

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 décembre 2022

**PROJET DE LOI****contenant le Budget général des dépenses  
pour l'année budgétaire 2019****AVIS****sur la section 23 – SPF Emploi, Travail et  
Concertation Sociale****Rapport**fait au nom de la commission  
des Affaires sociales, de l'Emploi et  
des Pensions  
par  
Mme **Tania De Jonge****SOMMAIRE****Pages**

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif.....                    | 3  |
| II. Discussion .....                          | 15 |
| a. Questions et observations des membres..... | 15 |
| b. Réponses du ministre .....                 | 64 |
| c. Répliques .....                            | 84 |
| III. Avis .....                               | 85 |

---

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2022

**WETSONTWERP****houdende de Algemene uitgavenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2019****ADVIES****over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,  
Arbeid en Sociaal Overleg****Verslag**namens de Commissie  
voor Sociale Zaken, Werk en  
Pensioenen  
uitgebracht door  
mevrouw **Tania De Jonge****INHOUD****Blz.**

|                                            |    |
|--------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting .....          | 3  |
| II. Bespreking.....                        | 15 |
| a. Vragen en opmerkingen van de leden..... | 15 |
| b. Antwoorden van de minister .....        | 64 |
| c. Replieken .....                         | 84 |
| III. Advies .....                          | 85 |

---

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

08510

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                                         |
|-------------|---------------------------------------------------------|
| N-VA        | Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel     |
| Ecolo-Groen | Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy       |
| PS          | Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont |
| VB          | Ellen Samyn, Hans Verreyt                               |
| MR          | Christophe Bombled, Florence Reuter                     |
| cd&v        | Nahima Lanjri                                           |
| PVDA-PTB    | Nadia Moscufo                                           |
| Open Vld    | Tania De Jonge                                          |
| Vooruit     | Anja Vanrobaeys                                         |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------|
| Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin      |
| Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre |
| N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison                      |
| Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters                     |
| Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau                   |
| Nathalie Muylle, Els Van Hoof                                           |
| Gaby Colebunders, Sofie Merckx                                          |
| Maggie De Block, Egbert Lachaert                                        |
| Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh                                        |

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés Catherine Fonck

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 2932/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 2933/013) et (DOC 55 2934/007) au cours de ses réunions du 22 et 30 novembre 2022.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, souligne que les années 2020 et 2021 ont été profondément marquées par la crise du coronavirus.

L'année 2021 a été également profondément meurtrie par les inondations qui ont touché une grande partie de la Wallonie et la Flandre.

Alors que la Belgique sortait de ces crises, la guerre en Ukraine a éclaté en 2022, entraînant en Europe une crise de l'énergie et une inflation record. Face à ces différentes crises qui s'enchainent et qui sont sans précédent, le gouvernement est entièrement mobilisé pour protéger les citoyens, les travailleurs et les entreprises.

La sécurité sociale, dont ce gouvernement a assuré le financement pérenne, démontre, toute son importance dans ce cadre.

### Mesures énergie

Le ministre ne va pas revenir sur l'ensemble des mesures prises dans le cadre de la lutte contre le coronavirus ou pour faire face aux inondations mais il souhaite tout de même citer brièvement les mesures pour aider les citoyens et entreprises face aux prix de l'énergie en 2023:

- L'élargissement du tarif social qui permet de protéger plus d'un million de familles;
- La TVA sur le gaz et l'électricité qui est réduite de 21 à 6 %;
- La réduction de la facture de gaz et d'électricité de 196 euros par mois;
- Le chèque mazout qui est également élargi aux personnes qui se chauffent aux pellets ou avec une pompe à chaleur;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 – FOD Werk en Sociaal Overleg van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 932/001) met inbegrip van de bijbehorende verantwoording en beleidsnota (DOC 55 2933/013) en (DOC 55 2934/007) besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 30 november 2022.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, beklemtoont dat de jaren 2020 en 2021 in het teken stonden van de coronacrisis.

In 2021 werd ons land bovendien geconfronteerd met overstromingen die een groot deel van Wallonië en Vlaanderen zwaar hebben getroffen.

België was nog maar net aan het herstellen van die crisissen toen in 2022 de oorlog in Oekraïne uitbrak; die veroorzaakte in Europa een energiecrisis en een inflatie op recordhoogte. De regering stelt alles in het werk om die opeenvolgende ongeziene crisissen te bezweren en de burgers, de werkenden en de bedrijven te beschermen.

De sociale zekerheid, waarvan deze regering de financiering op lange termijn heeft verzekerd, bewijst in dat verband eens te meer haar waarde.

### Energiemaatregelen

De minister komt niet terug op alle maatregelen die werden genomen in de strijd tegen het coronavirus of naar aanleiding van de overstromingen, maar vermeldt kort de maatregelen om de burgers en de bedrijven te helpen om in 2023 het hoofd te bieden aan de energieprijzen:

- dankzij de uitbreiding van het sociaal tarief wordt meer dan een miljoen gezinnen beschermd;
- de btw op gas en elektriciteit wordt teruggebracht van 21 % naar 6 %;
- de gas- en elektriciteitsrekening wordt verlaagd met 196 euro per maand;
- de stookoliecheque zal ook gelden voor mensen die hun woonst verwarmen met pellets of met een warmtepomp;

- le chômage temporaire “énergie” mis en place pour les entreprises impactées par la crise. Il est plus flexible, plus souple pour les entreprises et protège davantage les travailleurs avec notamment:

- un taux de remplacement à 70 %;
- un complément journalier garanti de 6,34 euros;
- une assimilation pour tous les droits dérivés comme les vacances annuelles.

Ces mesures seront financées, en partie, par la captation des surprofits réalisés par les entreprises de l’énergie.

### Indexation

En outre, l’indexation automatique des salaires et des allocations sociales prévue par les conventions collectives et la réglementation est et restera entièrement garantie.

C’est un engagement ferme du ministre.

Concernant les entreprises qui souhaitent s’engouffrer dans des zones crises pour n’indexer que certains salaires, le ministre est d’avis qu’il s’agit d’une pente dangereuse qui met à mal l’égalité de traitement des travailleurs.

L’indexation des salaires comme la sécurité sociale doit conserver son caractère universel.

### Compétitivité

Pour soutenir la compétitivité des entreprises face à l’inflation, le gouvernement a également décidé que:

- Les cotisations sociales patronales de sécurité sociale seront exceptionnellement réduites de 7,07 % pour le premier semestre de 2023.
- Pour le second semestre de 2023, les entreprises pourront automatiquement reporter 7,07 % des cotisations sociales patronales.

Ces cotisations sociales différées seront versées en quatre tranches égales au cours de l’année 2025.

- de de door de crisis getroffen bedrijven mogen gebruik maken van de tijdelijkewerkloosheidsregeling “energie”. Die regeling is flexibeler, beter wendbaar voor de ondernemingen en biedt meer bescherming voor werknemers, aangezien ze onder meer voorziet in:

- een vervangingsratio van 70 %;
- een gewaarborgde dagtoeslag van 6,34 euro;
- een gelijkstelling van alle afgeleide rechten, zoals jaarlijkse vakantie.

Die maatregelen zullen gedeeltelijk worden gefinancierd via de afroaming van de door de energiebedrijven verwezenlijkte overwinsten.

### Indexering

Bovendien zijn en blijven de via de cao’s en de reglementering geregelde automatische indexeringen van de lonen en de sociale uitkeringen volledig gewaarborgd.

Dat is een stevige belofte van de minister.

De bedrijven die van crisissituaties gebruik willen maken om alleen bepaalde lonen te indexeren, begeven zich volgens de minister op een risicovol hellend vlak en brengen de gelijke behandeling van de werknemers in het gedrang.

De loonindexering moet universeel blijven, net als de sociale zekerheid.

### Concurrentievermogen

Om het concurrentievermogen van de bedrijven bij een hollende inflatie te ondersteunen, heeft de regering bovendien de volgende maatregelen genomen:

- de door de werkgevers verschuldigde sociale zekerheidsbijdragen voor het eerste semester van 2023 zullen uitzonderlijk worden verlaagd met 7,07 %;
- voor het tweede semester van 2023 zullen de ondernemingen de afdracht van 7,07 % van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid automatisch kunnen uitstellen.

Die uitgestelde sociale bijdragen zullen in de loop van 2025 in vier gelijke schijven worden geïnd.

## Enveloppes bien-être

En ce qui concerne la répartition des enveloppes bien-être, le gouvernement a toujours été clair sur le fait qu'il accorderait 100 % des enveloppes.

Les partenaires sociaux n'ont pas pu arriver à un consensus sur une proposition de répartition des enveloppes. C'est la raison pour laquelle le gouvernement avait adressé aux partenaires sociaux, en date du 28 septembre 2022, une proposition de médiation. Les partenaires sociaux ont informé le gouvernement du fait qu'ils ne pouvaient se mettre d'accord sur la proposition de médiation qui leur a été adressée.

Il appartient donc désormais au gouvernement de trancher sur la répartition des trois enveloppes bien-être.

Le ministre a donc logiquement fait une proposition en ce sens au sein du gouvernement qui tient compte des discussions entre partenaires sociaux. Les discussions sont en cours au sein du gouvernement.

## Question salariale

En ce qui concerne la question salariale, le secrétariat du Conseil central de l'économie a établi son rapport technique sur l'évolution des coûts salariaux, le 25 octobre 2022. La conclusion de ce rapport est qu'il n'y a pas de marge pour des augmentations structurelles des salaires en 2023 et 2024. Sur base de ce rapport, les partenaires sociaux ont mené des concertations et ont informé le gouvernement, en date du 15 novembre 2022, qu'un consensus ne pourrait pas être trouvé sur cette question.

Comme le prévoit la loi, le gouvernement a donc maintenant pour rôle d'adresser aux partenaires sociaux une proposition de médiation. Le ministre a donc mis sur la table du gouvernement une proposition de médiation conformément à la loi de 1996.

La proposition du ministre a pour ambition de permettre aux secteurs et aux entreprises qui ont bien traversé la crise de pouvoir octroyer des augmentations exceptionnelles au-delà de la norme. Il s'agit d'une question de répartition des richesses et d'un juste retour des choses.

## Concertation sociale

Il s'agit évidemment de deux dossiers compliqués pour les partenaires sociaux et au sein du gouvernement puisque les positions divergent profondément sur ces questions mais le ministre tient à souligner que l'échec des partenaires sociaux sur ce sujet n'est pas l'échec de la concertation sociale.

## Welvaartsenveloppes

Wat de verdeling van de welvaartsenveloppes betreft, heeft de regering altijd duidelijk gesteld dat zij 100 % van de enveloppes zou toekennen.

De sociale partners hebben geen consensus bereikt over een voorstel voor de verdeling van de enveloppes. Daarom heeft de regering op 28 september 2022 de sociale partners een bemiddelingsvoorstel bezorgd. De sociale partners hebben de regering laten weten dat zij het daarover niet eens konden worden.

Het staat nu dus aan de regering om de knoop door te hakken over de verdeling van de drie welvaartsenveloppes.

Het is dan ook logisch dat de minister binnen de regering daartoe een voorstel heeft gedaan dat rekening houdt met het sociaal overleg. Ter zake zijn de besprekingen binnen de regering aan de gang.

## Lonen

Wat de lonen betreft, heeft het secretariaat van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven op 25 oktober 2022 zijn technisch rapport over de evolutie van de loonkosten uitgebracht. De conclusie van dit rapport is dat er geen ruimte is voor structurele loonsverhogingen in 2023 en 2024. Op basis van dit rapport hebben de sociale partners overlegd en de regering op 15 november 2022 meegedeeld dat over dit punt geen consensus kon worden bereikt.

Zoals wettelijk bepaald, is het nu de taak van de regering om de sociale partners een bemiddelingsvoorstel te bezorgen. De minister heeft dan ook een bemiddelingsvoorstel bij de regering ingediend, overeenkomstig de wet van 1996.

Het doel van dat voorstel is de sectoren en de ondernemingen die de crisis goed hebben doorstaan, de mogelijkheid te bieden uitzonderlijke loonsverhogingen bovenop de norm toe te kennen. Dat is een kwestie van welvaartsverdeling en van billijkheid.

## Sociaal overleg

Dit zijn uiteraard twee ingewikkelde kwesties voor de sociale partners en binnen de regering, aangezien de standpunten ter zake sterk uiteenlopen. De minister benadrukt echter dat het falen van de sociale partners op dit punt niet betekent dat het sociaal overleg faalt.

Tous les jours, il y a des accords importants des partenaires sociaux que ce soit au niveau interprofessionnel, au sein des secteurs ou dans les entreprises.

Récemment, les partenaires sociaux se sont, par exemple, mis d'accord sur une manière de lutter contre l'utilisation abusive des contrats journaliers successifs et sur le report des congés lors des périodes de maladie.

Il s'agissait de dossiers importants mais difficiles tant pour les partenaires sociaux que pour le gouvernement. Le ministre salue donc le travail des partenaires sociaux.

La priorité du ministre du travail est de mettre, chaque fois que c'est possible, en œuvre ces accords.

Le ministre attend également un avis sur l'évaluation des élections sociales en vue des prochaines élections qui ont lieu tous les 4 ans et qui sont toujours un moment essentiel pour la démocratie dans les entreprises. Les prochaines élections sociales auront lieu en 2024.

Le ministre continuera également à travailler, avec les secteurs, à l'harmonisation du paysage des différentes commissions paritaires.

Le CNT a d'ailleurs émis un avis sur l'article 27 de la loi du 5 décembre 1968 relative aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires. Cet article règle le sort des conventions collectives en cas de transfert d'une commission paritaire à une autre.

Un projet de loi mettant en œuvre cet avis sera d'ailleurs déposé dans les prochains jours.

Le rôle des secteurs et des commissions paritaires est fondamental puisqu'ils peuvent conclure des accords intimement liés aux réalités de terrain.

### **Lutte contre la fraude sociale**

C'est, par exemple, au niveau des secteurs et avec les services d'inspection sociale, que différents plans pour une concurrence loyale ont pu être élaborés pour mieux lutter contre le phénomène de fraude et de dumping social. Ces derniers mois, ces plans ont été évalués en vue d'être améliorés pour plus d'efficacité.

Dans les prochaines semaines et les prochains mois, ces plans seront renforcés. Par exemple, dans le secteur du déménagement et du nettoyage, un système d'enregistrement des présences sera mis en place.

De sociale partners sluiten dagelijks belangrijke akkoorden, zowel op interprofessioneel niveau als binnen sectoren of ondernemingen.

Onlangs zijn de sociale partners het bijvoorbeeld eens geworden over een manier om het misbruik van opeenvolgende dagcontracten tegen te gaan en over het uitstellen van vakantie tijdens ziekteperiodes.

Dat waren belangrijke maar moeilijke kwesties voor zowel de sociale partners als de regering. De minister juicht daarom het werk van de sociale partners toe.

De minister van Werk moet voorrang geven aan de tenuitvoerlegging van deze akkoorden waar zulks mogelijk is.

De minister wacht ook op een advies over de evaluatie van de sociale verkiezingen met het oog op de volgende verkiezingen, die om de vier jaar plaatsvinden en die altijd een zeer belangrijk moment zijn voor de democratie in bedrijven. De volgende sociale verkiezingen vinden plaats in 2024.

De minister zal tevens met de sectoren blijven samenwerken om diverse paritaire comités op elkaar af te stemmen.

De NAR heeft trouwens een advies uitgebracht over artikel 27 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Dat artikel bepaalt wat er met de collectieve overeenkomsten moet gebeuren bij de overgang van het ene paritair comité naar het andere.

Binnenkort zal trouwens een wetsontwerp ter uitvoering van dit advies worden ingediend.

De rol van de sectoren en de paritaire comités is van fundamenteel belang omdat zij overeenkomsten kunnen sluiten die nauw aansluiten bij de realiteit in het veld.

### **Bestrijding van de sociale fraude**

In de sectoren werden met de sociale inspectiediensten diverse plannen voor eerlijke concurrentie uitgewerkt om fraude en sociale dumping beter tegen te gaan. De afgelopen maanden werden die plannen geëvalueerd om ze doeltreffender te maken.

In de komende weken en maanden zullen deze plannen worden aangescherpt. Zo zal bijvoorbeeld in de verhuis- en de schoonmaaksector een aanwezigheidsregistratiesysteem worden ingesteld.



Pour la fin de l'année, les partenaires sociaux sectoriels des secteurs les plus à risque sont également chargés de donner un avis sur une limitation de la chaîne de sous-traitance et une révision du régime de responsabilité solidaire pour les dettes salariales.

En matière de lutte contre la fraude sociale, le ministre va également drastiquement renforcer les services d'inspection par l'engagement d'environ 150 inspecteurs supplémentaires:

- 79 au SPF Emploi;
- 44 à l'ONSS;
- 14 à l'ONEM; et
- 17 à l'INASTI.

Ces inspecteurs supplémentaires s'ajoutent aux 50 inspecteurs déjà recrutés l'année dernière.

Le gouvernement prépare également une réforme du Code pénal social qui vise à accroître l'efficacité de la prévention, l'identification et la poursuite du travail illégal, de la fraude sociale et du dumping social. Le délai de prescription en cas de fraude sociale intentionnelle sera augmentée à 10 ans.

Enfin, la base de données sur les salaires minimum sectoriels sera également améliorée. Pour cela, des ressources complémentaires sont également prévues.

### **Efficiencia de la seguridad social**

Le gouvernement vise également une meilleure efficacité de la sécurité sociale. Dans ce cadre, le ministre permettra par exemple à l'ONEM de récupérer directement auprès de l'employeur les allocations de chômage temporaire indument perçues.

En effet, il était anormal que l'ONEM s'adresse, jusqu'à présent, au travailleur pour une faute ou une erreur dans le chef de l'employeur.

Le ministre poursuivra également la numérisation du secteur chômage en tenant évidemment compte de la fracture numérique. Cela se traduira notamment par l'utilisation obligatoire du C4 électronique et la mise en place dans les jours à venir des formulaires C1 électroniques.

Tegen het einde van het jaar zullen de sectorale sociale partners in de meest risicovolle sectoren tevens worden verzocht een advies te geven over een beperking van de onderaannemingsketen en over de herziening van de hoofdelijke-aansprakelijkheidsregeling voor loonschulden.

Wat de bestrijding van sociale fraude betreft, zal de minister ook de inspectiediensten fors uitbouwen door zowat 150 extra inspecteurs in dienst te nemen:

- 79 bij de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- 44 bij de RSZ;
- 14 bij de RVA;
- 17 bij de RSVZ.

Die extra inspecteurs komen bovenop de 50 inspecteurs die vorig jaar al zijn aangeworven.

De regering werkt tevens aan een hervorming van het Sociaal Strafwetboek om zwartwerk, sociale fraude en sociale dumping beter te voorkomen, op te sporen en te vervolgen. De verjaringstermijn voor intentionele sociale fraude zal worden opgetrokken tot 10 jaar.

Ten slotte zal tevens de gegevensbank over de sectorale minimumlonen worden verbeterd. Daarvoor zullen ook aanvullende middelen worden verstrekt.

### **Doelmatigheid van de sociale zekerheid**

De regering wil ook de doelmatigheid van de sociale zekerheid verbeteren. In dat verband zal de minister de RVA bijvoorbeeld in de mogelijkheid stellen ten onrechte uitgekeerde tijdelijkewerkloosheidsuitkeringen rechtstreeks van de werkgever terug te vorderen.

Het is immers niet normaal dat de RVA zich tot dusver tot de werknemer richt voor een fout of een vergissing van de werkgever.

De minister zal tevens doorgaan met de digitalisering van de werkloosheidssector en zal daarbij uiteraard rekening houden met de digitale kloof. In dat verband zal onder meer het gebruik van het elektronische C4-formulier worden opgelegd en zullen binnenkort elektronische C1-formulieren beschikbaar worden gesteld.

## La situation sur le marché du travail

Comme indiqué précédemment, le gouvernement a dû faire face à des crises successives.

Malgré ces crises, grâce à l'action gouvernementale, à la sécurité sociale et aux partenaires sociaux, le marché du travail s'est bien maintenu et a très rapidement rebondi.

Le taux d'emploi est désormais largement supérieur à ce qu'il était avant la crise du coronavirus et atteint un taux record.

En effet, au 2<sup>e</sup> trimestre 2022, le taux d'emploi était de 71,4 % alors qu'il était, au deuxième trimestre de 2020, de 69,6 %. Cela représente une augmentation de 1,5 %.

Désormais 4956.000 travailleurs sont à l'emploi ce qui représente une augmentation de 120.000 emplois en un an, augmentation qui est particulièrement marquée dans le secteur privé.

Par ailleurs, le taux de chômage diminue fortement.

Evidemment, derrière ces chiffres, il convient de rester très prudent puisque les incertitudes résultant de la guerre en Ukraine et la crise énergétique se font de plus en plus sentir.

Ainsi, le taux d'emploi a légèrement diminué entre le premier et le second trimestre de 2022. Il faut faire en sorte que ce ne soit pas une tendance.

Même si les prévisions du Bureau fédéral du plan prévoient bien un ralentissement de la croissance de l'emploi, elles tablent quand même sur une croissance de 39.000 travailleurs en 2023.

Le taux d'emploi devrait donc augmenter encore sensiblement, passant de 70,6 % en 2021 à 72,4 % en 2023, et ce alors que la croissance de la population d'âge actif s'accélère à la suite de l'arrivée de réfugiés ukrainiens.

### Entrée en vigueur de la loi "dispositions diverses relatives au travail"

Les mesures de la loi "dispositions diverses relatives au travail", adoptées le 29 septembre 2022, entrent en vigueur progressivement et devraient montrer leurs premiers effets en 2023, ce qui permettra également de soutenir la croissance du taux d'emploi.

## De situatie op de arbeidsmarkt

Zoals al eerder vermeld, heeft de regering met op-eenvolgende crisissen af te rekenen gehad.

Ondanks die crisissen heeft de arbeidsmarkt dankzij het optreden van de regering, de sociale zekerheid en de sociale partners goed standgehouden en zich zeer snel hersteld.

De werkzaamheidsgraad ligt nu ver boven die van vóór de coronacrisis en heeft een recordniveau bereikt.

In het tweede kwartaal van 2022 bedroeg de werkgelegenheidsgraad immers 71,4 %, terwijl die in het tweede kwartaal van 2020 slechts 69,6 % bedroeg, dus een stijging met 1,5 %.

Er zijn nu 4956.000 werkenden aan de slag, wat neerkomt op 120.000 extra banen in één jaar tijd; die toename is bijzonder uitgesproken in de privésector.

Voorts is de werkloosheidsgraad sterk gedaald.

Desondanks is uiteraard de nodige omzichtigheid geboden, aangezien de onzekerheid als gevolg van de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis almaar meer de kop opsteekt.

Zo is de werkzaamheidsgraad in het tweede kwartaal van 2022 licht gedaald ten opzichte van die van het eerste kwartaal. Alles moet in het werk worden gesteld opdat dit geen trend wordt.

Hoewel het Federaal Planbureau voorspelt dat de werkgelegenheidsgroei zal vertragen, wordt in 2023 niettemin nog steeds een groei met 39.000 werknemers verwacht.

De werkgelegenheidsgraad zou dus nog fors moeten stijgen, van 70,6 % in 2021 tot 72,4 % in 2023, terwijl de beroepsactieve bevolking toeneemt door de komst van Oekraïense vluchtelingen.

### Inwerkingtreding van de wet houdende diverse arbeidsbepalingen

De maatregelen van de op 29 september 2022 aangenomen wet houdende diverse arbeidsbepalingen zullen geleidelijk in werking treden en zouden in 2023 hun eerste effect moeten sorteren. Ze zullen eveneens bijdragen aan de ondersteuning van de groei van de werkzaamheidsgraad.



Cette loi contient de nombreuses mesures qui permettent:

- D'améliorer la conciliation entre vie privée et vie professionnelle en lien également avec les lois qui transposent les directives *Work life balance* et *Written statement*;
- D'améliorer la protection des travailleurs notamment dans l'économie de plateformes;
- De soutenir la formation, la mobilité et l'employabilité des travailleurs;
- De soutenir l'emploi.

### Lutte contre les pénuries d'emplois

Il ne faut pas non plus être aveugle aux défis du marché de l'emploi. La Belgique fait face, dans certaines régions, à un taux important d'emplois vacants. Selon les chiffres d'Eurostat, ce taux est de 5 % en Belgique alors qu'il n'est que de 3,2 % dans la zone euro.

Afin de répondre à cette situation, plusieurs mesures sont déjà prises, notamment:

- Les fonds intersectoriels pour la formation, afin d'encourager les reconversions dans les métiers en pénurie;
- Le monitoring des causes des pénuries d'emplois;
- La mise en œuvre des accords sectoriels pour lutter contre les pénuries, par exemple dans la construction;
- L'augmentation de l'exonération fiscale de la prime de formation octroyée par les entités fédérées pour les métiers en pénurie.
- La création d'une plateforme interfédérale afin de favoriser la mobilité des travailleurs entre les Régions qui a permis d'adopter:
- La prime temporaire correspondante à 25 % de l'allocation de chômage pour les demandeurs d'emploi de longue durée qui reprennent un emploi dans un métier en pénurie ou dans une autre région;
- Le cumul intégral des primes de formation avec les allocations de chômage;

Die wet bevat tal van maatregelen die het mogelijk maken:

- de balans tussen privé en beroepsleven te verbeteren, in combinatie met de wetten tot omzetting van de richtlijnen *Work-life-balance* en *Written statement*;
- de werknemers in onder meer de platformeconomie beter te beschermen;
- de opleidingsgraad, de mobiliteit en de inzetbaarheid van werknemers te verbeteren;
- de werkgelegenheid te ondersteunen.

### De schaarste op de arbeidsmarkt aanpakken

De arbeidsmarkt heeft ook een aantal manco's die moeten worden aangepakt. In sommige regio's van ons land geraken veel vacatures niet ingevuld. Volgens cijfers van Eurostat gaat het in België om 5 % van de vacatures, terwijl dat percentage in de eurozone gemiddeld slechts 3,2 % bedraagt.

Om dat manco weg te werken, werden al een aantal maatregelen genomen, waaronder:

- sectoroverschrijdende opleidingsfondsen om omscholing in knelpuntberoepen aan te moedigen;
- monitoring van de oorzaken van het tekort aan arbeidskrachten;
- uitvoering van sectorale overeenkomsten om knelpunten weg te werken, bijvoorbeeld in de bouw;
- verhoging van de belastingvrijstelling van de opleidingspremie die door de deelstaten wordt toegekend voor knelpuntberoepen;
- de oprichting van een interfederaal platform ter bevordering van de mobiliteit van werknemers tussen regio's, waardoor werd voorzien in:
- een tijdelijke premie ten belope van 25 % van de werkloosheidsuitkering voor langdurig werkzoekenden die een baan in een knelpuntberoep of in een ander gewest aannemen;
- de mogelijkheid om de opleidingspremies volledig te cumuleren met werkloosheidsuitkeringen;

- L'inscription comme demandeurs d'emploi des chômeurs temporaire pour que les Régions puissent accompagner ceux-ci lorsqu'ils subissent une suspension de leur contrat de travail.

Ces mesures peuvent faire l'objet d'une politique asymétrique.

Un autre projet a été discuté dans le cadre de la plateforme concernant le volontariat.

Le ministre formulera prochainement une proposition afin de faciliter le volontariat des demandeurs d'emploi qui le souhaitent.

Cette mesure visera à éliminer les freins administratifs à l'exercice du volontariat pour les chômeurs.

En outre, les services régionaux pourront mieux orienter les demandeurs d'emploi qui souhaitent faire du volontariat.

D'autres thématiques sont en cours d'examen au sein de la plateforme interfédérale comme les dispenses de disponibilité, la prise en compte des stages effectués dans le cadre du stage d'insertion professionnelle, les catégories de sanctions, le cadre de la disponibilité et la fiscalité des indemnités de formation.

Le ministre souhaite également que les Régions travaillent à actualiser leurs accords de coopération pour améliorer la mobilité interrégionale.

Dans le cadre du conclave budgétaire, d'autres mesures ont également été prises pour offrir des opportunités face aux pénuries:

— D'une part, pour 2023 et 2024, le quota de 475 heures de travail pour les étudiants sera porté à 600 heures.

Cette mesure sera évaluée au cours de l'année 2024.

— D'autre part, les flexi-jobs pourront également être utilisés dans le sport (CP 223), les salles de cinéma (CP 303.03), la culture (CP 304) à l'exclusion des fonctions artistiques, techniques et de soutien, le secteur de l'événementiel (CP 304 ou une future commission spécifique) et la santé (CP 330) à l'exclusion des fonctions de soins.

Le ministre prendra également les mesures nécessaires pour actualiser la loi sur les groupements d'employeurs et permettre à ceux-ci de continuer à se constituer.

- de la registration van tijdelijk werklozen als werkzoekenden, opdat de gewesten hen kunnen begeleiden wanneer hun arbeidsovereenkomst wordt opgeschort.

Voor de voormelde maatregelen kan een asymmetrisch beleid worden gevoerd.

Op het platform werd tevens een ander project over vrijwilligerswerk besproken.

De minister zal binnenkort een voorstel formuleren om werkzoekenden desgewenst makkelijker toegang te verlenen tot vrijwilligerswerk.

Die maatregel moet de administratieve belemmeringen voor vrijwilligerswerk door werklozen wegnemen.

Bovendien zullen de gewestelijke diensten de werkzoekenden die vrijwilligerswerk willen doen, beter kunnen voorlichten.

Er worden nog andere kwesties binnen het inter-federale platform besproken, zoals vrijstellingen van beschikbaarheid, het meetellen van uitgevoerde stages voor de beroepsinschakelingstijd, de categorieën van sancties, het beschikbaarheidskader en het fiscale aspect van de opleidingsvergoedingen.

De minister zou ook graag zien dat de gewesten hun samenwerkingsakkoorden bij de tijd brengen om de interregionale mobiliteit te verbeteren.

In het kader van het begrotingsconclaaf zijn nog andere maatregelen genomen om de tekorten op te vangen:

— enerzijds wordt voor 2023 en 2024 het quotum van 475 werkuren voor studenten verhoogd tot 600 uur.

Deze maatregel zal in 2024 worden geëvalueerd;

— anderzijds kunnen flexi-jobs ook worden gebruikt in de sport (PC 223), bioscopen (PC 303.03), cultuur (PC 304) met uitzondering van artistieke, technische en ondersteunende functies, de evenementensector (PC 304 of een toekomstige specifiek comité) en de gezondheidszorg (PC 330), met uitzondering van zorgfuncties.

De minister zal ook de nodige stappen ondernemen om de wet inzake werkgeversgroeperingen bij te werken en de oprichting ervan mogelijk te blijven maken.

Le ministre continuera également à travailler avec les partenaires sociaux sur ce thème. Dans ce cadre, le ministre a demandé aux partenaires sociaux de mener des discussions au sujet des clauses de non-débauchage entre entreprises, qui restreignent la mobilité des travailleurs. Un avis est attendu prochainement.

Le ministre travaille également avec son collègue Frank Vandenbroucke sur la situation dans le secteur des soins.

### **Intégration sur le marché du travail**

#### **Territoire zéro chômeur de longue durée**

Un autre défi est d'offrir des opportunités aux personnes qui sont actuellement trop souvent privées d'emploi.

Pour cela, le gouvernement va soutenir des projets innovants que sont les territoires zéros chômeurs de longue durée.

L'objectif principal de ces territoires est de ramener dans une activité des personnes qui en sont très éloignées en suivant une démarche novatrice inspirée d'un modèle français et qui repose sur les principes suivants: personne n'est inemployable et de nombreux besoins sociaux, en éducation, santé et aide à la personne, transition climatique... ne sont pas couverts.

Afin de soutenir ces initiatives, il sera prévu que, dans des zones déterminées, un chômeur de longue durée qui reprendra une activité dans un dispositif du type territoire zéro chômeur de longue durée pourra conserver intégralement son allocation et la cumuler avec les indemnités perçues dans le cadre de cette activité.

Ces zones seront mises en place en concertation avec les entités fédérées concernées et fixées pour 6 ans.

Les activités qui pourront être réalisées seront également déterminées avec les entités fédérées en veillant à ne pas créer de concurrence avec le secteur privé.

#### **Cumul des allocations de chômage**

Afin de soutenir les demandeurs d'emploi de longue durée qui reprennent un emploi, un nouveau régime de cumul des allocations sera mis en place.

L'objectif est que le demandeur d'emploi qui reprend un emploi même à temps partiel conserve en partie

De minister zal op dit punt ook met de sociale partners blijven samenwerken. Zo heeft de minister de sociale partners gevraagd om besprekingen te voeren over de niet-afwervingsbedingen tussen bedrijven, die de mobiliteit van werknemers beperken. Een advies wordt binnenkort verwacht.

Samen met minister Frank Vandenbroucke werkt de minister ook aan de situatie in de zorgsector.

### **Integratie op de arbeidsmarkt**

#### **Zones zonder langdurige werkloosheid**

Een andere uitdaging is het bieden van kansen aan mensen die nu te vaak werkloos zijn.

Daartoe zal de regering steun verlenen aan innovatieve projecten, zoals de "zones zonder langdurige werkloosheid".

Die zones zijn voornamelijk bedoeld om mensen die zeer ver van de arbeidsmarkt staan weer aan het werk te krijgen door een innovatieve aanpak te volgen die geïnspireerd is op een Frans model en die gebaseerd is op het principe dat niemand oninzetbaar is; veel sociale behoeften – op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg en persoonlijke bijstand, klimaattransitie enzovoort – worden niet ingevuld.

Ter ondersteuning van die initiatieven zal in bepaalde zones de regel gelden dat een langdurig werkloze die een activiteit onderneemt in het kader van een regeling zoals de zones zonder langdurige werkloosheid, zijn of haar uitkering volledig kan behouden en kan combineren met de uitkeringen die hij of zij in het kader van die activiteit ontvangt.

Die zones zullen in overleg met de betrokken deelstaten worden ingesteld en voor zes jaar worden vastgesteld.

De activiteiten die kunnen worden uitgevoerd, zullen eveneens met de deelstaten worden vastgesteld, waarbij ervoor zal worden gezorgd dat er geen concurrentie met de privésector ontstaat.

#### **Cumulatie van werkloosheidsuitkeringen**

Ter ondersteuning van langdurig werkzoekenden die weer aan het werk gaan, wordt een nieuw systeem voor het cumuleren van uitkeringen ingevoerd.

Het is de bedoeling dat werkzoekenden die weer aan het werk gaan, zelfs deeltijds, een deel van hun

ses allocations de façon proportionnelle au volume de travail réalisé.

Le but étant que le travail soit toujours rémunérateur.

### **Conférence pour l'emploi 2022**

La conférence annuelle sur l'emploi organisée en 2022 a débouché sur de nombreuses propositions soutenues par les partenaires sociaux.

Le ministre déposera prochainement un plan d'actions pour favoriser l'intégration des personnes d'origine étrangère sur le marché du travail.

### **Lutte contre les discriminations**

Le ministre poursuivra également, en 2023, la lutte contre toutes les formes de discriminations que ce soit pour l'accès au marché du travail ou au niveau de la rémunération.

À cet égard, le monitoring socio-économique développé par le SPF Emploi et UNIA est extrêmement utile.

Comme l'indique la Commission d'évaluation des Législations anti-discrimination, de tels outils sont indispensables pour servir la politique de lutte contre la discrimination et de promotion de la diversité.

C'est la raison pour laquelle le ministre a veillé à dégager les moyens nécessaires pour soutenir le développement des statistiques et des analyses socioéconomiques du marché du travail.

Une version 2.0 du monitoring socio-économique verra donc le jour et permettra d'analyser d'autres critères de discrimination comme le genre, l'âge et l'état de santé.

Le ministre a également mis en place une cellule diversité au sein du SPF Emploi permettant de travailler sur ce thème avec les partenaires sociaux sectoriels et d'améliorer le *datamining*.

Dans le cadre de la lutte contre les discriminations, au 1<sup>er</sup> janvier 2023, le ministre mettra également fin à la dégressivité des allocations de chômage pendant le congé de maternité qui donnait lieu à des situations iniques.

Avec son administration, le ministre travaille également à l'amélioration de la loi pour lutter contre l'écart salarial entre les femmes et les hommes.

uitkering behouden in verhouding tot de hoeveelheid werk die zij verrichten.

De bedoeling is dat werken altijd loont.

### **Werkgelegenheidsconferentie 2022**

De jaarlijkse conferentie over werkgelegenheid in 2022 heeft veel voorstellen opgeleverd die door de sociale partners worden gesteund.

De minister zal binnenkort een actieplan indienen om de integratie van mensen van buitenlandse afkomst op de arbeidsmarkt te bevorderen.

### **Bestrijding van discriminatie**

In 2023 zal de minister ook de strijd tegen alle vormen van discriminatie voortzetten, zowel bij de toegang tot de arbeidsmarkt als bij de verloning.

In dat verband is de door de FOD Werkgelegenheid en Unia ontwikkelde sociaaleconomische monitoring uiterst nuttig.

Zoals de Commissie voor de evaluatie van de antidiscriminatiewetten opmerkt, zijn dergelijke instrumenten essentieel voor het beleid ter bestrijding van discriminatie en ter bevordering van diversiteit.

Daarom heeft de minister ervoor gezorgd dat de nodige middelen beschikbaar worden gesteld om de ontwikkeling van statistieken en van sociaaleconomische analyses van de arbeidsmarkt te ondersteunen.

Daarom zal een versie 2.0 van de sociaaleconomische monitoring worden opgesteld, waarin ook andere discriminatiecriteria zoals geslacht, leeftijd en gezondheidstoestand kunnen worden geanalyseerd.

De minister heeft bij de FOD Werkgelegenheid ook een diversiteitscel opgericht om samen met de sectorale sociale partners aan dit thema te werken en de datamining te verbeteren.

In het kader van de strijd tegen discriminatie zal de minister op 1 januari 2023 ook een einde maken aan het degressieve karakter van werkloosheidsuitkeringen tijdens het zwangerschapsverlof, dat aanleiding gaf tot oneerlijke situaties.

Samen met zijn diensten werkt de minister ook aan de verbetering van de wet om de genderloonkloof weg te werken.

## Réintégration des malades de longue durée

Le ministre travaille également sur la réintégration des travailleurs malades de longue durée.

À la suite d'un travail réalisé avec les partenaires sociaux, la nouvelle procédure de réintégration a été mise en place depuis le 1<sup>er</sup> octobre 2022. La loi réformant la procédure de force majeure médicale a également été adoptée et est maintenant publiée au *Moniteur belge*.

Le gouvernement continue toutefois les investissements pour davantage d'opportunités dans la réinsertion professionnelle:

— A ce titre, un complément de participation au marché du travail (CPT) sera introduit pour les travailleurs qui, pour des raisons de santé, doivent diminuer leur temps de travail. Auparavant, pour bénéficier d'indemnités, le travailleur était obligé de cesser entièrement ses activités.

Avec cette mesure, on évite de basculer vers l'incapacité totale.

La décision finale du complément de participation au marché du travail est prise par le médecin conseil de la mutuelle.

La mesure est introduite en tant que projet pilote pendant deux ans et ne sera mise en œuvre de manière structurelle qu'après une évaluation approfondie.

— Le gouvernement poursuivra également l'amélioration de la communication entre les différents médecins impliqués dans l'orientation des personnes ayant des problèmes de santé vers le travail.

— L'actuelle mesure d'outplacement liée à la rupture du contrat de travail pour cause de force majeure médicale sera également remplacée par l'obligation pour l'employeur de verser un montant de 1800 euros dans un fonds pour chaque rupture initiée par l'employeur.

Ce fonds sera géré par l'INAMI et chaque travailleur dont le contrat a été rompu pour cause de force majeure médicale pourra y faire appel afin de bénéficier des services spécialisés pour faciliter sa remise à l'emploi.

## Herinschakeling van langdurig zieken

De minister werkt tevens aan de herinschakeling van langdurig zieke werknemers.

Samen met de sociale partners is een nieuwe herinschakelingsprocedure tot stand gekomen, die van kracht is sinds 1 oktober 2022. De wet tot hervorming van de medische overmachtsprocedure is inmiddels ook aangenomen en wordt nu bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De regering blijft echter investeren in meer mogelijkheden voor beroepsherinschakeling:

— In dit verband zal een arbeidsparticipatietoeslag worden ingevoerd voor werknemers die om gezondheidsredenen minder moeten gaan werken. Vroeger moest de werknemer volledig stoppen met werken om een uitkering te krijgen.

Aldus wordt voorkomen dat de betrokkene volledig arbeidsongeschikt wordt.

De uiteindelijke beslissing inzake de arbeidsparticipatietoeslag wordt genomen door de adviserend arts van het ziekenfonds.

De maatregel komt er in eerste instantie als proefproject voor twee jaar en zal pas na een grondige evaluatie structureel worden uitgerold.

— De regering zal blijven werken aan de verbetering van de communicatie tussen de verschillende artsen die mensen met gezondheidsproblemen moeten begeleiden om weer aan het werk te gaan.

— De huidige outplacementmaatregel in verband met de beëindiging van de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht wordt tevens vervangen door de verplichting voor de werkgever om per door hem beëindigde arbeidsovereenkomst een bedrag van 1800 euro in een fonds te storten.

Dat fonds zal door het RIZIV worden beheerd, en elke werknemer wiens arbeidsovereenkomst werd beëindigd wegens medische overmacht zal er een beroep op kunnen doen om gebruik te maken van gespecialiseerde diensten die zijn terugkeer naar het werk moeten vergemakkelijken.



## Prévention des risques

Le ministre est convaincu que la meilleure manière de lutter contre l'absentéisme lié à la maladie est de prévenir les risques.

C'est la raison pour laquelle un plan d'actions national 'Lutte contre le stress et le burn-out et pour le 'Bien-être au travail' a été mis en place. Ce plan d'actions se base sur la note prioritaire des partenaires sociaux du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail et un plan fédéral d'actions "résilience mentale au travail".

## Travailleurs du sexe

Début 2023, le gouvernement formulera également des propositions concrètes pour permettre aux travailleurs du sexe d'avoir accès à un contrat de travail en garantissant leurs libertés essentielles à savoir:

- le droit de refuser un partenaire sexuel;
- le droit de refuser d'accomplir des actes sexuels spécifiques;
- le droit d'interrompre ou d'arrêter l'activité;
- la liberté d'imposer des conditions aux actes sexuels.

L'ambition est d'offrir à ces travailleurs et travailleuses un cadre moderne qui leur permet d'exercer leur activité en toute sécurité et en toute liberté.

## International

Enfin, au niveau international, le ministre continuera à travailler pour l'amélioration de la situation des travailleurs.

La directive sur les salaires minimaux adéquats et la mise en œuvre d'une procédure d'identification des déséquilibres sociaux en sont de beaux exemples.

Le ministre sera également attentif à la poursuite des travaux sur la directive pour une meilleure protection des travailleurs de plateformes.

La présidence belge de l'Union Européenne en 2024 est à cet égard une opportunité pour mettre en valeur le modèle belge de concertation sociale.

## Risicopreventie

De minister is ervan overtuigd dat risicopreventie de beste manier is om ziekteverzuim tegen te gaan.

Daarom werd een nationaal actieplan tegen stress en burn-out en voor welzijn op het werk uitgewerkt. Dat actieplan is gebaseerd op de prioriteitennota van de sociale partners van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk en op het federale actieplan Mentale veerkracht op het werk.

## Sekswerkers

Begin 2023 zal de regering ook concrete voorstellen formuleren opdat sekswerkers kunnen beschikken over een arbeidsovereenkomst die hun essentiële vrijheden waarborgt:

- het recht om een seksuele partner te weigeren;
- het recht om specifieke seksuele handelingen te weigeren;
- het recht om de activiteit te onderbreken of te stop te zetten;
- de vrijheid om voorwaarden te stellen aan seksuele handelingen.

Het ligt in de bedoeling deze sekswerkers een modern kader te bieden dat hen in staat stelt hun activiteit in alle veiligheid en vrijheid uit te oefenen.

## Internationaal

Ten slotte zal de minister zich in de internationaal fora blijven inzetten voor de verbetering van de situatie van de werknemers.

De richtlijn inzake adequate minimumlonen en de uitvoering van een procedure voor het opsporen van sociale onevenwichtigheden zijn daarvan goede voorbeelden.

De minister zal tevens aandacht besteden aan de voortzetting van de werkzaamheden inzake de richtlijn voor een betere bescherming van platformwerknemers.

Het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2024 is in dat opzicht een gelegenheid om het Belgische model van sociaal overleg onder de aandacht te brengen.



## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) attire l'attention sur l'importance du domaine politique "Travail", qui a également un impact majeur sur le budget. L'intervenant remarque toutefois que le nombre de pages de la note de politique générale du ministre est inversement proportionnel au nombre de réformes du marché du travail proposées. Ces réformes sont pourtant nécessaires pour atteindre le taux d'emploi de 80 %, l'un des objectifs centraux de l'accord de gouvernement. Cette ambition n'y est abordée que deux fois indirectement, une fois dans le cadre du plan de relance et de transition et une fois pour indiquer pourquoi une conférence sur l'emploi a été organisée en septembre 2021. Le peu d'attention que le ministre accorde à l'objectif de 80 % inquiète l'intervenant.

Le membre se demande également de quelle manière la politique du ministre en matière d'emploi contribuera au budget. Cette politique coûtera-t-elle ou rapportera-t-elle de l'argent? C'est une question importante, surtout si le ministre veut redistribuer la richesse.

Dans son exposé, le ministre a déclaré que certaines régions de notre pays sont confrontées à un nombre élevé de postes vacants. Ce n'est pas un problème en soi, mais cela le devient lorsque ces postes vacants ne sont plus pourvus. Toutefois, M. Anseeuw constate que le ministre propose peu de leviers pour relever ce défi. La note de politique générale donne un aperçu des dossiers en cours, mais elle ne se concentre pas sur les véritables problèmes du marché du travail. Aucune réforme structurelle n'est annoncée pour faire passer le taux d'emploi à 80 %. La Commission sur le vieillissement a calculé qu'avec les réformes actuelles, nous n'atteindrons même pas 75 % en 2030. Pourtant, des pays voisins comme les Pays-Bas et l'Allemagne parviennent à atteindre cet objectif ou du moins à s'en rapprocher. L'intervenant le regrette, d'autant plus que le potentiel de main-d'œuvre existe bel et bien dans le pays. Aujourd'hui, 1,4 million de personnes en âge de travailler perçoivent une allocation de remplacement de revenus, mais on ne s'efforce guère d'exploiter ce potentiel de manière intelligente. L'intervenant cite le seul passage de la note de politique générale qui y fait référence: "Dans les pays où le taux de couverture de la négociation collective est inférieur à 80 %, un cadre devrait être fourni pour renforcer la négociation collective."

En revanche, M. Anseeuw souligne que le ministre fait pas moins de 38 fois référence aux partenaires sociaux, soit un peu moins que les 49 fois de la note de politique

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) vestigt de aandacht op het belang van het beleidsdomein Werk, dat ook een grote impact heeft op de begroting. Het valt de spreker echter op dat het aantal pagina's in de beleidsnota van de minister omgekeerd evenredig is aan het aantal voorgestelde arbeidsmarkthervormingen. Die zijn nochtans noodzakelijk om de werkzaamheidsgraad van 80 % te behalen, een van de centrale doelstellingen uit het regeerakkoord. Die ambitie komt hier slechts twee keer zijdelings ter sprake, een keer in de context van het herstel- en transitieplan en een keer om aan te duiden waarom er in september 2021 een werkgelegenheidsconferentie werd georganiseerd. Die bescheiden aandacht van de minister voor de vooropgestelde 80 % baart de spreker zorgen.

Het lid vraagt zich ook af op welke manier het werkgelegenheidsbeleid van de minister zal bijdragen aan de begroting. Zal dat beleid geld kosten of geld opbrengen? Dat is een belangrijke vraag, zeker als de minister de welvaart wil herverdelen.

In zijn toelichting heeft de minister gezegd dat bepaalde regio's in ons land kampen met een hoog aantal vacatures. Dat is op zich geen probleem, maar het wordt wel een probleem wanneer die vacatures niet meer worden ingevuld. De heer Anseeuw stelt echter vast dat de minister weinig hefboomen voorstelt om die uitdaging aan te gaan. De beleidsnota geeft een overzicht van lopende dossiers, maar ze focust niet op de echte problemen van de arbeidsmarkt. Er worden geen structurele hervormingen aangekondigd om de werkgelegenheidsgraad in de richting van 80 % te laten evolueren. De Vergrijzingscommissie heeft berekend dat we met de huidige hervormingen in 2030 niet eens aan 75 % geraken. Nochtans slagen buurlanden zoals Nederland en Duitsland er wel in om die doelstelling te halen of minstens te benaderen. De spreker betreurt dat, temeer omdat het arbeidspotentieel in dit land wel degelijk aanwezig is. Vandaag krijgen 1,4 miljoen mensen op beroepsactieve leeftijd een inkomensvervangende uitkering, maar er worden amper pogingen ondernomen om dat potentieel op een verstandige manier aan te boren. De spreker citeert de enige verwijzing uit de beleidsnota: "In landen waar de dekkingsgraad voor collectieve onderhandelingen lager is dan 80 %, moet een kader voorzien worden om collectieve onderhandelingen te versterken."

De heer Anseeuw merkt daarentegen op dat de minister maar liefst 38 keer verwijst naar de sociale partners, iets minder dan de 49 keer in de beleidsnota

générale relative à 2022. Le ministre persiste à vouloir des avis unanimes des partenaires sociaux. C'est son plein droit, mais ce n'est pas très productif. En effet, les partenaires sociaux ne parviennent presque jamais à un accord unanime, sauf si l'État injecte des moyens qu'ils peuvent répartir à leur guise.

L'intervenant comprend que l'accent ait été mis ces deux dernières années sur les mesures de soutien et de crise. Ces mesures peuvent être utiles, si elles sont suffisamment affinées. Il regrette toutefois que le ministre s'en tienne également à ces mesures dans cette note de politique générale et qu'il ne propose pas de réformes structurelles du marché du travail. La situation socio-économique actuelle ne peut tout de même plus être comparée à la situation du printemps 2020, lorsque la pandémie de coronavirus a éclaté. Le membre ne peut se défaire de l'impression qu'aujourd'hui, tout cela est devenu un alibi pour continuer à distribuer de l'argent, même là où ce n'est pas nécessaire, tout en reportant les réformes structurelles. Un report qui s'est trop souvent avéré être un abandon. "Il ne faut jamais gaspiller une bonne crise", dit le proverbe, mais selon le membre, le ministre est en train de gaspiller cette opportunité, dans les deux sens du terme.

Le chômage temporaire sera également utilisé comme une mesure magique de crise dans les mois à venir. Il y a déjà eu le régime de chômage temporaire à cause du coronavirus, à cause de la crise ukrainienne et à cause de la crise énergétique. Ce régime a ses mérites, mais il présente également des imperfections. Depuis plusieurs années, une soi-disant modernisation du régime est envisagée, mais l'intervenant constate que les choses bougent peu dans la pratique. Même le projet de loi-programme ne comporte pratiquement aucune mesure susceptible d'avoir un impact un tant soit peu significatif sur le taux d'emploi.

L'intervenant indique que des engagements ont été pris dans le cadre du Semestre européen et du Plan national pour la reprise et la résilience afin de réformer le marché du travail et d'augmenter le taux d'emploi. Davantage de personnes seraient mises au travail, ce qui réduirait le nombre d'allocations et augmenterait également les recettes provenant des cotisations ONSS et des impôts. Ce sont les fondements d'un financement durable de la sécurité sociale et des pensions. Le ministre est-il convaincu que l'Europe est satisfaite de la politique menée jusqu'à présent? Selon M. Anseeuw, le gouvernement a vraiment réalisé peu de choses dans ce domaine. Le ministre compte-t-il encore élaborer des mesures supplémentaires afin d'atteindre en 2030 un taux d'emploi tout de même légèrement supérieur aux maigres 74 % prévus actuellement?

voor 2022. De minister blijft unanieme adviezen van de sociale partners nastreven. Dat is zijn volste recht, maar het is weinig productief. De sociale partners bereiken immers bijna nooit een unaniem akkoord, behalve als de overheid geld bijpast dat men naar hartenlust kan verdelen.

De spreker heeft er begrip voor dat de focus de voorbije twee jaar lag op steun- en crisismaatregelen. Dat kan zinvol zijn, als ze fijnmazig genoeg zijn. Hij betreurt echter dat de minister ook in deze beleidsnota aan die maatregelen blijft vasthouden en niet komt tot structurele arbeidsmarkthervormingen. De huidige sociaaleconomische toestand kan toch niet meer worden vergeleken met het voorjaar van 2020, toen de coronapandemie uitbrak? Het lid kan zich niet van de indruk ontdoen dat een en ander vandaag een alibi is geworden om geld te blijven uitdelen, ook waar dat niet nodig is, en tegelijk de structurele hervormingen uit te stellen. Uitstel dat al te vaak afstel is gebleken. "*Never waste a good crisis*", zo luidt het spreekwoord, maar die kans is de minister volgens het lid aan het verspillen, in de twee betekenissen van het woord.

Ook in de komende maanden wordt de tijdelijke werkloosheid als magische crisismaatregel ingezet. Er was reeds het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens corona, wegens de Oekraïne-crisis en wegens de energiecrisis. Dat stelsel heeft zijn verdiensten, maar het vertoont ook gebreken. Al enkele jaren wordt een zogenaamde modernisering van het stelsel in het vooruitzicht gesteld, maar de spreker ziet in de praktijk weinig bewegen. Ook in het ontwerp van programma-wet werden amper maatregelen opgenomen die een enigszins betekenisvolle impact kunnen hebben op de werkzaamheidsgraad.

De spreker stipt aan dat in het kader van het Europees Semester en het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht engagementen werden aangegaan om de arbeidsmarkt te hervormen en de werkzaamheidsgraad te verhogen. Er zouden meer mensen aan het werk worden geholpen, waardoor het aantal uitkeringen zou dalen en er ook meer inkomsten zouden zijn uit RSZ-bijdragen en belastingen. Dat zijn de fundamenteën van een duurzame financiering van de sociale zekerheid en de pensioenen. Heeft de minister er vertrouwen in dat Europa tevreden is met het beleid dat tot nu toe werd gevoerd? Volgens de heer Anseeuw heeft de regering op dat vlak ontzettend weinig gepresteerd. Zal de minister nog extra maatregelen uitwerken om in 2030 aan een werkgelegenheidsgraad te komen die toch nog iets hoger ligt dan de nu voorspelde schamele 74 %?

Le membre sait que le ministre attache une très grande importance à la concertation sociale. Les avis des partenaires sociaux sont toutefois généralement partagés, si tant est qu'ils puissent émettre un avis. On peut espérer que ces partenaires sociaux recherchent l'intérêt général, mais il s'avère souvent que ce n'est pas le cas. Le ministre s'efforce d'obtenir des avis unanimes des partenaires sociaux avant de prendre lui-même des mesures. Le membre peut le comprendre en soi, car c'est ainsi que l'on peut mener une politique qui bénéficie d'un soutien suffisant. Si ces avis unanimes font défaut, le gouvernement doit toutefois prendre ses responsabilités. Dans quels dossiers le gouvernement est-il encore prêt à trancher, même si les partenaires sociaux ne parviennent pas à un avis unanime? Ou le gouvernement se bornera-t-il à mettre en œuvre ce que les partenaires sociaux ont conseillé à l'unanimité? Dans ce cas, l'intervenant craint que l'on ne puisse plus espérer grand-chose. Le nombre d'accords que les partenaires sociaux sont parvenus à conclure au cours des deux dernières années peut en effet se compter sur les deux mains.

Ces derniers mois, les coûts énergétiques ont explosé pour les utilisateurs finaux et les entreprises. De ce fait, les coûts salariaux ont toutefois également augmenté très fortement, à tel point que notre compétitivité est sévèrement menacée, en raison d'un handicap de coût salarial que nous n'avons pas connu au cours des sept à huit dernières années. Le membre estime que cette situation est problématique, car cela devient de plus en plus onéreux d'employer des personnes dans ce pays. À partir de janvier, les entreprises devront payer 22 personnes pour en employer 20. Elles sont déjà en train de calculer comment elles pourront continuer à financer ces coûts. Si le ministre ne parvient pas à protéger la compétitivité, il mettra en danger les emplois et la prospérité de notre pays. L'intervenant demande dès lors au ministre quelles mesures il compte encore prendre pour remédier à l'érosion structurelle de la compétitivité par rapport aux pays voisins.

Ces dernières années, le système de chômage temporaire, souvent combiné à d'autres mesures temporaires de soutien financier, a été la principale recette pour faire face aux crises temporaires. Toutefois, ce système a été créé à l'origine pour faire face à des creux d'emploi temporaires au sein d'une même entreprise. M. Anseeuw signale qu'il s'agit d'un système coûteux, car les recettes pour l'ONSS et les impôts sont remplacés par des dépenses de chômage. De plus, dans certains secteurs, il peut perturber le cours normal des affaires dans un tissu économique où certaines entreprises disparaissent tandis que de nouvelles entreprises apparaissent. Et cela complique une mobilité normale et saine sur notre marché du travail. Cela peut également inciter les entreprises

Het lid weet dat de minister heel veel belang hecht aan het sociaal overleg. Meestal zijn de meningen van de sociale partners echter verdeeld, als ze al een advies kunnen leveren. Men kan hopen dat zij het algemeen belang nastreven, maar vaak blijkt dat niet het geval te zijn. De minister streeft naar unanieme adviezen van de sociale partners alvorens zelf actie te ondernemen. Daar kan het lid op zich wel begrip voor opbrengen, want zo kan men een beleid voeren met voldoende draagvlak. Als die unanieme adviezen ontbreken, moet de regering echter haar verantwoordelijkheid nemen. In welke dossiers is de regering bereid nog knopen door te hakken, ook als de sociale partners niet tot een eensluidend advies komen? Of zal de regering alleen nog uitvoeren wat de sociale partners unaniem hebben geadviseerd? In dat geval vreest de spreker dat er niet veel meer te verwachten is. Het aantal akkoorden dat de sociale partners in de voorbije twee jaar konden sluiten, kan immers op twee handen worden geteld.

De energiekosten swingen de voorbije maanden voor eindgebruikers en bedrijven de pan uit. Daardoor zijn echter ook de arbeidskosten zeer sterk gestegen, in die mate dat ons concurrentievermogen ernstig wordt aangetast, met een loonkostenhandicap die we de voorbije zeven à acht jaar niet hebben gekend. Dat is problematisch volgens het lid, want daardoor wordt het steeds duurder om mensen in dit land aan het werk te zetten. Bedrijven zullen vanaf januari 22 mensen moeten betalen om er 20 in dienst te hebben. Zij zijn nu al het berekenen hoe ze dat zullen kunnen blijven bekostigen. Als de minister er niet in slaagt het concurrentievermogen te beschermen, zet hij de werkgelegenheid en de welvaart in ons land op de helling. Daarom zou de spreker graag van de minister vernemen welke acties hij nog wil ondernemen om de structurele aantasting van het concurrentievermogen ten opzichte van de buurlanden aan te pakken.

De voorbije jaren was het stelsel van tijdelijke werkloosheid, vaak gecombineerd met andere tijdelijke financiële steunmaatregelen, het belangrijkste recept om met tijdelijke crisissen om te gaan. Oorspronkelijk is dat stelsel echter in het leven geroepen om tijdelijke tewerkstellingsdips in een en dezelfde onderneming op te vangen. De heer Anseeuw signaleert dat het om een duur stelsel gaat, aangezien inkomsten voor de RSZ en belastingen worden ingeruild voor uitgaven in de werkloosheid. Bovendien kan het in sommige sectoren de normale gang van zaken in een economisch weefsel, waarbij bepaalde bedrijven verdwijnen en er nieuwe ontstaan, verstoren. En dat bemoeilijkt een normale en gezonde mobiliteit op onze arbeidsmarkt. Ook kunnen



établies dans notre pays à délocaliser rapidement tout ou partie de leurs activités à l'étranger. Dans quelle mesure le ministre est-il conscient de ces risques et comment entend-il y faire face? Quelles mesures complémentaires compte-t-il prendre pour utiliser le système de chômage temporaire de manière très ciblée, sans provoquer ces effets secondaires fâcheux?

Le ministre a souligné à juste titre que le taux d'emplois vacants reste toujours très élevé. Pour de très nombreux emplois vacants, qu'ils soient destinés à des personnes peu qualifiées ou très qualifiées, il y a aujourd'hui peu, voire pas de candidats. Dans le même temps, une main-d'œuvre potentielle de 1,4 million de personnes vit d'une allocation de remplacement de revenus. Si le ministre est d'accord sur le fait que le gouvernement doit consentir beaucoup plus d'efforts pour exploiter ce potentiel, l'intervenant aimerait savoir quelles solutions il prépare pour y parvenir. En effet, M. Anseeuw ne peut se défaire de l'impression qu'il y a plus de discours sur la question que d'actions effectives. Il estime que les petites mesures pour améliorer la réintégration des personnes en incapacité de travail ne sont pas à la hauteur de l'ampleur des défis.

La note de politique générale énumère à nouveau les différentes mesures de soutien aux citoyens et aux entreprises. L'intervenant souligne à cet égard que l'indexation intégrale des salaires et des traitements fait que le handicap de coût salarial par rapport à nos pays voisins est à nouveau de 16 %. La seule indexation augmente les coûts salariaux de plus de 10 % en Belgique, alors que les accords sociaux dans les pays voisins prévoient en moyenne une augmentation entre 5 et 6 %. La réduction temporaire d'un peu plus de 7 % des cotisations patronales n'atténuera pas l'impact structurel de ces indexations salariales. Tous les experts soulignent que cette évolution sera néfaste pour l'emploi. Le membre se demande dès lors pourquoi le ministre ne prend toujours pas de mesures structurelles en la matière. S'il laisse aller les choses, la situation deviendra très difficilement tenable, même pour les entreprises saines.

Les deux tiers du coût des indexations ne profitent pas au pouvoir d'achat des salariés, mais vont au gouvernement par le biais de l'ONSS et des impôts. Cela représente un coût très élevé pour les entreprises par rapport à la part qui revient effectivement au pouvoir d'achat. Le ministre réfléchit-il à des mesures pour concilier ces aspects de manière équilibrée? M. Anseeuw convient que les travailleurs doivent percevoir un salaire net plus élevé, mais il se demande si cela doit vraiment coûter aussi cher aux entreprises. Ces entreprises doutent en effet de pouvoir continuer à travailler dans ce pays avec

bedrijven die in ons land zijn gevestigd, daardoor hun activiteiten snel geheel of gedeeltelijk verplaatsen naar het buitenland. In welke mate is de minister zich bewust van die risico's en hoe wil hij daarmee omgaan? Welke aanvullende maatregelen wil hij nemen om het stelsel van tijdelijke werkloosheid zeer gericht in te zetten, zonder die vervelende nevenwerkingen te veroorzaken?

De minister heeft terecht opgemerkt dat de vacaturegraad nog altijd zeer hoog blijft. Voor heel veel vacatures, zowel voor laaggeschoolden als voor hogeschoolden, dienen zich vandaag weinig of zelfs geen kandidaten aan. Tegelijkertijd is er een arbeidspotentieel van 1,4 miljoen mensen die van een inkomensvervangende uitkering leven. Als de minister het ermee eens is dat de regering veel meer inspanningen moet leveren om dat potentieel aan te boren, zou de spreker graag vernemen welke oplossingen hij voorbereidt om dat ook te realiseren. De heer Anseeuw kan zich immers niet van de indruk ontdoen dat er meer over de kwestie wordt gesproken dan er effectief wordt gehandeld. De kleine stapjes om de re-integratie van arbeidsongeschikten te verbeteren, staan volgens hem niet in verhouding tot de omvang van de uitdagingen.

In de beleidsnota worden de verschillende steunmaatregelen voor burgers en bedrijven nog eens opgelijst. De spreker merkt daarbij op dat het integraal indexeren van de lonen en wedden ervoor zorgt dat de loonkostenhandicap ten aanzien van onze buurlanden opnieuw 16 % bedraagt. Alleen al de indexeringen verhogen in België de loonkosten met meer dan 10 %, terwijl het gemiddelde van de sociale akkoorden in onze buurlanden uitkomt op een verhoging tussen 5 en 6 %. De tijdelijke korting van iets meer dan 7 % op de patronale bijdragen zal de structurele impact van die loonindexeringen niet verzachten. Alle experts wijzen erop dat die evolutie nefast zal zijn voor de tewerkstelling. Daarom vraagt het lid zich af waarom de minister nog altijd nalaat structurele maatregelen ter zake te nemen. Wanneer hij een en ander op zijn beloop laat, zal de situatie heel moeilijk houdbaar worden, ook voor gezonde ondernemingen.

Twee derde van de kosten voor de indexeringen gaat niet naar de koopkracht van de werknemers, maar vloeit via de RSZ en de belastingen naar de overheid. Dat is een heel hoge prijs voor ondernemingen in verhouding tot het aandeel dat effectief naar de koopkracht gaat. Denkt de minister na over maatregelen om die zaken wel op een evenwichtige manier met elkaar te verzoenen? De heer Anseeuw is het ermee eens dat mensen netto meer moeten overhouden, maar hij vraagt zich af of dat echt zoveel geld aan onze bedrijven moet kosten. Die bedrijven betwijfelen immers of zij met al

tous ces coûts qui explosent. Comment le ministre va-t-il faire face à ces grands défis?

Au cours des neuf premiers mois de 2022, 9,46 millions de jours de chômage temporaire ont été demandés au total pour 176.448 travailleurs, ce qui revient à un peu plus de 40.000 ETP. Ce chiffre ne tient pas encore compte du régime de chômage temporaire “énergie”, qui entre en vigueur pour les mois hivernaux. Le ministre peut-il présenter l'évolution de ces chiffres pour les mois d'octobre et novembre? Comment entend-il éviter que le régime de chômage temporaire “énergie” exerce un attrait non souhaité? Pour les entreprises disposant de plusieurs sièges de production en Europe, cette mesure fait de la Belgique un des pays les plus attractifs pour suspendre temporairement les activités. Le membre souhaite dès lors savoir comment le ministre a anticipé cette donnée. Parvient-il à activer les chômeurs temporaires ailleurs, pour une durée limitée ou pendant les pics d'activité? Peut-il illustrer sa réponse au moyen de chiffres? Le membre estime que la réaffectation des chômeurs temporaires est indispensable, compte tenu du nombre d'emplois vacants. Dans quelle mesure la période de chômage temporaire est-elle mise à profit pour des recyclages, des reconversions ou des formations utiles? Le ministre suit-il la situation de près?

La mesure consistant à récupérer les allocations de chômage temporaire auprès de l'employeur devient permanente. Le ministre peut-il donner un état des lieux en la matière? Combien de récupérations auprès de l'employeur a-t-on déjà enregistrées actuellement et pour quel montant? Quels étaient les motifs principaux de ces récupérations? Cette procédure de récupération se déroule-t-elle correctement ou convient-il de réaliser certains ajustements?

Le ministre se targue que le taux d'emploi a progressé de 69,6 % au deuxième trimestre de 2020 à 71,4 % au deuxième trimestre de 2022. M. Anseeuw lit un passage de la note de politique générale illustrant la croissance de l'emploi au moyen de chiffres (DOC 55 2934/007, p. 6). Il fait observer à cet égard que les chiffres actuels sont comparés avec ceux du premier trimestre de 2020, alors que le pays était presque totalement à l'arrêt en raison de la première vague de coronavirus. Il indique en outre qu'il convient d'examiner les chiffres globaux des salariés et des indépendants. Si 95.000 emplois supplémentaires ont été créés dans le secteur privé et que 50.000 ont été supprimés dans le secteur public, on obtient un solde positif de 45.000 emplois et pas le chiffre de 126.000 qui figure dans la note de politique générale. L'intervenant conclut que deux tiers de ces 126.000 emplois doivent concerner de nouveaux indépendants. Il estime que le gouvernement gonfle

die exploderende kosten nog wel zullen kunnen blijven voortwerken in dit land. Hoe zal de minister die grote uitdagingen het hoofd bieden?

In de eerste negen maanden van 2022 werden voor 176.448 werknemers in totaal 9,46 miljoen tijdelijke werkloosheidsdagen aangevraagd, wat neerkomt op iets meer dan 40.000 vte's. Daarbij is nog geen rekening gehouden met het stelsel van tijdelijke werkloosheid “energie”, dat ingaat voor de wintermaanden. Kan de minister de evolutie van de cijfers schetsen, in oktober en november? Hoe wil hij voorkomen dat het stelsel van tijdelijke werkloosheid “energie” een onbedoelde aantrekkingskracht heeft? Voor bedrijven met diverse productievevestigingen in Europa is België op die manier een van de aantrekkelijkste landen om activiteiten tijdelijk stil te leggen. Daarom wenst het lid te vernemen hoe de minister daarop anticipeert. Slaagt hij erin om tijdelijke werklozen tijdelijk of op piekmomenten elders te laten inspringen? Kan hij dat met cijfers illustreren? Zulke zaken zijn volgens het lid broodnodig, gelet op de openstaande vacatures. In welke mate wordt de periode van tijdelijke werkloosheid ook nuttig gebruikt om noodzakelijke bijscholingen, omscholingen of andere opleidingen te volgen? Volgt de minister dat van nabij op?

De maatregel om tijdelijke werkloosheidsuitkeringen bij de werkgever terug te vorderen, wordt permanent. Kan de minister daarbij een stand van zaken geven? Hoeveel terugvorderingen bij de werkgever, voor welk bedrag, zijn er tot op vandaag gedaan? Welke waren de belangrijkste motieven voor die terugvorderingen? Verloopt dat vlot of moeten bepaalde procedures worden bijgestuurd?

De minister gaat er prat op dat de werkzaamheidsgraad is gestegen van 69,6 % in het tweede kwartaal van 2020 naar 71,4 % in het tweede kwartaal van 2022. De heer Anseeuw leest een passage voor uit de beleidsnota, waarin de groei van de werkgelegenheid cijfermatig wordt geïllustreerd (DOC 55 2934/007, blz. 6). Hij merkt daarbij op dat de huidige cijfers worden vergeleken met die tijdens het eerste kwartaal van 2020, toen het land door de eerste coronagolf bijna volledig platlag. Daarnaast wijst hij erop dat men moet kijken naar de totale tewerkstelling van werknemers en zelfstandigen. Als er 95.000 bijkomende jobs zijn gecreëerd in de privésector en er 50.000 in de overheidssector zijn verloren gegaan, dan komt men uit op een positief saldo van 45.000 jobs, niet de 126.000 die in de beleidsnota wordt vermeld. De spreker concludeert daaruit dat twee derde van die 126.000 banen moet slaan op bijkomende zelfstandigen. Volgens hem rekent de regering zich rijk



les chiffres avec son calcul particulier, ce qui lui permet d'obtenir ce chiffre de 225.000 emplois créés au cours de la législature de la Vivaldi.

M. Anseeuw estime qu'une comparaison avec 2019 donnerait une image plus fidèle, dès lors que les années suivantes ont été impactées par la crise sanitaire. Sur la base des statistiques de l'ONSS, qui sont normalement parfaitement précises, il calcule entre juin 2019 et juin 2022 une hausse de 18.000 emplois (salariés et fonctionnaires), soit un nombre beaucoup moins élevé que les 126.000 emplois dont se targue le gouvernement. Les chiffres ne sont pas un objectif en soi, mais l'emploi a une incidence sur notre prospérité et la durabilité de notre modèle social et les chiffres de l'emploi permettent une comparaison avec les pays voisins. Au cours de la même période, le volume de travail a augmenté de 80.000 ETP car de nombreux travailleurs exercent aujourd'hui un deuxième emploi, par exemple un flexi-job, ou prestent un plus grand nombre d'heures supplémentaires. Le baromètre régional de l'ONSS indique que cette augmentation est principalement enregistrée en Flandre, précisément la région où le taux d'emploi dépassait déjà largement celui des autres régions. Cette donnée ne préoccupe-t-elle pas le ministre?

Au cours de la crise sanitaire, les travailleurs salariés en chômage temporaire étaient comptabilisés dans le calcul du taux d'emploi, ce qui reflète une image nettement plus positive que la réalité. C'est pourquoi Eurostat a décidé de ne plus comptabiliser ces travailleurs dans les chiffres. Le ministre sait-il combien de personnes sont actuellement en chômage temporaire? Combien d'entre elles ne peut-on pas comptabiliser dans les chiffres de l'emploi? L'intervenant estime important d'obtenir un calcul correct de la croissance de l'emploi, qui ne se base plus pour deux tiers sur la croissance du nombre de travailleurs indépendants.

Le ministre ne trouve-t-il pas inquiétant que la hausse de l'emploi dans les secteurs public et privé soit principalement due à des personnes qui travaillent déjà et qui veulent travailler davantage? M. Anseeuw indique que beaucoup de gens travaillent énormément et sont à bout – souvent littéralement, ce qui entraîne une épidémie de burnouts – tandis que 1,4 million de personnes en âge de travailler ne travaillent pas. Si ces personnes travaillaient, les charges du travail pourraient également être mieux réparties. Le membre ne retrouve rien à ce sujet dans la note. Qu'entend faire le ministre pour remédier à ce déséquilibre?

La loi portant des dispositions diverses relatives au travail adoptée en septembre devrait, selon le ministre, soutenir le taux d'emploi en 2023. L'intervenant rappelle

met die bijzondere rekenkunde, waardoor ze dan uitkomt op 225.000 banen extra tijdens de regeerperiode van Vivaldi.

De heer Anseeuw meent dat een vergelijking met het jaar 2019 tot een getrouwer beeld leidt, aangezien de volgende jaren zijn vertekend door de coronacrisis. Op basis van de statistieken van de RSZ – die normaal gezien honderd procent nauwkeurig zijn – komt hij uit bij een toename van de werkgelegenheid tussen juni 2019 en juni 2022 met 18.000 banen (werknemers en ambtenaren), veel minder dan de 126.000 banen waarover de regering spreekt. Cijfers zijn geen doel op zich, maar een en ander heeft wel gevolgen voor onze welvaart, voor de duurzaamheid van ons sociaal model en voor een correcte vergelijking met de buurlanden. In dezelfde periode is het arbeidsvolume met 80.000 vte's gestegen, omdat heel wat mensen die vandaag werken er vandaag nog een tweede job bij nemen, zoals een flexi-job, of meer uren presteren. Uit de regionale barometer van de RSZ blijkt dat die stijging zich grotendeels in Vlaanderen heeft voorgedaan, uitgerekend de regio waar de werkzaamheidsgraad al een stuk hoger lag dan in andere regio's. Dat moet de minister toch zorgen baren?

Tijdens de coronaperiode werden werknemers in tijdelijke werkloosheid meegeteld bij de berekening van de werkzaamheidsgraad, wat een veel optimistischer beeld geeft dan in de realiteit het geval is. Daarom heeft Eurostat beslist om die werknemers niet meer mee te tellen in de cijfers. Weet de minister hoeveel mensen op dit ogenblik tijdelijk werkloos zijn? Hoeveel van hen mogen niet worden meegeteld in de werkzaamheidscijfers? De spreker vindt het belangrijk dat we tot een correcte berekening van de werkzaamheidsgroei komen, die niet langer voor twee derde is gebaseerd op een groei van het aantal zelfstandigen.

Vindt de minister het niet verontrustend dat de toegenomen tewerkstelling in de publieke en private sector vooral toegeschreven kan worden aan mensen die al werken en die nog wat meer willen werken? De heer Anseeuw stelt dat heel veel mensen zich uit de naad werken en zich nog moeilijk kunnen staande houden – vaak letterlijk, met een epidemie van burn-outs – terwijl 1,4 miljoen mensen op beroepsactieve leeftijd niet werken. Als zij aan de slag gaan, kunnen ook de arbeidslasten beter worden verdeeld. Het lid vindt daarover niets terug in de nota. Wat wil de minister daaraan doen?

De wet houdende diverse arbeidsbepalingen, die is goedgekeurd in september, zou volgens de minister de werkgelegenheidsgraad in 2023 moeten ondersteunen. De

que presque tous les experts du marché du travail ne partagent pas cet avis. Dans quelle mesure la plateforme interfédérale qui a été créée peut-elle constituer une solution et cartographier les pénuries? Il est utile d'encourager le volontariat, mais tous les volontaires ne franchiront pas le pas vers l'emploi. L'intervenant estime que le problème principal demeure, pour trop de personnes, que le travail n'est pas suffisamment rémunérateur en Belgique. Travailler un peu reste sanctionné sévèrement sur le plan fiscal, en comparaison avec l'exonération majorée dont bénéficient les allocataires. Une personne qui va travailler un peu ou qui reprend le travail en automne risque d'en être pour ses frais. Les gens ne sont pas bêtes, ils savent compter aussi. Cela n'a pas de sens d'affirmer qu'il est préférable d'aller travailler si c'est à peine le cas en pratique, voire pas du tout. Le membre évoque également les avantages sociaux que l'on perd si l'on travaille, ce qui rend le revenu net issu du travail encore moins intéressant. Comment le ministre entend-il résoudre ce problème? Ou ne partage-t-il pas l'avis que le travail doit devenir plus rémunérateur en Belgique?

Les mesures prévues dans la loi qui peuvent éventuellement avoir une incidence sur l'emploi sont l'extension des flexi-jobs et l'accroissement du travail des étudiants, mais ces mesures n'auront pas d'impact sur le taux d'emploi et n'attireront pas davantage de personnes sur le marché du travail. M. Anseeuw indique que les propositions de loi déposées par son parti visent, quant à elles, bien à augmenter le taux d'emploi. La proposition relative aux emplois d'intégration professionnelle cible les allocataires ayant l'âge de travailler, tandis qu'avec le régime général du travail occasionnel, la N-VA entend attirer sur le marché du travail les personnes non actives qui ne bénéficient pas d'allocations, comme les femmes et les hommes au foyer ou les pensionnés qui aimeraient encore travailler.

Le ministre entend encore payer 25 % de son allocation de chômage à un chômeur qui va travailler dans une autre région ou occuper un métier en pénurie. Cette mesure illustre que le travail n'est pas suffisamment rémunérateur. Dans le cas contraire, il ne serait pas nécessaire de donner un bonus en plus du salaire. Le membre estime qu'avec cette mesure, le ministre admet que des mesures structurelles sont effectivement nécessaires pour supprimer les pièges à l'emploi.

Combien d'ETP supplémentaires le ministre entend-il créer avec l'extension des flexi-jobs et l'accroissement du travail des étudiants? Bien qu'une évaluation de la mesure soit prévue en 2024, le ministre n'a-t-il pas un objectif en tête?

spreker herinnert eraan dat nagenoeg alle arbeidsmarkt-experts dat betwisten. In welke mate kan het opgerichte interfederaal platform soelaas bieden en tekorten in beeld brengen? Vrijwilligerswerk aanmoedigen is nuttig, maar niet alle vrijwilligers zullen de opstap naar werk maken. Het allergrootste probleem blijft volgens de spreker dat werken voor te veel mensen onvoldoende lonend is in dit land. Een beetje werken wordt fiscaal nog altijd sterk afgestraft vanwege de verhoogde fiscale vrijstelling voor diegenen die hun inkomen louter halen uit een uitkering. Wie dan een beetje gaat werken of in het najaar opnieuw gaat werken, dreigt er bekaaid af te komen. Heel veel mensen zijn niet dom, zij kunnen ook wel rekenen. Het heeft geen zin te beweren dat het beter is om te gaan werken als dat in de praktijk niet of amper het geval blijkt te zijn. Het lid verwijst ook naar de sociale voordelen die men verliest wanneer men gaat werken, waardoor het netto nog veel minder interessant wordt om te gaan werken. Hoe wil de minister die kwestie aanpakken? Of betwist hij dat werken in dit land lonender moet worden?

De maatregelen uit de wet die mogelijk een tewerkstellingseffect kunnen hebben, zijn de uitbreiding van flexi-jobs en de verruiming van de studentenarbeid, zaken die geen impact hebben op de werkzaamheidsgraad en geen extra mensen naar de arbeidsmarkt zullen lokken. De heer Anseeuw wijst erop dat de wetsvoorstellen van zijn partij daarop wel mikken. Het voorstel inzake arbeidsintegratiejobs richt zich tot uitkeringsgerechtigden op beroepsactieve leeftijd en met het algemene stelsel van gelegenhedswerk wil de N-VA niet-actieve mensen zonder uitkering, zoals huisvrouwen en –mannen, of gepensioneerden die nog graag willen werken, naar de arbeidsmarkt lokken.

De minister wil een werkloze nog 25 % van de werkloosheidsuitkering uitbetalen als hij gaat werken in een andere regio of in een knelpuntberoep. Daarmee illustreert hij dat werken niet voldoende loont; anders zou hij geen bonus moeten geven boven op het loon. Volgens het lid geeft de minister daarmee in de feiten toe dat er effectief structurele maatregelen nodig zijn om werkloosheidsvallen weg te werken. Hoe wil hij die werkloosheidsvallen wegwerken?

Hoeveel bijkomende vte's wil de minister creëren met de uitbreiding van de flexi-jobs en de studentenarbeid? De maatregel zal weliswaar geëvalueerd worden in 2024, maar de minister moet toch een bepaald doel voor ogen hebben?

M. Anseeuw demande si une généralisation des flexi-jobs serait envisageable pour le ministre. Le système est en effet étendu aujourd'hui à certains autres secteurs. Quels sont les arguments du ministre en faveur d'une généralisation ou contre celle-ci?

Pour conclure, l'intervenant revient sur certaines petites mesures figurant dans la note de politique générale. Il se félicite particulièrement de l'amélioration des conditions de travail des travailleurs du sexe. Il s'agit d'un groupe très vulnérable qui mérite la protection nécessaire.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que cette note de politique générale réalise un état des lieux du suivi des dossiers que le ministre a initiés sous cette législature.

L'intervenante pointe deux thématiques générales qui doivent rythmer le travail à mener en matière d'emploi:

- La protection des travailleurs;

- La manière dont doit évoluer le monde du travail (l'enjeu du genre avec le "gendermainstreaming" ou encore l'individualisation des droits, ...)

Mme Cornet souligne positivement de nombreux points qui se trouvent dans la note de politique générale:

- L'indexation des travailleurs doit être uniforme. Il convient donc d'être vigilant sur la question de la modulation de l'indexation en fonction des revenus.

- La mesure visant à récupérer le chômage temporaire induit par l'employeur, et non chez le travailleur

- Le travail réalisé autour de la pénurie et de la mobilité des travailleurs. Il est question d'une plateforme interfédérale, qui étudie plusieurs thématiques telles les dispenses de disponibilité ou la prise en compte des stages. Le ministre peut-il développer la question des dispenses de disponibilité?

- Concernant les pénuries, l'intervenante souligne qu'il y a souvent des discriminations à l'entrée dans certains secteurs très masculins, notamment pour des femmes ou des personnes de nationalité étrangère. Ce travail sur les pénuries d'emploi doit être combiné à un travail sur les discriminations.

- Concernant l'intention du ministre de travailler sur les risques psycho-sociaux, Mme Cornet rappelle que

De heer Anseeuw vraagt of een algemene uitrol van de flexi-jobs voor de minister bespreekbaar is. Het stelsel wordt nu immers uitgebreid voor een aantal sectoren. Welke argumenten heeft hij voor of tegen zo'n veralgemenisering?

Ten slotte haalt de spreker een aantal kleinere maatregelen aan die in de beleidsnota worden opgesomd. Zo is hij heel blij met de verbetering van de arbeidsomstandigheden van sekswerkers, een zeer kwetsbare groep die de nodige bescherming verdient.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) stipt aan dat deze beleidsnota een stand van zaken geeft van de *follow-up* van de dossiers die de minister tijdens deze regeerperiode heeft opgestart.

De spreekster wijst op twee algemene thema's die de werkzaamheden op het gebied van werk moeten sturen:

- de bescherming van de werknemers;

- de wijze waarop de arbeidsmarkt moet evolueren (de uitdagingen op het vlak van gender met de *gendermainstreaming*, of nog de individualisering van de rechten enzovoort).

Mevrouw Cornet wijst op de vele positieve punten van de beleidsnota:

- De indexering voor de werknemers moet eenvormig zijn. Inzake de modulering van de indexering naargelang van het inkomen is dus waakzaamheid geboden.

- De maatregel die ertoe strekt ten onrechte uitgekeerde tijdelijke werkloosheidsuitkeringen terug te vorderen van de werkgever, en niet van de werknemer.

- Het werk dat werd verricht om het tekort aan en de mobiliteit van werknemers aan te pakken. Er is sprake van een interfederaal platform, dat verschillende thema's bestudeert zoals de vrijstellingen van beschikbaarheid of het in rekening brengen van stages. Kan de minister meer duiding geven over de vrijstellingen van beschikbaarheid?

- Wat de tekorten op de arbeidsmarkt betreft, wijst de spreekster er op dat er in bepaalde overwegend "mannelijke" sectoren vaak discriminaties zijn bij het betreden van de arbeidsmarkt, meer bepaald voor vrouwen of personen met een buitenlandse nationaliteit. Bij het wegwerken van de tekorten op de arbeidsmarkt moet tevens aandacht uitgaan naar het tegengaan van discriminatie.

- Inzake de intentie van de minister om rekening te houden met de psychosociale risico's, herinnert

les syndicats ont déjà énormément d'expertise à ce sujet et invite le ministre à les consulter à ce sujet.

— La lutte contre les discriminations. La secrétaire d'État Schlitz a rappelé que le cadre législatif devait évoluer. Comment la collaboration avec la secrétaire d'État est-elle organisée?

— L'individualisation des droits. Il est positif que le ministre ouvre ce dossier. Le ministre a toutefois été assez vague. L'individualisation des droits a déjà été mise en œuvre dans de situations particulières (par exemple, en cas d'accueil des réfugiés ukrainiens ou pour le droit-passerelle). Pour le moment, il y a eu plusieurs ouvertures concernant l'individualisation des droits. Dans un monde où le prix de l'énergie est très haut, il faut faire en sorte que les choix de vie des personnes n'impactent pas les revenus. Il y a eu une question préjudicielle de la Cour de travail de Liège à la Cour constitutionnelle concernant cette question de cohabitant. On est à un momentum. Le ministre peut-il développer davantage sa position sur cette question?

— La non dégressivité des allocations de chômage pendant le congé de maternité: pour rappel, le groupe Ecolo-Groen avait déposé cette proposition de loi début 2021. Les avis avaient établi qu'il y avait effectivement potentiellement une discrimination. Le ministre a obtenu le budget pour mettre en œuvre cette mesure et a fait avancer ce dossier. Mme Cornet salue la collaboration qui a eu lieu au sujet de ce dossier.

— Le travail sur l'écart salarial entre les hommes et les femmes: l'intervenante fait état des statistiques parues dans la presse qui faisaient état d'un écart salarial inversé en Wallonie. Cet écart salarial inversé n'est pas une réalité mais est dû à un choix méthodologique. Les femmes ont moins d'heures de travail que les hommes et sont dans des secteurs dans lesquels le salaire-horaire est inférieur.

— La réduction collective du temps de travail: l'intervenante rappelle que le gouvernement s'est accordé pour permettre l'étalement d'une semaine "pleine" (38 heures) répartie sur quatre jours. Bien que cette formule est de nature à satisfaire certains travailleurs, Mme Cornet rappelle la volonté des écologistes d'aller vers une vraie réduction collective du temps de travail.

— La Convention n° 190 de l'OIT: l'intervenante s'étonne du temps nécessaire à la Belgique pour ratifier cette convention. Comment le ministre a-t-il porté le dossier au niveau européen afin que la Belgique puisse ratifier cette convention?

mevrouw Cornet eraan dat de vakbonden in dat verband al heel veel expertise opgebouwd hebben. Zij roept de minister dan ook op hen daarover te raadplegen.

— Tegengaan van discriminatie: staatssecretaris Schlitz heeft gesteld dat de wetgeving moet evolueren. Hoe verloopt de samenwerking met de staatssecretaris?

— Individualisering van de rechten: het is een goede zaak dat de minister dit dossier op tafel legt. Hij heeft het echter vrij vaag gehouden. De individualisering van rechten is een principe dat al werd gehanteerd in bijzondere situaties (bijvoorbeeld bij de opvang van Oekraïense vluchtelingen of voor het overbruggingsrecht). Tot dusver werden de rechten een aantal keren individueel toegekend. In een wereld met torenhoge energieprijzen moet ervoor worden gezorgd dat de levenskeuzes van mensen geen weerslag hebben op hun inkomen. Het arbeidshof van Luik heeft het Grondwettelijk Hof een prejudiciële vraag gesteld in een zaak met samenwonenden. Het momentum is aangebroken. Kan de minister zijn standpunt ter zake nader toelichten?

— Wat de non-degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen tijdens het moederschapsverlof betreft, wordt eraan herinnerd dat de Ecolo-Groen-fractie dat wetsvoorstel had ingediend begin 2021. Uit de adviezen bleek dat er inderdaad van discriminatie sprake kon zijn. De minister heeft het budget verkregen om die maatregel uit te voeren en heeft in dat dossier voortuitgang geboekt. Mevrouw Cornet is tevreden dat naar behoren werd samengewerkt in dit dossier.

— Inzake het wegwerken van de loonkloof tussen mannen en vrouwen verwijst de spreker naar de in de media verschenen statistieken die gewag maakten van een omgekeerde loonkloof in Wallonië. Die omgekeerde loonkloof is geen realiteit maar is toe te schrijven aan een methodologische keuze. Vrouwen hebben minder werkuren dan mannen en zijn aan de slag in sectoren waar het uurloon lager ligt.

— De collectieve arbeidsduurverkortung: de spreker herinnert eraan dat de regering een akkoord heeft gevonden over het aanbieden van de mogelijkheid om een "voltijdse" werkweek van 38 uren te verdelen over vier dagen. Hoewel sommige werknemers daar blij zullen mee zijn, herinnert mevrouw Cornet eraan dat de groenen streven naar een echte collectieve arbeidsduurverkortung.

— IAO-Convention 190: de spreker is verbaasd dat het België er zo lang over doet om die conventie te ratificeren. Hoe heeft de minister het dossier op Europees niveau voorgesteld opdat België die conventie zou kunnen ratificeren?



Après ces notes positives, l'intervenante souhaite souligner quelques points sur lesquels elle a davantage de réserves:

— Concernant la question des territoires zéro chômeurs, Mme Cornet estime qu'un élément manque dans cette note de politique générale à ce sujet. Il s'agit de la question du contrat de travail. Pour véritablement mener à bien cette politique de "territoire zéro chômeurs", il convient de proposer aux bénéficiaires un vrai contrat de travail, et pas uniquement les indemnités de chômage avec un complément.

L'intervenante est consciente du fait que le coût de cette mesure est fédéral. Or, ce sont les Régions qui en retireront les bénéfices.

— Il est important de lutter contre les abus des contrats journaliers successifs. Comment prendre en compte la réalité très spécifique du secteur du spectacle, sans grever la capacité de cette mesure à sanctionner les abus?

— AIP: le ministre s'est prononcé en faveur de la révision de la loi de 1996 même si l'accord de gouvernement ne permet pas de travailler là-dessus. Mme Cornet rappelle que la compétitivité ne se résume pas au salaire.

— Un rapport de l'OIT souligne que la loi de 1996 est incompatible avec la liberté de négociation collective.

— A propos de la loi Renault, le ministre dit vouloir scruter les licenciements qui échappent au champ d'application de la législation. Lesquels? Comment le ministre compte-t-il travailler? Qu'entend le ministre par "restructurations silencieuses"? Le groupe Ecolo-Groen travaille sur une proposition de loi sur l'élargissement aux sous-traitants de la loi Renault.

*M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* fait observer que la note de politique générale à l'examen concerne la dernière année complète de l'actuelle législature. C'est pourquoi il est d'autant plus important d'examiner certains points en détail.

L'intervenant estime qu'il est logique et important que le ministre souligne de nouveau le contexte particulier dans lequel nous nous trouvons actuellement. Il ne partage pas l'avis de M. Anseeuw selon lequel ce contexte est présenté de façon exagérément négative. Ce n'est pas parce que la crise actuelle est moins grave que la crise sanitaire qu'il ne s'agit pas de circonstances exceptionnelles. Les crises exceptionnelles se sont

Na die positieve elementen kaart de spreker enkele punten aan waarover zij meer bedenkingen heeft:

— Wat de "zones zonder langdurige werkloosheid" betreft, vindt mevrouw Cornet dat er in deze beleidsnota één element ontbreekt, namelijk de kwestie van de arbeidsovereenkomst. Om aan het beleid ter zake echt gestalte te kunnen geven, moet de betrokkenen een echte arbeidsovereenkomst worden aangeboden, en niet louter de werkloosheidsuitkeringen met een toeslag.

De spreker is zich ervan bewust dat de kosten van die maatregel voor de federale begroting zijn, terwijl de gewesten zijn er de voordelen van zullen hebben.

— Het is belangrijk te strijden het misbruik van opeenvolgende dagcontracten tegen te gaan. Hoe kan rekening worden gehouden met de heel aparte realiteit van de podiumkunsten zonder afbreuk te doen aan de slagkracht van deze maatregel om misbruik te bestraffen?

— IPA: de minister stelde voorstander te zijn van een herziening van de wet van 1996, ook al is zulks niet opgenomen in het regeerakkoord. Mevrouw Cornet wijst erop dat het concurrentievermogen niet enkel te maken heeft met de lonen.

Een rapport van de IAO benadrukt dat de wet van 1996 onverenigbaar is met de vrijheid van collectieve onderhandeling.

— Wat de wet-Renault betreft, geeft de minister aan dat hij wil nagaan welke ontslagen buiten het toepassingsgebied van de wet vallen. Om welke ontslagen gaat het? Hoe denkt de minister dit aan te pakken? Wat verstaat de minister onder "stille" herstructureringen? De Ecolo-Groen-fractie werkt aan een wetsvoorstel over de uitbreiding van de wet-Renault tot onderaannemers.

*De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen)* merkt op dat deze beleidsnota het laatste volledige werkjaar van deze regeerperiode behelst. Daarom is het des te belangrijker om bij een aantal aspecten ervan stil te blijven staan.

De spreker vindt het normaal en belangrijk dat de minister in zijn toelichting nog eens wijst op de bijzondere context waarin we ons momenteel bevinden. Hij is het niet eens met de heer Anseeuw dat die context overdreven ernstig wordt voorgesteld. Het is niet omdat de huidige crisis minder zwaar zou zijn dan de coronacrisis dat we ons niet in uitzonderlijke omstandigheden bevinden. De ene uitzonderlijke crisis heeft de andere



succédé. C'est pourquoi l'intervenant estime logique que le gouvernement intervienne en prenant des mesures significatives.

M. Calvo souligne que les mesures prises durant la crise sanitaire ont donné les résultats escomptés. Il renvoie à cet égard à un article d'Ive Marx paru dans *De Standaard*, qui montre que le pourcentage de Belges vivant dans la pauvreté a substantiellement baissé en un an. Grâce à la politique généreuse de l'actuel gouvernement, notre pays compte 160.000 pauvres en moins, soit deux fois la population d'une ville comme Malines. En cas de tempête, deux options se présentent: on peut discuter sur la question de savoir qui mérite un parapluie ou on peut essayer d'abriter un maximum de personnes. L'actuel gouvernement a opté, durant la crise sanitaire et durant la crise de l'énergie, pour une politique généreuse et volontairement sociale plutôt que pour une politique dure.

Le membre trouve qu'il est significatif que le ministre parvienne encore à augmenter le taux d'emploi en ces temps de crise. Il admet qu'à ce rythme, l'objectif d'un taux d'emploi de 80 % ne sera pas atteint à l'horizon 2030, mais cela est dû au contexte socioéconomique particulièrement difficile. Celui qui pense qu'il est facile de relever ces chiffres dans la situation actuelle sous-estime la situation et prend à la légère la situation délicate dans laquelle se trouvent les citoyens et les entreprises. L'intervenant admet que le gouvernement n'en fait pas encore assez pour atteindre ces 80 %, mais il estime qu'un travail significatif est réalisé. Le gouvernement entend les cris d'alarme provenant du monde des entreprises. Le membre cite à cet égard le chômage temporaire "énergie" et le report des cotisations patronales. Il fait également observer que la note de politique générale du ministre est nettement plus concrète que l'exposé du groupe N-VA, qui ne semble pas être suffisamment conscient de la difficulté de la période que nous vivons. Il déplore le manque de profondeur de l'alternative proposée par la N-VA.

En revanche, M. Calvo partage la position de la N-VA selon laquelle la réforme fiscale sera cruciale en vue d'atteindre les objectifs en termes de taux d'emploi. Si l'on affirme qu'il faut permettre aux travailleurs de conserver plus de salaire net et qu'il faut réduire les charges sur le travail, il convient également de considérer le financement de cette mesure de manière crédible. En commission des Affaires sociales, la N-VA a certes déclaré qu'il convenait de réduire les charges sur le travail, mais lorsque la commission des Finances examine un financement alternatif, ce même parti est souvent disposé à défendre toutes sortes de postes de

opgevolgd. Daarom vindt de spreker het evident dat de regering ingrijpt en grote maatregelen neemt.

De heer Calvo vestigt er de aandacht op dat de maatregelen die tijdens de coronacrisis werden genomen, ook heel succesvol waren. Hij verwijst daarvoor naar een artikel van Ive Marx in *De Standaard*, die aantoonde dat het aandeel van Belgen in armoede op een jaar tijd substantieel is gedaald. Door het genereuze beleid van deze regering tellen we 160.000 armen minder, twee keer de bevolking van een stad zoals Mechelen. Als het regent en stormt, zijn er twee opties: men kan discussiëren over de vraag wie wel of niet een paraplu verdient, of men kan proberen zoveel mogelijk mensen te helpen. Deze regering heeft in de coronacrisis én in de energiecrisis gekozen voor een genereus en voluntaristisch sociaal beleid in plaats van een hardvochtig beleid.

Daarnaast vindt de spreker het betekenisvol dat de minister er in deze tijden nog in slaagt om de werkzaamheidsgraad op te krikken. Het lid beaamt dat we aan dit tempo de werkzaamheidsgraad van 80 % tegen 2030 niet zullen halen, maar dat is wel te wijten aan de heel moeilijke sociaaleconomische context. Wie denkt dat men in zo'n periode die cijfers zomaar kan optrekken, onderschat de toestand en springt lichtzinnig om met de moeilijke situatie waarin mensen en bedrijven verkeren. De spreker geeft toe dat de regering nog niet genoeg doet om die 80 % te halen, maar hij vindt wel dat er betekenisvol werk is verricht. De regering blijft ook niet doof voor de alarmkreten uit het bedrijfsleven. De spreker verwijst in dat verband naar de tijdelijke werkloosheid "energie" en het uitstel van de werkgeversbijdragen. Het valt hem tevens op dat de beleidsnota van de minister veel concreter is dan het betoog van de N-VA-fractie, die zich niet voldoende bewust lijkt te zijn van de moeilijke tijden die we beleven. Hij mist een meer uitgewerkt alternatief van de N-VA.

Wel is de heer Calvo het eens met de N-VA dat de fiscale hervorming cruciaal zal zijn om de doelstellingen op het gebied van de werkzaamheidsgraad te halen. Wie stelt dat de mensen meer netto moeten overhouden en dat de lasten op arbeid moeten worden verlaagd, moet ook op een geloofwaardige manier naar de financiering van die maatregel kijken. In de commissie voor Sociale Zaken zegt de N-VA weliswaar dat de lasten op arbeid omlaag moeten, maar wanneer een alternatieve financiering ter sprake komt in de commissie voor Financiën, staat diezelfde partij vaak klaar om allerlei aftrekposten en royale regimes te verdedigen. En tegelijk schreeuwt

déduction et de régimes avantageux. En parallèle, elle crie au scandale à propos de l'augmentation du déficit budgétaire. Ces positions sont difficilement conciliables.

La N-VA préconise également de limiter les allocations de chômage dans le temps ou de renforcer leur dégressivité: si les chômeurs ont faim, ils postuleront mieux. M. Calvo n'est pas convaincu par ce discours et précise que l'OCDE et l'ONem ont également démontré que le renforcement de la dégressivité influençait peu l'effet activateur. C'est pourquoi il estime que la mise en œuvre d'une mesure de ce type n'apportera qu'une faible contribution à la réalisation de l'objectif visant à atteindre un taux d'emploi de 80 %. L'intervenant conclut que la N-VA se montre trop sévère envers la note de politique générale du ministre et que l'alternative proposée manque de consistance.

M. Calvo remercie ensuite le ministre d'avoir donné suite, certes après une longue insistance, à la proposition de M. Cécile Cornet relative à la non-dégressivité des allocations de chômage durant le congé de maternité. Cette mesure est logique et juste. Le ministre démontre par là qu'il est ouvert aux suggestions formulées par les groupes parlementaires.

L'intervenant défend l'instauration de territoires zéro chômeur de longue durée, mais il est curieux de voir comment cela sera mis en œuvre. La note de politique générale indique qu'une concertation sera encore menée avec les entités fédérées à propos des activités qui seront déployées dans ce cadre. Le ministre peut-il donner un calendrier de ces activités? L'intervenant espère que des résultats pourront être obtenus à court terme.

Le ministre entend actualiser la législation relative aux groupements d'employeurs. L'intervenant rappelle qu'il avait lui-même à une époque, de concert avec M. Gilkinet, déposé une proposition de loi en la matière. Il n'est pas certain que ce texte soit encore tout à fait d'actualité, mais il invite le ministre à le relire. Il pourra peut-être apporter une contribution. À l'époque, l'intervenant avait le sentiment que les groupements d'employeurs avaient plus de potentiel, à condition d'actualiser le cadre légal.

M. Calvo est très satisfait que la durée du congé de naissance ait été portée à 20 jours. Les politiques belges sont souvent invités à s'inspirer davantage de la Scandinavie en ce qui concerne la politique relative au marché de l'emploi. L'intervenant craint toutefois que ce droit soit encore insuffisamment exercé. C'est pourquoi il exhorte le ministre à mettre les statistiques demandées à disposition, afin de pouvoir prendre, en s'appuyant sur celles-ci, des mesures ciblées en vue

ze moord en brand over het oplopende begrotingstekort. Al die zaken zijn moeilijk met elkaar te verzoenen.

De N-VA pleit ook voor het beperken van de werkloosheid in de tijd of voor een aanscherping van de degressiviteit: als mensen honger hebben, zullen ze beter solliciteren. De heer Calvo gelooft dat discours niet en preciseert dat ook de OESO en de RVA hebben aangetoond dat het versterken van de degressiviteit amper een activerend karakter heeft. Daarom zal het doorvoeren van zo'n maatregel volgens hem nauwelijks bijdragen aan het bereiken van een werkzaamheidsgraad van 80 %. De spreker concludeert dat het oordeel van de N-VA over de beleidsnota van de minister te streng is en dat het voorgestelde alternatief te mager is.

Vervolgens dankt de heer Calvo de minister omdat hij, weliswaar na lang aandringen, aan de slag is gegaan met het voorstel van mevrouw Cécile Cornet inzake de niet-degressiviteit van werkloosheidsuitkeringen tijdens het moederschapverlof. Dat is een logische en rechtvaardige maatregel. De minister toont hiermee aan dat hij openstaat voor suggesties vanuit de parlementaire fracties.

De spreker verdedigt het instellen van *territoires zéro chômeur de longue durée* (zones zonder langdurige werkloosheid), maar hij is wel benieuwd naar de uitwerking ervan. In de beleidsnota staat dat er nog overleg plaatsvindt met de deelstaten over de activiteiten die in dat kader zullen kunnen worden uitgevoerd. Kan de minister daarvoor een timing geven? Het lid hoopt dat op korte termijn resultaten kunnen worden geboekt.

De minister wil de wetgeving op het vlak van werkgeversgroeperingen actualiseren. De spreker herinnert eraan dat hij ooit zelf, samen met de heer Gilkinet, een wetsvoorstel ter zake heeft ingediend. Hij is er niet zeker van of het nog helemaal actueel is, maar hij nodigt de minister uit om het nog eens na te lezen. Misschien kan het een bijdrage leveren. Destijds had de spreker het aanvoelen dat het instrument van de werkgeversgroeperingen meer potentieel heeft, op voorwaarde dat het wetgevend kader wordt geactualiseerd.

De heer Calvo is heel blij met de verlenging van het geboorteverlof tot 20 dagen. Vaak wordt aan Belgische politici gevraagd om meer naar Scandinavië te kijken op het vlak van het arbeidsmarktbeleid, wat hier is gebeurd. De spreker vreest echter dat het recht nog onvoldoende wordt opgenomen. Daarom dringt hij er bij de minister op aan alsnog de opgevraagde statistieken ter beschikking te stellen, zodat op basis daarvan gerichte maatregelen kunnen worden genomen om het opnemen van het verlof

de stimuler le recours à ce congé. En effet, les soins, la cohésion et la proximité au cours de cette première période ne peuvent pas être un privilège. Un maximum de travailleurs doivent pouvoir en bénéficier. C'est pourquoi l'intervenant appelle ses collègues à faire la publicité de ce congé, à mettre sur pied des campagnes sur ce sujet et à y associer la société civile et les employeurs.

L'intervenant se réjouit que la présidence de l'Union européenne en 2024 soit de plus en plus abordée dans les différentes notes de politique. Il constate toutefois que le ministre évoque un nombre assez élevé de sujets à examiner. Pour que cette présidence soit une réussite, il lui semble indiqué que le ministre se concentre sur quelques priorités absolues. Personnellement, il accorde le plus d'importance au travail effectué dans le cadre de la transition énergétique, qui permettrait au gouvernement d'afficher ses ambitions écologiques et sociales à l'échelle européenne. À cet égard, il reste fort à faire, car la transition doit être inclusive et juste. L'intervenant renvoie à cet égard à une étude approfondie menée par les sociaux-démocrates et les Verts néerlandais sur le travail et la transition.

En outre, l'intervenant souhaiterait que les priorités de la présidence européenne soient fixées en concertation avec les différentes commissions de la Chambre. Il appelle d'ores et déjà le ministre à montrer le bon exemple en la matière.

M. Calvo est moins enthousiaste à propos de la mesure relative au crédit-temps. Il comprend que tout gouvernement est tenu de conclure des compromis, mais il espère néanmoins que cette mesure ne sera pas source d'inspiration pour de futures réformes.

L'intervenant est également curieux de connaître le niveau d'ambition du ministre en ce qui concerne plusieurs réformes.

Pour quand le ministre attend-il l'avis des partenaires sociaux sur la réforme des régimes de congés? L'intervenant souhaite assurément donner une chance à la concertation sociale, mais à un moment donné, le gouvernement doit pouvoir avancer. Le monde politique pourrait réaliser une réforme qui n'est pas approuvée spontanément par le Groupe des dix, mais qui bénéficie toutefois du soutien des entreprises, tant de la part des employeurs que des travailleurs. Quel est le calendrier du ministre dans ce dossier?

L'intervenant comprend que la généralisation et la réforme de l'indemnité vélo doivent faire l'objet d'une concertation sociale, mais il espère également que des résultats seront obtenus dans ce dossier au cours de cette législature.

te stimuleren. Zorg, samenhangigheid en nabijheid in die eerste periode mag immers geen privilege zijn. Zoveel mogelijk werknemers moeten ervan kunnen genieten. Daarom roept de spreker zijn collega's op om hieraan veel ruchtbaarheid te geven, om daarover campagnes op te zetten en daarbij het middenveld en de werkgevers te betrekken.

De spreker verheugt zich erover dat het EU-voorzitterschap in 2024 steeds meer opduikt in de diverse beleidsnota's. Wel stelt hij vast dat de minister redelijk veel te bespreken thema's aanhaalt. Voor een succesvol voorzitterschap lijkt het hem aangewezen dat de minister zich toespitst op enkele centrale prioriteiten. Persoonlijk hecht hij het meeste belang aan werk in het kader van de energetische transitie, waarmee de regering haar groene en sociale ambities op Europees niveau zou kunnen etaleren. Daar is ook werk aan de winkel, want de transitie moet inclusief en rechtvaardig zijn. Het lid wijst in dat verband naar een uitgebreide studie van de Nederlandse sociaaldemocraten en groenen over werk en de transitie.

Daarnaast zou de spreker graag zien dat de prioriteiten voor het Europese voorzitterschap in overleg met de diverse Kamercommissies worden vastgelegd. Hij roept de minister alvast op hierin het goede voorbeeld te tonen.

De heer Calvo is minder enthousiast over de maatregel inzake tijdscrediet. Hij begrijpt dat in een regering compromissen moeten worden gesloten, maar hij hoopt toch dat de maatregel geen toekomstige hervormingen zal inspireren.

De spreker is ook benieuwd naar het ambitieniveau van de minister op het vlak van een aantal hervormingen.

Wanneer verwacht de minister het advies van de sociale partners over de hervorming van de verlofstelsels? De spreker wil het sociaal overleg zeker een kans geven, maar op een bepaald moment moet de regering vooruitgang kunnen boeken. Misschien kan de politiek een hervorming verwezenlijken die niet spontaan wordt goedgekeurd in de Groep van Tien, maar die wel wordt gesteund in bedrijven, zowel bij werkgevers als werknemers. Welke timing hanteert de minister in dit dossier?

Het lid begrijpt dat er sociaal overleg moet plaatsvinden over het veralgemenen en hervormen van de fietsvergoeding, maar ook in dat dossier hoopt hij nog resultaten te zien tijdens deze regeerperiode.

L'intervenant pense se souvenir que l'accord de gouvernement prévoyait d'au moins préparer l'harmonisation des statuts. En tout état de cause, il estime que cette harmonisation demeure un objectif à poursuivre. Le ministre a-t-il l'ambition de prendre d'autres mesures dans ce dossier?

Enfin, M. Calvo déplore que le gouvernement ne soit pas parvenu à trouver un accord sur la formation des salaires. En cette période, tout le monde devrait pouvoir se surpasser. Les politiques reprochent souvent aux partenaires sociaux de ne plus réussir à conclure d'accords, mais ils sont en réalité souvent confrontés au même problème. L'intervenant désapprouve surtout le risque d'établir à nouveau un lien entre la formation des salaires et le dossier de l'enveloppe bien-être. Selon lui, le premier ministre avait néanmoins indiqué que ce lien ne serait en l'occurrence pas établi. Dans le cas contraire, ce serait très ennuyeux tant sur le fond que sur le plan politique. La première mesure logique consisterait à distribuer simplement cette enveloppe bien-être. Les personnes confrontées aux pénuries et aux privations ont en effet besoin de ces moyens.

À l'heure actuelle, les partis de gauche se contentent provisoirement – à contrecœur – de la loi salariale de 1996. Est-il à ce point insensé de prévoir, dans le cadre de cette loi, une prime de pouvoir d'achat pour les secteurs et les entreprises qui enregistrent de bons résultats? L'intervenant comprend que cette question est sensible dans le contexte actuel, compte tenu de l'importante incidence des prix de l'énergie sur les coûts salariaux, mais il ne parvient pas à comprendre pourquoi la proposition raisonnable du ministre a été rejetée au Conseil des ministres. L'intervenant invite ses collègues de droite à revoir leur position, car cette proposition pourrait également favoriser la paix sociale. Il espère que des résultats pourront néanmoins être obtenus à court terme.

En ce qui concerne le long terme, l'intervenant constate que la boîte de Pandore a été ouverte. La demande visant à réformer la loi de 1996 ne disparaîtra plus de l'agenda politique. Lors des prochaines élections, son parti ne se présentera pas devant les électeurs en affirmant qu'il convient de conserver cette loi. Cependant, une réforme ordonnée sera-t-elle menée ou cette loi demeurera-t-elle une source de conflit? L'intervenant propose à cet égard d'instituer un conseil des sages chargé de réfléchir en toute sérénité à la formation des salaires, à la liberté pouvant être accordée aux secteurs et aux entreprises, à l'interaction entre la loi de 1996 et le mécanisme d'indexation, etc.

M. Calvo respecte l'accord de gouvernement, qui prévoit que la loi de 1996 ne sera pas réformée au cours de

De spreker meent zich te herinneren dat in het regeerakkoord werd ingeschreven om de harmonisering van de statuten minstens voor te bereiden. In ieder geval blijft dat voor hem een na te streven doel. Heeft de minister de ambitie om in dit dossier nog stappen te zetten?

Ten slotte betreurt de heer Calvo dat de regering er niet in geslaagd is een akkoord te bereiken over de loonvorming. In deze tijd moet iedereen zichzelf een beetje kunnen overstijgen. Politici verwijten de sociale partners vaak dat ze geen akkoorden meer kunnen maken, maar eigenlijk kampen ze zelf dikwijls met hetzelfde probleem. De spreker keurt vooral af dat er opnieuw een koppeling dreigt te ontstaan tussen de loonvorming en het dossier van de welvaartsenveloppe. Volgens hem had de eerste minister toch aangegeven dat die koppeling deze keer niet zou worden gemaakt? Als dat nu plots weer wel het geval zou zijn, dan is dat zowel inhoudelijk als politiek heel vervelend. Een logische eerste stap zou zijn om die welvaartsenveloppe gewoon uit te keren. Die middelen zijn immers noodzakelijk voor mensen die worden geconfronteerd met schaarste en tekorten.

Vandaag nemen linkse partijen – met frisse tegenzin – voorlopig vrede met de loonnormwet van 1996. Is het dan zo'n gek idee om binnen het kader van die wet in een koopkrachtpremie te voorzien voor sectoren en bedrijven die goede resultaten boeken? De spreker begrijpt dat de kwestie gevoelig ligt in de huidige context, met de grote impact van de energieprijzen op de loonkosten, maar hij kan niet verstaan waarom het redelijke voorstel van de minister op de Ministerraad is afgewezen. De spreker nodigt zijn collega's aan de rechterzijde uit om hierop alsnog in te gaan, omdat het voorstel ook de sociale vrede kan bevorderen. Hij hoopt dat er op korte termijn toch nog resultaten kunnen worden geboekt.

Voor de lange termijn stelt de spreker vast dat de geest uit de fles is. De vraag om de wet van 1996 te hervormen, zal niet meer verdwijnen van de politieke agenda. Bij de volgende verkiezingen zal zijn partij niet naar de kiezer gaan met de boodschap dat die wet behouden moet blijven. Maar zal er een ordentelijke hervorming komen of blijft het een bron van conflict? De spreker stelt voor aan de minister om hierover een raad van wijzen op te richten die op een rustige manier kan nadenken over de loonvorming, de mogelijke vrijheid voor sectoren en bedrijven, de interactie tussen de wet van 1996 en het indexmechanisme enzovoort.

De heer Calvo respecteert het regeerakkoord, waarin is afgesproken dat de wet van 1996 tijdens deze



cette législature, mais qui n'exclut pas, selon l'intervenant, une réflexion à propos d'une future réforme équilibrée.

Au cours de cette législature, il conviendra en tout cas de trouver un accord salarial juste, assorti d'une prime de pouvoir d'achat pour les secteurs et les entreprises qui ont enregistré de bons résultats.

M. Calvo conclut que la note de politique générale contient de nombreuses propositions adéquates, mais qu'elle pourrait se montrer parfois plus ambitieuse. L'intervenant est convaincu que le gouvernement, qui a travaillé comme un gouvernement de crise, est également capable de mettre en œuvre des réformes sur certains points.

*Mme Sophie Thémont (PS)* souligne que la récupération des allocations indues, dans le cadre du chômage temporaire, auprès de l'employeur limitera les abus et évitera surtout au travailleur d'assumer les fraudes de son employeur.

Concernant les directives européennes, ces propositions étendent la protection des travailleurs, les protègent davantage durant la maternité, et favorisent la participation des femmes au marché du travail. Cependant il reste encore du travail.

Arrêter ou réduire temporairement son travail pour s'occuper de son enfant ou d'un parent malade reste principalement le fait de femmes. Il faut pleinement s'attaquer à ce constat car cela a des conséquences importantes pour leurs carrières, et leurs pensions. Le groupe PS attend donc beaucoup des propositions des partenaires sociaux en matière de réduction des inégalités de genre.

Mme Thémont cite la belle avancée que constitue l'allongement du congé de naissance à 20 jours. Ce congé ne devrait plus être un choix en 2022. S'impliquer dans la vie de l'enfant dès les premiers jours favorise un plus grand équilibre entre les femmes et les hommes pour les années à venir. Le groupe PS a d'ailleurs une proposition rendant le congé de naissance obligatoire car il s'agit d'un moyen de lutte important contre la discrimination des femmes à l'embauche.

En matière de pénurie d'emploi, l'intervenante salue les mesures prises mais souhaite rappeler que les conditions de travail et de rémunération restent des facteurs prépondérants. Augmenter le salaire minimum permet de rendre le travail plus attractif. Le ministre a déjà relevé le salaire minimum, en collaboration avec les partenaires

regeerperiode niet hervormd zal worden, maar dat sluit volgens hem niet uit dat reeds kan worden nagedacht over een evenwichtige hervorming in de toekomst.

Deze regeerperiode moet er alleszins een rechtvaardig loonakkoord komen, met een koopkrachtpremie voor sectoren en bedrijven die goede resultaten boeken.

De heer Calvo besluit dat de beleidsnota heel wat goede voorstellen bevat, maar dat het ambitieniveau soms nog wat naar boven mag worden bijgesteld. De spreker is ervan overtuigd dat de regering, die als een waardig crisiskabinet heeft gefungeerd, op bepaalde punten ook in staat is tot hervormingen.

*Mevrouw Sophie Thémont (PS)* benadrukt dat het van de werkgever terugvorderen van de onrechtmatig toegekende tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen misbruik zal tegengaan en vooral zal voorkomen dat de werknemer opdraait voor gesjoemel van zijn werkgever.

De omzettingen van de Europese richtlijnen beogen dan weer de werknemersbescherming uit te breiden, een betere moederschapsbescherming te bieden en meer vrouwen te doen participeren aan de arbeidsmarkt. Toch staat er nog veel te doen.

Het zijn nog altijd vooral vrouwen die tijdelijk stoppen met werken of minder gaan werken om voor een kind of een zieke ouder te zorgen. Die vaststelling noopt tot actie, want er zijn ingrijpende gevolgen voor hun loopbaan en hun pensioen. De PS-fractie verwacht dan ook veel van de voorstellen van de sociale partners om de genderkloof te dichten.

Mevrouw Thémont wijst erop dat met de uitbreiding van het geboorteverlof tot 20 dagen een mooie stap vooruit gezet wordt. In 2022 zou een dergelijk verlof geen kwestie van keuze meer mogen zijn. Wanneer men zich vanaf de eerste levensdagen nauw bij het leven van het kind betreft, zal de komende jaren een beter evenwicht tussen vrouwen en mannen ontstaan. De PS-fractie heeft een voorstel klaarliggen om het geboorteverlof verplicht te maken; het is immers een belangrijk middel om discriminatie van vrouwen op de arbeidsmarkt tegen te gaan.

Wat het tekort aan arbeidskrachten betreft, kunnen de genomen maatregelen de spreekster bekoren, al wil zij erop wijzen dat de arbeids- en loonvoorwaarden nog steeds doorslaggevende factoren zijn. Werken wordt aantrekkelijker met een hoger minimumloon. In overleg met de sociale partners heeft de minister het minimumloon al



sociaux. Avec l'adoption de la directive européenne concernant les salaires minimaux adéquats, le ministre a désormais un levier pour être encore plus ambitieux.

Le ministre évoque l'accompagnement des travailleurs qui subissent le chômage temporaire et se voient inscrits comme demandeurs d'emploi: sont-ils soumis à la règle dite de l'emploi convenable, malgré le caractère "temporaire" de leur situation de demandeur d'emploi?

L'année dernière, des représentants syndicaux et d'Actiris avaient publié une carte blanche, dans laquelle ils demandaient que les personnes sans papiers aient accès au permis "unique", ace qui leur permettrait d'entrer dans une procédure pour travailler dans des métiers en pénurie et ce depuis la Belgique.

Lors des auditions du 8 novembre dernier sur la pétition relative à une proposition de loi citoyenne sur la régularisation, les syndicats ont mis l'accent sur différents points que l'on peut relier à la lutte contre les pénuries d'emploi. Mme Thémont se permet de rappeler leurs propos:

— l'accès aux titres de séjour résorberait les tensions dans certains secteurs: horeca, construction, secteur des soins, ...

— nombreux sont les employeurs qui prennent contact avec les syndicats pour recruter des sans-papiers. Le manque est très important dans les domaines médicaux, paramédicaux, l'accueil de la petite enfance, l'enseignement, pharmacie ou encore le bâtiment. Les personnes sans-papiers sont formées ou sont demandeuses.

— l'État se prive aujourd'hui de rentrées importantes de cotisations sociales: régulariser le travail de 100.000 sans-papiers rapporterait 69.396 millions d'euros par mois à notre sécurité sociale. N'y a-t-il pas là un levier important? Est-ce que le débat est mené au niveau de la Conférence interministérielle (CIM) emploi?

Le ministre évoque des mesures pour actualiser la loi sur les groupements d'employeurs. L'intervenante a justement présenté récemment en commission une proposition de loi visant à lutter contre le dumping social. Cette loi prévoit des mesures en matière de groupements d'employeurs pour éviter que les employeurs proposent l'organe paritaire qui va leur coûter le moins cher, au détriment des travailleurs, voire constituent des groupements uniquement pour avoir à disposition une main d'œuvre à coûts réduits. Le ministre peut-il en dire davantage sur l'actualisation de la loi qu'il envisage?

opgetrokken. Nu de Europese richtlijn inzake passende minimumlonen aangenomen is, beschikt de minister over een hefboom om de lat nog hoger te leggen.

De minister verwijst naar de ondersteuning van werknemers die op tijdelijke werkloosheid gesteld worden en als werkzoekende ingeschreven worden: vallen zij onder de zogeheten regeling inzake passend werk, ondanks de "tijdelijke" aard van hun status als werkzoekende?

Vorig jaar pleitten vertegenwoordigers van de vakbonden en van Actiris er in een opiniestuk voor om mensen zonder papieren toegang te geven tot de "gecombineerde vergunning", waardoor zij in aanmerking komen voor een procedure waarmee ze vanuit België aan de slag kunnen gaan in knelpuntberoepen.

Tijdens de hoorzittingen van 8 november 2022 over het "verzoekschrift met betrekking tot een burgerwet over de regularisatie" hebben de vakbonden verschillende punten benadrukt die in verband kunnen worden gebracht met de strijd tegen de tekorten op de arbeidsmarkt. Mevrouw Thémont vat hun speerpunten samen:

— toegang tot verblijfsvergunningen zou druk weg nemen in bepaalde sectoren: horeca, bouw, zorg enzovoort;

— veel werkgevers nemen met de vakbonden contact op om mensen zonder papieren in dienst te kunnen nemen. In de medische en de paramedische sector, de kinderopvang, het onderwijs, de farmacie en de bouw zijn de tekorten heel groot. Mensen zonder papieren worden opgeleid of vragen daar zelf om;

— de Staat loopt vandaag veel sociale bijdragen mis: een regularisatie van de werksituatie van 100.000 mensen zonder papieren zou de Belgische sociale zekerheid 69,396 miljoen euro per maand opleveren. Is dat geen sterke hefboom? Wordt het debat gevoerd binnen de Interministeriële Conferentie Werk?

De minister verwijst naar maatregelen om de wet inzake werkgeversgroeperingen bij de tijd te brengen. Nu heeft de spreekster onlangs in commissie een wetsvoorstel ingediend om sociale dumping te bestrijden. De voormelde wet voorziet inzake werkgeversgroeperingen in maatregelen om te voorkomen dat werkgevers het paritair orgaan zouden voorstellen dat voor hen het goedkoopst uitvalt, ten nadele van de werknemers, of zelfs een groepering zouden oprichten met als enig doel over goedkopere arbeidskrachten te kunnen beschikken. Kan de minister nader ingaan op de door hem beoogde actualisatie van de wet?

La réduction collective du temps de travail constitue une façon moderne de lutter contre les pénuries d'emploi et favoriserait le bien-être au travail. Par ailleurs, il s'agit d'une bonne mesure pour la productivité et d'un levier pour le plein emploi. C'est également une mesure idoine pour réduire le nombre de malades de longue durée. Enfin, c'est également une mesure qui œuvre en faveur de l'égalité entre les hommes et les femmes.

Concernant le burn-out au travail, l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et l'Organisation internationale du travail (OIT) publiaient, en septembre dernier, des chiffres alarmants en matière de santé mentale au travail et exhortaient les états et les entreprises à agir rapidement pour protéger la santé mentale sur le lieu de travail.

Le paquet de mesures annoncé est ambitieux et met l'accent sur des fonctions importantes: les conseillers en prévention, les médecins du travail, la personne de confiance au sein de l'entreprise, ... Autant de personnes ressources pour les travailleuses ou les travailleurs qui vivent des situations de stress ou de mal-être sur leur lieu de travail.

La prévention est primordiale en matière de burn-out et passe par de meilleures conditions de travail, suivies et contrôlées avec efficacité. Mme Thémont est donc soulagée de lire que l'inspection chargée du bien-être sera renforcée. De quelle façon ce renforcement de l'inspection se traduira-t-il?

Quand seront disponibles les résultats de l'étude académique d'évaluation de la législation bien-être sur la prévention des risques psycho-sociaux au travail?

En matière de lutte contre les discriminations, Unia rappelle chaque année dans son monitoring que les personnes d'origine étrangère, et particulièrement les afro-descendants, sont les premières victimes de la discrimination à l'emploi. Il y a un an, Unia constatait encore qu'il "faut deux fois plus de temps aux jeunes d'origine maghrébine ou subsaharienne diplômés de l'enseignement supérieur pour décrocher un premier emploi, en comparaison avec les jeunes d'origine belge du même niveau de diplôme". L'origine reste donc bel et bien un facteur de discrimination en Belgique.

Les auditions de la commission spéciale sur le passé colonial ont aussi mis en lumière de façon limpide que ces discriminations sont monnaie courante et que les dispositifs actuels ne suffisent pas.

Collectieve arbeidsduurvermindering is een heden-daagse manier om het tekort aan arbeidskrachten op te vangen en zou het welzijn op het werk bevorderen. Voorts is het een goede ingreep met het oog op de productiviteit, alsook een hefboom voor volledige werkgelegenheid. Tevens is het een geschikte maatregel om het aantal langdurig zieken te verminderen. Tot slot helpt die maatregel ook om meer gelijkheid tussen mannen en vrouwen te bewerkstelligen.

Met betrekking tot burn-out op het werk zijn de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in september 2022 met alarmerende cijfers over geestelijke gezondheid op het werk naar buiten getreden en hebben zij er bij overheden en bedrijven op aangedrongen snel te handelen om de geestelijke gezondheid op het werk te beschermen.

Het in uitzicht gestelde maatregelenpakket is ambitieus en spitst zich op kernfuncties toe: preventieadviseurs, bedrijfsartsen, vertrouwenspersonen bij de bedrijven enzovoort. Stuk voor stuk mensen bij wie werknemers die met stress of onbehagen op het werk te maken krijgen te rade kunnen gaan.

Preventie van burn-out is essentieel en vergt betere werkomstandigheden, die doeltreffend bewaakt en gecontroleerd worden. Mevrouw Thémont leest dan ook graag dat de inspectie voor toezicht op het welzijn op het werk versterkt zal worden. Hoe zal die versterking er concreet uitzien?

Wanneer zullen de resultaten bekend zijn van het academisch onderzoek dat de welzijnswetgeving inzake de preventie van psychosociale risico's op het werk tegen het licht zal houden?

Met betrekking tot de strijd tegen discriminatie herinnert Unia er elk jaar in haar monitoring aan dat mensen van buitenlandse afkomst en met name Afro-descendenten als eerste getroffen worden door discriminatie op de arbeidsmarkt. Een jaar geleden stelde Unia nog vast dat het "bijvoorbeeld twee keer zo lang [duurt] voor jongeren van Noord-Afrikaanse of Sub-Sahara-Afrikaanse origine met een diploma hoger onderwijs om hun eerste baan te vinden, vergeleken met jongeren van Belgische origine met hetzelfde opleidingsniveau". Afkomst is in België dus wel degelijk nog altijd een discriminerende factor.

De hoorzittingen van de bijzondere commissie Koloniaal Verleden hebben ook glashelder aangetoond dat dergelijke discriminatie nog altijd schering en inslag is en dat de huidige maatregelen niet volstaan.

Avec cette nouvelle cellule diversité, le SPF emploi se dote d'un outil important pour interpeller les partenaires sociaux et les pousser à agir pour plus d'égalité sur le marché du travail. Il s'agit d'un moyen concret de lutter pour l'égalité des chances.

La commission d'évaluation des législations anti-discrimination a présenté la semaine dernière son rapport et ses recommandations. Le ministre a déjà modifié le Code pénal social pour permettre aux inspecteurs sociaux d'effectuer des tests de situation – les fameux “*mystery calls*” – sans s'exposer à des poursuites judiciaires. Mme Thémont compte sur le ministre pour assurer le suivi que ce rapport important mérite.

L'intervenante est impatiente de pouvoir lire l'analyse des nouvelles formes de cohabitation. Cette question était déjà soulevée dans la note de politique générale du ministre l'an dernier. La Cour constitutionnelle vient d'ailleurs d'être interrogée par la Cour du travail de Liège à propos de la compatibilité du traitement des chômeurs cohabitants avec les articles 10 et 11 de la Constitution, liés à la directive 79/7 relative à l'égalité de traitement entre Hommes et Femmes dans la sécurité sociale et la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales.

Le statut de cohabitant fait basculer un nombre important de personnes dans la précarité. Il s'agit majoritairement des femmes. Les crises successives que la Belgique traverse doivent être l'occasion de prendre des décisions ambitieuses pour réduire les inégalités. Ce statut est discriminatoire, injuste, et repose sur un modèle “patriarcal” qui doit être déconstruit. L'individualisation des droits permet de garantir l'aspect assurantiel de la sécurité sociale. On ne peut pas disposer de droits différents lorsque l'on a cotisé de la même façon sous prétexte que l'on vit sous le même toit que qui que ce soit. C'est une inégalité de traitement entre les travailleurs et travailleuses sans emploi. Le groupe PS soutiendra toutes les mesures que le ministre prendra pour corriger cette injustice.

Mme Thémont s'associe à la joie de Mme Cornet concernant le gel de la dégressivité des allocations de chômage pendant le congé de maternité. Cette dégressivité constituait une aberration juridique. Une femme en congé de maternité ne peut pas être disponible sur le marché du travail. Cette mesure met donc fin à une inégalité de traitement entre les femmes selon leur place

Met de nieuwe diversiteitscel beschikt de FOD Werkgelegenheid over een belangrijk instrument om de sociale partners op hun verantwoordelijkheid te wijzen en hen ertoe aan te sporen te ijveren voor meer gelijkheid op de arbeidsmarkt. Het is een concrete manier om voor gelijke kansen te strijden.

Vorige week heeft de Commissie voor de evaluatie van de federale antidiscriminatiewetten haar verslag en aanbevelingen voorgesteld. Dankzij de wijzigingen die de minister al in het Sociaal Strafwetboek doorgevoerd heeft, kunnen de sociaal inspecteurs situatietests – de zogeheten *mystery calls* – uitvoeren zonder gevaar voor gerechtelijke vervolging. Mevrouw Thémont rekent op de minister om dat belangrijke verslag de follow-up te geven die het verdient.

De spreekster kijkt reikhalzend uit naar de analyse van de nieuwe samenwoningsvormen. Die kwestie kwam vorig jaar al aan bod in de beleidsnota van de minister. Het Grondwettelijk Hof heeft trouwens onlangs een prejudiciële vraag gekregen van het arbeidshof te Luik aangaande de bestaanbaarheid van de behandeling van de samenwonende werklozen met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, gelezen in samenhang met Richtlijn 79/7/EEG van de Raad van 19 december 1978 betreffende de geleidelijke tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen op het gebied van de sociale zekerheid, en met het Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Veel mensen – voornamelijk vrouwen – verzeilen in een kwetsbare positie zodra ze als samenwonende worden beschouwd. De opeenvolgende crisissen in ons land moeten worden aangegrepen om ambitieuze beslissingen te nemen die de ongelijkheid moeten terugdringen. De desbetreffende rechtspositie is discriminerend en onrechtvaardig. Ze berust op een patriarchaal model dat moet worden ontmanteld. Via de individualisering van de rechten kan het verzekeringsaspect van de sociale zekerheid worden gewaarborgd. Dezelfde bijdragemodus mag niet leiden tot andere rechten onder het voorwendsel dat men een woning met iemand deelt, ongeacht wie dat is. Aldus worden werklozen ongelijk behandeld. De PS-fractie zal steun leveren voor alle maatregelen die de minister zal nemen om die onrechtvaardigheid recht te zetten.

Net als mevrouw Cornet is mevrouw Thémont tevreden dat de degressiviteit van werkloze uitkeringen tijdens het moederschapverlof wordt bevroren. Die degressiviteit was een juridische dwaasheid. Een vrouw kan tijdens haar moederschapverlof niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt. De voormelde maatregel maakt dus een einde aan een ongelijke behandeling tussen de vrouwen

dans le marché du travail. D'autres inégalités de traitements sont cependant toujours bien d'actualité: l'écart salarial entre hommes et femmes était en 2021 de 9,2 % selon le rapport établi par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. Cet écart représente 23,1 % si l'on prend en considération les salaires annuels, parce que le temps de travail est tout aussi inégalitaire. C'est aussi en ce sens que l'évaluation des congés thématiques doit tenir compte des inégalités de genre: prendre un congé parental ou un crédit temps pour son enfant, c'est perdre un revenu important. Ce sont les femmes qui y perdent le plus.

Concernant le télétravail, l'intervenante a déposé une proposition de résolution demandant l'encadrement du télétravail et particulièrement en matière de bien-être et de santé au travail. Mme Thémont espère donc que les partenaires sociaux pourront atterrir rapidement sur ce dossier.

Les coursiers et livreurs de plateformes pourront bénéficier d'une protection sociale. C'est une première étape vers plus de droits. Il reste des combats, mais cette protection sociale contribue à la défense des travailleurs et à la lutte contre les inégalités. Le groupe PS attend avec impatience l'application du jugement du tribunal du travail de Bruxelles qui stipule clairement que les travailleurs de Deliveroo ne peuvent pas travailler sous le régime de l'économie collaborative. Le ministre des Finances se doit de faire appliquer au plus vite ce jugement et mettre fin au ruling fiscal dont bénéficient ces entreprises.

C'est aussi dans la même direction que s'inscrit la mise en œuvre de l'accord des partenaires sociaux contre l'abus des contrats journaliers successifs. Celle d'un travail moins précaire, d'une sécurité de revenus, d'une meilleure protection sociale. Le groupe PS attend donc une mise en œuvre rapide de cet accord important.

Grâce aux mesures prises par le gouvernement, les travailleuses du sexe sont déjà mieux protégées puisqu'il est désormais impossible à l'employeur, mais aussi aux institutions de sécurité sociale ou à d'autres tiers, d'opposer une nullité de contrat et de priver ainsi la travailleuse ou le travailleur de ses droits à la sécurité sociale. Il suffit d'entendre les témoignages des nombreuses travailleuses du sexe qui sont aussi militantes pour leurs droits, pour savoir que les défis sont encore énormes. La stigmatisation de leur activité est une cause fondamentale de la vulnérabilité dans laquelle elles doivent exercer. Bien plus que leur travail en tant que tel, ce sont les conditions dans lesquelles elles doivent l'exercer qui sont dangereuses ou précaires. C'est sur

naargelang van hun positie op de arbeidsmarkt. Andere ongelijkheden blijven helaas bestaan; zo gaf het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen in zijn rapport aan dat de loonkloof tussen mannen en vrouwen in 2021 opliep tot 9,2 %. Die kloof bedraagt zelfs 23,1 % indien de jaarlonen worden beschouwd, want ook de arbeidstijd is evenzeer ongelijk verdeeld. Daarom moet bij de evaluatie van de themaverlofregelingen rekening worden gehouden met de genderongelijkheden. Wie ouderschapsverlof of tijdskrediet neemt om voor een kind te zorgen, verliest namelijk heel wat inkomsten. De vrouwen zijn op dat vlak de grootste verliezers.

Wat het telewerk betreft, heeft het lid een voorstel van resolutie ingediend betreffende het uitwerken van een kader voor telewerk, met bijzondere aandacht voor welzijn en gezondheid op het werk (DOC 55 2033/001). Mevrouw Thémont hoopt dan ook dat de sociale partners het spoedig eens worden over die kwestie.

De koeriers en bezorgers die via platformen werken, zullen recht hebben op sociale bescherming. Zulks is een eerste stap naar meer rechten. Dat is niet het einde van de strijd, maar die sociale bescherming draagt bij tot de bescherming van de werkenden en tot de bestrijding van de ongelijkheid. De PS-fractie kijkt dus reikhalzend uit naar de toepassing van het vonnis van de arbeidsrechtbank te Brussel, waarin duidelijk wordt gesteld dat de werknemers van Deliveroo niet mogen werken onder het stelsel van de deeleconomie. De minister van Financiën moet dat vonnis zo snel mogelijk toepassen en een einde maken aan de fiscale ruling waarvan de betrokken ondernemingen gebruik maken.

Hetzelfde doel wordt nagestreefd met de tenuitvoerlegging van het door de sociale partners gesloten akkoord inzake het misbruik van opeenvolgende dagcontracten. Het is de bedoeling te komen tot minder onzeker werk, tot zekere inkomsten en tot een betere sociale bescherming. De PS-fractie wil dan ook dat dit belangrijke akkoord spoedig wordt toegepast.

Dankzij de door de regering genomen maatregelen zijn de sekswerkers nu al beter beschermd, aangezien de werkgever, de socialezekerheidsinstellingen of andere derden voortaan niet langer de nietigheid van een overeenkomst kunnen invoeren en de sekswerker aldus zijn rechten op sociale zekerheid kunnen ontnemen. Het volstaat te luisteren naar de getuigenissen van de vele sekswerkers die ook ijveren voor hun rechten, om te beseffen dat de uitdagingen gigantisch blijven. De stigmatisering van hun activiteit is één van de belangrijkste oorzaken van de kwetsbaarheid die de uitoefening ervan kenmerkt. Hun werk op zich is gevaarlijk en onzeker, maar dat geldt nog meer voor de omstandigheden waarin zij het moeten verrichten. Met betrekking tot al



tous ces aspects qu'il faut continuer de progresser. C'est donc avec un grand intérêt que l'intervenante attend la suite des mesures.

Concernant l'AIP et la répartition de l'enveloppe bien-être, l'intervenante met en exergue l'effet positif des enveloppes bien-être sur la diminution du risque de pauvreté, comme souligné par le comité d'étude sur le vieillissement. Ce gouvernement a rétabli l'adaptation au bien-être, il s'est réinscrit dans une logique de dignité plutôt que de chasse aux allocataires sociaux et aux plus vulnérables. C'est ce qu'il continue à faire en garantissant la répartition à 100 % de l'enveloppe pour 2023 et 2024.

En matière d'accord interprofessionnel, l'intervenante compte sur le ministre pour mettre sur la table des négociations un menu qui offre des perspectives aux travailleurs. Ces derniers ont droit à bénéficier du fruit de leur travail et ils ont le droit de souhaiter que demain soit meilleur qu'aujourd'hui.

Mme Thémont compte également sur le ministre pour maintenir l'indexation salariale.

La lutte contre le dumping social est un enjeu qui tient particulièrement à cœur au groupe PS. L'intervenante a d'ailleurs présenté récemment une proposition de loi allant dans le sens des mesures discutées par les partenaires sociaux, avec notamment une limitation de la chaîne de sous-traitance à deux niveaux et une responsabilité solidaire pour les dettes salariales pour tous les secteurs.

La lutte contre le dumping sociale doit être une priorité au vu des dégâts humains que ces pratiques engendrent et qui nourrissent aussi la traite des êtres humains.

L'affaire Borealis a révélé des pratiques intolérables et a permis de comprendre l'ampleur du phénomène, mais aussi les vrais défis qui se posent pour protéger et réparer les dégâts causés aux victimes. La question de l'indemnisation a déjà été abordée plusieurs fois durant les auditions de la commission spéciale "Traite et trafic d'êtres humains". Trop souvent, le temps que la justice se prononce, les exploitants ont eu tout le loisir de mettre à l'abri l'argent qui pourrait servir à indemniser les victimes. Le manque de moyen humains limite les capacités de détection et de rapidité d'action, ce qui a un impact pour l'indemnisation des victimes.

Le recrutement d'inspecteurs sociaux est donc essentiel et peut amener un retour sur investissement.

die aspecten moet men vooruitgang blijven boeken. De spreekster wacht dan ook met grote belangstelling op verdere maatregelen.

Wat het interprofessioneel akkoord en de verdeling van de welvaartsenveloppe betreft, wijst het lid erop dat de welvaartsenveloppes het armoederisico doen dalen, zoals ook werd benadrukt door de Studiecommissie voor de vergrijzing. Deze regering heeft de aanpassing aan het welvaartsniveau hersteld en gaat opnieuw uit van een streven naar waardigheid, in plaats van jacht te maken op de uitkeringsgerechtigden en op de kwetsbaarsten. De regering blijft dat ook doen door te waarborgen dat de welvaartsenveloppes in 2023 en 2024 volledig zullen worden uitgekeerd.

Wat de onderhandelingen met het oog op een interprofessioneel akkoord betreft, rekent het lid erop dat de minister een voorstel op tafel legt dat perspectief biedt aan de werknemers. Die hebben het recht om de vruchten van hun werk te plukken en te verlangen dat morgen beter zal zijn dan vandaag.

Mevrouw Thémont rekent eveneens op de minister om de loonindexering te handhaven.

De bestrijding van sociale dumping ligt de PS-fractie nauw aan het hart. De spreekster heeft onlangs trouwens een wetsvoorstel ingediend dat strookt met de door de sociale partners besproken maatregelen. Het voorstel beoogt onder meer de onderaannemingsketen te beperken tot twee niveaus en de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden toe te passen in alle sectoren.

De strijd tegen sociale dumping moet een speerpunt van het beleid vormen, want dergelijke praktijken veroorzaken veel menselijk leed en werken mensenhandel in de hand.

Het Borealis-dossier heeft ontoelaatbare praktijken aan het licht gebracht, evenals de omvang van het verschijnsel en de daadwerkelijke uitdagingen om de slachtoffers te beschermen en hun geleden schade te vergoeden. Het vergoedingsvraagstuk is al meermaals aan bod gekomen tijdens de hoorzittingen in de bijzondere commissie "Mensenhandel en Mensensmokkel". Al te vaak hebben de uitbuiters het geld dat had kunnen dienen om de slachtoffers te vergoeden, in veiligheid kunnen brengen voordat het gerecht een uitspraak doet. Het personeelsgebrek beperkt de mogelijkheden om gevallen op te sporen en snel actie te ondernemen; dat heeft een weerslag op de vergoeding van de slachtoffers.

De indienstneming van sociaal inspecteurs is dus cruciaal en kan terugverdieneffecten opleveren.

Le ministre a également évoqué les accidents graves du travail qui surviennent à des travailleurs en situation de séjour précaire, en proposant d'automatiser la procédure de traite des êtres humains dans ce type de cas. C'est indispensable. Ce sont les premières cibles de l'exploitation par le travail. Toutes les dernières auditions en commission spéciale sur la traite et le trafic des êtres humains mettent en avant que la précarité administrative que subissent les demandeurs de protection internationales et les personnes sans papiers constitue un facteur majeur de traite en matière d'exploitation par le travail. Les politiques insuffisantes en Belgique depuis de nombreuses années en matière d'accueil sont une aubaine pour les exploiters des travailleurs et travailleuses. Mme Thémont espère que l'approche du ministre en matière d'exploitation par le travail aura un impact sur ces politiques d'accueil, dans une perspective plus cohérente.

Concernant le volet international, Mme Thémont salue la proche ratification de conventions de l'OIT, comme celle sur la protection de la maternité. Il est d'ailleurs assez étonnant que cela ne se produise que maintenant. Le ministre peut-il expliciter pour quelle raison ses prédécesseurs n'avaient pas encore adapté la législation pour ratifier cette convention qui a été adaptée à l'OIT en 2000? Quelles sont les adaptations nécessaires?

*M. Hans Verreyt (VB)* lit surtout une chronique de l'année écoulée dans la note de politique générale. La majeure partie s'intéresse au passé, à ce qui a déjà été réalisé et à ce qui sera éventuellement encore mis en œuvre. La nouvelle politique annoncée pour 2023 et 2024 est en revanche assez limitée. Les déclarations effectuées dans les médias à la conclusion de l'accord budgétaire et les notes de politique générale qui en découlent valent en effet pour 2023 et 2024.

L'année dernière, la bonne nouvelle était que la crise du coronavirus semblait avoir été digérée en termes d'emplois, mais une nouvelle crise se profilait en parallèle. L'intervenant croit malheureusement que c'est une constante au cours de cette législature: nous passons de crise en crise, en prenant des mesures de crise similaires ou identiques. Ces mesures qui n'offrent clairement plus de solution pour les crises temporaires ne font pas l'objet de réformes structurelles. La réforme du régime de chômage temporaire en est l'exemple le plus connu. Dans le cadre de la crise du coronavirus, de la guerre en Ukraine et de la crise énergétique, nous obtenons un autre régime temporaire au lieu d'une version modernisée du régime général. M. Verreyt se demande s'il n'est pas plus important d'œuvrer à l'élaboration de nouvelles conditions pour le droit classique au chômage économique plutôt que de faire des copier-coller temporaires.

De minister is voorts ingegaan op de ernstige arbeidsongevallen met werknemers in een onzekere verblijfssituatie. Hij stelt voor om in dergelijke gevallen automatisch de procedure inzake mensenhandel toe te passen. Dat is onontbeerlijk. Die mensen zijn de belangrijkste doelwitten van arbeidsuitbuiters. Uit alle recente hoorzittingen in de bijzondere commissie "Mensenhandel en Mensensmokkel" blijkt dat de onzekere administratieve toestand van de aanvragers van internationale bescherming en van de mensen zonder papieren de mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting sterk in de hand werkt. Het Belgische opvangbeleid laat het al jaren afweten, en biedt aldus een buitenkans voor de uitbuiters van werkenden. Mevrouw Thémont hoopt dat de door de minister gehanteerde benadering van uitbuiting door arbeid een weerslag zal hebben op dat opvangbeleid. Een en ander zou namelijk meer samenhang moeten krijgen.

Wat de internationale aspecten betreft, uit mevrouw Thémont haar voldoening over het feit dat binnenkort IAO-verdragen zullen worden geratificeerd, waaronder het verdrag inzake moederschapsbescherming. Het verbaast haar trouwens dat zulks nu pas gebeurt. Kan de minister toelichten waarom zijn voorgangers de wetgeving nog niet hadden aangepast om dat verdrag te kunnen ratificeren? De IAO heeft dat verdrag immers al in 2000 aangenomen. Welke aanpassingen moeten worden doorgevoerd?

*De heer Hans Verreyt (VB)* leest in de beleidsnota vooral een kroniek van het voorbije jaar. Het grootste deel handelt over het verleden, over wat er al is gebeurd en eventueel nog geïmplementeerd zal worden. Het aangekondigde nieuwe beleid voor 2023 en 2024 is daarentegen nogal beperkt. De verklaringen in de media bij het sluiten van het begrotingsakkoord en de daaruit volgende beleidsnota's gelden immers voor 2023 en 2024.

Het goede nieuws was dat de COVID-19-crisis vorig jaar op het vlak van werkgelegenheid verteerd leek, maar tegelijkertijd liet zich een nieuwe crisis voelen. Dat is volgens de spreker spijtig genoeg een constante tijdens deze regeerperiode: we gaan van crisis naar crisis, steeds met gelijkaardige of dezelfde crisismaatregelen. Structurele hervormingen van die zaken die duidelijk geen oplossing meer bieden voor tijdelijke crisissen, blijven uit. De hervorming van het stelsel voor tijdelijke werkloosheid is daarvan het bekendste voorbeeld. Bij de coronacrisis, de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis krijgen we steeds een andere tijdelijke regeling in plaats van een gemoderniseerde versie van de algemene regeling. De heer Verreyt vraagt zich af of het opstellen van nieuwe voorwaarden voor het klassieke recht op economische werkloosheid geen belangrijkere werf is dan het tijdelijke knip- en plakwerk.

L'intervenant avait espéré une réforme en profondeur du marché du travail au cours de cette législature, mais est de nouveau confronté à une myriade de petites mesures incohérentes qui devront encore être soumises aux rigueurs de la concertation sociale. Ces mesures profitent souvent à ceux qui travaillent déjà et manquent dès lors l'objectif général.

M. Verreyt constate que la bonne nouvelle appartient entre-temps déjà au passé. Il ressort en effet des chiffres de Statbel que le taux d'emploi se contracte à nouveau, que les chiffres de l'inflation atteignent des sommets, que les indexations se suivent rapidement et que les citoyens comme les entreprises sont confrontés à des prix de l'énergie pharamineux. Ces chiffres ne sont pas de nature à nous permettre de nous attendre à beaucoup de bonnes nouvelles en matière d'emploi au cours des mois à venir.

L'intervenant constate que le ministre a inscrit les différentes mesures de soutien face aux coûts de l'énergie dans sa note de politique générale. À quel point est-il cependant sûr des recettes provenant de la taxe sur les surprofits dans l'énergie? La réduction permanente de la TVA à 6 % dépend-elle uniquement de la réussite de la perception de cette taxe?

Lorsque le ministre a pris ses fonctions, l'un des grands défis à relever était de porter le taux d'emploi à 80 % d'ici 2030. Il s'agissait d'un objectif ambitieux, surtout à la lumière des chiffres disponibles. L'intervenant constate que nous ne sommes pas beaucoup plus proches de l'objectif précité, les régions wallonne et bruxelloise étant certainement à la traîne. En plus d'aider les chômeurs à trouver un emploi, il s'agit d'activer les personnes inactives: celles qui n'ont pas d'emploi, qui n'en cherchent pas et qui ne sont pas malades. Dans ce groupe d'inactifs, au sens propre comme au sens figuré, il y a très peu de mouvement. Il ne pourrait en être autrement, étant donné qu'aucune sanction n'est appliquée. M. Verreyt constate que ces personnes ne sont guère incitées à travailler et que la différence entre l'activité et l'inactivité ne se creuse pas vraiment. Cela pose un problème urgent, en particulier en Flandre, où le taux de chômage est de 3 % et où la demande de nouveaux travailleurs ne peut donc plus être satisfaite. De nombreuses entreprises sont entravées dans leur croissance parce qu'elles ne parviennent plus à trouver les travailleurs dont elles ont besoin. Et quand des mesures positives sont prises, elles le sont surtout grâce à des initiatives régionales – comprenez flamandes – dont les coûts sont supportés par le budget flamand mais dont les bénéfices reviennent aux autorités fédérales.

L'intervenant souligne que le ministre n'a pas cité les taux d'inactivité des étrangers non-ressortissants

Het lid had gehoopt op een grondige hervorming van de arbeidsmarkt in deze regeerperiode, maar in de plaats daarvan kwam er een waterval van kleine en on-samenhangende losse flodders die nog door het vergiet van het sociaal overleg moeten. Vaak komen die zaken enkel ten goede van de mensen die reeds aan het werk zijn. Daarmee schiet men het algemene doel voorbij.

De heer Verreyt constateert dat het goede nieuws intussen reeds tot het verleden behoort. Uit de cijfers van Statbel blijkt immers dat de werkgelegenheidsgraad opnieuw krimpt, de inflatiecijfers zijn torenhoog, de indexverhogingen volgen elkaar snel op en zowel burgers als bedrijven worden geconfronteerd met spectaculaire energieprijzen. Die factoren zijn niet van die aard dat we op het vlak van werkgelegenheid veel goed nieuws mogen verwachten de komende maanden.

De spreker stelt vast dat de minister de verschillende steunmaatregelen voor de energiekosten heeft opgenomen in zijn beleidsnota. Hoe zeker is hij echter van de inkomsten van de belasting op overwinsten in de energiesector? Hangt de permanente verlaging van de btw tot 6 % enkel en alleen af van het succesvol innen van die belasting?

Bij het aantreden van de minister vormde het optrekken van de werkzaamheidsgraad naar 80 % tegen 2030 een van de grote uitdagingen. Dat was een ambitieuze doelstelling, zeker als we naar de cijfers kijken. De spreker stelt vast dat we het doel nog niet veel dichterbij zijn genaderd, zeker Wallonië en Brussel blijven achter. Naast het aan een job helpen van werklozen, gaat het daarbij over het activeren van inactieven: mensen die geen job hebben, geen job zoeken en ook niet ziek zijn. In die groep zit, letterlijk en figuurlijk, bijzonder weinig beweging. Dat kan ook moeilijk anders, omdat de stok achter de deur niet wordt gebruikt. De heer Verreyt constateert dat die mensen amper worden geactiveerd en dat het verschil tussen werken en niet-werken niet echt groter wordt. Vooral voor Vlaanderen wordt dat een prangend probleem, want met een werkloosheid van 3 % kan aan de vraag naar nieuwe werknemers niet meer worden voldaan. Veel bedrijven worden in hun groei gefnuikt omdat ze geen geschikte mensen meer vinden. Als er toch al iets gebeurt, dan is het voornamelijk dankzij regionale – lees Vlaamse – initiatieven, waarvan de kosten voor de Vlaamse begroting zijn, maar de baten voor de federale overheid.

Het valt de spreker op dat de minister geen inactiviteitscijfers citeert voor niet-EU-vreemdelingen. Die hoge

de l'Union européenne. Selon lui, ces taux élevés sont une conséquence négative de l'immigration galopante. Dans la catégorie des étrangers non-ressortissants de l'Union européenne, le taux d'inactivité atteint 44,2 %, et 59,3 % chez les femmes. Selon M. Verreyt, il faut donc être aveugle pour continuer à prétendre que l'immigration est nécessaire pour alimenter notre marché de l'emploi en travailleurs.

La meilleure chose qui puisse arriver, pour notre économie, c'est que les entreprises saines recrutent des travailleurs au lieu de devoir les licencier, mais cela nécessitera davantage de mesures de soutien de la compétitivité de nos entreprises, en particulier pour les entreprises orientées vers l'exportation, qui sont confrontées à la concurrence directe de l'étranger. L'intervenant reconnaît un report et une réduction exceptionnelle des cotisations patronales au premier semestre 2023, mais il déplore l'absence de mesures structurelles pour renforcer les entreprises.

La note de politique générale indique que 50.000 emplois ont été perdus dans le secteur public en un an. L'intervenant est conscient qu'il y a trop de personnel dans le secteur public, mais il se demande néanmoins où ces 50.000 emplois ont été supprimés.

Le ministre a déjà indiqué par le passé qu'il souhaitait des zones sans aucun chômeur de longue durée. Il le répète également dans la note de politique à l'examen. En Belgique, plus de 30.000 personnes sont au chômage depuis plus de 10 ans et près de 8500 personnes sont au chômage depuis plus de 20 ans. Deux tiers de ces personnes, d'ailleurs, vivent à Bruxelles ou en Wallonie. Selon l'intervenant, s'agit de chiffres hallucinants. Pourtant, aucune mesure concrète n'a été prise. Selon l'intervenant, le fait que l'expression française "territoires zéro chômeurs" figure dans la version néerlandaise indique que cette politique sera purement destinée à la Wallonie. L'intervenant n'y voit aucune objection. Selon lui, chaque entité fédérée doit pouvoir mener sa propre politique et l'adapter à ses conditions socio-économiques conformément aux choix politiques de sa population. Cette politique asymétrique est hautement nécessaire, tant pour la Flandre que pour la Wallonie. C'est pourquoi l'intervenant se félicite que le ministre soit également parvenu à la conclusion que de nombreuses mesures peuvent bénéficier à une région en particulier. Les coûts sont supportés au niveau régional mais les bénéfices reviennent au budget fédéral. L'intervenant déplore que le ministre en tire une conclusion erronée dans sa note de politique en prévoyant de faire supporter par les autorités fédérales le coût de l'établissement des territoires zéro chômeur de longue durée. En revanche, l'autre intention exprimée dans la déclaration du gouvernement, l'intention de prendre des mesures en faveur

inactiviteitscijfers zijn volgens hem een kwalijk gevolg van de ongebreidelde immigratie. Bij niet-EU-vreemdelingen is de inactiviteitsgraad 44,2 %, bij vrouwen uit die categorie zelfs 59,3 %. Wie dan nog blijft beweren dat migratie nodig is om onze arbeidsmarkt te voorzien van werknemers, is volgens de heer Verreyt ziende blind.

Het beste voor onze economie is dat gezonde bedrijven werknemers aanwerven in plaats van die te moeten ontslaan, maar daarvoor zijn er meer maatregelen nodig die het concurrentievermogen van onze bedrijven ondersteunen. Dat is zeker van belang voor exportgerichte bedrijven die de directe concurrentie uit het buitenland te vrezen hebben. De spreker erkent dat er in het eerste semester van 2023 een uitstel en uitzonderlijke verlaging van de werkgeversbijdragen is, maar hij mist structurele maatregelen ter versterking van de bedrijven.

In de beleidsnota staat dat in de overheidssector 50.000 banen verloren gingen op een jaar tijd. Het lid beseft dat er wel wat vet op de soep zit in de overheidssector, maar hij vraagt zich toch af waar die 50.000 jobs zijn bespaard.

De minister heeft in het verleden al aangegeven dat hij werk wil maken van "gebieden met nul langdurig werklozen". Ook in deze beleidsnota herhaalt hij dat. In ons land zijn meer dan 30.000 mensen langer dan 10 jaar werkloos. Bijna 8500 inwoners zijn langer dan 20 jaar werkloos. Twee derde van deze mensen woont trouwens in Brussel of Wallonië. Dat zijn hallucinante cijfers volgens de spreker. Desondanks ontbreekt elke concrete maatregel. Het feit dat de op Frankrijk geïnspireerde benaming voor de maatregel gewoon wordt overgenomen in de Nederlandse vertaling, verraadt volgens hem dat dit beleid zuiver op Wallonië gericht zal zijn. De spreker heeft daar geen probleem mee. Volgens hem zou iedere deelstaat zijn eigen beleid moeten kunnen voeren, aangepast aan de sociaaleconomische omstandigheden van die regio en in overeenstemming met de politieke keuzes die door haar inwoners worden gemaakt. Dat asymmetrische beleid is hoogstnoodzakelijk, voor Vlaanderen én voor Wallonië. Daarom is het lid tevreden dat de minister eveneens tot de vaststelling is gekomen dat heel wat maatregelen ten goede kunnen komen aan een bepaald gewest. De kosten zijn voor de regio en de baten voor de federale begroting. De spreker betreurt echter dat de minister daaruit de verkeerde conclusie trekt in zijn beleidsnota en de kosten van het instellen van *territoires zéro chômeur de longue durée* toch laat betalen door de federale kas. Het andere voornemen in de regeringsverklaring, namelijk om stappen te zetten in de richting van een asymmetrisch arbeidsbeleid,



d'une politique du travail asymétrique, se traduirait par une politique qui transférerait les choix, mais aussi les coûts et les bénéfices de ces choix aux régions.

Les différences politique sont déjà perceptibles. Le volet préventif est bien appliqué en Flandre, mais c'est le régime fédéral de sécurité sociale qui en récolte les fruits. La Flandre investit déjà dans la reconversion vers les métiers en pénurie et dans le suivi actif des chômeurs. Mme Crevits, ancienne ministre de l'emploi, a déjà présenté une longue liste d'initiatives qu'elle souhaiterait prendre avec le ministre fédéral. Quelle est la position du ministre à l'égard de la mise en œuvre de cette vaste liste de souhaits flamands?

L'intervenant constate qu'une énième nouvelle plateforme interfédérale est mise en place pour la lutte contre les métiers en pénurie bien que les organes de concertation soient déjà nombreux. Le député fait observer que les chômeurs wallons ont apparemment peu envie de travailler en Flandre. Les emplois en pénurie ne sont pas pourvus. Ils relèvent des mêmes secteurs: construction, horeca et soins de santé. À titre de mesure d'activation, le ministre accordera une prime de 25 % de l'allocation de chômage pendant trois mois à quiconque voudra aller travailler dans une autre région. Le membre doute que cela permette de résoudre le problème. Quels efforts faisons-nous pour orienter nos propres inactifs vers ces métiers en pénurie? Le ministre ose-t-il demander aux chômeurs pourquoi ils ne choisissent pas ces emplois? Ils donneront peut-être d'autres raisons. Le ministre se félicite de l'introduction de tests de situation pour détecter d'éventuelles discriminations, mais est-il prêt à inverser ce raisonnement également? Mesurera-t-il les réactions des chômeurs wallons ou bruxellois à qui l'on demande d'aller travailler en Flandre? Avec un taux de chômage de 3 à 4 % et un marché du travail en surchauffe en Flandre, il n'y a pas de problème de discrimination. En Flandre, on recrute n'importe quel travailleur volontaire, capable et qui a les bonnes connaissances et la bonne attitude. L'intervenant se demande pourquoi le groupe d'inactifs est si important. Comment pouvons-nous accroître l'attrait du travail pour ces personnes?

M. Verreyt regrette que la note de politique ne mentionne pas l'alignement des statuts. De petits ajustements ont eu lieu en ce sens l'année dernière, mais le ministre semble ne plus vouloir prendre d'autres mesures. Or, la distinction entre les ouvriers et les employés a largement disparu sur les lieux de travail.

L'intervenant demande ensuite où en est le ministre en ce qui concerne la concrétisation du projet du gouvernement d'autoriser les entités fédérées à transformer

zou daarentegen wel resulteren in een beleid waarbij de keuzes, maar ook de baten en kosten van die keuzes, bij de regio worden gelegd.

De verschillen in beleid zijn er nu al. Het preventieve aspect wordt in Vlaanderen goed opgevolgd, maar de baten ervan zijn voor de federale sociale zekerheid. Vlaanderen investeert reeds in de omscholing naar knelpuntberoepen en het actief opvolgen van werklozen. Gewezen minister van werk Crevits heeft al eerder een uitgebreide lijst met initiatieven voorgesteld die ze graag met de federale minister zou uitwerken. Hoever staat de minister met de uitvoering van dat uitgebreide Vlaamse wensenpakket?

De spreker stelt vast dat voor de strijd tegen de knelpuntberoepen weeral een nieuw interfederaal platform wordt opgericht, terwijl er al overlegorganen genoeg bestaan. Het lid merkt op dat de Waalse werkloze blijkbaar weinig zin heeft om aan de slag te gaan in Vlaanderen. De knelpuntberoepen raken niet ingevuld. Die doen zich voor in dezelfde sectoren: de bouw, de horeca en de gezondheidszorg. De minister zal als activerende maatregel diegenen die in een andere regio willen gaan werken gedurende 3 maanden een premie geven van 25 % van de werkloosheidsvergoeding. Het lid betwijfelt of daarmee het probleem zal opgelost worden. Welke inspanning doen we om de eigen inactieven te leiden naar deze knelpuntberoepen? Durft de minister aan de werklozen vragen waarom ze niet kiezen voor zo'n job? Misschien zullen zij andere redenen aangeven. De minister is razend enthousiast over de invoering van praktijktesten om mogelijke discriminatie op te sporen, maar is hij bereid om die redenering ook om te draaien? Zal men de reactie van een Waalse of Brusselse werkloze peilen wanneer men hem vraagt om in Vlaanderen te gaan werken? Met een werkloosheidsgraad van 3 tot 4 % en een oververhitte arbeidsmarkt in Vlaanderen is er geen probleem met discriminatie. Daar neemt men iedere werkwillige aan die wil en kan werken en die de juiste kennis en attitude heeft. De spreker vraagt zich af waarom de groep van inactieven zo groot is. Hoe kunnen we voor hen werken aantrekkelijker maken?

De heer Verreyt betreurt dat in de beleidsnota niets is opgenomen over de gelijkschakeling van de statuten. Er werden in het laatste jaar kleine aanpassingen gedaan in deze richting, maar verdere stappen lijkt de minister niet meer te willen ondernemen. Het onderscheid tussen arbeiders en bedienden is op de werkvloer nochtans grotendeels weggefallen.

De spreker is ook benieuwd hoever de minister is gevorderd met het uitwerken van het regeringsvoornemen om de deelstaten de mogelijkheid te bieden om

leurs jours de fête respectifs en congés payés. Quel est le calendrier prévu?

Le député est heureux de constater que le gouvernement semble vouloir prendre au sérieux la lutte contre la fraude. Le projet du gouvernement en faveur de 150 nouveaux recrutements est très positif, surtout à la lumière des scandales actuellement révélés. La sécurité sociale ne peut être sociale que si on lutte aussi contre les abus. Pour freiner ou prévenir la fraude de manière préventive, le ministre devra réglementer non seulement l'économie des plateformes, mais aussi les services de livraison de colis et de nombreuses autres formes de nouveaux emplois. En effet, dans tous ces secteurs, la législation sociale est parfois bafouée.

En revanche, peu de choses ont été faites en matière de lutte contre la fraude internationale. Il y a trop de travailleurs détachés en Belgique et leur nombre augmente d'année en année. Ces travailleurs ne travaillent pas toujours conformément à notre législation sociale. Pourvoir les emplois en pénurie doit être un objectif prioritaire, mais ce ne sera possible que si plus de compétences sont également attribuées aux régions dans ce domaine. Plusieurs scandales ont révélé que ce sont surtout des groupes importants et bien organisés qui contournent les lois sans état d'âme. L'intervenant met donc en garde contre une situation où seuls les petits contrevenants seraient visés. C'est aussi pourquoi il estime que nous devons nous doter d'une législation simple, claire et sans ambiguïté, compréhensible et applicable par tous, et qui ne recourt plus à la technologie juridique de pointe. Cela permettra également de lutter contre la fraude.

L'intervenant craint que notre sécurité sociale se détériore en se focalisant trop sur un pilier européen de droits sociaux. Considérant que nous ne parvenons déjà pas à conclure des accords applicables en Belgique, l'intervenant demande comment le ministre compte atteindre cet objectif au niveau européen, sachant que, sur le plan socio-économique, les différences régionales y sont encore beaucoup plus importantes? Ou allons-nous nous diriger encore plus vers un gouvernement des juges dont les lois seront dictées par la jurisprudence de la Cour de justice européenne? L'intervenant invite également ses collègues à ne pas se tourner vers l'Union européenne en matière de dumping social, mais à prendre leurs responsabilités au Parlement.

M. Verreyt demande de ne pas trop regarder vers l'Europe pour la protection du travail portuaire non plus. Les ports d'Anvers et de Zeebrugge figurent parmi les principales portes d'accès à l'intérieur de l'Europe, et ils emploient de nombreuses personnes en Flandre. L'intervenant déplore que la loi Major, qui régit

van hun feestdag een betaalde feestdag te maken. Wat is de timing?

Het lid is verheugd om vast te stellen dat de regering de fraudebestrijding ernstig lijkt te willen nemen. Het is een uitstekende zaak dat de regering 150 nieuwe aanwervingen wil doen, zeker gelet op het aantal schandalen dat momenteel aan de oppervlakte komt. Een sociale zekerheid kan maar sociaal zijn als men ook de misbruiken aanpakt. Om fraude preventief in te dijken of te verhinderen, zal de minister niet alleen de platformeconomie moeten reglementeren, maar ook de pakjesdiensten en tal van andere vormen van nieuwe tewerkstelling moeten aanpakken. In al die sectoren wordt immers af en toe een loopje genomen met de sociale wetgeving.

Op het vlak van de aanpak van internationale fraude is er dan weer weinig gebeurd. Er zijn te veel gedetacheerde werknemers in België actief en het aantal groeit jaar na jaar. Die werknemers werken niet altijd conform onze sociale wetgeving. Het invullen van knelpuntberoepen moet een eerste aandachtspunt zijn, maar dat kan alleen als de regio's ook meer bevoegdheden krijgen op dat vlak. Een aantal schandalen hebben aan het licht gebracht dat vooral grote en goed georganiseerde groepen schaamteloos de wetten omzeilen. De spreker waarschuwt daarom voor een situatie waarin alleen de kleintjes worden geviséerd. Daarom moet er volgens hem een eenvoudige, heldere en duidelijke wetgeving komen die voor iedereen begrijpelijk en toepasbaar is en waarbij er geen juridische spitstechnologie meer nodig is. Dat zal ook de aanpak van de fraude ten goede komen.

De spreker vreest dat er voor onze sociale zekerheid een nivellering dreigt door al te veel in te zetten op een Europese pijler van sociale rechten. Binnen België slagen we er al niet meer in om werkbare akkoorden af te sluiten, hoe zal de minister dat dan op Europees vlak realiseren, beseffende dat de regionale verschillen op sociaaleconomisch vlak daar nog een flink stuk groter zijn? Of stappen we nog meer in een *gouvernement des juges*, waarbij de rechtspraak van het Europese Hof van Justitie al onze wetten dicteert? De spreker roept zijn collega's ook op om op het vlak van sociale dumping niet naar de EU te kijken, maar zelf hun verantwoordelijkheid op te nemen in het Parlement.

De heer Verreyt vraagt om eveneens voor de bescherming van de havenarbeid niet te veel naar Europa te kijken. De havens van Antwerpen en Zeebrugge behoren tot de belangrijkste toegangspoorten tot het Europese binnenland, met een grote tewerkstelling in Vlaanderen. De spreker betreurt dat de wet-Major, die de erkenning

la reconnaissance de la main-d'œuvre portuaire, ait été régulièrement critiquée ces dernières années. Selon son parti, la loi Major constitue une garantie pour que les ports soient sûrs, que les dockers soient bien formés et que les ports soient productifs. Après le récent arrêt et compte tenu des arguments de la Cour, il est clair que les employeurs et les syndicats devront travailler avec le gouvernement pour trouver une solution afin que la loi Major soit conforme à ses conclusions. Quelles modifications faudra-t-il apporter à cette loi? Quels progrès a-t-on enregistrés en matière de concertation avec les partenaires sociaux?

Pendant la période du coronavirus, le secteur événementiel a vraiment constaté l'effet de l'absence de commission paritaire propre à ce secteur. Depuis lors, ce secteur a demandé la création d'une commission paritaire qui lui soit spécifique. La note de politique y renvoie discrètement. Comment ces travaux progressent-ils? Et quel est le calendrier prévu?

L'inertie de ce gouvernement se manifeste, entre autres, par l'attention portée au télétravail. Ces dernières années, par la force des choses, on a beaucoup télétravaillé. Beaucoup de salariés ont testé cette formule et souvent, ils y ont pris goût. Les entreprises se sont adaptées, avec ou sans cadre approprié de la part des autorités. Cependant, en l'absence de cadre clair en matière d'indemnisation des coûts, toutes les entreprises n'ont pas versé des interventions correctes. Aujourd'hui, la hausse des coûts de l'énergie pousse les travailleurs à retourner sur leur lieu de travail, rendant le cadre législatif inutile pour nombre d'entre eux.

Enfin, M. Verreyt demande au ministre d'anticiper sur l'accord interprofessionnel et la répartition de l'enveloppe bien-être. Entrevoit-il un accord applicable ou faut-il s'attendre à un hiver chaud?

M. Verreyt conclut que la note de politique sur le travail est un méli-mélo de propositions prématurées dont on ne voit pas bien sur quelle vision elles se fondent. Force est de constater que des mesures d'envergure sont nécessaires pour résoudre les nombreux problèmes. Le passage à la concertation et la demande systématique d'avis est généralement le signe d'un manque d'unanimité au sein du gouvernement, manque qui l'empêche d'agir de manière décisive et de réformer. Or, de telles réformes sont tout à fait nécessaires. L'intervenant craint néanmoins qu'elles ne voient pas le jour au cours de la présente législature.

*Mme Florence Reuter (MR)* souligne que l'année 2022 devait être une année de reprise. La guerre en Ukraine en a décidé autrement.

van de havenarbeid regelt, de voorbije jaren regelmatig onder vuur lag. Voor zijn partij is de wet-Major een garantie op veilige havens, goed opgeleide dokwerkers én productieve havens. Na het recente arrest en de argumentatie van het Hof is het duidelijk dat werkgevers en de vakbonden samen met de regering naar een oplossing zullen moeten zoeken om de wet-Major te conformeren aan zijn bevindingen. Welke aanpassingen van de wet zijn noodzakelijk? Welke vooruitgang werd er geboekt in het overleg met de sociale partners?

In de coronaperiode heeft de evenementensector het gebrek aan een eigen paritair comité echt opgemerkt. Sindsdien is de sector vragende partij voor een specifiek paritair comité. In de beleidsnota wordt er verdoken naar verwezen. Hoe vorderen die werkzaamheden? En wat is de verdere timing?

De traagheid van deze regering blijkt onder meer uit de aandacht voor telewerk. De voorbije jaren werd er noodgedwongen heel wat thuisgewerkt. Heel veel werknemers hebben ervan kunnen proeven en vaak werd het ook gesmaakt. Bedrijven pasten zich aan, met of zonder geschikt kader vanuit de overheid. Het gebrek aan een duidelijk kader rond de vergoeding van de kosten, leidde er echter toe dat niet ieder bedrijf een correcte vergoeding uitbetaalde. De stijgende energiekosten jagen de werknemers vandaag opnieuw naar de werkplaats, waardoor het wetgevend kader voor veel werknemers niet meer nodig is.

Ten slotte vraagt de heer Verreyt aan de minister om vooruit te kijken naar het interprofessioneel akkoord en de verdeling van de welvaartsenveloppe. Komt er een werkbaar akkoord of gaan we een hete winter tegemoet?

De heer Verreyt concludeert dat de beleidsnota een allegaartje van premature voorstellen bevat, waaruit niet altijd duidelijk blijkt welke visie ze heeft. Van alle kanten moet men beseffen dat er ingrijpende maatregelen nodig zijn om de talrijke problemen op te lossen. Zaken doorschuiven naar het overleg of het stelselmatig inwinnen van adviezen wijst volgens de spreker op een gebrek aan eensgezindheid binnen de regering om krachtadig op te treden en te hervormen. Hervormen is nochtans broodnodig. De heer Verreyt vreest echter dat het niet voor deze regeerperiode zal zijn.

*Mevrouw Florence Reuter (MR)* onderstreept dat 2022 een jaar van economisch herstel moest worden. De oorlog in Oekraïne heeft er echter anders over beslist.

Aujourd'hui, l'inflation et l'augmentation des prix de l'énergie pèsent lourd sur les entreprises, PME, indépendants, et font craindre le pire en matière d'emplois.

Le poids qui pèse sur le gouvernement est extrêmement lourd.

Pour faire face aux différentes crises, le gouvernement a fait le choix de taxer les surprofits, pour mettre en place des aides directes: TVA à 6 %, le tarif social élargi, réduction de 200 euros sur les factures, le chèque mazout, ... Toutes ces mesures, combinées à l'indexation automatique des salaires, a pour conséquence de protéger le pouvoir d'achat.

Du côté des entreprises, d'autres mesures importantes ont permis de protéger l'emploi: le chômage temporaire corona, le chômage temporaire énergie ainsi que des mesures de soutien à la compétitivité comme la réduction et le report d'une partie des cotisations sociales patronales.

Le gouvernement a fait le choix de protéger le pouvoir d'achat des travailleurs. Paradoxalement, cela fragilise aussi la compétitivité des entreprises et ce, malgré la défiscalisation d'une partie de celle-ci. Aujourd'hui, le handicap salarial pointe à 5,7 %. Pour résorber cette différence, le ministre ne pense-t-il pas qu'il faudrait rendre pérenne cette défiscalisation? Quelles pistes sont envisagées par le ministre?

### 1. Situation sur le marché du travail (Jobs deal)

Malgré la situation particulière, le taux d'emploi est en augmentation d'1,5 % tandis que le taux de chômage diminue de près d'1 %. L'objectif de 80 % de taux d'emploi est encore lointain.

Si les effets du "Jobs deal" se font sentir, ils ne seront clairement pas suffisants pour atteindre les 80 %. Le ministre peut-il dire où en est le "Jobs deal 2" qui permettra de renforcer la dynamique mise en place et apportera une réelle revalorisation du travail par le biais d'une réforme fiscale ambitieuse qui augmentera le salaire net des travailleurs (pas d'impact pour les employeurs)?

Vandaag wegen de inflatie en de stijgende energieprijzen zwaar op de bedrijven, kmo's en zelfstandigen en doen ze het ergste vrezen voor de werkgelegenheid.

De regering gaat gebukt onder een uiterst zware druk.

Om de diverse crisissen te bezweren, heeft de regering ervoor gekozen de overwinsten te belasten om rechtstreekse steun te kunnen verlenen: het btw-tarief werd verlaagd naar 6 %, het sociaal tarief werd uitgebreid, er kwam een vermindering van 200 euro op de energiefactuur, er kwam een stookoliecheque enzovoort. Al die maatregelen, in combinatie met de automatische loonindexering, zorgen ervoor dat de koopkracht wordt beschermd.

Ten behoeve van de ondernemingen werden nog meer belangrijke maatregelen genomen die de werkgelegenheid hebben kunnen vrijwaren: de tijdelijke werkloosheid wegens corona, de tijdelijke werkloosheid "energie" en maatregelen ter ondersteuning van het concurrentievermogen, zoals de verlaging en het gedeeltelijke uitstel van betaling van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid.

De regering heeft ervoor gekozen de koopkracht van de werknemers te beschermen. Paradoxaal genoeg tast zulks tevens het concurrentievermogen van de ondernemingen, ondanks de gedeeltelijke fiscale vrijstelling ter zake. Thans loopt de loonhandicap op tot 5,7 %. De vraag rijst of die fiscale vrijstelling niet moet worden bestendigd om dat verschil met de buurlanden te ondervangen. Wat denkt de minister daaraan te doen?

### 1. De situatie op de arbeidsmarkt (Jobs deal)

Ondanks de bijzondere situatie is de werkzaamheidsgraad met 1,5 % gestegen en de werkloosheidsgraad met bijna 1 % gedaald. De vooropgestelde werkzaamheidsgraad van 80 % is nog veraf.

De effecten van de *Jobs deal* mogen dan al voelbaar zijn, ze zullen duidelijk niet volstaan om die 80 % te halen. Kan de minister meedelen hoe het staat met de "Jobs deal 2"? Die opvolger van de *Jobs Deal* zou de bestaande dynamiek aanzwengelen en werk echt opwaarderen dankzij een ambitieuze belastinghervorming, waardoor werknemers netto meer zouden overhouden (zonder gevolgen voor de werkgevers).



## **2. Lutte contre les pénuries d'emplois et le secteur des soins**

Le taux d'emplois vacants en Belgique atteint les 5 %, alors que la moyenne européenne se situe autour de 3,2 %.

Une série de mesures concrètes a déjà été mise en place: la création d'une plateforme interfédérale, le cumul des allocations de chômage avec les primes de formation; l'octroi d'une allocation équivalente à 25 % d'allocations de chômage pour le chômeur qui trouve un emploi dans un métier en pénurie ou dans une autre région; les fonds intersectoriels pour la formation, afin d'encourager les reconversions pour les métiers en pénurie; le monitoring des causes des pénuries d'emplois; la mise en œuvre des accords sectoriels pour lutter contre les pénuries, par exemple dans la construction; l'augmentation de l'exonération fiscale de la prime de formation octroyée par les entités fédérées pour les métiers en pénurie, l'augmentation du contingent d'heures pour les étudiants, l'élargissement des flexi-jobs...)

Ces mesures sont en place depuis quelques mois. Le ministre peut-il déjà en tirer quelques enseignements? Quand seront-elles évaluées?

Quelles sont les mesures spécifiques au secteur des soins dont la pénurie s'est aggravée avec le COVID-19. Comment le ministre compte-t-il agir pour remédier à la problématique des travailleurs les plus fragiles, les plus bas salaires, et mettre fin aux pièges à l'emploi sans impacter davantage la compétitivité des entreprises?

## **3. Réintégration des malades de longue durée**

Au-delà des pénuries, il y a aussi la réintégration des malades de longue durée. On en a déjà beaucoup parlé. La nouvelle procédure de réintégration 2.0 est en cours depuis le 1<sup>er</sup> octobre de même que la procédure modifiée de force majeure médicale.

Le ministre souhaite aller plus loin en agissant de manière plus spécifique en évitant de basculer vers l'incapacité totale de travail au profit d'une réduction temporaire du régime de travail. Le ministre peut-il donner davantage d'informations à ce sujet?

## **2. Het tegengaan van schaarste op de arbeidsmarkt en de zorgsector**

In België geraakt 5 % van de vacatures niet ingevuld, terwijl het Europese gemiddelde zowat 3,2 % is.

In dat verband werd reeds een aantal concrete maatregelen genomen: het oprichten van een interfederaal platform, de cumulatie van werkloosheidsuitkeringen met opleidingspremies, de toekenning van een premie ten belope van 25 % van de werkloosheidsuitkering voor werklozen die werk vinden in een knelpuntberoep of in een ander gewest, intersectorale opleidingsfondsen om de omscholing naar knelpuntberoepen aan te moedigen, het monitoren van de oorzaken van knelpuntberoepen, de tenuitvoerlegging van de sectorale overeenkomsten om schaarste tegen te gaan, bijvoorbeeld in de bouw, de verhoogde fiscale vrijstelling van de door de deelstaten toegekende opleidingspremie voor knelpuntberoepen, de verhoging van het toegestane aantal uren studentenarbeid, de uitbreiding van de flexi-jobregeling enzovoort.

Die maatregelen lopen nu al enkele maanden. Kan de minister er nu al lering uit trekken? Wanneer zullen ze worden geëvalueerd?

Welke maatregelen zijn specifiek voor de zorgsector bedoeld? Het tekort aan personeel is daar sinds de coronacrisis immers nog erger geworden. Wat zal de minister ondernemen om de problemen inzake de meest kwetsbare werknemers en die van de laagste inkomens aan te pakken, en hoe zal hij een einde maken aan de werkloosheidsvallen zonder nog meer afbreuk te doen aan het concurrentievermogen van de ondernemingen?

## **3. Herinschakeling van langdurig zieken**

Naast het probleem van de niet-ingevulde vacatures is ook de herinschakeling van langdurig zieken zeer actueel. Er is reeds veel over te doen geweest. De nieuwe herinschakelingsprocedure 2.0, alsook de gewijzigde procedure inzake overmacht om medische redenen zijn sinds 1 oktober 2022 van kracht.

De minister wil nog een stap verder gaan door gericht op te treden en te bewerkstelligen dat langdurig zieken in een stelsel van een tijdelijke arbeidsduurvermindering kunnen stappen, om te voorkomen dat ze volledig arbeidsongeschikt worden. Kan de minister hierover meer toelichting geven?

#### 4. Territoires zéro chômeurs de longue durée

L'accord de gouvernement prévoit l'introduction de "territoires zéro chômeurs de longue durée" via une démarche novatrice inspirée du modèle français.

La philosophie est la suivante: personne n'est inemployable et de nombreux besoins sociaux, en éducation, santé et aide à la personne, transition climatique... ne sont pas couverts. Il s'agit donc d'activer des leviers pour répondre à ces problématiques. Cela se fait déjà dans les communes via notamment les ALE. Quelles sont les différences?

Un chômeur de longue durée qui reprend une activité dans ce cadre-là pourra conserver intégralement son allocation et la cumuler avec les indemnités perçues dans le cadre de l'activité.

Ce dispositif s'inspire du modèle français mais quel est son taux de réussite? Combien de temps le cumul de l'allocation et des revenus professionnels sera-t-il autorisé? Quel est le coût de cette mesure?

#### 5. Formation

La formation est sans conteste un levier de mise à l'emploi. Les obligations en matière de plan de formation ou de droit individuel à la formation entreront en vigueur dès janvier.

Pour les demandeurs d'emploi, les plafonds de cumul qui existaient jusqu'à présent ont été supprimés. Désormais, depuis le 1<sup>er</sup> septembre 2022, le chômeur qui suit une formation (stage, apprentissage...) avec l'autorisation explicite de l'instance régionale pourra cumuler l'intégralité des avantages financiers perçus dans le cadre de sa formation avec ses allocations de chômage.

Quelles sont les balises fixées pour encadrer ce cumul? Est-il prévu une obligation de résultats? Si la formation est interrompue, une pénalité est-elle prévue?

#### 6. Congé de naissance

Le congé de naissance qui passera à 20 jours dès le 1<sup>er</sup> janvier.

Le ministre envisage-t-il de mettre en œuvre un système de partage des congés de naissance entre les parents? Cela serait un pas important en terme d'égalité entre les hommes et les femmes.

#### 4. Zones zonder langdurige werkloosheid

Het regeerakkoord voorziet in "zones zonder langdurige werkloosheid" op basis van een vernieuwende aanpak die op het Franse model is geïnspireerd.

De onderliggende idee is dat niemand oninzetbaar is, en dat aan heel wat behoeften op sociaal vlak, op het vlak van onderwijs, gezondheid, hulpverlening, klimaattransitie enzovoort niet wordt voldaan. Er moeten dus hefboomen worden geactiveerd om die problemen aan te pakken. Op gemeentelijk vlak gebeurt dat al, meer bepaald via de PWA's. Waarin verschilt de voorgestelde aanpak?

Een langdurig werkloze die een activiteit in dat verband hervat, mag zijn uitkering volledig behouden en ze cumuleren met de vergoeding die hij daarvoor krijgt.

Die regeling is gebaseerd op het Franse model, maar wat is de kans dat ze ook in ons land aanslaat? Hoelang zullen de werkloosheidsuitkering en de beroepsinkomsten mogen worden gecumuleerd? Hoeveel kost die maatregel?

#### 5. Opleiding

Opleiding is zonder enige twijfel een hefboom voor het vinden van een job. De verplichtingen inzake opleidingsplannen of inzake het individuele recht op opleiding zullen in januari in werking treden.

Voor de werkzoekenden werden de tot dusver bestaande bovengrenzen voor cumulatie geschrapt. Sinds 1 september 2022 kan een werkloze die een opleiding (stage, leertijd enzovoort) volgt met de uitdrukkelijke goedkeuring van de bevoegde gewestelijke instantie, zijn werkloosheidsuitkering cumuleren met alle financiële voordelen die hij in het raam van zijn opleiding ontvangt.

Met welke ijkpunten wordt die cumulatie geregeld? Is er een resultaatsverbintenis? Indien de werkzoekende zijn opleiding onderbreekt, wordt dan in een sanctie voorzien?

#### 6. Geboorteverlof

Vanaf 1 januari 2023 zal het geboorteverlof worden opgetrokken tot 20 dagen.

Beoogt de minister een regeling in te voeren om het geboorteverlof tussen de ouders te verdelen? Dat zou een belangrijke stap zijn op het gebied van gendergelijkheid.

## 7. AIP et EBE

La situation a évolué depuis la rédaction de la note de politique générale. Le ministre a évoqué les difficultés et le manque d'accord entre les partenaires sociaux en ce qui concerne l'enveloppe bien être. Il n'y a rien en ce qui concerne les heures supplémentaires et la fin de carrière. Le gouvernement demande aux partenaires sociaux de prolonger de deux ans les mesures relatives aux heures supplémentaires et aux fins de carrière, telles qu'envisagées dans l'AIP 2021-2022. Est-ce que cela est bien maintenu dans les mesures proposées par le gouvernement?

## 8. Europe et présidence belge en 2024

Quelles priorités le ministre va-t-il défendre? Comment?

## 9. Lutte contre la fraude sociale

En matière de lutte contre la fraude sociale, le ministre annonce l'engagement de 150 nouveaux inspecteurs au sein du SPF emploi afin de renforcer les services d'inspection.

Le ministre peut-il préciser le timing de ce recrutement et le nombre total d'inspecteurs après recrutement?

## 10. Numérisation du secteur chômage

L'ONEm, en collaboration avec les organismes de paiement, a mis en place un projet visant à convertir la soumission des formulaires papier en un flux numérique.

La première phase du projet devait être mise en œuvre en cette fin d'année. Le ministre peut-il confirmer que cette numérisation aura bien lieu? Des moyens complémentaires sont-ils prévus pour accélérer la numérisation de l'ensemble des formulaires ou des processus?

Même s'il ne fait aucun doute que l'avenir est au digital, cette numérisation ne peut être un frein à la recherche d'emplois. Le ministre peut-il confirmer le maintien de point de contact physique?

Le groupe MR soutient l'ambition gouvernementale exprimée au travers de cette note de politique générale. Il tient toutefois à souligner l'importance capitale d'agir pour limiter au maximum l'impact des crises successives sur le marché de l'emploi. Préserver les emplois restera toujours la meilleure protection sociale des citoyens et le meilleur moyen de faire face aux crises successives.

## 7. IPA en welvaartsenveloppe

De situatie is veranderd sinds de beleidsnota werd opgesteld. De minister heeft gewezen op de moeilijkheden en het gebrek aan overeenstemming tussen de sociale partners inzake de welvaartsenveloppe. Het overwerk en het einde van de loopbaan komen niet aan bod. De regering verzoekt de sociale partners om de maatregelen inzake overwerk en het einde van de loopbaan, zoals bepaald bij het IPA 2021-2022, met twee jaar te verlengen. Wordt dat wel degelijk gehandhaafd in de door de regering voorgestelde maatregelen?

## 8. Europa en het Belgisch EU-voorzitterschap in 2024

Voor welke prioriteiten zal de minister opkomen? Hoe?

## 9. Strijd tegen sociale fraude

De minister deelt mee dat de FOD Werk, Arbeid en Sociaal Overleg 150 nieuwe inspecteurs zal werven om de inspectiediensten uit te bouwen.

Kan de minister het voorgenomen tijdpad van die werving en het totale aantal inspecteurs na de voormelde werving aangeven?

## 10. Digitalisering van de werkloosheidssector

De RVA heeft in samenwerking met de uitbetalingsinstellingen een project opgezet om de indiening van papieren formulieren te digitaliseren.

De eerste fase van het project moest eind 2022 worden uitgevoerd. Kan de minister bevestigen dat die digitalisering wel degelijk zal plaatsvinden? Wordt voorzien in extra middelen om de digitalisering van alle formulieren of van de processen te bespoedigen?

Het lijkt het geen twijfel dat de toekomst digitaal is, maar deze digitalisering mag de zoektocht naar werk niet belemmeren. Kan de minister bevestigen dat het fysieke aanspreekpunt wordt behouden?

De MR-fractie steunt de ambitie van de regering in deze beleidsnota. Er zij evenwel benadrukt dat maatregelen moeten worden genomen om de gevolgen van de opeenvolgende crisissen voor de arbeidsmarkt tot een minimum te beperken. Het behoud van de werkgelegenheid blijft altijd de beste sociale bescherming voor de burgers en de beste manier om de opeenvolgende crisissen te doorstaan.

Mme Nathalie Muylle (cd&v) comprend qu'il n'est pas facile de mener une politique du marché du travail à un moment où le pays enchaîne les crises. Elle est légèrement moins enthousiaste que M. Calvo à l'égard de la note de politique générale, qui manque surtout d'une vision pour la prochaine année et demie. Que compte encore réaliser le ministre? La note de politique générale se limite trop à développer des mesures déjà prises.

L'intervenante aimerait savoir combien d'entreprises utilisent aujourd'hui le régime de chômage temporaire "énergie". Elles étaient environ 47.000 au début du mois de novembre. C'est une bonne mesure de crise, mais les crises créent aussi des opportunités. Avant même la crise énergétique, il était question d'une réforme structurelle du régime de chômage temporaire pour raisons économiques, et le ministre avait déjà préparé une mesure transitoire. Nourrit-il toujours cette ambition? Pour l'intervenante, le volet "activation" de cette réforme est essentiel.

Mme Muylle reçoit des signaux de la part d'employeurs et de travailleurs selon lesquels les caisses de vacances sont dans une situation délicate. Lors de la première vague de COVID-19, une compensation a été prévue pour l'assimilation du pécule de vacances. Le ministre cherche-t-il des solutions aux problèmes actuels?

L'intervenante a toujours soutenu le deal pour l'emploi du ministre, mais elle souhaite en outre attirer l'attention sur les AR permettant la poursuite d'une politique asymétrique. La ministre flamande Hilde Crevits l'a également demandé dans le cadre de la conférence sur l'emploi. Un certain nombre de mesures, telles que le cumul avec les allocations de chômage dans le cadre de des professions en pénurie ou la mobilité professionnelle, sont en vigueur depuis plusieurs mois. Comment se déroulent-elles exactement? À l'époque, le ministre avait promis de surveiller les pénuries sur le marché du travail. Dans ce contexte, l'intervenante a remarqué qu'Actiris et le Forem ont identifié les mêmes professions en pénurie qu'en Flandre. Les soins infirmiers arrivent en tête, suivis des professions de la logistique, comme les caristes. Le ministre a-t-il entre-temps identifié ces pénuries?

Mme Muylle soutient les projets du ministre en matière de volontariat. Aujourd'hui, il est en effet incroyablement complexe de faire du volontariat en tant que demandeur d'emploi. L'ONEm, entre autres, doit intervenir. Quand les projets annoncés seront-ils réalisés?

La membre souhaite ensuite se pencher sur l'avenir de notre marché du travail. À cet égard, elle précise que notre pays compte en réalité trois marchés du travail,

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) begrijpt dat het geen evidentie is om een arbeidsmarktbeleid te voeren in een periode waarin het land van de ene naar de andere crisis gaat. Ze is iets minder enthousiast over de beleidsnota dan de heer Calvo. Ze mist vooral een visie voor het komende anderhalve jaar. Wat wil de minister nog verwezenlijken? De beleidsnota blijft te veel beperkt tot het uitwerken van reeds genomen maatregelen.

De spreker zou graag vernemen hoeveel bedrijven vandaag een beroep doen op het stelsel van tijdelijke werkloosheid "energie". Begin november waren er dat ongeveer 47.000. Het is een goede crisismaatregel, maar crisissen creëren ook kansen. Al voor de energiecrisis werd er gesproken over een structurele hervorming van het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens economische redenen, waarbij de minister reeds een overgangsmaatregel had voorbereid. Koestert de minister nog steeds die ambitie? Voor de spreker is de activeringscomponent in die hervorming zeer belangrijk.

Mevrouw Muylle krijgt signalen van werkgevers en werknemers dat de vakantiekassen in moeilijke papieren zitten. Tijdens de eerste coronagolf was er een compensatie voor de gelijkstelling van vakantiegeld. Zoekt de minister naar oplossingen voor de huidige problemen?

De spreker heeft de arbeidsdeal van de minister altijd gesteund, maar daarnaast wil ze ook de aandacht vestigen op de koninklijke besluiten die het voeren van een asymmetrisch beleid mogelijk maken. De Vlaamse minister Crevits heeft dat ook gevraagd in het kader van de werkgelegenheidsconferentie. Een aantal maatregelen, zoals de cumul met een werkloosheidsuitkering in het kader van een knelpuntberoep of arbeidsmobiliteit, zijn al een aantal maanden van kracht. Hoe lopen die precies? De minister beloofde destijds de tekorten op de arbeidsmarkt te monitoren. In dat verband is het de spreker opgevallen dat bij Actiris en Forem dezelfde knelpuntberoepen worden gesignaleerd als in Vlaanderen. De verpleegkunde stond daarbij op de eerste plaats, daarna volgden de logistieke beroepen, zoals heftruckchauffeurs. Heeft de minister die tekorten intussen in kaart gebracht?

Mevrouw Muylle steunt de plannen van de minister inzake het vrijwilligerswerk. Vandaag is het immers ongelooflijk complex om als werkzoekende vrijwilligerswerk te doen. Onder andere de RVA moet daarvoor tussenkomen. Wanneer zullen de aangekondigde plannen gerealiseerd worden?

Vervolgens wil mevrouw Muylle een blik werpen op de toekomst van onze arbeidsmarkt. Daarbij verduidelijkt ze dat ons land eigenlijk drie arbeidsmarkten kent, met



avec de surcroît des différences importantes au sein de chaque Région. L'intervenante se préoccupe du taux d'emploi, sans se focaliser sur des pourcentages. La récente étude du Conseil supérieur de l'emploi montre que le taux d'emploi a augmenté de manière significative au cours de la dernière décennie, en particulier chez les personnes de plus de 55 ans. Ils travaillent plus longtemps, notamment parce que les régimes du RCC et de la prépension ont progressivement été supprimés. Mme Muylle trouve toutefois très regrettable que le taux d'emploi du groupe vulnérable des personnes peu qualifiées, et en particulier des femmes peu qualifiées, ait diminué par rapport à il y a dix ans. Le taux d'emploi des jeunes de 20 à 24 ans a, lui aussi, reculé. Bien que cette évolution puisse avoir une explication positive, par exemple parce que les jeunes d'aujourd'hui étudient plus longtemps, il doit y avoir un lien avec le marché du travail. Quelles réponses le ministre peut-il apporter aux personnes peu qualifiées?

Mme Muylle admet avoir été quelque peu surprise par une interview du président du PS dans *De Tijd*, qui déclarait qu'un ministre socialiste ne devrait pas poursuivre une politique flamande de droite en matière de marché du travail. Ce n'est pas faux, mais le ministre doit en revanche mettre en œuvre l'accord de gouvernement, dans lequel il a été convenu de viser un taux d'emploi de 80 % et d'activer les personnes sans emploi. L'interview a également donné assez rapidement l'impression qu'il appartenait aux Régions de résoudre ces problèmes. Le président du PS a également fait référence à un pacte interfédéral. Le ministre souhaite-t-il toujours réaliser un tel pacte d'ici à la fin de la législature?

L'intervenante regrette que la note de politique générale ne propose pas suffisamment de réformes. Une grande partie de la solution au niveau fédéral devra être recherchée dans la fiscalité, mais d'autres initiatives peuvent être prises pour activer les personnes concernées. En ce sens, le ministre pourrait-il encore faire preuve d'un peu plus d'ambition?

Mme Muylle tient ensuite à mettre en garde contre un certain nombre d'effets pervers des flexi-jobs, une formule de plus en plus populaire. Les infirmières, par exemple, refusent désormais souvent de faire des heures supplémentaires pour pouvoir exercer des flexi-jobs le week-end dans le secteur de l'horeca et d'autres secteurs. Dans une boucherie bruxelloise, l'intervenante a appris que le personnel souhaitait moins venir travailler pendant les week-ends et les vacances car il préférerait travailler le soir dans l'horeca. La membre comprend que les travailleurs souhaitent arrondir leurs

nog grote verschillen binnen de regio's. De spreekster is bezorgd over de werkzaamheidsgraad, zonder zich op percentages te fixeren. Uit de recente studie van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid blijkt dat de werkzaamheidsgraad de laatste tien jaar vooral sterk is toegenomen bij 55-plussers. Zij werken langer, onder meer omdat de systemen van SWT en brugpensioen zijn afgebouwd. Mevrouw Muylle vindt het echter zeer jammer dat de werkzaamheidsgraad bij de kwetsbare groep van kortgeschoolden, en vooral van kortgeschoolde vrouwen, is gedaald ten opzichte van tien jaar geleden. Ook de werkzaamheidsgraad van jongeren tussen 20 en 24 jaar is achteruitgegaan. Dat kan weliswaar een positieve oorzaak hebben, bijvoorbeeld omdat jongeren vandaag langer studeren, maar er moet wel een connectie zijn met de arbeidsmarkt. Hoe kan de minister antwoorden bieden voor de kortgeschoolden?

Mevrouw Muylle geeft toe dat ze een beetje geschrokken was door een interview met de PS-voorzitter in *De Tijd*, die stelde dat een socialistisch minister geen rechts Vlaams arbeidsmarktbeleid moet voeren. Dat klopt, maar de minister moet wel het regeerakkoord uitvoeren, waarin werd afgesproken te streven naar een werkzaamheidsgraad van 80 % en inactieven te activeren. In het interview werd ook nogal snel de indruk gewekt dat de regio's zulke problemen moeten oplossen. De PS-voorzitter verwees tevens naar een interfederaal pact. Wil de minister zo'n pact nog realiseren tegen het einde van de regeerperiode?

De spreekster mist de nodige aandacht voor hervormingen. Een groot stuk van de oplossing op federaal niveau zal in de fiscaliteit gezocht moeten worden, maar daarnaast kan er meer worden gedaan om mensen te activeren. Kan de minister in die zin toch nog wat meer ambitie tonen?

Mevrouw Muylle wil vervolgens waarschuwen voor een aantal perverse effecten van de flexi-jobs, die zich de jongste tijd steeds meer voordoen. Zo willen verpleegkundigen vaak geen overuren meer presteren, zodat ze tijdens het weekend kunnen gaan flexwerken in de horeca en andere sectoren. In een Brusselse slagerij vernam de spreekster dat het eigen personeel tijdens het weekend en de feestdagen minder wil komen werken, omdat ze 's avonds liever in de horeca gaan werken. Het lid begrijpt dat mensen iets willen bijverdienen, maar ze betreurt dat ze dat niet doen in het bedrijf waar ze al

fins de mois, mais elle regrette qu'ils ne le fassent pas dans l'entreprise où ils sont déjà employés. Le traitement fiscal avantageux des heures supplémentaires pourrait constituer une solution.

Mme Muylle défend la création de territoires zéro chômeurs, mais elle se demande pourquoi le ministre s'intéresse surtout aux chômeurs qui sont en troisième période de chômage. Les études montrent pourtant que l'activation des chômeurs a les plus grandes chances de succès pendant la première et la deuxième période. Il est bien entendu nécessaire de faire en sorte que les chômeurs de longue durée accèdent au monde du travail, mais les autres méritent aussi de l'attention. L'intervenante rappelle que son parti a fait des propositions à cet égard, en préconisant la dégressivité accélérée. Le ministre est-il prêt à prendre des mesures spécifiques pour activer les chômeurs en première et deuxième périodes?

Le ministre accorde, à juste titre, beaucoup d'attention au bien-être au travail. À cet égard, il a mis l'accent sur les campagnes de sensibilisation, les plans d'action et les groupes de travail qui doivent développer des actions concrètes. Pour l'intervenante, les données sont une autre préoccupation importante. Le SPF Emploi travaille sur un projet "données" dans le cadre du plan de relance. Des résultats ont-ils déjà été obtenus? Le ministre peut-il en dire plus à ce sujet?

Les services de prévention se plaignent d'une pénurie de médecins du travail. Bien que les entités fédérées soient compétentes pour fixer des sous-quotas relatifs aux spécialités médicales, le ministre pourrait s'entretenir avec ses collègues à ce sujet.

Le ministre annonce une initiative législative sur les troubles musculosquelettiques. 62 % des travailleurs ont des problèmes de dos. Peut-il préciser quand il prendra cette initiative?

Mme Muylle a cru comprendre que les partenaires sociaux menaient actuellement un dialogue très constructif sur le télétravail. C'est une bonne chose, mais l'intervenante espère qu'au final, ce dialogue débouchera sur des résultats concrets. La société attend en effet depuis longtemps un accord social sur la question. Le ministre a promis que, si nécessaire, il prendrait lui-même une initiative. L'intervenante est prête à donner une nouvelle chance aux partenaires sociaux, mais le ministre doit imposer un calendrier. D'ailleurs, lorsqu'elle entend le radioguidage le matin, elle se demande qui travaille encore à la maison de nos jours. Combien de temps supplémentaire le ministre compte-t-il accorder aux partenaires sociaux pour trouver des solutions concrètes?

werkzaam zijn. Het fiscaal vriendelijk behandelen van overuren zou een oplossing kunnen bieden.

Mevrouw Muylle verdedigt het instellen van zones zonder langdurige werkloosheid, maar ze vraagt zich af waarom de minister vooral kijkt naar werklozen die zich in de derde periode van werkloosheid bevinden. Nochtans leren studies dat het activeren van werklozen de meeste slaagkansen heeft tijdens de eerste en de tweede periode. Uiteraard is het noodzakelijk de langdurig werklozen aan de slag te krijgen, maar de anderen verdienen ook aandacht. De spreekster herinnert eraan dat haar partij in dat verband voorstellen heeft gedaan inzake een versnelde degressiviteit. Is de minister bereid om specifieke maatregelen te nemen voor de activering van werklozen in de eerste en tweede periode?

De minister schenkt terecht veel aandacht aan het welzijn op het werk. Daarbij heeft hij de klemtoon gelegd op bewustmakingscampagnes, actieplannen en werkgroepen die concrete acties zouden moeten uitwerken. Voor de spreekster zijn ook data een belangrijk aandachtspunt. De FOD WASO werkt aan een dataproject in het kader van het relanceplan. Zijn er al resultaten geboekt? Kan de minister daarover iets meer vertellen?

De preventiediensten klagen over een tekort aan arbeidsartsen. De deelstaten zijn weliswaar bevoegd om de subquota voor geneeskundige specialismen te bepalen, maar de minister zou daarvoor wel de nodige contacten kunnen leggen met zijn collega's.

De minister kondigt een wetgevend initiatief aan in verband met musculoskeletale aandoeningen. 62 % van de werknemers heeft rugklachten. Kan de minister verduidelijken wanneer hij dat initiatief zal nemen?

Mevrouw Muylle heeft opgevangen dat de sociale partners momenteel een heel constructieve dialoog voeren over telewerk. Dat is goed, maar de spreekster hoopt dat die dialoog ook eindelijk resultaten zal opleveren. De samenleving wacht immers al heel lang op een sociaal akkoord ter zake. De minister heeft beloofd dat hij desnoods zelf een initiatief zou nemen. De spreekster wil de sociale partners nog kansen geven, maar de minister zou wel een tijdpad moeten opleggen. Als ze 's morgens de verkeersinformatie hoort, vraagt ze zich trouwens af wie er tegenwoordig nog thuiswerkt. Hoeveel tijd wil de minister nog geven aan de sociale partners om met concrete oplossingen voor de dag te komen?

Deux conférences sur l'emploi ont déjà été organisées, et celle de l'année prochaine portera sur le genre, un sujet aussi vaste qu'utile. La dernière conférence sur l'emploi concernait l'intégration sur le marché du travail des travailleurs issus de l'immigration. Pour ce groupe cible, le taux d'activité est de 55 %. À quand un plan d'action à ce sujet?

Mme Muylle n'attend pas du ministre qu'il indique immédiatement comment il va pallier la concertation sociale sur l'accord interprofessionnel et l'enveloppe bien-être. L'intervenante affirme qu'en l'absence d'un accord, l'enveloppe bien-être doit être répartie correctement, selon les paramètres déjà appliqués dans le passé. Elle est en faveur du maintien de l'indexation, mais aussi de la loi salariale.

Le ministre a annoncé précédemment qu'il examinerait de plus près les projets d'AXA visant à limiter l'indexation pour les salaires plus élevés. Peut-il déjà en dire plus à ce sujet?

Le ministre a mis des questions très diverses sur la table des négociations, comme les dividendes. L'intervenante constate également un glissement vers les plans cafétéria, ce qui n'est pas une mauvaise chose en soi: les travailleurs y trouveront leur compte. Elle craint toutefois que le fait de parler de centimes au lieu de pourcentages n'érode quelque peu l'index. Le ministre a-t-il déjà pu explorer les possibilités d'action légales?

En cette période de crise, notre économie est confrontée à des pénuries sur le marché du travail, mais en même temps, certaines entreprises sont en difficulté. Tout le monde ne fait pas de gros bénéfices. L'intervenante fait référence à Makro, notamment, où 1200 personnes pourraient se retrouver sans emploi. Le ministre va-t-il réformer lui-même la loi Renault ou va-t-il laisser cette tâche au parlement? Mme Muylle a elle-même préparé une proposition sur les co-contractants. Dans la note de politique générale de l'année dernière, le ministre avait proposé de rendre obligatoire un plan de formation, mais il n'y a pas encore de plan social obligatoire. Pourtant, selon l'intervenante, ce plan de formation devrait faire partie du plan social. La médiation pourrait également être améliorée.

La Cour constitutionnelle ne s'oppose pas à l'obligation de reconnaissance pour les ouvriers portuaires dans la loi Major, mais le Conseil d'État a des objections à l'égard d'un certain nombre de modalités de l'arrêté royal. Le ministre s'est déjà réuni de manière proactive avec les partenaires sociaux. Quand y aura-t-il un arrêté royal de réparation?

Er zijn intussen twee werkgelegenheidsconferenties georganiseerd, die van volgend jaar zal over gender gaan, een heel nuttig en breed thema. De laatste werkgelegenheidsconferentie ging over de arbeidsmarktintegratie van werknemers met een migratieachtergrond. Voor die doelgroep ligt de activiteitsgraad op 55 %. Wanneer komt er een actieplan ter zake?

Mevrouw Muylle verwacht niet dat de minister meteen zal vertellen hoe hij het sociaal overleg over het interprofessioneel akkoord en de welvaartsenveloppe zal rektrekken. De spreker pleit ervoor om bij het ontbreken van een akkoord de welvaartsenveloppe op een correcte manier te verdelen, volgens de parameters die reeds in het verleden zijn toegepast. Ze is voorstander van het behoud van de indexering, maar ook van de loonwet.

De minister heeft eerder aangekondigd dat hij de plannen van AXA om de indexering voor de hogere lonen te beperken, verder zou onderzoeken. Kan hij daarover al iets meer vertellen?

De minister heeft allerlei zaken op tafel gelegd bij de onderhandelingen, zoals de dividend. De spreker ziet ook een verschuiving naar cafetariaplannen, wat op zich niet zo erg is: dat komt dan uiteindelijk wel bij de werknemers terecht. Ze vreest wel dat men door het spreken over centen in plaats van procenten de index voor een stuk gaat uithollen. Heeft de minister de juridische mogelijkheden om op te treden reeds kunnen onderzoeken?

In deze crisisperiode kampt onze economie met tekorten op de arbeidsmarkt, maar tegelijk zijn er bedrijven in moeilijkheden. Niet iedereen boekt grote winsten. De spreker verwijst onder meer naar Makro, waar wellicht 1200 mensen op straat komen te staan. Gaat de minister de wet-Renault zelf nog hervormen of geeft hij die ruimte aan het Parlement? Mevrouw Muylle heeft zelf een voorstel klaar over de medecontractanten. In de beleidsnota van vorig jaar stelde de minister voor om een opleidingsplan verplicht te maken, maar er is nog geen verplicht sociaal plan. Nochtans zou dat opleidingsplan volgens de spreker een onderdeel moeten zijn van het sociaal plan. Ook de bemiddeling kan nog worden verbeterd.

Het Grondwettelijk Hof verzet zich niet tegen de erkenningsverplichting voor havenarbeiders in de wet-Major, maar de Raad van State heeft wel bezwaren tegen een aantal modaliteiten in het koninklijk besluit. De minister heeft al proactief samengezeten met de sociale partners. Wanneer komt er een herstel-koninklijk besluit?

Enfin, Mme Muylle souhaite attirer l'attention sur le dossier des accidents du travail. Dans la note de politique générale précédente, le ministre a dit qu'il souhaitait accorder une attention particulière à des groupes et des secteurs spécifiques comportant certains risques. En outre, l'intervenante met l'accent sur d'autres problèmes dans la réglementation, notamment en ce qui concerne le secteur intérimaire ou l'information des victimes. Les cohabitants légaux sont toujours traités différemment des personnes mariées lorsque leur partenaire a un accident du travail. Le screening et les contrôles pourraient également être améliorés. Le ministre souhaite-t-il encore réaliser quelque chose à cet égard?

*Mme Tania De Jonge (Open Vld)* soutient les mesures qui permettent aux entreprises, après la crise du coronavirus, de survivre aussi aux crises énergétique et ukrainienne, tout en préservant l'emploi. Selon elle, ceux qui veulent voir des intérêts opposés entre employeurs et employés sont bloqués dans de vieux schémas. L'intervenante est scandalisée par le fait que le PVDA va jusqu'à qualifier de "cadeau aux employeurs" la remise et le report des cotisations de sécurité sociale pour les entreprises, qui souffrent de l'énorme augmentation des coûts salariaux et énergétiques.

La note de politique générale énumère un certain nombre de mesures d'aide en matière d'énergie qui dépassent les compétences du ministre. Mme De Jonge songe à la réduction de la TVA sur l'électricité, au tarif social de l'énergie et aux chèques mazout. Les mesures et les accords qui relèvent, eux, bel et bien du domaine du Travail sont urgents et nécessaires. Ils concernent l'indexation des salaires pour maintenir le pouvoir d'achat des familles, le maintien de la norme salariale prévue par la loi de 1996, afin que nos entreprises restent compétitives, et l'introduction du régime de chômage temporaire "énergie". En outre, le ministre Vandenbroucke est compétent pour la réduction et de la remise des cotisations patronales de sécurité sociale.

L'intervenante constate que l'opposition minimise ou dramatise les mesures du deal pour l'emploi. Cependant, une enquête menée auprès de travailleurs par l'hebdomadaire *Trends* sur le bien-être au travail montre clairement qu'une plus grande autonomie, telle que le fait d'avoir son mot à dire sur les horaires de travail flexibles, est considérée comme très importante par les personnes interrogées. En outre, l'enquête montre à nouveau que la plupart des gens aiment vraiment leur travail. Selon la membre, cela contredit tout de même la caricature du citron pressé que le PVDA aime évoquer.

Selon l'intervenante, l'enquête de *Trends* montre également que la meilleure façon d'éviter les burn-outs est d'avoir davantage de collègues pour faire le travail.

Ten slotte wil mevrouw Muylle aandacht vragen voor het dossier van de arbeidsongevallen. In de vorige beleidsnota heeft de minister gezegd dat hij vooral iets wil doen voor specifieke groepen en sectoren met bepaalde risico's. Daarnaast wijst de spreker op andere knelpunten in de regelgeving, onder andere voor de uitzendsector of inzake de informatie aan slachtoffers. Wettelijk samenwonenden worden nog altijd anders behandeld dan gehuwden wanneer hun partner een arbeidsongeval heeft. Ook de screening en controles kunnen nog worden verbeterd. Wil de minister ter zake nog iets realiseren?

*Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld)* steunt de maatregelen die bedrijven toelaten om na de coronacrisis ook de energie- en Oekraïne-crisis te overleven en daarbij hun werknemers aan boord te houden. Wie tegengestelde belangen wil zien tussen werkgevers en werknemers, zit volgens haar vast in oude schema's. De spreker is verontwaardigd dat de PVDA zelfs het kwijschelden en uitstellen van socialezekerheidsbijdragen aan ondernemingen, die kreunen onder de enorm gestegen loonlasten en energiekosten, als een "cadeau aan de werkgevers" framet.

De beleidsnota somt een aantal steunmaatregelen inzake energie op, die de bevoegdheid van de minister overstijgen. Mevrouw De Jonge denkt aan de btw-verlaging op elektriciteit, het sociaal energietarief en de stookoliecheques. De maatregelen en afspraken die wél tot het domein Werk behoren, zijn dringend en noodzakelijk. Het gaat dan over de indexering van de lonen om de koopkracht van de gezinnen op peil te houden, het vasthouden aan de loonnorm bepaald in de wet van 1996, zodat onze bedrijven concurrentieel blijven, en de invoering van het stelsel van tijdelijke werkloosheid "energie". Daarnaast is minister Vandenbroucke bevoegd voor de verlaging en kwijschelding van de sociale werkgeversbijdragen.

De spreker stelt vast dat de oppositie de maatregelen uit de arbeidsdeal ofwel minimaliseert, ofwel dramatiseert. Uit een enquête bij werknemers in het weekblad *Trends* over welzijn op het werk blijkt nochtans duidelijk dat meer autonomie, zoals zeggenschap over flexibele werkuren, door de ondervraagden heel belangrijk wordt gevonden. Uit de bevraging blijkt trouwens opnieuw dat de meeste mensen hun werk echt graag doen. Dat spreekt volgens het lid de karikatuur van de uitgeperste citroen, die de PVDA graag bovenhaalt, toch tegen.

Uit de enquête van *Trends* blijkt volgens de spreker ook dat burn-outs het beste kunnen worden voorkomen wanneer men meer collega's heeft om het werk te doen.



Mme De Jonge y lit un argument supplémentaire pour que la réforme fiscale qui doit être préparée par le ministre des Finances se concentre sur la réduction des charges sur le travail, et pour contrer la pénurie de main-d'œuvre. En effet, de nombreux employeurs ne trouvent plus de personnel. C'est pourquoi, selon elle, le gouvernement devrait examiner de manière encore plus déterminée comment ramener les demandeurs d'emploi et les personnes inactives sur le marché du travail. À cet égard, Mme De Jonge trouve que la note de politique générale pourrait être un peu plus fournie, car l'augmentation de la mobilité professionnelle interrégionale ne suffira pas à elle seule à atteindre cet objectif.

Ensuite, l'intervenante souhaite passer en revue quelques observations et questions ponctuelles.

En ce qui concerne le chômage temporaire "énergie", elle demande si le gouvernement prévoit d'accorder à nouveau un financement supplémentaire à l'Office national des vacances annuelles. L'avis n° 2320 du CNT plaide en ce sens, car il n'y a plus de réserves et une augmentation des cotisations patronales n'est pas appropriée, compte tenu des temps difficiles.

Mme de Jonge reçoit de nombreuses questions des entreprises sur la mise en œuvre du droit individuel à la formation. Comment le ministre va-t-il clarifier les choses? Les services sont-ils en discussion avec les partenaires sociaux à ce sujet? L'intervenante présente quelques problèmes très concrets.

— Supposons qu'une personne participe à 15 jours de formation au cours de la première année. Cette personne conserve-t-elle alors le droit de suivre 5 jours de formation l'année suivante ou bien ces 15 jours sont-ils répartis sur 3 ans?

— Quelles sont les règles en cas de suspension du contrat de travail, par exemple pour cause de crédit-temps, de maladie de plus d'un mois et de moins d'un an, de congé de maternité, etc.?

— Supposons qu'une entreprise possède plusieurs sociétés et qu'un employé va travailler dans une autre société. Cela équivaut-il alors à quitter l'unité technique d'exploitation?

— Les travailleurs intérimaires ont-ils un droit à la formation? Comment cela sera-t-il réglementé?

— Le congé de formation flamand ou une formation syndicale comptent-ils pour le calcul de la moyenne de 5 jours par an?

Mevrouw De Jonge leest daarin een bijkomend argument om de fiscale hervorming die de minister van Financiën moet voorbereiden, vooral te richten op het verlagen van de lasten op arbeid, en om de arbeidskrapte tegen te gaan. Vele werkgevers vinden immers geen mensen meer. Daarom moet de regering volgens haar nog assertiever bekijken hoe werkzoekenden en inactieven opnieuw naar de arbeidsmarkt kunnen worden geleid. Op dat vlak mocht de beleidsnota voor mevrouw De Jonge meer vlees aan de botten hebben, want het verhogen van de interregionale arbeidsmobiliteit alleen zal daarvoor niet volstaan.

Vervolgens wil de spreekster een aantal punctuele opmerkingen en vragen overlopen.

Wat de tijdelijke werkloosheid "energie" betreft, vraagt ze of de regering van plan is om de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie opnieuw een bijkomende financiering te geven. Het NAR-advies nr. 2320 pleit daarvoor, omdat er geen reserves meer zijn en omdat een verhoging van de werkgeversbijdragen niet aangewezen is, gelet op de moeilijke tijden.

Mevrouw De Jonge krijgt veel vragen van bedrijven over de uitvoering van het individueel opleidingsrecht. Hoe zal de minister een en ander uitklaren? Zijn de diensten daarover in gesprek met de sociale partners? De spreekster geeft een overzicht van enkele heel concrete vraagstukken.

— Stel dat iemand in het eerste jaar 15 dagen opleiding volgt. Behoudt de medewerker dan nog steeds het recht om het jaar nadien 5 dagen opleiding te volgen, of worden die 15 dagen dan gespreid over 3 jaar?

— Wat zijn de regels bij schorsingen van de arbeidsovereenkomst, bijvoorbeeld wegens tijdskrediet, een ziekte van meer dan een maand en minder dan een jaar, een zwangerschapsverlof enzovoort?

— Stel dat een bedrijf meerdere vennootschappen heeft en dat de medewerker overstapt naar een andere vennootschap. Is dat dan hetzelfde als uit dienst treden uit de technische bedrijfseenheid?

— Hebben uitzendkrachten een recht op opleiding? Hoe zal dat geregeld worden?

— Telt het Vlaamse opleidingsverlof of een syndicale opleiding mee om het gemiddelde van 5 dagen per jaar te berekenen?

— Si l'on convertit les jours de formation en heures, le temps de déplacement est-il comptabilisé pour déterminer les heures de formation?

— Le travailleur peut-il renoncer à son droit à la formation? Quelles sont alors les conséquences si la moyenne de 5 jours n'a pas été atteinte?

La lutte contre la pénurie de main-d'œuvre est un défi très important pour Mme de Jonge. Ainsi, une plateforme interfédérale devrait favoriser la mobilité des travailleurs entre les Régions. Des accords clairs y seront-ils également conclus entre les Régions sur la manière de réagir face aux demandeurs d'emploi qui ne coopèrent pas suffisamment pour obtenir un emploi? Est-il vrai qu'un demandeur d'emploi bruxellois qui est envoyé en Région flamande pour une offre d'emploi mais ne se présente pas n'est pas contrôlé ni sanctionné, ni par le VDAB, ni par Actiris? Le ministre va-t-il insister pour que l'on élabore une réglementation afin que cette disponibilité sur le marché du travail soit appliquée partout de manière équivalente?

Mme De Jonge lit encore dans la note de politique générale que l'inscription des chômeurs temporaires comme demandeurs d'emploi permet aux services régionaux d'accompagner les travailleurs lorsqu'ils subissent une suspension de leur contrat de travail. L'intervenante pense que c'est une bonne chose et elle souligne que les personnes qui se retrouvent au chômage temporaire pendant un certain temps et de manière régulière sont effectivement activées en Région flamande. Le ministre insistera-t-il pour que l'on mène une politique similaire dans les autres Régions?

Mme De Jonge regrette que la note de politique générale n'aborde que très brièvement l'extension des heures autorisées pour le travail des étudiants et l'ouverture de nouveaux secteurs aux flexi-jobs. Contrairement à Mme Muylle, la députée considère que c'est un pas dans la bonne direction, mais pour elle, le gouvernement pourrait aller plus loin. Avec les organisations représentatives des employeurs, elle préconise une extension à tous les secteurs. Si l'on choisit tout de même de n'élargir qu'un petit peu la réglementation, elle demande de penser en premier lieu à l'accueil des enfants. En effet, la Région flamande compte actuellement 900 postes vacants dans ce secteur. Les flexi-jobistes pourraient aider à pourvoir les postes de soutien, comme c'est désormais possible dans le secteur des soins. En outre, le secteur des transports et des taxis est également demandeur de flexi-jobistes.

Le ministre souhaite mener des discussions avec les partenaires sociaux sur les clauses de non-débauchage. Étant donné que la note de politique générale parle de

— Indien men de opleidingsdagen omzet naar uren, wordt de verplaatsingstijd dan meegerekend voor het bepalen van de opleidingsuren?

— Kan de werknemer afstand doen van zijn opleidingsrecht? En wat zijn dan de gevolgen indien de 5 dagen gemiddeld niet werden bereikt?

De strijd tegen het tekort aan arbeidskrachten is voor mevrouw De Jonge een heel belangrijke uitdaging. Zo moet een interfederaal platform de mobiliteit van werknemers tussen regio's bevorderen. Zullen daar ook duidelijke afspraken tussen de regio's worden gemaakt over het aanpakken van werkzoekenden die te weinig meewerken om aan een job te geraken? Klopt het dat een Brusselse werkzoekende die naar een sollicitatie-opdracht in het Vlaams Gewest wordt gestuurd en niet komt opdagen, noch door de VDAB noch door Actiris gecontroleerd of gesanctioneerd wordt? Zal de minister aandringen op een regeling, zodat die beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt overal op een gelijkwaardige manier wordt toegepast?

Mevrouw De Jonge leest voorts in de beleidsnota dat de registratie van tijdelijk werklozen als werkzoekenden de regionale diensten in staat stelt om werknemers te ondersteunen wanneer hun arbeidsovereenkomst wordt geschorst. De spreekster vindt dat een goede zaak en ze wijst erop dat mensen die gedurende een zekere tijd en met regelmaat tijdelijk werkloos worden, in het Vlaams Gewest inderdaad worden geactiveerd. Zal de minister aandringen op een gelijkaardig beleid in de andere gewesten?

Mevrouw De Jonge betreurt dat de beleidsnota slechts heel summier ingaat op het uitbreiden van de toegelaten uren studentenarbeid en het openstellen van nieuwe sectoren voor flexi-jobs. In tegenstelling tot mevrouw Muylle, vindt het lid dat een stap in de goede richting, maar voor haar zou de regering nog een stapje verder mogen gaan. Samen met de werkgeversorganisaties pleit ze voor een uitbreiding naar alle sectoren. Als men er toch voor kiest de regeling slechts met mondjesmaat uit te breiden, dan vraagt ze in de eerste plaats aan de kinderopvang te denken. In het Vlaams Gewest zijn er momenteel immers 900 openstaande vacatures in die sector. Flexi-jobbers zouden kunnen helpen bij het invullen van ondersteunende functies, zoals dat nu wordt mogelijk gemaakt in de zorgsector. Daarnaast is ook de transport- en taxisector vragende partij voor flexi-jobbers.

De minister wil besprekingen voeren met de sociale partners over de niet-afwerfingsbedingen. Aangezien de beleidsnota spreekt over dergelijke bedingen tussen

ce type de clauses entre entreprises et donc pas dans les contrats de travail, Mme De Jonge pense que cette question semble plutôt concerner les collègues de la commission de l'Économie.

L'intervenante estime qu'il est juste que la réintégration des travailleurs en incapacité de travail de longue durée soit une priorité pour le gouvernement. Elle demande toutefois que, dans le cas des trajets pour les personnes qui ont encore un contrat de travail, l'employeur bénéficie également d'un soutien adéquat, surtout lorsqu'il s'agit d'une PME. Il faut mieux faire connaître les possibilités offertes et ne pas rendre les conditions trop sévères pour pouvoir y recourir. En effet, une absence de longue durée dans une PME a un impact plus important sur le fonctionnement de l'entreprise.

Mme de Jonge soutient le complément de participation au marché du travail. Cela permettra aux personnes souffrant de maladies dégénératives de rester au travail plus longtemps. Selon elle, cela comble réellement un vide sur le marché du travail. En Belgique, on peut d'abord tomber malade à temps plein puis reprendre progressivement le travail, mais on ne peut jamais tomber progressivement malade. C'est toutefois le cas lorsqu'une personne souffre d'une maladie dégénérative: pendant la première phase, les personnes peuvent encore accomplir certaines de leurs tâches, si elles sont autorisées à travailler moins. Toutefois, pour donner une chance à l'initiative, l'intervenante estime qu'il est fondamental que les projets pilotes concernent un groupe bien défini. Comment le ministre élaborera-t-il le contenu de ces projets pilotes? Quelles sont les pathologies sur lesquelles on se concentrera en premier lieu?

Mme De Jonge se demande en outre si la concertation avec le médecin du travail sur l'adaptation du régime de travail ne devrait pas être la norme. La note de politique générale utilise les termes "si nécessaire". Le médecin du travail n'est-il pas celui qui connaît le mieux le travail et le lieu de travail et qui est le mieux placé pour en juger?

L'intervenante se réjouit que la note de politique générale accorde une attention particulière à la lutte contre le burn-out et au bien-être mental au travail. Elle approuve pleinement l'intention du ministre d'évaluer la législation bien-être, de la simplifier sur le plan administratif et de la rendre accessible aux PME. En effet, après 20 ans, la loi sur le bien-être a vraiment besoin d'une évaluation. Un autre point de la note de politique générale, à savoir l'obligation de nommer au moins une personne de confiance interne, est quelque peu en contradiction avec cela. À quoi devrait ressembler cette obligation? Mme De Jonge regrette que cette obligation ne repose pas suffisamment sur la confiance dans les employeurs

bedrijven en dus niet in arbeidsovereenkomsten, lijkt deze materie volgens mevrouw De Jonge eerder een thema voor de collega's van de commissie voor Economie.

De spreker vindt het terecht dat de herinschakeling van langdurig arbeidsongeschikte werknemers een prioriteit is voor de regering. Wel vraagt ze om bij trajecten voor mensen die nog een arbeidsovereenkomst hebben, ook de werkgever voldoende te ondersteunen, zeker als het over kmo's gaat. Men moet beter bekendmaken welke mogelijkheden er zijn en men mag de voorwaarden niet te zwaar maken om er een beroep op te kunnen doen. Als mensen in kmo's langdurig uitvallen, heeft dat immers een groter gevolg op de werking van het bedrijf.

Mevrouw De Jonge steunt de arbeidsparticipatietoelag. Zo kunnen mensen die lijden aan degeneratieve aandoeningen langer aan het werk blijven. Volgens haar vult het echt een hiaat op in de arbeidsmarkt. In België kan je wel eerst fulltime ziek worden, om daarna progressief het werk te hervatten, maar je kan nooit progressief ziek worden. Dat is nochtans het geval met degeneratieve ziekten: mensen kunnen in de eerste fase nog een deel van hun taken vervullen, als ze minder mogen gaan werken. Om het initiatief een faire kans te geven, is het volgens de spreker wel van fundamenteel belang dat de proefprojecten een goed afgebakende groep bevatten. Hoe zal de minister die proefprojecten inhoudelijk uitwerken? Op welke ziektebeelden zal er in eerste instantie gefocust worden?

Mevrouw De Jonge vraagt zich voorts af of het overleg met de bedrijfsarts over de aanpassing van het arbeidsregime niet standaard zou moeten zijn. De beleidsnota spreekt over "zo nodig". Het is toch de bedrijfsarts die het werk zelf en de werkplaats het beste kent en het beste in staat is om een oordeel daarover te vellen?

De spreker is blij dat de beleidsnota aandacht besteedt aan de strijd tegen burn-out en voor mentaal welzijn op het werk. Ze gaat helemaal akkoord met het voornemen van de minister om de welzijnswetgeving te evalueren, ze administratief te vereenvoudigen en ze toegankelijk te maken voor kmo's. De welzijnswet is na 20 jaar immers echt wel aan een evaluatie toe. Een ander punt uit de beleidsnota, namelijk de verplichting om ten minste één interne vertrouwenspersoon aan te stellen, is daarmee wel wat in tegenspraak. Hoe moet die verplichting eruitzien? Mevrouw De Jonge betreurt dat die verplichting te weinig uitgaat van vertrouwen in werkgevers én werknemers om het mentaal welzijn te

comme dans les travailleurs pour veiller au bien-être mental. Personne n'aime tout de même qu'un employé ou un collègue ne vienne plus travailler?

L'intervenante salue par contre l'initiative visant à augmenter le nombre de conseillers en prévention aspects psychosociaux. Une fois de plus, elle demande instamment que les PME soient également prises en compte, afin que les petites entreprises puissent également y avoir recours. En effet, l'enquête de *Trends* mentionnée précédemment montre que les grandes entreprises ont beaucoup plus souvent la capacité et les connaissances nécessaires pour élaborer une politique de prévention du burn-out, par exemple. Pour les petites entreprises, c'est beaucoup plus difficile.

Mme De Jonge pose plusieurs questions sur les territoires zéro chômeur de longue durée. Elle indique qu'en France, les zones, ou territoires, définies présentant un taux élevé de chômage de longue durée sont très petites. En effet, il s'agit de zones comprenant entre 5000 et 10.000 personnes, soit tout au plus la taille d'une petite commune. Le ministre envisage-t-il un ordre de grandeur similaire? Que nous apprennent les exemples français en ce qui concerne les gains durables de ces projets en matière d'emploi? Quel est le montant budgétisé pour cette mesure? Quels résultats ce dispositif permet-il d'obtenir par rapport aux dispositifs de travail de quartier (*wijk-werken*) et de service à la communauté (*gemeenschapsdienst*) en Flandre, et d'ALE en Wallonie?

La membre partage l'espoir du ministre de voir les partenaires sociaux élaborer une ébauche de qualité en vue d'évaluer et d'harmoniser les différents régimes de congés. La membre estime qu'il est insensé d'apporter chaque fois des modifications mineures à l'un ou l'autre régime de congés pour corriger une discrimination ou une inégalité de traitement, car ces modifications créent à leur tour de nouvelles inégalités. Tous ces régimes de congés constituent aujourd'hui une véritable usine à gaz. Il faut procéder à une évaluation globale, comme le prévoit l'accord de gouvernement, et les partenaires sociaux sont les mieux placés pour formuler une proposition – espérons-le unanime.

L'intervenante poursuit en demandant comment se déroule la coopération avec les entités fédérées en ce qui concerne le compte formation. Que fera-t-on des données du compte formation qui existe déjà en Région flamande? Comment le ministre entend-t-il éviter l'apparition d'une double obligation à la suite de la mise en œuvre du deal pour l'emploi?

Mme De Jonge se réjouit que le ministre formulera des propositions pour adapter le régime de

bewaken. Niemand ziet toch graag een medewerker of een collega uitvallen?

De spreekster is wel heel tevreden met het initiatief om het aantal psychosociale preventieadviseurs uit te breiden. Eens te meer dringt ze erop aan ook in die kwestie aan de kmo's te denken, zodat ook kleinere bedrijven ze kunnen inschakelen. Uit de eerder genoemde enquête in *Trends* blijkt immers dat grote bedrijven veel vaker over de capaciteit en de kennis beschikken om bijvoorbeeld een beleid uit te werken inzake de preventie van burn-out. Voor kleine bedrijven is dat veel moeilijker.

Mevrouw De Jonge heeft een aantal vragen over de *territoires zéro chômeur de longue durée*. Ze wijst erop dat de afgebakende zones of *territoires* met een hoge langdurige werkloosheid in Frankrijk erg klein zijn. Het gaat om zones van 5000 tot 10.000 mensen, dus hoogstens een kleine gemeente. Heeft de minister een zelfde orde van grootte in gedachten? Wat leren de Franse voorbeelden over de duurzame winst op vlak van tewerkstelling van deze projecten? Welk budget is er begroot voor deze maatregel? Hoe verhouden die jobs zich tot het wijk-werken en de gemeenschapsdienst in Vlaanderen, en de PWA's in Wallonië?

Het lid deelt de hoop van de minister dat de sociale partners snel een goede voorzet zullen geven om de verschillende vormen van verlof te evalueren en harmoniseren. Het heeft volgens haar geen zin om telkens kleine aanpassingen te doen aan een of andere verlofregeling om een discriminatie of een ongelijke behandeling recht te zetten, want die scheppen dan weer nieuwe ongelijkheden. Momenteel is het een echt kluwen. Daar moet eens globaal naar gekeken worden, zoals het regeerakkoord vooropstelt, en de sociale partners zijn het beste geplaatst om een – hopelijk unaniem – voorstel te doen.

Vervolgens informeert de spreekster hoe de samenwerking met de deelstaten verloopt op het gebied van de opleidingsrekening. Wat zal er met de gegevens van de leerrekening gebeuren die in het Vlaams Gewest reeds bestaat? Hoe wil de minister vermijden dat er met de arbeidsdeal een dubbele verplichting komt?

Mevrouw De Jonge juicht toe dat de minister voorstellen zal doen om de werkloosheidsverzekering aan





Mieux encore, le système de chômage temporaire a fait office d'amortisseur puissant pour maintenir l'emploi et soutenir les familles et les entreprises. L'intervenante rejoint en revanche M. Anseeuw lorsqu'il indique que chacun doit tirer les leçons de ces crises. Chaque crise met à l'épreuve la solidarité de tout un pays et certains surmontent brillamment cette épreuve, tandis que d'autres y échouent complètement. La membre cite à cet égard l'exemple de l'entreprise Domestic Services, qui a mis des aide-ménagères malades en chômage temporaire au lieu de leur verser un salaire garanti. Il est heureux qu'une enquête de l'ONEM ait mis cette affaire en lumière.

Le ministre a déjà pris des initiatives pour que, dans les dossiers de fraude de cette nature, les allocations soient recouvrées non plus auprès du travailleur mais de l'employeur. Le solde du salaire devra être payé au travailleur. L'intervenante constate cependant que les aide-ménagères concernées, qui sont victimes des actes frauduleux de leur employeur, seront à l'avenir automatiquement suspendues, durant quatre semaines, du bénéfice du chômage temporaire ou du chômage. Cela signifie que si un client annule la venue des aide-ménagères concernées et que celles-ci sont mises au chômage temporaire, elles ne percevront dès lors aucun revenu. C'est pour cette raison que Mme Vanrobaeys a mené une action avec les aide-ménagères concernées le 9 novembre dernier. Ces aide-ménagères sont réellement angoissées et ont l'impression d'être des travailleurs de seconde zone. Elles ont pourtant été au front sans matériel de protection durant la crise du coronavirus, puis ont été obligées d'aller travailler, et elles sont aujourd'hui pénalisées parce que leur employeur a fraudé. L'intervenante souligne que ces personnes méritent beaucoup plus de considération. Si elles ne perçoivent aucun revenu, elles ne pourront pas s'en sortir. Le ministre veillera-t-il à ce que ces personnes ne pâtissent pas des actes frauduleux de leur employeur? Et comment le système du chômage temporaire pourrait-il être amélioré de manière plus générale?

Mme Vanrobaeys ne peut pas non plus totalement souscrire à l'affirmation selon laquelle le gouvernement jetterait aujourd'hui l'argent par les fenêtres. Ces derniers temps, l'intervenante s'est entretenue avec de nombreux travailleurs, notamment ceux de l'entreprise Tupperware à Alost. Cette entreprise ne recourt pas au chômage temporaire énergie, dès lors qu'elle n'est pas directement touchée par la crise énergétique. Mais elle l'est tout de même indirectement, car personne n'achète de produits de luxe en ces temps incertains. La situation est identique chez Beka à Grammont, une société qui

werkzaamheidsgraad. Meer nog, het stelsel van tijdelijke werkloosheid heeft als een krachtige buffer gefungeerd om de werkgelegenheid te behouden en de gezinnen en bedrijven overeind te houden. De spreekster is het wel eens met de heer Anseeuw dat iedereen lessen moet trekken uit de crisissen. Tijdens een crisis wordt de solidariteit in een land op de proef gesteld. Sommigen slagen met glans voor die solidariteitstest, maar enkelen falen compleet. Het lid geeft het voorbeeld van Domestic Services, dat zieke huishoudhulpverleners in de tijdelijke werkloosheid zette in plaats van hun het gewaarborgd loon door te betalen. Gelukkig heeft onderzoek van de RVA die zaak aan het licht gebracht.

De minister heeft reeds initiatieven genomen om bij zulke fraudegevallen de uitkering niet meer terug te vorderen van de werknemer, maar van de werkgever. De rest van het loon zal aan de werknemer moeten worden betaald. De spreekster stelt echter vast dat de betrokken huishoudhulpverleners, die het slachtoffer zijn van de fraude door de werkgever, automatisch vier weken worden geschorst voor toekomstige tijdelijke werkloosheid of werkloosheid. Als vandaag een klant de hulp in het huishouden annuleert en de huishoudhulp tijdelijk werkloos wordt, zal die bijgevolg helemaal geen inkomen krijgen. Om die reden heeft mevrouw Vanrobaeys op 9 november samen met de betrokkenen actie gevoerd. Zij zijn echt angstig en voelen zich tweederangswerknemers. Tijdens de coronacrisis werden ze zonder beschermingsmateriaal naar de frontlinie gestuurd, daarna moesten ze opleggen om te gaan werken, en nu worden ze bestraft omdat hun werkgever heeft gefraudeerd. De spreekster onderstreept dat die mensen veel meer waardering verdienen. Als zij geen inkomen kunnen krijgen, gaan ze kopje-onder. Zal de minister ervoor zorgen dat die mensen niet de dupe worden van de fraude van hun werkgever? En hoe kan het stelsel van tijdelijke werkloosheid in ruimere zin worden verbeterd?

Mevrouw Vanrobaeys kan ook helemaal niet akkoord gaan met de bewering dat de regering vandaag met geld zou smijten. Ze heeft de jongste tijd met vele werknemers gesproken, onder andere bij Tupperware in Aalst. Dat bedrijf doet geen beroep op de tijdelijke werkloosheid "energie", aangezien het niet rechtstreeks wordt getroffen in de energiefactuur. Onrechtstreeks wordt het bedrijf echter wel getroffen, want in deze onzekere tijden koopt niemand luxeproducten. Hetzelfde verhaal doet zich voor bij Beka in Geraardsbergen, die luxematrassen verkoopt. Die werknemers werken vier dagen per week en zijn

vend des matelas de luxe et où les travailleurs travaillent quatre jours par semaine et sont en chômage temporaire les autres jours. Aider ces travailleurs ne revient quand même pas à jeter l'argent par les fenêtres?

La membre se demande cependant quand le ministre réformera le système de chômage temporaire pour raisons économiques. Comment le ministre compte-t-il s'y prendre concrètement? On procéderait à un enregistrement des chômeurs temporaires, qui pourraient alors aller travailler autre part. Des travailleurs qui ne peuvent travailler que quatre jours par semaine dans leur entreprise seront certainement disposés à aller travailler autre part, mais il faudrait organiser ce système concrètement, ce qui n'est pas si simple. En effet, leur employeur leur demandera de faire preuve de flexibilité, et leur nouvel employeur en fera certainement de même. Pourtant, la membre croit que ce système pourra apporter une bouffée d'oxygène dans certains cas, tant pour les entreprises qui cherchent du personnel que pour les travailleurs.

Les personnes qui travaillent doivent pouvoir joindre les deux bouts. L'intervenante indique que si cette affirmation semble évidente, elle ne se vérifie pas toujours. Dans sa note de politique générale, le ministre énumère toute une série de mesures visant à protéger le pouvoir d'achat, comme l'augmentation du salaire minimum, la diminution de la TVA applicable à l'énergie, le forfait de base énergie et le maintien du mécanisme d'indexation. Grâce à l'indexation, les salaires ont augmenté de 6 % de plus en Belgique que dans les pays voisins. M. Anseeuw met en garde contre l'incidence de cette indexation sur la compétitivité, mais la compétitivité ne se borne pas aux seuls coûts salariaux. En effet, l'augmentation des prix pèse deux fois plus lourd que l'augmentation des coûts salariaux. En outre, il convient également de tenir compte de la productivité.

Mme Vanrobaeys souscrit aux propos de nombreux collègues qui indiquent qu'il est urgent de mener une réforme fiscale. Si l'on veut que les travailleurs conservent davantage de salaire, le manque à gagner pour l'État devra être compensé autre part. La membre ne souhaite pas que le gouvernement agisse comme le gouvernement précédent, qui n'avait prévu aucune source de revenus compensatoire dans le cadre de son *tax shift*. Pour l'intervenante, ce sont les épaules les plus larges qui doivent contribuer le plus. Elle demande que des propositions concrètes soient formulées à cet effet, qui demanderaient également davantage d'efforts aux détenteurs d'un patrimoine.

L'intervenante souhaite une nouvelle fois souligner que l'indexation automatique des salaires constitue le meilleur mécanisme de protection du pouvoir d'achat, ce

pour de resterende dagen tijdelijk werkloos. Als men die mensen ondersteunt, smijt men toch niet met geld?

Wel vraagt het lid zich af wanneer de minister het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens economische redenen gaat hervormen. Hoe wil hij dat concreet uitwerken? Er zou een registratie komen van tijdelijke werklozen, die dan elders aan de slag kunnen gaan. Mensen die slechts vier dagen per maand in het eigen bedrijf kunnen werken, zullen zeker bereid zijn om elders te gaan werken, maar het moet wel concreet georganiseerd worden. Dat is niet zo eenvoudig. Ze worden flexibel opgeroepen door hun eigen werkgever en de nieuwe werkgever zal waarschijnlijk hetzelfde willen doen. Toch vermoedt het lid dat het in sommige gevallen soelaas kan bieden, zowel voor bedrijven die op zoek zijn naar personeel als voor de werknemers.

Wie werkt, moet rondkomen. Dat klinkt evident, zo stelt de spreker, maar dat is niet altijd het geval. De minister somt in zijn beleidsnota een heel pakket maatregelen op om de koopkracht te beschermen, zoals het verhogen van de minimumlonen, de btw-verlaging voor energie, het basispakket energie en het behouden van het indexmechanisme. In België stijgen de lonen dankzij de indexering 6 % sterker dan in de buurlanden. De heer Anseeuw waarschuwt dan altijd voor de impact op het concurrentievermogen, maar het concurrentievermogen bestaat uit meer dan alleen de loonkosten. De stijging van de prijzen wegen dubbel zoveel als de verhoging van de loonkosten. Daarnaast moet men ook kijken naar de productiviteit.

Mevrouw Vanrobaeys is het wel eens met vele collega's dat er dringend een fiscale hervorming moet komen. Als mensen die werken meer moeten overhouden, zal dat ergens moeten worden gecompenseerd. Ze wenst niet te handelen zoals de vorige regering, die dat bij de taxshift niet heeft gedaan. Voor de spreker zullen de sterkste schouders de zwaarste lasten moeten dragen. Ze roept op om daarvoor concrete voorstellen te doen, waarbij er ook meer inspanningen worden gevraagd van vermogen.

De spreker wil nogmaals in de verf zetten dat de automatische indexering de beste bescherming biedt om de koopkracht te behouden. Dat blijkt ook duidelijk

que montrent aussi clairement les chiffres. Les socialistes ont instauré ce mécanisme et continueront toujours à le défendre.

C'est pourquoi Mme Vanrobaeys s'inquiète fortement de voir que des multinationales comme AXA, mais également des banques comme Fortis et ING commencent à tricher en se servant des plans cafétéria pour pouvoir éviter une partie de l'indexation. Dans le secteur des aide-ménagères, on a même été jusqu'à procéder à une diminution des salaires. En agissant de la sorte, ce secteur a créé un précédent pour d'autres entreprises, puisque des milliers de travailleurs risquent désormais de ne pas bénéficier de leur indexation salariale. Pourtant, le gouvernement fait de son mieux pour aider toutes les entreprises à supporter les coûts liés à l'inflation des salaires. En outre, il s'agit d'entreprises qui sont toujours bénéficiaires. La membre estime que l'indexation ne doit pas devenir le jouet des multinationales. Que compte faire le ministre à ce sujet?

Mme Vanrobaeys souligne également que 200.000 travailleurs ne bénéficient aujourd'hui d'aucune indexation sectorielle ou d'entreprise. Ils sont laissés pour compte. C'est pourquoi Mme Vanrobaeys a déposé une proposition de loi visant à instaurer un mécanisme d'indexation supplétif pour ces personnes.

Elle conclut en disant qu'il s'agit d'un système unique en Belgique, dont notre pays peut être fier. Tout travailleur doit pouvoir en bénéficier.

La membre attire ensuite l'attention sur le débat relatif à l'accord interprofessionnel. Mme Vanrobaeys est favorable à la modification de la loi sur la norme salariale. À cet égard, elle renvoie également à l'avis de l'Organisation internationale du travail. Le gâteau que nous préparons tous ensemble doit être partagé équitablement. La membre comprend évidemment les entreprises qui ont pour l'instant la vie dure. Elle constate par ailleurs que les représentants syndicaux qui officient dans ces entreprises adoptent également une attitude très responsable.

Le maintien du mécanisme d'indexation et l'attribution intégrale de l'enveloppe bien-être sont évidemment essentiels. C'est également important pour les petits indépendants. Les études de l'ONEm et de l'OCDE prouvent qu'il ne sert à rien de jeter les gens dans la misère. Cela ne permet d'activer personne et cela ne fait que stresser les travailleurs qui se demandent comment ils vont pouvoir nourrir leurs enfants le soir.

L'intervenante ne comprend pas pourquoi certains partis refusent d'accepter la proposition de compromis du ministre. N'est-il pas logique que les personnes

uit de chiffres. De socialisten hebben dat mechanisme ooit ingevoerd en zullen het altijd blijven verdedigen.

Daarom is mevrouw Vanrobaeys erg verontrust als ze ziet dat multinationals zoals AXA, maar ook banken zoals Fortis en ING via cafetariaplannen, beginnen sjoemelen om een gedeelte van de indexering te kunnen omzeilen. Bij huishoudhulpverleners heeft men het zelfs gedaan via een loonsverlaging. Daarmee scheppen ze ook een precedent voor andere bedrijven, waardoor stilaan duizenden werknemers hun loonindexering dreigen te missen. Nochtans doet de regering ontzettend haar best om alle bedrijven te ondersteunen om de kosten van de looninflatie te helpen dragen. Bovendien gaat het om bedrijven die nog altijd winst boeken. De index mag voor het lid geen speelbal van de multinationals worden. Wat wil de minister daaraan doen?

Mevrouw Vanrobaeys wijst er tevens op dat 200.000 werknemers vandaag totaal geen sectorale of bedrijfsindex hebben. Zij vallen uit de boot. Om die reden heeft mevrouw Vanrobaeys een wetsvoorstel ingediend om voor die mensen een suppletief indexeringsmechanisme in te voeren.

Ze besluit dat het gaat om een uniek systeem in België, waarop ons land trots mag zijn. Iedereen die werkt, moet daarvan kunnen genieten.

Vervolgens vestigt het lid de aandacht op de discussie over het interprofessioneel akkoord. Mevrouw Vanrobaeys is voorstander van een aanpassing van de loonnormwet. Ze verwijst in dat verband ook naar het advies van de Internationale Arbeidsorganisatie. De koek die we allemaal samen bakken, moet eerlijk verdeeld worden. Uiteraard heeft het lid begrip voor bedrijven die het momenteel moeilijk hebben. Ze stelt trouwens vast dat vakbondsvertegenwoordigers die in die bedrijven actief zijn, zich ook heel verantwoordelijk opstellen.

Het behoud van het indexeringsmechanisme en de volledige toekenning van de welvaartsenveloppe zijn natuurlijk cruciaal. Ook voor de kleine zelfstandigen is dat belangrijk. Studies van de RVA en de OESO bewijzen dat het geen enkele zin heeft om mensen in de miserie te storten. Daarmee kan men niemand activeren, het veroorzaakt alleen stress bij mensen die zich afvragen hoe ze hun kinderen 's avonds te eten kunnen geven.

De spreekster kan niet begrijpen waarom sommige partijen het compromisvoorstel van de minister niet willen aanvaarden. Het is toch logisch dat mensen die



qui contribuent durement aux bénéfices puissent en récupérer une partie? Pourquoi cette résistance? Pour Mme Vanrobaeys, les travailleurs doivent avoir le sentiment d'être valorisés. Si, en revanche, ils ont le sentiment qu'on ne les respecte pas et même qu'ils régressent, on ouvre également la voie à l'extrême-droite. C'est pourquoi ce débat porte également sur la santé de notre démocratie.

Mme Vanrobaeys peut accepter la proposition du ministre, ce qui ne signifie pas que son parti renoncera à se battre pour une distribution équitable du gâteau.

La membre rejoint Mme De Jonge sur le fait que les travailleurs souhaitent organiser leur temps de travail de manière flexible afin d'alléger la charge de travail. En tant que déléguée syndicale, elle a elle-même reçu de nombreuses demandes à ce sujet. La société a changé, la coparentalité est plus répandue et les travailleurs veulent dès lors organiser leur temps de travail différemment. Elle ne peut toutefois accepter des formes de flexibilité qui compromettent la sécurité d'emploi des travailleurs. C'est pourquoi l'intervenante se bat depuis des années contre les contrats journaliers. Elle se réjouit dès lors qu'il y ait enfin un accord pour lutter contre les abus en matière de contrats journaliers. Les gens ont besoin de sécurité d'emploi pour pouvoir construire leur avenir. Il est inadmissible qu'ils doivent attendre chaque jour un SMS pour savoir s'ils pourront ou non aller travailler. Un statut aussi incertain a également un impact énorme sur le bien-être des personnes concernées et peut entraîner des accidents du travail supplémentaires. Comment le ministre mettra-t-il concrètement en œuvre l'accord? Quand la Chambre pourra-t-elle enfin voter le projet de loi en la matière? Comment le système sera-t-il contrôlé et évalué? Le gouvernement devra s'assurer que l'accord a un véritable impact sur le terrain. Et si ce n'est pas le cas, il devra l'adapter.

La FIFA a interdit aux Diables rouges et à d'autres équipes de porter des brassards ornés du logo One Love pendant la Coupe du monde de football. Les conditions lamentables dans lesquelles les ouvriers du bâtiment étrangers doivent travailler au Qatar ont également déjà fait l'objet de nombreux débats. Mme Vanrobaeys souhaite toutefois aussi que nous fassions notre autocritique. Elle rappelle les conditions de travail chez Borealis et BASF à Anvers et l'effondrement du bâtiment scolaire à Anvers. Le dumping social touche de très nombreux secteurs et concerne les chauffeurs routiers, les coursiers à vélo, les livreurs de colis, le secteur de la construction, etc. Chaque fois qu'un scandale est révélé, on dit qu'il s'agit de la partie visible de l'iceberg. Les travailleurs étrangers qui viennent travailler dans notre pays sont induits en erreur et exploités tout au long d'une chaîne

hard meewerken aan de winsten, daarvan een deel kunnen terugkrijgen? Vanwaar die weerstand? Voor mevrouw Vanrobaeys moet men werknemers het gevoel geven dat ze gewaardeerd worden. Als zij daarentegen het gevoel krijgen dat ze niet worden gerespecteerd en dat ze er zelfs op achteruitgaan, zet men ook de deur open voor extreemrechts. Daarom gaat deze discussie ook over de gezondheid van onze democratie.

Mevrouw Vanrobaeys kan het voorstel van de minister aanvaarden, wat niet wil zeggen dat haar partij de strijd voor een eerlijke verdeling van de koek zal opgeven.

Het lid is het eens met mevrouw De Jonge dat werknemers hun werktijd flexibel willen invullen om de werkdruk te verlichten. Als vakbondsafgevaardigde kreeg ze daarover zelf ook veel vragen. De maatschappij is veranderd, er is meer co-ouderschap, waardoor mensen hun werktijd anders willen gaan invullen. Ze kan echter niet akkoord gaan met vormen van flexibiliteit die de werkzekerheid van werknemers in het gedrang brengen. Daarom strijdt de spreekster al jaren tegen de dagcontracten. Ze is dan ook tevreden dat er eindelijk een akkoord is om de misbruiken met dagcontracten tegen te gaan. Mensen moeten werkzekerheid krijgen, zodat ze een toekomst kunnen opbouwen. Het kan niet dat ze elke dag opnieuw moeten wachten op een sms'je om te weten of ze zullen mogen gaan werken of niet. Zo'n onzeker statuut heeft ook een enorme impact op het welzijn van de betrokkenen en kan leiden tot bijkomende arbeidsongevallen. Hoe zal de minister het akkoord concreet uitvoeren? Wanneer zal de Kamer eindelijk kunnen stemmen over het wetsontwerp ter zake? Hoe zal het systeem worden gemonitord en geëvalueerd? De regering moet zich ervan verzekeren dat het akkoord een echte impact heeft op het terrein. En als dat niet het geval is, zal het moeten bijgestuurd worden.

De FIFA heeft de Rode Duivels en andere ploegen verboden om armbandjes met het logo One Love te dragen tijdens het WK Voetbal. Er zijn ook al heel wat debatten gevoerd over de erbarmelijke omstandigheden waarin buitenlandse bouwvakkers in Qatar moeten werken. Mevrouw Vanrobaeys wenst echter ook in eigen boezem te kijken. Ze herinnert aan de toestanden bij Borealis en BASF in Antwerpen en het ingestorte schoolgebouw in Antwerpen. Sociale dumping komt voor in heel veel sectoren, bij vrachtwagenchauffeurs, fietskoeriers, pakjesbezorgers, de bouwsector enzovoort. Wanneer een schandaal aan het licht komt, wordt telkens gezegd dat het om het topje van de ijsberg gaat. Buitenlandse werknemers die in ons land komen werken, worden misleid en uitgebuit in een ganse keten van onderaannemers. Bij een ongeval komen ze zonder enige bescherming

de sous-traitants. En cas d'accident, ils se retrouvent dans la rue sans aucune protection. Dans certains cas, ils sont même littéralement poussés dans le canal.

Le problème existe depuis longtemps, mais à cause de tous ces montages complexes, on n'y remédie pas assez. L'intervenante se réjouit que la note de politique générale du ministre annonce des mesures importantes. Des inspecteurs supplémentaires seront recrutés, le dumping social sera puni plus sévèrement et une meilleure prise en compte du phénomène sera négociée avec certains secteurs sensibles à la fraude. Mme Vanrobaeys espère que cette fois-ci, tout cela donnera des résultats, car des codes de conduite ont déjà été introduits ou des engagements pris dans ces secteurs. Elle comprend que la politique doit être réformée étape par étape, mais elle estime que la coupe est pleine. Tous les travailleurs doivent pouvoir compter sur des conditions de travail décentes et sûres. C'est important non seulement pour la dignité des travailleurs concernés, mais aussi pour éviter une concurrence déloyale envers les employeurs honnêtes. Avec sa collègue Sophie Thémont, l'intervenante a déposé une proposition de loi visant à renforcer la responsabilité solidaire salariale. Cette mesure ne s'applique pas seulement aux secteurs sensibles à la fraude, car ces situations intolérables se produisent partout. L'intervenante espère que la concertation sociale à ce sujet donnera vraiment des résultats, mais si ce n'est pas le cas, le gouvernement devra prendre le dossier en main et mettre fin aux pratiques de dumping social.

La loi Major offre une protection adéquate aux travailleurs portuaires. Ceux-ci peuvent donc compter sur un encadrement approprié et des ports sûrs. C'est pourquoi la membre estime que ce système ne doit certainement pas disparaître.

L'importance d'une carrière détendue est un autre point que Mme Vanrobaeys souhaite aborder. Après la crise du coronavirus, de nombreux livres et articles d'opinion ont été publiés à ce sujet. Les gens devaient se poser et apprendre à apprécier les petites choses. Aujourd'hui, des records d'embouteillages sont toutefois à nouveau enregistrés dans notre pays. Or, le bien-être mental et de bonnes conditions de travail font que les employés sont moins malades, moins épuisés et moins touchés par le burn-out. Le ministre s'efforce d'améliorer le bien-être au travail et de faire face à la pénurie sur le marché du travail. L'intervenante tient également à souligner ce dernier aspect: ceux qui voient leurs collègues disparaître et doivent donc constamment prêter des heures supplémentaires sont également affectés dans leur bien-être mental et physique. Par ailleurs, il y a de très nombreuses personnes qui travaillent à temps partiel involontairement et aimeraient augmenter leur temps de travail, mais ce n'est apparemment pas si facile à réaliser.

op straat te staan. In sommige gevallen worden ze zelfs letterlijk in de gracht geduwd.

Het probleem bestaat al lang, maar vanwege al die ingewikkelde constructies wordt er te weinig aan gedaan. De spreekster is verheugd dat de minister in zijn beleidsnota belangrijke stappen aankondigt. Er komen extra inspecteurs, sociale dumping zal strenger worden bestraft en met bepaalde fraudegevoelige sectoren zal worden onderhandeld over een betere aanpak. Mevrouw Vanrobaeys hoopt dat een en ander deze keer tot resultaten zal leiden, want er werden al eerder gedragscodes ingevoerd of engagementen aangegaan in die sectoren. Ze begrijpt dat het beleid stapsgewijs moet worden hervormd, maar voor haar is de maat nu echt wel vol. Alle werknemers moeten kunnen rekenen op fatsoenlijke en veilige werkomstandigheden. Dat is niet alleen van belang voor de waardigheid van de betrokken werknemers, maar ook voor het vermijden van deloyale concurrentie met werkgevers die het wel goed menen. Samen met haar collega Sophie Thémont heeft de spreekster een wetsvoorstel ingediend dat de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de lonen wil versterken. Dat geldt niet alleen voor de fraudegevoelige sectoren, want die wantoestanden komen overal voor. De spreekster hoopt dat het sociaal overleg hierover echt resultaten zal opleveren, maar als dat niet het geval is, moet de regering het dossier in handen nemen en de praktijken van sociale dumping stopzetten.

De wet-Major biedt een goede bescherming aan havenarbeiders. Zij kunnen daardoor rekenen op een goede omkadering en veilige havens. Daarom mag dat systeem volgens het lid zeker niet teloorgaan.

Een volgend punt dat mevrouw Vanrobaeys wil aanhalen, is het belang van een ontspannen loopbaan. Na de coronacrisis werden daarover vele boeken en opiniestukken geschreven. Mensen moesten het kalmer aandoen en leren genieten van de kleine dingen. Ondertussen worden er echter opnieuw recordfiles opgetekend in ons land. Nochtans zorgen mentaal welzijn en goede arbeidsvoorwaarden ervoor dat werknemers minder ziek zijn, dat ze minder uitgeblust zijn en minder worden getroffen door burn-outs. De minister levert inspanningen om het welzijn op het werk te verbeteren en de krapte op de arbeidsmarkt op te vangen. Ook dat laatste aspect wil de spreekster in de verf zetten: wie zijn collega's ziet wegvallen en daardoor constant overuren moet presteren, wordt ook in zijn mentaal en fysiek welzijn geraakt. Aan de andere kant zijn er heel wat mensen die onvrijwillig deeltijds werken, en die heel graag meer uren zouden werken, maar blijkbaar is dat niet zo gemakkelijk waar te maken. Meer nog, het lid

Qui plus est, la membre constate que la possibilité pour les travailleurs à temps partiel de prestre jusqu'à 12 heures supplémentaires par mois, sans supplément de salaire, est parfois utilisée de manière abusive. Il en résulte que certains employeurs ne donnent pas des emplois à temps plein à leurs travailleurs, mais qu'ils concluent de nouveaux contrats temporaires pour des heures supplémentaires non rémunérées. Mme Vanrobaeys a une proposition pour lutter contre ces abus. Le ministre Vandembroucke souhaite également miser sur un soutien supplémentaire dans le secteur des soins. De nombreux membres du personnel soignant travaillant à temps partiel pourraient ainsi avoir la possibilité de travailler davantage, ce qui permettrait également de compenser en partie les pénuries. Le ministre peut-il contribuer à soutenir ces mesures?

Mme Vanrobaeys constate que la Belgique se situe en queue de peloton européen avec un congé de maternité de 15 semaines. La membre est fière que le Parlement ait fait en sorte que les femmes malades ou en chômage temporaire ne perdent pas leur congé prénatal. Toutefois, des améliorations peuvent certainement encore être apportées, notamment par l'extension du congé de naissance. Si l'intervenante estime que le congé parental peut être partagé entre les deux parents, elle regrette seulement que très souvent ce ne soit pas un libre choix. Chaque soir, elle est confrontée à des scandales dans les crèches à la télévision. Certains parents doivent aujourd'hui organiser leur propre crèche et sont obligés de prendre congé parce que la crèche ferme brusquement ou parce qu'il n'y a pas assez de personnel, de sorte que les enfants ne sont pas accueillis à la crèche tous les jours. C'est pourquoi l'intervenante tient à souligner l'importance des services collectifs pour que les mères et les pères puissent aller travailler. Il va de soi que d'autres initiatives doivent être prises en parallèle, et c'est ce que fait le ministre. Il autorise les horaires flottants et il introduit cinq jours supplémentaires de congé d'accueil. Il convient également de saluer le congé de naissance pour les travailleurs intérimaires.

L'intervenante regrette les économies au niveau du crédit-temps, car les parents ont besoin de ce soutien. Elle souhaite toutefois plaider en faveur d'une approche plus ambitieuse. En effet, elle estime que les systèmes actuels présentent de nombreuses imperfections. Tous ces systèmes coexistent, avec des conditions d'ancienneté et d'emploi différentes. Les parents d'accueil sont parfois éligibles, parfois non. Ils ne peuvent par exemple toujours pas compter sur le congé parental. À chaque fois, il faut également être en mesure de présenter toutes sortes de preuves. L'intervenante a remarqué que de nombreux travailleurs s'y perdent dès lors. Elle préfère évidemment que les partenaires sociaux avancent une proposition unanime, mais s'il n'y parviennent pas, elle

stelt vast dat er soms misbruik wordt gemaakt van de mogelijkheid voor deeltijdse werknemers om tot 12 uur per maand extra te werken, zonder loontoeslag. Daardoor geven sommige werkgevers hun werknemers geen voltijdse job, maar sluiten ze wel nieuwe tijdelijke contracten voor onbetaalde overuren. Mevrouw Vanrobaeys heeft een voorstel om die misbruiken aan te pakken. Minister Vandembroucke wil ook inzetten op extra ondersteuning in de zorg. Veel zorgpersoneel dat deeltijds werkt, kan daardoor de kans krijgen om meer te werken, waarmee de tekorten ook gedeeltelijk kunnen worden opgevangen. Kan de minister die maatregelen mee ondersteunen?

Mevrouw Vanrobaeys stelt vast dat België met een moederschapsverlof van 15 weken aan de Europese staart bengelt. Ze is wel fier dat het Parlement ervoor gezorgd heeft dat zieke vrouwen of vrouwen in tijdelijke werkloosheid hun prenataal verlof niet verliezen. Toch zijn er nog zeker verbeteringen mogelijk, onder meer via de uitbreiding van het geboorteverlof. Ouderschapsverlof mag voor de spreekster gedeeld worden tussen beide ouders, alleen betreurt ze dat het heel vaak geen vrije keuze is. Elke avond wordt ze op televisie geconfronteerd met schandalen in crèches. Sommige ouders moeten vandaag zelf een crèche organiseren en verplicht hun verlof opnemen omdat de crèche plots sluit of omdat er onvoldoende personeel is, waardoor de kinderen niet alle dagen welkom zijn in de crèche. Om die reden wil de spreekster het belang van collectieve diensten beklemtonen, zodat mama's en papa's kunnen gaan werken. Uiteraard moeten er daarnaast nog andere initiatieven genomen worden, en de minister doet dat ook. Hij maakt glijdende werkuren mogelijk en hij voert vijf dagen extra zorgverlof in. Ook het geboorteverlof voor uitzendkrachten is toe te juichen.

De spreekster betreurt de besparingen in het tijds-krediet, want ouders hebben die ondersteuning nodig. Toch wil ze pleiten voor een offensiever verhaal. Er zitten volgens haar namelijk heel wat tekortkomingen in de huidige stelsels. Al die stelsels bestaan naast elkaar, met verschillende anciënniteits- en tewerkstellingsvoorwaarden. Pleegouders komen de ene keer wel in aanmerking, de andere keer niet. Zo kunnen zij nog altijd niet rekenen op ouderschapsverlof. Telkens moet men ook allerlei bewijzen kunnen voorleggen. De spreekster heeft gemerkt dat vele werknemers daardoor het noorden kwijt zijn. Uiteraard verkiest ze dat de sociale partners met een unaniem voorstel op de proppen komen, maar als dat niet lukt, kan ze wel



peut toutefois renvoyer à la proposition très claire que son parti a adoptée lors d'un congrès. Pour le Vooruit, c'est très clair: chacun a droit à un congé parental, en application d'une directive européenne, et chacun bénéficie en outre d'un équivalent temps plein de trois mois dans un compte timeout dès qu'il commence à travailler. Ces trois mois sont constitués en fonction de l'ancienneté. Les travailleurs peuvent prendre ce congé quand ils en ont besoin. Cela n'a en effet aucun sens de créer un système distinct pour chaque circonstance, ce qui rendrait tout encore beaucoup plus compliqué. La membre préfère au contraire simplifier les choses.

Le ministre a réglementé le droit à la déconnexion, mais Mme Vanrobaeys estime qu'il conviendrait également de mettre en place un cadre collectif pour le télétravail. Actuellement, les travailleurs doivent supporter l'ensemble des coûts pour leur travail à domicile. L'intervenante présume qu'il se produit actuellement parfois des situations étranges, où les travailleurs se rendent au bureau pour constater qu'il n'y a plus d'espace de bureau libre. En outre, les différents régimes de télétravail vont parfois dans des directions très différentes. KBC a mis en place un projet pilote, dans le cadre duquel les collaborateurs du call center doivent répondre aux questions des clients à domicile le dimanche, sous le statut de travailleur à domicile. Ils ne sont pas dédommagés pour leurs factures d'énergie, et ne reçoivent même pas de compensation pour le travail du dimanche. C'est évidemment une bonne chose que les partenaires sociaux engrangent des avancées dans ce domaine, mais s'ils ne mettent pas en place une réglementation, le ministre devra prendre les choses en main.

L'intervenante souhaite ensuite aborder la question des restructurations. Le 18 novembre, le verdict concernant Makro est tombé, ce qui constitue un coup particulièrement dur pour les nombreux travailleurs qui ont travaillé très loyalement pendant de nombreuses années. Il n'y a pas de repreneur. D'une part, l'intervenante est quelque peu soulagée pour les travailleurs qu'ils n'aient pas à suivre le chemin de croix du personnel de Megaworld: il y avait bien un repreneur, mais au bout de quelques mois, il a disparu avec tout l'argent. Le personnel s'est retrouvé abandonné et a même dû tout mettre en œuvre pour obtenir des allocations de chômage entre Noël et le Nouvel An. D'autre part, elle craint qu'une partie des coûts de la faillite ne soit injustement supportée par la collectivité. Makro a placé une grande partie de ses bâtiments et terrains dans un fonds d'investissement, qui a été retiré du passif social lors de sa faillite. Si le mobilier est vendu, le produit de la vente peut être utilisé pour payer les indemnités de préavis des travailleurs. Toutefois, ces recettes seront beaucoup plus faibles car une partie a déjà été bradée. Ce qui signifie en fin de

renvoyer vers le très clair projet de loi que son parti a adopté lors d'un congrès. Pour le Vooruit, c'est très clair: chacun a droit à un congé parental, en application d'une directive européenne, et chacun bénéficie en outre d'un équivalent temps plein de trois mois dans un compte timeout dès qu'il commence à travailler. Ces trois mois sont constitués en fonction de l'ancienneté. Les travailleurs peuvent prendre ce congé quand ils en ont besoin. Cela n'a en effet aucun sens de créer un système distinct pour chaque circonstance, ce qui rendrait tout encore beaucoup plus compliqué. La membre préfère au contraire simplifier les choses.

De minister heeft het recht op deconnectie geregeld, maar ook voor telewerk moet er volgens mevrouw Vanrobaeys een collectief kader komen. Op dit moment moeten werknemers alle rekeningen betalen voor hun thuiswerk. De spreker vermoedt dat er tegenwoordig soms vreemde situaties ontstaan, waarbij werknemers naar kantoor gaan om aldaar te moeten vaststellen dat er geen kantooruimte meer vrij is. Bovendien gaan de verschillende telewerkregelingen soms heel verschillende richtingen uit. KBC heeft een proefproject opgezet, waarbij callcentermedewerkers op zondag thuis vragen van klanten moeten beantwoorden onder het statuut van huisarbeider. Ze krijgen geen compensatie voor hun energierekeningen, en ze krijgen zelfs geen enkele compensatie voor zondagwerk. Uiteraard is het goed dat de sociale partners op dat vlak vooruitgang boeken, maar als zij geen regeling uitwerken, zal de minister het heft in handen moeten nemen.

De spreker wil vervolgens de problematiek van de herstructurerings aanklaarten. Op 18 november is het verdict over Makro gevallen, wat een bijzonder harde klap is voor de vele werknemers die zich jarenlang heel loyaal hebben ingezet. Er is geen overnemer. De spreker is enerzijds wel enigszins opgelucht voor de medewerkers, dat zij niet de lijdensweg moeten ondergaan van het personeel van Megaworld: daar was er een overnemer, maar na enkele maanden is die met al het geld met de noorderzon verdwenen. Het personeel bleef verweesd achter en moest zelfs nog alle moeite doen om tussen kerst en nieuwjaar aan een werkloosheidsuitkering te geraken. Anderzijds vreest ze dat de kosten van het faillissement onterecht voor een deel op de gemeenschap worden verhaald. Makro heeft een stuk van zijn gebouwen en gronden in een investeringsfonds gestoken, dat bij het faillissement uit het sociaal passief werd gehaald. Als de inboedel wordt verkocht, kunnen met de opbrengst ervan de opzeggingsvergoedingen van de werknemers worden betaald. Die opbrengst zal echter een stuk lager liggen omdat er al een gedeelte



compte que le fonds de fermeture devra payer l'indemnité de préavis. Non seulement la communauté, mais aussi les travailleurs en seront les victimes, car ils ne pourront compter que sur des indemnités moins importantes.

À chaque fois, les procédures sont entachées de lacunes. Le ministre veut étudier en profondeur toutes ces restructurations "silencieuses" et ces restructurations intervenant dans le cadre d'une faillite. Ce faisant, va-t-il identifier et traiter en profondeur tous ces différents aspects et problèmes?

Mme Vanrobaeys se concentre ensuite sur l'importance centrale de la politique en matière de travail. Parce qu'un bon travail rend heureux. C'est pourquoi elle salue le fait que le ministre progresse dans plusieurs domaines, en dépit du contexte difficile. Elle pense par exemple au meilleur encadrement des travailleurs des arts et les travailleurs de plateformes.

Quant à l'agenda européen, elle invite le ministre à choisir la transition comme thème central. Les travailleurs doivent être bien préparés à la transition numérique, qui ne doit jamais conduire à la régression sociale. Cela devra certainement rester un point d'attention. À cet égard, l'intervenante évoque les abus du système fiscal *peer-to-peer* pour les coursiers à vélo. Il faudra également veiller au bien-être des travailleurs. Par exemple, Mme Vanrobaeys a évoqué précédemment les possibilités de contrôle illégaux dans le cadre du télétravail ou les coursiers à vélo qui sont licenciés brutalement via une application.

En outre, la société doit également se préparer à la transition climatique, mais les travailleurs ne doivent pas en payer le prix. Mme Vanrobaeys fait référence à sa propre ville d'Alost, où toute une transition s'est opérée de l'industrie textile vers des formes d'industrie plus modernes. La ville s'est redressée, mais cette transition fait toujours partie de la mémoire collective, car pour beaucoup de gens, elle a été synonyme de régression. Si l'on veut accroître le soutien à la transition climatique, il faudra concevoir des politiques offensives, protégeant les droits des travailleurs. L'intervenante fait référence à la transition chez Tata Steel, où les syndicats de l'entreprise ont mis eux-mêmes la transition à l'ordre du jour. Ils ont vraiment choisi la carte de l'acier vert, dans l'intérêt de l'entreprise, mais aussi dans l'intérêt des travailleurs, afin qu'ils puissent conserver un bon emploi. C'est la bonne méthode pour assurer l'avenir.

Mme Vanrobaeys conclut que son groupe approuvera la note de politique générale, tout en soulignant qu'il y a

is versjacherd. Waardoor uiteindelijk het sluitingsfonds de opzeggingsvergoeding zal moeten betalen. Niet alleen de gemeenschap, maar ook de werknemers zijn daarvan het slachtoffer, want zij zullen slechts kunnen rekenen op lagere uitkeringen.

Telkens blijkt er toch een en ander te schorten aan de procedures. De minister wil al die stille herstructurerings en herstructurerings in het kader van een faillissement grondig bestuderen. Zal hij daarbij al die verschillende aspecten en wantoestanden grondig in kaart brengen en aanpakken?

Vervolgens focust mevrouw Vanrobaeys op het centrale belang van het beleidsdomein Werk. Want goed werk maakt gelukkig. Daarom juicht ze ook toe dat de minister op verschillende vlakken toch vooruitgang boekt, ondanks de moeilijke context. Zo denkt ze aan de betere omkadering voor kunstwerkers en platformwerkers.

Wat de Europese agenda betreft, spoort ze de minister aan om de transitie als centraal thema uit te kiezen. Werknemers moet goed voorbereid worden op de digitale transitie, die nooit mag leiden tot sociale achteruitgang. Dat zal zeker een aandachtspunt moeten blijven. De spreekster verwijst in dat verband naar de misbruiken met de fiscale *peer-to-peer*regeling voor fietskoeriers. Men zal ook moeten waken over het welzijn van werknemers. Zo verwees mevrouw Vanrobaeys al eerder naar de illegale controlemogelijkheden bij telewerk of naar fietskoeriers die botweg door een app worden ontslagen.

Daarnaast moet de samenleving zich ook voorbereiden op de klimaattransitie, maar werknemers mogen daarvoor niet de prijs betalen. Mevrouw Vanrobaeys verwijst naar haar eigen stad Aalst, waar een hele transitie heeft plaatsgevonden van de textielindustrie naar modernere vormen van industrie. De stad is er weer bovenop gekomen, maar die transitie maakt nog altijd deel uit van het collectief geheugen, want voor veel mensen hield ze een achteruitgang in. Als men het draagvlak voor de klimaattransitie wil verhogen, zal men een offensief beleid moeten uitwerken, waarbij de rechten van werknemers worden beschermd. De spreekster verwijst naar de transitie bij Tata Steel, waar de vakbonden in het bedrijf de transitie zelf op de agenda hebben gezet. Zij hebben echt de kaart gekozen van groen staal, in het belang van het bedrijf, maar ook in het belang van de werknemers, zodat zij een goede job kunnen behouden. Dat is de juiste methode om de toekomst te verzekeren.

Mevrouw Vanrobaeys besluit dat haar fractie de beleidsnota zal goedkeuren, maar ze stipt wel aan dat er

encore pas mal de pain sur la planche. Ce n'est certainement pas le moment de se reposer sur ses lauriers. Au contraire, il faut aller de l'avant.

*M. Wim Van der Donckt (N-VA)* attire l'attention sur la question des malades de longue durée. Le membre reconnaît que le ministre du Travail et le ministre des Affaires sociales ont déjà pris plusieurs initiatives, notamment la réforme des trajets de réintégration (TRI 2.0), l'adaptation de la procédure en cas de force majeure médicale, le complément de participation au marché du travail et la nouvelle plateforme de communication TRIO. La prévention est très importante pour empêcher le passage à la maladie de longue durée – une tendance à la hausse – ou à la pension de maladie chez les fonctionnaires.

L'intervenant a l'impression que plus de 700.000 personnes sont aujourd'hui livrées à elles-mêmes. Il craint en outre que les initiatives actuelles ne suffisent pas à récupérer pour le marché du travail le potentiel de travail qui est certainement encore présent dans une partie de ce groupe. Dans ce contexte, la N-VA a lancé une proposition visant à mettre en place un système d'emplois d'intégration professionnelle, afin de permettre une réinsertion flexible et gratifiante des malades de longue durée sur le marché du travail. Le ministre prévoit-il des mesures politiques supplémentaires pour résoudre ce problème?

M. Van der Donckt a également noté que la politique de réinsertion du gouvernement se concentre presque exclusivement sur la réinsertion des malades de longue durée chez leur propre employeur. L'intervenant estime que c'est là que le bât blesse, car en cas de burn-out ou de dépression, la relation avec son propre employeur est parfois irrémédiablement altérée. Les conditions de travail chez cet employeur peuvent même être à l'origine du problème. Il est également possible que l'employeur lui-même ne dispose pas d'un emploi approprié. Le membre fait référence à la politique duale suivie aux Pays-Bas, dans le cadre de laquelle on examine les possibilités de réintégration à la fois chez l'employeur actuel et chez un autre employeur. Le ministre est-il prêt à examiner cette piste de réflexion dans un avenir proche?

L'intervenant a également une question concrète sur la réforme des trajets de réintégration (TRI 2.0). Selon le dernier contrôle budgétaire, ces trajets devraient rapporter pas moins de 38 millions d'euros en 3 mois, car ils ne sont entrés en vigueur que le 1<sup>er</sup> octobre. M. Van der Donckt doute qu'il s'agisse d'une estimation réaliste. Dans l'affirmative, quels ajustements spécifiques apportés à ce trajet permettront d'obtenir ces recettes

nog heel wat werk op de plank ligt. Het is zeker geen tijd om uit te bollen. Integendeel, de juiste weg is vooruit.

*De heer Wim Van der Donckt (N-VA)* wil kort de aandacht vestigen op de problematiek van de langdurig zieken. De spreker erkent dat de minister van Werk en de minister van Sociale Zaken al enkele stapjes vooruit hebben gezet, onder meer met de hervormde re-integratietrajecten (RIT 2.0), de aanpassing van de procedure bij medische overmacht, de arbeidsparticipatietoelage en het nieuwe communicatieplatform TRIO. Preventie is zeer belangrijk om de doorstroming naar langdurige ziekte – een stijgende trend – of naar het ziektepensioen bij ambtenaren te voorkomen.

De spreker heeft de indruk dat meer dan 700.000 mensen vandaag aan hun lot worden overgelaten. Hij vreest bovendien dat de huidige stapjes niet zullen volstaan om het arbeidspotentieel dat in een gedeelte van die groep zeker nog aanwezig is, te recupereren voor de arbeidsmarkt. De N-VA heeft in dat verband een voorstel gelanceerd om een stelsel van arbeidsintegratiejobs op het getouw te zetten, om een flexibele en lonende re-integratie van langdurig zieken op de arbeidsmarkt mogelijk te maken. Is de minister van plan nog bijkomende beleidsmaatregelen te nemen om deze problematiek aan te pakken?

De heer Van der Donckt heeft ook vastgesteld dat het re-integratiebeleid van de regering quasi uitsluitend gericht is op het re-integreren van de langdurig zieke bij de eigen werkgever. De spreker meent dat daar de schoen knelt, want bij burn-out of depressie is de relatie met de eigen werkgever soms onherstelbaar. De werkomstandigheden bij die werkgever kunnen zelfs de oorzaak zijn van het probleem. Ook is het mogelijk dat de werkgever zelf geen aangepast werk ter beschikking heeft. De spreker verwijst naar het tweesporenbeleid in Nederland, waarbij zowel de re-integratie bij de huidige werkgever als de re-integratie bij een andere werkgever wordt onderzocht. Is de minister bereid dat denkspoor in de nabije toekomst te onderzoeken?

De spreker heeft daarnaast nog een concrete vraag over de hervormde re-integratietrajecten (RIT 2.0). Volgens de laatste begrotingscontrole zouden die trajecten op 3 maanden maar liefst 38 miljoen euro moeten opbrengen, want ze zijn pas op 1 oktober in werking getreden. De heer Van der Donckt betwijfelt of dat wel een realistische inschatting is. Zo ja, welke specifieke aanpassingen aan het traject zullen voor die

supplémentaires? Si la réponse est négative, le membre aimerait savoir comment le ministre compensera ce montant.

En cas de résiliation du contrat de travail pour cause de force majeure médicale, le ministre veut obliger l'employeur à verser une somme de 1800 euros à un fonds. M. Van der Donckt lit plus loin dans la note de politique générale que tout travailleur dont le contrat de travail est rompu pour cause de force majeure médicale pourra faire appel à ce fonds "pour un montant minimum de 1800 euros". L'intervenant se demande s'il s'agit d'une erreur matérielle dans le texte. Il a en effet lu ailleurs dans le texte qu'un employeur devra verser un montant maximum de 1800 euros dans ce fonds. S'agit-il d'un montant minimum de 1800 euros ou d'un montant maximum de 1800 euros?

Enfin, M. Van der Donckt tient à souligner que, selon lui, le problème des malades de longue durée exige et mérite une approche plus concrète de la part du ministre.

## B. Réponses du ministre

### *La politique d'emploi*

Le ministre souligne que, malgré la succession des crises, le gouvernement a maintenu l'objectif de 80 % de taux d'emploi à l'horizon 2030.

Il s'agit d'une responsabilité collective de l'ensemble du gouvernement, avec des éléments qui doivent permettre d'y contribuer: une politique en matière de marché du travail, une importante réforme fiscale, des investissements publics (plan de relance), les mesures en matière de soins de santé et de bien-être, ...

Il s'agit également d'une responsabilité collective car la politique de l'emploi est partagée avec les entités fédérées.

Au 1<sup>er</sup> trimestre 2019, le taux d'emploi était de 69,8 %, soit 2 % que moins d'aujourd'hui. Ces chiffres appellent à continuer à devoir agir. Il y a encore du pain sur la planche.

En réponse à une question de Mme Muylle, le ministre répond que, nonobstant l'évolution positive du taux d'emploi en ces temps difficiles, il va de soi que l'administration et le ministre lui-même suivent de près les diverses évolutions du taux d'emploi des différents groupes cibles, en vue de prendre à temps les mesures qui s'imposeraient.

meeropbrengsten zorgen? Bij een ontkennend antwoord zou de spreker graag vernemen hoe de minister dat bedrag gaat compenseren.

Bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst wegens medische overmacht wil de minister de werkgever verplichten een bedrag van 1800 euro in een fonds te storten. De heer Van der Donckt leest verder in de beleidsnota dat elke werknemer wiens arbeidsovereenkomst wordt beëindigd wegens medische overmacht, voor gespecialiseerde ondersteuning een beroep zal kunnen doen op dat fonds voor een "minimumbedrag van 1800 euro". De spreker vraagt zich af of het om een materiële fout in de tekst gaat. Elders heeft hij immers gelezen dat een werkgever maximum 1800 euro in dat fonds zal moeten storten. Gaat het over minimum of maximum 1800 euro?

Ten slotte wil de heer Van der Donckt beklemtonen dat de problematiek van de langdurig zieken volgens hem een meer concrete aanpak van de minister vereist en verdient.

## B. Antwoorden van de minister

### *Werkgelegenheidsbeleid*

De minister benadrukt dat de regering, ondanks de opeenvolgende crisissen, de doelstelling van een werkzaamheidsgraad van 80 % tegen 2030 heeft gehandhaafd.

Het betreft een collectieve verantwoordelijkheid van de volledige regering, met een aantal elementen die het mogelijk moeten maken daartoe bij te dragen: een arbeidsmarktbeleid, een ingrijpende fiscale hervorming, overheidsinvesteringen (herstelplan), maatregelen inzake gezondheidszorg en welzijn enzovoort.

Het betreft ook een collectieve verantwoordelijkheid omdat het werkgelegenheidsbeleid wordt gedeeld met de deelstaten.

In het eerste kwartaal van 2019 bedroeg de werkzaamheidsgraad 69,8 %, wat 2 % minder is dan thans. Die cijfers vragen om verdere actie. Er moet nog veel werk worden verricht.

In antwoord op een vraag van Mevrouw Muylle antwoordt de minister dat, niettegenstaande de positieve evolutie van de werkzaamheidsgraad in deze moeilijke tijden, het voor zich spreekt dat de administratie en de minister zelf nauwgezet de verschillende evoluties in werkzaamheidsgraad van de verschillende doelgroepen opvolgen, met het oog op het tijdig nemen van maatregelen daar waar nodig.

Le ministre revient sur la question de M. Anseeuw sur l'impact de la politique d'emploi pour le budget: est-ce que ça va coûter ou nous rapporter de l'argent?

Dans son ensemble, la politique que le ministre poursuit a bien entendu un impact positif sur le taux d'emploi. Le ministre note d'ailleurs que dans son *"Economic Survey"* publiée en 2022, l'OCDE avait pointé bon nombre de réformes qui allaient dans un sens tout-à-fait positif.

En matière de résultats, nous avons pu observer jusqu'il y a très récemment une nette tendance à la hausse. Dans son budget économique de septembre 2022, le Bureau du Plan estimait encore une augmentation de l'emploi intérieur en 2022 à 100.000 postes. En septembre 2021, le Bureau du Plan avait estimé ces créations de postes à 13.200.

Ce constat, posé par le Bureau du Plan sur le marché du travail en 2022 était également confirmé par la progression du taux d'emploi, qui a atteint un nouveau record au premier trimestre 2022, à 71,9 % de la population active, contre 71,6 % au quatrième trimestre de 2021 et 69 % au premier trimestre de 2021. Statbel soulignait d'ailleurs à cette occasion que *"jamais auparavant autant de personnes n'ont été au travail en Belgique"*.

Depuis lors, il est clair que la guerre en Ukraine, l'inflation et la remontée des taux d'intérêt ont freiné l'activité économique, et que les prévisions doivent être nettement revues à la baisse.

En ce qui concerne les chiffres sur le taux d'emploi, M. Anseeuw a raison sur le fait que les chiffres de Statbel montre une évolution importante du nombre de travailleurs indépendants avec 81.000 emplois supplémentaires. Le ministre s'en réjouit évidemment. Cela montre que malgré l'inflation, l'activité économique est et reste soutenue. Cela nuance également votre tableau sur la compétitivité. Le ministre espère également qu'une bonne partie de ces indépendants pourront bientôt engager.

M. Dermagne souligne également que l'accroissement de l'emploi privé est très soutenue puisqu'il a en effet 95.000 emplois supplémentaires en un an, ce qui est évidemment très important et dépasse les prévisions.

Il est exact qu'il y a une forte diminution de l'emploi dans le secteur public avec 50.000 emplois en moins. C'est un élément auquel le ministre restera attentif.

De minister komt terug op de vraag van de heer Anseeuw over de gevolgen van het werkgelegenheidsbeleid voor de begroting: zal het ons geld kosten dan wel opleveren?

Over het geheel genomen heeft het door de minister gevoerde beleid uiteraard positieve gevolgen voor de werkzaamheidsgraad. De minister wijst er overigens op dat in de *Economic Survey 2022* van de OESO werd gewezen op tal van hervormingen die erg positief waren.

Qua resultaten was er tot voor kort sprake van een duidelijk opwaartse trend. In de economische begroting van september 2022 raamde het Federaal Planbureau de toename van de binnenlandse werkgelegenheid in 2022 nog op 100.000 banen. In september 2021 had het Federaal Planbureau die jobcreatie op 13.200 geraamd.

Die vaststelling van het Federaal Planbureau betreffende de arbeidsmarkt in 2022 werd ook bevestigd door de stijging van de werkzaamheidsgraad, die in het eerste kwartaal van 2022 een nieuw record bereikte: 71,9 % van de actieve bevolking, tegenover 71,6 % in het vierde kwartaal van 2021 en 69 % in het eerste kwartaal van 2021. Statbel heeft dat bij die gelegenheid overigens benadrukt: "Nooit eerder waren zoveel personen aan het werk".

Sindsdien is het duidelijk dat de oorlog in Oekraïne, de inflatie en de stijgende rentevoeten de economische bedrijvigheid hebben getemperd en dat de vooruitzichten fors neerwaarts moeten worden bijgesteld.

Inzake de werkzaamheidsgraad heeft de heer Anseeuw gelijk dat de cijfers van Statbel wijzen op een sterke stijging van het aantal zelfstandigen; hun aantal stijgt met 81.000. De minister is daar uiteraard mee ingenomen. Daaruit blijkt dat de economische bedrijvigheid, ondanks de inflatie, op peil is en blijft. Het voegt ook enige nuance toe aan de verstrekte tabel over het concurrentievermogen. Daarnaast hoopt de minister dat een aanzienlijk deel van die zelfstandigen weldra personeel in dienst zal kunnen nemen.

De heer Dermagne benadrukt ook dat de werkgelegenheid in de privésector fors is gestegen, met 95.000 extra banen in één jaar, wat uiteraard zeer aanzienlijk is en de vooruitzichten overtreft.

Anderzijds klopt het dat de werkgelegenheid in de overheidssector sterk is gedaald, met name met 50.000 banen. Dit element zal de minister in het oog houden.



### *La compétitivité des entreprises*

Concernant la question de M. Anseeuw sur la compétitivité et le manque de mesures structurelles, le ministre indique que la solution face à l'inflation ne consiste pas à appauvrir les travailleurs. Ces derniers consomment et sont donc des acteurs économiques importants. Il convient donc avant tout de lutter contre les causes de l'inflation, ce que le gouvernement fait. Il faut toutefois reconnaître que l'on fait face à une crise mondiale. Par ailleurs, il n'a échappé à personne que des mesures de soutien importantes ont été prises pour plus d'un milliards d'euros afin de préserver notre compétitivité.

En ce qui concerne la question de M. Anseeuw sur l'écart des coûts salariaux avec les pays voisins, le ministre souhaite mettre quelques éléments en perspective.

Le rapport technique du Conseil central de l'économie indique que la différence de croissance des coûts salariaux horaires entre la Belgique et les États membres de référence est de 5,7 %. C'est précisément la raison pour laquelle le rapport indique que la marge pour 2023-2024 est nulle.

Quand M. Anseeuw parle de 16 %, le ministre suppose qu'il fait référence au handicap historique des coûts salariaux. Ce handicap historique des coûts salariaux est remis en question. Il semble donc peu utile au ministre de jongler avec des chiffres qui ne sont pas suffisamment étayés.

On peut d'ailleurs tout aussi bien soutenir que le calcul effectué par le secrétariat du CCE, basé sur les modalités de la loi de 1996, telle que modifiée en 2017, ne reflète en fait pas exactement les coûts salariaux pour les employeurs. Par exemple, il n'intègre pas les réductions résultant du *tax shift* du gouvernement Michel. Nous savons également que les subventions salariales sont bien plus élevées en Belgique que dans les pays voisins, et elles ne sont pas non plus prises en compte.

### *Indexation automatique*

Le ministre partage la préoccupation de Mme Vanrobaeys quant à l'importance de l'indexation automatique pour tous les travailleurs. En effet, ce n'est pas encore le cas aujourd'hui, car il existe encore quelques secteurs qui n'ont pas conclu de convention collective à ce sujet ou qui ne prévoient qu'une indexation des barèmes minimaux. Le ministre est également en charge de la concertation sociale, et un tel sujet relève éminemment de la responsabilité des partenaires sociaux. Le ministre est certain que ce sujet figure actuellement parmi les priorités.

### *Het concurrentievermogen van de bedrijven*

Op de vraag van de heer Anseeuw over het concurrentievermogen en het uitblijven van structurele maatregelen antwoordt de minister dat de inflatie niet opgelost geraakt door wie werkt armer te maken. Wie werkt, consumeert en is dus een belangrijke economische actor. Het zijn bovenal de oorzaken van de inflatie die moeten worden aangepakt, en dat is wat de regering doet. Men kan echter niet om de vaststelling heen dat de crisis wereldwijd is. Voorts is het niemand ontgaan dat aanzienlijke steunmaatregelen werden genomen, ten belope van meer dan een miljard euro, om het Belgische concurrentievermogen te vrijwaren.

Wat de vraag van de heer Anseeuw betreft, over het loonkostenverschil met onze buurlanden, wenst de minister een paar zaken in het juiste perspectief te plaatsen.

Het technisch rapport van de Centrale raad voor het bedrijfsleven bepaalt dat het verschil in groei van de uurloonkosten tussen België en de referentielidstaten 5,7 % bedraagt. Dat is meteen de reden waarom het verslag aangeeft dat de marge voor 2023-2024 nul is.

Als de heer Anseeuw spreekt over 16 %, dan vermoedt de minister dat hij verwijst naar de historische loonkostenhandicap. Dit historische loonkostenverschil wordt in vraag gesteld. Het lijkt de minister dus weinig zinvol met cijfers te goochelen die niet voldoende zijn onderbouwd.

Daarnaast kan men evengoed stellen dat de berekening door het secretariaat van de CRB, gebaseerd op de nadere regels van de wet van 1996, zoals gewijzigd in 2017, in feite geen correcte weergave is van de loonkosten voor de werkgevers. Zo zijn de verminderingen van de taxshift van de regering Michel er niet in verwerkt. Ook weten we dat de loonsubsidies in België een pak hoger liggen dan in de ons omringende landen en die worden ook niet meegenomen.

### *Automatische indexering*

De minister deelt de bekommernis van mevrouw Vanrobaeys omtrent het belang van een automatische indexering voor alle werknemers. Vandaag is dat inderdaad nog niet het geval, omdat er nog een paar sectoren zijn waar er hierover geen cao werd afgesloten of waar enkel in een indexatie van de minimumbarema's wordt voorzien. De minister is ook minister van Sociaal Overleg en een dergelijk onderwerp behoort bij uitstek tot de bevoegdheid van de sociale partners. De minister is er zeker van dat dit thema momenteel hoog op de agenda staat.

Le ministre souhaite également profiter de l'occasion pour revenir brièvement sur le dossier Axa, sur lequel Mme Vanrobaeys et Mme Muylle ont posé des questions la semaine dernière.

Entre-temps, le ministre a reçu des informations plus détaillées sur les conventions collectives de travail qui s'appliquent dans le secteur et qui sont donc également pertinentes pour ce qu'Axa peut ou ne peut pas faire.

Il appartient évidemment aux partenaires sociaux concernés de s'exprimer sur leurs propres accords/conventions et, le cas échéant, au tribunal, mais les informations que le ministre a reçu sont les suivantes: il est d'usage d'indexer tous les salaires, c'est-à-dire pas seulement les barèmes minimaux. En plus de cela, la convention collective de travail prévoit que non seulement les barèmes sont automatiquement indexés, mais aussi que la différence entre les barèmes minimaux et les salaires réels doit être maintenue. Il est évident que des accords entre partenaires sociaux ne peuvent simplement être remis en cause.

#### *Le rapport de l'OIT sur la loi de 1996*

Concernant le rapport du Comité pour la liberté syndicale sur la plainte des syndicats contre les changements apportés à la loi de 1996 en 2017, le ministre peut informer la commission que le gouvernement belge n'a pas encore été officiellement informé par l'OIT.

Le rapport indique, en résumé, que les partenaires sociaux devraient avoir plus de liberté pour déterminer les critères sur lesquels ils s'appuient pour les négociations sur l'évolution des salaires et les résultats de ces négociations.

Bien que la déclaration n'ait aucune valeur juridique réelle, elle a une grande valeur morale et il est clair que l'OIT estime qu'il y a un problème avec la loi de 1996.

Un premier contact a déjà été pris avec les services de l'OIT.

Il convient maintenant d'analyser en profondeur l'évaluation du Comité. Ce travail d'analyse est en cours.

Une adaptation de la loi de 1996 pour l'avenir devrait évidemment, conformément aux commentaires de l'OIT, se faire en consultation avec les partenaires sociaux.

Le Comité n'impose aucun calendrier particulier, mais il demande, à ce stade, à être tenu informé des mesures

De minister wil tevens van de gelegenheid gebruik maken om nog even terug te komen op het dossier Axa, waarover de dames Vanrobaeys en Muylle vorige week vragen stelden.

Inmiddels heeft de minister nadere info verkregen over de collectieve arbeidsovereenkomsten van de sector, wat dus ook relevant is om te bepalen wat Axa al dan niet mag doen.

Het komt uiteraard de betrokken sociale partners, en desgevallend de rechter, toe zich uit te spreken over de eigen akkoorden/overeenkomsten, maar volgens de informatie die de minister heeft ontvangen, is het gebruikelijk alle lonen te indexeren, dus niet enkel de minimumloonschalen. Daarenboven bepaalt de collectieve arbeidsovereenkomst dat niet enkel de loonschalen automatisch worden geïndexeerd, maar ook dat het verschil tussen de minimumloonschalen en de reële lonen behouden dient te blijven. Het spreekt voor zich dat akkoorden tussen sociale partners niet zomaar op losse schroeven mogen worden gezet.

#### *Het rapport van de IAO over de wet van 1996*

Inzake het rapport van het Comité voor de syndicale vrijheid over de klacht van de vakbonden tegen de wijzigingen die in 2017 aan de wet van 1996 werden aangebracht, deelt de minister aan de commissie mee dat de Belgische regering nog niet officieel in kennis werd gesteld door de IAO.

Het rapport stelt, samengevat, dat de sociale partners meer armslag zouden moeten hebben bij het bepalen van de criteria waarop ze zich baseren voor de onderhandelingen over de loonevolutie en de resultaten van die onderhandelingen.

Hoewel die uitspraak geen feitelijke juridische waarde heeft, heeft ze een grote morele waarde en het is duidelijk dat de IAO van mening is dat er een probleem is met de wet van 1996.

Er werd reeds een eerste contact met de diensten van de IAO gelegd.

Het oordeel van het Comité moet nu grondig worden geanalyseerd. Die analyse is aan de gang.

Een aanpassing van de wet van 1996 voor de toekomst dient uiteraard, in lijn met de opmerkingen van de IAO, te gebeuren in overleg met de sociale partners.

Het Comité legt geen welbepaald tijdpad op, maar vraagt in deze fase wel op de hoogte te worden gehouden

que le gouvernement belge prendra pour mettre en œuvre le rapport.

On ne part pas de rien, on a une expérience historique de la négociation collective en Belgique. Récemment, le CCE a adopté un rapport sur la situation socio-économique en Belgique, notamment au regard de la situation des entreprises et au regard des pays voisins. Il s'agit d'une bonne base pour entamer un travail de réflexion entre partenaires sociaux.

#### *La concertation sociale*

En ce qui concerne la question de M. Anseeuw à propos de la concertation sociale et son affirmation que des accords unanimes peuvent seulement être conclus dans la mesure où le gouvernement a prévu le budget en conséquence, le ministre peut aisément invoquer quelques contre-exemples récents qui figurent également dans la note de politique générale. Il cite par exemple l'accord sur le maintien des jours de vacances annuelles en cas d'invalidité ou l'accord relatif à la lutte contre les contrats journaliers successifs abusifs dans le cadre du travail intérimaire.

Dans ces deux dossiers, aucun montant n'a été mis à disposition par le gouvernement (hormis le coût de développement du mécanisme de sanction de la cotisation spéciale contrats journaliers successifs, coût qui représente moins d'un dixième des recettes estimées des cotisations).

Mercredi dernier, les partenaires sociaux ont encore émis, au sein du Conseil national du Travail, deux nouveaux avis unanimes concernant des points ne nécessitant pas de financement public. Ces avis concernaient la notion de "jour de travail" et le projet de plan d'action opérationnel pour la lutte contre la fraude sociale 2023-2024.

Le ministre cite plusieurs dossiers récents, dans lesquels le gouvernement a tranché sans accord des partenaires sociaux: plusieurs thématiques du "jobsdeal", la semaine de 4 jours, le droit à la formation, le travail de plateforme, ... Il n'y avait pas d'avis unanime des partenaires sociaux mais le gouvernement a décidé de trancher.

Concernant la révision du télétravail, si les partenaires sociaux ne parviennent pas à un accord, le ministre s'engage à faire une proposition.

#### *Les trajets de réintégration (TRI) 2.0*

Les nouveaux TRI 2.0 sont déjà en vigueur depuis la fin septembre. La nouvelle procédure en cas de force majeur médicale a été votée fin octobre à la Chambre et

van de maatregelen die de Belgische regering zal nemen om uitvoering te geven aan het rapport.

We vertrekken niet van nul. België heeft een historische ervaring in collectief onderhandelen. De CRB heeft onlangs een verslag over de sociaaleconomische situatie in België goedgekeurd, meer bepaald over de situatie van ondernemingen en ten aanzien van de buurlanden. Dat is een degelijke grondslag om het denkwerk tussen de sociale partners aan te vatten.

#### *Het sociaal overleg*

Wat de vraag van mijnheer Anseeuw betreft over het sociaal overleg en zijn stelling dat enkel unanieme akkoorden gesloten kunnen worden voor zover er vanuit de regering geld tegenover staat, kan de minister gerust enkele recente tegenvoorbeelden aanhalen, die ook opgenomen zijn in zijn beleidsnota. Zo is er bijvoorbeeld het akkoord over het behoud van de dagen jaarlijkse vakantie in geval van invaliditeit, of nog het akkoord inzake de bestrijding van het misbruik van opéénvolgende dagcontracten in het kader van uitzendarbeid.

In die beide dossiers werd geen enkel bedrag vanuit de regering ter beschikking gesteld (behoudens de ontwikkelkosten van het sanctiemechanisme bijzondere bijdrage opéénvolgende dagcontracten, ontwikkelkosten die minder dan één tiende van de geschatte opbrengst van de bijdragen bedragen).

Vorige week woensdag werden door de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad nog twee bijkomende unanieme adviezen uitgebracht waarbij geen overheidsfinanciering vereist was. Het betrof de notie "werkdag" en het ontwerp van operationeel actieplan voor de bestrijding van sociale fraude 2023-2024.

De minister verwijst naar enkele recente dossiers waarin de regering een beslissing heeft genomen zonder het akkoord van de sociale partners: een aantal onderdelen van de *jobs deal*, de vierdagenweek, het recht op opleiding, het platformwerk enzovoort. Er was geen eenparig advies van de sociale partners, maar de regering heeft beslist om knopen door te hakken.

Wat de herziening van telewerk betreft, verbindt de minister zich ertoe een voorstel te formuleren indien de sociale partners geen akkoord kunnen bereiken.

#### *De re-integratietrajecten (RIT) 2.0*

De nieuwe RIT 2.0 trajecten zijn reeds sinds eind september in werking. De nieuwe procedure in geval van medische overmacht werd eind oktober in de Kamer

a été publiée au *Moniteur belge* le 18 novembre. Il est prévu d'évaluer ces trajets après un an, en coopération notamment avec les services de prévention et les partenaires sociaux. Le ministre suivra de près le lancement de ces nouveaux trajets au cours des prochains mois.

Ces trajets n'ont pas eu un énorme succès. Le gouvernement a voulu y apporter une réponse, avec la modification du cadre et des procédures. Le ministre espère des rentrées budgétaires croissantes.

#### *La lutte contre les burn-outs et le bien-être mental*

Lors du conclave budgétaire, une série de mesures concrètes très diverses visant à améliorer concrètement certains points ont été décidées. Ces mesures auront donc un impact dans la lutte contre les burnouts et permettront d'améliorer le bien-être mental au travail. Les ministres de la Fonction publique et des Affaires sociales ont également prévu des mesures concrètes. Ces actions sont maintenant mises en œuvre. Une tâche importante est également prévue pour les partenaires sociaux, avec qui le dialogue a été entamé. Plusieurs études ont en outre été lancées, comme l'évaluation de la législation relative au bien-être en ce qui concerne la prévention des risques psychosociaux. Les résultats de ces études sont attendus dans le courant de 2024. Il va de soi que le ministre continuera de suivre de près ce thème particulièrement important.

En réponse à la question de Mme Muylle sur le projet de relance du *datamining* des risques professionnels, le ministre indique que le projet se déroule très bien. L'équipe de trois enquêteurs est installée au sein du SPF ETCS et elle progresse rapidement dans la collecte de données, tant auprès des services publics fédéraux qu'auprès des services externes de prévention. Les premiers résultats de ce projet seront communiqués en 2023. Le ministre suit ce projet de très près, dès lors qu'il s'agit d'un projet très important pour la future politique en matière de travail pénible.

Le gouvernement s'attaque à la problématique de la pénurie de médecins du travail. Le ministre attend actuellement les réponses des médecins du travail et des services de prévention, à qui il a été demandé de proposer des pistes d'amélioration concrètes. Ces courriers seront transmis au ministre le mois prochain au plus tard. Le ministre entamera également une concertation avec eux. Le gouvernement entend ensuite aussi demander la contribution des partenaires sociaux au sein du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail. Ces informations seront examinées en 2023 dans le cadre d'un groupe de travail réunissant l'ensemble

gestemd en verscheen op 18 november in het Staatsblad. Er is gepland deze trajecten na één jaar te evalueren, onder andere samen met de preventiediensten en de sociale partners. De minister zal de komende maanden de start van deze nieuwe trajecten nauwlettend opvolgen.

Deze trajecten zijn geen overweldigend succes geweest. De regering heeft daarop willen inspelen door het kader en de procedures te wijzigen. De minister hoopt op toenemende begrotingsontvangsten.

#### *De strijd tegen burn-out en voor mentaal welzijn*

Tijdens het begrotingsconclaaf werd een lijst van concrete maatregelen goedgekeurd die zeer divers zijn en die verschillende verbeterpunten concreet aanpakken en dus een impact zullen hebben op de strijd tegen burn-outs en voor meer mentaal welzijn op onze werkvloeren zullen zorgen. Ook de ministers van Ambtenarenzaken en Sociale Zaken hebben in concrete maatregelen voorzien. De uitwerking van deze acties wordt nu uitgerold. Een belangrijke taak is tevens weggelegd voor de sociale partners, met wie de dialoog is opgestart. Er worden tevens verschillende studies gelanceerd, zoals de evaluatie van de welzijnswetgeving wat betreft de preventie van psychosociale risico's. De resultaten van deze studies worden verwacht in de loop van het jaar 2024. De minister zal vanzelfsprekend blijvend aandacht geven aan dit bijzonder belangrijke onderwerp.

Wat de vraag van Mevrouw Muylle betreft over het relanceproject *datamining* van beroepsgerelateerde risico's deelt de minister mee dat het project erg vlot gaat. Het team van 3 onderzoekers is geïnstalleerd bij de FOD WASO en ze zetten zeer grote stappen vooruit in het verzamelen van data bij zowel federale overheidsdiensten als de externe preventiediensten. In 2023 zal de eerste output van dit project worden gecommuniceerd. De minister volgt dit project zeer nauw op omdat het een zeer belangrijk project is voor het toekomstig beleid rond belastend werk.

Het tekort aan arbeidsartsen wordt door de regering aangepakt. De minister wacht momenteel op antwoorden van de arbeidsartsen en de preventiediensten aan wie hij hun concrete input rond mogelijke verbeterpunten heeft gevraagd. Deze brieven worden uiterlijk volgende maand aan de minister bezorgd. De minister zal ook met hen in overleg gaan. Daarna wil de regering ook aan de sociale partners binnen de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk hun input vragen. Deze informatie zal in 2023 besproken worden in een werkgroep met alle betrokkenen. Het zal inderdaad ook overleg met collega-ministers vragen, want het artsen-tekort



des parties prenantes. Une concertation sera en effet également nécessaire avec des collègues ministres, car la pénurie de médecins est générale au sein des services publics et des services de prévention.

S'agissant de la question sur une future initiative législative afin de prévenir les troubles musculosquelettiques, le ministre répond que le gouvernement entend jouer le rôle de pionnier au niveau belge, car le cadre législatif est trop restreint au niveau européen. L'administration du ministre élaborera donc un cadre législatif belge qui sera soumis aux partenaires sociaux du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail. Le ministre espère que cette initiative inspirera d'autres pays européens. En effet, la Belgique constitue un exemple pour de nombreux pays européens en matière de bien-être au travail, et nous entendons le rester.

#### *Cadre réglementaire télétravail*

Sur les différentes questions relatives au télétravail, le ministre comprend parfaitement la frustration des parlementaires face à l'impossibilité de trouver un accord entre les partenaires sociaux.

Frustration que le ministre partage entièrement et qu'il a déjà fait connaître aux partenaires sociaux.

Toutefois, le Bureau exécutif du Conseil national du travail a informé le ministre que les partenaires sociaux concluront une convention collective actualisée sur le télétravail avant la fin de cette année.

Leur intention est que cette convention collective fournisse un cadre complet et actualisé pour le télétravail, avec une marge de concertation au niveau de l'entreprise et du secteur.

En raison de cette information, le ministre n'a pas encore transmis au gouvernement la proposition relative à une indemnité obligatoire pour le télétravail et les dispositions en matière de bien-être au travail spécifiquement liées au télétravail.

Toutefois, il va de soi que si l'échéance de fin 2022 n'est pas respectée par les partenaires sociaux, le ministre prendra des initiatives.

#### *Dossier vacances annuelles et incapacité de travail*

En ce qui concerne les différentes questions relatives aux congés annuels et à l'incapacité de travail, le ministre fait part du fait que le Conseil des ministres approuvera, ce 25 novembre? un projet de loi qui modifiera la loi sur les contrats de travail et la loi sur les règlements du

binnen de overheidsdiensten en de preventiediensten is algemeen.

Wat de vraag betreft over een toekomstig wetgevend initiatief ter preventie van spier- en skeletaandoeningen, antwoordt de minister dat de regering op Belgisch niveau ter zake pionier wil zijn, want op Europees niveau is het wetgevend kader te beperkt. De administratie van de minister zal dus een Belgisch wetgevend kader uitwerken, dat ze daarna aan de sociale partners van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk zullen voorleggen. De minister hoopt dat zo ook andere Europese landen kunnen worden geïnspireerd. Want rond welzijn op het werk is België voor veel Europese landen een voorbeeld en de intentie is om dat te blijven.

#### *Regelgevingskader voor telewerk*

Wat de verschillende vragen over telewerk betreft, begrijpt de minister volkomen de frustratie van de parlementsleden over het uitblijven van een akkoord tussen de sociale partners.

De minister deelt die frustratie onverkort en heeft die al kenbaar gemaakt aan de sociale partners.

Het Uitvoerend Bureau van de Nationale Arbeidsraad heeft de minister evenwel laten weten dat de sociale partners nog dit jaar een bijgewerkte collectieve arbeidsovereenkomst inzake telewerk zullen sluiten.

Met deze cao wordt beoogd een alomvattend en geactualiseerd kader voor telewerk te bieden, met ruimte voor overleg op het niveau van de onderneming en de sector.

Door die informatie heeft de minister het voorstel inzake een verplichte telewerkvergoeding en de bepalingen inzake welzijn op het werk die specifiek betrekking hebben op telewerk, tot dusver nog niet aan de regering bezorgd.

Het spreekt echter voor zich dat, mocht de deadline van eind 2022 door de sociale partners niet worden gehaald, de minister initiatieven zal nemen.

#### *Dossiers jaarlijkse vakantie en arbeidsongeschiktheid*

Wat de vragen over de jaarlijkse vakantie en arbeidsongeschiktheid betreft, geeft de minister aan dat de Ministerraad op 25 november 2022 een wetsontwerp zal goedkeuren tot wijziging van de wet op de arbeidsovereenkomsten en van de wet op de arbeidsreglementen,

travail pour donner suite à l'avis unanime des partenaires sociaux à cet égard.

Le projet sera ensuite soumis au parlement.

En outre, un projet d'arrêté royal a été préparé pour modifier l'arrêté sur les "vacances annuelles" afin de mettre notre réglementation en conformité avec les exigences du droit européen dans ce domaine également.

Ce projet d'arrêté royal est actuellement soumis au Conseil d'État pour avis et sera ensuite publié au *Moniteur belge*.

Ces mesures entreront en vigueur à partir de l'année de prestations pour les vacances 2023.

#### *Licenciements collectifs et restructurations*

En ce qui concerne les questions sur les licenciements collectifs, leur monitoring est mené avec une vigilance accrue vu les circonstances inédites de la crise énergétique.

Les causes de ces licenciements sont scrutées, ainsi bien sûr que l'efficacité de la loi Renault.

Les enseignements tirés alimentent déjà les réflexions et permettront d'aiguiller les futures mesures qui en découleront.

En ce qui concerne les questions sur les restructurations qui ne tombent pas dans le champ d'application de la loi Renault, leur pertinence n'a pas échappé au ministre.

À l'occasion de la transposition de directive européenne sur les restructurations dans un contexte d'insolvabilité, les obligations d'information et de consultation des travailleurs et de leurs représentants seront "bétonnées".

Le choix des travailleurs repris devra également être motivé lors d'une procédure de transfert sous autorité judiciaire.

Le ministre insiste également sur le fait que, dans ce contexte de crise, des mesures fortes sont prises, comme le chômage temporaire, énergie pour prévenir et lutter contre les licenciements collectifs qui pourraient survenir.

teneinde gevolg te geven aan het eenparige advies van de sociale partners ter zake.

Het wetsontwerp zal nadien worden ingediend bij het Parlement.

Daarnaast werd een ontwerp van koninklijk besluit geredigeerd dat het besluit "jaarlijkse vakantie" wijzigt, om ook op dat vlak de Belgische reglementering in overeenstemming te brengen met de Europeesrechtelijke vereisten.

Dat ontwerp van koninklijk besluit bevindt zich op dit ogenblik bij de Raad van State voor advies en zal vervolgens worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Die maatregelen zullen in werking treden vanaf het vakantiedienstjaar 2023.

#### *Collectieve ontslagen en herstructurerings*

Wat de vragen over de collectieve ontslagen betreft, geeft de minister aan dat die ontslagen met verhoogde waakzaamheid worden gevolgd, gelet op de ongeziene context van de energiecrisis.

De oorzaken van die ontslagen worden onder de loep genomen, alsook de doeltreffendheid van de wet-Renault.

De lessen die daaruit zijn getrokken, vormen reeds een basis voor het denkwerk en zullen een leidraad zijn voor de toekomstige maatregelen die eruit zullen voortvloeien.

De vragen over de herstructurerings die niet onder het toepassingsgebied van de wet-Renault vallen, zijn volgens de minister volkomen relevant.

Bij de omzetting van de Europese richtlijn over herstructurerings bij insolventie zullen de voorlichtings- en raadplegingsverplichtingen van de werknemers en hun vertegenwoordigers worden verankerd.

De keuze van de overgenomen werknemers zal ook moeten worden gemotiveerd tijdens een overdrachtsprocedure onder gerechtelijk gezag.

De minister dringt er ook op aan dat, in deze tijden van crisis, krachtige maatregelen worden genomen, zoals tijdelijke werkloosheid, en energie om mogelijke collectieve ontslagen te voorkomen en tegen te gaan.

Le ministre sera évidemment attentif et soutenant par rapport aux propositions parlementaires pour améliorer la loi Renault notamment sur l'impact pour les sous-traitants.

### *Contrats journaliers successifs*

En ce qui concerne les questions relatives à la lutte contre l'abus des contrats journaliers successifs, le ministre est fier d'annoncer que le Conseil des ministres a approuvé, vendredi dernier, en deuxième lecture une loi-programme mettant en œuvre l'accord unanime des partenaires sociaux.

Les dispositions contenues dans la loi-programme introduisent un mécanisme de sanction automatique en cas de recours excessif aux contrats journaliers consécutifs.

Une contribution de responsabilisation sera facturée aux utilisateurs dès qu'un seuil de nombre de contrats journaliers consécutifs sera dépassé pour un intérimaire donné.

Le montant de la contribution de responsabilité due augmente au prorata de la tranche du nombre de contrats de jours consécutifs.

Elle passe de 10 euros multipliés par le nombre de contrats quotidiens consécutifs utilisés s'il est compris entre 40 et 59, à 40 euros multipliés par le nombre de contrats quotidiens consécutifs utilisés s'il est égal ou supérieur à 100.

Les dispositions en question entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023.

Il va sans dire que l'objectif de cette mesure est de changer les comportements et de mettre un frein à l'utilisation de ces formes de contrat précaires et à la situation précaire dans laquelle elles placent les travailleurs temporaires.

Un monitoring par les partenaires sociaux et les administrations concernées, est effectivement prévue dès l'entrée en vigueur de la mesure. Cela permettra en effet de tenir compte de l'impact par exemple pour le secteur culturel où l'emploi est intermittent même si le gouvernement veut encourager les emplois stables et de plus longue durée.

### *Prolongation du chômage temporaire énergie*

En ce qui concerne la prolongation du chômage temporaire énergie, celui-ci a déjà été prolongé jusqu'au 31 mars 2023 à la suite des notifications

De minister zal uiteraard aandacht besteden aan de voorstellen van het Parlement ter verbetering van de wet-Renault, meer bepaald wat de weerslag ervan op de onderaannemers betreft, en zal die voorstellen steunen.

### *Opeenvolgende dagcontracten*

Wat de vragen betreffende de strijd tegen het misbruik van opeenvolgende dagcontracten betreft, deelt de minister trots mee dat de Ministerraad vorige week vrijdag in tweede lezing een programmawet heeft goedgekeurd die uitvoering geeft aan het unaniem akkoord van de sociale partners.

De bepalingen vervat in de programmawet voeren een automatisch sanctiemechanisme in voor het overmatige gebruik van opeenvolgende dagcontracten.

Er wordt gewerkt met een responsabiliseringsbijdrage ten laste van de gebruikers zodra voor een bepaalde uitzendkracht een drempel inzake het aantal opeenvolgende dagcontracten wordt overschreden.

Het verschuldigde bedrag van de responsabiliseringsbijdrage stijgt naar rato van de schijf van het aantal opeenvolgende dagcontracten.

Die bijdrage bedraagt 10 euro maal het aantal gebruikte opeenvolgende dagcontracten indien dit aantal 40 tot 59 bedraagt, en 40 euro maal het aantal gebruikte opeenvolgende dagcontracten vanaf 100 contracten.

De bepalingen in kwestie zullen op 1 januari 2023 in werking treden.

Het ligt voor de hand dat die maatregel ertoe strekt een gedragsverandering te bewerkstelligen en een rem te zetten op het gebruik van dergelijke onzekere contractvormen, om zo de onzekere situatie van de betrokken uitzendkrachten aan banden te leggen.

Van bij de inwerkingtreding van de maatregel zal erop worden toegezien door de sociale partners en de betrokken overheidsdiensten. Zo zal immers rekening kunnen worden gehouden met de gevolgen ervan voor bijvoorbeeld de culturele sector met zijn intermitterend werk, ook al beoogt de regering stabiele en langdurige werkgelegenheid te bevorderen.

### *Verlenging van de tijdelijke werkloosheid "energie"*

Inzake de verlenging van de tijdelijke werkloosheid "energie" geeft de minister aan dat die maatregel al werd verlengd tot 31 maart 2023, naar aanleiding van de

budgetaires d'octobre dernier. Celui-ci sera très certainement prolongé si la crise liée à l'énergie se poursuit au-delà du premier trimestre de 2023.

La mise en place d'un système pérenne qui peut être immédiatement activé en cas de crise serait évidemment idéal. Toutefois la mise en place de ce système unique est rendue complexe par le fait que les crises sont différentes et appellent souvent à des réponses différentes.

Le gouvernement continue néanmoins à y travailler avec les partenaires sociaux sur une réforme pérenne du chômage économique. Le ministre veut faire en sorte que cette réforme puisse aboutir, et tient compte de l'évolution du tissu économique et de ses réalités.

### *Chômage temporaire*

Concernant la question relative aux chiffres sur le chômage temporaire, le ministre peut indiquer qu' :

- il y avait en janvier 2022, 304.167 personnes.
- en juillet 2022, on est passé à 88.279 personnes.
- à titre de comparaison, avant la crise (en février 2020), on était à 137.427 personnes.

En résumé, il y a un niveau d'utilisation du chômage temporaire qui est inférieur à celui qu'il y avait avant la crise. Le ministre ne pense pas que l'on peut donc pointer du doigt des abus.

En effet, entre temps, un chômage temporaire énergie a été mis en place. On tiendra évidemment un monitoring hebdomadaire à la fois des intentions de recourir au régime et de l'utilisation et du régime.

En ce qui concerne la mobilisation des chômeurs temporaires, il s'agit avant tout d'une compétence régionale. Le ministre peut néanmoins rassurer les députés sur le fait que le gouvernement a mis en place, en concertation avec les Régions, un mécanisme d'inscription des chômeurs temporaires comme demandeurs d'emploi. Cette mesure permet aux Régions de mieux suivre les personnes concernées et de leur offrir une formation ciblée, et notamment d'anticiper une éventuelle fermeture d'entreprise.

### *Possibilité pour l'ONEM de récupérer les allocations de chômage versées indument à charge de l'employeur*

En ce qui concerne la possibilité pour l'ONEM de récupérer les allocations de chômage temporaire versées

begrotingsnotificaties van oktober 2022. Die maatregel zal zeker worden verlengd als de energiecrisis na het eerste kwartaal van 2023 aanhoudt.

Het zou natuurlijk ideaal zijn, mocht er een permanent systeem komen dat in geval van crisis onmiddellijk kan worden geactiveerd. De invoering van een dergelijk systeem wordt echter bemoeilijkt doordat elke crisis anders is en vaak een andere reactie vereist.

De regering blijft niettemin samen met de sociale partners werken aan een duurzame hervorming van de economische werkloosheid. De minister wil ervoor zorgen dat die hervorming succesvol kan worden afgerond, rekening houdend met de evolutie van het economisch weefsel en de realiteit ervan.

### *Tijdelijke werkloosheid*

Op de vraag betreffende de cijfers inzake tijdelijke werkloosheid kan de minister het volgende meedelen:

- in januari 2022 betrof het 304.167 personen;
- in juli 2022 is dat cijfer gedaald tot 88.279 personen;
- ter vergelijking: vóór de crisis (februari 2020) betrof het 137.427 personen.

Samenvattend kan worden gesteld dat minder een beroep wordt gedaan op de tijdelijke werkloosheid dan voor de crisis. De minister is dus niet van oordeel dat er sprake is van misbruik.

Het klopt dat inmiddels de tijdelijke werkloosheid "energie" werd ingevoerd. Uiteraard zal wekelijks worden toegezien op het voornemen om de regeling te gebruiken en op het daadwerkelijke gebruik ervan.

De tijdelijk werklozen opnieuw aan het werk krijgen, is in de eerste plaats een gewestbevoegdheid. De minister kan de leden evenwel geruststellen dat de regering, in overleg met de gewesten, een regeling heeft ingevoerd om de tijdelijk werklozen als werkzoekenden in te schrijven. Dankzij die maatregel kunnen de gewesten de betrokkenen beter opvolgen en hun gerichte opleidingen aanbieden, en met name anticiperen op een mogelijke bedrijfssluiting.

### *De mogelijkheid voor de RVA om de ten onrechte betaalde werkloosheidsuitkeringen terug te vorderen van de werkgever*

Inzake de mogelijkheid dat de RVA ten onrechte betaalde uitkeringen wegens tijdelijke werkloosheid



indument à charge de l'employeur, le ministre considère qu'il n'était pas justifiable que le travailleur doive rembourser seul, les indemnités perçues indument à la suite d'une mauvaise décision de son employeur. En effet, le travailleur se retrouvait à devoir faire face aux demandes de récupération de l'ONEm alors qu'il n'était pas sûr de pouvoir bénéficier d'un salaire pour cette période. Le ministre a donc mis fin à cette situation injuste.

Par ailleurs, l'ONEm va préciser dans ses instructions que la récupération doit se faire prioritairement à charge de l'employeur sauf en cas de collusion du travailleur.

Cette mesure permettra également d'être plus efficient dans la récupération des indus versés dans le cadre du chômage temporaire car actuellement, il est très difficile de récupérer ces montants auprès de travailleurs souvent dans une situation financière fragilisée par la crise.

#### *Récupération des allocations de chômage directement via l'employeur*

En ce qui concerne les chiffres demandés par M. Anseeuw, la mesure est encore récente et ne s'applique qu'au chômage temporaire qui a débuté au mois de juillet 2022. Il est encore trop tôt pour en tirer des chiffres concrets ou un premier bilan. Le ministre s'engage à fournir les chiffres le plus rapidement possible.

Concernant la question de Mme Vanrobaeys sur les aides ménagères, le ministre peut confirmer que cette mesure s'appliquera également pour elles ce, qui leur permettra d'être mieux protégées face à ces situations et de ne plus être sanctionnées.

En ce qui concerne les chiffres concernant les usages impropres, le ministre pourra les transmettre plus tard.

#### *Réduction collective du temps de travail*

Il s'agit d'un dossier qui tient à cœur au ministre: il s'agit non seulement d'une mesure susceptible d'améliorer l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée, mais aussi d'une amélioration de la qualité de vie et du bien-être.

Comme indiqué dans la note de politique, le ministre signale que le mécanisme des cotisations ONSS de réduction du groupe cible pour la réduction collective du temps de travail est toujours en cours d'évaluation par le Bureau fédéral du Plan et le comité de gestion de l'ONSS.

kan terugvorderen van de werkgever is de minister van oordeel dat het niet te verantwoorden viel dat alleen de werknemer, na een verkeerde beslissing van zijn werkgever, de ten onrechte uitbetaalde uitkeringen moest terugbetalen. De verzoeken tot terugvordering van de RVA belandden immers bij de werknemer, terwijl die er niet zeker van was dat hij voor die periode loon zou ontvangen. Daarom heeft de minister een einde gemaakt aan die oneerlijke situatie.

Voorts zal de RVA in zijn instructies verduidelijken dat de invordering in de eerste plaats ten laste van de werkgever moet gebeuren, tenzij werkgever en werknemer hebben samengespannen.

Dankzij die maatregel zal de terugvordering van de ten onrechte betaalde uitkeringen wegens tijdelijke werkloosheid ook doeltreffender verlopen, aangezien het thans erg moeilijk is die bedragen terug te vorderen van werknemers die door de crisis vaak in een kwetsbare financiële situatie zijn terechtgekomen.

#### *Rechtstreekse terugvordering van de werkloosheidsuitkeringen via de werkgever*

In reactie op de door de heer Anseeuw gevraagde cijfers deelt de minister mee dat de maatregel nog recent is en alleen geldt voor de tijdelijke werkloosheid die in juli 2022 werd aangevat. Het is nog te vroeg voor concrete cijfers of voor een eerste balans. De minister belooft de cijfers zo spoedig mogelijk te verstrekken.

Wat de vraag van mevrouw Vanrobaeys aangaande de huishoudhulp betreft, kan de minister bevestigen dat de maatregel in kwestie eveneens op hen van toepassing zal zijn. Aldus zullen zij beter worden beschermd tegen dergelijke situaties en niet langer worden gesanctioneerd.

De cijfers betreffende het oneigenlijke gebruik zal de minister later bezorgen.

#### *Collectieve arbeidsduurvermindering*

Dat dossier ligt de minister nauw aan het hart, want via die maatregel zou niet alleen het evenwicht tussen werk en het privéleven kunnen worden verbeterd, maar zouden ook de levenskwaliteit en het welzijn toenemen.

De minister stipt aan dat, zoals vermeld in de beleidsnota, de regeling met het oog op de vermindering van de RSZ-bijdragen van de doelgroep voor collectieve arbeidsduurvermindering momenteel nog steeds wordt geëvalueerd door het Federaal Planbureau en door het beheerscomité van de RSZ.

L'intention est de présenter des propositions concrètes dans ce dossier dans le courant du premier semestre 2023.

#### *Territoires zéro chômeur de longue durée*

La mise en place des Territoires zéro chômeur de longue durée est avant tout une compétence des entités fédérées.

Au niveau fédéral, le ministre a néanmoins souhaité que l'on puisse également soutenir les entités fédérées qui s'inscrivent dans ce cadre. C'est la raison pour laquelle le ministre poursuit les concertations avec les entités fédérées. Dans les prochains mois, on déterminera des zones où la personne qui aura une occupation dans le cadre d'un territoire zéro chômeur de longue durée pourra conserver l'intégralité de ses allocations de chômage ou de son revenu d'intégration.

En ce qui concerne l'efficacité du dispositif, le ministre informe les membres du fait que la France a déjà une bonne expérience en la matière et a décidé de prolonger le système, ce qui démontre que la France en tire un bilan positif. L'évaluation se fera également en Belgique.

Le "dispositif Territoires zéro chômeur de longue durée" diffère des ALE (Agences Locales pour l'Emploi).

Dans un territoire zéro chômeur, il s'agit d'un engagement plus important tandis que dans les ALE, il s'agit d'une aide plus ponctuelle payée par un chèque ALE.

L'ambition du ministre est de mettre en œuvre ces territoires zéro chômeur au plus vite.

#### *Suppression du statut de cohabitant*

Le ministre est un fervent défenseur de l'individualisation des droits. Dans une société moderne, il faut se baser sur l'individu et pas sur la composition familiale de ménage. Il faut faire en sorte qu'une personne ait des droits indépendamment des liens qu'il entretient avec une ou d'autres personnes.

Lors de la réforme du travailleur des arts, un premier pas a été franchi en supprimant le statut de cohabitant dans le chef des bénéficiaires d'allocations du travail des arts. La ministre Lalieux a également mis fin à ce sous-statut dans le cadre de ses compétences. Le travail se poursuit.

La Cour constitutionnelle a d'ailleurs été saisie de deux questions préjudicielles afin d'analyser la compatibilité de

Het is de bedoeling ter zake concrete voorstellen te doen in de loop van de eerste helft van 2023.

#### *Zones zonder langdurige werkloosheid*

Het instellen van zones zonder langdurige werkloosheid is vooral een bevoegdheid van de deelstaten.

Niettemin wil de minister dat ook het federale niveau steun biedt aan de deelstaten die daarin meegaan. Om die reden zet de minister het overleg met de deelstaten voort. In de komende maanden zullen de zones worden bepaald waar de betrokkene die een activiteit uitoefent in het raam van een project betreffende een zone zonder langdurig werklozen, zijn werkloosheidsuitkeringen of zijn leefloon volledig mag behouden.

Wat de doeltreffendheid van de regeling betreft, wijst de minister de leden erop dat de ervaringen in Frankrijk goed zijn. Daar werd beslist de regeling te verlengen, hetgeen bewijst dat de balans ervan positief uitvalt. Ook in België zal een evaluatie plaatsvinden.

De regeling inzake de zones zonder langdurige werkloosheid verschilt van die betreffende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA).

De zones zonder langdurige werkloosheid vergen een langduriger inzet, terwijl via de PWA's meer ad-hoc hulp wordt verstrekt, die wordt betaald met een PWA-cheque.

De minister streeft ernaar die zones zonder langdurige werkloosheid zo snel mogelijk tot stand te brengen.

#### *Afschaffing van de status van samenwonende*

De minister is een fervent voorstander van de individualisering van rechten. In een moderne samenleving moet men zich baseren op het individu in plaats van op de gezinssamenstelling. Er moet voor worden gezorgd dat iemand rechten heeft, ongeacht de banden van de betrokkene met anderen.

Bij de hervorming betreffende de kunstwerkers werd een eerste stap gezet, aangezien voor de rechthebbenden op een kunstwerkuitering de status van samenwonende niet langer in aanmerking zal worden genomen. Ook minister Lalieux heeft binnen haar bevoegdheden een einde gemaakt aan die nadelige rechtspositie. Het werk wordt voortgezet.

Het Grondwettelijk Hof werd trouwens via twee prejudiciële vragen verzocht na te gaan of dat verschil in

cette différence de traitement par rapport à nos garanties constitutionnelles et le principe d'égalité en particulier.

En fonction de l'arrêt qui sera rendu, le ministre pourra saisir le comité de gestion de l'ONEm afin de déterminer ce qui doit ou peut être adapté.

#### *Extension des flexi-jobs*

Quant à l'extension des flexi-jobs à certains secteurs très spécifiques, il s'agit de secteurs qui, en raison de leur activité, sont souvent confrontés à des pics fluctuants et ont donc effectivement besoin de couvrir certains moments de pointe par une main-d'œuvre flexible.

Pour ces secteurs, cela s'explique en partie par la nature saisonnière et météorologique des activités, qui crée effectivement un besoin de personnel flexible.

L'objectif n'est pas de remplacer les emplois existants, mais de disposer de bras supplémentaires de manière plus pratique à ces moments de pointe.

Les secteurs où cela est possible sont très clairement et limitativement définis.

Deux exclusions spécifiques s'appliquent pour le secteur du spectacle d'une part, et le secteur des soins d'autre part.

En ce qui concerne le secteur du spectacle, il n'est pas possible d'engager un travailleur pour une fonction artistique, artistique-technique ou artistique de soutien telle que définie sur base des critères prévus à l'article 6, §§ 3 et 4, de la loi portant création de la Commission du travail des arts et améliorant la protection sociale des travailleurs des arts.

L'objectif est de permettre aux organisateurs d'événements et aux organisations du secteur des arts du spectacle de remplir des fonctions purement de soutien grâce à des emplois flexibles. Il est interdit de faire appel aux flexi-jobs pour des fonctions artistiques, artistiques-techniques ou artistiques de soutien afin qu'il n'y ait pas d'impact négatif sur la pratique artistique des travailleurs des arts qui relèvent du champ d'application de la loi susmentionnée.

En ce qui concerne le secteur privé ou public des soins, les fonctions à exercer ne peuvent être des fonctions de soins. Les personnes qui exercent des fonctions de soins doivent avoir une qualification particulière pour poser des actes de soins. Des soins de qualité au chevet du patient requièrent un service rendu par du personnel qualifié intégré dans une équipe de soins; cela ne peut pas se réaliser avec le système des flexi-jobs.

behandeling bestaanbaar is met onze grondwettelijke waarborgen, inzonderheid met het gelijkheidsbeginsel.

Afhankelijk van de inhoud van het wijzen arrest zal de minister het beheerscomité van de RVA verzoeken na te gaan wat moet of kan worden aangepast.

#### *Uitbreiding van de flexi-jobs*

De flexi-jobs worden uitgebreid tot heel specifieke sectoren die wegens hun activiteiten vaak te maken krijgen met variërende piekmomenten, die zij via de inzet van flexibele arbeidskrachten moeten kunnen opvangen.

De seizoens- en weersgebondenheid van de activiteiten in die sectoren verklaart ten dele waarom zij echt nood hebben aan flexibel inzetbaar personeel.

Het is niet de bedoeling bestaande banen te vervangen, maar wel op een praktischer manier extra werkkrachten tijdens piekmomenten te kunnen inschakelen.

De sectoren waar dat kan, zijn heel duidelijk en uitputtend aangegeven.

Twee sectoren worden specifiek uitgesloten, namelijk de podiumkunstensector en de zorgsector.

In de podiumkunstensector is het niet mogelijk een werknemer in dienst te nemen voor een artistieke, artistiek-technische of artistiek ondersteunende functie zoals omschreven op basis van de criteria bedoeld in artikel 6, § 3 en § 4, van de wet tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en tot verbetering van de sociale bescherming van kunstwerkers.

Het is de bedoeling de organisatoren van evenementen en de organisaties van de podiumkunstensector in staat te stellen om louter ondersteunende functies in te vullen met flexi-jobs. Het is verboden gebruik te maken van flexi-jobs voor artistieke, artistiek-technische of artistiek ondersteunende functies, om te voorkomen dat zulks een negatieve impact heeft op de artistieke activiteiten van de kunstwerkers op wie de voormelde wet van toepassing is.

In de privé en overheidszorgsector mogen de uit te oefenen functies geen zorgfuncties zijn. Het personeel dat zorgfuncties uitoefent, moet beschikken over specifieke diploma's om zorghandelingen te mogen uitvoeren. Zorg aan het bed van de patiënt vereist een dienstverlening door geschoold personeel dat deel uitmaakt van een zorgteam. Zulks is onbestaanbaar met een flexi-jobregeling.

En ce qui concerne votre question sur la commission paritaire compétente pour le secteur de l'événementiel, il n'existe actuellement aucune commission paritaire spécifique pour le secteur de l'événementiel.

Les activités sont dispersées dans différentes commissions paritaires, par exemple la CP 304.

Si une nouvelle commission paritaire spécifiquement chargée du secteur de l'événementiel devait être créée selon les procédures habituelles, un arrêté royal pourrait étendre le champ d'application des flexi-jobs à cette nouvelle commission paritaire.

Il est évident que c'est aux partenaires sociaux de prendre l'initiative à cet égard.

Pour ce qui est de votre question concernant "les chocolatiers", le ministre souligne que le gouvernement a décidé d'envoyer un courrier aux partenaires sociaux de la commission paritaire n° 118, leur demandant d'envisager la possibilité d'un élargissement du Fonds social et de garantie des boulangeries et pâtisseries et salons de consommation annexés, aux magasins qui vendent des produits chocolatiers artisanaux. Aujourd'hui, des flexi-jobs sont déjà possibles dans ce sous-secteur de la CP 118. Le ministre attend une réponse des partenaires sociaux mi-décembre.

*Prolongation des heures supplémentaires et fin de carrière? Cf AIP 2021-2022*

Cette mesure "heures supplémentaires de relance et fin de carrière" est d'application jusque fin juin de cette année. Les partenaires sociaux sont toujours chargés de se pencher sur ces deux questions.

#### *Loi Major / Travail portuaire*

En ce qui concerne la loi Major, le ministre indique que ses collaborateurs et l'administration ont déjà œuvré, en concertation avec les partenaires sociaux, à des modifications éventuelles de l'arrêté royal afin d'anticiper la décision du Conseil d'État. L'arrêt de la Cour de Justice avait en effet déjà donné quelques indications.

Il est important de souligner une nouvelle fois que cette juridiction ne remet pas non plus en cause le principe de ne permettre qu'aux ouvriers portuaires reconnus de réaliser le travail portuaire, notamment en vertu du principe de sécurité. Le Conseil d'État a annulé l'arrêté royal de 2016, ce qui signifie sur le plan juridique que l'arrêté royal initial de 2004 est de nouveau d'application. La situation n'est pas optimale.

Met betrekking tot de vraag aangaande het bevoegde paritair comité voor de eventenssector geeft de minister aan dat die sector momenteel geen eigen paritair comité heeft.

De activiteiten zijn verspreid over verschillende paritaire comités, zoals PC 304.

Mocht er specifiek voor de eventenssector een nieuw paritair comité worden opgericht volgens de gebruikelijke procedures, dan zou het toepassingsgebied van de flexi-jobs bij koninklijk besluit kunnen worden uitgebreid naar dat nieuwe paritair comité.

Het initiatief daartoe ligt vanzelfsprekend bij de sociale partners.

Wat de vraag over de chocolatiers betreft, benadrukt de minister dat de regering de sociale partners van paritair comité 118 een brief heeft bezorgd waarin ze worden verzocht na te denken over de mogelijkheid het Waarborg- en Sociaal fonds voor bakkerijen, banketbakkerijen en consumptiesalons bij banketbakkerijen uit te breiden met de winkels die ambachtelijke chocoladeproducten verkopen. Flexi-jobs zijn thans al mogelijk in die subsector van PC 118. De minister verwacht tegen half december een antwoord van de sociale partners.

*Verlenging van overuren en het einde van de loopbaan? Cf. IPA 2021-2022*

Die maatregel met betrekking tot de relance-overuren en het einde van de loopbaan geldt tot eind juni van dit jaar. Het zijn nog steeds de sociale partners die zich daarin moeten verdiepen.

#### *De wet-Major / Havenarbeid*

Wat de wet-Major en de uitspraak van de Raad van State betreft, deelt de minister mee dat zijn medewerkers en de administratie, in samenspraak met de sociale partners, al gewerkt hebben aan mogelijke aanpassingen van het koninklijk besluit, om te anticiperen op de mogelijke uitspraak van de Raad van State. Het arrest van het Hof van Justitie was hiervoor immers richtinggevend.

Het is belangrijk nogmaals te beklemtonen dat ook deze rechtsinstantie het principe om havenarbeid enkel te laten uitvoeren door erkende havenarbeiders, vanuit onder andere het veiligheidsprincipe, niet in twijfel trekt. De Raad van State vernietigde het koninklijk besluit van 2016, wat betekent dat juridisch vandaag het oorspronkelijke koninklijk besluit van 2004 opnieuw van kracht is. Dit is geen optimale situatie.



L'objectif est dès lors de publier un nouvel arrêté royal le plus rapidement possible. Un nouveau projet est prêt et il a entre-temps également fait l'objet d'un avis favorable de la commission paritaire. La prochaine étape consiste à demander un avis urgent à la section "législation" du Conseil d'État.

#### *Conférences annuelles sur l'emploi*

En réponse aux questions sur les conférences sur l'emploi, le ministre indique que le plan d'action faisant suite à la conférence 2021 a été transmis au Conseil national du travail et que les partenaires sociaux avaient jusqu'au mois dernier pour soumettre des propositions alternatives. Dès lors que le ministre n'a reçu aucune proposition, ce plan d'action sera soumis au gouvernement.

En ce qui concerne les questions relatives à la conférence 2022, le thème choisi portait sur l'emploi des travailleurs issus de l'immigration. En effet, comme l'indique le Conseil Supérieur de l'Emploi, l'objectif de 80 % de taux d'emploi implique surtout de mobiliser les groupes dits à risque, c'est-à-dire ceux qui sont actuellement les moins représentés sur le marché du travail. De manière transversale, il s'agit des personnes faiblement diplômées, les personnes originaires d'un pays hors Union Européenne, les personnes âgées de 60 à 64 ans, les malades de longue durée, les personnes en situation de handicap ainsi que les femmes.

L'objectif de la conférence de cette année était donc de porter la réflexion sur l'amélioration du taux d'emploi des ressortissants étrangers. Les sous-thèmes visaient à la fois les questions de discrimination et de diversité, de dumping social, des conditions de travail et d'accès au marché du travail. La question du genre a été abordée à la fois de manière transversale à travers les différents focus groupes mais également de manière approfondie dans un groupe thématique spécifique.

En effet, les chiffres montrent à quel point le croisement de différents critères de discrimination appelle des solutions spécifiques pour améliorer le taux d'emploi de certaines catégories d'individus.

Cette conférence a été organisée conjointement avec la secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité.

La coopération des partenaires sociaux, des ministres régionaux, du CIRE, d'UNIA, du SPF ETCS a contribué à une édition plus que réussie qui a débouché sur de nombreuses propositions soutenues conjointement. Celles-ci seront incluses dans une proposition de plan

Op basis van het geleverde werk is het dan ook de bedoeling zo snel mogelijk een nieuw koninklijk besluit te publiceren. Een nieuw ontwerp is klaar, dat ondertussen ook een positief advies kreeg van het paritair comité. Een vraag tot hoogdringend advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State is nu de volgende stap.

#### *Jaarlijkse werkgelegenheidsconferenties*

Wat de vragen betreffende de werkgelegenheidsconferenties betreft, deelt de minister mee dat het actieplan in navolging van de conferentie 2021 aan de Nationale Arbeidsraad werd bezorgd, en dat de sociale partners tot en met vorige maand de tijd gekregen hebben om eventuele alternatieve voorstellen te bezorgen. Aangezien de minister op heden geen dergelijke alternatieve voorstellen heeft ontvangen, zal hij dit actieplan voorleggen aan de regering.

Het thema van de conferentie van 2022 was de werkgelegenheid voor werknemers met een migratieachtergrond. Zoals de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid aanstipt, houdt het streefdoel van een werkgelegenheidsgraad van 80 % immers vooral in dat de zogenaamde risicogroepen moeten worden gemobiliseerd. Die groepen zijn thans het minst vertegenwoordigd op de arbeidsmarkt. Door de bank genomen gaat het om laaggeschoolden, mensen van buiten de EU, mensen in de leeftijdsgroep van 60 tot 64 jaar, langdurig zieken, mensen met een handicap en vrouwen.

De conferentie van dit jaar had dus tot doel na te denken over een hogere werkgelegenheidsgraad van de buitenlandse onderdanen. De subthema's hadden betrekking op discriminatie en diversiteit, sociale dumping, arbeidsomstandigheden en toegang tot de arbeidsmarkt. Het gendervraagstuk werd transversaal via verschillende focusgroepen aangesneden, maar werd ook grondiger besproken in specifieke themagroepen.

De cijfers tonen immers aan hoezeer de combinatie van verschillende discriminatiecriteria vraagt om specifieke oplossingen om het werkgelegenheidscijfer voor bepaalde categorieën van individuen te verbeteren.

Deze conferentie werd georganiseerd in samenwerking met de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit.

De samenwerking tussen de sociale partners, de gewestministers, het CIRE, Unia en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft een meer dan geslaagde editie opgeleverd waar heel wat gezamenlijk gedragen voorstellen uit voortgekomen

d'actions qui sera prochainement soumise aux partenaires sociaux.

Le ministre en profite pour souligner l'excellente collaboration qu'il entretient avec la secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité. Les cabinets sont en contact régulier, notamment sur la question de l'écart salarial ou la mise en œuvre de la protection des travailleurs et des témoins contre les représailles. Le ministre s'est également engagé dans les différents plans d'actions portés par la Secrétaire d'État.

Il y a un lien entre la lutte contre les discriminations et les métiers en pénurie. Le ministre souligne la création d'une cellule diversité au sein du SPF Emploi.

#### *Lutte contre la fraude sociale – Renforcement des services d'inspection*

Depuis sa prise de fonction, l'actuel gouvernement a décidé à plusieurs reprises de recruter des inspecteurs supplémentaires.

Après 8 inspecteurs supplémentaires en 2021 et 50 inspecteurs supplémentaires en 2022, il a maintenant été décidé de libérer 10 millions d'euros pour le recrutement d'inspecteurs supplémentaires.

Cette dernière décision permettra de remplacer les inspecteurs sociaux qui atteindront l'âge légal de la retraite au cours des prochaines années et d'intensifier la lutte contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains.

C'est ainsi que 76 ETP peuvent être engagés auprès du SPF ETCS, 44 ETP à l'ONSS et 14 ETP à l'ONEm.

Parmi ces 76 ETP, 33 inspecteurs seront recrutés pour renforcer la division du Contrôle du bien-être au travail, ce qui permettra à notre pays de se rapprocher de la norme de l'OIT.

Onze inspecteurs seront spécifiquement recrutés pour soutenir les entreprises sur le plan de la prévention des risques psychosociaux au travail.

#### *Traite des êtres humains*

En ce qui concerne la lutte contre le dumping social et la traite des êtres humains, un renforcement est prévu en particulier pour les cellules spécialisées luttant contre ces phénomènes.

zijn. Die zullen worden opgenomen in een voorstel van actieplan dat binnenkort aan de sociale partners zal worden voorgelegd.

De minister maakt van de gelegenheid gebruik om de uitstekende samenwerking met de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit te benadrukken. De kabinetten staan regelmatig met elkaar in contact, meer bepaald over het thema van de loonkloof of de uitvoering van de bescherming van werknemers en getuigen tegen represailles. De minister werd tevens betrokken bij de diverse actieplannen van de staatssecretaris.

Er is een verband tussen de strijd tegen discriminatie en de knelpuntberoepen. De minister wijst erop dat binnen de FOD Werkgelegenheid een cel "diversiteit" werd opgericht.

#### *Strijd tegen sociale fraude – Uitbouw van de inspectiediensten*

Inmiddels heeft deze regering al meerdere malen beslist tot een aanwerving van extra inspecteurs.

Na 8 extra inspecteurs in 2021 en 50 extra inspecteurs in 2022, werd nu beslist 10 miljoen euro vrij te maken voor extra inspecteurs.

De recentste beslissing laat toe om de sociale inspecteurs te vervangen die de komende jaren de pensioengerechtigde leeftijd zullen bereiken en om de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel op te voeren.

Bij de FOD WASO kunnen 76 vte's worden aangeworven, bij de RSZ 44 vte's en bij de RVA 14 vte's.

De invulling van die 76 vte's wordt weerspiegeld in een versterking met 33 inspecteurs voor de inspectie Toezicht Welzijn op het Werk, waarmee ons land een stap dichterbij de IAO-norm komt.

Elf inspecteurs zullen specifiek aangeworven worden om de bedrijven te ondersteunen en te handhaven, waar nodig, wat de preventie van psychosociale risico's tijdens de uitvoering van het werk betreft.

#### *Mensenhandel*

Wat de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel betreft, zal bij de versterking aandacht gaan naar de gespecialiseerde cellen die deze fenomenen bestrijden.

En raison de la problématique particulière du dumping social dans le contexte du *Mobility Package*, la cellule Transport du SPF ETCS sera renforcée substantiellement (de 13 à 20 ETP).

Par ailleurs, les cellules luttant contre le dumping social dans le cadre des autres activités économiques, appartenant à la division du Contrôle du bien-être au travail du SPF ETCS ou à l'Inspection de l'ONSS, seront renforcées par 13 unités au total.

La direction Ecosoc de l'Inspection de l'ONSS se voit octroyer le nombre d'inspecteurs souhaité, dès lors qu'elle reçoit 10 inspecteurs supplémentaires (de 39 à 49), tandis que les inspecteurs du CLS, qui luttent contre la traite des êtres humains sur le plan du droit du travail, recevront 6 collègues supplémentaires.

Par ailleurs, un consensus a entre-temps été atteint en vue d'une modification de la loi sur les marchés publics. Il conviendra d'entamer une concertation à ce sujet avec la Chancellerie du premier ministre, dès lors que cette loi relève de ses compétences.

Le ministre indique également qu'une première concertation a été organisée avec la cellule stratégique du ministre flamand du Travail, principalement à propos de ses annonces de mesures politiques régionales.

Les mesures nécessitant une initiative du SIRS ont été soumises au Comité stratégique le 14 septembre pour validation. Depuis lors, le SIRS a lancé la mise en œuvre de ces initiatives.

#### *Accidents du travail*

En réponse à la question de Mme Muylle sur les accidents du travail, le ministre indique qu'il partage cette compétence avec le ministre des Affaires sociales. Après l'accident fatal survenu à Anvers, le ministre a créé un groupe de travail avec les administrations concernées, à savoir les inspections sociales et Fedris. Le gouvernement coopère avec ces administrations afin de réduire le nombre d'accidents du travail dans certains secteurs à risque comme la construction et l'intérim.

#### *Analyse des différentes formes de congés*

Le travail des partenaires sociaux doit également se poursuivre concernant les différents systèmes de congé. Il s'agit d'un travail que les partenaires sociaux ont débuté il y a maintenant de nombreuses années qui n'est pas facile. Le ministre espère que celui-ci pourra aboutir prochainement.

Omwille van de bijzondere problematiek rond sociale dumping in de context van het *Mobility Package* wordt de Cel Vervoer bij de FOD WASO substantieel versterkt (van 13 -> 20).

Daarnaast worden de cellen die sociale dumping bestrijden bij andere economische activiteiten, bij de inspectie Toezicht op de Sociale Wetten en bij de RSZ-Inspectie versterkt met in totaal 13 eenheden.

De Directie Ecosoc van de RSZ-Inspectie wordt op het gewenste aantal gebracht: zij krijgen 10 inspecteurs bij (van 39 naar 49), terwijl de inspecteurs bij TSW, die mensenhandel vanuit arbeidsrechtelijke perspectief bestrijden, 6 extra collega's zullen krijgen.

Verder werd inmiddels ook een consensus bereikt om aan de wet op de overheidsopdrachten wijzigingen aan te brengen. Hierover moet met de Kanselarij van de Eerste minister in overleg worden gegaan, gezien deze wet tot diens bevoegdheid behoort.

De minister kan ook meedelen dat een eerste overleg plaatsvond met de beleidscel van Vlaamse minister van Werk, in hoofdzaak over diens aankondigingen van regionale beleidsmaatregelen.

De maatregelen die een initiatief van de SIOD vereisten, werden op 14 september aan het Strategisch Comité ter validering voorgelegd. De SIOD is inmiddels gestart met de uitwerking van deze initiatieven.

#### *Arbeidsongevallen*

Wat de vraag van Mevrouw Muylle over arbeidsongevallen betreft, verduidelijkt de minister dat hij deze bevoegdheid deelt met de minister van Sociale zaken. Na het fatale arbeidsongeval in Antwerpen heeft de minister een werkgroep opgericht met de betrokken administraties, namelijk de sociale inspecties en Fedris. De regering heeft verschillende domeinen waar er samengewerkt wordt om het aantal arbeidsongevallen terug te dringen in risicovolle sectoren, zoals de bouw en de uitzendsector.

#### *Analyse van de verschillende verlofstelsels*

De sociale partners moeten ook blijven focussen op de verschillende verlofstelsels. Deze taak, die de sociale partners jaren geleden hebben aangevat, is niet eenvoudig. De minister hoopt dat deze werkzaamheden binnenkort zullen kunnen worden afgerond.

Néanmoins, les décisions déjà prises participent à l'objectif d'harmonisation puisque la ministre de la Fonction publique est chargée d'harmoniser l'interruption de carrière et le crédit temps. Le ministre est évidemment à sa disposition pour y prêter son concours.

#### *Le partage du congé de naissance*

Sur le plan de l'égalité entre les femmes et les hommes, cette mesure est largement contestée. Mme Reuter fait allusion au système nordique mais il faut reconnaître que la durée du congé n'est pas comparable à la durée des congés en Belgique.

Au niveau international, les directives européennes imposent d'ailleurs un congé de maternité d'au moins 14 semaines et d'un congé pour l'autre parent de dix jours au minimum. La marge de manœuvre est donc extrêmement limitée.

Le congé parental peut, quant à lui, être pris de manière égalitaire par les deux parents (4 mois).

#### *La Convention OIT n° 190*

En ce qui concerne les différentes questions sur la Convention OIT 190 relative à l'élimination de la violence et du harcèlement dans le monde du travail, le ministre voudrait souligner plusieurs points.

Tout d'abord, il convient de rappeler que par le biais de cette convention, l'Organisation Internationale du Travail a voulu reconnaître le droit de toute personne à un monde du travail exempt de violence et de harcèlement, en portant une attention particulière sur la violence et le harcèlement fondés sur le genre.

La Belgique a joué un rôle moteur dans l'élaboration et l'adoption de la Convention 190 à Genève.

On peut se féliciter en effet de disposer depuis plus de 20 ans d'une importante législation visant à lutter contre la violence et le harcèlement au travail. L'interdiction et la prévention de ces comportements, le recours et le soutien des personnes qui s'estiment victimes, le contrôle et les sanctions sont traités par la législation relative au bien-être pour les travailleurs mais également par la législation de lutte contre les discriminations.

Par conséquent, la réglementation belge est déjà en conformité avec les dispositions de la convention.

Toch dragen de reeds genomen beslissingen al bij aan de harmonisatiedoelstelling; de minister van Ambtenarenzaken is immers belast met het harmoniseren van de loopbaanonderbreking en het tijdskrediet. De minister staat uiteraard tot haar beschikking om zijn medewerking te verlenen.

#### *Het delen van het geboorteverlof*

Op het vlak van de gelijkheid tussen vrouwen en mannen ligt deze maatregel onder vuur. Mevrouw Reuter verwijst naar het Scandinavische stelsel, maar men moet erkennen dat de duur van het verlof in die landen niet te vergelijken is met de duur ervan in België.

Op internationaal vlak leggen de Europese richtlijnen overigens een moederschapsverlof op van minstens veertien weken, alsook een verlof voor de andere ouder van minstens tien dagen. De manoeuvreerruimte is dus uiterst beperkt.

Het ouderschapsverlof kan daarentegen op gelijke manier worden opgenomen door de twee ouders (vier maanden).

#### *IAO-conventie nr. 190*

Gelet op de verschillende vragen over IAO-conventie nr. 190 betreffende een werkomgeving zonder geweld en pesten wijst de minister op een aantal aspecten.

Vooreerst dient erop te worden gewezen dat de Internationale Arbeidsorganisatie met deze conventie heeft willen erkennen dat eenieder het recht heeft op een werkomgeving zonder geweld en pesten, door specifiek aandacht te besteden aan gendergerelateerd geweld en pesten.

België heeft een voortrekkersrol gespeeld bij het uitwerken en de aanneming van Conventie nr. 190 in Genève.

Ons land kan immers nu al ruim twintig jaar bogen op belangrijke wetgeving om geweld en pesten op het werk tegen te gaan. Het verbod en de preventie van dergelijk gedrag, het feit dat mensen die zich slachtoffer voelen ergens terecht kunnen en worden gesteund, alsook het feit dat er toezicht wordt uitgeoefend en er sancties bestaan, zijn allemaal aspecten van de wetgeving op het welzijn voor de werknemers, maar ook van de wetgeving ter bestrijding van discriminatie.

De Belgische regelgeving strookt dus al met de bepalingen van de conventie.



Le processus de ratification a donc été engagé, dès l'entame du mandat du ministre. Comme le veut la procédure, en décembre dernier, le ministre a transmis le dossier à ma collègue des Affaires étrangères. Le projet de loi portant assentiment va prochainement être soumis au Parlement. La Convention 190 étant un traité mixte, la ratification nécessite également l'assentiment des assemblées des Régions et des Communautés. Selon les informations dont dispose le ministre, la Flandre a déjà donné son assentiment. C'est en cours également au niveau de la Communauté française et de la Région bruxelloise.

Le ministre a également rencontré une délégation de l'Institut royal des élites ce matin qui, dans le cadre du Forum des femmes, souhaitait rappeler les éléments importants à prendre en compte. Afin de favoriser une ratification rapide, le ministre veillera à mettre ce point à l'agenda de la prochaine CIM emploi.

#### *La convention OIT n° 183*

En ce qui concerne la convention OIT 183 sur la protection de la maternité, il est vrai qu'elle a été adoptée à Genève le 15 juin 2000. Depuis lors, un certain nombre d'États l'ont ratifiée mais la Belgique n'a jamais passé ce cap.

Cette convention prévoit un congé de maternité de 14 semaines minimum ainsi qu'un congé en cas de maladie ou de complications résultant de la grossesse ou de l'accouchement. Ces absences doivent être indemnisées.

La travailleuse doit être protégée contre le licenciement et avoir le droit de retrouver le même poste ou un poste équivalent à l'issue de son congé. En outre, l'État doit adopter des mesures propres afin de garantir que la maternité ne constitue pas une source de discrimination en matière d'emploi, en ce compris en termes d'accès à un emploi.

La Convention OIT 183 contient également des dispositions spécifiques sur les pauses d'allaitement. À ce sujet, le ministre a demandé au Conseil national du travail et au Conseil de l'Égalité des chances de rendre un avis sur l'opportunité de prolonger la période durant laquelle une travailleuse peut bénéficier de pauses d'allaitement. Cette durée est actuellement fixée à 9 mois par la C.C.T. n° 80 du 27 novembre 2001 du Conseil national du Travail.

Het ratificatieproces werd dus aangevat zodra de minister is aangetreden. In overeenstemming met de procedure heeft de minister het dossier in december vorig jaar aan zijn collega van Buitenlandse Zaken bezorgd. Het wetsontwerp houdende instemming met de conventie zal binnenkort in het Parlement worden ingediend. Aangezien Conventie nr. 190 een gemengd verdrag is, is voor de ratificatie ook de instemming van de Parlementen van de gewesten en de gemeenschappen vereist. Volgens de informatie waarover de minister beschikt heeft Vlaanderen zijn instemming al gegeven. Dezelfde procedure is thans ook aan de gang bij de Franse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De minister heeft ook een ontmoeting gehad met een afvaardiging van het Koninklijk instituut der eliten van de arbeid, die in het kader van het Vrouwenforum heeft gewezen op de belangrijke aspecten waarmee rekening moet worden gehouden. Met het oog op een spoedige ratificatie zal de minister erop toezien dat dit punt op de agenda komt van de volgende Interministeriële Conferentie Werk.

#### *IAO-conventie nr. 183*

De IAO-conventie 183 betreffende de bescherming van het moederschap is inderdaad aangenomen te Genève op 15 juni 2000. Sindsdien heeft een aantal Staten ze geratificeerd, maar België niet.

Die conventie voorziet in een moederschapsverlof van minimaal 14 weken, alsook in een verlof in geval van ziekte of complicaties die voortvloeien uit de zwangerschap of de bevalling. Die afwezigheden moeten worden vergoed.

De werkneemster moet worden beschermd tegen ontslag en het recht hebben na haar verlof dezelfde of een gelijkaardige functie op te nemen. Bovendien moet de Staat eigen maatregelen nemen om te waarborgen dat moederschap geen bron van discriminatie op het vlak van werk is, met inbegrip van de toegang tot een baan.

De IAO-conventie 183 bevat tevens specifieke bepalingen inzake borstvoedingspauzes. In dat verband heeft de minister aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen een advies gevraagd om na te gaan of het wenselijk is de periode tijdens dewelke een werkneemster gebruik kan maken van borstvoedingspauzes te verlengen. Die

Or, l'Organisation Mondiale de la Santé recommande l'allaitement jusqu'aux 2 ans de l'enfant.

Par lettre du 28 septembre 2022, les partenaires sociaux du CNT ont fait savoir au ministre qu'ils estimaient que la CCT 80 sur les pauses d'allaitement était bien conforme aux dispositions internationales relatives aux pauses d'allaitement et qu'ils n'entendaient dès lors pas étendre la période durant laquelle la travailleuse pouvait exercer ses pauses de maternité.

L'administration poursuit l'analyse de ces recommandations afin de mettre notre réglementation en conformité à la Convention OIT 183.

#### *Les actions positives*

À ce jour, seuls cinq plans d'actions positives, tous établis par acte d'adhésion au niveau de l'entreprise, ont été soumis et approuvés. Ce chiffre est modeste, compte tenu des inégalités auxquelles certains groupes sont confrontés sur le marché du travail.

Afin d'expliquer l'utilisation limitée qui a été faite jusqu'à présent de l'arrêté royal du 11 février 2019, le ministre a demandé à son administration d'identifier les obstacles qui empêchent une mise en œuvre appropriée de telles mesures.

Au regard des conclusions de la Commission d'Évaluation des législations anti-discrimination, il sera examiné comment le contenu de l'arrêté royal peut être modifié afin qu'il devienne un instrument plus accessible et plus efficace. En outre, des mesures seront également prises pour sensibiliser les entreprises aux possibilités que peuvent offrir les actions positives et pour promouvoir les actions positives dans les entreprises et les secteurs. Enfin, les moyens de faire connaître les plans déjà approuvés seront également examinés.

#### *Le droit individuel à la formation*

Concernant les différentes questions de Mme De Jonge sur le droit individuel à la formation, le ministre apporte les réponses suivantes.

Le respect de l'obligation d'accorder un minimum de 5 jours de formation par an à partir de 2024 est examiné par période de 5 ans. Si une moyenne de 5 jours

terme bedraagt momenteel negen maanden, overeenkomstig cao nr. 80 van 27 november 2001 van de Nationale Arbeidsraad. De Wereldgezondheidsorganisatie beveelt echter aan borstvoeding te geven tot een kind twee jaar is.

In een brief van 28 september 2022 hebben de sociale partners van de NAR de minister laten weten dat cao nr. 80 over borstvoedingspauzes volgens hen wel degelijk strookt met de internationale bepalingen inzake borstvoedingspauzes en dat zij dus niet van plan zijn over te gaan tot een verlenging van de periode tijdens dewelke een werkneemster gebruik kan maken van borstvoedingspauzes.

De administratieve diensten gaat door met het onderzoek van die aanbevelingen, teneinde onze reglementering in overeenstemming te brengen met de IAO-conventie 183.

#### *Positieve acties*

Tot op heden zijn slechts vijf positieve actieplannen ingediend en goedgekeurd, die alle zijn opgesteld via instemmingsakten op het niveau van de onderneming. Dat is een bescheiden cijfer, gelet op de ongelijkheden waarmee sommige groepen op de arbeidsmarkt worden geconfronteerd.

In een poging om het beperkte gebruik dat tot dusver werd gemaakt van het koninklijk besluit van 11 februari 2019 te verklaren, heeft de minister zijn medewerkers gevraagd na te gaan welke elementen een gepaste tenuitvoerlegging van die maatregelen in de weg staan.

Op grond van de conclusies van de Commissie voor de evaluatie van de federale antidiscriminatiewetten zal worden onderzocht hoe het koninklijk besluit kan worden gewijzigd opdat het een toegankelijker en doeltreffender instrument wordt. Bovendien zullen ook maatregelen worden genomen om de bedrijven bewust te maken van de mogelijkheden die positieve acties kunnen bieden en om positieve acties in de bedrijven en de sectoren te bevorderen. Tot slot zal ook worden nagegaan welke middelen kunnen worden aangewend om meer ruchtbaarheid te geven aan de reeds goedgekeurde plannen.

#### *Individueel recht op opleiding*

Wat de verschillende vragen van mevrouw De Jonge inzake het individueel opleidingsrecht betreft, verstrekt de minister volgende antwoorden.

Het naleven van de verplichting om vanaf 2024 minimum 5 opleidingsdagen per jaar toe te kennen, wordt bekeken per periode van 5 jaar. Indien over die periode

de formation par an a été accordée sur cette période de 5 ans, l'obligation a été remplie. Peu importe que ces journées aient toutes été suivies pendant la première année de la période de cinq ans, ou qu'elles aient été suivies pendant chacune des cinq années.

Le ministre peut du reste rassurer Mme De Jonge: les intérimaires ne sont pas exclus de cette obligation. La seule exclusion concerne les entreprises de moins de 10 travailleurs (une obligation adaptée a en outre été prévue pour les entreprises de moins de 20 travailleurs).

Quant aux transferts au sein d'un groupe de sociétés, aucune définition distincte du licenciement n'est introduite. Si un travailleur est transféré d'une entreprise à une autre, le droit individuel à la formation de ce travailleur sera évalué pour chaque période au sein de chaque entreprise. Aucune condition d'emploi n'est d'ailleurs requise pour ce droit individuel à la formation.

Concernant l'effet de la prise d'une forme de crédit-temps, la règle générale est que ce régime ne peut avoir aucune incidence sur les droits d'un travailleur dans le cadre de sa relation de travail.

Le SPF Emploi est par ailleurs disponible pour répondre à toute question supplémentaire des employeurs et des travailleurs.

### C. Répliques

*M. Björn Anseeuw (N-VA)* a posé des questions très concrètes (sur la manière d'arriver concrètement à l'objectif de taux d'emploi de 80 %) et estime ne pas avoir obtenu de réponse satisfaisante du ministre.

Pour parvenir à un taux d'emploi de 80 %, il convient de mener des réformes structurelles sur le marché de l'emploi. Les dépenses sociales sont en augmentation constante dans ce pays. La Commission européenne a également émis cette remarque dans son avis. Que compte faire le ministre pour répondre à ces remarques de la Commission?

Le ministre a expliqué que les régions avaient une responsabilité pour atteindre le taux d'emploi de 80 %. Pour l'intervenant, le ministre dispose toutefois de leviers importants en ce qui concerne le droit du travail. Qu'est-ce que le ministre va entreprendre concrètement pour soutenir les régions en ce sens?

van 5 jaar gemiddeld genomen 5 opleidingsdagen per jaar werden toegekend, is voldaan aan de verplichting. Los van het feit of die dagen allen tijdens het eerste jaar van de vijfjaarlijkse periode werden gevolgd, of dat deze tijdens elk van de vijf jaren gevolgd werden.

De minister kan mevrouw De Jonge overigens geruststellen: de uitzendkrachten zijn niet uitgesloten van deze verplichting. De enige uitsluiting betreft bedrijven met minder dan 10 werknemers (en bijkomend is er een aangepaste verplichting voor bedrijven met minder dan 20 werknemers).

Wat de overgang binnen een bedrijvengroep betreft, wordt geen afzonderlijke definitie van ontslag ingesteld. Indien een werknemer overstapt van het ene bedrijf naar het andere, zal per periode binnen elk bedrijf gekeken worden wat het individuele opleidingsrecht van die werknemer is. Er is overigens geen tewerkstellingsvoorwaarde vereist voor dit individueel opleidingsrecht.

Wat het effect van het opnemen van een vorm van tijdscrediet betreft, is de algemene regel dat dit geen impact mag hebben op de rechten van een werknemer binnen diens arbeidsrelatie.

De FOD WASO staat overigens ter beschikking om eventuele bijkomende vragen van zowel werkgevers als werknemers te beantwoorden.

### C. Replieken

*De heer Björn Anseeuw (N-VA)* heeft heel concrete vragen gesteld (over de wijze waarop de doelstelling van de werkgelegenheidsgraad van 80 % concreet kan worden behaald) en meent dat hij van de minister geen bevredigend antwoord heeft gekregen.

Om een werkgelegenheidsgraad van 80 % te behalen, moet de arbeidsmarkt structureel worden hervormd. In dit land stijgen de sociale uitgaven voortdurend. Ook de Europese Commissie heeft in haar advies die opmerking gemaakt. Wat denkt de minister te doen om tegemoet te komen aan die opmerkingen van de Commissie?

De minister heeft aangegeven dat de gewesten mede verantwoordelijk zijn voor het bereiken van de werkgelegenheidsgraad van 80 %. De spreker is echter van oordeel dat de minister over belangrijke hefboomen beschikt wat het arbeidsrecht betreft. Wat zal de minister concreet ondernemen om de gewesten in dat verband te steunen?

M. Anseeuw a dû se battre pour que le ministre instaure l'inscription obligatoire des personnes en situation de chômage temporaire.

L'intervenant considère que le ministre n'a pas été très précis sur la question de la compétitivité des entreprises. Or, il y a un handicap salarial important pour les entreprises en Belgique. Comment améliorer concrètement cette compétitivité et résorber le handicap salarial?

Enfin, M. Anseeuw souhaiterait connaître les dossiers pour lesquels le ministre va agir, lorsqu'il n'y a pas d'accord des partenaires sociaux. Le ministre a donné des exemples du passé mais l'intervenant souhaiterait connaître les dossiers futurs sur lesquels le ministre est prêt à reprendre la main, en cas d'échec de la concertation sociale.

### III. — AVIS

Par 9 voix contre 4, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

#### *Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Marie-Colline Leroy, Kathleen Pisman

PS: Laurence Zanchetta, Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée

cd&v: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Gitta Vanpeborgh

#### *Ont voté contre:*

N-VA: Valerie Van Peel, Wim Van der Donckt

VB: Hans Verreyt

PVDA-PTB: Gaby Colenbunders

De heer Anseeuw heeft hemel en aarde moeten bewegen om de minister ertoe aan te zetten de verplichte inschrijving van de tijdelijk werklozen in te stellen.

De spreker meent dat de minister niet erg duidelijk is geweest inzake het concurrentievermogen van ondernemingen. De Belgische ondernemingen hebben echter een forse handicap wat lonen betreft. Hoe kan dat concurrentievermogen concreet worden verbeterd en hoe kan die loonhandicap worden weggewerkt?

De heer Anseeuw vraagt de minister tot slot in welke dossiers hij zal optreden wanneer er geen akkoord is van de sociale partners. De minister heeft voorbeelden gegeven uit het verleden, maar de spreker wil weten welke dossiers de minister in de toekomst ter hand wil nemen ingeval het sociaal overleg mislukt.

### III. — ADVIES

Met 9 tegen 4 stemmen brengt de commissie bij naamstemming een gunstig advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg – van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

#### *Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Marie-Colline Leroy, Kathleen Pisman

PS: Laurence Zanchetta, Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée

cd&v: Nahima Lanjri

Open Vld: Tania De Jonge

Vooruit: Gitta Vanpeborgh

#### *Hebben tegengestemd:*

N-VA: Valerie Van Peel, Wim Van der Donckt

VB: Hans Verreyt

PVDA-PTB: Gaby Colenbunders



*Se sont abstenus: nihil.*

*La rapporteure,*

Tania De Jonge

*La présidente,*

Marie-Colline Leroy

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapportrice,*

Tania De Jonge

*De voorzitter,*

Marie-Colline Leroy