

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

16 MEI 1983

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr 33 VAN DE HEER DESAEYERE

Artikel 1.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

B. — In bijkomende orde :

1) De tekst van de eerste zin vervangen door wat volgt :

« De Koning kan, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle
nuttige maatregelen nemen ten einde : »

VERANTWOORDING

Volgens het advies van de Raad van State, moeten de objectieven en de instrumenten « zeer nauwkeurig » worden afgebakend (zie *Stuk* nr 643/1, blz. 13). De theorie van de economische politiek leert dat hiervoor een « één-één-correspondentie tussen instrumenten en objectieven » noodzakelijk is : enkel dan kan immers nauwkeurig worden geoordeeld of een bepaalde maatregel wel degelijk met één bepaald doel werd getroffen.

Het gevaar is immers groot dat bepaalde maatregelen, die enkel neveneffecten hebben op bepaalde van de algemene doelstellingen, toch worden genomen ook al hebben zij in feite een ander hoofddoel.

2) In het 1^o, op de eerste regel, de woorden « *in constante prijzen* » invoegen na de woorden « de openbare uitgaven » »

VERANTWOORDING

Een nauwkeurige precisering van het objectief qua vermindering van de publieke uitgaven is onmogelijk zonder deze toevoeging. Een beperking van de aangroei in lopende prijzen tot 2 % betekent immers een reële besparing van 2 % bij 7 % inflatie, doch van 4 % bij 9 % inflatie.

Zie :

643 (1981-1982) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nr 2 tot 5 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

16 MAI 1983

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

AMENDEMENTS

N° 33 DE M. DESAEYERE

Article 1^{er}.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

B. — En ordre subsidiaire :

1) Remplacer la première phrase par ce qui suit :

« Le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres,
prendre toutes les mesures utiles en vue : »

JUSTIFICATION

Selon l'avis du Conseil d'Etat, les objectifs et les instruments doivent être définis « avec beaucoup de précision » (voir *Doc.* n° 643/1, p. 13). La théorie de la politique économique nous apprend « qu'un instrument doit correspondre à un objectif » : ce n'est qu'à cette condition qu'il est possible d'établir avec précision si une mesure déterminée a bien été prise dans un but précis.

On risque en effet que des mesures qui n'ont qu'un effet secondaire sur certains des objectifs généraux soient prises bien que leur but principal soit en fait différent.

2) Au 1^o, première ligne, après les mots « les dépenses publiques », insérer les mots « *en prix constants* ».

JUSTIFICATION

Il est impossible de définir clairement l'objectif poursuivi en ce qui concerne la diminution des dépenses publiques sans ajouter cette précision. Une limitation de la croissance en prix courants à 5 % représente en effet une économie réelle de 2 % si l'inflation est de 7 %, mais de 4 % si l'inflation est de 9 %.

Voir :

643 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 5 : Amendements.

3) In het 1^o, op de eerste regel, de woorden « te beperken of » weglaten.

VERANTWOORDING

Gezien de grootte van het deficit is iedereen het erover eens dat naar een vermindering van de openbare uitgaven moet worden gestreefd. Het toevoegen van de woorden « of te beperken » — of zoals in de oorspronkelijke tekst « te beheersen en te beperken » — laat de weg open naar een constant blijven of zelfs een stijging, maar dan in mindere mate dan in het verleden, van de collectieve kosten.

In de huidige omstandigheden zou enkel het Parlement hierover eventueel een uitspraak moeten kunnen doen, met andere woorden een delegatie van de verminderingen lijkt eerder aanvaardbaar dan een delegatie van de vermeerderingen gezien de concrete situatie.

4) In het 1^o, op de eerste regel, na de woorden « of te verminderen » de woorden « in constante prijzen met 120 miljard in 1984 en nogmaals met 120 miljard in 1985 » invoegen.

VERANTWOORDING

Bij het huidige groeiritme (6,5 % inflatie en 1 % reëel) betekent een deficit van 7 % in 1985 ongeveer 373 miljard, terwijl de fiscale ontvangsten met ongeveer 226 miljard stijgen tussen 1983 en 1985.

Het objectief kan dus enkel bereikt worden zonder belastingsverhogingen indien de publieke uitgaven volledig constant blijven in absolute cijfers, dus in lopende prijzen: de volledige toename van de fiscaliteit is blijkbaar nodig om het deficit afdoende te reduceren.

Uitgedrukt in constante prijzen betekent dit dat in totaal 120 miljard zou moeten bespaard worden zowel in 1984 en 1985 teneinde een inflatie van 6,5 % op te vangen op de andere begrotingsposten.

5) In het 1^o, de tekst van de laatste vier regels vervangen door wat volgt:

« door:

» — *het bedrag en de toekeningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn;*

» — *de totale personeelsuitgaven van de Staat te verminderen via onder meer het afschaffen van overbodige diensten, zodanig dat in vergelijking met andere landen ook de macro-economische concurrentiekracht wordt hersteld;*

» — *de werkingskosten te verminderen;*

» — *de publieke investeringen te verminderen ».*

VERANTWOORDING

Eerst en vooral lijkt een nadere precisering van de instrumenten, ten minste wat betreft « de soorten » publieke uitgaven, een minimum eis. De Raad van State is inderdaad van oordeel dat:

1) de tekst de Regering toestaat in te grijpen op alle terreinen waar de werking van de Staat neerkomt op het doen van een uitgave;

2) dit een uitermate ruim toepassingsgebied is, waarvan de grenzen moeilijk te onderkennen zijn daar staatsbemoeiing meestal met uitgaven gepaard gaat, al was het maar om sommige administratiekosten te dekken;

3) de wettigheidscontrole van op die grondslag genomen besluiten wel bijzonder moeilijk lijkt te zijn.

6) In het 3^o, op de eerste regel, vóór de woorden « met betrekking tot » de woorden « de openbare uitgaven te verminderen en daarom, » invoegen.

VERANTWOORDING

Gezien het enkel ontbreken van een objectief bij dit punt, volgens de Raad van State, volstaat het hier een nadere precisering aan te brengen.

Inderdaad, het advies van de Raad van State zegt « bijzondere, specifiek na te streven doeleinden kunnen echter niet afgeleid worden uit de bewoordingen van artikel 1, 3^o, noch uit artikel 1, 4^o. Hieruit volgt dat de Regering in de uitoefening van de haar bij artikel 1, 3^o en 4^o, toegewezen bevoegdheid en op

3) Au 1^o, première ligne, supprimer les mots « de limiter ou ».

JUSTIFICATION

Compte tenu de l'importance du déficit, tout le monde s'accorde pour dire qu'il est nécessaire de réduire les dépenses publiques. L'insertion des mots « de limiter » ou, comme dans le texte initial, « de maîtriser et de limiter » permettrait de considérer qu'une simple stabilisation des dépenses publiques ou éventuellement une augmentation plus faible que par le passé sont suffisantes.

Dans les circonstances actuelles, seul le Parlement devrait pouvoir se prononcer à ce sujet, ce qui signifie qu'une délégation de pouvoirs pour des réductions de dépenses paraît plus acceptable qu'une délégation pour des augmentations de dépenses.

4) Au 1^o, première ligne, après les mots « les dépenses publiques » insérer les mots « de 120 milliards de francs en 1984 et de 120 milliards supplémentaires en 1985, en prix constants ».

JUSTIFICATION

Au taux de croissance actuel (6,5 % d'inflation et 1 % de croissance réelle), un déficit de 7 % représentera environ 373 milliards de francs en 1985 alors que les recettes fiscales augmenteront d'environ 226 milliards de francs entre 1983 et 1985.

L'objectif ne peut donc être réalisé sans augmentation d'impôt que si les dépenses publiques demeurent strictement constantes en chiffres absolus, c'est-à-dire en prix courants. Un accroissement de la fiscalité globale paraît nécessaire pour réduire suffisamment le déficit.

Cela signifie qu'il faudrait économiser 120 milliards de francs en prix constants en 1984 et en 1985 pour compenser un taux d'inflation de 6,5 % sur les autres postes budgétaires.

5) Remplacer le texte du 1^o par ce qui suit:

« 1^o de limiter ou de réduire les dépenses publiques :

» — *en fixant les montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat;*

» — *en réduisant l'ensemble des dépenses de personnel de l'Etat, notamment par la suppression des services superflus, de manière à restaurer, comme dans certains pays, la compétitivité macro-économique;*

» — *en réduisant les frais de fonctionnement;*

» — *en réduisant les investissements publics ».*

JUSTIFICATION

Il est absolument nécessaire de définir la nature des mesures avec plus de précision, du moins en ce qui concerne les catégories de dépenses publiques. Le Conseil d'Etat estime en effet que:

1) le texte permet au Gouvernement d'intervenir dans tous les domaines où l'action de l'Etat se traduit par une dépense;

2) cela constitue un champ d'application extrêmement étendu dont il est difficile de discerner les limites dans la mesure où la plupart des interventions de l'Etat sont assorties de dépenses, ne fût-ce que pour la couverture de certains frais administratifs;

3) le contrôle de la légalité des arrêtés pris sur cette base apparaît singulièrement malaisé.

6) Au 3^o, première ligne, avant les mots « en ce qui concerne » insérer les mots « de réduire les dépenses publiques et, »

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat estime qu'il convient de définir les objectifs de cette disposition.

L'avis du Conseil d'Etat est en effet libellé comme suit: « Il n'est possible, en revanche, d'inférer des objectifs spécifiques particuliers du texte des dispositions de l'article 1^{er}, 3^o et 4^o. Il s'ensuit que dans l'exercice du pouvoir qui lui est attribué par l'article 1^{er}, 3^o et 4^o, le Gouvernement pourra uniquement se laisser

het stuk van het na te streven doel, uitsluitend mag uitgaan van het beginsel van het algemeen belang, waarover de Regering naar eigen goedgevoelen vrij zal oordelen. In dit opzicht is het toepassingsgebied van het bepaalde in artikel 1, 3° en 4°, te ruim. » (Zie *Stuk* nr 643/1, blz. 15.)

7) In het 4°, op de eerste regel, vóór de woorden « de bepalin- gen met betrekking » de woorden « de openbare financiën te saneren en daarom » invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement nr 33/4 hierboven.

8) Een tweede en een derde lid toevoegen, luidend als volgt :

« Teneinde deze instrumenten nader te preciseren zullen bij de Rijksmiddelenbegroting 1984 ontwerp-resoluties worden inge- diend ».

» In ieder geval zal de aangroei van iedere staatsuitgave be- perkt worden tot de evolutie der consumptieprijzen. »

VERANTWOORDING

Het laten vergezeld gaan van de Rijksmiddelenbegroting door een « uitgavenbe- groting » stuit op twee bezwaren.

Ten eerste loopt men vooruit op de parlementaire bespreking van de afzonderlij- ke begrotingen : niet alleen holt men hierdoor het commissiewerk uit maar bovendien leidt dit tot pseudo-volmachten en dit niet voor één maar voor alle jaren.

Ten tweede komt men aldus niet tegemoet aan de noodzaak om een amende- ringsmogelijkheid te voorzien. De algemene toelichting bij de Rijksmiddelenbe- groting is te omvangrijk hiervoor; vandaar dat een lijst met ontwerp-resoluties zeer geschikt lijkt.

In verband met het laatste lid, verwijst de Raad van State uitdrukkelijk naar deze meer preciese formulering in de wet van 5 augustus 1978.

W. DESAEYERE.

Nr 34 VAN DE HEER BURGEON C.S.

Artikel 1.

« In fine » van het 1°, de woorden « het Gemeentefonds en het Fonds der Provincies zijn uitgesloten van dit ontwerp » toevoe- gen.

VERANTWOORDING

De toestand van de ondergeschikte besturen en de aansprakelijkheid van de Staat voor die toestand vergen dat de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provinciën niet worden verminderd.

Nr 35 VAN DE HEER BURGEON C.S.

Artikel 1.

« In fine » van het 1°, de woorden « de herstructurering en de financiering van de staalsector zijn uitgesloten van dit ontwerp » toevoegen.

VERANTWOORDING

Het zou onverantwoord zijn bijzondere machten aan de Regering te verlenen om het staalvraagstuk dat op economisch, sociaal en financieel vlak zo belangrijk is, te behandelen. De publikatie van het verslag-Gandois toont aan dat over de herstructurering van de staalnijverheid in ons land een ruim debat moet worden gehouden in het Parlement.

gider, en ce qui concerne l'objectif à atteindre, par le principe de l'intérêt général, dont il aura la libre appréciation. A cet égard, le champ d'application des dispositions de l'article 1^{er}, 3^o et 4^o, est trop vaste. » (Voir *Doc.* n° 643/1, p. 15.)

7) Au 4°, à la première ligne, avant les mots « de modifier » insérer les mots « assainir les finances publiques et à cet effet ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 33/4 ci-dessus.

8) Insérer un deuxième et un troisième alinéas, libellés comme suit :

« En vue de préciser ces mesures, des projets de résolution seront joints au budget des Voies et Moyens pour 1984.

» La croissance de chaque dépense de l'Etat sera de toute manière limitée à l'évolution des prix à la consommation. »

JUSTIFICATION

Le fait de joindre au budget des Voies et Moyens un « budget de dépenses » suscite deux objectifs.

La première est que l'on anticipe la discussion des différents budgets par le Parlement : l'on enlève ainsi toute substance au travail en commission et en outre cette méthode revient en quelque sorte à accorder des pouvoirs spéciaux qui ne se limitent pas à une année mais sont en fait permanents.

La deuxième objection est que cette disposition ne permet pas d'exercer le droit d'amendement. Etant donné le caractère volumineux de l'exposé général du budget des Voies et Moyens, il paraît préférable d'établir une liste de projets de résolutions.

En ce qui concerne le dernier alinéa, le Conseil d'Etat renvoie expressément à cette formulation plus précise qui figure dans la loi du 5 août 1978.

N° 34 DE M. BURGEON ET CS.

Article 1^{er}.

Au 1°, « in fine », ajouter les mots « le Fonds des Communes et le Fonds des Provinces sont exclus du présent projet; ».

JUSTIFICATION

La situation des pouvoirs subordonnés et la responsabilité de l'Etat dans cette situation exigent que les dotations du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces ne soient pas diminuées.

N° 35 DE M. BURGEON ET CS.

Article 1^{er}.

Au 1°, « in fine », après les mots « charge de l'Etat » ajouter les mots « la restructuration et le financement du secteur sidérurgi- que sont exclus du présent projet; ».

JUSTIFICATION

Rien ne justifie l'octroi au Gouvernement de pouvoirs spéciaux pour traiter du problème de la sidérurgie tellement important sur les plans économique, social et financier. La publication du rapport Gandois montre que la restructuration de la sidérurgie dans notre pays doit faire l'objet d'un vaste débat au Parlement.

W. BURGEON.

B. ANSELME. R. COLLIGNON. A. VAN DER BIEST.
R. GONDRIY.

Nr 36 VAN DE HEER BOSSUYT.

Artikel 1.

- 1) A. In hoofddorde:
Het 2^o weglaten.

VERANTWOORDING

De omschrijving van de machten die aan de Koning verleend worden om het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren, is te vaag.

B. In eerste bijkomende orde:

In 2^o, op de negende regel, na de woorden « in de artikelen 5 tot en met 13 », invoegen wat volgt: « 16 en 29 en na overleg zoals voorzien in artikel 19 ».

VERANTWOORDING

Artikel 16 bevat het belangrijk beginsel van de niet-discriminatie tussen de sociaal-verzekerden. Naast deze algemene niet-discriminatiebepaling van artikel 16 handelt artikel 29 over de gelijke behandeling van mannen en vrouwen. Het is derhalve noodzakelijk dat de Regering ook met dit beginsel rekening houdt.

Bovendien bepaalt artikel 16, § 2, dat de sociale prestaties in de sociale zekerheid voor werknemers niet afhankelijk mogen gesteld worden van de staat van behoefte, zulks evenwel zonder afbreuk te doen aan de voorwaarden voor het verkrijgen en toekennen van prestaties.

Het is verantwoord dit principe expliciet op te nemen in de tekst zelf.

Artikel 16, § 3, houdt de zeer belangrijke koppeling van alle bedragen van sociale prestaties aan de schommeling van het algemeen indexcijfer der consumptieprijsen in. De bepaling in dit ontwerp tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning dat de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, is veel te vaag daar geen norm gegeven wordt om vast te stellen wat onder « minstbegoeden » dient verstaan te worden. De koppeling van alle bedragen van sociale prestaties aan het algemeen indexcijfer moet beveiligd worden.

Artikel 19 van de beginselenwet institutionaliseert het sociale overleg m.b.t. de voorbereiding van de sociale zekerheidsregelingen. De gestructureerde organen moeten hun rol blijven spelen, zoals bepaald in de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging. Bovendien is overleg tussen de Regering en de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde werknemers onontbeerlijk.

C. In tweede bijkomende orde:

In 2^o, op de negende regel, na de woorden « in de artikelen 5 tot en met 13 », invoegen wat volgt: « en artikel 16 en na overleg zoals voorzien in artikel 19 ».

VERANTWOORDING

Artikelen 16 en 19 bepalen een aantal essentiële beginselen. Daar de volmacht in het ontwerp zo ruim en vaag geformuleerd werd dat men er alle kanten mee op kan, is het aangewezen in de tekst expliciet te verwijzen naar deze artikelen die een belangrijke bescherming van de sociaal verzekerden inhouden en het voorafgaand sociaal overleg stipuleert.

D. In derde bijkomende orde:

In 2^o, op de negende regel, na de woorden « in de artikelen 5 tot en met 13 », invoegen wat volgt: « en na overleg zoals voorzien in artikel 19 ».

VERANTWOORDING

Het sociaal overleg in de sector van de sociale zekerheid moet behouden blijven.

E. In vierde bijkomende orde:

In 2^o, op de negende regel, na de woorden « in de artikelen 5 tot en met 13 », invoegen wat volgt: « en artikel 29 ».

N^o 36 DE M. BOSSUYT.Article 1^{er}.

- 1) A. En ordre principal:
Supprimer le 2^o.

JUSTIFICATION

Les pouvoirs conférés au Roi en vue d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants sont définis de manière trop vague.

B. En premier ordre subsidiaire:

Au 2^o, neuvième ligne, après les mots « aux articles 5 à 13 », insérer ce qui suit: « , 16 et 29 et après la concertation prévue à l'article 19 ».

JUSTIFICATION

L'article 16 établit le principe important de la non-discrimination entre les assurés sociaux. Il faut assortir à cette disposition générale de non-discrimination de l'article 16 le prescrit de l'article 29 relatif à l'égalité de traitement entre hommes et femmes. Il est donc nécessaire que le Gouvernement tienne compte de ce principe également.

En outre, l'article 16, § 2, établit que les prestations sociales sont accordées sans référence à l'état de besoin et sans préjudice des conditions d'accès et d'octroi des prestations.

Il convient de reprendre explicitement ce principe dans le texte lui-même.

La disposition très importante de l'article 16, § 3, prévoit la liaison de tous les montants des prestations sociales aux fluctuations de l'indice général des prix à la consommation. La disposition par laquelle le présent projet attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi vise à sauvegarder le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales est beaucoup trop vague, du fait qu'elle ne fixe aucune norme permettant de déterminer ce qu'il faut entendre par « personnes les moins favorisées ». La liaison de tous les montants des prestations sociales à l'indice général doit être sauvegardée.

L'article 19 de la loi du 29 juin 1981 institutionnalise la concertation sociale en ce qui concerne la préparation des régimes de sécurité sociale. Les organes structurés doivent continuer à jouer leur rôle, ainsi qu'il est prévu dans la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale. En outre, la concertation entre le Gouvernement et les travailleurs représentés au Conseil national du travail est indispensable.

C. En deuxième ordre subsidiaire:

Au 2^o, neuvième ligne, après les mots « aux articles 5 à 13 », insérer les mots: « et 16 et après la concertation prévue à l'article 19 ».

JUSTIFICATION

Les articles 16 et 19 établissent certains principes essentiels. Vu que le projet donne des pouvoirs spéciaux une définition vague et large qui laisse au Gouvernement une grande marge de manœuvre, il convient de renvoyer de manière explicite à ces articles qui accordent une protection importante aux assurés sociaux et prévoient la concertation sociale préalable.

D. En troisième ordre subsidiaire:

Au 2^o, neuvième ligne, après les mots « aux articles 5 à 13 », insérer les mots: « et après la concertation prévue à l'article 19 ».

JUSTIFICATION

La concertation sociale dans le secteur de la sécurité sociale doit être maintenue.

E. En quatrième ordre subsidiaire:

Au 2^o, neuvième ligne, après les mots « aux articles 5 à 13 », insérer les mots: « et à l'article 29 ».

VERANTWOORDING

De E.E.G.-richtlijn van 9 februari 1976 betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen en ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden en de richtlijn van 19 december 1978 betreffende de geleidelijke tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen op het gebied van de sociale zekerheid moeten geëerbiedigd worden.

Zoals reeds meermalen bewezen werd is het in crisistijd heel aantrekkelijk maatregelen te treffen die voor 90 % alleen vrouwen treffen.

2) Het 2° aanvullen met wat volgt :

« Van de toepassing van deze wet worden uitgesloten : de harmonisatie, vereenvoudiging, coördinatie en grondige hervorming van de sociale zekerheid die zal worden voorbereid door de Koninklijke Commissie die opgericht werd bij wet van 23 juli 1980 ».

VERANTWOORDING

De fundamentele hervorming van de sociale zekerheid moet via de normale parlementaire weg gebeuren.

3) A. In hoofddorde :

In 2°, op de vijfde regel, de woorden « de minstbegoeden » vervangen door de woorden « de sociaal verzekerden ».

VERANTWOORDING

Daar de Regering geen definitie geeft van « minstbegoeden » kan ze in alle uitkeringen ingrijpen.

Vorig jaar heeft dezelfde vage notie de Regering niet belet de W.I.G.W.'s remgeld op te leggen, het vakantiegeld in de kleine pensioenen te korten, de werkloosheidsuitkering voor belangrijke groepen te verminderen, enz.

Ook toen beloofde de Regering de koopkracht van de minstbegoeden integraal te beveiligen. Ondertussen voerde ze ook voor de sociale uitkeringen bij volmachtsbesluit de glijdende index in. Dit betekent een koopkrachtverlies van ± 0,5 % per jaar, ook voor de minstbegoeden !

B. In bijkomende orde :

In 2°, op de vijfde regel de woorden « de minstbegoeden » vervangen door de woorden « de rechthebbenden op een vervangingsinkomen ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij 3) A hierboven.

G. BOSSUYT.
L. DETIEGE.

Nr 37 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1° aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Voor het onderwijs blijven de bepalingen vervat in het koninklijk besluit nr 49 van 2 juli 1982, de koninklijke besluiten nrs 61 tot 77 van 20 juli 1982 en de koninklijke besluiten nrs 78 tot 83 van 21 juli 1982, en 121 en 127 van 30 december 1982 van toepassing en mogen niet overschreden worden ».

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft herhaaldelijk geëist dat het toepassingsgebied van de bijzondere machten nauwkeurig omschreven wordt.

Het amendement komt daaraan tegemoet door de grenzen te bepalen die de Regering niet mag overschrijden.

JUSTIFICATION

Il faut respecter la directive C.E.E. du 9 février 1976 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en ce qui concerne l'accès à l'emploi, à la formation et à la promotion professionnelle et les conditions de travail, ainsi que la directive du 19 décembre 1978 relative à la mise en œuvre progressive du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière de sécurité sociale.

Il n'est plus à démontrer qu'il existe, en période de crise, une tendance à prendre des mesures dont les 90 % visent uniquement les femmes.

2) Compléter le 2° par ce qui suit :

« Sont exclues du champ d'application de la présente loi : l'harmonisation, la simplification, la coordination et la réforme fondamentale de la sécurité sociale qui seront préparées par la Commission royale instituée par la loi du 23 juillet 1980 ».

JUSTIFICATION

La réforme fondamentale de la sécurité sociale doit s'effectuer par la voie parlementaire normale.

3) A. En ordre principal :

Au 2°, aux cinquième et sixième lignes, remplacer les mots « des personnes les moins favorisées » par les mots « des assurés sociaux ».

JUSTIFICATION

Etant donné que le Gouvernement ne définit pas la notion de « personnes les moins favorisées », il lui est possible d'intervenir au niveau de l'ensemble des allocations.

L'année dernière cette même notion très vague a permis au Gouvernement d'imposer un ticket modérateur aux V.I.P.O. de réduire le pécule de vacances pour les petites pensions, de réduire les allocations de chômage pour de larges catégories de la population, etc.

Or, à l'époque, le Gouvernement avait également promis de sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées. Entre-temps, il a introduit par arrêté de pouvoirs spéciaux le lissage de l'index, y compris pour les allocations sociales. Cela représente une perte de pouvoir d'achat de l'ordre de 0,5 % par an, et ce également pour les personnes les moins favorisées !

B. En ordre subsidiaire :

Au 2°, aux cinquième et sixième lignes, remplacer les mots « des personnes les moins favorisées » par les mots « des bénéficiaires de revenus de remplacement ».

JUSTIFICATION

Voir la justification du 3) A ci-dessus.

N° 37 DE M. COLLIGNON ET CS.

Article 1^{er}.

Compléter le 1° par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« En ce qui concerne l'enseignement, les dispositions prévues par l'arrêté royal n° 49 du 2 juillet 1982, les arrêtés royaux n°s 61 à 77 du 20 juillet 1982 et les arrêtés royaux n°s 78 à 83 du 21 juillet 1982 et 121 et 127 du 30 décembre 1982, restent d'application et ne pourront être excédées. »

JUSTIFICATION

A plusieurs reprises, le Conseil d'Etat a exigé que le champ d'application des pouvoirs spéciaux soit circonscrit avec précision.

L'amendement répond à cette objection en visant à définir les limites au-delà desquelles le Gouvernement ne pourra agir.

NR 38 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met wat volgt:

« Aan de bepalingen van de koninklijke besluiten nrs 58, 59, 60 en 132 mag geen afbreuk worden gedaan door de in het raam van deze bijzondere machten genomen maatregelen ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

NR 39 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:

« Voor wat betreft de aanpassing en de aanwending van de werkingstoelagen waarvan sprake is in artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 houdende wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving mogen de geplande maatregelen niet verder reiken dan die van het koninklijk besluit nr 47 van 10 juni 1982 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

NR 40 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:

« Voor wat de pensioenwetgeving betreft, mogen de geplande bepalingen niet verder reiken dan die van de koninklijke besluiten nr 30 van 30 maart 1982, nr 51 van 2 juli 1982 en nr 126 van 30 december 1982 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 41 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:

« Wat de bijzondere en tijdelijke bijdragen van 900 frank ten laste van de alleenstaanden en gezinnen zonder kinderen betreft, mogen de geplande bepalingen niet verder reiken dan die van de koninklijke besluiten nr 36 van 30 maart 1982, nr 86 van 31 juli 1982 en nr 129 van 30 december 1982 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 42 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:

« Wat de kinderbijslagen betreft, mogen de geplande bepalingen niet verder reiken dan die van de koninklijke besluiten nr 35 van 30 maart 1982, nr 84 van 31 juli 1982 en nr 130 van 30 december 1982 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

N^o 38 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« Les dispositions prévues par les arrêtés royaux n^{os} 58, 59, 60 et 132 ne pourront être excédées par les mesures prises dans le cadre des présents pouvoirs spéciaux ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 39 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« En ce qui concerne l'adaptation et l'utilisation des subventions de fonctionnement visées à l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de législation de l'enseignement, les mesures envisagées n'excéderont pas celles prévues par l'arrêté royal n^o 47 du 10 juin 1982 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 40 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« En ce qui concerne la législation relative aux pensions, les dispositions envisagées n'excéderont pas celles prévues par l'arrêté royal n^o 30 du 30 mars 1982, l'arrêté royal n^o 51 du 2 juillet 1982 et l'arrêté royal n^o 126 du 30 décembre 1982. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 41 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« En ce qui concerne la cotisation spéciale et temporaire de 900 francs à charge des isolés et des familles sans enfants, les dispositions envisagées n'excéderont pas celles prévues dans l'arrêté royal n^o 36 du 30 mars 1982, l'arrêté royal n^o 86 du 31 juillet 1982 et l'arrêté royal n^o 129 du 30 décembre 1982 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 42 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« En ce qui concerne les allocations familiales, les dispositions envisagées n'excéderont pas celles prévues par l'arrêté royal n^o 35 du 30 mars 1982, l'arrêté royal n^o 84 du 31 juillet 1982 et l'arrêté royal n^o 130 du 30 décembre 1982. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

Nr 43 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bepalingen van het koninklijk besluit nr 113 tot wijziging van de herstelwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector, mogen niet overschreden worden door die van de koninklijke besluiten welke op grond van deze machtigingswet worden uitgevaardigd ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 44 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Er wordt niet geraakt aan de bedragen van de toelagen welke verleend worden aan de onderzoekscentra, bedoeld in de koninklijke besluiten nrs 98, 99, 100, 101 en 102 van 18 oktober 1982 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Ingevolge die vijf genummerde besluiten hebben de onderzoekscentra saneringsplannen over een periode van zeven jaar ingediend. Er kan geen sprake meer van zijn te raken aan de subsidies die hen worden verleend.

Nr 45 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bepalingen van het koninklijk besluit nr 95 van 28 september 1982 betreffende het brugrustpensioen voor werknemers blijven van toepassing ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 46 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De krachtens deze bijzondere machten genomen maatregelen mogen geen afbreuk doen aan de bepalingen van de koninklijke besluiten nrs 97, 140 en 182 ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Er werden reeds saneringsplannen opgelegd aan de Regie der Posterijen, de N.M.B.S., de N.M.V.B. en de M.I.V.'s. Het is nutteloos de ten aanzien van die instellingen genomen maatregelen nog strenger te maken.

Nr 47 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bepalingen van het koninklijk besluit nr 31 van 30 maart 1982 blijven van toepassing op de koppeling van bepaalde pensioenen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk ».

N^o 43 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions de l'arrêté royal n^o 113 modifiant la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rénumérées directement ou indirectement par le secteur public, ne seront pas excédées par les arrêtés royaux pris en vertu de la présente loi d'habilitation ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 44 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Il ne sera pas porté atteinte aux montants des subventions accordées aux centres de recherches visés par les arrêtés royaux n^{os} 98, 99, 100, 101 et 102 du 18 octobre 1982 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

A la suite de ces 5 arrêtés royaux numérotés, les centres de recherches ont déposé des plans d'assainissement portant sur une période de 7 ans. Il ne peut plus être question de porter atteinte aux subventions qui leur sont accordées.

N^o 45 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions de l'arrêté royal n^o 95 du 28 septembre 1982 relatif à la prépension de retraite pour travailleurs salariés restent d'application ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 46 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions prévues dans les arrêtés royaux n^{os} 97, 140 et 182 ne pourront être excédées par les mesures prises en vertu des présents pouvoirs spéciaux ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

La Régie des Postes, la S.N.C.B., la S.N.C.V. et les S.T.I. se sont vu imposer des plans d'assainissement. Il est inutile d'aggraver les mesures déjà prises à l'encontre des institutions.

N^o 47 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« En ce qui concerne la liaison de certaines pensions à l'indice des prix à la consommation du Royaume, les dispositions de l'arrêté royal n^o 31 du 30 mars 1982 restent d'application ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Het koninklijk besluit nr 31 bepaalde dat de pensioenen die minder dan 27 357 frank per maand bedragen, aan het indexcijfer gekoppeld blijven.

Nr 48 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bepalingen van het koninklijk besluit nr 94 betreffende de verloven voor verminderde prestaties door sociale of familiale redenen of wegens persoonlijke aangelegenheden blijven van toepassing ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 49 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De werkingskosten van het G.I.F. mogen niet minder bedragen dan het bij het koninklijk besluit nr 114 van 23 december 1982 bepaalde bedrag ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 50 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

In het 3^o, op het einde van het eerste lid, toevoegen wat volgt :

« na overleg met de leidende organen en de vertegenwoordigers van het personeel van die instellingen ».

VERANTWOORDING

Een eerste verslag is gevraagd aan de N.A.R. en de C.R.B. Dat stuk zou ter beschikking van de commissie moeten worden gesteld. Het zou ongepast zijn dergelijke maatregelen te treffen zonder een bespreking in die instellingen en zonder overleg met de vertegenwoordigers van het personeel over de voorgenoemde maatregelen.

Nr 51 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

In het 7^o, op de zevende regel, na het woord « verzekeren », de volgende woorden invoegen « in overleg met de leidende organen van die ondernemingen en met de vertegenwoordigers van het personeel ».

VERANTWOORDING

Aan dergelijke maatregelen kan niet worden gedacht zonder alle belanghebbende partijen bij die beslissingen te betrekken.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 37.

L'arrêté royal n° 31 prévoyait le maintien de l'indexation des pensions situées à un niveau inférieur à 27 357 francs.

N° 48 DE M. COLLIGNON ET CS.

Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions de l'arrêté royal n° 94 relatif aux congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales ou par des raisons de convenance personnelle, restent d'application ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 37.

N° 49 DE M. COLLIGNON ET CS.

Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dépenses de fonctionnement du F.R.I. ne pourront s'établir à un niveau inférieur à celui fixé par l'arrêté royal n° 114 du 23 décembre 1982 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 37.

N° 50 DE M. COLLIGNON ET CS.

Article 1^{er}.

Au 3^o ajouter in fine du 1^{er} alinéa ce qui suit :

« après concertation avec les organes dirigeants et les représentants du personnel de ces institutions ».

JUSTIFICATION

Un premier rapport a été demandé aux C.N.T. et au C.C.E. Ce document devrait être mis à la disposition de la commission. Il serait inconvenant de prendre de telles mesures sans prévoir une discussion au sein de ces organismes et de prévoir une concertation avec les représentants du personnel sur les mesures envisagées.

N° 51 DE M. COLLIGNON ET CS.

Article 1^{er}.

Au 7^o, à la sixième ligne, après le verbe « fixer » insérer les mots « en concertation avec les organes dirigeants de ces entreprises et les représentants du personnel ».

JUSTIFICATION

On ne peut envisager de prendre de telles mesures sans associer toutes les parties concernées à ces décisions.

Nr 52 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

In het 7^o, de laatste zes regels vervangen door wat volgt :

« met eerbiediging van de wetten, collectieve overeenkomsten, individuele overeenkomsten en beslissingen van de werkgever, met inachtneming van de bepalingen betreffende de waarborg van het gemiddeld minimum maandinkomen die in de collectieve arbeidsovereenkomsten nrs 21 en 23 van 15 mei 1975 en 25 juli 1975 zijn opgenomen ».

VERANTWOORDING

Het is ondenkbaar dat de Regering via de bijzondere machten maatregelen zou kunnen treffen die van de wetten en collectieve en individuele overeenkomsten afwijken. Dat zou een inmenging in de betrekkingen tussen werknemers en werkgevers zijn, waardoor de sociale verhoudingen waarop ons maatschappelijk stelsel steunt, in het gedrang zouden worden gebracht.

Nr 53 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Aan in tewerkstellingszones gevestigde ondernemingen mogen geen andere voordelen worden toegestaan dan die waarin het koninklijk besluit nr 118 van 23 december 1982 voorziet ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

Nr 54 VAN DE HEER COLLIGNON C.S.

Artikel 1.

Het 1^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bepalingen van het koninklijk besluit nr 131 houdende herverdeling van de kinderbijslag in de kinderbijslagregeling voor werknemers mogen niet worden overschreden door de op grond van deze machtigingswet genomen maatregelen ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement nr 37.

N^o 52 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Au 7^o remplacer les six dernières lignes par ce qui suit :

« dans le respect des lois, des conventions collectives, des conventions individuelles et décisions de l'employeur en respectant les dispositions relatives à la garantie du salaire mensuel minimum moyen, prévues par les conventions collectives du travail nos 21 et 23 des 15 mai et 25 juillet 1975 ».

JUSTIFICATION

Il est inconcevable que le Gouvernement puisse par le biais des pouvoirs spéciaux prendre des mesures qui dérogeraient aux lois et aux conventions collectives ou individuelles. Il s'agirait là d'une ingérence dans les rapports entre travailleurs et employeurs et d'une remise en cause des rapports sociaux qui caractérisent notre système social.

N^o 53 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Il ne pourra être accordé aux entreprises établies dans les zones d'emplois, d'autres avantages que ceux prévus par l'arrêté royal n^o 118 du 23 décembre 1982 ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

N^o 54 DE M. COLLIGNON ET CS.Article 1^{er}.

Compléter le 1^o par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les dispositions de l'arrêté royal n^o 131 portant redistribution des allocations familiales dans le régime d'allocations familiales pour travailleurs salariés, ne pourront être excédées par les mesures prises en vertu de la présente loi d'habilitation ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 37.

R. COLLIGNON.
R. GONDY. W. BURGEON.
E. RIGO. B. ANSELME.