

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

25 NOVEMBRE 1975.

PROJET DE LOI relatif aux propositions budgétaires 1975-1976.

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. LEVAUX
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 77 du même Code est remplacé par le texte ci-après :

» Art. 77. — Pour les contribuables sans personne à charge, l'impôt est fixé suivant le barème suivant :

- » Revenu imposable :
- » — de 80 000 francs : 0 franc;
- » 80 000 francs : 300 francs;
- » de 80 000 à 85 000 francs : 300 francs + 6 % de l'excédent sur 80 000 francs;
- » de 85 000 à 90 000 francs : 600 francs + 8 % de l'excédent sur 85 000 francs;
- » de 90 000 à 95 000 francs : 1 000 francs + 10 % de l'excédent sur 90 000 francs;
- » de 95 000 à 105 000 francs : 1 500 francs + 20 % de l'excédent sur 95 000 francs;
- » de 105 000 à 115 000 francs : 3 500 francs + 25 % de l'excédent sur 105 000 francs;
- » de 115 000 à 125 000 francs : 6 000 francs + 28 % de l'excédent sur 115 000 francs;
- » de 125 000 à 140 000 francs : 8 800 francs + 29 % de l'excédent sur 125 000 francs;

Voir :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 9 : Amendements.
- N° 10 : Rapport.
- N° 11 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

25 NOVEMBER 1975.

WETSONTWERP betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER LEVAUX
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 77 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende tekst :

» Art. 77. — Voor de belastingplichtige zonder persoon ten laste wordt de belasting bepaald volgens de volgende schaal :

- » Belastbaar inkomen :
- » — 80 000 frank : 0 frank;
- » 80 000 frank : 300 frank;
- » van 80 000 tot 85 000 frank : 300 frank + 6 % van het bedrag boven 80 000 frank;
- » van 85 000 tot 90 000 frank : 600 frank + 8 % van het bedrag boven 85 000 frank;
- » van 90 000 tot 95 000 frank : 1 000 frank + 10 % van het bedrag boven 90 000 frank;
- » van 95 000 tot 105 000 frank : 1 500 frank + 20 % van het bedrag boven 95 000 frank;
- » van 105 000 tot 115 000 frank : 3 500 frank + 25 % van het bedrag boven 105 000 frank;
- » van 115 000 tot 125 000 frank : 6 000 frank + 28 % van het bedrag boven 115 000 frank;
- » van 125 000 tot 140 000 frank : 8 800 frank + 29 % van het bedrag boven 125 000 frank;

Zie :

680 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 9 : Amendementen.
- N° 10 : Verslag.
- N° 11 : Amendementen.

» de 140 000 à 160 000 francs : 13 150 francs + 30 % de l'excédent sur 140 000 francs;
 » de 160 000 à 180 000 francs : 19 150 francs + 31 % de l'excédent sur 160 000 francs;
 » de 180 000 à 200 000 francs : 25 350 francs + 32 % de l'excédent sur 180 000 francs;
 » de 200 000 à 225 000 francs : 31 750 francs + 33 % de l'excédent sur 200 000 francs;
 » de 225 000 à 250 000 francs : 39 000 francs + 34 % de l'excédent sur 225 000 francs;
 » de 250 000 à 300 000 francs : 47 500 francs + 35 % de l'excédent sur 250 000 francs;
 » de 300 000 à 350 000 francs : 65 000 francs + 36 % de l'excédent sur 300 000 francs;
 » de 350 000 à 400 000 francs : 83 000 francs + 37 % de l'excédent sur 350 000 francs;
 » de 400 000 à 450 000 francs : 101 500 francs + 38 % de l'excédent sur 400 000 francs;
 » de 450 000 à 500 000 francs : 120 500 francs + 39 % de l'excédent sur 450 000 francs;
 » de 500 000 à 550 000 francs : 140 000 francs + 40 % de l'excédent sur 500 000 francs;
 » de 550 000 à 600 000 francs : 160 000 francs + 41 % de l'excédent sur 550 000 francs;
 » de 600 000 à 650 000 francs : 180 500 francs + 42 % de l'excédent sur 600 000 francs;
 » de 650 000 à 700 000 francs : 201 500 francs + 43 % de l'excédent sur 650 000 francs;
 » de 700 000 à 750 000 francs : 223 000 francs + 44 % de l'excédent sur 700 000 francs;
 » de 750 000 à 1 000 000 de francs : 245 000 francs + 45 % de l'excédent sur 750 000 francs;
 » de 1 000 000 à 1 500 000 francs : 357 500 francs + 47,5 % de l'excédent sur 1 000 000 de francs;
 » de 1 500 000 à 2 000 000 de francs : 595 000 francs + 50 % de l'excédent sur 1 500 000 francs;
 » de 2 000 000 à 2 500 000 francs : 845 000 francs + 52,5 % de l'excédent sur 2 000 000 de francs;
 » de 2 500 000 à 3 000 000 de francs : 1 107 500 francs + 55 % de l'excédent sur 2 500 000 francs;
 » de 3 000 000 à 3 500 000 francs : 1 482 500 francs + 57,5 % de l'excédent sur 3 000 000 de francs;
 » de 3 500 000 à 4 000 000 de francs : 1 770 000 francs + 60 % de l'excédent sur 3 500 000 francs;
 » de 4 000 000 à 5 000 000 de francs : 2 070 000 francs + 65 % de l'excédent sur 4 000 000 de francs;
 » plus de 5 000 000 de francs : 2 720 000 francs + 70 % de l'excédent sur 5 000 000 de francs.

» Le barème pour les contribuables ayant une ou plusieurs personnes à charge est établi par le Roi sur la base du barème repris ci-avant et des dispositions de l'article 79 du Code des impôts sur le revenu tel qu'il est amendé par l'article 9 de la présente loi. »

Art. 8.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

B. — Subsidiairement (au cas où l'amendement à l'article 7 n'est pas adopté) :

Remplacer le § 1 par ce qui suit :

« § 1. Pour les contribuables dont le revenu imposable dépasse 500 000 francs, l'impôt est fixé à :

» pour la première tranche de revenu de 500 000 francs : 140 000 francs;

» de 500 000 à 550 000 francs : 140 000 francs + 40 % de l'excédent sur 500 000 francs;

» van 140 000 tot 160 000 frank : 13 150 frank + 30 % van het bedrag boven 140 000 frank;
 » van 160 000 tot 180 000 frank : 19 150 frank + 31 % van het bedrag boven 160 000 frank;
 » van 180 000 tot 200 000 frank : 25 350 frank + 32 % van het bedrag boven 180 000 frank;
 » van 200 000 tot 225 000 frank : 31 750 frank + 33 % van het bedrag boven 200 000 frank;
 » van 225 000 tot 250 000 frank : 39 000 frank + 34 % van het bedrag boven 225 000 frank;
 » van 250 000 tot 300 000 frank : 47 500 frank + 35 % van het bedrag boven 250 000 frank;
 » van 300 000 tot 350 000 frank : 65 000 frank + 36 % van het bedrag boven 300 000 frank;
 » van 350 000 tot 400 000 frank : 83 000 frank + 37 % van het bedrag boven 350 000 frank;
 » van 400 000 tot 450 000 frank : 101 500 frank + 38 % van het bedrag boven 400 000 frank;
 » van 450 000 tot 500 000 frank : 120 500 frank + 39 % van het bedrag boven 450 000 frank;
 » van 500 000 tot 550 000 frank : 140 000 frank + 40 % van het bedrag boven 500 000 frank;
 » van 550 000 tot 600 000 frank : 160 000 frank + 41 % van het bedrag boven 550 000 frank;
 » van 600 000 tot 650 000 frank : 180 500 frank + 42 % van het bedrag boven 600 000 frank;
 » van 650 000 tot 700 000 frank : 201 500 frank + 43 % van het bedrag boven 650 000 frank;
 » van 700 000 tot 750 000 frank : 223 000 frank + 44 % van het bedrag boven 700 000 frank;
 » van 750 000 tot 1 000 000 frank : 245 000 frank + 45 % van het bedrag boven 750 000 frank;
 » van 1 000 000 tot 1 500 000 frank : 357 500 frank + 47,5 % van het bedrag boven 1 000 000 frank;
 » van 1 500 000 tot 2 000 000 frank : 595 000 frank + 50 % van het bedrag boven 1 500 000 frank;
 » van 2 000 000 tot 2 500 000 frank : 845 000 frank + 52,5 % van het bedrag boven 2 000 000 frank;
 » van 2 500 000 tot 3 000 000 frank : 1 107 500 frank + 55 % van het bedrag boven 2 500 000 frank;
 » van 3 000 000 tot 3 500 000 frank : 1 482 500 frank + 57,5 % van het bedrag boven 3 000 000 frank;
 » van 3 500 000 tot 4 000 000 frank : 1 770 000 frank + 60 % van het bedrag boven 3 500 000 frank;
 » van 4 000 000 tot 5 000 000 frank : 2 070 000 frank + 65 % van het bedrag boven 4 000 000 frank;
 » meer dan 5 000 000 frank : 2 720 000 frank + 70 % van het bedrag boven 5 000 000 frank.

» De schaal voor de belastingplichtigen met één of meer personen ten laste wordt door de Koning vastgesteld op grond van de bovenvermelde schaal en van de bepalingen van artikel 79 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, zoals het bij artikel 9 van deze wet is geamendeerd. »

Art. 8.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde (ingeval het amendement op artikel 7 niet wordt aanvaard) :

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. Voor de belastingplichtigen wier belastbaar inkomen 500 000 frank overtreft, wordt de belasting bepaald op :

» voor de eerste tranche van het inkomen van 500 000 frank : 140 000 frank;

» van 500 000 tot 550 000 frank : 140 000 frank + 40 % van het bedrag boven 500 000 frank;

» de 550 000 à 600 000 francs : 160 000 francs + 41 % de l'excédent sur 550 000 francs;
 » de 600 000 à 650 000 francs : 180 500 francs + 42 % de l'excédent sur 600 000 francs;
 » de 650 000 à 700 000 francs : 201 500 francs + 43 % de l'excédent sur 650 000 francs;
 » de 700 000 à 750 000 francs : 223 000 francs + 44 % de l'excédent sur 700 000 francs;
 » de 750 000 à 1 000 000 de francs : 245 000 francs + 45 % de l'excédent sur 750 000 francs.
 » de 1 000 000 à 1 500 000 francs : 357 500 francs + 47,5 % de l'excédent sur 1 000 000 de francs;
 » de 1 500 000 à 2 000 000 de francs : 595 000 francs + 50 % de l'excédent sur 1 500 000 francs;
 » de 2 000 000 à 2 500 000 francs : 845 000 francs + 52,5 % de l'excédent sur 2 000 000 de francs;
 » de 2 500 000 à 3 000 000 de francs : 1 107 500 francs + 55 % de l'excédent sur 2 500 000 francs;
 » de 3 000 000 à 3 500 000 francs : 1 482 500 francs + 57,5 % de l'excédent sur 3 000 000 de francs;
 » de 3 500 000 à 4 000 000 de francs : 1 770 000 francs + 60 % de l'excédent sur 3 500 000 francs;
 » de 4 000 000 à 5 000 000 de francs : 2 070 000 francs + 65 % de l'excédent sur 4 000 000 de francs;
 » + de 5 000 000 de francs : 2 720 000 francs + 70 % de l'excédent sur 5 000 000 de francs. »

Art. 8bis (nouveau).

Insérer un article 8bis (nouveau) libellé comme suit :

« Article 8bis. — L'article 78, § 2, du Code des impôts sur le revenu est supprimé ».

Art. 9.

Aux 1°, 2°, 3°, 4°, 5° et 6° de cet article remplacer respectivement les montants de

« 62 000 francs », « 68 000 francs », « 74 000 francs » et « 110 000 francs »

par les montants de

« 80 000 francs », « 85 000 francs », « 90 000 francs », « 100 000 francs » et « 120 000 francs ».

Art. 9bis (nouveau).

Insérer un article 9bis (nouveau) libellé comme suit :

« Article 9bis. — Chaque année, l'impôt est affecté d'un diviseur égal à la moyenne de l'index de l'année des revenus, l'index moyen de 1975 étant pris pour l'unité, pour la tranche des revenus imposables dont le niveau rapporté à l'index moyen de 1975 est inférieur ou égal à 250 000 francs.

» Ce diviseur est progressivement réduit à l'unité pour la tranche des revenus imposables dont le niveau calculé comme à l'alinéa précédent se situe entre 250 000 et 500 000 francs.

» Ces dispositions ainsi que la rectification quinquennale des barèmes selon les principes ci-dessus seront réglées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. »

JUSTIFICATION.

Ces amendements poursuivent le but :

1° de relever le minimum de revenu imposable en dessous duquel l'impôt n'est pas dû et de le porter à 80 000 francs pour une personne isolée, ce qui correspond à la pension minimum complète d'un isolé ou à un salaire brut de F 66,50 de l'heure;

» van 550 000 tot 600 000 frank : 160 000 frank + 41 % van het bedrag boven 550 000 frank;
 » van 600 000 tot 650 000 frank : 180 500 frank + 42 % van het bedrag boven 600 000 frank;
 » van 650 000 tot 700 000 frank : 201 500 frank + 43 % van het bedrag boven 650 000 frank;
 » van 700 000 tot 750 000 frank : 223 000 frank + 44 % van het bedrag boven 700 000 frank;
 » van 750 000 tot 1 000 000 frank : 245 000 frank + 45 % van het bedrag boven 750 000 frank;
 » van 1 000 000 tot 1 500 000 frank : 357 000 frank + 47,5 % van het bedrag boven 1 000 000 frank;
 » van 1 500 000 tot 2 000 000 frank : 595 000 frank + 50 % van het bedrag boven 1 500 000 frank;
 » van 2 000 000 tot 2 500 000 frank : 845 000 frank + 52,5 % van het bedrag boven 2 000 000 frank;
 » van 2 500 000 tot 3 000 000 frank : 1 107 500 frank + 55 % van het bedrag boven 2 500 000 frank;
 » van 3 000 000 tot 3 500 000 frank : 1 482 500 frank + 57,5 % van het bedrag boven 3 000 000 frank;
 » van 3 500 000 tot 4 000 000 frank : 1 770 000 frank + 60 % van het bedrag boven 3 500 000 frank;
 » van 4 000 000 tot 5 000 000 frank : 2 070 000 frank + 65 % van het bedrag boven 4 000 000 frank;
 » meer dan 5 000 000 frank : 2 720 000 frank + 70 % van het bedrag boven 5 000 000 frank. »

Art. 8bis (nieuw).

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 8bis. — Artikel 78, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt weggelaten. »

Art. 9.

In 1°, 2°, 3°, 4°, 5° en 6° van dit artikel de bedragen

« 62 000 frank », « 68 000 frank », « 74 000 frank » en « 110 000 frank »

respectievelijk vervangen door de bedragen

« 80 000 frank », « 85 000 frank », « 90 000 frank », « 100 000 frank » en « 120 000 frank ».

Art. 9bis (nieuw).

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 9bis. — Elk jaar wordt de belasting op de tranche van het belastbare inkomen waarvan het tot het gemiddelde indexcijfer van 1975 herleide niveau 250 000 frank of minder bedraagt, gedeeld door een deler gelijk aan het gemiddelde van het indexcijfer van het jaar van het inkomen, waarbij het gemiddelde indexcijfer van 1975 als eenheid wordt genomen.

» Die deler wordt progressief verminderd naar de eenheid toe voor de tranche van het belastbaar inkomen waarvan het niveau, berekend zoals in het vorige lid is aangegeven, tussen 250 000 en 500 000 frank valt.

» Die bepalingen, evenals de vijfjaarlijkse aanpassing van de schalen volgens de hierboven uiteengezette grondslagen, worden geregeld bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. »

VERANTWOORDING.

Deze amendementen hebben tot doel :

1° het belastbaar minimum waaronder geen belasting verschuldigd is, op te trekken tot 80 000 frank voor een alleenstaande persoon, hetgeen neerkomt op een volledig minimumpensioen van een alleenstaande of op een brutoloon van F 66,50 per uur;

2° de mieux ordonner la progressivité de l'impôt sans modifier les deux « pivots » du projet de loi budgétaire — à savoir celui des 200 000 et 500 000 francs — de telle manière que la progression de la taxation des revenus fort élevés ne soit pas arrêtée par la fameuse barrière des 50 %;

3° d'indexer automatiquement les impôts sur les revenus de moins de 250 000 francs et de manière dégressive entre 250 000 et 500 000 francs à l'index moyen de 1975.

Ces amendements ne constituent pas, bien entendu, le programme que le groupe communiste défend en matière de restructuration des impôts sur le revenu, mais une approche de celui-ci dans le cadre même du projet de loi budgétaire.

Art. 15.

Supprimer cet article.

Art. 17.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Ces articles organisent la législation fiscale de telle manière que les allocations sociales que le Gouvernement appelle « revenus de remplacement », c'est-à-dire les allocations de chômage, d'accident du travail, de maladie... soient taxées et concourent à déterminer le niveau du barème de taxation.

Sans méconnaître le problème, il convient de le résoudre non « vers le bas », c'est-à-dire par une aggravation de la fiscalité pour une catégorie de personnes qui ont généralement des revenus peu élevés, mais vers « le haut », c'est-à-dire en allégeant la fiscalité de manière importante pour les revenus modestes.

C'était l'objet de nos amendements aux articles 7, 8 et 9.

C'est pourquoi nous proposons de supprimer ces articles qui devront être examinés dans le cadre de la réforme fiscale annoncée par le Gouvernement.

Art. 20.

Au § 2, 1°, première ligne, remplacer le montant de
« 5 000 francs »
par le montant de
« 8 000 francs. »

JUSTIFICATION.

Depuis 1969, le montant de 5 000 francs n'a pas varié alors que les frais de déplacement se sont considérablement accrus. Il serait de stricte justice fiscale de remplacer ce montant par celui de 8 000 francs qui correspond à une augmentation du coût des transports de 60 % depuis 1969.

Art. 37 à 48.

A. — En ordre principal :

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de disjoindre ces articles du projet de loi pour en faire un projet de loi séparé.

B. — Subsidiairement :

1. Art. 38.

Supprimer cet article.

2. Art. 41.

Supprimer cet article.

3. Art. 45.

Supprimer cet article.

2° de progressivité van de belasting te verbeteren, zonder aan de twee « sleutelfiguurs » van het begrotingsontwerp — met name 200 000 en 500 000 frank — te raken, zodat de progressiviteit van de belasting op de hoogste inkomens niet gestuit wordt door de fameuze grens van 50 %;

3° de belasting op de inkomens beneden 250 000 frank automatisch en de belasting op die tussen 250 000 en 500 000 frank op een degressieve wijze aan het gemiddelde indexcijfer van 1975 aan te passen.

Deze amendementen vormen vanzelfsprekend niet het programma dat de communistische fractie inzake herstructurering van de inkomstenbelasting voorstelt, maar vormt toch een benadering ervan in het kader van het begrotingsontwerp.

Art. 15.

Dit artikel weglaten.

Art. 17.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze artikelen regelen het fiscaal statuut van de sociale uitkeringen die door de Regering « vervangingsinkomens » genoemd worden, d.w.z. de werkloosheidsuitkeringen, de uitkeringen ingevolge arbeidsongevallen, ziekte..., derwijze dat zij belast worden en meetellen om het minimum belastbaar inkomen te bepalen.

Wij ontkennen niet dat er een probleem bestaat, maar wij zijn van oordeel dat hieraan een oplossing moet gegeven worden niet « naar beneden toe », d.w.z. door een verzwaring van de fiscale druk op een categorie van personen die meestal slechts een gering inkomen hebben, maar wel « naar omhoog », dat wil zeggen door de fiscale druk gevoelig te verminderen voor de bescheiden inkomens.

Dat was de strekking van onze amendementen op de artikelen 7, 8 en 9.

Daarom stellen wij voor die artikelen weg te laten; zij moeten worden bestudeerd in het raam van de door de Regering aangekondigde fiscale hervorming.

Art. 20.

In § 2, « in fine » van 1°, het bedrag
« 5 000 frank »
vervangen door het bedrag
« 8 000 frank. »

VERANTWOORDING.

Sinds 1969 werd het bedrag van 5 000 frank niet meer gewijzigd, niettegenstaande het feit dat de reiskosten aanzienlijk gestegen zijn. Fiscaal gezien zou het maar billijk zijn dit bedrag te vervangen door 8 000 frank, wat overeenstemt met een verhoging van de transportprijzen met 60 % sedert 1969.

Art. 37 à 48.

A. — In hoofdde :

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze artikelen moeten uit het wetsontwerp worden gelicht en in een afzonderlijk wetsontwerp worden opgenomen.

B. — In bijkomende orde :

1. Art. 38.

Dit artikel weglaten.

2. Art. 41.

Dit artikel weglaten.

3. Art. 45.

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION.

Dans la mesure où ces articles sont liés comme d'autres et notamment les articles 15, 17 et 20 à la taxation des allocations sociales dites « revenus de remplacement », il convient que leur examen ne soit pas rattaché à la discussion urgente du budget des Voies et Moyens.

Art. 51.

A l'article 73, deuxième, troisième et cinquième alinéas, remplacer chaque fois le montant de

« 350 000 francs »

par le montant de

« 500 000 francs. »

JUSTIFICATION.

La taxation séparée des revenus des époux jusqu'à concurrence de 500 000 francs comme première mesure favorable paraît raisonnable, étant donné l'inflation galopante subie au cours de ces trois dernières années.

Art. 58.

1. — A l'avant-dernière ligne, ajouter le millésime

« 1977. »

2. — Supprimer la dernière ligne.

JUSTIFICATION.

Nous n'avons jamais admis la détaxation des biens d'investissements qui a entraîné une aggravation de la taxation des revenus professionnels et la T.V.A. sur la consommation.

Il n'y a pas lieu de préparer ce nouveau cadeau pour 1977 aux grandes sociétés industrielles et financières.

Peut-être faudrait-il examiner le problème d'un taux différentiel pour les P.M.E. et les grandes entreprises.

Art. 71.

1. — Au 2°, insérer la référence à l'article

« 50 »

2. — Au 3°, remplacer les références

« 49 à 52 »

par

« 49, 51 et 52 ».

JUSTIFICATION.

La mesure de taxation séparée telle qu'elle est amendée, devrait s'appliquer dès l'exercice d'imposition 1976.

Art. 72.

Supprimer cet article.

Art. 73.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Une quatrième dérogation à la loi sur le Fonds des communes ne paraît pas une politique raisonnable, d'autant plus que l'argumentation selon laquelle il faudrait limiter la croissance de ce Fonds à celle du budget global de l'Etat, est fondée sur l'ignorance de certaines réalités, à savoir : le fait de réaliser une ponction fiscale plus importante au détriment des communes par le biais de la T.V.A. ou de reporter sur les communautés locales un accroissement de dépenses publiques diverses : protection contre l'incendie, déficit des hôpitaux, minimum garanti, etc.

VERANTWOORDING.

Voor zover die artikelen, zoals nog andere bepalingen, met name de artikelen 15, 17 en 20, verband houden met de belasting op de sociale uitkeringen die « vervangingsinkomens » zijn, past het ze niet te behandelen samen met de dringende bespreking van de Rijksmiddelenbegroting.

Art. 51.

In het tweede, derde en vijfde lid van artikel 73, telkens het bedrag van

« 350 000 frank »

vervangen door het bedrag van

« 500 000 frank. »

VERANTWOORDING.

De afschaffing van de samenvoeging van de inkomens van de echtgenoten tot een bedrag van 500 000 frank lijkt ons als een eerste maatregel redelijk te zijn, gezien de hollende inflatie van de jongste drie jaar.

Art. 58.

1. — Op de voorlaatste regel het jaartal

« 1977 »

toevoegen.

2. — De laatste regel weglaten.

VERANTWOORDING.

Wij hebben de detaxatie van de bedrijfsmiddelen nooit aanvaard, want zij had een zwaardere belasting van het bedrijfsinkomen en een hogere druk van de B.T.W. op het verbruik tot gevolg.

Het is niet nodig dit nieuwe geschenk tegen 1977 voor de grote industriële en financiële vennootschappen klaar te maken.

Misschien zou het probleem van een verschillende aanslagvoet voor de K.M.O.'s en de grote ondernemingen moeten worden overwogen.

Art. 71.

1. — In 2°, de verwijzing naar artikel

« 50 »

invoegen.

2. — In 3°, de verwijzing naar

« 49 tot 52 »

vervangen door

« 49, 51, 52 ».

VERANTWOORDING.

De afschaffing van de samenvoeging van de inkomens, in de vorm waarin zij hierboven werd geamendeerd, zou vanaf het aanslagjaar 1976 moeten gelden.

Art. 72.

Dit artikel weglaten.

Art. 73.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Een vierde afwijking van de wet op het Gemeentefonds lijkt niet redelijk te zijn, te meer daar de argumentatie luidens welke de groei van bedoeld fonds moet beperkt worden tot de groei van de totale Rijksbegroting, gebaseerd is op het negeren van bepaalde feiten, namelijk : het feit dat een grotere fiscale aderlating tot stand wordt gebracht ten koste van de gemeenten via de B.T.W. en het feit dat de aangroei van diverse overheidsuitgaven (brandbescherming, het tekort van de ziekenhuizen, het gewaarborgd minimum enz.) op de plaatselijke gemeenschappen wordt afgewenteld.

C'est en nous basant sur le même raisonnement que nous proposons ci-après en ordre principal de disjoindre les articles 74 à 76 et 78 à 84 du projet de loi et d'en faire un projet de loi séparé, et subsidiairement de supprimer également les articles 74, 75, 78, 82 et 83.

Art. 74 à 76 et 78 à 84.

A. — En ordre principal :

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

Ces articles doivent être disjointes pour faire l'objet d'un projet de loi séparé.

B. — Subsidiairement :

1. Art. 74.

Supprimer cet article.

2. Art. 75.

Supprimer cet article.

3. Art. 78.

Supprimer cet article.

4. Art. 82.

Supprimer cet article.

5. Art. 83.

Supprimer cet article.

Art. 103.

A. — En ordre principal :

1. — Au premier alinéa, remplacer les montants de
« 3 600 francs »

et

« 4 500 francs »

respectivement par les montants de

« 6 700 francs »

et

« 8 400 francs ».

2. — Au deuxième alinéa, remplacer le taux de

« 25 % »

par

« 45 % ».

B. — Subsidiairement :

1. — Au premier alinéa, remplacer les montants de
« 3 600 francs »

et

« 4 500 francs »

respectivement par les montants de

« 5 000 francs »

et

« 6 250 francs ».

2. — Au deuxième alinéa, remplacer le taux

« 25 % »

par

« 35 % ».

Op grond van dezelfde redenering stellen wij hieronder voor, in hoofdorde, de artikelen 74 tot en met 76 en 78 tot en met 84 uit het wetsontwerp te lichten en er een afzonderlijk wetsontwerp van te maken en, in bijkomende orde, de artikelen 74, 75, 78, 82 en 83 weg te laten.

Artt. 74 tot 76 en 78 tot 84.

A. — In hoofdorde :

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

Deze artikelen moeten uit het wetsontwerp worden gelicht en in een afzonderlijk wetsontwerp worden opgenomen.

B. — In bijkomende orde.

1. Art. 74.

Dit artikel weglaten.

2. Art. 75.

Dit artikel weglaten.

3. Art. 78.

Dit artikel weglaten.

4. Art. 82.

Dit artikel weglaten.

5. Art. 83.

Dit artikel weglaten.

Art. 103.

A. — In hoofdorde :

1. — In het eerste lid de bedragen
« 3 600 »

en

« 4 500 frank »

vervangen door de respectieve bedragen

« 6 700 frank »

en

« 8 400 frank ».

2. — In het tweede lid, het percentage

« 25 % »

vervangen door

« 45 % ».

B. — In bijkomende orde

1. — In het eerste lid de bedragen

« 3 600 frank »

en

« 4 500 frank »

vervangen door de respectieve bedragen

« 5 000 frank »

en

« 6 250 frank ».

2. — In het tweede lid, het percentage

« 25 % »

vervangen door

« 35 % ».

Art. 103bis (nouveau).

Insérer un article 103bis (nouveau) libellé comme suit :

Art. 103bis. — *Sans préjudice des dispositions qui seront prises pour 1977 dans le cadre de la loi adaptant les prestations sociales au bien-être général, le montant annuel de la pension d'isolé et de ménage au 1^{er} janvier 1977 sera majoré d'un montant égal à 112,9 % de l'allocation — éventuellement amendée telle qu'à l'article 103 — accordée en 1976 ».*

Art. 104.

A. — En ordre principal :

1. — Au premier alinéa, remplacer les montants de
« 3 600 francs »

et

« 4 500 francs »

respectivement par les montants de

« 6 700 francs »

et

« 8 400 francs ».

2. — Au troisième alinéa, remplacer le taux de
« 25 % »

par

« 45 % ».

B. — Subsidiairement :

1. — Au premier alinéa, remplacer les montants de
« 3 600 francs »

et

« 4 500 francs »

respectivement par les montants de

« 5 000 francs »

et

« 6 250 francs ».

2. — Au troisième alinéa, remplacer le taux de
« 25 % »

par

« 35 % ».

Art. 104bis (nouveau)

Insérer un article 104bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 104bis. — *Sans préjudice des dispositions qui seront prises pour 1977 dans le cadre de la loi adaptant les prestations sociales au bien-être général, le montant annuel de la pension d'invalidité due à l'ouvrier mineur au 1^{er} janvier 1977 sera majoré d'un montant égal à 112,9 % de l'allocation — éventuellement amendée telle qu'à l'article 104 — accordée en 1976 ».*

Art. 105.

A. — En ordre principal :

1. — Au premier alinéa, remplacer les montants de
« 3 600 francs »

Art. 103bis (nieuw).

Een artikel 103bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 103bis. — *Onverminderd de bepalingen die voor 1977 in het kader van de wet zullen worden uitgevaardigd om de sociale uitkeringen aan het algemeen welvaartspeil aan te passen, wordt het jaarlijks bedrag van het pensioen voor een alleenstaande en voor een gezin op 1 januari 1977 verhoogd met een bedrag gelijk aan 112,9 % van de in 1976 toe te kennen vergoeding, eventueel zoals deze in artikel 103 hierboven werd geamendeerd ».*

Art. 104.

A. — In hoofddorde :

1. — In het eerste lid de bedragen
« 3 600 frank »

en

« 4 500 frank »

vervangen door de respectieve bedragen

« 6 700 frank »

en

« 8 400 frank ».

2. — In het derde lid, het percentage
« 20 % »

vervangen door

« 45 % ».

B. — In bijkomende orde :

1. — In het eerste lid de bedragen
« 3 600 frank »

en

« 4 500 frank »

vervangen door de respectieve bedragen

« 5 000 frank »

en

« 6 250 frank ».

2. — In het derde lid, het percentage
« 25 % »

vervangen door

« 35 % ».

Art. 104bis (nieuw).

Een artikel 104bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

Art. 104bis. — *Onverminderd de bepalingen die voor 1977 in het kader van de wet zullen worden uitgevaardigd om de sociale uitkeringen aan het algemeen welvaartspeil aan te passen, wordt het jaarlijks bedrag van het invaliditeitspensioen voor mijnwerkers op 1 januari 1977 verhoogd met een bedrag gelijk aan 112,9 % van de in 1976 toe te kennen vergoeding, eventueel zoals deze in artikel 104 werd geamendeerd ».*

Art. 105.

A. — In hoofddorde :

1. — In het eerste lid, de bedragen
« 3 600 frank »

et

« 4 500 francs »
respectivement par les montants de
« 6 700 francs »

et

« 8 400 francs ».

2. — Entre le premier et le deuxième alinéa, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Pour les travailleurs salariés dont l'incapacité de travail se prolonge au-delà de l'incapacité primaire entre le 1^{er} janvier 1975 et le 31 décembre 1975, une allocation est accordée au prorata du nombre de mois d'incapacité de travail ».

3. — Au deuxième alinéa, remplacer le taux de
« 25 % »

par

« 45 % ».

B. — Subsidiairement :

1. — Au premier alinéa, remplacer les montants de
« 3 600 francs »

et

« 4 500 francs »
respectivement par les montants de
« 5 000 francs »

et

« 6 250 francs ».

2. — Entre le premier et le deuxième alinéa, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Pour les travailleurs salariés dont l'incapacité de travail se prolonge au-delà de l'incapacité primaire entre le 1^{er} janvier 1975 et le 31 décembre 1975, une allocation est accordée au prorata du nombre de mois d'incapacité de travail ».

3. — Au deuxième alinéa, remplacer le taux de
« 25 % »

par le taux de

« 35 % ».

Art. 105bis (nouveau).

Insérer un article 105bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 105bis. — Sans préjudice des dispositions qui seront prises pour 1977 dans le cadre de la loi adaptant les prestations sociales au niveau du bien-être général, le montant annuel au 1^{er} janvier 1977 des indemnités visées à l'article 50 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, y compris en faveur des invalides qui ont des personnes à charge au sens de l'article 50, dernier alinéa, de la loi du 9 août 1963 précitée, est majoré d'un montant égal à 112,9 % de l'allocation — éventuellement amendée telle qu'à l'article 105 — accordée en 1976 ».

JUSTIFICATION.

Les montants proposés par le Gouvernement correspondent :

a) à 4,17 % de la pension d'isolé de 86 400 francs;

b) à 4,17 % de la pension de ménage de 108 000 francs.

en

« 4 500 frank »
respectievelijk vervangen door de bedragen
« 6 700 frank »

en

« 8 400 frank ».

2. — Tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Voor de werknemers wier arbeidsongeschiktheid langer dan de primaire ongeschiktheid voortduurt, tussen 1 januari 1975 en 31 december 1975, wordt een vergoeding naar rata van het aantal maanden arbeidsongeschiktheid toegekend ».

3. — In het tweede lid, het percentage
« 25 % »

vervangen door het percentage

« 45 % ».

B. — In bijkomende orde

1. — In het eerste lid, de bedragen
« 3 600 frank »

en

« 4 500 frank »
respectievelijk vervangen door de bedragen
« 5 000 frank ».

en

« 6 250 frank ».

2. — Tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Voor de werknemers wier arbeidsongeschiktheid langer dan de primaire ongeschiktheid voortduurt, tussen 1 januari 1975 en 31 december 1975, wordt een vergoeding naar rata van het aantal maanden arbeidsongeschiktheid toegekend ».

3. — In het tweede lid, het percentage
« 25 % »

vervangen door het percentage

« 35 % ».

Art. 105bis (nieuw).

Een artikel 105bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 105bis. — Onverminderd de bepalingen die voor 1977 zullen worden uitgevaardigd in het kader van de wet tot aanpassing van de sociale uitkeringen aan het algemeen welzijn, wordt per 1 januari 1977 het jaarbedrag van de bij artikel 50 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering bedoelde uitkeringen, met inbegrip van de invaliden die personen ten laste hebben in de zin van artikel 50, laatste lid, van voornoemde wet van 9 augustus 1963, verhoogd met een bedrag gelijk aan 112,9 % van de in 1976 verleende uitkering, eventueel aangepast zoals is bepaald bij artikel 105 hierboven ».

VERANTWOORDING.

De door de Regering voorgestelde bedragen stemmen overeen met :

a) 4,17 % van het pensioen voor een alleenstaande ten bedrage van 86 400 frank;

b) 4,17 % van het gezinspensioen ten bedrage van 108 000 frank.

Ces deux montants de pension, et *mutatis mutandis* les montants des autres allocations ouvrant le droit aux majorations, sont les minima nécessaires pour obtenir les majorations complètes.

En outre, il convient de remarquer que tous ces montants sont fixes et ne tiennent aucun compte de l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Le Gouvernement semble donc avoir pris le taux moyen de 4 % comme base de référence, mais en le transformant en une somme forfaitaire égale pour tous les bénéficiaires des pensions et allocations susdites.

Cette proposition s'écarte donc notablement de celles formulées par toutes les organisations syndicales au Conseil national du travail : +6 %.

Par ailleurs, l'allocation proposée n'étant pas intégrée dans le montant légal des allocations sociales, l'indexation ne lui sera pas appliquée et ce qui est plus grave, elle ne sera pas intégrée ultérieurement dans les allocations sociales de base.

C'est pourquoi, nous référant aux 6 % réclamés par tous les syndicats d'une part, et, d'autre part, en prenant en considération l'argumentation gouvernementale en faveur d'une allocation forfaitaire et unique, nous proposons de remplacer les montants de « 3 600 francs » et « 4 500 francs » respectivement par les montants de « 6 700 francs » et « 8 400 francs ». En outre, pour permettre aux allocataires sociaux dont les pensions ou allocations s'élèvent à 74 000 francs pour un isolé ou 93 000 francs pour un ménage ou ayant des personnes à charge, de bénéficier de l'intégralité de l'allocation de bien-être, nous proposons de remplacer « 25 % » par « 45 % ».

Devant le refus gouvernemental de modifier quoi que ce soit à ses propositions en commission, si la Chambre devait rejeter notre amendement en ordre principal, elle pourrait tout au moins faire preuve d'assez d'indépendance d'esprit pour se rallier à nos amendements en ordre subsidiaire qui, par un chemin différent certes, correspond au point de vue de l'Union chrétienne des pensionnés dont la presse s'est fait l'écho le 19 novembre dernier.

Pour formuler ces amendements subsidiaires, deux types de référence ont été pris :

a) 4 % de la pension qui, selon l'exposé des motifs du projet de loi (p. 7), doit échapper à la taxation des revenus, c'est-à-dire 115 000 francs pour une pension d'isolé et 144 000 francs pour une pension de ménage;

b) une augmentation moyenne de l'index de 8,55 % pendant l'année 1976.

En se basant sur ces deux références, la pension d'isolé atteindrait un montant de 4 992 francs arrondis à 5 000 francs et la pension de ménage, un montant de 6 258 francs arrondis à 6 250 francs.

Telles sont les raisons qui militent en faveur de nos amendements aux articles 103, 104 et 105 ainsi qu'en faveur de l'amendement à l'article 139 ci-après.

En outre, il est incompréhensible que des dispositions ne soient pas prises dès à présent pour intégrer l'allocation de bien-être dans les montants de base des pensions et allocations sociales du 1^{er} janvier 1977, et cela sans préjudice de la liaison au bien-être à accorder pour 1977. C'est pourquoi nous proposons l'adoption des articles 103bis (nouveau), 104bis (nouveau) et 105bis (nouveau) ainsi que de l'article 139bis (nouveau) tel qu'il figure ci-après.

Art. 106.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il ne convient pas de faire un sort particulier différent de celui des autres travailleurs qui occupent à la fois une profession salariée et une profession indépendante, aux médecins attachés aux établissements de soins, d'autant plus que cette mesure s'inscrit à contre-courant d'un développement positif de l'exercice de la profession médicale visant, par un système de rémunération forfaitaire, à libérer les médecins de l'esclavage de la médecine à l'acte. Au lieu de confiner les médecins dans un isolement socialement dommageable, il convient au contraire de permettre leur rapprochement avec les membres des autres professions liées à la santé publique ainsi qu'avec les défenseurs de la médecine sociale.

Par ailleurs, il n'y a nulle raison de traiter de cette question unilatéralement. Il conviendrait, conformément aux engagements gouvernementaux antérieurs, que soit examiné globalement le problème du statut juridique, financier et social du médecin hospitalier.

Deze twee pensioenbedragen en, *mutatis mutandis*, de bedragen van de andere uitkeringen die in aanmerking komen voor de verhogingen, zijn de minima die vereist zijn om aanspraak te kunnen maken op de totale vermeerdering.

Er zij bovendien opgemerkt dat al die bedragen vast zijn en hoege-naamd geen rekening houden met de ontwikkeling van het indexcijfer der consumptieprijsen.

De Regering schijnt dus het gemiddelde percentage van 4 % als basis te hebben genomen. Zij heeft ze nochtans omgezet in een zelfde forfaitair bedrag voor alle gerechtigdheden op de voornoemde pensioenen en uitkeringen.

Dit voorstel wijkt dus sterk af van die welke door alle syndicale organisaties in de Nationale Arbeidsraad werden geformuleerd : + 6 %.

Aangezien anderzijds de voorgestelde uitkering niet is opgenomen in het wettelijk bedrag van de sociale uitkeringen, is zij niet geïndexeerd. Erger nog : zij zal later niet worden opgenomen in het basisbedrag van de sociale uitkeringen.

Daarom stellen wij voor, daarbij enerzijds verwijzend naar de 6 % die worden geëist door alle syndicaten en anderzijds rekening houdend met de argumenten van de Regering voor een forfaitaire vergoeding ineens, om de bedragen « 3 600 frank » en « 4 500 frank » respectievelijk te vervangen door de bedragen « 6 700 frank » en « 8 400 frank ». Om anderzijds de personen die sociale uitkeringen ontvangen en wier pensioenen of uitkeringen 74 000 frank bedragen voor een alleenstaande of 93 000 frank voor een gezin of voor een rechthebbende die personen ten laste heeft, het voordeel te laten genieten van de volledige welzijns-toeslag stellen wij voor « 25 % » te vervangen door « 45 % ».

Gezien de weigering van de Regering om wat dan ook aan haar voorstellen in de commissie te veranderen, zou de Kamer, indien zij ons amendement in hoofddeorde verwerpt, toch blij kunnen geven van genoeg onafhankelijkheid van geest om onze amendementen in bijkomende orde aan te nemen; via een omweg weliswaar wordt daarin het standpunt overgenomen van de Christelijke Unie van gepensioneerden, dat wij in de pers vermeld van 19 november jongstleden terugvinden.

Voor onze amendementen in bijkomende orde hebben wij twee referentietypes genomen :

a) 4 % van het pensioen dat volgens de memorie van toelichting van het ontwerp (blz. 7) vrijgesteld moet zijn van inkomstenbelasting, d.w.z. 115 000 frank voor een pensioen voor een alleenstaande en 144 000 frank voor een gezinspensioen;

b) een gemiddelde verhoging van het indexcijfer met 8,55 % tijdens 1976.

Op grond van deze twee referentiepunten zouden wij een bedrag krijgen van 4 992 frank, afgerond op 5 000 frank, voor het pensioen voor een alleenstaande en van 6 258 frank, afgerond op 6 250 frank, voor het gezinspensioen.

Ziedaar de redenen die pleiten voor het indienen van onze amendementen op de artikelen 103, 104, 105 en van het onderstaande amendement op artikel 139.

Het is daarenboven onbegrijpelijk dat niet terstond voorzieningen worden getroffen om de welvaartstoets op te nemen in de basisbedragen van de pensioenen en sociale vergoedingen die per 1 januari 1977 zullen worden uitgekeerd en zulks, onverminderd de voor 1977 toe te kennen koppeling aan het welvaartspeil. Daarom stellen wij voor de artikelen 103bis (nieuw), 104bis (nieuw) en 105bis (nieuw) goed te keuren en tevens het hieronder besproken artikel 139bis (nieuw) aan te nemen.

Art. 106.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De aan verpleeginrichtingen verbonden geneesheren mogen niet discriminatoir worden behandeld t.a.v. de overige werknemers, die tegelijkertijd een bezoldigd beroep en een zelfstandig beroep uitoefenen, te meer omdat die maatregel indruist tegen een positieve trend van de uitoefening van het medisch beroep, waarbij ernaar gestreefd wordt de geneesheren door een stelsel van forfaitaire bezoldiging te bevrijden uit het keurslijf van de per handeling betaalde geneeskunde. In plaats van de geneesheren in een sociaal schadelijk ghetto op te sluiten, dient men hen daarentegen dichter bij de beoefenaars van de overige beroepen en de verdedigers van de sociale geneeskunde te brengen.

Er bestaat anderzijds geen enkele reden om deze kwestie eenzijdig te behandelen. Overeenkomstig de vroeger door de regering aangegeven verbintenissen verdient het aanbeveling het vraagstuk van het juridisch, financieel en sociaal statuut van de ziekenhuisarts globaal te onderzoeken.

Art. 111.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il s'agit là d'une mesure typique d'austérité du côté des travailleurs, alors que l'esprit inventif du Gouvernement se donne libre cours, par exemple dans la communication gouvernementale, pour apporter des fonds aux grandes sociétés qui dominent l'industrie, le commerce, l'exportation, la banque. Pour le surplus, ces sommes pourraient être consacrées à relever le taux de l'allocation de « bien-être » tel que nous le proposons dans les amendements aux articles 103, 104 et 105 ci-avant et à l'article 139.

Art. 133.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article doit être disjoint du projet de loi budgétaire et faire l'objet d'un projet de loi séparé.

B. — Subsidiairement :

Au deuxième alinéa, compléter le 2° par ce qui suit :

« Pour la détermination de ces revenus, les revenus professionnels du conjoint ne sont pas pris en considération ».

Art. 139.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Une allocation est accordée à charge de l'assurance-chômage aux travailleurs qui ont été en chômage complet du 1^{er} janvier au 31 décembre 1975. Cette allocation est de 8 400 francs pour les chefs de ménage et de 6 700 francs pour les autres, pour autant que le chômage complet persiste en 1976 et au prorata de la durée de celui-ci, tout mois commencé étant réputé entier. Elle est payée chaque mois avec l'allocation de chômage, par douzième.

» N'interrompent pas la période d'une année visée au premier alinéa, les journées qui ont donné lieu à l'octroi d'une indemnité soit au titre de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, soit du chef d'une maladie professionnelle, soit d'un accident de droit commun.

» Pour les chômeurs difficiles à placer c'est-à-dire ceux qui, répondant aux conditions de l'alinéa premier, rentrent dans les catégories suivantes :

» 1° les travailleurs qui, le 31 décembre 1975, ont atteint l'âge de 55 ans s'il s'agit d'un ouvrier, ou de 40 ans s'il s'agit d'un employé;

» 2° les travailleurs dont l'aptitude au travail au 31 décembre 1975 est réduite de 30 % au moins par suite d'une diminution de l'aptitude physique ou de 20 % au moins par suite d'une diminution de l'aptitude mentale,

» l'allocation est payée pour moitié en janvier 1976 et pour l'autre moitié en septembre 1976 ».

B. — Subsidiairement :

Reprendre le texte de l'amendement principal en remplaçant au premier alinéa les montants de

« 8 400 francs »

et

« 6 700 francs »

Art. 111.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit is een typische austeriteitsmaatregel ten laste van de arbeiders, terwijl de Regering altijd bijzonder vindingrijk is, b.v. in haar jongste mededeling, om gelden ter beschikking te stellen van de grote vennootschappen die de industrie, de handel, de export en het bankwezen beheersen. Bovendien zouden die bedragen kunnen worden besteed aan de verhoging van de « welzijns toeslag », zoals door ons wordt voorgesteld in de amendementen op de artikelen 103, 104 en 105 hierboven en op artikel 139.

Art. 133.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel dient uit het ontwerp van begrotingswet te worden gelicht en in een afzonderlijk wetsontwerp opgenomen.

B. — In bijkomende orde :

In het tweede lid, het 2° aanvullen met wat volgt :

« Voor de vaststelling van die inkomsten wordt het bedrijfsinkomen van de echtgenoot niet in aanmerking genomen ».

Art. 139.

A. — In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Een vergoeding wordt, ten laste van de werkloosheidsverzekering, toegekend aan de werknemers die van 1 januari tot 31 december 1975 werkloos waren. Die vergoeding bedraagt 8 400 frank voor gezinshoofden en 6 700 frank voor de anderen, voor zover de volledige werkloosheid zich in 1976 doorzet en naar rata van de duur ervan, waarbij elke begonnen maand voor een volle maand wordt gerekend. De vergoeding wordt iedere maand, samen met de werkloosheidsuitkering, per twaalfde uitbetaald.

» De in het eerste lid bepaalde periode van één jaar wordt niet onderbroken door de dagen die aanleiding hebben gegeven tot toekenning van een vergoeding, hetzij uit hoofde van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, hetzij uit hoofde van een beroepsziekte, hetzij uit hoofde van een ongeval van gemeen recht.

» Aan de moeilijk te plaatsen werklozen, dit zijn degenen die voldoen aan de in het eerste lid gestelde voorwaarden en die tot de volgende categorieën behoren :

» 1° de werknemers die op 31 december 1975 de leeftijd van 55 jaar hebben bereikt indien het om een arbeider gaat, of van 40 jaar indien het om bediende gaat;

» 2° de werknemers wier arbeidsgeschiktheid op 31 december 1975 met ten minste 30 % is verminderd ten gevolge van een verminderde lichamelijke geschiktheid of met ten minste 20 % ten gevolge van een verminderde mentale geschiktheid,

» wordt de vergoeding voor de helft uitbetaald in januari 1976 en voor de andere helft in september 1976. »

B. — In bijkomende orde :

De tekst van het in hoofdorde voorgestelde amendement overnemen en in het eerste lid de bedragen

« 8 400 frank »

en

« 6 700 frank »

respectivement par les montants de

« 6 250 francs »

et

« 5 000 francs ».

Art. 139bis (nouveau).

Insérer un article 139bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 139bis. — Sans préjudice des dispositions qui seront prises pour 1977 dans le cadre de la loi adaptant les prestations sociales au bien-être général, le montant annuel de l'allocation chômage à laquelle le travailleur a droit au 1^{er} janvier 1977 est majoré d'un montant égal à 112,9% de l'allocation — éventuellement amendée telle qu'à l'article 139 — accordée en 1976 ».

JUSTIFICATION.

Voir justification des amendements aux articles 103, 104 et 105.

M. LEVAUX.

respectievelijk vervangen door de bedragen

« 6 250 frank »

en

« 5 000 frank ».

Art. 139bis (nieuw).

Een artikel 139bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 139bis. — Onverminderd de maatregelen die voor 1977 zullen worden genomen in het raam van de wet houdende aanpassing van de sociale voorzieningen aan het algemeen welzijn, wordt het jaarlijks bedrag van de werkloosheidsuitkering waarop de werknemer op 1 januari 1977 recht heeft, verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan 112,9 % van de uitkering, eventueel geamendeerd zoals bepaald voor artikel 139, welke in 1976 wordt toegekend ».

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording gegeven bij de amendementen op de artikelen 103, 104 en 105.

II. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. VAN ACKER
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 103.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. A l'article 29 de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié par les lois des 28 mars et 27 décembre 1973 et par l'arrêté royal du 8 novembre 1971, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 3 de cet article, le 1° est complété par ce qui suit :

” Pour les pensions qui prennent cours en 1976 ce coefficient est toutefois fixé à 1,04ⁿ. ”;

2° au même § 3, le 2° est complété par ce qui suit :

” Pour l'année 1976, le coefficient est toutefois fixé à 1,1685. ”;

3° le § 4 de cet article est complété par ce qui suit :

” Pour l'année 1976, ce coefficient de réévaluation est toutefois fixé à 1,06. ”.

§ 2. L'arrêté royal du 16 septembre 1975 fixant pour l'année 1976 les coefficients de réévaluation visés par la loi du 28 mars 1973 majorant les pensions des travailleurs salariés et instaurant un mécanisme d'adaptation du montant des pensions à l'évolution du bien-être général et par la loi du 27 décembre 1973 portant augmentation de la pension des anciens travailleurs salariés est abrogé. »

JUSTIFICATION.

L'application concrète du mécanisme de réévaluation annuelle des pensions prévu par les lois des 28 mars et 27 décembre 1973 a en fait été suspendue par le Gouvernement par le biais de l'arrêté royal du 16 septembre 1975.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ACKER
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 103.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. In artikel 29 van het koninklijk besluit n° 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, gewijzigd bij de wetten van 28 maart en 27 december 1973 en bij het koninklijk besluit van 8 november 1971 worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 3 van dit artikel, wordt het 1° aangevuld met wat volgt :

” Voor de pensioenen die ingaan in 1976 wordt deze coëfficiënt evenwel vastgesteld op 1,04ⁿ. ”.

2° in § 3 van dit artikel, wordt het 2° aangevuld met wat volgt :

” Voor het jaar 1976 wordt de coëfficiënt evenwel vastgesteld op 1,1685 ”.

3° § 4 van dit artikel wordt aangevuld met wat volgt :

” Voor het jaar 1976 wordt deze herwaarderingscoëfficiënt evenwel vastgesteld op 1,06 ”.

§ 2. Het koninklijk besluit van 16 september 1975 tot vaststelling voor het jaar 1976 van de herwaarderingscoëfficiënten beoogd in de wet van 28 maart 1973 tot verhoging van de werknemerspensioenen en tot invoering van een mechanisme waardoor het bedrag van de pensioenen wordt aangepast aan de evolutie van het algemeen welzijn en in de wet van 27 december 1973 houdende verhoging van het pensioen van de gewezen werknemers, wordt ingetrokken. »

VERANTWOORDING.

De concrete toepassing van het mechanisme tot jaarlijkse herwaarderding der pensioenen dank zij de wetten van 28 maart 1973 en 27 december 1973 werd in feite geschorst door de Regering via het koninklijk besluit van 16 september 1975.

L'octroi improvisé d'une indemnité forfaitaire qui est de loin inférieure à l'augmentation réelle des salaires en 1975 et qui, par ailleurs, est telle que seules les pensions de ménage supérieures à 108 000 francs et les pensions supérieures à 86 400 francs bénéficient intégralement de ce montant ne peut être justifié par aucun motif d'ordre social.

Le présent amendement a dès lors pour objet de rétablir le mécanisme légal de réévaluation sur la base des coefficients proposés par les représentants des travailleurs au Conseil national du Travail.

Art. 104.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le montant des pensions d'invalidité accordées aux ouvriers mineurs en application de l'arrêté royal du 19 novembre 1970 relatif au régime de pension d'invalidité des ouvriers mineurs est majoré de 6 % à partir du 1^{er} janvier 1976 ».

JUSTIFICATION.

Parallèlement à la législation relative aux pensions des travailleurs salariés et sur la base des propositions faites par les représentants des travailleurs au Conseil national du Travail, le présent amendement vise à fixer à 6 %, à partir du 1^{er} janvier 1976, le coefficient d'adaptation de toutes les prestations sociales, et plus particulièrement de la pension d'invalidité des ouvriers mineurs.

Art. 105.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 54, § 1, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, abrogé par la loi du 27 juin 1969 et rétabli par la loi du 16 juillet 1974, est complété par ce qui suit :

» Pour l'année 1976, ce coefficient est toutefois fixé à 1,06 ».

JUSTIFICATION.

Jusqu'à présent, les indemnités d'invalidité accordées en application de la loi instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité faisaient l'objet d'une adaptation annuelle à l'évolution du bien-être général.

Le présent amendement a pour but de permettre de continuer à appliquer le mécanisme légal en la matière.

Art. 105bis (nouveau).

Insérer un article 105bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1. L'article 76bis, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, inséré par la loi du 16 juillet 1974, est complété par ce qui suit :

» Pour l'année 1976, ce coefficient est toutefois fixé à 1,06 »

§ 2. Pour l'année 1976, le coefficient de réévaluation est fixé à 1,06, et ce pour les dispositions suivantes :

1^o les articles 1, § 2, et 5, deuxième alinéa, de l'arrêté royal du 17 juillet 1974 octroyant des allocations à certains bénéficiaires des lois relatives à l'indemnisation pour cause de maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970 ;

2^o les articles 2, § 3, et 6, deuxième alinéa, 1^o, de l'arrêté royal du 21 décembre 1971 relatif aux allocations et à l'assistance sociale accordées par le Fonds des Accidents du Travail.

Ce coefficient de réévaluation est appliqué compte tenu des coefficients éventuellement fixés antérieurement.

Het improviseren van een forfaitaire vergoeding die veel lager ligt dan de reële loonstijging in 1975 en bovendien meebrengt dat enkel de gezinspensioenen boven de 108 000 frank en de pensioenen boven 86 400 frank dit bedrag integraal ontvangen, wordt door geen enkele sociale beweegreden gerechtvaardigd.

Dit amendement wil dan ook het wettelijk herwaarderingsmechanisme herstellen op basis van de coëfficiënten voorgesteld door de werknemersvertegenwoordigers in de Nationale Arbeidsraad.

Art. 104.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het bedrag van de invaliditeitspensioenen toegekend aan de mijnwerkers bij toepassing van het koninklijk besluit van 19 november 1970 betreffende het invaliditeitspensioen voor mijnwerkers wordt met ingang van 1 januari 1976 verhoogd met 6 % ».

VERANTWOORDING.

In parallellisme met de wetgeving inzake werknemerspensioenen en op basis van de voorstellen der werknemersvertegenwoordigers in de Nationale Arbeidsraad beoogt dit amendement de aanpassingscoëfficiënt voor alle sociale uitkeringen — en meer bepaald wat het invaliditeitspensioen voor mijnwerkers betreft — vast te stellen op 6 % met ingang van 1 januari 1976.

Art. 105.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 54, § 1, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, opgeheven door de wet van 27 juni 1969 en opnieuw opgenomen door de wet van 16 juli 1974 wordt aangevuld met wat volgt :

» Voor het jaar 1976 wordt deze coëfficiënt evenwel vastgesteld op 1,06 ».

VERANTWOORDING.

Tot nog toe konden de invaliditeitsvergoedingen toegekend in toepassing van de wetgeving tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering genieten van een jaarlijkse koppeling aan de evolutie van het algemeen welzijn.

Dit amendement beoogt de toepassing van het wettelijk mechanisme terzake voort te zetten.

Art. 105bis (nieuw).

Een artikel 105bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1. Artikel 76bis, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, ingevoegd door de wet van 16 juli 1974 wordt aangevuld met wat volgt :

» Voor het jaar 1976 wordt deze coëfficiënt evenwel bepaald op 1,06 ».

§ 2. Voor het jaar 1976 wordt de herwaarderingscoëfficiënt bepaald op 1,06 en dit voor volgende bepalingen :

1^o de artikelen 1, § 2, en 5, alinea 2, van het koninklijk besluit van 17 juli 1974, waarbij bijslagen worden verleend aan sommige gerechtigden van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970.

2^o de artikelen 2, § 3, en 6, alinea 2, 1^o, van het koninklijk besluit van 21 december 1971 betreffende de bijslagen en de sociale bijstand verleend door het Fonds voor arbeidsongevallen.

Deze herwaarderingscoëfficiënt wordt toegepast rekening houdend met eventueel vroeger vastgestelde coëfficiënten.

§ 3. Les montants visés à l'article 2, § 1, de la loi du 1^{er} avril 1969 instaurant un minimum garanti en faveur des personnes âgées, modifiée par les arrêtés royaux des 23 juin 1970, 17 juin 1971, 8 novembre 1971, 28 février 1972, 16 mars 1973, 10 juillet 1973, 27 décembre 1973 et 11 décembre 1974, sont majorés de 6 % à partir du 1^{er} janvier 1976.

§ 4. Les montants des allocations ordinaires, complémentaires et spéciales en faveur des handicapés ainsi que des allocations d'aide aux tiers accordées en application de la législation relative à l'octroi d'allocations aux handicapés sont majorés de 6 % à partir du 1^{er} janvier 1976. »

JUSTIFICATION.

Dans le cadre d'une politique sociale progressiste équilibrée, il est logique d'appliquer également aux prestations sociales visées par le présent amendement le coefficient de réévaluation prévu en matière de pensions des travailleurs salariés.

Art. 111.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

1° L'article 37, 1°, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés prévoit une augmentation annuelle de 6 % de la subvention de l'Etat à l'Office national des Pensions pour Travailleurs salariés.

Il n'existe aucune justification, dans le chef du Gouvernement, en ce qui concerne une quelconque réduction de cette quote-part.

2° L'article 37, 14°, du même arrêté royal fixe la subvention spéciale de l'Etat destinée à financer les dépenses résultant de l'octroi d'une pension de retraite anticipée aux mineurs de fond.

La décision arbitraire du Gouvernement de diminuer cette subvention est en contradiction flagrante avec l'engagement qu'il a pris dans le cadre de la loi du 28 mars 1975.

Art. 117 à 121.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

Le droit d'enquête et de décision en matière de minimum garanti en faveur des personnes âgées appartient au Ministre de la Prévoyance sociale.

Il paraît illogique que ce droit soit transféré à l'Office national des Pensions pour Travailleurs salariés, étant donné que de nombreux bénéficiaires de ce minimum garanti sont soit d'anciens travailleurs indépendants, soit des personnes qui n'ont jamais exercé une quelconque activité professionnelle rémunérée.

§ 3. De bedragen bedoeld bij artikel 2, § 1, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 23 juni 1970, 17 juni 1971, 8 november 1971, 28 februari 1972, 16 maart 1973, 10 juli 1973, 27 december 1973 en 11 december 1974, worden verhoogd met 6 % met ingang van 1 januari 1976.

§ 4. De bedragen van de gewone, van de aanvullende en de bijzondere tegemoetkomingen aan de minder-validen evenals van de uitkeringen van hulp aan derden in toepassing van de wetgeving betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de minder-validen worden verhoogd met 6 % met ingang van 1 januari 1976. »

VERANTWOORDING.

Logischerwijze en in het kader van een evenwichtig vooruitstrevend sociaal beleid dient de herwaarderingscoëfficiënt vooropgesteld ten opzichte der werknemerspensioenen eveneens toegepast te worden op de sociale prestaties vermeld in dit artikel.

Art. 111.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

1° Artikel 37, 1°, van het koninklijk besluit n° 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, beoogt de jaarlijkse aangroei van de rijkstoelage aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen met 6 %.

In hoofde van de Regering bestaat geen enkele verrechtvaardiging om hierin enige vermindering te brengen.

2° Artikel 37, 14°, van hetzelfde koninklijk besluit bepaalt de bijzondere rijkstoelage bestemd om de uitgaven te financieren met het oog op een vervroegd rustpensioen voor de ondergrondse mijnwerkers.

De willekeurige beslissing van de Regering om die toelage te verminderen druist regelrecht in tegen de verbintenis die zij heeft aangegaan in het kader van de wet van 28 maart 1975.

Artt. 117 tot 121.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

Het onderzoeks- en beslissingsrecht inzake het gewaarborgd inkomen voor bejaarden behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Sociale Voorzorg.

Het overdragen ervan aan de Rijksdienst voor werknemerspensioenen blijkt onlogisch, vermits een groot aantal rechthebbenden op dit gewaarborgd inkomen gewezen zelfstandigen zijn ofwel personen die nooit enige bezoldigde beroepsactiviteit hebben uitgeoefend.

F. VAN ACKER.

III. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. TOBBACK
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 158 à 164.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION.

1° Ces articles ne doivent pas figurer au projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1975-1976. Il en va de même de l'objectif visé par le Gouvernement.

2° C'est l'intention manifeste du Gouvernement d'obtenir des pleins pouvoirs pour appliquer cette réforme fondamentale sans autre participation du Parlement ou des interlocuteurs sociaux.

3° Les textes témoignent d'improvisation et n'offrent aucune garantie en matière de sauvegarde des droits du (très nombreux) personnel intéressé.

4° La formule proposée offre des garanties insuffisantes en matière d'indépendance des fonctionnaires, laquelle est prévue par la Convention internationale n° 81 relative à l'inspection du travail dans l'industrie et le commerce, qui a été ratifiée par la loi du 29 mars 1957.

III. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER TOBBACK
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artt. 158 tot 164.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING.

1° Deze artikelen en het doel dat de Regering ermee nastreeft, horen niet thuis in het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

2° Het is de klaarblijkelijke bedoeling van de Regering volmachten te bekomen om deze fundamentele hervorming door te voeren zonder verdere inspraak van het Parlement of van de sociale partners.

3° De teksten getuigen van improvisatie en bieden geen waarborgen voor de vrijwaring van de rechten van het (zeer talrijk) betrokken personeel.

4° De voorgestelde formule biedt onvoldoende waarborgen voor de onafhankelijkheid van de ambtenaren, zoals die voorgeschreven wordt door de Internationale Conventie n° 81 betreffende de arbeidsinspectie in de nijverheid en de handel, bekrachtigd bij de wet van 29 maart 1957.

L. TOBBACK.

F. VAN ACKER.

E. VANIJLEN.

IV. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. KUIJPERS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 85.

1. — Au § 3 de cet article, compléter le 2° comme suit :

« limitée à 2 % au plus des étudiants visés au 1°, a, b, c, d et e. Cette autorisation est accordée à titre individuel et sur la base d'un dossier personnel. Elle comporte l'obligation pour l'étudiant étranger de retourner dans un pays en voie de développement après ses études. Le Roi peut exiger remboursement en cas d'inexécution de cette obligation ».

JUSTIFICATION.

L'accueil d'étudiants étrangers doit faire l'objet d'une politique mûrement réfléchie. Les pourcentages proposés d'étudiants étrangers laissent aux institutions visées une latitude suffisante à mener une politique propre. Il est permis de se demander, par exemple, s'il est souhaitable d'attirer des étudiants de pays en voie de développement afin de leur donner une formation ordinaire, alors que celle-ci peut leur être donnée dans leur pays d'origine et s'il ne conviendrait pas d'orienter de préférence nos efforts vers le cycle du post-graduat.

L'autorisation de faire ses études en Belgique dans le cadre de la coopération au développement ne peut être fondée sur le seul fait que l'intéressé est originaire d'un pays en voie de développement, mais doit dépendre également d'autres éléments, de sorte que l'aide au développement ne soit pas déviée de ses véritables objectifs.

Ce but ne peut être atteint que grâce à un dossier individuel. Etant donné qu'après leurs études, de nombreux étudiants de pays en

IV. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER KUIJPERS
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 85.

1. — In § 3 van dit artikel, het 2° aanvullen met wat volgt :

« begrensd tot maximum 2 % van de onder 1°, a, b, c, d en e bedoelde studenten. Deze toelating wordt individueel en op grond van een persoonlijk dossier verleend. Zij behelst de verplichting dat de betrokken buitenlandse student na afloop van zijn studies naar een ontwikkelingsland zal terugkeren. De Koning kan bij het niet naleven van deze verplichting terugbetaling eisen ».

VERANTWOORDING.

Het onthaal van vreemde studenten moet het voorwerp uitmaken van een bewuste beleidsvoering. De voorgestelde percentages van buitenlandse studenten geven aan de instellingen voldoende ruimte om terzake een eigen beleid te voeren. Men mag zich b.v. afvragen of het wenselijk is uit ontwikkelingslanden studenten aan te trekken voor hun gewone opleiding indien deze in eigen land verstrekt wordt en of het niet de voorkeur moet verdienen onze inspanningen te richten op de postgraduaat cyclus.

De toestemming om in België te studeren in het kader van de ontwikkelingssamenwerking kan niet louter gegrond zijn op het al of niet afkomstig zijn van een ontwikkelingsland, maar moet ook andere elementen hierin betrekken, zodat de ontwikkelingshulp niet van haar ware oogmerken worden afgeleid.

Dit is alleen mogelijk op basis van een individueel dossier. Gezien veel studenten uit ontwikkelingslanden nadien niet meer naar hun

voie de développement ne retournent pas dans leur pays d'origine, mais se fixent dans les pays occidentaux industrialisés, il est souhaitable de prévoir l'obligation de retourner dans un pays en voie de développement.

2. — Au § 4 de cet article, compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Pour la faculté de médecine, le nombre d'étudiants étrangers, autres que ceux visés au § 3, ne peut dépasser 5 % au plus du nombre total des étudiants normalement pris en considération ».

JUSTIFICATION.

L'abandon de la limite des 5 % risque d'accroître encore le nombre des étudiants étrangers dans la faculté de médecine et d'annihiler ainsi complètement l'effet déjà minime des mesures de restriction.

3. — Compléter cet article par un § 7, libellé comme suit :

« § 7. Les institutions universitaires font chaque année, lors de la présentation de leur budget des dépenses ordinaires, rapport au Ministre qui a l'enseignement universitaire dans ses attributions concernant leur politique en matière d'attraction d'étudiants étrangers ; à ce rapport sont annexées les statistiques complètes relatives aux étudiants de nationalité étrangère régulièrement inscrits et aux résultats de leurs études. Le Ministre qui a l'enseignement universitaire dans ses attributions joint une synthèse de ce rapport au projet annuel de loi budgétaire ».

Art. 86.

1. — Dans l'énumération figurant sous le groupe C, insérer les mots

« sciences agronomiques ».

2. — Supprimer le groupe D.

JUSTIFICATION.

Apparemment, il est permis de se demander s'il existe réellement une différence entre les groupes C et D en ce qui concerne les allocations de fonctionnement. Il s'est cependant produit une intervention très néfaste. Selon l'ancien article 43, § 4, le budget précise pour chaque orientation d'études, outre les dépenses d'administration générale :

- a) les dépenses relatives au personnel académique et scientifique (P.E. et P.S.);
- b) les dépenses relatives au personnel administratif et technique (P.A.T.);
- c) les autres dépenses de fonctionnement.

Or, en créant le nouveau groupe D, la loi réduit précisément, à un quart environ par rapport à la situation actuelle, le P.A.T. (dont le cadre n'est généralement pas mentionné dans la présente loi mais est néanmoins fortement touché), et plus concrètement dans la faculté des sciences agronomiques de l'Université de l'Etat à Gand, de même que les « autres dépenses de fonctionnement ». Alors qu'auparavant on admettait que les sciences agronomiques, complexes et fortement diversifiées, exigeaient une compensation concrétisée par l'encadrement au moyen de P.E. et de P.S., et que les articles 28 et 29 de la loi du 27 juillet 1971 avaient même prévu, en outre, de classer les sciences vétérinaires dans un groupe D, avec un taux d'encadrement de 1/5, et les sciences agronomiques dans un groupe E, avec un taux d'encadrement de 1/4 (bien que jamais appliqué), on ne se contenterait plus aujourd'hui d'une sévère amputation, mais on en arriverait même, dans la disposition précitée, à un démantèlement complet.

Il y a lieu d'observer qu'en agriculture, le travail s'effectue sur un matériel vivant, tant végétal qu'animal, qui exige une attention permanente et des soins constants, si bien que l'enseignement et la recherche seraient atteints de manière irrémédiable dans un de leurs éléments vitaux.

land van herkomst terugkeren maar in de geïndustrialiseerde westerse landen blijven, is het wenselijk de verplichting tot terugkeer naar een ontwikkelingsland te voorzien.

2. — In paragraaf 4 van dit artikel, het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« Het aantal buitenlandse studenten, andere dan die bedoeld in § 3, mag voor de geneeskunde ten hoogste 5 % bedragen van het totaal aantal regelmatig in aanmerking genomen studenten ».

VERANTWOORDING.

Het gevaar bestaat dat door het vrijgeven van de grens van 5 %, het aantal buitenlandse studenten in de geneeskunde nog kan toenemen, en aldus het geringe effect van de beperkende maatregelen volledig zal te niet doen.

3. — Dit artikel aanvullen met een § 7 luidend als volgt :

« § 7. De universitaire instellingen leggen jaarlijks, bij de indiening van hun begroting van de gewone uitgaven, aan de minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort, een verslag over omtrent hun beleid inzake de aantrekking van buitenlandse studenten, waaraan zij de volledige statistische opgave van de regelmatig ingeschreven studenten van buitenlandse nationaliteit en van hun studieuitlagen toevoegen. De Minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort, voegt een synthese van dit verslag toe aan het jaarlijks ontwerp van de begrotingswet ».

Art. 86.

1. — In de onder groep C voorkomende opsomming het woord

« landbouwwetenschappen »
invoeegen.

2. — Groep D weglaten.

VERANTWOORDING.

Ogenschijnlijk kan men zich afvragen of er al dan wel een verschil tussen C en D bestaat i.v.m. de werkingstoelagen. Er is nochtans een zeer schadelijke ingreep gebeurd. Volgens het vroegere artikel 43, § 4, preciseert de begroting voor elke studierichting, buiten de uitgaven voor algemene administratie :

- a) de uitgaven betreffende het academisch en wetenschappelijk personeel (O.P. en W.P.);
- b) de uitgaven betreffende het administratief en technisch personeel (A.T.);
- c) de andere werkingsuitgaven.

Door de oprichting van de nieuwe groep D wordt nu juist het A.T.P. (over het kader waarvan in het algemeen in deze wet geen gewag wordt gemaakt maar dat wel zwaar getroffen wordt), concreet aan de faculteit van de landbouwwetenschappen R.U.G., door het ontwerp samen met de « andere werkingsuitgaven » tot grosso modo één vierde herleid in vergelijking tot de huidige toestand. Waar men vroeger aannam dat de complexe en rijk gedivergeerde landbouwwetenschappen een compensatie behoeften, die zijn uitwerking vond in de omringing met O.P. en W.P., en men bovendien in de wet van 27 juli 1971 zelfs had voorzien om de diergeneeskundige wetenschappen in een groep D met een studiebegeleidingsnorm 1/5 en de landbouwwetenschappen in een groep E met zelfs 1/4 als studiebegeleidingsnorm (ofschoon nooit toegepast) onder te brengen (artt. 28 en 29), zou men thans nog niet genoeg hebben aan een zware amputering maar door bedoelde bepaling zelf komen tot een volkomen aftakeling.

Er zij op gewezen dat in de landbouw wordt gewerkt met levend materiaal, zowel planten als dieren, dat bestendige aandacht en ruime verzorging opeist, zodat onderwijs en onderzoek hier wel zeer speciaal in een levensnoodzakelijk element onoverbrugbaar zwaar zouden aangetast worden.

Art. 87.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 29, 1^o, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

» 1^o d'un taux d'encadrement de 1/10 dans l'orientation d'études du groupe A, de 1/8 dans l'orientation d'études du groupe B et de 1/6 dans l'orientation d'études des groupes C et D ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement vise à revaloriser l'encadrement et la recherche scientifique dans les sciences humaines.

Art. 88.

1. — Supprimer le numéro 2 de cet article.

JUSTIFICATION.

En tant qu'étape importante vers la solution des tensions nationales, nous avons connu, en 1968, le transfert de l'U.C.L. et la création d'une V.U.B. autonome.

Il serait indécemment d'enfreindre, au détriment d'une tendance philosophique ou idéologique, des obligations d'honneur entérinées au niveau national.

Il s'indique en conséquence de ne porter en aucune façon atteinte à l'enseignement en langue néerlandaise dans la région de Bruxelles, quelle qu'en soit la tendance idéologique ou philosophique.

La base minimale théorique a été fixée à 5 000 unités à la suite d'une étude comparative avec des institutions étrangères notamment. L'application de l'actuel article 31 n'a jamais donné lieu, dans le chef de la V.U.B., à quelque nomination en surnombre ou dépense exagérée que ce soit, étant donné que la V.U.B. a toujours strictement observé les prescriptions légales. Une mauvaise gestion ne peut donc lui être reprochée.

Il convient de remarquer en outre que tant en chiffres absolus qu'en chiffres relatifs, les économies obtenues par les propositions seront plus lourdes à supporter pour la V.U.B. (5 % au lieu de 1,2 à 1,9 % pour les autres universités complètes); celle-ci se trouvera ainsi fortement pénalisée, nonobstant son respect absolu des prescriptions de la loi du 27 juillet 1971.

2. — Compléter cet article par un numéro 4, libellé comme suit :

« 4. L'article 31 de la même loi est complété par un § 3, libellé comme suit :

» § 3. Si le montant total des allocations octroyées en exécution de la présente loi aux institutions mentionnées à l'article 25, h à j, est inférieur à ce qui reviendrait à l'ensemble de ces institutions en application du mode de calcul auquel sont soumises les institutions mentionnées à l'article 25, a à f, ce dernier mode de calcul sera appliqué également aux institutions mentionnées à l'article 25, h à j.

» Cette disposition n'est toutefois applicable qu'à partir du moment où le comité de coordination visé à l'article 2 de la loi du 7 avril 1971 portant création et fonctionnement de l'« Universitaire Instelling Antwerpen » aura été transformé en un conseil doté de compétences déterminées par la loi ».

JUSTIFICATION.

L'« Universitaire Instelling Antwerpen » serait réellement menacée dans son existence si une globalisation ne pouvait être atteinte dans le cadre de l'Université d'Anvers. Le présent amendement vise à permettre cette évolution souhaitable.

Art. 87.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 29, 1^o, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

» 1^o met een studiebegeleidingsnorm van 1/10 in de studierichtingen van groep A, van 1/8 in de studierichtingen van Groep B en van 1/6 in de studierichtingen van de groepen C en D ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement strekt ertoe de studiebegeleiding en het wetenschappelijk onderzoek in de menswetenschappen te herwaarderen.

Art. 88.

1. — Nummer 2 van dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Als een belangrijk stadium in de oplossing van de op nationaal vlak bestaande spanningen kwamen in 1968 tot stand : de overplaatsing van de U.C.L. en de oprichting van een zelfstandige V.U.B.

Het ware onfatsoenlijk aan vastgelegde landelijke ereverplichtingen te tornen ten nadele van één filosofische of ideologische strekking.

Het is derhalve aangewezen dat er op geen enkele wijze afbreuk zou gedaan worden aan het Nederlandstalig onderwijs in het hoofdstedelijk gebied, welke ook er de ideologische of filosofische strekking van zij.

De theoretische minimumbasis werd, na grondige vergelijkende studie o.a. met buitenlandse instellingen, vastgesteld op 5 000 eenheden. De toepassing van het huidige artikel 31 heeft in hoofde van de V.U.B. geen aanleiding gegeven tot enige boventallige benoeming of uitgave, aangezien de wettelijke voorschriften door de V.U.B. strikt werden nageleefd. Haar kan dus geen wanbeheer ten laste gelegd worden.

Bovendien zij opgemerkt dat zowel in absolute als in relatieve cijfers de door de voorstellen bekomen besparingen het zwaarst doorwegen op de V.U.B. (5 % i.p.v. tussen 1,2 à 1,9 % voor de andere volledige universiteiten), die aldus sterk gepenaliseerd zou worden, ondanks het feit dat zij de voorschriften van de wet van 27 juli 1971 stipt heeft in acht genomen.

2. — Dit artikel aanvullen met een nummer 4 luidend als volgt :

« 4. Artikel 31 van dezelfde wet wordt aangevuld met een als volgt luidend paragraaf 3 :

» § 3. Indien het totaal bedrag van de uitkeringen, die in uitvoering van onderhavige wet aan de in artikel 25, h tot j vermelde instellingen worden verleend, minder bedraagt dan wat aan deze instellingen samen zou toekomen door toepassing van de berekeningswijze, waaraan de in artikel 25, a tot f, vermelde instellingen zijn onderworpen, zal deze laatste berekeningswijze ook op de in artikel 25, h tot j, vermelde instellingen toegepast worden.

» Deze bepaling is evenwel slechts van toepassing vanaf het ogenblik dat het coördinatiecomité, waarvan sprake in artikel 2 van de wet van 7 april 1971, houdende oprichting en werking van de U.I.A., zal omgevormd zijn tot een raad met door de wet bepaalde bevoegdheden ».

VERANTWOORDING.

De U.I.A. is wezenlijk in haar bestaan bedreigd indien te Antwerpen geen globalisatie in het raam van de Universiteit Antwerpen kan worden bereikt. Dit amendement strekt ertoe deze wenselijke evolutie mogelijk te maken.

Art. 91.

1. — Au numéro 3, 2°, supprimer les mots « et plafonnées au montant des rubriques a et b mentionnées à l'article 43, § 4, ci-dessous ».

JUSTIFICATION.

Constitue une discrimination à l'égard de tous les établissements, autres que ceux de l'Etat, le fait que les charges patronales réelles afférentes au personnel effectivement présent et en surnombre, doivent être supportées par ces établissements eux-mêmes aux dépens des moyens de fonctionnement habituels, alors que les mêmes charges sont supportées *ipso facto* par l'Etat en ce qui concerne le cadre en surnombre des universités de l'Etat.

2. — Au même numéro 3, compléter le 2° par ce qui suit :

« Les effectifs et le statut du personnel administratif et technique des universités libres sont fixés par le Roi dans un délai d'un an, à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi, et ce après consultation d'une Commission paritaire à créer par le Ministre de l'Emploi et du Travail. Les effectifs du personnel administratif et technique des universités libres sont liés aux effectifs des étudiants des différents groupes énumérés à l'article 2 ».

JUSTIFICATION.

Le personnel général et technique des universités libres ne peut être doté du statut des agents de l'Etat. Il convient toutefois que ce personnel reçoive un statut, en vertu duquel il bénéficie en fait des mêmes avantages sociaux que le personnel des universités de l'Etat. En ce qui concerne ce groupe de travailleurs, il importe d'élaborer un statut *sui generis*, par voie de négociation collective.

Il convient que les effectifs du personnel administratif et technique en général soient également arrêtés sans discrimination aucune entre les différentes universités.

Art. 92.

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« Dans les limites et aux conditions du paragraphe précédent, l'institution bénéficie d'un supplément d'allocation nécessaire à couvrir le montant des dépenses excédentaires de personnel à chacune des rubriques a et b mentionnées à l'article 43, § 4, ce montant ou ces deux montants ensemble étant diminués de 20 % des montants obtenus aux rubriques C ».

JUSTIFICATION.

Un cadre en surnombre dans une des deux rubriques de personnel ne peut avoir un effet négatif sur le développement du cadre d'une autre catégorie du personnel.

Art. 93.

1. — Au § 1, supprimer les troisième et quatrième alinéas.

2. — Ajouter un § 4, libellé comme suit :

« § 4. Les établissements universitaires joignent au budget, déposé conformément à l'article 43, § 1, le cadre proposé pour le prochain exercice budgétaire et justifient les modifications intervenues.

» Lors de l'établissement du cadre du personnel enseignant et scientifique, les établissements universitaires sont tenus de réduire le nombre d'heures de cours suivis, d'une part, dans le premier et, d'autre part, dans le second cycle respectivement par moins de 20 et par 10 étudiants inscrits, au maximum à 5 % du nombre total d'heures de cours et ce, dans le courant d'une période de cinq ans à compter de l'année académique 1975-1976.

Art. 91.

1. — In nummer 3, 2°, de woorden « en begrensd tot het bedrag van de rubrieken a en b vermeld in artikel 43, § 4, hierna » weglaten.

VERANTWOORDING.

Het is discriminerend voor alle andere dan rijksinstellingen dat de wettelijke patronale lasten voor het feitelijk aanwezige personeel, dat overtallig is, door deze instellingen zelf zou moeten gedragen worden ten koste van de gewone werkingsmiddelen, daar waar dezelfde lasten *ipso facto* door het Rijk worden gedragen voor het overtallige kader in de rijksuniversiteiten.

2. — In hetzelfde nummer 3, het 2° aanvullen met wat volgt :

« Het effectief en het statuut van het administratief en technisch personeel van de vrije universiteiten worden binnen het jaar na het van kracht worden van deze wet door de Koning bepaald na raadpleging van een Paritair Comité op te richten door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid. Het effectief van het administratief en technisch personeel van de vrije universiteiten wordt gekoppeld aan het aantal studenten in de verschillende groepen opgesomd in artikel 2 ».

VERANTWOORDING.

Men kan aan het algemeen en technisch personeel van de vrije universiteiten niet het statuut geven van rijkspersoneel. Het past echter dat ze een statuut ontvangen waarbij ze in feite dezelfde sociale voordelen genieten als hun collega's in de rijksuniversiteiten. Voor deze groep werknemers moet een statuut *sui generis* door collectief overleg worden tot stand gebracht.

Het is wenselijk dat het effectief van het administratief en technisch personeel in het algemeen ook vastgelegd wordt zonder enige discriminatie onder de verschillende universiteiten.

Art. 92.

Paragraaf 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Binnen de perken en onder de voorwaarden van de voorgaande paragraaf, geniet de instelling een toelagesupplement nodig tot dekking van de boventallige personeelsuitgaven van ieder van de rubrieken a en b vermeld in artikel 43, § 4, dit bedrag of beide bedragen samen verminderd met 20 % van de bedragen van de rubrieken C ».

VERANTWOORDING.

Een overtallig kader van één van beide personeelsrubrieken mag niet ten nadele van de personeelsoontwikkeling in de andere personeelscategorie spelen.

Art. 93.

1. — In § 1, het derde en vierde lid weglaten.

2. — Een § 4 toevoegen luidend als volgt :

« § 4. De universitaire instellingen voegen de voorgestelde personeelsformatie voor het eerstkomende begrotingsjaar toe aan de overeenkomstig artikel 43, § 1 neergelegde begroting, en verantwoorden de wijzigingen in de formatie.

» Bij het opstellen van de personeelsformatie voor het onderwijzend en wetenschappelijk personeel zijn de universitaire instellingen ertoe verplicht, het aantal uren onderwijsopdracht die voor enerzijds de eerste en anderzijds de tweede cyclus door minder dan 20 respectievelijk 10 ingeschreven studenten worden gevolgd, te reduceren tot maximum 5 % van het totaal aantal uren onderwijsopdracht, en zulks binnen een periode van vijf jaar, te rekenen vanaf het academiejaar 1975-1976.

« Le Ministre ayant l'enseignement universitaire dans ses attributions prend les initiatives nécessaires à l'organisation, par région linguistique, de la concertation entre les institutions en vue de coordonner la réduction des programmes. »

Il sera procédé à cette coordination sur avis des organismes de coordination à créer par décret ».

JUSTIFICATION.

Le contrôle des cadres du personnel des établissements universitaires est de la compétence des ministres concernés; cette responsabilité doit être organisée avant qu'il n'existe des cadres en surnombre. Les institutions et les ministres doivent être obligés et mis en mesure de procéder, par région linguistique, à la concertation nécessaire, en vue de la rationalisation des programmes. Le Conseil interuniversitaire flamand a déjà manifesté plusieurs fois sa volonté de participation en la matière.

Art. 94.

Remplacer le 3^e du § 2 par un § 2bis, libellé comme suit :

« § 2bis. Chaque établissement universitaire dresse annuellement la liste nominative des membres de son personnel enseignant exerçant d'autres activités rétribuées jugées compatibles avec une fonction universitaire à charge complète; la nature et la durée desdites activités seront indiquées en regard du nom de chaque membre du personnel ».

Art. 96.

Au numéro 2, supprimer le littera a.

JUSTIFICATION.

La disposition figurant à l'article 95, 2, a) doit être supprimée pour les raisons suivantes :

1. Il implique une limitation injustifiable (et d'ailleurs jamais justifiée par les Ministres) du droit de contrôle de l'Etat. Pourquoi le Gouvernement limiterait-il son propre droit de regard sur l'affectation des deniers publics ?

2. Il entraîne, entre les universités, une disparité dans le contrôle de la légalité, dès lors qu'aucun recours ne peut être exercé contre certains actes des universités de Louvain : en effet, l'ancienne K.U.L.-U.C.L. élude par un artifice « technique », les règles de la loi.

3. L'absence de tout recours implique la possibilité d'une affectation abusive des deniers publics. Des rumeurs circulent déjà à ce sujet.

4. Vu le subventionnement intégral par l'Etat, le caractère secret du contenu des conventions conclues entre la K.U.L. et l'U.C.L. peut donner lieu à des abus et est, dès lors, tout à fait intolérable.

Art. 102.

Au 3^e, remplacer la date du

« 1^{er} janvier 1975 »

par celle du

« 1^{er} janvier 1976 ».

JUSTIFICATION.

Il n'est pas admissible que la matière complexe du financement universitaire soit modifiée d'une façon indirecte et unilatérale par la seule voie d'une intervention budgétaire.

Du moins le changement de la date d'entrée en vigueur permettra-t-il aux universités de s'adapter d'une façon moins brusque à l'application de cette loi.

« De Minister tot wiens bevoegdheid het universitair onderwijs behoort neemt de noodzakelijke initiatieven tot organisatie van het overleg tussen de instellingen per taalgebied om de reductie van de programma's te coördineren. »

Deze coördinatie geschiedt op advies van de coördinatie-organismen op te richten bij decreet ».

VERANTWOORDING.

Het toezicht op de personeelsformaties in de universitaire instellingen behoort tot de verantwoordelijkheid van de betrokken ministers; deze verantwoordelijkheid moet georganiseerd worden, vóór er overtallige kaders zijn. De instellingen en de ministers moeten ertoe verplicht worden en in staat gesteld, het noodzakelijk overleg voor rationalisering van programma's per taalgebied van de grond te brengen. De « Vlaamse Interuniversitaire Raad » liet reeds meerdere malen zijn bereidheid daartoe blijken.

Art. 94.

Het 3^e van § 2 vervangen door een 2bis, luidend als volgt :

« § 2bis. Iedere universitaire instelling stelt jaarlijks de naamlijst op van de leden van zijn onderwijzend personeel die andere bezoldigde activiteiten uitoefenen welke verenigbaar worden geacht met een volledige universitaire functie; de aard en de duur van die activiteiten worden in de tabel aangegeven tegenover de naam van ieder personeelslid ».

Art. 96.

In nummer 2, littera a weglaten.

VERANTWOORDING.

De aanvulling, voorzien in artikel 95, 2, a) dient te worden geschrapt om volgende redenen :

1. Zij houdt een niet te rechtvaardigen (en trouwens niet eens door de Ministers gerechtvaardigde) beperking van het controlerecht van het Rijk in. Waarom zou de Regering haar eigen recht van toezicht op het gebruik van gemeenschapsgelden beperken ?

2. Zij veroorzaakt een ongelijkheid tussen de universiteiten in het toezicht op de wettelijkheid omdat bepaalde handelingen van de Leuvense universiteiten niet vatbaar zouden zijn voor verhaal : de oude K.U.L.-U.C.L. ontsnapt door een « technische » kunstgreep aan de regels van de wet.

3. Het gebrek aan verhaal houdt de mogelijkheid in tot onjuist gebruik. Gerechten hieromtrent doen reeds de ronde.

4. Het geheim karakter van de inhoud van de overeenkomsten tussen de K.U.L. en de U.C.L. kan, gezien de volledige subsidiëring door het Rijk, aanleiding zijn tot misbruiken en is daarom volstrekt onduidelijk.

Art. 102.

In het 3^e de datum van

« 1 januari 1975 »

vervangen door die van

« 1 januari 1976 ».

VERANTWOORDING.

Het is niet aanvaardbaar de ingewikkelde materie van de universitaire financiering zijdelings en op eenzijdige wijze te wijzigen alleen langs een budgettaire ingreep.

De wijziging van de datum van inwerkingtreding laat de universiteiten ten minste toe op minder schokkende wijze de toepassing van deze wet op te vangen.

W. KUIJPERS.

J. VANDEMEULEBROUCKE.

J. OLAERTS.