

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 augustus 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992,
teneinde het bedrag van de toegestane
betalingen naar fiscale paradijzen te beperken**

(ingediend door de heer Hugues Bayet c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 août 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992 afin de limiter
le montant des paiements autorisés
vers les paradis fiscaux**

(déposée par M. Hugues Bayet et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het bedrag van de toegestane betalingen naar fiscale paradijzen te beperken.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à limiter le montant des paiements autorisés vers les paradis fiscaux.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De strijd tegen fiscale fraude dient meer dan ooit absolute prioriteit te krijgen, niet alleen omwille van de fiscale rechtvaardigheid maar ook om budgettaire redenen. Naar schatting gaat er in België 30 miljard euro in de ondergrondse economie om.

Fraudebestrijding is een legitiem streefdoel, want elke aldus gerecupereerde euro kan gaan naar de financiering van openbare diensten en beleid, ziekenhuizen, scholen enzovoort. Dat is zeker het geval sinds de verschillende recente crises: de COVID-19-crisis was niet alleen een ernstige gezondheidscrisis, maar heeft tevens de sociale ongelijkheid en het begrotingstekort vergroot; vervolgens heeft de energiecrisis dat begrotingstekort nog aandedikt door de massale overheidssteun aan sectoren die zwaar door de prijsstijgingen getroffen werden.

Dat alles maakt de strijd tegen fiscale fraude en financiële criminaliteit nog noodzakelijker en vanuit ethisch oogpunt nog relevanter. Aldus wordt voorkomen dat geld van bedenkelijke oorsprong de Belgische economie verziekt, terwijl tegelijkertijd financiële middelen naar de overheid kunnen terugvloeien. Daarmee kunnen inzonderheid openbare diensten worden gefinancierd, niet in het minst de diensten van de federale gerechtelijke politie, die een essentiële rol spelen in de strijd tegen de maffia en het terrorisme.

Na het zoveelste schandaal met een bijzonder uitgekend systeem van internationale belastingfraude willen de indieners van dit wetsvoorstel niet langer werkeloos toezien.

Men mag niet toegeven aan dat gevoel van onmacht. Maar hoe? Door massale investeringen in de overheidsdiensten die tegen die verzieking optreden, door de inzet van performante personele en technische middelen en door van de bestrijding van fiscale fraude een prioriteit te maken. Ook de versterking van het juridische arsenaal kan daartoe bijdragen.

Uit de aangiften van de Belgische bedrijven voor 2020 blijkt dat de transfers naar rechtsgebieden die als belastingparadijzen worden beschouwd, goed waren voor 383 miljard euro. Dat bedrag legt de omvang van het fenomeen bloot en maakt duidelijk dat het hoog tijd is om in te grijpen. De diverse onthullingen in de media (Panama Papers, Luxleaks enzovoort) hebben aangetoond hoe gemakkelijk het was om grote vermogens in belastingparadijzen onder te brengen en op die manier

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La lutte contre la fraude fiscale doit être plus que jamais une priorité absolue. C'est non seulement une question de justice fiscale, mais également une question budgétaire. On estime à 30 milliards le montant de l'économie souterraine en Belgique.

Donc lutter contre les fraudes est juste; juste car chaque euro gagné dans la lutte contre la fraude est un euro qui peut financer les services et les politiques publics, les hôpitaux, les écoles, etc. Cela est d'autant plus vrai depuis les différentes crises traversées: la crise du COVID-19, en plus d'être une crise sanitaire grave, a creusé les inégalités sociales et a accru le déficit budgétaire; la crise énergétique a également plombé les déficits puisqu'il a fallu que les pouvoirs publics soutiennent massivement les secteurs mis en difficulté par la flambée des prix.

Par conséquent, la lutte contre la fraude fiscale et plus largement la criminalité financière apparaît encore plus nécessaire et éthique non seulement pour éviter que notre économie ne soit pas gangrenée par de l'argent "sale", mais également pour faire rentrer des moyens financiers, lesquels pourront notamment financer les services publics dont les services de la police judiciaire fédérale essentiels dans leur lutte contre les mafias et le terrorisme.

Les auteurs de la présente proposition de loi sont lassés d'assister, scandale après scandale, à une fraude fiscale internationale particulièrement organisée.

Il faut refuser ce sentiment d'impuissance. Comment? En investissant massivement dans les services publics qui luttent contre cette gangrène, en donnant des moyens humains et techniques performants, en faisant de ce combat une priorité. En renforçant l'arsenal juridique également.

En 2020, les entreprises belges ont déclaré 383 milliards d'euros de transferts vers des juridictions considérées comme des paradis fiscaux, ce qui souligne l'ampleur du phénomène et la nécessité d'agir. Les diverses révélations dans les médias (Panama Papers, Luxleaks, etc.) ont démontré combien il était facile de placer des patrimoines importants dans des paradis fiscaux et, ainsi, d'échapper à la vue des services publics. C'est pourquoi il convient de prendre un certain nombre

aan het zicht van de overheid te ontsnappen. Maatregelen ter aanscherping van de waakzaamheid bij transacties met belastingparadijzen zijn dan ook op hun plaats.

In het raam van het parlementair onderzoek naar grote fiscale fraude werd in ieder geval reeds aanbevolen om de verplichting in te stellen om transacties van ondernemingen met een belastingparadijs spontaan aan te geven.

Intussen werden meerder initiatieven genomen om de strijd tegen fraude via belastingparadijzen op te voeren. Een van de grootste vorderingen was de oprichting van de Dienst Coördinatie Anti-Fraude (CAF), met een specifieke taskforce “belastingparadijzen”.

Daarnaast verplicht artikel 307 van het WIB de bedrijven ertoe aangifte te doen van alle betalingen die zij hebben verricht aan personen die gevestigd zijn in belastingparadijzen. Betalingen naar die belastingparadijzen zijn enkel aftrekbaar als beroepskosten indien ze worden aangegeven en indien de belastingplichtige kan bewijzen dat het om werkelijke en oprechte verrichtingen gaat, veeleer dan om artificiële constructies. Deze meldplicht geschiedt via een formulier 275 F dat wordt ingediend samen met de aangifte. Het formulier 275 F maakt integraal deel uit van de belastingaangifte.

Naar aanleiding van de aanbevelingen van de commissie “Panama Papers” heeft het Parlement een wet aangenomen om de aangiftedrempel terug te brengen tot 100.000 euro (zie artikel 307 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992). Destijds wilden sommige leden van de bijzondere commissie verder gaan.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de aangiftedrempel voor transfers naar belastingparadijzen te verlagen. Meer specifiek beoogt het:

- de aangiftedrempel voor betalingen naar belastingparadijzen te verlagen van 100.000 euro naar 25.000 euro per belastbaar tijdperk, teneinde makkelijker gefragmenteerde stromen te kunnen onderscheppen en ontwijkingsstrategieën te voorkomen;

- het begrip “betalingen” uit te breiden tot betalingen die zijn verricht, verschuldigd zijn of worden uitgesteld, om te voorkomen dat transacties artificieel worden uitgesteld;

- de sancties in geval van niet-aangifte te verstrengen, met de invoering van een administratieve geldboete van 10 % van het niet-aangegeven bedrag, boven op de fiscale niet-aftrekbaarheid;

de mesures visant à renforcer la vigilance lors de transactions avec des paradis fiscaux.

Dans le cadre de l'enquête parlementaire relative à la grande fraude fiscale, il avait en tout cas déjà été recommandé d'instaurer une obligation de déclaration spontanée des transactions des entreprises avec un paradis fiscal.

Entre-temps, plusieurs initiatives ont été prises en vue de renforcer la lutte contre la fraude via les paradis fiscaux. L'une des avancées majeures a été la création du service de Coordination Anti-Fraude (CAF) avec une task-force spécifique “paradis fiscaux”.

Par ailleurs, l'article 307 du CIR oblige les entreprises à déclarer les paiements effectués à des personnes établies dans des paradis fiscaux. Les paiements à ces paradis fiscaux sont uniquement déductibles au titre de frais professionnels s'ils sont déclarés et si le contribuable peut prouver qu'il s'agit d'opérations réelles et sincères, et non de constructions artificielles. Cette obligation de signalement passe par un formulaire 275 F fourni avec la déclaration. Le formulaire 275 F fait partie intégrante de la déclaration d'impôts.

À la suite des recommandations de la commission Panama Papers, le Parlement a voté une loi pour limiter le seuil de déclaration à 100.000 euros inscrit à l'article 307 du Code des impôts sur les revenus 1992. À l'époque, certains membres de la commission spéciale voulait aller plus loin.

La présente proposition de loi vise à abaisser le seuil de déclaration des transferts vers les paradis fiscaux. Plus précisément, elle vise:

- l'abaissement du seuil de déclaration des paiements vers les paradis fiscaux de 100.000 euros à 25.000 euros par période imposable, afin de capter davantage de flux fragmentés et d'éviter les stratégies de contournement;

- l'élargissement de la notion de paiements à ceux qui sont effectués, dus ou différés, pour empêcher le report artificiel de transactions;

- le renforcement des sanctions en cas de non-déclaration, avec l'introduction d'une amende administrative de 10 % du montant non déclaré, en complément de la non-déductibilité fiscale;

— de lijst van de bedoelde rechtsgebieden te verduidelijken en uit te breiden, door daarin niet alleen de staten op te nemen die volgens de OESO niet-coöperatief zijn, maar ook de staten die een effectief belastingtarief op vennootschappen toepassen dat lager is dan 15 % of die niet automatisch fiscale gegevens uitwisselen met België.

De verlaging van de aangiftedrempel tot 25.000 euro brengt België in lijn met de beste internationale praktijken (Frankrijk: 30.000 euro) en maakt het makkelijker verdachte stromen op te sporen.

De opname van aangegane schulden verhindert de artificiële opsplitsing van de betalingen. Dankzij de aanscherping van de sancties zou de regeling moeten uitgroeien tot een daadwerkelijk ontradend instrument. Tot slot voldoet de publieke transparantie aan de verwachtingen van het middenveld en van de internationale instellingen.

Volgens de ramingen van het Rekenhof zou deze hervorming per jaar tussen de 200 en 500 miljoen euro aan extra ontvangsten kunnen opleveren, door de gecontroleerde grondslag te verruimen en belastingontwijking in te perken.

— une clarification et un élargissement de la liste des juridictions visées, en intégrant non seulement les États non coopératifs selon l'OCDE, mais aussi ceux appliquant un taux effectif d'imposition sur les sociétés inférieur à 15 % ou n'échangeant pas automatiquement les données fiscales avec la Belgique.

L'abaissement du seuil de déclaration à 25.000 euros aligne la Belgique sur les meilleures pratiques internationales (France: 30.000 euros) et permet de mieux détecter les flux suspects.

L'inclusion des dettes engagées empêche le fractionnement artificiel des paiements. Le renforcement des sanctions vise à rendre le dispositif réellement dissuasif. Enfin, la transparence publique répond aux attentes de la société civile et des institutions internationales.

Selon les estimations de la Cour des comptes, cette réforme pourrait générer entre 200 et 500 millions d'euros de recettes supplémentaires par an, en élargissant l'assiette contrôlée et en réduisant l'évasion fiscale.

Hugues Bayet (PS)
Sophie Thémont (PS)
Frédéric Daerden (PS)
Caroline Désir (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Marie Meunier (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 198, § 1, 10°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met de volgende zin:

“Niet-aangegeven betalingen in strijd met artikel 307, § 1/2, leiden tot een administratieve boete van 10 % van het niet-aangegeven bedrag, onverminderd de fiscale niet-afrekbaarheid.”

Art. 3

In artikel 307 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1/2, eerste lid, worden de woorden “betalingen die zij rechtstreeks of onrechtstreeks hebben gedaan” vervangen door de woorden “rechtstreeks of onrechtstreeks door hen verrichte, verschuldigde of uitgestelde betalingen”;

2° in paragraaf 1/2, wordt het derde lid aangevuld met de volgende zin:

“De lijst met belastingparadijzen omvat:

1. de staten die zijn opgenomen in de OESO-lijst van niet-coöperatieve rechtsgebieden;

2. de grondgebieden met een effectief vennootschapsbelastingtarief van minder dan 15 %;

3. de staten die niet automatisch fiscale inlichtingen uitwisselen met België.”;

3° in paragraaf 2/1, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De in artikel 227 bedoelde belastingplichtigen zijn ertoe gehouden om aan de hand van het bij de belastingaangifte gevoegde formulier 275F aangifte te doen van de in het belastbaar tijdperk verrichte of vastgelegde betalingen, wanneer de som daarvan meer bedraagt dan 25.000 euro en die ten gunste zijn van:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 198, § 1^{er}, 10°, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par la phrase suivante:

“Les paiements non déclarés en violation de l'article 307, § 1/2, entraînent une amende administrative de 10 % du montant non déclaré, sans préjudice de la non-déductibilité fiscale.”

Art. 3

Dans l'article 307 du même Code, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1/2, alinéa 1^{er}, les mots “paiements effectués” sont remplacés par les mots “paiements effectués, dus ou différés”;

2° dans le paragraphe 1/2, l'alinéa 3 est complété par la phrase suivante:

“La liste des paradis fiscaux inclut:

1. les États identifiés par la liste OCDE des juridictions non coopératives;

2. les territoires appliquant un taux effectif d'imposition sur les sociétés inférieur à 15 %;

3. les États ne pratiquant pas l'échange automatique de renseignements fiscaux avec la Belgique.”;

3° dans le paragraphe 2/1, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Les contribuables visés à l'article 227 sont tenus de déclarer, au moyen du formulaire 275F annexé à leur déclaration fiscale, les paiements effectués ou engagés au cours de la période imposable lorsque la somme de ceux-ci excède 25.000 euros envers:

a) natuurlijke of rechtspersonen gevestigd in een staat of op een grondgebied bedoeld in artikel 307, § 1/2;

b) vaste inrichtingen in die staten of op die grondgebieden.”

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2026 en is van toepassing op de belastbare tijdperken die vanaf die datum aanvangen.

26 juni 2025

a) des personnes physiques ou morales établies dans un État ou territoire visé à l'article 307, § 1/2;

b) des établissements stables situés dans ces États ou territoires.”.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2026 et s'applique aux périodes imposables ouvertes à partir de cette date.

26 juin 2025

Hugues Bayet (PS)
Sophie Thémont (PS)
Frédéric Daerden (PS)
Caroline Désir (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Marie Meunier (PS)