

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

7 JUIN 1984

PROJET DE LOI

relatif à la représentation spécifique des
classes moyennes dans certains organes consultatifs

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les classes moyennes ont toujours occupé une place essentielle dans l'économie nationale.

On a pu croire voici quelques années à leur déclin. Elles ont connu en effet, de 1970 à 1976, une réduction sensible de leurs effectifs.

Effectivement, les statistiques de l'INASTI ont révélé de 1970 à 1976 un certain déclin. Il y a eu ensuite stabilisation, voire léger accroissement. Actuellement, près de 500 000 travailleurs indépendants exercent des activités dans le domaine du commerce, de l'artisanat, de l'industrie, des prestations de services et des professions libérales, et apportent de la sorte à l'économie nationale une contribution importante.

En ce qui concerne les petites et moyennes entreprises, l'on constate qu'elles résistent mieux que d'autres aux difficultés actuelles.

Elles représentent aujourd'hui plus de 96 % du nombre total des entreprises du secteur privé, et ce pourcentage est croissant : pour la seule année 1980, leur nombre s'est accru de 3 429 unités alors que celui des grandes entreprises était en recul.

Elles confirment, par ailleurs, l'importance de leur rôle sur le marché du travail : elles employaient 869 578 personnes en 1973. Ce nombre était passé à 900 693 en 1980. Elles ont donc, en dépit de la récession économique, réalisé une progression de l'ordre de 3,7 %.

Leur secteur propre dans l'éventail de l'emploi s'est ainsi élargi, passant de 38,7 % à 42,5 %, de 1973 à 1980.

Ces quelques considérations, si importantes soient-elles, n'expriment pourtant qu'un aspect du rôle économique et social des

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

7 JUNI 1984

WETSONTWERP

betreffende de specifieke vertegenwoordiging van de
middenstand in adviesorganen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De middenstand heeft steeds een belangrijke plaats ingenomen in de nationale economie.

Enkele jaren geleden zag het er naar uit dat hij achteruitging. Van 1970 tot 1976 is zijn aantal inderdaad gevoelig afgenomen.

Inderdaad, de statistieken van het R.S.V.Z. hebben een bepaalde achteruitgang uitgewezen van 1970 tot 1976. Nadien was er een stabilisatie en zelfs een lichte toename. Bijna 500 000 zelfstandigen oefenen thans activiteiten uit op het gebied van de handel, het ambachtswezen, de industrie, de dienstverleningen en de vrije beroepen en dragen zo in belangrijke mate bij aan de nationale economie.

Voor wat betreft de kleine en middelgrote ondernemingen, stelt men vast dat zij beter weerstaan dan andere aan de huidige moeilijkheden.

Zij vertegenwoordigen thans meer dan 96 % van het totaal aantal ondernemingen van de privé-sector en dat percentage stijgt : alleen voor het jaar 1980 is hun aantal gestegen met 3 429, terwijl het aantal grote ondernemingen daalde.

Voorts bevestigen zij de belangrijkheid van hun rol op de arbeidsmarkt : zij stelden in 1973 869 578 personen tewerk. Dit aantal was in 1980 gestegen tot 900 693. Zij hebben dus, ondanks de economische recessie, een voortuigang geboekt van om en bij 3,7 %.

Hun eigen sector in de waaier van de tewerkstelling heeft zich aldus verruimd en is van 38,7 % in 1973 gestegen tot 42,5 % in 1980.

Deze enkele beschouwingen, hoe belangrijk ook, belichten nochtans slechts één aspect van de economische en sociale rol van

classes moyennes. Elles ne traduisent ni leur diversité, facteur d'équilibre de l'économie nationale, ni les fonctions particulières qu'elles assument seules ou presque, dans certains secteurs de la distribution ou des services.

Il reste que le rôle qu'elles remplissent du point de vue de la qualité du travail est irréductible à des chiffres : elles n'en sont pas moins le lieu privilégié où s'expriment les qualités d'initiative et de qualification professionnelle.

Leur importance n'est donc pas contestable. Elle n'est d'ailleurs pas contestée. Encore faut-il en tirer les conséquences pratiques et reconnaître aux classes moyennes la place qui leur revient dans la concertation sociale.

Cette concertation est, en régime démocratique, un préalable normal de la décision politique; elle contribue à en assurer l'efficacité et l'équité.

Elle est devenue de pratique courante. Sur le plan institutionnel et juridique, elle s'est réalisée en premier lieu, par la création des grands organes consultatifs de la vie économique et sociale.

Ainsi, la loi du 20 septembre 1948, ultérieurement modifiée, institua le Conseil central de l'Economie et les Conseils professionnels.

Les classes moyennes obtenaient l'année suivante leur organe consultatif propre : il s'agit du Conseil supérieur des Classes moyennes qui fut créé, dans son premier état, par la loi du 2 mai 1949.

Le Conseil national du Travail, quant à lui, est issu d'une loi du 29 mai 1952, également modifiée par la suite.

Ces grands conseils consultatifs nationaux devaient trouver, quelque vingt ans plus tard, leur complément régional dans le cadre de la loi du 15 juillet 1970 organisant la planification et la décentralisation économique.

La représentation des classes moyennes est assurée au Conseil central de l'Economie; elle l'est aussi au Conseil national du Travail.

La loi du 15 juillet 1970 la garantit également en distinguant parmi les représentants des employeurs des délégués des grandes entreprises industrielles, des grandes entreprises non industrielles, des classes moyennes et de l'agriculture.

Il convient encore de citer d'autres exemples d'organes consultatifs où la représentation des classes moyennes est assurée, soit par des représentants des organisations représentatives des classes moyennes au sens des lois relatives à l'organisation des classes moyennes, tels que le Comité national d'Expansion économique (loi du 15 juillet 1970) ou la Commission royale chargée de préparer la codification, l'harmonisation et la simplification de la législation relative à la sécurité sociale (loi du 23 juillet 1980).

La réglementation relative aux commissions paritaires (loi du 5 décembre 1968) fait également référence expresse aux organisations professionnelles et interprofessionnelles des classes moyennes agréées en tant qu'organisations représentatives des chefs d'entreprise de l'artisanat, du petit et moyen commerce et de la petite industrie et des indépendants exerçant une profession libérale ou une autre profession intellectuelle. Toutes ces législations ou réglementations reconnaissent donc le principe de la représentativité spécifique des classes moyennes.

Cependant, toute une série de conseils et de commissions spécialisés ont vu le jour, ayant mission de formuler au Gouvernement des propositions ou des avis relatifs à des problèmes économiques ou sociaux propres à une profession ou à une matière déterminée.

Ces conseils ou commissions sont le plus souvent sommairement paritaires en ce sens qu'ils confondent en une seule catégorie d'employeurs les représentants de la grande et de la petite entreprise.

de middenstand. Zij vertolken noch zijn diversiteit, evenwichtsfactor van de nationale economie, noch de bijzondere functies die hij alleen of vrijwel alleen vervult in bepaalde sectoren van de distributie of van de dienstverlening.

Voorts kan zijn rol op het gebied van kwaliteit van de arbeid niet worden uitgedrukt in cijfers : hij is niettemin de bevoorrechte plaats waar de hoedanigheden van initiatief en beroepskwalificatie tot uiting kwamen.

Zijn belangrijkheid is dus niet betwistbaar. Zij wordt trouwens niet betwist. Men moet daaruit de praktische gevolgen halen en aan de middenstand de plaats toekennen die hem toekomt in het sociaal overleg.

Dit overleg gaat in een democratisch regime normaliter vooraf aan de politieke beslissing; het draagt bij tot het waarborgen van de doelmatigheid en de billijkheid van deze beslissing.

Het behoort thans tot het courant gebruik. Op institutioneel en juridisch gebied heeft het in de eerste plaats vaste vorm gekregen door het oprichten van de grote adviesorganen van het economisch en het sociaal leven.

Aldus heeft de wet van 20 september 1948, die nadien werd gewijzigd, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Beroepsraden ingesteld.

De middenstand kreeg het jaar daarop zijn eigen adviesorgaan : het gaat om de Hoge Raad voor de Middenstand die in zijn eerste vorm werd opgericht bij de wet van 2 mei 1949.

De Nationale Arbeidsraad zijnerzijds is ontstaan uit een wet van 29 mei 1952, die eveneens nadien werd gewijzigd.

Deze grote nationale adviesraden werden een twintigtal jaar later gewestelijk aangevuld in het raam van de wet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de economische planning en decentralisatie.

De middenstand is vertegenwoordigd bij de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en bij de Nationale Arbeidsraad.

Zijn vertegenwoordiging is eveneens gewaarborgd bij de wet van 15 juli 1970 waar deze onder de vertegenwoordigers van de werkgevers afgevaardigden van de grote industriële bedrijven, van de grote niet-industriële bedrijven, van de middenstand en van de landbouw onderscheidt.

Thans moet men nog andere voorbeelden van adviesorganen vermelden waar de vertegenwoordiging van de middenstand verzekerd is, ofwel door vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de middenstand in het kader van de wetten betreffende de organisatie van de middenstand, ofwel door aanstelling door de Hoge Raad voor de Middenstand, zoals bijvoorbeeld het Nationaal Comité voor Economische Expansie (wet van 15 juli 1970) of de Koninklijke Commissie ter voorbereiding van de codificering, harmonisering en de vereenvoudiging van de Sociale Zekerheid (wet van 23 juli 1980).

De wetgeving betreffende de paritaire comités (wet van 5 december 1968) verwijst ook uitdrukkelijk naar de beroeps- of interprofessionele organisaties van de middenstand erkend als representatieve organisaties van de ondernemingshoofden uit het ambachtswezen, van de kleine en middelgrote handel en van de kleine nijverheid en van de zelfstandigen die een vrij of een ander intellectueel beroep uitoefenen. Al deze wetgevingen of reglementeringen erkennen dus het principe van het specifiek representatierecht van de middenstand.

Maar niettemin is een hele reeks gespecialiseerde raden en commissies tot stand gekomen, die tot taak hebben aan de Regering voorstellen te doen of adviezen te geven in verband met economische of sociale problemen die eigen zijn aan een bepaald beroep of aan een bepaalde materie.

Deze raden en commissies zijn meestal in grote trekken paritair, in die zin dat zij de vertegenwoordigers van de grote en van de kleine onderneming in een enkele categorie omvatten.

Or, il est évident que les problèmes, les intérêts et les opinions des uns et des autres peuvent sensiblement différer.

Il importe donc d'assurer, au sein du groupe hétérogène des employeurs, un droit de représentation spécifique aux classes moyennes, de manière à ce que les propositions et avis transmis au Gouvernement, reflètent les préoccupations de chaque secteur.

Tel est l'objet du présent projet de loi.

Il pose le principe de la représentation obligatoire des classes moyennes dans tous les organes consultatifs appelés à se prononcer sur des problèmes économiques ou sociaux de nature à les intéresser.

Ce principe est d'application quel que soit le caractère — paritaire ou homogène — de la commission. Il ne met pas en cause le principe de la représentation paritaire là où elle existe; son objet est dans cette hypothèse, d'assurer la présence nécessaire de représentants des classes moyennes au sein de la délégation patronale.

Sa formulation a cependant été conçue de manière à éviter d'imposer des délégués de la petite entreprise là où les intérêts en jeu n'imposent pas leur présence.

Il reste que la règle ne pouvait — compte tenu de la situation acquise en la matière — être imposée uniquement aux commissions futures.

C'eût été priver le projet d'une grande partie de son intérêt.

Le Roi se voit donc confier le pouvoir de réformer les organes consultatifs existants, de manière à y assurer une représentation conforme aux normes prescrites.

Sans que cette liste ait un caractère exhaustif, il est intéressant, pour mieux illustrer la portée exacte de la mesure proposée, de citer un certain nombre d'organismes consultatifs existants qu'il serait opportun d'adapter au principe posé dans ce projet de loi.

Pour ces organismes, soit la représentation des classes moyennes n'est pas spécifiquement envisagée, soit le texte organique est muet quant aux instances chargées d'assurer cette représentation si elle est prévue.

Devraient donc être adaptés :

- le Conseil de la Consommation (arrêté royal du 20 février 1964);
- la Commission consultative des ventes à tempérament (arrêté royal du 26 février 1970);
- la Commission pour la Régulation des Prix (arrêté royal du 3 juin 1969);
- la Commission des Prix des Spécialités pharmaceutiques (arrêté royal du 8 août 1975);
- la Commission de l'Indice (arrêté royal du 22 décembre 1967);
- la Commission d'avis pour le Financement de la Recherche industrielle (arrêté royal du 14 mai 1968);
- le Comité de Concertation et de Contrôle du Pétrole (arrêté royal du 8 avril 1974);
- le Comité national de l'Energie (arrêtés royaux des 12 décembre 1975 et 22 novembre 1977);
- la Commission du Fonds de Commerce extérieur (loi du 24 mars 1954);
- la Commission du Travail des Femmes (arrêté royal du 2 décembre 1974).

Il convient de préciser enfin que le projet a été établi conformément à l'avis du Conseil d'Etat.

Welnu, het is duidelijk dat de problemen, de belangen en de meningen van de enen en van de anderen merklijk kunnen verschillen.

In de heterogene groep van de werkgevers moet dus in een voor de middenstand specifiek representatierecht worden voorzien, zodat de aan de Regering toegezonden voorstellen en adviezen de aangelegenheden weerspiegelen waarmee elke sector begaan is.

Ziedaar het doel van dit wetsontwerp.

Het stelt het principe van de verplichte vertegenwoordiging van de middenstand in alle adviesorganen die zich moeten uitspreken over economische en sociale problemen die hen kunnen aanbelangen.

Dit principe is van toepassing, ongeacht het karakter — paritair of homogeen — van de commissie. Het brengt het principe van de paritaire vertegenwoordiging niet in het gedrang waar zij bestaat; in deze onderstelling heeft het ten doel te voorzien in de noodzakelijke aanwezigheid van vertegenwoordigers van de middenstand in de werkgeversafvaardiging.

Het werd evenwel zo uitgedrukt dat geen afgevaardigden van de kleine onderneming vereist zijn waar de gegeven belangen hun aanwezigheid niet vergen.

Daarbij komt dat — rekening houdend met de ter zake verkregen toestand — de regel niet alleen kon worden opgelegd aan de toekomstige commissies.

Daardoor zou aan het ontwerp een groot deel van zijn belang zijn ontnomen.

Aan de Koning wordt dus de macht toevertrouwd de bestaande adviesorganen derwijze om te vormen dat hun vertegenwoordiging overeenkomt met de voorgeschreven normen.

Zonder deze lijst als volledig te beschouwen, is het interessant, ten einde de juiste draagwijdte van de voorgestelde maatregel beter te illustreren, een bepaald aantal bestaande adviesorganisaties te vermelden die aangepast zouden moeten worden aan het principe dat in dit wetsontwerp beoogd wordt.

Wat deze organisaties betreft, ofwel wordt de vertegenwoordiging van de middenstand niet uitdrukkelijk overwogen, ofwel worden, in de organieke tekst, de instanties niet vermeld die belast zijn deze vertegenwoordiging te verzekeren indien zij voorzien is.

Zouden dus moeten aangepast worden :

- de Raad voor het Verbruik (koninklijk besluit van 20 februari 1964);
- de Commissie van Advies voor de Verkoop, de lening en de persoonlijke lening of afbetaling (koninklijk besluit van 26 februari 1970);
- de Commissie tot Regeling der Prijzen (koninklijk besluit van 3 juni 1969);
- de Prijzencommissie voor de Farmaceutische Specialiteiten (koninklijk besluit van 8 augustus 1975);
- de Indexcommissie (koninklijk besluit van 22 december 1967);
- de Commissie van Advies voor Industrieel Onderzoek (koninklijk besluit van 14 mei 1968);
- het Overleg- en Controlecomité voor de Petroleum (koninklijk besluit van 8 april 1974);
- het Nationaal Comité voor Energie (koninklijke besluiten van 12 december 1975 en 22 november 1977);
- de Commissie van het Fonds voor Buitenlandse Handel (wet van 24 maart 1954);
- de Commissie Vrouwenarbeid (koninklijk besluit van 2 december 1974).

Tenslotte moet worden vermeld dat het ontwerp werd opge maakt overeenkomstig het advies van de Raad van State.

Il ne s'en écarte que sur un point : seule la loi permettra de déroger au critère de représentativité, arrêté par l'article 2.

Les dispositions réglementaires relatives à des organismes consultatifs qui considéreraient comme représentatives des classes moyennes, des associations ne répondant pas aux conditions prévues par les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des classes moyennes, devraient donc être modifiées.

Analyse des articles

Article 1^{er}.

L'article 1^{er} fixe la règle de la représentation obligatoire des classes moyennes dans les organes consultatifs ayant compétence d'avis en matière économique et sociale : une partie des délégués représentant les entreprises industrielles, commerciales ou prestataires de services ou, s'il s'agit de commissions ou de conseils paritaires, une partie des délégués du monde des employeurs devront être choisis parmi ceux proposés par les organisations représentatives des classes moyennes.

Il n'y a qu'une seule exception à ce principe, elle concerne les organes consultatifs spécialisés ayant en charge les problèmes n'intéressant pas les classes moyennes.

Ne sont visés par le présent projet que les organes à compétences strictement consultatives, sans pouvoir de décision. Les organes de gestion ou d'administration du domaine social comme l'Office national de Pension pour travailleurs salariés ou l'Office national de l'Emploi ne sont pas concernés.

Les conseils ou commissions consultatifs composés uniquement de fonctionnaires ne sont pas non plus visés par le projet.

Le nombre des représentants des classes moyennes n'a pas été fixé par le projet. Il s'agit bien d'établir un principe, celui de la représentation spécifique des classes moyennes, en laissant aux Ministres responsables, le soin d'apprécier, en fonction de l'objet de l'organe consultatif, la proportion que doit prendre cette représentation.

Art. 2.

L'article 2 précise ce qu'il faut entendre par organisations représentatives des classes moyennes.

Ce sont en principe, les organisations professionnelles ou interprofessionnelles répondant aux conditions de représentativité prévues par les lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 25 mai 1979, c'est-à-dire celles figurant en leur article 6 ou 7 précisées par le Roi en exécution de ceux-ci.

Ces conditions de représentativité sont très strictes (personnalité juridique, nombre minimum de membres, compétence territoriale, objet social précis, etc.).

Cette définition ne vaut cependant que pour autant que la loi instituant le conseil ou la commission consultative n'en ait pas disposé autrement.

Ainsi le Conseil supérieur des Classes moyennes restera notamment chargé de désigner les candidats devant représenter au sein du Conseil central de l'Economie et du Conseil national du Travail, les secteurs d'activités qui le concernent, puisque les lois créant ces organes déterminent très exactement le mode de désignation des représentants des classes moyennes.

Art. 3.

L'article 3 confie au Roi le soin d'adapter les lois et les arrêtés organisant les conseils et commissions consultatifs à compétence

Het wijkt er slechts op één punt van af : alleen de wet zal het mogelijk maken af te wijken van het representativiteitscriterium, vastgesteld bij artikel 2.

De reglementaire bepalingen betreffende raadgevende organismen die verenigingen welke aan de voorwaarden van de artikelen 6 en 7 van de wetten betreffende de organisatie van de middenstand niet voldoen als representatief voor de middenstand zouden beschouwen, zouden dus moeten worden gewijzigd.

Ontleding van de artikelen

Artikel 1.

Artikel 1 regelt de verplichte representativiteit van de middenstand in de adviesorganen met adviserende bevoegdheid inzake economische en sociale aangelegenheden : een deel van de afgevaardigden die de industriële, handels- of dienstverlenende bedrijven of, wanneer het gaat om paritaire commissies of raden, een deel van de afgevaardigden van de wereld der werkgevers vertegenwoordigt zal moeten worden gekozen uit die voorgesteld door de representatieve organisaties van de middenstand.

Er is slechts één enkele uitzondering op dit principe; zij betreft de gespecialiseerde adviesorganen die belast zijn met problemen die de middenstand niet aanbelangen.

In het huidige ontwerp worden enkel de organen met uitsluitend adviserende bevoegdheden, zonder beslissingsbevoegdheid bedoeld. De beheers- of bestuursorganen, op sociaal gebied, zoals de Rijksdienst voor werknemerspensioenen of de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening komen niet in aanmerking.

De adviserende raden of commissies bestaande enkel uit ambtenaren worden ook niet in beschouwing genomen door het ontwerp.

Het aantal vertegenwoordigers van de middenstand werd niet bepaald door het ontwerp. Het gaat erom het principe van specifieke vertegenwoordiging van de middenstand vast te stellen, door de verantwoordelijke Ministers toe te laten over de verhouding van de vertegenwoordiging te oordelen in functie van het doel van het adviesorgaan.

Art. 2.

Artikel 2 bepaalt hetgeen moet worden verstaan onder representatieve organisaties van de middenstand.

Het zijn in principe de beroeps- of interprofessionele organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald bij de wetten betreffende de organisatie van de middenstand, gecoördineerd op 25 mei 1979, dit wil zeggen die welke voorkomen in artikel 6 of 7 ervan of die vermeld door de Koning ter uitvoering van deze artikelen.

De voorwaarden van de representativiteit zijn zeer strikt (rechtspersoonlijkheid, minimum aantal leden, territoriale bevoegdheid, het maatschappelijk doel, enz.).

Deze omschrijving geldt evenwel slechts voor zover zij niet ingaat tegen het bepaalde in de wet tot oprichting van de adviesraad of de adviescommissie.

Zo zal de Hoge Raad voor de Middenstand onder meer belast blijven met het aanwijzen van de kandidaten die de hem betreffende activiteitssectoren moeten vertegenwoordigen in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad, gezien de wetten die deze organen inrichten, zeer precies bepalen op welke wijze de vertegenwoordigers van de middenstand moeten aangesteld worden.

Art. 3.

Artikel 3 laat aan de Koning de zorg over de wetten en besluiten tot inrichting van de adviesraden en -commissies met

économique ou sociale de façon à y assurer la représentation des classes moyennes dans les limites prévues par le projet de loi.

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

E. KNOOPS.

economische of sociale bevoegdheid derwijze aan te passen dat zij er de middenstand vertegenwoordigen binnen de perken bepaald bij het wetsontwerp.

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

E. KNOOPS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 17 octobre 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi « assurant la représentation spécifique des classes moyennes dans les organes consultatifs de la vie économique et sociale », a donné le 23 février 1984 l'avis suivant :

I. — Portée du projet

L'avant-projet de loi tend à introduire le principe de la représentation obligatoire des classes moyennes dans tous les organes consultatifs appelés à se prononcer sur des problèmes économiques et sociaux intéressant les classes moyennes. Les délégués des classes moyennes devront avoir leur place parmi les délégués représentant les secteurs industriels ou commerciaux, les professions prestataires de services ou le monde des employeurs.

Selon l'exposé des motifs, la représentation des entreprises industrielles, commerciales ou prestataires de services concerne les organes consultatifs ordinaires et celle des employeurs, les commissions ou conseils paritaires. Les délégués sont choisis sur des listes doubles présentées par les organisations représentatives des classes moyennes (art. 1^{er}).

Cette règle générale ne s'applique pas seulement aux organes consultatifs encore à créer, mais aussi aux commissions et conseils consultatifs qui existent déjà : à cet effet, le Roi est chargé d'adapter les textes qui régissent l'organisation des organes consultatifs (art. 3). Ne tombent pas sous l'application de la loi en projet, les organes de gestion ou d'administration des organismes dont les missions se situent dans le domaine économique et social, tels que l'Office national des Pensions pour Travailleurs salariés ou l'Office national de l'Emploi. La loi en projet ne s'applique pas non plus aux organes consultatifs composés uniquement de fonctionnaires.

Sont chargées de la représentation, les « organisations représentatives des classes moyennes », qui, à moins que la loi instituant l'organe consultatif n'en dispose autrement, s'entendent des « organisations répondant aux conditions de représentativité prévues par les lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 25 (lire : 28) mai 1979 » (art. 2).

II. — Observations

1. Il va sans dire que la loi en projet ne s'appliquera pas dans les matières qui, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, ne relèvent plus de la compétence de l'autorité nationale.

2. L'intitulé.

Il serait préférable de rédiger l'intitulé comme suit : « Loi relative à la représentation propre des classes moyennes dans certains organes consultatifs ».

3. Dispositif.

Article 1^{er}.

Il y a lieu de préciser la disposition selon laquelle, dans tous les organes consultatifs qui se prononcent sur des problèmes économiques et sociaux intéressant les classes moyennes, « une partie au moins des délégués ... doivent être choisis sur des listes ... présentées par les organisations représentatives des classes moyennes ». Le Roi devra fixer le nombre exact de ces délégués pour chaque organe consultatif soit au moment de la création de tels organes, soit à l'occasion de l'adaptation du statut des organes existants effectuée en application de l'article 3 du projet.

En outre, il conviendra de déterminer, pour chaque organe consultatif concerné, quelles sont les fédérations professionnelles ou interprofessionnelles qui seront considérées comme représentatives pour la présentation de candidats. L'article devrait préciser de quelle manière cela doit se faire et à qui ce choix appartient.

Pour qu'une fédération soit considérée comme représentative, il suffirait, selon les déclarations du fonctionnaire délégué, qu'elle remplisse les conditions d'agrément prévues par les articles 6 et 7 des lois coordonnées relatives à l'organisation des classes moyennes, sans être agréée pour autant.

Il est proposé de rédiger cet article comme suit :

« Article 1^{er}. — Dans tout organe consultatif qui se prononce sur des problèmes économiques ou sociaux intéressant les classes moyennes, un ou plusieurs délégués représentant le secteur industriel ou commercial, les professions prestataires de services ou les employeurs sont choisis sur des listes doubles, présentées par les organisations représentatives des classes moyennes ».

Art. 2.

1. Comme, apparemment, l'on n'entend pas déroger aux régimes actuels en matière de représentativité et que la plupart des organes consultatifs ne sont pas institués par la loi mais par arrêté royal, on écrira : « Sauf dispositions légales ou réglementaires contraires, sont... ».

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 17de oktober 1983 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot regeling van de specifieke vertegenwoordiging van de middenstand in de adviesorganen van het economisch en sociaal leven », heeft de 23ste februari 1984 het volgend advies gegeven :

I. — Strekking van het ontwerp

Het voorontwerp van wet beoogt de invoering van het beginsel van de verplichte vertegenwoordiging van de middenstand in alle adviesorganen die zich moeten uitspreken over economische en sociale problemen die de middenstand aanbelangen. Voor de afgevaardigden van de middenstand zal er plaats moeten worden ingeruimd onder de afgevaardigden die industrie- of handelssectoren, dienstverlenende beroepen of de wereld der werkgevers vertegenwoordigen.

De vertegenwoordiging van industriële, handels- of dienstverlenende bedrijven betreft, volgens de memorie van toelichting, de gewone adviserende organen; die van de werkgevers heeft betrekking op paritaire commissies of raden. De keuze van de afgevaardigden gebeurt op lijsten van twee kandidaten voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand (art. 1).

Deze algemene regel geldt niet alleen voor de nog op te richten adviesorganen, maar ook voor de reeds bestaande adviescommissies en -raden : daartoe wordt de Koning belast met de aanpassing van de teksten die de inrichting van de adviesorganen regelen (art. 3). Buiten de toepassing van het ontwerp vallen de beheers- en bestuursorganen van instellingen die hun opdrachten op sociaal en economisch gebied vervullen, zoals de Rijksdienst voor Werknemerspensionen of de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Evenmin geldt het voor adviesorganen die alleen bestaan uit ambtenaren.

Met de vertegenwoordiging worden belast de « representatieve organisaties van de middenstand » waaronder men, behoudens andersluidende bepalingen van de wet die het adviesorgaan opricht, dient te verstaan de « organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald bij de wetten betreffende de organisatie van de middenstand, gecoördineerd op 25 (lees 28) mei 1979 » (art. 2).

II. — Opmerkingen

1. Het spreekt vanzelf dat het ontwerp niet zal gelden in aangelegenheden die, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, niet meer behoren tot de bevoegdheid van de nationale overheid.

2. Het opschrift.

Men stelle het opschrift beter als volgt : « Wet betreffende de eigen vertegenwoordiging van de middenstand in adviesorganen ».

3. Bepalend gedeelte.

Artikel 1.

De bepaling dat in alle adviesorganen die zich uitspreken over economische en sociale problemen die de middenstand aanbelangen « ten minste een deel van de afgevaardigden » moet worden gekozen « op door de representatieve organisaties van de middenstand voorgedragen lijsten », vergt precisering. Het juiste aantal zal voor elk adviesorgaan door de Koning moeten worden vastgesteld, hetzij bij de oprichting van het orgaan, hetzij bij de aanpassing van het statuut van de bestaande organen bij toepassing van artikel 3 van het ontwerp.

Tevens zal, per betrokken adviesorgaan, dienen te worden vastgesteld welke beroepsfederaties of interprofessionele federaties als representatief zullen worden aangemerkt om kandidaten te mogen voordragen. Artikel 1 zou dienen te preciseren hoe dit moet gebeuren en wie bevoegd is om die keuze te bepalen.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar zou het volstaan dat een federatie om als representatief in aanmerking te worden genomen, voldoet aan de erkenningsvoorwaarden van de artikelen 6 en 7 van de gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand, zonder dat ze daarom erkend behoeft te zijn.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

« Artikel 1. — In elk adviesorgaan dat zich uitspreekt over economische of sociale problemen die de middenstand aanbelangen, worden een of meer afgevaardigden die de industrie- of handelssector, de dienstverlenende beroepen of de werkgevers vertegenwoordigen, gekozen uit lijsten van twee kandidaten, voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand ».

Art. 2.

1. Daar het niet de bedoeling lijkt te zijn inzake representativiteit af te wijken van de bestaande regelingen en de meeste adviesorganen niet bij wet, doch bij koninklijk besluit zijn opgericht, schrijve men : « Behoudens andersluidende wettelijke of reglementaire bepalingen, worden... ».

2. Les conditions de représentativité visées à l'article 2 du projet sont celles qui sont prévues par les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, et par l'arrêté royal du 4 juin 1979 pris en exécution de ces dispositions légales. Il y a lieu de préciser le texte sur ce point.

3. Les lois relatives à l'organisation des classes moyennes ont été coordonnées le 28 mai 1979, et non le 25 mai 1979.

Le texte suivant est proposé :

« Art. 2. — Sauf dispositions légales ou réglementaires contraires, sont considérées comme organisations représentatives des classes moyennes pour l'application de la présente loi les fédérations qui répondent aux conditions d'agrément prévues par les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, et par les arrêtés pris en exécution de ces dispositions ».

Art. 3.

Les organes consultatifs qui, selon l'exposé des motifs, seront soumis à la loi, ont été institués par arrêté royal, à l'exception de la « Commission du Fonds de Commerce extérieur », qui a été créée par la loi du 24 mars 1954. Il appartient au Roi de déterminer le nombre de représentants des classes moyennes dans les différents conseils et commissions. Il faut donc que les lois existantes puissent également être adaptées.

Le texte suivant est proposé :

« Art. 3. — Le Roi adapte aux dispositions de la présente loi les lois et les arrêtés organisant les organes consultatifs visés à l'article 1^{er} ».

La chambre était composée de
MM. :

G. BAETEMAN, *président de chambre*;
J. NIMMEGEERS,
J. BORRET, *conseillers d'Etat*;
S. FREDERICQ,
F. DE KEMPENEER, *assesseurs de la section de législation*;

M^{me} :

S. VAN AELST, *greffier*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur.

Le Greffier,
(s.) S. VAN AELST.

Le Président,
(s.) G. BAETEMAN.

2. De representativiteitsvoorwaarden waarvan sprake in artikel 2 van het ontwerp zijn die welke zijn bepaald in de artikelen 6 en 7 van de gecoördineerde wetten van 28 mei 1979 betreffende de organisatie van de middenstand, en in het ter uitvoering van die wetsbepalingen getroffen koninklijk besluit van 4 juni 1979. De tekst dient op dit punt te worden gepreciseerd.

3. De wetten betreffende de organisatie van de middenstand zijn gecoördineerd op 28 mei 1979, en niet op 25 mei 1979.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

« Art. 2. — Behoudens andersluidende wettelijke of reglementaire bepalingen, worden voor de toepassing van deze wet als representatieve organisaties van de middenstand beschouwd de federaties die voldoen aan de erkenningsvoorwaarden zoals bepaald bij de artikelen 6 en 7 van de op 28 mei 1979 gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand en de in uitvoering van die bepalingen genomen besluiten ».

Art. 3.

De adviesorganen waarop, volgens de memorie van toelichting, de wet van toepassing zal zijn, werden, met uitzondering van de bij wet van 24 maart 1954 ingestelde « Commissie van het Fonds voor Buitenlandse Handel », bij koninklijk besluit ingesteld. Het komt de Koning toe het aantal vertegenwoordigers van de middenstand in die onderscheiden commissies en raden te bepalen. Ook bestaan de wetten moeten dus kunnen worden aangepast.

Volgende tekst wordt voorgesteld :

« Art. 3. — De Koning past de wetten en besluiten houdende inrichting van de in artikel 1 bedoelde adviesorganen aan de bepalingen van deze wet aan ».

De kamer was samengesteld uit
de HH. :

G. BAETEMAN, *kamervoorzitter*;
J. NIMMEGEERS,
J. BORRET, *staatsraden*;
S. FREDERICQ,
F. DE KEMPENEER, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

S. VAN AELST, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur.

De Griffier,
(get.) S. VAN AELST.

De Voorzitter,
(get.) G. BAETEMAN.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Classes moyennes et Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}.

Dans tout organe consultatif, qui se prononce sur des problèmes économiques ou sociaux intéressant les classes moyennes, un ou plusieurs délégués représentant le secteur industriel ou commercial, les professions prestataires de service ou les employeurs, sont choisis sur des listes doubles, présentées par les organisations représentatives des classes moyennes.

Art. 2.

Sauf dispositions légales contraires, sont considérées comme organisations représentatives des classes moyennes pour l'application de la présente loi, les fédérations qui répondent aux conditions d'agrément prévues par les articles 6 et 7 des lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979, et par les arrêtés pris en exécution de ces dispositions.

Art. 3.

Le Roi adapte aux dispositions de la présente loi, les lois et les arrêtés organisant les organes consultatifs visés à l'article 1^{er}.

Donné à Bruxelles, le 18 mai 1984.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

E. KNOOPS.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand en van Onze Staatssecretaris voor Middenstand,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Middenstand en Onze Staatssecretaris voor Middenstand zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.

In elk adviesorgaan dat zich uitspreekt over economische of sociale problemen die de middenstand aanbelangen, worden een of meer afgevaardigden die de industrie- of handelssector, de dienstverlenende beroepen of de werkgevers vertegenwoordigen, gekozen uit lijsten van twee kandidaten, voorgedragen door de representatieve organisaties van de middenstand.

Art. 2.

Behoudens andersluidende wettelijke bepalingen worden, voor de toepassing van deze wet, als representatieve organisaties van de middenstand beschouwd de federaties die voldoen aan de erkenningsvoorwaarden zoals bepaald bij de artikelen 6 en 7 van de op 28 mei 1979 gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de middenstand en de ter uitvoering van die bepalingen genomen besluiten.

Art. 3.

De Koning past de wetten en besluiten houdende inrichting van de in artikel 1 bedoelde adviesorganen aan de bepalingen van deze wet aan.

Gegeven te Brussel, 18 mei 1984.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

E. KNOOPS.