

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 août 2023

PROJET DE LOI**visant à renforcer la politique fédérale
de lutte contre la pauvreté****BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 augustus 2023

WETSONTWERP**tot versterking
van het federale armoedebeleid****Sommaire****Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	13
Analyse d'impact	17
Avis du Conseil d'État	31
Projet de loi	37

Inhoud**Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	13
Impactanalyse	24
Advies van de Raad van State	31
Wetsontwerp	37

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 30 août 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 6 septembre 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 30 augustus 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 6 september 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi prévoit l'adoption obligatoire par le gouvernement d'un plan fédéral de lutte contre la pauvreté dans les douze mois après l'installation de celui-ci, suite au renouvellement complet de la Chambre des représentants. Le plan doit déterminer les mesures à prendre au niveau fédéral, par chaque ministre et secrétaire d'État, en vue de la réalisation des objectifs de réduction de la pauvreté et des inégalités. Les entités fédérées doivent être préalablement concertées. Le plan est donc présenté préalablement en Conférence Interministérielle, afin de rechercher les synergies d'actions avec les entités fédérées, et au Réseau des fonctionnaires et à la Plateforme belge. Le plus vite possible après l'adoption du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités, celui-ci fait l'objet d'une présentation au Parlement.

L'élaboration du plan suppose la consultation des partenaires de la lutte contre la pauvreté, notamment le service de lutte contre la pauvreté, BAPN, les fédérations de CPAS, la liste étant susceptible d'évolution. La plateforme de lutte contre la pauvreté et l'exclusion est également consultée. Tous sont informés de la mise en œuvre du plan. Le plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités doit être le résultat d'une élaboration conjointe avec l'ensemble des ministres et secrétaires d'État pour identifier les mesures à prendre dans le champ de leurs compétences. Chaque mesure est affectée d'un objectif chiffré et, s'il y a lieu, d'une estimation budgétaire. Le délai assorti à la mise en œuvre de chaque mesure est également précisé. La dimension de genre doit être précisée, s'il y a lieu, pour chaque mesure reprise dans le plan. Comme prévu dans le plan fédéral d'action Handicap (mesure 27), la dimension du handicap sera intégrée dans le Plan de lutte contre la pauvreté.

Le projet prévoit que le suivi opérationnel est assuré conjointement par le SPP Intégration Sociale et par le Réseau des fonctionnaires fédéraux chargés de la lutte contre la pauvreté. Le monitoring général du Plan est assuré conjointement par le SPP Intégration Sociale et par le SPF Sécurité Sociale. L'évaluation finale du Plan de législature sera assurée par le Bureau du Plan. Elle sera communiquée au gouvernement et au Parlement dans les six mois qui suivent la clôture du Plan.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp voorziet in de verplichte aanneming door de regering van een federaal armoedebestrijdingsplan binnen twaalf maanden na de installatie ervan, na de volledige vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het plan moet de maatregelen bepalen die op federaal niveau, door elke minister en staatssecretaris, moeten worden genomen om de doelstellingen inzake de vermindering van armoede en ongelijkheid te bereiken. De deelstaten moeten vooraf worden geraadpleegd. Het plan wordt dus vooraf voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie, om synergieën te zoeken met de deelstaten, en aan het Netwerk van federale armoedeambtenaren en het Belgisch Platform. Zo snel mogelijk na de goedkeuring van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid wordt het voorgelegd aan het Parlement.

Bij de ontwikkeling van het plan moet overleg worden gepleegd met armoedebestrijdingsorganisaties, waaronder het Steunpunt tot bestrijding van armoede, BAPN en de OCMW-federaties. Deze lijst kan aangepast worden. Ook het platform tegen armoede en uitsluiting wordt geraadpleegd. Alle organisaties worden op de hoogte gehouden over de uitvoering van het plan. Het plan ter bestrijding van armoede en ongelijkheid moet gezamenlijk worden uitgewerkt door alle ministers en staatssecretarissen, waarbij bepaald wordt welke maatregelen op hun bevoegdheidsgebied moeten worden genomen. Aan elke maatregel wordt een concreet streefcijfer en, indien mogelijk, een budgettaire raming gekoppeld. Ook het tijdschema voor de uitvoering van elke maatregel wordt gespecificeerd. De genderdimensie moet in voorkomend geval worden gespecificeerd voor elke maatregel in het plan. Zoals bepaald in het federaal actieplan Handicap (maatregel 27), zal de handicapdimensie worden geïntegreerd in het armoedebestrijdingsplan.

Het ontwerp bepaalt dat het operationeel toezicht gezamenlijk wordt uitgevoerd door de POD Maatschappelijke Integratie en het netwerk van federale armoedeambtenaren. Het ontwerp bepaalt dat de algemene monitoring van het plan gezamenlijk wordt uitgevoerd door de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid. De eindevaluatie van het legislatuurplan zal worden uitgevoerd door het Planbureau. Deze evaluatie zal binnen zes maanden na de afsluiting van het plan aan de regering en het Parlement worden bezorgd.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Exposé général

En 2019, avant les crises qui se sont succédées, 14,8 % des Belges étaient menacés de pauvreté monétaire (ménages dont le revenu total disponible était alors inférieur à 1.230 euros par mois pour une personne seule); 12,4 % de la population vivait dans un ménage à faible intensité de travail et 11 % des Belges étaient dans une situation de privation matérielle et sociale sévère. Un enfant sur cinq vivait sous le seuil de pauvreté.

Les données EU-SILC 2021 indiquent quant à elles que 12,7 % de la population en Belgique était considérée comme à risque de pauvreté monétaire (revenu inférieur à 1.293 euros par mois).

Selon une analyse toute récente du SPF Sécurité Sociale, le nombre de personnes menacées de pauvreté et d'exclusion sociale (AROPE) a diminué de 119.000 personnes entre 2019 et 2021.

Ces données ne doivent certainement pas conduire à restreindre nos efforts. Le Bureau du Plan a récemment indiqué que "le risque de pauvreté de la population de moins de 60 ans n'avait pas baissé en Belgique pendant ces dernières années. Au contraire, il a plutôt augmenté en dépit d'un contexte économique globalement favorable jusqu'au début 2020."

Une étude OXFAM vient également de montrer que l'écart entre l'extrême richesse et l'extrême pauvreté continuait à s'accroître. En Belgique, 1 % des plus riches possèdent plus que 70 % de la population, toujours selon la même étude. Cela montre à quel point la tension est forte, et l'importance d'agir contre la pauvreté et les inégalités, en envisageant cette politique dans toutes ses dimensions.

Même si elle est combattue dans notre pays, la pauvreté reste un fléau. La lutte contre la pauvreté engage tout le gouvernement. C'est aujourd'hui une priorité politique majeure pour garantir la cohésion sociale. C'est un socle pour notre démocratie, et la détermination du gouvernement doit subsister au-delà du rythme d'une législature, pour trois raisons.

Premièrement, parce que la lutte contre la pauvreté et les inégalités implique simultanément des réponses immédiates et des réponses à long terme. C'est la combinaison des deux approches qui se révèle la plus efficace pour agir concrètement sur la pauvreté.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene toelichting

In 2019, vóór de opeenvolgende crisissen, liep 14,8 % van de Belgen risico op monetaire armoede (huishoudens waarvan het totale beschikbare inkomen lager ligt dan 1.230 euro per maand voor een alleenstaande); 12,4 % van de bevolking leefde in een huishouden met een lage werkintensiteit en 11 % van de Belgen werd geconfronteerd met ernstige materiële en sociale deprivatie. Eén kind op vijf leefde onder de armoedegrens.

Uit de EU-SILC gegevens van 2021 blijkt dat 12,7 % van de Belgische bevolking beschouwd werd als een risicogroep voor monetaire armoede (inkomen lager dan 1.293 euro per maand).

Volgens een recente analyse van de FOD Sociale Zekerheid is het aantal personen met een risico op armoede en sociale uitsluiting (AROPE) tussen 2019 en 2021 met 119.000 personen gedaald.

Deze gegevens mogen zeker niet leiden tot een beperking van onze inspanningen. Het Federaal Planbureau heeft onlangs het volgende aangegeven: "In België is gedurende de afgelopen jaren het armoederisico van de bevolking jonger dan 60 jaar niet gedaald, maar eerder gestegen, ondanks de gunstige conjunctuur tot begin 2020."

Een OXFAM-studie toont ook aan dat de kloof tussen extreme rijkdom en extreme armoede steeds groter wordt. In België bezit 1 % van de rijkste personen meer dan 70 % van de bevolking, zoals ook blijkt uit deze studie. Dit wijst erop hoe groot de ongelijkheid is en hoe belangrijk het is om actie te ondernemen tegen armoede en ongelijkheid, door dit beleid in al zijn dimensies te beschouwen.

Ook al wordt armoede in ons land bestreden, de cijfers blijven onheilspellend. Bij de strijd tegen armoede is de hele regering betrokken. Het is vandaag een belangrijke politieke prioriteit om de sociale cohesie te waarborgen. Het is een sokkel voor onze democratie, en de vastberadenheid van de regering moet ook na één legislatuur worden voortgezet, en wel om drie redenen.

Ten eerste omdat de strijd tegen armoede en ongelijkheid zowel onmiddellijke als langetermijnmaatregelen vergt. Het is de combinatie van beide maatregelen die het meest doeltreffend is om armoede concreet te bestrijden.

Deuxièmement, parce que la Belgique a pris des engagements importants de réduction de la pauvreté. En 2015, 193 États membres de l'ONU ont en effet souscrit à l'Agenda 2030. Dix-sept objectifs sont ainsi dressés pour y parvenir et le premier d'entre eux consiste précisément à "éliminer la pauvreté sous toutes ses formes partout dans le monde", avec une volonté de réduire de 50 % la pauvreté d'ici 2030. L'Europe s'est également donné pour objectif de diminuer de 15 millions, à l'horizon 2030, le nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale. La Belgique s'investit par ailleurs activement en vue de la réalisation de cet objectif ambitieux.

Troisièmement, parce que la pauvreté et les inégalités impliquent une privation de citoyenneté et une restriction de liberté. Tant qu'il restera des personnes en situation de pauvreté dans notre pays, les efforts devront être poursuivis, même si et surtout si les statistiques affichent des taux en baisse.

La pauvreté ne doit pas être réduite à une simple question de privation monétaire. Cette question est essentielle, mais la pauvreté implique une privation économique plus large à savoir une privation de santé, de logement, d'éducation, et de relations sociales. Autrement dit, c'est le pouvoir de vivre qui se trouve altéré. C'est la justice sociale qui n'est plus garantie.

La pauvreté trouve sa source dans les inégalités qui ont plusieurs origines. Cela implique d'agir à travers toutes les politiques, notamment au niveau fédéral, en détectant la pauvreté, en garantissant tous les droits repris à l'article 23 de la Constitution et en résorbant la pauvreté par la création d'emplois durables et de qualité. La lutte contre la pauvreté et l'accès à l'emploi vont de pair, et se renforcent mutuellement. Le gouvernement s'emploie à ces priorités pour le bénéfice de tous.

Loin de constituer une situation figée, le contexte de pauvreté évolue. Certains arrivent à en sortir, d'autres peuvent rester enfermés dans une telle situation pendant une longue période de vie. Les crises qui se sont succédées ont montré à quel point les lignes pouvaient être fluctuantes en la matière: chacun peut être confronté un jour, soit à la pauvreté, soit à un risque sérieux de pauvreté. Des travailleurs sont eux aussi, aujourd'hui, confrontés à des situations de précarité, voire de pauvreté.

C'est un enjeu qui implique donc le ou la ministre compétent(e) mais également toutes les parties prenantes et l'ensemble du gouvernement. Il faut en prendre toute la mesure, en répondant aux urgences mais aussi en

Ten tweede omdat België belangrijke verbintenissen is aangegaan om armoede terug te dringen. In 2015 hebben 193 VN-lidstaten immers de Agenda 2030 aanvaard. Zeventien doelstellingen werden hiertoe opgesteld en de eerste daarvan is "Beëindig armoede overal en in al haar vormen", met als doel de armoede tegen 2030 met 50 % te verminderen. Europa heeft zich ook ten doel gesteld het aantal personen dat risico loopt op armoede of sociale uitsluiting tegen 2030 met 15 miljoen te verminderen. Ook België is actief betrokken bij de verwezenlijking van deze ambitieuze doelstelling.

Ten derde omdat armoede en ongelijkheid een bevooging van het burgerschap en een beperking van de vrijheid inhouden. Zolang er in ons land nog personen in armoede leven, moeten de inspanningen worden voortgezet, zelfs als – en vooral als – de statistieken dalende cijfers laten zien.

Armoede mag niet worden gereduceerd tot een eenvoudige kwestie van monetaire deprivatie. Dit is een belangrijk punt, maar armoede impliceert een bredere economische deprivatie, namelijk deprivatie op het gebied van gezondheid, huisvesting, onderwijs en sociale interacties. Met andere woorden, het is de kracht om te leven die wordt aangetast. De sociale rechtvaardigheid is niet langer gewaarborgd.

Armoede vindt zijn oorsprong in ongelijkheden die verschillende oorzaken hebben. Dit houdt in dat doorheen alle beleidslijnen, met name op federaal niveau, moet worden opgetreden in het opsporen van armoede, dat alle in artikel 23 van de Grondwet vastgelegde rechten worden gegarandeerd en dat armoede wordt teruggedrongen door duurzame kwaliteitsvolle banen te creëren. Armoedebestrijding en toegang tot de arbeidsmarkt gaan hand in hand en versterken elkaar. De regering werkt aan deze prioriteiten ten behoeve van iedereen.

De armoedecontext is verre van een vaste situatie, maar evolueert. Sommige personen slagen erin uit de armoede te geraken, anderen blijven voor een langere periode van hun leven in zo'n situatie zitten. De opeenvolgende crisissen hebben laten zien hoe de situaties in dit opzicht kunnen wisselen: iedereen kan op een dag geconfronteerd worden met armoede of met een ernstig risico op armoede. Tegenwoordig worden ook werkende mensen geconfronteerd met onzekere situaties en zelfs armoede.

Het is een uitdaging waarbij de bevoegde minister(s), maar ook alle belanghebbenden en de hele regering betrokken zijn. We moeten laten zien wat we kunnen, door te reageren op noodsituaties, maar ook door te

travaillant sur le moyen et long terme à des mesures structurelles.

Le 4^e Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités est aujourd'hui en cours d'exécution. Il succède à trois plans mis en œuvre au cours des 15 dernières années et il s'inspire des évaluations précédentes. Il a été constitué dans un contexte particulier: la crise sanitaire, la guerre en Ukraine, la crise énergétique et la crise climatique qui constitue un défi dont les conséquences à long terme seront évidemment très fortes, singulièrement pour les plus démunis d'entre nous.

Dans la lutte contre la pauvreté, l'économie, l'emploi, l'environnement et le social vont de pair. Plus les gens seront en bonne santé, plus le moral des citoyens sera au beau fixe, plus leur confiance en l'État et en l'avenir seront renforcés. Plus qu'une réduction de la pauvreté et des inégalités, la politique doit viser leur disparition, car lutter contre leurs effets coûte plus cher qu'agir pour une société juste, égalitaire et émancipée.

Les plans fédéraux doivent s'ancrer dans le paysage belge, aux côtés des plans ambitieux de lutte contre la pauvreté réalisés par les entités fédérées. Ils s'inscrivent dans une dynamique nationale partagée et qui doit se déployer dans une optique à long terme.

C'est la raison pour laquelle lors de l'adoption du 4^e Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités, le gouvernement a souhaité prévoir l'ancrage légistique de la volonté permanente d'agir durablement contre la pauvreté, en entérinant un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté tous les 5 ans.

Le quatrième Plan a été construit avec les organisations représentatives en matière de lutte contre la pauvreté. Des dizaines de partenaires, acteurs de terrain, experts de vécu en matière d'exclusion sociale et experts du vécu ont apporté leur contribution. Ils représentent un maillage essentiel pour garantir une approche inclusive des enjeux. Il est indispensable que la lutte contre la pauvreté se construise avec celles et ceux à qui elle est destinée. Elle doit également se définir avec les fonctionnaires et experts des pouvoirs publics en la matière afin que les mesures définies soient mises en œuvre rapidement et de façon efficace.

Les statistiques montrent que la pauvreté touche davantage les femmes et les familles monoparentales. Aussi, à l'instar d'autres plans, les dimensions de genre et de handicap doivent être prises en compte de façon transversale dans l'élaboration des futurs Plans de lutte contre la pauvreté et des inégalités.

werken aan structurele maatregelen op middellange en lange termijn.

Het 4^e Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid wordt momenteel uitgevoerd. Dit Plan volgt de drie plannen op die de afgelopen 15 jaar zijn uitgevoerd en bouwt voort op eerdere evaluaties. Het werd opgesteld in een bijzondere context: de gezondheidscrisis, de oorlog in Oekraïne, de energiecrisis en de klimaatcrisis, een uitdaging die op lange termijn uiteraard zeer ernstige gevolgen zal hebben, vooral voor de minstbedeelden onder ons.

In de strijd tegen armoede gaan economie, werkgelegenheid, milieu en sociale vraagstukken hand in hand. Hoe gezonder de personen, hoe groter hun morele bestendigheid, hoe groter hun vertrouwen in de staat en in de toekomst. Het beleid moet, naast het verminderen van armoede en ongelijkheid, gericht zijn op het doen verdwijnen ervan, omdat het bestrijden van de gevolgen ervan duurder is dan het streven naar een rechtvaardige, egalitaire en geëmancipeerde samenleving.

De federale plannen moeten worden verankerd in het Belgische landschap, naast de ambitieuze plannen inzake armoedebestrijding van de deelgebieden. Zij liggen in de lijn van een gemeenschappelijke nationale dynamiek die in een langetermijnperspectief moet worden ingezet.

Om die reden heeft de regering bij de goedkeuring van het 4^e Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid een wettelijke basis willen leggen voor de permanente vastberadenheid om armoede op lange termijn te bestrijden, waarbij om de 5 jaar een Federaal Plan tegen armoede wordt bekrachtigd.

Het vierde Plan werd ontwikkeld met de representatieve organisaties in de strijd tegen de armoede. Tientallen partners, actoren op het terrein, deskundigen op het vlak van sociale uitsluiting en ervaringsdeskundigen hebben een bijdrage geleverd. Zij vertegenwoordigen een essentieel netwerk om een inclusieve aanpak van de problemen te waarborgen. Het is absoluut noodzakelijk dat de strijd tegen de armoede wordt opgebouwd met diegenen voor wie zij bedoeld is. Ze moet ook samen met de ambtenaren en deskundigen van de overheid ter zake worden gedefinieerd, zodat de vastgestelde maatregelen snel en doeltreffend worden uitgevoerd.

Uit de statistieken blijkt dat armoede meer vrouwen en eenoudergezinnen treft. Daarom moet bij de uitwerking van toekomstige plannen ter bestrijding van armoede en ongelijkheid, naar het voorbeeld van andere plannen, op transversale wijze rekening worden gehouden met de gender- en handicapdimensie.

Lors de la rédaction du Plan, le gouvernement doit être attentif à l'impact de chaque mesure sur les dimensions de genre et de handicap. Si une mesure entraîne un impact sur ces dimensions, le ministre compétent devra spécifier la nature et l'ampleur de cet impact.

Enfin, il est indispensable que les plans fassent l'objet d'une évaluation constante, tant au niveau des actions individuelles qu'au niveau de l'impact global de celles-ci sur la situation de pauvreté dans notre pays. Les données sont très nombreuses, mais il convient de les réunir pour qu'elles répondent à l'objectif d'évaluation et de suivi. Aussi, il est suggéré que le suivi des prochains Plans de lutte contre la pauvreté soit assuré conjointement par le SPP Intégration Sociale et le SPF Sécurité Sociale pour le monitoring annuel, et par le Bureau du Plan, pour l'évaluation finale.

Le présent projet de loi a donc pour but de répondre à ces quatre ambitions: l'ancrage légistique du principe d'adoption d'un Plan de lutte contre la pauvreté par législation, la participation des associations reconnues en matière de lutte contre la pauvreté dans le processus de création du Plan fédéral, la prise en compte des dimensions de genre et de handicap, l'évaluation continue.

2. Commentaire des articles

CHAPITRE I^{er}

Dispositions générales et définitions

Ce chapitre définit les termes utilisés dans la loi.

Article 1^{er}

Cette disposition est de nature purement juridico-technique. Elle découle de l'article 83 de la Constitution en vertu duquel tout projet et toute proposition de loi doivent préciser s'il s'agit d'une matière visée à l'article 74, 77 ou 78 de la Constitution.

La présente loi vise à prendre des mesures visant à garantir une matière visée à l'article 23 de la Constitution.

Art. 2

Cet article a pour objectif de définir les termes utilisés dans la présente loi, ainsi que de citer de façon non-exhaustive les organisations partenaires impliquées

Bij de redactie van het Plan dient de regering attent te zijn voor de impact van elke maatregel op de gender- en handicapdimensie. Indien een maatregel een impact heeft op deze dimensies dient de bevoegde minister de aard en grootte van deze impact te specificeren.

Ten slotte is het absoluut noodzakelijk dat de plannen voortdurend worden geëvalueerd, zowel wat betreft individuele acties alsook op het niveau van de globale impact ervan op de armoedesituatie in ons land. Er zijn veel gegevens, maar die moeten worden verzameld om de doelstelling inzake evaluatie en opvolging te bereiken. Daarom wordt voorgesteld dat de opvolging van de volgende plannen inzake armoedebestrijding gezamenlijk wordt uitgevoerd door de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid voor de jaarlijkse monitoring, en door het Federaal Planbureau voor de eindevaluatie.

Onderhavig wetsontwerp heeft dan ook tot doel deze vier ambities waar te maken: het principe van een plan inzake armoedebestrijding per legislatuur in de wetgeving verankeren; erkende verenigingen voor armoedebestrijding betrekken bij de totstandkoming van het Federaal Plan; in aanmerking nemen van de gender- en handicapdimensie en zorgen voor een permanente evaluatie.

2. Toelichting bij de artikelen

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen en definities

In dit hoofdstuk worden de in de wet gebruikte termen gedefinieerd.

Artikel 1

Deze bepaling is van zuiver juridisch-technische aard. Zij volgt uit artikel 83 van de Grondwet, dat bepaalt dat in alle wetsontwerpen en wetsvoorstellen moet worden vermeld of zij betrekking hebben op een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74, 77 of 78 van de Grondwet.

De voorliggende wet heeft tot doel maatregelen te nemen om een in artikel 23 van de Grondwet bedoelde aangelegenheid te waarborgen.

Art. 2

Het doel van dit artikel is de in deze wet gebruikte termen te definiëren en, op niet-limitatieve wijze, de partnerorganisaties te vermelden die actief betrokken

activement dans le processus d'adoption du Plan de lutte contre la pauvreté infantile.

Concernant les organisations partenaires, il convient de préciser que:

Les Fédérations de CPAS constituent le lieu de la solidarité entre tous les CPAS. Elles représentent et défendent les intérêts des centres publics d'action sociale. Elles ont pour mission essentielle de:

1. Représenter les centres auprès des instances politiques du pays;
2. Confronter les expériences des CPAS;
3. Apporter tout l'appui nécessaire dans la mise en œuvre de leurs activités.

BAPN – Réseau belge de Lutte contre la Pauvreté a comme objectif de lutter contre les causes structurelles de la pauvreté et de l'exclusion sociale dans toute la Belgique. Son travail se concentre sur conseiller, soutenir et influencer les politiques fédérales et européennes, en partant de l'expérience des personnes en situation de pauvreté.

Le service interfédéral de lutte contre la pauvreté organise des concertations approfondies entre des associations, des CPAS, des interlocuteurs sociaux, des professionnels de divers secteurs, des administrations, et rédige ensuite des recommandations destinées aux responsables politiques en vue de restaurer les conditions d'exercice des droits fondamentaux.

Concernant la Plateforme, il convient de préciser que les tâches de la Plateforme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale sont:

1. Les participants s'informent mutuellement des évolutions pertinentes en matière de pauvreté dans leurs domaines d'expertise respectifs;
2. Échange de contenu sur la situation de la pauvreté et de l'exclusion sociale;
3. Formulation d'avis sur la politique belge et européenne en matière de pauvreté et d'exclusion sociale.

Le Réseau des fonctionnaires fédéraux a pour mission de suivre l'évolution et l'exécution des Plans fédéraux de lutte contre la pauvreté. Ses membres ont pour mission:

1. De soutenir l'institution publique fédérale dans laquelle ils sont occupés dans le cadre de l'exécution des

zijn bij het proces van aanneming van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid.

Met betrekking tot de partnerorganisaties dient het volgende te worden aangestipt:

De OCMW-federaties is een platform van solidariteit tussen alle OCMW's. Zij vertegenwoordigt en verdedigt de belangen van de openbare centra voor maatschappelijke welzijn. Haar belangrijkste missie is:

1. Het vertegenwoordigen van de centra bij de politieke instanties van het land;
2. Samenbrengen van de ervaringen van OCMW's;
3. Alle nodige steun verlenen bij de uitvoering van hun activiteiten.

BAPN – *Belgian Anti-Poverty Network* wil de structurele oorzaken van armoede en sociale uitsluiting in heel België aanpakken. Het richt zich op het adviseren, ondersteunen en beïnvloeden van het federaal en Europees beleid, gebaseerd op de ervaring van mensen in armoede.

Het Interfederaal Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting organiseert diepgaand overleg tussen verenigingen, OCMW's, sociale partners, professionals uit verschillende sectoren en overheidsdiensten en stelt vervolgens aanbevelingen op voor beleidsmakers om de voorwaarden voor de uitoefening van grondrechten te herstellen.

Het Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting heeft de volgende taken:

1. De deelnemers informeren elkaar over relevante ontwikkelingen op het gebied van armoede in hun respectieve vakgebieden;
2. Inhoudelijke uitwisseling over de situatie van armoede en sociale uitsluiting;
3. Advies over het Belgische en Europese beleid inzake armoede en sociale uitsluiting.

Het Netwerk van federale armoedeambtenaren staat in voor het toezicht op de ontwikkeling en uitvoering van Federale Plannen tegen armoede en ongelijkheid. De leden van het netwerk hebben de volgende opdrachten:

1. De federale overheidsinstelling waarin zij tewerkgesteld zijn ondersteunen bij de uitvoering van de

mesures des Plans fédéraux de lutte contre la pauvreté qui ont trait à leur domaine politique;

2. De coordonner la politique en matière de lutte contre la pauvreté dans l'institution publique fédérale dans laquelle ils sont occupés, entre autres en participant à la concertation de réseau;

3. D'informer le réseau sur l'exécution des Plans fédéraux de lutte contre la pauvreté dans l'institution publique fédérale dans laquelle ils sont occupés;

4. De sensibiliser l'institution publique fédérale dans laquelle ils sont occupés à la politique en matière de lutte contre la pauvreté en général;

5. De contribuer au développement et à la propagation d'une vision commune concernant la politique en matière de pauvreté.

CHAPITRE II

Principes

Ce chapitre définit les principes qui régissent la politique fédérale de lutte contre la pauvreté.

Art. 3

Cet article prévoit des conditions pour garantir une politique inclusive et participative de lutte contre la pauvreté.

CHAPITRE III

Coordination et organisation

Section 1

Du plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Art. 4

Cette disposition fixe l'obligation légale d'adoption d'un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités, temporise son processus d'adoption et cadre son contenu minimum.

Les législatures n'étaient pas obligées auparavant d'adopter un Plan de lutte contre la pauvreté. Cela ne constituait pas encore une obligation légale. Le présent article a pour but de remédier à cette lacune.

maatregelen van de Federale Plannen tegen armoede en ongelijkheid die betrekking hebben op hun beleidsdomein;

2. Coördinatie van het armoedebestrijdingsbeleid binnen de federale overheidsinstelling waar zij werkzaam zijn, onder meer door deel te nemen aan het netwerkoverleg;

3. Het netwerk informeren over de uitvoering van Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid binnen de federale overheidsinstelling waar zij werkzaam zijn;

4. Sensibilisering voor het armoedebestrijdingsbeleid in het algemeen binnen de federale overheidsinstelling waar zij werkzaam zijn;

5. Bijdragen tot de ontwikkeling en verspreiding van een gemeenschappelijke visie op het armoedebeleid.

HOOFDSTUK II

Principes

In dit hoofdstuk worden de beginselen uiteengezet die ten grondslag liggen aan het federale armoedebestrijdingsbeleid.

Art. 3

Dit artikel bevat de voorwaarden voor een inclusief en participatief armoedebestrijdingsbeleid.

HOOFDSTUK III

Coördinatie en organisatie

Sectie 1

Het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid

Art. 4

Deze bepaling voorziet in de wettelijke verplichting om een Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid aan te nemen, stelt een termijn voor de aanneming ervan vast en bepaalt de minimale inhoud ervan.

Vroeger waren de wetgevers niet wettelijk verplicht een Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid aan te nemen. Dit artikel wil deze tekortkoming verhelpen.

Une échéance est fixée pour l'adoption du Plan, afin de garantir que les objectifs du Plan soient mis effectivement en œuvre dans un délai raisonnable.

La disposition précise que chaque mesure doit être affectée d'un objectif chiffré et d'une estimation budgétaire. Il est important maintenant d'ancrer ces éléments dans une loi afin que le gouvernement fédéral prenne ses responsabilités pour lutter structurellement contre la pauvreté.

Il est important que la dimension de genre soit spécifiée pour chaque mesure. Il est prévu dans le Plan fédéral d'action handicap que la dimension handicap soit intégrée dans le Plan de lutte contre la pauvreté.

À cette fin, lors de la rédaction du Plan, le gouvernement doit être attentif à l'impact de chaque mesure sur les dimensions de genre et de handicap. Si une mesure entraîne un impact sur ces dimensions, le ministre compétent devra spécifier la nature et l'ampleur de cet impact.

Art. 5

Cet article vise à cadrer le processus d'adoption du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités. Il prévoit l'obligation de participation active de différents acteurs partenaires ainsi que celle des membres compétents du gouvernement. La Plateforme belge joue un rôle essentiel dans la création du Plan en ce qu'elle permet de faire entendre la voix de tous les acteurs concernés par la pauvreté et l'exclusion sociale. L'ancrage légal du rôle actif joué par la Plateforme belge dans la création du Plan prévu dans cette disposition permet de légitimer l'action de ce partenaire. Cet article prévoit également les modalités de collaboration avec les ministres et secrétaires d'État fédéraux ainsi que la concertation des entités fédérées. La Conférence Interministérielle visée par le présent article est actuellement la conférence interministérielle n° 16 "Politique des grandes villes, Intégration et Logement".

La disposition vise également à légitimer et ancrer le rôle du Réseau des fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté dans la création du Plan.

Cet article prévoit la possibilité de soutenir les partenaires privilégiés et définit l'affectation de ce soutien. Le Roi en détermine par arrêté les règles et modalités.

Er wordt een termijn voor de aanneming van het Plan vastgesteld om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van het Plan binnen een redelijke termijn daadwerkelijk worden uitgevoerd.

Volgens de bepaling moet aan elke maatregel een gekwantificeerde doelstelling en een begrotingsraming gekoppeld worden. Het is nu zaak deze elementen in de wet te verankeren zodat de federale overheid haar verantwoordelijkheid neemt om armoede structureel te bestrijden.

Het is belangrijk dat de genderdimensie voor elke maatregel wordt gespecificeerd. Het Federaal Actieplan voor personen met een handicap bepaalt dat de handicapproblematiek in het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid zal worden geïntegreerd.

Bij de redactie van het Plan dient de regering daarom attent te zijn voor de impact van elke maatregel op de gender- en handicapdimensie. Indien een maatregel een impact heeft op deze dimensies dient de bevoegde minister de aard en grootte van deze impact te specificeren.

Art. 5

Dit artikel wil een kader bieden voor het proces van aanneming van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid. Het voorziet in de verplichte actieve deelname van verschillende partneractoren en van de bevoegde regeringsleden. Het Belgisch Platform speelt een essentiële rol bij de totstandkoming van het Plan, omdat het de stem van alle actoren laat horen die bij armoede en sociale uitsluiting betrokken zijn. De juridische verankering van de actieve rol van het Belgisch Platform bij de totstandkoming van het Plan waarin deze bepaling voorziet, legitimeert het optreden van deze partner. Dit artikel voorziet ook in de samenwerking tussen de federale ministers en staatssecretarissen, en de consultatiemodaliteiten van de gefedereerde entiteiten. De, in dit artikel bedoelde, Interministeriële Conferentie is Interministeriële Conferentie nr. 16 "Grootstedenbeleid, Integratie en Huisvesting".

De bepaling heeft ook tot doel de rol van het netwerk van federale armoedeambtenaren bij de opmaak van het Plan te legitimeren en te verankeren.

Dit artikel biedt de mogelijkheid om de bevoorrechte partners te financieren en definieert de toewijzing van de ondersteuning waarbij de Koning bij koninklijk besluit de regels en modaliteiten bepaalt.

Art. 6

Cet article détermine la durée de validité du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités.

Section 2

De la coordination et du monitoring du Plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Cette section détermine comment le Plan est coordonné et monitoré.

Art. 7

Cette disposition prévoit le processus visant à assurer la mise en œuvre effective du Plan.

La coordination du Plan est déléguée par le ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions à son administration. La disposition insiste sur la responsabilité de tous les membres du gouvernement pour la bonne mise en œuvre du Plan, et partant, demande un suivi efficace des actions par toutes les administrations concernées.

Art. 8

Cet article prévoit une présentation de la version finale du Plan aux organismes ayant participé à son élaboration ou concernés par sa mise en œuvre.

Art. 9

Cette disposition détermine les organismes responsables d'assurer le suivi opérationnel. Elle cadre également leurs missions et le processus du suivi.

Cette disposition met en avant le rôle important joué par le SPP Intégration Sociale conjointement avec le réseau des fonctionnaires dans le suivi du Plan. Cela souligne encore la responsabilité de toutes les administrations dans la lutte contre la pauvreté, qui se structure davantage via le présent projet de loi.

Art. 6

Dit artikel bepaalt de geldigheidsduur van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid. Een hypothetisch tijdschema is bij de commentaar op dit wetsvoorstel gevoegd.

Sectie 2

Coördinatie en monitoring van het Plan tegen armoede en ongelijkheid

In dit onderdeel wordt bepaald hoe het Plan wordt gecoördineerd en gemonitord.

Art. 7

Deze bepaling voorziet in het proces om de effectieve uitvoering van het Plan te waarborgen.

De coördinatie van het Plan wordt door de minister belast met armoedebestrijding gedelegeerd aan zijn administratie. De bepaling legt de nadruk op de verantwoordelijkheid van alle regeringsleden voor de goede uitvoering van het Plan, en vereist derhalve een doeltreffende opvolging van de acties door alle betrokken overheidsdiensten.

Art. 8

Dit artikel voorziet in een presentatie van de definitieve versie van het Plan aan de instanties die aan de opmaak ervan hebben meegewerkt of bij de uitvoering ervan betrokken zijn.

Art. 9

Deze bepaling legt de instanties vast die verantwoordelijk zijn voor de operationele opvolging. Zij kadert ook hun taken en het opvolgingsproces.

Deze bepaling benadrukt de belangrijke rol die de POD Maatschappelijke Integratie samen met het netwerk van armoedeambtenaren speelt bij de opvolging van het Plan. Zij onderstreept verder de verantwoordelijkheid van alle overheden in de strijd tegen armoede, die door dit wetsvoorstel verder gestructureerd wordt.

Art. 10

L'évaluation du Plan permet de pouvoir lutter efficacement contre la pauvreté.

Cette disposition détermine les organismes responsables de l'évaluation des objectifs stratégiques et opérationnels du Plan. Elle fixe et tempore les modalités à respecter pour celui-ci. Elle prévoit également le contenu minimum du rapport annuel prévu dans ces modalités.

Section 3

De l'évaluation finale du Plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Art. 11

Cet article détermine l'organisme compétent pour l'évaluation finale du Plan et tempore celle-ci.

Section 4

Les budgets de référence comme indicateurs de pauvreté

Art. 12

Cet article prévoit que les budgets de référence tels que définis dans l'article 2 de la loi puissent être utilisés comme indicateur dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités, afin d'élaborer, de suivre et d'évaluer la politique fédérale en matière de pauvreté, en plus des indicateurs de politique européenne existants.

CHAPITRE IV

Disposition finale

Art. 13

Cette disposition vise à déterminer la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

La ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté,

Karine Lalieux

Art. 10

De evaluatie van het Plan maakt een doeltreffende armoedebestrijding mogelijk.

Deze bepaling legt de instanties vast die verantwoordelijk zijn voor de evaluatie van de strategische en operationele doelstellingen van het Plan. Zij geeft aan welke modaliteiten daarbij in acht moeten genomen worden en stelt er een termijn van vast. De bepaling voorziet ook in de minimale inhoud van het jaarverslag waarin deze modaliteiten voorzien.

Sectie 3

Over de eindevaluatie van het Plan tegen armoede en ongelijkheid

Art. 11

Dit artikel bepaalt welke instantie verantwoordelijk is voor de eindevaluatie van het Plan en stelt er een termijn van vast.

Sectie 4

Referentiebudgetten als armoedeindicatoren

Art. 12

Dit artikel voorziet dat de referentiebudgetten, zoals gedefinieerd in artikel 2 van de wet gebruikt kunnen worden als indicator voor het Federaal Plan Armoedebestrijding. Dit teneinde, naast de bestaande Europese indicatoren, het federale armoedebestrijdingsbeleid uit te werken, op te volgen en te evalueren.

HOOFDSTUK IV

Slotbepaling

Art. 13

Deze bepaling is bedoeld om de datum van inwerkingtreding van deze wet vast te stellen.

De minister belast met Armoedebestrijding,

Karine Lalieux

AVANT-PROJET DE LOI**Soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi visant à renforcer
la politique fédérale de lutte contre la pauvreté****CHAPITRE 1^{ER} – Dispositions générales et définitions****Article 1^{er}.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.**Art. 2. Définitions**

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par :

Le Plan ou Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Le Plan adopté par le Conseil des Ministres qui reprend les actions de lutte contre la pauvreté et les inégalités mises en œuvre par les différents ministres et secrétaire d'État.

Personnes à risque de pauvreté ou d'exclusion sociale

Les personnes confrontées à au moins l'un des trois risques de pauvreté suivants: pauvreté monétaire, en privation matérielle et sociale sévère, ou vivant dans un ménage à un très faible intensité de travail.

Personnes en situation de pauvreté monétaire

Personnes ayant un revenu disponible équivalent (après transferts sociaux) inférieur au seuil de pauvreté.

Taux de privation matérielle et sociale sévère

Indicateur qui désigne l'incapacité forcée de se procurer au moins 7 d'une liste établie de 13 biens/services considérés par la plupart des individus comme souhaitables, voire nécessaires, pour avoir un niveau de vie acceptable.

Taux de personnes en situation de ménage à très faible intensité de travail

Pourcentage de personnes vivant dans un ménage dont les membres en âge de travailler ont travaillé à moins de 20% de leur potentiel au cours des 12 mois précédents.;

Le Conseil

Le Conseil des Ministres.

Partenaires

Il s'agit des acteurs menant un rôle dans la lutte contre la pauvreté, dont notamment et à minima: les Fédérations de

VOORONTWERP VAN WET**Onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet tot versterking
van het federale armoedebeloid****HOOFDSTUK 1 – Algemene bepalingen en definities****Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.**Art. 2. Definities**

Voor de toepassing van deze wet dient te worden verstaan onder:

Het Plan of Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid

Het door de Ministerraad goedgekeurde Plan met de acties van de verschillende ministers en staatssecretarissen tegen armoede en ongelijkheid;

Personen die risico lopen op armoede of sociale uitsluiting

Personen die met minstens een van de volgende drie armoederisico's worden geconfronteerd: monetaire armoede, ernstige materiële en sociale deprivatie, of leven in een huishouden met een zeer lage werkintensiteit;

Personen in monetaire armoede

Personen met een equivalent beschikbaar inkomen (na sociale transfers) dat onder de armoedegrens ligt;

Mate van ernstige materiële en sociale deprivatie

Indicator die het gedwongen onvermogen uitdrukt om ten minste zeven van een lijst van dertien goederen/diensten te veroorloven die door de meeste mensen worden beschouwd als wenselijk of zelfs noodzakelijk om een aanvaardbare levensstandaard te hebben;

Percentage personen in een huishouden met een zeer lage werkintensiteit

Percentage personen in een huishouden waar de leden op beroepsactieve leeftijd minder dan 20 % van hun potentieel werkten in de voorgaande twaalf maanden

De Raad

De Ministerraad;

Bevoorrechte partners

Stakeholders die een rol spelen in de strijd tegen armoede, onder wie minstens de federaties van OCMW's, BAPN - Belgisch

CPAS, BAPN – Réseau belge de lutte contre la pauvreté, le Service interfédéral de lutte contre la pauvreté. La liste est non exhaustive et peut-être adaptée.

La Plateforme belge

La plateforme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, qui réunit tous les acteurs concernés par la pauvreté et l'exclusion sociale. La Plateforme belge est accessible à tous, associations et citoyens pour permettre à chacun de prendre part aux débats liés aux questions de pauvreté.

Réseau des fonctionnaires

Le réseau des fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté tel que prévu par l'arrêté royal du 21 décembre 2013.

Budgets de référence

Estimation de biens et de services qui reflètent les ressources financières minimales dont les ménages ont besoin pour participer pleinement à la société.

CHAPITRE 2 – Principes

Art. 3. Une politique inclusive de lutte contre la pauvreté

La politique fédérale de lutte contre la pauvreté doit créer les conditions suivantes:

1° Garantir l'accès de chaque citoyen aux droits économiques, sociaux et culturels consacrés à l'article 23 de la Constitution;

2° Prévenir, réduire et résoudre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale.

Art. 4. Une politique participative de lutte contre la pauvreté

La politique de lutte contre la pauvreté est une politique transversale. Des actions ciblées doivent être menées dans les différents domaines et niveaux politiques sur la base d'un partenariat entre tous les acteurs concernés, notamment les personnes en situation de pauvreté.

CHAPITRE 3 – Coordination et organisation

Section 1. Du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Art. 5. § 1^{er} Un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités est adopté par le Conseil dans les douze mois après l'installation de celui-ci suite au renouvellement complet de la Chambre des représentants.

§ 2. Ce Plan détermine les mesures à prendre au niveau fédéral, par chaque ministre et secrétaire d'État, en vue de la réalisation des objectifs de réduction de la pauvreté et des inégalités

Netwerk armoedebestrijding en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. De lijst is niet volledig en kan worden aangepast.

Het Belgisch Platform

Het Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting, dat alle stakeholders verenigt die betrokken zijn bij armoede en sociale uitsluiting. Het Belgisch Platform is toegankelijk voor iedereen, verenigingen en burgers, zodat iedereen kan deelnemen aan de debatten over armoedevraagstukken;

Netwerk van federale armoedeambtenaren

Het netwerk van federale armoedeambtenaren zoals voorzien bij het koninklijk besluit van 21 december 2013

Referentiebudgetten

Geprijsde korven van goederen en diensten die weergeven hoeveel financiële middelen huishoudens minimaal nodig hebben om volwaardig te kunnen participeren aan de samenleving.

HOOFDSTUK 2 – Principes

Art. 3. Een inclusief armoedebestrijdingsbeleid

Het federale armoedebestrijdingsbeleid moet de volgende voorwaarden scheppen:

1° iedere burger toegang garanderen tot de economische, sociale en culturele rechten die zijn bekrachtigd in artikel 23 van de Grondwet;

2° armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting voorkomen, verminderen en oplossen.

Art. 4. Een participatief armoedebestrijdingsbeleid

Het armoedebestrijdingsbeleid is een transversaal beleid. Er moeten gerichte acties worden ondernomen op de verschillende beleidsdomeinen en -niveaus op basis van een partnerschap tussen alle betrokken stakeholders, onder wie personen in armoede.

HOOFDSTUK 3 – Coördinatie en organisatie

Afdeling 1. Het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid

Art. 5. § 1 Een Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid wordt door de Ministerraad goedgekeurd binnen twaalf maanden volgend op de installatie van de Ministerraad na de volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. Dit Plan bepaalt de maatregelen die elke minister en staatssecretaris op federaal niveau moet nemen om de doelstellingen ter bestrijding van armoede en ongelijkheid te bereiken.

§ 3. Chaque mesure est affectée d'un objectif chiffré et d'une estimation budgétaire. Le délai assorti à la mise en œuvre de chaque mesure est également précisé.

§ 4. La dimension de genre sera intégrée dans le Plan et spécifiée, s'il y a lieu, pour chaque mesure.

§ 5. La dimension de handicap sera intégrée dans le Plan et spécifiée, s'il y a lieu, pour chaque mesure.

Art. 6. § 1^{er} Le projet de Plan tel que soumis au Conseil doit avoir fait l'objet, au préalable, d'une concertation tant de la Plateforme belge, que des partenaires et du réseau des fonctionnaires. Un soutien peut être octroyé aux partenaires privilégiés investis dans la création, la coordination, l'organisation ou l'évaluation du Plan par la ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions. Le Roi fixe les modalités d'attribution de ce soutien par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 2. Il doit également être le résultat d'une élaboration conjointe avec l'ensemble des ministres et secrétaires d'État pour identifier les mesures à prendre dans le champ de leur compétences.

§ 3. Les entités fédérées doivent être préalablement concertées. Le plan est donc présenté préalablement en Conférence Interministérielle, afin de rechercher les synergies d'actions avec les entités fédérées, et au Réseau des fonctionnaires et à la Plateforme belge.

Art. 7. Le Plan court sur la durée d'une législature.

Section 2. De la coordination et du monitoring du Plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Art. 8. § 1^{er} La coordination générale du Plan est assurée par le ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions. Ce dernier établit le calendrier de mise en œuvre de chaque mesure avec les différents ministres et secrétaires d'État en fonction des mesures qu'ils portent.

§ 2. Le ministre qui a la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions assure le respect du calendrier général. Chaque ministre est responsable pour les actions de sa compétence.

Art. 9. Le plus rapidement possible après l'adoption du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités, celui-ci fait l'objet d'une présentation au Parlement

Art. 10. Le suivi des actions est assuré conjointement par le SPP Intégration Sociale et par le Réseau des fonctionnaires. À cette fin il est prévu que:

1° Les membres du Réseau des fonctionnaires sont invités trimestriellement à assurer le suivi des actions qui relèvent de la compétence de leur administration.

2° Au moins deux fois par an, le Réseau des fonctionnaires est informé de l'avancement global du Plan fédéral de lutte

§ 3. Elke maatregel krijgt een kwantitatieve doelstelling en een begrotingsraming. Ook de termijn voor de uitvoering van elke maatregel wordt genoemd.

§ 4. De genderdimensie wordt in het Plan geïntegreerd en waar nodig voor elke maatregel gespecificeerd.

§ 5. De handicapdimensie wordt in het Plan geïntegreerd en waar nodig voor elke maatregel gespecificeerd.

Art. 6. § 1 Het Belgisch Platform, de bevoorrechte partners en het Netwerk van federale armoedeambtenaren moeten vooraf overleg plegen over het aan de Ministerraad voorgelegde ontwerp van Plan. De minister bevoegd voor armoedebestrijding kan een ondersteuning toekennen aan de bevoorrechte partners die betrokken zijn bij het opstellen, coördineren, organiseren of evalueren van het Plan. De Koning bepaalt de voorwaarden voor de toekenning van deze ondersteuning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 2. Het moet ook het resultaat zijn van een gezamenlijke uitwerking met alle ministers en staatssecretarissen om te bepalen welke maatregelen in het kader van hun bevoegdheden moeten worden genomen.

§ 3. De deelstaten moeten vooraf worden geraadpleegd. Het plan wordt dus vooraf voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie, om synergieën te zoeken met de deelstaten, en aan het Netwerk van federale armoedeambtenaren en het Belgisch Platform.

Art. 7. Het Plan loopt gedurende een legislatuur.

Afdeling 2. Coördinatie en monitoring van het Plan tegen armoede en ongelijkheid

Art. 8. § 1 De algemene coördinatie van het Plan wordt verzekerd door de minister bevoegd voor armoedebestrijding. De minister stelt het tijdschema voor de uitvoering van elke maatregel op met de verschillende ministers en staatssecretarissen volgens de maatregelen die zij dragen.

§ 2. De minister belast met Armoedebestrijding ziet erop toe dat het algemene tijdschema wordt nageleefd. Elke minister is verantwoordelijk voor de acties onder de eigen bevoegdheid.

Art. 9. Zo snel mogelijk na de goedkeuring van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid wordt het voorgelegd aan het Parlement.

Art. 10. De opvolging van de acties gebeurt gezamenlijk door de POD Maatschappelijke Integratie en het Netwerk Federale Armoedeambtenaren. Daartoe:

1° Worden de leden van het Netwerk Federale Armoedeambtenaren elk kwartaal uitgenodigd de acties onder de bevoegdheid van hun administratie op te volgen;

2° Wordt het Netwerk Federale Armoedeambtenaren ten minste twee keer per jaar op de hoogte gebracht van de

contre la pauvreté et des inégalités, mesuré par un exercice de suivi qui a été mis en place.

Art. 11. L'évaluation des objectifs stratégiques et opérationnels du Plan est assurée conjointement par le SPP Intégration Sociale et par le SPF Sécurité Sociale. Chaque année, un rapport est adressé au ministre qui a la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions. Le rapport est également transmis à la plateforme et aux partenaires. Le premier rapport est adressé au plus tard 12 mois suivant l'adoption du Plan par le Conseil. Ce rapport comprend:

1° une description, une analyse et une évaluation de la situation existante en Belgique;

2° une description, une analyse et une évaluation de la politique menée en matière de lutte contre la pauvreté et les inégalités;

Le ministre qui a la Lutte contre la pauvreté dans ses attributions présente ensuite l'évaluation annuelle du Plan au Parlement.

Section 3. De l'évaluation finale du Plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Art. 12. L'évaluation finale du Plan de législature est assurée par le Bureau du Plan, qui la communique au gouvernement et au Parlement. Elle est communiquée au gouvernement et au Parlement dans les six mois qui suivent la clôture du Plan.

Section 4. Les budgets de référence comme indicateurs de pauvreté

Art. 13. Les budgets de référence belges, tels qu'élaborés par le Centre d'avis et de recherche budgétaires (CEBUD), sont explicitement repris dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté afin d'élaborer, de suivre et d'évaluer la politique fédérale en matière de pauvreté, en plus des indicateurs de politique européenne existants.

CHAPITRE 4 – Disposition finale

Art. 14. La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement e la Chambre des représentants.

globale vooruitgang van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid, aan de hand van een uitgewerkte monitoring.

Art. 11. De evaluatie van de strategische en operationele doelstellingen van het Plan wordt gezamenlijk uitgevoerd door de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid. Elk jaar wordt een verslag gericht aan de minister bevoegd voor Armoedebestrijding. Het rapport wordt ook naar het platform en partners gestuurd. Het eerste verslag wordt uiterlijk twaalf maanden na de goedkeuring van het Plan door de Ministerraad verstuurd. Dit verslag omvat:

1° een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande situatie in België;

2° een beschrijving, analyse en evaluatie van het gevoerde beleid tegen armoede en ongelijkheid;

De minister bevoegd voor Armoedebestrijding legt vervolgens de jaarlijkse evaluatie van het Plan aan het Parlement voor.

Afdeling 3. Eindevaluatie van het Plan tegen armoede en ongelijkheid

Art. 12. De eindevaluatie van het Plan wordt uitgevoerd door het Federaal Planbureau, die deze evaluatie aan de regering en het Parlement toestuur. De eindevaluatie wordt binnen zes maanden na de afsluiting van het Plan aan de regering en het Parlement meegedeeld.

Afdeling 4. Referentiebudgetten als armoede-indicator

Art 13. De Belgische referentiebudgetten, zoals ontwikkeld door het Centrum voor budgetadvies en -onderzoek (CEBUD), worden expliciet opgenomen in het federaal plan armoedebestrijding om, aanvullend op de bestaande Europese beleidsindicatoren, het federale armoedebeleid vorm te geven, op te volgen en te evalueren.

HOOFDSTUK 4 – Slotbepaling

Art. 14. Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Karine Lalieux
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Benoit Provost – benoit.provost@lalieux.fed.be - 0478/23.21.36
Administration compétente	SPP Intégration Sociale
Contact administration (nom, email, tél.)	Noemie Wouters – noemie.wouters@mi-is.be - 0470/30.36.28

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	<u>Projet de loi visant à renforcer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté</u>
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Ce projet prévoit l'adoption obligatoire par le Gouvernement d'un plan fédéral de lutte contre la pauvreté dans les douze mois après l'installation de celui-ci, suite au renouvellement complet de la Chambre des représentants. Le plan doit déterminer les mesures à prendre au niveau fédéral, par chaque Ministre et Secrétaire d'Etat, en vue de la réalisation des objectifs de réduction de la pauvreté et des inégalités. Les entités fédérées doivent être préalablement concertées. Le plan est donc présenté préalablement en Conférence Interministérielle, afin de rechercher les synergies d'actions avec les entités fédérées, et au Réseau des fonctionnaires et à la Plateforme belge. L'élaboration du plan suppose la consultation des partenaires de la lutte contre la pauvreté, notamment le service de lutte contre la pauvreté, BAPN, les fédérations de CPAS, la liste étant susceptible d'évolution. La plate-forme de lutte contre la pauvreté et l'exclusion est également consultée. Tous sont informés de la mise en œuvre du plan. Le plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités doit être le résultat d'une élaboration conjointe avec l'ensemble des Ministres et Secrétaires d'Etat pour identifier les mesures à prendre dans le champ de leurs compétences. Chaque mesure est affectée d'un objectif chiffré et, s'il y a lieu, d'une estimation

budgétaire. Le délai assorti à la mise en œuvre de chaque mesure est également précisé. La dimension de genre doit être précisée, s'il y a lieu, pour chaque mesure reprise dans le plan. La dimension du handicap sera intégrée dans le Plan de lutte contre la pauvreté.

Analyses d'impact déjà réalisées

☐ Oui

☒ Non

Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : _ _

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :

[Inspection des Finances, Secrétaire d'Etat au Budget](#)

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :

[Analyses statistiques du SPP Intégration Sociale et du SPF Sécurité Sociale_ _](#)

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

—

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

La loi permettra une approche intégrée et récurrente de la Lutte contre la Pauvreté par l'adoption d'un plan de législation

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les plans de lutte contre la pauvreté prévus par la loi visent à aider les personnes les plus vulnérables par des mesures concrètes. En ceci, ils contribuent à l'égalité des chances et à la cohésion sociale

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le projet de loi s'applique aux femmes et aux hommes. La dimension de genre est prise en compte.

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

--

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les futurs plans de lutte contre la pauvreté pourront prévoir plusieurs mesures en matière d'accès à la santé

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les futurs plans de lutte contre la pauvreté pourront utiliser la mise à l'emploi comme l'un des outils de lutte contre la pauvreté

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif  Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
 Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
 Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le projet ne s'adresse pas aux PME

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
 N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

--

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

--

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.
 S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. __ réglementation actuelle*

b. __ réglementation en projet**

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. __ *

b. __ **

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

a. __ *

b. __ **

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

--

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les plans de lutte contre la pauvreté pourront prévoir des mesures d'accès à l'énergie

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

L'accès à une alimentation saine pourra faire partie des mesures reprises dans les futurs plans de lutte contre la pauvreté

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

L'accès à une transition juste pourra faire partie des mesures reprises dans les futurs plans de lutte contre la pauvreté__

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☒ Pas d'impact**Autorités publiques .20.**

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☒ Impact positif☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

La lutte contre le non-recours, l'accès garanti aux services publics, pourront faire partie des mesures reprises dans les futurs plans de lutte contre la pauvreté. En outre, la concertation avec les organismes de lutte contre la pauvreté est prévue dans la loi.

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- | | |
|---|---|
| ☐ sécurité alimentaire | ☐ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation) |
| ☐ santé et accès aux médicaments | ☐ mobilité des personnes |
| ☐ travail décent | ☐ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre) |
| ☐ commerce local et international | ☐ paix et sécurité |

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

↓ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Karine Lalieux
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Benoit Provost – benoit.provost@lalieux.fed.be – 0478/23.21.36
Overheidsdienst	POD Maatschappelijke Integratie
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Noemie Wouters – noemie.wouters@mi-is.be – 0470/30.36.28

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Wetsontwerp tot versterking van het federale armoedebeleid
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Dit ontwerp voorziet in de verplichte aanneming door de regering van een federaal armoedebestrijdingsplan binnen twaalf maanden na de installatie ervan, na de volledige vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het plan moet de maatregelen bepalen die op federaal niveau, door elke minister en staatssecretaris, moeten worden genomen om de doelstellingen inzake de vermindering van armoede en ongelijkheid te bereiken. De deelstaten moeten vooraf worden geraadpleegd. Het plan wordt dus vooraf voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie, om synergieën te zoeken met de deelstaten, en aan het Netwerk van federale armoedeambtenaren en het Belgisch Platform. Bij de ontwikkeling van het plan moet overleg worden gepleegd met armoedebestrijdingsorganisaties, waaronder het Steunpunt tot bestrijding van armoede, BAPN en de OCMW-federaties. Deze lijst kan aangepast worden. Ook het platform tegen armoede en uitsluiting wordt geraadpleegd. Alle organisaties worden op de hoogte gehouden over de uitvoering van het plan. Het plan ter bestrijding van armoede en ongelijkheid moet gezamenlijk worden uitgewerkt door alle ministers en staatssecretarissen, waarbij bepaald wordt welke maatregelen op hun bevoegdheidsgebied moeten worden genomen. Aan elke maatregel wordt een concreet streefcijfer en, indien mogelijk, een budgettaire raming gekoppeld. Ook het tijdschema voor de uitvoering van elke maatregel wordt gespecificeerd. De genderdimensie moet in voorkomend geval worden gespecificeerd voor elke maatregel in het

plan. Ook de handicapdimensie zal deel uitmaken van het armoedebestrijdingsplan.

Impactanalyses reeds uitgevoerd

☐ Ja

Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: —

☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

[Inspectie van Financiën, Staatssecretaris van Begroting](#)

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:

[Statistische analyses van de POD Maatschappelijke Integratie en de FOD Sociale Zekerheid](#)

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

—

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's 3, 10, 11 en 21, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

De wet zal een geïntegreerde, doorlopende aanpak van de strijd tegen armoede mogelijk maken door de goedkeuring van een legislatuurplan.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

De armoedebestrijdingsplannen waarin de wet voorziet, zijn bedoeld om de meest kwetsbare mensen te helpen met concrete maatregelen. Op deze manier dragen ze bij aan gelijke kansen en de sociale cohesie.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Het wetsontwerp is van toepassing op vrouwen en mannen. Er wordt rekening gehouden met de genderdimensie.

Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☐ Geen impact

In de toekomstige plannen om armoede te bestrijden zullen verschillende maatregelen kunnen worden opgenomen om de toegang tot gezondheidszorg te verbeteren.

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☒ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☐ Geen impact

De toekomstige plannen om armoede te bestrijden zullen kunnen inzetten op werkgelegenheid als een van de hefboomen in de strijd tegen armoede.

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Het ontwerp heeft geen betrekking op kmo's.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

--

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving**

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. __*

b. __**

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __*

b. __**

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. __*

b. __**

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☐ Geen impact

In de armoedebestrijdingsplannen zullen maatregelen op het vlak van de toegang tot energie kunnen worden opgenomen.

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

--

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☐ Geen impact

De toegang tot gezonde voeding zal deel kunnen uitmaken van de maatregelen die in de toekomstige armoedebestrijdingsplannen worden opgenomen.

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☐ Geen impact

Er zullen maatregelen voor een rechtvaardige transitie in de toekomstige armoedebestrijdingsplannen kunnen worden opgenomen.

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

--

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtqualiteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact

--

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--			

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.			
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☒ Geen impact
--			

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.			
☒ Positieve impact	☐ Negatieve impact	↓ Leg uit.	☐ Geen impact
De strijd tegen de non-take-up van rechten en voor de gegarandeerde toegang tot overheidsdiensten zal deel kunnen uitmaken van de maatregelen die in de toekomstige armoedebestrijdingsplannen worden opgenomen. De wet voorziet ook in overleg met armoedeorganisaties.			

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.									
1.	Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: <table border="0"> <tr> <td>☐ voedselveiligheid</td> <td>☐ inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)</td> </tr> <tr> <td>☐ gezondheid en toegang tot geneesmiddelen</td> <td>☐ mobiliteit van personen</td> </tr> <tr> <td>☐ waardig werk</td> <td>☐ leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)</td> </tr> <tr> <td>☐ lokale en internationale handel</td> <td>☐ vrede en veiligheid</td> </tr> </table> Indien er geen enkel ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom. -- ↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.	☐ voedselveiligheid	☐ inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)	☐ gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	☐ mobiliteit van personen	☐ waardig werk	☐ leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)	☐ lokale en internationale handel	☐ vrede en veiligheid
☐ voedselveiligheid	☐ inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)								
☐ gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	☐ mobiliteit van personen								
☐ waardig werk	☐ leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)								
☐ lokale en internationale handel	☐ vrede en veiligheid								
2.	Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage -- ↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.								
3.	Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren? --								

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 73.340/1 DU 3 MAI 2023

Le 27 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant projet de loi 'visant à renforcer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 27 avril 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge Vos, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mai 2023.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'adopter des mesures visant à renforcer la politique fédérale de lutte contre la pauvreté.

À cet effet, il détermine un certain nombre de principes concernant cette politique (articles 3 et 4 de l'avant-projet).

Il prévoit en outre l'obligation pour le Conseil des ministres d'approuver un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités ayant fait l'objet d'une concertation avec la Plateforme belge, les partenaires et le réseau des fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté. Ce plan doit être le résultat d'une élaboration conjointe avec l'ensemble des ministres et secrétaires d'État, et les entités fédérées doivent également être consultées au préalable (articles 5 et 6).

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 73.340/1 VAN 3 MEI 2023

Op 27 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot versterking van het federale armoedebeleid'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 april 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge Vos, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe maatregelen aan te nemen tot versterking van het federale armoedebeleid.

Hiertoe worden in het voorontwerp een aantal principes met betrekking tot het armoedebestrijdingsbeleid bepaald (artikelen 3 en 4 van het voorontwerp).

Het voorontwerp voorziet tevens in de verplichting ten aanzien van de Ministerraad om een Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid goed te keuren, nadat hierover overleg is gepleegd met het Belgisch Platform, de bevoorrechte partners en het Netwerk van federale armoedeambtenaren. Het plan moet het resultaat zijn van een gezamenlijke uitwerking met alle ministers en staatssecretarissen en ook de deelstaten moeten vooraf worden geraadpleegd (artikelen 5 en 6).

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Par ailleurs, il fixe la durée du Plan (article 7) et règle encore la coordination, le suivi et l'évaluation du Plan (articles 8 à 12).

La loi à adopter entre en vigueur lors du prochain renouvellement de la Chambre des représentants.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. À de nombreux endroits, l'avant-projet est dépourvu de la précision et de la clarté attendues d'un texte normatif.

Il vaut mieux omettre des dispositions ayant uniquement une portée programmatique et qui n'entraînent pas directement une modification de l'ordre juridique². Pareilles dispositions doivent soit être intégrées dans l'exposé des motifs, soit être reformulées de manière à exprimer clairement leur contenu normatif. Il conviendra de soumettre le texte à une révision approfondie sous cet angle.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

ARTICLE 2

4. L'article 2 de l'avant-projet contient les définitions. Or, de nombreux termes ou notions définis dans cet article n'apparaissent plus dans l'avant-projet. Tel est le cas notamment des notions suivantes: "personnes à risque de pauvreté ou d'exclusion sociale", "personnes en situation de pauvreté monétaire", "taux de privation matérielle et sociale sévère" et "taux de personnes en situation de ménage à très faible intensité de travail". En outre, dans le texte néerlandais, "de Raad" est défini comme étant "de Ministerraad", alors que dans la suite du texte de l'avant-projet, la notion complète est chaque fois utilisée.

Conformément à la technique législative, un mot doit être défini uniquement lorsque cela est nécessaire, par exemple lorsque l'on veut citer un acte, une formule ou le nom d'une institution sous une forme abrégée, pour éviter que sa répétition n'alourdisse excessivement le texte et rende sa lecture moins fluide³. Les définitions doivent dès lors être fondamentalement revues en conséquence et omises le cas échéant.

5. L'article 2 de l'avant-projet définit les "partenaires" comme les "acteurs menant un rôle dans la lutte contre la pauvreté, dont notamment et a minima: les Fédérations de CPAS, BAPN – Réseau belge de lutte contre la pauvreté, le Service interfédéral de lutte contre la pauvreté. La liste est non exhaustive et peut être adaptée".

² Voir par exemple l'article 4 de l'avant-projet.

³ *Principes de technique législative*. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, recommandation 95, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

Daarnaast wordt de looptijd van het Plan bepaald (artikel 7). Verder regelt het voorontwerp ook de coördinatie, de opvolging en evaluatie van het Plan (artikelen 8 tot 12).

De te nemen wet treedt in werking bij de eerstvolgende hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

3. Op tal van plaatsen mist het voorontwerp de scherpheid en de helderheid eigen aan een normatieve tekst.

Bepalingen met een louter programmatorische draagwijdte, die niet meteen een wijziging van de rechtsorde met zich brengen, kunnen beter achterwege gelaten worden.² Dergelijke bepalingen dienen ofwel in de memorie van toelichting te worden geïntegreerd, ofwel te worden geherformuleerd op een wijze dat hun normatieve inhoud duidelijk tot uitdrukking komt. De tekst zou vanuit dit oogpunt aan een grondige herziening onderworpen moeten worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

ARTIKEL 2

4. Artikel 2 van het voorontwerp bevat de definities. Vele van de woorden of begrippen die in dit artikel worden gedefinieerd, komen evenwel niet meer terug in het voorontwerp. Dit is onder meer het geval voor volgende begrippen: "personen die risico lopen op armoede of sociale uitsluiting", "personen in monetaire armoede", "mate van ernstige materiële en sociale deprivatie" en "percentage personen in een huishouden met een zeer lage werkintensiteit". Daarnaast wordt "de Raad" gedefinieerd als "de Ministerraad", terwijl in de verdere tekst van het voorontwerp telkens het volledige begrip Ministerraad wordt gehanteerd.

Volgens de wetgevingstechniek dient een woord enkel te worden gedefinieerd wanneer dit noodzakelijk is, bijvoorbeeld wanneer men een rechtsregel, een formule of de benaming van een instelling verkort wil weergeven om te voorkomen dat door de herhaling ervan de tekst al te zwaar wordt en daardoor minder vlot gelezen wordt.³ De definities moeten in het licht hiervan dan ook grondig worden herzien en waar nodig worden weggelaten.

5. Artikel 2 van het voorontwerp definieert de "bevoorrechte partners" als "Stakeholders die een rol spelen in de strijd tegen armoede, onder wie minstens de federaties van OCMW's, BAPN – Belgisch Netwerk armoedebestrijding en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting. De lijst is niet volledig en kan worden aangepast."

² Zie bijvoorbeeld artikel 4 van het voorontwerp.

³ Beginselen van de wetgevingstechniek. *Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 95, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvstconsetat.be).

On n'aperçoit pas si cette disposition habilite le Roi à compléter la liste. Interrogé à ce sujet, le délégué a déclaré:

“La définition des partenaires visée à l'article 2 cite en effet trois partenaires/acteurs dans la lutte contre la pauvreté (Fédération de CPAS, BAPN, et Service interfédérale de lutte contre la pauvreté) qui seront à minima impliqués dans le processus de création, la coordination, l'organisation ou l'évaluation du Plan tel que prévu à l'article 6 de la loi. Cette définition, en prévoyant que la liste est non exhaustive, donne l'opportunité au gouvernement, au moment de la rédaction de ce plan, d'impliquer d'autres éventuels acteurs menant un rôle dans la lutte contre la pauvreté dont l'avis/la participation pourrait s'avérer au opportun.e”.

Il ressort de la réponse du délégué que l'intention n'est pas que cette disposition prévoie une délégation au Roi en vue de compléter la liste. Ainsi que le font apparaître les mots “à minima”, la définition doit être considérée comme une énumération non exhaustive. La dernière phrase de la définition est par conséquent superflue et source de confusion, raison pour laquelle il vaudrait mieux l'omettre.

Article 5

6. Les paragraphes 4 et 5 de l'article 5 de l'avant-projet disposent respectivement que la dimension de genre et la dimension de handicap sont intégrées dans le Plan et spécifiées, s'il y a lieu, pour chaque mesure. Interrogé quant à la portée exacte de la dimension de genre et de la dimension de handicap, et comment ces dimensions doivent être intégrées, le délégué a déclaré ce qui suit:

“Les mesures du plan devront être inclusives. Pour s'en assurer, il sera vérifié lors de la rédaction et de l'adoption du plan que les dimensions de genre et de handicap seront prises en compte pour chaque mesure. C'est une disposition nécessaire. En effet, en 2019, le livre ‘pauvreté et handicap’, réalisé sous la double coordination du SPP Intégration Sociale et du SPF Sécurité Sociale, avait montré que 23,1 % des personnes dont le handicap ‘a un impact léger ou grave sur les activités quotidiennes’ étaient menacées d'une situation de pauvreté ou d'exclusion sociale, un chiffre considérablement plus élevé que le risque global de pauvreté de 16,4 %. Statbel vient aussi de rappeler que le pourcentage de femmes confrontés à un risque de pauvreté est supérieur à celui des hommes (19,3 % contre 18,1 %) et, surtout, que ce risque est porté à 44 % pour les familles qui sont constituées d'un seul parent avec enfants. Et ce sont majoritairement les femmes qui sont à la tête de telles familles”.

Il est conseillé de préciser, au moins dans l'exposé des motifs, ce que l'on vise précisément par cette disposition en termes de portée et de contenu.

Het is niet duidelijk of deze bepaling een machtiging aan de Koning inhoudt om de lijst aan te vullen. Hierover onderzocht, verklaarde de gemachtigde:

“La définition des partenaires visée à l'article 2 cite en effet trois partenaires/acteurs dans la lutte contre la pauvreté (Fédération de CPAS, BAPN, et Service interfédérale de lutte contre la pauvreté) qui seront à minima impliqués dans le processus de création, la coordination, l'organisation ou l'évaluation du Plan tel que prévu à l'article 6 de la loi. Cette définition, en prévoyant que la liste est non exhaustive, donne l'opportunité au gouvernement, au moment de la rédaction de ce plan, d'impliquer d'autres éventuels acteurs menant un rôle dans la lutte contre la pauvreté dont l'avis/la participation pourrait s'avérer au opportun.e”.

Uit het antwoord van de gemachtigde blijkt dat het niet de bedoeling is dat deze bepaling voorziet in een delegatie aan de Koning om de lijst aan te vullen. Zoals reeds blijkt uit het woord “minstens”, moet de definitie worden beschouwd als een niet-exhaustieve opsomming. De laatste zin van de definitie is dan ook overbodig en verwarrend om welke redenen deze laatste zin het best wordt weggelaten.

Artikel 5

6. In de paragrafen 4 en 5 van artikel 5 van het voorontwerp wordt bepaald dat respectievelijk de genderdimensie en de handicapdimensie worden geïntegreerd in het Plan en waar nodig voor elke maatregel gespecificeerd. Gevraagd wat precies wordt bedoeld met de genderdimensie en handicapdimensie en hoe deze moeten worden geïntegreerd, verklaarde de gemachtigde:

“Les mesures du plan devront être inclusives. Pour s'en assurer, il sera vérifié lors de la rédaction et de l'adoption du plan que les dimensions de genre et de handicap seront prises en compte pour chaque mesure. C'est une disposition nécessaire. En effet, en 2019, le livre ‘pauvreté et handicap’, réalisé sous la double coordination du SPP Intégration Sociale et du SPF Sécurité Sociale, avait montré que 23,1 % des personnes dont le handicap ‘a un impact léger ou grave sur les activités quotidiennes’ étaient menacées d'une situation de pauvreté ou d'exclusion sociale, un chiffre considérablement plus élevé que le risque global de pauvreté de 16,4 %. Statbel vient aussi de rappeler que le pourcentage de femmes confrontés à un risque de pauvreté est supérieur à celui des hommes (19,3 % contre 18,1 %) et, surtout, que ce risque est porté à 44 % pour les familles qui sont constituées d'un seul parent avec enfants. Et ce sont majoritairement les femmes qui sont à la tête de telles familles”.

Het is raadzaam om, minstens in de memorie van toelichting, te verduidelijken wat met deze bepaling precies wordt beoogd qua draagwijdte en inhoud.

Article 6

7. L'article 6, § 1^{er}, de l'avant-projet porte sur le "soutien" des partenaires investis dans la création, la coordination, l'organisation ou l'évaluation du Plan. À la question de savoir ce que ce soutien implique précisément, le délégué a déclaré:

"Les partenaires privilégiés seront consultés lors de la préparation du plan en amont, et seront associés aux réflexions dans le suivi et pour le bilan. Cela peut également impliquer l'octroi d'un soutien financier sous forme de subside. Vous trouverez – à titre d'exemple – ci-joint l'arrêté ministériel portant octroi d'une subvention au réseau belge de lutte contre la pauvreté (BAPN) pour le soutien de la politique fédérale et européenne en matière de pauvreté en 2023".

Les dispositions concernant par conséquent l'octroi de subventions. La fixation des critères établis pour l'octroi de subventions est laissée presque complètement au Roi.

Conformément à l'article 105 de la Constitution, le législateur est certes autorisé à déléguer un pouvoir réglementaire au Roi dans une matière qui n'est pas réservée au législateur par la Constitution⁴. En effet, le législateur fait usage de la liberté que lui laisse le Constituant de disposer dans une telle matière et il appartient en principe au législateur de décider si, dans ces matières, une telle habilitation réglementaire du pouvoir exécutif doit être soumise ou non à des restrictions. Il n'en demeure pas moins que la légitimité démocratique du régime visé par la délégation se trouverait renforcée si les principaux éléments de celui-ci étaient réglés dans la loi. Sa discussion en séance publique au Parlement permet en outre de mieux comprendre la mise en balance qui est effectuée à cet égard que ne le permet un régime pris par arrêté.

En outre, lorsqu'il octroie une telle habilitation, le législateur doit avoir égard à l'article 105 de la Constitution, ce qui implique notamment que l'habilitation doit être suffisamment claire et univoque.

Tel n'est pas le cas de l'article 6, § 1^{er}, de l'avant-projet, qui habilite le Roi à fixer les modalités d'octroi du soutien après délibération en Conseil des ministres, sans préciser clairement ce pour quoi la subvention est accordée. Pour être compatible avec les principes précités qui régissent les relations entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif, l'avant-projet devrait définir plus précisément l'affectation des subventions accordées.

8. L'article 6, § 1^{er}, de l'avant-projet charge le ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions d'octroyer

⁴ Voir également: C.C., 15 janvier 2009, n° 8/2009, B.6.2; C.C., 8 mars 2012, n° 36/2012, B.6.1; C.C., 18 juillet 2013, n° 107/2013, B.10.2; C.C., 11 juin 2015, n° 86/2015, B.8; C.C., 28 avril 2016, n° 56/2016, B.14.4; C.C., 28 avril 2016, n° 57/2016, B.24; C.C., 9 juin 2016, n° 89/2016, B.6.3; C.C., 22 septembre 2016, n° 118/2016, B.4.

Artikel 6

7. Artikel 6, § 1, van het voorontwerp heeft betrekking op de "ondersteuning" van bevoorrechte partners die betrokken zijn bij het opstellen, coördineren, organiseren of evalueren van het Plan. Gevraagd wat deze ondersteuning precies inhoudt, verklaarde de gemachtigde:

"Les partenaires privilégiés seront consultés lors de la préparation du plan en amont, et seront associés aux réflexions dans le suivi et pour le bilan. Cela peut également impliquer l'octroi d'un soutien financier sous forme de subside. Vous trouverez – à titre d'exemple – ci-joint l'arrêté ministériel portant octroi d'une subvention au réseau belge de lutte contre la pauvreté (BAPN) pour le soutien de la politique fédérale et européenne en matière de pauvreté en 2023."

De bepalingen hebben aldus betrekking op het verlenen van subsidies. Het vaststellen van de criteria voor het verlenen van de subsidies wordt vrijwel volledig aan de Koning overgelaten.

Weliswaar is het de wetgever toegelaten om in een aangelegenheid die door de Grondwet niet is voorbehouden aan de wetgever, in overeenstemming met artikel 105 van de Grondwet, aan de Koning regelgevende bevoegdheid te delegeren.⁴ De bevoegde wetgever maakt immers gebruik van de hem door de Grondwetgever verleende vrijheid om in een dergelijke aangelegenheid te beschikken en het staat in beginsel aan de wetgever om in die aangelegenheden te beoordelen of zulk een regelgevende machtiging aan de uitvoerende macht al dan niet aan beperkingen dient te worden onderworpen. Dit neemt niet weg dat de democratische legitimiteit van de met de delegatie beoogde regeling zou worden versterkt door de voornaamste onderdelen ervan in de wet te regelen. De openbare bespreking ervan in het parlement biedt daarenboven meer inzicht in de belangenafweging die daarbij werd gemaakt, dan het geval is voor een regeling bij besluit.

Bovendien moet de wetgever bij het verlenen van een dergelijke machtiging artikel 105 van de Grondwet in acht nemen, wat onder meer inhoudt dat de machtiging voldoende duidelijk en ondubbelzinnig moet zijn.

Dit laatste is niet het geval voor artikel 6, § 1, van het voorontwerp dat de Koning machtigt om de voorwaarden voor de toekenning van de ondersteuning vast te stellen na overleg in de Ministerraad, zonder duidelijk vast te stellen waarvoor de subsidie kan worden verleend. Om verenigbaar te zijn met de voornoemde beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht regelen, zou het voorontwerp met een grotere nauwkeurigheid moeten bepalen waarvoor subsidies kunnen worden toegekend.

8. In artikel 6, § 1, van het voorontwerp wordt de minister bevoegd voor armoedebestrijding belast met het toekennen van

⁴ Zie ook: GwH 15 januari 2009, nr. 8/2009, B.6.2; GwH 8 maart 2012, nr. 36/2012, B.6.1; GwH 18 juli 2013, nr. 107/2013, B.10.2; GwH 11 juni 2015, nr. 86/2015, B.8; GwH 28 april 2016, nr. 56/2016, B.14.4; GwH 28 april 2016, nr. 57/2016, B.24; GwH 9 juni 2016, nr. 89/2016, B.6.3; GwH 22 september 2016, nr. 118/2016, B.4.

un soutien aux partenaires investis dans la création, la coordination, l'organisation ou l'évaluation du Plan.

Selon l'article 37 de la Constitution, le pouvoir exécutif fédéral, tel qu'il est réglé par la Constitution, appartient au Roi. Il en découle qu'il revient au Roi de régler l'organisation et le fonctionnement des services administratifs. Le législateur ne peut déroger à ce principe que pour une raison impérieuse, lorsqu'une norme supérieure l'y oblige ou lorsque cette intervention est motivée par la préservation des droits du citoyen.

En principe, les organes chargés de l'exécution des dispositions légales doivent être désignés d'une manière générique. Une autre solution consiste à charger le Roi de désigner chaque fois les organes ou les personnes concernés (par exemple: "le service à désigner par le Roi"). Pour des motifs similaires, il est aussi déconseillé de désigner un membre individuel du gouvernement.

Il conviendra d'adapter le texte de l'avant-projet à la lumière de l'observation ci-dessus.

Une même observation peut être formulée en ce qui concerne la référence faite aux services publics spécifiques dans l'article 11 de l'avant-projet.

9. L'article 6, § 2, de l'avant-projet contient le segment de phrase "il doit également être le résultat d'un [lire: une] élaboration conjointe avec l'ensemble des ministres et Secrétaires d'État (...)". Le mot "il" désigne sans doute le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités. Il convient de le préciser dans le texte de l'avant-projet.

10. L'article 6, § 3, de l'avant-projet dispose que les entités fédérées doivent être préalablement concertées et que "le plan est donc présenté préalablement en Conférence [i]nterministérielle, afin de rechercher les synergies d'actions avec les entités fédérées, et au Réseau des fonctionnaires et à la Plateforme belge". L'article 6, § 1^{er}, de l'avant-projet prévoit que le projet de Plan tel que soumis au Conseil des ministres doit avoir fait l'objet, au préalable, d'une concertation tant de la Plateforme belge, que des partenaires et du réseau des fonctionnaires. On n'aperçoit pas en quoi le segment de phrase "et au Réseau des fonctionnaires et à la Plateforme belge", à l'article 6, § 3, deuxième phrase, de l'avant-projet, ajoute une plus-value aux dispositions précitées, de sorte qu'il est recommandé de le supprimer.

Article 8

11. L'article 8, § 2, dernière phrase, prévoit que chaque ministre est responsable pour les actions de sa compétence. Dans la mesure où aucune responsabilité spécifique ne découle de cette disposition, cette disposition va de soi et doit être omise de l'avant-projet.

een ondersteuning aan bevoorrechte partners die betrokken zijn bij het opstellen, coördineren, organiseren of evalueren van het Plan.

Luidens artikel 37 van de Grondwet berust de federale uitvoerende macht, zoals zij door de Grondwet is geregeld, bij de Koning. Daaruit volgt dat de regeling van de organisatie en de werking van de bestuursdiensten zaak is van de Koning. Van dit beginsel kan de wetgever slechts afwijken wanneer daartoe een dwingende reden bestaat, wanneer een hogere rechtsnorm daartoe zou verplichten of wanneer dit ingrijpen zijn reden vindt in het vrijwaren van de rechten van de burger.

In beginsel dienen de met de uitvoering van wetsbepalingen belaste organen op een generieke wijze te worden aangewezen. Een alternatief bestaat erin om aan de Koning de opdracht te verlenen om telkens de betrokken organen of personen aan te wijzen (bijvoorbeeld: "de door de Koning aan te wijzen dienst"). Om gelijkaardige redenen valt ook het aanwijzen van een individueel lid van de regering af te raden.

De tekst van het voorontwerp zal in het licht van voorgaande opmerking moeten worden aangepast.

Eenzelfde opmerking geldt voor de verwijzing naar specifieke overheidsdiensten in artikel 11 van het voorontwerp.

9. Artikel 6, § 2, van het voorontwerp bevat de zinsnede "het moet ook het resultaat zijn van een gezamenlijke uitwerking met alle ministers en staatssecretarissen (...)". Wellicht wordt met "het", het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid bedoeld. Dit moet worden verduidelijkt in de tekst van het voorontwerp.

10. Artikel 6, § 3, van het voorontwerp bepaalt dat de deelstaten vooraf moeten worden geraadpleegd en dat "het plan [...] dus vooraf (wordt) voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie, om synergieën te zoeken met de deelstaten, en aan het Netwerk van federale armoedeambtenaren en het Belgisch Platform." Artikel 6, § 1, van het voorontwerp bepaalt dat het Belgisch Platform, de bevoorrechte partners en het Netwerk van federale armoedeambtenaren vooraf overleg moeten plegen over het ontwerp van Plan. Het is niet duidelijk in welk opzicht de zinsnede "en aan het Netwerk van federale armoedeambtenaren en het Belgisch Platform" in artikel 6, § 3, tweede zin, van het voorontwerp iets toevoegt aan de voornoemde bepalingen, zodat het aanbeveling verdient om de voormelde zinsnede weg te laten.

Artikel 8

11. Artikel 8, § 2, laatste zin, van het voorontwerp stelt dat elke minister verantwoordelijk is voor de acties onder de eigen bevoegdheid. Voor zover geen specifieke verantwoordelijkheid voortvloeit uit deze bepaling, spreekt dit voor zich en dient de bepaling uit het voorontwerp te worden weggelaten.

Articles 9, 11 et 12

12. Selon l'article 9 de l'avant-projet, le Plan fait l'objet d'une présentation au Parlement le plus rapidement possible. Le délégué a confirmé que la Chambre des représentants est ainsi visée. Il y a lieu d'adapter ce point dans le texte de l'avant-projet.

Cette observation vaut également pour les articles 11 et 12 de l'avant-projet.

Article 13

13. L'article 13 de l'avant-projet renvoie aux "budgets de référence belges", alors que son article 2 contient une définition de "budgets de référence". Cette singularité soulève la question de savoir s'il y a une différence entre des "budgets de référence" et des "budgets de référence belges".

Dans la mesure où l'intention n'est pas de distinguer différents budgets de référence, la sécurité juridique recommande d'utiliser une terminologie uniforme et cohérente. Le cas échéant, mieux vaudrait omettre le mot "belges" de l'article 13 de l'avant-projet.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

Artikelen 9, 11 en 12

12. Volgens artikel 9 van het voorontwerp wordt het plan zo snel mogelijk voorgelegd aan het Parlement. De gemachtigde bevestigde dat hiermee de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt bedoeld. Dit dient in de tekst van het voorontwerp te worden aangepast.

Deze opmerking geldt eveneens voor de artikelen 11 en 12 van het voorontwerp.

Artikel 13

13. Artikel 13 van het voorontwerp verwijst naar "Belgische referentiebudgetten", terwijl artikel 2 van het voorontwerp een definitie bevat van "referentiebudgetten". Dit doet de vraag rijzen of er een verschil bestaat tussen "referentiebudgetten" en "Belgische referentiebudgetten".

In de mate dat het niet de bedoeling is te differentiëren tussen verschillende referentiebudgetten, verdient het met het oog op de rechtszekerheid aanbeveling om een eenvormige en consistente terminologie te hanteren. In voorkomend geval wordt in artikel 13 van het voorontwerp het woord "Belgische" beter weggelaten.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions générales et définitions****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2**Définitions**

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

Le Plan ou Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Le Plan adopté par le Conseil des ministres qui reprend les actions de lutte contre la pauvreté et les inégalités mises en œuvre par les différents ministres et secrétaire d'État.

Partenaires

Il s'agit des acteurs menant un rôle dans la lutte contre la pauvreté, dont notamment et à minima: les Fédérations de CPAS, BAPN – Réseau belge de lutte contre la pauvreté, le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister belast met Armoedebestrijding,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister belast met Armoedebestrijding is ermee belast bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Algemene bepalingen en definities****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2**Definities**

Voor de toepassing van deze wet dient te worden verstaan onder:

Het Plan of Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid

Het door de Ministerraad goedgekeurde Plan met de acties van de verschillende ministers en staatssecretarissen tegen armoede en ongelijkheid.

Bevoorrechte partners

Stakeholders die een rol spelen in de strijd tegen armoede, onder wie minstens de federaties van OCMW's, BAPN - Belgisch Netwerk armoedebestrijding en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting.

La Plateforme belge

La Plateforme belge de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, qui réunit tous les acteurs concernés par la pauvreté et l'exclusion sociale. La Plateforme belge est accessible à tous, associations et citoyens pour permettre à chacun de prendre part aux débats liés aux questions de pauvreté.

Réseau des fonctionnaires

Le réseau des fonctionnaires fédéraux de lutte contre la pauvreté tel que prévu par l'arrêté royal du 21 décembre 2013.

Budgets de référence

Estimation de biens et de services qui reflètent les ressources financières minimales dont les ménages ont besoin pour participer pleinement à la société.

CHAPITRE 2

Principes

Art. 3

Une politique inclusive et participative de lutte contre la pauvreté

La politique fédérale de lutte contre la pauvreté doit créer les conditions suivantes:

1° Garantir l'accès de chaque citoyen aux droits économiques, sociaux et culturels consacrés à l'article 23 de la Constitution;

2° Prévenir, réduire et résoudre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale;

3° Viser une politique transversale;

4° Déterminer des actions ciblées sur la base d'un partenariat entre tous les acteurs concernés.

Het Belgisch Platform

Het Belgisch Platform tegen armoede en sociale uitsluiting, dat alle stakeholders verenigt die betrokken zijn bij armoede en sociale uitsluiting. Het Belgisch Platform is toegankelijk voor iedereen, verenigingen en burgers, zodat iedereen kan deelnemen aan de debatten over armoedevraagstukken;

Netwerk van federale armoedeambtenaren

Het netwerk van federale armoedeambtenaren zoals voorzien bij het koninklijk besluit van 21 december 2013

Referentiebudgetten

Geprijsde korven van goederen en diensten die weer-geven hoeveel financiële middelen huishoudens minimaal nodig hebben om volwaardig te kunnen participeren aan de samenleving.

HOOFDSTUK 2

Principes

Art. 3

Een inclusief en participatief armoedebestrijdingsbeleid

Het federale armoedebestrijdingsbeleid moet de volgende voorwaarden scheppen:

1° Iedere burger toegang garanderen tot de economische, sociale en culturele rechten die zijn bekrachtigd in artikel 23 van de Grondwet;

2° Armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting voorkomen, verminderen en oplossen;

3° Een transversaal beleid nastreven;

4° Doelgerichte acties bepalen op basis van een partnerschap tussen alle betrokken actoren.

CHAPITRE 3

Coordination et organisation

Section 1

Du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités

Art. 4

§ 1. Un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités est adopté par le Conseil des ministres dans les douze mois après l'installation de celui-ci suite au renouvellement complet de la Chambre des représentants.

§ 2. Ce Plan détermine les mesures à prendre au niveau fédéral, par chaque ministre et secrétaire d'État, en vue de la réalisation des objectifs de réduction de la pauvreté et des inégalités.

§ 3. Chaque mesure est affectée d'un objectif chiffré et d'une estimation budgétaire. Le délai assorti à la mise en œuvre de chaque mesure est également précisé.

§ 4.. La dimension de genre sera intégrée dans le Plan et spécifiée, s'il y a lieu, pour chaque mesure.

§ 5. La dimension de handicap sera intégrée dans le Plan et spécifiée, s'il y a lieu, pour chaque mesure.

Art. 5

§ 1^{er}. Le projet de Plan tel que soumis au Conseil des ministres doit avoir fait l'objet, au préalable, d'une concertation tant de la Plateforme belge, que des partenaires et du réseau des fonctionnaires.

§ 2. Un soutien peut être octroyé aux partenaires en vue de favoriser cette concertation.

Ce soutien vise à permettre à ceux-ci de réaliser leurs missions de conseil et de soutien à l'élaboration et à la mise en œuvre du plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités. Pour assurer ces missions, les partenaires se basent notamment sur l'analyse d'informations en matière de précarité d'existence, de pauvreté, d'exclusion sociale et d'accès au droits et/ou sur les expériences des personnes qui vivent dans la pauvreté et garantissent ainsi leur participation au processus politique.

Le Roi fixe les règles et les modalités d'attribution de ce soutien par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

HOOFDSTUK 3

Coördinatie en organisatie

Afdeling 1

Het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid

Art. 4

§ 1. Een Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid wordt door de Ministerraad goedgekeurd binnen twaalf maanden volgend op de installatie van de Ministerraad na de volledige hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. Dit Plan bepaalt de maatregelen die elke minister en staatssecretaris op federaal niveau moet nemen om de doelstellingen ter bestrijding van armoede en ongelijkheid te bereiken.

§ 3. Elke maatregel krijgt een kwantitatieve doelstelling en een begrotingsraming. Ook de termijn voor de uitvoering van elke maatregel wordt genoemd.

§ 4. De genderdimensie wordt in het Plan geïntegreerd en waar nodig voor elke maatregel gespecificeerd.

§ 5. De handicapdimensie wordt in het Plan geïntegreerd en waar nodig voor elke maatregel gespecificeerd.

Art. 5

§ 1. Het Belgisch Platform, de bevoorrechte partners en het Netwerk van federale armoedeambtenaren moeten vooraf overleg plegen over het aan de Ministerraad voorgelegde ontwerp van Plan.

§ 2. Een ondersteuning kan toegekend worden aan deze partners om dit overleg te faciliteren.

Deze ondersteuning staat hen toe hun missies betreffende advies en ondersteuning inzake het opstellen en het uitvoeren van het federale plan voor de strijd tegen armoede en sociale ongelijkheden uit te voeren. Om deze missies te verzekeren, baseren de partners zich voornamelijk op informatieanalyse inzake bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting, toegang tot rechten en/of de ervaringen van personen levend in armoede. Hiermee verzekeren ze hun deelname aan het politieke proces.

De Koning bepaalt de regels en voorwaarden voor de toekenning van deze ondersteuning bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 3. Le Plan doit également être le résultat d'une élaboration conjointe avec l'ensemble des ministres et secrétaires d'État pour identifier les mesures à prendre dans le champ de leur compétences.

§ 4. Les entités fédérées doivent être préalablement concertées. Le plan est donc présenté préalablement en Conférence Interministérielle, afin de rechercher les synergies d'actions avec les entités fédérées.

Art. 6

Le Plan court sur la durée d'une législature.

Section 2

*De la coordination et du monitoring
du Plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités*

Art. 7

§ 1. La coordination générale du Plan est assurée par le ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions. Ce dernier établit le calendrier de mise en œuvre de chaque mesure avec les différents ministres et secrétaires d'État en fonction des mesures qu'ils portent.

§ 2. Le ministre qui a la lutte contre la pauvreté dans ses attributions assure le respect du calendrier général.

Art. 8

Le plus rapidement possible après l'adoption du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités, celui-ci fait l'objet d'une présentation à la Chambre des représentants.

Art. 9

Le suivi des actions est assuré conjointement par le SPP Intégration Sociale et par le Réseau des fonctionnaires. À cette fin il est prévu que:

1° Les membres du Réseau des fonctionnaires sont invités trimestriellement à assurer le suivi des actions qui relèvent de la compétence de leur administration;

2° Au moins deux fois par an, le Réseau des fonctionnaires est informé de l'avancement global du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et des inégalités, mesuré par un exercice de suivi qui a été mis en place.

§ 3. Het Plan moet ook het resultaat zijn van een gezamenlijke uitwerking met alle ministers en staatssecretarissen om te bepalen welke maatregelen in het kader van hun bevoegdheden moeten worden genomen.

§ 4. De deelstaten moeten vooraf worden geraadpleegd. Het plan wordt dus vooraf voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie, om synergieën te zoeken met de deelstaten.

Art. 6

Het Plan loopt gedurende een legislatuur.

Afdeling 2

*Coördinatie en monitoring
van het Plan tegen armoede en ongelijkheid*

Art. 7

§ 1. De algemene coördinatie van het Plan wordt verzekerd door de minister bevoegd voor armoedebestrijding. De minister stelt het tijdschema voor de uitvoering van elke maatregel op met de verschillende ministers en staatssecretarissen volgens de maatregelen die zij dragen.

§ 2. De minister belast met armoedebestrijding ziet erop toe dat het algemene tijdschema wordt nageleefd.

Art 8

Zo snel mogelijk na de goedkeuring van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid wordt het voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 9

De opvolging van de acties gebeurt gezamenlijk door de POD Maatschappelijke Integratie en het Netwerk Federale Armoedeambtenaren. Daartoe:

1° Worden de leden van het Netwerk Federale Armoedeambtenaren elk kwartaal uitgenodigd de acties onder de bevoegdheid van hun administratie op te volgen;

2° Wordt het Netwerk Federale Armoedeambtenaren ten minste twee keer per jaar op de hoogte gebracht van de globale vooruitgang van het Federaal Plan tegen armoede en ongelijkheid, aan de hand van een uitgewerkte monitoring.

Art. 10

§ 1^{er}. L'évaluation annuelle des objectifs stratégiques et opérationnels du Plan est assurée conjointement par les administrations fédérales qui ont la compétence de l'intégration sociale et de la sécurité sociale. Cette évaluation est contenue dans un rapport.

§ 2 Ce rapport comprend:

1° une description, une analyse et une évaluation de la situation existante en Belgique;

2° une description, une analyse et une évaluation de la politique menée en matière de lutte contre la pauvreté et les inégalités.

§ 3. Le premier rapport est adressé au plus tard 12 mois suivant l'adoption du Plan par le Conseil des ministres. Les rapports sont ensuite présentés annuellement.

§ 4. Ce rapport est transmis aux ministres compétents ainsi que à la plateforme et aux partenaires.

§ 5. L'évaluation annuelle du Plan est présentée à la Chambre des représentants par les ministres compétents.

Section 3

*De l'évaluation finale
du Plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités*

Art. 11

L'évaluation finale du Plan de législature est assurée par le Bureau du Plan, qui la communique au gouvernement et à la Chambre des représentants. Elle est communiquée au gouvernement et à la Chambre des représentants dans les six mois qui suivent la clôture du Plan. La plateforme belge et les partenaires sont également invités à rendre une évaluation finale.

Section 4

Les budgets de référence comme indicateurs de pauvreté

Art. 12

Les budgets de référence tels qu'élaborés par le Centre d'Expertise pour le Budget et le Bien-être Financier

Art 10

§ 1. De jaarlijkse evaluatie van de strategische en operationele doelstellingen van het Plan wordt gezamenlijk uitgevoerd door de federale administraties die de bevoegdheid inzake maatschappelijke integratie en sociale bescherming hebben. Deze evaluatie wordt neergeschreven in een rapport.

§ 2 Dit rapport omvat:

1° een beschrijving, analyse en evaluatie van de bestaande situatie in België;

2° een beschrijving, analyse en evaluatie van het gevoerde beleid tegen armoede en ongelijkheid.

§ 3. Het eerste rapport wordt ten laatste 12 maanden na aanvaarding van het Plan door de Ministerraad voorgesteld. De rapporten worden daarna jaarlijks voorgesteld.

§ 4. Het rapport wordt voorgelegd aan de bevoegde ministers alsook aan het Platform en de verschillende partners.

§ 5. De jaarlijkse evaluatie van het Plan wordt door de bevoegde ministers gepresenteerd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Afdeling 3

*Eindevaluatie van het Plan
tegen armoede en ongelijkheid*

Art. 11

De eindevaluatie van het Plan wordt uitgevoerd door het Federaal Planbureau, die deze evaluatie aan de regering en de Kamer van volksvertegenwoordigers toestuur. De eindevaluatie wordt binnen zes maanden na de afsluiting van het Plan aan de regering en de Kamer van volksvertegenwoordigers meegedeeld. Het Belgische platform en de partners worden ook uitgenodigd om een eindevaluatie in te dienen.

Afdeling 4

Referentiebudgetten als armoede-indicator

Art 12

De referentiebudgetten, zoals ontwikkeld door het 'Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn' (CEBUD),

(CEBUD), sont explicitement repris comme indicateur dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté et les inégalités afin d'élaborer, de suivre et d'évaluer la politique fédérale en matière de pauvreté, en plus des indicateurs de politique européenne existants.

CHAPITRE 4

Disposition finale

Art. 13

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement de la Chambre des représentants.

Donné à Bruxelles, le 27 juin 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté,

Karine Lalieux

worden expliciet opgenomen als indicator in het federaal plan tegen armoede en ongelijkheid om, aanvullend op de bestaande Europese beleidsindicatoren, het federale armoedebeleid vorm te geven, op te volgen en te evalueren.

HOOFDSTUK 4

Slotbepaling

Art. 13

Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Gegeven te Brussel, 27 juni 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE

De minister belast met Armoedebestrijding,

Karine Lalieux