

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 février 2024

PROJET DE LOI

**modifiant diverses dispositions
relatives au statut des militaires du cadre
de réserve des Forces armées**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
MM. **Christophe Lacroix** et
Tim Vandenput

Sommaire	Pages
I. Exposés introductifs	3
A. Exposé introductif de la ministre de la Défense	3
II. Discussion générale	4
A. Questions des membres	4
B. Réponses de la ministre de la Défense	7
C. Répliques	9
D. Réponses aux répliques	10
III. Discussion des articles et votes	10

Voir:

Doc 55 **3537/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:
004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende het statuut van de militairen
van het reservekader van de Krijgsmacht**

Verslag

namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heren **Christophe Lacroix** en
Tim Vandenput

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie	3
II. Algemene bespreking	4
A. Vragen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister van Defensie	7
C. Replieken	9
D. Antwoorden op de replieken	10
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Zie:

Doc 55 **3537/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:
004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Pieter De Spiegeleer, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Özlem Özen
Steven Creyelman, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Patrick Dewael, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 février 2024.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la ministre de la Défense

Madame Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que l'enjeu central pour la Défense est la recapitalisation dans le domaine du personnel et l'inflexion de la courbe de la diminution des effectifs. Dans ce contexte, le cadre de réserve a également un rôle important à jouer.

Le projet de loi à l'examen vise à rendre la formation plus souple afin de garantir une flexibilité accrue, à simplifier le volet administratif des procédures de recrutement, à diversifier les canaux de recrutement ou encore à prolonger automatiquement la période de service.

Il contient également des dispositions visant à permettre l'engagement et le rengagement dans la réserve d'un militaire qui en était sorti ou qui n'y avait pas encore été admis au moment de sa mise à la pension.

Du fait des modifications apportées, dans le cadre du transfert des compétences acquises vers les jeunes générations: les possibilités de réintégration dans le cadre de réserve sont étendues, l'admission dans le cadre de réserve du militaire de carrière déjà mis à la pension est rendue possible et il est rendu possible pour le militaire de réserve et le candidat militaire de réserve de participer à nouveau au recrutement externe afin de servir dans un niveau supérieur dans la même catégorie de personnel ou dans une catégorie de personnel supérieure et ceci afin de pouvoir utiliser au mieux les compétences de chacun.

Ce faisant, le militaire de réserve peut au même titre que le militaire du cadre actif changer de catégorie de personnel et gravir les échelons de la hiérarchie.

La Défense peut ainsi également jouer son rôle social pour les militaires du cadre de réserve.

Le statut des militaires du cadre de réserve devient plus attractif et plus flexible grâce, d'une part, à une simplification de la gestion administrative des engagements et des rengagements et, d'autre part, aux dispositions visant à créer un cycle de formation sur mesure afin

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 7 februari 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, wijst erop dat het herkapitaliseren op personeelsvlak samen met het ombuigen van de dalende curve van de effectieven de belangrijkste uitdaging is voor Defensie. Daarbij is ook een belangrijke rol weggelegd voor het reservekader.

De doelen van dit wetsontwerp zijn de vorming versoepelen om meer flexibiliteit te garanderen, de rekruteringsprocedures administratief vereenvoudigen en de rekruteringspaden diversifiëren of de dienstperiode automatisch verlengen.

Het wetsontwerp bevat tevens bepalingen bedoeld om de dienstneming en wederdienstneming in de reserve mogelijk te maken na het verlaten ervan of wanneer iemand nog niet was toegetreden op het moment van pensionering.

Met de beoogde wijzigingen worden, in het kader van de overdracht van de verworven competenties aan jongere generaties, de re-integratiemogelijkheden in het reservekader verruimd, wordt de opname in het reservekader van reeds gepensioneerd beroepsmilitairen mogelijk gemaakt en zouden reservemilitairen en kandidaat-reservemilitairen opnieuw aan de externe werving kunnen deelnemen teneinde in een hoger niveau binnen dezelfde personeelscategorie of in een hogere personeelscategorie te dienen, en dit om ieders competenties op de meest aangewezen manier te kunnen gebruiken.

Op dezelfde manier als de militair van het actief kader zal de reservemilitair aldus van personeelscategorie kunnen veranderen en in de hiërarchie opklimmen.

Defensie kan op deze manier ook zijn sociale rol vervullen voor de militairen van het reservekader.

Het statuut van militairen in het reservekader wordt aantrekkelijker en flexibeler, enerzijds door een vereenvoudiging van het administratieve beheer van dienstnemen en wederdienstnemen, anderzijds door te zorgen voor een vormingscyclus op maat zodat Defensie

que la Défense puisse plus rapidement faire appel à certaines compétences spécifiques qui ne sont guère présentes, voire pas du tout, au sein du département.

Ces formations sur mesure permettront d'éviter au militaire de réserve de suivre des formations qui présentent peu de valeur ajoutée au début de sa carrière.

Ces diverses mesures contribuent à l'amélioration du statut des militaires du cadre de réserve en général et au fait de pouvoir disposer de compétences particulières nécessaires au sein de la Défense.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Hugues Bayet (PS) affirme que le renforcement de la réserve est un élément important dans le cadre de la reconstruction de la Défense; le présent projet de loi permet d'y contribuer concrètement via une série d'initiatives. Il s'agit d'un jalon central dans la politique menée pour renouer le lien nation-armée et renforcer le rôle d'acteur sociétal de la Défense.

Comme l'indique l'exposé des motifs, ce projet permet d'apporter plus d'attractivité et de flexibilité au statut des militaires du cadre de réserve d'une part, en simplifiant la gestion administrative des engagements et rengagements et d'autre part, en prévoyant un cycle de formation sur mesure, afin que le département puisse plus rapidement faire appel à certaines compétences spécifiques n'existant pas ou qu'en faible quantité au sein de la Défense.

Cependant, renforcer le nombre de réservistes au sein de la Défense est évidemment un défi à l'instar de celui que rencontrent par exemple les zones de secours dans le recrutement de pompiers volontaires au regard des évolutions de notre société.

Il reste cependant quelques questions techniques:

— il n'est pas toujours possible pour un militaire de réserve de combiner les rappels ordinaires prévus avec les obligations professionnelles, privées et familiales. Un élément essentiel vis-à-vis des militaires réservistes est donc évidemment la flexibilité qui leur est accordée par leur employeur. Vis-à-vis des employeurs — que ce soit du secteur public ou privé — quelles démarches la Défense compte-t-elle entreprendre pour les sensibiliser vis-à-vis des exigences qu'impliquent le fait d'être réserviste à l'armée?

sneller een beroep kan doen op bepaalde specifieke vaardigheden die niet of slechts beperkt aanwezig zijn binnen het departement.

Hierdoor hoeft de reservemilitair geen vormingen te volgen die aan het begin van zijn carrière weinig meerwaarde hebben.

Al deze maatregelen dragen bij tot het verbeteren van het statuut van de militairen van het reservekader in het algemeen en zorgen ervoor dat Defensie over de nodige specifieke competenties kan beschikken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Hugues Bayet (PS) stelt dat de versterking van de reserve belangrijk is voor de reconstructie van Defensie; dit wetsontwerp draagt daar via een reeks concrete initiatieven toe bij. Het is een van de beleidshoekstenen om de band tussen de natie en het leger aan te halen en de maatschappelijke rol van Defensie te versterken.

Zoals de memorie van toelichting aangeeft, wordt het statuut van de militairen van het reservekader met dit wetsontwerp aantrekkelijker en flexibeler gemaakt door enerzijds het administratieve beheer van de dienstnemingen en wederdienstnemingen te vereenvoudigen en anderzijds een vormingscyclus op maat uit te werken, zodat het departement sneller een beroep kan doen op bepaalde specifieke vaardigheden die niet of in mindere mate aanwezig zijn binnen Defensie.

Gelet op de maatschappelijke ontwikkelingen is het voor Defensie een uitdaging van formaat om het aantal reservisten op te trekken, zoals het ook voor de hulpverleningszones bijzonder moeilijk is brandweervrijwilligers te vinden.

De volgende "technische" kwesties spelen nog altijd mee:

— reservemilitairen kunnen de geplande gewone wederoproeping niet altijd combineren met hun verplichtingen op professioneel, privé en familiaal vlak. Veel hangt af van de flexibiliteit die ze van hun werkgever krijgen. Wat zal Defensie ten opzichte van de werkgevers, van zowel de overheid als de privésector, ondernemen om hen te sensibiliseren met betrekking tot de vereisten die aan een reservemilitair worden gesteld?

— la commission de la Défense nationale a récemment mené le débat sur le *screening* des militaires de carrière. Qu'en est-il ou en sera-t-il pour les réservistes tant lorsqu'ils postulent qu'ensuite?

— le projet de loi introduit, dans la recherche de flexibilité, le travail à distance. Quelles mesures d'accompagnement seront prises pour assurer la cybersécurité?

Mme Annick Ponthier (VB) confirme que le projet de loi à l'examen représente un pas dans la bonne direction en vue du renforcement du cadre de réserve. En effet, la Défense est actuellement confrontée à un manque d'effectifs criant, en particulier dans le cadre de réserve (sur la base des chiffres d'août 2023, il y a aujourd'hui près de 3.166 militaires de réserve actifs et 3.252 militaires de réserve non actifs). Il convient d'augmenter ces effectifs d'urgence, compte tenu de l'importance de la réserve en cas de conflit armé et du fait que le cadre permanent, qui compte près de 25.000 hommes, est proche du seuil critique.

Le projet de loi à l'examen vise à résoudre ces problèmes au travers de sept modifications concrètes. La membre se félicite que les militaires pensionnés puissent dorénavant rester actifs dans le cadre de réserve, tout comme les militaires qui ont démissionné. Elle trouve également justifié que les réservistes eux-mêmes puissent également participer au recrutement externe des candidats militaires de réserve, dès lors qu'ils sont les mieux placés pour mettre leur statut en valeur afin d'attirer des candidats réservistes. D'autres mesures comme la prolongation automatique de la durée du rengagement et le télétravail pour les militaires de réserve et les candidats militaires de réserve représentent également des assouplissements opportuns.

Ce projet ne constitue toutefois qu'une réforme symbolique et il ne sera pas du tout suffisant pour atteindre le renforcement du cadre de réserve dont la Défense a vraiment besoin. Pour renforcer fondamentalement le cadre de réserve, il conviendra d'envisager un service communautaire généralisé obligatoire, en privilégiant le service militaire. C'est la seule manière de permettre à un nombre considérable de jeunes d'entrer en contact avec la Défense et de les garder comme réservistes après leur service citoyen.

En dépit des limites évoquées, le projet de loi représente une évolution positive, raison pour laquelle le groupe VB le soutiendra.

M. Denis Ducarme (MR) indique que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre de la politique annoncée par la ministre. Peut-elle donner des précisions sur

— de la commission pour Landsverdediging heeft onlangs een debat gevoerd over de screening van de beroepsmilitairen. Hoe liggen de zaken of hoe zullen ze liggen voor de reservemilitairen, zowel wanneer zij solliciteren als daarna?

— met het oog op flexibiliteit voert het wetsontwerp telewerk in. Welke flankerende maatregelen zullen worden getroffen om de cyberveiligheid te garanderen?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) bevestigt dat voorliggend wetsontwerp een stap in de goede richting is ter versterking van het reservekader. Momenteel kampt Defensie immers met een acuut personeelstekort, zeker bij de reservisten (volgens de cijfers van augustus 2023 zijn er nu ongeveer 3.166 actieve en 3.252 niet-actieve reservemilitairen). Hun aantal moet dringend omhoog, gelet op het belang van de reserve in geval van een gewapend conflict en gelet op een vast kader van ongeveer 25.000 manschappen, wat flirt met de kritieke ondergrens.

Dit wetsontwerp wil hieraan tegemoetkomen via 7 concrete aanpassingen. Het is goed dat gepensioneerde militairen voortaan actief zullen kunnen blijven bij het reservekader, net als militairen die hun ontslag aangeboden hebben. Dat reservisten ook zelf aan externe werving van kandidaat-reservemilitairen kunnen deelnemen, is eveneens opportuun aangezien zij hun statuut het best in de kijker kunnen zetten om kandidaat-reservisten aan te trekken. Ook andere maatregelen zoals de automatische verlenging van de wederdienstneming en telewerk voor reservemilitairen en kandidaat-reservisten vormen een welkome versoepeling.

Toch betreft dit slechts een symbolische hervorming en is dit lang niet de versterking van het reservekader die Defensie écht nodig heeft. Voor een fundamentele versterking van het reservekader zal men toch in de richting van een verplichte algemene gemeenschapsdienst, met nadruk op legerdienst moeten kijken. Enkel zo kan men een aanzienlijk aantal jongeren laten kennismaken met Defensie en deze dan na hun burgerdienst blijven vasthouden als reservist.

Ondanks de aangehaalde beperkingen is dit een positieve evolutie en de VB-fractie zal het wetsontwerp daarom steunen.

De heer Denis Ducarme (MR) stelt dat dit wetsontwerp zich inschrijft in het door de minister aangekondigde beleid. Kan ze de evolutie van het aantal reservisten

l'évolution du nombre de réservistes au cours des cinq dernières années? Selon M. Ducarme, les mesures proposées offriront surtout davantage de souplesse aux militaires qui font déjà partie de la réserve, mais elles n'augmenteront pas significativement l'attractivité de la réserve pour les candidats potentiels ni, partant, le nombre de réservistes. La réforme ne va pas suffisamment loin à cette fin. Cet objectif ne sera pas atteint tant que le "contrat mixte" ne sera pas disponible pour les réservistes. La réserve a davantage besoin de spécialistes que de larges effectifs, mais ce point n'est pas suffisamment abordé dans le projet de loi. La ministre peut-elle préciser les spécialités dont la réserve a le plus besoin et comment elle entend aborder ce volet qualitatif?

M. Theo Francken (N-VA) loue l'accroissement de la réserve réalisé par la ministre au cours des 5 dernières années. Le groupe N-VA soutient également les modifications proposées du statut et l'extension d'une série de possibilités d'intégration ou de réintégration dans le cadre de la réserve. Il est toutefois regrettable que le projet de loi n'aille pas plus loin, comme le demandait du reste également la proposition de résolution visant à renforcer l'image de marque de la réserve militaire (DOC 55 3509/001) déposée par le groupe N-VA. L'intervenant évoque notamment les questions relatives aux assurances, ainsi que le statut et la conclusion d'accords de meilleure qualité avec le secteur privé. Le Danemark dispose d'une *Home Guard*, à savoir une réserve comprenant des dizaines de milliers d'unités à laquelle s'applique un cadre d'accords vaste et précis avec le secteur privé concernant le rappel et le déploiement de ces travailleurs dans le cadre d'exercices voire d'opérations. Il est dommage que cette ambition fasse défaut dans le projet de loi à l'examen.

La ministre pourrait-elle par ailleurs apporter plus de précisions au sujet de l'article 11? Celui-ci sera en effet lourd de conséquences pour la formation des candidats réservistes, car il supprime l'instruction militaire spécialisée (IMS) et le cas échéant l'instruction professionnelle spécialisée (IPS) pour des catégories entières de réservistes. Bien que la ministre qualifie ces mesures de "modifications purement techniques", elles risquent précisément de saper l'attractivité de la réserve auprès des jeunes. Pourquoi la ministre estime-t-elle qu'il s'agit d'une bonne option?

Comment les réservistes actuels seront-ils informés au sujet du rappel automatique figurant dans les articles 9 et 10 du projet de loi?

Une période transitoire est-elle en outre prévue pour les candidats réservistes qui suivent actuellement un trajet de formation? Par exemple, un juriste qui s'est

de afgelopen 5 jaar nader toelichten? Volgens de heer Ducarme zullen de voorgestelde maatregelen veel meer soepelheid bieden aan mensen die reeds deel uitmaken van het reservekader, eerder dan de reserve aantrekkelijker te maken voor potentiële kandidaten en het aantal reservisten betekenisvol te doen toenemen. Daarvoor gaat de hervorming immers niet ver genoeg. Dit zal ook niet gebeuren zolang het zogenaamde "gemengd contract" niet beschikbaar is voor reservisten. De reserve heeft vooral nood aan specialisten eerder dan aan grote aantallen, maar dit aspect komt onvoldoende aan bod in het wetsontwerp. Kan de minister toelichten welke specialiteiten de reserve bij uitstek nodig heeft en hoe ze dit kwalitatieve aspect wenst aan te pakken?

De heer Theo Francken (N-VA) prijst de door de minister gerealiseerde groei van de reserve in de voorbije 5 jaar. De N-VA-fractie steunt ook de voorliggende aanpassingen aan het statuut en de verruiming van een reeks (re-)integratiemogelijkheden in het reservekader. Het valt echter te betreuren dat het wetsontwerp niet verder gaat, zoals de N-VA-fractie vraagt met haar voorstel van resolutie om van de militaire reserve een sterk merk te maken (DOC 55 3509/001). Het betreft onder meer de verzekeringsaangelegenheden, het statuut en betere afspraken met de privésector. Denemarken kent de zogenaamde *Home Guard*, een reserve van tienduizenden eenheden die een ruim en duidelijk afsprakenkader heeft met de privésector over wederoproeping en ook inzet van die werknemers voor oefeningen en zelfs operaties. Het is jammer dat voorliggend wetsontwerp deze ambitie niet heeft.

Kan de minister voorts artikel 11 nader toelichten? Dit zal immers een zware impact hebben op de vorming van kandidaat-reservisten, namelijk de schrapping voor hele categorieën van reservisten van de GMO (Gespecialiseerde Militaire Opleiding) en eventueel ook de GPO (Gespecialiseerde Professionele Opleiding); de minister noemt dit "louter technische wijzigingen", maar dit dreigt net de aantrekkelijkheid van de reserve te ondermijnen bij jongere mensen. Waarom denkt de minister dat dit een goede optie is?

Hoe zullen de huidige reservisten worden geïnformeerd over de automatische wederdienstneming zoals voorzien in artikel 9 en 10 van het wetsontwerp?

Is voorts in een overgangperiode voorzien voor kandidaat-reservisten die nu in een vormingstraject zitten? Zal bijvoorbeeld een jurist die zich na zijn speciale

inscrit après sa formation spécialisée pour suivre une IMS pourra-t-il encore bénéficier de celle-ci?

Sur quels points porte précisément l'article 2 visant à supprimer certains éléments au début de la formation? Quel est l'objectif de cette disposition?

La ministre prendra-t-elle encore davantage d'initiatives afin de renforcer la réserve et de la faire tendre vers les 5000 unités visées ou la réalisation de cet objectif relèvera-t-elle du prochain gouvernement?

M. Hendrik Bogaert (cd&v) soutient le projet de loi à l'examen, qui offre davantage de flexibilité. Les limites d'âge sont maintenues à 34 et 49 ans selon la fonction. C'est tout à fait compréhensible pour les fonctions véritablement opérationnelles, mais ces limites ne pourraient-elles pas être définies de manière plus souple pour d'autres fonctions? Elles paraissent d'ailleurs également aller à l'encontre de la possibilité accordée aux anciens militaires de carrière de rejoindre le cadre de réserve jusqu'à l'âge de 60 ans. Quel en est le motif?

Comme l'ont déjà fait observer d'autres intervenants, le projet de loi n'accorde guère d'attention à la promotion de la flexibilité nécessaire dans le chef des employeurs par le biais d'accords conclus avec la Défense. Il s'agit pourtant d'un écueil connu pour la réserve.

M. Bogaert met également en garde contre la prise en compte automatique de la réserve dans le calcul des effectifs du cadre actif de la Défense, qui ne reflète pas la réalité.

M. Francken fait observer qu'étant donné que la Défense souhaite tout de même déployer activement la réserve, celle-ci peut être incluse dans le calcul.

B. Réponses de la ministre de la Défense

La ministre énumère premièrement les chiffres exacts concernant les réservistes actifs:

2014: 1208

2015: 1128

2016: 1103

2017: 1087

2018: 1283

2019: 1520

2020: 1882

éducation heeft ingeschreven voor GMO deze nog kunnen krijgen?

Waarover gaat het precies in artikel 2, dat bepaalde elementen aan het begin van de vorming wenst te schrappen? Wat is daarvan de bedoeling?

Zal de minister nog meer initiatieven nemen om de reserve te versterken en door te groeien naar de beoogde 5000 eenheden of zal dit aan een volgende regering worden overgelaten?

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) steunt het wetsontwerp, dat meer flexibiliteit biedt. De leeftijdsgrenzen blijven behouden op 34 en 49 jaar, naargelang van de functie; dit is begrijpelijk voor echt operationele functies maar voor andere functies zou volgens de spreker ruimer kunnen. Overigens lijkt dit ook strijdig met de mogelijkheid voor gewezen beroepsmilitairen om toe te treden tot het reservekader tot de leeftijd van 60 jaar. Is daar een reden voor?

Zoals andere sprekers reeds opmerkten, schenkt het wetsontwerp inderdaad weinig aandacht aan de bevordering van de nodige flexibiliteit bij werkgevers middels bepaalde afspraken met Defensie – nochtans een gekende hinderpaal voor de reserve.

De heer Bogaert waarschuwt er tevens voor om de reserve automatisch mee te rekenen bij het effectief van het actieve kader van Defensie aangezien dit misleidend is.

De heer Francken merkt op dat Defensie de reserve toch wel degelijk actief wenst in te zetten en dat ze dan ook mag worden meegeteld.

B. Antwoorden van de minister van Defensie

De minister geeft eerst een opsomming van de exacte cijfers inzake de actieve reservisten:

2014: 1208

2015: 1128

2016: 1103

2017: 1087

2018: 1283

2019: 1520

2020: 1882

2021: 2868

2022: 2539

2023: 2911

2024: 3363

S'agissant des profils recherchés, la ministre fait observer qu'ils varient considérablement et qu'il peut s'agir aussi bien de personnes exerçant des fonctions très spécialisées que de généralistes.

La collaboration avec les entreprises reste au centre des attentions, en particulier dans le secteur de la sécurité, y compris celui de la cybersécurité. Le système de la réserve y offre indéniablement des avantages aux deux parties. La réserve constitue assurément une piste intéressante pour la Composante Cyber qui est en chantier. Il convient encore de déployer des efforts en ce qui concerne les entreprises qui ne relèvent pas du secteur de la sécurité, mais des projets sont déjà en cours, tels que Reboot4You, dans le cadre duquel des accords ont été conclus avec cinq secteurs d'activité. L'importance de la réserve ainsi que les opportunités qu'elle offre y sont systématiquement évoquées, ce qui porte également ses fruits, comme le montrent les chiffres.

Des améliorations peuvent assurément encore être apportées au statut de la réserve. On y œuvre également, notamment au niveau de la flexibilité.

Le Service volontaire d'utilité collective (SVUC) offre aux jeunes une formation dans le cadre du trajet *Reboot4You* et, ensuite, un emploi sur mesure garanti, soit à la Défense (en tant que civil), soit dans le secteur privé, tout en leur permettant de suivre une formation militaire.

Le *screening* des réservistes est identique à celui des militaires de carrière.

Les réservistes qui travaillent à distance utilisent à l'instar des militaires de carrière des connexions sécurisées et du matériel sécurisé.

Dès que le projet de loi à l'examen aura été approuvé, la Défense lancera une campagne de communication interne et externe concernant les réformes.

La limite d'âge s'appliquant aux réservistes est aujourd'hui effectivement inférieure à celle en vigueur pour les militaires de carrière. Ce point pourrait sans doute être réexaminé pour certains profils.

2021: 2868

2022: 2539

2023: 2911

2024: 3363

Wat betreft de gezochte profielen merkt de minister op dat dit zeer sterk uiteenloopt, zowel sterk gespecialiseerde functies als generalisten komen in aanmerking.

De samenwerking met bedrijven geniet steeds de volle aandacht, inzonderheid bij de sector veiligheid, inbegrepen cyberveiligheid. Het systeem van de reserve biedt daar onmiskenbaar voordelen aan beide partijen. Zeker voor de Cybercomponent in oprichting is de reserve een interessante piste. Bij bedrijven buiten de sector veiligheid is er nog wat werk aan de winkel, maar lopen er reeds projecten zoals *Reboot4You*, waar afspraken werden gemaakt met 5 bedrijfssectoren; het belang en de opportuniteiten van de reserve komen daarbij steeds aan bod. Zoals de cijfers aantonen, werpt dit ook zijn vruchten af.

Het statuut van de reserve is inderdaad zeker nog voor verdere verbetering vatbaar en daar wordt ook aan gewerkt, onder meer wat betreft de flexibiliteit.

De Vrijwillige Dienst van Collectief Nut (DCN) biedt jongeren een opleiding in het traject *Reboot4You* en vervolgens een gewaarborgde job op maat, ofwel bij Defensie (als burger) ofwel in de privésector, met tevens de mogelijkheid om een militaire opleiding te volgen.

De screening van de reservisten is dezelfde als deze van de beroepsmilitairen.

Reservisten die vanop afstand werken maken net als de beroepsmilitairen gebruik van beveiligde verbindingen en beveiligd materieel.

Zodra dit wetsontwerp zal zijn aangenomen, zal Defensie een interne en externe communicatiecampagne lanceren over de hervormingen.

De leeftijdsgrens voor reservisten ligt momenteel inderdaad lager dan die voor beroepsmilitairen, wat voor bepaalde profielen wellicht herbekeken zou kunnen worden.

Pour le recrutement des militaires de réserve, il est principalement tenu compte des compétences que le postulant militaire de réserve a déjà acquises avant de rejoindre la Défense. À cette fin, le cycle de formation d'un candidat militaire de réserve doit être composé le plus soupagement possible afin que la Défense puisse mettre à profit les compétences du militaire de réserve le plus rapidement possible. Ainsi, il n'est pas nécessaire que chaque candidat militaire de réserve suive la phase d'instruction militaire spécialisée pendant sa formation de base. En effet, il existe des fonctions pour lesquelles l'instruction militaire spécialisée n'offre pas de valeur ajoutée. Il s'agit des fonctions de soutien non opérationnelles, telles que des fonctions dans la logistique ou des fonctions de spécialiste, par exemple juriste ou psychologue. Par contre, l'instruction militaire spécialisée est nécessaire pour des fonctions opérationnelles liées aux unités de combat. Ces fonctions seront décrites dans les directives concernant la formation des candidats militaires de réserve. S'il s'avère, au cours de sa carrière, qu'un militaire de réserve n'ayant pas suivi l'instruction militaire spécialisée pendant sa formation de base doit participer à une mission ou doit quand même suivre cette phase de formation afin de pouvoir exercer une certaine fonction, il pourra encore suivre cette phase d'instruction au titre de formation complémentaire. De même, il n'est pas nécessaire que chaque candidat militaire de réserve suive la phase d'instruction professionnelle spécialisée et la phase d'instruction *on the job*. Une seule de ces deux phases d'instruction suffit. Le choix de la phase appropriée sera déterminé par la future unité. Si le candidat militaire de réserve doit encore acquérir de nouvelles compétences pour exercer sa fonction, il devra suivre une phase d'instruction professionnelle spécialisée avec un programme de formation spécifique. Par contre, si le candidat militaire de réserve possède déjà toutes les compétences pour exercer sa fonction, il devra suivre une phase d'instruction *on the job* afin d'apprendre à connaître l'environnement militaire dans lequel il opérera. Par exemple, un candidat militaire de réserve officier de liaison commandement de province suivra une phase d'instruction professionnelle spécialisée, alors qu'un candidat militaire de réserve chirurgien orthopédique suivra une phase d'instruction *on the job*.

C. Répliques

M. Theo Francken (N-VA) remercie la ministre pour sa réponse complète et demande si elle peut fournir au secrétariat de la commission un vue d'ensemble plus précise des chiffres. Il serait également utile de poursuivre la concertation avec les organisations sectorielles à tous les niveaux, ainsi qu'avec les autorités régionales. La suppression de l'instruction militaire spécialisée pour divers profils, prévue à l'article 11 du projet de loi, a-t-elle pour conséquence que ces réservistes ne bénéficieront

Voor de rekrutering van reservemilitairen wordt voornamelijk rekening gehouden met de competenties die de sollicitant-reservemilitair reeds heeft verworven vooraleer hij Defensie vervoegt. De vormingscyclus van de kandidaat-reservemilitair moet daarom zo flexibel mogelijk worden samengesteld, zodat Defensie zo snel mogelijk van de competenties van de reservemilitair gebruik kan maken. Daarom hoeft niet elke kandidaat-reservemilitair tijdens zijn basisvorming de fase gespecialiseerde militaire opleiding te volgen. Er zijn inderdaad functies waarvoor de gespecialiseerde militaire opleiding geen meerwaarde biedt. Dit betreft niet-operationele, ondersteunende functies, zoals functies in de logistiek of functies van specialisten, bijvoorbeeld jurist en psycholoog. De gespecialiseerde militaire opleiding is daarentegen wel nodig voor operationele functies die gelinkt zijn aan gevechtseenheden. Deze functies zullen beschreven worden in de richtlijnen met betrekking tot de vorming van kandidaat-reservemilitairen. Wanneer blijkt dat de reservemilitair die de gespecialiseerde militaire opleiding niet heeft gevolgd tijdens zijn basisvorming, in de loop van zijn latere loopbaan moet deelnemen aan een operatie of deze vormingsfase alsnog dient te volgen om een bepaalde functie te kunnen uitoefenen, zal hij deze fase nog als complementaire vorming kunnen volgen. Evenzo hoeft niet elke kandidaat-reservemilitair de fase gespecialiseerde professionele opleiding en de fase opleiding *on the job* te volgen. Het volgen van slechts een van die twee fasen volstaat. De keuze van de gepaste fase wordt bepaald door de toekomstige eenheid. Als de kandidaat-reservemilitair nog nieuwe competenties moet verwerven om zijn functie uit te voeren, moet hij een fase gespecialiseerde professionele opleiding volgen met een specifiek vormingsprogramma. Als de kandidaat-reservemilitair daarentegen al over alle competenties beschikt om zijn functie uit te voeren, zal hij een fase opleiding *on the job* moeten volgen om de militaire omgeving waarin hij zal werken te leren kennen. Een kandidaat-reservemilitair verbindingsofficier provinciecommando zal bijvoorbeeld een fase gespecialiseerde professionele opleiding volgen, terwijl een kandidaat-reservemilitair orthopedisch chirurg een fase opleiding *on the job* zal volgen.

C. Replieken

De heer Theo Francken (N-VA) dankt de minister voor haar omstandig antwoord en vraagt of er een meer precies cijferoverzicht aan het commissiesecretariaat zou kunnen worden bezorgd. Het zou ook nuttig zijn om verder overleg te plegen met sectororganisaties op alle niveaus evenals met gewestelijke overheden. Wat betreft de schrapping van de GMO voor een resem profielen zoals voorzien in artikel 11 van het wetsontwerp, betekent dit dan dat deze reservisten geen echte militaire opleiding

plus d'aucune véritable formation militaire? Pourquoi alors ne pas simplement recruter des civils? Chaque réserviste devrait recevoir une formation de base de six semaines. M. Francken présente par conséquent un amendement (DOC 55 3537/002) qui tend à supprimer l'article 11 en question. Une autre possibilité serait de rendre la formation facultative pour certains profils.

D. Réponses aux répliques

Le lieutenant-général Thierry Esser, directeur général des Ressources humaines, apporte quelques précisions concernant les formations: les exercices de tir continueront bel et bien à faire partie de la formation de base (3 semaines). L'instruction militaire spécialisée sera envisagée dans le cadre d'une logique *Just-in-time / Just-as-needed*: un réserviste cyber-spécialiste ne pourra peut-être pas se libérer pour une formation de 6 semaines mais pourra travailler depuis un bureau; il aura néanmoins toujours la possibilité de suivre cette formation s'il le souhaite.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la loi, est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11

M. Theo Francken (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3537/002) qui tend à supprimer l'article 11.

L'amendement n° 1 est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 11 est adopté par 11 voix contre 5.

meer genieten? Dan kan men toch evengoed burgers aanwerven? Elke reservist zou een basisopleiding van 6 weken moeten krijgen. De heer Francken dient daarom een amendement (DOC 55 3537/002) in teneinde het bewuste artikel 11 te schrappen. Een alternatief zou zijn om de opleiding voor bepaalde profielen optioneel te maken.

D. Antwoorden op de replieken

Luitenant-generaal Thierry Esser, directeur-generaal Human Resources, geeft bijkomend nog een aantal preciseringen bij de opleidingen: schietoefeningen blijven wel degelijk deel uitmaken van de basisopleiding (3 weken). De GMO zal worden bekeken vanuit een *just-in-time/just-as-needed*-logica: een reservist-cyberspecialist zal zich wellicht niet kunnen vrijmaken voor een opleiding van 6 weken maar zal vanuit een bureau kunnen werken; die persoon krijgt wel nog steeds de gelegenheid om die opleiding te volgen, mocht hij dat wensen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 10

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11

De heer Theo Francken (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 in (DOC 55 3537/002), dat ertoe strekt artikel 11 te schrappen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 12 à 28

Les articles 12 à 28 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par vote nominatif par 13 voix et 3 abstentions.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien et Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix et Khalil Aouasti;

VB: Pieter De Spiegeleer et Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled et Denis Ducarme;

cd&v: Hendrik Bogaert;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken en Darya Safai.

Les rapporteurs,

Le président,

Christophe Lacroix
Tim Vandenput

Peter Buysrogge

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil.*

Art. 12 tot 28

De artikelen 12 tot 28 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien en Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix en Khalil Aouasti;

VB: Pieter De Spiegeleer en Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled en Denis Ducarme;

cd&v: Hendrik Bogaert;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken en Darya Safai.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Christophe Lacroix
Tim Vandenput

Peter Buysrogge

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement): *nihil.*