

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2025

WETSONTWERP

houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2025

Advies

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Socialefraudebestrijding)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Nahima Lanjri**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	15
C. Replieken van de leden	23
III. Advies	26

Zie:

Doc 56 0854/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.
002: Erratum.
003 tot 011: Verslagen.
012: Amendementen.
013 tot 034: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2025

PROJET DE LOI

contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2025

Avis

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Lutte contre la fraude sociale)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Nahima Lanjri**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	15
C. Répliques des membres	23
III. Avis	26

Voir:

Doc 56 0854/ (2024/2025):
001: Projet de loi.
002: Erratum.
003 à 011: Rapports.
012: Amendements.
013 à 034: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schlitz
Open Vld	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedeboom
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Petra De Sutter, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versio provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale fraude) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025 (DOC 56 0854/001), met inbegrip van de verantwoording en de daaraan gerelateerde beleidsnota (DOC 56 0855/013 en DOC 56 0856/035), besproken tijdens haar vergadering van 20 mei 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Sociale fraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, licht de krachtlijnen van zijn beleidsnota (DOC 56 0856/035) toe.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) geeft aan dat heel wat elementen die in de beleidsnota naar voor komen reeds in de beleidsverklaring staan. De N-VA-fractie steunt de minister in elk geval in zijn kordate en doortastende aanpak van de sociale fraude, door het aanwerven van meer personeelsleden, het opleggen van strengere financiële sancties voor zwaardere inbreuken en het uitbreiden van de meldingsmogelijkheden voor burgers.

Naast de nodige aandacht voor de grensoverschrijdende fraude wordt er eveneens specifiek aandacht besteed aan fraude in de gezondheidszorg, waarbij onder meer een meldpunt voor verdachte ziekteattesten en een gericht actieplan worden voorzien. Die maatregelen zullen wellicht een effectieve en proactieve, geïntegreerde bestrijding van de sociale fraude mogelijk maken.

Toch blijven er een aantal vragen onbeantwoord. Zo wordt het meldpunt bij de SIOD aangepast, door het invoeren van een aangepaste vraagstelling, waardoor de informatie efficiënter kan doorstromen. Een aanpassing van de vragenlijst die aan de melders zal worden voorgelegd kan er echter toe leiden dat melders gaan afhaken, vooral als het zou gaan om langere vragenlijsten, waardoor de opdracht te zwaar zou worden. Hoe wil de minister deze valkuil vermijden?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Lutte contre la fraude sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025 (DOC 56 0854/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 56 0855/013 et DOC 56 0856/035) au cours de sa réunion du 20 mai 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, expose les grandes lignes de sa note de politique générale (DOC 56 0856/035).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) indique que de nombreux éléments de la note de politique générale figurent déjà dans l'exposé d'orientation politique. Le groupe N-VA soutient en tout cas le ministre dans son approche ferme et résolue de la fraude sociale, qui passe par le recrutement de collaborateurs supplémentaires, l'imposition de sanctions financières plus sévères pour les infractions graves et de nouvelles possibilités de signalement pour les citoyens.

Outre l'attention nécessaire accordée aux fraudes transfrontalières, une attention particulière est également accordée aux fraudes liées aux soins de santé. Un point de signalement sera notamment mis en place pour les certificats médicaux suspects et un plan d'action ciblé sera élaboré. Ces mesures devraient permettre de lutter efficacement contre la fraude sociale en adoptant une approche proactive et intégrée.

Certaines questions restent toutefois sans réponse. Ainsi, le fonctionnement du point de contact au sein du SIRS sera optimisé. Des questions adaptées seront en effet posées aux auteurs de signalement, ce qui leur permettra de fournir les informations nécessaires de manière plus efficace. Cette nouvelle liste de questions pourrait toutefois dissuader les auteurs de signalement d'y répondre, surtout si cette liste devient plus longue, ce qui rendrait la procédure de signalement trop contraignante. Comment le ministre compte-t-il éviter ce piège?

Er komt verder ook een meldpunt voor werkgevers, waar verdachte ziekteattesten kunnen worden aangegeven. Maar ook OCMW's ontvangen medische attesten van hun cliënten, die zo eventueel een vrijstelling van de aan bijvoorbeeld een leefloon gekoppelde werkbeleidsvoorwaarden kunnen bekomen, door zich tot malafide artsen te wenden. Daarom zou het meldpunt ook voor OCMW's moeten worden opengesteld. Is de minister bereid om deze optie, eventueel in overleg met de minister van Maatschappelijke Integratie, mevrouw Anneleen Van Bossuyt, nader te laten onderzoeken?

Verder blijkt dat, naar aanleiding van de werkzaamheden van de werkgroep rond het OCMW Anderlecht, een meerderheid van de leden zich heeft uitgesproken voor een betere samenwerking tussen de POD Maatschappelijke Integratie (POD MI) en de SIOD, en voor het verder uitrollen van de samenwerkingsprotocollen tussen de OCMW's en de Arbeidsauditoraten, om zo een meer actieve, structurele en intense samenwerking tot stand te brengen, teneinde sociale fraude te bestrijden. Steunt de minister dit pleidooi, en welke maatregelen zou hij desgevallend nemen om deze doelstelling te bereiken? Zal er in het volgend strategisch plan meer aandacht besteed worden aan bijstandsfraude?

Met betrekking tot het aanwerven van 300 extra voltijds equivalenten voor het bestrijden van sociale fraude wil de heer Raskin erop wijzen dat uit de begrotingsregels blijkt dat er zal worden bespaard op het personeel van de sociale inspectiedienst. De personeelskosten van de SIOD en van het Toezicht op Sociale Wetten zullen afnemen. Hoe zal de minister ervoor zorgen dat de SIOD en de sociale inspectiediensten even effectief zullen blijven werken, ondanks het feit dat ze het met minder personeel zullen moeten doen?

Ten slotte, wordt van de nieuwe reeks maatregelen inzake sociale fraudebestrijding een budgettair rendement verwacht van 300 miljoen euro in 2026. In de twee daaropvolgende jaren komt daar telkens 75 miljoen bij en in 2029 wil men zelfs 600 miljoen euro gaan besparen. Dit is een ambitieuze doelstelling. Van welke bijkomende maatregelen voor het bestrijden van sociale fraude verwacht de minister de meeste opbrengsten?

De heer Kurt Moons (VB) is zeer ontgoocheld over de beleidsnota, die vrijwel identiek is aan de beleidsverklaring. De herhaling van talloze verklaringen kost de parlementsleden uiteindelijk tijd en energie. Toch wil

Un point de signalement sera également mis en place pour les employeurs, où ils pourront signaler les certificats médicaux suspects. Or, les CPAS reçoivent également des certificats médicaux de leurs bénéficiaires. En faisant appel à des médecins malhonnêtes, ceux-ci pourraient ainsi déroger aux conditions imposées en matière de disposition à travailler (par exemple, dans le cadre du revenu d'intégration). C'est la raison pour laquelle ce point de signalement devrait également s'adresser aux CPAS. Le ministre est-il disposé à examiner plus avant cette possibilité, éventuellement en concertation avec la ministre de l'Intégration sociale, Mme Anneleen Van Bossuyt?

À la suite des travaux menés par le groupe de travail sur le CPAS d'Anderlecht, il apparaît en outre qu'une majorité des membres appellent à renforcer la collaboration entre le SPP Intégration sociale (SPP IS) et le SIRS, ainsi qu'à poursuivre le déploiement des protocoles de coopération entre les CPAS et les auditorats du travail, en vue de mettre en place une collaboration plus active, plus structurelle et plus intense dans la lutte contre la fraude sociale. Le ministre va-t-il également dans ce sens et, le cas échéant, quelles mesures envisage-t-il pour atteindre cet objectif? Le prochain plan stratégique accordera-t-il davantage d'attention à la fraude à l'aide sociale?

En ce qui concerne le recrutement de 300 équivalents temps plein supplémentaires pour la lutte contre la fraude sociale, M. Raskin tient à souligner que des économies seraient envisagées au sein du personnel des services d'inspection sociale d'après les tableaux budgétaires. Les frais de personnel du SIRS et du Contrôle des lois sociales seront revus à la baisse. Comment le ministre veillera-t-il à ce que le SIRS et les services d'inspection sociale puissent continuer à travailler de manière tout aussi efficace, malgré le fait qu'ils devront composer avec moins de personnel?

Enfin, la nouvelle série de mesures visant à lutter contre la fraude sociale devrait dégager un rendement budgétaire de 300 millions d'euros en 2026. Au cours des deux années suivantes, ce rendement augmentera systématiquement de 75 millions d'euros pour franchir la barre des 600 millions d'euros en 2029. Il s'agit là d'un objectif ambitieux. Parmi les mesures annoncées dans la lutte contre la fraude sociale, quelles sont celles qui devraient rapporter le plus selon le ministre?

M. Kurt Moons (VB) se dit fortement déçu par la note de politique générale, dont la teneur est quasiment identique à celle de l'exposé d'orientation politique. Ces nombreuses redites coûtent *in fine* du temps et de

de heer Moons constructief uit de hoek komen en een aantal opmerkingen en suggesties overmaken.

De heer Moons staat eerst stil bij de fraudezaak in het Anderlechtse OCMW. Tijdens de bespreking van de beleidsverklaring bleek dat er momenteel geen maatregelen zijn getroffen om de wantoestanden tegen te gaan, ondanks het verzoek om aan de sociale inspectiediensten te vragen om het aantal controles te verhogen aangaande onder meer de verblijfplaats, de gezinssamenstelling en de financiële middelen van de eindbegunstigden.

De minister stelde onlangs dat het OCMW van Anderlecht niet als een apart hoofdstuk is opgenomen in de beleidsverklaring, omdat er moet voor worden gezorgd dat wat daar is gebeurd nergens anders nog kan gebeuren en daarvoor is een goed beleid nodig. Volgens de heer Moons betreft dit standpunt geen concreet voorstel of een ernstige aanpak. Ook op de vraag of de minister garant zou staan dat dit dossier niet van de politieke agenda zou verdwijnen, kwam geen enkele duidelijke bevestiging. De wetgeving omtrent sociale bijstand en OCMW's is onontwaaarbaar kluwen van bevoegdheidsconflicten en overlappingen.

Het commissielid overloopt de aanbevelingen inzake het vermijden van sociale fraude van de VBfractie die werden overgemaakt aan de werkgroep opgericht na het vermoeden van fraude bij het OCMW van Anderlecht (DOC 0886/002).

De concrete voorstellen luiden als volgt:

De Vlaams BelangBfractie maant de regering aan:

- een volledige doorlichting door de POD MI van de door de Brusselse OCMW's gedurende de jongste jaren toegekende steun inzake dossiers die tot de federale bevoegdheid behoren, met prioriteit en bijzondere aandacht voor wat het OCMW van Anderlecht betreft, te realiseren;
- ingeval er wordt vastgesteld dat bepaalde OCMW's niet goed werken, een verzoek tot de bevoegde Gemeenschap(pen) te formuleren om deze onder verscherpt toezicht te plaatsen;
- het personeelskader van de POD MI in functie van de noden van een efficiënt functionerend controleorgaan te versterken;
- het toezicht en de inspectie m.b.t. sociale bijstandsfraude, voor wat betreft de huidige federale

l'énergie aux députés. M. Moons souhaite néanmoins se montrer constructif et tient à formuler une série d'observations et de suggestions.

Il commence par évoquer l'affaire de fraude au CPAS d'Anderlecht. Au cours de la discussion de l'exposé d'orientation politique, il est apparu qu'aucune mesure n'avait été prise jusqu'à présent pour redresser la barre, alors que d'aucuns appelaient à demander aux services d'inspection sociale de renforcer les contrôles, notamment du domicile, de la composition de ménage et des moyens financiers des bénéficiaires finaux.

Le ministre a récemment déclaré que le CPAS d'Anderlecht ne faisait pas l'objet d'un volet distinct de l'exposé d'orientation politique, car il fallait veiller à ce que ce qui s'était passé là-bas ne puisse se reproduire ailleurs, ce qui requiert une bonne politique. Selon M. Moons, cette déclaration ne constitue ni une proposition concrète ni une approche sérieuse. Lorsqu'il lui a été demandé s'il veillerait à ce que ce dossier ne disparaisse pas de l'agenda politique, le ministre n'a fourni aucune réponse claire. La législation relative à l'aide sociale et aux CPAS est un fouillis sans nom de conflits de compétences et de chevauchements.

Le membre parcourt ensuite les recommandations visant à prévenir la fraude sociale formulées par le groupe VB et transmises au groupe de travail mis sur pied à la suite des fraudes présumées au CPAS d'Anderlecht (DOC 0886/002).

Les propositions concrètes sont rédigées comme suit:

Le groupe Vlaams Belang recommande au gouvernement:

- de charger le SPP IS de réaliser un audit complet des aides accordées ces dernières années par les CPAS bruxellois dans les dossiers relevant de la compétence de l'autorité fédérale, en accordant la priorité et une attention particulière au CPAS d'Anderlecht;
- dans l'hypothèse où il serait constaté que certains CPAS dysfonctionnent, d'adresser une demande à la (aux) Communauté(s) compétente(s) pour placer ces CPAS sous surveillance renforcée;
- de renforcer le cadre du personnel du SPP IS en fonction des besoins d'un organe de contrôle efficace;
- de renforcer la surveillance et l'inspection, en ce qui concerne les compétences fédérales actuelles, en

bevoegdheden, door de bevoegdheden van de federale sociale inspectiediensten uit te breiden tot de bijstandsfraude, zodat deze diensten daar op een volwaardige wijze gevolg aan kunnen geven, te verbeteren;

- begunstigten van leeflonen, waarvan bewezen is dat zij te kwader trouw hebben gefraudeerd in verhouding tot de zwaarte van het vergrijp, te sanctioneren en tijdelijk of definitief uitsluiten van verdere sociale bijstand;

- een OCMW's raadpleegbare lijst van begunstigten waarvan bewezen is dat zij fraude hebben gepleegd aan te leggen;

- bijzondere aandacht te schenken aan het bestrijden van malafide praktijken op sociale en andere media, die inspelen op het misbruik van sociale bijstand en dit effectief te bestraffen;

- een vertegenwoordiging van de POD MI op te nemen in de organen van het SIOD;

- de regelgeving te vereenvoudigen om tot een administratieve lastenverlaging te komen. Dat kan onder meer gebeuren door de regels te herzien met betrekking tot de maandelijkse voorlegging van leefloondossiers aan het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst en door een verdere automatisering van de processen;

- de wet- en regelgeving nauwkeurig te formuleren om de interpretatiemarges te verkleinen, opdat zoveel mogelijk gelijke rechten zouden worden toegekend voor gelijke situaties;

- de OCMW's te ontlasten van oneigenlijke taken, bijvoorbeeld door onder meer bij de diensten voor werkloosheids- en ziekte-uitkeringen procedures te voorzien die ertoe strekken rechthebbenden op korte termijn van een voorlopige uitkering te voorzien in afwachting van een definitieve beslissing indien deze langer dan 30 dagen uitblijft;

- de doelgroepen te ontzien die het voorwerp kunnen uitmaken van sociale bijstand, meer bepaald door deze maximaal te beperken of te ontfemen aan personen die niet over de Belgische nationaliteit beschikken en door de voorwaarden voor de nationaliteitsverwerving te verstrengen, om zodoende de werkdruk op de OCMW's te verlichten en de betaalbaarheid van de sociale bijstand te verzekeren;

- een werkloosheidsuitkering toe te kennen van drie tot vier jaar aan personen tussen 18 en 55 jaar die zich willen omscholen tot maatschappelijk werker, teneinde

étendant les compétences des services fédéraux d'inspection sociale à la fraude sociale, afin de leur permettre d'y répondre de manière efficace;

- de sanctionner les bénéficiaires du revenu d'intégration qui ont fraudé intentionnellement et de les exclure temporairement ou définitivement de toute aide sociale ultérieure en fonction de la gravité de leur fraude;

- d'établir une liste des bénéficiaires dont la fraude a été démontrée que tous les CPAS pourront consulter;

- d'accorder une attention particulière à la lutte contre les pratiques malhonnêtes diffusées sur les médias sociaux et par les autres médias qui encouragent les abus en matière d'aide sociale, et de lutter effectivement contre ces pratiques;

- d'inclure une représentation du SPP IS dans les organes du SIRS;

- de simplifier la réglementation afin de réduire les charges administratives, notamment par la révision des règles concernant la soumission mensuelle des dossiers de revenus d'intégration sociale au Comité Spécial du Service Social et par une automatisation accrue des processus;

- de préciser la législation et la réglementation, de manière à réduire les marges d'interprétation et de garantir l'octroi de droits aussi égaux que possible pour des situations similaires;

- de décharger les CPAS des tâches ne relevant pas de leurs compétences, par exemple en prévoyant, au sein des services chargés de l'octroi des allocations de chômage et des indemnités de maladie, des procédures permettant d'accorder une aide provisoire aux bénéficiaires dans l'attente d'une décision définitive, si celle-ci n'est pas rendue dans un délai de 30 jours;

- de reconsidérer les groupes cibles pouvant bénéficier de l'aide sociale, plus précisément en limitant cette aide au maximum, voire en la refusant aux personnes qui ne disposent pas de la nationalité belge, et en renforçant les conditions d'acquisition de la nationalité, afin de réduire la charge de travail des CPAS et de garantir la soutenabilité de l'aide sociale;

- d'accorder aux personnes de 18 à 55 ans qui souhaitent se former au métier de travailleur social, dans le cadre de cette formation, le droit à une allocation de

de instroom naar het beroep van maatschappelijk werker te stimuleren;

- de nodige institutionele hervormingen zo spoedig mogelijk uitvoeren die strekken tot de volledige homogenisering van alle bevoegdheden inzake sociale bijstand op het niveau van de deelstaten, meer bepaald de Gemeenschappen, zowel wat betreft de instituties en hun werking, de materiële bevoegdheden inzake beleid, de inspectie, handhaving en sanctionering, alsook inzake de financiering ervan op basis van het beginsel van de fiscale autonomie, met uitzondering van de beschermingsregels voor de vrijwaring van de rechten van de Brusselse Vlamingen.

De enige specifieke door de minister aangekondigde maatregel betreft de 300 extra aan te werven personeelsleden, die verdeeld zouden worden over de fiscale fraudebestrijding, de sociale fraudebestrijding, de gerechtelijke politie en justitie. Is er intussen al meer nieuws over de juiste verdeling en de toewijzing van deze personeelsleden? Hoeveel van die 300 nieuwe medewerkers denkt de minister nodig te hebben ter effectieve bestrijding van fraude zoals mensenhandel, georganiseerde sociale fraude, sociale dumping, zwartwerk en drugsgerelateerde praktijken?

Het rapport van het Rekenhof stelt dat om de strijd tegen de fiscale en de sociale fraude te realiseren de betrokken ministers hierover vóór de voorbereiding van de begroting 2026 overleg moeten plegen. Het Rekenhof merkt op dat er nog geen evaluatie is gemaakt van de uitgaven voor die 300 aanwervingen. Ook is het nog niet duidelijk of de aanwervingen zullen dienen te vervanging van personeelsleden die in de toekomst met pensioen gaan.

Tot slot wil de heer Moons van de minister weten wat volgens hem de opbrengsten zullen zijn van de strijd tegen sociale fraude. De 1,2 miljard euro opbrengsten tegen 2029, door de te nemen maatregelen ter bestrijding van de fiscale én sociale fraude samen, wordt door de regering namelijk niet toegelicht, aldus het Rekenhof. Is het juist dat de minister een opbrengst voorziet van de strijd tegen sociale fraude van 300 miljoen euro in 2026, 375 miljoen euro in 2027, 450 miljoen euro in 2028 en van 600 miljoen euro in 2029? Wat is het bedrag per maatregel?

Mevrouw Florence Reuter (MR) vindt fraudebestrijding een absolute prioriteit. De spreekster vindt het dan ook logisch dat veel aspecten uit de beleidsnota van de minister al in zijn beleidsverklaring stonden.

chômage pendant trois à quatre ans, afin de favoriser l'accès à la profession;

- de procéder, dans les meilleurs délais, aux réformes institutionnelles nécessaires à l'homogénéisation complète de toutes les compétences en matière d'aide sociale au niveau des entités fédérées, et plus particulièrement des Communautés, en révisant aussi bien les institutions et leur fonctionnement, les compétences matérielles liées à la politique, l'inspection, le contrôle et les sanctions, que leur financement sur la base du principe de l'autonomie fiscale – à l'exception des règles de protection instaurées pour la sauvegarde des droits des Flamands de Bruxelles.

La seule mesure spécifique annoncée par le ministre concerne le recrutement de 300 personnes supplémentaires, qui seraient réparties entre la lutte contre la fraude fiscale, la lutte contre la fraude sociale, la police judiciaire et la Justice. Dispose-t-on déjà, dans l'intervalle, d'informations supplémentaires sur la répartition exacte et l'affectation de ces effectifs? Combien de ces 300 nouveaux collaborateurs sont nécessaires, selon le ministre, pour lutter efficacement contre la fraude, notamment la traite des êtres humains, la fraude sociale organisée, le dumping social, le travail au noir et les pratiques liées à la drogue?

Le rapport de la Cour des comptes indique que pour mener à bien la lutte contre la fraude fiscale et sociale, les ministres concernés doivent se concerter avant la préparation du budget 2026. La Cour des comptes fait observer que les dépenses liées à ces 300 recrutements ne font actuellement l'objet d'aucune évaluation et qu'on ne sait pas non plus clairement si ces recrutements viseront à remplacer de futurs départs à la pension de personnel actuellement en fonction.

Enfin, M. Moons demande que le ministre lui précise les recettes qu'il attend de la lutte contre la fraude sociale. En effet, selon la Cour des comptes, le gouvernement n'explique pas le 1,2 milliard d'euros de recettes attendues en 2029 grâce aux mesures prises pour lutter contre la fraude fiscale et sociale. Est-il exact que le ministre prévoit que la lutte contre la fraude sociale rapportera 300 millions d'euros en 2026, 375 millions d'euros en 2027, 450 millions d'euros en 2028 et 600 millions d'euros en 2029? Quel est le montant par mesure?

Mme Florence Reuter (MR) considère que la lutte contre la fraude sociale constitue une priorité absolue. L'intervenante juge donc logique que de nombreux éléments de la note de politique générale du ministre figuraient déjà dans son exposé d'orientation politique.

De spreekster stipt aan dat de minister de strijd tegen schijnzelfstandigheid en schijnwerknemerschap wil opvoeren. Die doelstelling wordt opgenomen in het strategisch plan voor sociale fraudebestrijding. Zoals vermeld in verschillende plannen, met name inzake eerlijke concurrentie, evalueren de sociale partners en de sociale-inspectiediensten momenteel de sectorale criteria die werden ingevoerd om de arbeidsrelaties in de betrokken sectoren beter te kunnen kwalificeren.

Mevrouw Reuter geeft aan dat de minister de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst heeft gevraagd om de conclusies van die evaluaties tegen midden 2025 te bundelen en beleidsvoorstellen te formuleren. Aangezien die deadline nadert, wil het lid graag weten of de minister al feedback heeft ontvangen van de sociale partners. Ze vraagt zich ook af hoe het staat met die werkzaamheden en de gesprekken die de minister ter zake heeft gevoerd met zijn collega die bevoegd is voor de betrekkingen met de zelfstandigen.

Wat uitkeringsfraude betreft, beveelt de werkgroep inzake het OCMW van Anderlecht een betere samenwerking aan tussen de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst en de POD Maatschappelijke Integratie. Mevrouw Reuter vraagt of de minister al gesprekken is gestart met zijn collega bevoegd voor Maatschappelijke Integratie.

Tot slot wil het lid meer informatie over de criteria die zullen worden gehanteerd om de controles meer te richten op daders van daadwerkelijke fraude, evenals over de geplande maatregelen om de administratieve procedures te vereenvoudigen voor burgers die te goeder trouw handelen.

Mevrouw Marie Meunier (PS) is van mening dat de beleidsnota van de minister niet meer informatie bevat dan zijn beleidsverklaring. De spreekster blijft dus met dezelfde vragen zitten.

Het lid merkt op dat de minister het heeft over een opbrengst van 1,2 miljard euro tegen 2029 dankzij de strijd tegen sociale en fiscale fraude. Er wordt evenwel niet verduidelijkt op welke hypothesen die cijfers berusten, noch hoe dat bedrag moet worden verdeeld over de verschillende maatregelen. Het Rekenhof verklaart zelf dat het van de FOD Financiën geen details heeft gekregen over de kosten van de uitvoering van die maatregelen.

Het lid merkt ook op dat de minister de indienstneming van 300 extra personeelsleden aankondigt om de strijd tegen sociale fraude op te voeren. Ook wat dat betreft betreurt ze het gebrek aan details: er wordt niets gezegd over de verdeling per dienst, noch over de begrotingsevaluatie, noch over de garantie dat die indienstnemingen niet

L'intervenante souligne que le ministre souhaite intensifier la lutte contre le faux travail indépendant et les emplois fictifs. Cet objectif est inscrit dans le plan stratégique de lutte contre les fraudes sociales. Comme le prévoient plusieurs plans, notamment en matière de concurrence loyale, les partenaires sociaux et les services d'inspection sociale évaluent actuellement les critères sectoriels introduits, afin de mieux qualifier les relations de travail dans les secteurs concernés.

Mme Reuter précise que le ministre a demandé aux services d'information et de recherche sociale de compiler les conclusions de ces évaluations d'ici la mi-2025, et de formuler des propositions politiques. Étant donné que cette échéance approche, la députée souhaite savoir si le ministre a déjà reçu des retours de la part des partenaires sociaux. Elle s'interroge également sur l'état d'avancement de ces travaux et sur les discussions que le ministre a eues à ce sujet avec sa collègue en charge des relations avec les indépendants.

Concernant la fraude aux allocations sociales, le groupe de travail relatif au CPAS d'Anderlecht recommande une meilleure collaboration entre le service d'information et de recherche sociale et le SPP Intégration sociale. Mme Reuter demande si le ministre a déjà entamé des discussions avec son collègue en charge de l'Intégration sociale à ce sujet.

Enfin, la députée souhaite obtenir davantage d'informations sur les critères qui seront mis en place pour cibler les contrôles sur les fraudeurs avérés, ainsi que sur les mesures prévues pour simplifier les procédures administratives à l'égard des citoyens de bonne foi.

Mme Marie Meunier (PS) estime que la note de politique générale du ministre n'apporte pas plus de précisions que son exposé d'orientation politique. L'intervenante reste donc avec les mêmes interrogations.

La députée relève que le ministre évoque un rendement de 1,2 milliard d'euros d'ici 2029 grâce à la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Toutefois, il ne précise pas sur quelles hypothèses reposent ces chiffres, ni comment ce montant sera réparti entre les différentes mesures. La Cour des comptes elle-même indique ne pas avoir pu obtenir du SPF Finances les détails relatifs au coût de mise en œuvre de ces mesures.

La membre note également que le ministre annonce le recrutement de 300 agents supplémentaires pour renforcer la lutte contre la fraude. Mais là encore, elle déplore l'absence de précisions: aucune répartition par service, aucune évaluation budgétaire, ni garantie que ces recrutements ne compenseront pas simplement

gewoon pensioneringen compenseren. Die aanhoudende onduidelijkheid roept verschillende vragen bij haar op: hoeveel sociale inspecteurs zullen daadwerkelijk in dienst worden genomen? Welke versterking komt er voor de gespecialiseerde cellen, zoals ECOSOC? Is de minister van plan in te gaan op de terugkerende verzoeken van de Nationale Arbeidsraad om zich te schikken naar de IAO-normen inzake sociale inspectie?

Mevrouw Meunier erkent dat sommige van de aangekondigde maatregelen een stap in de goede richting zijn in de strijd tegen grote sociale fraude. Ze verwijst meer bepaald naar de gerichte sectorale plannen, de verbeterde registratie op de werven en het strengere toezicht op opdrachtgevende platformen. Het lid is echter van mening dat de regering een stap verder had kunnen gaan, bijvoorbeeld door zich te baseren op de aanbevelingen van de bijzondere commissie inzake mensenhandel ¹, waarvan er veel rechtstreeks betrekking hebben op de strijd tegen sociale fraude, of op het jaarverslag 2024 van Myria ², waarin wordt opgeroepen tot concrete maatregelen tegen economische uitbuiting.

Daarnaast betreurt de spreekster het gebrek aan duidelijkheid over de oprichting van een enig loket voor anonieme meldingen, over de toepassing van de Europese richtlijn inzake overheidsopdrachten en over de gerichte versterking van de cel ECOSOC. Het lid wijst er ook op dat de minister heeft aangegeven dat er een einde moet komen aan bepaalde belastingvoordelen, meer bepaald voor Deliveroo. Mevrouw Meunier wil van de minister graag vernemen of hij van zijn collega van Financiën daadwerkelijk heeft verkregen dat die maatregel zal worden genomen.

Met betrekking tot de strijd tegen uitkeringsfraude merkt mevrouw Meunier op dat de minister de controles blijft opvoeren om na te gaan of begunstigen voldoen aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor sociale bijstand (verblijfplaats, gezinssamenstelling en inkomen). De spreekster betreurt echter dat de kosten van die maatregelen niet in de begroting zijn opgenomen, hoewel de procedures onder de vorige regeerperiode waren vereenvoudigd om een duidelijke wanverhouding te corrigeren tussen de intensiteit van de controles, de lage fraudepercentages die werden vastgesteld en de onrechtvaardige last die ze met zich brengen voor de begunstigen.

Het lid benadrukt dat de minister de kans had om zulke meer evenwichtige aanpak toe te passen, maar stelt tot haar spijt vast dat hij ervoor heeft gekozen om

des départs à la retraite. Ce flou persistant l'amène à poser plusieurs questions: combien d'inspecteurs sociaux seront effectivement engagés? Quel type de renforcement est prévu pour les cellules spécialisées, telles que ECOSOC? Le ministre entend-il répondre aux demandes récurrentes du Conseil national du travail visant à se conformer aux normes de l'OIT en matière d'inspection sociale?

Mme Meunier reconnaît que certaines mesures annoncées vont dans le bon sens en matière de lutte contre la grande fraude sociale. Elle cite notamment les plans sectoriels ciblés, l'amélioration de l'enregistrement sur les chantiers, ainsi que les contrôles renforcés sur les plateformes donneuses d'ordres. Toutefois, la députée estime que le gouvernement aurait pu aller plus loin, en s'appuyant par exemple sur les recommandations de la commission spéciale sur la traite des êtres humains ¹, dont beaucoup concernent directement la lutte contre la fraude sociale, ou encore sur le rapport 2024 de Myria ², qui appelle à des mesures concrètes contre l'exploitation économique.

Par ailleurs, l'intervenante déplore le manque de précisions concernant: la mise en place d'un guichet unique pour les signalements anonymes; l'application de la directive européenne sur les marchés publics; le renforcement ciblé de la cellule ECOSOC. La membre rappelle également que le ministre a évoqué la nécessité de mettre fin à certains avantages fiscaux, notamment ceux dont bénéficie Deliveroo. Mme Meunier souhaite savoir si cette mesure a effectivement été obtenue auprès de son collègue en charge des Finances.

En matière de lutte contre la fraude aux allocations sociales, Mme Meunier observe que le ministre maintient le renforcement des contrôles portant sur la résidence, la composition du ménage et les revenus pour l'accès aux aides sociales. L'intervenante regrette toutefois l'absence de budgétisation des coûts liés à ces mesures, alors même que les procédures avaient été simplifiées sous la précédente législature afin de corriger une disproportion manifeste entre l'intensité des contrôles, les faibles taux de fraude constatés, et les contraintes de vie injustes qu'ils faisaient peser sur les bénéficiaires.

La députée souligne que le ministre avait la possibilité de poursuivre dans cette voie plus équilibrée, mais constate avec regret qu'il a choisi de revenir à une

¹ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2530/55K2530002.pdf>

² https://www.myria.be/files/2024_MYRIA_Jaarverslag_Mensenhandel_en_mensensmokkel.pdf

¹ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/2530/55K2530002.pdf>

² https://www.myria.be/files/2024_MYRIA_Rapport_annuel_Traite_et_trafic_des_etres_humains.pdf

terug te vallen op een wantrouwende en repressieve aanpak, wat ze ten zeerste betreurt.

Mevrouw Anne Pirson (*Les Engagés*) stelt tevreden vast dat deze regering een aparte beleidsnota wijdt aan socialefraudebestrijding. Dat toont aan dat het thema wordt gezien als een grote uitdaging op het vlak van billijkheid, sociale rechtvaardigheid en robuustheid van ons socialezekerheidsmodel. De spreekster prijst ook het evenwicht tussen voorkomen en bestraffing in de beleidsnota van de minister, alsook het beloofde overleg met de sociale partners van de verschillende sectoren en de beslissing om 300 extra personeelsleden in dienst te nemen.

Ze juicht tevens toe dat de minister streeft naar een uitbreiding en stroomlijning van de informatie-uitwisseling tussen de RSZ, de FOD Financiën, politie, justitie, de verschillende bestuursniveaus en de Europese partners. Mevrouw Pirson stelt dat zulke mechanismen de norm moeten worden.

Het Rekenhof vestigt er evenwel de aandacht op dat de regering tegen 2029 met de strijd tegen sociale en fiscale fraude 800 miljoen denkt op te halen. Dat cijfer roept op tot behoedzaamheid bij gebrek aan voldoende nauwkeurige gegevens om die raming afdoende te onderbouwen. Het Rekenhof waarschuwt ook voor het risico op overlapping tussen verschillende begrotingslijnen. Voor mevrouw Pirson is die vereiste van methodische transparantie onontbeerlijk, al stelt ze de degelijkheid van het door de regering uitgetekende strategische kader niet ter discussie.

De spreekster benadrukt dat de minister de ambitie uitspreekt om sociale fraude feller en georganiseerd te bestrijden. Ze stelt vast dat de maatregelen die hij aankondigt passen in een dynamiek op middellange termijn, gestoeld op een personeelsuitbreiding, een modernisering van de technologische hulpmiddelen en een nauwere samenwerking tussen de betrokken diensten. De spreekster vindt het uitgezette kader samenhangend en geloofwaardig, en dus het ondersteunen waard.

Mevrouw Pirson hamert niettemin op de noodzaak om de verwachte begrotingsinspanningen strikt na te leven en mettertijd te documenteren wat de strategie oplevert.

Het lid heeft daarom een aantal gerichte vragen. Wat zijn de praktische aspecten van de follow-up en evaluatie van het strategisch plan voor 2026-2029? Hoe zal men waarborgen dat bewustmakingscampagnes daadwerkelijk de bedrijven bereiken die het grootste risico op ongewilde fraude lopen? Welke concrete maatregelen komen er om de controle-instrumenten bij de tijd te brengen en tegelijkertijd de administratieve procedures

approche méfiante et répressive, ce qu'elle déplore vivement.

Mme Anne Pirson (*Les Engagés*) se réjouit que cette législature consacre une note spécifique à la fraude sociale, ce qui témoigne de la reconnaissance de ce thème comme un enjeu majeur d'équité, de justice sociale et de soutien au modèle de sécurité sociale. La députée salue également l'équilibre entre prévention et sanctions mis en avant dans la note de politique générale du ministre, ainsi que la concertation avec les partenaires sociaux des différents secteurs et le recrutement de 300 agents.

L'intervenante souligne que le ministre propose d'élargir et de rendre plus opérationnels les échanges d'informations entre l'ONSS, le SPF Finances, la police, la justice, les différents niveaux de pouvoir et les partenaires européens. Mme Pirson estime que ces mécanismes doivent effectivement devenir la norme.

Cependant, la Cour des comptes attire l'attention sur la recette projetée de 800 millions d'euros d'ici 2029, attendue de la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Elle appelle à la prudence, en raison du manque de données suffisamment précises permettant de vérifier la solidité de ces prévisions. La Cour met également en garde contre le risque de chevauchement entre différentes lignes budgétaires. Pour Mme Pirson, cette exigence de transparence méthodologique est indispensable, même si elle ne remet pas en cause la solidité du cadre stratégique posé par le gouvernement.

La membre souligne que l'ambition affichée est celle d'une lutte renforcée et organisée contre la fraude sociale. Elle constate que les mesures annoncées par le ministre s'inscrivent dans une dynamique à moyen terme, reposant à la fois sur un renforcement des moyens humains, une modernisation des outils technologiques, et une coopération accrue entre les services concernés. L'intervenante estime que ce cadre est cohérent et crédible, et mérite à ce titre d'être soutenu.

Cependant, Mme Pirson insiste sur la nécessité de suivre rigoureusement les effets budgétaires attendus et de documenter les résultats de la stratégie dans le temps.

La députée souhaite dès lors poser plusieurs questions précises: quelles seront les modalités concrètes de suivi et d'évaluation du plan stratégique 2026-2029? Comment garantir que les campagnes de sensibilisation atteignent effectivement les entreprises les plus exposées aux risques de fraude involontaire? Quels dispositifs concrets seront déployés pour moderniser les instruments de contrôle, tout en simplifiant les démarches administratives

te vereenvoudigen en de rompslomp voor burgers en bedrijven te beperken? Welke middelen zullen worden ingezet om de meldingen bij het meldpunt voor eerlijke concurrentie snel en doeltreffend te behandelen? Welke waarborgen zullen worden ingebouwd opdat financiële sancties geen buitensporige gevolgen hebben voor kmo's of organisaties die te goeder trouw in de fout zijn gegaan? Welke criteria zullen worden gehanteerd bij de toewijzing van de 300 extra sociale inspecteurs, met name om voldoende dekking te verzekeren voor de gevoelige sectoren?

Tot slot wijst mevrouw Pirson erop dat de komst van extra sociaal inspecteurs inderdaad een goede zaak is, maar dat die alleen doeltreffend hun werk kunnen doen als ze gedegen gerechtelijke ondersteuning krijgen. De spreekster vraagt derhalve of er overleg met de minister van Justitie staat gepland om ook de arbeidsauditoraten extra personeel te geven.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) is de mening toegedaan dat alle vormen van fraude, zowel de sociale als de fiscale fraude, de solidariteit binnen onze samenleving ondermijnen. Het is dan ook goed dat sociale fraude wordt aangepakt en dat er extra in wordt geïnvesteerd met middelen, met wetgeving en met personeel.

Uit cijfers blijkt dat de strijd tegen sociale fraude in het eerste trimester van dit jaar reeds 100 miljoen euro heeft opgebracht, waarvan 28 miljoen euro betrekking heeft op fraude met sociale zekerheidsbijdragen. Tegen het einde van de legislatuur – in 2029 – zou dit jaarlijks 600 miljoen euro moeten opbrengen.

De beleidsnota stelt dat de minister dit jaar een nieuw strategisch plan voor de bestrijding van sociale fraude en sociale dumping wil opstellen. Hoever staat de uitwerking van dat strategisch plan? Is er al overleg geweest? Wanneer zal het besproken worden in het parlement?

Met betrekking tot de sociale dumping en de oneerlijke concurrentie is het van belang om die plannen verder uit te rollen en uit te voeren. Kan de minister zeggen wat de stand van zaken is inzake het overleg met de horecasector, de land- en de tuinbouw- en de dienstenchequesector? Zullen er ook andere sectoren worden betrokken en aangesproken worden?

De minister haalde bij de beleidsverklaring ook aan dat er verder zal worden ingezet op het concreet opvolgen en uitvoeren van de plannen voor eerlijke concurrentie. Hoe zal dat gebeuren?

et en limitant la charge pour les citoyens et les entreprises? Quels moyens seront mobilisés pour assurer un traitement rapide et efficace des signalements via le point de contact pour une concurrence loyale? Quelles garanties seront apportées pour que les sanctions financières ne pénalisent pas excessivement les PME ou les structures ayant commis des erreurs de bonne foi? Quels critères guideront l'affectation des 300 inspecteurs sociaux recrutés, notamment pour assurer une couverture suffisante des secteurs les plus sensibles?

Enfin, bien qu'elle salue l'engagement de ces inspecteurs sociaux supplémentaires, Mme Pirson rappelle que cette politique ne saurait être pleinement efficace sans un appui judiciaire solide. L'intervenante demande dès lors si une coordination est prévue avec la ministre de la Justice en vue d'un renforcement parallèle des effectifs auprès des auditorats du travail.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime que toutes les formes de fraude, qu'elle soit sociale ou fiscale, sapent la solidarité au sein de notre société. Il est donc positif que l'on veuille lutter contre la fraude sociale et y consacrer davantage de moyens, en termes financiers, humains et législatifs.

Les chiffres montrent que la lutte contre la fraude sociale a déjà rapporté 100 millions d'euros au cours du premier trimestre de cette année, dont 28 millions d'euros concernent la fraude aux cotisations de sécurité sociale. D'ici la fin de la législature, soit 2029, cette lutte devrait rapporter 600 millions d'euros de recettes par an.

La note de politique générale indique que le ministre souhaite élaborer cette année un nouveau plan stratégique de lutte contre la fraude sociale et le dumping social. Où en est l'élaboration de ce plan stratégique? Des concertations ont-elles déjà eu lieu? Quand ce plan sera-t-il examiné au Parlement?

En ce qui concerne le dumping social et la concurrence déloyale, il est important de poursuivre le déploiement et la mise en œuvre de ces plans. Le ministre pourrait-il faire le point sur l'état d'avancement des consultations avec les secteurs de l'horeca, de l'agriculture, de l'horticulture et des titres-services? D'autres secteurs seront-ils également associés et sollicités?

Dans son exposé d'orientation politique, le ministre a également indiqué que les efforts se poursuivraient pour assurer le suivi concret et la mise en œuvre des plans en faveur d'une concurrence loyale. Comment ce processus sera-t-il mené?

Met betrekking tot de strijd tegen de schijnzelfstandigheid en de schijnwerknemers is het zo dat de huidige wetgeving en de wettelijke bepalingen er in de praktijk niet altijd voor zorgen dat dergelijke fenomenen kunnen worden voorkomen. Er moet dan ook worden gepleit voor het opstellen van eenvoudige, toepasbare en weerlegbare vermoedens van schijnzelfstandigheid. De minister heeft aan de sociale partners en de inspectiediensten gevraagd om tegen eind februari specifieke criteria uit te werken om de arbeidsrelaties beter te kwalificeren. De SIOD zal tegen midden 2025 die evaluaties bundelen en beleidsvoorstellen formuleren. Is er hier mee nieuws over?

De minister wil ook het meldpunt voor eerlijke concurrentie verder optimaliseren. Blijkbaar zijn er vorig jaar ruim 7000 meldingen geweest. Is er voor het gebruik van dat meldpunt een evaluatie gepland? Er moet in elk geval worden gewerkt aan de verdere bekendmaking ervan, niet alleen naar ondernemingen toe, maar ook naar burgers, zodat mensen die fraude willen melden dat ook kunnen doen en zodat zij ook weten dat dit in alle veiligheid of in alle vertrouwen kan.

Met betrekking tot de sociale dumping en de veiligheid op de bouwerven wil men ook werken aan een kader om te komen tot een verplichte registratie bij het verlaten van de werf, zo werd in het verleden reeds een ConstruBadge ingevoerd. Niet alleen faciliteert een dergelijke procedure het werk van de sociale inspecteur, maar tegelijkertijd werkt dit de veiligheid van de mensen in de hand. Het idee leeft om de ConstruBadge te gebruiken om te kijken wie effectief aanwezig is op de bouwerv en hoe lang. De verantwoordelijke voor de registratie moet wel nog bepaald worden. Hoe wil de minister dat aanpakken? Zal de ConstruBadge in de toekomst voor iedereen die op de werf aanwezig is verplicht worden? Momenteel is het ook zo dat de verplichte registratie geldt voor bouwplaatsen met een waarde van tenminste 500.000 euro. Zal die grens behouden worden of gaat die verlaagd worden? Wordt dit besproken met de sociale partners en wordt het ook wettelijk verankerd? Heel wat sociale partners zijn daar namelijk vragende partij voor, ook al wil men niet dat dit leidt tot extra administratieve rompslomp.

Om de strijd tegen malafide onderaannemingen te versterken, stelt de minister tevens dat voor de gewone onderaannemingen, los van overheidsopdrachten, de regels dit jaar werden verstrengd. Zullen die verstrengde regels bij onderaannemingen in overheidsopdrachten geëvalueerd worden? Zal er ook iets ondernemen worden rond de gewone onderaannemingen, zoals een beperking van de ketenaansprakelijkheid?

En ce qui concerne la lutte contre les faux indépendants et les faux salariés, il apparaît que la législation actuelle et les dispositions légales ne permettent pas toujours, en pratique, de prévenir ces phénomènes. Il convient donc de préconiser la mise en place de présomptions simples, applicables et réfutables concernant les faux indépendants. Le ministre a demandé aux partenaires sociaux et aux services d'inspection d'élaborer, d'ici fin février, des critères spécifiques permettant de mieux qualifier les relations de travail. Le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) compilera ces évaluations et formulera des propositions stratégiques mi-2025. Où en est-on?

Le ministre souhaite également optimiser le fonctionnement du "Point de contact pour une concurrence loyale". Celui-ci aurait enregistré plus de 7000 signalements l'année dernière. Prévoit-on d'évaluer l'utilisation de ce point de contact? En tout état de cause, il faut accroître sa notoriété, tant auprès des entreprises que des citoyens afin que ceux qui souhaitent signaler des fraudes puissent le faire et sachent qu'ils peuvent le faire en toute sécurité et en toute confiance.

Pour lutter contre le dumping social et accroître sécurité sur les chantiers, il est également prévu d'élaborer le cadre légal nécessaire pour instaurer l'enregistrement obligatoire à la sortie des chantiers, comme cela a déjà été fait par le passé avec l'introduction du ConstruBadge. Une telle procédure facilite non seulement le travail de l'inspecteur social, mais favorise aussi la sécurité des personnes. L'idée est d'utiliser le ConstruBadge pour vérifier qui est effectivement présent sur le chantier et pendant combien de temps. La personne responsable de l'enregistrement doit encore être désignée. Comment le ministre compte-t-il s'y prendre? Le ConstruBadge sera-t-il obligatoire à l'avenir pour toutes les personnes présentes sur le chantier? Actuellement, l'enregistrement obligatoire s'applique aux chantiers d'une valeur supérieur à 500.000 euros. Ce seuil sera-t-il maintenu ou revu à la baisse? Sera-t-il soumis aux partenaires sociaux et inscrit dans la loi? De nombreux partenaires sociaux le demandent, même s'ils ne souhaitent pas qu'une charge administrative supplémentaire en résulte.

Afin de renforcer la lutte contre la sous-traitance abusive, le ministre affirme également que les règles ont été renforcées cette année pour les sous-traitants ordinaires, indépendamment des marchés publics. Ces règles plus strictes seront-elles évaluées en cas de sous-traitance dans le cadre des marchés publics? Des mesures seront-elles également prises concernant les contrats de sous-traitance ordinaires, telles qu'une limitation de la responsabilité en chaîne?

Is de minister van plan om initiatieven te nemen met het oog op het versterken van de hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemer en de professionele opdrachtgevers, die momenteel te gemakkelijk hun verantwoordelijkheid afschuiven, door bijvoorbeeld te stellen dat ze van bepaalde situaties niet op de hoogte waren? In principe zegt de wetgeving dat de hoofdaannemers verantwoordelijk zijn voor de onderaannemers. Dit is wellicht toch een aspect dat moet worden herbekeken en verstrengd.

Hoe wil de minister verder de sociale fraude bestrijden op publieke werven bij het gunnen van overheidsopdrachten? Ook daar ziet men dat de overheid eigenlijk het voorbeeld zou moeten geven, en dat dit niet altijd het geval is. De wet op de overheidsopdrachten bepaalt heel wat regels om fraude te voorkomen, maar die worden niet altijd in de praktijk toegepast. Zo moeten onderaannemers worden erkend door een erkenningscommissie, maar dat gebeurt in de praktijk meestal niet. Wat wil men daaraan doen?

Verder zullen de sociale fraudeurs, de werkgevers die aan sociale dumping doen, het recht op RSZ-kortingen verliezen. De minister heeft aan het RSZ gevraagd om die maatregel juridisch uit te werken. Wanneer moet die nieuwe regelgeving in voege gaan?

Met betrekking tot de uitkeringsfraude zegt de minister dat hij de sociale inspectie zal vragen om de controles op te drijven, meer bepaald de controles op de verblijfplaats, de gezinssamenstelling en de bestaansmiddelen. Hoe wil men dat controleren? Is met name het middelenonderzoek niet eerder een taak van het OCMW? En wat gaat er juist verstrengd worden?

De beleidsnota stelt ook dat de controles op zwartwerk van werklozen, zowel degenen die volledig werkloos zijn als degenen die deeltijds werkloos zijn, verhoogd zullen worden. Deze maatregel is op zich een goede zaak, want ook al zijn het een beperkt aantal mensen in het zwart werken en een uitkering krijgen, toch maken zij het moeilijk voor de mensen die zich wel aan de regels houden.

Zwartwerk komt echter even goed voor bij mensen met een leefloon als bij mensen met een invaliditeitsuitkering. Waarom focust men enkel op de mensen met een werkloosheidsuitkering? Komt er ook een strengere aanpak en meer controles voor zwartwerk bij leefloners en andere uitkeringen?

Le ministre prévoit-il de prendre des initiatives visant à renforcer la responsabilité solidaire de l'entrepreneur principal et des donneurs d'ordre professionnels, qui aujourd'hui se défont trop facilement de leur responsabilité, par exemple en affirmant qu'ils n'étaient pas au courant de certaines situations? En principe, la législation prescrit que les entrepreneurs principaux sont responsables des sous-traitants. Il s'agit sans doute néanmoins d'un aspect à réexaminer et à renforcer.

Comment le ministre entend-il lutter contre la fraude sociale sur les chantiers publics lors de l'attribution de marchés publics? Là aussi, on constate que les autorités publiques devraient montrer l'exemple, ce qui n'est pas toujours le cas. La loi sur les marchés publics édicte toute une série de règles visant à prévenir la fraude, mais celles-ci ne sont pas toujours appliquées en pratique. Ainsi, les sous-traitants doivent être agréés par une commission d'agrément. C'est toutefois rarement le cas en pratique. Comment y remédier?

En outre, les fraudeurs sociaux, les employeurs qui pratiquent du dumping social, perdront leur droit à des réductions de cotisations sociales. Le ministre a demandé à l'ONSS d'élaborer cette mesure sur le plan juridique. Quand cette nouvelle réglementation entrera-t-elle en vigueur?

En ce qui concerne la fraude aux allocations sociales, le ministre indique qu'il demandera à l'Inspection sociale de renforcer les contrôles, en particulier quant à la résidence effective, la composition de ménage et l'examen des revenus. Comment compte-t-il organiser le contrôle? L'examen des revenus n'est-il pas plutôt du ressort du CPAS? Et à quel niveau va-t-on durcir les contrôles?

La note de politique générale prévoit également de renforcer la lutte contre le travail au noir des chômeurs, qu'ils soient complets ou partiels. En soi, cette mesure est une bonne chose, car même si les personnes travaillant au noir et bénéficiant d'une allocation sont peu nombreuses, elles portent préjudice à celles qui respectent les règles.

Le travail au noir concerne toutefois tout autant les personnes bénéficiant d'un revenu d'intégration que celles percevant une allocation d'invalidité. Pourquoi se focaliser dès lors sur les personnes bénéficiant d'une allocation de chômage? Prévoit-on également de durcir l'approche et de multiplier les contrôles pour lutter contre le travail au noir parmi les bénéficiaires d'un revenu d'intégration et d'autres allocations?

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de versterking van de sociale inspectiediensten en de 300 extra personeelsleden? Weet men al wanneer deze mensen effectief kunnen starten? Gaat het effectief over 300 extra mensen, bovenop het bestaande contingent, en niet over 300 mensen die eigenlijk een deel van de inspecteurs van het kader dat vandaag niet helemaal opgevuld is, gaan vervangen? Extra capaciteit is nodig om de doelstellingen in het regeerakkoord te bereiken.

In het kader van de samenwerking op Europees niveau zegt de minister tenslotte dat men wil gaan naar een betere gegevensuitwisseling tussen Belgische en buitenlandse inspectiediensten, onder meer om misbruiken met betrekking tot detacheringen aan te pakken. Hoe zal men dat faciliteren? Is daarover ook al overleg gepland? Zijn er reeds initiatieven genomen?

Het blijft uiteraard mogelijk om via bilaterale overeenkomsten, de zogenaamde Memorandums of Understanding, met individuele landen overeenkomsten te sluiten. Kan de minister zeggen met welke landen er al overeenkomsten gepland zijn en waarom er met die landen samengewerkt zal worden?

Voor mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) is de strijd tegen sociale fraude altijd een prioriteit geweest.

Voor wat betreft de aanwerving van 300 inspecteurs hoopt zij dat die aanwervingen kunnen beginnen. De besparing van 100 miljoen euro in het eerste kwartaal toont duidelijk aan dat elke bijkomende inspecteur opbrengt. Dat is enerzijds goed voor de overheid, maar anderzijds is dat ook gewoon goed voor de samenleving. Sociale dumping nefast voor onze sociale welvaartsstaat en voor onze manier van leven.

Het is heel belangrijk dat dit probleem ernstig wordt aangepakt, door het bevorderen van eerlijke concurrentie, door het inhouden van RSZ-kortingen bij sociale dumping, door een meldpunt door een aanwezigheidsregister op bouwerven. Maar het moet wel administratief eenvoudig blijven.

Jonge architecten, bijvoorbeeld, verdienen veelal minder dan een fietskoerier en werken onder een vorm van schijnzelfstandigheid. Vooral vrouwen verlaten daardoor massaal de architectensector, terwijl dat toch een sector is met internationale faam. Het is dan ook belangrijk dat die groep van mensen op een eerlijke manier tewerk gesteld en vergoed worden. In die zin hoopt mevrouw Vanrobaeys dat dit probleem ook mee in die evaluatie wordt genomen.

Qu'en est-il du renforcement des services d'inspection sociale et des 300 agents supplémentaires? Sait-on déjà quand ils pourront effectivement commencer? S'agit-il effectivement de 300 personnes supplémentaires, qui s'ajoutent au contingent existant, et non de 300 personnes qui remplaceront en réalité une partie des inspecteurs du cadre qui, à ce jour, n'est toujours pas complet? Il faut des capacités supplémentaires pour atteindre les objectifs fixés dans l'accord de gouvernement.

Enfin, le ministre indique que dans le cadre de la coopération au niveau européen, l'objectif est d'arriver à un meilleur échange de données entre les services d'inspection belges et étrangers, notamment afin de lutter contre les abus en matière de détachement. Comment faciliter cet échange? Prévoit-on une concertation ou des initiatives ont-elles déjà été prises?

Il reste bien sûr possible de conclure des accords bilatéraux, appelés "protocoles d'entente", avec des pays individuels. Le ministre pourrait-il indiquer quels sont les pays avec lesquels il prévoit de conclure des accords et pourquoi il envisage de coopérer avec ces derniers?

La lutte contre la fraude sociale a toujours été une priorité pour Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit).

Elle espère que le recrutement des 300 inspecteurs pourra débuter prochainement. Les économies de 100 millions d'euros réalisées au premier trimestre montrent clairement que chaque inspecteur supplémentaire est rentable. C'est une bonne chose pour les pouvoirs publics, mais aussi pour la société dans son ensemble. Le dumping social est néfaste pour notre État-providence et notre mode de vie.

Il est très important que ce problème soit pris au sérieux, en favorisant une concurrence loyale, en supprimant les réductions ONSS en cas de dumping social, en mettant en place un point de contact et un registre des présences sur les chantiers. Il faut toutefois veiller à ce que ces mesures n'entraînent pas des démarches administratives excessives.

L'intervenante évoque la situation des jeunes architectes, qui gagnent souvent moins qu'un coursier à vélo et qui travaillent sous un statut de faux indépendant. Les femmes, en particulier, quittent donc massivement le secteur de l'architecture, alors qu'il s'agit pourtant d'un secteur de renommée internationale. Il est dès lors important que ces personnes soient employées et rémunérées de manière équitable. À cette fin, Mme Vanrobaeys espère que ce problème sera également pris en compte dans le cadre de l'évaluation prévue.

Verder is het positief dat de minister de fiscus zal betrekken bij het bijkomend onderzoek naar de aanpak van fraude op deelplatformen, dat moet bekeken worden met de sociale partners en de inspectiediensten. De grootste fraude zit sowieso in het fiscale peer-to-peer-statuuut. Zo werken 82 % van de fietscoureurs in een soort juridisch vacuüm. Platformen die zich wel aan de regels houden en die het goed menen, moeten inbinden op een eerlijk loon en op degelijke arbeidsvoorwaarden.

Een derde punt met betrekking tot de bevordering van eerlijke concurrentie, is het uitbreiden naar de sector van de dienstencheques. Het gaat om een sector die veel, vooral regionale, subsidies krijgt. Uit het Vlaams auditrapport blijkt dat er fraude met RSZ-kortingen en met coronasubsidies werd gepleegd. In die zin is het goed dat er een plan eerlijke concurrentie komt.

Ook het feit dat de welzijnswetgeving niet altijd wordt nageleefd, zoals blijkt uit het inspectierapport van de Welzijnsinspectie, waardoor er geen gezonde en veilige werkvloer wordt gegarandeerd aan poetshulpen, is wraakroepend. Als bedrijven blijven frauderen met dienstencheques, moet er ook met de regio's worden overlegd en moet men strenger gaan optreden.

Voor wat betreft de uitkeringsfraude, dit ondermijnt onze sociale zekerheid, en dergelijke wanpraktijken moeten dan ook zeker worden aangepakt. Uit de hoorzittingen over de wantoestanden bij het OCMW Anderlecht blijkt ten slotte dat er onvoldoende samenwerking is tussen de SIOD, de inspectiediensten, de POD MI en de OCMW's.

B. Antwoorden van de minister

Minister Rob Beenders gaat er van uit dat, hoewel er in onze maatschappij wanpraktijken bestaan, de meeste menselijke handelingen toch wel deugen en dat geldt ook voor alles wat met sociale fraude te maken heeft. Ondernemingen vragen om streng op te treden en om een gelijk speelveld te creëren, om de concurrentie niet te ondermijnen. Het is toch wel vrij opvallend dat er vanuit die hoek steun is om op het vlak van sociale fraudebestrijding maatregelen te nemen.

De minister is ook van mening dat het meldpunt, zoals het vandaag de dag gebruikt wordt, net zoals het SIOD, meer communicatie verdient. Zo kan men er voor zorgen dat de bedrijfswereld weet wat er exact wordt ondernomen op dit vlak.

L'intervenante se félicite également que le ministre entende associer l'administration fiscale à la réflexion sur les moyens de lutter contre la fraude commise sur les plateformes collaboratives, qui doit être menée avec les partenaires sociaux et les services d'inspection. La fraude la plus importante réside en tout état de cause dans le statut fiscal *peer-to-peer*. Ainsi, 82 % des coursiers à vélo travaillent dans une sorte de vide juridique. Les plateformes qui respectent les règles et qui ont de bonnes intentions doivent s'engager à verser un salaire juste et à offrir des conditions de travail décentes.

Un troisième point concernant la promotion d'une concurrence loyale est l'extension au secteur des titres-services. Ce secteur bénéficie de nombreuses subventions, principalement régionales. Le rapport d'audit flamand révèle que des fraudes ont été commises avec des réductions ONSS et des subventions liées au coronavirus. L'intervenante se félicite dès lors qu'un plan en faveur d'une concurrence loyale soit mis en place.

Mme Vanrobaeys s'indigne également que la législation en matière de bien-être ne soit pas toujours respectée, comme l'indique le rapport d'inspection de l'Inspection du bien-être, certains employeurs ne garantissant pas un lieu de travail sain et sûr aux aides ménagères. Si les entreprises continuent à frauder avec les titres-services, il faudra également se concerter avec les Régions et prendre des mesures plus strictes.

La fraude aux allocations sape quant à elle notre sécurité sociale, et il convient donc certainement de lutter contre ces pratiques abusives. Les auditions sur les dysfonctionnements au CPAS d'Anderlecht ont finalement révélé un manque de coopération entre le SIRS, les services d'inspection, le SPP IS et les CPAS.

B. Réponses du ministre

Le ministre Rob Beenders part du principe que, même si des pratiques abusives existent dans notre société, la plupart des actes humains sont honnêtes, et cela vaut également pour tout ce qui concerne la fraude sociale. Les entreprises demandent que des mesures strictes soient prises et que des conditions équitables soient créées afin de ne pas nuire à la concurrence. Il est tout de même assez frappant de constater que ce sont précisément les entreprises qui soutiennent la prise de mesures dans le domaine de la lutte contre la fraude sociale.

Le ministre estime également qu'il conviendrait de communiquer davantage à propos du point de contact, tel qu'il est utilisé aujourd'hui, ainsi que du SIRS. Cela permettrait de s'assurer que les entreprises sont parfaitement au courant des mesures prises dans ce domaine.

Toch is en blijft sociale fraudebestrijding een complexe materie. Men kan niet zomaar snel efficiënte maatregelen nemen als het over sociale fraudebestrijding gaat, want er is een wettelijk kader waar men rekening moet mee houden. Het zou raar zijn mocht de beleidsnota die vandaag voorligt afwijken van de regeringsverklaring of van de beleidsverklaring. Er zijn ook al meerdere stappen gezet.

Er werd onder meer gevraagd naar aanpassingen om de informatie met betrekking tot eventuele detachingsfraude sneller te laten doorstromen, met een aangepaste vraagstelling, die er tevens voor zou zorgen dat er bijkomende drempels zouden zijn. Het meldpunt voor eerlijke concurrentie dat op dit moment reeds bij het SIOD bestaat, omvat al verschillende scenario's, waaronder domiciliefraude, mensenhandel en zwartwerk. Bij de ontwikkeling van een specifiek scenario wordt zoveel mogelijk informatie vergaard, maar wort er ook voldoende duidelijk en laagdrempelig gewerkt, zodat mensen inderdaad niet afhaken. De vragenlijsten worden ook voldoende getest vooraleer ze worden uitgerold, net om de door de heer Raskin terecht geuite bezorgdheden te kunnen uitsluiten.

Voor wat betreft het openstellen van het meldpunt voor werkgevers om verdachte ziekteattesten te melden aan de OCMW's, is het zo dat de OCMW's hierbij reeds betrokken als bevoorrechte partner, als een professionele gebruiker, dus die meldingen worden door het SIOD ook prioritair behandeld. Voor andere professionele gebruikers, waaronder een aantal overheidsdiensten zoals de DVZ, is dat al in uitvoering. Bij de opmaak van het nieuwe actieplan 2026-2027 wordt ook de POD MI betrokken.

Wat betreft de uitkeringsfraude en de gebrekkige samenwerking met de SIOD, die onder meer in het dossier rond het OCMW van Anderlecht aan het licht kwam, zal zeker worden onderzocht hoe de situatie kan worden verbeterd en hoe samen met de POD MI, de OCMW's en de inspectiediensten, de dossiers beter kunnen worden opgevolgd.

Er wordt daarnaast door een aantal leden ook meer aandacht gevraagd voor bijstandsfraude. Controles rond mogelijke bijstandsfraude maken sowieso reeds integraal deel uit van de dagelijkse werking van de verschillende inspectiediensten. Indien tijdens de inspecties inbreuken worden vastgesteld waarbij bijstandtrekkers zijn betrokken, dan worden OCMW's systematisch geïnformeerd, zodat zij dit verder kunnen opvolgen. Daarnaast wordt in de beleidsnota ook aan de inspectiediensten expliciet gevraagd om de controles naar de feitelijke verblijfplaats,

La lutte contre la fraude sociale demeure toutefois une question complexe. Il n'est pas possible de prendre rapidement des mesures efficaces en matière de lutte contre la fraude sociale, car il convient de tenir compte du cadre juridique existant. Il aurait été étonnant que la note de politique générale à l'examen s'écarte de la déclaration gouvernementale ou de l'exposé d'orientation politique. Plusieurs étapes ont déjà été franchies.

Il a notamment été demandé que des modifications soient apportées afin d'accélérer l'échange des informations relatives à d'éventuelles fraudes en matière de détachement. La formulation des questions sera ainsi modifiée et des obstacles supplémentaires seront créés. Le point de contact pour la concurrence loyale qui existe déjà au sein du SIRS couvre déjà différents scénarios, notamment la fraude au domicile, la traite des êtres humains et le travail non déclaré. Lors de l'élaboration d'un scénario spécifique, un maximum d'informations est recueilli, mais le travail est également mené de manière suffisamment claire et accessible afin de ne pas dissuader les personnes concernées. Les questionnaires sont également testés de manière approfondie avant leur utilisation en conditions réelles, afin de dissiper les inquiétudes légitimes exprimées par M. Raskin.

Le point de contact permettra dorénavant aux employeurs de signaler les certificats de maladie suspects, mais aussi aux CPAS, qui reçoivent également des certificats de maladie. Les CPAS, en leur qualité d'utilisateurs professionnels, sont déjà des partenaires privilégiés du point de contact et leurs signalements sont traités en priorité par le SIRS. Pour les autres utilisateurs professionnels, parmi lesquels certains services publics comme l'Office des Étrangers, cette mesure est déjà d'application. Le SPP IS sera également associé à l'élaboration du nouveau plan d'action 2026-2027.

Concernant la fraude aux allocations et la coopération déficiente avec le SIRS, qui a notamment été mise en évidence dans le dossier du CPAS d'Anderlecht, il va sans dire qu'il sera examiné comment améliorer la situation et comment renforcer le suivi des dossiers en coopération avec le SPP IS, les CPAS et les services d'inspection.

Plusieurs membres ont par ailleurs demandé de renforcer la lutte contre la fraude à l'aide sociale. Les contrôles visant à détecter d'éventuelles fraudes à l'aide sociale font déjà partie intégrante du travail quotidien des différents services d'inspection. Si, lors des inspections, des infractions impliquant des bénéficiaires de l'aide sociale sont constatées, les CPAS en sont systématiquement informés afin qu'ils puissent assurer le suivi du dossier. En outre, la note de politique générale demande explicitement aux services d'inspection de renforcer les

de gezinssamenstelling en het middelenonderzoek te verhogen.

Voor wat betreft de talrijke vragen met betrekking tot de aanwerving van 300 personeelsleden, die gaan niet integraal naar de sociale inspectiediensten. Hoe de verdeling effectief onder die sociale inspectiediensten zal vallen, wordt besproken met de andere bevoegde minister van Werk, de heer Clarinval, de minister voor Zelfstandige, mevrouw Simonet en minister van Sociale Zaken, de heer Vandenbroucke. De uiteindelijke verdeling zal gebeuren op basis van die gesprekken en de behoeftanalyse en met het oog op de uitvoering van de strategische prioriteiten van het regeerakkoord. De discussie is op dit moment nog volop lopende.

Inspecteurs, en met name sociale inspecteurs, verdienen zichzelf in elk geval gemiddeld tot drie keer terug. De ambities in het regeerakkoord en in de beleidsnota ook niet veranderd. De invulling van die 300 betrekkingen maakt zoals reeds gezegd deel uit van gesprekken binnen de regering en tussen de bevoegde ministers. Uiteraard is het de bedoeling dat die verdeling zo snel mogelijk gebeurt.

Op budgettair vlak zit men alleszins perfect op schema. Voor 2026 is een opbrengst van 300 miljoen voorzien. Daar komt in de volgende jaren telkens een bedrag bij. Het aanpakken van ernstige fraude leidt echter niet noodzakelijk tot meer opbrengsten. Hoewel sociale fraude het meeste opbrengt in de begroting, is het niet de bedoeling dat men nagaat welke soort opsporing het meeste opbrengt. Door de uitvoering van het geactualiseerd actieplan worden verschillende acties naar voren geschoven die allemaal inwerken op de verhoging van de financiële opbrengsten, bijvoorbeeld door een verhoogde compliance, een verhoogde pakkans en een strengere sanctionering. Daarnaast blijft men ook investeren in de digitalisering van de tools en de gegevensuitwisseling, waardoor controles en het onderzoek ook efficiënter gaan gebeuren.

De minister wil zich echter niet blind staren op louter financiële opbrengsten. De bestrijding van bijvoorbeeld de onveiligheid, de mensenhandel en economische uitbuiting heeft ook betrekking op de menselijke waardigheid in de maatschappij. En daar kan men niet direct een financiële opbrengst tegenover stellen. Dergelijke zaken, die eveneens een impact hebben op resultaten van sociale fraudebestrijding, maken uiteraard ook deel van de uiteindelijke balans.

Voor wat betreft de situatie binnen het OCMW van Anderlecht, en de reeks vragen die de heer Moons

contrôles visant à vérifier le lieu de résidence effectif, la composition du ménage et les ressources.

En réponse aux nombreuses questions relatives au recrutement de 300 agents supplémentaires, le ministre indique que tous ces agents ne seront pas affectés aux services d'inspection sociale. La répartition effective entre ces services sera discutée avec les autres ministres compétents, à savoir M. Clarinval, ministre de l'Emploi, Mme Simonet, ministre des Indépendants, et M. Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales. La répartition finale sera décidée sur la base de ces discussions, en tenant compte de l'analyse des besoins et de la mise en œuvre des priorités stratégiques de l'accord de gouvernement. Ces discussions sont toujours en cours.

Les inspecteurs, et en particulier les inspecteurs sociaux, rapportent en moyenne jusqu'à trois fois leur salaire. Les ambitions énoncées dans l'accord de gouvernement et dans la note de politique générale n'ont pas changé. Comme déjà indiqué, la répartition de ces 300 postes fait l'objet de discussions au sein du gouvernement entre les ministres compétents. Il va de soi que cette répartition doit être décidée le plus rapidement possible.

Sur le plan budgétaire, le calendrier prévu est respecté. Des recettes de 300 millions d'euros sont prévues pour 2026. Ce montant augmentera chaque année dans les années à venir. La lutte contre la fraude grave n'entraîne toutefois pas nécessairement une augmentation des recettes. Bien que la fraude sociale soit la source de recettes la plus importante du budget, l'objectif n'est pas d'examiner quel type de détection est la plus rentable. La mise en œuvre du plan d'action actualisé prévoit différentes mesures qui ont toutes pour effet d'augmenter les recettes financières, par exemple grâce à une meilleure conformité, une augmentation des chances de détection et des sanctions plus sévères. En outre, les investissements dans la numérisation des outils et de l'échange de données se poursuivent, ce qui permettra également d'améliorer l'efficacité des contrôles et des enquêtes.

Le ministre ne souhaite toutefois pas se focaliser uniquement sur les recettes financières. La lutte contre l'insécurité, la traite des êtres humains et l'exploitation économique, par exemple, concerne également la dignité humaine dans la société. Ces questions ne peuvent pas être associées directement à des recettes financières. Il va sans dire que ces questions, qui ont également un impact sur les résultats de la lutte contre la fraude sociale, sont également intégrées dans le bilan final.

S'agissant de la situation au sein du CPAS d'Anderlecht et de la série de questions posées à ce sujet par

hierover heeft gesteld, is het volgens de minister van belang te beseffen dat de beleidsnota inzake sociale fraudebestrijding niet louter op Anderlecht gefocust is, maar er net voor moet zorgen dat toestanden zoals in Anderlecht zich niet opnieuw voordoen.

In elk geval is samenwerken, gegevens uitwisselen en het bevorderen van de efficiëntie tussen de verschillende diensten, zoals mevrouw Vanrobaeys dat heeft verwoord, van cruciaal belang.

Op de vraag van mevrouw Florence Reuter betreffende schijnwerknemers en nepbanen, antwoordt de minister dat het onderzoek nog loopt. Aangaande de plannen voor eerlijke concurrentie wijst minister Beenders erop dat het aanvankelijk de bedoeling was de evaluatie van de specifieke criteria voor het kwalificeren van arbeidsrelaties in februari van dit jaar klaar te hebben. De minister heeft de sociale partners echter meer tijd gegeven, opdat ze hun eerste resultaten eind juli kunnen indienen. De andere bevoegde ministers werden op de hoogte gebracht van dat uitstel.

Wat de criteria voor gerichte controles op ernstige fraude betreft, zal de minister werken aan een betere gegevensuitwisseling en een nauwere multidisciplinaire samenwerking tussen de inspectiediensten en de sociale diensten. De minister bevestigt dat hij zich persoonlijk wil inzetten voor samenwerking tussen de ministers en met alle betrokken diensten, met als doel fiscale en sociale fraude doeltreffend te bestrijden.

In antwoord op de vraag over de berekening en verdeling van de verwachte 1,2 miljard euro uit de socialefraudebestrijding, erkent de minister dat het moeilijk is om de impact van elk van de verschillende fraudebestrijdingsmaatregelen apart op de totale ontvangsten te kennen. Hij wijst erop dat de vorige regering die impact ook niet apart heeft berekend en dat het Rekenhof zelf toegeeft dat dergelijke berekeningen moeilijk zijn. Bijgevolg worden de ontvangsten uit fraudebestrijdingsmaatregelen verwerkt in de algemene ramingen van ontvangsten en uitgaven van de betrokken diensten, waaronder die van de OISZ.

Wat het fiscale peer-to-peervoordeel betreft, wijst de minister erop dat dat onder de exclusieve bevoegdheid van minister Jambon valt. Hij benadrukt dat het essentieel is dat die regeling op de juiste manier wordt toegepast. Wat de toepassing van die regeling door Deliveroo betreft, geeft de minister aan dat de uitspraak van het Hof van Cassatie moet worden afgewacht alvorens conclusies te trekken.

M. Moons, le ministre estime qu'il est important de souligner que la note de politique générale relative à la lutte contre la fraude sociale ne cible pas uniquement Anderlecht, mais vise précisément à éviter que des situations telles que celles observées à Anderlecht se reproduisent.

En tout état de cause, comme l'a souligné Mme Vanrobaeys, il est essentiel de coopérer, d'échanger des données et de promouvoir l'efficacité entre les différents services.

En réponse à la question de Mme Florence Reuter concernant les faux travailleurs et les faux emplois, le ministre indique que l'analyse est toujours en cours. Dans le cadre des plans pour une concurrence loyale, M. Beenders précise qu'il était initialement prévu de finaliser l'évaluation des critères spécifiques de qualification des relations de travail pour le mois de février de cette année. Toutefois, le ministre a accordé un délai supplémentaire aux partenaires sociaux, afin qu'ils puissent remettre leurs premiers résultats d'ici la fin du mois de juillet. Les autres ministres compétents ont également été informés de ce report.

Concernant les critères de ciblage des contrôles sur les fraudes graves, le ministre s'engage à faciliter l'échange de données et à renforcer la coopération multidisciplinaire, afin que les services d'inspection, y compris les services sociaux, puissent mieux collaborer. Il affirme également sa volonté de poursuivre personnellement la coopération au sein du collège ministériel, ainsi qu'avec tous les services concernés, pour lutter efficacement contre la fraude fiscale et sociale.

En réponse à la question relative au calcul et à la répartition des 1,2 milliard d'euros attendus de la lutte contre la fraude sociale, le ministre reconnaît qu'il est difficile d'isoler l'impact précis des différentes politiques anti-fraude sur les recettes globales. Il rappelle que le gouvernement précédent ne l'avait pas fait non plus, et que la Cour des comptes a elle-même reconnu la complexité de ce type de calcul. Par conséquent, les recettes issues des mesures de lutte contre la fraude sont intégrées dans les estimations globales des recettes et dépenses des départements concernés, y compris celles de l'IPSS.

Concernant la question de l'avantage fiscal "peer-to-peer", le ministre précise qu'il s'agit d'une compétence exclusive du ministre Jambon. L'intervenant souligne qu'il est essentiel que ce régime soit utilisé de manière appropriée. En ce qui concerne l'utilisation de ce régime par la société Deliveroo, le ministre indique qu'il convient d'attendre l'arrêt de la Cour de cassation avant de tirer des conclusions.

Voor wat betreft de platformeconomie zit de grootste fraude wellicht in de fiscale peer-to-peer-statuten. De aanpak van misbruik binnen de platform-economie moet dan ook worden versterkt en er moeten ook meer controles worden uitgevoerd. De SIOD, bijgestaan door de academische wereld en de inspectiediensten, werkt momenteel aan een concreet voorstel voor de aanpak hieromtrent.

Met betrekking tot de manier waarop de regering ervoor wil zorgen dat de bewustmakingscampagne de bedrijven daadwerkelijk bereikt, alsook aangaande de systemen voor de modernisering van de monitoringtools en de contacteerbaarheid, wijst de minister erop dat het contactpunt al veel ervaring heeft met het effectief afhandelen van meldingen en het doorverwijzen naar de bevoegde diensten. Volgens de spreker werkt het systeem heel goed en is het volledig geïntegreerd in de activiteiten van alle inspectiediensten.

Over de financiële sancties en hoe ervoor te zorgen dat die niet te belastend zijn voor de kmo's, wijst de heer Beenders erop dat het niet de bedoeling is een heksenjacht te organiseren, maar dat er gerichte en doeltreffendere inspecties nodig zijn. De minister benadrukt ook dat het belangrijk is om bedrijven te informeren over de stappen die ze moeten nemen om eventuele frauduleuze situaties te corrigeren.

Hij verduidelijkt dat de indienstneming van sociale inspecteurs zal gebeuren in overleg met de bevoegde ministers, teneinde te zorgen voor een coherente verdeling die aangepast is aan de behoeften van de verschillende sectoren.

Voor wat betreft het overleg met de ketenpartners en het strategisch plan, is de opmaak van het plan lopende. Momenteel vinden de eerste uitwisselingen plaats binnen het strategisch comité van de SIOD. Hierbinnen zijn alle inspectiediensten en betrokken beleidscellen vertegenwoordigd.

Het is daarnaast ook de bedoeling om de link te leggen met de opmaak van de verschillende bestuurs-overeenkomsten binnen de inspectiediensten zelf, om op die manier een zo breed mogelijk gedragen plan te kunnen uitwerken. Zoals gebruikelijk wordt het plan ook voorgelegd aan de verschillende adviesraden, zoals het Algemeen Beheerscomité van de Zelfstandigen, de Hoge Raad voor Zelfstandigen en kmo, de Raad van Auditeurs en het Wetenschappelijk Comité ingericht binnen de SIOD.

De minister weet niet of het plan eerder reeds werd toegelicht in het parlement, maar dat is volgens hem alvast een goede suggestie, en hij zal de uitnodiging om

En ce qui concerne l'économie des plateformes, la fraude la plus importante réside peut-être dans les statuts fiscaux *peer-to-peer*. Il convient dès lors de renforcer la lutte contre les abus dans l'économie des plateformes et d'augmenter le nombre de contrôles. Le SIRS, assisté par le monde universitaire et les services d'inspection, œuvre actuellement à une proposition concrète pour lutter contre ce phénomène.

Concernant la manière dont le gouvernement entend s'assurer que la campagne de sensibilisation atteigne effectivement les entreprises, ainsi que les systèmes de modernisation des outils de suivi et les facilités de contact mises en place, le ministre indique que le point de contact dispose d'une longue expérience dans le traitement efficace des signalements et leur répartition vers les services compétents. Selon l'intervenant, le système fonctionne très bien et est pleinement intégré dans les activités de l'ensemble des services d'inspection.

En ce qui concerne les sanctions financières et la manière de garantir qu'elles ne soient pas excessivement lourdes pour les PME, M. Beenders précise qu'il ne s'agit évidemment pas d'organiser une chasse aux sorcières, mais de mettre en place des inspections ciblées et plus efficaces. Le ministre insiste également sur l'importance d'informer les entreprises sur les démarches à suivre pour corriger d'éventuelles situations frauduleuses.

En outre, le ministre précise que le recrutement des inspecteurs sociaux sera effectué en concertation avec les ministres compétents, afin d'assurer une répartition cohérente et adaptée aux besoins des différents secteurs.

En ce qui concerne la concertation avec les partenaires de la chaîne et le plan stratégique, l'élaboration de ce plan est en cours. Les premiers échanges ont actuellement lieu au sein du comité stratégique du SIRS, qui réunit des représentants de l'ensemble des services d'inspection et des cellules stratégiques concernées.

Il est également prévu d'établir un lien avec l'élaboration des différents contrats de gestion au sein des services d'inspection eux-mêmes, afin de parvenir à un plan aussi largement soutenu que possible. Comme d'habitude, le plan sera aussi soumis aux différents conseils consultatifs, tels que le Comité Général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, le Conseil supérieur des indépendants et des PME, le Conseil des auditeurs et le Comité scientifique institué au sein du SIRS.

Le ministre ne sait pas si le plan a déjà été présenté au Parlement, mais il estime que c'est en tout cas une

het plan te komen toelichten dan ook verder bespreken en overwegen.

Voor wat betreft de sociale dumping en deloyale concurrentie in de horeca, land- en tuinbouw en in de dienstenchequesector, werd met de horeca en de land- en tuinbouwsector al overleg gepleegd. De sociale partners van die sectoren bekijken momenteel welke punten zij in een plan van eerlijke concurrentie wensen op te nemen. Met de dienstenchequesector zijn de eerste contacten gelegd om een plan voor te bereiden.

Voor wat betreft het meldpunt voor eerlijke concurrentie, geeft de minister aan dat sinds de start van het meldpunt op 5 oktober 2015 tot en met 31 december 2024, er in totaal al 75.838 meldingen werden ingediend. Het is volgens de minister vooral belangrijk om een centraal punt te blijven voorzien, waardoor zowel de burgers als de professionele partners de mogelijkheid krijgen om kwalitatief doeltreffende meldingen te maken, zodat die vervolgens door professionele sociale inspectiediensten kunnen worden onderzocht en uiteindelijk worden toegewezen aan de best passende inspectiedienst.

In samenwerking met de SIOD wordt er voor gezorgd dat naar dit meldpunt wordt verwezen als centraal meldpunt, om te vermijden dat meldingen via allerlei andere kanalen binnen bepaalde diensten binnenstromen. Er zal verder ook worden gekeken of hieromtrent meer over kan worden gecommuniceerd. Het is daarnaast ook altijd nuttig om in dat meldpunt te communiceren rond de inkomsten van sociale fraude.

Het bevorderen van eerlijke concurrentie rond de dienstencheques vereist eveneens een betere samenwerking tussen het federale en het regionale niveau. Er zijn een aantal voorbeelden waarbij gezamenlijk onderzoek heeft geleid tot de intrekking van de erkenning, met een strafrechtelijke vervolging. Er wordt samen met de sociale partners gekeken hoe men het plan voor eerlijke concurrentie vorm kan geven.

Met betrekking tot de administratieve simplificatieprocedures zullen een aantal initiatieven worden genomen om de administratieve lasten te beperken en te verminderen, in het kader van de afspraken rond eerlijke concurrentie die sectoraal worden afgesloten met de sociale partners, de sociale inspectiediensten en met de verantwoordelijke beleidscellen.

Met betrekking tot het plan eerlijke concurrentie is de minister van mening dat de lopende plannen verder worden opgevolgd, zoals dat trouwens ook al in de beleidsverklaring en ook in de beleidsnota werd meegedeeld. Voor enkele nieuwe sectoren wordt er bekeken

bonne suggestion, et il examinera la possibilité de donner suite à cette invitation.

Concernant le dumping social et la concurrence déloyale dans l'horeca, l'agriculture et l'horticulture ainsi que dans le secteur des titres-services, une concertation a déjà eu lieu avec les secteurs de l'horeca et de l'agriculture. Les partenaires sociaux de ces secteurs examinent actuellement les points qu'ils souhaitent intégrer dans un plan de concurrence loyale. Avec le secteur des titres-services, les premiers contacts ont été établis afin de préparer un plan.

S'agissant du Point de contact pour une concurrence loyale, le ministre indique qu'entre le 5 octobre 2015 (date de lancement) et le 31 décembre 2024, un total de 75.838 signalements ont été enregistrés. Selon lui, il est surtout important de maintenir un point central permettant aux citoyens comme aux partenaires professionnels d'émettre des signalements efficaces et de qualité, afin qu'ils puissent ensuite être examinés par les services d'inspection sociale compétents et attribués au service le plus approprié.

En collaboration avec le SIRS, il est veillé à ce que ce point de contact soit bien identifié comme point central, afin d'éviter que les signalements n'affluent dans certains services par divers autres canaux. Il sera également examiné s'il est possible de mieux communiquer à ce sujet. Ce point de contact peut également servir à échanger des informations intéressantes sur les revenus générés par la lutte contre la fraude sociale.

Promouvoir la concurrence loyale dans le secteur des titres-services nécessite également une meilleure coopération entre les niveaux fédéral et régional. Certains cas ont déjà donné lieu à des enquêtes conjointes ayant débouché sur un retrait d'agrément et sur une poursuite pénale. Des échanges sont en cours avec les partenaires sociaux afin de déterminer la forme que prendra le plan de concurrence loyale.

En ce qui concerne les procédures de simplification administrative, plusieurs initiatives seront prises pour réduire les charges administratives, dans le cadre des accords relatifs à la concurrence loyale conclus au niveau sectoriel avec les partenaires sociaux, les services d'inspection sociale et les cellules stratégiques concernées.

S'agissant du Plan pour une concurrence loyale, le ministre estime qu'il faut poursuivre le suivi des plans en cours, comme il l'a d'ailleurs déjà annoncé dans l'exposé d'orientation politique et dans la note de politique générale. Pour certains nouveaux secteurs, il examinera s'il

of er een nieuw plan kan worden afgesloten. De minister is van mening dat dit een waardevol platform is waaruit kan blijken dat men tot een constructieve samenwerking tussen de inspectiediensten en de werkgevers- en werknemersfederaties kan komen. Deze situatie is vrij uniek en moet zeker ook verder worden uitgebouwd.

Dit aspect moet met men trouwens ook op Europees vlak op tafel leggen, om aan te tonen dat België daar in zekere zin een voorloper is. Op die manier kan men tevens het gemeenschappelijk belang van een efficiënte aanpak van sociale fraude bespreken en kan men ook aantonen dat niet alleen ondernemingen gebaat zijn, maar dat dit ook de eerlijke concurrentie en de veiligheid van werkgevers bevordert.

Aangaande de schijnzelfstandigheid evalueren de sociale partners momenteel de verschillende criteria van de huidige wetgeving. Van zodra die analyses zijn afgelopen, zal de minister overleg plegen met zijn collega's en bekijken hoe men die huidige wetgeving kan aanpassen. Rond deze problematiek zal de minister ook de situatie van de jonge architecten, samen met die van andere vrije beroepen, meenemen in de evaluatie van de criteria.

Voor wat betreft de sociale dumping en de veiligheid, de verplichte registratie van de ConstruBadge en het feit dat die op dit moment niet wordt gebruikt om in en uit te checken, maar enkel voor identificatiedoeleinden, zitten de sociale partners momenteel samen met de RSZ om het gebruik van de ConstruBadge te evalueren. De minister volgt die evaluatie samen met zijn kabinet ook op.

Tien jaar na de invoering van de check-in heeft de regering inderdaad beslist om ook een check-out te verplichten. Die check-out wordt verplicht voor iedereen die een werf betreedt, uiteraard met het oog op de veiligheid op de werf. De invoering zal gebeuren in overleg met de bevoegde administraties en de sociale partners.

De ConstruBadge kan inderdaad een middel zijn om de check-in en check-out te doen. Het drempelbedrag dat voorzien is in de huidige wetgeving zal men in principe niet aanpassen, tenzij de sociale partners dit toch zouden wensen. De ConstruBadge is een van de middelen die moet worden geëvalueerd. In elk geval zal bij de invoering van een nieuw meldsysteem veel aandacht worden besteed aan de gebruiksvriendelijkheid en de administratieve eenvoud.

Sancties voor malafide ondernemingen zijn intussen ook verder verstrengd. Er wordt hiertoe een evaluatie gepland zoals dit gebeurt bij ondernemingen voor gewone omdraaiingen. Voor wat betreft een mogelijke

est possible de conclure un nouveau plan. Le ministre considère qu'il s'agit là d'une plateforme précieuse, qui montre qu'une coopération constructive entre les services d'inspection et les fédérations d'employeurs et de travailleurs est possible. Cette situation est assez unique et doit certainement être renforcée.

Cet aspect mérite d'ailleurs d'être inscrit à l'agenda au niveau européen, afin de montrer que la Belgique fait en quelque sorte figure de précurseur en la matière. Cela permettrait aussi de discuter de l'intérêt commun d'une lutte efficace contre la fraude sociale, en montrant que ce sont non seulement les entreprises qui en bénéficient, mais aussi la concurrence loyale et la sécurité des employeurs.

S'agissant du faux travail indépendant, les partenaires sociaux procèdent actuellement à une évaluation des différents critères de la législation en vigueur. Dès que cette analyse sera terminée, le ministre consultera ses collègues pour examiner les modalités d'ajustement de la législation actuelle. Il veillera aussi à intégrer dans cette réflexion la situation des jeunes architectes, ainsi que celle d'autres professions libérales.

En ce qui concerne le dumping social, la sécurité et l'enregistrement obligatoire du ConstruBadge, celui-ci n'est actuellement pas utilisé pour enregistrer les entrées et les sorties, mais uniquement à des fins d'identification. Les partenaires sociaux sont en discussion avec l'ONSS pour évaluer l'utilisation du ConstruBadge, et le ministre suit également cette évaluation avec son cabinet.

Dix ans après l'introduction de l'enregistrement à l'entrée (check-in), le gouvernement a effectivement décidé de rendre aussi obligatoire l'enregistrement à la sortie (check-out) pour toute personne accédant à un chantier, dans une optique évidente de sécurité. La mise en œuvre se fera en concertation avec les administrations compétentes et les partenaires sociaux.

Le ConstruBadge pourrait effectivement être utilisé pour les enregistrements à l'entrée et à la sortie. Le seuil fixé dans la législation actuelle ne sera en principe pas modifié, sauf si les partenaires sociaux le demandent. Le ConstruBadge fait partie des instruments à évaluer. Quoi qu'il en soit, lors de l'introduction du nouveau dispositif de signalement, une attention particulière sera accordée à la facilité d'utilisation et à la réduction des charges administratives.

Dans l'intervalle, les sanctions à l'égard des entreprises malhonnêtes ont également été renforcées. Une évaluation est prévue, comme c'est le cas pour les entreprises dans le cadre de la sous-traitance ordinaire. En ce qui

beperking van de ketenaansprakelijkheid en rond hoofdelijke aansprakelijkheid, zullen de inspectiediensten een aantal gerichte controles uitvoeren om de verstrengde regels te kunnen evalueren.

Binnen de sector bestaan trouwens al systemen om malafide onderaannemers aan te pakken, zoals onderaannemers met fiscale of sociale zekerheidsschulden. Dergelijke uitbreidingen kunnen altijd bestudeerd en besproken worden met de collega's van andere betrokken departementen.

De minister zal met de minister van Werk, de heer Clarinval, bekijken hoe de databank van loonschulden met inhoudingsplicht en hoofdelijke aansprakelijkheid, die de vorige regering heeft ingevoerd in de verhuissector, operationeel kunnen maken.

Over de manier waarop sociale fraude kan worden voorkomen op publieke werken, werd in de uitvoering van de evaluatie van de vorig jaar verstrengde regelgeving, aan de inspectiediensten de opdracht gegeven om een aantal testcontroles specifiek te richten op publieke werken. Zo kan er worden nagegaan of deze aanpassingen tijdens de vorige legislatuur de beoogde doelstellingen hebben gehaald. De minister is het er uiteraard helemaal mee eens dat de overheid op dit vlak zeker het goede voorbeeld moet geven.

Er werd tevens verwezen naar de uitkeringsfraude en de doelstelling voor meer controle op de verblijfsperiodes, domiciliefraude en de gezinssamenstelling. Hier is vooral gegevensuitwisseling cruciaal. De inspectiediensten hebben een massa aan gegevens ter beschikking, waardoor ze heel gericht kunnen controleren. De problematiek van bijstandsfraude is nauw verwant met de uitkeringsfraude, waar de RVA een ruime expertise heeft in een materie waarin controle niet evident is. De inspecteurs kunnen hierbij hun maximale bevoegdheid zoals voorzien in het Sociaal Strafwetboek uitputten om alle nodig gegevens bij elke relevante administratie te verzamelen.

Voor wat betreft de strengere controles op het zwartwerk van werklozen, staat een verstrenging van de controles vermeld in het regeerakkoord. Elke vorm van uitkerings- en bijdragefraude moet effectief worden aangepakt. Binnen het actieplan rond sociale fraudebestrijding wordt daarom binnen de verschillende sectoren rond de actuele fraudefenomenen een breed scala aan controles voorzien.

Met betrekking tot een betere gegevensuitwisseling op Europees niveau en de *Memorandums of Understanding*, is België reeds een voorloper op het

concerne une éventuelle limitation de la responsabilité en chaîne et de la responsabilité solidaire, les services d'inspection mèneront un certain nombre de contrôles ciblés afin d'évaluer les règles renforcées.

Le secteur dispose déjà de mécanismes pour lutter contre les sous-traitants malhonnêtes, comme les sous-traitants présentant des dettes fiscales ou sociales. L'élargissement éventuel de ces mécanismes peut toujours être étudié et discuté avec les collègues des autres départements concernés.

Le ministre examinera avec le ministre de l'Emploi, M. Clarinval, comment rendre opérationnelle la base de données sur les dettes salariales avec obligation de retenue et responsabilité solidaire, instaurée par le précédent gouvernement dans le secteur du déménagement.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale sur les chantiers publics, dans le cadre de l'évaluation de la législation renforcée l'an dernier, les services d'inspection ont reçu pour mission de réaliser un certain nombre de contrôles tests spécifiquement sur ces chantiers publics. Cela permettra d'évaluer si les ajustements de la législature précédente ont atteint les objectifs visés. Le ministre souligne qu'il est bien entendu tout à fait d'accord pour que les pouvoirs publics donnent l'exemple en la matière.

Il a également été fait référence à la fraude aux prestations sociales et à l'objectif d'un meilleur contrôle des périodes de séjour, des fraudes au domicile et de la composition du ménage. Dans ce domaine, l'échange de données est crucial. Les services d'inspection disposent d'une masse d'informations, qui leur permet d'effectuer des contrôles très ciblés. La problématique de la fraude à l'aide sociale est étroitement liée à la fraude aux allocations, domaine dans lequel l'ONEM dispose d'une large expertise, bien qu'il soit difficile à contrôler. Les inspecteurs peuvent faire pleinement usage des compétences que leur confère le Code pénal social pour recueillir toutes les données nécessaires auprès des administrations pertinentes.

En ce qui concerne le renforcement des contrôles relatifs au travail au noir des chômeurs, un durcissement des contrôles est prévu dans l'accord de gouvernement. Toute forme de fraude aux allocations et de fraude aux cotisations doit être effectivement combattue. Le plan d'action de lutte contre la fraude sociale prévoit donc un large éventail de contrôles dans les différents secteurs en lien avec les phénomènes de fraude actuels.

En matière d'échange de données au niveau européen et de protocoles d'accord (*Memorandums of Understanding*), la Belgique est déjà un pays pionnier.

vlak van gegevensuitwisseling. Ons land is ook op Europees vlak een voorbeeld. Binnen ELA is België een actieve partner en daar wordt verder maximaal op ingezet. Binnenkort komt trouwens ook de directeur van ELA naar ons land om overleg te plegen. In dat overleg staat een loyale samenwerking en de uitwisseling van gegevens alvast op de agenda.

De inspectiediensten en de FOD Sociale Zekerheid ontvangen gedetailleerde informatie rond de internationale samenwerking. De minister zal intensief op die signalen verder werken. De lidstaten die voor een dergelijke samenwerking aanmerking komen, zijn de landen met de grootste detacheringsstromen. Dit zijn vooral Roemenië, Bulgarije, Portugal, Slowakije, Polen en Litouwen. Er werden met die verschillende landen reeds constructieve contacten gelegd.

Voor wat betreft de sociale fraude zal de RSZ haar analyse weldra afronden. Op basis van die analyse zal men kunnen bepalen welke regelgeving men moet aanpassen. Er is weliswaar al een wettelijke basis, maar de RSZ bekijkt momenteel hoe de nieuwe regeling juridisch en technisch vorm moet krijgen. De minister wil alles uiteraard zo snel mogelijk in werking laten treden.

Tenslotte wordt momenteel ook meer globaal, in het kader van het regeerakkoord, een oefening gehouden om na te gaan hoe de vooropgestelde maatregelen in verband met het verminderen van de administratieve lasten kunnen worden uitgevoerd. Ook de sociale inspectiediensten zullen ook hun input geven over dit belangrijk onderwerp.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) gaat er eveneens van uit dat het merendeel van de mensen geen fraude pleegt. Toch is fraude op alle niveaus aanwezig, zowel bij ondernemers als bij OCMW's. Het belang van sociale fraudebestrijding is groot en de middelen zijn eerder beperkt. Daarom moet ervoor gezorgd worden dat de middelen terecht komen bij de mensen en instanties die ze nodig hebben.

Het is nodig om sociale dumping, zwartwerk, schijnzelfstandigheid en bijstandsfraude te blijven bekampen. De geeft minister aan de aanbevelingen van de commissie Sociale Zaken inzake de bestrijding van bijstandsfraude te willen volgen, maar er moeten ook verdere stappen worden ondernomen en met moet dan ook de ambitie aan de dag leggen om de lat voldoende hoog te leggen.

Elle est également citée en exemple au niveau européen. La Belgique participe de manière active à l'Autorité européenne du travail (ELA), et veille à maintenir cet engagement au plus haut niveau. Le directeur de l'ELA se rendra d'ailleurs bientôt dans notre pays pour des concertations dédiées en particulier à la coopération loyale et à l'échange de données.

Les services d'inspection et le SPF Sécurité sociale reçoivent des informations détaillées concernant la coopération internationale. Le ministre entend exploiter pleinement ces informations. Les États membres concernés sont ceux d'où proviennent les plus grands flux de travailleurs détachés, à savoir la Roumanie, la Bulgarie, le Portugal, la Slovaquie, la Pologne et la Lituanie. Des contacts constructifs ont déjà été établis avec ces pays.

En ce qui concerne la fraude sociale, l'ONSS finalisera bientôt son analyse. Sur la base de celle-ci, il pourra être déterminé quelles modifications réglementaires sont nécessaires. Bien qu'une base légale existe déjà, l'ONSS examine actuellement la manière de concrétiser la nouvelle réglementation sur les plans juridique et technique. Le ministre souhaite évidemment une mise en œuvre aussi rapide que possible.

Enfin, une réflexion plus globale est actuellement en cours, conformément à l'accord de gouvernement, pour déterminer comment appliquer les mesures prévues en matière de réduction des charges administratives. Les services d'inspection sociale apporteront également leur contribution sur ce sujet important.

C. Répliques des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) part également du principe que la majorité des citoyens ne fraude pas. Pour autant, la fraude est présente à tous les niveaux, tant chez les entrepreneurs que dans les CPAS. La lutte contre la fraude sociale revêt une grande importance et les moyens à cet effet sont plutôt limités. C'est pourquoi il faut veiller à ce qu'ils soient affectés aux personnes et aux instances qui en ont besoin.

Il est nécessaire de continuer à lutter contre le dumping social, le travail au noir, le phénomène des faux indépendants et la fraude à l'assistance. Le ministre indique vouloir suivre les recommandations de la commission des Affaires sociales en matière de lutte contre la fraude à l'assistance, mais des mesures supplémentaires s'imposent et il convient dès lors d'afficher l'ambition de placer la barre suffisamment haut.

Er werd in deze commissie veel energie besteed om te komen tot een pakket van aanbevelingen, zodat de regering daarmee aan de slag zou kunnen gaan. Het gaat daarbij uiteraard om een consensus. Maar het gaat hoe dan ook om een absoluut verdedigbare consensus over een aantal aanbevelingen die zeer breed gaan, en die verschillende gevoeligheden meenemen, maar die ook uitvoerbaar en werkbaar zijn en waarmee deze regering op federaal niveau kan ingrijpen.

Met betrekking tot de budgettaire doelstellingen en de besparingen in de overheidsuitgaven verwijst de minister naar het komende actieplan, en naar de efficiënte werking van de verschillende sociale inspectiediensten. Volgens het commissielid zijn er nog een aantal stappen te zetten in de richting van een verdere eenmaking van de sociale inspectiediensten.

De heer Kurt Moons (VB) apprecieert het feit dat de minister ten opzichte van de ondernemers positief staat, aangezien die ook wel heel terecht bezorgd zijn over fraudegevoelige materies.

Ook geeft het lid toe dat sociale fraude een complexe materie is. Er bestaat weliswaar een wettelijk kader dat moet gevolgd worden, maar door de wetgeving te vereenvoudigen en overlappende bevoegdheidsconflicten te vermijden, kan er al snel minder sociale fraude ontstaan, aangezien de controles makkelijker kunnen verlopen, wat de pakkans ook groter maakt. De huidige wetgeving maakt de taak van de minister in elk geval niet gemakkelijk.

Het feit dat hetgeen in de beleidsnota staat ongeveer hetzelfde is als wat er in de beleidsverklaring staat is logisch. Maar het punt is eerder dat er een grote behoefte is aan concrete en extra maatregelen, in plaats van overleg.

Het commissielid begrijpt dat de minister aan het bedrag van 300 miljoen euro voor 2026 geen specifieke doelstellingen verbindt, maar dit eerder geïntegreerd wil bekijken. Naar 2029 toe wordt duidelijk gerekend op 800 miljoen euro extra inkomsten door sociale fraudebestrijding. Enerzijds wil de sociale fraude aan pakken, en niet meteen kijken naar de opbrengsten ervan, maar anderzijds wordt er toch wel rekening gehouden met opbrengsten die nodig zijn om de begroting niet te laten ontsporen. Dat is enigszins verwarrend.

De minister geeft verder eveneens terecht aan dat in het kader van de aanpak van sociale fraude ook de menselijke waardigheid en de rechtvaardigheid elementen zijn die bijdragen tot een goede samenleving. Maar dat

Cette commission a consacré beaucoup d'énergie pour parvenir à un train de recommandations qui pourraient permettre au gouvernement d'agir. Il va sans dire que celles-ci font l'objet d'un consensus. Mais il s'agit quoi qu'il en soit d'un consensus tout à fait défendable concernant une série de recommandations dont la portée est très large, qui tiennent compte de différentes sensibilités mais qui sont également réalistes quant à leur mise en œuvre et qui permettront à ce gouvernement d'agir au niveau fédéral.

En ce qui concerne les objectifs budgétaires et les économies réalisées au niveau des dépenses publiques, le ministre renvoie au plan d'action à venir et au fonctionnement efficace des différents services d'inspection sociale. Le membre considère que plusieurs mesures devront encore être prises en vue d'une unification plus poussée des services d'inspection sociale.

M. Kurt Moons (VB) apprécie que le ministre adopte une attitude positive à l'égard des entrepreneurs, car ces derniers sont eux aussi, à très juste titre, extrêmement préoccupés par les matières sujettes à la fraude.

Le membre reconnaît également que la fraude sociale est une matière complexe. Il existe certes un cadre légal à respecter, mais en simplifiant la législation et en évitant les chevauchements de compétences, il sera possible de limiter rapidement ce phénomène, car les contrôles pourront être réalisés plus facilement, ce qui augmentera les chances d'attraper les auteurs. La législation actuelle ne facilite en tout cas pas la tâche du ministre.

Il est logique que le contenu de la note de politique générale soit à peu près identique à celui de l'exposé d'orientation politique. L'intervenant souligne toutefois qu'il y a un besoin considérable de mesures concrètes supplémentaires, plutôt que de concertation.

Le membre entend que le ministre ne lie pas le montant de 300 millions d'euros pour 2026 à des objectifs spécifiques, mais qu'il souhaite plutôt l'examiner de manière intégrée. On compte manifestement sur 800 millions d'euros de recettes supplémentaires à l'horizon 2029 grâce à la lutte contre la fraude sociale. D'une part, on veut lutter contre la fraude sociale sans prêter d'emblée attention aux recettes qu'elle génère, mais d'autre part, on tient tout de même compte des recettes nécessaires pour empêcher un dérapage budgétaire. C'est quelque peu déroutant.

Le ministre indique ensuite à juste titre qu'il faut également prendre en considération, dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, la dignité humaine et la justice, qui contribuent à une société de qualité. Il

laat niet weg dat er onvoldoende duidelijkheid is met betrekking tot de opdeling van de financiële doelstellingen.

Met betrekking tot de 300 inspecteurs die erbij komen, zal de minister in gesprek gaan met de bevoegde ministers. Toch kan men er van uitgaan dat de minister weet hoeveel inspecteurs er nodig zijn om de sociale inspecties goed of beter te laten verlopen. Die berekeningen werden niet meegedeeld. Ook de vraag of het om een vervanging dan wel om extra mensen gaat, werd niet beantwoord.

Ten slotte, voor wat betreft het OCMW Anderlecht, vallen alle vragen en opmerkingen daaromtrent uiteraard niet louter onder de bevoegdheid van minister van Socialefraudebestrijding, de heer Beenders. Het gaat er om dat er uiteindelijk heel concrete maatregelen in de beleidsnota worden opgenomen, met de daaraan verbonden financiële doelstellingen, en die zijn er voorsnag niet.

Het ligt voor de hand dat de minister lessen wil trekken uit het OCMW-verhaal. De heer Moons is dan ook heel benieuwd welke dat zullen zijn. Het feit dat men inderdaad rekening zal houden met het verslag van de werkgroep is alvast heel positief en doet vermoeden dat deze problematiek wellicht niet van de politieke agenda zal verdwijnen.

Mevrouw Marie Meunier (PS) wil graag kort terugkomen op een punt dat de minister aanhaalde over de peer-to-peerregeling. Hij gaf aan dat die regeling onder de bevoegdheid van de minister van Financiën valt en dat die de uitspraak van het Hof van Cassatie wil afwachten alvorens actie te ondernemen.

Het lid geeft na nazicht aan dat het niet nodig is om de uitspraak af te wachten, aangezien alleen hoger beroep een schorsende werking heeft op vonnissen. Het gaat hier niet om een hoger beroep. De oorspronkelijke uitspraak is dus uitvoerbaar en de minister kan dit belastingvoordeel onmiddellijk intrekken.

Mevrouw Meunier is van mening dat zulke beslissing zou voorkomen dat honderden Deliveroo-werknemers in onaanvaardbare omstandigheden blijven werken. Ze roept de regering op om onverwijld actie te ondernemen.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) is tevreden over het feit dat de minister de voorstellen en suggesties die werden gedaan ter harte wil nemen.

Misschien kan de minister alvast werk maken van de aanwerving van de 300 inspecteurs. De ervaring leert

n'en demeure pas moins que la répartition des objectifs financiers manque de clarté.

S'agissant des 300 inspecteurs supplémentaires, le ministre entamera des discussions avec les ministres compétents. Il est toutefois permis de supposer que le ministre sait combien d'inspecteurs sont nécessaires pour assurer le bon déroulement ou un meilleur déroulement des inspections sociales. Ces calculs n'ont pas été communiqués. Il n'a pas non plus été répondu à la question de savoir s'il s'agit d'un remplacement ou d'effectifs supplémentaires.

Enfin, en ce qui concerne le CPAS d'Anderlecht, toutes les questions et observations y afférentes ne relèvent bien entendu pas uniquement de la compétence de M. Beenders, ministre de la Lutte contre la fraude sociale. L'essentiel est de pouvoir retrouver dans la note de politique générale des mesures très concrètes, assorties d'objectifs financiers – ce qui fait défaut jusqu'à présent.

Il va de soi que le ministre souhaite tirer les enseignements du dossier des CPAS. M. Moons est très curieux de savoir de quels enseignements il s'agira. Le fait que le rapport du groupe de travail sera effectivement pris en considération est en tout cas très positif et laisse supposer que cette problématique ne disparaîtra pas de l'agenda politique.

Mme Marie Meunier (PS) souhaite revenir brièvement sur un point évoqué par le ministre concernant l'avantage fiscal "peer-to-peer". Celui-ci a indiqué qu'il s'agissait d'une compétence relevant de son collègue en charge des Finances, et que ce dernier attendait l'arrêt de la Cour de cassation avant d'intervenir.

Or, après vérification, la députée indique qu'il ne serait pas nécessaire d'attendre cet arrêt, dans la mesure où seuls les appels ont un effet suspensif sur les jugements. Ce n'est pas le cas ici. Par conséquent, le jugement initial est exécutoire, et le ministre pourrait donc retirer cet avantage fiscal immédiatement.

Mme Meunier estime qu'une telle décision permettrait d'éviter que des centaines de travailleurs de Deliveroo continuent à exercer dans des conditions inacceptables, et appelle le gouvernement à agir sans délai.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) se félicite que le ministre souhaite tenir compte des propositions et des suggestions qui ont été formulées.

Le ministre pourrait peut-être déjà s'atteler au recrutement des 300 inspecteurs. L'expérience montre en effet

namelijk dat het bij de overheid heel lang duurt vooraleer een selectieprocedure doorlopen is.

Mevrouw Lanjri concludeert dat er sprake is van een indienstneming van 300 extra mensen boven op het huidige personeelskader. Klopt dit?

III. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale zekerheid (*partim*: Socialefraudebestrijding) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Axel Ronse;

MR: Florence Reuter, Anthony Dufrane;

Les Engagés: Isabelle Hansez, Anne Pirson;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Hebben tegengestemd:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier.

De rapportrice,

Nahima Lanjri

De voorzitter,

Denis Ducarme

que les procédures de sélection au sein des pouvoirs publics prennent beaucoup de temps.

Mme Lanjri indique en conclusion qu'il est question du recrutement de 300 personnes supplémentaires qui viendront s'ajouter au cadre actuel du personnel. Est-ce exact?

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 2, exprimées à la suite d'un vote par appel nominal, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Lutte contre la fraude sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025.

Ont voté pour:

N-VA: Axel Ronse, Wouter Raskin, Frieda Gijbels;

MR: Florence Reuter, Anthony Dufrane;

Les Engagés: Anne Pirson, Isabelle Hansez;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

cd&v: Nahima Lanjri.

Ont voté contre:

VB: Kurt Moons;

PS: Marie Meunier.

La rapporteure,

Nahima Lanjri

Le président,

Denis Ducarme