

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2022

PROJET DE LOI

**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2019**

AVIS

**sur la section 14 – SPF Affaires étrangères,
Commerce extérieur et Coopération au
développement (*partim*: Coopération
au développement)**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Séverine de Laveleye**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	45
IV. Répliques des membres et réponses complé- mentaires du ministre	79
V. Avis.....	81

Voir:

Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 à 029: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2022

WETSONTWERP

**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2019**

ADVIES

**over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Ontwikkelingssamenwerking)**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Séverine de Laveleye**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	3
III. Antwoorden van de minister.....	45
IV. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de minister	79
V. Advies.....	81

Zie:

Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslag.
013: Amendementen.
014 à 029: Verslagen.

08486

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, *partim*: Coopération au développement, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 2932/001), ainsi que la justification (DOC 55 2933/008) et la note de politique générale y afférente (DOC 55 2934/016) au cours de sa réunion du 30 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, expose les lignes directrices de sa note de politique générale (DOC 55 2934/016), partim Coopération au développement.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) trouve tout d'abord frappant que le budget de 2023, d'un montant de 1,245 milliard d'euros, soit presque identique au budget initial de 2022, à 241.000 euros près. Elle en déduit que ce budget est en réalité une économie. Elle se réfère au calcul de l'organisation 11.11.11 qui mesure que rien que pour couvrir l'augmentation des coûts due à l'inflation et à l'indexation, 42 millions d'euros supplémentaires seraient nécessaires pour garder le même niveau d'activités. Elle demande plus de précisions à ce sujet. Aussi, elle rappelle que la Belgique s'était engagée à faire adopter à son budget pour la solidarité internationale une courbe de croissance constante en vue d'atteindre 0,7 % du revenu national brut (RNB) d'ici 2030. Ce pourcentage ne s'élève qu'à 0,46 % actuellement et un montant supplémentaire de 250 millions d'euros serait nécessaire annuellement pour respecter l'engagement. Mme Depoorter en conclut que ce n'est pas en 2023 que l'ascension sera entamée. Elle demande si le gouvernement est revenu sur sa décision ou si cette responsabilité devra être assumée lors du contrôle budgétaire 2024, ou lors des prochaines législatures.

Elle trouve également surprenant que l'apurement de la dette, qui figurait dans l'exposé d'orientation politique, ne soit pas du tout mentionné dans la note de politique générale. Il était question pour la ministre d'aborder la question avec le ministre des Finances et la membre demande plus de précisions à ce sujet et si cette discussion a eu lieu.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001), met inbegrip van de desbetreffende verantwoording (DOC 55 2933/008) en beleidsnota (DOC 55 2934/016), besproken tijdens haar vergadering van 30 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, zet de krachtlijnen van zijn beleidsnota (DOC 55 2934/016), partim Ontwikkelingssamenwerking, uiteen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vindt het allereerst opvallend dat het budget voor 2023 ten belope van 1,245 miljard euro bijna identiek is aan het oorspronkelijke budget van 2022, op 241.000 euro na. Zij leidt daaruit af dat dit budget eigenlijk een besparing betreft. Zij verwijst naar de berekening van de organisatie 11.11.11, die schat dat, enkel al om de stijgende kosten ten gevolge van de inflatie en van de indexering te dekken, 42 miljoen euro extra nodig zou zijn om hetzelfde niveau van activiteiten aan te houden. Zij vraagt om toelichting in dat verband. Voorts herinnert zij eraan dat België zich had verbonden tot een constante groeicurve in zijn begroting voor internationale solidariteit, teneinde tegen 2030 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) te bereiken. Op dit moment bedraagt dat percentage slechts 0,46 % en zou er jaarlijks 250 miljoen euro extra nodig zijn om die verbintenis na te komen. Mevrouw Depoorter leidt daaruit af dat die groei niet in 2023 zal worden aangevat. Zij vraagt of de regering op haar beslissing is teruggekomen, dan wel of die verantwoordelijkheid zal worden opgenomen bij de begrotingscontrole 2024, of nog tijdens de volgende zittingsperiodes.

Zij vindt het ook verrassend dat de aflossing van de schuld, die voorkwam in de beleidsverklaring, totaal niet wordt vermeld in de beleidsnota. De minister moest die kwestie bespreken met de minister van Financiën. De sprekerster vraagt daarover meer verduidelijking. Heeft die bespreking plaatsgevonden?

Enfin, la membre se réjouit d'apprendre qu'un arrêté royal Intégrité soit en cours de finalisation, en vue de donner force de loi à la Charte Intégrité et au centre de signalement neutre pour signaler les cas d'abus sexuel. Mme Depoorter signale qu'elle a porté cette proposition dès le départ et qu'elle trouve positif qu'elle se concrétise.

Pour Mme Depoorter, la note est relativement vague et n'indique pas concrètement ce qui a été fait les années précédentes et ce qui va être entrepris en 2023. Elle soulève certains points plus en détail.

La membre convient, comme l'affirme le ministre, que la vraie solidarité passe par l'appropriation et l'autonomie des partenaires ciblés. Pour elle, il est important à ce titre d'encourager la collecte d'impôts par la mobilisation des ressources nationales et de soutenir l'augmentation des recettes fiscales propres dans les pays partenaires. Or il lui semble que le ministre en donne une interprétation différente, par exemple quand il évoque le renforcement des capacités en matière de systèmes de santé, le transfert de technologies et l'adaptation au climat. Par ailleurs, elle estime que l'accent est encore trop mis sur les petits agriculteurs et l'économie informelle. Cette approche n'entraîne pas une responsabilisation suffisante, qui rendrait les partenaires autonomes à court ou moyen terme, ce qui devrait être l'objectif premier d'une politique de coopération au développement.

Pour Mme Depoorter, la solidarité internationale doit aller de pair avec la politique migratoire et la justice, compte tenu notamment du fait que les pays d'action de la coopération belge au développement sont des pays d'origine ou de transit de migrants. Or elle constate que le thème de la migration n'est pas du tout mentionné dans la note du ministre.

Il semble évident pour la membre que la Belgique doit viser une concentration géographique et thématique maximale et déployer sa solidarité dans un nombre limité de pays partenaires et sur un nombre limité de thèmes politiques. Elle regrette de voir que la proposition actuelle aille totalement à l'opposé d'une politique de concentration car elle pense que la fragmentation ne peut pas être synonyme de renforcement.

La note énonce clairement que le respect des droits humains et des valeurs démocratiques fondamentales est une condition de base essentielle pour la coopération et le financement de projets. Or l'intervenante estime que le ministre ne fait aucun allusion à des projets orientés sur ces aspects. En dehors de la RD Congo et la Palestine, elle ne retrouve pas de nouveaux programmes spécifiques

Het lid is tot slot verheugd te vernemen dat de laatste hand wordt gelegd aan een koninklijk besluit Integriteit, teneinde kracht van wet te geven aan het Charter Integriteit en aan het neutraal meldpunt voor seksueel misbruik. Mevrouw Depoorter stelt dat zij dat voorstel van bij het begin heeft gesteund en vindt het positief dat het wordt geconcretiseerd.

Mevrouw Depoorter is van oordeel dat de beleidsnota nogal vaag is en niet concreet aangeeft wat er de voorbije jaren is gedaan en wat in 2023 zal worden ondernomen. Zij kaart sommige punten meer in detail aan.

Het lid erkent, net als de minister, dat echte solidariteit de aanpassing en de zelfstandigheid van de doelpartners vereist. Voor haar is het in dit verband van belang de belastinginning aan te moedigen door de nationale middelen te mobiliseren en de verhoging van de eigen fiscale ontvangsten in de partnerlanden te ondersteunen. Het komt haar echter voor dat de minister daaraan een andere interpretatie geeft, wanneer hij bijvoorbeeld verwijst naar de versterking van de capaciteit van de gezondheidssystemen, de transfert van technologieën en de aanpassing aan het klimaat. Voorts is zij van oordeel dat de klemtoon nog te vaak ligt op de kleine landbouwers en op de informele economie. Die aanpak genereert onvoldoende responsabilisering die de partners op korte of middellange termijn zelfstandig zou maken, wat toch de eerste doelstelling van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking zou moeten zijn.

Volgens mevrouw Depoorter moet de internationale solidariteit samengaan met het migratie- en het justitiebeleid, inzonderheid rekening houdend met het gegeven dat de landen waarin de Belgische ontwikkelingssamenwerking optreedt landen van herkomst of transitlanden zijn wat migratie betreft. Zij stelt echter vast dat het thema "migratie" nergens wordt vermeld in de beleidsnota van de minister.

Haar lijkt het vanzelfsprekend dat België een zo groot mogelijke geografische en thematische concentratie moet beogen en solidariteit moet ontwikkelen in een beperkt aantal partnerlanden en rond een beperkt aantal beleidsthema's. Zij betreurt dat thans compleet het omgekeerde van een concentratiebeleid op tafel ligt. Volgens haar leidt fragmentatie nooit tot versterking.

In de beleidsnota staat duidelijk dat de eerbied voor de mensenrechten en voor de democratische basiswaarden een grondvoorwaarde is voor de ontwikkelingssamenwerking en voor de financiering van projecten. De sprekerster is echter van oordeel dat de minister geen enkele allusie maakt op projecten die daarop zijn gericht. Naast de focus op de DR Congo en Palestina vindt zij in de beleidsnota

à ce sujet, permettant de donner aux nouveaux programmes nationaux un solide pilier démocratique, ou du moins de fournir des conditions préalables claires en cas de violation des droits humains.

Mme Depoorter aurait apprécié que la présentation du budget de la solidarité internationale soit transparente et focalisée sur les résultats. Elle ne voit cependant pas de tentatives de démêler l'enchevêtrement financier qui sous-tend la coopération au développement, ni de mettre l'accent sur les résultats. Par exemple, le contrat de gestion d'Enabel doit uniquement être rendu plus flexible, alors que son contenu reste obscur. Pour la membre, une meilleure information systématique de la Chambre est de mise.

En outre, l'intervenante salue le retour du secteur privé parmi les acteurs qui peuvent contribuer à mener une politique de solidarité internationale cohérente. Par contre, elle regrette que le ministre ne mentionne aucune initiative concrète à ce sujet et se concentre davantage sur la réforme pour rendre BIO plus conforme aux normes sociales et environnementales.

Le budget consacré au climat et à l'environnement est un peu renforcé et 2022 a été la première année où 100 millions d'euros ont été dépensés spécifiquement pour le climat. Un budget supplémentaire de 12 millions d'euros a également été promis, ainsi que 12,5 millions d'euros structurels par an pour atteindre une croissance de 70 % au cours de cette législature. La membre ne retrouve pas ces montants dans les tableaux budgétaires, elle demande donc au ministre s'il va tenir ses promesses.

La construction de la Grande muraille verte est également citée: 40.000 hectares de terres seraient restaurées et pourraient bénéficier à 650.000 personnes, avec au moins 40 à 50 % des terres allouées à des femmes. Elle demande au ministre de confirmer cet aspect et d'expliquer comment il sera mis en œuvre.

Suite à la COP27, tous les projecteurs se sont soudainement braqués sur le principe de pertes et dommages (*loss and damage*). Elle relève le fait que le ministre a fièrement cité la Belgique comme pionnière, avec un programme de coopération au Mozambique pour un montant total de 25 millions d'euros, dont 2,5 millions d'euros consacrés à la compensation des dommages climatiques. Dans sa note de politique générale, le ministre trace une ligne claire entre l'atténuation et l'adaptation d'une part et les nouveaux "pertes et dommages" d'autre part. Mais pour Mme Depoorter, les projets en question

ne sont pas de nouvelles spécificités de programmes, mais des programmes nationaux qui ont une solide base démocratique, ou du moins de fournir des conditions préalables claires en cas de violation des droits humains.

Mevrouw Depoorter zou liever hebben gehad dat de voorstelling van de begroting voor internationale solidariteit transparant en resultaatgericht was geweest. Ze zoekt echter tevergeefs naar pogingen om de voor ontwikkelingssamenwerking kenmerkende financiële warboel te ontwarren of om resultaatgericht te werken. Zo bijvoorbeeld staat over de beheersovereenkomst met Enabel in de beleidsnota enkel dat die flexibeler moet worden, maar blijft de inhoud ervan vaag. Het lid vindt dat systematisch werk moet worden gemaakt van een betere informatieverstrekking aan de Kamer.

De spreker heeft wel lof voor het feit dat de privé-sector als actor opnieuw een bijdrage mag leveren aan een samenhangend beleid op het vlak van internationale solidariteit. Ze betreurt het echter dat de minister geen enkel concreet initiatief in dat verband vermeldt en vooral focust op de hervorming waardoor BIO beter aan de maatschappelijke en milieunormen zal voldoen.

Het budget voor klimaat en milieu wordt licht opgetrokken. In 2022 werd voor het eerst 100 miljoen euro specifiek aan het klimaat besteed. Er werd tevens 12 miljoen euro extra beloofd, evenals een jaarlijks structureel bedrag van 12,5 miljoen euro teneinde deze zittingsperiode te komen tot een groei van de middelen met 70 %. Het lid vindt die bedragen niet terug in de begrotingstabellen en vraagt de minister dus of hij zijn beloften zal houden.

Er wordt tevens melding gemaakt van de bouw van de *Great Green Wall*: er zou 40.000 hectare land worden hersteld, waarvan 650.000 mensen de vruchten zouden kunnen plukken en waarbij ten minste 40 tot 50 % van het land aan vrouwen zou worden toegekend. Ze vraagt de minister of hij dat aspect kan bevestigen en hoe het ten uitvoer zal worden gebracht.

Naar aanleiding van de COP27 staan alle spots plots op het verlies-en-schadepincipe (*loss and damage*) gericht. Ze merkt op dat de minister trots naar België als pioniersland had verwezen, aangezien het met Mozambique een samenwerkingsprogramma heeft lopen voor een totaalbedrag van 25 miljoen euro, waarvan 2,5 miljoen euro voor de vergoeding van klimaatschade. In zijn beleidsnota trekt de minister een duidelijke lijn tussen mitigatie en adaptatie langs de ene kant, en de nieuwe maatregelen inzake "verlies en schade" langs de andere kant. Voor mevrouw Depoorter zijn de bewuste projecten

ne sont qu'une continuation du programme d'énergies renouvelables pour le développement rural (RERD2). Elle se demande dès lors en quoi ce programme est révolutionnaire et pourquoi il ne relève pas de l'atténuation ou de l'adaptation.

Concernant la crise alimentaire, la membre ne voit pas d'évolution ni de mesures structurelles spécifiques, en dehors de l'ouverture d'un nouveau partenariat au Bénin, alors que c'est une crise qui touche l'ensemble des pays partenaires. Le 26 novembre, le premier ministre et la ministre des Affaires étrangères se sont rendus à Kiev et ont annoncé, entre autres, la participation de la Belgique à Grain for Ukraine, à hauteur de 10 millions d'euros, pour relancer les exportations de céréales. Elle aimerait clarifier quelle est la part de la solidarité internationale dans cet engagement. Est-ce financé à partir des fonds consacrés à la sécurité alimentaire ou à l'aide humanitaire, ou le ministre envisage-t-il des ressources supplémentaires? Elle se demande par ailleurs comment les autres partenaires vont être soutenus face à la crise alimentaire.

L'aide humanitaire reste vitale pour la membre et elle constate que beaucoup d'engagements sont pris à ce sujet. En 2023, le ministre envisage de revoir l'évolution des besoins à la lumière de la situation en Ukraine. Elle en déduit qu'il existe une certaine marge mais elle juge que pour vraiment se préparer à des crises supplémentaires, il faudrait encore passer par des corrections budgétaires. Elle demande au ministre si c'est de cette manière qu'il compte procéder ou s'il a prévu des moyens supplémentaires.

Mme Depoorter estime positif qu'il y ait un phénomène d'apprentissage qui pousse au décroisement. Elle se veut par contre plus prudente sur la localisation de l'aide humanitaire, qui lui semble signer un retour à la fragmentation. Elle demande au ministre comment il se situe à ce sujet. Souhaite-t-il contribuer plus localement, au détriment des grands acteurs, prévoir des fonds flexibles, ou plutôt pousser à ce que le travail soit réalisé par les petits partenaires locaux?

La Belgique reste attachée à des soins de santé accessibles à tous et poursuit dès lors sa contribution à l'initiative COVAX. Il serait question d'environ 8,8 millions de doses. Elle aimerait connaître le détail des chiffres: combien d'injections ont été données et utilisées, combien sont encore en stock, combien sont périmées. Le ministre mentionne également la collaboration en vue de rendre possible la production de vaccins mRNA

slechts de voortzetting van fase 2 van het *Renewable Energy for Rural Development*-programma (RERD2). Ze vraagt zich dan ook af op welk vlak dat programma revolutionair is en waarom het niet bij de maatregelen inzake mitigatie of adaptatie is ondergebracht.

Wat de voedselcrisis betreft, ziet het lid geen evolutie of specifieke structurele maatregelen, behalve dan het aangaan van een partnerschap met Benin, hoewel het om een crisis gaat die alle partnerlanden treft. Op 26 november 2022 zijn de eerste minister en de minister van Buitenlandse Zaken naar Kiev gegaan en hebben ze onder andere aangekondigd dat België ten belope van 10 miljoen euro aan *Grain for Ukraine* zou deelnemen met het oog op de herstart van de graanuitvoer. Ze had graag geweten wat het aandeel van de internationale solidariteit in die verbintenis is. Wordt die verbintenis gefinancierd vanuit de middelen voor voedselzekerheid of vanuit die voor humanitaire hulp? Of voorziet de minister daartoe in bijkomende middelen? De spreekster vraagt zich voorts af hoe de andere partners die met een voedselcrisis worden geconfronteerd, zullen worden ondersteund.

Het lid vindt humanitaire hulp essentieel en stelt vast dat ter zake veel engagementen worden genomen. De minister is van plan om in 2023 de evolutie van de behoeften te herzien in het licht van de situatie in Oekraïne. Ze leidt daaruit af dat er een zekere begrotingsruimte bestaat, hoewel er volgens haar nog begrotingsaanpassingen zullen moeten gebeuren indien we ons echt op bijkomende crisissen willen voorbereiden. Ze vraagt de minister of hij op die manier te werk wil gaan, dan wel in bijkomende middelen heeft voorzien.

Mevrouw Depoorter vindt het positief dat er een leerproces plaatsvindt dat tot ontkokering leidt. Ze is echter wel voorzichtiger aangaande de bestemming van de humanitaire hulp en vreest voor een terugkeer naar fragmentering. Ze vraagt de minister wat zijn standpunt ter zake is. Wil hij financiële bijdragen geven aan lokale acties, ten nadele van de grote spelers? En wil hij flexibele middelen toekennen of zal hij er veeleer op aansturen dat het werk door kleine lokale partners wordt verricht?

België hecht een blijvend belang aan gezondheidszorg die voor iedereen toegankelijk is en blijft bijgevolg het COVAX-initiatief financieel ondersteunen. Het zou om ongeveer 8,8 miljoen dosissen gaan. De spreekster zou graag gedetailleerde cijfers willen: hoeveel insputingen werden er gegeven en hoeveel dosissen werden er gebruikt, hoeveel zijn er nog op voorraad en hoeveel zijn er vervallen? De minister maakt eveneens melding

en Afrique du Sud, elle aimerait en connaître le degré d'avancement.

La membre voit par ailleurs peu d'évolution pour 2023 à ce sujet, hormis la poursuite plus durable des programmes au Rwanda et au Sénégal. Elle demande des éclaircissements sur le programme régional, évoqué en page 11 de la note de politique générale, financé par la Belgique et l'Union européenne et coordonné par Enabel, pour remplir les engagements pris envers les pays africains pendant la pandémie. Mme Depoorter demande de quoi il est question exactement, de quel programme il s'agit, de quels pays, de quels budgets et à combien s'élèvent les financements européens.

En matière de protection sociale, la membre voit peu de nouveaux éléments, si ce n'est des projets déjà en cours. L'intervenante signale que les nouveaux portefeuilles thématiques de protection sociale dans les Grands Lacs avaient été annoncés en 2021. Elle fait remarquer qu'il s'agit de ressources supplémentaires pour une région déjà largement favorisée par les accords de partenariat actuels, où la RD Congo, le Rwanda et le Burundi reçoivent déjà la plus grosse part de ressources. La protection sociale universelle est conforme à la résolution adoptée par la Chambre à ce sujet et la note rapporte les efforts déployés au sein de l'OIT et de la Banque mondiale pour la faire figurer en tête de liste des priorités. Cependant, la membre constate que les projets se concentrent sur la protection sociale dans l'économie informelle. Or si la résilience et l'autonomie sont visées, elle estime qu'il serait souhaitable d'également prévoir des initiatives d'accompagnement pour sortir les populations de l'économie informelle. Elle demande au ministre s'il ne trouve pas que ce serait justement la meilleure protection pour ces personnes.

Concernant les jeunes, Mme Depoorter constate que, dans le cadre du partenariat avec les Territoires palestiniens, il est prévu d'investir dans des bâtiments scolaires et d'assurer l'accès à l'éducation à Jérusalem-Est. Elle rappelle qu'un incident a eu lieu en 2017, où une école financée par la coopération belge a été nommée du nom d'un kamikaze. Elle demande dans quelle mesure des exigences ou garanties concrètes existent pour éviter que se reproduise ce genre de situation à l'avenir. Elle pense également aux infrastructures construites en zone C, qui ont été détruites par des bombardements,

van de samenwerking met het oog op de facilitering van de productie van mRNA-vaccins in Zuid-Afrika. Ze had graag geweten in hoeverre daar vooruitgang mee wordt geboekt.

Het lid merkt in dat verband voor 2023 trouwens weinig evolutie, behalve dat de programma's in Rwanda en Senegal zullen worden verduurzaamd. Ze vraagt meer uitleg over het regionale programma waarvan op bladzijde 11 van de beleidsnota sprake is en dat door België en de Europese Unie wordt gefinancierd en door Enabel wordt gecoördineerd. Dat regionale programma zou bedoeld zijn om de toezeggingen na te komen die tijdens de COVID-19-pandemie aan de Afrikaanse landen zijn gedaan. Mevrouw Depoorter vraagt wat met die passage precies wordt bedoeld, over welk programma het gaat, welke landen erbij betrokken zijn, welke budgetten ervoor zijn uitgetrokken en wat het aandeel van de Europese financieringen daarin is.

Wat de sociale bescherming betreft, merkt het lid weinig nieuwe elementen omdat de beleidsnota vooral reeds lopende projecten vermeldt. De spreekster stipt aan dat de nieuwe projecten die rond het thema van de sociale bescherming in het Grote Merengebied staan gepland, al in 2021 waren aangekondigd. Ze merkt op dat het om extra middelen gaat voor een regio die al ruim van middelen wordt voorzien op basis van de huidige partnerschapsovereenkomsten, met als grootste begunstigten de Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi. Universele sociale bescherming biedt een antwoord op de verzoeken in de resolutie die ter zake door de Kamer werd aangenomen; de nota vermeldt in dat verband de inspanningen binnen de IAO en de Wereldbank om die sociale bescherming bovenaan de prioriteitenlijst te krijgen. Het lid merkt echter op dat de projecten zijn toegespitst op de sociale bescherming in de informele economie. Indien echter weerbaarheid en autonomie worden nagestreefd, denkt ze dat het wenselijk zou zijn mocht er tevens in begeleidingsinitiatieven worden voorzien om bevolkingsgroepen uit de informele economie te halen. Ze vraagt de minister of dat uiteindelijk niet de beste bescherming aan die mensen zou bieden.

Wat de jongeren betreft, stelt mevrouw Depoorter vast dat in het kader van het partnerschap met de Palestijnse Gebieden investeringen in schoolgebouwen en een verzekerde toegang tot onderwijs in Oost-Jeruzalem staan gepland. Ze brengt een incident uit 2017 in herinnering waarbij een school die vanuit de Belgische Ontwikkelingssamenwerking werd gefinancierd, naar een zelfmoordterrorist werd vernoemd. Ze vraagt in welke mate er concrete vereisten of waarborgen zijn om dat soort situaties in de toekomst te voorkomen. Ze denkt eveneens aan de infrastructuur die in zone C

et demande si cette expérience a été prise en compte dans la sélection des projets.

La membre évoque ensuite l'annonce faite, dans la note de politique générale de 2022, d'un appel à projet pour un montant de 7,5 millions d'euros, lancé pour le Mozambique, le Niger et le Burkina Faso, pour une aide à la transition en vue d'enseigner des compétences techniques dans des situations fragiles. Elle demande un état des lieux de cet appel à projet car il n'est par repris dans la note de politique générale.

Mme Depoorter revient sur l'intention de l'UNICEF de viser la scolarité obligatoire jusqu'à 12 ans. Elle se demande dans quelle mesure l'augmentation de la scolarité obligatoire pourrait valoir comme condition d'une intervention de la coopération belge en matière d'éducation. De quelle manière le ministre peut-il obtenir des garanties à ce sujet?

La membre trouve positif que le programme *She Decides* soit remis à l'honneur et se concentre sur la question des mutilations génitales féminines (MGF), avec 3 millions d'euros supplémentaires pour les trois prochaines années. Parmi les pays partenaires, seul le Mali n'a pas de législation qui criminalise les MGF, mais l'intervenante signale qu'elles restent une réalité dans beaucoup de pays où la Belgique est active. Elle demande s'il est prévu de déployer des projets pour opérer un meilleur contrôle à ce sujet dans les pays partenaires.

La membre revient sur la charte Intégrité et l'activation du centre de signalement. Elle demande au ministre où en sont les travaux car elle ne voit pas de budget prévu à cet effet.

En ce qui concerne le développement du secteur privé et d'une chaîne d'approvisionnement durable, la membre reconnaît qu'il est question d'un projet d'envergure en 2023, avec la révision du contrat de gestion de BIO pour le rendre plus conforme aux préoccupations économiques du gouvernement. Elle aimerait savoir quelles sont les projections de ces réformes et dans quelle mesure elles pourraient affecter positivement la rentabilité de BIO.

En matière de soins de santé, la Belgique poursuit sur la voie du transfert de technologie et de rupture de brevets, avec un projet visant à permettre aux pays en développement d'utiliser des technologies occidentales brevetées pour des applications qui sont jugées adaptées aux conditions sociales et climatiques locales. La membre aimerait savoir de quel projet il s'agit, pour quel domaine d'application, avec quels partenaires et dans

quels pays? Le projet a-t-il été financé? Le projet a-t-il été construit et a-t-il été détruit par les bombardements? Le projet a-t-il été détruit par les bombardements? Le projet a-t-il été détruit par les bombardements?

Het lid herinnert er vervolgens aan dat in de beleidsnota voor 2022 werd aangekondigd dat een projectoproep voor een bedrag van 7,5 miljoen euro zou worden gelanceerd, met het oog op de verlening van transitiebijstand via het onderwijzen van technische vaardigheden in kwetsbare situaties in Mozambique, Niger en Burkina Faso. Zij vraagt hoe het zit met die projectoproep, want in de beleidsnota voor 2023 wordt er niets meer over gezegd.

Mevrouw Depoorter komt terug op het voornemen van UNICEF om te streven naar schoolplicht tot de leeftijd van 12 jaar. Zij vraagt in welke mate de verlenging van de schoolplicht als voorwaarde zou kunnen gelden voor optreden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking inzake onderwijs. Hoe kan de minister daarover waarborgen verkrijgen?

Het lid acht het positief dat het *She Decides*-programma opnieuw aandacht krijgt en focust op het vraagstuk van de genitale verminkingen bij vrouwen; in de komende drie jaar wordt daarvoor 3 miljoen euro extra uitgetrokken. Mali is het enige partnerland zonder wetgeving die dergelijke verminking strafbaar stelt, maar volgens de spreker blijven dergelijke praktijken voortbestaan in veel landen waar België actief is. Zij vraagt of het de bedoeling is projecten uit te rollen om daarover meer toezicht uit te oefenen in de partnerlanden.

Het lid komt terug op het integriteitscharter en de start van het aangiftecentrum. Mevrouw Depoorter vraagt de minister hoever het daarmee staat, want zij vindt daaromtrent niets in de begroting.

Wat de ontwikkeling van de privésector en van een duurzame toeleveringsketen betreft, erkent de spreker dat er sprake is van een grootschalig project in 2023, want de beheersovereenkomst met BIO zal worden herzien teneinde ze beter te doen stroken met de economische streefdoelen van de regering. Zij vraagt naar de prognoses betreffende die hervormingen. In welke mate zouden zij de winstgevendheid van BIO positief kunnen beïnvloeden?

Inzake gezondheidszorg maakt ons land voort werk van technologieoverdracht en van het verbreken van octrooibeschermt, via een initiatief dat ertoe strekt de ontwikkelingslanden in staat te stellen Westerse gebrevetteerde technologie te gebruiken voor toepassingen die worden beschouwd als aangepast aan de lokale maatschappelijke en klimatologische omstandigheden. Het lid zou willen vernemen welk project precies wordt

quels pays. Elle aimerait également savoir en quoi les “licences sociales” ou “licences de développement” que le ministre qualifie ici d’innovantes diffèrent des “licences de production” ordinaires. Qu’y a-t-il de si innovant là-dedans?

Concernant les partenariats, la membre regrette de ne pas avoir plus d’informations concernant les deux nouveaux cadres stratégiques communs (CSC) annoncés en 2021: “*Sustainable Cities & Higher Education*” d’une part et “*Community Resilience to Climate Change*” d’autre part. Elle demande au ministre d’indiquer l’état d’avancement de ces projets et de préciser s’ils seront encore lancés durant cette législature.

Par ailleurs, le nouveau contrat de gestion d’Enabel débutera en 2023. Mme Depoorter relève un passage qui précise que le pays partenaire y retrouvera la place d’un partenaire égal, impliqué dès le départ. Elle demande au ministre depuis quand les pays partenaires ont perdu cette position d’égal à égal, car il lui semblait que la relation peer-to-peer avec le partenaire était une condition de base de la coopération internationale.

L’intervenante fait ensuite référence au fait que le cycle de programmation a été simplifié “sans sacrifier la phase nécessaire des *checks and balances*” et demande au ministre de préciser son propos. Quelles étapes a-t-il supprimées?

Enfin, la membre souligne que de nombreuses réformes sont prévues ou en préparation en 2023 pour l’agence BIO, qui a souvent été blâmée par le passé. En fonction des réformes à mettre en place, l’intervenante demande au ministre comment il compte, par exemple, exclure un contrat comme celui qui avait été conclu avec Feronia et qui a fait l’objet de nombreuses critiques et remises en question.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) souligne qu’elle est d’accord avec les priorités du ministre mais qu’elle souhaite néanmoins approfondir certains points.

Volume de l’aide au développement

En 2021, l’aide belge au développement s’élevait à 0,46 % du revenu national brut (RNB) de la Belgique; en 2020, elle représentait 0,47 % du RNB. Or la Belgique s’est engagée à consacrer, d’ici 2030, 0,7 % de son RNB à l’aide publique au développement (APD). Cet engagement datant de 2005 a été renouvelé dans l’accord de gouvernement de 2020, ainsi qu’en conseil des ministres restreint en juin 2022, moyennant un chemin

bedoeld. Wat is het toepassingsgebied? Met welke partners en in welke landen zal het worden uitgevoerd. Mevrouw Depoorter zou ook willen weten waarin gewone productielicenties verschillen van de door de minister “innovatief” genoemde “sociale licenties” of “ontwikkelingslicenties”. Wat is daar zo innoverend aan?

Wat de partnerschappen betreft, vindt het lid het jammer dat niet meer informatie wordt verstrekt over de twee in 2021 aangekondigde gemeenschappelijke strategische kaders (GSK), namelijk *Sustainable Cities & Higher Education* en *Community Resilience to Climate Change*. Zij vraagt de minister mee te delen hoever die projecten gevorderd zijn en te verduidelijken of tijdens deze regeerperiode nog andere projecten zullen worden opgestart.

Voorts zal de nieuwe beheersovereenkomst met Enabel in 2023 aanvang nemen. Mevrouw Depoorter wijst op een passus waarin wordt verduidelijkt dat het partnerland een gelijkwaardige partner wordt die van bij het begin betrokken is. Zij vraagt de minister sinds wanneer de partnerlanden die gelijkwaardige positie verloren zijn, want zij dacht dat de *peer-to-peer* relatie met de partner een basisvoorwaarde voor internationale ontwikkelingssamenwerking was.

De spreekster verwijst vervolgens naar het feit dat de programmatiecyclus werd vereenvoudigd “zonder echter de nodige *checks and balances* op te offeren”. Welke fasen werden afgeschaft?

Tot slot beklemtoont het lid dat veel voor 2023 geplande of voorbereide hervormingen BIO betreffen. Dat agentschap kreeg in het verleden vaak kritiek. De spreekster vraagt de minister of hij van plan is om via de door te voeren hervormingen overeenkomsten zoals die met Feronia uit te sluiten. Daar is immers veel kritiek op gekomen en twijfel over geuit.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) verklaart het eens te zijn met de prioriteiten van de minister, maar gaat dieper in op sommige aspecten.

Omvang van de ontwikkelingshulp

In 2021 bedroeg de Belgische ontwikkelingshulp 0,46 % van het bruto nationaal inkomen (bni) van België; in 2020 was dat 0,47 % van het bni. België heeft evenwel toegezegd dat de overheidsontwikkelingshulp (*official development aid* – ODA) tegen 2030 zou stijgen tot 0,7 % van het bni. Die toezegging dateert van 2005; ze werd in het regeerakkoord van 2020 herhaald, in juni 2022 bevestigd door het kernkabinet

de croissance contraignant. Mais la membre constate que le conclave budgétaire n'a alloué que 20 millions supplémentaires à l'APD pour 2023, ce qui n'est pas suffisant pour poursuivre cette ambition. Pourtant, le contexte de crises multiples qui frappe l'ensemble des pays, mais les pays du Sud en première ligne, justifie d'autant plus cet engagement. La dernière fois que Mme de Laveleye a abordé cette question, elle a noté que la trajectoire était respectée si l'on tient compte des montants additionnels pour le financement climatique et pour l'aide humanitaire en Ukraine. Le ministre indique aussi qu'on ne doit pas renoncer à cette ambition. La membre rappelle qu'à ce stade, la Belgique reste en deçà de la moyenne européenne, avec une part significative de ces montants (12,6 %) qui relèvent d'une aide fantôme.

La membre demande dans quelle mesure le chemin de croissance linéaire et contraignant vers la part de 0,7 % du RNB peut encore être ancré dans la loi d'ici la fin de la législature.

Cohérence des politiques de développement (CPD)

La Conférence interministérielle sur la CPD, prévue dans l'accord de gouvernement, n'a pas été mise en place. Cependant, la note de politique générale, publiée en octobre 2021, indiquait qu'un plan d'action serait préparé pour trouver des opportunités similaires de promotion de la cohérence des politiques en faveur du développement. Or selon Mme de Laveleye, le plan d'action CPD n'a pas été élaboré, bien qu'il existe dans plusieurs pays européens, et il n'y a pas d'informations sur ce plan d'action dans la nouvelle note du ministre. La membre demande si un plan d'action sur la CPD est toujours envisagé.

Climat

La note de politique générale établit clairement l'impact de la crise climatique sur les pays vulnérables.

Pour ce qui est du financement climatique, la membre reconnaît qu'il a progressé sous cette législature. Elle juge néanmoins que la contribution fédérale actuelle, de 112,5 millions d'euros au total, n'est pas suffisante. En effet, la société civile a évalué qu'une contribution belge "équitable" devrait s'élever à 500 millions d'euros par an, compte tenu de sa responsabilité historique et de sa capacité financière. Par ailleurs, aucune information n'est fournie, dans la note du ministre, sur le rôle que prend la Belgique dans le débat en cours, au niveau de la CNUCED, concernant les nouveaux objectifs financiers du fonds climat à partir de 2025. La Belgique est

en aan een dwingend groeitraject gekoppeld. Het lid stelt echter vast dat tijdens het begrotingsconclaaf voor 2023 slechts 20 miljoen euro bijkomende ODA werd toegewezen; dat is ontoereikend om het streefdoel waar te maken. Nochtans treffen de talrijke crisissen alle landen, maar bovenal de landen uit het Zuiden; dat rechtvaardigt die toezegging nog meer. De laatste keer dat mevrouw de Laveleye dat thema aankaartte, had zij nota genomen van het feit dat het groeitraject werd nageleefd, indien rekening werd gehouden met de bijkomende bedragen voor klimaatfinanciering en voor humanitaire hulp aan Oekraïne. De minister geeft voorts aan dat niet van dat streven mag worden afgestapt. Het lid herinnert eraan dat België momenteel onder het Europese gemiddelde scoort en dat een aanzienlijk deel van de bedragen (12,6 %) eigenlijk onbestaande ontwikkelingshulp is.

Het lid vraagt in welke mate het lineaire en dwingende groeipad naar 0,7 % van het bni tegen het einde van de regeerperiode nog in de wet kan worden verankerd.

Beleidscoherentie voor ontwikkeling (Policy Coherence for Development – PCD)

De in het regeerakkoord aangekondigde interministeriële conferentie inzake PCD is er niet gekomen. In de beleidsnota van oktober 2021 stond echter dat een actieplan zou worden voorbereid om gelijkaardige gelegenheden te vinden om de beleidssamenhang ten bate van de ontwikkelingssamenwerking te bevorderen. Volgens mevrouw de Laveleye werd evenwel geen PCD-actieplan opgesteld, hoewel meerdere Europese landen er wel een hebben. De voorliggende beleidsnota van de minister bevat geen informatie over dat actieplan. Het lid wil vernemen of nog steeds wordt overwogen om een PCD-actieplan op te stellen.

Klimaat

De beleidsnota wijst nadrukkelijk op de impact van de klimaatcrisis op de kwetsbare landen.

Wat de klimaatfinanciering betreft, erkent het lid dat er tijdens deze regeerperiode vooruitgang geboekt is. Toch bestempelt zij de huidige federale bijdrage van in totaal 112,5 miljoen euro als onvoldoende. Volgens ramingen van het middenveld zou een "billijke" bijdrage van België bestaan uit 500 miljoen euro per jaar, gelet op de historische verantwoordelijkheid en financiële capaciteit van ons land. Voorts rept de beleidsnota met geen woord van de rol die België thans opneemt in het huidige debat bij de UNCTAD over de nieuwe financiële doelstellingen van het Klimaatfonds vanaf 2025. Nochtans wordt België geacht het voortouw te nemen bij het bepleiten van een

pourtant censée être proactive dans la défense d'une définition ambitieuse du terme "financement nouveau et additionnel" afin d'améliorer la prévisibilité, mais aussi la transparence et l'accessibilité de ce fonds climatique. À ce sujet, Mme de Laveleye ajoute que le soutien belge au financement climat fait quasi entièrement partie de l'APD et n'est dès lors pas additionnel, comme l'exigent les accords de Paris. La membre salue toutefois l'attention particulière accordée à l'adaptation, aux pays les plus vulnérables, aux femmes et aux jeunes.

En ce qui concerne les pertes et préjudices climatiques (*loss and damage*), Mme de Laveleye trouve positif que cette notion soit mentionnée dans la note de politique générale et que des premiers moyens spécifiques soient prévus pour leur financement. Elle fait par contre remarquer que les moyens apportés devraient être additionnels, ce qui n'est pas le cas actuellement. Par ailleurs, les projets soutenus devraient être davantage orientés sur la réparation, par exemple la reconstruction ou la réinstallation de communautés, et pas vers la réduction et l'évitement.

L'intervenante aimerait savoir quelle position la Belgique tiendra dans les négociations sur les nouveaux objectifs du financement climat 2025, et si des financements spécifiques pour les réparations seront envisagés.

Agriculture et sécurité alimentaire

Pour Mme de Laveleye, la note de politique générale confirme une vision à long terme sur les questions d'alimentation et d'agriculture, y compris la nécessité d'investir dans des solutions structurelles. L'analyse du ministre met très justement en avant les causes structurelles de la faim que sont la guerre, le changement climatique, les effets de la pandémie de COVID-19, la violence et les conflits. Cependant, une des principales causes n'est pas mentionnée, à savoir le manque de régulation du marché et la spéculation. La hausse des prix des denrées alimentaires, et plus précisément la crise alimentaire, n'est pas une crise de production. Il y a assez de nourriture dans le monde. Cette troisième crise des prix alimentaires en 15 ans montre à quel point les marchés alimentaires mondiaux sont fragiles. Elle illustre aussi comment les prix sont largement déterminés par une demande non durable, la dépendance et la concentration du pouvoir dans les chaînes mondiales, et la spéculation financière. La guerre en Ukraine est une raison supplémentaire pour les négociants et les spéculateurs de faire monter les prix. Cela a des conséquences dramatiques pour la sécurité alimentaire et les agriculteurs du monde entier.

Par ailleurs, le concept d'agroécologie est utilement repris dans la note de politique générale. Cependant,

ambitueuse invulling van het concept 'nieuwe, additionele financiering', teneinde het Klimaatfonds niet alleen voor spelbaarder maar ook transparanter en toegankelijker te maken. Mevrouw de Laveleye voegt er nog aan toe dat de Belgische steun aan de klimaatfinanciering nagenoeg volledig onder de officiële ontwikkelingshulp valt en dus niet "additioneel" is, zoals de Overeenkomst van Parijs vereist. Daarentegen is zij ingenomen met de bijzondere aandacht voor adaptie in de meest kwetsbare landen, voor vrouwen en voor jongeren.

Inzake het mechanisme voor verlies en schade (*loss and damage*) juicht mevrouw de Laveleye toe dat dit begrip in de beleidsnota aan bod komt en dat de financiering voor het eerst kan rekenen op specifieke middelen. Zij wijst er echter op dat de verstrekte middelen "additioneel" dienen te zijn, wat thans niet het geval is. Voorts moeten de gesteunde projecten meer gericht zijn op herstel, zoals wederopbouw of hervestiging van gemeenschappen, en niet op vermindering en ontwijking.

De spreekster peilt naar het standpunt dat België zal innemen bij de onderhandelingen over de nieuwe klimaatfinancieringsdoelstellingen voor 2025 en vraagt of specifieke herstellfinanciering overwogen zal worden.

Landbouw en voedselzekerheid

Voor mevrouw de Laveleye verankert de beleidsnota een langetermijnvisie op voedsel- en landbouwvraagstukken, met inbegrip van de noodzaak om in structurele oplossingen te investeren. De minister vestigt in zijn analyse terecht de aandacht op de structurele oorzaken van honger: oorlog, klimaatverandering, impact van de COVID-19-pandemie, geweld en conflicten. Een van de belangrijkste oorzaken wordt echter niet genoemd, namelijk het gebrek aan marktregulering en de ermee gepaard gaande speculatie. De stijging van de voedselprijzen, en meer bepaald de voedselcrisis, is geen productiecrisis. Er is genoeg voedsel in de wereld. Deze derde voedselprijzen crisis op 15 jaar tijd legt de kwetsbaarheid van de wereldwijde voedselmarkten bloot. Hij toont ook aan hoe de prijzen grotendeels bepaald worden door een niet-duurzame vraag, door de afhankelijkheid en concentratie van macht in de wereldwijde ketens en door financiële speculatie. De oorlog in Oekraïne is voor handelaren en speculanten gewoon een zoveelste reden om de prijzen op te drijven. Een en ander heeft rampzalige gevolgen voor de voedselzekerheid en voor landbouwers overal ter wereld.

Voorts wordt in de beleidsnota niet onterecht verwezen naar het begrip 'agro-ecologie'. De spreekster vindt

l'intervenante juge que le rôle essentiel des petits agriculteurs en termes de souveraineté alimentaire et leur valeur ajoutée dans la transition ne reçoivent pas assez de visibilité. L'orientation stratégique s'axe davantage sur les grandes institutions telles que le Programme alimentaire mondial (PAM), l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) ou le Fonds international de développement agricole (FIDA). De son côté, l'agroécologie est principalement soutenue par les organisations paysannes et implique une recherche participative et orientée vers l'action, où les petits agriculteurs jouent un rôle central. On ne trouve pas de soutien aux organisations de base, alors qu'elles existent et sont des partenaires fiables.

D'autre part, la membre observe que les dépenses de la coopération belge au développement pour lutter contre la faim sont en baisse depuis 2013. En 2021, à peine 9,1 % du budget total du développement a été consacré à l'agriculture et à la sécurité alimentaire, contre 10,8 % en 2020 et 12 % en 2019. La Coalition contre la faim fait campagne depuis quelques années pour que ce chiffre atteigne un minimum de 15 %. Enfin, le financement climatique international n'intègre que très peu la question agricole, alors que les liens entre crise climatique et crises alimentaires sont une évidence.

Mme de Laveleye indique que les organisations agro-écologiques belges préconisent de taxer les surprofits liés à la crise alimentaire. Dès lors, elle demande tout d'abord au ministre s'il porte cette hypothèse au sein du gouvernement. Elle lui demande ensuite comment il estime pouvoir garantir que les moyens financiers soient effectivement affectés aux acteurs agro-écologiques, qui ont des réponses adéquates à la crise de la faim. Enfin, elle aimerait savoir comment la Belgique peut s'assurer que ses contributions au financement international du climat atteignent les petits agriculteurs, puisqu'il s'agit des populations les plus touchées par les catastrophes climatiques de plus en plus fréquentes.

Aide humanitaire aux populations victimes de crises

Pour Mme de Laveleye, la note de politique générale souligne la vitalité de l'aide humanitaire, dans un contexte où les besoins en termes d'insécurité alimentaire ou de déplacement sont en constante augmentation. La Belgique a contribué financièrement à atténuer les effets de plusieurs crises, à commencer par celles de l'Ukraine et de l'Afghanistan, mais aussi de crises dites "oubliées", comme celles du Yémen ou de la Syrie. La membre salue cette solidarité, qui contribue à garantir que la réponse aux crises prolongées, mais peu visibles, reste financée de manière adéquate et figure à

wel dat de belangrijke rol van de kleine landbouwers op het vlak van voedselsoevereiniteit en hun meerwaarde bij de transitie niet genoeg beklemtoond worden. De beleidskoers is veeleer gericht op grote instellingen als het Wereldvoedselprogramma (WFP), de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO) en het Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAD). Agro-ecologie daarentegen vertrekt voornamelijk van de boerenorganisaties en gaat hand in hand met participatieve en actiegerichte initiatieven waarbij kleine boeren een centrale rol spelen. De beleidsnota omvat geen steun voor de basisorganisaties, hoewel die bestaan en betrouwbare partners zijn.

Daarnaast stelt het lid vast dat de Belgische ontwikkelingssamenwerkingsuitgaven in de strijd tegen honger sinds 2013 afnemen. In 2021 ging amper 9,1 % van het totale ontwikkelingsbudget naar landbouw en voedselzekerheid, tegenover 10,8 % in 2020 en 12 % in 2019. De Coalitie tegen de Honger ijvert er via haar campagnes al jaren voor om dat cijfer op te trekken tot minimaal 15 %. Tot slot komt in de internationale klimaatfinanciering het landbouwvraagstuk nauwelijks aan bod, terwijl er niet naast het verband tussen de klimaatcrisis en de voedselcrises te kijken valt.

Mevrouw de Laveleye geeft aan dat de Belgische agro-ecologische organisaties pleiten voor een belastingheffing op overwinsten uit de voedselcrisis. Zij wil van de minister dan ook weten of hij van plan is die suggestie bij de regering aan te kaarten. Vervolgens vraagt zij hem hoe hij denkt te kunnen garanderen dat de financiële middelen daadwerkelijk terechtkomen bij de agro-ecologische actoren, die passende antwoorden op de hongercrisis aanreiken. Tot slot verneemt zij graag hoe België ervoor kan zorgen dat zijn bijdragen aan de internationale klimaatfinanciering ten goede komen aan de kleine landbouwers, aangezien die bevolkingsgroep het zwaarst onder de almaar vaker voorkomende klimaatrampen te lijden heeft.

Humanitaire hulp aan de door crises getroffen bevolkingen

Voor mevrouw de Laveleye toont de beleidsnota aan van welk vitaal belang humanitaire hulp is, tegen een achtergrond waarbij de noden als gevolg van voedselonzeekerheid of ontheemding almaar toenemen. België heeft financieel bijgedragen tot het opvangen van de gevolgen van meerdere crises, in de eerste plaats die in Oekraïne en Afghanistan, maar ook van zogenaamde "vergeten" crises, zoals die in Jemen of Syrië. Het lid is ingenomen met die solidariteit, die er mee voor zorgt dat de respons op aanhoudende doch minder zichtbare crises toereikend gefinancierd blijft en op de politieke

l'ordre du jour politique. La membre souligne que cette aide ponctuelle passe en grande partie par des fonds gérés par les Nations Unies, qui représentent une part importante et croissante de l'aide humanitaire belge. Ils s'élevaient à 102 millions d'euros en 2021, soit la moitié du budget total.

L'intervenante aimerait savoir s'il existe une stratégie et des critères clairs pour décider de l'allocation de fonds pour des crises humanitaires spécifiques, et en quoi cela consiste.

Engagements en faveur de la "localisation" de l'aide humanitaire

La note de politique générale indique que la Belgique veut mettre l'accent sur la localisation de son aide humanitaire. Pour Mme de Laveleye, cet engagement est conforme aux priorités du Grand Bargain de l'ONU, un accord visant à améliorer l'efficacité de l'aide humanitaire. Cela passe notamment par une plus grande "localisation" de l'aide, en recherchant un financement direct pour les acteurs locaux et nationaux. Or la récente évaluation du Service de l'Évaluation spéciale du SPF Affaires étrangères (SES) de la stratégie humanitaire belge a souligné que la Belgique n'accordait pas une attention suffisante à ladite "localisation".

Mme de Laveleye demande au ministre quelles actions concrètes seront prises pour investir davantage dans la localisation de l'aide humanitaire belge. Elle aimerait aussi savoir comment la Belgique plaide pour que les fonds multilatéraux, auxquels elle contribue régulièrement, soient rendus plus accessibles aux acteurs humanitaires nationaux et locaux.

Financement flexible de l'aide humanitaire

Pour la membre, les contributions aux fonds humanitaires internationaux offrent aux acteurs multilatéraux une flexibilité et une réactivité cruciales, ce qui constitue en soi un engagement positif. Cependant, la réglementation actuelle ne permet pas ce type de financement flexible pour les ONG humanitaires belges, ce qui limite leur efficacité et leur réactivité face aux situations de crise. Pourtant, la diversité des structures, des approches et de l'expertise des ONG permet une forte adaptation aux contextes spécifiques, le renforcement des capacités de la société civile locale et des coûts de fonctionnement bien inférieurs à ceux des organisations humanitaires internationales. Mme de Laveleye souligne que suite à un débat parlementaire sur la question en avril 2021, la note de politique générale 2022 soulignait que la possibilité d'un financement plus flexible était envisagée avec

agenda blijft staan. Het lid benadrukt dat die gerichte hulp grotendeels verloopt via VN-fondsen, waar een groot en groeiend deel van de Belgische humanitaire hulp in ondergebracht is. Voor 2021 gaat het om 102 miljoen euro, de helft van het totale budget.

De spreekster wil weten of er voor de beslissing om fondsen voor deze of gene humanitaire crisis aan te wenden een strategie en duidelijke criteria bestaan en, zo ja, hoe er die dan uitzien.

Toezeggingen voor de "lokalisering" van de humanitaire hulp

De beleidsnota geeft aan dat België de nadruk wil leggen op de lokalisering van zijn humanitaire hulp. Volgens mevrouw de Laveleye strookt die toezegging met de speerpunten van de *Grand Bargain* van de VN, een overeenkomst om de humanitaire hulp doeltreffender te maken. Daartoe moet de "lokalisering" van de hulp ruimer worden opgevat door voor de lokale en nationale actoren op zoek te gaan naar rechtstreekse financiering. Bij de recente evaluatie van de Belgische humanitaire strategie door de dienst Bijzondere Evaluatie van de FOD Buitenlandse Zaken (DBE) werd echter benadrukt dat België onvoldoende aandacht besteedt aan die "lokalisering".

Mevrouw de Laveleye vraagt de minister welke concrete acties zullen worden ondernomen om meer te investeren in de lokalisering van de Belgische humanitaire hulp. Ze wil ook graag weten hoe België ervoor pleit dat de multilaterale middelen waaraan het regelmatig bijdraagt toegankelijker worden gemaakt voor de nationale en lokale humanitaire actoren.

Flexibele financiering van de humanitaire hulp

Volgens het lid kunnen de multilaterale actoren dankzij de bijdragen aan de internationale humanitaire middelen een cruciale flexibiliteit en reactiviteit aan de dag leggen, wat op zich een positief engagement is. Door de huidige regelgeving is een dergelijke vorm van flexibele financiering echter niet mogelijk voor de Belgische ngo's, wat hun doeltreffendheid en vermogen om op crisissituaties te reageren beperkt. Dankzij hun uiteenlopende structuren, methodes en expertisedomeinen kunnen de ngo's zich nochtans vlot aan specifieke contexten aanpassen, kunnen zij de capaciteiten van het lokale maatschappelijk middenveld versterken en kunnen zij de werkingskosten forser terugdringen dan de internationale humanitaire organisaties. Mevrouw de Laveleye benadrukt dat, naar aanleiding van een parlementair debat daarover in april 2021, in de beleidsnota voor 2022 werd benadrukt

les ONG humanitaires belges. Or la note de politique générale 2023 ne le mentionne pas explicitement.

Mme de Laveleye demande au ministre quel est l'état des discussions entre la DGD, le cabinet et la société civile sur un financement plus flexible des ONG humanitaires belges, et quelles sont les perspectives concrètes de voir ce débat aboutir.

Triple nexus

La membre explique que la recommandation de l'OCDE de 2019 sur la liaison entre les activités humanitaires, de développement et de paix a formalisé les engagements des donateurs, dont la Belgique, à renforcer la coopération, la cohérence et la complémentarité entre ces 3 piliers. Les dernières évaluations de la coopération belge ont cependant révélé un haut degré de fragmentation au sein des financements et des équipes de la DGD et du SPF Affaires étrangères. En 2021, la société civile a également développé des recommandations concrètes pour la mise en œuvre de l'approche du *triple nexus* au sein de la coopération belge. Pour Mme de Laveleye, ces recommandations méritent d'être intégrées à la stratégie globale. À ce sujet, elle fait remarquer que les budgets liés à la consolidation de la paix continuent à diminuer depuis plusieurs années.

Mme de Laveleye observe que le ministre annonce que la coopération belge vise à progresser sur ces questions, en identifiant plus clairement les résultats et les leçons, en vue d'une utilisation plus stratégique de l'aide humanitaire dans le contexte de conflits prolongés. Cependant, elle trouve que cette annonce n'est pas encore très concrète. Elle demande au ministre comment il compte avancer sur les recommandations des évaluations du SES concernant l'application limitée du *triple nexus* dans la coopération belge. Elle demande également quelle est la perspective budgétaire pour la consolidation de la paix.

La migration comme levier du développement durable

L'intervenante signale qu'en 2022, la DGD a publié une note stratégique intitulée "La migration comme levier du développement durable", qui appelle à l'intégration systématique et horizontale du thème de la migration dans les politiques, les stratégies et les programmes. Cette note réclame également des actions spécifiques

dat de la possibilité om de Belgische humanitaire ngo's flexibeler te financieren zou worden overwogen. In de beleidsnota van 2023 wordt die mogelijkheid echter niet uitdrukkelijk vermeld.

Mevrouw de Laveleye vraagt de minister wat de stand van zaken is van de gesprekken tussen de DGD, het kabinet en het maatschappelijk middenveld over een meer flexibele financiering van de Belgische humanitaire ngo's en wat de concrete vooruitzichten zijn opdat dit debat tot een oplossing kan leiden.

Triple nexus

Het lid legt uit dat de OESO-aanbeveling van 2019 over de link tussen de humanitaire activiteiten, de ontwikkelingssamenwerking en de vrede formeel gestalte heeft gegeven aan de toezeggingen van de donorlanden, waaronder België, om de samenwerking, de samenhang en de complementariteit tussen die drie pijlers te versterken. Uit de recentste evaluaties van de Belgische ontwikkelingssamenwerking is echter gebleken dat er sprake is van een hoge mate van fragmentering binnen de financieringsvormen en de teams van de DGD en de FOD Buitenlandse Zaken. In 2021 heeft het maatschappelijk middenveld tevens enkele concrete aanbevelingen gedaan voor een *triple nexus*-benadering binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Volgens mevrouw de Laveleye zouden die aanbevelingen moeten worden opgenomen in de alomvattende strategie. Ze merkt in dat verband op dat de budgetten voor het consolideren van de vrede al meerdere jaren aan het afnemen zijn.

Mevrouw de Laveleye merkt op dat de minister aankondigt dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking op dat vlak vooruitgang wil maken door de resultaten en de lessen die eruit voortkomen beter te identificeren om aldus de humanitaire hulp strategischer te kunnen aanwenden in de context van langdurige conflicten. Toch vindt de spreker die aankondiging nog niet heel concreet. Ze vraagt de minister hoe hij aan de slag wil met die aanbevelingen van de DBE over de beperkte toepassing van de *triple nexus* in het raam van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Ze vraagt ook wat de budgettaire vooruitzichten zijn voor de consolidatie van de vrede.

Migratie als hefboom voor duurzame ontwikkeling

De spreker wijst erop dat de DGD in 2022 een strategische nota heeft gepubliceerd, getiteld "Migratie als hefboom voor duurzame ontwikkeling". Daarin wordt opgeroepen het thema migratie stelselmatig en horizontaal te integreren in het beleid, de strategieën en de programma's. In die nota worden tevens specifieke

visant à promouvoir les liens entre migration et développement, telles que la réduction des frais de transfert de fonds payés par les migrants. La membre s'étonne dès lors que cette nouvelle stratégie ne soit pas mentionnée dans la note de politique générale.

Elle demande au ministre comment il compte concrétiser cette nouvelle stratégie. Elle aimerait ensuite que le ministre énumère les mesures prises ou à prendre pour réduire les frais de transfert de fonds pour la diaspora en Belgique.

Pacte mondial pour les réfugiés

Lors du Forum mondial sur les réfugiés de 2019, la Belgique s'est engagée à continuer à consacrer 45 % de son aide humanitaire aux personnes déplacées dans le monde. En 2021, plusieurs passages de la note de politique générale relative à la coopération au développement étaient consacrés à l'importance du suivi des engagements de la Belgique dans le cadre du Pacte mondial pour les réfugiés. Pour Mme de Laveleye, le prochain forum, prévu en décembre 2023, sera l'occasion idéale pour la Belgique de renforcer sa solidarité avec les populations déplacées et les pays d'accueil.

Elle demande comment la Belgique soutiendra concrètement la mise en œuvre du Pacte mondial pour les réfugiés en 2023 et au-delà. La Belgique va-t-elle continuer à consacrer 45 % de son aide humanitaire aux personnes déplacées?

Genre

L'égalité des genres occupe une place importante dans la note de politique générale mais aussi dans les nouveaux programmes de coopération gouvernementale, et la membre s'en réjouit. Elle trouve cependant qu'un certain nombre de choses pourraient être incluses plus clairement dans le document, et spécifiquement la nécessaire double approche "transversale" et "spécifique", car elle juge que les deux sont nécessaires. Mme de Laveleye souligne que cette double approche est préconisée dans la note stratégique sur le genre, ainsi que dans plusieurs avis du Conseil consultatif sur le genre et le développement. À ce titre, elle estime que la Belgique investit trop peu dans des programmes spécifiques: à peine 3,8 % en 2020, selon l'OCDE. Par ailleurs, la note de politique générale ne donne pas d'objectifs clairs en termes de volume financier de la politique de genre. Or les objectifs internationaux exigent de consacrer 85 % de l'APD au renforcement de l'égalité des sexes (intégration) et 20 % à des programmes spécifiques en matière de genre.

acties gevraagd om het verband tussen migratie en ontwikkeling te versterken, zoals het verlagen van de kosten die migranten betalen op geldtransfers. Het lid is daarom verbaasd dat die nieuwe strategie niet aan bod komt in de beleidsnota.

Ze vraagt de minister hoe hij die nieuwe strategie concreet gestalte wil geven. Vervolgens wil ze dat de minister opsomt welke maatregelen werden of moeten worden genomen om de kosten op geldtransfers voor de diaspora in België te verlagen.

Wereldwijd Vluchtelingenpact

Op het Wereldforum voor vluchtelingen van 2019 heeft België zich ertoe verbonden 45 % van zijn humanitaire hulp te blijven besteden aan de ontheemden in de wereld. In 2021 waren in de beleidsnota over ontwikkelingssamenwerking meerdere passages gewijd aan het belang van de follow-up van de verbintenissen van België in het kader van het Wereldwijd Vluchtelingenpact. Volgens mevrouw de Laveleye zal het volgende forum, dat in december 2023 zal plaatsvinden, voor België de ideale gelegenheid zijn om zijn solidariteit met de ontheemden en de opvanglanden te versterken.

Ze vraagt hoe België de tenuitvoerlegging van het Wereldwijd Vluchtelingenpact in 2023 en daarna concreet zal steunen. Zal België 45 % van zijn humanitaire hulp aan ontheemden blijven besteden?

Gender

Gendergelijkheid neemt niet alleen in de beleidsnota een belangrijke plaats in, maar ook in de nieuwe programma's voor gouvernementele samenwerking, wat het lid tevreden stemt. Toch vindt ze dat bepaalde zaken duidelijker in het document zouden kunnen worden opgenomen, meer in het bijzonder de noodzakelijke dubbele aanpak (transversaal en specifiek). Beide aspecten zijn volgens haar noodzakelijk. Mevrouw de Laveleye benadrukt dat die dubbele aanpak wordt bepleit in de strategische nota over gender en in verschillende adviezen van de Adviesraad Gender en Ontwikkeling. Ze is in dat opzicht van oordeel dat België te weinig investeert in specifieke programma's. Volgens de OESO ging het in 2020 om nauwelijks 3,8 %. Voorts bevat de beleidsnota geen heldere doelstellingen met betrekking tot het financiële volume van het genderbeleid. Volgens de internationale doelstellingen moet bij 85 % van de maatregelen van de ODA meer gendergelijkheid worden nagestreefd (integratie) en bij 20 % van de maatregelen moet aandacht gaan naar specifieke programma's ter zake.

La membre souligne qu'un rapport d'étape intermédiaire du plan fédéral sur l'intégration de la dimension de genre est attendu en 2023. Elle demande comment la Belgique progresse par rapport aux engagements pris dans le cadre de ce plan fédéral et quel processus sera mis en place pour contribuer au rapport intermédiaire.

Santé sexuelle et reproductive

Mme de Laveleye indique que d'après l'analyse de Sensoa des dépenses de la DGD en matière de santé et de santé sexuelle et reproductive, en 2021, 11 % des dépenses totales de la coopération internationale de la Belgique étaient consacrées à la santé et à la santé reproductive. Autrement dit, les dépenses affectées à la santé reproductive ont augmenté, mais les dépenses générales pour la santé ont stagné. L'examen de l'aide internationale de la Belgique pour la prévention et la lutte contre le VIH et les IST montre que malgré la reprise de l'épidémie et le manque d'accès aux traitements, l'aide de la Belgique se limite à des moyens multilatéraux qui stagnent depuis des années.

La membre demande au ministre de détailler la perspective de soutien financier pour les enjeux liés à la santé sexuelle et reproductive.

Éducation à la vie relationnelle, affective et sexuelle (EVRAS)

Pour Mme de Laveleye, trop de jeunes ne reçoivent toujours pas les connaissances et les outils suffisants, ni à l'école ni en dehors de l'école, pour faire leurs propres choix, en connaissance de cause, sur leur sexualité et leur reproduction, et pour vivre leur sexualité librement et en toute sécurité. Or elle estime que 2023 constituera un momentum pour la promotion de l'EVRAS au niveau international, car l'éducation sera au centre des prochaines commissions des Nations Unies sur le statut des femmes et de la Commission sur la population et le développement.

Elle demande de quelle manière la Belgique compte s'engager pour donner aux jeunes les moyens d'agir dans ce domaine.

Mutilations génitales féminines (MGF)

Mme de Laveleye salue les efforts de la Belgique pour lutter contre les MGF, notamment à travers le fonds UNFPA. Elle rapporte que des acteurs de terrain, notamment le GAMS, qui coordonne la communauté des pratiques sur les MGF sur le continent africain,

Het lid benadrukt dat een tussentijds voortgangsrapport van het federaal plan tot integratie van de genderdimensie wordt verwacht in 2023. Ze vraagt in hoeverre België vooruitgang boekt ten opzichte van de in het raam van dit federaal plan gedane toezeggingen en welk proces zal worden opgestart om bij te dragen aan het tussentijds verslag.

Seksuele en reproductieve gezondheid

Mevrouw de Laveleye wijst erop dat uit het onderzoek van Sensoa naar de uitgaven van de DGD inzake gezondheid en seksuele en reproductieve gezondheid is gebleken dat 11 % van de totale Belgische uitgaven voor internationale samenwerking in 2021 bestemd was voor gezondheid en voor reproductieve gezondheid. Met andere woorden, de uitgaven voor reproductieve gezondheid zijn gestegen, maar de algemene uitgaven voor gezondheid zijn op hetzelfde peil gebleven. Uit een analyse van de Belgische internationale steun ter preventie en bestrijding van hiv en soa's blijkt dat, ondanks de opleving van de epidemie en een toereikende toegang tot behandelingen, de Belgische hulp beperkt blijft tot multilaterale middelen die al jaren op hetzelfde peil blijven.

Het lid verzoekt de minister te preciseren welke financiële steun hij voor de problemen in verband met de seksuele en reproductieve gezondheid in uitzicht stelt.

Relationele, affectieve en seksuele voorlichting (EVRAS)

Mevrouw de Laveleye is van oordeel dat te veel jongeren nog steeds onvoldoende kennis en hulpmiddelen meekrijgen, noch op school, noch daarbuiten, om met kennis van zaken hun eigen keuzes te maken over hun seksualiteit en voortplanting en om hun seksualiteit vrij en veilig te beleven. Ze denkt echter dat 2023 een momentum zal betekenen voor de bevordering van EVRAS op internationaal niveau, omdat onderwijs centraal zal staan in de volgende VN-commissies voor de Status van de Vrouw en in de VN-commissie voor Bevolking en Ontwikkeling.

Ze vraagt hoe België zich beoogt in te zetten om de jongeren op dit gebied mondiger te maken.

Vrouwelijke genitale verminking (VGV)

Mevrouw de Laveleye is ingenomen met de door België geleverde inspanningen om VGV te bestrijden, met name via het UNFPA-fonds. Ze wijst erop dat actoren in het veld, met name de GAMS, die op het Afrikaanse continent de praktijkgemeenschap inzake VGV coördineert, het

regrettent néanmoins que la gestion de ce fonds soit trop déconnectée des territoires.

La membre demande dès lors dans quelle mesure une plus grande collaboration entre les experts belges (Enabel, GAMS, etc.) peut être envisagée pour renforcer encore l'efficacité de l'action à ce sujet.

Espace civique et droits humains

La membre se réjouit de l'ambition du ministre de continuer à investir dans le renforcement de la société civile critique. Elle rappelle qu'en début de législature, des initiatives concrètes de protection des défenseurs des droits humains avaient été annoncées.

Elle aimerait tout d'abord savoir si des initiatives concrètes en ce sens sont encore prévues. Elle donne l'exemple de la proposition d'une procédure simplifiée pour les défenseurs des droits humains, les dénonciateurs et les journalistes, dans le cadre du code européen des visas.

Futur contrat de gestion d'Enabel

L'intervenante rappelle qu'un nouveau contrat de gestion doit être signé avec Enabel avant fin 2022. Une proposition serait actuellement en discussion au niveau politique. Une des préoccupations, déjà portée dans cette commission, est le rôle des pays partenaires dans les processus de coopération gouvernementale. La membre juge que cette préoccupation semble partagée par le ministre, qui en souligne l'importance dans sa note de politique générale. Elle n'a pas de question à ce stade mais encourage le ministre à suivre les recommandations du CAD de l'OCDE et du SES en termes d'alignement sur les pays partenaires.

Futur contrat de gestion de BIO

Mme de Laveleye fait observer qu'un échange de vues s'est récemment tenu avec BIO dans cette commission, notamment sur base de l'étude d'évaluation réalisée par la société civile. Elle remarque que la note de politique générale du ministre fait référence aux négociations prévues en 2023 sur le nouveau contrat de gestion et met clairement en avant un certain nombre d'ambitions:

- revoir les priorités stratégiques;
- donner la priorité à la lutte contre le changement climatique;

niettemin jammer vinden dat het beheer van dit fonds te veel los staat van het terrein.

Derhalve vraagt het lid in hoeverre meer samenwerking tussen de Belgische experts (Enabel, GAMS enzovoort) kan worden overwogen om het optreden dienaangaande nog doeltreffender te maken.

Burgerruimte en mensenrechten

Het lid is ingenomen met de ambitie van de minister om te blijven investeren in de versterking van het kritische middenveld. Ze wijst erop dat bij aanvang van de zittingsperiode concrete initiatieven ter bescherming van mensenrechtenactivisten werden aangekondigd.

Ze vraagt eerst en vooral of er nog dergelijke concrete initiatieven komen. Ze geeft als voorbeeld het voorstel van een vereenvoudigde procedure voor mensenrechtenactivisten, klokkenluiders en journalisten, in het raam van de Europese visumcode.

Toekomstig beheerscontract van Enabel

De spreker wijst erop dat vóór eind 2022 een nieuw beheerscontract met Enabel moet worden gesloten. Op politiek niveau zou thans een voorstel worden besproken. Een van de in deze commissie reeds geuite bezorgdheden betreft de rol van de partnerlanden in de samenwerkingsprocessen tussen regeringen. De spreker heeft de indruk dat ook de minister zich daarover zorgen maakt, daar het belang ervan in de beleidsnota wordt benadrukt. Ze heeft in dit stadium geen vragen, maar moedigt de minister aan om de aanbevelingen van het Ontwikkelingssamenwerkingscomité (DAC) van de OESO en van de DBE inzake afstemming met de partnerlanden te volgen.

Toekomstig beheerscontract van BIO

Mevrouw de Laveleye wijst erop dat in deze commissie onlangs een gedachtewisseling heeft plaatsgevonden met BIO, met name op basis van de door het middenveld uitgevoerde evaluatiestudie. Ze leest in de beleidsnota van de minister verwijzingen naar de in 2023 geplande onderhandelingen over het nieuwe beheerscontract en licht daar meerdere ambities uit:

- de strategische prioriteiten herzien;
- voorrang geven aan het tegengaan van de klimaatverandering;

— intensifier l'analyse et le suivi des dimensions environnementales et sociales, selon les principes du devoir de vigilance, afin de minimiser les impacts négatifs;

— éventuellement, revoir le modèle de financement.

La membre soutient ces priorités et rappelle que plusieurs projets récents de BIO, Feronia et Toozi-Green au Mozambique, ont montré des limites dans les capacités de BIO à effectivement évaluer l'impact des projets et leur mise en œuvre par les entreprises financées. La membre estime que plusieurs projets mettent aussi en évidence la tension qui peut exister entre les priorités belges de soutenir les pays les plus vulnérables, et la nature d'une banque de développement, qui cherche des investissements rentables.

Pour Mme de Laveleye, les choix effectués en termes de priorités stratégiques doivent toujours s'appuyer sur la pertinence du développement et le rôle complémentaire spécifique de BIO par rapport aux autres acteurs de la coopération au développement. Il est essentiel que des efforts supplémentaires soient déployés pour éviter les impacts négatifs.

La membre aimerait savoir s'il y a une volonté politique à élargir le financement de BIO dans le cadre du nouveau contrat de gestion.

Rôle de la société civile

Mme de Laveleye se réjouit de lire que le ministre reconnaît l'importance, pour les organisations de la société civile (OSC), de recevoir un financement solide, prévisible et stable sur le long terme, pour apporter des changements et enregistrer de bons résultats. Elle regrette par contre qu'il ne précise pas que l'appréciation des programmes 2022-2026 des acteurs non gouvernementaux a démontré leur haute qualité. Elle aurait également apprécié de retrouver, dans la note de politique générale, une analyse stratégique de la plus-value de ce secteur, qu'elle juge éminemment important pour les partenaires du Sud.

Elle rappelle par ailleurs que, comme l'ensemble des secteurs de la société, les organisations de la société civile, en Belgique comme à l'étranger, sont impactées par l'inflation sur les prix de l'énergie et des biens primaires. Elles sont confrontées à une flambée de leurs coûts de personnel et de leurs coûts opérationnels. Sur base des calculs et prévisions du Bureau fédéral du Plan, le secteur de la coopération non gouvernementale estime que la perte en valeur de leurs programmes s'élèvera à 13,5 % du montant total des programmes

— de l'analyse et de la follow-up van de milieu- en sociale dimensies intensiveren, volgens de beginselen van de zorgplicht, teneinde de negatieve gevolgen zo beperkt mogelijk te houden;

— eventueel het financieringsmodel herzien.

De spreker steunt die prioriteiten en wijst erop dat meerdere recente projecten van BIO, Feronia en Tozzi Green in Mozambique de grenzen hebben aangetoond van het vermogen van BIO om de weerslag van de projecten en de uitvoering ervan door de gefinancierde bedrijven doeltreffend te evalueren. Het lid is van oordeel dat meerdere projecten ook de spanning blootleggen die kan bestaan tussen de Belgische prioriteiten om de meest kwetsbare landen te ondersteunen en de aard van een ontwikkelingsbank, die op winstgevende investeringen focust.

Mevrouw de Laveleye vindt dat de strategische prioriteiten altijd moeten worden gekozen op grond van hun relevantie voor de ontwikkeling en rekening houdend met de specifieke complementaire rol van BIO ten opzichte van de andere actoren in de ontwikkelingssamenwerking. Het is essentieel dat er extra inspanningen worden geleverd om negatieve effecten te voorkomen.

Het lid vraagt of er een politieke wil bestaat om BIO in het raam van het nieuwe beheerscontract breder te financieren.

Rol van het middenveld

Mevrouw de Laveleye is ermee ingenomen dat de minister erkent dat het voor middenveldorganisaties belangrijk is om een solide, voorspelbare en stabiele financiering op lange termijn te krijgen zodat zij verandering kunnen teweegbrengen en goede resultaten kunnen behalen. Anderzijds vindt ze het jammer dat niet wordt vermeld dat de beoordeling van de programma's 2022-2026 van de niet-gouvernementele actoren heeft aangetoond dat zij van hoge kwaliteit zijn. De spreker had in de beleidsnota ook graag een strategische analyse gevonden van de meerwaarde van die sector, daar zij die van groot belang acht voor de partners in het Zuiden.

Zij herinnert er voorts aan dat de organisaties uit het middenveld, zowel in België als in het buitenland en net als alle andere sectoren in de samenleving, te lijden hebben onder de inflatie van de energieprijzen en van de primaire goederen. Zij worden geconfronteerd met een forse stijging van hun personeels- en werkingskosten. Op basis van de berekeningen en de prognoses van het Federaal Planbureau, raamt de sector van de niet-gouvernementele samenwerking het waardeverlies voor de programma's op 13,5 % van het totaalbedrag

quinquennaux subsidiés pour la période 2022-2026. En réponse à cette préoccupation, le ministre a déjà indiqué que l'impact sur les programmes en cours serait évalué et qu'une réflexion sur les éventuelles mesures appropriées serait menée.

Mme de Laveleye souligne qu'étant donné les circonstances, les ONG coupent dans leurs moyens, y compris humains, ce qui a déjà des conséquences directes sur de nombreux projets destinés à soutenir les populations des pays partenaires et la conduite de programmes de coopération structurelle. Elle précise également que la tendance est à donner davantage de moyens à la coopération multilatérale, qui présente notamment l'avantage des coûts de gestion réduits. Or pour la membre, les moyens ne peuvent pas glisser vers un pilier de la coopération par facilité, alors que la société civile présente une plus-value incomparable. Car elle estime qu'affaiblir la société civile liée à la coopération au développement, c'est affaiblir les valeurs liées à la solidarité, la justice climatique, la justice migratoire, la justice de genre. La membre souligne que c'est une situation qui n'est souhaitable pour personne.

Elle demande quelles seraient les éventuelles mesures appropriées évoquées par le ministre. Elle lui demande aussi dans quelle mesure un glissement des enveloppes multilatérales vers le pilier OSC est envisagé.

Mme de Laveleye conclut son intervention en indiquant qu'elle soutient largement la note de politique générale du ministre et que ses nombreuses questions sont une base pour de futurs échanges et une collaboration approfondie. Elle juge que cette matière, souvent trop peu visible, est éminemment importante pour concrétiser les objectifs partagés de justice sociale et climatique.

M. Christophe Lacroix (PS) approuve la note de politique générale du ministre et soutient sa vision de la coopération au développement. Il observe néanmoins que l'Amérique latine n'est presque pas mentionnée. Le rôle des acteurs de la société civile, tant dans les pays d'intervention qu'en Belgique, n'est pas non plus suffisamment valorisé, selon lui.

Le membre se réjouit qu'un large chapitre de la note de politique générale soit consacré à la protection sociale, au cadre stratégique commun (CSC) Travail décent des acteurs non gouvernementaux (ACNG) et aux portefeuilles régionaux au Sénégal, au Burkina Faso et en RD Congo. Ces programmes fonctionnent en complément de l'indirect et du multilatéral, moyennant une contribution de 12 millions d'euros sur 4 ans pour l'OIT. Pour le membre, l'OIT est un partenaire stratégique, d'où

van de vijfjarenprogramma's die in de periode 2022-2026 worden gesubsidieerd. Om tegemoet te komen aan die bezorgdheid, heeft de minister reeds te kennen gegeven dat de weerslag op de lopende programma's zou worden geëvalueerd en dat zal worden nagedacht over eventuele aangepaste maatregelen.

Mevrouw de Laveleye wijst erop dat de ngo's gezien de omstandigheden snijden in hun middelen, óók in de personele, wat rechtstreekse gevolgen heeft voor tal van projecten ter ondersteuning van de bevolking in de partnerlanden en voor de begeleiding van programma's voor structurele samenwerking. Zij stelt ook dat er een tendens is om meer middelen te geven aan de multilaterale samenwerking, die met name het voordeel heeft van verlaagde beheerskosten. Het lid is echter van oordeel dat de middelen niet gemakshalve naar een andere pijler van de samenwerking mogen verschuiven, terwijl het middenveld een onvergelykbare meerwaarde heeft. Wanneer het in de ontwikkelingssamenwerking actieve middenveld wordt verzwak, straalt dat volgens haar ook negatief af op waarden als solidariteit, klimaatrechtvaardigheid, rechtvaardige migratie en genderrechtvaardigheid. Het lid benadrukt dat een dergelijke situatie voor niemand wenselijk is.

Zij vraagt wat de eventuele aangepaste maatregelen zullen zijn waarnaar de minister heeft verwezen. Zij vraagt hem ook in welke mate een verschuiving van de multilaterale enveloppes naar de CMO's wordt overwogen.

Mevrouw de Laveleye sluit haar betoog af stellende dat zij de beleidsnota van de minister volop steunt en dat haar vele vragen een basis vormen voor toekomstige contacten en een diepgaande samenwerking. Zij vindt dat deze materie, die vaak onderbelicht is, uitermate belangrijk is om de gedeelde doelstellingen inzake een sociale en een klimaatrechtvaardigheid te concretiseren.

De heer Christophe Lacroix (PS) prijst de beleidsnota van de minister en steunt diens visie op ontwikkelings-samenwerking. Hij merkt niettemin op dat Latijns-Amerika zo goed als ontbreekt in de nota. Aan de rol van de actoren uit het middenveld, zowel in de interventielanden als in België, wordt volgens hem evenmin voldoende waarde toegekend.

Het lid is verheugd dat een groot hoofdstuk van de beleidsnota wordt gewijd aan de sociale bescherming, aan het gemeenschappelijk strategisch kader (GSK) "waardig werk" van de Niet-Gouvernementele Actoren (NGA's) en aan de regionale portefeuilles in Senegal, in Burkina Faso en in de DR Congo. Die programma's zijn een aanvulling op de onrechtstreekse en de multilaterale samenwerking, middels een bijdrage van 12 miljoen euro op vier jaar voor de IAO. Het lid is van oordeel

l'importance de cet engagement. il s'agit pour lui d'une mesure de résilience essentielle face aux multiples crises à venir. M. Lacroix salue l'engagement pris par le ministre de positionner la Belgique en leader d'une initiative internationale de financement multilatéral de systèmes de protection sociale.

Certaines zones d'interventions prioritaires sont mises en évidence: la Palestine, l'Afrique centrale et la région du Sahel. M. Lacroix demande au ministre comment la Belgique compte soutenir les actions des ACNG belges, en partenariat avec les mouvements et acteurs de la société civile, dans des régions particulièrement touchées par des crises multiples telles que le Moyen-Orient, la RD Congo ou la région du Sahel. Il aimerait également savoir si une stratégie est envisagée dans le cadre de l'approche globale prévue dans les accords de gouvernement.

L'intervenant rappelle ensuite l'engagement pris dans l'exposé d'orientation politique pour une trajectoire de croissance des budgets de l'aide publique au développement (APD), pour atteindre 0,7 % du RNB d'ici 2030. M. Lacroix se demande comment la Belgique va tenir cette promesse. Il se réfère à la note de politique générale, qui indique une poursuite de la baisse de l'APD pour atteindre 0,40 % du RNB, alors même que l'accord de gouvernement prévoyait d'inverser la tendance. Il souligne que cet accord a été reconfirmé en juin 2022 lors d'une décision du Conseil des ministres restreint, qui précisait même qu'au minimum l'indexation des moyens serait assurée. Pour M. Lacroix, La décision du gouvernement, en octobre 2022, de ne pas augmenter significativement les moyens de la coopération belge, et de ne pas non plus indexer les subsides des ACNG, risque d'avoir des conséquences majeures en termes de solidité du secteur et d'atteinte des objectifs des programmes 2022-2026. Il estime que sans l'indexation des subsides, en particulier des dépenses liées aux ressources humaines, la réalisation des programmes quinquennaux des OSC est menacée. Il demande au ministre comment il compte soutenir les ACNG pour éviter une crise et atténuer les effets de l'inflation.

Concernant l'accès à la santé et la santé sexuelle et reproductive, le membre regrette l'absence de référence à la prévention et à la réponse au VIH et aux MST. La nécessité de réduire le nombre de nouvelles infections et d'améliorer l'accès aux traitements n'est pas non plus évoquée quand il est question de l'engagement en faveur de la santé, de l'éducation ou de l'égalité des sexes. Le membre souligne qu'en 2021, l'épidémie de VIH a pris une vie par minute, en dépit de l'existence de moyens

dat de l'AO een strategische partner is, vandaar dat dit engagement zo belangrijk is. Volgens hem is dat een fundamentele maatregel voor veerkracht in het licht van de talrijke toekomstige crises. De heer Lacroix prijst het engagement van de minister om België naar voor te schuiven als voortrekker van een internationaal initiatief voor multilaterale financiering van systemen van sociale bescherming.

Er gaat specifieke aandacht uit naar bepaalde interventiezones: Palestina, Centraal-Afrika en de Sahel. De heer Lacroix vraagt de minister hoe België van plan is de acties van de Belgische NGA's te ondersteunen, in partnerschap met de bewegingen en de actoren uit het middenveld, in regio's die zwaar worden getroffen door tal van crises, zoals het Midden-Oosten, de DR Congo of de Sahel. Hij wil ook weten of een strategie wordt overwogen in het kader van de omvattende aanpak waarin is voorzien in de regeerakkoorden.

De spreker herinnert vervolgens aan het engagement uit de beleidsverklaring inzake een groeitraject voor de budgetten voor officiële ontwikkelingshulp (ODA), met als doelstelling 0,7 % van het bni tegen 2030. De heer Lacroix vraagt zich af hoe België zich aan die belofte zal houden. Hij verwijst naar de beleidsnota, die aangeeft de ODA verder te laten dalen tot 0,40 % van het bni, terwijl het regeerakkoord de omgekeerde tendens in uitzicht stelde. Hij benadrukt dat dit akkoord in juni 2022 opnieuw werd bevestigd via een beslissing van het kernkabinet om minstens de indexering van de middelen te waarborgen. De heer Lacroix is van oordeel dat de door de regering in oktober 2022 genomen beslissing om de middelen voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking niet aanzienlijk te verhogen en evenmin de subsidies voor de NGA's te indexeren, ernstige gevolgen dreigt te hebben voor de soliditeit van de sector en voor het behalen van de doelstellingen van de programma's 2022-2026. Hij denkt dat zonder indexering van de subsidies, in het bijzonder de uitgaven voor *human resources*, de verwezenlijking van de vijfjarenprogramma's van de middenveldorganisaties wordt bedreigd. Hij vraagt de minister hoe hij denkt de NGA's te ondersteunen om een crisis te voorkomen en de effecten van de inflatie te verzachten.

Wat de toegang tot de gezondheidszorg en de seksuele en de reproductieve gezondheid betreft, betreurt het lid dat niet wordt verwezen naar preventie, noch naar een aanpak van hiv en soa's. De noodzaak om het aantal nieuwe infecties te beperken en de toegang tot de behandelingen te verbeteren, wordt evenmin aangehaald naar aanleiding van het engagement ten gunste van gezondheid, onderwijs of gendergelijkheid. Het lid benadrukt dat de hiv-epidemie in 2021 elke minuut een

préventifs et de traitements efficaces. Il précise qu'un tiers des personnes vivant avec le VIH n'a pas accès aux médicaments vitaux et que cette proportion est même de 50 % chez les enfants. En Europe de l'Est, Asie centrale, Moyen-Orient et Afrique du Nord, le nombre de nouvelles contaminations par le VIH est en augmentation depuis dix ans. M. Lacroix trouve préoccupant que dans les dépenses de santé et de santé génésique de l'aide multilatérale, qui elle-même stagne depuis des années, le pourcentage consacré à la lutte contre le VIH diminue d'année en année. Il estime que ce problème n'est pas nouveau mais que l'urgence demeure, surtout après que la prévention et le traitement ont été durement touchés pendant la pandémie de COVID-19.

Pour M. Lacroix, il reste important de veiller à la cohérence des politiques en faveur du développement (CPD) et c'est pour cette raison qu'il insiste, depuis la précédente législature, sur la mise en place d'une conférence interministérielle. Que ce soit en matière de santé, de commerce, de diplomatie ou de fiscalité, le principe de cohérence des politiques prend tout son sens. M. Lacroix est d'avis que si ce principe peut être mis en œuvre par des mesures concrètes, le levier d'amélioration pour les pays du Sud peut être considérable. L'intervenant pense que le ministre pourrait, suite aux leçons tirées de la pandémie de COVID-19, encourager le gouvernement à agir davantage en faveur de la levée des brevets pour la production de vaccins et de médicaments en cas de nouvelle pandémie mondiale, pour une fiscalité internationale des entreprises multinationales plus juste pour les pays du Sud, pour une diplomatie qui met systématiquement la protection des droits humains avant les intérêts économiques, et pour des initiatives législatives *Business and Human Rights* réellement ambitieuses et contraignantes.

Un grand chapitre est également consacré au financement pour le climat. Le membre relève qu'Enabel, BIO, des portefeuilles bilatéraux et les fonds multilatéraux seront tous revalorisés à hauteur de 12 millions d'euros supplémentaires par an au cours de la législature. Par ailleurs, le financement climatique international des autorités fédérales a été porté à 100 millions d'euros par an. M. Lacroix salue également la mise en place du projet de Grande muraille verte au Sahel.

Le membre se réjouit également de la prise en compte de la notion de réduction de l'espace d'expression de la société civile (*shrinking space*), et plus particulièrement de la situation des défenseurs des droits humains et de la démocratie (Palestine, Colombie, Burundi). Il est pour lui essentiel de soutenir la société civile palestinienne et ses défenseurs des droits humains, qui font face à des

leven heeft geëist, ondanks het bestaan van preventieve middelen en doeltreffende behandelingen. Hij stelt dat een derde van de hiv-patiënten geen toegang heeft tot de levensnoodzakelijke geneesmiddelen en dat dat percentage bij kinderen zelfs 50 % bedraagt. In Oost-Europa, Centraal-Azië, het Midden-Oosten en Noord-Afrika stijgt het aantal nieuwe hiv-besmettingen reeds tien jaar. Het verontrust de heer Lacroix dat binnen de uitgaven voor gezondheidszorg en voor reproductieve gezondheid in het kader van de multilaterale steun, die zelf al jaren stagneert, het aandeel van de strijd tegen hiv jaar na jaar vermindert. Volgens hem is dat probleem niet nieuw maar blijft de urgentie bestaan, vooral nadat preventie en behandeling een fikse knauw kregen tijdens de COVID-19-pandemie.

De heer Lacroix acht het belangrijk te waken over de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, vandaar dat hij er sinds de vorige zittingsperiode op aandringt een interministeriële conferentie in te stellen. Of het nu inzake gezondheid, handel, diplomatie of fiscaliteit is, het beginsel van een samenhangend beleid is absoluut zinvol. De heer Lacroix is van mening dat de invulling van dit principe via concrete maatregelen een belangrijke hefboom kan zijn voor de landen in het Zuiden. De spreker denkt dat de minister, als gevolg van de uit de COVID-19-pandemie getrokken lessen, de regering ertoe zou kunnen aansporen om harder te ijveren voor de opheffing van de octrooien op de productie van vaccins en geneesmiddelen in geval van een nieuwe wereldwijde pandemie; voorts zou hij zijn gewicht in de schaal moeten werpen voor een internationale belastingheffing jegens multinationale ondernemingen die rechtvaardiger is voor het Zuiden, voor een diplomatie die de bescherming van de mensenrechten systematisch hoger plaatst dan de economische belangen, alsook voor wetgevende *Business and Human Rights*-initiatieven die echt ambitieus en bindend zijn.

Er wordt tevens een groot hoofdstuk aan de klimaatfinanciering gewijd. Het lid merkt op dat Enabel, BIO, de bilaterale portefeuilles en de multilaterale fondsen in de loop van deze zittingsperiode allemaal 12 miljoen euro extra per jaar krijgen. Voorts werd de internationale klimaatfinanciering van de federale overheid naar 100 miljoen euro per jaar gebracht. Tevens heeft de heer Lacroix lof voor het implementeren van het *Great Green Wall*-project in de Sahel.

De spreker is eveneens tevreden met de bewustwording over het feit dat het middenveld steeds minder ruimte voor vrije meningsuiting krijgt (*shrinking space*), in het bijzonder wat de verdedigers van de mensenrechten en van de democratie betreft (Palestina, Colombia en Burundi). Hij vindt het uiterst belangrijk steun te verlenen aan het Palestijnse middenveld en

campagnes de plus en plus virulentes de criminalisation de la part d'Israël. Pour M. Lacroix, ces organisations font face à un risque accru d'emprisonnement de ses leaders via la détention administrative, mais également de perte de financement via le désengagement de leurs bailleurs ou via l'imposition par ceux-ci de conditionnalités à leur travail.

Il trouve aussi très positif que l'égalité des genres occupe une place centrale dans les instructions pour la coopération bilatérale et les nouveaux programmes, ainsi que dans l'évaluation des nouveaux programmes de la coopération non gouvernementale. De plus, des mesures seront prises pour renforcer les capacités des organisations locales actives dans la défense de l'égalité des genres et des droits humains. Le membre demande au ministre comment la coopération belge prévoit de renforcer cette prise en compte systématique du genre dans les différentes interventions pour riposter à la pandémie de COVID-19. Il aimerait aussi savoir si des actions spécifiques sont prévues en parallèle d'une intégration transversale du genre.

Concernant la lutte contre la faim, M. Lacroix estime qu'il existe un large consensus sur l'importance de soutenir l'agriculture familiale, l'approche agroécologique et le droit à l'alimentation pour nourrir le monde de demain. Cependant, malgré la multiplicité de chiffres repris dans la note, le membre trouve difficile de percevoir si l'objectif de dédier 15 % du budget total de la coopération à la sécurité alimentaire sera atteint. Il demande quelle trajectoire budgétaire est prévue dans les années à venir, mais aussi quelles actions sont mises en place afin d'assurer que les lignes directrices de la DGD sur les systèmes alimentaires soient pleinement intégrées dans les programmes et politiques bilatéraux, régionaux et multilatéraux de la coopération belge en matière d'agriculture et au-delà.

Le membre est d'avis que les agriculteurs à petite échelle sont les populations les plus impactées par les catastrophes climatiques de plus en plus fréquentes. Il demande comment la Belgique compte assurer que ses contributions au financement climatique international atteignent effectivement ces petits agriculteurs. Le membre aimerait également savoir quelle place est donnée au GT Sécurité alimentaire de la Chambre, qui a été mis en place au moment de la suppression du Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA) dans le suivi de cette thématique.

aan zijn mensenrechtenverdedigers, die met steeds heviger lastercampagnes vanwege Israël worden geconfronteerd. Volgens de heer Lacroix staan de leiders van die organisaties bloot aan een verhoogd risico op gevangenneming via administratieve aanhouding; zelf lopen die organisaties het gevaar hun financiering te verliezen doordat hun geldschieters hun verbintenissen verbreken of hen voorwaarden met betrekking tot hun acties opleggen.

Hij vindt het eveneens positief dat gendergelijkheid een centrale plaats bekleedt in de instructies voor bilaterale samenwerking en voor de nieuwe programma's, alsook in de evaluatie van de nieuwe programma's voor niet-gouvernementele samenwerking. Bovendien zullen maatregelen worden genomen ter versterking van de slagkracht van de lokale organisaties die actief zijn op het vlak van de verdediging van gendergelijkheid en mensenrechten. Het lid vraagt de minister hoe de Belgische ontwikkelingssamenwerking de systematische genderbewustwording zal versterken in de verscheidene initiatieven die ze als antwoord op de COVID-19-pandemie in het veld voert. Staan er specifieke acties gepland, parallel met een transversale integratie van het genderspect?

Wat de strijd tegen hongersnood betreft, bestaat er volgens de heer Lacroix een ruime consensus over het belang van steun aan de familiale landbouw, van een agro-ecologische aanpak en van het recht op voeding, opdat in de wereld van morgen voldoende voedsel voorhanden is. De overvloed aan cijfers ten spijt, vindt het lid het echter moeilijk af te leiden of de doelstelling om 15 % van de totale ontwikkelingssamenwerkingsbegroting aan voedselzekerheid te besteden, zal worden gehaald. Hij vraagt in welk begrotingspad de komende jaren wordt voorzien, maar ook welke maatregelen zullen worden genomen om te waarborgen dat de richtlijnen van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp inzake voedselsystemen volledig worden geïntegreerd in de bilaterale, regionale en multilaterale landbouwbeleidsprogramma's en -strategieën van de Belgische ontwikkelingssamenwerking – waarom zelfs niet in een ruimer kader?

Volgens het lid voelt de groep van de kleinschalige landbouwers het meest de impact van de steeds vaker voorkomende klimaatrampen. Hij vraagt hoe België zal waarborgen dat zijn bijdragen aan de internationale klimaatfinanciering effectief die kleine landbouwers bereiken. Het lid had ook graag geweten welke plaats de WG Voedselveiligheid van de Kamer in dezen inneemt. Die werkgroep werd in het leven geroepen op het moment van de afschaffing van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ) en volgt dat thema voortaan op.

Pour M. Lacroix, une stabilité garantie pour les organisations de la société civile est essentielle et il se réjouit du fait que la révision de l'arrêté royal de 2016 ait pour objectif d'offrir un cadre réglementaire stable et prévisible et d'améliorer le financement de l'aide humanitaire menée par les ONG.

Concernant BIO, le membre trouve positif que l'accent soit davantage mis sur le rendement du développement. L'impact en matière de travail décent et sur l'environnement est renforcé, moyennant 25 millions d'euros supplémentaires. Le membre estime que le respect du devoir de vigilance de BIO intensifiera son suivi. De plus, il a été décidé de mettre fin au financement de Feronia, ce qui était une priorité pour M. Lacroix. Il demande au ministre de refaire le point sur ce dossier: où en est la stratégie de sortie? Selon quel calendrier et avec quel impact sur les populations?

L'intervenant apprécie la prise en compte du secteur privé comme levier de développement, ainsi que la référence au devoir de vigilance. Néanmoins, il aurait aimé que soit mentionnée plus explicitement la proposition de loi sur le devoir de vigilance, déposée en 2021 et encore en discussion (DOC 55 1903/001). Il juge également positif que le ministre envisage de mettre en place une politique de lutte contre les inégalités, y compris celles de genre, et de soutenir des mécanismes d'accès à la santé qui ne laissent personne de côté, tels que la protection sociale. Dans le même ordre d'idées, il soutient l'approche du ministre consistant à mettre le secteur privé au cœur de la stratégie de création d'emplois décents et en lien direct avec la responsabilité des entreprises. BIO est ainsi présenté comme partenaire essentiel dans l'appui du secteur privé local, en encourageant l'investissement dans des entreprises qui versent des salaires décents, donnent un accès à la protection sociale et interdisent les discriminations.

Néanmoins, M. Lacroix regrette l'absence de mention de l'économie sociale et solidaire comme stratégie de création d'emplois décents au niveau local. Il explique que l'économie sociale et solidaire est promue et appliquée dans les organisations belges du CSC Travail décent et qu'elle constitue une alternative au modèle de l'économie conventionnelle, ainsi qu'une stratégie à l'efficacité avérée pour créer des emplois décents. De plus, contrairement au secteur privé, l'économie sociale et solidaire a pour finalité assumée le bien-être de tous avant le profit.

De heer Lacroix vindt het waarborgen van stabiliteit ten gunste van de middenveldorganisaties essentieel en hij is tevreden dat de herziening van het koninklijk besluit van 2016 tot doel heeft hen een stabiel en voorspelbaar regelgevend kader te bieden en de financiering van de door de ngo's geboden humanitaire hulp te verbeteren.

Wat BIO betreft, vindt het lid het positief dat de klemtoon meer op de resultaten van de ontwikkelingssteun komt te liggen. Voorts wordt de impact inzake menswaardig werk en inzake het milieu aangescherpt, via een extra budget van 25 miljoen euro. Volgens het lid zal het naleven van de zorgplicht door BIO de opvolging ervan intensiever maken. Voorts werd besloten om een einde te maken aan de financiering van Feronia, wat voor de heer Lacroix een prioriteit was. Kan de minister nog eens de stand van zaken van dat dossier geven: hoever staat de exitstrategie? Welk tijdspad wordt hiervoor vooropgesteld en welke impact zal dat voor de doelgroep hebben?

De spreker vindt het goed dat de privésector in aanmerking wordt genomen als hefboom voor ontwikkeling en is tevens tevreden met de verwijzing naar de zorgplicht. Hij had echter graag gehad dat het in 2021 ingediende wetsvoorstel inzake de zorgplicht (DOC 55 1903/001), waarover de besprekingen nog lopen, explicieter in de beleidsnota zou worden vermeld. Hij vindt het eveneens positief dat de minister zinnens is werk te maken van een beleid ter bestrijding van de ongelijkheden, inclusief die op basis van gender, en mechanismen voor de toegang tot de gezondheidszorg wil instellen die niemand in de kou laten, zoals de sociale bescherming. In lijn daarmee ondersteunt hij de aanpak van de minister die erin bestaat de privésector een centrale rol te geven in de strategie voor het creëren van waardig werk, waarbij een rechtstreekse link met de verantwoordelijkheid van de bedrijven wordt gelegd. BIOS wordt aldus voorgesteld als een cruciale partner in de ondersteuning van de lokale privésector, door investeringen aan te moedigen in bedrijven die fatsoenlijke lonen uitbetalen, die toegang tot sociale bescherming bieden en die discriminatie verbieden.

Toch betreurt de heer Lacroix dat geen melding wordt gemaakt van de sociale en solidaire economie als strategie voor het creëren van fatsoenlijke jobs op het lokale niveau. Hij legt uit dat de sociale en solidaire economie wordt gepromoot en toegepast in de Belgische organisaties die actief zijn binnen het GSK Waardig Werk en dat dat type economie een alternatief biedt voor het model van de mainstreameconomie, alsook een strategie voor de creatie van waardige jobs die haar doeltreffendheid bewezen heeft. Bovendien heeft de sociale en solidaire economie, in tegenstelling tot de privésector, expliciet tot doel het welzijn van allen vóór de winst te plaatsen.

Concernant le Proche-Orient, le membre trouve également important de parler de la situation des 6 organisations palestiniennes qualifiées d'entités terroristes par le gouvernement israélien, lequel est gangréné par l'extrême droite depuis les dernières élections. Il demande au ministre où en est le suivi de cette affaire, et si la Belgique continue à soutenir ces associations.

Enfin, M. Lacroix évoque le fait que la compétence ministérielle de la Politique des grandes villes soit également à la charge du ministre, à côté de celle de la Coopération au développement. Il demande au ministre comment il articule la solidarité internationale et les Objectif du développement durable avec cette autre compétence, et dans quelle mesure il est amené à soutenir des villes belges, comme Bruxelles ou Liège, qui mènent des projets de développement avec des villes situées dans les pays partenaires de la Belgique.

Mme Ellen Samyn (VB) estime que le gouvernement agit trop souvent en Bon Samaritain qui parraine une longue liste de pays, alors que la population belge éprouve de plus en plus de difficultés à joindre les deux bouts en ces temps de crise énergétique et de crise du pouvoir d'achat. D'après ses calculs, le budget total atteint près de 150 millions d'euros. Mme Samyn souligne qu'elle ne sait pas clairement à quels postes les moyens seront exactement affectés. Le ministre reste bien trop vague à ce sujet dans sa note de politique générale.

L'intervenante s'étonne surtout de l'attention accordée au financement des mesures climatiques. Par exemple, 25 millions d'euros sont consacrés à des projets au Mozambique ou au financement des mesures climatiques dans les pays du Sahel, mais elle estime que le ministre est avare d'explications sur ces points. À cet égard, le ministre évoque également le principe des "pertes et préjudices" de la convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, qui tient les pays occidentaux responsables des dommages climatiques causés dans les pays du tiers-monde. À cet égard, elle déplore que les plus gros pollueurs, comme la Chine, échappent à l'attention.

À cet égard, Mme Samyn renvoie à un accord de plusieurs milliards que le Mozambique aurait conclu avec la Chine pour l'extraction de combustibles fossiles sur son territoire. Elle estime donc qu'il est incohérent de financer ce pays pour réparer les dommages climatiques que les pays occidentaux auraient causés. L'intervenante qualifie cette action de politique naïve de Saint-Nicolas dans le cadre de la COP27, la conférence sur le climat. Elle se déclare d'emblée opposée à une aide au développement de ce type, car elle estime qu'il n'existe aucune garantie que le financement poursuivra

Wat het Nabije Oosten betreft, vindt het lid het eveneens belangrijk stil te staan bij de situatie van de zes Palestijnse organisaties die door de Israëlische regering als terroristische entiteiten worden aangemerkt. De Israëlische regering wordt sinds de meest recente verkiezingen door extreemrechts verzeekt. Hij vraagt de minister in welke mate die kwestie wordt opgevolgd en of België die verenigingen blijft steunen.

Tot slot haalt de heer Lacroix het feit aan dat de minister, behalve de bevoegdheid voor Ontwikkelingssamenwerking, ook de ministeriële bevoegdheid voor het Grootstedenbeleid heeft. Hij vraagt de minister hoe hij de internationale solidariteit en de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen afstemt op die andere bevoegdheid en in welke mate hij van plan is ondersteuning te geven aan Belgische steden zoals Brussel of Luik, die ontwikkelingsprojecten hebben lopen met steden in partnerlanden van België.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) is van mening dat de regering zich te vaak gedraagt als barmhartige Samaritaan die een lange lijst landen sponsort, terwijl de Belgische bevolking het steeds moeilijker heeft om rond te komen in tijden van energie- en koopkrachtcrisis. Ze rekent dat het budget samen neerkomt op ongeveer 150 miljoen euro. Mevrouw Samyn benadrukt dat het voor haar niet duidelijk is waar het geld precies naartoe gaat. De minister blijft daarover veel te vaag in zijn beleidsnota.

Wat haar het meest opvalt is de focus op klimaatfinanciering. Er worden bijvoorbeeld 25 miljoen euro aan projecten in Mozambique of de klimaatfinanciering in de Sahellanden gewijd, maar ze vindt dat de minister er weinig uitleg over geeft. De minister spreekt in dit verband ook over het *loss and damage*-principe van het VN-Klimaatverdrag, waarbij westerse landen verantwoordelijk gehouden worden voor klimaatschade in de derde wereld. Hierover betreurt ze dat de allergrootste vervuilers, zoals China, aan de aandacht ontsnappen.

In verband hiermee verwijst mevrouw Samyn naar een miljardenovereenkomst die Mozambique met China zou hebben gesloten voor de ontginning van fossiele brandstoffen op zijn grondgebied. Ze vindt het dan ook niet coherent om hetzelfde land te financieren voor het herstel van klimaatschade die westerse landen zouden hebben veroorzaakt. De spreekster noemt het naïeve Sinterklaaspolitiek in het licht van de COP27-klimaatconferentie. Ze beweert bij voorbaat gekant te zijn tegen dit soort ontwikkelingshulp want ze vindt dat er geen garantie is dat de financiering het uiteindelijk

l'objectif final. En outre, elle estime que la coopération au développement finance les dictatures africaines les plus corrompues, même si le ministre affirme que les fonds ne sont pas accordés aux pouvoirs publics eux-mêmes, dès lors qu'il faut coopérer en tout état de cause avec les autorités locales. Mme Samyn fait valoir que si tel n'était pas le cas, les gouvernements des pays partenaires ne permettraient pas d'opérer sur leur territoire souverain. Elle est donc convaincue que la majorité des 150 millions d'euros seront versés dans des puits sans fond. L'intervenante estime que le ministre ne parvient plus à faire accepter l'aide au développement au public et recourt donc à l'argument de la lutte contre le changement climatique.

L'intervenante dénonce en outre que la note de politique générale est muette à propos de la subordination de l'aide au développement à des conditions strictes, par exemple la lutte contre l'immigration illégale, l'extrémisme musulman ou la bonne gouvernance. Elle ne lit également rien à propos des clauses de récupération du financement en cas d'abus, ce qu'elle juge essentiel.

L'intervenante estime que la coopération au développement doit servir non seulement les pays bénéficiaires mais également les pays donateurs et il doit être question de réciprocité. Le ministre renvoie au principe d'indépendance et au fait que le tiers-monde ne doit pas dépendre éternellement des subventions occidentales. Or, Mme Samyn ne comprend pas très bien comment le ministre conçoit ce principe d'indépendance et comment il se traduit dans la politique de coopération au développement.

L'intervenante évoque ensuite les pays et organisations partenaires avec lesquels la Belgique coopère. Le ministre indique que des efforts sont déployés en ce qui concerne le travail décent au Maroc et qu'un nouveau partenariat bilatéral débutera en 2023 avec ce pays. Elle demande au ministre s'il y ajoutera les conditions nécessaires en matière de protection des citoyens belges dans ce pays. Mme Samyn renvoie à l'affaire d'enlèvement parental dont M. Marc Moerman a été victime fin 2021. Il était parti au Maroc pour récupérer son fils, enlevé par sa mère. Alors que la cour d'appel de Gand lui avait accordé la garde exclusive, il a été condamné à 8 ans de prison au Maroc, parce que son ex-femme l'a accusé d'avoir abusé de leurs enfants. Les droits de l'homme de M. Moerman ont donc été violés par l'un des pays que la Belgique entend financer. L'intervenante se demande si le ministre a également assorti la subvention de la condition que Marc Moerman soit libéré le plus rapidement possible et puisse retourner en Belgique avec son fils.

doel dient. Bovendien is ze van mening dat ontwikkelingssamenwerking de meest corrupte Afrikaanse dictaturen financiert, ook al zegt de minister dat het geld niet naar de overheid zelf gaat, want er moet in ieder geval met lokale autoriteiten worden samengewerkt. Mevrouw Samyn beroept zich erop dat de regeringen van de partnerlanden anders niet zouden toelaten om op hun soeverein grondgebied te opereren. Ze gelooft dus dat het grootste deel van de 150 miljoen euro in bodemloze putten terechtkomt. Volgens het lid krijgt de minister ontwikkelingshulp niet meer verkocht aan de burger en gebruikt hij daarom het argument van de strijd tegen de klimaatverandering.

Overigens beklagt het lid dat er geen vermelding is, in de beleidsnota, van de koppeling van ontwikkelingshulp aan strikte voorwaarden, zoals de strijd tegen illegale migratie, moslimextremisme of goed bestuur. Ze vindt ook niets terug over terugvorderingsclausules van de financiering bij misbruik, wat voor haar cruciaal is.

Voor de spreekster moet ontwikkelingssamenwerking niet enkel de ontvangende landen maar ook de donorlanden dienen en er moet sprake zijn van wederkerigheid. De minister verwijst naar het principe van zelfstandigheid en het feit dat de derde wereld niet eeuwig van westerse subsidies moet afhangen. Maar het is voor mevrouw Samyn niet duidelijk hoe de minister dat principe van zelfstandigheid ziet en hoe dat tot uiting komt in het beleid voor ontwikkelingssamenwerking.

Voorts gaat het lid dieper in op partnerlanden en -organisaties waarmee er wordt samengewerkt. De minister haalt aan dat inspanningen geleverd worden rond waardig werk in Marokko en dat er met dat land een nieuw bilateraal partnerschap begint in 2023. Ze vraagt de minister of hij hieraan de nodige voorwaarden zal toevoegen inzake de bescherming van de Belgische burgers in dat land. Mevrouw Samyn verwijst naar de zaak van parentale ontvoering, waarvan de heer Marc Moerman slachtoffer werd eind 2021. Hij was naar Marokko gegaan om zijn zoon terug te halen, die de moeder had ontvoerd. Ondanks het feit dat het Gentse Hof van Beroep hem de exclusieve voogdij had toegekend, moest hij 8 jaar in een Marokkaanse gevangenis zitten omdat zijn ex-echtgenote hem van misbruik van hun kinderen heeft beschuldigd. De mensenrechten van de heer Moerman werden dus geschonden door één van de landen die België wil financieren. Het lid vraagt zich af of de minister aan de subsidie ook de voorwaarde koppelt dat men Marc Moerman zo snel mogelijk weer vrijlaat en met zijn zoon laat terugkeren naar België.

En ce qui concerne le mécanisme de vaccination COVAX, l'intervenante souligne que la livraison des vaccins ne s'est pas déroulée aussi bien que souhaité. Les pays occidentaux ont donné des vaccins, mais ceux-ci étaient parfois périmés à leur arrivée ou les pays bénéficiaires ne disposaient pas de personnel compétent ou de seringues pour les administrer ou d'infrastructures pour les stocker. Mme Samyn estime également que de nombreuses personnes dans les pays en développement ne souhaitent pas se faire vacciner, souvent pour des raisons religieuses. Elle demande au ministre si tous ces problèmes seront résolus avant que la Belgique ne poursuive sa coopération avec COVAX.

En ce qui concerne l'Afghanistan, le ministre prévoit d'investir dans des programmes scolaires au travers du Partenariat mondial pour l'éducation. L'intervenante sait que le gouvernement s'est engagé dans une résolution à continuer de financer ce pays, mais elle n'est pas d'accord. Elle estime que financer l'Afghanistan équivaut à financer les Talibans. Mme Samyn doute que les fonds de la coopération belge au développement seront accordés aux bénéficiaires visés, dès lors que le régime terroriste islamique a pris le contrôle de l'ensemble du pays. Elle estime que les Talibans ne sont prêts à aucune amélioration ou concession en ce qui concerne les droits de l'homme ou en particulier les droits des femmes. Au contraire, les femmes sont séparées des hommes, les filles ne sont plus autorisées à se rendre à l'école ou à des fêtes publiques, les châtiments corporels et les exécutions sont réinstaurés.

En outre, Mme Samyn déplore qu'aucune aide humanitaire ne soit prévue pour le Haut-Karabagh. Elle estime que les Arméniens ont été abandonnés par la communauté internationale, la crise ukrainienne accaparant toute l'attention. En conséquence, les Azéris ont enfreint le cessez-le-feu et ont attaqué des villages frontaliers arméniens, voire le territoire souverain de l'Arménie elle-même. Ces attaques ont pris trop souvent les infrastructures civiles et les citoyens pour cible. L'intervenante demande au ministre d'être plus attentif au Haut-Karabagh et d'apporter une aide humanitaire à la population arménienne en difficulté.

L'intervenante estime que la note de politique générale est trop peu contraignante et concrète. Mme Samyn aurait souhaité obtenir une vision à long terme de l'aide au développement qui permette au tiers-monde d'acquiescer son indépendance et qui soit rentable pour la société belge. C'est pourquoi elle refuse de soutenir la note de politique générale.

M. Michel De Maegd (MR) fait tout d'abord remarquer que l'aspect budgétaire est un aspect fondamental de la coopération au développement. Il se réjouit qu'après

Wat het COVAX-vaccinatiemechanisme betreft verwijst het lid erop dat de levering van vaccins niet zo goed verliep als gewenst. Westerse landen doneerden vaccins, maar soms waren deze vervallen toen ze toekwamen of hadden de ontvangende landen geen bekwaam personeel om ze te plaatsen, geen spuitjes om ze te zetten of geen infrastructuur om ze te bewaren. Mevrouw Samyn denkt ook dat veel mensen in ontwikkelingslanden zich niet wilden laten vaccineren, vaak om van religieuze redenen. Ze vraagt de minister of al deze problemen opgelost zullen zijn vooraleer België de samenwerking met COVAX verderzet.

Wat Afghanistan betreft, is de minister van plan in schoolprogramma's via het Global Partnership for Education te investeren. Het lid weet dat de regering zich heeft voorgenomen in een resolutie om financiering naar dit land te blijven sturen maar ze gaat er niet mee akkoord. Voor haar staat het financieren van Afghanistan gelijk met het financieren van de Taliban. Mevrouw Samyn heeft er geen vertrouwen in dat het geld van de Belgische ontwikkelingssamenwerking op de juiste plaats terecht komt nu heel het land is overgenomen door het islamitische terreurregime. Voor haar komt er geen enkele verbetering of toegeving van de Taliban inzake mensenrechten of meer specifiek de vrouwenrechtensituatie. Integendeel, vrouwen worden gescheiden van mannen, meisjes mogen niet meer naar school noch naar publieke feesten, lijfstraffen en executies worden terug ingevoerd.

Bovendien betreurt mevrouw Samyn dat er geen humanitaire hulp is gepland voor Nagorno-Karabach. Voor haar zijn de Armenen door de internationale gemeenschap in de steek gelaten, nu de Oekraïne-crisis alle aandacht opeist. Daardoor hebben de Azeri's het staakt-het-vuren geschonden en vielen ze Armeense grensdorpen aan en zelfs soeverein territorium van Armenië zelf. Hierbij zijn civiele infrastructuur en burgers al te vaak het doelwit. De spreekster vraagt de minister om meer aandacht voor Nagorno-Karabach en om de noodlijdende Armeense bevolking humanitair te ondersteunen.

Voor de spreekster is de beleidsnota te vrijblijvend en te weinig concreet. Mevrouw Samyn had graag een langetermijnvisie op ontwikkelingshulp gehad die de derde wereld op eigen benen kan doen staan en die rendabel is voor de Belgische samenleving. Daardoor wil ze de beleidsnota niet steunen.

De heer Michel De Maegd (MR) merkt om te beginnen op dat het begrotingsaspect een fundamenteel onderdeel van de ontwikkelingssamenwerking vormt.

de longues années de promesses, d'engagements et de pas en arrière, la Belgique ait finalement une trajectoire budgétaire claire, avec pour objectif les 0,7 % du PIB en 2030. Il demande au ministre de revenir sur cette trajectoire et de la préciser. Il aimerait également plus de précisions sur le sous-pourcentage imposé par les instances internationales.

Au-delà de cet aspect, Le membre observe des tendances mondiales qui touchent également les 14 pays partenaires de la Belgique. Depuis le début de la guerre en Ukraine, le prix des denrées alimentaires et de l'énergie augmente et fait plonger dans la pauvreté des millions de personnes. Il rappelle que le PNUD a tiré la sonnette d'alarme à ce sujet, dès 2008-2011, mais que des réponses structurelles n'ont pas été données alors. Pour le membre, il aurait fallu s'atteler à la réduction des inégalités tout autant qu'à l'augmentation de la production. Il demande à ce que soit donné un bilan des conséquences de la crise actuelle dans les 14 pays partenaires, en particulier au Rwanda, au Mali et au Burkina Faso. Quelles réponses ciblées la Belgique peut-elle apporter?

Pour M. De Maegd, cette crise met en évidence la nécessité d'une plus grande autonomie alimentaire. Il rappelle que 45 pays africains sur 54 sont importateurs nets et en déduit que le besoin d'investissements dans ce domaine à travers la coopération est considérable. Il demande au ministre s'il estime que l'objectif annoncé d'éliminer la faim dans le monde en 2030 est toujours réalisable. Il aimerait aussi savoir ce que fait la Belgique pour garantir l'accès et la distribution en matière d'engrais.

Le membre énumère les pistes de solutions auxquelles il pense:

- transparence des stocks alimentaires
- réduction de la consommation de céréales par les animaux au profit des prairies, ce qui impose leur préservation
- développement de l'accès à des financements pour les agriculteurs (coopératives, banques agricoles, etc.)
- contribution au cadastre des terres agricoles, pour dépasser le droit coutumier
- promotion de la diversification alimentaire

Il souligne que 14 % en moyenne de la production alimentaire mondiale est perdue entre la récolte et la

Hij is tevreden dat na lange jaren waarin beloften en toezeggingen werden afgewisseld met stappen achteruit, België eindelijk over een duidelijk begrotingstraject beschikt met als streefdoel 0,7 % van het bbp in 2030. Hij vraagt de minister om dieper in te gaan op dat traject en het nader toe te lichten. Hij zou ook meer verduidelijking willen over de verdere opdeling van dat percentage volgens de richtlijnen van de internationale instanties.

Daarnaast merkt het lid op dat de wereldwijde tendensen ook de 14 partnerlanden van België treffen. Sinds de oorlog in Oekraïne stijgen de prijzen van voeding en energie; daardoor verzeilen miljoenen mensen in armoede. De heer De Maegd herinnert eraan dat het UNDP daarvoor al sinds 2008-2011 waarschuwt, maar dat toen geen structurele antwoorden werden gegeven. Het lid stelt dat men werk had moeten maken van zowel de terugdringing van de ongelijkheid als de verhoging van de productie. Hij vraagt dat een balans zou worden opgemaakt van de gevolgen van de huidige crisis in de 14 partnerlanden, in het bijzonder in Rwanda, in Mali en in Burkina Faso. Welke gerichte antwoorden kan België bieden?

De heer De Maegd stelt dat uit deze crisis blijkt dat meer voedselautonomie een noodzaak is. Hij herinnert eraan dat 45 van de 54 Afrikaanse landen netto-invoerders zijn en leidt daaruit af dat er op dat vlak een grote behoefte bestaat aan investeringen via ontwikkelingssamenwerking. De spreker vraagt de minister of die van oordeel is dat het aangekondigde streefdoel om tegen 2030 de honger de wereld uit te helpen nog steeds kan worden verwezenlijkt. Hij zou ook willen vernemen wat België doet om de toegang tot en de verdeling van meststoffen te waarborgen.

Het lid somt zijn denksporen voor oplossingen op:

- transparantie scheppen over de voedingsvoorraden;
- dieren minder voederen met graan maar meer laten grazen, wat de instandhouding van weiland veronderstelt;
- de landbouwers een betere toegang tot financiering bieden (coöperatieven, landbouwbanken enzovoort);
- bijdragen tot het kadaster van de landbouwgronden, teneinde los te komen van het gewoonterecht;
- diversere voedingspatronen bevorderen.

De heer De Maegd benadrukt dat gemiddeld 14 % van de wereldwijde voedselproductie verloren gaat

distribution, avec des pics à 40 % pour certains pays pauvres qui souffrent d'une chaîne logistique fragile (chaîne du froid, routes, etc.) Il estime qu'il faut agir sur cet aspect.

En matière de santé, il est beaucoup question du choléra, mais le membre souligne que la plus contagieuse des maladies reste la rougeole. La polio, la fièvre jaune, la coqueluche et la diphtérie continuent à faire des ravages. L'intervenant estime qu'une des causes clé est le manque d'accès à l'eau potable, en raison de facteurs climatiques, des guerres et des migrations. Il aimerait que le ministre fasse le point sur l'action de la Belgique en ce qui concerne l'accès à l'eau potable. Il s'intéresse aussi à l'accès aux vaccins, pour lesquels il faut s'appuyer sur les leçons de la pandémie de COVID-19 en termes de production des vaccins et de campagnes de vaccination.

M. De Maegd abord ensuite le thème du défi climatique, dont les dépenses sont inscrites dans le budget de la coopération au développement. Il demande au ministre de dresser un bilan de la contribution belge à la promesse faite par les États développés à la suite de l'Accord de Paris, et qui n'a pas été tenue, de verser 100 milliards de dollars par an pour l'adaptation des pays les plus vulnérables. Il se demande ce qu'il advient du budget en la matière, s'il va entièrement vers ce fond ou s'il va vers d'autres destinations, d'autres projets, d'autres programmes.

Le membre poursuit en affirmant qu'un grand enjeu d'avenir en matière de coopération est l'évolution démographique. La population mondiale vient d'atteindre les 8 milliards d'individus et un doublement de la population africaine serait prévu pour les années à venir. Il se demande, dans les 14 pays partenaires de la Belgique, quels sont ceux pour lesquels la charge démographique est la plus importante et quelles actions peuvent les aider à la gérer.

La question du lien entre sécurité et développement a aussi son importance pour M. De Maegd. Le Mozambique rencontre des difficultés dans le nord du pays, la RD Congo et le Burundi sont confrontés à la même problématique dans une zone frontalière commune au Mali. L'intervenant aimerait connaître l'avis du ministre sur la manière de développer des programmes de coopération dans des climats d'insécurité.

Le membre pose ensuite quelques questions spécifiques sur la situation en RD Congo.

tussen de oogst en de distributie, met pieken van 40 % in sommige arme landen, waar de logistieke keten weinig ontwikkeld is (koudeketen, wegennetwerk enzovoort). Hij meent dat op dat vlak actie vereist is.

Inzake gezondheid wordt vaak verwezen naar cholera, maar het lid beklemtoont dat mazelen de meest besmettelijke ziekte blijven. Ook polio, gele koorts, kinkhoest en difterie blijven een hoge tol eisen. Volgens de spreker is een van de voornaamste oorzaken het gebrek aan toegang tot drinkwater wegens klimaatfactoren, oorlogen en migratie. Hij verzoekt de minister om een overzicht van de Belgische acties betreffende de toegang tot drinkwater. De spreker heeft ook interesse voor het vraagstuk van de toegang tot vaccins. Uit de COVID-19-pandemie moeten lessen worden getrokken met betrekking tot de productie van vaccins en inzake vaccinatiecampagnes.

De heer De Maegd gaat vervolgens in op de klimaatuitdaging; de uitgaven in dat verband werden ingeschreven op de begroting van ontwikkelingssamenwerking. Hij verzoekt de minister om de balans op te maken van de Belgische bijdrage aan de niet-gehouden belofte die de ontwikkelde landen naar aanleiding van de Overeenkomst van Parijs hadden gedaan: 100 miljard dollar per jaar om de kwetsbaarste landen te helpen zich aan te passen. Hij vraagt wat er gebeurt met het budget daarvoor. Gaat dat volledig naar dat fonds, dan wel naar andere bestemmingen, projecten of programma's?

Het lid stelt vervolgens dat binnen de ontwikkelingssamenwerking de demografische evolutie een andere grote uitdaging voor de toekomst vormt. De wereldbevolking heeft onlangs de kaap van 8 miljard mensen bereikt en in de komende jaren zou de bevolking van Afrika verdubbelen. Hij vraagt welke van de 14 partnerlanden van België worden geconfronteerd met de grootste demografische druk en welke acties zouden kunnen helpen om dat aspect te beheersen.

Ook het verband tussen veiligheid en ontwikkeling acht de heer De Maegd belangrijk. Mozambique kampt met een heikele situatie in het noorden van het land; ook in de Democratische Republiek Congo, in Burundi en in de grenszone van Mali is het onveilig. De spreker zou willen horen hoe de minister de ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's denkt uit te rollen in onveilige gebieden.

Vervolgens stelt het lid enkele specifieke vragen over de situatie in de Democratische Republiek Congo.

Premièrement, M. De Maegd trouve qu'il serait intéressant que le ministre ait l'occasion de présenter en détail le plan RDC 2023-2027 à l'ensemble la commission.

Il souligne ensuite que l'accès à l'électricité est compliqué en RD Congo et se demande si une aide belge pourrait permettre la couverture du pays en énergie: une réflexion est-elle menée autour de cette problématique, et des mesures sont-elles envisagées?

En ce qui concerne la biodiversité, M. De Maegd rappelle que la deuxième conférence internationale sur la biodiversité dans le bassin du Congo est prévue en 2023. Un partenariat s'est développé entre le Centre de surveillance de la biodiversité de Kisangani et l'Institut royal des sciences naturelles de Belgique (IRSNB). Par ailleurs, la Belgique participe à la *Central African Forest Initiative* (CAFI). Il aimerait savoir comment se prépare cette conférence. Il se demande aussi comment seront identifiés les acteurs qui partagent les priorités de la Belgique et envisagent de mettre en œuvre des actions concrètes pour la sauvegarde de la biodiversité, dans un pays où la sécurité et le respect des règles sont compromis.

Des projets d'aide directe existent, ainsi que des projets de lutte contre la faim à travers des organisations comme la FAO et le PNUD. M. De Maegd est conscient qu'une augmentation des crédits est prévue, à hauteur de 7,5 millions, distribués entre différents États. Il aimerait plus de précisions quant à l'impact de l'action belge à ce sujet. Quels en sont les résultats, et des corrections sont-elles nécessaires?

La Belgique continue également à investir dans la recherche scientifique et l'innovation afin de trouver des solutions aux défis existants en matière de sécurité alimentaire et de conservation des sols. Le membre fait observer que l'organisme compétent en la matière, financé par la coopération belge, est le *Consultative Group on International Agricultural Research* (CGIAR), soit un groupe consultatif pour la recherche agricole internationale. Il se demande si des Belges y travaillent et si le ministre a une lecture critique du fonctionnement de cet organisme.

M. De Maegd aimerait également savoir ce qui a pu être apporté comme aide humanitaire dans l'Est de la RD Congo ces dernières semaines. Il aimerait aussi savoir ce qui peut être mis sur pied pour 2023, dans le cas où le cessez-le-feu de vendredi 25 novembre 2022 est respecté. Et en ce qui concerne l'identification des besoins, il se demande quels relais locaux utilise la Belgique.

Ten eerste zou de heer De Maegd het interessant vinden dat de minister de details van het plan inzake dat land voor de periode 2023-2027 zou voorstellen aan heel de commissie.

Hij beklemtoont vervolgens dat de toegang tot elektriciteit in de Democratische Republiek Congo een heikele zaak is. Hij vraagt zich af of met Belgische hulp heel het land van energie zou kunnen worden voorzien. Wordt daarover nagedacht? Worden maatregelen overwogen?

De heer De Maegd herinnert eraan dat in 2023 de tweede internationale conferentie over biodiversiteit in het Congobekken zal plaatsvinden. Er wordt een partnerschap ontwikkeld tussen het centrum voor biodiversiteitsbewaking van Kisangani en het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen. Voorts neemt België deel aan het *Central African Forest Initiative* (CAFI). De spreker zou willen weten hoe die conferentie wordt voorbereid. Hij vraagt zich bovendien af hoe spelers met dezelfde prioriteiten als België zullen worden gevonden. Hoe kunnen concrete acties ter vrijwaring van de biodiversiteit worden opgezet in een land waar veiligheid en de naleving van regels voortdurend in het gedrang komen?

Via organisaties zoals de FAO en het UNDP worden projecten voor rechtstreekste bijstand en ter bestrijding van honger uitgevoerd. De heer De Maegd is zich ervan bewust dat het de bedoeling is de kredieten te verhogen; 7,5 miljoen euro zal worden verdeeld over diverse landen. Het lid zou meer details over de weerslag van het Belgische optreden willen krijgen. Wat zijn de resultaten? Zijn er bijstellingen nodig?

België blijft voorts investeren in wetenschappelijk onderzoek en innovatie, teneinde oplossingen te vinden voor de huidige uitdagingen inzake voedselzekerheid en bodeminstandhouding. Het lid merkt op dat de *Consultative Group on International Agricultural Research* (CGIAR) het door de Belgische ontwikkelingssamenwerking gefinancierde bevoegde organisme ter zake is. Dat is een adviesgroep voor internationaal landbouwonderzoek. De spreker vraagt of daar Belgen werken en of de minister de werking van dat organisme kritisch tegen het licht houdt.

De heer De Maegd wil ook graag weten welke humanitaire hulp de jongste weken in het oosten van de DR Congo kon worden verleend. Voorts vraagt hij zich af wat voor 2023 op het getouw kan worden gezet, mocht het staakt-het-vuren van vrijdag 25 november 2022 in acht genomen worden. Aangaande het identificeren van de noden wil hij weten van welke lokale schakels België gebruikmaakt.

Par ailleurs, le membre relève que la pandémie de COVID-19 a mis à rude épreuve les systèmes de soins de santé en RD Congo. Une aide structurelle lui semble primordiale dans ce sens: bâtiments, matériel, formation du personnel, filière d'études, bourses avec retour sur place, production locale des médicaments, etc. Le membre demande au ministre de donner plus de précisions à ce sujet.

Dans la région des Grands Lacs, un financement de 3 millions d'euros a été attribué à l'OIT pour les travailleurs de l'économie informelle. Par ailleurs, M. De Maegd se réjouit du travail de l'UNICEF au Burundi pour la distribution et l'utilisation optimale des allocations familiales mais il se demande ce qu'il en est en RD Congo.

En matière d'enseignement, le membre relève que la Belgique va travailler à l'épanouissement culturel des jeunes. Il se demande quelle est la place de cette priorité dans le plan quinquennal.

M. De Maegd observe que des moyens sont mis à la disposition de la RD Congo en vue de développer la politique fiscale et budgétaire, de sorte à augmenter la qualité des prestations sociales fournies à la population. Il aimerait savoir plus précisément quels sont les moyens mis à la disposition de la RD Congo à ce sujet, quels sont les objectifs poursuivis et quels partenaires apportent leur contribution.

Le membre aborde quelques questions générales pour terminer.

Il constate que la décision a été prise de participer au 20^e réapprovisionnement de l'Association internationale de développement de la Banque mondiale. Ce fonds devrait permettre de libérer, dans les 3 ans à venir, plus de 93 milliards de dollars pour les pays les plus pauvres et les moins développés. M. De Maegd estime que les priorités annoncées sont en ligne avec celles de la Belgique: investir dans la santé, l'enseignement et la protection sociale, lutter contre le changement climatique, accorder plus d'attention aux contextes fragiles et à l'égalité des genres. Il aimerait savoir quels leviers de contrôle existent sur l'action de la Banque mondiale. Et qu'en est-il de la négociation portant sur le 16^e réapprovisionnement du Fonds africain de développement? Qu'en est-il de la durabilité de la dette des pays vulnérables?

Enfin, l'intervenant suggère qu'il serait intéressant que BIO et Enabel viennent présenter leur nouveau contrat de gestion 2023 en commission des relations extérieures de la Chambre.

Voorts merkt het lid op dat de COVID-19-pandemie het gezondheidszorgsysteem in de DR Congo zwaar op de proef gesteld heeft. Structurele hulp lijkt hem dan ook primordiaal te zijn: gebouwen, materieel, opleiding van personeel, studieaanbod, beurzen met terugkeer naar het land, lokale productie van geneesmiddelen enzovoort. Het lid vraagt de minister daar dieper op in te gaan.

Voor het Grote Merengebied is aan de IAO een financiering van 3 miljoen euro toegewezen voor de werknemers in de informele economie. Voorts is de heer De Maegd ingenomen met het werk van UNICEF in Burundi in verband met de toekenning en de optimale aanwending van kindergeld, maar hij vraagt zich af hoe het op dat vlak met de DR Congo zit.

Met betrekking tot onderwijs stelt het lid vast dat België zal inzetten op de culturele ontwikkeling van jongeren. Hij wil weten welke plaats die prioriteit in het vijfjarenplan inneemt.

De heer De Maegd stelt vast dat aan de DR Congo middelen ter beschikking gesteld worden voor de uitbouw van een fiscaal en budgettair beleid dat de kwaliteit van de sociale voorzieningen voor de bevolking moet verbeteren. Hij vraagt om welke middelen het in dat verband juist gaat, welke doelstellingen nagestreefd worden en welke partners mee bijdragen.

Tot slot heeft het lid nog enkele algemene vragen.

Hij neemt nota van de beslissing om deel te nemen aan de 20^{ste} wedersamenstelling van de Internationale Ontwikkelingsassociatie van de Wereldbank. Dat fonds zal ervoor zorgen dat de komende drie jaar meer dan 93 miljard dollar vrijgemaakt wordt voor de armste en minst ontwikkelde landen. Volgens de heer De Maegd sluiten de in uitzicht gestelde speerpunten aan bij die van België: investeren in gezondheid, in onderwijs en in sociale bescherming, de klimaatverandering bestrijden en meer aandacht verlenen aan kwetsbare contexten en aan gendergelijkheid. Hij vraagt welke hefbomen er bestaan om op het optreden van de Wereldbank toe te zien. Hoeveel staan de onderhandelingen over de 16^{de} wedersamenstelling van het Afrikaans Ontwikkelingsfonds? *Quid* met de aanhoudende schuldenlast van de kwetsbare landen?

Tot slot zou de spreker het interessant vinden, mochten BIO en Enabel hun nieuwe beheersovereenkomst voor 2023 komen toelichten in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) indique que bien que la note de politique générale contienne plusieurs éléments intéressants, elle appelle néanmoins une série d'observations et de questions.

Il fait d'abord observer qu'il manque un thème dont l'importance avait été soulignée au début de la législature, à savoir l'annulation des dettes des pays du tiers-monde. La note reconnaît encore ce problème ainsi que l'importance d'une approche multilatérale, mais elle ne va pas plus loin. Or, l'annulation des dettes devient un problème de plus en plus pressant. L'été dernier, le Sri Lanka a ainsi fait faillite et plusieurs pays courent le même risque. L'intervenant demande au ministre quelles mesures il compte prendre pour s'attaquer à ce problème.

En outre, l'intervenant estime que le montant total des investissements est relativement faible, en comparaison avec les investissements consentis dans la défense, par exemple. Il calcule que près de 1,54 % du PIB sera consacré à la coopération au développement d'ici 2030, alors qu'un accord politique a été conclu en vue de passer à 2 % pour la défense d'ici 2035. En ce qui concerne la coopération au développement, il faut évoluer vers 0,7 %, ce que l'intervenant considère comme un objectif limité. Eu égard aux chiffres, M. De Vuyst estime qu'il n'est pas question d'une trajectoire de croissance, ni même d'un projet visant à relever le budget à l'engagement de 0,7 % conclu au sein des pays de l'OCDE. L'intervenant rappelle que cet engagement a également été pris dans l'accord de défense de juin 2022.

Il demande au ministre quel pourcentage du PIB est consacré au budget de la coopération au développement, y compris les investissements prévus pour 2023. Il aimerait savoir si l'on peut encore s'attendre à des investissements supplémentaires dans ce domaine au cours de la législature. Ou cette promesse ne sera-t-elle pas tenue?

M. De Vuyst demande ensuite quels sont les intentions pour les années à venir en termes de pourcentage du PIB. Ces investissements connaîtront-ils une évolution en vue d'atteindre les investissements promis et un plan sera-t-il élaboré à cet effet?

L'intervenant s'interroge également à propos des budgets prévus pour s'attaquer aux problèmes climatiques. Il renvoie au *Climate Equity Reference Calculator*, qui permet de calculer dans quelle mesure un pays devrait contribuer à la lutte contre les problèmes climatiques, en fonction de ses moyens et de sa dette historique. L'intervenant estime que la Belgique devrait investir 500 millions par an, à ventiler entre le niveau fédéral et les Régions. En outre, M. De Vuyst souligne que les

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) is van mening dat de beleidsnota enkele interessante zaken inhoudt maar hij heeft er verschillende opmerkingen en vragen bij.

Hij merkt eerst op dat er een thema ontbreekt dat in het begin van de zittingsperiode als belangrijk naar voor werd geschoven, namelijk het kwijtschelden van de schulden van de derdewereldlanden. De problematiek wordt wel nog erkend en het belang van een multilaterale benadering wordt benadrukt, maar daar stopt het. Terwijl het ene steeds dringender probleem wordt, afgelopen zomer bijvoorbeeld is Sri Lanka nog failliet gegaan, verschillende landen lopen hetzelfde risico. Hij vraagt de minister welke stappen hij zal zetten om deze problematiek aan te pakken.

Bovendien vindt het lid dat de totale investeringen bij elkaar een relatief laag bedrag vertegenwoordigen, in vergelijking met de investeringen in defensie, bijvoorbeeld. Hij berekent dat er tegen 2030 ongeveer 1,54 % van het bbp wordt besteed aan ontwikkelingssamenwerking, terwijl er een politiek akkoord is om voor defensie naar 2 % te gaan tegen 2035. Op vlak van ontwikkelingsamenwerking moet er geëvolueerd worden naar 0,7 %, wat hij als een beperkte doelstelling beschouwt. Uit de cijfers is er volgens de heer De Vuyst geen sprake van een groeipad, zelfs niet van een plan om het budget op te trekken tot het engagement van 0,7 % dat binnen de OESO-landen is genomen. Het lid herinnert eraan dat dit engagement ook werd genomen in de defensiedeel van juni 2022.

Hij vraagt de minister op hoeveel procent van het bbp het budget voor ontwikkelingssamenwerking uitkomt, met de investeringen die gepland zijn voor 2023. Hij wil weten of de bijkomende investeringen daarvoor nog mogen worden verwacht tijdens deze zittingsperiode. Of zal deze belofte niet gehaald worden?

Voorts vraagt de heer De Vuyst wat de plannen zijn voor de komende jaren op vlak van percentage van het bbp. Komt hier een evolutie richting de beloofde investeringen en wordt er hiervoor een plan uitgewerkt?

De spreker stelt zich ook vragen bij de vooropgestelde budgetten voor het aanpakken van de klimaatproblemen. Hij verwijst naar de *Climate Equity Reference Calculator*, waarmee kan berekend worden hoeveel een land zou moeten bijdragen aan het bestrijden van klimaatproblemen, gebaseerd op draagkracht en historische schuld. Volgens het lid zou België 500 miljoen per jaar moeten investeren, te verdelen over het federale niveau en de gewesten. Bovendien benadrukt de heer De Vuyst dat

budgets prévus dans le domaine climatique doivent s'additionner et ne doivent donc pas être un glissement dans les budgets déjà existants.

Dès lors que les budgets globaux n'ont pas été augmentés, l'intervenant craint que les investissements supplémentaires dans le domaine climatique soient consentis au détriment de défis existants, par exemple l'éducation ou la pauvreté. Il demande donc si le financement supplémentaire des mesures climatiques internationales est additionnel et s'il ne provient pas d'autres postes ou d'autres domaines politiques. M. De Vuyst rappelle également que le gouvernement avait promis une trajectoire de croissance vers une contribution plus additionnelle et il demande davantage de détails à ce sujet. Il renvoie ensuite aux projets élaborés en vue de la création d'un nouveau fonds consacré aux pertes et préjudices. Il demande au ministre si une réflexion est déjà menée sur la manière dont la Belgique cofinancera ce projet.

L'intervenant évoque le récent accord partiel sur le partage des charges (*Burden Sharing*) relatives au financement des mesures climatiques internationales de 2021 à 2024. Il déplore que la contribution des Régions soit à peine relevée par rapport à la décennie précédente et demande pourquoi le gouvernement a marqué son accord sur cette augmentation.

M. De Vuyst estime qu'il est essentiel d'élaborer des projets à long terme, car les problèmes climatiques et les financements y afférents ne sont pas près de disparaître. Il demande au ministre si et comment le gouvernement fédéral s'y prépare déjà.

L'intervenant renvoie au fait que, notamment grâce au soutien belge, le laboratoire sud-africain Afrigen a pu déchiffrer le code du vaccin Moderna mRNA en février 2022. Une demande d'approbation ne peut être déposée qu'à l'issue des phases de tests qui, selon les experts, peuvent prendre jusqu'à 36 mois. Il demande où en est Afrigen en ce qui concerne les tests de son vaccin, si la procédure d'agrément a déjà débuté et, dans la négative, quand celle-ci devrait débiter. M. De Vuyst aimerait également savoir quand la première personne en Afrique du Sud, ou dans les pays du Sud, pourrait se faire administrer le vaccin d'Afrigen.

En ce qui concerne ces vaccins, les experts ont également mis en garde contre d'éventuelles futures demandes de dédommagement. L'intervenant demande au ministre s'il a reçu, dans l'intervalle, des garanties que Moderna n'introduira aucune demande de dédommagement. Comment la Belgique réagira-t-elle si ses investissements sont torpillés par Moderna?

de in uitzicht gestelde budgetten op het vlak van klimaat additioneel moeten zijn, en dus geen verschuiving mogen zijn binnen de reeds bestaande budgetten.

Aangezien de totale budgetten niet zijn opgetrokken vreest het lid dat de bijkomende investeringen in het klimaat ten koste gaan van bestaande uitdagingen, zoals onderwijs of armoede. Hij vraagt dus of de bijkomende internationale klimaatfinanciering additioneel is en niet verschoven wordt vanuit andere posten of andere beleidsdomeinen. De heer De Vuyst herinnert er ook aan dat de regering een groeipad naar een meer additionele bijdrage had beloofd en hij vraagt er meer details over. Daarna verwijst hij naar plannen die gemaakt zijn voor een nieuw *loss and damage* fonds. Hij vraagt de minister of er al wordt nagedacht over hoe België dit mee gaat financieren.

Het lid kaart het recente deelakkoord aan met betrekking tot de *Burden Sharing* van de internationale klimaatfinanciering van 2021 tot 2024. Hij betreurt dat de bijdrage van de gewesten nauwelijks wordt verhoogd tegenover het vorige decennium en vraagt waarom de regering hiermee akkoord is gegaan.

Voor de heer De Vuyst is het cruciaal dat er op de lange termijn plannen worden gemaakt want de klimaatproblemen en bijhorende financiering zijn niet iets dat snel zal verdwijnen. Hij vraagt de minister of de federale regering zich daar al op voorbereidt, en hoe.

Het lid verwijst naar het feit dat, onder andere dankzij de Belgische steun, het Zuid-Afrikaanse laboratorium Afrigen in februari 2022 de code van het Moderna mRNA-vaccin heeft kunnen kraken. Pas na de testfases, die volgens experts tot 36 maanden kunnen duren, kan een goedkeuringsverzoek worden ingediend. Hij vraagt hoe ver Afrigen staat in het testen van hun vaccin, of de erkenningsprocedure al opgestart is, en zo niet, wanneer het wordt verwacht. De heer De Vuyst wil ook weten wanneer de eerste persoon in Zuid-Afrika, of in het globale Zuiden, het vaccin van Afrigen toegediend zou kunnen krijgen.

In verband met die vaccins waarschuwen de experts eveneens dat er schadeclaims zouden kunnen volgen. Het lid vraagt de minister of hij ondertussen garanties heeft gekregen dat er geen schadeclaims zullen volgen van Moderna. Hoe zal België reageren als haar investeringen worden gesaboteerd door Moderna?

Selon M. De Vuyst, le ministre a décidé de faire prévaloir la propriété intellectuelle. L'intervenant estime toutefois que la levée des brevets aurait pu aboutir à une production de vaccins plus rapide et plus importante. En décembre 2021, des experts ont identifié 100 sites susceptibles de produire des vaccins à ARNm en cas de levée des brevets. L'intervenant demande au ministre s'il compte continuer à œuvrer à la levée des brevets sur les médicaments, les vaccins, etc.

M. De Vuyst souligne ensuite qu'il est positif d'investir dans des projets en Palestine. Il estime toutefois qu'il conviendrait d'être plus attentif aux sources des problèmes dans cette région. Il estime que cette région est confrontée à un véritable système d'apartheid, l'État d'Israël colonisant et occupant de plus en plus de territoires palestiniens. Il est convaincu que l'armée israélienne n'a aucun respect pour les Palestiniens, leurs droits humains, leurs biens ou leurs habitations. Il demande au ministre si des mesures sont prises afin d'éviter que les projets bâtis à ces endroits au moyen de fonds belges ne soient à nouveau détruits par l'armée israélienne. Le commerce avec les colonies israéliennes sera-t-il enfin suspendu? Et l'État de Palestine sera-t-il enfin reconnu par la Belgique?

M. De Vuyst renvoie aux différentes régions sinistrées où le changement climatique et la recrudescence de la violence ont donné lieu à de graves crises humanitaires. Le ministre a évoqué la Syrie, le Yémen et la bande de Gaza. Or, l'intervenant estime qu'il est étrange que le ministre n'ait pas, par exemple, mentionné la Libye. L'intervenant déplore également l'absence de tout regard critique sur l'origine de crises humanitaires de ce type. Il estime que ce sont souvent les pays occidentaux qui sont coresponsables de ces crises. Il demande au ministre quelle est son analyse de la cause des crises de ce type et si ces crises jouent un rôle dans le lancement de projets et l'octroi de financements.

Par ailleurs, l'intervenant aborde le thème de la sécurité alimentaire. Il estime qu'il est positif que le ministre établisse clairement le lien avec la problématique du climat et qu'il entende soutenir plusieurs initiatives et solutions structurelles. Cependant, M. De Vuyst estime que le ministre passe à côté de la racine du problème. Selon lui, il n'existe actuellement pas de pénurie alimentaire mondiale, mais une grande partie de la population mondiale ne parvient plus à s'acheter de la nourriture. L'intervenant estime que cette situation résulte de la spéculation, du fonctionnement incontrôlé du marché et d'une concentration du pouvoir entre les mains de quelques multinationales. Il demande au ministre quelles initiatives il compte prendre pour s'attaquer au problème de la sécurité alimentaire.

Voor de heer De Vuyst heeft de minister gekozen om het intellectuele eigendom te laten primeren. Hij is echter van mening dat het opheffen van de patenten voor een snellere en grotere vaccinproductie had kunnen zorgen. In december 2021 identificeerde experts 100 plaatsen waar mRNA-vaccins geproduceerd konden worden als de patenten werden opgeheven. Het lid vraagt de minister of hij van plan is om verder te werken aan het opheffen van patenten op medicijnen, vaccins en dergelijke meer.

Daarna benadrukt de heer De Vuyst dat het positief is dat er in projecten in Palestina geïnvesteerd wordt. Hij vindt niettemin dat er meer aandacht zou gaan voor de oorzaken van de problemen in dat gebied. Volgens hem is er daar een waar apartheidssysteem waarbij steeds meer delen van Palestina gekoloniseerd en bezet worden door de staat Israël. Hij is ervan overtuigd dat het Israëlische leger geen respect heeft voor de Palestijnen, hun mensenrechten, hun bezittingen of hun huizen. Hij vraagt de minister of er acties worden genomen om ervoor te zorgen dat de met Belgische financiering opgebouwde projecten daar niet opnieuw vernietigd worden door het Israëlische leger. Wordt de handel met de Israëlische kolonies eindelijk opgeschort? En zal de staat Palestina eindelijk erkend worden door België?

De heer De Vuyst verwijst naar de verschillende rampgebieden waar er, door klimaatverandering en oplopend geweld, ernstige humanitaire crisissen ontstaan. De minister noemde Syrië, Jemen en de Gazastrook. Maar het lid vindt het vreemd dat hij bijvoorbeeld Libië niet vermeldde. Wat hij ook mist is een kritische blik op de oorzaak van dergelijke humanitaire crisissen. Voor de spreker zijn het vaak westerse landen die mee aan de basis liggen van die crisissen. Hij vraagt de minister hoe hij de analyse van de oorzaak van dergelijke crisissen maakt en of het een rol speelt in het opstarten van projecten en het toekennen van financiering.

Bovendien pakt het lid het thema voedselzekerheid aan. Hij vindt het positief dat de minister de link duidelijk maakt met het klimaatprobleem, en enkele initiatieven en structurele oplossingen wil ondersteunen. Maar voor de heer De Vuyst gaat de minister voorbij aan de kern van het probleem. Voor hem is er momenteel geen voedseltekort op wereldvlak maar het voedsel is onbetaalbaar geworden voor een groot deel van de wereld. Het lid beoordeelt dat het een gevolg is van speculatie, van een ongecontroleerde marktwerking, van een machtsconcentratie bij enkele multinationals. Hij vraagt de minister welke initiatieven hij zal nemen om het probleem van voedselzekerheid aan te pakken.

Mme Goedele Liekens (*Open Vld*) aborde tout d'abord la santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR), qui constituent un de ses chevaux de bataille car ils sont vecteurs de développement durable et d'égalité. Donner accès au planning familial aux femmes et aux filles leur permet de décider quand et dans quelles circonstances avoir des enfants, ce qui réduit leur dépendance et le nombre de grossesses non désirées et, dès lors, diminue les risques de précarité et de violence sexuelle et, incidemment, a une influence sur la démographie, le climat, la croissance économique, etc. Il s'agit d'une arme redoutable qui permet d'atteindre tous les objectifs de développement durable (ODD) car tout est lié. De plus, les SDSR n'exigent pas un investissement important mais ils ont un effet démultiplicateur. La membre observe que la note de politique générale du ministre consacre tout un chapitre à l'idée que "la Belgique reste attachée à l'accessibilité des soins de santé pour tous" mais que les SDSR n'y sont pas mentionnés explicitement. Mme Liekens trouve qu'il s'agit d'une occasion manquée, alors que la Belgique a toujours joué un rôle de pionnier dans ce domaine. Ceci étant dit, l'intervenante reconnaît que les SDSR sont effectivement cités mais uniquement en lien avec un appui à des organisations multilatérales. Dans les discussions qui concernent la coopération gouvernementale, les SDSR ne sont pas évoqués. Elle prend note du fait que l'égalité des genres a été intégrée à tous les nouveaux programmes de coopération gouvernementale mais il lui semble qu'il s'agit de traiter les symptômes et non d'attaquer le problème à la racine. Elle appelle donc le ministre à ne pas aborder que les questions faciles mais à oser aussi ouvrir le débat sur les questions plus délicates liées aux SDSR. Elle demande au ministre pour quelle raison les SDSR ne sont pas mentionnés spécifiquement comme faisant partie des priorités de la coopération gouvernementale. Elle lui demande aussi ce qu'il compte faire pour défendre le rôle de pionnier de la Belgique à ce sujet.

Par ailleurs, Mme Liekens constate que 2023 sera une année charnière pour la coopération avec des pays comme le Sénégal, le Rwanda, le Maroc, le Burkina Faso, le Bénin, la Guinée et le Burundi, où seront lancés de nouveaux projets, et pour la Tanzanie, l'Ouganda et la RD Congo, où la coopération se poursuit comme prévu, en mettant l'accent sur l'enseignement et la santé. À ce sujet, la note précise qu'une attention prioritaire sera accordée aux femmes et aux filles et la membre trouve, ici aussi, que l'approche semble plus symptomatique que réellement de fond. Dans certains de ces pays, le programme "*She Decides*" se termine et Mme Liekens demande si des leçons ont été tirées de ce programme et si des victoires ont été remportées, sur lesquelles se baser à l'avenir lors du renouvellement de ce programme de coopération.

Mevrouw Goedele Liekens (*Open Vld*) gaat vooreerst in op de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR), een van haar stokpaardjes omdat ze het pad effenen voor duurzame ontwikkeling en gelijkheid. Door vrouwen en meisjes tot gezinsplanning toegang te geven, kunnen zij zelf beslissen wanneer en onder welke omstandigheden zij kinderen krijgen, waardoor ze minder afhankelijk worden en er minder ongewenste zwangerschappen zijn. Dat vermindert het risico op kwetsbaarheid en op seksueel geweld en heeft onrechtstreeks een impact op de demografie, het klimaat, de economische groei enzovoort. Het gaat om een krachtig wapen waarmee alle duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) bereikt kunnen worden; alles hangt immers met elkaar samen. Bovendien vergen de SRGR geen grote investeringen, maar hebben ze wel een multiplicatoreffect. Het lid stelt vast dat de minister in zijn beleidsnota een heel hoofdstuk wijdt aan het idee dat "België zich blijft inzetten voor een toegankelijke gezondheidszorg voor iedereen", maar dat de SRGR er niet uitdrukkelijk in aan bod komen. Mevrouw Liekens vindt dit een gemiste kans, terwijl België op dit vlak altijd een voortrekkersrol gespeeld heeft. De spreekster geeft toe dat de SRGR er wel in genoemd worden, maar louter in verband met steun aan multilaterale organisaties. Tijdens de besprekingen over de gouvernementele samenwerking is niet ingegaan op de SRGR. Zij noteert dat gendergelijkheid doorheen alle nieuwe programma's voor gouvernementele samenwerking opgenomen is, maar het komt haar voor dat men aan symptoombestrijding doet in plaats van het probleem met wortel en tak uit te roeien. Zij roept de minister er dan ook toe op niet alleen op gemakkelijke vraagstukken in te gaan maar ook het debat te durven aangaan over de meer heikele aangelegenheden in verband met de SRGR. Zij vraagt de minister waarom de SRGR niet specifiek genoemd worden als een van de speerpunten van de gouvernementele samenwerking. Ook wil zij van hem weten wat hij zal doen om België's voortrekkersrol in dezen te verdedigen.

Voorts merkt mevrouw Liekens op dat 2023 een cruciaal jaar wordt voor de samenwerking met landen als Senegal, Rwanda, Marokko, Burkina Faso, Benin, Guinee en Burundi, waar nieuwe projecten zullen worden opgestart, en voor Tanzania, Oeganda en de DR Congo, waar de samenwerking zoals gepland zal worden voortgezet, met de nadruk op onderwijs en gezondheid. In dit verband stelt de beleidsnota dat absolute aandacht zal uitgaan naar vrouwen en meisjes, maar ook hier lijkt de benadering het lid veeleer symptomatisch dan echt inhoudelijk te zijn. In sommige van die landen loopt het *She Decides*-programma af en mevrouw Liekens vraagt of uit dat programma lering getrokken is en of er overwinningen binnengehaald zijn waarop in de toekomst kan worden voortgebouwd bij de vernieuwing van dit samenwerkingsprogramma.

Concernant la localisation de l'aide humanitaire, l'intervenante confirme que les organisations locales sont les mieux placées pour savoir quels sont les besoins et les défis car elles sont en première ligne. Or cela implique certains risques. La membre demande quelles initiatives concrètes sont prévues pour vérifier si l'aide humanitaire est correctement utilisée et de quelle manière se fait le contrôle vis-à-vis des acteurs de la société civile.

Concernant le *"triple nexus"*, Mme Liekens aimerait comprendre quelles sont les initiatives concrètes qui contribuent à rompre la fragmentation (page 9). Elle trouve cette partie de la note de politique générale du ministre assez abstraite, une ligne du temps pourrait aider à y voir plus clair.

La membre aborde ensuite la question des transferts d'argent internationaux des migrants. Dans la note de politique générale, ces transferts sont considérés comme offrant un potentiel pour le développement durable (page 21). Elle comprend de quoi il est question mais aimerait que le ministre explique en quoi réduire les coûts de ces transferts contribuerait au développement durable.

Ensuite, Mme Liekens constate que le ministre se demande, comme l'ont fait d'autres membres, si une révision du financement de l'agence BIO doit être envisagée. Elle demande au ministre ce qui l'incite à se poser cette question, ce qu'il envisage de faire et de quelle manière il compte adapter ce modèle financier.

En ce qui concerne la chaîne d'approvisionnement durable, l'intervenante constate que c'est une question qui est traitée en commission de l'Économie et elle s'étonne donc que ce dossier soit mentionné ici. L'accord de gouvernement établit explicitement que les directives européennes doivent tout d'abord être adoptées pour qu'un cadre national puisse être élaboré à ce sujet. Il est important pour la membre que les entreprises belges ne soient confrontées à aucune incertitude juridique dans ce domaine. Elle demande donc que les choses soient clarifiées et que l'accord de gouvernement soit respecté.

La membre a une question concernant les sources de financement innovantes. L'accord de gouvernement mentionnait déjà que des instruments de financement innovants seraient mis à disposition. La nécessité de diversifier les sources de financement, moyennant un assemblage de fonds publics et privés, est elle aussi soulignée dans la note de politique générale. C'est essentiel pour Mme Liekens car elle reste convaincue qu'on ne rendra pas le monde plus durable uniquement avec de l'argent public. Elle demande au ministre ce qu'il a déjà entrepris concrètement pour renforcer les

Met betrekking tot de lokalisatie van de humanitaire hulp bevestigt de spreekster dat lokale organisaties, gezien hun eerstelijnspositie, bij uitstek weten wat de behoeften en uitdagingen zijn. Daar gaan wel bepaalde risico's mee gepaard. Het lid vraagt via welke concrete initiatieven zal worden nagegaan of de humanitaire hulp correct aangewend wordt en hoe de middenveldactoren gecontroleerd worden.

Wat de *"triple nexus"* betreft, peilt mevrouw Liekens naar de concrete initiatieven die hokjesdenken moeten helpen doorbreken (blz. 9). Zij vindt dit gedeelte van de beleidsnota van de minister nogal abstract; een tijdslijn zou enig inzicht kunnen bieden.

Vervolgens gaat het lid in op de internationale geldtransfers door migranten. In de beleidsnota wordt gesteld dat die transfers een potentieel voor duurzame ontwikkeling bezitten (DOC 55 2934/016, blz. 20-21). De spreekster begrijpt dat standpunt, maar ze verzoekt de minister om toelichting over hoe het verlagen van de kosten van die transfers zou bijdragen tot duurzame ontwikkeling.

Vervolgens merkt mevrouw Liekens op dat de minister zich net als andere leden afvraagt of een herziening van de financiering van het agentschap BIO moet worden overwogen. Ze vraagt de minister wat hem ertoe beweegt zich die vraag te stellen, wat hij van plan is te doen en hoe hij dit financiële model beoogt aan te passen.

Inzake de duurzame toeleveringsketen wijst de spreekster erop dat dit een onderwerp is dat in de commissie voor Economie wordt behandeld; het verbaast haar dus dat het dossier aan bod komt. In het regeerakkoord werd uitdrukkelijk bepaald dat eerst de Europese richtlijnen moeten worden aangenomen, opdat een nationaal kader dienaangaande kan worden opgesteld. Voor het lid komt het erop aan dat de Belgische ondernemingen niet met rechtsonzekerheid te maken krijgen op dit gebied. Ze verzoekt dan ook om opheldering en om de inachtneming van het regeerakkoord.

Het lid heeft een vraag over de innovatieve financieringsbronnen. In het regeerakkoord stond al dat innovatieve financieringsinstrumenten ter beschikking zouden worden gesteld. De noodzaak om de financieringsbronnen te diversifiëren, door een combinatie van publieke en private middelen, wordt ook benadrukt in de beleidsnota. Dat is essentieel voor mevrouw Liekens, want ze blijft ervan overtuigd dat de wereld niet alleen met publieke middelen duurzamer te maken valt. Ze vraagt de minister wat hij al concreet heeft ondernomen om de innovatieve financieringsinstrumenten te versterken

instruments innovants de financement et ce qu'il compte faire en 2023 à ce sujet. Elle cite l'exemple des *development impact bonds* et demande au ministre s'il peut partager les résultats de l'utilisation de tels mécanismes, et si une évaluation de ces outils est déjà planifiée. Elle se demande enfin de quelle manière le ministre compte réaffirmer la position de pionnier de la Belgique sur la scène internationale en matière de financement privé.

La membre évoque ensuite la résolution relative à des solutions durables pour la crise des réfugiés syriens (DOC 55 1858/006) demande au gouvernement de soutenir les organisations humanitaires, y compris dans la diversification de leurs sources de financement. Elle demande au ministre quelles mesures concrètes il a déjà entreprises en ce sens.

Mme Liekens abord ensuite l'autonomie et la résilience des pays partenaires de la Belgique, et l'évaluation qui en est faite. Dans la note de politique générale, la coopération est clairement abordée de manière à pouvoir se retirer dès que possible. L'idée est de veiller à réduire la dépendance et la vulnérabilité des partenaires, en les rendant plus résistants et autonomes. L'enjeu est d'évaluer l'efficacité de l'aide en mesurant ces aspects. Elle demande dès lors sur quels critères est basée l'analyse de l'indépendance et de l'autonomie des pays partenaires. Quels sont les objectifs concrets qui ont été fixés à ce titre? Et comment donner une place centrale à ces aspects dans la politique en matière de solidarité internationale?

Mme Anja Van Robaeys (Vooruit) explique tout d'abord qu'elle apprécie la note de politique générale car elle est plutôt engagée, en faveur notamment de la lutte contre les conséquences du réchauffement climatique dans les pays partenaires, du renforcement de la production locale de vaccins et du soutien au développement de la protection sociale. Elle se réjouit également que la Belgique, malgré la multiplicité de crises mondiales qui la touchent également, continue à s'engager dans une coopération multilatérale forte, se concentre sur les pays les plus vulnérables et accorde une attention spécifique aux femmes et aux jeunes, tout en renforçant la société civile et en protégeant les défenseurs des droits humains. La membre ne juge pas constructif de considérer la situation sur un mode dual parce que la solidarité n'est pas affaire de nationalité et qu'il n'est pas question d'abandonner les gens d'ici pour aider les gens ailleurs. Elle rappelle que tout le monde est dans le même bateau et que tant les virus que les conséquences du changement climatique ne s'arrêtent pas aux frontières.

en wat hij dienaangaande beoogt te doen in 2023. Ze verwijst naar het voorbeeld van de *development impact bonds* en ze vraagt de minister of hij de resultaten van het gebruik van dergelijke mechanismen kan delen, en of al een evaluatie van die instrumenten gepland is. Tot slot vraagt ze hoe de minister de positie van België op het internationale toneel als pionier inzake private financiering beoogt te herbevestigen.

Vervolgens gaat het lid in op de resolutie betreffende duurzame oplossingen voor de Syrische vluchtelingen-crisis (DOC 55 1858/006), waarin de regering wordt verzocht om humanitaire organisaties te ondersteunen, óók bij het diversifiëren van hun financieringsbronnen. Ze vraagt de minister welke concrete maatregelen hij daartoe al heeft getroffen.

Mevrouw Liekens gaat vervolgens in op de autonomie en de veerkracht van de Belgische partnerlanden en op de evaluatie daarvan. In de beleidsnota wordt samenwerking duidelijk beschouwd als iets om opnieuw in te trekken zodra dat mogelijk is. Het is de bedoeling dat de afhankelijkheid en de kwetsbaarheid van de partners wordt verminderd, waardoor zij weerbaarder en autonomer worden. De uitdaging bestaat erin de doeltreffendheid van de hulp te beoordelen door die aspecten te meten. Daarom vraagt de spreekster welke criteria worden gehanteerd om de onafhankelijkheid en de autonomie van de partnerlanden te analyseren. Welke concrete doelstellingen dienaangaande werden vastgesteld? En hoe kunnen die aspecten centraal worden gesteld in het beleid inzake internationale solidariteit?

Mevrouw Anja Vanrobayeys (Vooruit) licht allereerst toe dat ze de beleidsnota waardeert omdat die vrij geëngageerd is, met name door in te zetten op het bestrijden van de gevolgen van de opwarming van de aarde in de partnerlanden, op de versterking van de lokale vaccinproductie en op de ondersteuning van de ontwikkeling van de sociale bescherming. Ze is er ook mee ingenomen dat België, ondanks de vele wereldwijde crisissen die ook hier voelbaar zijn, een sterke multilaterale samenwerking blijft aangaan, zich toespit op de meest kwetsbare landen en bijzondere aandacht schenkt aan vrouwen en jongeren, waarbij tegelijkertijd het middenveld wordt versterkt en de mensenrechtenactivisten worden beschermd. Het lid vindt het niet constructief om de situatie dual te bekijken want solidariteit is geen kwestie van nationaliteit en er is geen sprake van dat de mensen in België in de steek worden gelaten om elders mensen te helpen. Ze wijst erop dat we allemaal in hetzelfde schuitje zitten en dat zowel virussen als de gevolgen van de klimaatverandering niet stoppen bij de grens.

Aide humanitaire

Pour Mme Van Robaeys, compte tenu de l'explosion de crises et de leurs conséquences énormes pour les populations, l'aide humanitaire reste vitale. Elle concerne tout d'abord l'Ukraine. Le gouvernement fournira un financement supplémentaire pour la réhabilitation des hôpitaux et des écoles (via l'UNICEF et l'OIM). La membre souligne que la note parle de réévaluer cette aide à l'Ukraine en fonction de l'évolution des besoins. Elle se réfère également à l'appel de Hans Kluge, directeur régional de l'Organisation mondiale de la Santé pour l'Europe (OMS), à établir des couloirs humanitaires avec ce pays afin de faciliter les interventions en faveur des populations. L'intervenante demande au ministre quel rôle peut jouer la Belgique à ce niveau.

Accès aux soins de santé

La Belgique a pu contribuer au déchiffrement du code du vaccin mRNA en Afrique du Sud et la membre estime que c'est une bonne chose car tout le monde ne sera en bonne santé que si chacun l'est. Néanmoins, elle estime qu'il est nécessaire que d'autres solutions structurelles soient trouvées à l'avenir afin de mieux faire face aux futures pandémies. La membre fait remarquer que l'OMS a encore récemment mis en garde face à la baisse de la vaccination contre la rougeole en raison de la pandémie de COVID-19. En conséquence, cette maladie menace de réapparaître. Elle demande dans quelle mesure la Belgique est impliquée dans les campagnes mondiales de vaccination contre la rougeole.

Santé et droits sexuels et reproductifs (SDSR)

Mme Van Robaeys souligne que la santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR) ont une incidence non seulement sur l'autonomisation des femmes, mais aussi sur le développement économique. Elle rappelle que le 25 novembre est la journée mondiale contre la violence domestique à l'égard des femmes et le 1^{er} décembre, la journée mondiale de lutte contre le sida. La membre trouve très positif que la Belgique continue de soutenir des initiatives telles que l'*UNFPA Supplies Partnership*, le dispositif de l'ONU en matière de SDSR. Mais elle juge que la famille est tout aussi importante pour la démographie. La population mondiale s'élève à 8 milliards de personnes, à peine 11 ans après avoir atteint 7 milliards. Le contrôle de la natalité est donc, aux yeux de l'intervenante, une des interventions les plus importantes et les plus rentables pour le changement

Humanitaire hulp

Voor mevrouw Vanrobaeys blijft humanitaire hulp, gezien de opeenvolging van crisissen en hun enorme gevolgen voor de bevolking, van vitaal belang. Zulks betreft in de eerste plaats Oekraïne. De regering zal extra geld beschikbaar stellen voor de wederopbouw van de ziekenhuizen en de scholen (via UNICEF en de IOM). Het lid benadrukt dat in de beleidsnota wordt gesproken over een herbeoordeling van die hulp aan Oekraïne, naargelang van de evolutie van de behoeften. Ze verwijst ook naar de oproep van Hans Kluge, regionaal directeur voor Europa bij de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), om humanitaire corridors met het land tot stand te brengen teneinde interventies ten behoeve van de bevolking te vergemakkelijken. De spreekster vraagt de minister welke rol België op dit niveau zou kunnen vervullen.

Toegang tot gezondheidszorg

België heeft kunnen bijdragen tot het ontcijferen van het mRNA-coronavaccin in Zuid-Afrika en het lid vindt dat een goede zaak. Pas wanneer iedereen gezond is, is alle gevaar geweken. Ze is niettemin van oordeel dat andere structurele oplossingen moeten worden uitgewerkt om toekomstige pandemieën beter het hoofd te kunnen bieden. Het lid wijst erop dat de WHO onlangs nog heeft gewaarschuwd voor de lagere vaccinatiegraad tegen mazelen, als gevolg van de COVID-19-pandemie. Daardoor dreigt die ziekte weer op te komen. Ze vraagt in hoeverre België betrokken is bij de wereldwijde vaccinatiecampagnes tegen mazelen.

Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR)

Mevrouw Vanrobaeys benadrukt dat de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) niet alleen een impact hebben op de empowerment van vrouwen, maar ook op de economische ontwikkeling. Ze wijst erop dat 25 november de Internationale Dag voor de Uitbanning van Geweld tegen Vrouwen is en dat 1 december Wereld aidsdag is. Het lid vindt het erg positief dat België initiatieven zoals het *UNFPA Supplies Partnership*, het VN-mechanisme inzake SRGR, blijft steunen. Ze is echter van oordeel dat het gezin net zo belangrijk is voor de demografie. De wereldbevolking telt ondertussen 8 miljard mensen, amper 11 jaar nadat de kaap van de 7 miljard werd bereikt. Daarom is geboortebepaling in haar ogen een van de belangrijkste en meest kosteneffectieve ingrepen inzake klimaatverandering en ontwikkeling. Temeer daar de helft van

climatique et le développement. D'autant plus que la moitié des grossesses dans le monde ne sont pas désirées. Elle souligne dès lors à quel point cela compte à ses yeux.

Prévention et traitement du VIH

La membre déplore l'absence de référence dans le rapport à la prévention et au traitement du VIH/sida alors qu'il y a une épidémie généralisée de VIH dans 9 des 14 pays partenaires de la Belgique. Mme Van Robaeys ajoute qu'environ 5000 femmes âgées de 15 à 24 ans sont infectées par le VIH chaque semaine et qu'en Afrique subsaharienne, quatre nouvelles personnes infectées de 15 à 19 ans sur cinq sont des filles; que les jeunes femmes âgées de 15 à 24 ans sont deux fois plus susceptibles de vivre avec le VIH que les hommes, étant donné que plus d'un tiers (35 %) des femmes dans le monde subissent une forme de violence physique et/ou sexuelle au cours de leur vie; que dans certaines régions, les femmes qui subissent des violences physiques ou sexuelles de la part de leur partenaire intime sont 1,5 fois plus susceptibles de contracter le VIH que les femmes qui ne subissent pas de telles violences; enfin, que le VIH est la première cause de décès chez les femmes âgées de 15 à 49 ans dans le monde. Malgré ces chiffres, la membre constate que l'attention portée à la lutte contre le VIH, même dans les dépenses de santé, diminue d'année en année et elle trouve cette situation regrettable. Seule l'aide multilatérale y accorde encore suffisamment d'attention. Elle demande au ministre si la Belgique à l'intention de continuer à aider ses pays partenaires à développer un secteur sanitaire solide et, par extension, de défendre les droits sexuels et reproductifs. Elle demande aussi si les programmes de coopération gouvernementale qui doivent être reconduits en 2024, continueront à soutenir les SDSR.

Mme Van Robaeys demande plus largement si la Belgique continuera à soutenir l'accès aux soins de santé de base, et ce faisant, l'intégration de la prévention et des soins de santé sexuelle et reproductive dans les soins de santé de base. La membre précise que cela implique également de disposer de stocks suffisants de matériel, mais aussi de personnel formé et motivé. Elle aimerait aussi savoir quelle attention est accordée au remboursement des services de santé sexuelle et reproductive dans le soutien que la Belgique apporte au développement de la protection sociale dans les pays partenaires.

La Belgique soutiendra-t-elle également les pays et/ou les organisations de la société civile des pays partenaires dans le développement de la prévention et des

de zwangerschappen in de wereld ongewenst is. Ze benadrukt dan ook hoe belangrijk ze dat punt vindt.

Preventie en behandeling van hiv

Het lid betreurt dat geen melding wordt gemaakt van de preventie en behandeling van hiv/aids, hoewel er een veralgemeende hiv-epidemie woedt in 9 van de 14 partnerlanden van België. Mevrouw Van Robaeys voegt eraan toe dat er elke week ongeveer 5000 vrouwen tussen 15 en 24 jaar met hiv worden besmet en dat in Sub-Saharaans Afrika vier van de vijf nieuwe besmettingen in de leeftijdsgroep van 15 tot 19 jaar bij meisjes worden vastgesteld. Voorts hebben jonge vrouwen tussen 15 en 24 jaar tweemaal meer kans om hiv te krijgen dan mannen, aangezien wereldwijd meer dan een derde (35 %) van de vrouwen tijdens hun leven een vorm van fysiek en/of seksueel geweld ondergaat. In bepaalde regio's lopen vrouwen die fysiek of seksueel geweld van hun intieme partner moeten doorstaan, anderhalve keer meer gevaar om hiv op te doen dan vrouwen die niet aan een dergelijk geweld worden blootgesteld. Tot slot is hiv wereldwijd de eerste doodsoorzaak bij vrouwen tussen 15 en 49 jaar. Ondanks die cijfers stelt het lid vast dat de aandacht voor de strijd tegen hiv, zelfs in de gezondheidszorguitgaven, jaar na jaar vermindert, wat ze betreurenswaardig vindt. Enkel in de multilaterale hulp wordt er nog genoeg aandacht aan besteed. Ze vraagt de minister of België van plan is zijn partnerlanden te blijven helpen bij de uitbouw van een solide gezondheidszorgsector en, bij uitbreiding, bij de verdediging van de seksuele en reproductieve rechten van de bevolking van die landen. Ze vraagt eveneens of de programma's van de gouvernementele samenwerking die in 2024 moeten worden vernieuwd, de SRGR blijvend zullen ondersteunen.

Mevrouw Van Robaeys vraagt meer in het algemeen of België de toegang tot basisgezondheidszorg zal blijven ondersteunen en zodoende een bijdrage zal leveren aan de integratie van preventie en van seksuele en reproductieve gezondheidszorg in de basisgezondheidszorg. Het lid verduidelijkt dat dat veronderstelt dat er voldoende materiaalvoorraad ter beschikking is, naast voldoende opgeleid en gemotiveerd personeel. Ze had eveneens graag geweten welke aandacht naar de terugbetaling van de diensten voor seksuele en reproductieve gezondheid gaat in de steun die België aan de ontwikkeling van de sociale bescherming in de partnerlanden verleent.

Zal België eveneens de landen zelf en/of de middenveldorganisaties van de partnerlanden ondersteunen in de ontwikkeling van preventie en van gezondheidszorg

soins de santé pour les jeunes, les femmes célibataires et les personnes appartenant à des minorités sexuelles?

Égalité entre hommes et femmes

L'intervenante salue la référence au *gender mainstreaming*, qui permet de prendre systématiquement en compte le genre dans tous les programmes de développement. À ce sujet, elle se demande si une attention particulière est également accordée, dans ces programmes, aux personnes LGBTQI dans le cadre de l'égalité des genres.

Droits humains

Pour la membre, les droits humains restent l'un des principaux sujets de la commission des Relations extérieures, généralement en lien avec des événements liés à l'actualité. En octobre 2022, deux nouveaux rapports importants de l'ONU ont été publiés, qui concernent directement la politique belge en Palestine.

Tout d'abord, la membre se réfère au rapport de la Commission d'enquête des Nations Unies pour la Palestine et Israël, qui confirme qu'il y a annexion du territoire palestinien occupé. C'est la raison pour laquelle la membre fait écho à des organisations telles que 11.11.11 qui demandent au gouvernement fédéral et au Parlement d'opérationnaliser sans attendre l'accord de gouvernement, qui s'engage à travailler "sur une liste de contre-mesures efficaces et proportionnées (...) et sur une possible reconnaissance en temps utile de l'État palestinien".

Concernant la politique de différenciation, Mme Van Robaeyls explique que le rapporteur spécial des Nations Unies sur les droits de l'homme en Palestine a également publié un nouveau rapport exhortant le commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme à publier une mise à jour annuelle de la base de données des Nations Unies sur les entreprises de colonisation. Cette mise à jour annuelle est également un élément central de l'accord sur la différenciation, qui a été conclu en octobre 2021 mais n'a pas été mis en œuvre à ce jour. Dans la mesure où la Belgique va siéger au Conseil des droits de l'homme de l'ONU à partir du 1^{er} janvier 2023, la membre estime que le moment est venu d'entreprendre de nouvelles démarches diplomatiques auprès du Commissaire des droits de l'homme des Nations Unies pour qu'il fournisse une mise à jour annuelle de la base de données en question.

Elle demande au ministre s'il envisage de collaborer avec la ministre des Affaires étrangères pour poursuivre le travail sur la politique de différenciation. Elle demande également ce qu'il en est des 6 ONG palestiniennes condamnées en Israël pour activités terroristes et si la

pour jongeren, alleenstaande vrouwen en personen die tot een seksuele minderheid behoren?

Gelijkheid tussen mannen en vrouwen

De spreker heeft lof voor de verwijzing naar *gender mainstreaming*, waardoor in alle ontwikkelingsprogramma's systematisch met gender rekening kan worden gehouden. Ze vraagt zich af of binnen het kader van gendergelijkheid in die programma's ook bijzondere aandacht gaat naar LGBTQI-personen.

Mensenrechten

Voor het lid blijft de verdediging van de mensenrechten één van de belangrijkste thema's van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen, doorgaans naar aanleiding van actuele gebeurtenissen. In oktober 2022 werden twee nieuwe, belangwekkende VN-rapporten gepubliceerd die rechtstreeks het Belgische beleid in Palestina betreffen.

Eerst en vooral verwijst het lid naar het rapport van de VN-onderzoekscommissie voor Palestina en Israël, dat bevestigt dat er sprake is van een annexatie van de Palestijnse bezette gebieden. Daarom vertolkt het lid de verzoeken van organisaties zoals 11.11.11 aan de federale regering en aan het Parlement om onverwijld het regeerakkoord uit te voeren, waarin het engagement wordt aangegaan om werk te maken "van een lijst van effectieve en proportionele tegenmaatregelen (...) en van de mogelijke en tijdige erkenning van de Palestijnse staat."

Inzake het differentiatiebeleid legt mevrouw Van Robaeyls uit dat de speciale VN-Rapporteur voor de Mensenrechten in Palestina eveneens een nieuw rapport heeft gepubliceerd waarin de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties ertoe wordt opgeroepen een jaarlijkse update te publiceren van de VN-databank over Israëlische bedrijven die in de bezette gebieden zijn gevestigd. Die jaarlijkse update is tevens een centraal element van het differentiatieakkoord dat in oktober 2021 werd gesloten, maar tot nog toe niet ten uitvoer werd gelegd. Aangezien België vanaf 1 januari 2023 in de VN-Mensenrechtenraad zitting zal hebben, acht het lid het moment geschikt om nieuwe diplomatieke stappen ten aanzien van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties te nemen, opdat hij een jaarlijkse update van de bewuste databank ter beschikking stelt.

Ze vraagt de minister of hij van plan is om samen met de minister van Buitenlandse Zaken voort te werken aan het differentiatiebeleid. Ze vraagt tevens naar de stand van zaken met betrekking tot de situatie van zes Palestijnse ngo's die in Israël voor terroristische activiteiten werden

coopération avec celles-ci peut se poursuivre malgré tout. Elle aimerait aussi savoir quelles seront les conséquences supplémentaires pour le fonctionnement des ONG, maintenant qu'il apparaît qu'un gouvernement d'extrême droite pourrait être formé en Israël. Enfin, elle demande dans quelle mesure Israël va compenser la destruction des infrastructures qui avaient été construites par la coopération belge.

Beyond Chocolate et devoir de vigilance

Mme Van Robaeys continue de soutenir une réglementation sur la responsabilité sociétale des entreprises, pour que les entreprises respectent les droits humains tout au long de leurs chaînes de valeur. Elle se réjouit du fait que presque tous les aspects de la chaîne d'approvisionnement durable sont abordés par le ministre dans sa note de politique générale. L'exemple de *Beyond Chocolate* montre que c'est possible. Elle demande au ministre s'il existe d'autres secteurs éligibles pour s'engager dans une trajectoire similaire à celle de *Beyond Chocolate*.

La membre continue de plaider pour la mise en place d'un traité contraignant des Nations Unies et de réglementations européennes contraignantes à ce sujet. Elle signale qu'une proposition de loi à ce sujet a été déposée par son groupe, instaurant un devoir de vigilance et un devoir de responsabilité à charge des entreprises tout au long de leurs chaînes de valeur (DOC 55 1903/001).

Mme Els Van Hoof (cd&v) souligne que la note de politique générale est positive et consacre beaucoup d'attention à des thèmes essentiels de la solidarité internationale. Il y est question d'affronter la crise ensemble et la Belgique veut continuer de s'afficher comme un partenaire fiable.

La membre explique qu'elle connaît le secteur pour y avoir travaillé par le passé et qu'elle est particulièrement préoccupée par les capacités de résilience de la coopération internationale, non seulement au niveau de la Belgique mais aussi sur le plan européen. Elle souligne que les systèmes évoluent sensiblement ces derniers temps: dictatures qui s'installent dans certains pays, nombreux coups d'État qui remettent en question les relations internationales, crise énergétique, pénuries alimentaires, guerres, etc. L'ensemble de ces circonstances incite à adopter une nouvelle approche, pour ne pas se limiter à traiter les symptômes mais s'attaquer aussi aux causes profondes de cette situation et contribuer à un changement systémique au niveau mondial. Pour Mme Van Hoof, le rôle de la Belgique est entre autres de contribuer au maintien de l'état de droit, au respect des droits humains et à la démocratie. Cela

veroordeeld en wil weten of de samenwerking met die ngo's desondanks zal kunnen worden voortgezet. Ze is tevens geïnteresseerd in de bijkomende gevolgen die de eventuele formatie van een extreemrechtse regering in Israël op de werking van de ngo's zou kunnen hebben. Tot slot vraagt ze in welke mate Israël de vernietiging zal vergoeden van de infrastructuur die met ondersteuning van de Belgische ontwikkelingssamenwerking was gebouwd

Beyond Chocolate en zorgplicht

Mevrouw Van Robaeys blijft haar steun geven aan een regelgeving over de maatschappelijke verantwoordelijkheid van bedrijven, die moet waarborgen dat bedrijven de mensenrechten doorheen hun waardenketen naleven. Ze verheugt zich over het feit dat de minister bijna alle aspecten van de duurzame bevoorradingsketen in zijn beleidsnota aanhaalt. Het voorbeeld van *Beyond Chocolate* toont dat duurzame waardenketens mogelijk zijn. Ze vraagt de minister of andere sectoren in aanmerking komen voor een traject dat gelijkaardig is aan dat van *Beyond Chocolate*.

Het lid blijft ervoor pleiten dat ter zake met een dwingend VN-verdrag en met dwingende Europese regelgeving zou worden gewerkt. Ze wijst erop dat haar fractie daarover het wetsvoorstel houdende de instelling van een zorg- en verantwoordingsplicht voor de ondernemingen, over hun hele waardeketen heen (DOC 55 1903/001) heeft ingediend.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) beklemtoont dat de beleidsnota positief is en veel aandacht besteed aan fundamentele thema's in verband met internationale solidariteit. Er wordt in vermeld dat de crisis gezamenlijk moet worden aangepakt en dat België een betrouwbare partner wil blijven.

Het lid kent de sector, omdat ze er in het verleden voor gewerkt heeft. Ze is bijzonder begaan met het vermogen tot veerkracht van de internationale ontwikkelingssamenwerking, niet alleen op Belgisch, maar ook op Europees vlak. Zij benadrukt dat de systemen de jongste tijd sterk evolueren: in sommige landen komen dictaturen aan de macht, talrijke staatsgrepen vertroebelen de internationale relaties, er is een energiecrisis uitgebroken, er heerst voedselgebrek, er woedt oorlog enzovoort. Al die omstandigheden zetten aan tot een nieuwe benadering, teneinde niet alleen de symptomen te behandelen maar ook de dieperliggende oorzaken van die toestand aan te pakken en aldus bij te dragen tot een systeemwijziging op wereldvlak. Volgens mevrouw Van Hoof bestaat de rol van België er onder meer in te ijveren voor het behoud van de rechtsstaat, voor de inachtneming van de mensenrechten en voor democratie. Een en ander

renvoie, pour la membre, à la cohérence des politiques de développement, qui est évoquée dans l'accord de gouvernement mais n'est pas mentionnée dans la note de politique générale du ministre. Elle demande si la conférence interministérielle s'est déjà concertée autour de l'aspect de la coopération internationale.

Mme Van Hoof fait observer que la coopération au développement pourrait être abordée en priorité lors de la présidence belge du Conseil européen en 2024. Elle rappelle que par le passé, la Belgique avait mis en avant le thème du travail décent. La membre demande au ministre quels sont les thèmes spécifiques qui seront mis en avant à cette occasion. Elle estime que la résilience des organisations de coopération pourrait constituer un thème intéressant.

Par ailleurs, l'intervenante souligne que certains nouveaux programmes ont été lancés dans des pays fragiles tels que le Burkina Faso ou le Mali, qui ont déjà subi des coups d'État. Elle demande au ministre dans quelle mesure la DGD et Enabel ont développé une approche à adopter vis-à-vis des États fragiles, de sorte que de tels programmes ne doivent pas être interrompus ou stoppés en cas de problème politique.

En plus d'être résilientes, les organisations de la coopération internationale doivent disposer de moyens suffisants. Mme Van Hoof évoque la trajectoire contraignante vers un budget équivalent à 0,7 % du RNB d'ici 2030, qui figure à l'accord de gouvernement. Elle constate que cet engagement n'est pas respecté jusqu'ici en raison de la crise. Pour elle, il s'agit d'une responsabilité collective et elle demande donc au ministre quelle est sa vision de la situation et si cet objectif pour 2030 pourra tout de même être atteint.

Concernant le changement climatique, l'intervenante rappelle que ce sont les populations les plus vulnérables qui sont les plus affectées par les effets de la crise environnementale. Elle trouve dès lors positif que 100 millions d'euros soient consacrés à cette question. Elle trouve par contre important d'identifier clairement quelle partie de ce budget est additionnelle, quelle partie constitue une réorientation de montants initialement alloués à d'autres problématiques. S'agit-il d'un financement structurel ou ponctuel?

En ce qui concerne le fonds consacré à l'adaptation et au *loss and damage*, Mme Van Hoof aimerait connaître le montant précis de ce fonds et savoir dans quelle mesure il s'agit de moyens réorientés.

Le ministre mentionne également les systèmes d'*early warning*, qui permettent à tout un chacun de se préparer à

is volgens het lid de doelstelling van het coherent ontwikkelingsamenwerkingsbeleid dat wordt vermeld in het regeerakkoord, maar niet in de beleidsnota van de minister. De sprekerster vraagt of de interministeriële conferentie al overleg heeft gepleegd over dat aspect van de internationale ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw Van Hoof merkt op dat de ontwikkelingsamenwerking een speerpunt van het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad zou kunnen zijn. Zij brengt in herinnering dat België in het verleden het thema "waardig werk" in de kijker heeft geplaatst. Het lid vraagt de minister welke specifieke onderwerpen deze keer naar voren zullen worden geschoven. Zij meent dat de veerkracht van de ontwikkelingsamenwerkingsorganisaties een interessant thema zou kunnen vormen.

Voorts beklemtoont de sprekerster dat sommige nieuwe programma's werden opgestart in kwetsbare landen zoals Burkina Faso of Mali, waar al staatsgrepen plaatsvonden. Zij vraagt de minister in welke mate de DGD en Enabel een aanpak hebben uitgewerkt ten aanzien van de kwetsbare staten, opdat dergelijke programma's niet moeten worden opgeschort of stopgezet bij politieke incidenten.

De ontwikkelingsamenwerkingsorganisaties moeten niet alleen veerkrachtig zijn, maar ook beschikken over toereikende middelen. Mevrouw Van Hoof gaat in op het in het regeerakkoord opgenomen dwingende traject naar een budget ten belope van 0,7 % van het bni tegen 2030. Zij stelt vast dat die toezegging tot dusver niet werd waargemaakt wegens de crisis. Het betreft volgens haar echter een collectieve verantwoordelijkheid; zij verzoekt de minister dan ook te verduidelijken hoe hij de toestand ziet en of die doelstelling tegen 2030 toch zou kunnen worden verwezenlijkt.

Wat de klimaatverandering betreft, herinnert de sprekerster eraan dat de kwetsbaarste bevolkingsgroepen het meest lijden onder de gevolgen van de milieucrisis. Zij vindt het dan ook een goede zaak dat 100 miljoen euro wordt besteed aan dit vraagstuk. Zij acht het daarentegen van belang heel duidelijk te maken welk deel van dat budget een bijkomende inspanning is en welk deel een heroriëntering is van de aanvankelijk aan andere thema's toegewezen bedragen. Betreft het structurele dan wel ad-hocfinanciering?

Wat het fonds voor aanpassing en *loss and damage* betreft, zou mevrouw Van Hoof willen vernemen hoeveel geld er precies in zal worden gestopt en in welke mate het om anders toegewezen middelen gaat.

De minister maakt voorts gewag van *early-warning-systemen*; die stellen eenieder in staat zich voor te

affronter les conséquences potentielles d'une catastrophe. La membre demande au ministre si des moyens seront également investis à ce sujet ou s'il s'agit uniquement d'y accorder une attention.

Concernant la crise alimentaire, l'intervenante rappelle que lorsque le Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA) a été supprimé, il a été convenu de consacrer 15 % du budget global à l'agriculture et la sécurité alimentaire. Or cet engagement n'est pas concrétisé dans la note de politique générale du ministre et elle demande au ministre quelle est la part réelle du budget effectivement consacré à cette question et dans quelle mesure la politique en matière de solidarité internationale va viser l'atteinte de cet objectif à terme.

Par ailleurs, Mme Van Hoof constate que le budget de l'aide humanitaire a été multiplié par trois en dix ans, (de 6,6 % en 2009 à 16,92 % en 2021), ce qui fait craindre un glissement de la coopération au développement vers une gestion de crises, de sorte qu'elle s'attaque de moins en moins aux inégalités structurelles. Elle se demande comment va s'opérationnaliser concrètement le nouveau concept de "*triple nexus*". Il s'agit d'un élément crucial, qui doit tenir compte de l'évaluation globale de l'aide humanitaire et de la révision éventuelle des programmes et projets. Elle demande si un changement de l'arrêté royal est prévu à ce sujet, de manière à intégrer ce *triple nexus*.

En matière de soins de santé, la membre rappelle que l'objectif était qu'un milliard de personnes soient vaccinées dans le monde avant fin 2021 mais que cet objectif a été repoussé à fin 2022. Elle aimerait savoir à combien s'élève l'investissement prévu en 2023 pour l'initiative COVAX. Ces budgets seront-ils versés par le biais de COVAX ou directement aux pays partenaires?

La protection sociale, qui fait partie des priorités de Mme Van Hoof, est particulièrement mise en valeur dans la note de politique générale du ministre. Pour la membre, tant la pandémie que la guerre en Ukraine démontrent clairement à quel point la protection sociale est essentielle partout dans le monde. Le développement d'une protection sociale passe tant par l'action bilatérale que par le biais des ONG et au niveau multilatéral, à travers l'OIT et la Banque Mondiale. La membre demande quelle est la vision de la Banque Mondiale sur la protection sociale universelle basée sur la solidarité. Elle trouve en effet important de ne pas implémenter un système à l'américaine en lieu et place de la conception européenne de protection sociale et demande qu'une attention particulière soit accordée à cette approche. Elle se réfère également à la résolution adoptée par la Chambre

bereiden op de mogelijke gevolgen van een ramp. Het lid vraagt de minister of ook op dat vlak middelen zullen worden geïnvesteerd, dan wel het louter de bedoeling is aandacht aan het thema te besteden.

Met betrekking tot de voedselcrisis herinnert de spreekster eraan dat bij de afschaffing van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ) werd afgesproken dat 15 % van het totale budget zou dienen voor landbouw en voedselzekerheid. Die toezegging wordt in de beleidsnota van de minister echter niet concreet toegelicht. Het lid verzoekt de minister te verduidelijken welk deel van het budget daadwerkelijk aan dat thema zal worden besteed en in welke mate het beleid inzake internationale solidariteit ertoe zal strekken om op termijn die doelstelling waar te maken.

Mevrouw Van Hoof stelt voorts vast dat het budget voor humanitaire hulp op tien jaar tijd is verdrievoudigd (van 6,6 % in 2009 tot 16,92 % in 2021). Dat doet de vrees ontstaan dat ontwikkelingssamenwerking verglijdt naar crisismanagement en almaar minder de structurele ongelijkheid aanpakt. Het lid vraagt zich af hoe het nieuwe concept van de *triple nexus* concreet in de praktijk zal worden gebracht. Dat is een essentieel aspect, waarbij rekening moet worden gehouden met de alomvattende evaluatie van de humanitaire hulp en de eventuele herziening van de programma's en de projecten. De spreekster wil weten of ter zake een wijziging van het koninklijk besluit is gepland, teneinde die *triple nexus* te verankeren.

Inzake gezondheidszorg herinnert het lid eraan dat het de bedoeling was dat vóór eind 2021 wereldwijd 1 miljard mensen gevaccineerd zouden zijn; die streefdatum werd verschoven naar eind 2022. Zij zou willen weten hoe hoog de voor 2023 geplande investering in COVAX is. Zullen die middelen via COVAX worden gestort dan wel rechtstreeks aan de partnerlanden?

De sociale bescherming, een van de prioriteiten van mevrouw Van Hoof, krijgt in de beleidsnota van de minister bijzondere aandacht. Voor het lid hebben zowel de pandemie als de oorlog in Oekraïne duidelijk aangetoond hoe essentieel sociale bescherming overal ter wereld is. De totstandbrenging van sociale bescherming vereist zowel bilateraal optreden als interventies via ngo's en op multilateraal niveau, via de IAO en de Wereldbank. Het lid vraagt wat de visie is van de Wereldbank op universele sociale bescherming op basis van solidariteit. Ze vindt het belangrijk om geen Amerikaans systeem te nemen als alternatief voor de Europese opvatting over sociale bescherming en ze vraagt bijzondere aandacht voor die benadering. Ze verwijst ook naar de door de Kamer in maart 2022 aangenomen resolutie (DOC 55 1705/005) ter ondersteuning van een multilateraal mechanisme

en mars 2022 (DOC 55 1705/005) qui demande de soutenir un mécanisme multilatéral pour renforcer et financer la protection sociale universelle. La membre regrette que cet aspect ne soit pas mentionné dans la note du ministre et elle lui demande de quelle manière la Belgique compte intervenir à ce sujet.

La note accorde une place de choix à l'égalité des genres et prévoit de poursuivre la politique menée jusqu'ici à ce niveau. La membre demande où en est l'atteinte des engagements concrets, et notamment des exigences internationales en matière de budget consacré à la question du genre (85 % de *gender mainstreaming* et 20 % de programmes spécifiques). Quelle est la contribution de la coopération au développement dans l'intégration globale du genre?

Concernant le développement d'une chaîne d'approvisionnement durable, la membre souligne l'importance de collaborer étroitement avec le secteur privé, en particulier lorsqu'il est question de développer des dispositions en matière de travail décent. L'agence BIO se voit attribuer un rôle important à ce titre. La lutte pour un travail décent et un salaire vital est menée en parallèle avec la lutte contre le changement climatique. Le contrat de gestion de BIO va être renouvelé prochainement et il devra intégrer cette nouvelle stratégie. L'intervenante demande dans quelle mesure le ministre peut garantir un fonctionnement transparent de cette agence, qui est parfois amenée à gérer des informations sensibles. Elle aimerait également savoir ce qui sera prévu, dans le contrat de gestion, pour le "*missing middle*", soit les partenaires privés qui ne peuvent faire appel ni à des microcrédits, ni à des crédits ordinaires, parce qu'ils sont à la fois trop gros pour les premiers et trop petits pour les seconds. À côté de cela, il est question de décloisonner la solidarité internationale et la membre demande ce qui va être mis en œuvre pour veiller à ce que BIO collabore avec d'autres acteurs, y compris Enabel.

Concernant la chaîne d'approvisionnement durable, l'initiative *Beyond Chocolate* est également évoquée et a fait l'objet d'une évaluation. Mme Van Hoof demande de quelle manière seront traités les résultats de cette évaluation. Certains participants devraient être supprimés. Qu'en est-il du mécanisme éventuel de dépôt de plaintes qui a été proposé?

Pour la membre, ce qui manque au sujet de la chaîne d'approvisionnement durable est de reconnaître l'importance, en plus de BIO comme partenaire de choix, des investisseurs sociaux et des mécanismes innovants de financement. Le ministre se réfère notamment aux réflexions du laboratoire d'idées britannique ODI concernant les sources de financement. Il est clair pour Mme Van Hoof que tout le monde doit contribuer au

ter versterking en financiering van universele sociale bescherming. Het lid vindt het jammer dat dit aspect niet wordt vermeld in de beleidsnota van de minister en vraagt hoe België dienaangaande beoogt op te treden.

De beleidsnota geeft gendergelijkheid een prominente plaats en voorziet in de voortzetting van het tot nu toe gevoerde beleid. Het lid vraagt in hoeverre de concrete toezeggingen werden nagekomen, met name de internationale vereisten qua aan gendervraagstukken toegewezen budget (85 % *gendermainstreaming* en 20 % daarvan voor specifieke programma's). Wat is de bijdrage van ontwikkelingssamenwerking aan de alomvattende integratie van het genderaspect?

Inzake de ontwikkeling van een duurzame toeleveringsketen benadrukt het lid dat het erop aankomt nauw samen te werken met de privésector, met name inzake het uitwerken van bepalingen betreffende waardig werk. Het agentschap BIO krijgt daarin een belangrijke rol toebedeeld. De strijd voor waardig werk en een leefbaar loon gaat hand in hand met de strijd tegen de klimaatverandering. Het beheerscontract van BIO wordt binnenkort verlengd en die nieuwe strategie zal erin moeten worden opgenomen. De spreekster vraagt in hoeverre de minister de transparante werking van dit agentschap kan waarborgen. Soms moet dat immers gevoelige informatie beheren. Ze vraagt ook wat in het beheerscontract zal worden opgenomen voor de *missing middle*, de private partners die geen beroep kunnen doen op microkredieten of gewone kredieten omdat ze te groot zijn voor het ene en te klein voor het andere. Daarnaast wordt beoogd de tussenschotten binnen de internationale solidariteit weg te werken en het lid vraagt wat zal worden gedaan om ervoor te zorgen dat BIO samenwerkt met andere actoren, waaronder Enabel.

Inzake de duurzame toeleveringsketen wordt ook het initiatief *Beyond Chocolate* vermeld. Dat werd geëvalueerd. Mevrouw Van Hoof vraagt wat er met de resultaten van die evaluatie zal gebeuren. Sommige deelnemers zouden moeten worden geschrapt. Hoe zit het met het mogelijke klachtenmechanisme dat werd voorgesteld?

Het lid is van oordeel dat inzake de duurzame toeleveringsketen, naast BIO als voorkeurspartner, het belang van de sociale investeerders en van de innovatieve financieringsmechanismen niet wordt erkend. De minister verwijst met name naar de beschouwingen van de Britse denktank ODI over de financieringsbronnen. Voor mevrouw Van Hoof is het duidelijk dat iedereen moet bijdragen aan de verandering, ook de private

changement, y compris les investisseurs privés. Il est essentiel de pouvoir s'appuyer sur des mécanismes visant des modes d'investissement durables, tant en Belgique que dans les pays partenaires. Les initiatives fiscales, telles que celle d'Addis-Abeba mentionnée dans la note de politique générale ou l'annulation de la dette des pays du Sud, font partie des sources alternatives. Les transferts d'argent internationaux font également partie des sources de financement. La membre aimerait savoir où en est le processus visant à réduire les frais de transaction pour ces paiements.

Mme Van Hoof évoque ensuite la lutte contre la corruption, qui n'est pas réellement évoquée dans la note du ministre. Elle demande quel est l'état des lieux en RD Congo à ce sujet. Dans quelle mesure la Belgique œuvre-t-elle à cette question?

Enfin, les partenariats noués par le solide réseau d'ONG belges, qui ont développé de nouveaux programmes pour la période 2022-2026. Le budget global a augmenté de 7 %, en comparaison avec la période 2017-2021 mais l'inflation s'élève actuellement à 10 %. La membre demande dans quelle mesure il est possible d'évaluer, à mi-parcours, à quel niveau se situe l'inflation de manière à ce que leurs budgets ne soient pas trop dévalués.

M. André Flahaut (PS) souligne que la note du ministre est très équilibrée et aborde beaucoup de questions cruciales. La RD Congo mérite pour lui une attention soutenue, notamment avec la perspective de l'élection présidentielle en 2023.

Le membre salue également le fait que les conflits dont il est moins question dans les médias soient également évoqués, et notamment le conflit israélo-palestinien.

Le fait de conjuguer les efforts en matière de diplomatie, développement et défense (les 3 "d") est également un aspect essentiel pour M. Flahaut car il estime que le cloisonnement entre la coopération au développement et la défense n'a jamais été porteur de bons résultats.

L'intervenant se demande ensuite dans quelle mesure le Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA) pourrait être relancé, de manière à se positionner et agir plus efficacement face à la crise alimentaire mondiale.

Enfin, M. Flahaut attire l'attention du ministre sur Haïti et sa population qui est, selon lui, en train de s'éteindre et nécessite une intervention d'urgence.

investisseurs. Het is essentieel, in zowel België als de partnerlanden, dat men kan terugvallen op mechanismen die op duurzame investeringspatronen zijn gericht. De fiscale initiatieven, zoals die van Addis Abeba (zie beleidsnota), of de kwijtschelding van de schuld van de landen van het Zuiden, behoren tot de alternatieve bronnen. Internationale geldtransfers behoren ook tot de financieringsbronnen. Het lid vraagt hoe het zit met het proces om de transactiekosten voor die betalingen te verminderen.

Mevrouw Van Hoof gaat vervolgens in op de strijd tegen corruptie. Die komt in de beleidsnota van de minister niet echt aan bod. Ze vraagt wat op dit gebied de stand van zaken is in de DR Congo. In hoeverre zet België zich in om dat vraagstuk aan te pakken?

Tot slot gaat het lid in op de partnerschappen die zijn gesmeed door het sterke netwerk van Belgische ngo's, die nieuwe programma's hebben ontwikkeld voor de periode 2022-2026. Het totale budget is met 7 % gestegen ten opzichte van de periode 2017-2021, maar de inflatie bedraagt thans 10 %. Het lid vraagt in hoeverre het mogelijk is het inflatiepeil tussentijds te beoordelen, opdat hun budgetten niet te veel aan waarde verliezen.

De heer André Flahaut (PS) benadrukt dat de beleidsnota van de minister erg evenwichtig is en dat veel cruciale kwesties aan bod komen. Hij is van oordeel dat men aandacht moet blijven hebben voor de DR Congo, zeker met de presidentsverkiezingen van 2023 in het vooruitzicht.

Het lid is er eveneens mee ingenomen dat ook de conflicten worden vermeld die in de media minder aan bod komen, met name het Israëlisch-Palestijns conflict.

Het bundelen van de inspanningen op het gebied van diplomatie, ontwikkeling en defensie (3D – *Diplomacy, Development, Defence*) vindt de heer Flahaut ook een essentieel aspect. Hij is van oordeel dat de scheidsmuren tussen ontwikkelingssamenwerking en defensie nooit tot goede resultaten hebben geleid.

De spreker vraagt vervolgens in hoeverre het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ) nieuw leven zou kunnen worden ingeblazen, opdat ons land zich beter kan positioneren en doeltreffender kan optreden in het licht van de wereldwijde voedselcrisis.

Tot slot vestigt de heer Flahaut de aandacht van de minister op Haïti en zijn bevolking. Hij is van oordeel dat die aan het verkommeren is en dat er dringend moet worden ingegrepen.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, observe que les questions ont pour la plupart trait à la tension qui existe entre les ambitions de la solidarité internationale et la réalité liée notamment aux difficultés budgétaires ou techniques, qui limite les possibilités d'action. Par ailleurs, le ministre reconnaît que les questions posées par les membres offrent une nouvelle perspective sur certains thèmes. Il réalise par exemple que la santé sexuelle et reproductive fait aussi partie des conditions de base de la santé et de l'égalité des chances.

Il apporte ensuite les précisions suivantes.

Le mRNA Technology Transfer Hub

Cette initiative de l'Organisation mondiale de la santé et de l'Union africaine est soutenue par la Belgique, ainsi que par ses collègues français, allemands et de la Commission européenne dans le cadre de *Team Europe*. L'objectif de ce hub est d'assurer un transfert durable de la technologie ARNm et de faciliter l'accès aux connaissances et à la propriété intellectuelle pour les producteurs locaux – d'abord en Afrique, puis dans le monde entier. Outre les transferts de la technologie liée aux vaccins COVID-19, le hub mise sur sa propre R&D, notamment pour les variants locaux du COVID-19 en Afrique, sur une modification des formules vaccinales afin de rendre les vaccins COVID-19 plus adaptés à l'environnement des PRITI (en termes de stabilité par rapport à la température, par exemple) et sur la recherche afférente aux applications de l'ARNm dans le cadre d'épidémies locales et futures, comme par exemple la tuberculose et la malaria.

Moins d'un an après la création du hub, les partenaires d'Afrique du Sud ont réussi à produire des microlitres de vaccin à ARNm en laboratoire. Des études précliniques réalisées en juillet 2022 ont montré que le vaccin génère une forte réponse immunitaire qui est comparable à celle du vaccin Moderna. Des études cliniques devront encore être menées en la matière durant le deuxième trimestre 2023. L'ambition est d'obtenir une première production réelle en Afrique du Sud 2 ans après la création de l'initiative (qui date de 2021), avec les premiers transferts de technologie dans les 5 ans.

Parallèlement, les producteurs locaux qui auront accès à cette technologie ont également été identifiés. Il s'agit de partenaires du Sénégal, d'Afrique du Sud, du Nigéria, de Tunisie et d'Égypte, ainsi que d'Ukraine,

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, merkt op dat de meeste vragen betrekking hebben op het spanningsveld tussen de ambities op het vlak van internationale solidariteit en de realiteit van de budgettaire of technische moeilijkheden, waardoor de actiemogelijkheden beperkt zijn. Voorts erkent de minister dat de vragen van de leden een nieuwe kijk op bepaalde thema's bieden. Zo is hij bijvoorbeeld tot het inzicht gekomen dat de seksuele en reproductieve gezondheid ook een van de basisvoorwaarden is voor gezondheid en gelijkheid van kansen.

Vervolgens verduidelijkt hij een en ander.

De mRNA Technology Transfer Hub

Dit initiatief van de Wereldgezondheidsorganisatie en de Afrikaanse Unie wordt door België ondersteund samen met de *Team Europe* collega's van Frankrijk, Duitsland en de Europese Commissie. De bedoeling van deze hub is om voor duurzame overdracht van mRNA-technologie te zorgen, kennis en IP te faciliteren voor lokale producenten, eerst in Afrika en daarna wereldwijd. Naast *technology transfers* met betrekking tot COVID-19-vaccins zet de hub in op eigen R&D, onder meer naar lokale COVID-19 varianten in Afrika, aanpassingen aan COVID-19-vaccinformules zodat deze geschikt zijn voor een LMIC-omgeving (bijvoorbeeld temperatuurstabiel) en onderzoek naar mRNA-toepassingen voor lokale en toekomstige epidemieën, bijvoorbeeld tuberculose en malaria.

Minder dan 1 jaar na de oprichting van de hub slaagden de partners in Zuid-Afrika erin om microliters mRNA-vaccin te produceren in het labo. In juli 2022 vonden preklinische studies plaats die aantoonen dat het vaccin een sterke immuunrespons genereerde, vergelijkbaar met het Moderna-vaccin. Dit moet nog worden getest via klinische studies, in het tweede kwartaal van 2023. De ambitie voor de eerste reële productie uit Zuid-Afrika is 2 jaar na de oprichting van het initiatief in 2021, met de eerste *technology transfers* binnen de 5 jaar.

Ondertussen werden ook de lokale producenten geïdentificeerd, die toegang zullen hebben tot deze technologie. Dit omvat partners uit Senegal, Zuid Afrika, Nigeria, Tunesië en Egypte, naast Oekraïne, Servië, Brazilië,

de Serbie, du Brésil, d'Argentine, du Bangladesh, du Pakistan, d'Inde, d'Indonésie et du Vietnam.

Le hub a acquis en un temps record une place solide dans l'architecture mondiale des soins de santé. Un accord a déjà été signé avec la société belge de biotechnologie Univercells, qui fournira des technologies innovantes au hub et soutiendra la formation des producteurs locaux. Des discussions sont également en cours avec des partenaires potentiels comme la Coalition pour les innovations en matière de préparation aux épidémies (CEPI). Cette initiative est une opportunité de coopération scientifique et pharmaceutique entre la Belgique et les pays partenaires du Sud en matière de vaccins et de biotechnologie.

Une communication a bien été mise en place concernant cette initiative. Le mRNA *tech transfer hub* est un élément clé du partenariat de l'UE avec l'Afrique, et l'initiative a été discutée à un haut niveau lors du sommet Union européenne-Union africaine de février 2022. La ministre de la Coopération au développement s'est rendue avec le docteur Tedros, directeur général de l'OMS, en Afrique du Sud pour visiter le hub. Cette visite a été suivie d'une communication sur l'état d'avancement de l'initiative. L'ambassadeur de Belgique à Genève a par ailleurs parlé du hub lors de l'Assemblée mondiale de la santé à Genève en mai 2022. De plus amples informations sur le hub sont disponibles sur le site internet de l'Organisation mondiale de la santé.

Team Europe Initiative & Support Structure dans le cadre d'Enabel

Le programme régional d'Enabel s'inscrit dans l'une des principales initiatives de *Team Europe* en matière de santé auxquelles la Belgique contribue. Cette initiative régionale de *Team Europe* (*Manufacturing and Access to Vaccines*), ou TEI MAV+, garantit l'accès aux vaccins, aux médicaments et aux produits de santé et la production de ceux-ci. La Belgique fait figure de leader en la matière, en collaboration avec ses collègues d'Allemagne, de France et de la Commission européenne.

Cette initiative de *Team Europe* s'inscrit dans le *Global Gateway*, un programme global d'investissement et de coopération de l'UE. Elle constituait, à l'instar du thème de la santé et de l'accès aux produits de santé, un engagement européen important du sommet Union européenne-Union africaine de février 2022. Dans les conclusions du sommet, les participants ont déclaré leur soutien politique aux ambitions africaines en matière de souveraineté sanitaire, notamment par le biais de la production locale de produits de santé et du renforcement des systèmes de santé, mais aussi de la coopération dans les négociations d'un traité pandémie.

Argentinië, Bangladesh, Pakistan, India, Indonesië en Vietnam.

De hub verwierf een solide plek in de globale gezondheidsarchitectuur in een recordtempo. Er werd reeds een overeenkomst gesloten met het Belgische biotech-bedrijf Univercells, dat innovatieve technologie zal leveren aan de hub en trainingen aan lokale producenten zal ondersteunen. Daarnaast vinden gesprekken plaats met mogelijke partners zoals de *Coalition for Epidemic Preparedness and Innovation* (CEPI). Dit initiatief is een kans tot wetenschappelijke en farmaceutische samenwerking tussen België en zijn partnerlanden uit het Zuiden, wat betreft vaccins en biotechnologie.

Er wordt wel degelijk gecommuniceerd over dit initiatief. De mRNA *tech transfer hub* is een belangrijke deliverable van het EU-partnerschap met Afrika, en het initiatief werd op hoog niveau besproken tijdens de top tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie in februari 2022. De minister van Ontwikkelingssamenwerking ging, samen met WHO directeur-generaal Dr Tedros, naar Zuid-Afrika om de hub te bezoeken, wat gevolgd werd door een communicatie over de stand van zaken van het initiatief. En de ambassadeur van België in Genève sprak in mei 2022 over de hub tijdens de Wereldgezondheidsassemblee in Genève. Meer informatie over de hub is beschikbaar op de website van de Wereldgezondheidsorganisatie.

Team Europe Initiative & Support Structure in het kader van Enabel

Het regionale programma van Enabel maakt deel uit van één van de belangrijkste *Team Europe Initiatives* in gezondheid waar België aan bijdraagt. Dit regionale *Team Europe Initiative* (*Manufacturing and Access to Vaccines*), of TEI MAV+, zorgt voor toegang tot, en productie van vaccins, medicijnen en gezondheidsproducten. België is een leider op dit thema, en doet dit samen met zijn collega's van Duitsland, Frankrijk en de Europese Commissie.

Dit *Team Europe Initiative* maakt deel uit van de *Global Gateway*, een globaal EU investerings- en samenwerkingsprogramma. Dit initiatief, maar ook het thema gezondheid en toegang tot gezondheidsproducten, was een belangrijk Europees engagement van de top tussen de Europese Unie en de Afrikaanse Unie in februari 2022. In de conclusies van de top verklaarden de deelnemers hun politieke steun voor de Afrikaanse ambities voor gezondheidsovereenkomst, onder meer via lokale productie van gezondheidsproducten, sterkere gezondheidssystemen maar ook samenwerking bij de onderhandelingen over een pandemieverdrag.

Le soutien belge se traduit par une coopération avec des pays partenaires au Sénégal et au Rwanda, par un soutien au *mRNA tech transfer hub* d'Afrique du Sud, par une coopération multilatérale avec l'Organisation mondiale de la santé, mais aussi par une nouvelle *Support Structure*. Cette dernière réunit les agences de développement belges, françaises et allemandes sous la direction d'Enabel pour structurer de façon coordonnée la coopération avec l'Union africaine et les États membres de l'UA en matière de production locale. Cette structure permet également de libérer une expertise supplémentaire au niveau continental. Ce projet est financé par le budget de l'UE (10,5 millions d'euros) et par un budget supplémentaire des États membres de l'UE, dont la Belgique. Ainsi, le gouvernement contribue à hauteur de 3 millions d'euros à l'expertise belge sur ce thème pour l'Union africaine. Le ministre a encore rencontré la commissaire de l'Union africaine à la santé le 28 novembre 2022 pour en discuter.

Le ministre a pu constater que les premiers résultats de la coopération se font déjà ressentir à une vitesse record. Au Sénégal et au Rwanda, des mesures concrètes sont prises pour renforcer les organismes de réglementation, des feuilles de route ont été établies en vue d'un renforcement institutionnel plus poussé et plusieurs projets de production locale sont en préparation. La ratification et la création d'une Agence africaine du médicament constituent également un pas important dans la bonne direction. L'objectif est de promouvoir la solidarité internationale, car l'accès égal à des produits de santé de qualité est un droit humain. Les inégalités d'accès qu'on a pu observer durant la crise du VIH/SIDA et la crise du COVID-19 – et aujourd'hui encore concernant les vaccins contre la variole du singe – sont inadmissibles et indéfendables à l'égard des pays partenaires. Mais cet élément revêt également un intérêt capital pour notre propre santé publique. Ainsi, les services de la commission font valoir dans un document de travail récent que la diversification des chaînes d'approvisionnement pharmaceutique est utile pour notre propre résilience face aux crises sanitaires, notamment grâce à la production en Afrique. Enfin, cela ouvre d'énormes opportunités de coopération entre les institutions scientifiques belges, mais aussi au niveau du secteur privé.

Trajectoire de croissance du budget

Le ministre compile ci-après ses réponses concernant le montant du budget de 2023 et 2024 et la trajectoire de croissance vers la norme de 0,7 % en 2030.

De Belgische steun speelt zich af via de samenwerking met partnerlanden in Senegal en Rwanda, via de steun aan de *mRNA tech transfer hub* in Zuid-Afrika, via de multilaterale samenwerking met de Wereldgezondheidsorganisatie, maar ook via een nieuwe *Support Structure*. Deze structuur brengt, onder leiding van Enabel, de ontwikkelingsagentschappen van België, Frankrijk en Duitsland samen om de samenwerking met de Afrikaanse Unie en AU-lidstaten voor lokale productie te structureren, op een gecoördineerde wijze. Bovendien wordt via deze structuur ook extra expertise vrijgemaakt op continentaal niveau. De financiering hiervan gebeurt door het EU-budget (10,5 miljoen euro) met aanvullend budget van de EU-lidstaten, inclusief België. Zo draagt de regering 3 miljoen euro bij voor Belgische expertise op dit thema voor de Afrikaanse Unie. De minister zat op 28 november 2022 nog samen met de Commissaris van de Afrikaanse Unie voor gezondheid, om dit te bespreken.

Ondertussen ziet de minister in recordtempo de eerste resultaten van de samenwerking. In Senegal en Rwanda worden concrete stappen gezet om regelgevende agentschappen te versterken, bestaan ondertussen *roadmaps* voor verdere institutionele versterking, en staan verschillende lokale productieprojecten in de steigers. Daarnaast is ook de ratificatie en oprichting van een *Africa Medicines Agency*, een belangrijke stap in de goede richting. Het doel van deze actie is internationale solidariteit, aangezien gelijke toegang tot gezondheidsproducten van goede kwaliteit een mensenrecht is. De ongelijke toegang tijdens de HIV-AIDS crisis, tijdens COVID-19 en nu ook met vaccins tegen apenpokken, is niet aanvaardbaar en niet verdedigbaar tegenover de partnerlanden. Daarnaast is dit echter ook waardevol voor de eigen volksgezondheid. Zo stelt de Europese Commissie in een recent *staff working paper* dat een diversificatie van de farmaceutische aanvoerketens nuttig is voor de eigen weerbaarheid tegen gezondheids crises, onder meer via productie in Afrika. Tot slot brengt dit enorme opportuniteiten voor de samenwerking tussen de Belgische wetenschappelijke instellingen, maar ook voor de privésector.

Groeipad van het budget

De minister bundelt bij deze zijn antwoorden aangaande de omvang van het budget in 2023 en 2024 en met betrekking tot het groeipad naar de 0,7 %-norm tegen 2030.

En termes nominaux, le budget de la coopération au développement se maintient. Le budget exact est de 1.246.022.000 euros pour 2022 et de 1.245.521.000 euros pour 2023.

En effet, la Belgique se trouve toujours dans une situation économique et donc budgétaire particulièrement difficile, la marge budgétaire étant extrêmement limitée à la suite des crises successives. Le gouvernement a dû et doit encore faire tout son possible pour soutenir le pouvoir d'achat des citoyens. Il n'a donc pas pu aller plus loin dans le cadre de la trajectoire de croissance vers les 0,7 %. La perspective fixée pour la trajectoire de croissance de l'APD est l'horizon 2030. Il sera bien entendu difficile d'y parvenir, mais le ministre estime qu'il ne peut pas renoncer à cette ambition. Ces dernières années de crise n'ont pas facilité les choses (pandémie, Ukraine, prix du gaz). La coopération au développement et la solidarité internationale restent une mission essentielle d'un pays prospère comme la Belgique et cela doit également se traduire par un engagement financier.

Bien que les problèmes locaux et nationaux des citoyens soient, eux aussi, extrêmement importants, le ministre continue à prôner la solidarité, y compris et surtout la solidarité internationale – parce qu'il y va de l'intérêt de la Belgique, mais aussi par conviction et par devoir moral. Par conséquent, le ministre fera tout ce qui est en son pouvoir pour maintenir le budget de la coopération au développement au même niveau dans les années à venir.

Ainsi, malgré les conditions de crise, le gouvernement a décidé lors de la dernière confection du budget de prévoir des moyens supplémentaires pour la coopération au développement. En 2023 et 2024, 40 millions d'euros supplémentaires seront inscrits pour la solidarité internationale. Le budget sera ainsi maintenu (en termes nominaux), avec 20 millions d'euros de plus en 2023 et 20 millions d'euros de plus en 2024.

Ces fonds supplémentaires viennent s'ajouter à la trajectoire de croissance du financement international en matière climatique, qui est structurellement de 12 millions d'euros par an à partir de 2021, et structurellement de 12,5 millions d'euros par an à partir de 2022. En outre, des fonds supplémentaires ont également été débloqués cette année pour le mécanisme COVAX afin de garantir l'accès aux vaccins dans le monde entier. Enfin, 61,5 millions d'euros de fonds supplémentaires ont été débloqués pour l'aide humanitaire aux victimes de la guerre en Ukraine. Le ministre se réjouit que,

In nominale termen houdt het budget ontwikkelings-samenwerking stand. Het exacte budget voor 2022 is 1.246.022.000 euro; budget voor 2023: 1.245.521.000 euro.

België zit immers nog steeds in bijzonder moeilijke economische en dus ook budgettaire omstandigheden waarin door opeenvolgende crisissen de budgettaire marge uiterst beperkt is. De regering moest en moet nog steeds alles uit de kast halen voor de koopkracht van de mensen. Daarom was het niet mogelijk om verdere stappen te zetten in het kader van het groeipad naar de 0,7 %. Het tijdsperspectief voor het ODA-groeipad is 2030. Natuurlijk wordt de inspanning niet meer evident, maar de minister vindt dat hij de ambitie niet mag loslaten. De crisisjaren hebben het de voorbije jaren niet makkelijk gemaakt (pandemie, Oekraïne, gasprijzen). Ontwikkelingssamenwerking en internationale solidariteit blijven een kerntaak van een welvarend land als België en dat moet zich dus ook vertalen in een financieel engagement.

Hoewel de lokale en nationale problemen van de mensen ook uiterst belangrijk zijn, blijft de minister pleiten voor solidariteit, ook en in het bijzonder voor internationale solidariteit, omdat het in het Belgische belang is, maar ook uit overtuiging en morele plicht. Daarom zal de minister er alles aan doen om ook de komende jaren het budget voor ontwikkelingssamenwerking op peil te houden.

De regering heeft dan ook ondanks deze crisissomstandigheden afgesproken bij de laatste begrotingsopmaak om in bijkomende middelen te voorzien voor ontwikkelingssamenwerking. In 2023 en 2024 zal er 40 miljoen euro bijkomen voor internationale solidariteit. Op die manier kan er worden gezorgd dat het budget (in nominale termen) standhoudt, met 20 miljoen euro bij in 2023 en 20 miljoen euro bij in 2024.

Deze extra middelen komen boven op het groeipad internationale klimaatfinanciering, die structureel 12 miljoen euro per jaar vanaf 2021, en structureel 12,5 miljoen euro per jaar vanaf 2022 bedraagt. Daarnaast werden dit jaar ook bijkomende middelen vrijgemaakt voor het COVAX-mechanisme om toegang tot vaccins wereldwijd te garanderen. Tot slot werd ook 61,5 miljoen euro aan bijkomende middelen vrijgemaakt voor de humanitaire bijstand aan de slachtoffers van de oorlog in Oekraïne. De minister is blij dat, in tegenstelling tot een aantal andere landen in Europa, deze middelen voor de steun

contrairement à ce qui est le cas dans certains autres pays d'Europe, ces fonds d'aide à l'Ukraine soient entièrement additionnels. La solidarité avec l'Ukraine est essentielle.

Au total, ce sont donc 187 millions d'euros supplémentaires qui ont été libérés pour la solidarité internationale au cours de cette législature.

Enfin, le gouvernement a également décidé qu'une partie des recettes provenant du système d'échange de quotas d'émission (ETS) sera affectée à des actions climatiques indispensables dans des pays en développement. La réalisation budgétaire exacte de ces actions sur le plan du financement international fait encore l'objet d'une concertation avec la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal*.

Indexation du budget des ONG

Le ministre reconnaît que la Belgique a dû faire face en 2022 à une forte poussée inflationniste. Cette inflation résulte dans une large mesure de la guerre en Ukraine et n'aurait pas pu être prévue au moment où le financement des programmes des ONG a été fixé.

Il n'existe pas de mécanisme automatique qui protège totalement l'enveloppe budgétaire de la coopération au développement contre l'augmentation du coût de la vie, comme c'est heureusement le cas pour les salaires et les allocations sociales. Lors du conclave budgétaire, le gouvernement a décidé d'augmenter de manière structurelle les moyens affectés à la solidarité internationale dans les années à venir, et ce, à raison de 20 millions d'euros. Selon le ministre, cette décision traduit la volonté de ce gouvernement de continuer à jouer la carte de la solidarité, même dans un contexte économique et budgétaire très difficile. Ce montant n'est toutefois pas suffisant pour compenser complètement les effets de l'inflation pour l'ensemble des partenaires.

En ce qui concerne les moyens concrets d'y parvenir, le ministre est en train de voir, avec l'administration, quelles mesures pourraient être prises dans le contexte budgétaire actuel pour faire face à l'inflation et à ses effets. Il s'agira dans un premier temps de mesurer les effets concrets de l'inflation actuelle sur les programmes. L'objectif doit être de garantir au maximum le maintien des objectifs visés pour les populations des pays partenaires. Les acteurs de la coopération non gouvernementale peuvent par ailleurs continuer à faire appel aux mécanismes existants pour apporter des ajustements aux programmes s'ils le jugent nécessaire. Le ministre

aan Oekraïne volledig additioneel zijn. Solidariteit met Oekraïne is essentieel.

In totaal is er deze regeerperiode dus 187 miljoen euro extra voor internationale solidariteit vrijgemaakt.

Tot slot heeft de regering ook beslist dat een deel van de inkomsten uit de handel in emissierechten (ETS) zullen aangewend worden voor broodnodige klimaatactie in ontwikkelingslanden. De exacte budgettaire realisatie ervan voor het stuk internationale klimaatfinanciering maakt nog deel uit van een overleg met minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal*.

Indexatie ngo-budget

De minister geeft toe dat België in 2022 sterk geconfronteerd is met een hoog oplopende inflatie. Die inflatie is in belangrijke mate het gevolg van de oorlog in Oekraïne en kon niet worden voorzien op het moment dat de programmafianciering van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking werd vastgelegd.

Er bestaat geen automatisch mechanisme dat de begrotingsenveloppe Ontwikkelingssamenwerking volledig beschermt tegen de stijgende levensduurte zoals dat gelukkig wel het geval is voor de lonen en de uitkeringen die de overheid betaalt. De regering heeft tijdens het budgettair conclaaf beslist de middelen voor internationale solidariteit in de komende jaren met 20 miljoen euro structureel te verhogen. De minister denkt dat dit een signaal is dat deze regering ook in een economische en budgettair zeer moeilijke context de kaart van de solidariteit blijft trekken. Niettemin is dit bedrag niet voldoende om aan al de partners een volledige compensatie voor de huidige inflatie te bieden.

Wat de concrete maatregelen betreft om hier een antwoord op te bieden is de minister aan het onderzoeken, samen met de administratie, welke maatregelen haalbaar zijn binnen de gegeven budgettaire context om tegemoet te komen aan de inflatie en de effecten daarvan. Daarbij zullen eerst de concrete gevolgen van de huidige inflatie voor de programma's in kaart gebracht worden. De doelstelling moet zijn om de beoogde resultaten voor de mensen in de partnerlanden maximaal te vrijwaren. Daarnaast kunnen de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking een beroep blijven doen op de bestaande mechanismen om aanpassingen aan

assure suivre ce dossier de près de manière à pouvoir prendre rapidement les décisions qui s'imposent.

Annulation de la dette

La problématique de la dette continue de peser lourdement sur la résilience économique et sociale de nombreux pays, y compris parmi les pays partenaires. Après la pandémie, les conséquences de la guerre en Ukraine pèsent très lourdement sur les économies des pays en développement (hausse des prix des denrées alimentaires, des coûts énergétiques et des taux d'intérêt).

Il s'agit avant tout d'un problème qui doit être traité de manière multilatérale. Les principaux créanciers des pays les plus touchés aujourd'hui ne sont pas la Belgique ou l'UE, mais des pays émergents tels que la Chine et le secteur privé international. Il reste extrêmement difficile à ce jour de s'assurer le concours de ces acteurs pour fournir un effort visant à s'attaquer au fardeau de la dette de manière durable.

Cela ne signifie pas que la Belgique va se soustraire à ses responsabilités. Les remboursements à notre pays de dettes bilatérales de 15 des pays les plus touchés entre mai 2020 et fin 2021 ont été reportés, ce qui a apporté à ces pays un ballon d'oxygène de près de 40 millions d'euros. Le ministre est conscient qu'il ne s'agit pas d'une annulation structurelle de la dette, mais il estime qu'il s'agit d'un premier pas indispensable.

Un montant de 2,5 millions d'euros a été réaffecté pour apurer les arriérés dus par la Somalie au Fonds international de développement agricole. De cette manière, ce pays qui, après des années de conflit dévastateur, a atteint le point où il peut solliciter un allègement de sa dette auprès de la communauté internationale, aura à nouveau la possibilité d'investir dans sa population.

Il est clair qu'en cette matière, de nombreuses compétences relèvent du ministre des Finances. Les différents ministres compétents se sont concertés afin d'élaborer une position commune. Les représentants au sein des institutions multilatérales y travaillent.

L'une des solutions structurelles possibles consiste à rendre les pays en développement moins dépendants des financements provenant des marchés ou de grands acteurs comme la Chine. C'est la raison pour laquelle le gouvernement se concentre sur la capacité de ces pays à générer leurs propres revenus.

programma's door te voeren indien ze dat nodig vinden. Het wordt dus van nabij opgevolgd zodat hierover snel knopen kunnen worden doorgehakt.

Schuldkwijtschelding

De schuldenproblematiek blijft zwaar wegen op de economische en sociale weerbaarheid van heel wat landen, ook partnerlanden. Na de pandemie, wegen nu ook de gevolgen van de oorlog in Oekraïne bijzonder zwaar op de economieën van landen in ontwikkeling (stijgende voedselprijzen, energiekosten en stijgende rentes).

Het gaat hier in eerste instantie om een probleem dat op multilateraal vlak moet aangepakt worden. De belangrijkste schuldeisers van de meest getroffen landen vandaag zijn niet België of de EU, maar opkomende landen zoals China en de internationale private sector. Het blijft tot vandaag bijzonder moeilijk om die spelers mee in bad te trekken van een gecoördineerde inspanning om de schuldenlast op duurzame wijze aan te pakken.

Dat betekent niet dat België zijn verantwoordelijkheid zal ontwijken. De bilaterale schuldaflossingen van 15 van de meest getroffen landen aan België werden tussen mei 2020 en eind 2021 uitgesteld. Op die manier werd voor bijna 40 miljoen euro aan zuurstof geboden aan deze landen. De minister is ervan bewust dat dit geen structurele schuldkwijtschelding is, maar wel een broodnodige eerste stap.

Een bedrag van 2,5 miljoen euro werd heraangewend voor het aanzuiveren van de achterstallen van Somalië bij het *International Fund for Agricultural Development*. Op die manier wordt ervoor gezorgd dat het land, dat na jaren van verwoestend conflict het "beslissingspunt" heeft bereikt om in aanmerking te komen voor schuldverlichting vanwege de internationale gemeenschap, opnieuw de mogelijkheid heeft om te investeren in zijn bevolking.

Natuurlijk liggen heel wat bevoegdheden op dit vlak bij de minister van Financiën. De bevoegde ministers zijn in overleg gegaan om een gezamenlijk standpunt te ontwikkelen. De vertegenwoordigers in de multilaterale instellingen zijn daarmee aan de slag.

Structurele oplossingen omvatten ook het minder afhankelijk maken van financiering door de markten of door grote spelers zoals China. De regering richt zich daarom op het vermogen van landen om hun eigen inkomsten te genereren.

Dans les mois à venir, la Belgique continuera à prendre ses responsabilités, notamment pour qu'une partie considérable des Droits de tirage spéciaux mis à disposition par le FMI bénéficie aux pays les plus vulnérables. La responsabilité en incombe à la Banque nationale et au ministre des Finances. Le ministre soutiendra toutes les initiatives visant à maximiser l'affectation de ces fonds aux pays qui en ont le plus besoin.

Financement des mesures climatiques

Sous la précédente législature, le financement international des mesures climatiques s'élevait en moyenne à 70 millions d'euros par an. Au cours de cette législature, une trajectoire de croissance annuelle a été fixée à cet égard: année après année, le gouvernement prévoit des moyens supplémentaires. Dans le nouvel accord de coopération entre l'État fédéral et les régions, il a été convenu que la contribution minimale du fédéral au financement climatique international serait de 100 millions d'euros par an pour la période 2021-2024. Le ministre confirme qu'il s'agit pour lui d'un minimum et qu'il espère dépasser ce montant. En 2021, ce montant minimum a été atteint, avec une contribution de 99,85 millions d'euros.

Si le gouvernement peut réaliser cette augmentation, c'est grâce à des budgets climatiques "additionnels". Cela veut dire que ce sont des budgets supplémentaires qui sont spécifiquement mis à disposition par le gouvernement fédéral pour le financement climatique international, en plus du budget de la coopération au développement. Au cours de cette législature, une nouvelle étape de cette trajectoire de croissance a été franchie chaque année. À l'heure actuelle, il s'agit déjà d'un montant total de 24,5 millions d'euros par an de budget additionnel. Et à partir de 2023, une partie des recettes fédérales du système ETS viendra s'y ajouter. L'ordre de grandeur exact dépendra des négociations qui doivent encore être menées avec les régions ainsi que de la répartition des moyens affectés respectivement à la politique climatique intérieure et extérieure. Cette répartition sera déterminée en accord avec la ministre du Climat. Ce dernier montant ne figure pas encore dans les tableaux; il suivra dans le courant de l'année 2023.

En matière de financement climatique, l'additionnalité est inclusive, pas exclusive. Pour les pays partenaires, le changement climatique représente en effet une telle menace et a un tel impact que la coopération au développement ne peut être envisagée séparément de la lutte contre le changement climatique. Les personnes les plus vulnérables dans les pays les moins développés sont souvent celles qui ressentiront le plus durement

Ook in de komende maanden zal België zijn verantwoordelijkheid blijven nemen, o.a. om een aanzienlijk deel van de Bijzondere Trekkingsrechten die het IMF ter beschikking heeft gesteld ten goede te laten komen van de meest kwetsbare landen. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de Nationale Bank en bij de minister van Financiën. De minister zal alle opties steunen om deze middelen maximaal te doen aanwenden voor die landen die er het meest nood aan hebben.

Klimaatfinanciering

In de vorige regeerperiode bedroeg de internationale klimaatfinanciering jaarlijks gemiddeld 70 miljoen euro. Deze regeerperiode werd er een jaarlijks groeipad ingezet voor internationale klimaatfinanciering: jaar na jaar voorziet de regering in additionele middelen. In het nieuwe samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten werd afgesproken dat de minimale bijdrage van de federale overheid aan de internationale klimaatfinanciering 100 miljoen euro per jaar zou bedragen in de periode 2021-2024. De minister bevestigt dat het een minimum is voor hem. Hij hoopt dat bedrag te overstijgen. In 2021 werd dit minimumbedrag behaald, 99,85 miljoen euro.

Dat de regering die stijging kan verwezenlijken komt er dankzij de "additionele" klimaatbudgetten. Dat wil zeggen dat dit bijkomende budgetten zijn die ter beschikking gesteld worden door de federale regering specifiek voor internationale klimaatfinanciering, boven op het budget ontwikkelingssamenwerking. Deze regeerperiode werd ieder jaar een nieuwe stap gezet in dit groeipad. In totaal gaat het nu al om 24,5 miljoen euro per jaar aan additioneel budget. En vanaf 2023 komt daar nog een deel van de federale ETS-inkomsten bij. De exacte grootorde hangt af van onderhandelingen die nog met de gewesten gevoerd moeten worden, evenals een verdeling die gemaakt wordt met de minister van Klimaat over intern en extern klimaatbeleid. Dat laatste bedrag staat nog niet in de tabellen, dat volgt in de loop van 2023.

Additionaliteit in klimaatfinanciering is een én-én kwestie, niet of-of. Voor partnerlanden is klimaatverandering zo'n grote bedreiging en heeft het zo'n impact dat ontwikkelingssamenwerking niet los gezien kan worden van de strijd tegen klimaatverandering. De meest kwetsbaren in de minst ontwikkelde landen zijn vaak de personen die het zwaarste de impact zullen voelen van de klimaatverandering. Daarom streeft de minister ernaar

les effets du changement climatique. C'est pourquoi le ministre s'efforce d'intégrer autant que possible le climat et l'environnement dans toutes les actions de la coopération belge au développement.

Il est donc essentiel que, dans le budget de la coopération au développement, des moyens soient réservés au financement de la lutte contre le changement climatique. Si ce n'était pas le cas, on ne s'attaquerait pas aux causes fondamentales de la pauvreté dans les pays partenaires.

Pertes et préjudices

Le partenariat au Mozambique misera sur tous les aspects du changement climatique. Il représente un budget de 2,5 millions d'euros.

On misera premièrement sur le basculement vers les énergies vertes. Les autorités mettront ainsi en place une stratégie pour l'énergie verte et l'hydrogène vert. Cela pourrait changer la donne pour le Mozambique, un pays dont le sous-sol est riche en charbon, en pétrole et en gaz, mais qui possède simultanément un énorme potentiel en matière d'énergie solaire, hydraulique et éolienne.

Deuxièmement, le basculement est également mis en œuvre concrètement sur le terrain en fournissant de l'énergie solaire à 12.000 personnes. Ce deuxième volet est un renforcement du programme RERD2. Troisièmement, la Belgique soutient la mise en œuvre du programme national de gestion durable des déchets du Mozambique. En collaboration avec les services publics locaux, les gestionnaires de déchets et les communes, les efforts visent à créer une économie circulaire, dans laquelle la durée de vie des appareils électriques, des vêtements et des autres ustensiles du quotidien peut être prolongée. La construction d'usines de recyclage à Nacala et Nampula est prévue dans ce cadre.

Quatrièmement, 2,5 millions d'euros seront affectés aux pertes et préjudices, ce qui est particulièrement innovant. Les risques de catastrophes climatiques seront ainsi mieux recensés conjointement avec l'Institut national des calamités. Le gouvernement sera ainsi en mesure de mieux gérer les catastrophes naturelles et de réduire leur impact, notamment en renforçant les plans d'aménagement du territoire pour les secteurs cruciaux, tels que l'eau et l'énergie, et en élaborant des systèmes de sécurité sociale et des fonds des calamités. L'accès du Mozambique à un financement climatique supplémentaire pour les pertes et préjudices est également amélioré (effet multiplicateur). La politique sera mise en œuvre dans trois districts, si bien qu'une aide sera apportée directement à 2500 personnes. Une attention spécifique

om climat et leefmilieu zoveel mogelijk te integreren in alle acties van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Daarom is het van essentieel belang dat er, in de begroting voor ontwikkelingssamenwerking, middelen voor klimaatfinanciering worden opzijgezet. Anders worden alle fundamentele oorzaken van de armoede in de partnerlanden niet aangepakt.

Loss and damage

Het partnerschap in Mozambique zal inzetten op alle aspecten van de klimaatverandering. Het gaat om een budget van 2,5 miljoen euro.

Ten eerste zal worden ingezet op de omslag naar groene energie. Zo zal de overheid een strategie voor groene energie en groene waterstof opzetten. Dit wordt potentieel een *game changer* voor Mozambique, een land waarvan de ondergrond rijk is aan steenkool, olie en gas, maar tegelijkertijd een enorm potentieel heeft op het vlak van zonne-, water- en windenergie.

Ten tweede wordt het ook concreet op het terrein uitgevoerd door in zonne-energie te voorzien aan 12.000 personen. Dat tweede luik is een versterking van het RERD2-programma. Ten derde ondersteunt België de uitvoering van het Mozambikaans nationaal programma voor duurzaam afvalbeheer. In samenwerking met lokale overheidsdiensten, afvalbeheerders en gemeenten zijn de inspanningen erop gericht om een meer circulaire economie tot stand te brengen, waarin de levensduur van elektrische toestellen, kleren en andere dagelijkse gebruiksvoorwerpen verlengd kan worden. De bouw van recyclagefabrieken in Nacala en Nampula staat daarbij op het programma.

Ten vierde, zullen 2,5 miljoen euro dienen voor *loss and damage*. Dat is wel degelijk bijzonder innovatief. Zo worden de risico's van klimaatrampen beter in kaart gebracht, samen met het Nationaal Rampeninstituut. Zo kan de regering klimaatrampen beter beheren en de impact ervan verminderen, o.a. door ruimtelijke ordeningsplannen aan te scherpen voor cruciale sectoren zoals water en energie, sociale zekerheidssystemen en rampenfonds uit te werken. De toegang van Mozambique tot bijkomende klimaatfinanciering voor *loss and damage* wordt ook verbeterd (multiplicator-effect). Het beleid wordt in drie districten in de praktijk omgezet, waardoor 2500 personen direct worden geholpen. Er komt een specifieke focus op vrouwen en jongeren, onder meer door in aparte sanitaire voorzieningen te voorzien

sera accordée aux femmes et aux jeunes, notamment en prévoyant des installations sanitaires distinctes pour les femmes et les hommes dans les abris, en garantissant que les auteurs de violences sexuelles soient poursuivis et en fournissant un soutien psychologique.

Le ministre estime qu'il est crucial que le fonds international pertes et préjudices, dès lors qu'il a été décidé à la COP27, soit effectivement réservé aux pays les plus vulnérables. Il est important dans le même temps que la base des donateurs soit également élargie, comme prévu à la COP27. Des pays tels que la Chine et les États du Golfe ont donc un rôle à jouer à cet égard.

Enfin, le plus important est que ce fonds devienne accessible. Un énième fonds n'est pas nécessaire. Maintenant que ce fonds pertes et préjudices est mis en place, il faut s'assurer qu'il pourra mettre des fonds à disposition de manière flexible pour éviter, réduire et réparer les préjudices causés par les catastrophes climatiques. Il est important de miser sur ces trois aspects. Il va sans dire qu'il est important de réparer les préjudices et les pertes et le nouveau fonds doit également servir à cela. La "mosaïque" d'initiatives existantes doit également être utilisée pour affecter les ressources existantes de manière plus efficace. Les besoins toujours croissants découlant du changement climatique dans le Sud montrent l'importance d'une trajectoire de croissance pour le financement climatique. Le débat sur les pertes et préjudices constitue à cet égard une nouvelle sonnette d'alarme.

Le ministre confirme que le gouvernement va examiner avec ses partenaires de la région du Sahel et du Mozambique les modalités d'une coopération axée sur les causes profondes du conflit. Un montant de 7,5 millions d'euros a été alloué à cet effet et sept projets ont été sélectionnés. Au Mozambique par exemple, trois projets ont été lancés. Ils sont axés tant sur les déplacés internes (DI) et que sur les jeunes vulnérables des communautés qui subissent l'impact d'une présence croissante de DI. Dans les trois projets, l'accent est mis sur la création d'opportunités socio-économiques pour les jeunes en vue de renforcer leur résilience. Il sera veillé à la formation des jeunes, à la création d'opportunités sur le marché du travail et à une plus grande participation à la prise de décisions. Le fossé entre les déplacés internes et les communautés d'accueil sera en outre comblé. Cela permettra de s'attaquer simultanément aux causes profondes des conflits et au malaise.

Droits humains

Le ministre confirme que les choses n'évoluent pas dans le bon sens ni pour les droits humains dans le monde, ni pour la démocratie. Soulignons à cet égard

pour femmes et hommes en schuilkelders, vervolging van daders van seksueel geweld te verzekeren, en in psychologische ondersteuning te voorzien.

Voor de minister is het cruciaal dat het internationale *loss and damage*-fonds, nu het beslist is op de COP27, effectief voorbehouden wordt voor de meest kwetsbare landen. Tegelijk is het van belang dat de donorbasis ook breder wordt, zoals is voorzien op COP27. Ook landen als China en de Golfstaten hebben hier dus een rol om te spelen.

Tot slot, het allerbelangrijkste is dat dit een toegankelijk fonds wordt. Er is geen nood aan een zoveelste fonds. Nu dit *loss and damage* fonds wordt opgericht moet worden gegarandeerd dat het op flexibele wijze financiering ter beschikking kan stellen voor het vermijden, verminderen en herstellen van schade ten gevolge van klimaatrampen. Het is belangrijk om op deze drie aspecten in te zetten. Het herstellen van schade en verlies is uiteraard belangrijk en daarvoor moet een plaats zijn in het nieuwe fonds. Ook het "mozaïek" aan bestaande initiatieven moet ingeschakeld worden om op de bestaande middelen efficiënter in te zetten. De steeds stijgende noden door klimaatverandering in het Zuiden tonen het belang aan van een groeipad voor de klimaatfinanciering. Het *loss and damage* debat is hier een nieuwe alarmbel.

De minister bevestigt dat de regering met partners in de Sahel-regio en Mozambique gaan kijken hoe samen te werken rond de grondoorzaken van het conflict. Er is hier 7,5 miljoen euro voor uitgetrokken en er werden 7 projecten geselecteerd. In Mozambique bijvoorbeeld werden drie projecten opgestart die zich focussen op zowel *internally displaced persons* (IDP) als kwetsbare jongeren uit de gastgemeenschappen die onder druk zijn komen te staan door een groeiende aanwezigheid van IDP's. In de drie projecten ligt de focus op het creëren van socio-economische opportuniteiten voor de jongeren en zo het versterken van hun weerbaarheid. Er wordt gezorgd voor opleiding van de jongeren en het creëren van kansen op de arbeidsmarkt en meer inspraak in het bestuur. Daarenboven wordt de kloof tussen IDP's en gastgemeenschappen gedicht. Zo worden tegelijkertijd de grondoorzaken van conflicten en onrust aangepakt.

Mensenrechten

De minister bevestigt dat het niet de goede kant uitgaat met mensenrechten wereldwijd, ook niet met de democratie – geen enkele van de partnerlanden is

qu'aucun des pays partenaires n'est une démocratie à part entière. Les choses ne vont pas dans le bon sens en ce qui concerne l'état de droit dans plusieurs pays. Le ministre estime toutefois que cette situation ne doit pas l'empêcher d'agir, elle doit au contraire l'encourager à consentir des efforts supplémentaires.

Il existe un engagement fort en faveur de la défense des droits humains dans le cadre de la coopération non gouvernementale. Cet engagement constitue le fil conducteur du travail des coupoles CNCD et 11.11.11. Dans un pays comme le Burundi, où les militants des droits humains n'ont guère de marge pour agir, la Coopération belge au Développement soutient par exemple les quelques organisations locales qui peuvent encore miser sur la bonne gouvernance. Le fonctionnement de la Commission des droits de l'homme du Burundi, à savoir la seule organisation qui a le pouvoir et la possibilité de critiquer le régime, par exemple concernant les droits des prisonniers, sera également financé cette année.

L'accent est davantage placé de manière structurelle sur la politique en matière de droits humains au cours de cette législature. Dans chaque lettre d'instruction pour chaque nouveau portefeuille gouvernemental, il est demandé à Enabel de se baser sur l'approche des droits humains. Cela garantit que tous les programmes gouvernementaux partent de ce principe. De même, l'ajustement du contrat de gestion de BIO s'articule davantage autour de l'approche des droits humains.

Par ailleurs, un appel à projets intitulé "*civic space*" a été lancé en 2021 pour renforcer la présence dans le domaine des droits humains. La Belgique finance ainsi, entre autres, un programme régional d'Avocats sans frontières visant à soutenir les litiges d'intérêt public dans la région des Grands Lacs, ainsi que BBC Media Action afin de donner une place aux droits humains à la radio tanzanienne. Notre pays finance en outre des ONG internationales qui s'engagent dans la protection des défenseurs des droits humains. Il s'agit de *DefendDefenders* et de *Protection International*. *DefendDefenders*, par exemple, peut ainsi aider 700 à 1000 défenseurs des droits humains par an et fournir une assistance d'urgence à 250 à 300 défenseurs des droits humains. Il s'agit d'un large éventail de défenseurs des droits humains, à savoir des défenseurs des droits des femmes, des activistes du genre, des militants actifs dans le secteur minier, la protection de l'environnement, les scandales de corruption et les situations de conflit et des journalistes qui couvrent les élections. Enfin, la société civile locale au Sénégal, en Côte d'Ivoire et en RDC est assistée pour garantir que les recommandations de l'UPR sont également mises en œuvre, avec l'organisation UPR Info.

een volwaardige democratie. Het gaat niet de goede richting uit met de rechtstaat in meerdere landen. Maar de minister vindt dat het hem niet mag tegenhouden. Het moet hem aanmoedigen om er extra op in te zetten.

Via de niet-gouvernementele samenwerking wordt er sterk ingezet op de verdediging van de mensenrechten. Dit is niet minder dan de rode draad door het werk van de koepelorganisaties 11.11.11 en CNCD. In een land als Burundi, waar mensenrechtenactivisten amper de ruimte krijgen om op te treden, ondersteunt de Belgische ontwikkelingssamenwerking bijvoorbeeld die paar lokale organisaties die nog kunnen inzetten op goed bestuur. Dit jaar wordt ook de werking van de Burundese Mensenrechtencommissie gefinancierd – de enige organisatie die de macht en mogelijkheid krijgt om het regime te bekritisieren, bijvoorbeeld op het vlak van de rechten van gevangenen.

Maar deze regeerperiode wordt ook structureel ingezet op de mensenrechtenaanpak. In iedere instructiebrief voor iedere nieuwe gouvernementele portefeuille wordt Enabel gevraagd om te starten van de mensenrechtenaanpak. Zo wordt verzekerd dat alle gouvernementele programma's van daaruit vertrekken. Ook voor de aanpassing van het beheerscontract van BIO komt de mensenrechtenaanpak meer centraal.

Om de aanwezigheid op het domein mensenrechten daarnaast extra kracht bij te zetten werd in 2021 een projectoproep "*civic space*" gelanceerd. Daarmee financiert België onder andere een regionaal programma van Advocaten Zonder Grenzen om *public interest litigation* in de regio van de Grote Meren te ondersteunen, maar ook BBC Media om mensenrechten een plaats te geven op de Tanzaniaanse radio. Daarnaast komt de financiering van internationale ngo's die inzetten op de bescherming van mensenrechtenverdedigers. Het gaat hier om *DefendDefenders* en *Protection International*. *DefendDefenders*, bijvoorbeeld, kan hierdoor jaarlijks 700 tot 1000 mensenrechtenactivisten bijstaan en 250 tot 300 mensenrechtenactivisten noodhulp bieden. Het gaat om een brede waaier aan mensenrechtenactivisten: vrouwenrechtenactivisten, genderactivisten, activisten actief in de mijnbouwsector, milieubescherming, corruptieschandalen, conflictsituaties, en journalisten die verkiezingen opvolgen. Tot slot wordt het lokale middenveld in Senegal, Ivoorkust en DRC bijgestaan in het verzekeren dat UPR-aanbevelingen ook worden geïmplementeerd, met de organisatie UPR Info.

La Belgique misera notamment sur le financement des coalitions régionales et nationales pour les droits humains. Notre pays s'engagera ainsi davantage à renforcer la place de la société civile dans les pays partenaires. Ce point est crucial, car cette place tend à se réduire.

Coopération avec des “régimes corrompus”

Le ministre confirme qu'il existe des préoccupations majeures dans la majorité des pays partenaires concernant la situation des droits humains et l'état de droit. Coopérer avec des pays fragiles va toujours de pair avec un certain risque et un certain réalisme. Le ministre est toutefois conscient de ces difficultés. Il est également convaincu que si ces pays fragiles sont négligés, la situation s'aggraverait et que le prix qui devra finalement être payé sera élevé. Il va de soi qu'il faut veiller à ce que l'évolution soit positive en général. Toutes les lettres d'instruction concernant les nouveaux accords de coopération insistent fortement sur l'approche des droits humains comme étant une ligne directrice obligatoire pour le développement du portefeuille. Le ministre évalue également toujours si le contexte permet d'enregistrer des résultats en matière de développement au profit de la population. Les décisions relatives aux nouveaux programmes de coopération sont alignées sur cette évaluation. Le ministre a ainsi décidé de ne pas encore entamer les discussions au sujet du Mali lors de la préparation d'un nouveau programme quinquennal. Le partenariat climatique a toutefois également été lancé au Mali, afin de poursuivre le soutien de la population tout en continuant à suivre l'évolution de la situation sur le terrain d'un œil critique.

En outre, dans certains pays où un nouveau portefeuille est en préparation ou en cours, une attention particulière a été accordée à une coopération en matière de promotion des droits humains civils et politiques, de l'état de droit et de la bonne gouvernance. C'est le cas, par exemple, en RDC, en Palestine et en Ouganda. Mais aussi avant le début d'un nouveau cycle de programmation avec le Burundi et le Rwanda, le ministre a explicitement indiqué d'inclure ces éléments dans l'analyse et les propositions. Par ailleurs, les évolutions sont suivies de près dans certains pays partenaires du Sahel, sans perdre de vue l'essence de la coopération: offrir des opportunités aux personnes sur le terrain, renforçant ainsi leur résilience.

Plusieurs financements expirant en 2023, le ministre est déterminé à renforcer en 2023 le soutien aux organisations de défense des droits humains. Mais la coopération belge n'est pas un chèque en blanc. Dans chacun des accords spéciaux signés avec les pays partenaires pour la mise en œuvre des portefeuilles pays, il existe

België zal onder meer inzetten op het financieren van regionale en nationale mensenrechtencoalities. Op deze wijze zetten we verder in op het versterken van de ruimte voor het middenveld in de partnerlanden. En dat is cruciaal, want die ruimte is aan het inkrimpen.

Samenwerking met “corrupte regimes”

De minister bevestigt dat er in de meerderheid van de partnerlanden grote bezorgdheden zijn wat betreft de mensenrechtensituatie en de rechtsstaat. Samenwerken met fragiele landen gaat altijd gepaard met een zeker risico en een zeker realisme. De minister is echter niet blind voor deze moeilijkheden en is er ook van overtuigd dat als deze fragiele landen verwaarloosd worden, de situatie nog zal verslechteren en de prijs uiteindelijk hoog wordt. Natuurlijk moet ervoor worden gezorgd dat er in algemene lijn in positieve zin geëvolueerd wordt. In alle instructiebrieven voor nieuwe samenwerkingsakkoorden staat de mensenrechtenaanpak met stip aangeduid als een verplichte leidraad voor de uitwerking van de portefeuille. De minister maakt ook steeds de afweging of de context het toelaat om ontwikkelingsresultaten ten gunste van de bevolking te boeken. Beslissingen rond nieuwe samenwerkingsprogramma's worden daarop afgestemd. Daarom besliste de minister om voor Mali nog geen gesprekken op te starten bij de voorbereiding van een nieuw vijfjarenprogramma. Wel is het klimaatpartnerschap ook in Mali gestart, om de steun aan de bevolking verder te zetten terwijl de evolutie van de situatie op het terrein verder kritisch wordt opgevolgd.

In sommige landen waar er wel een nieuwe portefeuille in voorbereiding of lopend is werd er bovendien specifieke aandacht besteed aan een samenwerking op het vlak van de bevordering van de burgerlijke en politieke mensenrechten, de rechtstaat en *good governance*. Dit is bijvoorbeeld het geval in de DRC, Palestina en Oeganda. Maar ook voor de start van een nieuwe programmeringscyclus met Burundi en Rwanda, gaf de minister expliciet aan om deze elementen mee te nemen in de analyse en de voorstellen. Verder worden de evoluties van dichtbij gevolgd in enkele partnerlanden in de Sahel, zonder de essentie van de samenwerking uit het oog te verliezen: de mensen ter plekke kansen bieden, en zo hun veerkracht versterken.

Meerdere financieringen lopen in 2023 ten einde en de minister is dan ook vastberaden om in 2023 de steun aan mensenrechtenorganisaties te versterken. Maar de Belgische samenwerking is geen blanco cheque. In elk van de bijzondere overeenkomsten die getekend wordt met de partnerlanden voor de uitvoering van de

des attentes très claires et des obligations mutuelles en matière de bonne gouvernance, de corruption et de droits humains. Ces éléments sont clairement décrits dans les articles 5 et 10 de ces accords.

Obligation scolaire

Le ministre confirme qu'à ses yeux, il est important d'offrir aux enfants un parcours scolaire complet et qu'il s'engage à faire tout ce qui est en son pouvoir pour que cela soit possible. Tout d'abord, des efforts sont déployés pour créer des opportunités et des conditions permettant aux jeunes de continuer à aller à l'école. Des actions en faveur des pauvres sont également développées pour des *pockets of concern* afin que l'approche des droits se concrétise réellement. Le ministre a donc fait de l'accès à une éducation et à une formation de qualité une priorité pour les jeunes, et très spécifiquement pour les filles. Le ministre est donc heureux de réitérer certaines des réalisations de sa politique, et ces efforts se poursuivront dans les années à venir. Une aide est fournie au Partenariat mondial pour l'éducation afin d'aider des millions d'enfants à bénéficier d'un enseignement primaire de qualité. Outre le maintien de la contribution belge au budget général (6,5 millions d'euros par an), il a également été décidé de débloquer 2 millions d'euros supplémentaires pour l'enseignement des filles. Pour l'UNICEF, la Belgique a reconfirmé son financement volontaire au budget général d'un montant de 15 millions d'euros par an. Cela donne à l'UNICEF toute confiance pour financer toutes les activités et tous les programmes possibles pour améliorer la situation des enfants dans le monde, et pour soutenir leur représentation. Mais un soutien spécifique est également accordé aux programmes de transfert d'argent de l'UNICEF, par exemple en RD Congo, au Burundi et en Ouganda, afin d'offrir un meilleur avenir aux enfants.

Égalité de genre et santé et droits sexuels et reproductifs (SDSR)

Comme évoqué dans sa stratégie genre de 2016, la coopération au développement belge promeut, et continuera à promouvoir une double approche en matière de genre, mêlant actions spécifiques et *gender mainstreaming*. Ces deux approches ne sont pas concurrentes mais bien complémentaires et nécessaires pour atteindre au mieux des résultats en matière d'égalité de genre. Que ce soit dans le cadre de nos portefeuilles bilatéraux, dans nos programmes de coopération non gouvernementale ou dans le cadre des partenariats avec des acteurs multilatéraux, la Belgique soutient à la fois des actions spécifiques qui agissent directement sur les causes sous-jacentes à l'inégalité de genre, et

landenteportefeuilles, staan heel duidelijke verwachtingen en wederzijdse verplichtingen rond goed bestuur, corruptie, mensenrechten. Deze elementen staan duidelijk beschreven in de artikels 5 en 10 van deze overeenkomsten.

Schoolplicht

De minister bevestigt dat hij het belangrijk vindt om aan kinderen een volledige schoolloopbaan te bieden en dat hij er alles aan wil doen om het mogelijk te maken. Eerst en vooral wordt ingezet op het creëren van kansen en voorwaarden, zodat jongeren naar school kunnen blijven gaan en worden er ook *pro-poor* acties ontwikkeld voor specifieke *pockets of concern*, zodat de rechtenbenadering zich ook echt concretiseert. De minister heeft dan ook een prioriteit gemaakt van toegang tot kwaliteitsvol onderwijs en opleiding voor jongeren, en heel specifiek meisjes. De minister herhaalt dan ook graag enkele van de realisaties van zijn beleid, en deze inspanningen zullen de komende jaren verdergezet worden. Er wordt hulp verleend aan het *Global Partnership for Education* om miljoenen kinderen te helpen aan kwaliteitsvol basisonderwijs. Naast het behoud van de Belgische core-bijdrage (6,5 miljoen euro per jaar), werd ook besloten om 2 miljoen euro extra vrij te maken voor meisjesonderwijs. Aan UNICEF herbevestigde België zijn vrijwillige core-financiering van maar liefst 15 miljoen euro per jaar. Hiermee wordt aan UNICEF alle vertrouwen gegeven om alle mogelijke activiteiten en programma's te financieren die de situatie van kinderen wereldwijd kunnen verbeteren, en hun advocacy te steunen. Maar er vertrekt ook geoormerkte steun naar UNICEF-cash-transfer programma's in bijvoorbeeld DR Congo, Burundi en Uganda om een betere toekomst te bieden aan kinderen.

Gendergelijkheid, seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR)

Zoals aangegeven in de genderstrategie van 2016 promoot de Belgische ontwikkelingssamenwerking vandaag en in de toekomst een tweeledige benadering van genderaangelegenheden, waarbij specifieke acties worden gecombineerd met *gender mainstreaming*. Die beide benaderingen treden niet met elkaar in concurrentie, maar vullen elkaar daarentegen aan en zijn noodzakelijk om optimaal tot resultaten te komen op het gebied van gendergelijkheid. Zowel in het kader van de bilaterale portefeuilles als in de programma's voor niet-gouvernementele samenwerking of in het kader van de partnerschappen met de multilaterale actoren steunt België niet alleen de specifieke acties die

des interventions où la dimension de genre est intégrée de manière transversale.

La Belgique soutient et souhaite s'inscrire dans les objectifs fixés par le *Gender Action Plan III* de l'Union européenne. À cet égard, elle met tout en œuvre pour tenter d'atteindre l'objectif de 85 % d'interventions contribuant à l'égalité de genre, que ce soit de manière spécifique ou intégrée, ainsi que celui de 20 % de ressources attribuées à des programmes spécifiques. Le *gender marker* de l'OCDE présente l'avantage d'être un bon indicateur permettant de mieux cerner le niveau de financement en matière d'égalité de genre. Cependant, il est perfectible et la contribution belge au niveau multilatéral n'est malheureusement pas prise en compte dans ce calcul. La Belgique étant un partenaire fiable et de longue date du système onusien, à travers sa politique de financement *core*, son soutien à des organisations telles qu'ONU Femmes et l'UNFPA, qui pourrait s'inscrire comme du financement d'interventions spécifiques, ne figure malheureusement pas dans cette analyse.

Au niveau spécifique, la coopération belge met en œuvre des projets de lutte contre la violence à l'égard des femmes et de promotion de masculinités transformatrices dans plusieurs pays partenaires, comme en RD Congo.

Un autre exemple de projet spécifique se trouve au Burkina Faso, où Enabel met en œuvre une intervention qui permet de lutter contre les mutilations génitales féminines (MGF), qui touchent les jeunes filles. Ce type de violence basée sur le genre, bien qu'interdite, est toujours pratiquée et fait des victimes parmi les filles et les femmes au Burkina Faso chaque année. Grâce à son travail avec les communautés et les dirigeants communautaires, Enabel contribue aux efforts du gouvernement pour sensibiliser aux MGF et les combattre de manière ciblée.

D'un point de vue transversal, la dimension de genre est prise en compte tout au long du processus de préparation, de mise en œuvre et de suivi des différents portefeuilles financés. Les prochains portefeuilles de plusieurs des pays partenaires de la Belgique sont en cours de préparation et l'égalité de genre y sera prise en compte.

Un dispositif financier pour le programme conjoint UNFPA-UNICEF visant à accélérer l'élimination des MGF est actuellement en cours de finalisation, et non un fonds. Il s'agit du plus grand programme mondial visant à accélérer l'élimination des mutilations génitales féminines (MGF) depuis 2008. Ce programme conjoint s'appuie

directement sur les causes sous-jacentes de la violence basée sur le genre, mais aussi les actions auxquelles la dimension de genre est intégrée.

België steunt de doelstellingen van het *Gender Action Plan III* van de Europese Unie en wil zich er ook bij aansluiten. België stelt daarbij alles in het werk om de doelstelling te halen van 85 % acties die bijdragen aan gendergelijkheid, ongeacht of dit op specifieke of geïntegreerde wijze gebeurt, en van de doelstelling van 20 % middelen voor specifieke programma's. De *gender marker* van de OESO heeft het voordeel dat het een goede indicator is om het financieringsniveau inzake gendergelijkheid beter in te schatten. Toch is die voor verbetering vatbaar en helaas wordt de Belgische bijdrage op multilateraal niveau bij die berekening niet in aanmerking genomen. Aangezien België al geruime tijd een betrouwbare partner is van het VN-stelsel, via zijn *core*-financieringsbeleid, is het jammer dat de analyse geen melding maakt van de Belgische steun voor organisaties zoals *UN Women* en het UNFPA, die zou kunnen worden aangemerkt als financiering van specifieke acties.

Meer specifiek brengt de Belgische ontwikkelings-samenwerking in meerdere partnerlanden, waaronder de DR Congo, projecten tot stand om geweld jegens vrouwen te bestrijden en transformatieve mannelijkheid te promoten.

Een ander voorbeeld van een specifiek project is te vinden in Burkina Faso, waar Enabel een actie op touw heeft gezet tegen vrouwelijke genitale verminking (VGV), waarvan jonge meisjes het slachtoffer zijn. Hoewel dergelijk gendergerelateerd geweld verboden is, worden meisjes en vrouwen in Burkina Faso er nog elk jaar het slachtoffer van. Door samen te werken met de gemeenschappen en de beleidsmakers ervan draagt Enabel bij aan de inspanningen van de regering om het bewustzijn over VGV te vergroten en dergelijk geweld gericht te bestrijden.

Wat het transversale aspect betreft, wordt rekening gehouden met de genderdimensie doorheen het hele proces van voorbereiding, uitvoering en follow-up van de verschillende portefeuilles die worden gefinancierd. De volgende portefeuilles van meerdere partnerlanden van België zitten in de voorbereidingsfase, en ook daar wordt rekening gehouden met gendergelijkheid.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan een financieringspakket voor het gezamenlijke UNFPA-UNICEF-programma om de uitbanning van VGV te versnellen, en niet aan een fonds. Het is het grootste wereldwijde programma om de uitbanning van vrouwelijke genitale verminking (VGV) sinds 2008 te versnellen. Dit

sur l'expertise complémentaire des deux agences, sur la base des dernières recherches en sciences sociales. Le programme apporte un soutien dans 17 pays et 5 pays partenaires: Burkina Faso, Djibouti, Égypte, Érythrée, Éthiopie, Gambie, Guinée, Guinée-Bissau, Kenya, Mali, Mauritanie, Nigeria, Sénégal, Somalie, Soudan, Ouganda et Yémen.

Par ailleurs, Enabel travaille dans les pays partenaires où la prévalence des MGF est élevée afin de lutter contre ces pratiques néfastes par le biais de la sensibilisation et du soutien. À titre informatif: la troisième Commission des Nations Unies a récemment adopté une résolution visant à mettre fin aux MGF, avec le Burkina Faso (pays partenaire) comme chef de file et 122 co-auteurs. Cela permettra à la Belgique d'insister davantage sur la nécessité de considérer les MGF comme une violation des droits humains dans ses dialogues bilatéraux et multilatéraux.

D'autre part, Enabel travaille dans les pays partenaires, également avec des partenaires sur le terrain, à combattre ces pratiques néfastes en menant des actions de sensibilisation et d'accompagnement. Des partenariats locaux avec des organisations comme le GAMS sont évidemment possibles avec Enabel ou des agences des Nations Unies. Les partenariats avec des organisations expertes mais aussi et surtout avec des organisations locales sont systématiquement encouragés. Tant Enabel que les Nations Unies sont autonomes dans le choix de leurs partenaires de mise œuvre.

La santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR) font partie intégrante de la stratégie de la Belgique en matière de santé et occupent une place centrale dans les soins de santé bilatéraux, ainsi que dans la coopération multilatérale (FNUAP ainsi qu'ONUSIDA, OMS et GFATM) dont les partenaires reçoivent des financements *core* chaque année.

VIH/SIDA

La Belgique est un partenaire international dans la lutte contre la pandémie du VIH. Le ministre reconnaît, comme l'ONUSIDA, que les progrès sont menacés – notamment au vu de l'augmentation des nouvelles infections par le VIH. Cela est dû à un manque d'accès à la santé et aux droits sexuels et reproductifs pour des groupes clés tels que les travailleurs du sexe, les toxicomanes et les personnes victimes de discrimination en raison de leur identité sexuelle. Le soutien financier de la Belgique à l'ONUSIDA et au Fonds mondial reste assuré et est renforcé par les efforts diplomatiques et programmatiques de la Belgique en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs.

gezamenlijke programma maakt gebruik van de complementaire expertise van de twee agentschappen, op basis van het meest recente sociaalwetenschappelijke onderzoek. Het programma verleent steun in 17 landen en 5 partnerlanden: Burkina Faso, Djibouti, Egypte, Eritrea, Ethiopië, Gambia, Guinee, Guinee Bissau, Kenia, Mali, Mauritanië, Nigeria, Senegal, Somalië, Soedan, Uganda en Jemen.

Daarnaast werkt Enabel in partnerlanden met een hoge prevalentie van VGV aan de bestrijding van deze schadelijke praktijken door bewustmaking en ondersteuning. Ter informatie: in de Derde Commissie van de Verenigde Naties is onlangs een resolutie aangenomen om een einde te maken aan VGV, met Burkina Faso (partnerland) als leider en 122 mede-indieners. Hierdoor zal België in zijn bilaterale en multilaterale dialogen verder kunnen aandringen op de noodzaak om VGV als een schending van de mensenrechten te beschouwen.

Anderzijds werkt Enabel in de partnerlanden – evenzeer met partners ter plaatse – aan de bestrijding van deze schadelijke praktijken via bewustmaking en begeleiding. Via Enabel of de VN-agentschappen kunnen uiteraard ook lokale partnerschappen met organisaties zoals de GAMS worden opgezet. Partnerschappen met deskundigenorganisaties, maar ook en vooral met lokale organisaties, worden stelselmatig aangemoedigd. Zowel Enabel als de Verenigde Naties zijn autonoom in de keuze van de partners met wie ze hun projecten willen uitvoeren.

Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) zijn een integraal bestanddeel van de Belgische gezondheidsstrategie en staan centraal in de bilaterale gezondheidszorg, alsook in de multilaterale samenwerking (het UNFPA maar ook het UNAIDS, de WHO en de GFATM), waarvan de partners jaarlijks een *core*-financiering ontvangen.

Hiv/aids

België is een internationale partner in de strijd tegen de hiv-pandemie. De minister erkent, zoals met UNAIDS, dat de vooruitgang in gevaar is – in het bijzonder de stijging van nieuwe hiv-infecties. Dit is het gevolg van een gebrek aan toegang tot seksuele, reproductieve gezondheid en rechten voor sleutelgroepen waaronder sekswerkers, druggebruikers alsook mensen die gediscrimineerd worden vanwege hun seksuele identiteit. De financiële steun van België aan UNAIDS en het *Global Fund* blijft verzekerd en wordt aangescherpt door de diplomatieke en programmatische inspanningen van België voor SRGR.

Enabel – sous l'impulsion du mouvement *SheDecides* – a lancé des programmes axés sur la santé et les droits sexuels et reproductifs. La prévention, ainsi que la promotion et le traitement, font partie intégrante de la coopération belge en matière de santé. Conformément aux priorités fixées par le gouvernement et aux analyses menées par Enabel, la santé et les droits sexuels et reproductifs feront partie d'une approche basée sur les droits humains et l'accès aux services sociaux de base (y compris les soins de santé) dans les nouveaux programmes. Ce sera le cas au Burkina Faso, au Bénin, en RDC, en Palestine, en Tanzanie et le travail est actuellement en cours pour le Rwanda.

Dans ses partenariats, la Belgique plaide pour la prise en compte des besoins spécifiques liés à l'intersectionnalité: jeunes et adolescents, personnes seules, LGBTQI+, populations déplacées, travailleurs du sexe, personnes vivant dans la pauvreté, personnes handicapées, etc.

Par le biais de la coopération multilatérale – tant normative, via l'OMS et l'ONUSIDA, que financière et programmatique, via l'UNFPA et le *Global Fund* – la Belgique défend explicitement l'accès à la santé et aux droits sexuels et reproductifs pour les jeunes, les femmes célibataires et les personnes appartenant à des minorités sexuelles. Il en sera de même en 2023 lors des prochaines CSW (*Commission on the Status of Woman*) et CPD (*Commission on Population and Development*).

Migration

Pour éviter que les gens ne soient contraints de migrer, il faut toutefois adopter une approche durable et à long terme pour s'attaquer aux causes profondes des migrations irrégulières et forcées, telles que le changement climatique, la pauvreté chronique ou la mauvaise gouvernance. La Belgique continue de s'attaquer à ces facteurs structurels qui empêchent les gens de créer et de conserver des moyens de subsistance durables dans leur pays d'origine. L'Organisation internationale pour les migrations (OIM) est l'une des 15 organisations multilatérales partenaires de la Belgique. L'OIM joue un rôle important dans la réalisation d'une migration sûre, ordonnée et régulière.

En ce qui concerne l'accueil dans la région d'origine, plus de 85 % de tous les réfugiés dans le monde sont déjà accueillis dans leur région d'origine. Cela crée une pression supplémentaire sur les États et les communautés qui ont souvent déjà du mal à assurer les services de base. Il ne suffit cependant pas de se concentrer sur l'accueil. Un accueil et une protection de qualité doivent

Enabel heeft – onder impuls van de *SheDecides*-beweging – programma's gelanceerd die gericht zijn op seksuele en reproductieve gezondheid en rechten. Preventie, alsmede bevordering en behandeling, vormen een integraal onderdeel van de Belgische samenwerkingsaanpak op het gebied van gezondheid. Overeenkomstig de door de regering vastgestelde prioriteiten en de door Enabel uitgevoerde analyses zullen seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in de nieuwe programma's deel uitmaken van een aanpak die gebaseerd is op mensenrechten en toegang tot sociale basisdiensten (waaronder gezondheidszorg). Dit zal het geval zijn in Burkina Faso, Benin, DRC, Palestina, Tanzania en er wordt momenteel gewerkt aan Rwanda.

In zijn partnerschappen pleit België ervoor rekening te houden met specifieke behoeften in verband met intersectionaliteit: jongeren en adolescenten, alleenstaanden, LGBTQI+, ontheemde bevolkingsgroepen, sekswerkers, mensen die in armoede leven, mensen met een handicap enzovoort.

Door middel van multilaterale samenwerking – zowel op normatief gebied, via de WHO en het UNAIDS, als op financieel en programmatorisch vlak, via het UNFPA en het *Global Fund* – pleit België expliciet voor de toegang tot seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor jongeren, alleenstaande vrouwen en mensen die tot seksuele minderheden behoren. Dat zal ook het geval zijn in 2023 bij de volgende CSW (*Commission on the Status of Woman*) en CPD (*Commission on Population and Development*).

Migratie

Om te voorkomen dat mensen gedwongen worden te migreren, is wel een duurzame en langetermijnaanpak van de grondoorzaken van irreguliere en gedwongen migratie noodzakelijk, zoals de klimaatverandering, chronische armoede of slecht bestuur. België blijft deze structurele factoren aanpakken die mensen verhinderen om in hun eigen land duurzame bestaansmiddelen te creëren en te behouden. De Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) is één van de 15 multilaterale partnerorganisaties van België. De IOM speelt een belangrijke rol in het realiseren van veilige, ordelijke en reguliere migratie.

Wat opvang in de regio betreft, wordt aangegeven dat meer dan 85 % van alle vluchtelingen wereldwijd reeds in de regio wordt opgevangen. Dit creëert bijkomende druk op Staten en gemeenschappen die het vaak al niet makkelijk hebben om in basisdiensten te voorzien. Een focus op opvang is echter niet voldoende. Er moet worden gestreefd naar kwaliteitsvolle opvang

être recherchés, afin que les personnes se sentent en sécurité et puissent trouver une perspective d'avenir. Le ministre donne quelques chiffres:

— en ce qui concerne la crise syrienne, la Belgique contribue à des fonds européens tels que la Facilité de l'UE pour les réfugiés en Turquie (7 millions d'euros par an – 2020-2023) et le Fonds Madad (3 millions d'euros pour 2021-2022);

— en outre, le HCR et l'UNRWA restent des partenaires humanitaires importants dont le mandat est axé sur l'aide aux réfugiés et leur protection;

— HCR: financement de base de 10 millions d'euros par an pour 2021-2023 + 8 millions d'euros pour 2022 pour des projets spécifiques au Liban, en Syrie, au Mali et au Niger;

— UNRWA: financement *core* de 7 millions d'euros par an de 2021 à 2023 + 4,5 millions d'euros en 2022 pour des projets spécifiques sur "l'éducation dans les situations d'urgence" et *cash assistance* en Syrie.

Dans les pays accueillant un grand nombre de personnes déplacées ou réfugiées à l'intérieur même de leur pays, l'accent est mis sur la cohésion sociale et les communautés d'accueil ainsi que les migrants, les réfugiés et les personnes déplacées sont associés aux projets. C'est pourquoi, au Liban, par exemple, il existe un *country based pooled fund*, qui est accessible à la fois aux Libanais et aux réfugiés syriens ou autres.

Le ministre souligne que la coopération au développement n'est pas un instrument de politique migratoire. Elle veille uniquement à ce que les réfugiés puissent se construire une vie digne.

Crise alimentaire

La crise alimentaire constitue en effet une compétence de la coopération au développement. Des moyens supplémentaires ont été mobilisés dans ce cadre, notamment pour le programme *Grain for Ukraine*. La contribution de 10 millions d'euros sera utilisée pour financer des transports vers des pays comme le Soudan et le Yémen – des pays où des millions de personnes souffrent d'une famine aiguë ou ne savent pas d'où viendra leur prochain repas.

La Belgique renforce par ailleurs l'aide humanitaire accordée aux pays où l'insécurité alimentaire est grande. Au total, un montant de 25 millions d'euros issu du budget humanitaire 2022 ira directement à l'aide alimentaire en passant par la FAO et le PAM. Cette aide peut revêtir la

én protection, zodat mensen zich veilig voelen en een toekomstperspectief kunnen vinden. De minister geeft enkele cijfers:

— inzake de Syrische crisis draagt België bij aan Europese fondsen zoals de EU Facility for Refugees in Turkey (7 miljoen euro per jaar – 2020-2023) en het Madadfonds (3 miljoen euro voor 2021-2022) die hierop inzetten;

— UNHCR en UNRWA blijven daarenboven belangrijke humanitaire partners, die een mandaat hebben dat zich richt op de hulp aan en de bescherming van vluchtelingen;

— UNHCR: core-financiering 10 miljoen euro per jaar 2021-2023 + 8 miljoen euro 2022 voor specifieke projecten in Libanon, Syrië, Mali en Niger;

— UNRWA: core-financiering 7 miljoen euro per jaar 2021-2023 + 4,5 miljoen euro in 2022 voor specifieke projecten rond "*education in emergencies*" en *cash assistance* in Syrië.

In landen waar een groot aantal intern ontheemden of vluchtelingen worden opgevangen, komt er extra aandacht voor sociale cohesie en worden zowel de gastgemeenschappen als de migranten, vluchtelingen en ontheemden betrokken in de projecten. Om deze reden bestaat in Libanon bijvoorbeeld het *country based pooled fund*, dat zowel voor Libanezen als Syrische of andere vluchtelingen toegankelijk is.

De minister benadrukt dat ontwikkelingssamenwerking geen instrument is om het migratiebeleid te voeren. Alleen zorgt ze dat vluchtelingen een waardig leven kunnen uitbouwen.

Voedselcrisis

De voedselcrisis is inderdaad een inspanning van ontwikkelingssamenwerking. Hiervoor werden bijkomende middelen gemobiliseerd uit de provisie, onder meer voor *Grain for Ukraine*. De bijdrage van 10 miljoen euro zal gebruikt worden om transporten naar landen zoals Soedan en Jemen te sponsoren – landen waar miljoenen mensen in acute hongersnood leven of niet weten waar hun volgende maaltijd vandaan komt.

Daarnaast versterkt België ook de humanitaire hulp aan landen waar de voedselonzeekerheid hoog is. In totaal gaat er 25 miljoen euro in 2022 van het humanitaire budget rechtstreeks naar voedselhulp via de FAO en het *World Food Programme* (WFP), dit kan zowel gaan om

forme de colis alimentaires ou de suppléments spécifiques, mais aussi d'argent liquide ou de contributions aux agriculteurs.

La contribution annuelle de la Belgique au fonds *Immediate Response Account*, fonds flexible du Programme alimentaire mondial, a récemment été relevée de 2,5 millions d'euros. Cette contribution s'élève pour 2022 à un total de 7,5 millions d'euros. Ce fonds permet au PAM de réagir très rapidement lorsque de nouveaux besoins urgents se manifestent, partout dans le monde.

Le gouvernement a par ailleurs également libéré un financement supplémentaire pour des contributions au plan *"No time to waste"* de l'UNICEF, qui a été lancé en décembre. Ce plan vise à lutter contre l'extrême sous-alimentation chez les enfants. La Belgique contribue à ce plan à hauteur de 4 millions d'euros.

Le ministre indique que le monde est parvenu, ces deux dernières années, à réduire fortement le nombre d'enfants souffrant de sous-alimentation. Les solutions, par exemple les aliments thérapeutiques, sont connues. Depuis le début de la crise alimentaire et nutritionnelle mondiale en 2022, le nombre d'enfants souffrant d'insuffisance pondérale (*wasting*) a augmenté à un rythme inédit dans les 15 pays les plus touchés. En outre, le coût des traitements (aliments thérapeutiques) a augmenté drastiquement, ce qui pourrait porter à 660.000 le nombre d'enfants qui ne peuvent plus être soignés. Le financement belge permettra d'accorder une assistance nutritionnelle à 12,2 millions d'enfants afin de prévenir l'insuffisance pondérale durant la petite enfance (deux premières années de vie).

Malgré les éléments indiqués, il ne faut pas perdre de vue que l'impact du conflit en Ukraine sur la sécurité alimentaire mondiale est important. Ce pays était l'un des "greniers du monde". De plus, les hausses de prix observées dans des pays comme le Soudan ou le Liban sont immenses. Le prix d'un pain a ainsi augmenté de 70 % au Liban. La hausse des prix de l'énergie frappe également d'abord les plus vulnérables.

Certaines grandes entreprises du secteur de l'alimentation enregistrent en effet des bénéfices colossaux. Le ministre estime que cette situation est malsaine pour les marchés alimentaires internationaux. Il préconise de s'attaquer aux bénéfices excessifs. Au niveau européen, une directive a été prise sur les pratiques commerciales déloyales au sein de la chaîne d'approvisionnement agricole et alimentaire, mais pour lutter contre la concentration et l'intégration verticale au niveau du marché global des céréales, des initiatives de l'OCDE et/ou des Nations Unies sont indispensables.

voedselpakketten of specifieke supplementen, maar ook om cash bijstand of inputs voor landbouwers.

De jaarlijkse bijdrage van België aan het *Immediate Response Account*, het flexibele fonds van het Wereldvoedselprogramma, werd recent verhoogd met 2,5 miljoen euro. In totaal bedraagt die bijdrage 7,5 miljoen euro voor 2022. Dit fonds zorgt ervoor dat het WFP erg snel kan reageren wanneer zich nieuwe – urgente noden voordoen, overal ter wereld.

De regering heeft daarnaast ook extra financiering vrijgemaakt voor bijdragen aan het *"No time to waste"* plan van UNICEF dat in december werd gelanceerd. Het plan wil extreme ondervoeding bij kinderen aanpakken. België draagt hiertoe 4 miljoen euro bij.

De minister licht toe dat de wereld er de jongste twee jaar in geslaagd is om het aantal kinderen dat aan ondervoeding lijdt sterk te reduceren. De oplossingen, zoals therapeutische voeding, zijn gekend. Sinds het begin van de wereldwijde voedsel- en voedingscrisis in 2022 is het aantal kinderen dat lijdt aan *wasting*, in de 15 meest getroffen landen in een ongekend tempo gestegen. Daarnaast zijn de kosten voor behandeling (therapeutische voeding) sterk gestegen, wat zou kunnen leiden tot 660.000 kinderen, die niet langer verzorgd kunnen worden. Door de Belgische financiering zullen 12,2 miljoen kinderen bereikt worden met essentiële voedingsacties ter voorkoming van *wasting* in de vroege kindertijd (eerste 2 levensjaren).

Ondanks de vermelde aspecten mag niet uit het oog worden verloren dat het conflict in Oekraïne een grote weerslag heeft op de wereldwijde voedselzekerheid. Dat land was een van de graanschuren van de wereld. Bovendien zijn de prijsstijgingen in landen zoals Soedan of Libanon gigantisch; in Libanon is de prijs van een brood gestegen met 70 %. Ook de stijging van de energieprijzen treft in de eerste plaats de zwaksten.

Een aantal grote bedrijven in de voedingssector maakt inderdaad gigantische winsten, de minister oordeelt dat dit ongezond is voor de internationale voedselmarkten. Overwinsten moeten aangepakt worden, hij is er voorstander van. Op Europees niveau is er de richtlijn oneerlijke handelspraktijken in de landbouw- en voedselvoorzieningsketen, maar om de concentratie en de verticale integratie op het niveau van de globale graanmarkt aan te pakken, zijn initiatieven van de OESO en/of de VN noodzakelijk.

Dans les partenariats, il y a une volonté de se concentrer sur le renforcement des chaînes de valeur locales et régionales inclusives. Bien sûr, lorsque les pays sont très dépendants des importations, comme c'est le cas actuellement avec la dépendance à l'égard des céréales, les chocs externes peuvent avoir de graves conséquences.

Les agriculteurs sont souvent encouragés à miser sur une production spécifique en vue de son exportation, ce qui les rend très dépendants de facteurs externes et encore plus vulnérables. En misant davantage sur la diversification de la production, qui peut être consommée localement, la sécurité alimentaire des communautés sera mieux garantie.

La promotion de l'agroécologie joue également un rôle important à cet égard, car il rend les agriculteurs moins dépendants des intrants externes, tels que les engrais. La Belgique se concentre sur l'agroécologie car il s'agit d'une approche qui s'attaque simultanément à plusieurs défis: le changement climatique, les inégalités, la nutrition, le travail décent, etc. De plus, elle place les petits agriculteurs eux-mêmes au centre. Le ministre estime qu'on ne soulignera jamais assez l'importance d'une approche inclusive. Une attention particulière pour les femmes, les jeunes et les petits exploitants agricoles et les agriculteurs familiaux est l'une des priorités des lignes directrices sur l'agriculture et la sécurité alimentaire de la politique du ministre.

Compte tenu de la crise alimentaire à l'échelle mondiale, il est convaincu que la solidarité internationale et des investissements suffisants dans le renforcement de la sécurité alimentaire dans les pays partenaires restent essentiels. La part des APD représente 11,9 % en 2021, soit un budget total d'un peu plus de 140 millions d'euros.

Les investissements supplémentaires restent importants. Ces chiffres concernent les règlements, les dépenses réelles en 2021. De nombreuses dépenses qui interviennent en 2021 concernent le paiement d'engagements pluriannuels pris antérieurement. Il ne faut pas se perdre dans une vision à court terme, mais aussi assurer des investissements structurels, à moyen terme.

La Belgique œuvre également, en coopération avec différents pays partenaires, au renforcement du secteur agricole. Elle opère dans le secteur agricole dans 12 de nos 14 pays partenaires (elle n'y opère pas spécifiquement en Palestine et au Mozambique). À cet égard, le nouveau portefeuille pour la RD Congo sera en principe approuvé avant la fin de l'année. Un montant de 42,3 millions d'euros y est prévu pour des interventions dans le secteur agricole. L'objectif est d'améliorer la gestion et les performances économiques, sociales

Binnen de partnerschappen is men bereid te focussen op de uitbouw van robuuste en inclusieve lokale en regionale waardeketens. Wanneer de landen sterk afhankelijk zijn van invoer, zoals thans het geval is met graan, kunnen externe schokken uiteraard ernstige gevolgen hebben.

Vaak worden boeren gestimuleerd om in te zetten op één specifiek gewas, voor export. Dat maakt boeren heel afhankelijk van externe factoren en daardoor net kwetsbaarder. Door meer in te zetten op een diversificatie van de productie, die lokaal geconsumeerd kan worden, wordt de voedselzekerheid van gemeenschappen beter gewaarborgd.

Ook het bevorderen van agro-ecologie speelt ter zake een belangrijke rol, aangezien landbouwers dankzij die benadering minder afhankelijk zijn van externe input, zoals meststoffen. België focust op agro-ecologie, omdat die benadering meteen ook een antwoord biedt op een aantal uitdagingen, zoals de klimaatverandering, ongelijkheid, voeding, waardig werk enzovoort. Bovendien worden de kleine landbouwers aldus centraal gesteld. De minister meent dat het belang van een inclusieve benadering niet genoeg kan worden beklemtoond. De krachtlijnen van het door de minister gevoerde beleid inzake landbouw en voedselzekerheid schenken prioritair aandacht aan vrouwen en jongeren, alsmede aan kleine en familiale landbouwers.

Gezien de wereldwijde voedselcrisis is hij ervan overtuigd dat internationale solidariteit en voldoende investeringen in het versterken van de voedselzekerheid in de partnerlanden broodnodig blijven. Als wordt gekeken naar het aandeel van de ODA gaat het om 11,9 % voor 2021, een totaalbudget van iets meer dan 140 miljoen euro.

De bijkomende investeringen blijven belangrijk. Die cijfers betreffen de uitbetalingen, dus de daadwerkelijke uitgaven in 2021. Heel wat uitgaven in 2021 betreffen de betaling van voordien gedane toezeggingen voor meerdere jaren. Men mag niet zich niet blindstaren op de korte termijn, maar moet ook structurele investeringen op middellange termijn verzekeren.

Samen met verschillende partnerlanden wordt ook samengewerkt aan het versterken van de landbouwsector. In 12 van onze 14 partnerlanden is België aanwezig in de landbouwsector (niet alleen specifiek in Palestina en Mozambique). De nieuwe portefeuille voor DR Congo bijvoorbeeld zal in principe nog voor het eind van het jaar goedgekeurd worden. Daarin wordt in 42,3 miljoen euro voorzien voor interventies in de landbouwsector. Het doel is "het beheer en de economische, sociale en milieuprestaties te verbeteren van voedselsystemen die

et environnementales générant des revenus et une sécurité alimentaire. Les interventions dans le secteur agricole en RD Congo seront en outre étendues pour passer de deux à pas moins de cinq provinces.

Par ailleurs, le ministre souligne que l'insécurité alimentaire constitue un problème multidimensionnel. Outre des investissements spécifiques dans le secteur agricole, il importe également d'investir davantage dans la création d'emplois, de conditions de travail décentes et d'une protection sociale. Par exemple, un portefeuille de protection sociale a été créé dans la région des Grands Lacs (d'un montant de 50 millions d'euros). Un revenu stable et décent est une condition importante pour avoir accès à une quantité suffisante de nourriture. L'égalité des genres et la création d'emplois durables occupent une place importante dans ce portefeuille.

Enfin, nous misons également beaucoup, au travers de notre financement de mesures climatiques, sur le verdissement du secteur agricole et sur le soutien des agriculteurs pour les rendre moins vulnérables aux conséquences du changement climatique dans les pays partenaires. Près d'un quart (23 %) du financement de mesures climatiques internationales est consacré au secteur agricole.

Enfin, les organisations non gouvernementales sont également des partenaires importantes dans ce domaine. Leurs nouveaux programmes ont été lancés en 2022 et plusieurs d'entre elles opèrent également dans le secteur agricole.

Mobilisation des ressources nationales

Outre nos réalisations en matière d'autonomie et de résilience au niveau individuel, nous œuvrons encore davantage au niveau systémique, par exemple au travers de la protection sociale, de la création d'emplois décents, d'une assurance maladie, de l'amélioration des conditions de travail, etc. Mais la Belgique est également très active au niveau fiscal, dans le cadre de la mobilisation des ressources nationales, où elle s'attelle à des réalisations très concrètes.

L'ensemble des études et des rapports indiquent que les recettes fiscales que les pays peuvent percevoir eux-mêmes constituent la principale source de financement de la coopération au développement. Le renommé laboratoire d'idées britannique ODI juge qu'il est possible de mettre fin à l'extrême pauvreté si les pays en voie de développement parviennent à augmenter les impôts sur le revenu de 25 %. La Belgique mise dès lors beaucoup sur ce principe, car chaque euro investi dans la capacité à générer des revenus propres est récupéré plusieurs fois. C'est pourquoi la Belgique s'engage

voedselzekerheid en inkomen genereren." De interventies in de landbouwsector in DRC zullen daarenboven worden uitgebreid van 2 provincies naar maar liefst 5 provincies.

Daarnaast benadrukt de minister dat voedselonzekerheid een multidimensioneel probleem is. Naast specifieke investeringen in de landbouwsector, is er ook een stijgende investering in de creatie van jobs, waardig werk en sociale bescherming. Er is bijvoorbeeld ook een portefeuille sociale bescherming opgestart in het Grote Merengebied (ter waarde van 50 miljoen euro). Een stabiel en waardig inkomen is een belangrijke voorwaarde om toegang te hebben tot voldoende voedsel. Gendergelijkheid en het creëren van groene jobs spelen een belangrijke rol in deze portefeuille.

Via de Belgische klimaatfinanciering wordt tot slot ook sterk ingezet op het vergroenen van de landbouwsector en op het ondersteunen van landbouwers om meer weerbaar te zijn tegen de gevolgen van de klimaatverandering in onze partnerlanden. Bijna een kwart (23 %) van de Belgische internationale klimaatfinanciering gaat naar de landbouwsector.

Tot slot zijn ook de niet-gouvernementele organisaties belangrijke partners in dit verhaal. Hun nieuwe programma's werden in 2022 opgestart en verschillende onder hen zijn ook actief in de landbouwsector.

Domestic resource mobilisation

Naast alles wat er wordt gedaan rond zelfredzaamheid en veerkracht op individueel niveau, gebeurt er heel wat meer op systemisch niveau, bijvoorbeeld via sociale bescherming, creatie van waardig werk, ziekteverzekering, verbeteren van werkomstandigheden enzovoort. Maar ook op fiscaal vlak, in het kader van *domestic resource mobilisation*, blijft België niet aan de zijlijn, maar doet het erg concrete zaken.

Uit alle studies en rapporten blijkt dat de fiscale ontvangsten die landen zelf kunnen innen de belangrijkste financieringsbron zijn voor ontwikkelingssamenwerking. De gerenommeerde Britse denktank ODI stelt dat het mogelijk is een einde te maken aan extreme armoede als landen erin slagen belastinginkomsten met een kwart te verhogen. België zet daar dan ook sterk op in, want elke euro die geïnvesteerd wordt in de capaciteit om eigen inkomsten te verwerven verdient zichzelf verschillende keren terug. Daarom is België ook geëngageerd in het kader van het *Addis Tax Initiative*, een breed

également au sein de l'Initiative fiscale d'Addis-Abeba, un vaste partenariat entre des pays, des organisations internationales comme le FMI et des ONG, qui vise à créer des systèmes fiscaux équitables dans les pays partenaires. Cet engagement se traduit concrètement par trois éléments:

- l'activation de la coopération avec le FMI afin de renforcer les administrations fiscales dans les pays partenaires. Un montant de 7 millions d'euros est prévu à cette fin, avec un accent sur les pays les plus pauvres du continent africain;

- le renforcement de la coopération avec l'Initiative pour la transparence des industries extractives (EITI). Cette organisation partenaire est une coopération entre les pouvoirs publics, les entreprises minières et les ONG et elle joue un rôle important pour rendre le secteur minier plus durable et veiller à ce que les revenus de l'exploitation minière profitent aux communautés locales;

- une attention particulière accordée à la coopération bilatérale. Par exemple, dans le nouveau programme avec la RD Congo, un volet distinct sera prévu sur la transparence et la gestion financière. L'objectif est d'améliorer l'efficacité de la gestion des moyens financiers afin d'augmenter la qualité des services sociaux en faveur de la population.

Enfin, il faut également faire preuve de cohérence. Par le passé, la coopération au développement bilatérale pouvait bénéficier de plusieurs exonérations fiscales dans le pays partenaire. Le ministre estime toutefois qu'il n'est pas logique d'œuvrer avec résolution à la mise en œuvre d'une fiscalité juste dans les pays partenaires tout en demandant soi-même des exonérations fiscales. C'est pourquoi on a examiné sous quelles conditions et dans quels pays partenaires ces exonérations fiscales spécifiques pourraient être supprimées. Ces suppressions seront donc prochainement effectives dans plusieurs pays partenaires.

Aide humanitaire

En 2022, le budget belge consacré à l'aide humanitaire a augmenté en raison de la guerre en Ukraine (plus 14 millions d'euros de CIP). Au total, le budget 2022 s'élevait à près de 200 millions d'euros (197,6 millions d'euros pour être plus précis). Des moyens supplémentaires ont été mobilisés pour faire face à cette situation. Réaliser des économies sur d'autres budgets humanitaires est la dernière chose que le ministre souhaite faire, car cela se ferait au détriment de personnes vulnérables vivant dans d'autres pays et de l'engagement de remédier aux causes profondes des crises humanitaires. Le ministre

partenariat tussen landen, internationale organisaties zoals het IMF en ngo's, om werk te maken van eerlijke belastingssystemen in onze partnerlanden. Concreet betekent dat engagement 3 dingen:

- activatie van de samenwerking met het IMF rond het versterken van belastingadministraties in de partnerlanden. Daarvoor wordt in 7 miljoen euro voorzien, met een focus op de armste landen op het Afrikaanse continent;

- versterking van de samenwerking met het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI). Deze partnerorganisatie is een samenwerking van overheden, mijnbouwbedrijven en ngo's en speelt een belangrijke rol in de verduurzaming van de mijnbouwsector en het verzekeren dat inkomsten uit de mijnbouw de lokale gemeenschap ten goede komen;

- aandachtspunt in de bilaterale samenwerking. Zo zal bijvoorbeeld in het nieuwe programma met RDC, een apart luik staan rond transparantie en financieel beheer. Hier wordt gestreefd naar de verbetering van de inzet van financiële middelen en het efficiënte gebruik, om zo de kwaliteit van de sociale diensten voor de bevolking te verhogen.

Tot slot moet het ook coherent zijn. In het verleden was het zo dat de bilaterale ontwikkelingssamenwerking kon genieten van een aantal fiscale vrijstellingen in het partnerland. De minister vindt het niet logisch om enerzijds sterk in te zetten op eerlijke belastingen in de partnerlanden en tegelijkertijd zelf fiscale vrijstellingen te vragen. Daarom werd bekeken onder welke voorwaarden met welke partnerlanden van die specifieke fiscale vrijstellingen wordt afgezien. Bij een aantal partnerlanden zal dit dus binnenkort vorm krijgen.

Humanitaire hulp

In 2022 is het Belgische budget voor humanitaire hulp gestegen naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne (+ 14 miljoen euro IDP). In totaal ging het in 2022 om een budget van bijna 200 miljoen euro (meer bepaald 197,6 miljoen euro). Om te reageren op deze situatie werden bijkomende middelen gemobiliseerd. Besparen op andere humanitaire budgetten is het laatste wat de minister wil doen. Dit zou ten koste gaan van kwetsbare mensen in andere landen en van de inzet om de grondoorzaken van humanitaire crisissen aan te pakken, de minister denkt daarbij aan de strijd tegen

songe en l'occurrence à la lutte contre le changement climatique, à la lutte en faveur d'une meilleure protection sociale ou à l'importance de la prévention des conflits.

Il faut aussi prévenir la fragmentation de l'aide. C'est pourquoi l'aide humanitaire belge se concentre en priorité sur la région des Grands Lacs, le Sahel, les territoires palestiniens occupés ainsi que la Syrie et la région avoisinante. La Belgique dispose effectivement d'une stratégie en matière d'aide humanitaire, dont elle fixe également les priorités. Si des moyens distincts devaient être dégagés pour chaque crise et que des accords spécifiques assortis des garanties nécessaires devaient être conclus avec des organisations partenaires, il serait difficile de faire parvenir à temps l'aide aux personnes dans le besoin. Il est donc nécessaire de faire des choix tout en renforçant le système humanitaire.

C'est pourquoi au moins 60 % du financement humanitaire belge sont alloués de manière flexible, au travers de contributions aux fonds généraux des organisations humanitaires, telles que le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) ou le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), et de contributions aux fonds humanitaires flexibles, comme le Fonds central d'intervention d'urgence (CERF) du Bureau de la coordination des affaires humanitaires (BCAH) ou le compte d'intervention immédiate (CII) du Programme alimentaire mondial (PAM). Grâce à ce financement flexible, les donateurs permettent aux organisations humanitaires de déterminer elles-mêmes où et quand les moyens sont alloués, ce qui permet une action humanitaire plus rapide et plus efficace.

Il est également nécessaire d'intensifier le recours à la localisation pour renforcer le système humanitaire. Cela demeure une priorité, en application des principes de bonnes pratiques pour l'aide humanitaire. En effet, les organisations locales sont souvent les premières sur les lieux, bénéficient de l'accès pour fournir de l'aide et connaissent le mieux le contexte. Plusieurs des programmes humanitaires mis en œuvre par les ONG belges comportent un volet sur le renforcement des capacités des organisations partenaires locales. Ce point constitue aussi toujours un point de discussion avec les partenaires humanitaires, qui sont systématiquement encouragés à se concentrer sur le renforcement des partenaires locaux.

Mais les fonds humanitaires, qui comptent la Belgique parmi ses donateurs, sont également accessibles aux organisations locales. Par exemple, le Fonds d'urgence pour les réponses aux catastrophes (DREF), qui est le fonds humanitaire de la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (IFRC), met des fonds à la disposition des sections locales de

klimaatverandering, voor betere sociale bescherming of het belang van conflictpreventie.

Versnippering moet ook worden voorkomen, daarom focust de Belgische humanitaire hulp zich prioritair op de regio van de Grote Meren, de Sahel, de bezette Palestijnse gebieden en Syrië en de regio. Er bestaat inderdaad een Belgische strategie voor humanitaire hulp, waarin ook de prioriteiten bepaald worden. Als er voor elke crisis apart geld vrijgemaakt moet worden én specifieke overeenkomsten gesloten moeten worden met partnerorganisaties waarin de nodige waarborgen zijn ingebouwd, wordt het moeilijk om de hulp tijdig tot bij de mensen te krijgen. Daarom is het nodig keuzes te maken en daarnaast het humanitaire systeem te versterken.

Daarom wordt er minstens 60 % van de Belgische humanitaire financiering ingezet op een flexibele manier, via bijdragen aan de algemene middelen van humanitaire organisaties, zoals ICRC of UNHCR, en via de bijdragen aan flexibele humanitaire fondsen, zoals de CERF van OCHA of de IRA van het WFP. Via flexibele financiering zorgen donoren ervoor dat humanitaire organisaties zelf kunnen beslissen waar en wanneer ze middelen inzetten. Op die manier kan humanitaire actie sneller en doeltreffender werken.

Ook sterker inzetten op lokalisering is nodig om het humanitaire systeem te versterken, het blijft een prioriteit, in lijn met de principes van het *Good Humanitarian Donorship*. De lokale organisaties zijn vaak degenen die het eerst ter plaatste zijn, toegang hebben om hulp te verlenen en het beste de context kennen. Verschillende van de humanitaire programma's, uitgevoerd door Belgische ngo's, voorzien in een component rond capaciteitsversterking van lokale partnerorganisaties. Dit komt ook steeds ter sprake met de humanitaire partners. Die worden systematisch aangemoedigd om in te zetten op de versterking van lokale partners.

Maar ook de humanitaire fondsen, waar België een donor van is, zijn toegankelijk voor lokale organisaties. De DREF bijvoorbeeld, het humanitair fonds van het IFRC (*International Federation of Red Cross and Red Crescent organizations*), stelt financiering ter beschikking van de lokale Rode Kruis afdelingen als reactie op een ramp. De jaarlijkse bijdrage van België werd in 2021 opgetrokken

la Croix-Rouge lorsque des catastrophes surviennent. La contribution annuelle de la Belgique à ce fonds a été portée à 2,5 millions d'euros par an pour 2021 et 2022. Il ne s'agit pas seulement de financer les organisations locales, mais aussi de renforcer les capacités de ces organisations et de les laisser prendre l'initiative, notamment en ce qui concerne l'évaluation des besoins.

En outre, il est demandé aux grandes organisations internationales de fournir un accès aux fonds et de s'engager fermement à renforcer les capacités des travailleurs humanitaires locaux. En 2023, de nouveaux programmes seront lancés en collaboration avec des ONG belges. Ces ONG collaborent déjà étroitement avec les organisations locales, mais l'ambition est de conclure des accords clairs à ce sujet dans le cadre des programmes, qui pourront faire l'objet d'un suivi. S'agissant de la flexibilité, l'inscription d'un système de modificateurs de crise dans les programmes est à l'étude.

Protection sociale

La protection sociale n'est pas un luxe mais un droit humain. C'est également un objectif de développement durable (ODD) et une obligation inscrite dans les conventions et recommandations de l'OIT. Pourtant, 55 % de la population mondiale, soit 4 milliards de personnes, ne bénéficient toujours pas d'une protection sociale aujourd'hui.

Le ministre soutient la création d'un Fonds mondial pour la protection sociale, suivant la proposition de son compatriote et rapporteur spécial des Nations Unies Olivier De Schutter.

Ce fonds repose donc sur l'idée d'organiser un mécanisme pour aider à la mise en place de systèmes de sécurité sociale dans ces pays. Mais ces systèmes ne reposeraient que sur un soutien financier temporaire, l'objectif final étant que les pays en développement puissent et doivent financer leurs propres systèmes de sécurité sociale. Ce projet doit s'accompagner d'une assistance technique pour mettre progressivement en place des systèmes aussi complets que possible. La proposition du professeur De Schutter vise également à rendre ce mécanisme de soutien international aussi efficace que possible, notamment en reliant les nombreuses initiatives et organisations internationales qui existent déjà sur le terrain.

En ce qui concerne la résolution visant à soutenir la mise en place d'un Fonds mondial de protection sociale, le gouvernement est sur la même longueur d'onde que le Parlement. Ce fonds mondial revêtira désormais la forme d'un "Accélérateur mondial sur les emplois et la protection sociale pour des transitions justes", qui a été lancé

tot 2,5 miljoen euro per jaar voor 2021 en 2022. Het gaat niet enkel om het financieren van lokale organisaties, maar ook om de capaciteitsversterking van deze organisaties en hen de leiding te laten nemen, onder andere voor wat betreft nodenanalyses.

Daarenboven wordt er aan de grote internationale organisaties gevraagd om, naast het verlenen van toegang tot de fondsen, ook sterk in te zetten op het versterken van de capaciteiten van de lokale hulpverleners. In 2023 zullen er nieuwe programma's worden opgestart met de Belgische ngo's. Die ngo's werken al sterk samen met lokale organisaties, maar het is de ambitie hier duidelijke afspraken rond te maken binnen de programma's, die opgevolgd kunnen worden. Wat betreft de flexibiliteit wordt er gekeken naar een systeem van *crisis modifiers* in de programma's.

Sociale bescherming

Sociale bescherming is geen luxe, maar een mensenrecht. Het is ook een *Sustainable Development Goal* (SDG) en een verplichting die is vastgelegd in ILO-conventies en aanbevelingen. Toch heeft vandaag nog steeds 55 % van de wereldbevolking, of 4 miljard mensen, geen sociale bescherming.

De minister is voorstander van de oprichting van een Wereldfonds voor sociale bescherming, naar het voorstel van landgenoot en VN Speciaal Rapporteur Olivier De Schutter.

Het idee van dit fonds is dan ook om een mechanisme te organiseren om sociale zekerheidsstelsels in deze landen te helpen opstarten. Maar alleen met tijdelijke financiële steun, want uiteindelijk kunnen en moeten ontwikkelingslanden hun eigen sociale zekerheidsstelsels financieren. Daarbij komt technische assistentie om beetje bij beetje systemen op te zetten die zo compleet mogelijk zijn. Het voorstel van professor De Schutter heeft ook tot doel dit internationale ondersteuningsmechanisme zo doeltreffend mogelijk te maken, met name door de vele initiatieven en internationale organisaties die al actief zijn in het veld te verbinden.

Inzake de "resolutie betreffende de ondersteuning van de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming" zit de regering op dezelfde lijn als het Parlement. Het mondiaal fonds zal nu vorm nemen als de "*Global Accelerator on Jobs and Social Protection for Just Transitions*". Intussen heeft VN secretaris-generaal

depuis lors par le secrétaire général des Nations Unies António Guterres. Cette initiative vise à créer 400 millions de nouveaux emplois verts et à fournir une protection sociale à 4 milliards de personnes. L'Accélérateur met en œuvre les priorités du Forum mondial de la protection sociale. La Belgique a ainsi soutenu cet Accélérateur au cours de l'Assemblée générale des Nations Unies, qui s'est tenue en septembre 2022.

L'Accélérateur mondial (AM) est en pleine préparation. La Belgique contribue également à la mise en œuvre de l'Accélérateur mondial en soutenant le développement de systèmes de protection sociale au Sénégal et au Burkina Faso, notamment par le biais du Programme-phare de l'OIT sur la mise en place de socles de protection sociale. L'intégration de ce projet dans l'AM est donc un projet qui sera suivi de près par le ministre. Il s'agit donc plutôt d'un renouvellement que d'une simple continuation, qui doit être assorti des évaluations appropriées, qui ont eu lieu récemment et qui confortent le ministre dans sa conviction qu'il est sur la bonne voie.

Le 1^{er} décembre 2022, le ministre rencontrera le nouveau directeur général de l'OIT. Les différentes initiatives de protection sociale sont également inscrites à l'ordre du jour.

Outre le soutien qu'il apporte au Programme-phare sur la mise en place de socles de protection sociale, le ministre s'engage en effet aussi pleinement dans le développement de systèmes de protection sociale dans les pays partenaires, via le Programme thématique sur la protection sociale dans la région des Grands Lacs, via des expériences-pilotes de transferts monétaires via l'UNICEF, via les ONG belges et d'autres partenaires au Niger, en RDC – éventuellement au Sénégal à l'avenir – mais aussi en Ouganda, en Palestine et en Tanzanie.

Le portefeuille mise donc pleinement là-dessus, mais cela ne s'arrête pas là. Le travail décent, et donc l'adoption de mesures en faveur d'un emploi formel répondant aux normes internationales et aux caractéristiques d'un emploi décent, est un thème récurrent et une priorité dans nombre de nos portefeuilles nationaux. Cela sera également inclus dans le nouveau programme pays pour le Maroc, par exemple.

En ce qui concerne les résultats: au Burkina Faso, les premières mesures ont été prises pour développer un régime national d'assurance maladie universelle. Au Sénégal, une mutualité nationale pour les artisans a été rendue possible et, dans une prochaine phase, il en sera de même pour le secteur du commerce. Ensemble, ces secteurs représentent 50 % des emplois de l'économie

António Guterres die "Global Accelerator" gelanceerd. Dit initiatief wil 400 miljoen nieuwe groene jobs creëren en sociale bescherming bieden aan 4 miljard personen. De Accelerator geeft uitvoering aan de prioriteiten van het mondiaal voor Sociale Bescherming. Zo steunde België de accelerator tijdens de AV van de VN, in september 2022.

De *Global Accelerator* (GA) is in volle voorbereiding. Er wordt ook bijgedragen aan de uitvoering van de *Global Accelerator*, door de steun aan de uitbouw van sociale beschermingssystemen in onder andere Senegal en Burkina Faso via het ILO *Global Flagship Program on Social Protection*. De integratie van dit project in de GA is dan ook een aandachtspunt dat door de minister van nabij wordt opgevolgd. Het gaat dus eerder om een vernieuwing, dan zomaar een verderzetting, die gepaard moet gaan met de juiste evaluaties, die recent gebeurde en de minister sterken in zijn overtuiging dat hij hiermee op de goede weg is.

Op 1 december 2022 ontmoet de minister de nieuwe Directeur-Generaal van de ILO. De verschillende initiatieven omtrent sociale bescherming staan hier ook op de agenda.

Naast de steun aan het *Global Flagship Program on Social Protection* zet de minister immers ook volop in op de uitbouw van sociale beschermingssystemen in de partnerlanden, via het thematische programma voor sociale bescherming van de Grote Meren, via pilootervaringen met cash transfers via UNICEF, via de Belgische ngo's en andere partners in Niger, RDC, mogelijk Senegal in de toekomst, maar ook Uganda, Palestina, Tanzania.

De portefeuille zet hier dus volop op in, maar daar houdt het niet op. Waardig werk, en dus het zetten van stappen naar formele tewerkstelling die beantwoordt aan de internationale normen en kenmerken van een waardige job, is een wederkerend thema en focus in vele van onze landenportefeuilles. Ook in het nieuwe landenprogramma voor bijvoorbeeld Marokko, zal dit opgenomen worden.

Wat de resultaten betreft: in Burkina Faso zijn de eerste stappen gezet voor de uitwerking van een nationale universele ziekteverzekering. In Senegal is een nationale mutualiteit voor ambachtslieden mogelijk gemaakt en zal in een volgende fase hetzelfde gedaan worden met de handelssector. Samen vertegenwoordigen die sectoren 50 % van de jobs in de informele economie. De

informelle. Le ministre regrette que ce que la Belgique fait ne soit pas suffisant. Mais au moins, de petits exemples importants ont été donnés.

Contrat de gestion d'Enabel

À la demande du ministre, une étape a été ajoutée au processus de programmation en vue de faire une analyse beaucoup plus stratégique du contenu des résultats du programme précédent. Le ministre souhaite que les nouveaux programmes de coopération tiennent beaucoup plus compte des leçons du passé. Le fait qu'Enabel bénéficie d'une plus grande flexibilité répond à une demande explicite d'Enabel de veiller à ce que les fonds belges soient utilisés le plus efficacement possible. Le ministre estime qu'agir autrement témoignerait d'une mauvaise gestion des fonds publics.

Le ministre indique que le rôle du pays partenaire dans le processus du premier contrat de gestion était beaucoup plus faible en ce qui concerne le partenariat. La véritable concertation n'avait commencé qu'au moment où les priorités belges étaient en fait déjà fixées. Cette concertation commence maintenant dès les premières réflexions sur un nouveau programme de coopération.

Le ministre confirme que l'alignement sur les priorités du pays partenaire est important et que cet aspect a été réintégré dans le nouveau contrat de gestion.

Intégrité

Un projet d'arrêté royal a été préparé par l'administration et a fait l'objet d'une concertation avec la Task Force Intégrité. Enabel, BIO, la société civile et les acteurs institutionnels y sont représentés. Ce projet d'arrêté royal a maintenant été modifié pour répondre à l'avis du Conseil d'État. Entre-temps, l'administration a également recruté une personne pour gérer le centre de signalement neutre. Le recrutement d'un deuxième collaborateur est en cours. Le ministre peut donc garantir que le centre de signalement neutre sera mis sur pied. Mais le ministre rappelle également que la proposition de loi prévoit que le centre de signalement est subsidiaire aux centres de signalement qui existent chez les acteurs belges eux-mêmes. Cela signifie qu'il relève principalement de leur responsabilité de suivre les cas d'abus et de prendre les mesures nécessaires. Ils s'y sont déjà engagés en 2018 dans la Charte Intégrité et ont mis en place des centres de signalement internes dans ce cadre.

Cohérence des politiques de développement

Le gouvernement a approuvé un nouveau plan fédéral de développement durable le 1^{er} octobre 2021. Il indique

minister betreurt dat wat België doet, niet genoeg is. Maar tenminste zijn er kleine belangrijke voorbeelden gesteld.

Beheerscontract Enabel

Op vraag van de minister is er een stap bijgekomen in het programmatieproces dat erop gericht is om inhoudelijk een veel strategischere analyse te doen van de resultaten van het vorige programma. De minister wil dat nieuwe samenwerkingsprogramma's veel meer rekening houden met de lessen uit het verleden. Dat er meer flexibiliteit gekomen is voor Enabel, is een antwoord op een expliciete vraag van Enabel om ervoor te zorgen dat de Belgische middelen zo doeltreffend mogelijk ingezet worden. De minister is van mening dat het anders slecht beheer zou zijn van publieke middelen.

De minister geeft aan dat de rol van het partnerland in het proces van het eerste beheerscontract veel zwakker was als het gaat om het partnerschap. Echt overleg begon daar slechts op het moment dat de Belgische prioriteiten eigenlijk al vastlagen. Dat overleg begint nu vanaf de eerste reflecties over een nieuw samenwerkingsprogramma.

De minister bevestigt dat afstemming op de prioriteiten van het partnerland belangrijk is en opnieuw werd opgenomen in de nieuwe beheersovereenkomst.

Integriteit

Er is een draft KB opgesteld door de administratie dat overlegd is met de Task Force Integriteit. Hierin zijn Enabel, BIO, de civiele maatschappij en de institutionele actoren vertegenwoordigd. Dit draft KB is nu aangepast om tegemoet te komen aan het advies van de Raad van State. Ondertussen is bij de administratie ook een persoon gerekruteerd die het beheer zal moeten doen van het neutraal meldpunt. De rekrutering voor een tweede medewerker is bezig. De minister kan dus garanderen dat het neutraal meldpunt er zal komen. Maar de minister herinnert er ook aan dat het wetsvoorstel bepaalt dat het meldpunt subsidiair is ten opzichte van de meldpunten die bestaan bij de Belgische actoren zelf. Dat betekent dat het voornamelijk hun verantwoordelijkheid is om gevallen van misbruik op te volgen en de nodige maatregelen te nemen. Zij hebben zich daartoe reeds geëngageerd in 2018 in het Charter Integriteit en hebben in het kader daarvan interne meldpunten opgericht.

Beleidscoherentie voor ontwikkeling

De regering heeft op 1 oktober 2021 het nieuwe federaal plan voor duurzame ontwikkeling goedgekeurd. De

qu'un groupe de travail sur la cohérence des politiques pour le développement peut également être créé au sein des conférences interministérielles existantes sur la politique étrangère ou le développement durable. Les Objectifs de développement durable (ODD) étant une boussole pour la solidarité internationale belge, il semble logique pour le ministre de prévoir un groupe de travail sur la cohérence des politiques au sein de la conférence interministérielle sur le développement durable. Plutôt que de créer des structures supplémentaires, la plateforme existante peut être utilisée pour l'extension logique de la dimension internationale du développement durable. Pour préparer des initiatives dans le cadre de la cohérence des politiques, le ministre a demandé à l'administration de créer une capacité dans ce domaine, ce qui a été fait.

Ainsi, des initiatives ont déjà été prises dans le cadre de la cohérence des politiques pour le développement, comme avec le ministre de l'Énergie pour l'abandon progressif de l'huile de palme et du soja comme biocarburants, afin d'éviter que la production de ces cultures ne se fasse au détriment de la production alimentaire dans les pays en situation de pénurie alimentaire. Des accords ont également été conclus avec le ministre des Finances pour plaider au sein de la Banque mondiale en faveur d'une politique qui tienne davantage compte des pays les moins développés et de la nécessité d'investir dans des services publics solides. Une position commune a été développée autour de l'annulation de la dette.

Le ministre a discuté avec le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques sur un plan d'action. Ce Conseil a fait référence aux recommandations du plan fédéral sur le développement durable et a indiqué que ces recommandations peuvent être considérées comme un plan d'action, ce qui semble une approche pragmatique. Le ministre se dit ouvert à développer un plan de manière plus formelle.

Triple nexus

Avec le nombre de crises qui se transforment en conflits permanents, l'accent ne peut plus être mis uniquement sur l'aide humanitaire: la Belgique doit aller plus loin. L'objectif est de créer un pont entre l'aide humanitaire et l'aide au développement, autrement dit le nexus aide humanitaire – coopération au développement. Par exemple, la Belgique a contribué à hauteur de trois millions d'euros au fonds MADAD en 2021. Ce fonds permet de soutenir les réfugiés syriens dans les pays voisins et leurs communautés d'accueil. En impliquant les deux groupes, il vise à promouvoir la cohésion sociale et constitue un bon exemple de bonne coordination entre l'aide humanitaire et l'aide au développement, tout en mettant l'accent sur la protection et la sécurité. Comme

le ministre stipt aan dat ook binnen de bestaande interministeriële conferenties buitenlands beleid of duurzame ontwikkeling een werkgroep inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling kan worden opgericht. De duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG) zijn richtinggevend voor de Belgische internationale solidariteit. Het lijkt de minister dan ook logisch een werkgroep inzake beleidscoherentie op te richten binnen de interministeriële conferentie duurzame ontwikkeling. In plaats van bijkomende structuren te creëren, kan het bestaande platform worden aangewend voor de voor de hand liggende uitbouw van de internationale dimensie van duurzame ontwikkeling. Met het oog op de voorbereiding van initiatieven op het vlak van beleidscoherentie, heeft de minister zijn diensten verzocht te voorzien in mogelijkheden op dat vlak. Dat is gebeurd.

Zo werden al initiatieven genomen met het oog op beleidscoherentie voor ontwikkeling. Met de minister van Energie werd bijvoorbeeld werk gemaakt van de uitfasering van palm- en sojaolie als biobrandstoffen, teneinde te voorkomen dat die teelten ten koste zouden gaan van de voedselproductie in landen met voedseltekorten. Voorts werden akkoorden gesloten met de minister van Financiën, opdat die binnen de Wereldbank zo pleiten voor een beleid dat meer rekening houdt met de minst ontwikkelde landen en met de noodzaak om te investeren in degelijke overheidsdiensten. Er werd een gemeenschappelijk standpunt inzake schuldkwijtschelding uitgewerkt.

De minister heeft een actieplan besproken met de Adviesraad inzake beleidscoherentie. Die Adviesraad heeft verwezen naar de aanbevelingen van het Federaal plan voor duurzame ontwikkeling en heeft aangegeven dat die aanbevelingen kunnen worden beschouwd als een actieplan. Dat lijkt een pragmatische benadering. De minister staat open voor een formelere uitwerking van een plan.

Triple nexus

Nu een aantal crisissen uitmondt in voortdurende conflicten, kan er niet langer alleen worden ingezet op humanitaire hulp: België moet verder gaan. Het is de bedoeling om een brug te vormen tussen humanitaire bijstand en ontwikkelingshulp, met andere woorden de nexus humanitaire-ontwikkelingssamenwerking. Bijvoorbeeld droeg België in 2021 drie miljoen euro bij aan het MADAD-fonds. Dit fonds biedt ondersteuning aan Syrische vluchtelingen in de buurlanden en de gastgemeenschappen. Door beide groepen te betrekken wil het sociale cohesie bevorderen en is een goed voorbeeld van een goede afstemming tussen humanitaire hulp en ontwikkelingshulp en met een focus op bescherming en veiligheid. Aangezien Enabel hier als

Enabel intervient ici en tant qu'exécutant, les activités de ce fonds peuvent être suivies de près. Les projets se poursuivront jusqu'à la mi-2025. Entre 2014 et 2021, le fonds a permis, notamment, l'accès à une éducation primaire de qualité pour plus de 720.000 enfants, l'amélioration des services de santé pour près de 6 millions de personnes et la participation de 1,9 million de bénéficiaires à des projets visant à renforcer la cohésion sociale.

Coopération avec la diplomatie et la Défense dans les accords du gouvernement

La coopération au développement adopte toujours une approche 3D, à savoir une approche où le Développement, la Défense et la Diplomatie se complètent étroitement. Dans la pratique, cela se vérifie tant en Afrique centrale que dans la région du Sahel, où il ne peut y avoir de développement sans sécurité ni de sécurité sans développement. La concertation interdépartementale et les actions de renforcement des politiques sont donc la norme en ce qui concerne ces régions.

Le projet Torodi au Niger en est un bon exemple. Il suit une approche 3D. Le projet sera coordonné par la Haute Autorité pour la Consolidation de la Paix (HACP) du Niger.

L'objectif est de renforcer à la fois les capacités des Forces Armées du Niger (FAN) à protéger la population et le territoire, les capacités des forces de sécurité intérieure, la présence de l'État et de ses services publics de base, ainsi que la cohésion sociale et la confiance entre les citoyens et les autorités locales. Cette intervention permettra de renforcer la stabilisation, la sécurité et le retour de l'État et de ses services publics de base dans le département de Torodi.

La Défense belge s'efforcera d'améliorer la sécurité des personnes et des biens dans la région de Torodi en renforçant les capacités des forces armées nigériennes pour les rendre plus résilientes et autonomes. Ce soutien prendra la forme de dons d'équipements, d'une aide à la construction d'un poste de commandement et de conseils.

La coopération bilatérale belge (via l'agence Enabel) contribuera au renforcement des capacités des structures étatiques locales du département. Cette composante comprendra notamment un appui au renforcement nécessaire du déploiement des forces de sécurité intérieure dans le département de Torodi. En outre, les acteurs locaux seront également guidés et soutenus en ce qui

uitvoerder tussenkomt kunnen de activiteiten van dit fonds van nabij worden gevolgd. De projecten lopen verder tot midden 2025. Tussen 2014 en 2021 zorgde het fonds onder andere voor de toegang tot kwalitatief basisonderwijs voor meer dan 720.000 kinderen, voor betere gezondheidsdiensten voor bijna 6 miljoen personen en 1,9 miljoen begunstigten namen deel aan projecten ter versterking van sociale cohesie.

Samenwerking met diplomatie en defensie in akkoorden regering

Ontwikkelingssamenwerking gaat steeds uit van een 3D benadering. Dit is er één waarbij *Development*, *Defence* en *Diplomacy* elkaar nauw aanvullen. In de praktijk komt dit naar boven zowel in Centraal-Afrika als met betrekking tot de Sahel-regio waarbij er geen ontwikkeling kan zijn zonder veiligheid en geen veiligheid zonder ontwikkeling. Interdepartementaal overleg en beleidsversterkende acties zijn dan ook de norm met betrekking tot deze regio's.

Het Torodi project te Niger vormt hier een mooi voorbeeld van. Het volgt een 3D-aanpak. Het project zal worden gecoördineerd door de Nigerese *Haute Autorité pour la Consolidation de la Paix* (HACP).

De bedoeling is het versterken van zowel de capaciteiten van de strijdkrachten in Niger (*Forces Armées du Niger-FAN*) om de bevolking en het grondgebied te beschermen, als de capaciteiten van de interne veiligheidstroepen, als de aanwezigheid van de Staat en de openbare basisdiensten, als de sociale cohesie en het vertrouwen tussen burgers en lokale autoriteiten. Deze interventie zal bijdragen aan het versterken van de stabilisatie, beveiliging en terugkeer van de Staat en zijn openbare basisdiensten in het departement Torodi.

De Belgische Defensie zal werken aan het verbeteren van de veiligheid van mensen en goederen in de Torodi-regio door de capaciteiten van de Nigerese strijdkrachten te versterken om ze veerkrachtiger en autonoom te maken. Dit zal onder meer gebeuren door middel van steun in de vorm van schenkingen van uitrusting, hulp bij de bouw van een commandopost en advieswerkzaamheden.

De Belgische bilaterale samenwerking (via het agentschap Enabel) zal bijdragen tot de versterking van de capaciteiten van de lokale staatsstructuren in het departement. Dit onderdeel omvat onder andere een ondersteuning aan de noodzakelijke versterkte inzet van de binnenlandse veiligheidstroepen in het departement Torodi. Daarnaast zullen lokale actoren ook worden

concerne l'administration locale, le dialogue social et les activités de développement économique et social.

Enfin, la diplomatie belge permet d'inscrire cette approche dans une politique conforme aux directives nationales. L'ambassade à Niamey, qui représente la Belgique auprès du gouvernement nigérian, assurera et coordonnera le dialogue politique avec les autorités nigérianes.

Les partenaires sont en premier lieu les autorités locales (le préfet, les maires, les services techniques, les trois forces de sécurité intérieure, l'Agence nationale pour le financement des collectivités territoriales (ANFICT) et le Fonds d'Investissement pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (FISAN), mais on collabore également avec d'autres donateurs internationaux (l'UE, les Pays-Bas) et des ONG.

Le projet n'a pas encore démarré car l'approbation officielle du financement européen supplémentaire promis pour la composante FSI (forces de sécurité intérieure) doit encore être donnée. Tout doit commencer simultanément et en synergie. Les activités exactes et les priorités précises doivent encore être définies en concertation avec les autorités locales sur la base de la mise à jour des plans de développement locaux. Il s'agit en soi de la première phase du projet Torodi.

Cadres stratégiques communs (CSC)

Les CSC sont des documents rédigés à l'initiative des acteurs non gouvernementaux et soumis au ministre pour approbation. L'objectif de ces cadres est d'assurer une coopération maximale et une union des forces entre les partenaires au sein d'un pays ou autour d'un thème en définissant une analyse et des objectifs communs. Les deux CSC thématiques ont été finalisés et approuvés en 2021.

Private Sector Development

Le ministre étudie en effet la possibilité de soutenir une initiative très innovante en matière de transfert de technologie par le biais de licences dites d'impact. Dans ce cas, un partenaire de développement reçoit une licence exclusive pour l'adaptation et l'application d'une technologie dans les pays en développement. De cette façon, la technologie belge peut être adaptée pour être utilisée dans les pays en développement, tandis que le droit des brevets reste garanti et protégé. Les négociations visant à mettre en place un pool de droits de propriété intellectuelle demandent beaucoup de temps et d'argent, ce qui justifie un financement. Il s'agit d'une

begeleid en ondersteund bij het lokaal bestuur, de sociale dialoog en activiteiten op het gebied van economische en sociale ontwikkeling.

De Belgische diplomatie ten slotte maakt het mogelijk om deze aanpak in te passen in een beleid dat aansluit bij de nationale richtlijnen. De ambassade in Niamey, die België vertegenwoordigt bij de Nigerese regering, zal de politieke dialoog met de Nigerese autoriteiten verzekeren en coördineren.

De partners zijn eerst en vooral de lokale autoriteiten (de prefect, de burgemeesters, de technische diensten, drie korpsen voor binnenlandse veiligheid, het Agence nationale pour le financement des collectivités territoriales (ANFICT) en het *Fonds d'Investissement pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle* (FISAN) maar er wordt ook samengewerkt met andere internationale donoren (de EU, Nederland) en ngo's.

Het project is nog niet opgestart omdat de formele goedkeuring van toegezegde bijkomende Europese financiering voor het onderdeel FSI (binnenlandse veiligheidstroepen) moet nog worden gegeven. Alles zou tegelijkertijd en in synergie moeten opstarten. De exacte activiteiten en precieze prioriteiten dienen nog gedefinieerd te worden in samenspraak met de lokale autoriteiten op basis van de update van de lokale ontwikkelingsplannen. Dit op zich is de eerste fase van het Torodi-project.

Gemeenschappelijke Strategische Kaders (GSK)

De GSK's zijn documenten die op initiatief van de niet-gouvernementele actoren worden opgesteld en ter goedkeuring aan de minister worden voorgelegd. De doelstelling van deze kaders is om ervoor te zorgen dat de partners binnen een land of rond een thema maximaal samenwerken en de krachten bundelen door een gezamenlijke analyse en doelstellingen vast te leggen. De twee thematische GSK's werden afgerond en reeds in 2021 goedgekeurd.

Private Sector Development

De minister onderzoekt inderdaad de mogelijkheid om een zeer vernieuwend initiatief te ondersteunen op vlak van transfer van technologie via zogenaamde impact licenties. Hierbij krijgt een ontwikkelingspartner een exclusieve licentie voor de aanpassing en toepassing van een technologie in ontwikkelingslanden. Op deze manier kan Belgische technologie aangepast worden voor gebruik in ontwikkelingslanden, terwijl het patentrecht gegarandeerd en beschermd blijft. De onderhandelingen om zo een pool van intellectuele eigendomsrechten op te starten zijn zeer tijds- en kostenintensief, waardoor een financiering op zijn plaats is. Het betreft een toelage

subvention d'un peu plus de 900.000 euros provenant de la ligne budgétaire des financements innovants. Une fois que l'initiative sera en cours, elle s'autofinancera.

Le gouvernement continue de miser sur l'entrepreneuriat qui crée de la valeur ajoutée locale, des emplois décents, une meilleure sécurité alimentaire, pour les jeunes et les femmes en particulier. Cela permet de soutenir le rôle que le secteur privé peut jouer à différents niveaux, et pas seulement à travers BIO. Dans plusieurs lettres d'instruction pour les programmes gouvernementaux, l'entrepreneuriat est une priorité. Enabel soutient également les coopératives sur le terrain dans les pays partenaires. Une coopération est mise en place avec les entreprises pour rendre leurs chaînes d'approvisionnement réellement durables. Grâce à un financement de *The Shift*, une "*community of practice*" qui met en pratique la gestion durable de la chaîne d'approvisionnement, peut être développée avec les PME belges. L'organisation belge Entrepreneurs pour entrepreneurs a également reçu pour la première fois un financement pour soutenir l'entrepreneuriat dans nos pays partenaires.

BIO et Feronia

Feronia n'était effectivement pas un bon exemple de la manière dont BIO doit investir dans le respect des personnes et du climat. Cet investissement témoigne des risques élevés que comporte l'investissement dans des régions fragiles pour lesquelles il n'y a pas de crédits commerciaux disponibles. Il est impératif que BIO, avant de procéder à tout investissement, évalue mieux les risques et la mesure dans laquelle l'engagement et les possibilités existent d'améliorer les choses. Le ministre admet que cette évaluation n'était pas suffisante en ce qui concerne Feronia. À sa demande, BIO a élaboré une stratégie de sortie responsable, qui a été approuvée par le Conseil d'administration le 26 janvier 2021.

En février 2022, BIO a officiellement vendu son prêt à PHC/Feronia. L'acquéreur, Kuramo, reste contractuellement tenu de mettre en œuvre le plan d'action environnemental et social (PAES) actualisé. L'évaluation de ces investissements est en cours. Cette évaluation portera sur la coopération avec d'autres institutions de financement du développement (IFD), les conditions préalables à l'investissement et le suivi d'un PAES. Cette évaluation permettra d'éviter de telles erreurs à l'avenir. Le budget de BIO pour l'évaluation sera porté de 50.000 à 75.000 euros afin d'améliorer le fonctionnement.

Des mesures sont également prévues dans la négociation du nouveau contrat de gestion pour minimiser le risque de nouveaux cas "Feronia".

van een toelage van iets meer dan 900.000 euro op de budgetlijn innovatieve financiering. Eens het initiatief lopende is, zal het zelfbedruipend zijn.

De regering blijft inzetten op ondernemerschap dat lokale meerwaarde creëert, waardige jobs, betere voedselzekerheid, voor jongeren en vrouwen in het bijzonder. Zodoende wordt de rol ondersteund die de private sector kan spelen op verschillende niveaus, en niet enkel via BIO. In verschillende instructiebrieven voor de gouvernementele programma's is ondernemerschap een prioriteit. Enabel ondersteunt ook coöperatieën op het terrein in partnerlanden. Er wordt samengewerkt met bedrijven om hun toeleveringsketen echt duurzaam te maken. Dankzij een financiering van *The Shift* kan er samen met Belgische kmo's een "*community of practice*" uitgewerkt worden die duurzame ketenzorg in de praktijk brengt. Ook de Belgische organisatie van ondernemers voor ondernemers kreeg voor de eerste keer financiering voor de ondersteuning van ondernemerschap in onze partnerlanden.

BIO en Feronia

Feronia was inderdaad geen goed voorbeeld van hoe BIO moet investeren met respect voor mensen en klimaat. Deze investering getuigt van de grote risico's die gepaard gaan met investeren in fragiele regio's waarvoor geen commerciële kredieten beschikbaar zijn. Het is van groot belang dat BIO voorafgaand aan een investering beter inschat welke de risico's zijn en in hoeverre het engagement en de mogelijkheden bestaan om zaken te verbeteren. De minister geeft toe dat deze inschatting wat betreft Feronia tekortschoot. Op zijn vraag heeft BIO een verantwoorde exitstrategie uitgewerkt die op 26 januari 2021 door de Raad van Bestuur is goedgekeurd.

In februari 2022 heeft BIO officieel haar lening aan PHC / Feronia verkocht. Overnemer Kuramo, blijft contractueel gebonden aan de uitvoering van het geactualiseerde *Environmental and Social Action Plan* (ESAP). De evaluatie van deze investeringen is lopende. Deze evaluatie zal kijken naar de samenwerking met andere *Development Finance Institutions* (DFI), de voorwaarden alvorens te investeren en de opvolging van een ESAP. Deze evaluatie zal helpen om dit soort fouten in de toekomst te vermijden. Het budget van BIO voor evaluatie wordt opgetrokken van 50.000 tot 75.000 euro om de werking te verbeteren.

In de onderhandelingen over het nieuwe beheerscontract worden er ook in maatregelen voorzien zodat de kans op nieuwe Feronia's tot een minimum wordt herleid.

Le nouveau contrat de gestion de BIO

Le 2 janvier 2024, le contrat de gestion actuel entre l'État belge et BIO arrivera à échéance. En 2023, nous collaborerons avec BIO et les experts de la DGD pour voir quelles modifications doivent être apportées à cet accord afin que BIO puisse pleinement mettre en œuvre son mandat de développement par le biais d'investissements dans le secteur privé. L'objectif est que, grâce à ses activités, BIO assure, entre autres, un travail décent, réduise les inégalités au sein des pays et entre eux, et contribue à la lutte contre le réchauffement climatique.

On examinera avec BIO la meilleure façon d'accroître l'efficacité de l'organisation en matière de développement, tout en limitant au maximum les risques et les impacts négatifs sur les parties prenantes.

Pour le ministre, il est important que BIO devienne encore plus un acteur central dans la lutte contre le changement climatique. BIO doit également exploiter au maximum l'expertise de la Direction générale de la coopération au développement. Une meilleure coopération avec Enabel et les organisations de la société civile est également souhaitable. Enfin, BIO doit disposer des ressources et des mécanismes de contrôle appropriés pour garantir que les risques liés aux investissements dans les pays partenaires sont minimisés.

Ce contrat de gestion devrait donc garantir que les priorités de BIO sont mieux définies et que l'organisation peut accroître son efficacité de développement et est mieux en mesure d'éviter les conséquences négatives.

On n'attend pas le contrat de gestion pour changer les choses. Tout est mis en œuvre avec le conseil d'administration et la direction de BIO afin d'accroître l'efficacité du développement et de minimiser les risques. BIO a adopté une stratégie climatique ambitieuse en 2022 qui se concentre non seulement sur la mitigation mais aussi sur l'adaptation. En termes de mitigation, BIO renforcera son engagement dans les projets d'énergie *off grid*, de valorisation des déchets et de biogaz, entre autres. En termes d'adaptation, BIO a identifié plusieurs opportunités dans les secteurs de l'agriculture, des assurances et de la biodiversité. Globalement, BIO accordera une plus grande attention au climat tout au long du cycle d'investissement, conformément aux ambitions de l'accord de Paris sur le climat. BIO a également élaboré une nouvelle stratégie en matière de travail viable et de revenu qui définit plus clairement la manière dont l'organisation peut collaborer avec ses clients pour obtenir un revenu viable pour les travailleurs et les petits producteurs. BIO renforcera également ses politiques en matière de

Nieuw beheerscontract van BIO

Op 2 januari 2024 loopt het huidige beheerscontract tussen de Belgische Staat en BIO af. In 2023 zal er samen met BIO en de experten van DGD worden bekeken welke wijzigingen er nodig zijn aan deze overeenkomst om ervoor te zorgen dat BIO zijn ontwikkelingsmandaat via investeringen in de private sector ten volle kan uitvoeren. De bedoeling is dat BIO via haar activiteiten onder andere zorgt voor waardig werk, een vermindering van de ongelijkheid in en tussen landen, en een bijdrage levert aan de strijd tegen de klimaatopwarming.

Er zal samen met BIO worden bekeken welke de beste manier is om het ontwikkelingsrendement van de organisatie te verhogen, terwijl de risico's en negatieve gevolgen voor de stakeholders tot een absoluut minimum beperkt blijven.

Het is voor de minister belangrijk dat BIO nog meer een centrale actor wordt in de strijd tegen klimaatverandering. BIO moet ook maximaal gebruik maken van de expertise van het directoraat-generaal ontwikkelings-samenwerking. Ook is een betere samenwerking met Enabel en de organisaties van de civiele maatschappij wenselijk. BIO moet ten slotte over de juiste middelen en controlemechanismen beschikken om ervoor te zorgen dat de risico's die gepaard gaan met investeringen in partnerlanden tot een minimum beperkt worden.

Het beheerscontract in kwestie zou dus moeten waarborgen dat de prioriteiten van BIO beter worden omschreven, dat de organisatie haar doeltreffendheid inzake ontwikkelingssamenwerking verhoogt en dat ze beter bij machte zou zijn negatieve gevolgen te voorkomen.

Er wordt niet gewacht op het beheerscontract om dingen te veranderen. Samen met de Raad van Bestuur en het management van BIO wordt verder gewerkt om het ontwikkelingsrendement te verhogen, en de risico's tot een minimum te beperken. BIO heeft in 2022 een ambitieuze klimaatstrategie goedgekeurd die niet enkel inzet op mitigatie maar ook op adaptatie. Op het vlak van mitigatie zal BIO onder andere versterkt inzetten op *off-grid* energieprojecten, *waste-to-energy* en biogasprojecten. Op het vlak van adaptatie heeft BIO meerdere opportuniteiten geïdentificeerd in de landbouw-, verzekerings- en biodiversiteitsectoren. In het algemeen zal BIO meer aandacht besteden aan het klimaat in de hele investeringscyclus in lijn met de ambities van het klimaatakkoord van Parijs. BIO heeft ook een nieuwe strategie gemaakt rond leefbaar werk en inkomen die duidelijker definieert hoe de organisatie met haar klanten kan werken aan het bereiken van een leefbaar inkomen voor werknemers en kleine producenten. BIO zal in 2023 ook haar beleid op vlak

diligence raisonnable et de normes environnementales et sociales d'ici 2023. Cela doit conduire à une meilleure analyse et à de meilleures décisions d'investissement qui contribuent effectivement au bien-être des personnes sur le terrain, grâce à un travail décent, et à un meilleur environnement.

Résurgence de la rougeole

Concernant la menace de résurgence de la rougeole en Asie et en Afrique et la participation de notre pays aux campagnes de vaccination contre cette maladie, le ministre précise que la vaccination contre la rougeole est une vaccination de routine administrée aux jeunes enfants. Dans les pays à revenu faible ou intermédiaire, cette opération est facilitée par l'organisation partenaire, l'UNICEF, tandis que Gavi est chargé de l'évaluation et de l'acquisition des vaccins auprès des fabricants.

Il est vrai que, en partie à cause de la pandémie de COVID-19, il y a eu des interruptions dans la vaccination de routine. Cela entraînera de nouvelles poussées de la maladie. Pour y remédier, le ministre a demandé à son administration d'allouer 3 millions d'euros pour soutenir Gavi cette année. Grâce à ce soutien, le ministre veut surmonter l'énorme impact de la pandémie de COVID-19 sur les vaccinations de routine. Les vaccins contre la rougeole contribuent principalement à la survie des nouveau-nés et des jeunes enfants de moins de cinq ans. Avec le même soutien financier et la même coopération avec Gavi, la Belgique contribue également à la distribution mondiale du vaccin contre le papillomavirus humain, qui peut entraîner un cancer du col de l'utérus.

Présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024

Dans le cadre de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024, le ministre entend poursuivre un agenda ambitieux en matière de santé globale, notamment en ce qui concerne l'accès aux produits de santé. Bien que le ministre ne puisse pas préjuger des présidences précédentes de la Suède et de l'Espagne, il constate toutefois qu'il existe un certain nombre de processus importants en cours qui peuvent renforcer la santé globale et qui se prolongeront certainement jusqu'en 2024. À cet égard, il songe plus particulièrement à la négociation d'un traité sur la prévention des pandémies à Genève, à la coopération de l'UE avec l'Union africaine en vue de la production locale de vaccins et de produits de santé, etc.

Le ministre rappelle que la Belgique est un acteur pharmaceutique mondial qui dispose d'une expertise considérable, grâce à son secteur privé, ses universités, ses ONG et ses agences de coopération au

van gepaste zorgvuldigheid, milieunormen en sociale standaarden aanscherpen. Dit moet leiden tot betere analyses en betere investeringsbeslissingen die effectief bijdragen aan het welzijn van de mensen op het terrein, via waardig werk, en aan een beter milieu.

Heropflakking van de mazelen

Met betrekking tot de dreigende heropflakking van de mazelen in Azië en Afrika en de betrokkenheid van ons land bij vaccinatiecampagnes tegen die ziekte, verduidelijkt de minister dat de vaccinatie tegen mazelen een routinevaccinatie is die aan jonge kinderen wordt toegediend. In lage- en middeninkomenslanden wordt dat gefaciliteerd door partnerorganisatie UNICEF, terwijl Gavi instaat voor de inschatting en de aankoop van de vaccins bij producenten.

Het klopt inderdaad dat er, onder meer als gevolg van de COVID-19-pandemie, onderbrekingen waren in die routinevaccinatie. Dat zal tot nieuwe opflakkingen leiden. Om die aan te pakken heeft de minister zijn administratie gevraagd om dit jaar nog 3 miljoen euro uit te trekken om Gavi te steunen. Via die steun wil de minister de enorme impact van de COVID-19-pandemie op routinevaccinaties ondervangen. De vaccins tegen mazelen dragen in de eerste plaats bij tot de overlevingskansen van pasgeborenen en van jonge kinderen onder de vijf jaar. Met diezelfde financiële steun en samenwerking met Gavi draagt België eveneens bij tot het wereldwijd verdelen van het HPV-vaccin tegen het humaan papillomavirus dat kan leiden tot baarmoederhalskanker.

Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024

In het kader van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024, heeft de minister de intentie om een ambitieuze agenda voor globale gezondheid te hanteren, in het bijzonder wat betreft de toegang tot gezondheidsproducten. Al kan de minister niet vooruitlopen op de voorgaande voorzitterschappen van Zweden en Spanje, toch stelt hij vast dat er een aantal belangrijke processen gaande zijn die de globale gezondheid kunnen versterken en die zeker tot 2024 zullen duren. Hij denkt daarbij meer bepaald aan de onderhandelingen over een pandemieverdrag in Genève, aan de EU-samenwerking met de Afrikaanse Unie voor de lokale productie van vaccins en gezondheidsproducten, enzovoort.

De minister herinnert eraan dat België op farmaceutisch gebied een wereldspeler is en over aanzienlijke expertise beschikt, dankzij de privésector, de universiteiten, de ngo's, de ontwikkelingssamenwerkingsagentschappen,

développement, ainsi que ses partenariats internationaux avec l'Union européenne et les agences des Nations Unies. C'est pourquoi le ministre a demandé à ses administrations de faire les préparatifs nécessaires pour que la Belgique puisse présenter un programme ambitieux d'ici 2024.

Outre la priorité accordée aux thèmes de la santé et de l'accès aux produits de santé, la Belgique veillera bien entendu, durant sa présidence, au bon déroulement des réunions des groupes de travail du Conseil, tant pour la coopération au développement que pour le secteur humanitaire. Parmi les thèmes qui seront abordés dans ce cadre figurent l'évaluation de l'instrument *Global Europe*, le programme de coopération de l'Union européenne et la crise en Ukraine.

Haïti

En ce qui concerne les engagements de la Belgique envers Haïti, le ministre reconnaît que la pénurie de carburant et l'insécurité croissante dans le pays sont préoccupantes.

La Belgique n'est présente dans le pays que par l'intermédiaire d'organisations de la société civile et le soutien qu'elle accorde aux ressources générales des organisations partenaires multilatérales et aux fonds humanitaires. Les fonds flexibles auxquels la Belgique contribue ont permis les différents financements suivants en 2022. Par exemple, la Belgique contribue annuellement à l'OCHA, le Bureau de la coordination des affaires humanitaires, pour un montant de 17 millions d'euros. Le fonds a alloué 13 millions d'euros à Haïti. La Belgique contribue annuellement à l'*Immediate Response Account* (IRA) à hauteur de 5 millions d'euros (IRA). En 2022, le fonds a libéré 700.000 euros pour Haïti, en plus du Programme pays relatif à Haïti.

Compte tenu des circonstances difficiles, l'administration du ministre a récemment organisé une concertation avec des partenaires du secteur non gouvernemental. En dépit de toutes les difficultés, l'ensemble des ONG présentes sur place sont déterminées à poursuivre leurs actions dans le pays, même si la violence a un impact physique et émotionnel. Elle examinent comment elles peuvent réaffecter leur budget pour atteindre le mieux possible les objectifs visés.

Palestine

Le nouveau portefeuille (2022-2027) est doté d'un budget de 70 millions d'euros et vise à renforcer les jeunes, dans une Palestine écologiquement durable.

alsook de internationale partnerschappen met de Europese Unie en de VN-agentschappen. Om die reden heeft de minister zijn diensten verzocht de nodige voorbereidingen te treffen opdat België tegen 2024 een ambitieus programma zou kunnen voorleggen.

Naast het prioritaire thema van gezondheid en toegang tot gezondheidsproducten zal België er tijdens zijn voorzitterschap uiteraard over waken dat de werkgroepvergaderingen van de Raad een goed verloop kennen voor zowel ontwikkelingssamenwerking als de humanitaire sector. Thema's die daarbij aan bod zullen komen zijn onder meer de evaluatie van *Global Europe*, het samenwerkingsprogramma van de Europese Unie en de crisis in Oekraïne.

Haïti

Inzake de Belgische verbintenissen ten aanzien van Haïti erkent de minister dat het gebrek aan brandstof en de toenemende onveiligheid in het land onrustwekkend zijn.

België is enkel actief in het land via middenveldorganisaties, en via de steun aan de algemene middelen van de multilaterale partnerorganisaties en aan humanitaire fondsen. Via de flexibele fondsen waaraan België bijdraagt, gebeurden in 2022 verschillende volgende financieringen. Zo draagt België jaarlijks 17 miljoen euro bij aan OCHA. Het fonds heeft 13 miljoen euro toegewezen aan Haïti. Aan het *Immediate Response Account* (IRA) draagt België jaarlijks 5 miljoen euro bij. Het fonds maakte in 2022 700.000 euro vrij voor Haïti, nog naast het *Country Programme* Haïti.

Gezien de moeilijke omstandigheden organiseerde de administratie van de minister onlangs overleg met de partners van de niet-gouvernementele sector. Ondanks alle moeilijkheden zijn alle ngo's ter plaatse vastbesloten om hun acties in het land voort te zetten, ook al heeft het geweld een fysieke en emotionele impact. Ze bekijken hoe ze hun budget kunnen herschikken om de beoogde doelstellingen zo goed mogelijk te bereiken.

Palestina

De nieuwe portefeuille (2022-2027) heeft een budget van 70 miljoen euro. De portefeuille is gericht op het versterken van jongeren, in een ecologisch duurzaam Palestina.

L'incident évoqué par Mme Depoorter remonte maintenant à pratiquement cinq ans. Il a donc mis fin à la coopération directe avec le ministère de l'éducation et au soutien au JFA, le fonds commun de donateurs dans le secteur de l'éducation.

Les principaux donateurs du fonds commun relatif à l'éducation nous ont également confirmé que des mécanismes de contrôle plus stricts ont été mis en place au sein du ministère de l'Éducation pour la nomination des écoles financées par les donateurs et pour les programmes financés dans le cadre du JFA. Toutefois, ces critères ne s'appliquent pas aux écoles qui ne relèvent pas du financement par les donateurs.

De plus, à notre demande, il a été ajouté, à la convention spécifique conclue pour ce portefeuille de coopération et signée par les deux parties, un élément qui permet de prendre des mesures en cas d'appel à la violence ou de liens avec des organisations terroristes. Cet élément s'inscrit également dans la continuité de la question de Mme Samyn.

Le ministre juge particulièrement utile de miser sur l'avenir de la jeunesse en Palestine, car la population palestinienne est très jeune et de plus en plus désespérée. La situation humanitaire dans la Bande de Gaza et la situation économique en Cisjordanie contribuent à un sentiment de frustration, malgré certaines mesures de confiance prises par le gouvernement israélien actuel (par exemple, les permis de travail). Cette situation entraîne des comportements extrêmes, y compris le recours à la violence comme solution, ou l'augmentation des demandes d'asile ou de statut de réfugié.

Les besoins dans les territoires palestiniens occupés (Gaza et la Cisjordanie, en ce compris Jérusalem-Est) sont en constante augmentation, et comme l'aide humanitaire belge est basée sur les besoins, elle est maintenue.

Compte tenu de l'évolution inquiétante du côté de l'Autorité palestinienne, il est également plaidé en faveur d'une bonne gouvernance, de réformes institutionnelles et d'élections. Ces éléments sont cruciaux pour maintenir la crédibilité de la cause palestinienne. C'est aussi la raison pour laquelle le PNUD a insisté, lors des dernières élections locales, sur la participation des jeunes et sur le rôle de la société civile dans le débat politique. Et c'est également la raison pour laquelle plusieurs ONG belges mettent l'accent sur la participation démocratique, l'espace dévolu à la société civile, la bonne gouvernance et l'état de droit.

Het incident waarnaar mevrouw Depoorter verwijst dateert ondertussen van bijna 5 jaar geleden. Het resulteerde dan ook tot de stopzetting van de directe samenwerking met het ministerie van Onderwijs en de stopzetting van de steun aan de JFA, het "*joint donor fund*" in de onderwijssector.

De grote donoren in het basketfund onderwijs, bevestigden ons ook dat er meer stringente controlemechanismen zijn bij het ministerie van Onderwijs voor de naamgeving van scholen die door donoren gefinancierd worden en voor de programma's die onder de JFA gefinancierd worden. Voor scholen die buiten de donor-financiering vallen geldt dit echter niet.

Op onze vraag werd bovendien een element toegevoegd aan de bijzondere overeenkomst voor deze samenwerkingsportefeuille die door beide partijen is ondertekend, dat het mogelijk maakt om maatregelen te nemen in geval van oproep tot geweld of banden met terroristische organisaties. Dit ligt ook in het verlengde van de vraag van mevrouw Samyn.

Het inzetten op de toekomst van de jeugd in Palestina, is bijzonder nuttig volgens de minister omdat de Palestijnse bevolking zeer jong is en steeds wanhopiger wordt. De humanitaire situatie in de Gaza Bank en de economische situatie op de Westelijke Jordaanoever dragen bij aan een gevoel van frustratie, ondanks enkele vertrouwenwekkende maatregelen die door de huidige Israëlische regering genomen werden (bijvoorbeeld werkvergunningen). Wat tot extreme gedragingen leidt, inbegrepen het gebruik van geweld als een oplossing. Of de toename van asiel- of vluchtelingaanvragen.

De noden in de bezette Palestijnse gebieden (Gaza en de Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem) nemen voortdurend toe en aangezien de Belgische humanitaire hulp gebaseerd is op noden, blijft deze dan ook.

Gezien de zorgelijke ontwikkelingen aan de kant van de Palestijnse Autoriteit, wordt er ook gepleit voor goed bestuur, institutionele hervormingen en verkiezingen. Die zijn cruciaal om de geloofwaardigheid van de Palestijnse zaak te behouden. Daarom ook werd bij de laatste lokale verkiezingen via UNDP ingezet op de participatie van jongeren en de rol van het middenveld in het politieke debat. En daarom ook dat meerdere van de Belgische ngo's inzetten op democratische participatie, de ruimte voor het maatschappelijk middenveld, goed bestuur en rechtsstaat.

Suite à la désignation de 6 ONG palestiniennes comme organisations terroristes par le ministère israélien de la Défense fin 2021, la Belgique, en concertation avec l'UE et huit États membres, a engagé un dialogue bilatéral avec Israël pour clarifier ses motivations. La Belgique continue à soutenir les organisations non gouvernementales qui fournissent une assistance juridique, documentent et dénoncent les violations des droits humains internationaux dans les territoires palestiniens.

Dans le cadre de la lutte contre les violations des droits humains, le ministre a demandé à l'administration d'explorer avec ses partenaires non gouvernementaux comment rendre la coopération avec leur partenaire palestinien plus résiliente dans un contexte de pression croissante sur la société civile locale.

Programmes bilatéraux en RD Congo

Ces dernières années, la coopération gouvernementale belge a réalisé deux grands projets en matière d'accès à l'électricité en RD Congo.

Le premier projet concerne la ville de Lubumbashi (province du Haut-Katanga) et vise à améliorer la qualité et à augmenter la quantité de la fourniture d'énergie électrique dans la ville, ainsi que dans certains quartiers péri-urbains. Trois millions de personnes sont concernés par ce projet et devront bénéficier d'une fourniture en électricité stable et conforme aux normes. Le budget pour ce projet est de 14 millions d'euros. Il se termine fin décembre 2022.

Le second projet réalisé dans le cadre de la coopération gouvernementale concerne la ville de Kisangani (province de Tshopo). Ce projet, mis en œuvre entre 2008 et 2015, visait à améliorer la production, la distribution et la gestion de l'énergie électrique dans la ville de Kisangani à travers la centrale hydroélectrique de Tshopo. Le budget pour ce projet, dénommé AFEK, est de 18,3 millions d'euros et concerne la ville de Kisangani.

Dans le contexte du développement actuel, les grands travaux en matière d'infrastructure électrique sont d'avantage du ressort des grandes institutions telles que la Banque mondiale, la Banque africaine de Développement ou encore l'Union européenne, qui peuvent dégager des moyens plus importants pour ce type d'infrastructure.

Les gouverneurs belges au sein de ces banques multilatérales de développement, ainsi que nos représentants diplomatiques en RDC, suivent également ces

Naar aanleiding van de beslissing van het Israëlische ministerie van Defensie eind 2021 om zes Palestijnse ngo's als terroristische organisaties te beschouwen, heeft België in overleg met de EU en acht lidstaten een bilaterale dialoog met Israël opgestart, teneinde de drijfveren achter die beslissing aan het licht te brengen. Ons land blijft steun verlenen aan de niet-gouvernementele organisaties die juridische bijstand verlenen en die de schendingen van de internationale mensenrechten in de Palestijnse gebieden documenteren en aanklagen.

Ter bestrijding van de mensenrechtenschendingen heeft de minister zijn diensten verzocht om met de niet-gouvernementele partners na te gaan hoe de samenwerking met hun Palestijnse partner veerkrachtiger zou kunnen worden, nu de druk op het lokale middenveld toeneemt.

Bilaterale programma's in DR Congo

De jongste jaren heeft de Belgische ontwikkelings-samenwerking twee grote projecten met het oog op toegang tot elektriciteit in de Democratische Republiek Congo verwezenlijkt.

Het eerste project betreft de stad Lubumbashi in de provincie Haut-Katanga en strekt ertoe de kwaliteit en de kwantiteit van de elektriciteitsvoorziening in de stad en in sommige voorstedelijke wijken te verbeteren. Dat project komt drie miljoen mensen ten goede; die zullen gebruik kunnen maken van stabiele elektriciteitsvoorziening die aan de normen voldoet. Het budget voor dat project bedraagt 14 miljoen euro. Het loopt eind december 2022 af.

Het tweede project dat in het raam van de gouvernementele samenwerking werd verwezenlijkt, betreft de stad Kisangani in de provincie Tshopo. Dat project werd ten uitvoer gelegd van 2008 tot 2015 en beoogde de productie, de distributie en het beheer van de elektriciteit in de stad Kisangani te verbeteren via de waterkrachtcentrale van Tshopo. Het budget van dat AFEK-project bedroeg 18,3 miljoen euro en kwam dus de stad Kisangani ten goede.

Binnen de huidige ontwikkelingssamenwerking worden grote werken met het oog op elektriciteitsinfrastructuur veeleer uitgevoerd door grote instellingen zoals de Wereldbank, de Afrikaanse Ontwikkelingsbank of nog de Europese Unie, want die kunnen meer middelen vrijmaken voor dergelijke infrastructuur.

De Belgische gouverneurs bij die multilaterale ontwikkelingsbanken, evenals onze diplomatieke vertegenwoordigers in DRC volgen deze debatten ook op. Het is

débats. C'est donc par ce biais que la Belgique tente de peser sur ces budgets importants.

Concernant le nouveau programme bilatéral en RD Congo: celui-ci s'articule autour de quatre piliers. Le premier pilier vise à développer le potentiel de la jeunesse congolaise, en mettant notamment l'accent sur la formation, l'entrepreneuriat et l'épanouissement socioculturel, tout en accordant une attention à l'accès aux droits sexuels et reproductifs.

Conflit dans l'Est de la RD Congo

Le récent cessez-le-feu obtenu dans le cadre du processus de Luanda semble plus ou moins tenir. Mais pour le processus de paix de Nairobi, qui comporte un volet militaire et un volet politique, le ministre recommande d'adresser plutôt une question à la ministre des Affaires étrangères.

Soutien et aide à l'Afghanistan

La Belgique ne fournit à ce pays qu'une aide humanitaire et vitale minimale. La Belgique a alloué trois millions d'euros au fonds humanitaire pays en 2022. Afin de fournir cette aide humanitaire, la Belgique ne coopère qu'avec les organisations humanitaires qui remplissent les conditions de l'arrêté royal relatif à l'aide humanitaire. Ces organisations ont un mandat humanitaire spécifique et respectent les principes humanitaires d'humanité, de neutralité, d'indépendance et d'impartialité.

Selon l'Indice de la paix et de la sécurité des femmes, l'Afghanistan est le pire endroit au monde pour être une femme (bien qu'il y ait des différences selon les provinces). La présence du Partenariat mondial pour l'éducation (GPE) est également importante – l'éducation est et reste un droit fondamental, et les partenaires multilatéraux, notamment le GPE et l'UNICEF, s'efforcent de garantir ce droit, malgré la situation désastreuse et toute la complexité du problème. Le ministre estime qu'il est pour le moins aussi désastreux que les filles – une fois arrivées à un certain âge – risquent de perdre leur droit à l'éducation.

Aide au Haut-Karabakh

La région du Haut-Karabakh ne fait pas partie des priorités de la Belgique. Au moyen d'un financement flexible, les donateurs veillent à ce que les organisations humanitaires puissent décider elles-mêmes où et quand elles utilisent les ressources dont elles disposent.

dan ook op die wijze dat België op die grote budgetten tracht te wegen.

Het nieuwe bilaterale programma in DR Congo is opgebouwd rond 4 pijlers, de eerste pijler is gericht op de ontwikkeling van het potentieel van de Congolese jeugd, gericht onder meer op opleiding, ondernemerschap en socioculturele ontplooiing, met een onderdeel over toegang tot seksuele en reproductieve rechten.

Conflict in Oost-Congo

Het recente staakt-het-vuren dat in het raam van het te Luanda overeengekomen "proces van de-escalatie" werd bereikt, lijkt min of meer stand te houden. Wat het vredesproces van Nairobi betreft, dat een militair en een politiek onderdeel omvat, geeft de minister aan dat de minister van Buitenlandse Zaken veeleer de geschikte persoon is om vragen ter zake te beantwoorden.

Steun en hulp aan Afghanistan

België biedt hier enkel een minimum aan humanitaire, levensreddende hulp. België trok in 2022 drie miljoen euro uit voor het humanitaire landenfonds. Voor het verlenen van humanitaire hulp, wordt er enkel samengewerkt met humanitaire organisaties die voldoen aan de voorwaarden in het KB op de humanitaire hulp. Deze organisaties hebben een specifiek humanitair mandaat en respecteren de humanitaire principes van humaniteit, neutraliteit, onafhankelijkheid en onpartijdigheid.

Volgens de *Women, Peace and Security Index* is Afghanistan de slechtste plek in de wereld om een vrouw te zijn (al zijn er verschillen per provincie). Ook de aanwezigheid van GPE is belangrijk – onderwijs is en blijft een basisrecht, en de multilaterale partners proberen dat recht ook te garanderen, onder meer GPE, UNICEF. En dit ondanks de schrijnende situatie en alle complexiteit ervan. De minister vindt het op zijn minst even schrijnend dat meisjes – eenmaal op bepaalde leeftijd hun recht dreigen te verliezen om onderwijs te kunnen volgen.

Hulp aan Nagorno-Karabach

De regio Nagorno-Karabach behoort niet tot de prioriteiten van België. Via flexibele financiering zorgen donoren ervoor dat humanitaire organisaties zelf kunnen beslissen waar en wanneer ze middelen inzetten.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DU MINISTRE

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) fait remarquer tout d'abord que bien que le ministre soit habile à manipuler les chiffres, il doit admettre qu'il a dû trouver des solutions avec un budget de la Coopération au développement plutôt restreint et qui n'est pas en augmentation, malgré l'engagement à lui faire adopter une courbe ascendante vers 0,7 % du RNB d'ici 2030. Elle fait un parallèle avec l'objectif de 2 % du PIB fixé pour la Défense. La situation est similaire en ce qui concerne l'annulation de la dette des pays du Sud, pour laquelle un accord n'a pas encore été conclu avec le ministre des Finances.

En ce qui concerne l'issue de la COP27, où la Belgique s'est ralliée aux autres pays pour soutenir le financement d'un fonds pour les pertes et préjudices, la membre insiste sur le fait que le gouvernement flamand n'a pas donné son accord pour ce financement et que la délégation belge n'a donc pas défendu le point de vue de la Belgique. Elle souligne que ce n'est pas la première fois que ce genre de situation se présente et que cela démontre un manque de respect pour le principe de coopération du fédéralisme belge.

Au sujet des droits humains, la membre estime que des conditions doivent être imposées aux partenaires avant d'accorder certains financements. Elle continue également de plaider en faveur d'une obligation scolaire jusqu'à 12 ans dans les pays partenaires de la coopération belge au développement. Dans le même ordre d'idées, la membre est d'avis que la coopération belge au développement doit être liée à la politique belge en matière de migration.

Pour ce qui est des programmes axés sur l'économie informelle, Mme Depoorter partage son inquiétude sur la transparence concernant l'utilisation des fonds publics. Il semblerait que le détail du financement de ces programmes ne puisse pas être partagé avec les membres de la Chambre et qu'il serait question de politique interne entre l'administration et les ONG. Elle trouve cette situation inadmissible car cela empêche le contrôle démocratique de s'opérer correctement.

Concernant l'aide humanitaire destinée à l'Ukraine, la membre rapporte que la Cour des comptes n'a trouvé qu'un engagement de fonds pour le premier trimestre 2023. Elle demande au ministre ce qu'il en est. D'une manière générale, elle regrette que le budget ne repose pas sur des faits et des chiffres tangibles.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN EN AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) wijst er allereerst op dat de minister weliswaar bedreven is in het manipuleren van cijfers, maar dat hij toch moet toegeven dat hij oplossingen heeft moeten zoeken met een veeleer beperkt budget voor Ontwikkelingssamenwerking dat, ondanks de belofte om het tegen 2030 op te trekken naar 0,7 % van het bni, niet is gestegen. Ze trekt een parallel met de doelstelling van 2 % van het bbp voor Defensie. De situatie is gelijkaardig wat de kwijtschelding van de schuld van de landen van het Zuiden betreft, waarvoor nog geen akkoord werd gesloten met de minister van Financiën.

Inzake de uitkomst van COP27, waar België samen met andere landen de financiering van een verlies- en schadefonds heeft gesteund, benadrukt het lid dat de Vlaamse regering niet heeft ingestemd met die financiering en dat de Belgische delegatie derhalve niet het standpunt van België heeft bepleit. Ze benadrukt dat het niet de eerste keer is dat een dergelijke situatie zich voordoet en dat zulks getuigt van een gebrek aan respect voor het samenwerkingsprincipe van het Belgische federalisme.

Op het gebied van de mensenrechten is het lid van oordeel dat er voorwaarden moeten worden gesteld aan de partners alvorens bepaalde financiering wordt toegekend. Ze blijft ook oproepen tot een schoolplicht tot 12 jaar in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Daarop aansluitend meent de spreekster dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking moet worden gekoppeld aan het Belgische migratiebeleid.

Wat de programma's gericht op de informele economie betreft, uit mevrouw Depoorter haar bezorgdheid over de transparantie bij het gebruik van de publieke middelen. Het lijkt erop dat de details van de financiering van die programma's niet kunnen worden gedeeld met de Kamerleden en dat zulks tot de interne keuren van de administratie en de ngo's zou behoren. Ze vindt die situatie onaanvaardbaar omdat zulks de correcte democratische controle in de weg staat.

Met betrekking tot de humanitaire hulp voor Oekraïne meldt het lid dat het Rekenhof slechts één toezegging van middelen heeft gevonden voor het eerste trimester van 2023. Ze vraagt de minister hoe dat zit. Over het geheel genomen vindt ze het jammer dat de begroting niet op tastbare feiten en cijfers berust.

Elle aborde enfin la Charte Intégrité, à propos de laquelle elle trouve que le ministre alimente la polémique en rapportant la position des pays partenaires et en soulignant que la version précédente du contrat de gestion d'Enabel n'était pas optimale.

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) rappelle que le premier ministre avait convenu au départ de transmettre fidèlement la position de la Belgique et qu'elle constate que la nouvelle culture politique consiste en réalité à changer d'avis sans se concerter avec les autres parties impliquées. Elle dénonce un manque de respect pour son groupe et affirme ne pas être en accord avec ce mode de fonctionnement.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) souligne qu'elle a assisté en personne aux négociations à la COP27. Elle a constaté à quel point les négociations étaient laborieuses et que si la Belgique était opposée au financement des pertes et préjudices au départ, comme convenu, elle a dû céder du terrain car il n'était pas question que la Flandre bloque un accord des Nations Unies impliquant près de 200 pays du monde. Ces négociations ont abouti à peine quelques heures avant l'issue de la Conférence. En ce qui concerne le traité de la charte de l'énergie, elle souligne qu'aucun accord n'a été conclu jusqu'ici.

Mme Ellen Samyn (VB) souligne qu'elle trouve normal de se demander si tout l'argent consacré à la coopération au développement arrive bien à l'endroit où il est censé arriver. Elle juge en effet que les situations où l'aide au développement ne parvient pas à la population dans le besoin sont encore courantes. Par ailleurs, elle continue de regretter l'absence de financement pour la région du Haut-Karabakh, compte tenu de la situation difficile vécue par les populations locales.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, fait remarquer que les représentants de la Belgique à la COP27 ont finalement emboîté le pas de l'Union européenne, malgré l'opposition initiale du gouvernement flamand. Le ministre explique que contrairement à Mme Depoorter, il estime qu'aucune faute n'a été commise, car la délégation belge a avant tout contribué à éviter un échec de l'ensemble de la COP27. De plus, l'accord belge entre les différentes entités fédérées mentionnait que la position pourrait évoluer avec la négociation au niveau international. Il insiste sur le fait que le point de vue de la délégation devait évoluer, sans quoi la présence de la Belgique à Charm el-Cheikh, et l'existence même de la Conférence,

Tot slot gaat ze in op het Charter Integriteit; ze vindt dat de minister de controverse aanwakkert door het standpunt van de partnerlanden mee te delen en door te benadrukken dat de vorige versie van het beheerscontract van Enabel niet optimaal was.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) wijst erop dat de eerste minister er aanvankelijk mee had ingestemd om het standpunt van België getrouw over te brengen; ze stelt vast dat het kennelijk de nieuwe politieke cultuur is om van mening te veranderen zonder overleg met de andere betrokken partijen. Ze stelt het gebrek aan respect voor haar fractie aan de kaak en ze is het niet eens met die werkwijze.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) benadrukt dat ze persoonlijk aanwezig was bij de onderhandelingen op COP27. Ze heeft gezien hoe moeizaam de onderhandelingen zijn verlopen. België was aanvankelijk weliswaar tegen de financiering van een verlies- en schadefonds, zoals afgesproken, maar heeft moeten inbinden omdat er geen sprake van kon zijn dat Vlaanderen een VN-akkoord met wereldwijd ongeveer 200 landen blokkeert. Die onderhandelingen werden amper enkele uren voor het einde van de conferentie afgerond. Betreffende het Verdrag inzake het Energiehandvest benadrukt zij dat er tot dusver geen akkoord werd gesloten.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) benadrukt dat ze het maar normaal vindt dat men zich afvraagt of al het geld voor ontwikkelingssamenwerking wel terechtkomt waar het moet terechtkomen. Ze is immers van oordeel dat het nog steeds vaak voorkomt dat de ontwikkelingshulp de noodlijdende bevolking niet bereikt. Bovendien blijft ze het gebrek aan financiële middelen voor de regio Nagorno-Karabach jammer vinden, gezien de moeilijke situatie waarin de plaatselijke bevolking verkeert.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, wijst erop dat de Belgische vertegenwoordigers op COP27 uiteindelijk het voorbeeld van de Europese Unie hebben gevolgd, ondanks de aanvankelijke tegenstand van de Vlaamse regering. De minister licht toe dat hij, in tegenstelling tot mevrouw Depoorter, van oordeel is dat er geen fout is begaan, omdat de Belgische delegatie vooral heeft bijgedragen tot het voorkomen van de mislukking van de hele COP27. Bovendien stond in het Belgisch akkoord tussen de verschillende deelstaten dat het standpunt kon wijzigen naargelang van de onderhandelingen op internationaal niveau. Hij benadrukt dat het standpunt van de delegatie moest veranderen, anders zou de aanwezigheid van België in Sharm el-Sheikh,

n'auraient eu aucun sens puisque l'objectif était de négocier avec toutes les parties concernées.

V. — AVIS

Par 9 voix contre 4, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement), du projet de loi contenant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2023.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Wouter De Vriendt;

PS: Hervé Rigot, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure, *La présidente,*
Séverine de Laveleye Els Van Hoof

en het bestaan zelf van de Conferentie, geen enkel nut hebben gehad aangezien het de bedoeling was om met alle betrokken partijen te onderhandelen.

V. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Wouter De Vriendt;

PS: Herve Rigot, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Séverine de Laveleye Els Van Hoof