

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 januari 2025

31 janvier 2025

**STUDIECOMMISSIE VOOR
OVERHEIDSINVESTERINGEN**

**COMITÉ D'ÉTUDES SUR
LES INVESTISSEMENTS PUBLICS**

Hoorzitting

Audition

Digitaal verslag

Compte rendu numérique

**van de vergadering van de commissie
voor Financiën en Begroting**

**de la réunion de la commission
des Finances et du Budget**

(art. 32 Rgt. *juncto* art. 178bis Rgt.)

(art. 32 Rgt. *juncto* art. 178bis Rgt.)

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Hervé Cornillie, Benoît Piedboeuf
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden
PVDA-PTB	Kemal Bilméz, Sofie Merckx
Les Engagés	Jean-Luc Crucke, Xavier Dubois
Vooruit	Achraf El Yakhoulfi
cd&v	Koen Van den Heuvel
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien
Open Vld	Alexia Bertrand

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Ismaël Nuino
Jan Bertels, Frank Vandenbroucke
Steven Matheï, Nathalie Muylle
Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Tijdens haar vergadering van dinsdag 21 januari 2025 heeft de commissie voor Financiën en Begroting een hoorzitting gehouden met de heer Baudouin Regout, voorzitter van de Studiecommissie voor overheidsinvesteringen van de Hoge Raad van Financiën (SCOI).

De powerpointpresentatie die tijdens de hoorzitting werd gebruikt werd in bijlage gevoegd bij het digitaal verslag:

Bijlage – presentatie Studiecommissie voor overheidsinvesteringen

Het digitaal verslag (art. 32 Rgt. *juncto* art. 178bis Rgt.) van deze hoorzitting kan worden geraadpleegd op de website van de Kamer:

<https://media.dekamer.be/media/index.html?language=nl&sid=56U0305>

Lors de sa réunion du mardi 21 janvier 2025, la commission des Finances et du Budget a tenu une audition avec M. Baudouin Regout, président du Comité d'études sur les investissements publics du Conseil supérieur des Finances (CEIP).

La présentation Powerpoint utilisée lors de l'audition a été jointe au compte rendu numérique:

Annexe – présentation Comité d'études sur les investissements publics

Le compte rendu numérique (art. 32 Rgt. *juncto* art. 178bis Rgt.) de cette audition est disponible sur le site web de la Chambre:

<https://media.lachambre.be/media/index.html?language=fr&sid=56U0305>

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

21 Januari 2025



Hoge Raad
van Financiën

Studiecommissie voor overheidsinvesteringen (SCOI)

Agenda

1. Wat is de SCOI (rol, opdrachten, leden)
2. Oprichtingsrapport
3. Rapport over goede praktijken van PIM
4. Rapport over de inventarisatie van publieke investeringen (stand van zaken)
5. Vergelijking van bestaande klimaatmitigatiescenario's (kijkje vooraf)
6. Toekomst van de SCOI



Hoge Raad
van Financiën

The legal mandate of the SCPI and its five core missions

- De Studiecommissie **maakt deel uit van de Hoge Raad van Financiën** en heeft als opdracht het opstellen van verslagen en adviezen rond de evolutie, de behoeften, de uitvoering en de gevolgen van overheidsinvesteringen in België
- Onder andere om de minister bevoegd voor Economie, de minister bevoegd voor Financiën en de minister bevoegd voor Begroting bij te staan bij het uitwerken van het beleid inzake overheidsinvesteringen



BELGISCH
STAATSBLAD

MONITEUR
BELGE

Volgens het Koninklijk Besluit van 16 februari 2023 bestaat haar missie uit vijf hoofdonderdelen:

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2023/40902]

16 FEVRIER 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur des Finances

- Het opstellen van een thematische inventaris van overheidsinvesteringen** en de huidige programmering in België, alsmede ten opzichte van andere landen in de eurozone
- Het in kaart brengen van de behoeften en mogelijkheden voor overheidsinvesteringen**, met name in het kader van de dubbele transitie (ecologisch en digitaal)
- De (regelgevende, administratieve en financiële) belemmeringen voor de uitvoering van overheidsinvesteringen** en mogelijke oplossingen in kaart te brengen en evalueren
- Methodologische instrumenten en procedures aanbevelen voor de selectie en ex ante evaluatie van overheidsinvesteringen**, met name op basis van de op internationaal niveau waargenomen beste praktijken
- De technische dialoog tussen de entiteiten van het land op het gebied van overheidsinvesteringen aanmoedigen** en de uitwisseling van goede praktijken tussen hen te organiseren. Dit blijft facultatief, gezien het zuiver federale karakter van de nieuwe opgerichte Commissie



Hoge Raad
van Financiën

De SCOI heeft drie rapporten gepubliceerd, en een vierde is in voorbereiding, over de extra investeringen die nodig zijn om tegen 2050 klimaatneutraal te zijn



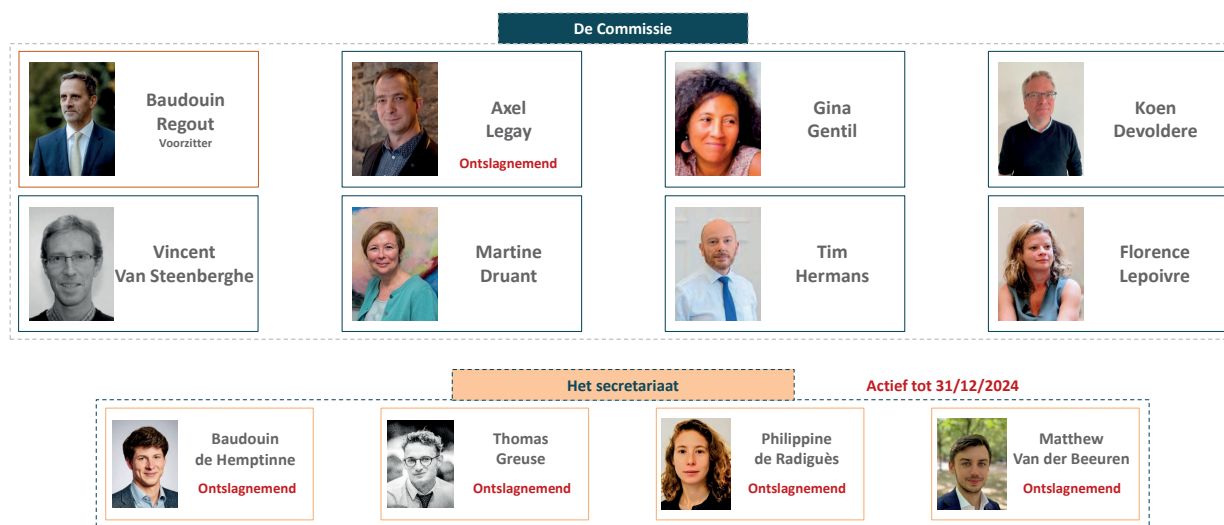
Maar ook: Het organiseren van een nationale conferentie over het goed beheer van investeringspraktijken, een advies omtrent een verzoek van staatssecretaris Thomas Dermine alsook een uitgebreid activiteitenverslag



Hoge Raad
van Financiën

De samenstelling van de SCOI

5



Agenda

6

1. Wat is de SCOI (rol, opdrachten, leden)
2. Oprichtingsrapport
3. Rapport over goede praktijken van PIM
4. Rapport over de inventarisatie van publieke investeringen (stand van zaken)
5. Vergelijking van bestaande klimaatmitigatiescenario's (kijkje vooraf)
6. Toekomst van de SCOI



Soorten Kapitaal en de ESA-definitie van investeringen

7



Manieren waarop het "publiek" kan deelnemen aan investeringen

8

Belangrijkste stimulansen en steun voor investeringen van de overheidssector

Bruto-investeringen in vaste activa door de overheid	Investeringsbijdragen door de overheid	Kredietverleningen en deelnemingen door de overheid	Publiek-private samenwerkingen door de overheid of andere institutionele sectoren	Netwerkinfrastructuur door andere institutionele sectoren	Bruto-investeringen in vaste activa door andere institutionele sectoren
Aankoop van wagens door de federale politie	Overdrachten aan de NMBS, aan ziekenhuizen of bepaalde O&O-subsidies voor ondernemingen Renovatiepremie voor particulieren	SFPIM, sociale huisvestingsmaatschap pijen	Diabolo-project voor het spoor, sluizen van de Boven-Schelde, gevangenissen	Energiesystemen (gas, elektriciteit), digitale infrastructuur	Onroerende aankopen door huishoudens



N.B.: Andere institutionele sectoren zijn: financiële instellingen, niet-financiële instellingen, huishoudens en izw's

Verschillende manieren waarop overheidsinvesteringen voorgesteld kunnen worden

9

Rol van overheidsinvesteringen

1. Conceptueel

- Regaliaanse functies
- Marktfalen
- Sociale rechtvaardigheid

2. Context-gebonden

- Vaststelling van toename gedurende de 20ste eeuw
- Toekomstige uitdagingen

3. Bijdragen aan Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDGs)



Agenda

10

1. Wat is de SCOI (rol, opdrachten, leden)
2. Oprichtingsrapport
3. Rapport over goede praktijken van PIM
4. Rapport over de inventarisatie van publieke investeringen (stand van zaken)
5. Vergelijking van bestaande klimaatmitigatiescenario's (vooruitblik)
6. Toekomst van de SCOI



Het doel van dit rapport is om een tastbare benadering voor te stellen omtrent goede beheerspraktijken voor overheidsinvesteringen

Studies zoals deze zijn essentieel om verschillende redenen, maar de belangrijkste is tweeledig:

- 1 Het goede beheer van overheidsinvesteringen (*public investment management*) wordt **alsmaar belangrijker**
- 2 De literatuur toont aan dat er **inefficiënties en ineffectiviteit bestaan in openbare investeringsprojecten**



Het IMF schat dat de gemiddelde wereldwijde inefficiëntie in het merendeel van de landen rond de **30%** ligt.



Voor de landen van de Europese Unie ligt dit gemiddelde rond de **15% - 20%**.



Voor België heeft **nog geen enkele openbare studie** een exact cijfer gegeven.



Door de beste praktijken toe te passen zou de "efficiency gap" gehalveerd kunnen worden.

Goede praktijken laten toe andere negatieve gevolgen te beperken



Inefficiënte overheidsinvesteringen



Verlies van productiviteit



Verslechtering van het vertrouwen tussen burgers en de overheid



De Commissie heeft zich gebaseerd op 3 belangrijke bronnen bij het opstellen van dit rapport

Het uitgangspunt voor de Commissie is een methodologie die is ontwikkeld door de **Europese Commissie** - zelf een compendium van internationale best practices die zijn vastgesteld door de **OESO**, de **Wereldbank** en het **IMF**. De Studiecommissie heeft zich gebaseerd op de volgende bronnen:

Deskundigheidsrapporten van internationale organisaties



Europese richtlijnen en regelgeving omtrent specifieke onderwerpen

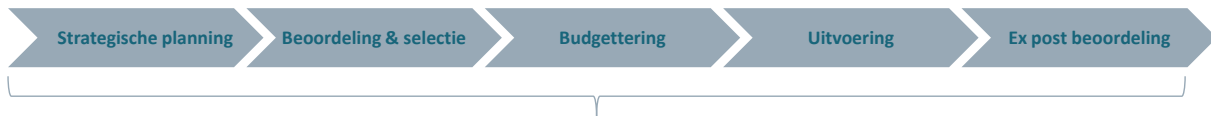


Belgische expertise



Zes algemene principes vormen de basis voor goede beheerspraktijken tijdens de levenscyclus van investeringsprojecten

13



- 1 Duidelijke definiëring van rollen en verantwoordelijkheden
- 2 Proportionaliteit et flexibiliteit
- 3 Onderscheid tussen strategische visie en operationele plannen
- 4 Coördinatie
- 5 Transparantie & publiciteit
- 6 Langetermijndenken



Agenda

14

1. Wat is de SCOI (rol, opdrachten, leden)
2. Oprichtingsrapport
3. Rapport over goede praktijken van PIM
4. Rapport over de inventarisatie van publieke investeringen (stand van zaken)
5. Vergelijking van bestaande klimaatmitigatiescenario's (kijkje vooraf)
6. Toekomst van de SCOI



Inhoudstafel van het rapport over de stand van de overheidsinvesteringen in België

15

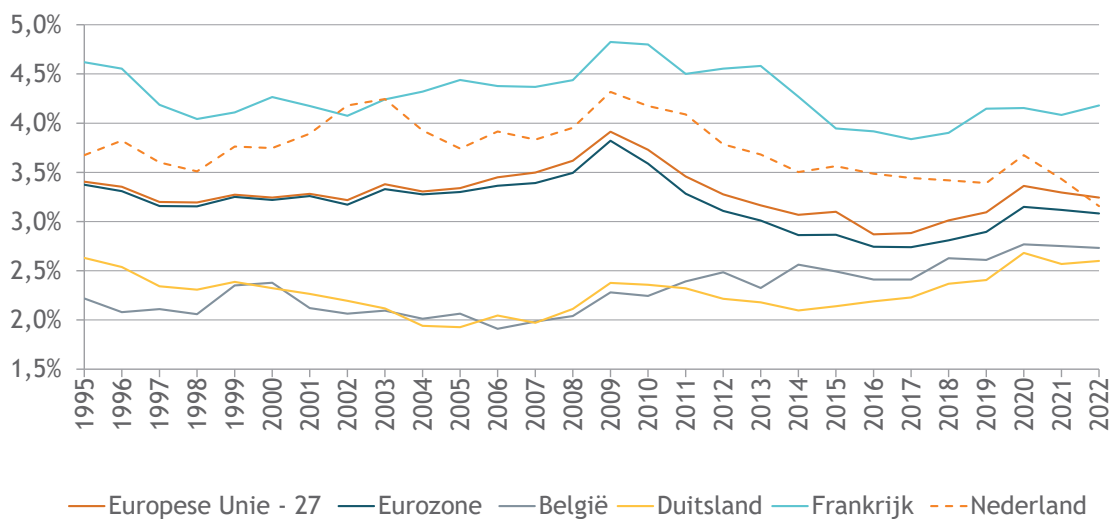
Inhoudstafel	
1. Inleiding	1
2. Historische ontwikkeling van de kapitaalvoorraden in België	3
2.1. Voorraad vast kapitaal: boekhoudkundige benadering	3
2.1.1. Evolutie van de voorraad vast kapitaal	4
2.2. Voorraad sociaal, menselijk en natuurlijk kapitaal: een op indicatoren gebaseerde benadering	8
2.2.1. Evolutie van de voorraad menselijk kapitaal	8
2.2.2. Evolutie van de voorraad sociaal kapitaal	10
2.2.3. Evolutie van de voorraad natuurlijk kapitaal	11
2.3. Conclusie over de historische evolutie van de kapitaalvoorraden in België	12
3. Evolutie van de publieke investeringsstromen in België	13
3.1. Overheidsinvesteringen in België	13
3.1.1. Evolutie van de overheidsinvesteringen tussen 1970 en 2022	13
3.1.2. Verdeling over bevoegdheidsniveaus	17
3.1.3. Gemeenschappen en gewesten onder de loep	20
3.1.4. Per functie van de overheid	22
3.1.5. Investeringsbijdragen in natuurlijk kapitaal: een benadering op basis van de groene rekeningen	24
3.2. Investeringsbijdragen in België	26
3.2.1. Evolutie van de investeringsbijdragen tussen 1995 en 2022	26
3.2.2. Verdeling van de investeringsbijdragen in België	27
3.2.3. Per COFOG-functie	31
3.3. BIVA en investeringsbijdragen in verhouding tot de totale uitgaven	33
4. Internationale vergelijking van investeringsstromen	35
4.1. Investeringsuitgaven	35
4.2. Analyse van de bruto en netto investeringen in vaste activa van de publieke sector per land	37
4.3. Overheidsinvesteringen per overheidsfunctie per land	40
4.4. Focus op overheidsinvesteringen in vervoer	43
4.5. Focus op overheidsinvesteringen in onderzoek en ontwikkeling 44	44
5. Projecties voor overheidsinvesteringen in België	46
6. Aanbevelingen	51
7. Bijlagen	53
7.1. De kapitaalbenadering als maatstaf voor welzijn	53
7.2. De compositie indicatoren van menselijk, sociaal en natuurlijk kapitaal	53
7.3. Evolutie van de investeringsuitgaven en de totale uitgaven per COFOG-categorie	54
8. Bibliografie	56



Evolutie van de bruto-investeringen in vaste activa van de publieke sector per land tussen 1995 en 2022

16

In % van het bbp

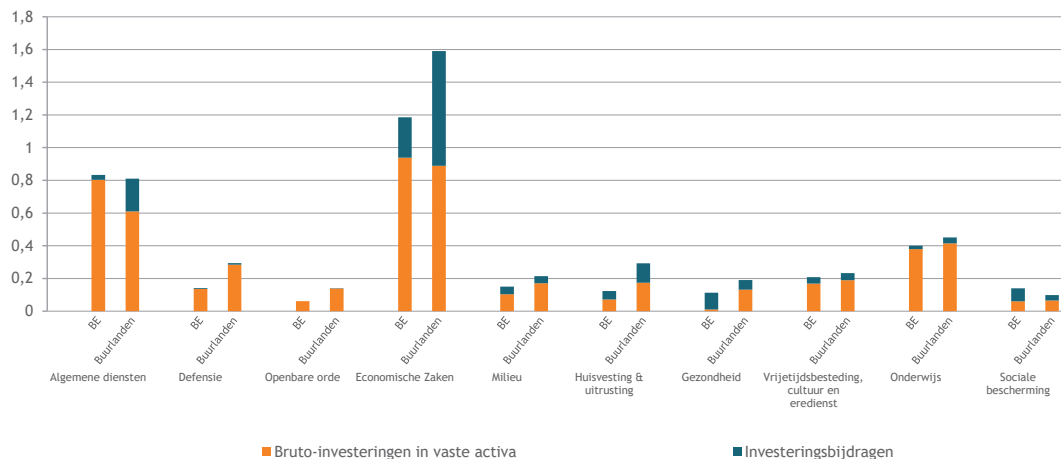


Bron: Eurostat & berekeningen SCOI

Bruto-investeringen in vaste activa, investeringssteun en totale overheidsuitgaven, per COFOG in 2022

17

In % van het bbp

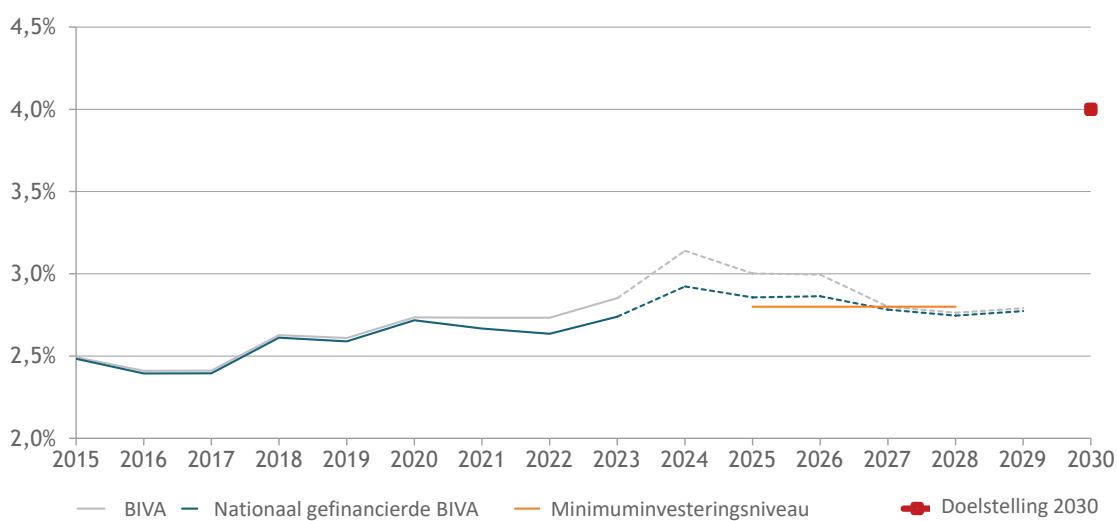


Bron: Eurostat & berekeningen SCOI

Projectie van de bruto overheidsinvesteringen in vaste activa in België en doelstellingen

18

In % van het bbp



Source : Eurostat & berekeningen SCOI

Agenda

19

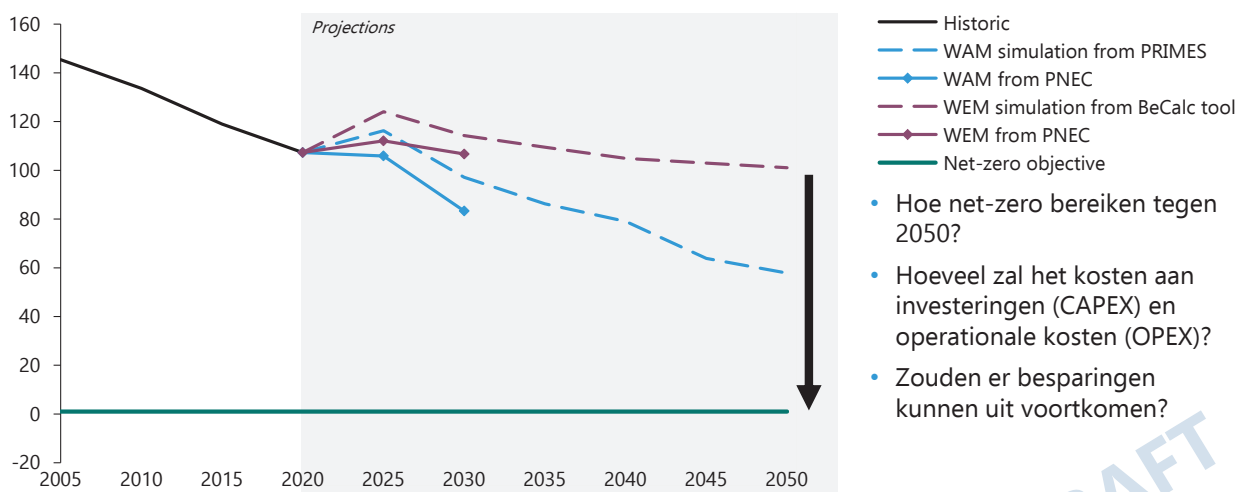
1. Wat is de SCOI (rol, opdrachten, leden)
2. Oprichtingsrapport
3. Rapport over goede praktijken van PIM
4. Rapport over de inventarisatie van publieke investeringen (stand van zaken)
5. Vergelijking van bestaande klimaatmitigatiescenario's (kijkje vooraf)
6. Toekomst van de SCOI



Onderzoeksvraag: “Wat zijn de bijkomende investeringsbehoeften om tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken?”

20

Uitstoot van broeikasgassen (BKG) in België in MtCO₂eq.

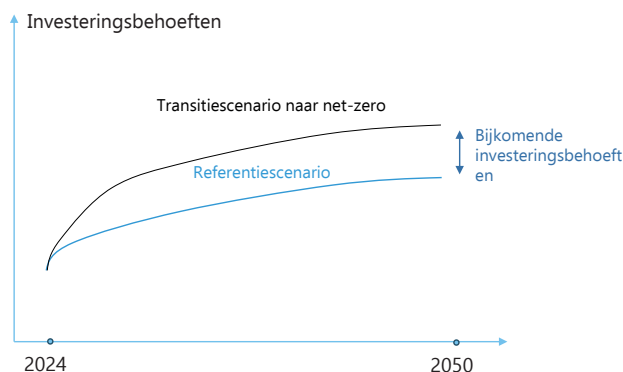


Source: The energy outlook for Belgium 2024; Federal Planning Bureau; May 2024

DRAFT

Onze methoologie onderzoekt de bijkomende investeringsbehoeften uit de scenario's net-zero

Het model berekent de 'bijkomende' investering tussen een referentiescenario en een transitiescenario



DRAFT



Het rapport omtrent de aanvullende investeringsbehoeften om klimaatneutraal te worden tegen 2050 wordt geschreven in samenwerking met het DG Milieu van de FOD Volksgezondheid

Het werk bestaat uit twee delen

Deel A: Wat zijn de bijkomende investeringsbehoeften om tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken in België?

- Overzicht van 17+ transitie scenario's door 8 auteurs in België
- Ontwikkeling van een model dat de aanvullende CAPEX en OPEX berekent voor deze scenario's in vergelijking met een WEM-scenario voor de sectoren energie, transport en gebouwen
- Literatuurstudie naar de aanvullende investeringsbehoeften in de industriële sector
- Publicatiedatum: februari 2025

Enkel indien verdere financiering wordt verkregen

Deel B: Wat is het aandeel van de overheidsinvesteringen in deze enveloppe?

DRAFT



Agenda

23

1. Wat is de SCOI (rol, opdrachten, leden)
2. Oprichtingsrapport
3. Rapport over goede praktijken van PIM
4. Rapport over de inventarisatie van publieke investeringen (stand van zaken)
5. Vergelijking van bestaande klimaatmitigatiescenario's (kijkje vooraf)
6. Toekomst van de SCOI



Toekomstige werkzaamheden

24

- **Milieutransitie:** Investerings voor net-zero tegen 2050 en bredere thema's (klimaat schade, biodiversiteit, water) & regelmatig actualiseren
- **Digitale transitie:** Een studie omtrent de investeringsbehoeften van de digitale transitie
- **Investeringsbelemmeringen:** Onderzoek naar obstakels voor overheidsinvesteringen in België
- **StaVaZa:** Jaarlijkse update
- **Thematische studies:** Investerings in gezondheid, onderwijs, defensie, enz.
- **Socio-economische impact:** Effect van investeringen op groei, werk, armoede, enz.



Stand van zaken wat betreft financiering

2024	Mei	- Raad van Ministers keurde het principe goed van verdere financiering van de SCOI voor de periode 2025-2026, op basis van een eerste activiteitenverslag - Dit bepaalde ook dat de kredieten voor 2025 & 2026 zouden worden besproken in het kader van de voorbereiding van de begroting voor 2025.
	Oktober	- SCOI stuurde een activiteitenverslag en evaluatie naar de regering en EC - De regering kon geen overeenstemming bereiken noch over de verlenging van de financiering noch over de financiering via de voorlopige twaalfden. - Externe evaluatie prijst CEIP's vooruitgang en waarde voor overheidsinvesteringen - Evaluatie doet aanbevelingen voor verdere ontwikkeling en CEIP-opdrachten
	December	SCOI neemt stappen om de contracten van de leden van het secretariaat te beëindigen
2025	Januari – Maart	- Na de publicatie van zijn laatste verslag begin 2025 is de SCOI, dat zijn secretariaat verliest, niet langer van plan actief te zijn - De SCOI zal aan de nieuwe regering de vraag voorleggen om de financiering te verlengen

1

Audition à la Commission des Finances et du Budget du *Comité d'étude sur les investissements publics (CEIP)*

Chambre des Représentants de Belgique

21 janvier 2025



Conseil Supérieur
des Finances

Comité d'étude sur les investissements publics (CEIP)

2

Agenda

1. Qu'est-ce que le CEIP (rôle, missions, membres)
2. Rapport fondateur
3. Rapport sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics
4. Rapport sur l'inventaire des investissements publics (état des lieux)
5. Comparaison des scénarios existants d'atténuation du changement climatique (aperçu)
6. Avenir du CEIP



Conseil Supérieur
des Finances

Mandat du CEIP et ses cinq missions principales

3

- Le Comité d'étude sur les investissements publics **fait partie du Conseil supérieur des Finances** et a comme mission d'élaborer des rapports et avis sur l'évolution, les besoins, la mise en œuvre et l'impact des investissements publics en Belgique.
- Entre autres **pour assister le ou les Ministres qui ont l'Economie, les Finances et le Budget dans leurs attributions**, dans l'élaboration de la politique d'investissement public.



BELGISCH
STAATSBLAD

MONITEUR
BELGE

*D'après l'arrêté royal du 16 février 2023, sa mission comporte **cinq volets principaux** :*

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C – 2023/40902]

16 FEVRIER 2023. — Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur des Finances

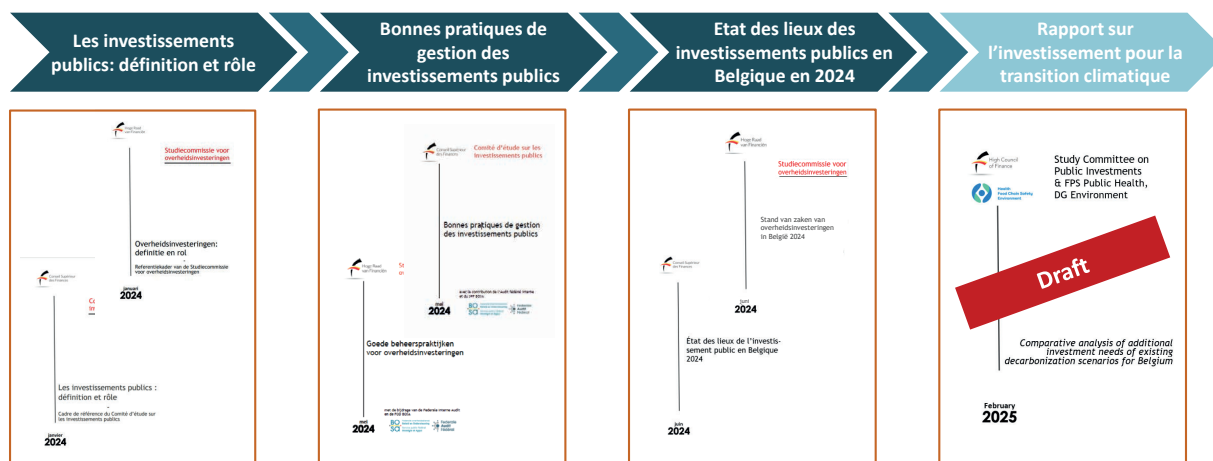
- 1 Dresser un état des lieux thématique en matière d'investissements publics** et des programmations en cours en Belgique, ainsi que de sa position au regard des autres pays de la zone euro.
- 2 Identifier les besoins et les opportunités d'investissements publics**, notamment dans le cadre de la double transition (écologique et numérique).
- 3 Identifier et évaluer les obstacles (réglementaires, administratifs, financiers) en matière de mise en œuvre** des investissements publics ainsi que des pistes de solution.
- 4 Recommander des outils méthodologiques et procédures régulant la sélection et l'évaluation ex ante des projets d'investissement public**, notamment sur la base des meilleures pratiques observées au niveau international.
- 5 Inciter le dialogue technique entre les entités du pays en matière d'investissements publics** et organiser l'échange de bonnes pratiques entre elles. Celui-ci demeurera facultatif, compte tenu du caractère purement fédéral du comité nouvellement créé.



Conseil Supérieur
des Finances

Le CEIP a publié trois rapports, et un quatrième est en cours d'élaboration, sur les besoins d'investissements additionnels pour atteindre la neutralité climatique en 2050

4



Mais aussi: organisation d'une conférence nationale sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics, élaboration d'un avis au sujet d'une demande du secrétaire d'Etat Thomas Dermine et un rapport d'activité.



Conseil Supérieur
des Finances

La composition du CEIP

5



Agenda

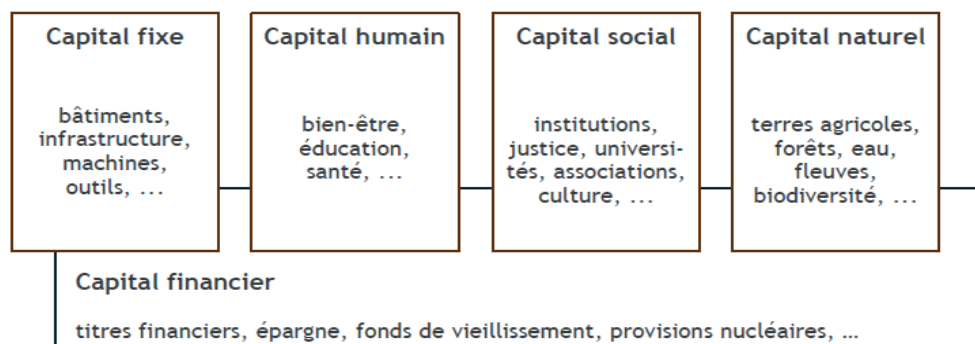
6

1. Qu'est-ce que le CEIP (rôle, missions, membres)
2. Rapport fondateur
3. Rapport sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics
4. Rapport sur l'inventaire des investissements publics (état des lieux)
5. Comparaison des scénarios existants d'atténuation du changement climatique
6. Avenir du CEIP



Types de capitaux et définition ESA des investissements

7



Canaux possibles de participation du “public” aux investissements

8

Principaux encouragements et encadrements par le secteur public des investissements

Formation Brute de Capital Fixe par Administrations Publiques	Aides à l'investissement par Administrations publiques	Prises de participation et prêts par Administrations publiques	Partenariats Public-Privé par Administrations publiques ou Autres secteurs institutionnels	Infrastructure de réseau par Autres secteurs institutionnels	Formation Brute de Capital Fixe par Autres secteurs institutionnels
Achat de voiture par la police fédérale	Transferts à la SNCB, aux hôpitaux, aide pour R&D aux entreprises Prime de rénovation pour particuliers	SFPI, sociétés de logement sociaux	Projet Diabolo pour le rail, écluses sur le Haut Escaut, prisons	Systèmes énergétiques (gaz, électricité), infrastructure digitale	Achat immobilier par les ménages



N.B.: autres secteurs institutionnels comprend: institutions financières, non-financières, ménages et ISBL

Différentes manières de proposer des investissements publics

9

Rôle des investissements publics

1. Concepts

- Fonctions régaliennes
- Défaillance du marché
- Justice sociale

2. Contexte

- Constat d'une augmentation au cours du 20e siècle
- Défis futurs

3. Contributions aux Objectifs de développement durable (SDGs)



Conseil Supérieur
des Finances

Agenda

10

1. Qu'est-ce que le CEIP (rôle, missions, membres)
2. Rapport fondateur
3. Rapport sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics
4. Rapport sur l'inventaire des investissements publics (état des lieux)
5. Comparaison des scénarios existants d'atténuation du changement climatique (aperçu)
6. Avenir du CEIP

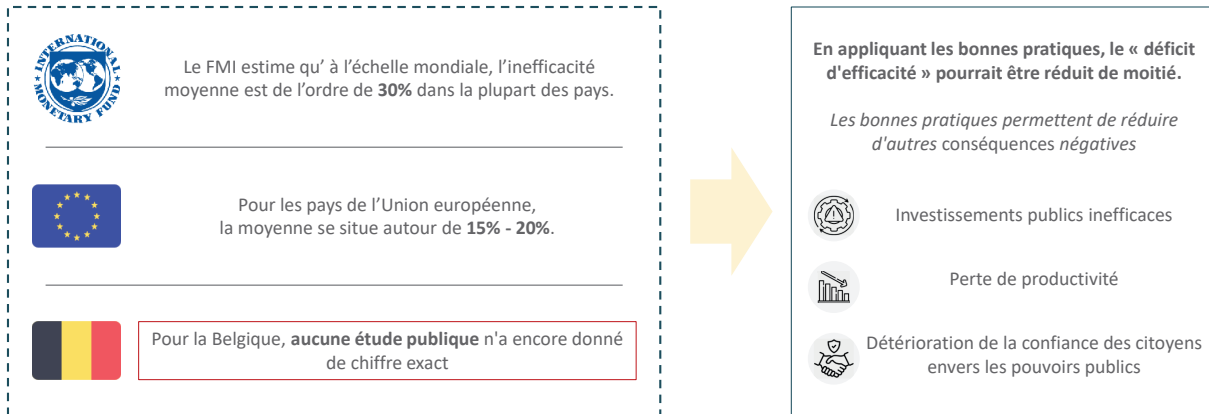


Conseil Supérieur
des Finances

L'objectif de ce rapport est de proposer une approche concrète des bonnes pratiques de gestion des investissements publics

De telles études sont essentielles pour plusieurs raisons, mais la principale est double:

- 1 La bonne gestion des investissements publics **gagne de plus en plus en importance**
- 2 Il ressort de la littérature qu'il existe de **l'inefficacité et de l'inefficience** dans les projets d'investissements publics



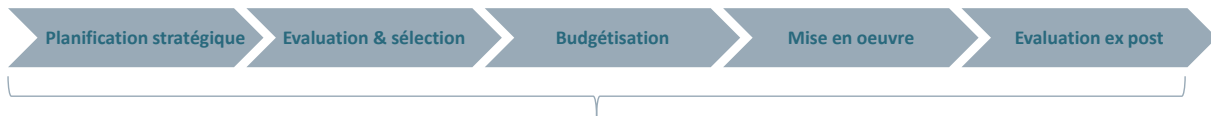
Le Comité s'est appuyé sur trois sources principales pour préparer ce rapport

Le Comité s'est fondé sur une méthodologie développée par la **Commission européenne** – qui consiste en un recueil des bonnes pratiques internationales établies par l'**OCDE**, la **Banque mondiale** et le **FMI**. Le Comité d'étude s'est appuyé sur les sources suivantes :



Six principes généraux fondent les bonnes pratiques de gestion tout au long du cycle de vie des projets d'investissement

13



- 1 Définition claire des rôles et des responsabilités
- 2 Proportionnalité et flexibilité
- 3 Distinction entre vision stratégique et plans opérationnels
- 4 Coordination
- 5 Transparence et publicité
- 6 Réflexion à long terme



Agenda

14

1. Qu'est-ce que le CEIP (rôle, missions, membres)
2. Rapport fondateur
3. Rapport sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics
4. Rapport sur l'inventaire des investissements publics (état des lieux)
5. Comparaison des scénarios existants d'atténuation du changement climatique (aperçu)
6. Avenir du CEIP



Table des matières du rapport sur l'état des lieux des investissements publics en Belgique

15

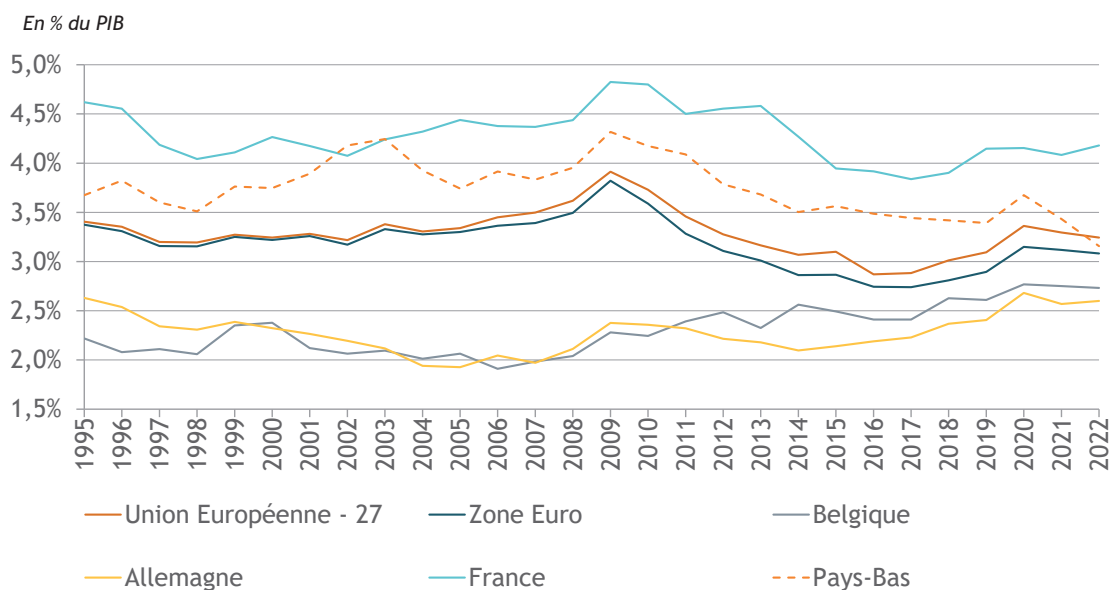
Table des matières

1. Introduction	1
2. Évolution historique des stocks de capitaux en Belgique	3
2.1. Stock de capital fixe : approche comptable	3
2.1.1. Évolution du stock de capital fixe	4
2.2. Stock de capital social, humain et naturel : approche par les indicateurs	8
2.2.1. Évolution du stock de capital humain	8
2.2.2. Évolution du stock de capital social	10
2.2.3. Évolution du stock de capital naturel	11
2.3. Conclusion sur l'évolution historique des stocks de capitaux en Belgique	12
3. Évolution des flux d'investissement public en Belgique	13
3.1. Les investissements publics en Belgique	13
3.1.1. Évolution de l'investissement public entre 1970 et 2022	13
3.1.2. La répartition entre niveaux de pouvoir	17
3.1.3. Les communautés et régions à la loupe	20
3.1.4. Par fonction du gouvernement	22
3.1.5. Investissements dans les capitaux naturels : approche des comptes environnementaux	24
3.2. Les aides à l'investissement en Belgique	26
3.2.1. Évolution des aides à l'investissement entre 1995 et 2022	26
3.2.2. La répartition des aides à l'investissement en Belgique	28
3.2.3. Par fonction COFOG	31
3.3. La FBCF et les aides à l'investissement dans les dépenses totales	33
4. Comparaison internationale des flux d'investissement	35
4.1. Les dépenses d'investissement	35
4.2. Analyse de la formation brute et nette de capital fixe du secteur public par pays	37
4.3. L'investissement public par fonction du gouvernement par pays	40
4.4. Zoom sur les investissements publics dans le transport	43
4.5. Zoom sur les investissements publics en Recherche & Développement	44
5. Projections de l'investissement public en Belgique	46
6. Recommandations	51
7. Annexes	53
7.1. L'approche par les capitaux comme mesure du bien-être	53
7.2. Les indicateurs composites de capital humain, social et naturel	53
7.3. Évolution des dépenses d'investissement et des dépenses totales par catégorie COFOG	54
8. Bibliographie	56



Évolution de la formation brute de capital fixe du secteur public par pays entre 1995 et 2022

16

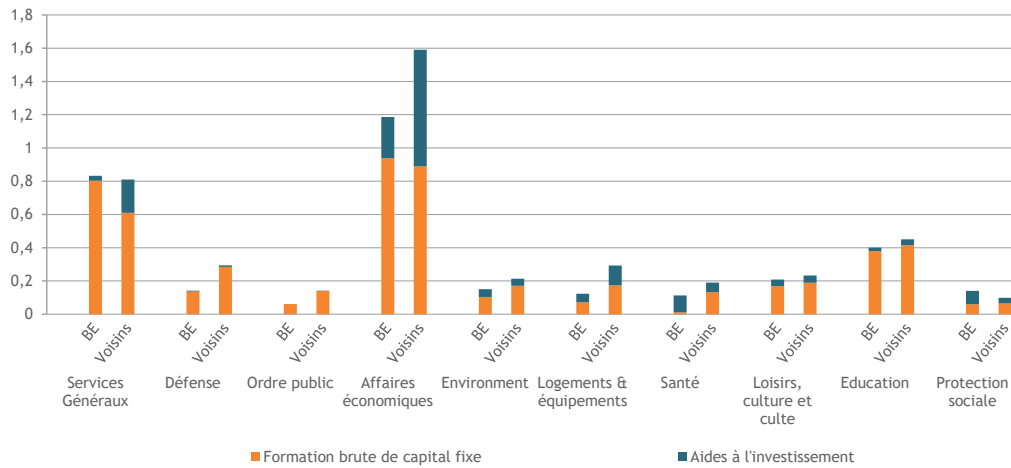


Source : Eurostat & calculs CEIP

Formation brute de capital fixe, aides à l'investissement et dépenses publiques totales, par COFOG en 2022

17

En % du PIB



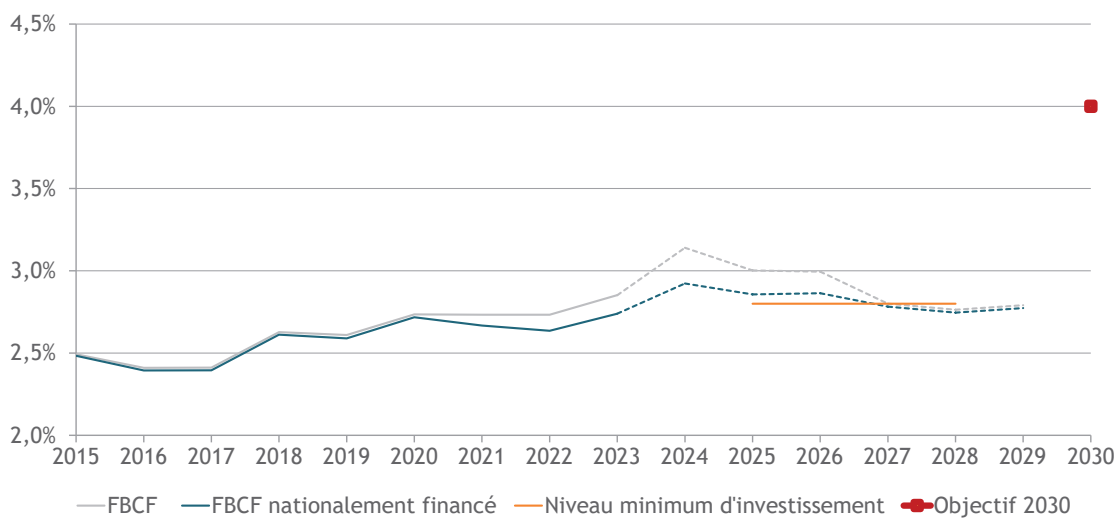
Conseil Supérieur
des Finances

Source : Eurostat & calculs CEIP

Projection de la formation brute de capital fixe publique de la Belgique et objectifs

18

En % du PIB



Conseil Supérieur
des Finances

Source : Eurostat & calculs CEIP

Agenda

19

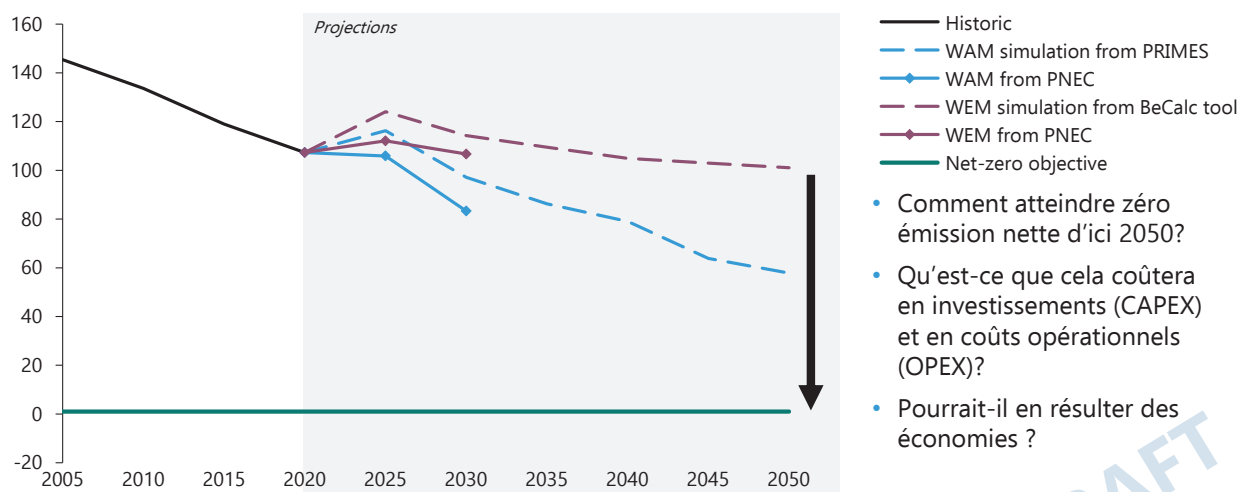
1. Qu'est-ce que le CEIP (rôle, missions, membres)
2. Rapport fondateur
3. Rapport sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics
4. Rapport sur l'inventaire des investissements publics (état des lieux)
5. Comparaison des scénarios existants d'atténuation du changement climatique (aperçu)
6. Avenir du CEIP



Question au centre de la recherche : "Quels sont les investissements additionnels à réaliser pour atteindre la neutralité climatique d'ici 2050 ?"

20

Emissions des gaz à effet de serre (GES) en Belgique en MtCO₂eq.



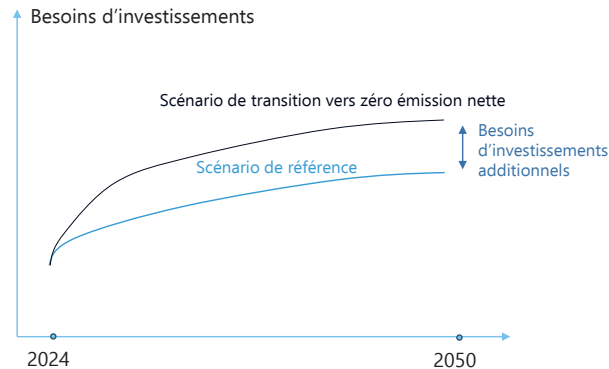
Source: Perspectives énergétiques pour la Belgique, Bureau fédéral du Plan, Mai 2024

DRAFT

Notre méthodologie examine les besoins d'investissement supplémentaires issus des différents scénarios net-zero

21

Le modèle calcule l'investissement "supplémentaire" entre un scénario de référence et un scénario de transition



DRAFT

Le rapport sur les investissements supplémentaires à réaliser pour atteindre la neutralité climatique d'ici 2050 est rédigé en collaboration avec la DG Environnement du SPF Santé publique

22

Les travaux consistent en deux volets :

Volet A: Quels sont les investissements supplémentaires à réaliser pour atteindre la neutralité climatique en Belgique d'ici 2050 ?

- Aperçu de 17+ scénarios de transition par 8 auteurs en Belgique
- Développement d'un modèle qui calcule les CAPEX et OPEX supplémentaires pour ces scénarios en comparaison avec un scénario WEM pour les secteurs de l'énergie, des transports et des bâtiments.
- Étude de littérature sur les besoins d'investissements supplémentaires dans l'industrie
- Date de publication : février 2025

A la condition de l'obtention d'un financement supplémentaire

Volet B: Quelle est la part des investissements publics dans cette enveloppe?



DRAFT

Agenda

23

1. Qu'est-ce que le CEIP (rôle, missions, membres)
2. Rapport fondateur
3. Rapport sur les bonnes pratiques de gestion des investissements publics
4. Rapport sur l'inventaire des investissements publics (état des lieux)
5. Comparaison des scénarios existants d'atténuation du changement climatique (aperçu)
6. Avenir du CEIP



Travaux futurs

24

- **Transition environnementale:** investissements pour atteindre zéro émission nette en 2050 et thèmes plus larges (dégâts climatiques, biodiversité, eau) et mise à jour régulière
- **Transition numérique :** étude sur les besoins d'investissement pour la transition numérique
- **Obstacles aux investissements :** étude sur les obstacles à l'investissement public en Belgique
- **Etat des lieux :** mise à jour annuelle
- **Etudes thématiques :** investissements dans la santé, l'éducation, la défense, etc.
- **Effets socioéconomiques:** effets des investissements sur la croissance, l'emploi, la pauvreté, etc.



Etat des lieux en matière de financement

25

2024	Mai	- Le Conseil des ministres a approuvé le principe de la poursuite du financement du CEIP pour la période 2025-2026, sur la base d'un premier rapport d'activité - Il était également prévu que les crédits pour 2025 et 2026 seraient examinés dans le cadre de la préparation du budget 2025.
	Octobre	- Le CEIP a transmis un rapport d'activité et une évaluation au gouvernement et la CE - Le gouvernement n'a pu se mettre d'accord ni sur le prolongement du financement, ni sur un financement par douzièmes provisoires. - L'évaluation externe salue les progrès du CEIP et la valeur de son travail pour les investissements publ - L'évaluation formule des recommandations pour le développement futur des missions du CEIP
	Décembre	LE CEIP entame des démarches pour mettre fin aux contrats des membres du secrétariat.
2025	Janvier – Mars	- Après la publication du dernier rapport au début 2025, le CEIP - qui n'a plus de secrétariat - ne sera plus actif. - Le CEIP demandera au futur gouvernement de prolonger le financement.

