

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la qualification
du groupe Wagner d'organisation terroriste
au niveau européen**

(déposée par MM. Wouter De Vriendt
et Samuel Cogolati)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de aanmerking
van de Wagner Group als
terroristische organisatie op Europees niveau**

(ingediend door de heren Wouter De Vriendt
en Samuel Cogolati)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le groupe Wagner a été créé en 2014 par Evgueni Prigojine, homme d'affaires russe proche du président Poutine. Ce groupe est une organisation paramilitaire russe indépendante de l'armée de la Russie et présente dans plusieurs conflits, notamment en Syrie, en Libye, au Mali et en République centrafricaine. Ses troupes sont intervenues pour la première fois en février 2014 lors de l'annexion illégale de la Crimée.

Le groupe Wagner est aussi activement impliqué dans la guerre menée en Ukraine. Pendant longtemps, le président Poutine a nié tout lien entre le pouvoir russe et le groupe Wagner. Il a toutefois changé de discours lorsqu'il a envahi l'Ukraine le 24 février 2022. Le groupe Wagner a alors été déployé pour renforcer les forces armées russes. Ses mercenaires sont extrêmement violents. Ils ont plusieurs fois été accusés de crimes de guerre, notamment en République centrafricaine où, selon le Bureau du Haut-Commissariat des Nations Unies, ils se sont rendus coupables d'exécutions massives, d'actes de torture, de déplacements forcés de civils et d'attaques sur des travailleurs humanitaires.

Près de 50.000 mercenaires sont aujourd'hui engagés sur le front ukrainien et ce groupe s'est fortement étoffé depuis le début de la guerre. Il se composait initialement de 6000 mercenaires principalement issus des forces spéciales et des services de renseignement. Les nouveaux mercenaires, en revanche, ont surtout été recrutés dans les milieux criminels russes, ce qui fut à l'origine de tensions entre Prigojine et le commandement de l'armée russe. Il se dit que le sommet de l'état-major de la Défense russe s'inquiète de la montée en puissance du groupe Wagner. Il a déjà été mis fin au recrutement, dans des camps de prisonniers russes, de criminels graciés en échange de leur engagement. Le groupe Wagner dénonce aujourd'hui une pénurie d'armes et de munitions.

Le 23 février 2023, cette rivalité a abouti à un conflit direct entre ces deux parties. L'agence de presse de Prigojine a publié un communiqué accusant le commandement de l'armée d'être responsable des nombreux décès parmi les mercenaires. Il estime que le sommet de l'état-major russe entend "détruire Wagner" et fait état d'une haute trahison. En attendant, l'Ukraine pâtit des conséquences catastrophiques de cette situation, notamment de la lutte acharnée pour la ville de Bakhmout

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Wagner Group is opgericht in 2014 door de Russische zakenman, en tevens nauw contact van de Russische president Poetin, Jevgeni Prigozjin. Het is een Russische paramilitaire organisatie die losstaat van het Russische leger en in meerdere conflicten operationeel is, waaronder in Syrië, Libië, Mali en de Centraal Afrikaanse Republiek. In februari 2014 waren de troepen voor het eerst actief tijdens de illegale annexatie van de Krim.

De Wagner Group is ook actief betrokken bij de oorlog in Oekraïne. Poetin heeft gedurende lange tijd enige Russische staatsbanden met de Wagner Group ontkend. Dat veranderde toen Poetin Oekraïne binnenviel op 24 februari 2022. De Wagner Group werd ingezet om de Russische strijdkrachten aan te vullen. De Wagnerhuurlingen gebruiken extreem wreed geweld. Ze werden meermaals beschuldigd van oorlogsmisdaden, waaronder in de Centraal Afrikaanse Republiek waar ze zich volgens het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties schuldig maakten aan massa-executies, foltering, willekeurige opsluiting, gedwongen verplaatsing van burgers en het aanvallen van humanitaire hulpverleners.

Momenteel zijn er ongeveer 50.000 huurlingen actief aan het Oekraïense front. De groep is bovendien sterk gegroeid sinds de start van de oorlog. Aanvankelijk bestond de Wagner Group uit zo'n 6000 huurlingen, vooral afkomstig uit de special forces en de agenten van inlichtingendiensten. De nieuwe huurlingen worden vooral gerekruteerd uit de Russische criminele milieus. Dit zorgt voor spanningen tussen Prigozjin en de Russische legerleiding. Naar verluidt zou de Russische defensietop zich zorgen maken over de groeiende macht van de Wagner Group. De rekrutering van criminelen uit Russische strafkampen in ruil voor gratie, werd reeds gestopt. De Wagner Group hekelt ondertussen het tekort aan wapens en munitie.

Die machtsstrijd heeft op 23 februari 2023 geleid tot een rechtstreeks conflict tussen de twee partijen. Prigozjins persdienst publiceerde een bericht waarin hij de legerleiding verantwoordelijk stelde voor de vele doden onder de huurlingen. Volgens hem is de Russische defensietop erop uit "Wagner te vernietigen" en spreekt hij over hoogverraad. Ondertussen lijdt Oekraïne onder de catastrofale gevolgen, onder andere in de verwoede strijd om de stad Bachmoet in Oost-Oekraïne.

dans l'est de l'Ukraine. Le 25 février 2023, le groupe Wagner a affirmé qu'il s'était emparé de cette ville, ce qui fut démenti par Kiev.

Le 25 février 2023, l'Union européenne a annoncé de nouvelles sanctions, notamment à l'encontre des personnes et des entités en lien avec le groupe Wagner. Le 20 janvier 2023, les États-Unis ont qualifié le groupe Wagner d'organisation criminelle internationale. Nous estimons qu'il convient également d'inscrire ce groupe sur la liste de l'Union européenne en matière de terrorisme.

Op 25 februari 2023 beweerde de Wagner Group dat ze de stad had veroverd maar dit werd ontkend door Kiev.

De Europese Unie heeft op 25 februari 2023 nieuwe sancties aangekondigd, waaronder sancties tegen personen en entiteiten die banden hebben met de Wagner Group. Op 20 januari 2023 hebben de Verenigde Staten de Wagner Group aangemerkt als internationale criminale organisatie. Wij zijn van mening dat de Wagner Group ook op de Europese terrorismelijst moet worden opgenomen.

Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la résolution du Parlement européen publiée le 21 novembre 2022 invite le Conseil à inscrire le groupe Wagner sur la liste des organisations terroristes de l'Union européenne et à qualifier la Russie d'État soutenant le terrorisme¹;

B. considérant que le groupe Wagner a plusieurs fois pris pour cible des civils dans d'autres contextes, notamment au cours de la deuxième guerre de Tchétchénie, de la guerre civile en Syrie, mais aussi en Libye, en République centrafricaine et au Mali;

C. considérant que le groupe Wagner bénéficie d'un soutien politique, économique et logistique important de la part de l'État russe, en particulier du ministère russe de la Défense;

D. vu l'augmentation significative des effectifs du groupe Wagner en 2022, passés de près de 5000 à 50.000 mercenaires;

E. considérant que le groupe Wagner se rend coupable de violations graves des règles de droit internationales;

F. considérant que de nombreuses violations des droits humains commises par le groupe Wagner ont été recensées par les Nations Unies, notamment par le groupe de travail des Nations Unies sur l'utilisation de mercenaires;

G. considérant que les parlements ou les chambres des parlements de la Lituanie, de la Lettonie, de l'Estonie, de la Pologne et de la République tchèque, le Parlement européen, l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe et la Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires (COSAC) ont adopté, ces derniers mois, des résolutions visant à qualifier la Russie d'État terroriste ou d'État soutenant le terrorisme, ou à qualifier le régime russe actuel de régime terroriste;

H. vu le cadre juridique international visant à prévenir et combattre le terrorisme, y compris la résolution 2341 du Conseil de sécurité de l'ONU sur la protection des infrastructures critiques contre les actes terroristes, adoptée le 13 février 2017;

¹ Résolution du Parlement européen sur la désignation de la Fédération de Russie comme État soutenant le terrorisme (2022/2896(RSP)) – Consultable à l'adresse: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2022-0487_FR.html

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resolutie van het Europees Parlement, gepubliceerd op 21 november 2022, waarin de Raad verzocht wordt om de Wagner Group op te nemen op de EU-lijst van terroristische organisaties en Rusland wordt aangemerkt als staatsponsor van terrorisme¹;

B. overwegende dat de Wagner Group herhaaldelijk op verschillende plaatsen burgers tot doelwit heeft gemaakt, onder meer tijdens de tweede Tsjetsjeense oorlog, de Syrische burgeroorlog, alsook in Libië, de Centraal-Afrikaanse Republiek en Mali;

C. gelet op de aanzienlijke politieke, economische en logistieke steun die de Wagner Group ontvangt van de Russische staat, met name van het Russische ministerie van Defensie;

D. gelet op de significante stijging van het troepen-aantal van de Wagner Group in 2022, van ongeveer 5000 naar 50.000 huurlingen;

E. overwegende dat de Wagner Group zich schuldig maakt aan grove schendingen van internationale rechtsregels;

F. gelet op de talrijke door de Verenigde Naties gedocumenteerde mensenrechtenschendingen gepleegd door de Wagner Group, onder andere door de VN-werkgroep inzake het gebruik van huurlingen;

G. overwegende dat de parlementen of kamers van de parlementen van Litouwen, Letland, Estland, Polen en Tsjechië, het Europees Parlement, de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa en de Conferentie van in communautaire aangelegenheden gespecialiseerde organen (COSAC) de afgelopen maanden resoluties hebben aangenomen, ofwel om Rusland als terroristische staat of staatsponsor van terrorisme aan te merken ofwel om het huidige Russische regime als een terroristisch regime aan te merken;

H. gelet op het internationale rechtskader voor het voorkomen en bestrijden van terrorisme, met inbegrip van resolutie 2341 van de VN-Veiligheidsraad over de bescherming van kritieke infrastructuur tegen terroristische daden, aangenomen op 13 februari 2017;

¹ Resolutie van het Europees Parlement over de aanmerking van de Russische Federatie als staatsponsor van terrorisme (2022/2896(RSP)) – Raadpleegbaar op: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2022-0487_NL.html#_ftn5

I. vu la convention européenne du 27 janvier 1977 pour la répression du terrorisme et les conventions internationales qui l'ont suivie²;

J. vu le cadre juridique de l'Union européenne contre le terrorisme, notamment la position commune 2001/931/PESC du Conseil du 27 décembre 2001 relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme³ et le règlement (CE) n° 2580/2001 du Conseil du 27 décembre 2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme⁴;

K. considérant que l'inscription du groupe Wagner sur la liste de l'Union européenne en matière de terrorisme aura une incidence négative effective sur ses capacités, notamment en ce qui concerne ses activités bancaires et le financement de ses opérations;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider, au niveau européen, en faveur de l'inscription du groupe Wagner sur la liste de l'Union européenne des personnes, groupes et entités impliqués dans des actes de terrorisme.

3 mars 2023

I. gelet op het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme van 27 januari 1977 en de daaropvolgende internationale verdragen²;

J. gelet op het EU-rechtskader voor het bestrijden van terrorisme, waaronder gemeenschappelijk standpunt 2001/931/GBVB van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme³ en Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme⁴;

K. overwegende dat er een effectieve negatieve impact zal zijn op de capaciteiten van de Wagner Group bij opname op de Europese terrorismelijst, met name op het vlak van haar bancaire activiteiten en de financiering van haar operaties;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. op Europees niveau ervoor te pleiten om de Wagner Group op te nemen op de EU-lijst van personen, groepen en entiteiten die betrokken zijn bij terroristische daden.

3 maart 2023

Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)

² Consultable à l'adresse: <https://www.coe.int/fr/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatyenum=090>

³ Position commune 2001/931/PESC du Conseil du 27 décembre 2001 relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme
Consultable à l'adresse:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/fr/TXT/?uri=LEGISSUM:l33208>

⁴ Règlement (CE) n° 2580/2001 du Conseil du 27 décembre 2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, publié au *Journal officiel de l'Union européenne* du 28 décembre 2001, L344.

² Raadpleegbaar op: <https://vlex.be/vid/europees-verdrag-bestrijding-terrorisme-30.047.731>

³ Gemeenschappelijk Standpunt 2001/931/GBVB van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme
Raadpleegbaar op:

<https://eur-lex.europa.eu/NL/legal-content/summary/freezing-funds-list-of-terrorists-and-terrorist-groups.html#:~:text=Dit%20gemeenschappelijk%20standpunt%20voorziet%20in,financi%C3%ABle%20activa%20van%20toepassing%20is.>

⁴ Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme, bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* van 28 december 2001, L344.