

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

24 MARS 1976

PROJET DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 43.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Par dérogation à l'article 152 de la loi communale, le rattachement d'une fraction du territoire d'une commune à une autre commune ne donne pas lieu à partage de patrimoine.

§ 2. Les biens immeubles, tant du domaine public que du domaine privé, situés sur le territoire rattaché, sont transférés de plein droit et sans indemnité à la commune sur le territoire de laquelle ils sont désormais situés. Ce transfert de propriété emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

§ 3. Lorsqu'un bien immeuble, qu'il soit ou non situé sur le territoire rattaché, est indispensable à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étend à l'ensemble ou à une partie de la commune démembrée, les communes intéressées s'entendent sur l'utilisation commune de ce bien.

Voir :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 13 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

24 MAART 1976

WETSONTWERP

tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 43.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

§ 1. In afwijking van artikel 152 van de gemeentewet geeft de toevoeging van een gebiedsdeel van een gemeente aan het grondgebied van een andere gemeente geen aanleiding tot verdeling van gemeentegoederen.

§ 2. De onroerende goederen, zowel van het openbaar als van het privé-domein, die op het toegevoegde grondgebied zijn gelegen, worden van rechtswege en zonder vergoeding overgedragen aan de gemeente op het grondgebied waarvan zij voortaan zijn gelegen. Die eigendomsoverdracht brengt de overdracht mede van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen.

§ 3. Wanneer een onroerend goed, al dan niet op het toegevoegde grondgebied gelegen, onontbeerlijk is voor de exploitatie van een openbare dienst waarvan de activiteit zich tot de gehele verkleinde gemeente of tot een gedeelte daarvan uitstrekt, verstaan de betrokken gemeenten zich met elkaar omtrent het gemeenteschappelijk gebruik van dat goed.

Zie :

782 (1975-1976) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 13 : Amendementen.

En cas de désaccord, le litige est tranché par le Roi.

§ 4. *Le même régime s'applique aux commissions d'assistance publique.* »

JUSTIFICATION.

L'article 43 règle le sort des biens des communes et des commissions d'assistance publique en cas de rattachement d'une fraction du territoire d'une commune à une autre commune.

Dans le système consacré par cet article, seuls les biens immeubles situés sur la partie de territoire rattachée à une autre commune sont transférés à cette commune.

Certains biens immeubles sont, indépendamment de leur localisation géographique, indispensables à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étend à l'ensemble ou à une partie d'une commune démembrée.

Il est, dès lors, souhaitable que les communes concernées s'entendent sur l'utilisation en commun de ces biens, le Roi étant appelé à trancher les litiges éventuels.

Art. 44.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Lorsqu'une fraction du territoire d'une province est réunie à une autre province, les biens immeubles, tant du domaine public que du domaine privé, situés sur le territoire rattaché, sont transférés de plein droit et sans indemnité à la province sur le territoire de laquelle ils sont désormais situés. Ce transfert de propriété emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

§ 2. Lorsqu'un bien immeuble, qu'il soit ou non situé sur le territoire rattaché, est indispensable à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étend à l'ensemble ou à une partie de la province démembrée, les provinces intéressées s'entendent sur l'utilisation commune de ce bien.

En cas de désaccord, le litige est tranché par le Roi.

§ 3. Le Roi fixe les modalités de la reprise et de sauvegarde des droits du personnel affecté aux établissements provinciaux transférés conformément au § 1^{er}. »

JUSTIFICATION.

L'amendement tend à consacrer, pour les biens immeubles des provinces, indispensables à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étend à l'ensemble ou à une partie d'une province ayant fait l'objet d'une rectification de limites, la même règle que celle prévue pour les biens des communes et des commissions d'assistance publique.

Art. 45bis (nouveau).

Insérer un article 45bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 45bis. Les secrétaires communaux, les receveurs communaux, les divers commissaires et commissaires adjoints de police et les gardes champêtres des anciennes communes fusionnées ou annexées qui ne seraient pas nommés

In geval van onenigheid wordt het geschil door de Koning beslecht.

§ 4. *Dezelfde regeling geldt voor de commissies van openbare onderstand.* »

VERANTWOORDING.

Artikel 43 regelt de bestemming van de goederen van de gemeenten en van de commissies van openbare onderstand bij aanhechting van een deel van het grondgebied van een gemeente bij een andere gemeente.

In de door dat artikel vastgelegde regeling worden alleen de onroerende goederen, gelegen op het bij een andere gemeente aangehechte gebiedsdeel, aan deze gemeente overgedragen.

Sommige onroerende goederen zijn, ongeacht hun geografische ligging, onontbeerlijk voor de exploitatie van een openbare dienst waarvan de activiteit zich tot de gehele verkleinde gemeente of tot een gedeelte daarvan uitstrekt.

Derhalve is het wenselijk dat de betrokken gemeenten zich met elkaar verstaan omtrent het gemeenschappelijk gebruik van die goederen, met dien verstande dat eventuele geschillen door de Koning worden beslecht.

Art. 44.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Wanneer een gedeelte van het grondgebied van een provincie bij een andere provincie wordt gevoegd, worden de onroerende goederen, zowel van het openbaar als van het privé-domein, die op het toegevoegde grondgebied zijn gelegen, van rechtswege en zonder vergoeding overgedragen aan de provincie, op het grondgebied waarvan zij voortaan zijn gelegen. Die eigendomsoverdracht brengt de overdracht mede van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen.

§ 2. Wanneer een onroerend goed, al dan niet op het toegevoegde grondgebied gelegen, onontbeerlijk is voor de exploitatie van een openbare dienst waarvan de activiteit zich tot de gehele verkleinde provincie of tot een gedeelte daarvan uitstrekt, verstaan de betrokken provincies zich met elkaar omtrent het gemeenschappelijk gebruik van dat goed.

In geval van onenigheid wordt het geschil door de Koning beslecht.

§ 3. De Koning bepaalt de regelen inzake de overneming en de vrijwaring van de rechten van het personeel, dat aan de overeenkomstig § 1 overgedragen provinciale instellingen verbonden is. »

VERANTWOORDING.

Het amendement strekt ertoe, voor de onroerende goederen van de provincies welke onontbeerlijk zijn voor de exploitatie van een openbare dienst waarvan de activiteit zich uitstrekt tot het geheel of een deel van een provincie, die bij een grenscorrectie betrokken is, dezelfde regel te huldigen als voor de goederen van de gemeenten en de commissies van openbare onderstand.

Art. 45bis (nieuw).

Een artikel 45bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 45bis. De gemeentesecretarissen, de gemeenteontvangers, de verschillende commissarissen en adjunct-commissarissen van politie en de veldwachters van de vroegere samengevoegde of aangehechte gemeenten die niet in de-

en la même qualité dans la commune issue de la fusion ou de l'annexion, sont investis d'office du titre honorifique de leur ancienne fonction.

Cette disposition est applicable mutadis mutandis aux commissions d'assistance publique. »

Art. 47.

Modifier comme suit le 2° :

« 2° l'article 8, a, 3° et b de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites. »

JUSTIFICATION.

Il a paru préférable d'investir d'office du titre honorifique de leur ancienne fonction les fonctionnaires cités dans l'amendement. L'article 47, 2°, est complété en conséquence.

II. — SOUS-AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. SUYKERBUYK

A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT.

(Voir n° I ci-avant.)

Art. 43.

Compléter le § 4 de cet article par ce qui suit :

« mais uniquement en ce qui concerne les biens immeubles du domaine public. »

JUSTIFICATION.

Le système, tel qu'il est proposé dans le texte du Gouvernement, peut se justifier dans le cadre d'une opération de fusion globale; il paraît même raisonnable que l'on n'applique pas l'article 152 de la loi communale en cette matière.

Si le transfert, sans indemnité, de biens privés d'une commune à l'autre constitue une opération plutôt malheureuse, elle peut toutefois se justifier dans le contexte d'un règlement global.

Il en va tout différemment des biens des C. A. P. Il est notoire que les C. A. P. sont, bien plus souvent que les communes, propriétaires de biens situés sur le territoire d'autres communes; or, dans la plupart des cas, ces biens demeureront la propriété de la C. A. P.-propriétaire, les biens privés étant situés en dehors du territoire rattaché.

Dans quelques cas seulement, les domaines privés d'une C. A. P. seront situés sur des territoires rattachés et, dans ce cas, le transfert de ces domaines à l'autre C. A. P. se fera, selon le texte actuel, sans indemnité aucune.

Il s'agit là d'une grave discrimination qui frappe beaucoup moins souvent les communes, étant donné que ces dernières possèdent relativement peu de propriétés privées situées dans une commune qui n'est pas rattachée à la nouvelle commune issue de la fusion. En outre, il se fait que les revenus de propriétés sont relativement plus importants pour une C. A. P. que pour une commune qui, elle, a sa propre fiscalité et peut émerger au Fonds des communes; à cet égard, on pourrait difficilement arguer du fait que les C. A. P. reçoivent une dotation de la commune.

Quelle que soit la conception de la gestion des propriétés privées, par exemple par les C. A. P., toujours est-il que ces organismes ont une mission à remplir et que, pour ce faire, ils doivent, en partie du moins, avoir recours aux revenus qu'ils tirent de leurs propriétés privées. L'adoption éventuelle de cet amendement aura pour effet que la situation actuelle ne sera pas modifiée et que les propriétés privées continueront à appartenir aux C. A. P.

zelfde hoedanigheid in de door samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen nieuwe gemeente mochten zijn benoemd, worden ambtshalve met de eretitel van hun ambt bekleed.

Deze bepaling is mutatis mutandis op de commissies van openbare onderstand van toepassing. »

Art. 47.

Het 2° wijzigen als volgt :

« 2° artikel 8, a, 3° en b van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen. »

VERANTWOORDING.

Het is verkieslijk gebleken de in het amendement vermelde ambtenaren ambtshalve met de eretitel van hun ambt te bekleden. Artikel 47, 2°, wordt dienovereenkomstig aangevuld.

II. — SUBAMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER SUYKERBUYK

OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING.

(Zie n° I hiervoor.)

Art. 43.

§ 4 van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« doch enkel voor de onroerende goederen, behorend tot hun openbaar domein. »

VERANTWOORDING.

In het kader van een globale fusie-operatie kan een regeling, zoals door de regeringstekst voorgesteld verantwoord zijn; dat men terzake artikel 152 van de gemeentewet niet toepast lijkt zelfs redelijk.

De bezwaren van de overdracht van privé-goederen van de ene gemeente aan de andere, zonder vergoeding, is weliswaar niet zo een gelukkige operatie, maar men kan ze aanvaarden, in de globale regeling.

Heel anders is het gesteld met de goederen van de C. O. O.'s. Het is geweten dat de C. O. O.'s, — veel meer dan de gemeenten — goederen in eigendom hebben, op het grondgebied van andere gemeenten gelegen; deze goederen zullen in de meeste gevallen eigendom blijven van de C. O. O., die eigenaar is, omdat de privé-goederen elders gelegen zijn dan op het grondgebied, dat wordt aangehecht.

Slechts in enkele gevallen zullen privé-gronden van een C. O. O. gelegen zijn op aangehechte gronden en in dat geval zal, volgens de voorliggende tekst, de overdracht naar de andere C. O. O. zonder vergoeding gebeuren; dit is een erge discriminatie.

Zij bestaat in veel mindere mate bij de gemeenten, omdat deze relatief weinig privé-eigendommen bezitten, die gelegen zijn in een gemeente, die niet aansluit bij de nieuwe fusie-gemeente. Bovendien is het zo dat de inkomsten uit eigendommen, voor een C. O. O. relatief belangrijker zijn dan voor een gemeente, die een fiskaliteit bezit en recht heeft op deelname uit het gemeentefonds; dat de C. O. O.'s een dotatie van de gemeente ontvangen, kan bezwaarlijk een argument contra zijn.

Wat de opvatting ook moge wezen van het beheer van privé-eigendommen, door C. O. O.'s bv., feit is dat deze instellingen een zending hebben, die ze deels met de inkomsten van privé-eigendommen dienen uit te voeren. Door dit amendement aan te nemen, blijft de toestand ongewijzigd en blijven de privé-eigendommen in handen van de C. O. O.'s.

H. SUYKERBUYK.

III. — SOUS-AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. DEHOUSSE
A L'AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT.

(Voir n° I ci-avant.)

Art. 43.

Remplacer les §§ 2 et 3 par des §§ 2 à 3bis libellées comme suit :

« § 2. Les biens immeubles du domaine public situés sur le territoire rattaché sont transférés de plein droit et pour indemnité à la commune sur le territoire de laquelle ils sont désormais rattachés. Ce transfert de priorité emporte celui des droits et obligations attachées aux biens transférés.

§ 3. Dans un délai de trois mois, les conseils communaux concernés règlent de commun accord le partage des biens communaux du domaine privé. Pour ce faire, il tiennent compte de la population concernée. A défaut d'accord sur le partage ou une éventuelle indemnisation, le litige est tranché par le Roi.

§ 3bis. Il est procédé de la même façon pour les biens situés en dehors des communes concernées et lorsqu'un bien immeuble est indispensable à l'exploitation d'un service public dont l'activité s'étend après fusion, à plus d'une commune. »

J.-M. DEHOUSSE,
L. HARMEGNIES,
M. DEMETS,
G. TEMMERMAN.

III. — SUBAMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEHOUSSE
OP HET AMENDEMENT VAN DE REGERING.

(Zie n° I hiervoor.)

Art. 43.

De paragrafen 2 en 3 vervangen door de §§ 2 tot 3bis, luidend als volgt :

« § 2. De onroerende goederen van het openbaar domein, die op het toegevoegde grondgebied zijn gelegen, worden van rechtswege en zonder vergoeding overgedragen aan de gemeente, aan het grondgebied waarvan zij voortaan zijn toegevoegd. Die eigendomsoverdracht brengt de overdracht mede van de aan de overgedragen goederen verbonden rechten en verplichtingen.

§ 3. Binnen een termijn van drie maanden regelen de betrokken gemeenteraden in gemeen overleg de verdeling van de gemeentegoederen van het privé-domein. Daartoe houden zij rekening met de betrokken bevolking. In geval van onenigheid over de verdeling of een eventuele vergoeding wordt het geschil beslecht door de Koning.

§ 3bis. — Er wordt op dezelfde wijze gehandeld ten aanzien van de buiten het grondgebied van de betrokken gemeenten gelegen goederen en wanneer een onroerend goed onontbeerlijk is voor de exploitatie van een openbare dienst waarvan de activiteit zich na de samenvoeging tot meer dan een gemeente uitstrekt. »