

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

10 MEI 1983

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr 13 VAN DE HEER BURGEON

Artikel 1.

In vierde bijkomende orde op het amendement nr 5.

Het 1^o aanvullen met wat volgt:

« met uitsluiting van de belastingaangelegenheden ».

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de tekst in overeenstemming te brengen met de verklaring van de Eerste Minister in de bijzondere kamercommissie.

Nr 14 VAN DE HEER DEFOSSET

Artikel 1.

In bijkomende orde op het amendement nr 1, A, 30.

Het 6^o aanvullen met wat volgt:

« Die toelage heeft tot doel de vertraging aan te zuiveren die te wijten is aan de dubbele heffing van de aanvullende gemeente-belasting op de personenbelasting in 1979.

» Vanaf het jaar 1983 (inkomsten van het jaar 1982), zullen de gemeenten onmiddellijk gecrediteerd worden met de aanvullende belasting van 6 % bij de inning door het Rijk van de bedrijfsvoorheffingen en van de voorafbetalingen of vrijwillige betalingen; de eventuele regularisatie zal geschieden naar aanleiding van de definitieve inningen. »

Zie:

643 (1982-1983):

— Nr 1: Wetsontwerp.

— Nrs 2 en 3: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

10 MAI 1983

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

AMENDEMENTS

N^o 13 DE M. BURGEON

Article 1^{er}.

En quatrième ordre subsidiaire à l'amendement n^o 5.

Compléter le 1^o par ce qui suit:

« à l'exclusion des matières fiscales ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à mettre le texte en concordance avec la déclaration du Premier Ministre en commission spéciale de la Chambre.

W. BURGEON.

A. VAN DER BIEST.

N^o 14 DE M. DEFOSSET

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 1, A, 30.

Compléter le 6^o par ce qui suit:

« Cette allocation a pour objet d'apurer le retard dû à la double perception de la taxe communale additionnelle en 1979.

» A dater de l'année 1983 (exercice 1982), les communes seront immédiatement créditées de la taxe additionnelle de 6 % lors de la perception par l'Etat des précomptes professionnels et des versements anticipés ou volontaires, la régularisation éventuelle se faisant lors des perceptions définitives. »

Voir:

643 (1982-1983):

— N^o 1: Projet de loi.

— N^{os} 2 et 3: Amendements.

VERANTWOORDING

Dit amendement stemt overeen met de verantwoording die door de Regering voor de toelage van 21 miljard (eerste lid) gegeven werd.

Zulks neemt niet weg dat de belasting even vaak als voorheffing of voorafbetaling als bij wege van inkohiering geheven wordt en dat de gemeenten in de toekomst een onbetwistbaar recht hebben op het aandeel dat hun toekomt en dat in de bedrijfsvoorheffingen en de voorafbetalingen of vrijwillige betalingen begrepen is (tweede lid).

Nr 15 VAN DE HEER WAUTHY

Artikel 1.

Het 4^o aanvullen met wat volgt :

« en van de mandatarissen, opdat deze laatsten zich in voorkomend geval zouden kunnen schikken naar de regeling betreffende de toegestane beroepsactiviteit van gepensioneerden ».

VERANTWOORDING

In de oorspronkelijke versie eindigde het 4^o van artikel 1 op de woorden « en van de mandatarissen ». In het advies van de Raad van State wordt erop gewezen dat de draagwijdte van die woorden nader moet worden omschreven. Ingevolge die opmerking zijn bedoelde woorden in de aangepaste tekst weggelaten.

Welnu, volgens de verstrekte inlichtingen wilde men met de invoeging van die woorden het probleem oplossen dat de regeling inzake toegestane beroepsactiviteit van gepensioneerden meebrengt voor sommige mandatarissen die een pensioen genieten. Velen hopen immers gedeeltelijk afstand te kunnen doen van de bij hun mandaat horende vergoeding om, onder dezelfde voorwaarden als de andere gepensioneerden, hun pensioen te blijven genieten, dat hoger kan liggen dan de genoemde vergoeding.

Het is in het belang van de democratie dat mannen en vrouwen die over meer tijd beschikken, zich ten dienste van hun medeburgers kunnen stellen. Voorts komt het afstand doen van een gedeelte van de vergoeding ten goede aan de gemeentefinanciën.

Heel wat sinds 1 januari 1983 in functie getreden burgemeesters en schepenen wachten op de regeling van dit probleem.

Het voorstel is dus om artikel 1, 4^o, in zijn oorspronkelijke versie te herstellen en de draagwijdte van de woorden « en van de mandatarissen » op advies van de Raad van State nader te omschrijven.

Nr 16 VAN DE HEER BURGEON

Art. 5.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« De krachtens artikel 1 genomen koninklijke besluiten zijn opgeheven indien ze niet binnen twee maanden na hun bekendmaking zijn bekrachtigd door het Parlement ».

VERANTWOORDING

De juridische betwistingen over bepaalde bijzondere machten-besluiten van 1982 tonen duidelijk aan dat het Parlement nauwer bij dit nieuwe wetgevingsproces moet worden betrokken.

Wanneer omwille van de politieke conjunctuur bekrachtiging uitblijft, kan de opheffing van een groot aantal besluiten bovendien tot een bijzonder gevaarlijk juridisch vacuüm leiden.

Tenslotte is parlementaire controle zo lang nadien volstrekt denkbeeldig. De besluiten zijn dan al te lang van kracht en de wetgever kan op bepaalde, definitief geworden gevolgen niet meer terugkomen. In die omstandigheden wordt zijn controlerecht louter formeel.

JUSTIFICATION

Cet amendement correspond à la justification donnée par le Gouvernement pour l'allocation de 21 milliards (premier alinéa).

Il n'empêche que l'impôt se perçoit autant par précompte ou versement anticipé que par enrôlement et que pour l'avenir les communes ont un droit incontestable à la part qui est la leur et qui est comprise dans les précomptes professionnels et les versements anticipés ou volontaires (deuxième alinéa).

L. DEFOSSET.
B. RISOPOULOS.

N^o 15 DE M. WAUTHYArticle 1^{er}.Compléter le 4^o par ce qui suit :

« et des mandataires en vue de permettre à ces derniers de se conformer, le cas échéant, à la réglementation relative à l'activité professionnelle autorisée des pensionnés ».

JUSTIFICATION

Dans sa version originale, l'article 1^{er}, 4^o se terminait par les mots « et des mandataires ». Dans son avis, le Conseil d'Etat a indiqué qu'il était nécessaire de préciser la portée des ces termes. Suite à cette remarque, le texte adapté les a supprimés.

Or, d'après les informations fournies, leur insertion avait pour but de résoudre le problème que pose à certains mandataires, bénéficiaires de pension, la réglementation en matière d'activité professionnelle autorisée des pensionnés. Beaucoup souhaiteraient, en effet, pouvoir renoncer en partie aux indemnités attachées à leur mandat afin de conserver, dans les mêmes conditions que les autres pensionnés, le bénéfice de leur pension dont le montant peut être supérieur à celui desdites indemnités.

C'est l'intérêt de la démocratie de permettre à des hommes et à des femmes qui disposent de plus de temps de se mettre au service de leurs concitoyens. Par ailleurs, la renonciation à une partie des indemnités sert les finances communales.

Le règlement de ce problème est attendu par de nombreux bourgmestres et échevins entrés en fonction depuis le 1^{er} janvier 1983.

Il est donc proposé de rétablir l'article 1^{er}, 4^o, dans sa version originale en précisant la portée des mots « et des mandataires » conformément à l'avis du Conseil d'Etat.

E. WAUTHY.
A. LIENARD.
R. HENRION.
A. DENYS.
H. SUYKERBUYK.

N^o 16 DE M. BURGEON

Art. 5.

Remplacer le texte par ce qui suit :

« Faute de ratification par le Parlement dans les deux mois qui suivent leur publication, les arrêtés royaux pris en vertu de l'article 1^{er} sont abrogés ».

JUSTIFICATION

Les controverses juridiques relatives à certains arrêtés de pouvoirs spéciaux pris en 1982 montrent à l'évidence que le Parlement doit être associé plus étroitement à ce nouveau processus législatif.

De plus, si la ratification n'intervenait pas en raison de la conjoncture politique, l'abrogation d'une énorme masse d'arrêtés provoquerait un vide juridique d'une ampleur extrêmement dangereuse.

Enfin, un contrôle parlementaire aussi éloigné dans le temps devient tout à fait illusoire : les arrêtés ont alors produit leurs effets depuis trop longtemps et le législateur ne peut revenir sur certaines conséquences définitivement acquises. Son droit de regard a dans pareilles circonstances une allure purement formelle.

W. BURGEON.
G. COËMÉ.