

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969.

28 MAI 1969.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 277 du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et l'article 52 des lois relatives au registre du commerce coordonnées le 20 juillet 1964.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE ⁽¹⁾,
PAR M. CHARPENTIER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1^{er} septembre 1964, date d'entrée en vigueur de la loi du 3 juillet 1956 sur le registre du commerce, modifiée par la loi du 16 août 1963, les personnes qui se proposent d'exercer une activité commerciale doivent, en prenant leur immatriculation au registre du commerce, donner des indications beaucoup plus importantes que celles qui étaient exigées précédemment.

D'autre part, dans cette législation nouvelle, des sanctions pénales frappent certains manquements.

Au contraire, les commerçants qui s'étaient fait immatriculer avant le 1^{er} septembre 1964, sous l'empire de la loi du 30 mai 1924 modifiée par celle du 9 mars 1929, n'ont

(1) Composition de la Commission :

Président : M. De Gryse.

A. — Membres : MM. Charpentier, De Gryse, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Duerinck, Lindemans, Saint-Remy, Van Rompaey, Willems. — Baudson, Boel, De Keuleneir, Deruelles (Henri), Glinne, Hurez, Mathys. — Claes (A.), Coulonvaux, Defraigne, Jeunehomme, Van Lidth de Jeude. — Belmans, Leys. — Laloux.

B. — Suppléants : MM. Chabert, Meyers, Remacle, Suykerbuyk. — Geldolf, Juste, Nyffels, Radoux. — Lerouge, Olivier, Pede. — Raskin. — Rouelle.

Voir :

348 (1968-1969) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969.

28 MEI 1969.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 277 van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten en van artikel 52 van de wetten betreffende het handelsregister, gecoördineerd op 20 juli 1964.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER CHARPENTIER.

DAMES EN HEREN,

Sedert 1 september 1964, de datum van inwerkingtreding van de wet van 3 juli 1956 betreffende het handelsregister, gewijzigd bij de wet van 16 augustus 1963, moeten de personen die voornemens zijn een handelswerkzaamheid uit te oefenen, bij hun inschrijving in het handelsregister veel meer inlichtingen verschaffen dan vroeger het geval was.

Anderzijds bevat die nieuwe wetgeving strafbepalingen voor sommige tekortkomingen.

Daarentegen werden de handelaars die zich vóór 1 september 1964 hadden laten inschrijven onder de gelding van de wet van 30 mei 1924, gewijzigd bij die van 9 maart 1929,

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Gryse.

A. — Leden : de heren Charpentier, De Gryse, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Duerinck, Lindemans, Saint-Remy, Van Rompaey, Willems. — Baudson, Boel, De Keuleneir, Deruelles (Henri), Glinne, Hurez, Mathys. — Claes (A.), Coulonvaux, Defraigne, Jeunehomme, Van Lidth de Jeude. — Belmans, Leys. — Laloux.

B. — Plaatsvervangers : de heren Chabert, Meyers, Remacle, Suykerbuyk. — Geldolf, Juste, Nyffels, Radoux. — Lerouge, Olivier, Pede. — Raskin. — Rouelle.

Zie :

348 (1968-1969) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

H. — 513.

pas été astreints jusqu'ici à compléter, dans l'esprit de la loi nouvelle, les indications de leur immatriculation, et ils ne sont pas assujettis aux sanctions pénales.

Cette distorsion ne pouvait évidemment être que temporaire, et l'article 53 de l'arrêté royal du 20 juillet 1964 qui a coordonné les lois de 1956 et de 1963, stipule que la réinscription des commerçants immatriculés sous l'empire des lois précédentes se fera aux dates, dans les délais et suivant les modalités qui seront fixées par le Ministre de la Justice.

**

Il entre dans les intentions du Ministre de la Justice de prendre les arrêtés requis pour que les anciens commerçants soient tenus de faire une nouvelle immatriculation, dans le cadre de l'application de la nouvelle législation.

Si les arrêtés ministériels d'application n'ont pas encore été promulgués, c'est en raison de difficultés budgétaires.

Deux questions se sont donc posées à votre Commission.

La première est de savoir s'il est souhaitable que le Ministre de la Justice use des pouvoirs qui lui ont été donnés par l'article 53 des lois coordonnées du 20 juillet 1964; la seconde est d'approuver les dépenses nécessaires aux opérations, et d'en donner le financement.

**

A la première question, celle de savoir si le Ministre de la Justice doit effectivement imposer aux anciens commerçants les formalités d'une nouvelle immatriculation, et l'assujettissement pur et simple à la nouvelle législation, on peut répondre tout d'abord que si l'article 53 a été adopté par le législateur, c'est évidemment pour qu'il soit appliqué. Le maintien de la législation antérieure en ce qui concerne les anciens commerçants n'était à l'évidence qu'une mesure provisoire.

Mais les motifs de ne plus retarder cette obligation d'immatriculation nouvelle sont multiples.

1. L'existence de deux régimes n'est pas logique, du moment qu'ils présentent des différences importantes.

2. Selon le Ministre, le double régime actuel impose aux greffes des tribunaux de commerce l'application de deux lois pour une obligation similaire et la tenue de deux registres différents; il entraîne des difficultés certaines.

3. Les indications reçues au registre du commerce dans les arrondissements sont centralisées au registre central du commerce, suivant la nouvelle législation. L'utilité de ce registre central du commerce pour l'économie du pays restera minime, aussi longtemps que tous les commerçants ne devront pas fournir les mêmes renseignements; on ne peut se borner à attendre la disparition par extinction des anciens commerçants; il est urgent de savoir notamment, par régions, par communes, et même par quartiers, quelles sont les activités commerciales et industrielles qui se créent, se transforment et disparaissent.

Un membre a toutefois estimé qu'il n'y avait pas de doléances au sujet de l'insuffisance des indications fournies actuellement par le registre du commerce, en sorte qu'il ne serait pas nécessaire d'appliquer la nouvelle loi aux anciens commerçants. Ceux-ci vont être astreints à remplir des formalités et vont devoir supporter des frais qu'on ne peut admettre.

tot nu toe niet verplicht om, volgens de geest van de nieuwe wet, de inlichtingen met betrekking tot hun inschrijving aan te vullen en zijn de strafbepalingen op hen niet toepasselijk.

Deze distorsie kon natuurlijk maar tijdelijk zijn, en artikel 53 van het koninklijk besluit van 20 juli 1964, houdende coördinatie van de wetten van 1956 en 1963, bepaalt dat de wederinschrijving van de onder de gelding van de voorgaande wetten ingeschreven handelaars geschiedt op de data, binnen de termijnen en op de wijze die door de Minister van Justitie zullen worden vastgesteld.

**

De Minister van Justitie koestert het plan de vereiste besluiten uit te vaardigen om bedoelde handelaars te verplichten zich opnieuw te laten inschrijven in het kader van de toepassing van de nieuwe wetgeving.

Het is ingevolge moeilijkheden van budgettaire aard dat de ministeriële uitvoeringsbesluiten nog niet zijn uitgevaardigd.

Er rezen voor uw Commissie twee vragen.

De eerste vraag is of het wenselijk is dat de Minister van Justitie gebruik maakt van de hem bij artikel 53 van de gecoördineerde wetten van 20 juli 1964 verleende bevoegdheid; de tweede betreft de goedkeuring van de voor de verrichtingen vereiste uitgaven en het verstrekken van de middelen om die te financieren.

**

Op de eerste vraag, namelijk of de Minister van Justitie werkelijk aan de handelaars van het oude stelsel de formaliteiten van een nieuwe inschrijving dient op te leggen, en of zij zonder meer aan de nieuwe wetgeving onderworpen moeten worden, kan men in de eerste plaats antwoorden dat artikel 53 door de wetgevende macht is aangenomen om het ten uitvoer te doen leggen. De handhaving van de vroegere wetgeving m.b.t. de handelaars van het oude stelsel was vanzelfsprekend slechts een voorlopige maatregel.

Maar er zijn vele beweegredenen om die verplichte wederinschrijving niet meer te vertragen.

1. Het bestaan van twee regelingen is niet logisch, vooral niet als zij belangrijke verschillen vertonen.

2. Volgens de Minister moeten de griffies van de rechtbanken van koophandel, wegens het bestaan van twee regelingen, voor één en dezelfde verplichting twee wetten toepassen en twee verschillende registers bijhouden, wat ongetwijfeld moeilijkheden met zich brengt.

3. De in het handelsregister van de arrondissementen opgenomen inlichtingen worden op grond van de nieuwe wet in het centrale handelsregister gecentraliseerd. Dit laatste zal voor 's lands bedrijfsleven slechts van weinig nut zijn zolang de handelaars niet dezelfde inlichtingen moeten verstrekken; men mag er zich niet toe beperken te wachten tot de handelaars van het oude stelsel uitgestorven zijn; wij zouden ten spoedigste moeten weten welke commerciële en industriële werkzaamheden per streek, per gemeente en zelfs per wijk ontstaan, een andere vorm krijgen, dan wel verdwijnen.

Een lid is echter van mening dat er geen klachten zijn omtrent de ontoereikende inlichtingen welke thans door het handelsregister worden verstrekt, zodat het niet noodzakelijk zou zijn de nieuwe wet toe te passen op de handelaars van de oude regeling. Dezen zullen nieuwe formaliteiten moeten vervullen en kosten te dragen krijgen die niet kunnen worden geduld.

Le Ministre a répondu que c'est l'intérêt même des commerçants que leur dossier soit aussi complet que possible. Les investisseurs étrangers sont notamment mis en méfiance lorsqu'ils ne trouvent pas au registre du commerce tous les renseignements de nature à prouver le bon standing des commerçants belges avec lesquels ils sont en rapport. Un membre s'est déclaré d'accord avec le Ministre, car il estime que le registre du commerce, dans sa tenue actuelle, ne rend pas les services que les commerçants et les investisseurs en attendent.

4. Au surplus la réinscription des sociétés commerciales doit se faire dans les mois à venir, car la première directive du Conseil des Communautés Européennes, du 9 mars 1968, impose cette réinscription. Cette directive tend à coordonner pour les rendre équivalentes, les garanties qui sont exigées dans les Etats membres, des sociétés au sens de l'article 58, deuxième alinéa du Traité; elle tend à protéger les intérêts tant des associés que des tiers. La directive impose une forme de publicité des actes relatifs aux sociétés commerciales qui soit commune aux six pays membres de la Communauté Economique Européenne.

**

En ce qui concerne le financement des opérations de la nouvelle immatriculation, le Ministre estime qu'il y a encore actuellement 785 000 commerçants et sociétés commerciales qui restent sous l'empire de l'ancienne législation.

Comme la dépense, en personnel, matériel et locaux, pour les réinscriptions est estimée à 269 millions, il est indispensable de percevoir un droit de 350 francs par réinscription pour obtenir, sur les 785 000 assujettis, les 269 millions nécessaires.

La question a été posée de savoir s'il n'y avait pas lieu de laisser ces frais à la charge de la collectivité, mais le Ministre estime que le service rendu par le registre du commerce aux commerçants eux-mêmes justifie la perception du droit de nature à compenser les dépenses. La loi du 3 juillet 1956 sur le registre du commerce prévoyait un droit de greffe réduit à 50 francs pour les commerçants qui, déjà immatriculés, devaient en vertu de cette loi, se faire réinscrire (voir article 52 des lois coordonnées sur le registre du commerce). C'est donc ce droit, porté à 350 francs par l'article 2 du projet, qui modifie ledit article 52.

Le droit d'inscription nouvelle était de 200 francs suivant la loi de 1956; il fut porté à 300 francs en 1967. Le projet le porte à 500 francs pour chaque immatriculation d'une personne physique et à 1 000 francs pour chaque immatriculation d'une personne morale. Tel est l'objet de l'article 1^{er} du projet qui modifie l'article 277 de l'arrêté royal n° 64 du 30 novembre 1939, contenant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

Le Ministre a justifié ce montant, d'une part, en raison du coût élevé du personnel, du matériel et des locaux nécessaires à la tenue du registre de commerce dans les arrondissements et à la tenue du registre central dans la capitale. D'autre part, les services que doivent rendre les registres du commerce des 29 greffes et le registre central sont importants, non seulement au point de vue de l'intérêt général en permettant des statistiques rigoureuses, l'étude des marchés et la fixation d'une politique à ce sujet, mais aussi dans l'intérêt des commerçants eux-mêmes qui trouveront, ainsi que leurs organisations professionnelles, de nombreux renseignements utiles et un meilleur crédit par l'existence d'un registre du commerce bien organisé.

De Minister antwoordt dat het dossier van de handelaars in hun eigen belang zo volledig mogelijk moet zijn. De buitenlandse investeerders zijn namelijk wantrouwend, wanneer zij in het handelsregister niet alle gegevens kunnen vinden die een aanwijzing zijn voor de degelijkheid van de Belgische handelaars met wie zij te maken hebben. Een lid verklaart dat hij het eens is met de Minister, want hij is van mening dat het handelsregister, zoals het nu wordt gehouden, niet de diensten bewijst die de handelaars en investeerders ervan verwachten.

4. Bovendien moeten de handelsvennootschappen hun inschrijving in de komende maanden hernieuwen, want de eerste richtlijn van de Raad der Europese Gemeenschappen dd. 9 maart 1968 legt die wederinschrijving op. Die richtlijn strekt ertoe de waarborgen te coördineren die in de Lid-Statens worden geëist van de vennootschappen in de zin van het tweede lid van artikel 58 van het Verdrag, om de belangen zowel van de deelnemers in die vennootschappen als van derden te beschermen; zulks ten einde bedoelde waarborgen gelijkwaardig te maken. Voornoemde richtlijn legt de verplichting op de akten betreffende de handelsvennootschappen openbaar te maken in een voor de zes Lid-Statens van de Europese Economische Gemeenschap gelijke vorm.

**

In verband met de financiering van de verrichtingen betreffende de wederinschrijving meent de Minister dat er thans nog ongeveer 785 000 handelaars en handelsvennootschappen onder de gelding van de vroegere wetgeving vallen.

Daar de uit de wederinschrijvingen voortvloeiende uitgaven aan personeel, materieel en lokalen op 269 miljoen worden geraamd, moet van de 785 000 personen die onder toepassing van deze wet vallen, een wederinschrijvingsrecht van 350 frank worden geïnd ten einde tot het benodigde bedrag van 269 miljoen te komen.

De vraag werd gesteld of die onkosten niet ten laste van de gemeenschap moesten vallen, doch de Minister meent dat het recht, dat moet worden geïnd om de uitgaven te compenseren, zijn rechtvaardiging vindt in de diensten welke het handelsregister aan de handelaars zelf bewijst. De wet van 3 juli 1956 op het handelsregister stelde een verminderd griffierecht van 50 frank vast voor de reeds ingeschreven handelaars die naar het voorschrift van de wet hun wederinschrijving moesten aanvragen (cf. artikel 52 van de gecoördineerde wetten betreffende het handelsregister). Dit recht wordt op 350 frank gebracht door artikel 2 van het ontwerp, hetwelk voornoemd artikel 52 wijzigd.

De wet van 1956 had het recht voor een nieuwe inschrijving vastgesteld op 200 frank; dit recht werd in 1967 op 300 frank gebracht. Krachtens het ontwerp wordt het recht op 500 frank gebracht voor elke inschrijving van een natuurlijke persoon. Zulks wordt bepaald in artikel 1 van het ontwerp, hetwelk artikel 277 van het koninklijk besluit n° 64 van 30 november 1939, houdende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, wijzigd.

Als verantwoording voor dit bedrag geeft de Minister op: de hoge kosten aan personeel, materieel en lokalen voor het bijhouden van het handelsregister in de onderscheiden arrondissementen en van het centrale register in de hoofdstad. Anderzijds zullen de handelsregisters van de 29 griffies en het centraal register belangrijke diensten bewijzen, niet alleen in verband met het algemeen belang, aangezien hierdoor nauwkeurige statistieken, marktstudie en het bepalen van een beleid ter zake mogelijk worden, maar ook voor de handelaars zelf, die evenals hun beroepsorganisaties over tal van nuttige inlichtingen zullen beschikken en groter vertrouwen zullen genieten dank zij het bestaan van een degelijk ingericht handelsregister.

L'immatriculation entraîne le paiement d'une cotisation unique, ce qui n'est pas le cas dans tous les pays, et de plus la somme payée est modique si on la compare à celles qui sont exigées dans des pays limitrophes tels que la Hollande et l'Allemagne fédérale.

Un membre a exprimé l'avis que les paiements à faire au registre du commerce devraient être plus élevés pour permettre d'alimenter la caisse des différentes chambres de commerce, conformément à ce qui se passe en Hollande; semblable aide financière permet aux chambres de commerce de jouer un rôle très dynamique.

Le Ministre a répondu que, sur cette question, un projet de loi était à l'étude au Ministère des Affaires économiques.

Un membre a mis en doute le nombre de 785 000 commerçants et sociétés commerciales encore soumis actuellement au régime ancien. Suivant les chiffres émanant du Ministère des Classes moyennes, le nombre de travailleurs indépendants est d'environ 700 000. Il faut en déduire 236 000 qui ne sont pas soumis à l'inscription au registre du commerce, à savoir, les agriculteurs, les personnes exerçant une profession libérale et les administrateurs de sociétés. Il ne resterait que 464 000 commerçants environ à transférer du régime ancien au régime nouveau.

En cas d'inscription modificative au registre du commerce, dans le régime définitif, le droit est réduit de moitié, c'est-à-dire que les personnes physiques paieront 250 francs, et les personnes morales 500 francs. Tel est l'objet de la deuxième partie de l'article premier du projet.

Qu'il s'agisse d'une immatriculation initiale ou d'une inscription modificative, le Gouvernement estime qu'il est raisonnable de requérir d'une société le double de ce qui est demandé aux personnes physiques, étant donné que, pour les sociétés, la vie active est normalement plus longue, et les moyens propres sont plus grands, et qu'elles tireront plus souvent profit des données que leur fournira le registre central du commerce, suivant la formule modernisée.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 11 voix contre 7 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. CHARPENTIER.

Le Président,
A. DE GRUYSE.

De inschrijving houdt de betaling van één enkele bijdrage in, wat niet het geval is in alle landen, en daarbij is het verschuldigde bedrag nog gering, vergeleken met de in buurlanden als Nederland en West-Duitsland vereiste bijdragen.

Een lid is van oordeel dat de aan het handelsregister te betalen bedragen hoger zouden moeten liggen ten einde de kassen van de diverse kamers van koophandel beter te kunnen stijven, zoals dat in Nederland het geval is; dank zij die financiële hulp kunnen de kamers van koophandel een zeer dynamische rol spelen.

De Minister antwoordt dat een wetsontwerp hieromtrent ter studie ligt op het Ministerie van Economische Zaken.

Een lid betwijfelt dat 785 000 handelaars en handelsvennootschappen nog steeds aan de oude regeling zijn onderworpen. Volgens cijfers die door het Ministerie van Middenstand zijn verstrekt, bedraagt het aantal zelfstandigen ongeveer 700 000. Daarvan dienen er 236 000 te worden afgetrokken die niet aan de inschrijving in het handelsregister onderworpen zijn, namelijk de landbouwers, de beoefenaars van vrije beroepen en de beheerders van vennootschappen. Er zouden slechts zowat 464 000 handelaars overblijven die van de oude naar de nieuwe regeling moeten worden overgebracht.

In geval van wijziging van de inschrijving in het handelsregister wordt het recht, in het definitieve stelsel, met de helft verminderd, d.w.z. dat de natuurlijke personen 250 frank zullen betalen en de rechtspersonen 500 frank. Dat wordt bepaald in het tweede deel van het eerste artikel van het ontwerp.

Of het nu gaat om een eerste inschrijving dan wel om een wijziging, de Regering meent dat het redelijk is van een vennootschap het dubbele te vorderen van het bedrag dat van de natuurlijke personen wordt gevraagd daar de actieve duur van een vennootschap, normaal gezien, langer is, daar hun eigen geldmiddelen uitgebreider zijn en daar zij vaker baat zullen vinden bij de gegevens die hun, volgens het nieuwe stelsel, door het centraal handelsregister zullen verstrekt worden.

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden aangenomen met 11 tegen 7 stemmen en 1 onthouding.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. CHARPENTIER.

De Voorzitter,
A. DE GRUYSE.