief tegenover de aanwervingscampagnes, maar merkt op dat die al reeds onder haar voorganger hadden moeten plaatsvinden. Dat is een van de redenen waarom België momenteel achter de zaken aanloopt. Ook het verloop en uitval binnen de diensten is een groot probleem, voornamelijk bij Fedasil. De staatssecretaris stelt dat andere maatregelen onderzocht worden. Kan ze daar concrete voorbeelden van geven?

Het IMC Migratie en Integratie zou vergaderen over activering en arbeidsmigratie. Zijn de besprekingen daarrond intussen gestart? Wanneer zal de staatssecretaris de conclusies daarvan aan de Kamer kunnen voorleggen?

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

Op het stuk van internationale bescherming benadrukt de staatssecretaris in haar algemene beleidsnota dat de instroom uitzonderlijk hoog is en dat België binnen de EU op de zesde plaats staat qua aantal aanvragen. Acht ze het een goed idee om een diepgaand onderzoek uit te voeren naar de aantrekkingsfactoren van België in vergelijking met de andere EU-lidstaten? Hoe kan ze die grote stijging in de instroom verklaren?

Betreffende de tijdelijke bescherming voor de Oekraïense vluchtelingen is de spreker de lokale besturen dankbaar voor hun grote flexibiliteit en draagkracht, maar begint hij toch barsten te zien in het systeem. Uit

apparaître des failles dans le système. Il a appris dans la presse que le nombre de places d'accueil réservées aux réfugiés ukrainiens était insuffisant et que ceux-ci devaient dormir dans des gares. Que fait la secrétaire d'État pour résoudre ce problème? Mène-t-elle des discussions avec les entités fédérées, et en particulier avec la Wallonie, qui ne remplit pas totalement son quota?

— *Lignes de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

Pour réduire le flux d'entrées, la note de politique générale renvoie au Centre Dublin que la commission visitera prochainement. Quel est le pourcentage d'occupation de ce centre? Combien d'accords la secrétaire d'État a-t-elle conclus avec d'autres États membres de l'Union européenne pour permettre des transferts rapides?

En ce qui concerne les campagnes de dissuasion, la secrétaire d'État se rend dans des pays présentant un faible pourcentage de reconnaissance, comme la République démocratique du Congo. S'agit-il de la bonne méthode? D'autres campagnes de dissuasion seront-elles encore menées prochainement?

L'intervenant plaide également pour des campagnes de dissuasion sur le territoire national. Les Afghans qui arrivent sur notre territoire, et qui constituent le principal groupe de demandeurs d'asile, proviendraient en majorité de l'Est de l'Afghanistan. Ce phénomène serait lié à la grande diaspora afghane vivant à Anvers et à Malines. L'intervenant propose de souligner auprès de cette diaspora que notre capacité d'accueil est pleine. La secrétaire d'État recourra-t-elle à cette solution?

L'intervenant poursuit en indiquant que s'il est nécessaire de prévoir un accueil d'urgence, celui-ci ne doit néanmoins pas être illimité dans le temps. Il est positif que cet accueil soit organisé de manière centralisée. Il demande à la secrétaire d'État d'ignorer les plaidoyers en faveur de plans de répartition obligatoires, sans quoi les communes, qui sont déjà surchargées, seront mises sous pression.

— *Lignes de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

La secrétaire d'État et son prédécesseur ont déjà pris plusieurs initiatives pour améliorer l'efficacité des retours. L'intervenant reconnaît que le retour volontaire doit toujours constituer la solution à privilégier. À cet égard, il pose plusieurs questions sur l'efficacité des bureaux ICAM. Quel est le pourcentage de personnes concernées qui reviennent après un premier entretien? Compte tenu de ce pourcentage, peut-on considérer que ces bureaux sont une réussite? Quelles mesures

de pers vernaam hij dat er onvoldoende opvang is voor Oekraïense vluchtelingen en dat zij in stations moeten slapen. Wat onderneemt de staatssecretaris om dit op te lossen? Is de staatssecretaris in gesprek met de deelgebieden en voornamelijk met Wallonië, dat zijn quotum niet volledig vervult?

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

Om de instroom te verlagen wordt verwezen naar het Dublincentrum, dat de commissie weldra zal bezoeken. Wat is, procentueel gezien, de bezettingsgraad van dat centrum? Hoeveel overeenkomsten heeft de staatssecretaris gesloten met andere EU-lidstaten zodat er een vlotte overdracht kan plaatsvinden?

Voor de ontradingscampagnes bezoekt de staatssecretaris landen met een lage erkenningsgraad, zoals de Democratische Republiek Congo. Is dat een goede werkwijze? Zullen er binnenkort nog andere ontradingscampagnes gevoerd worden?

De spreker pleit tevens voor ontradingscampagnes in het binnenland. Van de Afghanen, die de grootste groep asielzoekers vormen, zou het merendeel afkomstig zijn uit Oost-Afghanistan. Dat zou gelinkt zijn aan de grote diaspora in Antwerpen en Mechelen. De spreker stelt voor om bij de diaspora aan te kaarten dat de opvangcapaciteit vol zit. Zal de staatssecretaris daarop inzetten?

Vervolgens merkt de spreker op dat de noodopvang nodig maar niet oneindig is. Het is een goede zaak dat die centraal georganiseerd wordt. Hij roept de staatssecretaris op om niet te luisteren naar pleidooien voor verplichte spreidingsplannen omdat de gemeenten, die al overvol zitten, anders onder druk worden gezet.

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

De staatssecretaris en haar voorganger hebben reeds verschillende initiatieven genomen om de terugkeer efficiënter te maken. De spreker is het ermee eens dat vrijwillige terugkeer steeds de eerste oplossing moet zijn. In dat opzicht heeft hij een aantal vragen over de effectiviteit van de ICAM-bureaus. Hoeveel procent van de betrokkenen komen na een eerste gesprek terug? Zijn de bureaus, met de cijfers in het achterhoofd, succesvol? Wat zou de staatssecretaris nog bijkomend

additionnelles la secrétaire d'État pourrait-elle prendre pour augmenter le nombre de retours volontaires?

Le projet de loi relatif à une politique de retour proactive allait encore être présenté cette année à la Chambre. L'intervenant l'attend en tout cas avec impatience. La secrétaire d'État pourrait-elle déjà donner plus de précisions au sujet de la solution alternative évoquée dans la note de politique générale pour résoudre le problème des étrangers en séjour irrégulier qui refusent de quitter leur logement?

La secrétaire d'État allait également essayer de renforcer la capacité en escorteurs de la police aérienne (LPA), notamment à l'aéroport de Bruxelles-National. L'intervenant avait demandé au cours d'une audition de la LPA si les escortes faisaient partie des missions fondamentales de cette police. Il avait également proposé de charger l'OE ou – moyennant le suivi d'une formation adéquate – le secteur privé de réaliser ces escortes. Que pense la secrétaire d'État de cette proposition?

Enfin, la secrétaire d'État indique dans sa note de politique générale que des mesures pourraient être prises rapidement pour "limiter au maximum les flux secondaires". Pourrait-elle fournir des exemples concrets à cet égard?

M. Ben Segers (Vooruit) indique que son groupe est favorable à une politique à court et à long terme. Il importe de ne pas opérer de choix entre ces deux perspectives, car ignorer le long terme revient à organiser la prochaine crise. Il faut dès lors tirer les leçons de l'audit pour renforcer la résilience du système.

Les récentes recommandations de la Cour des comptes concernant Fedasil se focalisent à la fois sur le court et sur le long terme. L'intervenant s'attend à ce que le nécessaire soit fait. En effet, il était possible d'anticiper les problèmes, qui étaient connus depuis longtemps. Ces problèmes concernent par exemple les contrats de travail d'une durée de six mois, le fait que Fedasil doit parfois organiser des procédures de recrutement jusqu'à quatre jours par semaine, l'incertitude et les difficultés à attirer certains profils. L'intervenant conclut en indiquant que Fedasil est en situation de crise permanente, ce qui l'empêche d'effectuer ses missions fondamentales.

L'intervenant serait curieux de savoir ce que la secrétaire d'État fera des recommandations qui lui ont été adressées, notamment en ce qui concerne la modification de l'arrêté royal relatif aux conditions de diplôme, à l'ancienneté et à l'évaluation. Que fera-t-elle également des recommandations adressées à Fedasil? Cela fait déjà six mois que la fonction de directeur des services

kunnen ondernemen om van vrijwillige terugkeer een succesverhaal te maken?

Het wetsontwerp betreffende een aanklampend terugkeerbeleid zou nog dit jaar bij de Kamer worden ingediend. De spreker kijkt daar alvast naar uit. Kan de staatssecretaris al een nadere toelichting geven bij de in de algemene beleidsnota vermelde alternatieve oplossing voor de problematiek waarbij vreemdelingen zonder wettig verblijf hun woning weigeren te verlaten?

Ook zou de staatssecretaris trachten de capaciteit bij de luchtvaartpolitie (LPA) voor de escortes te vergroten, voornamelijk in de Luchthaven Brussel-Nationaal. Tijdens een hoorzitting met de LPA vroeg de spreker of de escortes een kerntaak van de LPA uitmaken. Hij stelde eveneens voor om de escortes te laten uitvoeren door de DVZ of – mits een correcte opleiding – de private sector. Wat denkt de staatssecretaris van dat voorstel?

Tot slot stelt de staatssecretaris in haar algemene beleidsnota dat er "snel maatregelen genomen kunnen worden om secundaire stromen verder te beperken". Kan de staatssecretaris daar concrete voorbeelden van geven?

De heer Ben Segers (Vooruit) deelt mee dat zijn fractie een beleid op korte én lange termijn voorstaat. Het is belangrijk dat er geen keuze tussen de twee wordt gemaakt, want als de lange termijn vergeten wordt, organiseert men de volgende crisis. Uit de audit moeten dan ook lessen worden getrokken om het systeem schokbestendiger te maken.

Ook in de recente aanbevelingen van het Rekenhof inzake Fedasil wordt er zowel op de korte als de lange termijn gefocust. De spreker verwacht dat er orde op zaken gesteld wordt. Er kon immers geanticipeerd worden op de pijnpunten, die al lang bekend waren. Het gaat bijvoorbeeld over arbeidsovereenkomsten voor zes maanden, het feit dat Fedasil soms wel tot soms vier dagen per week aanwervingen moet organiseren, de onzekerheid en het probleem om bepaalde profielen aan te trekken. De spreker besluit dat Fedasil zich altijd in crisismodus bevindt en daardoor niet in staat is om zijn kerntaken uit te voeren.

De spreker is benieuwd hoe de staatssecretaris zal omgaan met de aanbevelingen die aan haar gericht werden, met name wat de aanpassing van het koninklijk besluit inzake de diplomavooraarden, de anciënniteit en de evaluatie betreft. Hoe zal ze eveneens omgaan met de aanbevelingen die gericht zijn aan Fedasil? De functie voor de directeur van de operationele diensten

opérationnels est vacante. Comment expliquer cette situation et que fera la secrétaire d'État pour y remédier? Des entretiens de départ seront-ils systématiquement organisés à l'avenir? Combien de places d'accueil faisant l'objet d'une décision de principe ne peuvent-elles pas encore être ouvertes en raison d'un manque de personnel?

Le groupe Vooruit estime que la campagne #PlaceDispo constituait une initiative nécessaire. L'intervenant a déjà plaidé à plusieurs reprises dans le passé pour que cette campagne soit encadrée correctement, sur l'exemple du projet néerlandais Takecarebnb. Il a proposé d'organiser des entretiens préalables avec les candidats pour faire la clarté sur leurs attentes et sur la durée de la période d'accueil. Or, cette clarté n'est pas venue. Même si l'intervenant comprend qu'il ait fallu improviser à l'époque, il indique qu'une étude de la haute école Odisee montre aujourd'hui qu'un meilleur encadrement permettrait de disposer d'un grand potentiel qui pourrait être réexploité.

Par le passé, les familles d'accueil n'étaient même pas enregistrées. Y a-t-on remédié? La secrétaire d'État a-t-elle étudié le modèle néerlandais et a-t-elle examiné comment cette approche pourrait être transposée en Belgique? Dès lors que 1500 réfugiés reconnus sont pris en charge dans les structures d'accueil, une campagne #PlaceDispo bien organisée constituerait pour eux une solution alternative de qualité, surtout pour les demandeurs du bénéfice d'une protection interne qui travaillent et que l'on souhaiterait faire sortir des structures d'accueil. Quelles possibilités la secrétaire d'État envisage-t-elle à cet égard?

L'intervenant reconnaît que la politique d'asile et de migration doit constituer un volet à part entière de notre politique étrangère. Si la secrétaire d'État dispose effectivement de ses propres contacts à l'international, d'autres membres du gouvernement, comme le premier ministre et la ministre des Affaires étrangères, disposent aussi des leurs. Quels sont les accords qui ont été conclus pour mettre en exergue l'importance de la politique de retour et du respect des accords de Dublin?

Des accords ont été conclus avec la Serbie pour limiter le nombre élevé de Burundais dans les flux d'entrée, mais les chiffres du mois d'octobre montrent que les arrivées de Burundais étaient encore nombreuses. Comment ces chiffres évolueront-ils?

En ce qui concerne le règlement de Dublin, il faut évidemment éviter que les États membres fassent deux fois le même travail, surtout en ce qui concerne les demandeurs du bénéfice de la protection internationale qui ont déjà introduit une demande d'asile dans des pays

is al een halfjaar vacant. Hoe komt dat en wat zal de staatssecretaris op dat stuk ondernemen? Zullen er in de toekomst systematisch exitgesprekken plaatsvinden? Hoeveel opvangplaatsen, waarover er al een principiële beslissing werd genomen, kunnen nog niet geopend worden door een gebrek aan personeel?

Voor de Vooruit-fractie was de #PlekVrij-campagne een noodzakelijk initiatief. De spreker pleitte er reeds in het verleden voor om die campagne goed te omkaderen, naar het voorbeeld van het Nederlandse project Takecarebnb. Hij stelde voor om voorafgaande gesprekken met de kandidaten te organiseren om duidelijkheid te scheppen over de verwachtingen en de opvangperiode. Die duidelijkheid is er echter niet gekomen. Hoewel de spreker snapt dat er geïmproviseerd moest worden, wijst hij erop dat er intussen een onderzoek is verschenen van de hogeschool Odisee, waaruit blijkt dat – mits een betere omkadering – er een groot potentieel is dat opnieuw aangeboord kan worden.

In het verleden werden de gastgezinnen niet eens geregistreerd. Werd daar iets aan gedaan? Heeft de staatssecretaris het Nederlandse model bestudeerd en bekeken hoe een dergelijke aanpak in België kan worden ingezet? Aangezien er zich 1500 erkende vluchtelingen in de opvang bevinden is een goed georganiseerde #PlekVrij-campagne voor hen een goed alternatief, zeker voor de werkende verzoekers om interne bescherming die men nu uit de opvang wil laten uitstromen. Welke mogelijkheden ziet de staatssecretaris daar?

De spreker onderschrijft dat het asiel- en migratiebeleid een volwaardig onderdeel moet zijn van een buitenlands beleid. De staatssecretaris heeft uiteraard haar eigen internationale contacten, maar daarnaast hebben andere regeringsleden zoals de eerste minister en de minister van Buitenlandse Zaken ook contacten. Welke afspraken werden er gemaakt om consequent een punt te maken van het terugkeerbeleid en de Dublinafspraken?

Om het hoge aantal Burundezen in de instroom te beperken, werden er afspraken gemaakt met Servië, maar uit de cijfers van oktober bleek dat er nog steeds veel aankomsten waren. Hoe zullen die cijfers evolueren?

Met betrekking tot de Dublinovereenkomst moet het inderdaad gedaan zijn dat lidstaten dubbel werk moeten doen, zeker voor verzoekers om internationale bescherming die bij buurlanden een asielaanvraag hebben ingediend. In welke werking voorziet het administratief

voisins. Quels seront les effets de l'accord administratif conclu entre les pays du Benelux, qui vise à simplifier les transferts effectués dans le cadre du Règlement de Dublin? Cet accord est-il déjà entré en vigueur? Quelles sont ses répercussions sur les chiffres? Par ailleurs, la secrétaire d'État a obtenu un engagement formel relatif à l'intensification des transferts. De quel engagement s'agit-il précisément et quelles sont les attentes? Enfin, quels sont les résultats du Centre Dublin? Ce centre produit-il les résultats escomptés?

Dans le contexte de la présidence de l'Union européenne, l'intervenant plaide pour les projets "Partenariats pour les compétences" (*Global Skill Partnerships*) et "Réservoir européen de talents", que la Belgique pourrait intégrer dans la feuille de route du pacte sur la migration et l'asile pendant sa présidence. La secrétaire d'État avait précédemment indiqué que les accords à ce sujet n'étaient pas encore au point avec les cabinets compétents. Dans la perspective de la présidence belge de l'Union européenne, on pourrait peut-être relancer ces tentatives. En effet, de nombreux États membres sont en proie à des pénuries de main-d'œuvre, qui ne se font pas toujours sentir dans les mêmes secteurs. L'intervenant propose d'examiner les profils nécessaires au niveau européen, puis, en concertation avec les pays tiers, d'organiser des formations qui déboucheraient sur des emplois dans le pays d'origine, d'une part, et dans l'Union européenne, d'autre part. Toutefois, ce mécanisme ne devrait être accessible qu'aux pays qui coopèrent aux retours. Il peut donc servir de levier pour mettre fin à l'immigration clandestine.

En ce qui concerne l'affaire de traite des êtres humains impliquant l'entreprise chimique Borealis, l'intervenant souligne que les personnes exploitées étaient occupées dans des métiers en pénurie, ce qui est contre-intuitif. Il faut une politique plus ciblée. La secrétaire d'État devrait inclure ce point dans les actions politiques menées au niveau européen, pour rendre les travailleurs plus indépendants de leurs employeurs.

En ce qui concerne le Code de migration, l'intervenant demande quelles sont les modifications de fond envisagées par la secrétaire d'État. En ce qui concerne le calendrier, la secrétaire d'État indique que ce Code sera élaboré en plusieurs étapes. Soumettra-t-elle chaque partie à la Chambre dès qu'elle sera achevée?

En ce qui concerne le renforcement des services en charge de l'asile et de la migration, le groupe Vooruit se réjouit, depuis la rédaction de l'accord de gouvernement, de la numérisation qui sera opérée au travers d'eMigration. L'intervenant félicite la secrétaire d'État pour les

akkoord tussen de Benelux-landen, dat ertoe strekt de Dublinoverdrachten te vereenvoudigen? Is dat akkoord reeds in werking getreden? Welke gevolgen ziet men daarvan in de cijfers? Daarnaast heeft de staatssecretaris een formeel engagement verkregen om de transfers weer op te schalen. Over welk engagement gaat het juist en wat zijn de verwachtingen daarrond? Wat zijn tot slot de resultaten van het Dublincentrum? Levert dat de verhoopte resultaten op?

In het kader van het EU-voorzitterschap houdt de spreker een pleidooi voor de *Global Skill Partnerships* en de *EU Talent Pool*, die België tijdens zijn voorzitterschap zou kunnen integreren in de roadmap voor het migratie- en asielpact. De staatssecretaris had eerder vermeld dat de afspraken met de bevoegde kabinetten daarvoor nog niet op punt stonden. Met het oog op het EU-voorzitterschap kunnen die misschien nieuw leven ingeblazen worden. Veel lidstaten kampen immers met arbeidstekorten, die zich niet altijd in dezelfde sectoren doen voelen. De spreker stelt voor om op Europees niveau te bekijken aan welke profielen er nood is en om vervolgens in samenspraak met derde landen opleidingen te organiseren voor enerzijds tewerkstelling ter plaatse en anderzijds tewerkstelling in de EU. Dat mechanisme mag echter enkel ter beschikking gesteld worden voor landen die meewerken aan terugkeer. Zo kan het functioneren als een hefboom om illegale migratie een halt toe te roepen.

Met betrekking tot de mensenhandelzaak rond het chemische bedrijf Borealis stelt de spreker vast dat de uitgebuite mensen tewerkgesteld waren in knelpuntberoepen, wat contra-intuïtief is. Er moet een gericht beleid gevoerd worden. De staatssecretaris moet dat meenemen in beleidsacties op Europees niveau om werknemers onafhankelijker te maken van werkgevers.

Inzake het Migratiewetboek zou de spreker graag vernemen welke inhoudelijke aanpassingen de staatssecretaris op de plank heeft liggen. Wat het tijdspad betreft, geeft de staatssecretaris aan dat het wetboek in verschillende etappen zal worden uitgewerkt. Zal ze elk deel bij de Kamer indienen zodra het afgerond is?

Met betrekking tot de versterking van de asiel- en migratiediensten is de Vooruit-fractie al sinds het opstellen van het regeerakkoord enthousiast over de digitalisering die met eMigration zal worden doorgevoerd. De spreker looft de staatssecretaris voor de vooruitgang op dit stuk.

avancées réalisées dans ce dossier, qui permettra de réduire les délais de traitement et d'alléger la charge des communes.

L'intervenant regrette que l'audit n'ait pas examiné le fonctionnement du service des Tutelles et a donc demandé au ministre de la Justice de procéder à l'audit de ce service. La secrétaire d'État serait-elle elle aussi disposée à formuler une demande en ce sens? En effet, il serait positif que la politique d'asile et de migration menée à l'égard des mineurs soit considérée de manière structurelle et globale, pour que les personnes concernées bénéficient de l'attention adéquate.

En ce qui concerne la fraude à l'identité, qui fait particulièrement rage au sein des services de coursiers, l'intervenant se demande quelles sont les possibilités à la disposition du coordinateur de la fraude, plus particulièrement au travers de la nouvelle méthode de travail qui repose sur eMigration. Cette question doit être traitée en priorité, d'autant plus qu'il existe actuellement peu de solutions à ce problème.

L'intervenant se félicite de l'amélioration du site web de l'Office des étrangers et du renforcement du fonctionnement du CCE. La secrétaire d'État peut-elle donner plus de précisions sur l'application de la loi concernant l'évaluation ajustée et la procédure disciplinaire? Une action législative sera-t-elle nécessaire pour créer la commission interne au sein du CCE?

La conférence interministérielle sur les MENA a indiqué que le service des tutelles n'était pas disponible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, ce qui a de nombreuses répercussions sur les services d'asile et de migration. Toutefois, un point de contact pour les victimes de la traite des êtres humains accessible 24 heures sur 24 a été mis en place depuis lors. L'intervenant estime qu'il s'agit d'un canal approprié pour garantir une accessibilité 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 pour les MENA.

Concernant le rapport d'activité de l'Office des étrangers, l'intervenant salue l'ajout de chiffres sur la migration de main-d'œuvre. En ce qui concerne la protection temporaire, la secrétaire d'État a déclaré qu'il n'était plus nécessaire d'enregistrer à pleine capacité et qu'il y avait moins de 100 enregistrements par jour alors que, selon les informations reçues, ce nombre est insuffisant. La secrétaire d'État peut-elle fournir plus d'explications à ce sujet?

En ce qui concerne la traite d'êtres humains, une formation spécialisée sera élaborée pour les personnes de référence dans les centres d'accueil de Fedasil et une formation et une procédure seront également élaborées

Het project zal de behandelingstermijnen verkorten en de gemeenten ontlasten.

De spreker betreurt dat in de audit de Dienst Voogdij niet werd doorgelicht en heeft dan ook aan de minister van Justitie gevraagd die dienst door te lichten. Zou ook de staatssecretaris geneigd zijn om daarvoor te pleiten? Het zou immers een goede zaak dat het asiel- en migratiebeleid ten aanzien van minderjarigen structureel en overkoepelend wordt beschouwd zodat de betrokkenen de juiste aandacht krijgen.

Aangaande identiteitsfraude, die vooral bij koeriersdiensten welig tiert, vraagt de spreker zich af wat de mogelijkheden zijn voor de fraudecoördinator, meer bepaald via de nieuwe manier van werken met eMigration. Dit moet als prioriteit behandeld worden, zeker aangezien er momenteel weinig oplossingen voor bestaan.

De spreker vindt het een goede zaak dat de website van de DVZ werd verbeterd en dat de werking van de RvV werd versterkt. Kan de staatssecretaris meer toelichting geven bij de toepassing van de wet betreffende de aangepast evaluatie en de tuchtprocedure? Is er een wetgevende actie nodig voor de oprichting van de interne commissie binnen de RvV?

Uit de Interministeriële Conferentie rond NBMV's bleek dat de Dienst Voogdij niet 24/7 beschikbaar is, wat veel repercussies heeft de asiel- en migratiediensten. Er werd intussen wel een meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel opgericht dat wel de klok rond bereikbaar is. De spreker ziet daarin een geschikt kanaal om 24/7-bereikbaarheid voor NBMV's te garanderen.

Betreffende het activiteitenverslag van de DVZ waardeert de spreker de toevoeging van cijfers over arbeidsmigratie. Op het stuk van de tijdelijke bescherming stelde de staatssecretaris dat het niet meer nodig om op volle capaciteit te registreren en dat er minder dan 100 registraties per dag zijn, terwijl volgens de berichtgeving dat aantal niet volstaat. Kan de staatssecretaris daar meer toelichting bij geven?

Wat mensenhandel betreft, zal voor de referentiepersonen in de opvangcentra van Fedasil een gespecialiseerde opleiding uitgewerkt worden en ook in de gesloten centra worden een opleiding en een draaiboek uitgewerkt.

dans les centres fermés. Pourquoi n'applique-t-on pas le même système dans les centres fermés que dans les centres d'accueil de Fedasil?

L'intervenant s'enquiert ensuite de l'état d'avancement de la prime scolaire, qui a joué un rôle important dans l'arrivée de MENA afghans en Flandre. Compte tenu de l'exploitation sexuelle de ce groupe cible, il semble possible à l'intervenant - pour autant que les accords adéquats soient conclus - d'utiliser les fonds libérés pour créer un centre flamand contre la traite des mineurs qui s'inspirerait du modèle du centre francophone Esperanto.

L'intervenant indique en outre que la procédure relative aux disparitions de MENA est en phase de finalisation depuis un certain temps. Pourquoi cette opération prend-elle tant de temps? En outre, la secrétaire d'État peut-elle donner plus de précisions au sujet des nouveaux encadrements prévus pour les jeunes de 18 à 21 ans?

Pour l'intervenant, la qualité de l'accueil est une préoccupation essentielle des autorités chargées de l'asile, même s'il souscrit également à l'analyse selon laquelle il faut d'abord améliorer la capacité de traitement. À cet égard, est-il possible de rendre compte des écarts en ce qui concerne le nombre de décisions à prendre par membre du personnel? Cela permettrait aux autres membres du gouvernement de réagir plus rapidement aux raisons de ces écarts. L'intervenant fait observer que le nombre de décisions par mois est aujourd'hui à nouveau inférieur à celui de juin. Pourquoi? Le CGRA a également annoncé un plan d'action. En quoi cela consiste-t-il exactement?

La secrétaire d'État annonce qu'elle entend approfondir la plateforme électronique "*working in Belgium*" et donner accès à celle-ci aux services d'inspection. C'est positif à l'égard de la prévention de la traite des êtres humains. À ce propos, l'intervenant souligne que les sous-traitants commettent parfois des fraudes sociales à l'aide de déclarations Dimona falsifiées. Toutefois, il n'est pas possible pour les entreprises de le constater visuellement sur la base du document donnant accès au terrain de l'entreprise car l'authenticité du numéro du registre national ne peut pas être vérifiée. Certaines entreprises sont favorables à la connexion des bases de données publiques des déclarations Dimona et Limosa et à l'apposition d'un code QR sur l'attestation à partir de ces informations. En cas de résultat négatif, l'inspection sociale pourrait être automatiquement alertée. La Finlande applique déjà un système de ce type. En outre, il serait bon que la secrétaire d'État prenne effectivement des mesures au cours de cette législature pour informer les travailleurs de leurs droits en matière de travail.

Waarom wordt niet hetzelfde systeem gehanteerd in de gesloten centra als in de opvangcentra van Fedasil?

De spreker vraagt vervolgens naar de stand van zaken inzake de schooltoeslag, die een belangrijke factor vormde in de komst van Afghaanse NBMV's naar Vlaanderen. In het licht van de seksuele uitbuiting van die doelgroep lijkt het de spreker mogelijk om – mits de juiste afspraken – de vrijgekomen middelen in te zetten om een Vlaams centrum tegen de mensenhandel van minderjarigen op te richten, naar het voorbeeld van het Franstalige centrum Esperanto.

De spreker kaart eveneens aan dat het draaiboek omtrent verdwijningen van NBMV's zich al een tijd in de finale fase bevindt. Waarom duurt dit zo lang? Kan de staatssecretaris daarnaast meer duiding geven bij de nieuwe omkaderingen van 18- tot 21-jarigen?

Voor de spreker is kwaliteitsvolle opvang een belangrijk aandachtspunt bij de asielinstanties, al onderschrijft hij tevens de analyse dat eerst de behandelingscapaciteit verbeterd moet worden. Is het in dat opzicht mogelijk om verslag uit te brengen over afwijken van het aantal te nemen beslissingen per personeelslid? Zo kunnen andere regeringsleden sneller inspelen op de redenen voor dergelijke afwijkingen. De spreker stipt aan dat het aantal beslissingen per maand inmiddels alweer lager is dan in juni. Wat is daar de reden voor? Het CGVS heeft ook een actieplan aangekondigd. Wat behelst dat juist?

De staatssecretaris kondigt aan dat ze het elektronische platform "*working in Belgium*" verder wil verdiepen en de inspectiediensten er toegang toe wil verschaffen. Dat is een goede zaak voor het voorkomen van mensenhandel. In dat opzicht kaart de spreker aan dat onderaannemers soms sociale fraude plegen met vervalste Dimona-aangiften. Het is voor bedrijven evenwel niet mogelijk om dit visueel vast te stellen op basis van het toegangsbewijs tot het bedrijventerrein, omdat de echtheid van het rijksregisternummer niet nagezien kan worden. Een aantal bedrijven zijn er voorstander van om de overheidsdatabanken inzake de Dimona- en Limosa-aangiften te connecteren en op basis daarvan een QR-code op het attest te plaatsen. Bij een negatief resultaat kan de sociale inspectie dan automatisch gewaarschuwd worden. In Finland werkt men al met een dergelijk systeem. Daarnaast zou het een goede zaak zijn als de staatssecretaris effectief tijdens deze regeerperiode maatregelen treft om werknemers op de hoogte te stellen van hun arbeidsrechten.

En ce qui concerne la lutte contre le séjour illégal, l'intervenant indique que 85 coachs ICAM ont été prévus et que 60 ont été embauchés. Toutefois, ceux-ci sont déployés ailleurs en raison de la crise. Combien de coachs ICAM emploie-t-on effectivement? Sont-ils effectivement déployés dans d'autres domaines? Si oui, le résultat de cette mesure est-il visible? La secrétaire d'État peut-elle également donner un état des lieux par ville en ce qui concerne les projets pilotes menés à ce sujet? Quelles bonnes pratiques pourrait-on identifier dans ce domaine?

En ce qui concerne la lutte contre le trafic, l'intervenant observe que tant la ministre de l'Intérieur que le ministre de la Justice et le prédécesseur de la secrétaire d'État étaient favorables à la création d'un centre de lutte contre le trafic. Il ne faut pas attendre pour cela les recommandations de la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic d'êtres humains. Au sein de cette commission, le magistrat de référence en matière de trafic d'êtres humains du parquet de Flandre occidentale a récemment à nouveau plaidé en faveur de la création d'un centre de lutte contre le trafic à partir des leçons pouvant être tirées de l'expérience du centre de traitement des migrants de Steenokkerzeel. Le traitement ne doit pas être purement administratif, mais également judiciaire.

L'intervenant reconnaît que la politique de régularisation actuelle est humaine et qu'il s'agit d'une procédure exceptionnelle. Mais la vitesse est importante à cet égard, et c'est là que le bât blesse. Le groupe Vooruit ne préconise donc pas de critères, mais plutôt une clarification plus rapide.

Enfin, l'intervenant s'enquiert de l'état d'avancement du pool des *Special Federal Forces*. Les attributions des intéressés correspondent-elles à leurs profils respectifs?

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) rappelle tout d'abord que la politique de retour de ressortissants étrangers en situation irrégulière constitue, avec la gestion du réseau d'accueil, le talon d'Achille de la politique migratoire. Comme l'a souligné la commission Bossuyt, l'approche sécuritaire de la politique de retour s'est avérée inadéquate. Cette commission préconisait par conséquent une approche diversifiée. Dans ce cadre, même si le groupe Les Engagés déplore le refus du gouvernement de mettre en place une commission de suivi de la politique d'éloignement, il souhaite saluer le changement de paradigme de la politique de retour qui se veut plus proactive. Ainsi, l'accent est mis dorénavant sur le retour volontaire, sur le déploiement sur le territoire d'un réseau de conseillers en retour ainsi que sur le développement de mesures moins coercitives.

Inzake het tegengaan van onwettig verblijf merkt de spreker op dat er in 85 ICAM-coaches voorzien werd en dat er 60 in dienst werden genomen. Die worden door de crisis evenwel ook elders ingezet. Hoeveel ICAM-coaches zijn er effectief in dienst? Worden ze inderdaad ingezet in andere domeinen? Zo ja, is het resultaat van deze maatregel dan wel zichtbaar? Kan de staatssecretaris eveneens per stad een stand van zaken geven met betrekking tot de pilootprojecten op dit stuk? Welke *good practices* konden in dat kader vastgesteld worden?

Aangaande de strijd tegen smokkel valt het de spreker op dat zowel de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie als de voorganger van de staatssecretaris voorstander waren van de oprichting van een antimokkelcentrum. Men moet daarvoor niet de aanbevelingen afwachten van de bijzondere commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel. In die commissie hield de referentiemagistraat mensensmokkel van het parket van West-Vlaanderen onlangs opnieuw een pleidooi voor zo een antimokkelcentrum, waarbij lessen getrokken zouden moeten worden uit de ervaring met het afhandelcentrum voor transmigranten in Steenokkerzeel. De afhandeling zou niet louter administratief, maar ook gerechtelijk moeten zijn.

De spreker erkent dat het bestaande regularisatiebeleid humaan is en dat het een uitzonderingsprocedure is. De snelheid is daarbij wel belangrijk, en daar schort nu het schoentje. De Vooruit-fractie pleit dan ook niet voor criteria, maar voor het sneller verschaffen van duidelijkheid.

Tot slot zou de spreker nog graag de stand van zaken vernemen met betrekking tot de *Special Federal Forces*. Sluit het takenpakket van de betrokkenen aan bij hun eigen profiel?

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) herinnert er eerst aan dat het terugkeerbeleid voor vreemdelingen zonder wettig verblijf samen met het beheer van het opvangnetwerk de achilleshiel van het migratiebeleid is. Zoals de commissie-Bossuyt benadrukt heeft, is de veiligheidsbenadering van het terugkeerbeleid ontoereikend gebleken. Die commissie heeft dan ook voor een gediversifieerde aanpak gepleit. Hoewel de Les Engagés-fractie in dezen betreurt dat de regering weigert een commissie in te stellen om het uitzettingsbeleid op te volgen, is zij lovend over de paradigmaverschuiving ten aanzien van het terugkeerbeleid, dat nu proactiever ingevuld wordt. Zo ligt de klemtoon voortaan op de vrijwillige terugkeer, op de uitbouw over het land van een netwerk van terugkeerconsulenten en op de uitwerking van minder dwingende maatregelen.

L'intervenante insiste toutefois pour que le projet de loi visant à encadrer la politique de retour proactive soit adopté rapidement et pour que l'on y consacre les moyens nécessaires. Son groupe sera attentif à l'inscription, dans la loi, de l'interdiction de l'enfermement des familles avec mineurs d'âge avec comme corollaire l'évaluation et le développement des mesures alternatives à l'enfermement pour ce groupe cible en particulier ainsi que pour les adultes de manière générale.

Le deuxième dossier qui mérite d'être salué est la finalisation et la présentation de l'audit externe des services d'asile et de migration. La mise en œuvre des recommandations contenues dans l'audit constitue un travail colossal. Mme Matz exhorte la secrétaire d'État à avancer rapidement dans le dossier de la fusion de services de migration et la numérisation des procédures.

L'intervenante se réfère également aux améliorations apportées l'année dernière à la procédure devant le Conseil du contentieux des étrangers (à savoir l'instauration de la procédure purement écrite à la demande des parties, le lancement de la communication électronique via J-Box et l'adaptation de la procédure d'évaluation et disciplinaire) ainsi qu'à la résorption de l'arriéré. L'intervenante espère qu'il pourra en être de même pour le CGRA, dont l'arriéré s'élève à 17.000 dossiers.

Tout aussi appréciable est la possibilité qui est dorénavant offerte aux étrangers en situation légale d'introduire une demande de permis unique sur notre territoire. Il s'agit d'une décision win-win puisqu'elle permet à notre pays de pouvoir recruter davantage de profils dans des métiers en pénurie. De nombreux ressortissants ukrainiens ont de la sorte pu s'intégrer plus facilement dans notre tissu socio-économique, sans devoir retourner au préalable dans leur pays.

Par ailleurs, Mme Matz souligne que l'élaboration du Code de Migration est un dossier essentiel pour son groupe. Elle ne doute pas que la secrétaire d'État fera le nécessaire pour le finaliser d'ici la fin de la législature. La secrétaire d'État peut en tout cas compter sur l'appui du groupe des Engagés pour progresser sur le sujet.

L'intervenante passe ensuite en revue une série de sujets qui méritent des éclaircissements.

Concernant la concertation européenne, le Benelux a adopté en octobre, sur la proposition de la Belgique, un accord administratif dans le but de simplifier les transferts Dublin. Quel est l'objectif de cet accord? À quoi sert-il concrètement sur le terrain?

De spreekster dringt er evenwel op aan dat het wetsontwerp met de nadere voorwaarden voor het proactieve terugkeerbeleid snel wordt aangenomen en dat er de nodige middelen voor worden uitgetrokken. Haar fractie zal erop toezien dat de wet het opsluiten van gezinnen met minderjarigen zal verbieden en dat zulks gepaard zal gaan met een evaluatie en een uitbouw van de alternatieve maatregelen voor het opsluiten van die specifieke doelgroep maar ook van volwassenen in het algemeen.

Een tweede punt dat lof verdient, is de voltooiing en de voorstelling van de externe audit van de asiel- en migratiediensten. De uitrol van de aanbevelingen van de audit is een enorme taak. Mevrouw Matz spoort de staatssecretaris ertoe aan op te schieten met de fusie van de migratiediensten en met de digitalisering van de procedures.

De spreekster verwijst ook naar de verbeteringen die vorig jaar aangebracht zijn in de procedure voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (namelijk de louter schriftelijke procedure op verzoek van de partijen, de elektronische communicatie via J-Box en de aanpassing van de beoordelings- en tuchtprocedure), alsook naar de wegwerking van achterstand. De spreekster hoopt dat zulks ook voor het CGVS het geval zal zijn, dat 17.000 achterstallige dossiers heeft.

Wat ook bijval oogst, is dat vreemdelingen met wetig verblijf voortaan een gecombineerde vergunning in België kunnen aanvragen. Die beslissing creëert een win-winsituatie, in die zin dat België nu voor knelpuntberoepen meer profielen zal kunnen aantrekken. Veel Oekraïense burgers hebben zich aldus vlotter in het sociaaleconomisch weefsel in België kunnen integreren zonder eerst naar hun eigen land te moeten terugkeren.

Voorts benadrukt mevrouw Matz dat de totstandkoming van het Migratiewetboek een belangrijk dossier is voor haar fractie. Zij twijfelt er niet aan dat de staatssecretaris het nodige zal doen om hier tegen het einde van deze regeerperiode mee klaar te zijn. In elk geval kan de staatssecretaris op de steun van de Les Engagés-fractie rekenen om hier vooruitgang in te boeken.

Vervolgens overloopt de spreekster enkele punten die dienen te worden uitgeklaard.

Aangaande het Europese overleg hebben de Benelux-landen in oktober 2022 op basis van een door België aangeleverd voorstel een administratieve overeenkomst aangenomen om de Dublintransfers te vereenvoudigen. Wat is het doel van die overeenkomst? Waartoe dient ze concreet in het veld?

Quels sont les dossiers prioritaires en vue de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024?

Pour mieux appréhender les défis qui sous-tendent la politique migratoire, celle-ci doit être menée de manière transparente et se baser sur des données probantes. Lors de la discussion de note de politique générale 2022, il avait été indiqué que le site "*migration.be*" serait opérationnel en février 2022. Qu'est-ce qui explique le retard enregistré? Quel est le calendrier? Le protocole d'accord entre Statbel, Myria et l'OE a-t-il été conclu?

La secrétaire d'État souligne que la mise en œuvre du système Smart Borders dépendrait des autres États membres. Qu'est-ce qui bloque sa mise en œuvre imminente?

Quand le projet de loi relatif au système d'entrée/de sortie (EES) sera-t-il déposé sur les bancs du Parlement?

Concernant la réinstallation, la secrétaire d'État indique que compte tenu de la situation actuelle du réseau d'accueil, la Belgique s'engage à réinstaller 500 personnes d'ici 2023 (sur les 1400 promis). La réinstallation avait déjà été suspendue en 2021 pour des raisons identiques. Combien de personnes ont-elles été réinstallées en 2022 sur les 1250 personnes prévues? Pour quelles raisons la Belgique n'a-t-elle pas voulu participer à l'accueil des rescapés du "Viking Ocean" le 11 novembre dernier alors que selon la presse neuf autres pays européens ont répondu favorablement à la demande de la France visant à répartir ces migrants?

Une proposition a-t-elle été faite au gouvernement concernant la création d'un droit de séjour spécifique pour les apatrides? Dans la négative, où en est ce dossier?

Le service des Alternatives à la détention (ATD) créé en juin 2021 au sein de l'OE a pour mission de guider les étrangers vers une perspective d'avenir durable et de leur donner un accompagnement sur mesure. Quel est le bilan jusqu'à présent? Pour quelle raison ne développe-t-on pas d'autres modes alternatifs à la détention?

Dans le cadre de la politique de lutte contre la transmigration, il avait été prévu d'engager dix collaborateurs *Reach-Out* pour Fedasil. Pourquoi en manque-t-il encore deux? Comment se passe la coordination entre les services de l'OE, la police et le parquet pour simplifier et accélérer les procédures d'interception et d'identification des migrants et améliorer le flux d'informations? Où en est le projet de création d'une unité spécifique au sein de la PJF pour une meilleure coordination?

Welke dossiers zijn prioritair in het vooruitzicht van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024?

Om de inherente uitdagingen van het migratiebeleid beter te bevatten, moet dat beleid transparant zijn en op wetenschappelijk aangetoonde gegevens steunen. Bij de bespreking van de beleidsnota voor 2022 werd aangegeven dat de website "*migratie.be*" in februari 2022 operationeel zou zijn. Wat zijn de redenen voor de daarbij opgelopen vertraging? In welk tijdpad is voorzien? Is de protocolovereenkomst tussen Statbel, Myria en de DVZ inmiddels gesloten?

De staatssecretaris heeft benadrukt dat de uitrol van het Smart Borders-systeem afhankelijk zou zijn van de andere lidstaten. Wat houdt de onverwijld uitrol ervan tegen?

Wanneer wordt het wetsontwerp over het inreis-/uitreissysteem (EES) in het Parlement ingediend?

Met betrekking tot de hervestiging geeft de staatssecretaris aan dat België er zich gezien de huidige situatie van het opvangnetwerk toe verbindt om 500 (van de toegezegde 1400) personen te hervestigen in 2023. Om diezelfde redenen was de hervestiging ook in 2021 al opgeschort geweest. Hoeveel van de geplande 1250 mensen zijn in 2022 hervestigd? Waarom heeft België de mensen die op zee gered zijn door het schip de Ocean Viking dat op 11 november aangemeerd is, niet mee willen opvangen, terwijl volgens de pers negen andere Europese landen ingegaan zijn op Frankrijks verzoek om die migranten te spreiden?

Is aan de regering een voorstel gedaan over de invoering van een specifiek verblijfsrecht voor staatlozen? Zo niet, wat is de stand van dit dossier?

De dienst Alternatieven voor Detentie (ATD) die in juni 2021 bij de DVZ opgericht is, moet de vreemdelingen op weg zetten naar een duurzame toekomst en hun begeleiding op maat bieden. Hoe oogt de balans tot dusver? Waarom worden voor detentie geen andere alternatieven uitgewerkt?

In het raam van het beleid om transmigratie aan te pakken, was het de bedoeling bij Fedasil tien *Reach-Out*-medewerkers in dienst te nemen. Waarom ontbreken er nog twee? Hoe verloopt de coördinatie tussen de DVZ-diensten, de politie en het parket om de procedures voor het onderscheppen en identificeren van migranten te vereenvoudigen en te versnellen en om de informatiedoorstroming te verbeteren? Hoeveel staat het project voor de oprichting van een specifieke eenheid bij de FGP met het oog op een betere coördinatie?

Où en est la mise en œuvre du plan d'action relatif au retour volontaire? La secrétaire d'État peut-elle donner des informations concernant les projets pilotes mis sur pied pour mieux coordonner l'accompagnement des étrangers en vue de leur retour.

Quels sont les premiers constats opérés par le coordinateur fraude actif au sein de l'OE? Comment compte-t-il remédier aux lacunes constatées? Combien de cas fraudes (mariages et relations de complaisance, reconnaissances frauduleuses) a-t-on pu comptabiliser les deux dernières années? Le partage des données via le registre national est-il déjà opérationnel?

L'intervenante aborde ensuite les dossiers qui fâchent.

Le premier concerne évidemment l'échec de la politique d'accueil, dont les répercussions sur le terrain sont catastrophiques. Des centaines de personnes, y compris des familles avec enfants, doivent, faute de places, dormir tous les jours dans la rue. Les sept mille décisions de justice condamnant l'État n'ont pas permis de modifier la tendance, et c'est désormais la Cour européenne des droits de l'homme qui exhorte l'État à respecter le droit à l'accueil. L'intervenante constate que la Belgique, en refusant d'exécuter ces décisions judiciaires et de respecter ses obligations internationales, est devenue un État voyou en matière d'asile. Cette attitude décrédibilise le monde politique et incite les concitoyens à refuser à leur tour d'adhérer aux règles que le monde politique leur impose.

Par ailleurs, la saturation du réseau d'accueil témoigne d'un problème de coordination entre Fedasil et de l'OE. Elle résulte également d'une charge de travail considérable du CGRA qui retarde les départs du réseau d'accueil.

Pour endiguer la saturation du réseau d'accueil, le gouvernement promet une série de mesures comme la mise à disposition de personnel supplémentaire, la création en urgence de 1500 places en plus ou encore l'octroi d'une prime unique au profit des communes hospitalières.

Si ces mesures vont dans la bonne direction, elles sont malheureusement tardives et ne suffiront pas à résoudre le problème. Mme Matz souligne le manque d'anticipation dont a fait preuve le gouvernement qui, dès l'entame de la législature, aurait dû prendre les mesures nécessaires face au démantèlement par la secrétaire d'État Francken du réseau d'accueil. La crise sanitaire et la guerre en Ukraine n'ont fait qu'accentuer le manque de places. Le groupe des Engagés enjoint le gouvernement de remédier rapidement à la situation

Hoever staat het met de uitvoering van het actieplan voor de vrijwillige terugkeer? Kan de staatssecretaris inlichtingen geven over de proefprojecten inzake het beter coördineren van de begeleiding van vreemdelingen met het oog op hun terugkeer?

Welke eerste vaststellingen heeft de fraudecoördinator bij de DVZ gedaan? Hoe denkt hij de vastgestelde lacunes te verhelpen? Hoeveel fraudegevallen (schijnhuwelijken en – relaties, frauduleuze erkenningen) werden er de laatste twee jaren geregistreerd? Is het delen van gegevens via het Rijksregister reeds operationeel?

De spreekster gaat vervolgens in op de dossiers die wrevel veroorzaken.

Het eerste betreft uiteraard het falen van het opvangbeleid, waarvan de gevolgen in het veld rampzalig zijn. Honderden mensen, onder wie gezinnen met kinderen, moeten op straat slapen door het gebrek aan plaatsen. De 7000 rechterlijke beslissingen tot veroordeling van de Staat hebben het tij niet kunnen keren, en het is voortaan het Europees Hof voor de Rechten van de Mens dat de Staat aanmaant het recht op opvang in acht te nemen. De spreekster stelt vast dat België, door te weigeren die rechterlijke beslissingen uit te voeren en zijn internationale verplichtingen na te komen, inzake asielbeleid een schurkenstaat is geworden. Die houding ontnemt de politieke wereld elke geloofwaardigheid en zorgt ervoor dat de burgers van hun kant weigeren zich met de hun door de politieke wereld opgelegde regels te verenigen.

Bovendien wijst de verzadiging van het opvangnetwerk op een coördinatieprobleem tussen Fedasil en de DVZ. Die verzadiging vloeit eveneens voort uit een aanzienlijke werklast voor het CGVS die de vertrekken uit het opvangnetwerk vertraagt.

Om de verzadiging van het opvangnetwerk in te dijken belooft de regering een aantal maatregelen, zoals de terbeschikkingstelling van bijkomend personeel, de dringende creatie van 1500 extra plaatsen of de toekenning van een eenmalige premie aan de gastvrije gemeenten.

Hoewel die maatregelen stappen in de goede richting zijn, komen ze helaas laat en zullen ze niet volstaan om het probleem op te lossen. Mevrouw Matz onderstreept het gebrek aan vooruitziendheid van de regering die, vanaf het begin van de regeerperiode, de nodige maatregelen had moeten nemen om de ontmanteling van het opvangnetwerk door staatssecretaris Francken te keren. De gezondheidscrisis en de oorlog in Oekraïne hebben het gebrek aan plaatsen enkel nog versterkt. De fractie van Les Engagés maant de regering aan de situatie snel

en mettant en œuvre les mesures promises ainsi que celles nécessaires pour respecter une ligne de force essentielle de la note de politique générale, à savoir un système d'accueil de qualité dans un cadre flexible. La secrétaire d'État peut-elle faire le point sur l'état d'avancement, depuis le 9 novembre dernier, des mesures prises pour résorber la saturation du réseau d'accueil?

On ne peut par ailleurs pas rester insensible à la situation des Menas. Pourtant, malgré la volonté affichée par certains au sein des groupes de la majorité d'avancer dans ce dossier, il semble qu'il n'existe pas une réelle volonté politique de le traiter de manière prioritaire. Par ailleurs, les réseaux de trafic d'êtres humains jouent un rôle important dans la présence de MENA dans notre pays. Ceux-ci sont donc victimes non seulement de la saturation du réseau d'accueil, mais aussi de la lasagne institutionnelle puisque ce sujet est de la compétence de différents niveaux de pouvoir.

Il est indispensable de trouver des solutions structurelles en faveur de ce groupe-cible qui, en raison de sa vulnérabilité, est une proie facile pour les trafiquants d'êtres humains.

La Conférence interministérielle (CIM) du 29 avril 2022 a approuvé une note relative au renforcement de la politique relative aux Menas. Quelles sont les mesures qui ont été concrètement adoptées et quel niveau de pouvoir concernent-elles? Font-elles l'objet d'une coordination? La CIM se réunira-t-elle à nouveau afin de vérifier leur mise en œuvre?

En juillet, le Conseil des ministres a décidé de prévoir un budget spécifique à l'accueil pour les menas. À quel montant s'élève-t-il et sur quelle allocation budgétaire a-t-il été versé? S'agit-il d'une mesure *one shot* ou d'un montant structurel? Comment ce montant sera-t-il concrètement utilisé?

Qu'en est-il de l'évaluation et du développement des modes alternatifs à la détention pour les familles avec mineurs d'âge qui avaient été promis par la secrétaire d'État Mahdi dans la note de politique pour 2022? Comment la secrétaire d'État entend-elle concrétiser l'engagement pris dans son exposé d'orientation politique de ne plus détenir des mineurs en centre fermé?

Dans la note pour 2023, on peut lire "qu'une solution alternative sera recherchée au problème des étrangers en séjour irrégulier qui refusent de quitter leur logement. Une proposition sera soumise au gouvernement à cet effet". Comment interpréter ce passage qui semble marquer le retour du dossier des visites domiciliaires?

te verhelpen door de tenuitvoerlegging van de beloofde maatregelen, alsook van deze die nodig zijn om een fundamentele krachtlijn van de beleidsnota, namelijk een kwalitatief opvangsysteem binnen een soepel kader, na te leven. Kan de staatssecretaris aangeven welke voortgang sinds 9 november werd geboekt inzake de maatregelen die zijn genomen om de verzadiging van het opvangnetwerk op te lossen?

Voorts mogen we niet ongevoelig blijven voor de situatie van de NBMV's. Nochtans lijkt er, ondanks de door sommigen binnen de meerderheidsfracties te kennen gegeven wil om voortgang te boeken in dit dossier, geen echte politieke bereidheid te bestaan om dat prioritair aan te pakken. Voorts spelen de mensensmokkelnetwerken een grote rol in de aanwezigheid van NBMV'S in ons land. Die zijn niet enkel het slachtoffer van de verzadiging van het opvangnetwerk, maar ook van de gelaagde institutionele structuur van ons land aangezien die problematiek tot verschillende bevoegdheidsniveaus behoort.

Er moeten absoluut structurele oplossingen voor deze doelgroep worden gevonden, die wegens zijn kwetsbaarheid een gemakkelijke prooi is voor mensensmokkelaars.

De Interministeriële Conferentie (IMC) van 29 april 2022 heeft een nota over de versterking van het NBMV-beleid goedgekeurd. Welke concrete maatregelen werden goedgekeurd en welk bevoegdheidsniveau betreffen ze? Worden ze gecoördineerd? Zal de IMC opnieuw samenkomen om de uitvoering ervan na te gaan?

In juli heeft de Ministerraad beslist te voorzien in een specifiek budget voor de opvang van NBMV's. Hoeveel bedraagt dat budget en in welke begrotingsallocatie werd dat opgenomen? Is het een *one shot* maatregel of gaat het om een structureel bedrag? Hoe zal dat bedrag concreet worden aangewend?

Hoe staat het met de evaluatie en de ontwikkeling van alternatieven voor de opsluiting voor gezinnen met minderjarige kinderen die staatssecretaris Mahdi in zijn beleidsnota voor 2022 had beloofd? Hoe denkt de staatssecretaris concreet gestalte te geven aan de in haar beleidsverklaring gedane belofte dat minderjarigen niet langer in gesloten centra zouden worden opgesloten?

In de beleidsnota voor 2023 staat te lezen dat "een alternatieve oplossing [wordt] gezocht voor de problematiek waarbij vreemdelingen zonder wettig verblijf weigeren hun woning te verlaten. Een voorstel daartoe wordt aan de regering overgemaakt.". Hoe moeten we die passage interpreteren, die de terugkeer lijkt in te

Le groupe des Engagés restera particulièrement attentif au respect des droits constitutionnels des étrangers concernés.

Le gouvernement s'est engagé à un taux d'emploi de 80 % minimum de la population active pour 2030. Si cette déclaration d'intention est un pas dans la bonne direction, elle suppose toutefois qu'on investisse également dans le capital humain de la migration. Sans cela, il serait tout à fait illusoire d'atteindre cet objectif. Dans ce cadre, il est essentiel de mettre en place, dans les plus brefs délais, la Conférence Interministérielle sur la migration et l'intégration afin d'adopter les mesures nécessaires à une meilleure intégration sur le marché du travail des ressortissants étrangers – et en particulier des ressortissants de pays tiers. L'intervenante se réfère à ce propos à la proposition de résolution de sa collègue, Catherine Fonck, visant à mettre à l'ordre du jour de la Conférence Interministérielle sur la Migration et l'Intégration les enseignements tirés des rapports de la Banque nationale de Belgique et du Conseil supérieur de l'emploi ainsi que les mesures spécifiques visant à l'intégration des ressortissants étrangers sur le marché du travail (DOC 55 2491/001). La CIM aurait dû se réunir en octobre dernier au sujet de l'activation de la migration économique. Pour quelle raison cela n'a-t-il pas eu lieu?

M. Theo Francken (N-VA) fait observer que le prédécesseur de la secrétaire d'État avait promis de mettre fin au chaos de l'asile, de régler les procédures d'appel et de garantir le respect du droit international. Deux ans plus tard, l'intervenant se pose plusieurs questions à ce sujet.

Selon certaines sources, 150 MENA se verraient actuellement refuser l'accueil. La secrétaire d'État peut-elle confirmer ou infirmer ce chiffre? En outre, 50 millions d'euros d'astreintes auraient été imposés. La secrétaire d'État a toujours affirmé qu'elle n'avait payé aucune astreinte. Est-ce toujours le cas? La seule raison est-elle que puisque Fedasil fournit un service urgent et public, le juge des saisies ne peut pas saisir les fonds de cette agence? L'intervenant prédit que, tôt ou tard, des saisies auront lieu au cabinet de la secrétaire d'État ou à l'Office des étrangers. Est-il vrai que la secrétaire d'État a été condamnée plus de 5.000 fois par le tribunal du travail de Bruxelles?

Cela signifie aussi que les décisions du tribunal du travail de Bruxelles à ce sujet restent sans suites. Les avocats se sont donc tournés vers la CEDH. La secrétaire d'État a déjà été condamnée une fois dans une affaire

leiden van het dossier van de woonstbetredingen? De fractie van Les Engagés zal zeer aandachtig blijven voor de inachtneming van de grondwettelijke rechten van de betrokken vreemdelingen.

De regering heeft zich ertoe verbonden dat tegen 2030 minimum 80 % van de actieve bevolking aan de slag zou zijn. Hoewel die intentieverklaring een stap in de goede richting is, veronderstelt zij wel dat ook in het menselijk migratiekapitaal wordt geïnvesteerd. Als dat kapitaal niet wordt aangeboord, zal het voormelde streefcijfer buiten bereik blijven. In dat verband is het fundamenteel zo snel mogelijk de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie in te stellen teneinde de maatregelen goed te keuren die nodig zijn voor een betere toetreding van buitenlandse onderdanen tot de arbeidsmarkt – in het bijzonder onderdanen van derde landen. De spreker verwijst in dat verband naar het voorstel van resolutie van haar collega Catherine Fonck, waarbij wordt gevraagd de lessen die uit de verslagen van de Nationale Bank van België en van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid worden getrokken, en de specifieke maatregelen om buitenlanders beter op de Belgische arbeidsmarkt te integreren, te doen bespreken door de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie (DOC 55 2491/001). De IMC had onlangs in oktober moeten vergaderen over de activering van de economische migratie. Waarom heeft die vergadering niet plaatsgevonden?

De heer Theo Francken (N-VA) merkt op dat de voorganger van de staatssecretaris beloofde een eind te maken aan de asielchaos, de beroepsprocedures aan te pakken en het respect van het internationaal recht te garanderen. Twee jaar later heeft de spreker hier een aantal vragen bij.

Naar verluidt zouden 150 NBMV's momenteel geen opvang krijgen. Kan de staatssecretaris dat bevestigen of ontkrachten? Daarnaast zou er voor 50 miljoen euro aan dwangsommen opgelegd zijn. De staatssecretaris heeft steeds beweerd dat ze geen dwangsommen heeft betaald. Is dat nog steeds het geval? Is de enige reden daarvoor dat Fedasil een urgente en publieke dienst verleent, waardoor de beslagrechter geen aanspraak op de middelen van dat agentschap kan maken? De spreker voorspelt dat er vroeg of laat beslag zal worden gelegd op zaken in het kabinet van de staatssecretaris of bij de DVZ. Klopt het dat de staatssecretaris inmiddels al meer dan 5.000 keer veroordeeld werd door de Brusselse arbeidsrechtbank?

Dat houdt ook in dat de uitspraken van de arbeidsrechtbank te Brussel op dit stuk zonder gevolg blijven. De advocaten hebben zich dan ook tot het EHRM gericht. De staatssecretaris werd reeds één keer veroordeeld in

intentée par un Guinéen. L'arrêt relatif à cette affaire indique que la secrétaire d'État n'offre plus d'accueil bien que le tribunal du travail de Bruxelles l'y oblige. Ce n'est que si les personnes concernées s'adressent à la CEDH et obtiennent gain de cause qu'elles peuvent être accueillies, moyennant un délai d'environ six mois. Est-ce effectivement la politique de ce gouvernement? La semaine dernière, la secrétaire d'État a par ailleurs été condamnée dans le cadre d'un recours collectif concernant 124 affaires simultanément. De plus, la CEDH impose également des astreintes.

Toutes ces condamnations sont particulièrement embarrassantes pour les partis de la majorité actuelle qui, sous la précédente législature, ont dénoncé la politique de l'intervenant en sa qualité de secrétaire d'État à l'asile et à la migration. À cet égard, l'intervenant estime qu'il est cynique qu'ils soutiennent encore la note de politique générale.

Ensuite, l'intervenant évoque les incidents dans les centres d'asile, qui battent tous les records. Hier, deux personnes ont été tuées lors de trois agressions à l'arme blanche dans la région de Bruxelles-Capitale. Selon certaines sources, une agression à l'arme blanche aurait eu lieu dans le centre d'accueil pour demandeurs d'asile et sans-abri de Molenbeek. La secrétaire d'État peut-elle fournir des informations à ce sujet? La secrétaire d'État dispose-t-elle également des chiffres les plus récents sur les agressions dans les centres d'asile et peut-elle fournir des informations à propos des absences et des congés de maladie des membres du personnel? Les Pays-Bas s'engagent dans la voie d'un accueil dit sobre des personnes qui ne se comportent pas bien dans les centres d'accueil et le groupe N-VA a déposé une proposition de résolution en ce sens. La secrétaire d'État envisage-t-elle également de prendre cette direction?

En ce qui concerne les ILA supplémentaires, l'intervenant déplore que le prédécesseur de la secrétaire d'État les ait déjà réclamées, mais qu'aucune administration locale n'ait voulu les créer. Les administrations locales ont déjà beaucoup de choses à faire et un plan de dispersion obligatoire serait donc inadmissible. La secrétaire d'État aurait lancé un nouvel appel à créer des ILA. Où en est-on? Selon certaines sources, une soixantaine de places auraient été trouvées, ce que le porte-parole de la secrétaire d'État a qualifié de succès relatif. Toutefois, compte tenu des plus de 4000 demandes enregistrées par an, c'est plutôt modeste.

L'intervenant dénonce la résistance des bourgmestres du cd&v aux projets de création de places d'accueil de la secrétaire d'État. La secrétaire d'État peut-elle confirmer que, dans ce cadre, elle a adressé une requête au Conseil d'État dans le cadre d'une procédure contre la

een zaak die aangespannen werd door een Guineeër. Uit het arrest van die zaak blijkt dat de staatssecretaris geen opvang meer aanbiedt, zelfs als de Brusselse arbeidsrechtbank haar daar wel toe verplicht. Pas als de betrokkenen naar het EHRM trekken en gelijk krijgen, krijgen ze pas opvang, met een uitstel van ongeveer zes maanden. Is dat effectief het beleid van deze regering? Vorige week werd ze bovendien in een classaction veroordeeld in 124 zaken tegelijk. Ook het EHRM legt overigens ook dwangsommen op.

Al die veroordelingen zijn bijzonder pijnlijk voor de huidige meerderheidspartijen die tijdens de vorige regeerperiode het beleid van de spreker in zijn hoedanigheid van toenmalig staatssecretaris voor Asiel en Migratie aanklaagden. De spreker vindt het in dat opzicht cynisch dat ze de algemene beleidsnota toch zullen steunen.

Vervolgens gaat de spreker in op de incidenten in de asielcentra, die alle records breken. Gisteren vielen twee doden bij drie streekpartijen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Naar verluidt zou één steepartij hebben plaatsgevonden in de asiel- en daklozenopvang in Molenbeek. Kan de staatssecretaris daar duiding bij geven? Heeft de staatssecretaris eveneens de meest recente cijfers over gevallen van agressie in de asielcentra en kan ze meer uitleg geven bij de uitval en de ziektecijfers van de personeelsleden? In Nederland wordt ingezet op zogenaamde sobere opvang voor personen die zich niet gedragen in de opvangcentra en de N-VA-fractie heeft een voorstel van resolutie in die zin ingediend. Overweegt de staatssecretaris om ook die richting uit te gaan?

Met betrekking tot de extra LOI's laakt de spreker dat de voorganger van de staatssecretaris daar al een oproep toe deed, maar dat geen enkel lokaal bestuur ze wilde creëren. De lokale besturen hebben al bijzonder veel besognes en een verplicht spreidingsplan zou dan ook uit den boze zijn. De staatssecretaris zou een nieuwe oproep hebben gelanceerd voor LOI's. Waar blijven die? Naar verluidt zouden een zestigtal plaatsen gevonden zijn, wat de woordvoerder van de staatssecretaris als een relatief succes bestempelde. In het licht van de meer dan 4000 aanvragen per jaar is dat echter eerder bescheiden.

De spreker hekelt de weerstand van de cd&v-bourgmesters tegen de plannen van de staatssecretaris voor het creëren van opvangplaatsen. Kan de staatssecretaris bevestigen dat ze in die context een verzoekschrift aanhangig heeft gemaakt bij de Raad van State in een

majorité cd&v de Jabbeke? L'intervenant observe que quand un bourgmestre N-VA exprime un refus, il est qualifié d'antisocial, mais qu'un bourgmestre cd&v qui refuse, c'est particulièrement gênant.

En ce qui concerne les demandeurs de protection internationale qui travaillent, la secrétaire d'État a clairement indiqué que 2000 personnes pour lesquelles il est prouvé qu'elles ont un contrat de travail d'au moins 80 % doivent quitter les centres d'accueil. L'intervenant fait observer que la loi sur l'accueil prévoit déjà que les personnes qui peuvent subvenir à leurs besoins doivent payer une contribution pour l'hébergement et la nourriture dont elles bénéficient chaque jour.

Pendant le mandat de l'intervenant, il y avait déjà de nombreux soupçons que certains résidents des centres d'accueil travaillaient à temps plein, mais cela n'a pas pu être prouvé en raison de l'absence de liaison entre les banques de données Limosa et Dimona, d'une part, et la banque de données de Fedasil d'autre part. Cette lacune semble avoir été comblée depuis lors, ce qui permet à la secrétaire d'État de savoir ce qu'il en est. Ces personnes doivent rembourser une partie de ces frais.

La secrétaire d'État déclare que les personnes concernées doivent quitter le centre d'accueil et annonce par ailleurs qu'elle va revoir l'arrêté royal à ce sujet dès lors que la part de leur contribution n'est pas tout à fait correcte. Abstraction faite de ces considérations, elle a l'obligation légale d'appliquer la loi sur l'accueil et l'arrêté royal. L'intervenant demande à la secrétaire d'État d'exclure de l'accueil les résidents qui n'ont pas déclaré leur situation professionnelle et de récupérer auprès d'eux les contributions passées non payées. Il suppose toutefois que la secrétaire d'État ne le fera pas. Comment peut-elle, en tant que membre du pouvoir exécutif, demander la confiance du pouvoir législatif si elle n'applique pas les lois?

Le groupe N-VA ne peut pas suivre la secrétaire d'État dans sa croyance en un modèle migratoire européen basé sur un screening rapide et un retour rapide. Pour l'intervenant, il s'agit de la plus grande *fake news* institutionnalisée diffusée par les autorités. Il est convaincu qu'un retour aussi rapide sera rendu impossible par les pays d'origine ou par les juges européens. Lors d'une réunion de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN, l'intervenant a du reste observé le peu d'enthousiasme des représentants grecs, italiens et espagnols vis-à-vis d'un screening rapide. Cette assemblée n'était pas davantage séduite par la politique d'ouverture des frontières de l'UE, mais elle privilégie une approche un peu plus réaliste.

procedure tegen de cd&v-meerderheid in Jabbeke? De spreker merkt op dat een weigerende N-VA-burgemeester asociaal wordt genoemd, maar dat een weigerende cd&v-burgemeester bijzonder pijnlijk is.

Inzake werkende verzoekers om internationale bescherming heeft de staatssecretaris aangemaakt dat 2000 mensen voor wie bewijzen bestaan dat ze een arbeidsovereenkomst van minstens 80 % hebben, de opvangcentra moeten verlaten. De spreker stipt aan dat de opvangwet reeds stipuleert dat mensen die in hun eigen zelfredzaamheid kunnen voorzien, al een bijdrage moeten betalen voor de bed-bad-broodvoorziening die ze elke dag krijgen.

Tijdens de ambtstermijn van de spreker waren er reeds veel vermoedens dat bepaalde bewoners van opvangcentra voltijds werkten, maar dat kon niet bewezen worden vanwege het ontbreken van een koppeling tussen de Limosa- en Dimona-databanken enerzijds en de Fedasil-databank anderzijds. Dat euvel blijkt intussen verholpen, waardoor de staatssecretaris er wel zicht op heeft. Die mensen moeten een deel van de kosten terugbetalen.

De staatssecretaris stelt dat de betrokkenen de opvang moeten verlaten en kondigt eveneens aan dat ze het koninklijk besluit ter zake zal herzien omdat de verhouding waartoe ze moeten bijdragen niet volledig correct is. Los daarvan heeft ze wel de juridische plicht om de opvangwet en het KB toe te passen. De spreker roept de staatssecretaris ertoe op om bewoners die hun werksituatie niet aangegeven hebben, uit de opvang te weren en de niet-betalde bijdragen uit het verleden bij hen terugvorderen. Hij begrijpt evenwel dat de staatssecretaris dat niet zal doen. Hoe kan ze dan als uitgevende macht het vertrouwen vragen van de wetgevende macht als ze de wetten niet toepast?

De N-VA-fractie kan de staatssecretaris niet volgen in haar geloof in het Europees migratiemodel met een snelle screening en snelle terugkeer. Dat is voor de spreker het grootste geïnstitutionaliseerde *fake news* dat door de overheid verspreid wordt. Hij is ervan overtuigd dat zo een snelle terugkeer onmogelijk gemaakt zal worden door de landen van herkomst of Europese rechters. Tijdens een vergadering van de Parlementaire Assemblee van de NAVO nam de spreker overigens weinig enthousiasme voor een snelle screening waar bij de Griekse, Italiaanse en Spaanse vertegenwoordigers. In dat assemblee is er evenmin sympathie voor het opengrensbeleid van de EU, maar wordt er iets meer realisme aan de dag gelegd.

Selon la secrétaire d'État, une nouvelle politique de l'UE a été annoncée. Des avancées auraient été réalisées concernant le pacte sur la migration et l'asile. La secrétaire d'État pourrait-elle préciser dans quel domaine précis des progrès ont été réalisés?

En ce qui concerne le budget, la secrétaire d'État peut-elle confirmer que le budget de Fedasil, combiné à la provision, constitue le budget initial le plus élevé jamais enregistré pour Fedasil? En effet, lors de l'examen de la note de politique générale pour 2022, le membre n'était pas d'accord avec le prédécesseur de la secrétaire d'État sur ce point précis.

Concernant le centre Dublin de Zaventem, l'intervenant avait déjà mis en doute son efficacité. La secrétaire d'État avait alors affirmé que la comparaison avec le centre Dublin d'Elsenborn pendant la législature précédente n'était pas valable et que le nouveau centre Dublin serait un succès grâce à une stratégie différente. Est-ce effectivement un succès? Combien de personnes séjournent actuellement au centre Dublin de Zaventem? Combien de personnes ont été éloignées et combien ont redemandé l'asile en Belgique?

L'intervenant ajoute que 4300 demandes d'asile sont présentées en un seul mois, ce qui représente 1000 demandes par semaine, dont la moitié concerne des "demandeurs Dublin". Cela signifie qu'un centre de 200 à 300 places sera complet en une semaine. Est-ce bien exact et, dans l'affirmative, la secrétaire d'État ouvrira-t-elle alors de nouveaux centres Dublin?

L'intervenant souhaite enfin encore poser deux questions concrètes à la secrétaire d'État. Le prédicateur de haine qui était venu de France en Belgique a été incarcéré par la secrétaire d'État dans un centre de retour fermé. L'intéressé est de nationalité marocaine et devrait être renvoyé dans ce pays, mais celui-ci n'accepte pas le retour des prêcheurs de haine, surtout s'ils sont nés dans l'UE. La secrétaire d'État entrevoit-elle une possibilité d'expulsion ou passera-t-il huit mois dans ce centre avant d'être à nouveau libéré?

La tentative de meurtre d'un policier la semaine dernière à Bruxelles-Nord impliquait deux immigrés en situation illégale: un Marocain et un Algérien, dont l'un était mineur et l'autre majeur. Ils ont tous deux été mis à disposition. Où sont-ils maintenant? Ont-ils été placés en détention et y a-t-il une perspective d'éloignement? L'intervenant demande plus d'éclaircissements car cette affaire a ému de nombreuses personnes.

Luidens de staatssecretaris werd nieuw EU-beleid aangekondigd. Er zouden stappen voorwaarts zijn gezet met betrekking tot het migratie- en asielpact. Kan de staatssecretaris toelichten op welk vlak er juist vooruitgang wordt geboekt?

Kan de staatssecretaris, wat de begroting betreft, bevestigen dat het budget voor Fedasil samen met de provisie het hoogste initiële budget voor Fedasil ooit is? Bij de bespreking van de algemene beleidsnota voor 2022 was hij het over dit punt immers oneens met de voorganger van de staatssecretaris.

Inzak het Dublincentrum in Zaventem plaatste de spreker reeds vraagtekens bij de effectiviteit van dat centrum. De staatssecretaris vermeldde toen dat de vergelijking met het Dublincentrum in Elsenborn tijdens de vorige regeerperiode niet opging en dat het nieuwe Dublincentrum een succes zou worden dankzij een andere strategie. Is het effectief een succes? Hoeveel personen verblijven momenteel in het Dublincentrum in Zaventem? Hoeveel personen werden verwijderd en hoeveel vroegen er opnieuw asiel aan in België?

De spreker wijst er bovendien ook dat er 4300 asiel-aanvragen in één maand tijd worden ingediend, wat neerkomt op 1000 aanvragen per week, waarvan de helft betrekking heeft op zogenaamde Dublinverzoekers. Dat betekent dat een centrum met 200 à 300 plaatsen in één week tijd vol zit. Klopt dat en zo ja, zal de staatssecretaris dan nieuwe Dublincentra openen?

Tot slot heeft de spreker nog twee concrete vragen voor de staatssecretaris. De haatprediker die vanuit Frankrijk naar België was gekomen, werd door de staatssecretaris opgesloten in een gesloten terugkeercentrum. De betrokkene heeft de Marokkaanse nationaliteit en zou naar dat land teruggestuurd moeten worden, maar dat neemt geen haatpredikers terug aan, zeker niet als ze geboren zijn in de EU. Heeft de staatssecretaris zicht op verwijdering of zal hij acht maanden in het centrum zitten en vervolgens opnieuw vrijgelaten worden?

Bij de poging tot doodslag op een politieagent in Brussel-Noord van vorige week waren twee illegalen betrokken: een Marokkaan en een Algerijn, van wie één minderjarig en één meerderjarig was. Ze werden allebei ter beschikking gesteld. Waar bevinden ze zich nu? Werden ze opgesloten en is er zicht op verwijdering? De spreker vraagt om meer toelichting omdat die zaak veel mensen bewogen heeft.

B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État remercie les membres pour leurs questions, car la discussion de la note de politique générale est l'occasion idéale pour mener une discussion approfondie sur le thème de l'asile et de la migration.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

En ce qui concerne les relations bilatérales avec les pays d'origine et de transit, la secrétaire d'État évoque plus avant les relations avec le Maroc. Après sa visite à Rabat, la Belgique et le Maroc ont signé en octobre une déclaration qui devra renforcer la coopération entre ces deux pays, notamment en matière de retours, de réadmissions et de lutte contre la traite des êtres humains. Un groupe commun belgo-marocain sur la migration sera également créé. Le Maroc a admis qu'il convenait, dans la lutte contre la migration irrégulière, de raccourcir les procédures d'identification et de retour des personnes qui n'ont pas (plus) de droit de séjour, y compris de ceux qui ont commis des infractions, ainsi que des procédures de transfèrement des condamnés. Dans l'intervalle, l'Office des Étrangers a établi les premiers contacts et une réunion du groupe belgo-marocain sur la migration sera préparée en décembre.

Les transferts bilatéraux de personnes en séjour irrégulier reposent sur de bons accords conclus avec les pays d'origine, comme les accords avec le Suriname et le Liberia. Quel que soit le nombre de ressortissants présents, il est positif de continuer à investir en vue d'enrichir le réseau des pays avec lesquels des accords de retour ont été conclus, afin de disposer des contacts avec les services de migration locaux si la Belgique souhaite renvoyer des migrants. Dans le cas spécifique du Suriname, il faut en outre prendre en considération que les ressortissants de ce pays sont en grande partie présents aux Pays-Bas. L'accord conclu avec ce pays est dès lors important, compte tenu de l'absence de contrôle aux frontières intérieures et également des abus occasionnels des statuts de séjour.

Les accords avec le Suriname et le Liberia donnent le cadre dans lequel nous allons mener le dialogue sur les migrations et abordent des sujets comme l'échange d'informations, la migration légale, la réadmission, la réintégration, etc. La secrétaire d'État attache une grande importance à une migration ordonnée, régulière et sûre. Un MoU soutient cette approche en en définissant le cadre et précise notamment les délais et la méthode d'identification et de retour.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris dankt de leden voor hun vragen, aangezien de bespreking van de algemene beleidsnota het uitgelezen moment is om een diepgaande discussie te voeren over het thema asiel en migratie.

— *Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen*

Inzake de bilaterale relaties met landen van oorsprong en van transit gaat de staatssecretaris dieper in op de relaties met Marokko. Na haar bezoek aan Rabat ondertekenden België en Marokko in oktober een verklaring die de samenwerking tussen beide landen moet intensifiëren, met name op het gebied van terugkeer, overnames en de bestrijding van mensenhandel. Ook zal een gezamenlijke Marokkaans-Belgische migratiegroep worden opgericht. Marokko heeft aanvaard dat er in de strijd tegen irreguliere migratie nood is aan kortere procedures voor de identificatie en de terugkeer van personen die geen verblijfsrecht (meer) hebben, met inbegrip van diegenen die misdrijven hebben gepleegd, alsook voor de overbrenging van veroordeelden personen. Ondertussen heeft de Dienst Vreemdelingenzaken de eerste contacten gelegd en wordt een samenkomst van de Marokkaans-Belgische migratiegroep in december voorbereid.

Bilaterale overdrachten van personen in irregulier verblijf steunen op goede afspraken met landen van herkomst, zoals de akkoorden met Suriname en Liberia. Ongeacht de kwantitatieve aanwezigheid van onderdanen is het een goede zaak om blijven in te zetten op het vervolledigen van het netwerk van terugkeerakkoorden opdat de contacten met de lokale migratiediensten bestaan wanneer België migranten wil terugsturen. Specifiek voor Suriname geldt bovendien dat deze inwoners in grote mate aanwezig zijn in Nederland. Het akkoord met dat land heeft dan ook een belang, gezien de afwezigheid van binnengrenscontroles en soms ook het misbruik van verblijfsstatuten.

De akkoorden met Suriname en Liberia vormen het kader waarbinnen de dialoog over migratie zal worden gevoerd. In dat verband zullen onder meer de onderwerpen informatie-uitwisseling, legale migratie, terugname, re-integratie enzovoort aan bod komen. De staatssecretaris hecht veel belang aan een ordelijke, reguliere en veilige migratie. Een MoU ondersteunt die aanpak, door het kader te bepalen en met name de termijnen en de methode van identificatie en terugkeer te verduidelijken.

Elle rappelle par ailleurs que les membres de la commission ont eu l'occasion l'année passée de consulter les accords de réadmission et se dit prête à réitérer cette démarche si certains en font la demande.

Concernant la Convention internationale pour la protection des travailleurs migrants et les membres de leur famille de 1990, force est de constater qu'aucun État membre de l'Union européenne n'a décidé d'y adhérer. Par ailleurs, seul un petit nombre d'États membres sont parties à la Convention internationale n° 143 sur les migrations dans des conditions abusives et sur la promotion de l'égalité de chances et de traitement des travailleurs migrants, adoptée le 24 juin 1975 par l'Organisation internationale du travail. La Belgique n'a, pour sa part, pas l'intention de ratifier ces deux instruments. Les conventions datent d'un certain temps et ont depuis été complétées par de nouveaux instruments internationaux. La secrétaire d'État souhaite plutôt s'efforcer d'établir des partenariats équilibrés avec les pays tiers. Bien entendu, dans le cadre des instruments généraux des droits de l'homme, la Belgique s'efforce de protéger les droits de l'homme de toute personne présente sur le territoire, y compris les travailleurs migrants.

Afin de pouvoir élargir le réseau, un accroissement d'échelle est réalisé au sein du Benelux. Les pays du Benelux ont l'habitude de négocier conjointement des protocoles d'exécution pour compléter les règles de l'Union européenne ainsi que des protocoles d'entente (MoU). Les négociations d'accords de retour sont très chronophages. Lors de ces négociations, l'un des partenaires Benelux prend la main, ce qui permet de conclure des accords avec des pays qui ont de meilleures relations avec les Pays-Bas ou le grand-duché de Luxembourg. Cette démarche aboutit à la conclusion d'accords concrets sur les thèmes suivants: la désignation des autorités compétentes ou les points de passage frontaliers à utiliser, les demandes de retour ou de réadmission, les documents de voyage, les entretiens, le transfert, le transit et les obligations pour les escorteurs.

Concernant l'accord avec la Serbie, il s'agit d'un engagement politique unilatéral de la Serbie à retirer l'exemption de visa qui s'appliquait aux ressortissants du Burundi. La Serbie a obtempéré: désormais les Burundais ne pourront se rendre dans ce pays qu'avec un visa.

En ce qui concerne le Burundi, les services suivent les demandes d'asile de près. La modification de la politique serbe a entraîné une diminution significative.

En ce qui concerne les nouveaux accords de retour, la secrétaire d'État évoque l'accord conclu en novembre

De staatssecretaris wijst er voorts op dat de commissieleden vorig jaar de gelegenheid hebben gehad om de terugnameakkoorden te raadplegen. Ze is bereid die stap te herhalen als sommigen daarom verzoeken.

Inzake het Internationaal Verdrag van 1990 ter bescherming van de rechten van alle arbeidsmigranten en hun familieleden kan men alleen maar vaststellen dat geen enkele EU-lidstaat heeft beslist tot dit Verdrag toe te treden. Voorts is slechts een gering aantal lidstaten partij bij Internationaal Verdrag nr. 143 betreffende misbruiken bij arbeidsmigraties en de bevordering van gelijkheid van kansen en van behandeling van migrerende arbeiders, dat op 24 juni 1975 door de Internationale Arbeidsorganisatie werd aangenomen. België is overigens niet van plan die twee instrumenten te ratificeren. De verdragen zijn al enigszins achterhaald en werden sindsdien aangevuld met nieuwe internationale instrumenten. In plaats daarvan beoogt de staatssecretaris te streven naar evenwichtige partnerschappen met derde landen. Uiteraard spant België zich in het raam van de algemene mensenrechteninstrumenten in om de mensenrechten te beschermen van eenieder die op het grondgebied verblijft, met inbegrip van de arbeidsmigranten.

Om het netwerk te kunnen uitbreiden wordt in Benelux-formaat aan schaalvergroting gedaan. De Benelux-landen hebben de gewoonte om gezamenlijk te onderhandelen over uitvoeringsprotocollen ter aanvulling van de EU-regels, alsook over bijkomende MoU's. Terugkeerafspraken zijn zeer tijdsintensief. Bij onderhandelingen daarover heeft één van de Benelux-partners de lead, waardoor er akkoorden gesloten kunnen worden met landen waarmee Nederland of het Groothertogdom Luxemburg betere contacten heeft. Dat leidt tot concrete afspraken rond de volgende thema's: de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten of de te gebruiken grensovergangen, terug- of overnameverzoeken, reisdocumenten, interviews, overdracht, doorgeleiding en de verplichtingen voor de escorteurs.

Het akkoord met Servië betreft een eenzijdige politieke toezegging van Servië om de voor Burundese onderdanen geldende visumvrijstelling in te trekken. Servië heeft die toezegging in de praktijk gebracht: Burundezers kunnen voortaan alleen nog met een visum naar dat land afreizen.

Met betrekking tot Burundi volgen de diensten de asielaanvragen van Burundezers nauwgezet op. Sinds de aanpassing van het Servische beleid is er een daling merkbaar.

Inzake nieuwe terugkeervereenkomsten haalt de staatssecretaris de overeenkomst met Congo-Brazzaville

avec le Congo-Brazzaville. Les négociations se poursuivent avec le Sénégal en vue de la signature d'un accord qui est prêt depuis un certain temps. En outre, un double objectif est poursuivi: enrichir le réseau en concluant des accords avec des pays qui n'en ont pas encore signé et améliorer les accords conclus avec les pays qui comptent un grand nombre de ressortissants en séjour illégal en Belgique.

En ce qui concerne l'état d'avancement du plan d'action belge élaboré dans le cadre du Pacte mondial sur les migrations, la secrétaire d'État précise que ce plan d'action est un document public qui pourra être consulté sur le site web du Réseau des Nations Unies sur les migrations. Le plan d'action se concentre sur une sélection d'objectifs issus du pacte précité et a fait l'objet d'une large consultation interne et externe avec la société civile et le monde universitaire. Le suivi de ce plan sera également assuré en concertation avec différents partenaires. Compte tenu de l'importance de cette thématique, l'activation et la migration professionnelle seront également abordées au cours de la prochaine Conférence interministérielle qui, d'après ce qu'il est prévu, devra assurer le suivi du plan d'action.

— Ligne de force 2: La coopération européenne

La secrétaire d'État confirme que la mise en œuvre du règlement de Dublin laisse à désirer. Cela pose un problème majeur à court terme, car la désignation d'un État membre responsable et la mise en œuvre du transfert sont au cœur du régime d'asile européen actuel. Il existe une stratégie à moyen terme, car le Pacte européen sur l'asile et la migration prévoit le remplacement du règlement de Dublin par un règlement relatif à la gestion de l'asile et de la migration, ce qui ne résout pas encore grand-chose à court terme. C'est la raison pour laquelle la secrétaire d'État travaille sur d'autres aspects afin d'améliorer l'application des règles de Dublin par les autres États membres.

Tout d'abord, la secrétaire d'État rappelle régulièrement à la Commission européenne, chargée de contrôler l'application du droit européen, qu'elle a une responsabilité à assumer en la matière. En effet, la Belgique ne devrait pas avoir à négocier individuellement avec les États membres, comme elle l'a fait encore récemment avec la Croatie et la Bulgarie, mais tous les États membres devraient appliquer le droit européen en la matière. À cet effet, la secrétaire d'État a encore, en collaboration avec des pays qui sont du même avis, envoyé un courrier à la commissaire européenne compétente. Lors d'une réunion ministérielle européenne sur l'état d'avancement du règlement de Dublin, la secrétaire d'État abordera la question de la coopération renforcée basée sur le modèle

van november aan. Er wordt verder gesproken met Senegal over de ondertekening van een akkoord dat al even klaar is. Verder wordt gewerkt met een dubbele doelstelling: het vervolledigen van het netwerk aan akkoorden met landen waar er nog afspraken bestaan en het inzetten op het verbeteren van de afspraken met landen die grote aantallen onderdanen hebben in onwettig verblijf in België.

Betreffende de stand van zaken van het Belgisch actieplan in het kader van de *Global Compact on Migration*, verduidelijkt de staatssecretaris dat dat actieplan een publiek document is dat geconsulteerd zal kunnen worden op de website van het *UN Migration Network*. Het actieplan focust op een selectie van doelstellingen van het voormelde pact en was het voorwerp van een brede interne en externe raadpleging met het middenveld en de academische wereld. Ook de follow-up van het plan gebeurt in samenspraak met diverse partners. Gezien het belang van de thematiek zullen activering en arbeidsmigratie eveneens het onderwerp vormen van de volgende Interministeriële Conferentie, dat volgens het plan moet instaan voor de follow-up van het actieplan.

— Krachtlijn 2: Europese samenwerking

De staatssecretaris bevestigt dat de implementatie van de Dublinverordening te wensen overlaat. Dat is op korte termijn een groot probleem, omdat het aanduiden van een verantwoordelijke lidstaat en het uitvoeren van de transfer aan de basis liggen van het huidige Europese asielsysteem. Er is een strategie op middellange termijn, aangezien het Europees migratie- en asielpact erin voorziet dat de Dublinverordening wordt vervangen door een verordening betreffende asiel- en migratiebeheer, wat op korte termijn nog niet veel zoden aan de dijk brengt. Daarom werkt ze op andere punten om de toepassing van de Dublinregels door andere lidstaten te verbeteren.

Ten eerste wijst de staatssecretaris de Europese Commissie, die moet toezien op de toepassing van het Europees recht, regelmatig op haar verantwoordelijkheid in dezen. België zou immers niet individueel met lidstaten hoeven te onderhandelen, zoals het recent nog heeft gedaan met Kroatië en Bulgarije, maar alle lidstaten zouden het EU-recht ter zake moeten uitvoeren. Daartoe heeft de staatssecretaris samen met een aantal gelijkgestemde landen nog een brief naar de bevoegde eurocommissaris gestuurd. Tijdens een Europese ministeriële vergadering over de staat van de Dublinverordening zal de staatssecretaris een versterkte samenwerking naar Benelux-model en de *outrreach* naar andere lidstaten te berde brengen. Door het wederzijds

Benelux et la sensibilisation (“outreach”) à l’égard d’autres États membres. La confiance mutuelle qui anime l’accord Benelux permettra en effet d’accélérer les transferts.

Avec d’autres États membres, la secrétaire d’État travaille au sein du *Dublin Contact Group* sur une série de mesures visant à sortir de l’impasse actuelle. Ce groupe est la résultante directe d’un engagement consigné dans une déclaration politique sous la présidence française de l’UE. Le groupe a récemment formulé des recommandations. La secrétaire d’État plaidera au niveau européen pour que ces recommandations soient validées au niveau du Conseil. Troisièmement, des consultations sont effectivement menées avec d’autres cabinets sur la problématique de Dublin, en particulier avec le premier ministre et la ministre des Affaires étrangères.

La secrétaire d’État aborde ensuite les priorités de la présidence belge en 2024 en matière d’asile et de migration. L’agenda de la présidence belge sera principalement déterminé par l’agenda législatif européen en cours ainsi que par l’actualité européenne. La principale priorité est de finaliser le Pacte européen sur l’asile et la migration. La réussite de ce projet sera en partie déterminée par les progrès réalisés par les présidences précédentes et par le Parlement européen. En tant que co-législateur, le Parlement européen ne se montre pas immédiatement très actif dans la mise au point de textes importants sur lesquels il y a un accord au niveau du Conseil. Jusqu’à présent, il s’en est tenu à une approche globale. Dans la feuille de route négociée en septembre entre le Parlement, la Commission et les présidences entrantes, dont la Belgique, ces parties se sont engagées à finaliser le pacte avant les élections européennes de 2024. Une feuille de route a été convenue pour respecter cette échéance, notamment l’engagement de commencer les trilogues d’ici à la fin de 2022. La secrétaire d’État juge le rythme des négociations en cours et les interactions avec le Parlement inquiétants. Il est donc important que la Belgique, en tant que présidente entrante, apporte également toute son expertise et son soutien dès maintenant afin de mener à bien l’exercice en 2024.

Ces derniers mois, des étapes décisives ont été franchies vers la réalisation du Pacte sur l’asile et la migration (ci-après: le Pacte), notamment l’accord sur la première étape de l’approche graduelle dans la réforme du régime d’asile européen. Pour la Belgique, il est important que cet élan ne soit pas brisé, mais que les discussions, notamment sur le règlement relatif à la gestion de l’asile et de la migration (RGAM), se poursuivent afin d’esquisser les contours d’un système basé sur la solidarité et

vertrouwen dat centraal staat in het Benelux-akkoord kunnen overdrachten immers sneller gebeuren.

Samen met andere lidstaten werkt de staatssecretaris in de *Dublin Contact Group* aan een reeks maatregelen om uit de huidige impasse te geraken. Deze groep is een rechtstreeks gevolg van een verbintenis die onder het Frans EU-voorzitterschap werd opgetekend in een politieke verklaring. De groep heeft recent aanbevelingen geformuleerd. De staatssecretaris zal er Europees niveau voor pleiten om die aanbevelingen te laten valideren op Raadsniveau. Ten derde is er inderdaad ook overleg met andere kabinetten over de Dublinproblematiek, in het bijzonder met de eerste minister en de minister van Buitenlandse Zaken.

De staatssecretaris gaat vervolgens in op de prioriteiten van het Belgisch voorzitterschap in 2024, op het vlak van asiel en migratie. De agenda van het Belgisch voorzitterschap zal voornamelijk worden bepaald door de huidige Europese wetgevingsagenda en door de Europese actualiteit. De afronding van het Europees pact inzake asiel en migratie is de voornaamste prioriteit. Het welslagen van dat project zal deels afhangen van de door de vorige voorzittersschappen en door het Europees Parlement geboekte vooruitgang. Als medewetgever toont het Europees Parlement zich niet meteen erg actief in het afronden van belangrijke teksten waarover op het niveau van de Raad overeenstemming bestaat. Tot dusver heeft het zich gehouden aan een alomvattende aanpak. In het stappenplan waarover in september werd onderhandeld tussen het Parlement, de Commissie en de komende voorzittersschappen, waaronder België, hebben de gesprekspartners zich ertoe verbonden het pact vóór de Europese verkiezingen van 2024 af te ronden. Er werd overeenstemming bereikt over een stappenplan om die deadline te halen, met name de toezegging om tegen eind 2022 met trilogieën te beginnen. De staatssecretaris vindt het tempo van de lopende onderhandelingen en de interacties met het Europees Parlement zorgwekkend. Daarom komt het erop aan dat België, als aankomend voorzitter, van nu af aan ook al zijn deskundigheid en ondersteuning ter beschikking stelt om de oefening in 2024 te kunnen afronden.

De laatste maanden zijn belangrijke stappen gezet voor de verwezenlijking van het migratie- en asielpact (hierna: het pact), met onder andere het akkoord over de eerste stap van de graduele aanpak in de hervorming van het Europese asielsysteem. Voor België is het belangrijk dat dit momentum niet verloren gaat, maar dat de discussies, met name over de verordening betreffende asiel- en migratiebeheer (*Asylum and Migration Management Regulation* - AMMR), worden verdergezet

la responsabilité. Dans ce cadre, la secrétaire d'État a souligné lors du Conseil extraordinaire sur les migrations, qu'il fallait également faire preuve de solidarité envers les États membres qui subissent les effets secondaires des migrations. Celle-ci doit d'abord se traduire dans l'application correcte des règles de responsabilité par les États membres aux frontières extérieures.

Une deuxième forme de solidarité se manifeste par une véritable assistance. Par exemple, au niveau national, le plan opérationnel pour les conteneurs destinés à accueillir des demandeurs d'asile est financé par des fonds européens. La solidarité doit rester obligatoire, mais la forme peut varier, pour autant que tous les États membres contribuent de manière égale.

Dans le même ordre d'idées, il est urgent d'entamer des discussions sur le règlement relatif à la gestion de crise, afin de mettre en place un système robuste, capable de relever les défis de demain. À l'origine, le règlement visait à couvrir toutes les formes de crise et à rendre l'Union plus résiliente aux crises, qu'il s'agisse d'une augmentation du flux entrant ou d'une saturation de l'accueil, quelle qu'en soit la cause. L'actualité, et surtout la situation en Biélorussie, ont convaincu un grand nombre d'États membres de la nécessité de mettre les bouchées doubles pour rédiger un règlement qui se concentre sur un seul type de crise, à savoir l'instrumentalisation. Pour la secrétaire d'État, cette évolution se fait au détriment de règlements relatifs à une gestion de crise plus large.

Le pacte va au-delà de l'asile et de l'accueil et aborde également un autre aspect important, à savoir la migration légale. Une politique crédible en la matière sera bénéfique pour l'Union européenne et les États membres. En Belgique, cette compétence est partagée avec les Régions. La Commission européenne a lancé les Partenariats pour les talents et entamé des discussions avec un certain nombre de pays tiers afin d'accorder les besoins en main-d'œuvre avec les compétences au sein de l'Union. Consciente que l'Europe risque de manquer la course mondiale aux talents, la Commission lancera également de nouvelles propositions autour de l'initiative concernant les compétences et a lancé des propositions concernant le permis unique et les résidents de longue durée. Ces initiatives législatives font partie d'une feuille de route.

Dans le pacte, il faut trouver un équilibre entre les intérêts de tous les États membres, à charge ensuite de trouver une majorité qualifiée. Le groupe de Visegrád est l'une des nombreuses organisations plus petites entre lesquelles un équilibre doit être trouvé. Le ministre tchèque, également membre du groupe de Visegrád,

om de krijtlijnen uit te tekenen voor een systeem dat gestoeld is op solidariteit en verantwoordelijkheid. In dat kader heeft de staatssecretaris op de buitengewone Raad over migratie benadrukt dat er ook solidariteit moet zijn ten aanzien van lidstaten die secundaire effecten van migratie ondervinden. Dat moet zich vooreerst uiten in de correcte toepassing van de regels inzake verantwoordelijkheid door lidstaten aan de buitengrenzen.

Een tweede vorm van solidariteit neemt de vorm van een echte bijstand. Zo wordt in eigen land het operationele plan voor de containerwoningen voor de opvang van asielzoekers gefinancierd met Europese middelen. Solidariteit moet verplicht blijven, maar de vorm kan verschillen, zolang alle lidstaten een gelijke bijdrage leveren.

In samenhang daarmee moeten ook dringend de discussies over de verordening inzake crisisbeheer worden opgestart, om tot een systeem te komen dat is opgewassen tegen de uitdagingen van de toekomst. De verordening had oorspronkelijk tot doel om alle vormen van crisis te coveren en de Unie meer crisisbestendig te maken. Het kon daarbij gaan over een verhoogde instroom of een verzadiging van opvang, ongeacht de oorzaak. De actualiteit en vooral de situatie in Wit-Rusland heeft een groot aantal lidstaten ervan overtuigd is dat er sneller werk moet worden gemaakt van een verordening die focust op één type crisis, namelijk de instrumentalisering. Voor de staatssecretaris gaat dat ten koste van verordeningen betreffende een breder crisisbeheer.

Het pact gaat verder dan asiel en opvang en behandelt ook een ander belangrijk aspect, namelijk de legale migratie. Een geloofwaardig beleid op dat vlak zal de EU en de lidstaten ten goede komen. In België is dit een gedeelde bevoegdheid met de Gewesten. De Europese Commissie heeft de *Talent Partnerships* gelanceerd en is begonnen met gesprekken met een aantal derde landen om de behoeften aan arbeidskrachten en vaardigheden in de EU op elkaar af te stemmen. De Commissie, die zich ervan bewust is dat Europa de *global race for talent* dreigt te missen, zal ook nieuwe voorstellen rond het initiatief op het stuk van vaardigheden lanceren en heeft voorstellen rond de gecombineerde vergunning en langdurig ingezetenen gelanceerd. Die wetgevende initiatieven maken deel uit van een roadmap.

In het pact moet een balans worden gevonden tussen de belangen van alle lidstaten, waarna er een gekwalificeerde meerderheid moet worden gevonden. De Visegrád-groep is een van de vele kleinere formaties waartussen er een evenwicht moet worden gevonden. De Tsjechische minister, ook lid van de Visegrád, geeft

affiche une volonté constructive lors de la présidence tchèque de l'UE en cours. La secrétaire d'État soutient la République tchèque, qui tentera une nouvelle fois de marquer un pas important vers le pacte.

En ce qui concerne les sanctions en matière de délivrance de visas, le Conseil de l'Union européenne peut, en vertu de l'article 25*bis* du Code des visas, attacher des conséquences positives ou négatives aux conclusions d'un rapport comparatif relatif à la coopération en matière de retour. En 2021, cette procédure a été suivie de bout en bout pour la première fois et a donné lieu à des sanctions en matière de visas à l'égard de la Gambie, qui sont encore toujours en vigueur. Un nouveau cycle est en cours cette année, la Commission européenne ayant soumis une proposition aux États membres concernant un certain nombre de pays tiers. Ces questions sont actuellement examinées par le groupe de travail du Conseil. Il appartiendra au Conseil de fixer les sanctions ou les faveurs en matière de visas à la majorité qualifiée sur la base de la coopération en matière de retour.

Les questions de la surveillance des frontières extérieures, des refoulements (*pushbacks*) et du rôle de Frontex font partie d'une discussion importante qui doit être menée, car un régime d'asile crédible commence aux frontières extérieures. Mais en même temps, c'est aussi un débat qui demande de la sérénité et une analyse correcte.

Le terme "*pushback*" n'est pas un concept juridique et est donc interprété de différentes manières. La secrétaire d'État s'en tient au cadre légal, qui stipule que nul ne peut être renvoyé vers un pays où il existe un risque réel qu'il soit soumis à de graves violations des droits de l'homme. C'est le principe de non-refoulement. En outre, l'article 4 du protocole 4 de la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH) interdit les expulsions collectives d'étrangers. Une évaluation doit être faite sur une base individuelle avant qu'une expulsion puisse avoir lieu, conformément au droit international et européen, sauf s'il y a application de l'article 15 de la CEDH. Cet article stipule qu'en cas d'état d'urgence, les États membres peuvent néanmoins prendre des mesures qui dérogent aux obligations de la CEDH. En outre, il existe des tensions avec les règles européennes de Schengen sur la surveillance obligatoire des frontières par les États membres. Il existe en effet un intérêt collectif de savoir qui se trouve sur le territoire européen, puisque celui-ci n'a pas de frontières intérieures.

Il appartient aux juges de mettre ces considérations en balance, mais il s'agit d'un exercice juridique très difficile et la jurisprudence n'est pas encore tout à fait au point en ce qui concerne les refoulements. Dans l'affaire Hirsi

tijdens het lopende Tsjechische EU-voorzitterschap een constructieve indruk. De staatssecretaris steunt Tsjechië, dat opnieuw een belangrijke stap richting het pact zal proberen te zetten.

Inzake de visumsancties kan de Raad krachtens artikel 25*bis* van de Visumcode kan de Raad van de Europese Unie positieve of negatieve gevolgen koppelen aan de bevindingen uit een vergelijkend rapport over terugkeersamenwerking. In 2021 werd dat proces voor het eerst van begin tot einde doorlopen. Dit resulteerde in visumsancties tegen Gambia, die nog steeds van kracht zijn. Dit jaar loopt een nieuwe cyclus, waarbij de Europese Commissie de lidstaten een voorstel heeft voorgelegd met betrekking tot een aantal derde landen. Deze worden nu besproken in de Raadswerkgroep. Het is aan de Raad om met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen visumsancties of -gunsten te bepalen op basis van de medewerking inzake terugkeer.

De vraagstukken inzake de bewaking van buitengrenzen, pushbacks en de rol van Frontex maken deel uit van een belangrijke discussie, die gevoerd moet worden, aangezien een geloofwaardig asielsysteem aan de buitengrenzen begint. Tegelijkertijd is dit echter ook een debat dat nood heeft aan sereniteit en een correcte analyse.

Het begrip "*pushback*" is geen juridisch begrip en wordt dan ook op verschillende wijzen ingevuld. De staatssecretaris houdt zich aan het juridisch kader, dat stipuleert dat personen niet teruggestuurd kunnen worden naar een land wanneer er een reëel risico is dat die persoon daar aan ernstige mensenrechtenschendingen zal worden onderworpen. Dat is het non-refoulementbeginsel. Artikel 4 van Protocol 4 bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (EVRM) verbiedt bovendien de collectieve uitzetting van vreemdelingen. Er moet op individuele wijze een afweging worden gemaakt voor een uitzetting kan plaatsvinden, conform het internationaal en het Europees recht, tenzij er een toepassing is van artikel 15 EVRM. Dat artikel stelt dat lidstaten in een noodtoestand toch maatregelen mogen nemen die afwijken van de verplichtingen van het EVRM. Er is bovendien een spanningsveld met de Europese Schengenregels inzake de verplichte grensbewaking door lidstaten. Er is immers een collectief belang om te weten wie zich op het Europees grondgebied bevindt, aangezien dat geen binnengrenzen kent.

Het is aan de rechters om die afwegingen te maken, maar dat is een zeer moeilijke juridische oefening en de rechtspraak is nog niet volledig ontwikkeld wat pushbacks betreft. In de zaak Hirsi Jamaa e.a. tegen

Jamaa et autres c. Italie de 2012, la Cour européenne des droits de l'homme a jugé que la situation individuelle des intéressés n'avait pas fait l'objet d'une enquête approfondie à la suite d'une intervention en mer des garde-côtes italiens. Dans une autre affaire italienne, l'affaire Khlaifia de 2016, la Cour a estimé en revanche que les demandeurs tunisiens avaient effectivement été identifiés à Lampedusa, lorsque leur nationalité a été établie et qu'ils ont eu la possibilité de présenter des arguments contre leur expulsion. Enfin, en 2020, dans l'affaire N.D. et N.T. c. Espagne, la CEDH a considéré que l'interdiction d'expulser collectivement ne s'applique pas aux étrangers qui tentent d'entrer irrégulièrement sur le territoire sans utiliser les voies légales d'accès lorsque celles-ci sont effectivement disponibles. L'absence de décision individuelle lors de l'expulsion des migrants pouvait être imputée au comportement (violent) des demandeurs eux-mêmes, qui sont partis à l'assaut plutôt que de suivre la voie légale.

La secrétaire d'État connaît et respecte la jurisprudence en la matière, mais elle constate que le tableau n'est pas blanc ou noir et que les faits entrent en considération lorsqu'il s'agit de déterminer si le comportement des pouvoirs publics viole ou non le droit international et européen. Une discussion juridique sur la surveillance adéquate des frontières extérieures apporterait une valeur ajoutée, car les zones grises actuelles empêchent de mener un débat serein.

Pour autant, il ne sera jamais acceptable de traiter des personnes en faisant un usage disproportionné de la force ou de manière inhumaine, ni aux frontières extérieures, ni ailleurs. Lors des contrôles aux frontières, une procédure d'asile ne peut être refusée, et la secrétaire d'État défendra également le droit de demander une protection. Si la Chambre vote une résolution à ce sujet, elle la lira avec beaucoup d'attention.

Le projet de loi relatif à l'*Entry/Exit system* (EES) a été approuvé par le Conseil des ministres le 17 octobre. Il n'entrera toutefois en vigueur que lorsque le système sera opérationnel.

Concernant Frontex, il est crucial pour la Belgique, qu'une agence de cette importance puisse fonctionner de manière transparente et irréprochable. Pour rappel, la Belgique est représentée dans le Frontex Management Board. Chaque réunion du conseil d'administration est préparée par un certain nombre d'acteurs, et parmi eux, des représentants des cabinets de l'Intérieur et de l'Asile et de la Migration. Divers services gouvernementaux, dont le CGRA, Fedasil et la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'UE, sont également présents. Au sein du conseil d'administration ont lieu

Italië uit 2012 oordeelde het EHRM dat de individuele omstandigheden van de betrokkenen niet aan een grondig onderzoek waren onderworpen na een interventie op zee door de Italiaanse kustwacht. In een andere Italiaanse zaak, de zaak Khlaifia uit 2016, oordeelde het EHRM dan weer dat Tunesische verzoekers wel een identificatie ondergingen in Lampedusa, toen hun nationaliteit werd vastgesteld én hun de mogelijkheid werd geboden om argumenten aan te voeren tegen hun uitzetting. In 2020 heeft het EHRM in de zaak N.D. en N.T. tegen Spanje ten slotte geoordeeld dat het verbod op collectieve uitzetting niet geldt voor vreemdelingen die het grondgebied op irreguliere wijze trachten binnen te komen zonder gebruik te maken van de legale toegangskanalen wanneer die daadwerkelijk ter beschikking staan. Het ontbreken van een individuele beslissing bij het uitzetten van de migranten kon worden toegeschreven aan het (gewelddadige) gedrag van de verzoekers zelf, die kozen voor een bestorming in plaats van de legale weg.

De staatssecretaris kent en respecteert de rechtspraak op dit stuk, maar stelt vast dat dit geen zwart-witverhaal is en dat de feiten er wel degelijk toe doen in de afweging of overheidsgedrag al dan niet het internationaal en Europees recht schendt. Een juridische discussie over de correcte bewaking van de buitengrenzen zou een meerwaarde bieden, aangezien de huidige grijze zones een sereen debat in de weg staan.

Onevenredig geweld en het onmenselijk behandelen van personen kan echter nooit, niet aan de buitengrenzen en niet elders. Bij het uitvoeren van grenscontroles kan een asielprocedure niet worden geweigerd, en de staatssecretaris zal ook het recht om bescherming te zoeken verdedigen. Als de Kamer over een resolutie stemt over deze materie, zal de staatssecretaris die met veel aandacht lezen.

Het wetsontwerp betreffende het *Entry/Exit System* (EES) werd op 17 oktober door de Ministerraad goedgekeurd. Het zal echter pas in werking treden zodra het systeem operationeel is.

Inzake Frontex is het voor België cruciaal dat de werking van een dermate belangrijk agentschap volledig transparant en onberispelijk verloopt. Ter herinnering: België is vertegenwoordigd in de *Frontex Management Board*. Elke vergadering van de raad van bestuur wordt voorbereid door meerdere actoren, onder wie vertegenwoordigers van de beleidscel Binnenlandse Zaken en van de beleidscel Asiel en Migratie. Ook verschillende overheidsdiensten, waaronder het CGVS, Fedasil en de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU, zijn aanwezig. Binnen de raad van bestuur worden

régulièrement des présentations et des briefings par le *EU Fundamental Rights Officer*. En outre, les procédures et enquêtes officielles dans le cadre du mécanisme de plainte y sont également. C'est le Parlement européen qui est appelé à se prononcer sur le budget de Frontex, et non le gouvernement belge. Cela étant, il semble que Frontex s'est désormais engagée dans une nouvelle voie et que les conditions qui lui ont imposées ont été remplies.

Une plus grande coopération européenne et une réforme structurelle de la politique européenne sont cruciales pour parvenir à une politique migratoire équitable et contrôlée. La secrétaire d'État continuera d'insister sur l'importance d'une telle politique et œuvrera activement en ce sens.

La secrétaire d'État indique à l'attention de Mme Daems qu'il existe effectivement un plan en ce qui concerne le pacte et qu'il va au-delà de l'apaisement des conflits naissants. La secrétaire d'État ne comprend pas que les contrôles aux frontières extérieures de l'Union européenne soient si problématiques pour Mme Daems, dès lors qu'il n'est pas possible de mener une politique migratoire humaine sans gestion des frontières. Les événements qui se produisent aux frontières extérieures sont tout simplement inacceptables et une réforme s'impose par conséquent. Des frontières renforcées sont effectivement nécessaires. Il ne s'agit toutefois ni de frontières ouvertes, ni de frontières fermées, mais uniquement de frontières où les individus sont contrôlés et traités correctement.

— *Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

S'agissant du calendrier concernant le Code de la migration, la secrétaire d'État assure que les travaux battent leur plein. Des grandes parties du Code traitant notamment de la protection internationale, de l'accès et du court séjour sont déjà écrites et sont actuellement discutées au sein du gouvernement. Les discussions se poursuivront pour chaque partie. Ces parties seront systématiquement soumises au Conseil des ministres et au Conseil d'État. La secrétaire d'État met tout en œuvre de manière à ce que l'ensemble puisse encore être soumis à l'approbation du Parlement au cours de cette législature.

En ce qui concerne le contenu du Code de la migration, la secrétaire d'État réitère les lignes de force qui ont été validées en février par le Conseil des ministres. Il s'agira avant tout de la réglementation et des pratiques existantes, adaptées au regard de la réglementation et de la jurisprudence européennes les plus récentes. En outre, les procédures seront également précisées,

régulièrement présentations et briefings gehalten door de *EU Fundamental Rights Officer*. Daarnaast worden ook de procedures en officiële onderzoeken in het raam van de klachtenregeling behandeld. De beslissing over het budget van Frontex komt het Europees Parlement en niet de Belgische regering toe. Het lijkt er evenwel op dat Frontex thans een nieuwe weg is ingeslagen en dat aan de opgelegde voorwaarden wordt voldaan.

Meer Europese samenwerking en een structurele hervorming van het Europese beleid zijn cruciaal om te komen tot een rechtvaardig en gecontroleerd migratiebeleid. De staatssecretaris zal op het belang van zo'n beleid blijven hameren en ze zal er actief haar schouders onder zetten.

Ten aanzien van mevrouw Daems stelt de staatssecretaris dat er inzake het pact wel degelijk een plan is en dat het verder reikt dat brandjes blussen. De staatssecretaris begrijpt niet dat mevrouw Daems een groot probleem heeft met controles en screenings aan de buitengrenzen, aangezien een humaan migratiebeleid niet zonder grensbeheer kan. Wat nu aan de buitengrenzen gebeurt is juist onaanvaardbaar en een hervorming dringt zich dan ook op. Er zijn effectief sterkere grenzen nodig, maar dat zijn geen open noch gesloten grenzen, enkel grenzen waar mensen gecontroleerd worden en op een correcte manier behandeld worden.

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

Wat het tijdspad voor het Migratiewetboek betreft, verzekert de staatssecretaris dat de werkzaamheden volop aan de gang zijn. Grote delen over onder meer de internationale bescherming, toegang en kort verblijf, zijn al geschreven en worden momenteel binnen de regering besproken. Per deel zullen de gesprekken worden voortgezet en stelselmatig aan de Ministerraad en de Raad van State worden voorgelegd. De staatssecretaris doet er alles aan zodat ze het geheel nog deze zittingsperiode ter goedkeuring kan voorleggen aan het Parlement.

Met betrekking tot de inhoud van het Migratiewetboek herhaalt de staatssecretaris de krachtlijnen die in februari door de Ministerraad werden gevalideerd. Het zal in de eerste plaats een heldere weergave worden van de bestaande regelgeving en praktijken, aangepast aan de meest recente Europese regelgeving en rechtspraak. Daarnaast zullen de procedures ook verduidelijkt,

améliorées et rendues plus transparentes de manière à accorder l'accès plus rapidement aux personnes qui y ont droit et à faire plus rapidement la clarté vis-à-vis des personnes qui n'y ont pas droit, de manière à renforcer l'efficacité du travail en matière de retour.

S'agissant du site web de l'OE, il est déjà en grande partie disponible en anglais à ce stade. Les services priorisent la traduction intégrale de l'ensemble des pages si bien que le site web sera entièrement disponible en anglais en janvier 2023. Des adaptations seront toujours disponibles au fur et à mesure en néerlandais, en français et en anglais, mais il n'est pas possible de faire de même pour les autres langues.

À la question de M. Pivin relative à la création d'un site web reprenant les chiffres de la migration en Belgique en 2023, la secrétaire d'État répond qu'elle et ses services étaient bien conscients que la création d'un tel site contenant de grands volumes de données complexes provenant de différentes autorités, était une tâche difficile qui nécessiterait beaucoup de préparation et soulèverait de nombreux problèmes pratiques. Toutefois, les services ont pris les mesures nécessaires, ont désigné le personnel requis et élaborent actuellement la feuille de route avec un partenaire externe pour la réalisation de ce site web.

En ce qui concerne la mise en œuvre des résultats et des recommandations de l'audit, la secrétaire d'État répète qu'elle a mis en place un groupe de travail comprenant des représentants des services de l'asile et de la migration ainsi que de son cabinet. Ce groupe de travail veillera à la mise en œuvre des recommandations. Il sera examiné sous quelle forme et dans quel délai les recommandations pourront être mises en œuvre.

Pour plusieurs recommandations, les services travaillent déjà sur des projets de mise en œuvre. Par exemple, beaucoup de travail a déjà été fait en ce qui concerne *eMigration*. Bien sûr, toutes les recommandations ne peuvent pas être mises en œuvre du jour au lendemain. Le groupe de travail continuera à travailler aussi longtemps que nécessaire.

Les mesures précitées visent à renforcer les services en améliorant l'efficacité. Il va de soi que ces adaptations doivent permettre de limiter la rotation du personnel. De même, l'introduction d'un système interne de traitement des plaintes peut être examiné dans le cadre d'une réforme structurelle des services.

S'agissant des observations de la société civile relatives à la fusion, la secrétaire d'État appelle à faire preuve d'ouverture d'esprit. On misera premièrement

verbeterd en transparanter gemaakt worden om verblijf sneller toe te kennen aan zij die daar recht op hebben en sneller duidelijkheid te verschaffen aan zij die dat niet hebben, zodat ook efficiënter aan terugkeer kan worden gewerkt.

Inzake de website van de DVZ zijn grote delen op dit moment al beschikbaar in het Engels. De diensten geven prioriteit aan de integrale vertaling van alle pagina's, waardoor de website in januari 2023 volledig beschikbaar zal zijn in het Engels. Aanpassingen zullen steeds gaandeweg beschikbaar zijn in het Nederlands, Frans en het Engels, maar het is niet haalbaar dit ook voor andere talen te doen.

Op de vraag van de heer Pivin met betrekking tot de ontwikkeling van een website waarop de migratiecijfers van 2023 voor België beschikbaar zouden zijn, antwoordt de staatssecretaris dat haar diensten en zijzelf zich er wel degelijk van bewust waren dat de ontwikkeling van een dergelijke website, die aan grote en complexe gegevensvolumes vanuit verschillende overheden is gekoppeld, moeilijk zou zijn, veel voorbereiding zou vragen en veel praktische problemen zou opleveren. Haar diensten hebben echter de nodige maatregelen getroffen, hebben het vereiste personeel aangesteld en werken momenteel met een externe partner het tijdspad uit voor het maken van die website.

Betreffende de uitvoering van de resultaten en de aanbevelingen uit de audit, herhaalt de staatssecretaris dat ze een werkgroep heeft opgericht, met afgevaardigden van de asiel- en migratiediensten en haar kabinet, die zal toezien op de implementatie van de aanbevelingen. Er zal worden gekeken onder welke vorm de aanbevelingen uitgevoerd kunnen worden en op welke termijn dat kan gebeuren.

Aan de uitvoering van verscheidene aanbevelingen werken de diensten reeds. Zo werd rond *eMigration* reeds veel werk verricht. Niet alle aanbevelingen kunnen natuurlijk van de ene op de andere dag ten uitvoer worden gelegd. De werkgroep zal zolang als nodig aan de slag blijven.

Voormelde maatregelen strekken ertoe de diensten versterken door de efficiëntie te verhogen. Uiteraard moeten deze aanpassingen er ook voor zorgen dat het personeelsverloop vermindert. Ook het invoeren van een intern klachtensysteem kan onderzocht worden in het kader van een structurele hervorming van de diensten.

Aangaande de opmerkingen van het middenveld over de fusie roept de staatssecretaris op tot een open blik. Er zal eerst worden ingezet op korte- en

sur des objectifs à court et moyen terme, mais les perspectives à long terme ne pourront pas être négligées. L'indépendance du CGRA sera maintenue. Elle ne sera pas compromise par une fusion car le CGRA fait déjà actuellement partie du SPF Intérieur et peut tout de même prendre des décisions de manière indépendante.

En ce qui concerne l'eMigration, la secrétaire d'État est convaincue que les services seront en mesure de mener à bien ce projet dans le délai fixé. Les premiers appels d'offre sont déjà prêts. La finalisation des processus et de la feuille de route sont en bonne voie, conformément aux propositions des auditeurs. Le but est en effet d'associer également Fedasil.

C'est à juste titre que l'on se demande pourquoi il a fallu attendre si longtemps pour faire accéder les services de l'asile et de la migration au 21^e siècle en termes de numérisation. Cela requiert en effet des investissements dans les services et c'est effectivement ce que le gouvernement a fait.

L'audit a qualifié de "très positif" le travail effectué jusqu'à présent pour l'eMigration, notamment son fonctionnement, pour les contacts externes, par le biais d'une *API-Gateway* dotée de mécanismes de sécurité suffisants. La conception d'une architecture entièrement nouvelle permet de fournir les mêmes mécanismes de sécurité performants à tous les niveaux.

La secrétaire d'État aborde ensuite les questions concernant la CIM Migration et Intégration. Il lui paraît que celle-ci a déjà fait ses preuves. Cette CIM constitue la plateforme idéale permettant aux dix-sept ministres compétents en matière de migration et d'intégration de se rencontrer. Elle s'est déjà réunie à propos des MENA et des consultations ont également eu lieu immédiatement après l'invasion russe de l'Ukraine. Dès lors, même si l'organisation de cette plateforme est logiquement assez chronophage, il y a déjà des résultats clairs.

Lors de la création de la CIM, il y avait un certain nombre d'accords sur des thèmes. J'ai l'intention de couvrir tous ces thèmes. Comme convenu, le premier thème à venir est l'activation et la migration économique. Lorsque ce thème sera finalisé, nous verrons quel sera le thème suivant.

Différentes recommandations du guide le plus récent de FAIRWORK Belgium, qui figuraient également déjà dans le guide de 2021, ont déjà été examinées cette année avec cette organisation. Parmi elles, certaines recommandations intéressantes servent de source d'inspiration pour les premières discussions préparatoires avec les

middellangetermijndoelen, maar men mag de lange-termijnperspectieven niet uit het oog verliezen. De onafhankelijkheid van het CGVS zal behouden blijven. Een fusie staat dat niet in de weg, aangezien het CGVS nu al deel uitmaakt van de FOD Binnenlandse Zaken en toch onafhankelijk beslissingen kan nemen.

In verband met eMigration is de staatssecretaris er zeker van dat de diensten dat project binnen de gestelde termijn tot een goed einde zullen brengen. De eerste aanbestedingen liggen reeds klaar. De processen en de roadmap zijn reeds verder uitgewerkt, zoals de auditeurs voorgesteld hebben. Het is inderdaad de bedoeling dat Fedasil hier ook in zal worden opgenomen.

Het is terecht dat men zich afvraagt waarom het zo lang geduurd heeft om de asiel- en migratiediensten, wat digitalisering betreft, naar de 21^e eeuw te brengen. Dat vereist immers investeringen in de diensten, die de regering heeft effectief heeft gedaan.

De audit heeft het werk dat tot nog toe in het kader van eMigration is verricht, als "zeer positief" beoordeeld en dan vooral de werking ervan, en de externe toegang ertoe via een *API-Gateway* die voldoende veiligheidsmechanismen bevat. Door met een totaal nieuwe architectuur te werken, kunnen dezelfde veiligheidsmechanismen op alle niveaus worden ingevoerd.

De staatssecretaris antwoordt vervolgens op de vragen over de IMC Migratie en Integratie. Het komt haar voor dat die haar nut reeds heeft bewezen. Die IMC is het ideale ontmoetingsplatform voor de 17 ministers die voor migratie en integratie bevoegd zijn. Ze is reeds samengekomen in het kader van besprekingen over NBMV's en tevens is er onmiddellijk na de Russische invasie van Oekraïne overleg geweest. Zelfs al is het organiseren van die bijeenkomsten op het logistieke vlak tijdrovend, ze leveren reeds duidelijke resultaten op.

Bij de oprichting van de IMC waren er thema's waarover reeds overeenkomsten waren gesloten. De staatssecretaris is van plan alle thema's te behandelen. Zoals overeengekomen, staat "activering en economische migratie" als eerste te behandelen thema op de agenda. Wanneer dat thema afgehandeld is, zal worden bekeken wat het volgende thema is.

Verschillende aanbevelingen van het meest recente werkboek van FAIRWORK Belgium, die ook al in het werkboek van 2021 stonden, werden eerder dit jaar al besproken met die organisatie. Bepaalde interessante aanbevelingen daarvan dienen als inspiratie voor de eerste voorbereidende gesprekken met de betrokken

partenaires concernés dans le cadre de la Conférence interministérielle sur la Migration et l'Intégration.

S'agissant du CCE, l'introduction de la procédure d'évaluation et disciplinaire adaptée offre un cadre clair dans lequel les prestations des magistrats peuvent être suivies et corrigées le cas échéant. En ce qui concerne la procédure d'évaluation, des critères d'évaluation concrets ont encore dû être définis par voie d'arrêté royal après que la modification législative a été approuvée. C'est ce qui a été fait dans l'intervalle, si bien que de nouveaux cycles d'évaluation peuvent être entamés.

Concernant l'unité de la jurisprudence, une commission interne de juges sera créée. Aucune modification législative n'est nécessaire à cet effet car cette commission peut être mise en place sur décision de l'assemblée générale du CCE. Il va de soi que l'indépendance des juges sera respectée. Le but est que la composition de cette commission soit paritaire en prévoyant une rotation annuelle. La commission examinera les éléments qui présentent un risque de jurisprudence divergente. Ce modèle de dialogue fonctionne correctement au Conseil d'État. Si aucune solution n'est trouvée au sein de cette commission, il sera encore possible de procéder à une audience au sein des chambres réunies voire à une assemblée générale, ce qui sera plus rapide grâce au travail préparatoire au sein de la commission.

La CCE a réussi à pourvoir tous les emplois vacants d'attaché, ce qui montre que cette fonction est suffisamment attrayante. Cette fonction offre en outre différentes possibilités d'avancement, à savoir une promotion à une classe supérieure ou un tremplin donnant accès à la magistrature. Ces deux opportunités contribuent à l'attrait de la fonction. Le rapport d'audit constate également que l'attrition est limitée au CCE.

Les juges sont encouragés à travailler avec des attachés, ce qu'ils feront souvent également en pratique s'ils peuvent s'appuyer sur des juristes bien formés qui disposent des compétences adéquates. C'est pourquoi il a été décidé de mettre davantage l'accent sur l'évaluation des compétences rédactionnelles dans le cadre de la procédure de sélection. La formation des attachés a été récemment retravaillée et les attachés expérimentés jouent le rôle de coach durant la formation.

En ce qui concerne le plan de personnel de Fedasil, la secrétaire d'État souscrit au point de vue selon lequel il est important de fournir le cadre nécessaire au personnel de Fedasil. Le rapport publié récemment par la Cour des comptes à ce sujet sera examiné en détail avec la direction de l'Agence. Cela devrait constituer un premier pas vers l'amélioration du cadre. La secrétaire d'État

partners in het kader van de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie.

Wat de RvV betreft, biedt de invoering van de aangepaste evaluatie- en tuchtprocedure een duidelijk kader waarbinnen de prestaties van de magistraten kunnen opgevolgd en zo nodig bijgestuurd worden. Voor de evaluatieprocedure moesten, nadat de wetswijziging was goedgekeurd, nog concrete evaluatiecriteria bij koninklijk besluit worden vastgelegd. Dat is ondertussen gebeurd, waardoor de nieuwe evaluatiecyclus opgestart kunnen worden.

Aangaande de eenheid van rechtspraak zal er een interne commissie van rechters opgericht worden. Daar is geen wetswijziging voor nodig, aangezien dat kan bij beslissing van de Algemene Vergadering van de RvV. De onafhankelijkheid van de rechters wordt daarbij uiteraard gerespecteerd. Het is de bedoeling om die commissie paritair samen te stellen en jaarlijks te laten roteren. De commissie zal elementen bespreken die een risico op een uiteenlopende rechtspraak inhouden. Een dergelijk dialoogmodel werkt goed bij de Raad van State. Als binnen deze commissie geen oplossing wordt gevonden, kan alsnog worden overgegaan tot een zitting in Verenigde Kamers of zelfs een Algemene Vergadering, die versneld zal worden door het voorbereidende werk in de commissie.

De RvV slaagde erin om alle vacante betrekkingen van attaché in te vullen, wat er toch op wijst dat deze functie voldoende aantrekkelijk is. Vanuit die functie zijn er bovendien verschillende bevorderingsmogelijkheden, namelijk een bevordering tot een hogere klasse of een stap richting de magistratuur. Beide mogelijkheden dragen bij tot de aantrekkelijkheid van de functie. Het auditrapport stelde ook vast dat het verloop bij de RvV beperkt is.

Rechters worden aangemoedigd om met attachés te werken en zullen dit in de praktijk ook vaak doen indien ze kunnen terugvallen op goed opgeleide juristen die over de geschikte competenties beschikken. Daarom werd beslist in de selectieprocedure meer de nadruk te leggen op de evaluatie van de redactionele vaardigheden, werd recent de opleiding van attachés herwerkt en worden senior attachés ingeschakeld als coach tijdens de opleiding.

Wat het Fedasil-personeelsplan betreft, kan de staatssecretaris zich vinden in het standpunt dat het belangrijk is om in een aan het Fedasil-personeel aangepast kader te voorzien. Het rapport dat het Rekenhof daarover onlangs heeft gepubliceerd, zal met de directie van het Agentschap in detail worden onderzocht. Dat zou een eerste stap naar de verbetering van dat kader moeten

et ses prédécesseurs demandent depuis longtemps à Fedasil de travailler avec des contrats permanents, moyennant la consultation du personnel et des syndicats. Le nouveau plan de ressources humaines de Fedasil apportera donc une amélioration structurelle pour l'ensemble du personnel actuel et futur. Comme indiqué à plusieurs reprises, les services seront également renforcés pour diminuer la charge de travail. Des efforts sont donc actuellement déployés pour éliminer le manque structurel de plus de 450 personnes.

En ce qui concerne l'infrastructure IT de Fedasil, la secrétaire d'État indique que différents projets d'investissement sont actuellement en cours en vue d'améliorer les systèmes informatiques de la gestion centrale et des centres d'accueil. Les crédits supplémentaires nécessaires sont prévus à cet effet par le biais des crédits pour une politique d'asile et de migration humaine et résolue.

La secrétaire d'État s'emploie à ce que la structure de gestion commence ses activités dans un délai très court de manière à réunir l'expertise et les compétences provenant des différents services en vue d'améliorer l'harmonisation de leurs travaux. Il faut commencer à partir de janvier 2023. Ensuite, le développement de la structure de gestion sera poursuivi au cours des mois qui suivront. Le Service des Tutelles n'y sera pas associé car il ne relève pas de la compétence de la secrétaire d'État. Une collaboration très étroite existera toutefois avec ce service, dès lors qu'il représente une partie importante de la chaîne et qu'il se charge d'une procédure efficiente dans l'intérêt des mineurs.

Concernant le déploiement des *Special Federal Forces*, l'exercice est encore en cours. Grâce à une bonne collaboration avec la ministre de la Fonction publique et les présidents des services publics fédéraux, un processus efficace a été élaboré afin d'orienter temporairement des fonctionnaires vers des emplois au sein de Fedasil. Près de 200 candidats ont manifesté un intérêt à ce stade. Parmi eux, 16 fonctionnaires ont déjà commencé à travailler et il en reste encore plusieurs dans le pipeline. 45 personnes ont déjà commencé leurs activités notamment grâce à l'intérim. Elles peuvent exercer un large éventail de tâches, de l'accompagnement social à la comptabilité en passant par le soutien technique.

En réponse à une demande d'assouplissement des conditions de nationalité s'appliquant aux travailleurs chez Fedasil, la secrétaire d'État souligne que Fedasil est une agence qui n'occupe pas de fonctionnaires. Être belge n'est donc pas une condition.

vormen. De staatssecretaris en haar voorgangers vragen Fedasil reeds lang dat het met vaste contracten zou werken, na overleg met het personeel en de vakbonden ter zake. Het nieuwe human-resourcesplan van Fedasil zal dus een structurele verbetering voor alle huidige en toekomstige personeelsleden bieden. Zoals reeds herhaaldelijk is gezegd, zullen de diensten tevens worden versterkt teneinde de werklast te verminderen. Er worden bijgevolg momenteel inspanningen gedaan om het structurele tekort aan 450 personeelsleden weg te werken.

Betreffende de IT-infrastructuur bij Fedasil geeft de staatssecretaris aan dat er momenteel verschillende investeringsprojecten lopen om de informaticasystemen van het centrale beheer en van de opvangcentra te verbeteren. Hiervoor worden de benodigde bijkomende kredieten uitgetrokken via de kredieten voor een humaan en kordaat asiel- en migratiebeleid.

De staatssecretaris streeft ernaar de beheersstructuur op zeer korte termijn op te starten om expertise en competenties vanuit de verschillende diensten samen te brengen teneinde hun werkzaamheden beter op elkaar af te stemmen. Vanaf januari 2023 moet hiermee gestart worden, waarna de beheersstructuur in de daaropvolgende maanden verder uitgebouwd zal worden. De Dienst Voogdij zal daarin niet worden opgenomen, aangezien die dienst niet onder de bevoegdheid van de staatssecretaris valt. Er zal evenwel zeer nauw mee worden samengewerkt, aangezien de dienst een belangrijk deel vormt van de keten en een efficiënte procedure in het belang is van de minderjarigen.

Inzake de inzet van *Special Federal Forces* loopt de oefening nog. Door een goede samenwerking met de minister van Ambtenarenzaken en de voorzitters van federale overheidsdiensten werd een goed proces uitgewerkt om ambtenaren tijdelijk toe te leiden naar jobs binnen Fedasil. Voorlopig hebben bijna 200 kandidaten interesse getoond. Onder hen gingen al 16 ambtenaren aan de slag en zitten er nog wel wat in de pipeline. Mede dankzij interim zijn al 45 krachten gestart. Zij kunnen een breed spectrum aan taken opnemen, van sociale begeleiding tot boekhouding of technische ondersteuning.

Ingaand op een vraag naar een versoepeling van de nationaliteitsvereisten voor werknemers bij Fedasil, wijst de staatssecretaris erop dat Fedasil is een agentschap is, waar geen ambtenaren werken. Belg zijn is dan ook geen vereiste.

— *Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

La secrétaire d'État aborde premièrement l'attractivité de la Belgique. Mme Daems a indiqué à cet égard qu'il n'existe pas de facteurs d'attraction mais uniquement des facteurs de répulsion. Il existe en effet des facteurs d'incitation tels que les conflits, la pauvreté ou une quête de meilleures conditions de vie. Il faut effectivement se concentrer davantage sur les causes de la migration. La secrétaire d'État ne souscrit cependant pas au point de vue selon lequel il n'existerait pas de facteurs d'attraction. Des études scientifiques confirment précisément qu'ils existent également. Les principaux facteurs d'attraction sont la présence d'une communauté ou diaspora donnée et une prospérité supérieure. Ce n'est pas parce que la prospérité est plus élevée en Europe occidentale qu'en Europe de l'Est que la Belgique doit accepter tous les ressortissants de ces pays. Une meilleure répartition est nécessaire.

La charge de travail du CGRA a en effet augmenté ces derniers mois pour une raison très simple: compte tenu de la forte augmentation du nombre de demandes de protection internationale, le CGRA doit également traiter davantage de dossiers. Le CGRA a été en mesure d'augmenter le nombre de décisions, mais pas suffisamment pour suivre le rythme de l'afflux important. Grâce à des investissements supplémentaires dans le CGRA, ce dernier devra pouvoir reprendre le contrôle de la charge de travail et viser ensuite à réduire cette charge à 5000 dossier. Il est important que le nombre de décisions augmente et la secrétaire d'État fait également pression sur la CGRA pour qu'il en soit ainsi. Des investissements supplémentaires en personnel ont eu lieu, mais les méthodes de travail internes doivent également être réexaminées. C'est ce qui se passe actuellement.

L'enregistrement des bénéficiaires d'une protection temporaire en provenance d'Ukraine se déroule toujours de manière très fluide. Le site du Heysel a été abandonné pour un nouvel emplacement sur la place Victor Horta près de la gare de Bruxelles-Midi. L'afflux actuel reste stable, ce qui n'exerce pas de pression sur la capacité d'enregistrement. S'il y a un autre afflux important, la capacité augmentera. En revanche, les capacités d'accueil et de logement sont sous pression. La secrétaire d'État est en dialogue avec les entités fédérées dans le cadre des structures mises en place à cet effet au sein du Centre de crise afin de fournir un accueil adéquat en cas de pression sur le logement des Ukrainiens.

Il a été observé que la protection temporaire n'avait jamais été activée par le passé et que le système pourrait

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

De staatssecretaris gaat ten eerste in op de aantrekkelijkheid van België. In dat opzicht gaf mevrouw Daems aan dat er geen pullfactoren bestaan, maar enkel pushfactoren. Er bestaan inderdaad pushfactoren zoals conflict, armoede of een zoektocht naar beter levensomstandigheden, en er moet inderdaad meer ingezet worden op de oorzaken van migratie. De staatssecretaris is het er echter niet mee eens dat er geen pullfactoren zouden zijn. Wetenschappelijke onderzoeken bevestigen juist wel dat die ook bestaan. De voornaamste pullfactoren zijn de aanwezigheid van een bepaalde gemeenschap of diaspora én een hogere welvaart. Het is niet omdat de welvaart in West-Europa hoger is dan in Oost-Europa dat België moet aanvaarden dat iedereen naar ons land komt. Er is een betere spreiding nodig.

De werkvoorraad van het CGVS is inderdaad de voorbije maanden toegenomen. De reden hiervoor is heel eenvoudig. Door de sterke toename van het aantal verzoeken om internationale bescherming moet het CGVS ook meer dossiers behandelen. Het CGVS heeft ook het aantal beslissingen kunnen verhogen, maar onvoldoende om de hoge instroom te kunnen bijbenen. Door middel van bijkomende investeringen in het CGVS moet men de werkvoorraad opnieuw onder controle krijgen en vervolgens moet men ernaar streven die werkvoorraad te laten afnemen tot 5000 dossiers. Het is belangrijk dat het aantal beslissingen omhoog moet en de staatssecretaris zet daartoe ook druk op het CGVS. Er zijn bijkomende investeringen in personeel gebeurd, maar de interne werkmethode moeten ook onder de loep worden genomen. Dat gebeurt momenteel ook.

De registratie van tijdelijk beschermde vanuit Oekraïne verloopt nog steeds zeer vlot. De site op de Heizel werd verlaten voor een nieuwe locatie op het Victor Hortaplein aan het station Brussel-Zuid. De huidige instroom blijft voorlopig stabiel, waardoor de registratiecapaciteit niet onder druk komt te staan. Als er opnieuw een hoge instroom zou zijn, zal er worden opgeschaald. De opvang- en huisvestingscapaciteit staat daarentegen wel onder druk. De staatssecretaris staat in dialoog met de deelgebieden in het kader van daartoe opgerichte structuren binnen het Crisiscentrum om voor voldoende opvang te zorgen wanneer de huisvesting van Oekraïners onder druk komt te staan.

Er werd opgemerkt dat de tijdelijke bescherming in het verleden nog nooit geactiveerd werd en dat het

également être appliqué à d'autres réfugiés afin qu'ils n'aient pas à endurer une procédure d'asile épuisante. La secrétaire d'État souligne que la procédure d'asile est utile pour réserver le droit d'asile à ceux qui en ont vraiment besoin, car il en ressort que seuls 40 % ont effectivement besoin de protection. La situation en Ukraine est exceptionnelle: il s'agit du plus grand afflux de réfugiés depuis la Seconde Guerre mondiale à partir d'un pays situé aux frontières de l'Union européenne. Compte tenu de cet afflux important, il a fallu protéger le système d'asile.

La capacité actuelle d'enregistrement des demandeurs de protection internationale varie quotidiennement, mais se situe autour de 250 personnes, y compris les convocations de l'après-midi. Il n'est pas facile d'augmenter cette capacité en termes de personnel ou de logistique. L'Office des Étrangers met tout en œuvre pour garantir le droit de demander l'asile. Les personnes qui ne peuvent pas être reçues sont convoquées un autre jour. Pour apaiser les esprits, la secrétaire d'État a accepté que l'Office des Étrangers porte le délai entre le dépôt de la demande et son enregistrement de trois jours ouvrables à un maximum de dix jours ouvrables, en application de l'article 50, § 2, deuxième alinéa, de la loi sur les étrangers. Cela permettra de procéder aux enregistrements de manière structurée et dans les délais fixés par la loi. Les jours où 400 à 500 personnes attendent devant la porte le matin, il est pratiquement impossible d'enregistrer tout le monde le jour même, la priorité étant alors donnée aux plus vulnérables. Cependant, tout le monde est enregistré dans les délais légaux.

La lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains reste également cruciale dans la politique migratoire. On peut examiner la question de savoir s'il serait judicieux de travailler avec des personnes de référence dans les centres fermés, comme dans les centres d'accueil ouverts de Fedasil. Cependant, il importe de souligner que la situation des centres fermés est très différente de celles des centres d'accueil ouverts.

La création, en Flandre occidentale, d'un centre pour la lutte contre le trafic d'êtres humains ne relève pas de la compétence de la Secrétaire d'État. Elle est cependant favorable au respect des circulaires afin que les réseaux puissent être détectés rapidement en Belgique et que les victimes puissent bénéficier de la protection nécessaire. Elle est en contact permanent avec la ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice sur cette question.

En réponse à la question de savoir si la politique actuelle de la Belgique à l'égard de l'Afghanistan n'encourage pas les séjours illégaux, la secrétaire d'État rappelle

système ook gebruikt zou kunnen worden voor andere vluchtelingen, zodat die geen slopende asielprocedure moeten doorstaan. De staatssecretaris wijst erop dat de asielprocedure nuttig is om het asielrecht voor te behouden voor zij die daar echt nood aan hebben, aangezien uit die procedure blijkt dat slechts 40 % effectief nood heeft aan bescherming. De situatie in Oekraïne is uitzonderlijk: het gaat over de grootste instroom van vluchtelingen sinds de Tweede Wereldoorlog, vanuit een land aan de grenzen aan de EU. Door die grote instroom was het noodzakelijk om het asielsysteem te beschermen.

De huidige registratiecapaciteit voor verzoekers om internationale bescherming varieert per dag, maar ligt rond de 250 inclusief de convocaties in de namiddag. Het is niet eenvoudig om die capaciteit qua personeel of logistiek te verhogen. De Dienst Vreemdelingenzaken doet er alles aan om het recht om asiel aan te vragen te waarborgen. Personen die niet aan de beurt kunnen komen, worden op een andere dag geconvoceerd. Om de rust te bewaren heeft de staatssecretaris ermee ingestemd dat de DVZ de termijn tussen het doen van het verzoek en het registreren ervan, verlengt van drie werkdagen naar maximaal tien werkdagen, met toepassing van artikel 50, § 2, tweede lid, van de vreemdelingenwet. Op die manier kunnen de registraties op een gestructureerde manier en binnen de bij wet bepaalde termijnen verlopen. Op dagen waar er 's ochtends 400 tot 500 mensen aan de deur staan, is het praktisch onmogelijk om iedereen de dag zelf te registreren, en wordt dus voorrang gegeven aan de meest kwetsbaren. Iedereen wordt wel binnen de wettelijke termijnen geregistreerd.

De strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel blijft ook van cruciaal belang in het migratiebeleid. Er kan bekeken worden of het een meerwaarde is om in de gesloten centra, net als in de open opvangcentra van Fedasil, te werken met referentiepersonen. Het is wel belangrijk te onderstrepen dat de context in de gesloten centra volledig anders is dan die van de open opvangcentra.

De creatie van een centrum in West-Vlaanderen in de strijd tegen mensensmokkel valt niet binnen de bevoegdheid van de staatssecretaris. Ze is wel voorstander van het goed respecteren van de omzendbrieven, zodat in België de netwerken snel opgespoord kunnen worden en aan de slachtoffers de nodige bescherming geboden kan worden. Ze staat daarover in voortdurend contact met de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

Betreffende de vraag of België onwettig verblijf niet in de hand werkt door het huidige beleid rond Afghanistan, brengt de staatssecretaris in herinnering dat het CGVS

que le CGRA établit le besoin de protection internationale de manière indépendante. Lorsqu'un Afghan reçoit une décision négative, l'Office des Étrangers émet un ordre de quitter le territoire. Cet ordre doit, bien entendu, tenir compte des droits prévus aux articles 3 et 8 de la CEDH. Le fait qu'aucun retour forcé vers l'Afghanistan ne soit possible n'est pas suffisant pour ne pas émettre d'ordre de quitter le territoire à l'issue d'une procédure d'asile négative.

À la question de savoir ce que recouvre le projet mené avec la commune d'Anderlecht en relation avec les MENA, la secrétaire d'État précise qu'il ne s'agit pas du projet de MSF mais bien d'une maison bas-seuil pour des mineurs d'origine maghrébine, qui sont souvent très jeunes et qui sont souvent dans une situation de dépendance à la drogue ou impliqués dans la petite criminalité, voire victimes d'exploitation.

Pour rappel, le projet de MSF concernait des jeunes qui voulaient atteindre le Royaume Uni. Pour reprendre cette initiative, le gouvernement a déjà libéré un budget, au mois de juillet. Fedasil et son partenaire d'accueil sont à la recherche d'un bâtiment adapté, celui utilisé par MSF ne répondant pas à certaines norme en matière de sécurité incendie.

La Secrétaire d'État confirme qu'elle partage la vision du projet XTRA MENA selon laquelle un premier accueil facile d'accès est nécessaire pour ces jeunes. Elle espère qu'un bâtiment pourra bientôt être trouvé à cet effet. En ce qui concerne la suggestion de recourir également au point de contact central mis en place contre la traite des êtres humains pour les mineurs trouvés durant la nuit, la secrétaire d'État fait observer que le Service des Tutelles fournit déjà un service permanent pour ce groupe cible.

En ce qui concerne la procédure appliqué aux mineurs, il est vrai que la phase finale prend du temps. En effet, il s'agit d'une procédure qui a été élaborée avec tous les acteurs de terrain. Ils peuvent encore envoyer leurs dernières observations jusqu'à la fin de ce mois. La finalisation du texte et la présentation ont également pris un certain temps, l'intention étant de s'assurer qu'il s'agisse d'un outil pratique.

Au sujet du nouvel encadrement prévu dans les centres d'accueil pour les jeunes qui n'ont pas encore atteint la majorité, il a été constaté que ces jeunes ont souvent besoin de plus d'accompagnement alors que jusqu'à présent, l'encadrement prenait fin du jour au lendemain à l'âge de la majorité. Le gouvernement a donc débloqué en juillet un budget pour augmenter les effectifs des lieux d'accueil de ces jeunes. Depuis lors, l'encadrement est plus proche de l'encadrement prévu pour les mineurs et le passage à la majorité est moins

de la nécessité d'une internationale protection indépendante. Indien een Afghaan een negatieve beslissing krijgt, zal de Dienst Vreemdelingenzaken een bevel om het grondgebied te verlaten uitvaardigen. Dit bevel moet uiteraard rekening houden met de rechten die vervat zijn in de artikelen 3 en 8 EVRM. Het feit dat geen gedwongen terugkeer mogelijk is naar Afghanistan is niet voldoende om geen bevel af te geven na een negatieve asielpprocedure.

Op de vraag wat het NBMV-project in samenwerking met de gemeente Anderlecht inhoudt, verduidelijkt de staatssecretaris dat het niet om het AZG-project gaat, maar om een laagdrempelig huis voor – vaak zeer jonge – minderjarigen van Maghrebijnse afkomst, die vaak een drugprobleem hebben of in de kleine criminaliteit verzeeld zijn geraakt of zelfs het slachtoffer van uitbuiting zijn.

Pro memorie: het AZG-project werkte met jongeren die naar het Verenigd Koninkrijk wilden doorreizen. De regering heeft in juli reeds een budget vrijgemaakt om dat initiatief te bestendigen. Fedasil en zijn opvangpartner zijn op zoek naar een aangepast gebouw, aangezien het door AZG gebruikte gebouw niet aan bepaalde brandveiligheidsnormen voldoet.

De staatssecretaris bevestigt dat ze de visie van het XTRA MENA-project dat een eerste, laagdrempelige opvang nodig is voor deze jongeren. Ze hoopt dat daarvoor snel een gebouw gevonden kan worden. Betreffende de suggestie om het centraal meldpunt voor mensenhandel ook te gebruiken voor minderjarigen die 's nachts aangetroffen worden, merkt de staatssecretaris op dat de Dienst Voogdij voor deze doelgroep al een permanente dienstverlening verzorgt.

Wat het draaiboek voor de minderjarigen betreft, klopt het dat de finale fase tijd vergt. Het gaat immers over een draaiboek dat met alle actoren in het veld geschreven werd. Zij kunnen nog hun laatste opmerkingen doorsturen tot het einde van deze maand. Ook de eindredactie en vormgeving hebben enige tijd in beslag genomen om te garanderen dat het een praktische tool wordt.

Op het stuk van de nieuwe omkadering in de opvangcentra van jongeren die nog niet lang meerderjarig zijn, werd vastgesteld dat zij vaak meer hebben aan meer begeleiding, terwijl die tot nog toe van de ene dag op de andere, bij hun meerderjarigheid, wegviel. De regering maakte daarom in juli budget vrij om de personeelsbezetting voor opvangplaatsen van deze jongeren te verhogen. Op die manier leunt de omkadering dichter aan bij die voor minderjarigen en wordt de meerderjarigheid een minder harde grens. Ook zet Fedasil bijkomend in

brutal. Fedasil investit également davantage dans des activités de loisirs pour ces jeunes au travers de projets nationaux.

L'allocation d'étude est une matière qui relève des compétences de la Flandre. La Secrétaire d'État ne peut pas en commenter l'état d'avancement. Cependant, depuis cet été, Fedasil applique une nouvelle instruction interne qui prévoit que les frais scolaires sont effectivement pris en charge par l'allocation d'études. Cela exclut tout double financement par la Flandre et par Fedasil.

La secrétaire d'État répond ensuite aux questions relatives à la réinstallation. Avant 2023, la Belgique ne sera pas en mesure de respecter ses engagements en raison de la situation actuelle de l'accueil. On peut en effet difficilement réinstaller des réfugiés si l'on ne parvient pas à accueillir tous les demandeurs d'asile qui frappent à la porte de la Belgique.

Le gouvernement a décidé de ne pas suivre l'année prochaine la trajectoire de croissance précédemment adoptée, car elle est irréalisable sur le plan opérationnel en raison de la situation actuelle du réseau d'accueil. La secrétaire d'État s'est donc engagée à fixer un objectif réaliste de réinstallation de 500 personnes. La priorité sera alors donnée aux plus vulnérables parmi les 361 personnes déjà sélectionnées. Les services sont en contact avec elles par l'intermédiaire du HCR.

Dans l'intervalle, on travaille au renforcement du programme de *community sponsorship* ainsi qu'à l'ouverture d'un centre d'accueil de 70 places qui sera utilisé exclusivement pour les réfugiés réinstallés. Dès lors, les réinstallations ne seront plus complètement dépendantes du réseau d'accueil régulier.

Dans le cadre du Code de la migration, on examine également comment simplifier la procédure pour les réfugiés réinstallés, car ces derniers doivent toujours demander l'asile en Belgique, même après avoir été sélectionnés par le HCR et le CGRA.

À propos des personnes qui ont été évacuées dans le cadre de l'opération *Red Kite*, la secrétaire d'État précise que toutes les personnes qui étaient sur la liste des profils à risque ont bien été reconnus réfugiés. Cela étant, il y a quelques dossiers dans lesquels le CGRA a pris une décision de refus. Il s'agissait des personnes qui ont été évacuées parce qu'elles étaient un membre de famille d'une personne ayant un titre de séjour en Belgique ou des personnes qui se trouvaient sur le vol par hasard.

La secrétaire d'État aborde la protection temporaire des personnes qui ont fui l'Ukraine. Il est évident que tant

op vrijetijdsbesteding voor deze jongeren via nationale projecten.

De studietoelage betreft een Vlaamse materie, waarover de staatssecretaris geen stand van zaken kan geven. Wel heeft Fedasil sinds deze zomer een nieuwe interne instructie, die ervoor zorgt dat schoolkosten ook effectief betaald worden met de studietoelage. Op die manier is er geen dubbele financiering vanuit Vlaanderen en Fedasil.

De staatssecretaris antwoordt vervolgens op de vragen over de hervestiging. Als gevolg van de huidige opvangsituatie zal België zijn verbintenissen ter zake niet kunnen nakomen vóór 2023. Men kan immers maar moeilijk vluchtelingen hervestigen als men er niet in slaagt alle asielzoekers die in België aankloppen op te vangen.

De regering besliste om het eerder aangegeven groeipad volgend jaar niet te volgen, omdat dit operationeel onhaalbaar is, gelet op de huidige situatie in het opvangnetwerk. De staatssecretaris zet dan ook in op een realistisch doel voor de hervestiging van 500 personen. De prioriteit wordt daarbij gegeven aan de meest kwetsbaren onder de 361 reeds geselecteerde personen. De diensten staan met hen in contact via het UNHCR.

In de tussentijd wordt gewerkt aan de versterking van het community-sponsorshipprogramma en aan de opening van een opvangcentrum met 70 plaatsen voor uitsluitend hervestigde vluchtelingen. Op die manier hangen de hervestigingen niet langer af van het reguliere opvangnetwerk.

In het kader van het Migratiewetboek wordt tevens onderzocht hoe de procedure voor hervestigde vluchtelingen vereenvoudigd kan worden, omdat ook hervestigde vluchtelingen nog asiel moeten aanvragen in België, zelfs na de selectie door het UNHCR en het CGVS.

In verband met de mensen die werden geëvacueerd bij operatie *Red Kite*, verduidelijkt de minister dat iedereen die op de lijst met risicoprofielen stond, wel degelijk als vluchteling is erkend. Niettemin heeft het CGVS in enkele dossiers een beslissing tot weigering genomen. Het ging om mensen die werden geëvacueerd omdat ze familielid waren van iemand met een verblijfsvergunning in België of omdat ze zich toevallig op de vlucht bevonden.

De staatssecretaris gaat nader in op de tijdelijke bescherming van vluchtelingen uit Oekraïne. Het is

que la guerre en Ukraine se poursuivra, les personnes originaires de ce pays demanderont à bénéficier d'une protection temporaire. Dans le cadre du Centre de crise, CELEVAL effectue des évaluations de la situation afin de contrôler le nombre d'arrivées. Pour l'instant, les chiffres restent stables. Dans la mesure où la Commission a annoncé qu'il n'y aura pas de décision sur le statut, celui-ci se prolongera jusqu'en mars 2024. Entre-temps, la loi a été modifiée afin de permettre aux bénéficiaires de ce statut de solliciter un permis unique à partir de la Belgique. De la sorte, leur statut ne sera plus lié à la situation de guerre en Ukraine mais bien à leur travail.

La question de savoir pourquoi seules les personnes bénéficiant d'une protection temporaire peuvent passer au permis unique, posée par Mme Platteau, a trait à la modification légale étendant la possibilité de changement de statut au permis unique qui a été approuvée par le Parlement en novembre et sera prochainement publiée. Les étrangers disposant d'un statut de séjour de plus de trois mois pourront demander un changement de statut en Belgique pour un séjour fondé sur le travail. Ces mesures s'appliqueront en effet aux étrangers qui bénéficient d'un statut de protection temporaire, mais elles sont introduites pour tous les étrangers qui bénéficient d'un statut de séjour de plus de trois mois.

Les étrangers sans séjour légal ou dont le séjour est précaire en raison d'une procédure en cours continueront d'être exclus. En effet, la Secrétaire d'État souhaite éviter que certaines personnes entament certaines procédures, par exemple une procédure de protection internationale, dans le seul but de pouvoir demander un permis unique en Belgique. La procédure de permis unique est également ouverte aux personnes précitées, mais elles devront introduire cette demande dans leur pays d'origine.

En effet, le rapportage des statistiques relatives à l'asile a actuellement lieu sur une base mensuelle, ce qui constitue une bonne fréquence pour contrôler l'efficacité des services. Les services contrôlent naturellement le nombre de demandes pour des raisons opérationnelles. À terme, des pistes d'amélioration du rapportage externe pourront certainement être examinées. C'est pourquoi des moyens sont également investis dans la création d'un site web qui fournira des statistiques claires à ce sujet.

En ce qui concerne l'attractivité de la Belgique, il faut effectivement constater que notre pays reçoit un nombre plus élevé de demandes de protection internationale que la plupart des autres États membres. Les raisons de cette situation ne sont pas toujours faciles à déterminer mais sont liées à la forte présence de diaspora dans notre pays, à un système de protection solide et à

vanzelfsprekend dat mensen uit Oekraïne om tijdelijke bescherming zullen blijven vragen zolang de oorlog in dat land voortduurt. In het kader van het crisiscentrum evalueert CELEVAL de situatie om het aantal aankomsten te monitoren. Voor het ogenblik blijven de cijfers stabiel. Aangezien de Commissie heeft aangekondigd dat er geen beslissing zal worden genomen over de status, zal die tot maart 2024 worden verlengd. Inmiddels werd de wet gewijzigd opdat de mensen met die status vanuit België een gecombineerde vergunning kunnen aanvragen. Op die manier zal hun status niet langer gekoppeld zijn aan de oorlogssituatie in Oekraïne, maar wel aan hun werk.

De vraag van mevrouw Platteau waarom enkel tijdelijk beschermden kunnen overstappen naar de gecombineerde vergunning heeft betrekking op dezelfde wetswijziging tot uitbreiding van de mogelijkheid van de statuutswijziging naar de gecombineerde vergunning die in november werd goedgekeurd in het Parlement en op korte termijn gepubliceerd zal worden. Vreemdelingen met een verblijfsstatus van meer dan drie maanden zullen vanuit België een statuutswijziging kunnen aanvragen naar een verblijf op basis van werk. Daar vallen inderdaad de vreemdelingen met een tijdelijke beschermingsstatus onder, maar de maatregel wordt ingevoerd voor alle vreemdelingen met een verblijfsstatus van meer dan drie maanden.

Vreemdelingen zonder wettig verblijf of die een precair verblijf hebben op basis van een lopende procedure, blijven uitgesloten. De staatssecretaris wil immers voorkomen dat men bepaalde procedures, zoals een procedure voor internationale bescherming, louter opstart om de aanvraag voor een gecombineerde vergunning te kunnen indienen vanuit België. Ook voor de voormelde personen is de gecombineerde vergunningsprocedure toegankelijk, maar zij moeten de aanvraag indienen vanuit hun herkomstland.

De rapportering van de asielstatistieken verloopt momenteel inderdaad op maandbasis, wat een goede periode is om de werkzaamheid van de diensten te monitoren. De diensten monitoren om operationele redenen natuurlijk het aantal verzoeken. Op termijn kan zeker bekeken worden hoe de externe rapportage daarvan verbeterd kan worden. Daarom wordt ook ingezet op de creatie van een website die hier heldere statistieken over moet aanleveren.

Wat de aantrekkelijkheid van België betreft, moet men inderdaad vaststellen dat ons land meer aanvragen tot internationale bescherming ontvangt dan de meeste andere lidstaten. De redenen daarvoor zijn niet altijd duidelijk, maar houden verband met het feit dat er in België een grote diaspora aanwezig is, dat hier een stevig beschermingsstelsel bestaat en dat ons land centraal

la situation centrale de notre pays en Europe occidentale. Une politique européenne commune en matière de migration devrait pouvoir apporter plus de stabilité.

Sur l'application de Dublin, la secrétaire d'État rappelle que, lorsqu'une demande de protection internationale est introduite, la responsabilité de la Belgique est examinée, par exemple en vérifiant qu'un demandeur n'a pas déjà une procédure en cours dans un autre État membre. Si tel est le cas, conformément au Règlement de Dublin, la Belgique demande à l'État membre responsable de (re)prendre en charge. Ce dernier doit donner son accord, le cas échéant de manière tacite, afin de pouvoir organiser un transfert.

L'Office des Étrangers est présent au centre Dublin, et travaille intensément avec le groupe cible, constitué de 150 personnes, mais ce nombre change tous les jours. Plus de 450 personnes ont aujourd'hui été envoyées au centre, dont plus de 250 ont déjà quitté le centre d'accueil. Près de 50 de ces personnes ont été admises dans le réseau d'accueil régulier, par exemple après qu'il a été décidé que la Belgique était responsable. Les autres sont parties spontanément ou ont été transférées dans l'État membre compétent. Au total, 78 personnes ont déjà été placées en détention au centre Dublin en vue d'un transfert et 55 transferts ont déjà eu lieu.

À la question de M. Aouasti concernant l'amélioration éventuelle de l'accès à l'aide juridique pour les demandeurs en procédure Dublin, la secrétaire d'État invite ce dernier à préciser les problèmes qu'il relève sur le terrain. Selon la loi relative à l'accueil, ces personnes ont en effet accès à l'aide juridique sont, comme d'autres demandeurs, orientées vers un avocat qui peut les accompagner au cours de la procédure.

En ce qui concerne les leçons à tirer de la réinstallation des demandeurs d'asile du camp de Moria, la secrétaire d'État estime que la Belgique s'est montrée immédiatement solidaire, mais que la gestion des relocalisations ne s'est pas tout à fait déroulée comme elle aurait dû. Ce n'était pas la faute de la Belgique. Cela montre que les relocalisations au coup par coup ne fonctionnent pas et qu'une politique structurelle est nécessaire au sein de l'UE. La secrétaire d'État réitère son engagement en ce sens.

Le Service des Tutelles refuse actuellement, pour des raisons médicales, d'effectuer des tests de détermination de l'âge sur des jeunes qui n'ont pas de place d'accueil. En collaboration avec le SPF Santé publique, un point d'information médicale sera mis en place,

gelegen is in West-Europa. Een gemeenschappelijk Europees migratiebeleid zou meer stabiliteit moeten brengen.

Aangaande de toepassing van de Dublinverordening wijst de staatssecretaris erop dat wanneer een aanvraag om internationale bescherming wordt ingediend, de verantwoordelijkheid van België wordt onderzocht, bijvoorbeeld door na te gaan of die asielzoeker niet al in een procedure zit in een andere lidstaat. Als dat het geval is, vraagt België overeenkomstig de Dublinverordening de verantwoordelijke lidstaat om hem (opnieuw) ten laste te nemen. Die lidstaat moet zijn instemming geven, eventueel stilzwijgend, om een overdracht te kunnen organiseren.

In het Dublincentrum is de Dienst Vreemdelingenzaken aanwezig en wordt intensief gewerkt met de doelgroep. Het gaat over 150 personen, maar dat cijfer verandert elke dag. Er werden ondertussen meer dan 450 personen toegewezen aan het centrum, van wie reeds meer dan 250 personen het opvangcentrum hebben verlaten. Een vijftigtal van hen werden opgenomen in het reguliere opvangnetwerk, nadat bijvoorbeeld beslist werd dat België verantwoordelijk is. De overige personen vertrokken spontaan of werden overgedragen aan de bevoegde lidstaat. In totaal werden reeds 78 personen vanuit het Dublincentrum vastgehouden met het oog op een transfer en vonden er al 55 transfers plaats.

Op de vraag van de heer Aouasti over de eventuele verbetering van de toegang tot rechtsbijstand voor asielzoekers die in de Dublinprocedure zitten, vraagt de staatssecretaris het lid te verduidelijken welke problemen hij in het veld vaststelt. Op grond van de wet op de opvang hebben die mensen inderdaad toegang tot rechtsbijstand en worden zij net als andere asielzoekers doorverwezen naar een advocaat die hen bij de procedure kan begeleiden.

Met betrekking tot de lessen die getrokken kunnen worden uit de hervestiging van asielzoekers uit het kamp in Moria, stelt de staatssecretaris dat België zich onmiddellijk solidair heeft getoond, maar dat de afhandeling van de relocaties niet helemaal liep zoals het hoort. Dat was niet de fout van België. Dit toont aan dat ad-hocrelocaties niet werken, maar dat er nood is aan een structureel beleid binnen de EU. De staatssecretaris herhaalt dat ze zich daarvoor inzet.

De Dienst Voogdij weigert momenteel, om medische redenen, de afname van leeftijdstesten voor jongeren die geen opvangplaats hebben. Samen met de FOD Volksgezondheid wordt een medisch infopunt opgericht waar verzoekers zonder opvang zich kunnen

auquel les demandeurs d'asile qui n'ont pas de place d'accueil pourront s'adresser présenter pour passer un examen et obtenir une aide médicale. De cette manière, un parcours sera tracé pour les jeunes dont l'âge est incertain, de sorte qu'un test de détermination de l'âge puisse quand même être effectué après examen médical. La secrétaire d'État souligne qu'il ressort des tests que la majorité des jeunes dont l'âge est incertain sont effectivement considérés comme majeurs, et donc pas comme mineurs.

En ce qui concerne les campagnes de prévention, il est difficile de les mettre en œuvre dans des pays où la situation humanitaire est très précaire et où il existe généralement un besoin de protection internationale. Les pays où sont organisés des campagnes sont sélectionnés sur la base de statistiques. Il s'agit de pays dont les ressortissants représentent une grande partie de l'afflux de migrants en Belgique mais qui jouissent d'un faible niveau de protection.

Dans les pays d'origine, les campagnes soulignent les risques de la migration irrégulière, expliquent le mécanisme de Dublin existant et la faible probabilité d'obtenir une protection internationale. De telles campagnes sont et ont été menées en Albanie, au Suriname, en Géorgie et aux Philippines. Une nouvelle campagne est en cours au Nigeria et en Guinée. Dans les pays de transit, par exemple au sein de l'UE, l'accent est mis principalement sur l'égalité des règles de procédure et d'accueil et sur le mécanisme de Dublin. Dans l'UE, des campagnes sur la migration secondaire destinées à des migrants afghans et érythréens ont été organisées ou sont toujours en cours. En Belgique, les campagnes visent des groupes qui recourent abusivement à la procédure d'asile, par exemple des personnes originaires de Moldavie, de Chine ou du Brésil. Après une campagne de prévention axée spécifiquement sur ce dernier pays, le nombre de demandes est retombé à un chiffre négligeable. Les campagnes peuvent être menées par le biais des réseaux sociaux, mais également par le biais de dépliants, de séances d'information ciblées ou via l'ambassade de Belgique.

En dépit des différents facteurs de poussée et d'attraction en matière de migration, le succès de ces campagnes est évident au vu des chiffres. Les campagnes ciblées ont souvent permis de réduire le nombre de demandes d'asile du groupe cible concerné en Belgique. Bien qu'il y ait effectivement toujours une migration importante vers le Royaume-Uni, et ce, en dépit de l'effet dissuasif de l'accord avec le Rwanda, la secrétaire d'État estime que la prévention fonctionne bel et bien. Tout dépend de la manière dont la dissuasion est mise en œuvre, des informations qui sont données et de la manière dont les gens sont dirigés vers les filières régulières. La

melden voor screening en medische dienstverlening. Zo zal een traject uitgestippeld worden voor jongeren met leeftijdswijfel, zodat de leeftijdstest toch kan plaatsvinden na een medische screening. De staatssecretaris benadrukt dat uit de test blijkt dat de meerderheid van de jongeren over wie twijfel bestaat, wel degelijk als meerderjarig, en dus niet als minderjarig, beschouwd wordt.

Inzake de preventiecampagnes is het moeilijk die uit te voeren in landen waar de humanitaire situatie erg precair is en waar over het algemeen een nood is aan internationale bescherming is. Landen voor campagnes worden uitgekozen op basis van statistieken. Het gaat dan over landen waarvan de onderdanen een groot deel uitmaken van de instroom in België, maar die een lage beschermingsgraad kennen.

In landen van herkomst wordt in campagnes gewezen op de risico's van irreguliere migratie, het bestaande Dublinsysteem en de geringe kans op internationale bescherming. Dergelijke campagnes lopen en liepen in Albanië, Suriname, Georgië en de Filipijnen. Er wordt gewerkt aan een nieuwe campagne in Nigeria en Guinee. In transitlanden, bijvoorbeeld in de EU, wordt er voornamelijk gewezen op de gelijke procedure- en opvangregels en op het Dublinsysteem. In de EU lopen en liepen er campagnes rond secundaire migratie gericht op Afghanen en Eritreeërs. In België worden campagnes gericht op doelgroepen die oneigenlijk gebruik maken van de asielprocedure, bijvoorbeeld op personen uit Moldavië, China en Brazilië. Na een preventiecampagne ten aanzien van dat laatste land viel het aantal aanvragen terug tot een verwaarloosbaar cijfer. Campagnes kunnen via sociale media gevoerd worden, maar evengoed via flyers of infosessies aan de gemeenschap of via de Belgische ambassade.

Ondanks de verschillende push- en pullfactoren blijkt het succes van dergelijke campagnes uit de cijfers. Gerichte acties hebben vaak een daling van de asielaanvragen van de betrokken doelgroep in België. Hoewel er effectief nog steeds veel migratie is naar het VK, ondanks de afradende boodschappen over de Rwanda-deal, meent de staatssecretaris dat preventie wel degelijk werkt. Alles hangt ervan af hoe die zogenaamde ontrading wordt uitgevoerd, welke informatie gegeven wordt en hoe mensen naar reguliere kanalen geleid worden. België zet daar wél op in, door personen zonder beschermingsnood te ontraden om via smokkelroutes

Belgique fait bel et bien des efforts dans ce domaine en décourageant les personnes qui n'ont pas besoin de protection de venir en Europe par des voies illégales, et en les informant en même temps des voies légales existantes, par exemple pour venir en Europe en tant que travailleurs migrants.

— *Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

La secrétaire d'État conteste vigoureusement l'affirmation de Mme Matz selon laquelle la volonté politique de créer des places d'accueil ferait défaut. Elle souligne qu'elle et ses services travaillent jour et nuit pour créer des places mais qu'il est parfois difficile de trouver un accord avec les bourgmestres.

Pas moins de 6600 nouvelles places ont été créées depuis l'été 2021. Par rapport à l'automne 2018, le nombre de places d'accueil a, à peu près, doublé. Et Fedasil ouvre sans cesse des places supplémentaires: 1000 places en novembre et 500 en décembre au sein du réseau d'accueil régulier de Fedasil.

Le travail de mise en place d'un accueil d'urgence bat également son plein. Ce travail s'effectue sous la coordination du Centre de crise et en coopération avec différents départements. La création de cette capacité supplémentaire n'est une tâche facile pour aucun des départements concernés.

Il est exact qu'un certain nombre de places au sein du réseau d'accueil régulier ne peuvent être ouvertes en raison d'un manque sévère d'effectifs. Aussi, il a été décidé de se mettre en quête de maximum 200 personnes supplémentaires en faisant appel aux *Special Federal Forces* et à des travailleurs intérimaires. Entretemps, 45 personnes ont été affectées à un centre d'accueil. Bien que cela ne soit pas encore suffisant, remédier à ce manque d'effectifs est essentiel pour ouvrir une grande partie des places actuellement indisponibles.

La Belgique n'est par ailleurs pas en mesure d'accueillir toutes les personnes qui en font la demande. Au cours de la période précédente, cela a réussi pour les familles avec enfants, mais pas pour les hommes seuls. À l'heure actuelle, environ 2500 personnes sous le coup d'une condamnation sont en attente d'une invitation pour l'attribution d'une place d'accueil. C'est chaque jour une tâche très difficile de trouver des places, y compris pour les groupes vulnérables.

La secrétaire d'État souligne que le plan hivernal est déjà en place. Les mesures qu'il contient sont déjà en vigueur ou en cours de mise en œuvre, comme le renforcement des effectifs de Fedasil et le départ de

naar Europa te komen, maar hen tegelijkertijd ook te informeren over de reguliere kanalen om bijvoorbeeld als arbeidsmigrant naar Europa te komen.

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

De staatssecretaris weerlegt stellig de bewering van mevrouw Matz dat het beleid onvoldoende bereid is tot het creëren van opvangplaatsen. Ze benadrukt dat zij samen met haar diensten dag en nacht werkt om opvangplaatsen te creëren, maar dat het soms moeilijk is om met alle burgemeesters een overeenkomst te bereiken.

Sinds de zomer van 2021 zijn er maar liefst 6600 plaatsen bijgekomen. Ten opzichte van het najaar van 2018 is er ongeveer een verdubbeling van het aantal plaatsen. Er worden dus voortdurend bijkomende plaatsen geopend door Fedasil: 1000 plaatsen in november en 500 in december, binnen het reguliere opvangnetwerk van Fedasil.

Er wordt ook volop gewerkt aan de realisatie van noodopvang, onder de coördinatie van het Crisiscentrum en in samenwerking met verschillende departementen. De realisatie van die bijkomende capaciteit is voor geen van de betrokken departementen een eenvoudige opdracht.

Het klopt dat een aantal plaatsen binnen het reguliere opvangnetwerk niet geopend kunnen worden door een groot tekort aan personeel. Daartoe werd beslist om tot 200 bijkomende krachten te zoeken via de *Special Federal Forces* en interimarbeid. Intussen werden 45 personen toegewezen aan een opvangcentrum. Hoewel dit niet de volledige personeelsnood dekt, is het invullen van deze personeelsnood essentieel om een groot deel van de onbeschikbare plaatsen te kunnen openen.

België is niet in staat om alle personen die een verzoek indienen, ook opvang aan te bieden. In de voorbije periode lukte dit wel voor gezinnen met kinderen, maar niet voor alleenstaande mannen. Op dit moment wachten ongeveer 2500 personen op wie een veroordeling van toepassing is, op een uitnodiging voor een toewijzing aan een opvangplaats. Het is elke dag een zeer moeilijke taak om plaatsen te vinden, ook voor kwetsbare groepen.

De staatssecretaris wijst erop dat het Winterplan al is ingegaan. De maatregelen die daarin waren opgenomen, zijn al in werking of worden momenteel uitgerold, zoals de personeelsversterkingen voor Fedasil en de

demandeurs de protection internationale qui ont un travail. Les centres d'accueil temporaires de Jabbeke et de Glons seront également rendus opérationnels et la coopération avec Bruxelles est en cours de finalisation.

En ce qui concerne la campagne #PlaceDispo, la secrétaire d'État confirme que cette initiative a permis à de nombreuses personnes d'être hébergées temporairement et avec succès dans des familles d'accueil. Face à l'afflux soudain et massif de réfugiés en provenance d'Ukraine, il a fallu trouver des solutions en concertation avec des citoyens solidaires. La situation des demandeurs réguliers d'une protection internationale est toutefois différente, étant donné que leur statut est plus précaire et qu'ils ont des besoins différents. Pour les réfugiés reconnus, il existe en Flandre une initiative similaire baptisée *Melding Tijdelijk Wonen*. La secrétaire d'État se dit prête à examiner si des leçons peuvent être tirées de cette expérience.

En ce qui concerne les condamnations visant Fedasil, la secrétaire d'État indique que l'agence a déjà été condamnée 4751 fois à fournir une place d'accueil. Aucune astreinte n'a encore été payée à ce jour. Il est légalement possible qu'un service public fasse l'objet d'une saisie, y compris Fedasil. Cela ne peut toutefois se faire que sur des biens saisissables et non sur des biens essentiels à l'exécution de la mission de Fedasil.

La CEDH n'a pas du reste pas prononcé de condamnations mais a pris des mesures provisoires. La secrétaire d'État a demandé à Fedasil d'accueillir les personnes concernées, mais ce n'est pas évident, car la priorité est donnée chaque jour aux plus vulnérables, notamment les mineurs, plutôt qu'à des personnes qui font l'objet d'une condamnation prononcée par le tribunal du travail ou de mesures provisoires prises par la CEDH. En ce qui concerne les mineurs, la secrétaire d'État réfute l'affirmation selon laquelle 150 mineurs seraient à la rue. Toutefois, compte tenu du manque de places d'accueil, la priorité est donnée aux jeunes dont l'âge ne fait aucun doute. Pour les autres, on procède d'abord à un test de détermination de l'âge. La secrétaire d'État reconnaît que cette situation n'est pas idéale. C'est pourquoi elle fait le maximum pour créer de nouvelles places afin de pouvoir accueillir chaque personne le jour même où elle se présente.

En ce qui concerne les observations de la Cour des comptes, un groupe de travail étudie la possibilité de revoir les structures tarifaires, ce qui devrait déboucher sur une plus grande harmonisation et une clarification du règlement financier des collaborations avec les partenaires d'accueil.

uitstroom van tewerkgestelde verzoekers om internationale bescherming. Ook de noodsites in Jabbeke en Glons worden operationeel gemaakt en aan de samenwerking met Brussel wordt de laatste hand gelegd.

Wat de #PlekVrij-campagne betreft, bevestigt de staatssecretaris de talrijke succesverhalen van tijdelijk ontheemden bij een opvanggezin. Gezien de plotse en immense instroom uit Oekraïne, moest samen met solidaire burgers naar oplossingen gezocht worden. De situatie van reguliere verzoekers om internationale bescherming is echter verschillend, aangezien hun statuut precairder is en ze andere noden hebben. Voor erkende vluchtelingen bestaat in Vlaanderen al een soortgelijk initiatief, namelijk de *Melding Tijdelijk Wonen*. Er kan gekeken worden welke lessen daaruit getrokken kunnen worden.

Inzake de veroordelingen van Fedasil deelt de staatssecretaris mee dat het agentschap intussen 4751 keer werd veroordeeld om opvang te verlenen. Er werd tot op vandaag nog geen dwangsom betaald. Het is juridisch wel mogelijk om beslag te leggen bij een overheidsdienst, ook bij Fedasil. Dat kan echter enkel op beslagbare goederen en niet op zaken die essentieel zijn voor de uitvoering van de opdracht van Fedasil.

Het EHRM heeft overigens geen veroordelingen uitgesproken, maar voorlopige maatregelen getroffen. De staatssecretaris heeft Fedasil gevraagd de betrokkenen op te vangen, maar dat is niet evident, omdat er elke dag prioriteit wordt gegeven aan de meest kwetsbaren en dan vooral de minderjarigen, eerder dan aan personen voor wie een veroordeling van de arbeidsrechtbank of voorlopige maatregelen van het EHRM gelden. Met betrekking tot de minderjarigen klopt het niet dat 150 minderjarigen geen opvang krijgen. Gezien het opvangtekort wordt wel voorrang gegeven aan jongeren zonder leeftijdswijfel. Voor de anderen wordt eerst een leeftijdstest afgenomen. De staatssecretaris erkent dat dat geen ideale situatie is en werkt daarom hard aan de creatie van nieuwe plaatsen om iedereen de dag zelf te kunnen opvangen.

Betreffende de opmerkingen van het Rekenhof buigt een werkgroep zich over de herziening van de tariefstructuren. Dat moet een verdere harmonisering en verduidelijking van het financiële plaatje bij de samenwerking met de opvangpartners met zich meebrengen.

La mission de suivi qui est menée depuis 2020 au sein de *Rode Kruis-Vlaanderen* et de la *Croix-Rouge de Belgique* a été étendue en 2022 aux partenaires d'accueil que sont le Samusocial et Caritas. Pour les partenaires d'accueil qui sont un organisme public, à savoir l'*Agentschap Opgroeien* et l'*Administration Générale de l'Aide à la Jeunesse*, la convention stipule qu'ils sont eux-mêmes responsables de la réalisation des contrôles nécessaires. Si l'on tient compte du budget 2022, les partenaires susmentionnés représentent déjà ensemble 95 % des dépenses totales des partenaires d'accueil. Les autres partenaires d'accueil sont soumis à une procédure de contrôle ponctuelle, qui a été retardée en raison de la crise de l'asile en 2022. Depuis 2019, Fedasil n'a pas constaté de cas de fraude chez les partenaires d'accueil, bien qu'une procédure de contrôle interne ait été mise en place afin de lutter contre la fraude.

Concernant le budget de Fedasil en 2023, la secrétaire d'État indique qu'une dotation de 541 millions d'euros et une provision de 140 millions d'euros sont prévues. Cette provision pourra éventuellement être utilisée en cas de nécessité. Les moyens de cette provision n'ont donc pas encore été octroyés à Fedasil. En ce qui concerne l'amendement de MM. Francken et Roggeman et de Mme Safai visant à supprimer les frais supplémentaires pour l'accueil, la secrétaire d'État souligne qu'une capacité d'accueil supplémentaire est nécessaire pour pouvoir accueillir les mineurs, ce que les auteurs de l'amendement préconisent eux-mêmes. L'accueil implique des coûts, ce qui n'empêche pas qu'il faut continuer à travailler sur les flux entrants et sortants.

La secrétaire d'État indique que son département ne reste pas les bras croisés face aux incidents qui se produisent dans des centres d'accueil. Fedasil, en collaboration avec différents représentants des centres d'accueil, a lancé un projet stratégique à cet effet. Par ailleurs, un exercice de *benchmarking* sur la gestion des incidents est mené en collaboration avec les Pays-Bas. Cet exercice devrait être étendu à d'autres États membres de l'UE. Ce sera également l'occasion d'échanger des bonnes pratiques, qui existent dans ce domaine. C'est ainsi notamment que des efforts sont faits afin de former le personnel à la gestion d'incidents, que chaque centre a un partenariat avec la police locale et que des interprètes et médiateurs interculturels sont mis à la disposition des centres. Les incidents sont inacceptables. Les trois agressions à l'arme blanche évoquées par M. Francken n'étaient pas liées à des centres d'accueil. La presse a rapporté que l'une d'entre elles avait eu lieu au centre d'accueil de Molenbeek, mais cette information est incorrecte.

De controlemissie die sinds 2020 bij het Rode Kruis-Vlaanderen en het *Croix-Rouge de Belgique* wordt uitgevoerd, werd in 2022 uitgebreid tot de opvangpartners Samusocial en Caritas. Voor de opvangpartners die een overheidsinstantie zijn, namelijk het Agentschap Opgroeien en de *Administration Générale de l'Aide à la Jeunesse*, werd in de overeenkomst bepaald dat zij zelf verantwoordelijk zijn om de nodige controles uit te voeren. Rekening houdend met het budget 2022 omvatten bovenvermelde partners reeds samen 95 % van de totale uitgaven van de opvangpartners. De resterende opvangpartners worden gecontroleerd via een steekproefcontrole, die door de asielcrisis in 2022 vertraging heeft opgelopen. Sinds 2019 werd fraude inzake de opvangpartners niet vastgesteld bij Fedasil, al werd een interne controleprocedure ingevoerd om fraudegevallen tegen te gaan.

Inzake het budget voor Fedasil in 2023 deelt de staatssecretaris mee dat er een dotatie van 541 miljoen euro en een provisie van 140 miljoen euro vastgesteld werden. Die provisie kan eventueel gebruikt worden als de situatie daartoe noopt. De middelen van die provisie werden dan ook nog niet aan Fedasil toegekend. Inzake het amendement van de heren Francken en Roggeman en mevrouw Safai om de bijkomende kosten voor opvang te schrappen, wijst de staatssecretaris erop dat er extra opvangcapaciteit nodig is om minderjarigen te kunnen opvangen, waar de indieners ook zelf voor pleiten. Aan opvang zijn ook kosten verbonden. Wel moet men ook blijven werken aan de in- en uitstroom.

Er wordt wel degelijk gewerkt rond incidenten in de opvangcentra. Fedasil heeft hiervoor, samen met verschillende vertegenwoordigers uit de opvangcentra, een strategisch project gelanceerd. Er wordt ook samen met Nederland een benchmarking uitgevoerd naar incidentenbeheer, die ook uitgebreid zou moeten worden tot andere EU-lidstaten. Daarbij zullen ook good practices uitgewisseld worden. De staatssecretaris verwijst ook naar de bestaande goede praktijken op dit stuk. Zo wordt ingezet op een gedegen vorming van personeel inzake incidentenbeheer, is er per centrum een samenwerkingsverband met de lokale politie en worden tolken en interculturele bemiddelaars ingezet. Incidenten zijn onaanvaardbaar. De drie door de heer Francken aangehaalde steekpartijen hielden geen verband met opvangcentra. In de pers werd vermeld dat één daarvan in het opvangcentrum in Molenbeek plaatsvond, maar die informatie is onjuist.

Concernant les ILA, la secrétaire d'État répète qu'elle n'est pas favorable à un plan de répartition obligatoire. S'il convient d'augmenter le nombre d'ILA, étant donné que leur part dans le réseau a diminué, ce problème ne peut être résolu à court terme. Les ILA elles-mêmes réclament de la stabilité et ne souhaitent pas être utilisées comme un mécanisme de crise. La création d'ILA bénéficie toutefois d'une assise solide. Beaucoup pouvoirs locaux font des efforts, tant pour les centres collectifs que pour les ILA. De nombreux bourgmestres, tous partis confondus, s'engagent dans ce sens. Dans le contexte de la crise ukrainienne, de nombreuses places ont été fournies par des habitants ou par les communes et les villes. Aujourd'hui encore, les pouvoirs locaux fournissent des milliers de places en ILA sur une base volontaire.

Il ne faut toutefois pas être aveugle aux nombreux défis auxquels les pouvoirs locaux sont aujourd'hui confrontés. Le marché du logement est fortement saturé et de nombreux CPAS sont aux prises avec une pénurie de personnel. Dans le même temps, de plus en plus de personnes se voient contraintes de faire appel aux CPAS. Par conséquent, ce n'est pas seulement une question d'adhésion, mais aussi de moyens pour les pouvoirs locaux. Un plan de répartition obligatoire ne semble pas être la solution pour le moment, mais la secrétaire d'État continuera à demander aux pouvoirs locaux d'examiner comment ils peuvent en faire plus. Les pouvoirs locaux qui décident de créer des places supplémentaires peuvent compter sur un soutien financier additionnel. Avec un minimum de coopération, il devrait être possible pour chaque niveau de fournir une partie de la solution. Toujours dans ce contexte, il est exact qu'une demande de suspension en extrême urgence a été introduite concernant le centre d'accueil pour demandeurs d'asile de Jabbeke.

En ce qui concerne la faible proportion de profils vulnérables parmi les résidents des ILA, la secrétaire d'État rappelle que le modèle d'accueil mis en place par le gouvernement Michel I^{er} prévoit que les ILA accueillent non seulement des profils vulnérables, mais aussi des personnes ayant un taux de reconnaissance élevé et des réfugiés reconnus en transition vers le marché régulier du logement. En raison de la pénurie actuelle, les ILA sont principalement utilisées pour la transition des réfugiés reconnus. Il est vrai que l'accord de gouvernement indique que des structures d'accueil à petite échelle sont envisagées pour les groupes vulnérables, mais il ne s'agit pas nécessairement d'ILA. Il peut également s'agir de petits centres d'accueil. De plus, dans la situation actuelle de l'accueil, il n'est pas évident de concrétiser ces structures à petite échelle, mais cela reste l'objectif. Bien sûr, même en temps de crise, il importe de prêter attention aux personnes vulnérables et à leurs besoins particuliers en matière d'accueil. Une

Wat de LOI's betreft, herhaalt de staatssecretaris dat ze geen voorstander is van een verplicht spreidingsplan. Er zijn wel meer LOI's nodig, aangezien het aandeel ervan in het netwerk is afgenomen. Dat kan echter niet op korte termijn opgelost te worden. De LOI's vragen zelf om stabiliteit en wensen niet ingezet te worden als crisismechanisme. Er bestaat echter wel degelijk een draagvlak voor de creatie van LOI's. Heel wat lokale besturen leveren, zowel voor collectieve centra als voor LOI's, inspanningen. Heel wat burgemeesters, van alle partijen, zetten zich daarvoor in. In het kader van de Oekraïne-crisis werden heel wat plaatsen door inwoners of door gemeenten en steden ter beschikking gesteld. Ook vandaag plannen lokale besturen op vrijwillige basis nog duizenden LOI-plaatsen.

Men mag echter niet blind zijn voor de vele uitdagingen waar lokale besturen vandaag voor staan. De huisvestingsmarkt is zeer sterk verzadigd en veel OCMW's kampen met een personeelstekort. Tegelijkertijd zien steeds meer mensen zich genoodzaakt zien om bij het OCMW aan te kloppen. Het is dan ook niet alleen een kwestie van draagvlak, maar ook van draagkracht voor de lokale besturen. Daarom lijkt een verplicht spreidingsplan op dit moment niet het antwoord, maar zal de staatssecretaris lokale besturen wel blijven oproepen om te bekijken hoe zij meer kunnen doen. Lokale besturen die beslissen om bijkomende plaatsen te creëren, kunnen rekenen op een bijkomende financiële ondersteuning. Met samenwerking moet het mogelijk zijn om elk niveau een deel van de oplossing te laten aanreiken. Nog in deze context klopt het dat een verzoekschrift in uiterst dringende noodzakelijkheid ingediend werd inzake het asielcentrum in Jabbeke.

Inzake het lage aandeel van kwetsbare profielen onder de bewoners van LOI's, wijst de staatssecretaris erop dat het opvangmodel dat door de regering-Michel I werd ingevoerd, erin voorziet dat in LOI's niet enkel kwetsbare profielen worden opgevangen, maar ook personen met een hoge erkenningsgraad en erkende vluchtelingen die in transitie zijn naar de reguliere woonmarkt. Door het huidige tekort worden de LOI's voornamelijk gebruikt voor de transitie van erkende vluchtelingen. Het klopt dat in het regeerakkoord staat dat voor kwetsbare groepen gekeken wordt naar kleinschalige opvang, maar dat zijn niet noodzakelijk LOI's. Het kan ook over kleine opvangcentra gaan. Bovendien is het in de huidige opvangsituatie niet evident om aan deze doelstelling van kleinschalige opvang verder te werken, maar dat blijft wel het streefdoel. Natuurlijk is het wel belangrijk om ook in tijden van crisis aandacht te hebben voor kwetsbare personen en hun bijzondere opvangnoden. Daarom werd er een studie uitgevoerd naar het welbevinden van

étude a donc été réalisée sur le bien-être des résidents et les engagements sont suivis de près par le biais de divers plans d'action.

En ce qui concerne le départ obligatoire des demandeurs de protection internationale qui ont un travail, les personnes concernées bénéficient effectivement d'un accompagnement dans le cadre de la transition vers le marché du logement. Des mesures d'encadrement ont été prises à cette fin.

Le nombre de places d'accueil à créer dépend de développements très volatiles. Pour l'instant, il faut déployer des capacités d'accueil supplémentaires, ce que fait la secrétaire d'État. Tant que des personnes n'auront pas accès à l'accueil et tant que les places tampons seront insuffisantes, il faudra créer des places supplémentaires. La secrétaire repère que des efforts doivent également être consentis en ce qui concerne les flux entrants et sortants, ce à quoi elle a également consacré beaucoup d'efforts. Il est néanmoins impossible de prévoir combien de temps cette situation va durer, car la politique d'asile n'est pas une science exacte.

La secrétaire d'État souligne que – dans le contexte de l'Est du Congo ou dans tout autre contexte – elle ne prononcerait jamais un terme comme "réfugiés non méritants". Elle s'est rendue dans l'Est du Congo pour une campagne de prévention. Le message était que les personnes n'ayant pas besoin de protection ne devaient pas payer les trafiquants d'êtres humains, car les intéressés ne pourraient alors pas prétendre à l'asile en Belgique. Beaucoup de réfugiés proviennent de l'Est du Congo, mais ce ne sont pas eux qui se rendent dans l'UE ou qui en ont la possibilité. Ils ont besoin d'une meilleure protection au niveau local. Parmi les Congolais qui demandent l'asile en Belgique, 70 % sont originaires de Kinshasa. Ils n'ont pas besoin de protection. Il n'appartient du reste pas aux responsables politiques d'en juger, mais au CGRA.

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

En ce qui concerne le regroupement familial, la secrétaire d'État a partagé avec ses partenaires du gouvernement une proposition d'avant-projet de loi qui tient compte de la jurisprudence récente. Le gouvernement a entamé la discussion à ce sujet.

Rembourser le coût d'un test ADN ne semble pas approprié à première vue, dans la mesure où ce test est une possibilité supplémentaire offerte aux étrangers qui ne peuvent pas fournir d'actes d'état civil ou d'autres preuves valables de la filiation. Auparavant, il n'était possible de refuser la demande dans de tels cas que

bewoners en worden de verbintenissen in verschillende actieplannen van dichtbij gevolgd.

Aangaande het verplichte vertrek van werkende verzoekers om internationale bescherming is het zo dat de betrokkenen wel degelijk begeleiding krijgen in de transitie naar de huisvestingsmarkt. Daartoe werden flankerende maatregelen genomen.

Het aantal te creëren opvangplaatsen hangt af van de zeer volatiele ontwikkelingen. Op dit moment moet er ingezet worden op bijkomende opvangcapaciteit, wat de staatssecretaris ook doet. Zolang personen geen toegang hebben tot opvang en zolang er onvoldoende bufferplaatsen zijn, zullen er bijkomende plaatsen gecreëerd moeten worden. De secretaris herhaalt nogmaals dat daarnaast ook ingezet moet worden op de in- en uitstroom, waartoe ze ook heel wat inspanningen heeft geleverd. Er kan echter niet worden voorspeld hoelang deze situatie nog zal aanhouden, want het asielbeleid is geen exacte wetenschap.

De staatssecretaris onderlijnt dat ze – in de context van Oost-Congo of in enige andere context – nooit een term als "*undeserving refugees*" in de mond zou nemen. Ze is wel naar Oost-Congo gereisd voor een preventiecampagne. De boodschap luidde dat wie geen nood heeft aan bescherming, geen mensensmokkelaars moet betalen, omdat de betrokkenen in België geen aanspraak zullen maken op asiel. Er zijn veel vluchtelingen uit Oost-Congo, maar dat zijn niet diegenen die naar de EU komen of dat kunnen. Zij moeten ter plaatse betere bescherming krijgen. Van de Congolezen die in België asiel aanvragen, komt 70 % uit Kinshasa. Zij hebben geen nood aan bescherming. Het is overigens niet aan de politiek om daarover te oordelen, maar aan het CGVS.

— *Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid*

In verband met gezinshereniging heeft de staatssecretaris een voorstel voor een voorontwerp van wet met de regeringspartners gedeeld, dat rekening gehouden met de recente rechtspraak. De regering heeft de bespreking hierover opgestart.

Het terugbetalen van de kosten van een DNA-test lijkt op het eerste zicht niet raadzaam, aangezien die test een bijkomende mogelijkheid is die aan vreemdelingen wordt aangeboden die geen attest van burgerlijke stand of andere geldige bewijsstukken van de afstammingsband kunnen voorleggen. Vroeger was het enkel mogelijk om

parce que les conditions légales n'étaient pas remplies. Le test ADN constitue donc le dernier recours. En outre, l'OE prend déjà en charge le coût du matériel de prélèvement pour le demandeur qui se trouve à l'étranger et le transport de l'échantillon prélevé est financé par le SPF Affaires étrangères.

Un étranger titulaire d'un permis unique dont la relation de travail est résiliée dispose déjà de trois mois pour chercher un nouvel emploi. Une période d'un an ne semble pas appropriée à la secrétaire d'État, mais on pourrait examiner l'opportunité de prolonger la période de trois mois pour les victimes d'employeurs malhonnêtes.

Comme M. Pivin, la secrétaire d'État pense, elle aussi, que la migration académique offre un grand potentiel pour la société. La récente loi sur le séjour étudiant prévoit une procédure plus claire et transparente, assortie d'un délai de traitement maximal de 90 jours. Elle tient à remercier ses services pour leur travail acharné cette année, qui a permis d'obtenir un délai de traitement moyen bien inférieur à ce délai réglementaire.

La loi contient également des dispositions contenant des motifs supplémentaires de refus et de fin de séjour, qui permettent d'accorder toute l'attention nécessaire aux abus potentiels de la procédure.

Son application sera évaluée afin de vérifier si des ajustements sont nécessaires.

Concernant la coopération avec les pouvoirs locaux, il a été demandé si les petites administrations étaient capables gérer la complexité du droit des étrangers. Cette complexité sera en premier lieu réduite par l'introduction d'un nouveau code plus lisible, mais il n'est certainement pas non plus nécessaire que chaque commune dispose d'un spécialiste en droit du séjour, étant donné que c'est l'Office des Étrangers qui examine les demandes de séjour, répond à toutes les questions et fournit des instructions claires. La complexité sera également réduite par la numérisation des procédures et des efforts seront faits pour améliorer la répartition des tâches. Ainsi, les grandes villes et communes seront autorisées, si elles en font la demande, à prendre elles-mêmes certaines décisions, en ce qui concerne par exemple le séjour permanent des citoyens de l'UE et des membres de leur famille. Cela permettra aux plus petites communes, qui souhaitent que ces demandes soient traitées par l'OE, de recevoir une aide plus rapide.

En ce qui concerne les outils dont disposent les pouvoirs locaux pour vérifier l'authenticité des documents étrangers, la secrétaire d'État cite un certain nombre

in dergelijke gevallen de aanvraag dan te weigeren, omdat niet voldaan werd aan de wettelijke voorwaarden. De DNA-test is dus het laatste redmiddel. Bovendien staat DVZ al in voor de kosten van het afnamemateriaal voor de verzoeker die zich in het buitenland bevindt en wordt het vervoer van het afgenomen staal bekostigd door de FOD Buitenlandse Zaken.

Een vreemdeling met een gecombineerde vergunning van wie de arbeidsrelatie wordt beëindigd, krijgt reeds drie maanden de tijd om nieuwe tewerkstelling te zoeken. Een termijn van een jaar lijkt de staatssecretaris niet raadzaam, maar er kan worden onderzocht of de periode van drie maanden verlengd moet worden voor slachtoffers van malafide werkgevers.

Net als de heer Pivin denkt ook de staatssecretaris dat de academische migratie heel gunstig kan zijn voor de maatschappij. De recente wet op het studentenverblijf voorziet in een duidelijkere en transparantere procedure, met een behandelingstermijn van maximaal 90 dagen. Zij wil haar diensten bedanken voor het harde werk dit jaar, waardoor de gemiddelde behandelingstermijn nu duidelijk lager ligt dan de reglementaire termijn.

De wet bevat ook bepalingen met bijkomende weigeringsgronden en tot beëindiging van het verblijf, waardoor de nodige aandacht kan worden besteed aan mogelijke misbruiken van de procedure.

De toepassing ervan zal worden geëvalueerd om na te gaan of bijstellingen nodig zijn.

Wat de samenwerking met de lokale besturen betreft, werd gevraagd of kleine besturen de complexiteit van het vreemdelingenrecht wel aankunnen. Die complexiteit zal in de eerste plaats verminderd worden door een nieuw en beter leesbaar wetboek, maar het is ook zeker niet zo dat elke gemeente over een specialist in verblijfsrecht moet beschikken, aangezien de Dienst Vreemdelingenzaken de verblijfsaanvragen onderzoekt, alle vragen beantwoordt en duidelijke instructies geeft. De complexiteit zal eveneens afgebouwd worden door een digitalisering van de procedures en er wordt ingezet op een betere taakverdeling. Zo zullen grotere gemeenten en steden, op hun verzoek, zelf een aantal beslissingen mogen nemen, bijvoorbeeld over het duurzaam verblijf van EU-burgers en hun gezinsleden. Zo kunnen kleinere gemeenten, die dergelijke aanvragen door de DVZ willen laten behandelen, ook sneller geholpen worden.

Inzake de instrumenten die lokale besturen hebben om de echtheid van buitenlandse documenten te verifiëren, verwijst de staatssecretaris naar een aantal applicaties

d'applications que certains pouvoirs locaux utilisent pour effectuer un premier contrôle. En outre, tous les documents peuvent être soumis à la police locale, qui peut contacter l'Office Central pour la Répression des Faux (OCRF) en cas de doute ou de faux. La secrétaire d'État a rappelé aux communes que ce contrôle devait être effectué systématiquement pour les personnes se faisant enregistrer comme citoyens de l'UE. Pour les ressortissants de pays tiers, les contrôles de documents sont effectués par l'ambassade et à la frontière.

La lutte contre la fraude sociale fait partie intégrante d'une politique migratoire contrôlée et équitable. Davantage d'efforts doivent être déployés à cet égard. La secrétaire d'État transmettra les suggestions de M. Segers à la Conférence interministérielle, qui vise également à améliorer la qualité du permis unique.

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

En ce qui concerne le retour, la secrétaire d'État reconnaît qu'une approche différenciée est nécessaire. À cette fin, il convient de prévoir un accompagnement, de dégager des budgets et donner la priorité au retour volontaire. Il est trop facile d'affirmer simplement que les droits de l'homme sont violés au moment du retour. Mme Daems a évoqué à cet égard certains éléments, tels que des rafles, qui ne se produisent pas. La secrétaire d'État appelle à la sérénité dans le débat sur le retour.

Le plan d'action pour le retour volontaire revêt plusieurs aspects. Par exemple, des efforts sont déployés pour mieux atteindre les différents groupes cibles et pour encore mieux les informer sur le retour volontaire. Dans ce contexte, des programmes de conseil sont également développés pour les personnes qui restent dans le réseau d'accueil mais aussi pour celles qui n'y sont pas. Enfin, le parcours de réintégration a également été renforcé, ce qui devrait permettre une réintégration plus durable.

Si toutefois le retour volontaire reste infructueux, un retour forcé de pouvoir être organisé. La secrétaire d'État fait donc tout son possible pour augmenter les retours forcés en investissant dans le personnel, la numérisation et les infrastructures, et en entretenant de bonnes relations avec les pays tiers. Depuis septembre 2022, les chiffres sont de nouveau conformes à ceux d'avant la crise du coronavirus.

En ce qui concerne les prisons, les chiffres sont semblables aux résultats du gouvernement précédent. La secrétaire d'État suit la voie de son prédécesseur et donne la priorité aux éloignements d'anciens détenus.

die sommige lokale besturen gebruiken om een eerste controle te doen. Alle stukken kunnen bovendien voorgelegd worden aan de lokale politie, die bij twijfel of valsheid de Centrale Dienst voor Bestrijding van de Valsheden (CDBV) kan contacteren. De staatssecretaris heeft de gemeenten eraan herinnerd dat deze controle systematisch moet gebeuren voor personen die zich aanmelden als EU-burger. Voor derdelanders gebeurt de controle van de documenten door de ambassade en aan de grens.

De bestrijding van sociale fraude maakt een onlosmakelijk onderdeel uit van een gecontroleerd en rechtvaardig migratiebeleid. Daar moet meer op worden ingezet. De staatssecretaris neemt de suggesties van de heer Segers mee naar de Interministeriële Conferentie, waarin men ook tot een kwaliteitsverbetering van de gecombineerde vergunning wil komen.

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

Inzake terugkeer erkent de staatssecretaris dat een gedifferentieerde aanpak nodig is. Daarvoor moet in begeleiding voorzien worden, moeten er budgetten uitgetrokken worden en moet er prioritair ingezet worden op vrijwillige terugkeer. Het is te gemakkelijk om zomaar te stellen dat mensenrechten geschonden worden bij terugkeer. Mevrouw Daems heeft in die context gesproken over zaken, zoals razzia's, die niet gebeuren. De staatssecretaris roept op tot sereniteit in het debat over terugkeer.

Het actieplan voor vrijwillige terugkeer behelst meerdere aspecten. Zo worden bijvoorbeeld inspanningen gedaan om de verschillende doelgroepen beter te bereiken en om ze nog beter te informeren over de vrijwillige terugkeer. In dat verband worden ook adviesprogramma's ontwikkeld voor de mensen die in het opvangnetwerk blijven, maar ook voor hen die zich daar niet in bevinden. Tot slot werd ook het re-integratietraject versterkt, wat een duurzamere re-integratie mogelijk zou moeten maken.

Wanneer de vrijwillige terugkeer echter zonder resultaat blijft, moet gedwongen terugkeer georganiseerd kunnen worden. De staatssecretaris doet er dan ook alles aan om de gedwongen terugkeer te doen toenemen via investeringen in personeel, digitalisering en infrastructuur en goede relaties met derde landen. Sinds september 2022 liggen de cijfers opnieuw in de lijn van die van voor de coronacrisis.

Op het vlak van de gevangenen liggen de cijfers in de lijn van de resultaten van de vorige regering. De staatssecretaris volgt de ingeslagen weg van haar voorganger en geeft prioriteit aan verwijderingen

Le compteur s'élevait à 1267 ex-détenus expulsés à la fin du mois d'octobre. Il devrait être possible d'éloigner environ 1500 de ces profils en 2022.

Concernant l'accompagnement ICAM, la secrétaire d'État indique que les étrangers qui reçoivent un ordre de quitter le territoire se voient proposer un accompagnement ICAM, par lequel ils sont accompagnés individuellement vers une perspective d'avenir durable.

En juin 2021, le département ATD (Alternatives à la Détention) de l'OE a été mis en place avec 8 accompagnateurs ICAM. Actuellement, 56 accompagnateurs ICAM y travaillent, dont 4 dans les centres SOR de Fedasil (structures ouvertes de retour et places Dublin), 5 au centre Dublin de Zaventem, 27 auprès de familles et de personnes vivant à des adresses privées et 20 dans d'autres services, comme le centre d'enregistrement des Ukrainiens et le service d'enregistrement des demandeurs de protection internationale de l'avenue Pacheco. Sur les 27 accompagnateurs ICAM pour les familles, 15 sont encore en formation. Dans un avenir proche, quatre accompagnateurs supplémentaires entreront en service et l'année prochaine, 13 accompagnateurs pour les familles supplémentaires seront recrutés grâce à un budget européen.

Il est absurde d'affirmer que les accompagnateurs ICAM sont un échec total. Il serait plus correct de dire que l'accompagnement ICAM n'est pas encore complètement opérationnel. La secrétaire d'État fait deux remarques importantes à cet égard. De mars à août 2022, presque tous les accompagnateurs ICAM ont été déployés au centre d'enregistrement des Ukrainiens, ce qui a en grande partie interrompu l'accompagnement ICAM pendant plusieurs mois. À partir de début septembre 2022, un certain nombre d'accompagnateurs sont revenus au département ATD et l'accompagnement ICAM a repris. Actuellement, une vingtaine d'accompagnateurs sont encore déployés dans le centre d'enregistrement des Ukrainiens. Il faut également tenir compte du fait qu'une grande partie des accompagnateurs ICAM sont actuellement encore en formation. En effet, un accompagnateur ICAM doit avoir une connaissance approfondie des différentes procédures de la loi sur les étrangers afin d'informer et d'accompagner correctement les étrangers. Les nouveaux accompagnateurs ICAM sont formés par des accompagnateurs ayant plus d'expérience professionnelle, ce qui affecte également la charge de travail de ces derniers.

La bonne nouvelle est que l'accompagnement ICAM commence à porter ses fruits. Les personnes invitées à un entretien se présentent de plus en plus fréquemment et peuvent ainsi être accompagnées vers une perspective

van ex-gedetineerden. De teller stond eind oktober op 1267 verwijderde ex-gedetineerden. Het zou mogelijk moeten zijn om in 2022 ongeveer 1500 van dergelijke profielen te verwijderen.

Inzake de ICAM-begeleiding deelt de staatssecretaris mee dat vreemdelingen die een bevel om het grondgebied te verlaten ontvangen, een ICAM-begeleiding aangeboden krijgen, waarbij ze individueel worden begeleid naar een duurzaam toekomstperspectief.

In juni 2021 is de dienst ATD (Alternatieven voor Detentie) van de DVZ gestart met 8 ICAM-begeleiders. Momenteel zijn er 56 ICAM-begeleiders werkzaam, van wie 4 in de OTP-centra (open terugkeerplaatsen en Dublinplaatsen) van Fedasil, 5 in het Dublincentrum in Zaventem, 27 bij families en individuen die op een privéadres wonen en 20 bij andere diensten, zoals het registratiecentrum voor Oekraïners en de dienst voor de registratie van verzoekers om internationale bescherming aan de Pachecolaan. Van de 27 ICAM-begeleiders voor families zijn er nog 15 in opleiding. In de nabije toekomst zullen nog 4 nieuwe begeleiders in dienst treden en volgend jaar zullen met Europees budget nog 13 familiebegeleiders worden aangeworven.

Het is totaal van de pot gerukt om te stellen dat de ICAM-begeleiding een totale flop is. Het is correcter om te stellen dat de ICAM-begeleiding nog niet volledig operationeel is. De staatssecretaris plaatst hier twee belangrijke kanttekeningen bij. Vanaf maart tot augustus 2022 zijn bijna alle ICAM-begeleiders ingezet in het registratiecentrum voor Oekraïners, waardoor de ICAM-begeleiding gedurende een aantal maanden grotendeels werd stopgezet. Vanaf begin september 2022 keerden een aantal begeleiders terug naar de afdeling ATD en is de ICAM-begeleiding weer van start gegaan. Momenteel wordt nog steeds een twintigtal begeleiders ingezet in het registratiecentrum voor Oekraïners. Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met het feit dat een groot deel van de ICAM-begeleiders momenteel nog in opleiding is. Een ICAM-begeleider moet immers een grondige kennis hebben van de diverse procedures uit de vreemdelingenwet om vreemdelingen op correcte wijze te kunnen informeren en te begeleiden. De opleiding van de nieuwe ICAM-begeleiders wordt verzorgd door begeleiders met meer werkervaring, wat ook gevolgen heeft voor de werklast van die laatsten.

Het goede nieuws is dat de ICAM-begeleiding haar vruchten begint af te werpen. Personen die worden uitgenodigd voor een gesprek komen steeds vaker opdagen en kunnen zo begeleid worden naar een duurzaam

d'avenir durable. Le taux de présentation varie cependant selon que l'étranger séjourne dans un centre d'accueil ou à une adresse privée. La confiance doit grandir. En ce qui concerne l'accompagnement ICAM des étrangers avec l'annexe 26*quater* affectés à une place Dublin dans un centre POR de Fedasil, 85 % d'entre eux se présentent, alors que ce taux de présentation dans le bâtiment Pacheco n'est que de 38 % pour la même catégorie de personnes mais résidant dans un autre centre de Fedasil ou à une adresse privée.

Il existe une coopération intensive entre Fedasil et les accompagnateurs ICAM de l'OE, chacun ayant son rôle. Les étrangers faisant l'objet d'une mesure de transfert Dublin ou ayant reçu une décision finale négative sur leur demande de protection internationale sont affectés à l'un des cinq centres POR de Fedasil. Là, on leur propose un accompagnement spécifique au retour, assuré à la fois par les travailleurs sociaux de Fedasil et par un accompagnateur de l'ICAM, présent au centre à intervalles réguliers. En outre, les accompagnateurs ICAM collaborent intensivement avec Fedasil en vue d'organiser le retour volontaire. Si un étranger indique, au cours d'un trajet ICAM, qu'il souhaite rentrer volontairement, l'accompagnateur ICAM l'orientera vers le guichet retour de Fedasil ou même l'y accompagnera pour l'organisation concrète de ce retour.

En cas d'interception d'un étranger par la police, celle-ci contacte l'OE pour s'informer de sa situation administrative.

Le gouvernement travaille actuellement à l'élaboration d'un projet de loi tendant à ancrer dans la loi un certain nombre d'alternatives à la détention. Une alternative à la détention est toute action qui incite une personne en séjour illégal à se conformer à la décision de retour, sans avoir recours à la coercition et à la détention. Le trajet d'accompagnement ICAM est la principale alternative à la détention. En plus, le projet de loi prévoit également l'ancrage juridique d'un certain nombre de mesures préventives qui peuvent être imposées au stade de retour volontaire s'il existe un risque de fuite, et de mesures moins coercitives qui peuvent être imposées au stade du retour forcé.

Avant que l'OE ne puisse procéder à la détention d'une personne en vue d'un retour forcé, il doit examiner si une mesure moins coercitive peut être appliquée de manière efficace. Il s'agit d'une obligation légale découlant de la directive "retour". Il convient de souligner, à cet égard, qu'une telle mesure moins coercitive ne doit être prise

à l'avenir. De l'opkomstperspectief. De opkomstperspectief varieert wel afhankelijk van het feit of de vreemdeling in een opvangcentrum of op een privéadres verblijft. Het vertrouwen moet groeien. Voor de ICAM-begeleiding van vreemdelingen met een bijlage 26*quater* in een Dublinplaats in een OTP-centrum van Fedasil daagt 85 % van hen op, terwijl die opkomstgraad in het Pachecogebouw maar 38 % bedraagt voor dezelfde categorie van personen die evenwel in een ander centrum van Fedasil verblijven of op een privéadres wonen.

Er is een intensieve samenwerking tussen Fedasil en de ICAM-coaches van DVZ, waarbij ieder zijn rol heeft. Vreemdelingen op wie een Dublin-overdrachtsmaatregel van toepassing is of die een definitieve negatieve beslissing hebben ontvangen inzake hun verzoek om internationale bescherming, worden toegewezen aan een van de vijf OTP-centra van Fedasil. Daar wordt hun een specifieke terugkeerbegeleiding aangeboden door zowel de maatschappelijk werkers van Fedasil als door een ICAM-coach die op geregelde tijdstippen aanwezig is in het centrum. Daarnaast werken de ICAM-coaches ook intensief samen met Fedasil met het oog op de organisatie van de vrijwillige terugkeer. Indien een vreemdeling tijdens een ICAM-traject aangeeft vrijwillig te willen terugkeren, zal de ICAM-coach de vreemdeling doorverwijzen of zelfs begeleiden naar het terugkeerloket van Fedasil voor de concrete organisatie van die terugkeer.

Wanneer een vreemdeling wordt opgepakt door de politie, contacteert die laatste de DVZ om inlichtingen in te winnen over zijn administratieve situatie.

De regering werkt momenteel aan een wetsontwerp om in de wet een aantal alternatieven voor detentie te verankeren. Een daarvan is dat men iemand die hier illegaal verblijft ertoe aanspoort zich te voegen naar de beslissing tot terugkeer, zonder dat een beroep wordt gedaan op dwang of op detentie. Het ICAM-begeleidingstraject is het voornaamste alternatief voor detentie. Voorts behelst het wetsontwerp de juridische verankering van een aantal preventieve maatregelen die bij een risico op vluchten kunnen worden opgelegd in de vrijwillige-terugkeerfase, alsook van minder dwingende maatregelen die kunnen worden opgelegd in de gedwongen-terugkeerfase.

Alvorens de DVZ kan overgaan tot vasthouding van een persoon met het oog op gedwongen terugkeer, dient de dienst na te gaan of er nog een minder dwingende maatregel doeltreffend kan worden opgelegd. Dat is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de Terugkeerrichtlijn. Hierbij dient te worden opgemerkt

que si cette mesure est encore efficace. Si ce n'est pas le cas, l'OE peut immédiatement procéder à la détention.

Le gouvernement cherche une solution alternative au problème des étrangers en séjour illégal qui refusent de quitter leur domicile. La pénétration dans l'habitation par la police en vue d'une arrestation administrative et d'un transfert vers un centre fermé est une mesure nécessaire pour permettre l'éloignement en cas de refus manifeste de coopérer au retour. Pour la secrétaire d'État, cela constitue l'étape ultime nécessaire de la politique de retour proactive. La secrétaire d'État assure à Mme Matz qu'il ne faut rien chercher d'autre derrière tout cela que de trouver une solution pour un groupe qui refuse manifestement de coopérer.

En ce qui concerne les escortes, la secrétaire d'État confirme que leur organisation dépend de la capacité de la police aérienne. Compte tenu du manque de capacité, il faut parfois attendre longtemps. La secrétaire d'État étudie la possibilité d'utiliser des agents de l'OE ou des agents de sécurité privée à cette fin, mais ce n'est pas facile. Il faut un cadre juridique approprié pour que les escortes puissent toujours avoir lieu avec les garanties procédurales nécessaires.

En ce qui concerne les restrictions liées au coronavirus dans le cadre du retour, la secrétaire d'État reconnaît qu'elles ont constitué un obstacle pendant longtemps, mais plusieurs pays ont, dans l'intervalle, levé leurs restrictions, comme le Maroc récemment.

La coopération concrète avec le projet gantois "*Opvang & Oriëntatie*" a été lancée en 2022. Plusieurs discussions sont en cours pour entamer rapidement une coopération concrète avec d'autres initiatives locales. Le retard est dû aux interlocuteurs au niveau local. Les différentes coopérations seront évaluées annuellement, mais il est encore trop tôt pour partager des bonnes pratiques concrètes.

En ce qui concerne la régularisation humanitaire, la secrétaire d'État ne veut pas éviter ce sujet sensible. Ces derniers temps, peu de thèmes ont fait l'objet d'autant de débats que la régularisation. La secrétaire d'État réitère une fois de plus sa position sur l'introduction ou non de critères de régularisation légaux, le maintien d'un pouvoir discrétionnaire en matière de régularisation ou l'instauration d'une commission de régularisation indépendante.

Cette question a déjà par ailleurs déjà été largement débattue dans divers fora, y compris au Parlement.

dat zo een minder dwingende maatregel enkel dient te worden getroffen indien een dergelijke maatregel nog doeltreffend is. Zo niet, kan de DVZ onmiddellijk overgaan tot vasthouding.

De regering zoekt naar een alternatieve oplossing voor de problematiek waarbij vreemdelingen in onwettig verblijf weigeren hun woning te verlaten. Het betreden van de woning door de politie met het oog op bestuurlijke aanhouding en overbrenging naar een gesloten centrum is een noodzakelijke maatregel om, bij manifeste weigering tot medewerking aan terugkeer, de verwijdering mogelijk te maken. Het vormt voor de staatssecretaris het noodzakelijke sluitstuk van het aanklampend terugkeerbeleid. De staatssecretaris verzekert mevrouw Matz dat hier niets anders achter schuilt dan het zoeken naar een oplossing voor een groep die manifest weigert mee te werken.

Inzake de escortes bevestigt de staatssecretaris dat de organisatie daarvan afhangt van de capaciteit van de luchtvaartpolitie. Gelet op het capaciteitsgebrek moet er soms lang gewacht worden. De staatssecretaris onderzoekt of DVZ-ambtenaren of personen uit de private veiligheid hiervoor kunnen worden ingezet, maar dat is niet eenvoudig. Er is de juiste juridische omkadering voor nodig opdat escortes steeds met de noodzakelijke procedurele garanties kunnen verlopen.

Met betrekking tot coronabeperkingen in het kader van de terugkeer, erkent de staatssecretaris dat die lange tijd een struikelblok vormden, maar dat verschillende landen ondertussen hun restricties hebben opgeheven, zoals Marokko onlangs.

De concrete samenwerking met het Gentse project *Opvang & Oriëntatie* werd opgestart in de loop van 2022. Er lopen verschillende gesprekken om spoedig een concrete samenwerking aan te gaan met andere lokale initiatieven. De vertraging is te wijten aan de gesprekspartners op lokaal vlak. De verschillende samenwerkingsverbanden zullen jaarlijks geëvalueerd worden, maar het is nog te vroeg om concrete good practices te delen.

Met betrekking tot humanitaire regularisatie ontkent de staatssecretaris dat ze dat gevoelig onderwerp uit de weg gaat. Er werd de jongste tijd over weinig zoveel gedebatteerd als over regularisatie. De staatssecretaris herhaalt nogmaals haar standpunt inzake het al dan niet invoeren van wettelijke regularisatiecriteria, het behoud van de discretionaire bevoegdheid inzake regularisatie of het invoeren van een onafhankelijke regularisatiecommissie.

Dat vraagstuk werd bovendien reeds ruimschoots besproken in diverse fora, waaronder het Parlement.

L'accord du gouvernement et sa position à ce sujet sont très clairs: il n'y aura pas de critères légaux pour la régularisation humanitaire. Celle-ci restera un pouvoir discrétionnaire. L'introduction de critères légaux équivaldrait à une campagne de régularisation collective et à l'introduction d'un nouveau canal de migration légale, ce qu'elle veut éviter à tout prix. La procédure de régularisation humanitaire doit rester une procédure absolument exceptionnelle pour les personnes les plus vulnérables qui ne remplissent pas les conditions légales des différentes voies de migration légale, comme par exemple la migration de travail, la migration d'étude, la procédure d'asile, le séjour pour raisons médicales, la procédure de regroupement familial, etc.

En outre, il ne s'indique pas de créer une commission de régularisation indépendante sans fournir de critères légaux de régularisation.

La secrétaire d'État mise par contre sur la création de canaux de migration légale plus transparents et plus efficaces. Par exemple, une année de recherche pour les étudiants et les chercheurs a été instaurée, la procédure en matière de migration économique a été rendue plus efficace grâce à l'introduction de la plateforme numérique et la possibilité de changement du statut en permis unique a été étendue. En outre, la secrétaire d'État veille à l'existence de voies de migration légales avec des conditions légales claires pour les catégories qui ne devraient pas être soumises à la procédure exceptionnelle de régularisation humanitaire, comme les apatrides et les parents accompagnant un mineur bénéficiaire de la protection internationale en Belgique.

Les étrangers qui ne remplissent pas les conditions légales des canaux de migration légale existants ne peuvent que très exceptionnellement bénéficier de la faveur de la régularisation. La procédure actuelle y répond également: les étrangers peuvent toujours présenter une demande individuelle dans laquelle tous les éléments évoqués seront pris en considération. Chaque année, de nombreux étrangers se voient accorder le droit de séjour sur la base d'une régularisation humanitaire. En 2021, par exemple, il s'agissait de 2265 personnes. Les personnes concernées devraient cependant obtenir une réponse plus rapide à leur demande. Le récent renforcement du service compétent de l'OE porte ses fruits: l'arriéré diminue et sera progressivement éliminé en 2023. La secrétaire d'État s'engage également à prévenir et à contrer le séjour illégal dans le cadre de sa politique proactive expliquée précédemment.

En ce qui concerne l'agression d'un agent de police par deux personnes en séjour irrégulier, une personne réside en prison et l'autre dans un centre fermé.

Het regeerakkoord en het standpunt van de staatssecretaris zijn in dat verband heel duidelijk: er zullen geen wettelijke criteria zijn voor humanitaire regularisatie. Dat zal een discretionaire bevoegdheid blijven. De invoering van wettelijke criteria zou neerkomen op een campagne van collectieve regularisatie en op de creatie van een nieuw legaal migratiekanaal, wat de staatssecretaris absoluut wil voorkomen. De procedure van humanitaire regularisatie moet een extreem uitzonderlijke procedure blijven voor de meest kwetsbaren die niet voldoen aan de wettelijke voorwaarden van de verschillende legale migratiemogelijkheden, zoals de arbeidsmigratie, de studentenmigratie, de asielprocedure, het verblijf om medische redenen, de procedure voor gezinshereniging enzovoort.

Het is bovendien niet raadzaam om een onafhankelijke regularisatiecommissie op te richten zonder te voorzien in wettelijke regularisatiecriteria.

De staatssecretaris zet daarentegen wel in op het creëren van transparantere en efficiëntere legale migratiekanalen. Zo werd het zoekjaar voor studenten en onderzoekers ingevoerd, werd de procedure voor arbeidsmigratie efficiënter gemaakt door de invoering van het digitale platform en werd de mogelijkheid voor de wijziging van de status naar de gecombineerde vergunning uitgebreid. Daarnaast zorgt de staatssecretaris voor legale migratiekanalen met duidelijke wettelijke voorwaarden voor categorieën die niet onder de uitzonderingsprocedure van de humanitaire regularisatie zouden moeten vallen, zoals staatlozen en ouders die een minderjarige begunstigde van internationale bescherming in België begeleiden.

Vreemdelingen die niet aan de wettelijke voorwaarden van de bestaande legale migratiekanalen voldoen, mogen slechts zeer uitzonderlijk in aanmerking komen voor de gunst van regularisatie. Daar beantwoordt de huidige procedure ook aan: vreemdelingen kunnen steeds een individuele aanvraag indienen waarbij alle aangehaalde elementen in overweging zullen genomen worden. Er krijgen ook ieder jaar heel wat vreemdelingen een verblijf op basis van de humanitaire regularisatie. In 2021 ging het bijvoorbeeld over 2265 personen. De betrokkenen moeten wel sneller een antwoord krijgen op hun aanvraag. De recente versterking van de betrokken dienst bij de DVZ werpt zijn vruchten af: de achterstand daalt en zal in 2023 gestaag worden weggewerkt. Ook zet de staatssecretaris in op het voorkomen en tegengaan van onwettig verblijf in het kader van haar eerder toegelichte aanklappend beleid.

Wat de aanval op een politieagent door twee personen in onwettig verblijf betreft, verblijft één persoon in de gevangenis en één persoon in een gesloten centrum.

— *Ligne de force 8: Lutter contre les abus, les menaces pour l'ordre public et les utilisations abusives*

Dans la lutte contre la fraude, il est important de pouvoir relier des informations qui ne le sont pas actuellement. eMigration est un outil très important à cet égard. Les nouvelles données résultant de cette liaison d'informations seront analysées et utilisées par le coordinateur de la fraude et son équipe pour mieux cerner les phénomènes de fraude. Ces informations pourront ensuite être utilisées pour lutter plus efficacement contre ces phénomènes au sein de l'OE et, surtout, pour lancer des campagnes de prévention auprès de partenaires externes tels que la police ou les communes.

Le coordinateur fraudes est une personne ayant une solide expérience au sein de l'OE, en particulier dans le domaine du long séjour. Il maîtrise tous les aspects de cette matière et est également très au fait des phénomènes de fraude. Sa mission consiste à d'identifier les différents phénomènes et à coordonner les actions à mener par les services et les partenaires externes de l'OE. Il joue également un rôle important dans les campagnes de prévention que l'OE met en place auprès de ses partenaires pour reconnaître et prévenir la fraude.

— *Ligne de force 9: Activation et acquisition de compétences*

La secrétaire d'État souligne que l'activation des personnes dans la procédure d'asile est une ligne de force très importante. Beaucoup d'entre elles travaillent et pour un groupe limité d'entre elles, la décision est prise de les faire sortir du réseau d'accueil. Cela concerne spécifiquement les personnes qui relèvent de l'arrêté royal Cumul, qui ont un emploi durable, avec un contrat de travail à durée indéterminée ou d'au moins six mois, et qui ont un revenu supérieur au revenu d'intégration.

La semaine dernière, les premières décisions ont été signifiées aux personnes qui devront quitter le réseau d'accueil d'ici un mois. Ces demandeurs de protection internationale ont démontré un très haut degré d'indépendance ainsi que des revenus solides. Sur la base de l'AR Cumul actuel, leur code 207 sera supprimé. Des mesures d'accompagnement ont également été prises pour les aider à trouver une solution au sein de leur propre réseau.

La secrétaire d'État, comme M. Francken, trouve étonnant que l'AR Cumul n'ait pas été appliqué, mais rappelle que cet AR date de 2011. Elle reconnaît que M. Francken, en sa qualité de secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, ne disposait peut-être pas des données nécessaires, mais indique qu'elle a trouvé une solution pour croiser les données pertinentes, en attendant le lien

— *Krachtlijn 8: Misbruik, gevaar voor de openbare orde, en oneigenlijk gebruik aanpakken*

In de strijd tegen fraude is het belangrijk om informatie te kunnen linken die nu niet aan elkaar gelinkt wordt. eMigration is daarin een zeer belangrijke tool. De nieuwe data die uit deze koppeling voortspruiten, zullen door de fraudecoördinator en haar team geanalyseerd en gebruikt worden om fraudefenomenen beter te kunnen plaatsen. Die informatie kan vervolgens gebruikt worden om die fenomenen bij de DVZ accurater te bestrijden en vooral ook om preventiecampagnes ten aanzien van externe partners zoals de politie of de gemeenten te lanceren.

De fraudecoördinator is iemand met veel ervaring bij de DVZ, in het bijzonder inzake langdurig verblijf. Hij beheerst alle aspecten van die materie en is tevens sterk vertrouwd met fraudeverschijnselen. Zijn taak bestaat eruit de verschillende fenomenen in kaart te brengen en de acties van de eigen diensten en van de externe DVZ-partners te coördineren. Ook speelt hij een belangrijke rol bij de preventiecampagnes die de DVZ bij zijn partners opzet om fraude aan het licht te brengen en te voorkomen.

— *Krachtlijn 9: Activering en Competentieverwerving*

De staatssecretaris onderlijnt dat de activering van personen in de asielprocedure een zeer belangrijke krachtlijn is. Heel wat van hen werken en voor een beperkte groep onder hen wordt de beslissing genomen om hen te laten uitstromen. Het gaat specifiek over mensen die onder het KB Cumul vallen, over een duurzame tewerkstelling beschikken, met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur of voor minstens zes maanden, én die een inkomen hebben dat hoger ligt dan het leefloon.

Vorige week werden de eerste beslissingen betekend aan personen die binnen één maand het opvangnetwerk zullen moeten verlaten. Deze verzoekers om internationale bescherming hebben aangetoond over een zeer grote mate van zelfstandigheid én een degelijk inkomen te beschikken. Op basis van het huidige KB Cumul zal hun code 207 opgeheven worden. Er werden ook flankerende maatregelen genomen zodat zij vlotter binnen het eigen netwerk een oplossing kunnen vinden.

De staatssecretaris vindt het, net als de heer Francken, opmerkelijk dat het KB Cumul niet werd toegepast, maar herinnert eraan dat dat KB van 2011 dateert. Ze erkent dat de heer Francken in zijn toenmalige hoedanigheid van staatssecretaris voor Asiel en Migratie wellicht niet over de nodige gegevens beschikte, maar geeft aan dat ze een oplossing heeft gevonden om de relevante

automatique entre la base de données de Fedasil et la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale. M. Francken aurait pu faire de même.

L'étape suivante est qu'en application de l'AR Cumul revu et corrigé, des contributions seront aussi effectivement demandées aux résidents qui travaillent. Actuellement, c'est particulièrement difficile en raison de l'absence de mécanismes de contrôle efficaces, un vieux problème qui existe depuis 2011.

— Autres

En ce qui concerne le coût total de la migration, qui englobe les coûts directs et indirects, la secrétaire d'État souligne que ce calcul dépasse les limites de son département. Il faut en effet tenir compte non seulement du coût de l'accueil et du coût de son administration, mais surtout des frais liés à l'enseignement, à la sécurité sociale, aux impôts, etc.

La dernière grande étude portant sur les coûts nets liés aux migrants a été réalisée par la Banque nationale. Elle concerne la migration qui a eu lieu au cours de la période 2009-2016, c'est-à-dire également pendant la précédente crise de l'asile. Cette étude calcule le coût net, soit le coût obtenu après déduction de toutes les recettes découlant de la migration. L'étude dégage un solde positif de 0,7 % sur le revenu net par personne en Belgique. Cela signifie que tous les coûts que représentent les nouveaux migrants pour les pouvoirs publics sont entièrement supportés par les cotisations de sécurité sociale et les impôts payés par les migrants qui résident déjà en Belgique depuis plus longtemps. C'est donc la migration qui finance actuellement ses propres coûts.

La secrétaire d'État reconnaît que l'on parle trop peu de l'impact économique réel de la migration sur la société. C'est pourquoi elle mise sur l'activation des migrants et sur la migration de travail. Plus vite un migrant – qu'il soit demandeur d'asile ou non – entre dans la vie professionnelle active et contribue aux coûts de la société, plus le coût de la migration sera réduit. On peut même affirmer que le migrant devient alors une valeur ajoutée pour notre société. En effet, on ne peut pas se contenter de considérer les coûts sans tenir compte des recettes.

Toutes les mesures prises par la secrétaire d'État visent à organiser la migration de façon à ce qu'elle n'entraîne aucun coût. Elle estime que c'est cela, la migration contrôlée. La secrétaire d'État tient toutefois à souligner à nouveau que la discussion porte avant tout sur des êtres humains. Ce débat ne doit donc pas être réduit aux coûts et aux recettes. La secrétaire d'État s'étonne dès lors qu'un amendement visant à réduire

data te kruisen, in afwachting van de automatische link tussen de databank van Fedasil en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De heer Francken had dat eveneens kunnen doen.

Als volgende stap zullen met toepassing van het vernieuwde KB Cumul ook effectief bijdragen gevraagd worden aan bewoners die werken. Momenteel is dat bijzonder moeilijk door het gebrek aan afdoende controlemechanismen, een oud zeer dat sinds 2011 speelt.

— Overige

Betreffende de totale kostprijs van migratie, waarbij zowel de directe als indirecte kosten worden meegeteld, wijst de staatssecretaris erop dat een dergelijke berekening buiten de grenzen van haar departement valt. Naast de kosten van opvang of van haar administratie gaat het immers vooral over kosten inzake onderwijs, sociale zekerheid, belastingen enzovoort.

De laatste grote studie over de nettokosten in verband met migranten werd uitgevoerd door de Nationale Bank en had betrekking op migratie tussen 2009 en 2016, de vorige asielcrisis. In deze studie werd de nettokosten berekend, namelijk de kosten na aftrek van alle opbrengsten van migratie. De studie kwam uit op een positief resultaat van 0,7 % op het netto-inkomen per persoon in België. Dat betekent dat alle kosten van nieuwe migranten voor de overheid volledig gedragen worden door de bijdragen voor de sociale zekerheid en de belastingen van migranten die al langer in België verblijven. Het is dus de migratie die op dit moment instaat voor de financiering van de kosten ervan.

De staatssecretaris erkent dat er te weinig gesproken wordt over de werkelijke economische impact van migratie voor de samenleving. Daarom zet de staatssecretaris in op activering van migranten en op arbeidsmigratie. Hoe sneller een migrant, of hij nu een asielzoeker is of niet, aan het werk is en bijdraagt, hoe lager de kosten van migratie. Hij wordt dan zelfs een meerwaarde voor onze samenleving. Het gaat immers niet op om enkel naar de kosten te kijken en niet naar de opbrengsten.

Alle maatregelen van de staatssecretaris zijn erop gericht om migratie zo te organiseren dat er geen kosten aan vasthangen. Dat is voor haar gecontroleerde migratie. Toch wil ze nogmaals benadrukken dat het in deze discussie in eerste instantie over mensen gaat. Het debat mag dan ook niet gereduceerd worden tot kostprijzen en opbrengsten. De staatssecretaris is dan ook verbaasd dat er een amendement voorligt om de

la dotation de Fedasil ait été présenté. Elle dénonce le fait que personne ne souhaite voir des enfants dormir dans la rue, mais que certains pensent malgré tout qu'il faut réduire le budget de l'accueil.

En ce qui concerne la proposition d'adopter le modèle suédois, la secrétaire d'État déclare qu'elle préconise un modèle de migration contrôlée qui soit à la fois humain et juste, ainsi qu'elle l'a indiqué dans sa note de politique générale. Elle est toujours prête à examiner les exemples positifs issus de l'étranger, mais elle estime qu'on ne peut pas affirmer que tout va mal en Belgique et que tout va bien dans les autres États membres de l'UE. Ce n'est pas vrai en matière d'asile et ça ne l'est pas non plus dans d'autres domaines comme le regroupement familial.

En ce qui concerne l'absence de référence aux réfugiés climatiques dans la note de politique générale, la secrétaire d'État indique qu'il existe un cadre international et européen en matière de protection internationale et que la Belgique se conforme à ce cadre. Les personnes qui fuient une catastrophe climatique ne sont actuellement pas incluses dans ce système. La Belgique ne peut pas résoudre seule ce problème, mais elle doit bien entendu fournir une assistance à ces pays et à leurs voisins pour s'attaquer aux causes profondes de la migration et leur apporter un soutien lorsqu'ils sont confrontés à des catastrophes climatiques. Les situations de conflit, l'extrême pauvreté et le changement climatique exigent un engagement renforcé de la part de la communauté internationale. On peut ainsi miser sur la prévention des déplacements et des migrations forcés.

C. Répliques

M. Theo Francken (N-VA) souligne que les chiffres qui ont été cités concernant les enfants dormant à la rue sont ceux cités par la presse. La secrétaire d'État conteste ce chiffre et affirme que chaque mineur bénéficie d'un accueil, pour autant qu'il n'y ait pas de doute sur son âge. Il ressort des résultats des tests osseux – pour autant qu'ils soient réalisés – que deux-tiers des jeunes pour lesquels il y avait un doute sont effectivement majeurs. Cela signifie donc que le tiers restant est bel et bien mineur et a été écarté à tort du réseau d'accueil. On parle donc de dizaines d'enfants à la rue, ce que M. Francken ne peut absolument pas accepter: il faut coûte que coûte leur garantir des places d'accueil. Il est incompréhensible que le gouvernement tolère une telle situation, alors qu'une autre voie est possible et que le système d'asile souffre de fraudes systémiques.

Le gouvernement s'est par ailleurs engagé à respecter le droit international. Or, il a été condamné à plus de quatre mille reprises par les tribunaux, qui ont assorti

dotatie van Fedasil te verlagen. Ze laakt dat niemand kinderen op straat wil zien liggen, maar dat sommigen wél vinden dat wel geknipt moet worden in het budget voor de opvang.

Met betrekking tot het voorstel om het Zweedse model over te nemen, stelt de staatssecretaris dat ze voor een model van gecontroleerde migratie gaat dat humaan en rechtvaardig is, zoals in haar algemene beleidsnota werd beschreven. Ze is steeds bereid om naar goede voorbeelden uit het buitenland te kijken, maar ze is het er niet mee eens dat het in België allemaal kommer en kwel is en dat alles in de andere EU-lidstaten perfect is. Dat is niet zo inzake asiel en evenmin in andere domeinen, zoals de gezinshereniging.

Over het ontbreken van een verwijzing in de algemene beleidsnota naar klimaatvluchtelingen geeft de staatssecretaris aan dat er een internationaal en Europees kader rond internationale bescherming bestaat dat in België gerespecteerd wordt. Personen die op de vlucht zijn voor een klimaatramp vallen daar momenteel niet onder. België kan dat niet alleen aanpakken, maar moet uiteraard wel hulp bieden aan landen en buurlanden om de grondoorzaken van migratie aan te pakken en om steun te bieden bij klimaatrampen. Zowel conflicten, extreme armoede als klimaatverandering vergen een versterkte inzet van de internationale gemeenschap. Zo kan er worden ingezet op de preventie van gedwongen ontheemding en migratie.

C. Replieken

De heer Theo Francken (N-VA) benadrukt dat de aangehaalde cijfers over kinderen die op straat slapen de cijfers zijn die in de pers circuleren. De staatssecretaris betwist die cijfers en stelt dat elke minderjarige opvang krijgt, mits er geen twijfel bestaat over diens leeftijd. Uit de botscans – als die al worden uitgevoerd – blijkt dat twee op de drie jongeren ten aanzien van wie er twijfel bestaat, daadwerkelijk meerderjarig zijn. Het resterende derde deel is dus wel degelijk minderjarig en is dan ook onterecht uit het opvangnetwerk gehaald. Daardoor leven tientallen kinderen nu op straat, wat de heer Francken volstrekt onaanvaardbaar vindt; hun moet koste wat het kost een opvangplaats worden gegarandeerd. Het is onbegrijpelijk dat de regering een dergelijke situatie gedooft, terwijl er een andere manier mogelijk is en het asielsysteem met systematische fraude kampt.

Ook heeft de regering zich ertoe verbonden het internationaal recht in acht te nemen. Niettemin is zij inmiddels al meer dan 4000 keer veroordeeld geweest

leurs jugements d'astreintes dans le cas où le gouvernement resterait en défaut d'accorder l'accueil auquel ont droit les demandeurs de protection internationale. Pourtant, force est de constater que ces condamnations n'ont pas été respectées et que le montant des astreintes qui pourraient être réclamées s'élève désormais à plus de 50 millions d'euros. Comment les écologistes et les socialistes peuvent-ils accepter cette situation? Comment expliquer en outre qu'aucune astreinte n'ait encore été perçue jusqu'à présent? Est-ce parce qu'une éventuelle saisie mettrait en péril la continuité des prestations de Fedasil? Si tel est le cas, comment expliquer que le juge des saisies ne se tourne pas contre les biens saisissables du cabinet de la secrétaire d'État et son administration? M. Francken rappelle que lorsque, en sa qualité de secrétaire d'État, il avait refusé de se conformer à une décision lui enjoignant de délivrer à une famille syrienne un visa humanitaire leur permettant de rejoindre la Belgique, le juge des saisies était immédiatement intervenu.

Concernant les incidents violents survenus dans les centres d'accueil, l'intervenant constate qu'ils ne font que se multiplier. D'après les informations parues dans le journal *Het Laatste Nieuws*, l'agression du 28 novembre à Molenbeek concernait bien un résident d'un centre d'accueil. Et même si tel n'était pas le cas, la secrétaire d'État ne peut pas nier qu'il y a bel et bien une recrudescence de la violence et des incidents.

M. Francken prend acte de l'affirmation de la secrétaire d'État selon laquelle de nombreux bourgmestres – tous partis confondus – acceptent d'ouvrir des initiatives locales d'accueil (ILA) sur leur territoire. De combien de bourgmestres s'agit-il? Combien de places sont-elles ainsi créées? Quelle en est la répartition régionale? L'intervenant a, pour sa part, surtout entendu qu'il y a peu d'enthousiasme à ce sujet et que pour beaucoup de pouvoir locaux, la coupe est pleine.

La secrétaire d'État a indiqué que le croisement structurel des bases de données en collaboration avec la Banque-carrefour de la Sécurité sociale n'a pas encore été finalisé mais qu'il lui est déjà possible d'identifier près de deux milles demandeurs de protection internationale résidant dans les centres qui travaillent et qui disposent d'un revenu suffisant et auxquels on pourra bientôt demander de quitter ces centres. Comment y est-elle parvenue? L'État récupérera-t-il, auprès des personnes concernées, les contributions financières dont elles auraient dû s'acquitter par le passé? Le contraire serait incompréhensible pour le contribuable belge auquel le fisc demande des comptes de manière rétroactive.

Concernant la politique européenne, l'accord intervenu en juin 2022 est un premier pas, mais il ne va pas assez

door de rechtbanken, die in hun vonnissen dwangsommen opgenomen hebben ingeval de regering verzuimt te voorzien in de opvang waar de verzoekers om internationale bescherming recht op hebben. En toch wordt aan die veroordelingen geen uitvoering gegeven, ook al kunnen de opgelegde dwangsommen voortaan oplopen tot meer dan 50 miljoen euro. Hoe kunnen de groenen en de socialisten een dergelijke situatie aanvaarden? Hoe valt te verklaren dat nog geen enkele dwangsom geïnd is? Komt dat doordat een eventueel beslag de continuïteit van de dienstverlening door Fedasil in het gedrang zou brengen? Mocht dat zo zijn, hoe valt dan te verklaren dat de beslagrechter geen beslag legt op de voor beslag vatbare goederen van het kabinet van de staatssecretaris en haar diensten? De heer Francken herinnert eraan dat toen hij als staatssecretaris geweigerd had zich te schikken naar een vonnis dat hem sommeerde aan een Syrisch gezin een humanitair visum af te geven opdat het naar België zou kunnen komen, de beslagrechter daarop onmiddellijk ingegrepen heeft.

De spreker stelt vast dat het aantal gewelddadige incidenten in de opvangcentra hand over hand toeneemt. Volgens de berichtgeving in *Het Laatste Nieuws* was bij de aanval van 28 november 2022 in Molenbeek inderdaad een bewoner van een opvangcentrum betrokken. En zelfs als dat niet zo zijn, dan nog zou de staatssecretaris niet kunnen ontkennen dat het aantal geweldfeiten en incidenten toeneemt.

De heer Francken noteert dat de staatssecretaris verklaart dat veel burgemeesters – over alle partijen heen – bereid zijn op hun grondgebied lokale opvanginitiatieven (LOI's) te openen. Om hoeveel burgemeesters gaat het? Hoeveel plaatsen zijn zo al gecreëerd? En hoe zijn ze over de Gewesten gespreid? De spreker heeft echter vooral vernomen dat daar weinig animo voor is en dat voor veel lokale besturen de maat vol is.

De staatssecretaris heeft aangegeven dat de structurele kruising van de databanken in samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nog niet afgerond is, maar dat ze heeft kunnen achterhalen dat in de centra bijna 2000 verzoekers om internationale bescherming verblijven die gaan werken en voldoende verdienen; hun zal dus weldra gevraagd kunnen worden de centra te verlaten. Hoe is zij daarin geslaagd? Zal de Staat van de betrokkenen de financiële bijdragen terugvorderen die zij in het verleden hadden moeten betalen? Het tegendeel zou op volstrekt onbegrip stuiten bij de Belgische belastingbetaler, die met terugwerkende kracht rekenschap moet afleggen aan de fiscus.

Aangaande het Europees beleid is het akkoord van juni 2022 een eerste stap, al gaat die niet ver genoeg.

loin. M. Francken constate qu'en matière d'asile et de lutte contre l'immigration illégale, plusieurs années ont été perdues notamment sur le plan européen et géopolitique. Il faudra nécessairement renforcer le contrôle des frontières.

L'intervenant constate que la secrétaire d'État n'a pas confirmé l'interprétation selon laquelle les crédits initiaux à Fedasil sont les plus hauts jamais accordés jusqu'ici et ce, alors que des demandeurs de protection internationale sont à la rue. Pour l'intervenant, il aurait été préférable de prévoir un montant moins élevé et de demander au fur et à mesure les moyens nécessaires lors des contrôles budgétaires successifs. Cette méthode responsabiliserait Fedasil et l'oblige à justifier systématiquement les montants demandés.

Pour le reste, il lui paraît que la secrétaire d'État n'a pas répondu à la question relative au nombre de retours qui ont pu être effectués au départ du centre Dublin. De nouveaux centres seront-ils par ailleurs ouverts?

Enfin, sur le coût de la migration, l'intervenant ne tire pas les mêmes conclusions que la secrétaire d'État en ce qui concerne l'étude de la BNB. La Belgique est le mauvais élève de la classe européenne en matière d'intégration. On ne peut raisonnablement contester que la migration illégale a un coût social même s'il existe des récits d'intégration réussie pour certains. Il y a donc une responsabilité des autorités d'endiguer l'immigration illégale et de trouver des solutions structurelles pour éviter tout appel d'air.

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) remercie la secrétaire d'État pour les réponses données qui permettent de mettre les chiffres en perspective et de mettre fin aux *fake news*. Il est faux de dire, comme le fait l'extrême-droite, que l'on fait face actuellement à une crise migratoire. Certes, notre pays doit faire face à un nombre élevé de demandes de protection internationale, nombre auquel s'ajoute celui des réfugiés ukrainiens. Mais la tendance est comparable dans d'autres pays européens. L'année écoulée, l'Europe a enregistré environ 142.000 entrées illégales, soit dix fois moins qu'en 2015. L'intervenant invite à mettre ce chiffre en perspective avec les cinquante millions de personnes qui ont dû migrer au Pakistan en raison des inondations, ou encore avec le nombre total d'Européens qui s'élèvent à 400 millions.

Concernant la politique de relocalisation, M. Moutquin rappelle que les critères qui la conditionnent sont assez sévères, ce qui a évidemment un impact sur sa mise en œuvre.

De heer Francken merkt op dat inzake asiel en de strijd tegen illegale immigratie jaren verloren gegaan zijn, niet het minst op Europees en geopolitiek vlak. De grenscontroles zullen hoe dan ook moeten worden aangescherpt.

De spreker stelt vast dat de staatssecretaris de interpretatie niet heeft bevestigd dat de initiële kredieten voor Fedasil de hoogste ooit zijn, terwijl er toch aanvragers van internationale bescherming op straat slapen. Volgens de spreker ware het beter te voorzien in een lager bedrag en tijdens de begrotingscontroles bijkomende middelen te vragen naargelang van de behoeften. Aldus zou Fedasil verantwoordelijkheid toebedeeld krijgen en de aangevraagde bedragen stelselmatig moeten verantwoorden.

Voor het overige stelt het lid vast dat de staatssecretaris niet heeft geantwoord op de vraag betreffende het aantal terugkeeroperaties dat kon worden uitgevoerd vanuit het Dublin-vertrekcentrum. Zullen trouwens nieuwe centra worden geopend?

Wat de migratiekosten betreft, komt de spreker op basis van de NBB-studie niet tot dezelfde conclusies als de staatssecretaris. België is Europees de slechte leerling op het vlak van integratie. Hoewel er ook enkele succesverhalen zijn, is het onredelijk de stelling te betwisten dat illegale migratie tot kosten voor de samenleving leidt. De overheid heeft dan ook de verantwoordelijkheid de illegale immigratie in te dijken en structurele oplossingen te vinden om aanzuigeffecten te voorkomen.

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) dankt de staatssecretaris voor de verstrekte antwoorden, want aldus kunnen de cijfers in perspectief worden geplaatst en kan *fake news* worden ontkracht. De bewering van extreemrechts dat momenteel sprake is van een migratiecrisis, klopt niet. Ons land wordt weliswaar geconfronteerd met een groot aantal aanvragen om internationale bescherming en daarenboven ook met Oekraïense vluchtelingen, maar in andere Europese landen is de tendens vergelijkbaar. Tijdens het afgelopen jaar zijn ongeveer 142.000 migranten illegaal naar Europa gekomen; dat is tien keer minder dan in 2015. Volgens de spreker moet dat cijfer afgezet worden tegen de 50 miljoen migranten in Pakistan ten gevolge van de overstromingen, of met de totale Europese bevolking, namelijk 400 miljoen mensen.

De heer Moutquin wijst erop dat de hervestigingscriteria vrij streng zijn, wat uiteraard een weerslag heeft op de tenuitvoerlegging van het beleid ter zake.

Par ailleurs, il prend bonne note des chiffres communiqués par la secrétaire d'État en ce qui concerne les résultats des tests osseux auxquels sont soumis les jeunes migrants pour lesquels il y a un doute sur l'âge. Cela étant, ces tests font l'objet de critiques virulentes de la part des médecins, qui plaident pour que l'on tienne compte d'une marge d'erreur plus élevée. Il s'agit, lui semble-t-il, d'un sujet qui devra nécessairement être débattu au sein de la majorité gouvernementale.

À propos de la situation des sans-papier, l'intervenant invite la secrétaire d'État à prendre connaissance du rapport des auditions relatives à la proposition de loi citoyenne concernant la régularisation. La majorité des groupes politiques reconnaissent que la loi actuelle n'est pas suffisamment claire. Parmi les points qui nécessiteront certainement des adaptations, M. Moutquin cite la question de l'aide médicale urgente et celle de la protection des personnes en séjour irrégulier qui déposent plainte suite, par exemple, à des violences intrafamiliales.

Pour le reste, l'intervenant nie prôner une régularisation de tous les Afghans. La question se pose toutefois de savoir ce que l'ont fait de ces ressortissants, dès lors que le CGRA a rendu une décision négative à leur égard. On sait en effet qu'aucun retour ne peut être envisagé dans leurs cas. Il ne s'agit donc nullement de remettre en cause les décisions du CGRA mais bien de réfléchir aux conséquences pratiques de ces décisions.

Sur le volet européen, M. Moutquin rappelle que la Chambre a adopté une résolution invitant le gouvernement à souscrire aux principes de l'accord conclu à Malte le 23 septembre 2019, aux termes duquel des États membres de l'Union européenne comme l'Allemagne et la France se sont engagés à accueillir une partie des migrants et des réfugiés secourus en mer (DOC 55 493/005). Il se dit dès lors déçu de voir que la Belgique continue à rester en retrait.

En outre, il ne comprend pas la volonté de l'Union européenne de renforcer les partenariats avec des pays tels l'Égypte et la Libye, qui sont connus pour ne pas respecter les droits de l'homme. Il rappelle en outre qu'en Libye, une femme migrante sur trois au moins est victime de violences sexuelles. On peut avoir différents points de vues sur la politique migratoire mais il doit être possible d'adopter une position commune sur la question du respect des droits humains.

En conclusion, le groupe Ecolo-Groen reconnaît qu'il n'est pas satisfait de tous les aspects de la politique d'asile et migration et qu'il pourrait évidemment faire le

Voorts neemt hij nota van de door de staatssecretaris meegedeelde cijfers over de bottests waaraan jonge migranten worden onderworpen wanneer twijfel bestaat over hun leeftijd. Niettemin hebben de artsen scherpe kritiek op die tests en pleiten zij ervoor om grotere foutenmarges toe te passen. Dat thema moet volgens de spreker absoluut worden besproken binnen de regeringsmeerderheid.

Wat de situatie van mensen zonder papieren betreft, spoort de spreker de staatssecretaris aan om kennis te nemen van het verslag van de hoorzittingen over het wetsvoorstel op burgerinitiatief betreffende regularisatie. De meerderheid van de fracties erkent dat de huidige wet onvoldoende duidelijk is. De dringende medische hulp voor en de bescherming van illegaal op het grondgebied verblijvende mensen die klacht indienen naar aanleiding van bijvoorbeeld gezinsgeweld, zijn enkele van de aspecten die volgens de heer Moutquin zeker moeten worden aangepast.

Voor het overige ontkent de spreker een regularisatie van alle Afghanen voor te staan. De vraag rijst echter wat met de staatsburgers van dat land moet gebeuren, nu het CGVS een negatieve beslissing met betrekking tot die groep heeft genomen. Het is immers bekend dat de betrokkenen in geen geval kunnen worden teruggestuurd. Het is dus geenszins de bedoeling om de beslissingen van het CGVS te betwisten, maar wel om na te denken over de praktische gevolgen ervan.

Wat de Europese aspecten betreft, brengt de heer Moutquin in herinnering dat de Kamer de regering via een resolutie heeft verzocht om de beginselen van het op 23 september 2019 op Malta gesloten akkoord te onderschrijven; op basis daarvan hebben lidstaten van de Europese Unie, waaronder Duitsland en Frankrijk, toegezegd om een deel van de op zee geredde migranten op te vangen (DOC 55 0493/005). De spreker is teleurgesteld dat België zich terughoudend blijft opstellen.

Hij begrijpt bovendien niet dat de Europese Unie inzet op de verdieping van de partnerschappen met landen als Egypte en Libië, want die staan erom bekend de mensenrechten niet in acht te nemen. Hij herinnert er bovendien aan dat in Libië een derde van de vrouwelijke migranten het slachtoffer is van seksueel geweld. Men kan van mening verschillen over het migratiebeleid, maar het moet mogelijk zijn een gemeenschappelijk standpunt in te nemen over de inachtneming van de mensenrechten.

Tot besluit erkent de Ecolo-Groenfractie niet met alle aspecten van het asiel- en migratiebeleid tevreden te zijn; uiteraard zou zij ervoor kunnen kiezen de stekker

choix de retirer la prise. Mais plutôt que de fuir, Ecolo-Groen préfère le dialogue afin de trouver des solutions pour remettre l'humain et la justice au centre de cette politique.

M. Dries Van Langenhove (VB) reste sur sa faim concernant la publicité des statistiques relatives à l'asile. Il se demande pourquoi les chiffres mensuels, voire hebdomadaires, ne peuvent être communiqués et ne se contente pas de la promesse de la secrétaire d'État d'examiner comment on peut améliorer le rapportage à terme.

L'intervenant comprend que la conclusion des accords de réadmission peut être chronophage mais ces accords constituent indubitablement la clé du succès en termes de politique de retour. Il appelle dès lors la secrétaire d'État à redoubler d'efforts diplomatiques à ce sujet, avec la *coalition of the willing* en Europe.

Il constate par ailleurs que l'efficacité prétendue des bureaux ICAM n'est nullement démontrée par les chiffres de retour et que les secrétaires d'État successifs invoquent toujours des excuses pour expliquer pourquoi leur politique de retour proactive, ne l'est pas toujours. La secrétaire d'État met en exergue que les migrants sont des humains. Quelqu'un a-t-il jamais dit le contraire? Mais l'humanité doit-elle devenir le critère pour accepter une immigration débridée qui met en péril l'avenir des flamands? Il demande instamment qu'on arrête ces discours moralisateurs.

M. Van Langenhove se demande comment la secrétaire d'État peut oser parler de plus-value de la migration et d'un effet positif net. Les citoyens qui attendent depuis des années un logement social – alors que les occupants actuels ont le plus souvent une seconde résidence dans leur pays d'origine – ne sont certainement pas de cet avis. Il en va de même de ceux qui ont été victimes des attentats terroristes ou de ceux dont les voitures ont été incendiées lors des émeutes qui ont fait suite au match Belgique-Maroc. Il prie donc la secrétaire d'État de revoir sa conclusion en tenant compte par exemple des coûts liés à la détention des illégaux, à l'accueil de ceux qui abusent de la procédure d'asile ou des indemnités de chômage dont bénéficient de nombreux étrangers. L'immigration tire par ailleurs l'enseignement vers le bas et favorise aussi les déchets sauvages.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) souligne que contrairement à ce que la secrétaire d'État semble suggérer, elle n'est nullement opposée à tout contrôle ou screening aux frontières extérieures de l'Union européenne pour autant toutefois, que ces contrôles n'aboutissent pas à violer le droit d'asile. Or, les organisations de défense des droits de l'homme ont tiré la sonnette d'alarme en

uit te trekken, maar veeleer dan te vluchten verkiest Ecolo-Groen de dialoog aan te gaan om oplossingen te vinden die de mens en de rechtvaardigheid opnieuw centraal stellen in dat beleid.

De bekendmaking van de asielstatistieken stemt *de heer Dries Van Langenhove (VB)* nog steeds niet tevreden. Hij vraagt zich af waarom de maandelijkse of zelfs wekelijkse cijfers niet kunnen worden meegedeeld en neemt geen genoegen met de belofte van de staatssecretaris om te onderzoeken hoe de rapportering op termijn kan worden verbeterd.

De spreker begrijpt dat het sluiten van terugnameovereenkomsten tijdrovend kan zijn, maar die overeenkomsten zijn ongetwijfeld de sleutel tot succes voor het terugkeerbeleid. Hij roept de staatssecretaris dan ook op haar diplomatieke inspanningen in dat verband te verdubbelen, met de *coalition of the willing* in Europa.

Hij stelt bovendien vast dat de cijfers inzake terugkeer de vermeende doeltreffendheid van de ICAM-bureaus niet aantonen en dat de opeenvolgende staatssecretarissen altijd excuses aanhalen om te verklaren waarom hun proactief terugkeerbeleid niet altijd proactief is. De staatssecretaris onderstreept dat migranten ook mensen zijn. Heeft iemand ooit het tegendeel beweerd? Moet het mens-zijn echter het criterium worden voor een ongebreidelde migratie die de toekomst van de Vlamingen in gevaar brengt? Hij vraagt met klem te stoppen met dat moraliserende discours.

De heer Van Langenhove vraagt zich af hoe de staatssecretaris het durft te hebben over de meerwaarde van migratie en over een netto positief effect. De burgers die reeds jaren op een sociale woning wachten – terwijl de huidige bewoners al te vaak een tweede woning in hun land van herkomst hebben – delen die mening zeker niet. Hetzelfde geldt voor de slachtoffers van de terreuraanslagen of voor hen wiens auto's in brand werden gestoken tijdens de rellen na de voetbalmatch België-Marokko. Hij verzoekt de staatssecretaris haar conclusie te herzien en rekening te houden met bijvoorbeeld de kosten voor de detentie van illegalen, voor de opvang van hen die de asielprocedure misbruiken of voor de werkloosheidsvergoedingen die veel vreemdelingen genieten. Immigratie haalt bovendien het niveau van het onderwijs naar beneden en bevordert ook zwerfvuil.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) onderstreept dat, in tegenstelling tot wat de staatssecretaris lijkt te suggereren, zij totaal niet gekant is tegen elke controle of screening aan de buitengrenzen van de Europese Unie, voor zover die controles echter niet leiden tot een schending van het asielrecht. Mensenrechtenorganisaties hebben echter aan de alarmbel getrokken over de *pushbacks* die Frontex

ce que concerne les pushbacks de plus en plus systématiques auxquels se prête Frontex. L'intervenante n'est donc pas opposée à une réforme mais veut seulement attirer l'attention sur les dangers éventuels qui peuvent en résulter. Il paraît évident que la militarisation des frontières risque d'entraîner une violence de plus en plus fréquente.

Concernant le statut de protection temporaire, l'intervenante ne dit pas que chacun devrait en bénéficier. Elle se demande seulement pourquoi d'autres groupes, comme les réfugiés de guerre syriens, n'ont pu en jouir.

Elle répète par ailleurs à nouveau son plaidoyer en faveur de routes de migration sûres et légales comme, par exemple, les programmes de réinstallation.

De manière générale, elle appelle chacun à mener le débat de manière sereine et à toujours avoir à l'esprit que la politique menée doit être humaine. Elle souligne dans ce cadre l'importance de l'intérêt supérieur de l'enfant au sujet duquel plusieurs propositions de loi ont été déposées.

Mme Daems demande à la secrétaire d'État d'être plus à l'écoute des critiques du terrain et de ne pas systématiquement fuir certains débats. Tel est certainement le cas en ce qui concerne la régularisation humanitaire: la secrétaire d'État se limite systématiquement à répéter son opposition à l'inscription dans la loi de critères clairs et à refuser toute autre vision à ce sujet que la sienne.

M. Tim Vandenput (open Vld) se dit satisfait d'entendre que la secrétaire d'État examine la faisabilité juridique d'escortes effectuées par le secteur privé ou l'Office des Étrangers. Il l'encourage à poursuivre dans cette voie, qui est cruciale dans le cadre d'une politique de retour humaine. Augmenter le nombre de retours permet en effet de limiter la durée de détention des étrangers dans les centres fermés.

M. Ben Segers (Vooruit) remercie la secrétaire d'État pour ses réponses, loin des slogans. Il répète toutefois son inquiétude en ce qui concerne les demandeurs de protection internationale qui travaillent. Il n'est pas opposé à ce que ces derniers doivent quitter les centres d'accueil mais il restera attentif aux mesures d'accompagnement. Il suggère de recourir pour ce public cible à une campagne du type #PlaceDispo, moyennant toutefois un meilleur encadrement que celui dont cette campagne a bénéficié dans le cadre de l'accueil des Ukrainiens.

almaal systematischer laat begaan. De spreekster is dus niet tegen een hervorming, maar wil enkel de aandacht vestigen op de eventuele gevaren die daaruit kunnen voortvloeien. Het lijkt evident dat een militarisering van de grenzen met zich dreigt te brengen dat zich steeds vaker geweld voordoet.

Wat de tijdelijke-beschermingsstatus betreft, stelt de spreekster niet dat iedereen die zou moeten kunnen genieten. Ze vraagt zich enkel af waarom andere groepen, zoals de Syrische oorlogsvluchtelingen, daar geen gebruik van hebben kunnen maken.

Zij herhaalt bovendien haar pleidooi voor veilige en legale migratieroutes zoals de hervestigingsprogramma's.

Algemeen roept zij op tot een sereen debat; men moet altijd in het achterhoofd houden dat het gevoerde beleid menselijk moet zijn. In dat verband benadrukt zij het hoger belang van het kind, waarover verschillende wetsvoorstellen werden ingediend.

Mevrouw Daems roept de staatssecretaris op meer oor te hebben voor de kritiek uit het veld en niet systematisch bepaalde debatten te ontvluchten. Dat is zeker het geval wat de humanitaire regularisatie betreft: de staatssecretaris beperkt zich er systematisch toe te herhalen dat ze gekant is tegen de opname in de wet van duidelijke criteria en telkenmale weigert ze elke andere visie dan de hare onder de ogen te zien.

Het stemt *de heer Tim Vandenput (Open Vld)* tevreden dat de staatssecretaris de juridische haalbaarheid van begeleidingen door de privésector of door de Dienst Vreemdelingenzaken onderzoekt. Hij spoort haar aan op die weg verder te gaan, want dat is cruciaal in het kader van een menselijk terugkeerbeleid. Hoe meer terugkeerinitiatieven, hoe minder lang vreemdelingen in gesloten centra moeten verblijven.

De heer Ben Segers (Vooruit) dankt de staatssecretaris voor haar antwoorden, die verder reiken dan loutere slogans. Hij herhaalt echter zijn bezorgdheid over de verzoekers om internationale bescherming die werken. Hij is er niet tegen gekant dat zij de opvangcentra moeten verlaten, maar zal aandacht blijven hebben voor de begeleidingsmaatregelen. Ten behoeve van die doelgroep suggereert hij een campagne zoals #PlekVrij, met echter een betere flankering dan voor de campagne om Oekraïners op te vangen.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3, un avis défavorable sur l'amendement n° 1 de MM. Francken et Roggeman et de Mme Safai.

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis défavorable sur l'amendement n° 2 de MM. Francken et Roggeman.

La commission émet, par 9 voix contre 4, par vote nominatif, un avis favorable sur la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile et migration) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

N-VA: Theo Francken;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove.

PVDA-PTB: Greet Daems.

Se sont abstenus:

Nihil.

Les rapporteurs,

Tomas Roggeman
Khalil Aouasti
Eva Platteau

Le président,

Ortwin Depoortere

III. — ADVIEZEN

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een ongunstig advies uit over amendementen nr. 1 van de heren Francken en Roggeman en van mevrouw Safai.

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen een ongunstig advies uit over amendementen nr. 2 van de heren Francken en Roggeman.

De commissie brengt bij naamstemming met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Asiel en migratie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Hervé Rigot, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Theo Francken;

VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove.

PVDA-PTB: Greet Daems.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteurs,

Tomas Roggeman
Khalil Aouasti
Eva Platteau

De voorzitter,

Ortwin Depoortere