

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

13 JANUARI 1970

WETSVOORSTEL

waarbij de voor de inspecteurs van het rijksonderwijs geldende regeling inzake verlof en terbeschikkingstelling wegens ziekte en gebrekkigheid wordt uitgebreid tot de rijksinspecteurs voor het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het toezicht over de rijkslagere scholen wordt uitgeoefend door inspectieleden, die benoemd worden op grond van de wet van 22 juni 1964; dat over het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs wordt uitgeoefend door inspectieleden, die worden benoemd op grond van de bepalingen van artikel 79, § 3 van de op 20 augustus 1957 gecoördineerde wetten op het lager onderwijs.

Hieruit spruit voort, dat de leden van de rijksinspectie over het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs onder toepassing vallen van een stelsel voor ziekte en gebrekkigheid (koninklijk besluit van 20 mei 1968), dat nadeliger is dan dat van de leden van de inspectie van het rijksonderwijs. De leden van de inspectie van het vermeld gesubsidieerd onderwijs vallen onder de toepassing van het stelsel van de ziekteverloven en het daaruitvloeiend regime van terbeschikkingstelling wegens ziekte en gebrekkigheid, dat is vastgesteld bij het koninklijk besluit van 18 juli 1933. Dit besluit werd genomen krachtens een volmachtwet zodat alleen de wetgever het kan wijzigen.

De Minister van Nationale Opvoeding is er zich van bewust, dat aan deze ongelijke behandeling een einde moet worden gemaakt. Hij antwoordde destijds op een parlementaire vraag als volgt :

« Het gevolg van dit alles is dat een verschillende regeling van toepassing is, naar gelang het gaat om inspectieleden van rijksinrichtingen of van gesubsidieerde onderwijsinrichtingen. Een onderzoek zal worden ingesteld om

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

13 JANVIER 1970

PROPOSITION DE LOI

relative à l'extension aux inspecteurs de l'Etat pour l'enseignement primaire et gardien subventionné du régime de congés et de mise en disponibilité pour cause de maladie et d'infirmité, applicable aux inspecteurs de l'enseignement de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'inspection des écoles primaires de l'Etat est exercée par des membres de l'inspection, nommés en vertu de la loi du 22 juin 1964; celle de l'enseignement gardien et primaire subventionné est exercée par des membres de l'inspection, nommés en vertu des dispositions de l'article 79, § 3, des lois sur l'enseignement primaire coordonnées le 20 août 1957.

Il en résulte que les membres de l'inspection de l'Etat pour l'enseignement gardien et primaire subventionné sont assujettis, en cas de maladie ou d'infirmité (arrêté royal du 20 mai 1968), à un régime plus défavorable que celui des membres de l'inspection de l'enseignement de l'Etat. Les membres de l'inspection de l'enseignement subventionné sont soumis au régime de congés pour cause de maladie et au régime connexe de mise en disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmités qui est fixé par l'arrêté royal du 18 juillet 1933. Cet arrêté a été pris en vertu d'une loi de pleins pouvoirs, de sorte que seul le législateur peut le modifier.

Le Ministre de l'Education nationale se rend compte de ce que cette discrimination doit cesser. Voici la réponse qu'il a donnée à l'époque à une question parlementaire :

« Il résulte de tout ceci que la réglementation appliquée est différente selon qu'il s'agit de membres de l'inspection des établissements de l'Etat ou de l'inspection des établissements subventionnés. Il sera procédé à une enquête en

na te gaan op welke wijze een gelijke behandeling voor deze twee verschillende inspectiediensten kan verkregen worden. » (Bulletin Vragen en Antwoorden — Senaat — n° 14 d.d. 29 oktober 1968, Parlementaire vraag van de heer Van In, n° 45 d.d. 19 september 1968.)

Het volstaat de twee stelsels te vergelijken om in te zien, dat de huidige toestand niet kan behouden blijven.

De inspectie van het rijksonderwijs valt onder de toepassing van het koninklijk besluit van 20 mei 1968. Dit besluit bepaalt dat het ziekteverlof voor de ganse duur van de loopbaan wordt vastgesteld naar rata van dertig dagen per twaalf maanden dienstanciënniteit. Het personeelslid dat geen zesendertig maanden dienstanciënniteit telt, kan evenwel negentig dagen verlof krijgen. Bovendien kan het niet voorgoed ongeschikt worden verklaard alvorens het de gezamenlijke verloven heeft uitgedaan waarop het recht heeft voor de ganse duur van zijn loopbaan. Ook bestaat de mogelijkheid dat inspecteurs, na hun ziekteverlof, op aanvraag, hun ambt mogen hervatten met halvedag prestaties.

Het stelsel van het koninklijk besluit van 1933 dat op de leden van de rijksinspectie van het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs van toepassing is, is minder gunstig.

Voor hen mag de afwezigheid wegens ziekte of gebrekkigheid niet langer duren dan :

- 1) drie maanden voor de personeelsleden, die minder dan tien jaar dienst tellen;
- 2) zes maanden voor personeelsleden, die tien tot minder dan twintig jaar dienst tellen;
- 3) negen maanden voor de personeelsleden die twintig tot minder dan dertig jaar dienst tellen;
- 4) twaalf maanden voor de personeelsleden, die dertig of meer jaar dienst tellen.

Weliswaar moet hierbij rekening worden gehouden dat de dagen of perioden van afwezigheid die gescheiden zijn door een diensthervatting van minder dan zes maanden, niet samengeteld worden ten einde uit te maken of de drie, zes, negen of twaalf maanden ziekteverlof worden bereikt. Het stelsel van de halvedag prestaties voor deze personeelsleden kan niet worden toegepast. Zij kunnen ook tijdens hun ziekteverlof door de administratieve gezondheidsdienst ongeschikt worden verklaard.

De stelsels zijn dermate verschillend dat van discriminatie in sommige concrete gevallen kan worden gesproken. Dit is blijkbaar nooit de bedoeling geweest, doch de toestand is zo gegroeid door de omstandigheden.

Bovendien is het merkwaardig dat een eenvormig stelsel inzake verlof en terbeschikkingstelling wegens ziekte en gebrekkigheid is ingevoerd voor het bestuurs- en onderwijsend personeel, het opvoedend hulppersoneel, het paramedisch personeel en het inspectiepersoneel van de rijkscholen en dat de gesubsidieerde leerkrachten van hetzelfde stelsel genieten krachtens artikel 31 van de wet van 29 mei 1959. De enige groep die er niet van geniet is de rijksinspectie van het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs : hij bevat ongeveer 144 nederlandstalige en 123 frans-talige leden.

De tussenkomst van de wetgever is derhalve noodzakelijk en gerechtvaardigd.

vue de déterminer les modalités d'une procédure identique pour ces deux services d'inspection. » (Bulletin des Questions et Réponses — Sénat, n° 14 du 29 octobre 1968, Question parlementaire de M. Van In, n° 45 du 19 septembre 1968.)

Il suffit de comparer les deux régimes pour se rendre compte de ce que la situation actuelle ne peut être maintenue.

L'inspection de l'enseignement de l'Etat est soumise à l'arrêté royal du 20 mai 1968. Cet arrêté prévoit que les congés pour cause de maladie sont fixés, pour l'ensemble de la carrière, à trente jours par douze mois d'ancienneté. Le membre du personnel qui ne compte pas trente-six mois d'ancienneté peut, néanmoins, obtenir nonante jours de congé. En outre, il ne peut être déclaré définitivement inapte avant qu'il n'ait épuisé la somme des congés dont il peut bénéficier pour l'ensemble de sa carrière. A l'issue de leur congé pour cause de maladie, les inspecteurs peuvent, à leur demande, reprendre l'exercice de leurs fonctions par demi-prestations.

Le régime prévu par l'arrêté royal de 1933 qui est applicable aux membres de l'inspection de l'enseignement gardien et primaire subventionné est moins favorable.

En ce qui les concerne, l'absence pour cause de maladie ou d'infirmité ne peut excéder :

- 1) trois mois pour les agents qui comptent moins de dix années de service;
- 2) six mois pour les agents qui comptent dix ans et moins de vingt ans de service;
- 3) neuf mois pour les agents qui comptent vingt ans et moins de trente ans de service;
- 4) douze mois pour les agents qui comptent trente ans de service ou davantage.

Il est vrai qu'il faut tenir compte en l'occurrence du fait que les jours ou périodes d'absence qui sont séparés par une reprise de service de moins de six mois, ne sont pas additionnés pour déterminer si les trois, six, neuf ou douze mois de congé de maladie sont atteints. Le régime des demi-prestations peut être appliqué à ces agents. Pendant leur congé pour cause de maladie, ils peuvent également être déclarés inaptes par le service de santé administratif.

Les régimes diffèrent tellement qu'il est permis, dans certains cas concrets, de parler de discrimination. Cela n'a évidemment jamais été voulu, mais la situation est devenue telle par suite des circonstances.

De plus, il faut noter qu'un régime uniforme en matière de congé et de mise en disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmité a été instauré pour le personnel dirigeant et enseignant, le personnel auxiliaire d'éducation, le personnel paramédical et le personnel du service d'inspection des écoles de l'Etat et que les membres du personnel de l'enseignement subventionné jouissent du même régime en vertu de l'article 31 de la loi du 29 mai 1959. Le seul groupe qui n'en bénéficie pas c'est l'inspection de l'enseignement gardien et primaire subventionné, qui compte quelque 144 membres d'expression néerlandaise et 123 d'expression française.

Dès lors, l'intervention du législateur s'impose et se justifie.

WETSVOORSTEL

PROPOSITION DE LOI

Artikel 1.

De leden van de rijksinspectie over het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs, die hun dienst wegens ziekte, gebrekkigheid of bevalling moeten onderbreken, genieten het stelsel dat onder dezelfde voorwaarden van toepassing is op de leden van de inspectie van het rijksonderwijs.

Art. 2.

Alle vroegere bepalingen welke strijdig zijn met deze wet, worden opgeheven.

Art. 3.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 september 1966.

20 november 1969.

Article premier.

Les membres de l'inspection de l'Etat pour l'enseignement gardien et primaire subventionné qui doivent interrompre leur service pour cause de maladie, d'infirmité ou d'accouchement jouissent du régime qui est applicable, dans les mêmes conditions, aux membres de l'inspection de l'enseignement de l'Etat.

Art. 2.

Toutes les dispositions antérieures contraires à la présente loi sont abrogées.

Art. 3.

La présente loi sort ses effets à partir du 1^{er} septembre 1966.

Le 20 novembre 1969.

R. OTTE,
G. CRAEYBECKX-ORIJ,
G. ENEMAN,
K. BLANCKAERT.