

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

11 MAART 1988

WETSONTWERP

waarbij voorlopige kredieten
worden geopend voor de maanden
april, mei en juni van het
begrotingsjaar 1988

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **DRAPS**

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare Commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Nothomb.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, De Roo,
Moors, M. Olivier, Van Rom-
puy.
P.S. HH. W. Burgeon, Daerden,
Defosset, Di Rupo, Dufour.
S.P. H. Colla, Mevr. Detiège,
HH. Vandenbroucke, Wil-
lockx.
P.V.V. HH. Daems, Denys, Ver-
meiren.
P.R.L. HH. Draps, Kubla.
P.S.C. HH. Nothomb, Wathelet.
V.U. H. Schiltz.
Agalev-H. De Vlieghe.
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

H. Ansoms, Mevr. Kestelyn-Sierens,
Merckx-Van Goey, HH. Van den
Brande, Van Hecke, Van Rompaey.
HH. Collart, Delizée, Denison, Mot-
tard, Tasset, N.
HH. Bossuyt, Chevalier, Mevr. Du-
roi-Vanhelmont, HH. Peuskens,
Van Miert.
HH. Cortois, Van houtte, Verberck-
moes, Vreven.
HH. Defraigne, Dubois, Ducarme.
HH. Beaufays, Jérôme, Léonard.
HH. Coveliers, Sauwens.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie:

- 198 - 1988 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

11 MARS 1988

PROJET DE LOI

ouvrant des crédits provisoires
pour les mois d'avril, mai
et juin de l'année
budgétaire 1988

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)

PAR M. **DRAPS**

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Nothomb.

A. — Membres effectifs :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, De Roo,
Moors, M. Olivier, Van Rom-
puy.
P.S. MM. W. Burgeon, Daerden,
Defosset, Di Rupo, Dufour.
S.P. M. Colla, Mme Detiège,
MM. Vandenbroucke, Wil-
lockx.
P.V.V. MM. Daems, Denys, Ver-
meiren.
P.R.L. MM. Draps, Kubla.
P.S.C. M. Nothomb, Wathelet.
V.U. M. Schiltz.
Agalev-M. De Vlieghe.
Ecolo

B. — Membres suppléants :

M. Ansoms, Mmes Kestelyn-Sierens,
Merckx-Van Goey, MM. Van den
Brande, Van Hecke, Van Rompaey.
MM. Collart, Delizée, Denison, Mot-
tard, Tasset, N.
MM. Bossuyt, Chevalier, Mme Du-
roi-Vanhelmont, MM. Peuskens,
Van Miert.
MM. Cortois, Van houtte, Verberck-
moes, Vreven.
MM. Defraigne, Dubois, Ducarme.
MM. Beaufays, Jérôme, Léonard.
MM. Coveliers, Sauwens.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

- 198 - 1988 :

— N° 1 : Projet de loi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie besprak dit wetsontwerp op dinsdag 8 maart 1988.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

« Gezien de huidige politieke impasse, is het noodzakelijk dat de ontslagnemende regering, in het kader van de lopende zaken, een *tweede tranche* van voorlopige kredieten aanvraagt om de werking van de openbare diensten te verzekeren.

De regeling van de voorlopige kredieten is vastgelegd in de wet van 31 december 1986 die volgende principes inhoudt :

1. de *berekening* gebeurt op basis van de *laatst* goedgekeurde begrotingsbedragen;
2. maximum voor een periode van *vier maanden*;
3. *geen* invoering van *nieuwe initiatieven*;
4. eerbiediging van de *budgettaire specialiteit*.

1. De berekening

De voorlopige kredieten werden in principe berekend op de *goedgekeurde begrotingen 1987*, zoals de wet voorziet.

Voor een aantal departementen zijn de begrotingen 1987 nog niet door het Parlement goedgekeurd nl. :

- Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking;
- Justitie;
- Verkeerswezen;
- P.T.T.;
- Onderwijs N;
- Onderwijs F;
- Onderwijs - gemeenschappelijke sector.

In deze gevallen werd uitgegaan van de bedragen ingeschreven in de begrotingsontwerpen 1987.

Dat is logisch vermits deze bedragen rekening houden met de *effecten in 1987* van het Sint-Anna-plan.

Dit principe werd trouwens aanvaard in de vorige wetten tot toekenning van de voorlopige kredieten 1987 en 1988.

Voor wat de *vastleggingsmachtigingen* betreft (artikels 2 tot en met 22), is de berekening gesteund op de bedragen van het begrotingsjaar 1987, *behalve* wanneer door de vorige regering lagere bedragen voor 1988 werden beslist.

Het plafond wordt vastgesteld op *zes twaalfden* (= 50 % voor 6 maanden).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi le mardi 8 mars 1988.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

« Etant donné l'impasse politique actuelle, il est nécessaire que le gouvernement sortant demande, dans le cadre des affaires courantes, une *deuxième tranche* de crédits provisoires afin d'assurer le fonctionnement des services publics.

La réglementation des crédits provisoires est fixée dans la loi du 31 décembre 1986 qui contient les principes suivants :

1. *le calcul* s'effectue sur base des *derniers* montants budgétaires approuvés;
2. *au maximum* pour une période de *quatre mois*;
3. *pas* d'introduction de *nouvelles initiatives*;
4. respect de la *spécificité budgétaire*.

1. Le calcul

Les crédits provisoires sont calculés en principe sur les *budgets approuvés de 1987*, comme le prévoit la loi.

Pour un certain nombre de départements, les budgets 1987 ne sont pas encore approuvés par le Parlement, à savoir :

- les Affaires étrangères et la Coopération au développement;
- la Justice;
- les Communications;
- les P.T.T.;
- l'Education nationale N;
- l'Education nationale F;
- l'Education nationale - secteur commun.

Dans ces cas, on s'est basé sur les montants inscrits dans les projets de budgets 1987.

Ceci est logique étant donné que ces montants tiennent compte des *effets en 1987* du Plan de Val-Duchesse.

Ce principe a d'ailleurs été admis dans les lois précédentes ouvrant des crédits provisoires 1987 et 1988.

En ce qui concerne les *autorisations d'engagements* (articles 2 jusques et y compris 22), le calcul est basé sur les montants de l'année budgétaire 1987, *sauf* lorsque des montants moins élevés pour 1988 ont été décidés par le précédent gouvernement.

Le plafond a été fixé à *six douzièmes* (= 50 % pour 6 mois).

2. Duur en percentage

De voorlopige kredieten worden gevraagd voor *drie maanden* nl. april, mei en juni 1988.

Er worden dus in principe *drie twaalfden* of 25 % gevraagd in deze tweede tranche.

In een aantal gevallen moest evenwel van deze 25 %-regel worden afgeweken :

a) *Rijksschuld*

Lopende uitgaven : 46,2 %.

Er moest rekening worden gehouden met de werkelijke vervaldata.

b) *Pensioenen*

Lopende uitgaven : 27,3 %.

Deze bedragen beantwoorden aan de grotere groei van de pensioenbegroting.

c) *Diensten Eerste Minister*

Lopende uitgaven : 27,4 %.

Kapitaaluitgaven : 30,9 % (ordon. kred.)
30,6 % (vastleg. kred.)

Net zoals in de eerste tranche wordt voor de betaling aan het Europees Ruimteagentschap 40 % gevraagd, vermits deze contractueel dient te worden uitgevoerd in de loop van juni.

d) *Openbare Werken*

Voor de gesplitste kredieten van Titel II wordt 28,2 % (ordon. kred.) en 30,2 % (vastleg. kred.) gevraagd als gevolg van een *herbudgettering* van de investeringsuitgaven van de N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel.

e) *Onderwijs N + F*

In de loop van de maand juni moet een tweede tranche van 50 % van de werkingstoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs worden geordonnanceerd.

(N = 27,1 %; F = 26,7 %)

f) *Nationale opvoeding (F)*

Op Titel II worden bijkomende ordonnancingskredieten gevraagd (37,5 %) voor het project van het A.Z. van Sart-Tilman.

Er wordt voor dit project in geen voorlopig vastlegingskrediet meer voorzien zodat de kredieten toegekend in de eerste tranche worden geannuleerd.

2. Durée et pourcentage

Les crédits provisoires sont demandés pour *trois mois*, soit avril, mai et juin 1988.

Cette deuxième tranche porte donc en principe sur *trois douzièmes* ou 25 %.

Dans un certain nombre de cas on a dû toutefois s'écarter de cette règle des 25 % :

a) *Dette publique*

Dépenses courantes : 46,2 %.

On a dû tenir compte des *dates d'échéance réelles*.

b) *Pensions*

Dépenses courantes : 27,3 %.

Ces montants correspondent à la croissance plus importante du budget des pensions.

c) *Services du Premier Ministre*

Dépenses courantes : 27,4 %.

Dépenses de capital : 30,9 % (créd. d'ordonn.)
30,6 % (créd. d'engag.)

Tout comme dans la première tranche, il est demandé 40 % pour le paiement à l'Agence spatiale européenne, étant donné que, contractuellement, celui-ci doit être effectué dans le courant du mois de juin.

d) *Travaux publics*

Pour les crédits dissociés du Titre II, il est demandé 28,2 % (créd. d'ordonn.) et 30,2 % (créd. d'engag.), comme suite à une *rebudgettisation* des dépenses d'investissements de la S.A. Canal maritime et installations portuaires de Bruxelles.

e) *Enseignement N + F*

Une deuxième tranche de 50 % des subventions de fonctionnement à l'enseignement subventionné doit être ordonnancée dans le courant du mois de juin.

(N = 27,1 %; F = 26,7 %)

f) *Education Nationale (F)*

Des crédits d'ordonnancement supplémentaires (37,5 %) doivent être demandés au Titre II pour le projet de l'H.U. de Sart-Tilman.

Pour ce projet, il n'est plus prévu de crédit provisoire d'engagement, de sorte que les crédits accordés dans la première tranche sont annulés.

3. Nieuwe initiatieven

In principe worden geen nieuwe initiatieven aanvaard, behalve voor de projecten die reeds beslist waren vóór de politieke crisis (zie artikel 23) :

a) *Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt*

Titel I — Artikel 01.07 — Dienst Helihulp : 40 miljoen frank.

Noodzakelijk om vastleggingen mogelijk te maken ten bedrage van 40 miljoen frank, die betrekking hebben op het opnieuw operationeel maken van de Dienst Helihulp, en waarvoor in 1987 geen kredieten voorzien waren.

b) *Openbare Werken*

Nieuwe artikels op Titel II :

Artikel 51.01 :

vastleggingskrediet : 400 miljoen frank

ordonnanceringskrediet : 180 miljoen frank

Investeringsdotatie aan de N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel voor moderniserings- en onderhoudswerken = *herbudgettering*.

Artikel 61.22 :

vastleggingskrediet : 574,5 miljoen frank

ordonnanceringskrediet : 376,0 miljoen frank

Aanzuivering van de vorderingen voortspruitend uit verbintenissen die door N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel werden aangegaan voor 1 januari 1988 = *herbudgettering*.

c) *Nationale opvoeding*

Uitgaven tot een beloop van 275 miljoen frank mogen worden geordonnanceerd ten laste van artikel 81.01 (nieuw) van Titel II, bestemd tot het voortzetten van de onroerende installaties van de Rijksuniversiteit te Luik (Sart-Tilman) ».

II. — ALGEMENE BESPREKING

Volgens de heer Kubla is het verlengd gebruik van voorlopige kredieten in strijd met de algemene principes van een goed beheer. In dit geval is er echter geen alternatief zodat een principiële discussie overbodig is. Hij wenst enkel een paar concrete vragen aan de Minister te stellen :

1) Voorlopige kredieten zijn steeds beperkt tot een welbepaalde fractie van de begroting van het voorgaande jaar. Heeft deze strikte beperking geen gunstig effect op het overheidstekort ?

2) Er werden akkoorden gesloten om de buitenlandse schuld (in vreemde deviezen) te verminderen. Kan de Minister daarover meer preciseringen geven ?

3. Nouvelles initiatives

En principe, de nouvelles initiatives ne sont pas admises, sauf en ce qui concerne les projets déjà décidés avant la crise politique (cf. art. 23) :

a) *Intérieur et Fonction publique*

Titre I — Article 01.07 — Service Heli-secours : 40 millions de francs.

Nécessaire afin de rendre possible des engagements de 40 millions de francs, afin de rendre à nouveau opérationnel le Service Heli-secours. Des crédits n'étaient pas prévus pour cela en 1987.

b) *Travaux publics*

Nouveaux articles au titre II :

Article 51.01 :

crédit d'engagement : 400 millions de francs

crédit d'ordonnancement : 180 millions de francs

Dotation d'investissement à la S.A. Canal maritime et installations portuaires de Bruxelles pour des travaux de modernisation et d'entretien = *rebudgetisation*.

Article 61.22 :

crédit d'engagement : 574,5 millions de francs

crédit d'ordonnancement : 376,0 millions de francs

Apurement des créances provenant des engagements contractés avant le 1^{er} janvier 1988 par la S.A. Canal maritime et Installations portuaires de Bruxelles = *rebudgetisation*.

c) *Education Nationale*

Des dépenses à concurrence de 275 millions de francs peuvent être ordonnancées à charge de l'art. 81.01 (nouveau) du Titre II, destinées à la poursuite des installations immobilières de l'Université de l'Etat à Liège (Sart-Tilman) ».

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Kubla estime que le recours prolongé aux crédits provisoires est contraire aux principes généraux d'une gestion efficace. Néanmoins, une discussion de principe est superflue, étant donné qu'il n'existe en l'occurrence aucune alternative. Il souhaite seulement poser quelques questions concrètes au Ministre :

1) Les crédits provisoires sont toujours limités à une fraction déterminée du budget de l'année précédente. Cette limitation stricte n'a-t-elle pas une incidence favorable sur le déficit des finances publiques ?

2) Des accords ont été conclus afin de réduire la dette extérieure (en devises étrangères). Le Ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet ?

3) De werkgroep overheidsfinanciën van de informateur heeft een aantal cijfers over het begrotingstekort publiek gemaakt die door de Minister van Begroting fel gecontesteerd werden. Wat is er van het tekort van 19 miljard in de sector van de sociale zekerheid, waarvoor de informateur als Minister van Sociale Zaken in de ontslag nemende Regering zelf verantwoordelijkheid draagt ?

Mevrouw Detiège meent dat de verklaring voor dat tekort van 19 miljard moet gezocht worden in de sectoren van de gezondheidszorgen en de werkloosheid. De werkloosheid zelf en de neveneffecten ervan werden door de vorige Regering ernstig onderschat.

Zij wenst meer te vernemen over de bijkredieten die verscheidene departementen tijdens de begrotingscontrole gevraagd hebben en die rond de 40 miljard zouden liggen. Heeft deze controle meer duidelijkheid gebracht over de weerslag van het St.-Annaplan ? Welke maatregelen werden reeds uitgevoerd en welke nog niet ? Dit lid deelt mee dat haar fractie tegen de voorlopige kredieten zal stemmen.

De heer Burgeon sluit zich namens zijn fractie bij deze houding aan omdat de voorlopige kredieten gesteund zijn op de begroting van 1987 die het werk was van de vorige Regering. Zulks betekent dat de begrotingscijfers niet overeenkomen met de wens van de bevolking die zich bij de verkiezingen tegen die Regering uitgesproken heeft.

Tenslotte stemmen de cijfers niet overeen met de werkelijkheid. Dat is ten overvloede aan bod gekomen in de discussies van de laatste dagen over het begrotingstekort.

De heer Di Rupo merkt op dat, volgens de wetstabel, reeds 85,8 % als voorlopig krediet wordt vrijgegeven voor de rentelasten van de overheidsschuld.

Kan een gedetailleerde lijst van de vervaldagen en de bedragen van de rentelasten ter beschikking worden gesteld ?

Betekent dit vrij hoge percentage dat de meeste vervaldagen in het eerste semester liggen of is er een andere verklaring ?

Het lid vraagt ook enige opheldering over het in de wetstabel ingeschreven bedrag van (de lopende uitgaven voor) de rijksschuldbegroting voor 1987 (430 miljard frank). Het Documentatieblad van het Ministerie van Financiën geeft hierover andere cijfers.

De Minister antwoordt dat, als gevolg van de rentedaling de werkelijke uitgaven in 1987 lager zijn uitgevallen. Een gedetailleerde lijst van de vervaldagen zal aan het lid worden bezorgd.

*
* *

Een Netto te Financieren Saldo (NSF) van 8 % is nog steeds het dubbele van het streefdoel zijnde 4 %,

3) Le groupe de travail « finances publiques » de l'informateur a publié au sujet du déficit budgétaire un certain nombre de chiffres qui sont vivement contestés par le Ministre du Budget. Qu'en est-il du déficit de 19 milliards dans le secteur de la sécurité sociale, dont l'informateur est personnellement responsable en tant que Ministre des Affaires sociales du gouvernement démissionnaire ?

Mme Detiège estime qu'il faut rechercher l'explication de ce déficit de 19 milliards dans les secteurs des soins de santé et du chômage. Le gouvernement démissionnaire a gravement sousestimé le chômage ainsi que ses effets secondaires.

L'intervenante demande des précisions au sujet des crédits supplémentaires qui ont été sollicités par différents départements lors du contrôle budgétaire et dont le montant s'élèverait à environ 40 milliards. Ce contrôle a-t-il permis d'évaluer avec plus de précision l'incidence du plan de Val-Duchesse ? Quelles mesures sont déjà exécutées et quelles mesures ne le sont pas encore ? L'intervenante déclare que son groupe votera contre les crédits provisoires.

M. Burgeon déclare que son groupe adoptera la même attitude, les crédits provisoires ayant été calculés sur base du budget de 1987, qui a été établi par le gouvernement précédent. Cela signifie que les chiffres budgétaires ne correspondent pas au souhait de la population, qui s'est prononcée contre ce gouvernement lors des dernières élections.

Enfin, les chiffres ne correspondent pas non plus à la réalité, comme cela est apparu à suffisance au cours des discussions qui ont eu lieu ces derniers jours à propos du déficit budgétaire.

M. Di Rupo fait observer que d'après le tableau de la loi, 85,8 % sont d'ores et déjà libérés à titre de crédits provisoires pour les charges d'intérêts de la dette publique.

Une liste détaillée des échéances et des montants de ces intérêts pourrait-elle être fournie ?

Ce pourcentage relativement élevé signifie-t-il que la plupart des échéances se situent au cours du premier semestre, ou bien y a-t-il une autre explication ?

Le membre demande également des éclaircissements en ce qui concerne le montant prévu dans le tableau de la loi pour les dépenses courantes des charges de la dette publique de 1987 (403 milliards de francs). Ce chiffre ne correspond pas à ceux qui ont été publiés dans le *Bulletin* du ministère des Finances.

Le Ministre répond que les dépenses réelles de 1987 ont été inférieures par suite de la baisse des taux d'intérêt et qu'une liste des échéances sera communiquée au membre.

*
* *

M. De Vlieghe fait remarquer qu'un solde net à financer (S.N.F.) de 8 % reste deux fois plus élevé que

aldus de heer De Vlieghere. Hij betreurt dat de Regering de vermindering van de olieprijsen niet aangegrepen heeft om een verhoging van de accijnzen door te voeren. Hij stelt vast dat het besparingsstratagem van de Regering altijd hetzelfde is.

*
* *

De Vice Eerste Minister en de Minister van Begroting antwoordt dat het begrotingsresultaat van 1987 zeker niet slecht is. Dat blijkt niet alleen uit zijn cijfers maar ook uit de verslagen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), het Internationaal Muntfonds (IMF) en het jaarverslag van de Nationale Bank.

De resultaten voor januari en februari, evenals de prognoses voor de maanden maart, april en mei blijven in gunstige zin evolueren.

	(in miljarden franken)		
	1987	1988	Evolutie van het tekort
<i>Resultaten</i>			
januari	- 98.2	- 96.4	- 1.8
februari	- 86.0	- 88.9	+ 2.9
	- 184.2	- 185.3	+ 1.1
<i>Vooruitzichten</i>			
maart/april/mei	- 161.5	- 122.7	- 38.8
Na 5 maanden	- 345.7	- 308.0	- 37.7

Deze evolutie kan in de eerste plaats verklaard worden door een daling van :

- de uitgaven op het lopend jaar
- de uitgaven op de begrotingsfondsen
- de uitgaven op het vorig jaar.

Voor 1988 dient slechts 40 miljard frank ten laste van het vorig begrotingsjaar te worden betaald, hetgeen uitzonderlijk weinig is.

Ter illustratie een overzicht van de betalingen op het voorgaand jaar vanaf 1984 :

1984	60 miljard
1985	57 miljard
1986	52 miljard
1987	83 miljard

Als er in een begrotingsjaar lang met voorlopige kredieten wordt gewerkt, heeft dit dikwijls een weerslag op de begroting van het volgend jaar.

Het zal niet eenvoudig zijn om deze gunstige evolutie aan te houden. De budgetcontrole die op dit ogenblik aan de gang is zal daar meer duidelijkheid over brengen.

l'objectif à atteindre, soit 4 %. Il regrette que le Gouvernement n'ait pas profité de la baisse des prix pétroliers pour augmenter le niveau des accises et constate qu'en matière d'économies, la stratégie du Gouvernement reste toujours la même.

*
* *

Le Vice-Premier Ministre et le Ministre du Budget répond que le résultat budgétaire de 1987 n'est certainement pas mauvais. Ceci ne ressort pas uniquement de ses propres chiffres, mais aussi des rapports de l'Organisation de coopération et de développement économiques et du Fonds monétaire international, ainsi que du rapport annuel de la Banque nationale.

Les résultats pour janvier et février, ainsi que les prévisions pour les mois de mars, avril et mai continuent à évoluer de manière favorable.

	(en milliards de francs)		
	1987	1988	Evolution du déficit
<i>Résultats</i>			
janvier	- 98.2	- 96.4	- 1.8
février	- 86.0	- 88.9	+ 2.9
	- 184.2	- 185.3	+ 1.1
<i>Prévisions</i>			
mars/avril/mai	- 161.5	- 122.7	- 38.8
Après 5 mois	- 345.7	- 308.0	- 37.7

Cette évolution peut s'expliquer en premier lieu par une baisse:

- des dépenses sur l'année courante;
- des dépenses sur les fonds budgétaires;
- des dépenses sur l'année précédente.

Pour 1988, il ne faut payer que 40 milliards de francs à charge de l'année budgétaire précédente, ce qui est exceptionnellement peu.

Voici, à titre d'illustration, un aperçu des paiements sur l'année précédente à partir de 1984 :

1984	60 milliards
1985	57 milliards
1986	52 milliards
1987	83 milliards

Une longue période de crédits provisoires au cours d'une année budgétaire a souvent des répercussions sur le budget de l'année suivante.

Il ne sera pas facile de maintenir cette évolution favorable. Le contrôle budgétaire en cours ne manquera pas de nous éclairer à ce propos.

Een vijftal departementen (Justitie, Landsverdediging, Binnenlandse Zaken, Diensten van de Eerste Minister en Landbouw) kwamen reeds hun bijkredieten verdedigen, waarvan 4 miljard goedgekeurd werd.

De Minister van Begroting benadrukt dat de ernst van de begrotingscontrole en de consequente uitvoering ervan zullen bepalen of deze gunstige evolutie zich ook zal vertalen in de realiteit naar het einde van 1988 toe.

De Commissie voor de Financiën zal, na afloop van de begrotingscontrole, een volledige uiteenzetting krijgen over de aard en omvang van de aanvaarde bijkredieten evenals de voorgestelde compensaties.

De Minister antwoordt aan de heer De Vlieghe dat hij nog steeds volledig achter het principe van de fiscale stop staat. Het is niet via een verhoging van de fiscale druk dat het probleem van de openbare financiën kan worden opgelost.

Mevrouw Detiège verwijst naar een passage uit het jaarverslag 1987 van de Nationale Bank. De fiscale en de parafiscale druk zou volgens dit verslag van 47,3 % naar 47,9 % gestegen zijn.

Het lid wenst ook duidelijkheid over de cijfers van de gedebudgetteerde schuld, waarover, naar aanleiding van de bevindingen van de werkgroep van de informateur, heel wat discussie op gang kwam.

Tenslotte wijst Mevrouw Detiège erop dat de veranderingen voor de gemeente- en provinciefinanciën té traag gebeuren. Zij merkt tevens op dat de Minister, dank zij het schuldenakkoord voor 43 miljard rentelasten kon wegwerken.

De heer Van Rompuy zegt in de gegeven situatie te kunnen instemmen met het gebruik van voorlopige kredieten, uiteraard voor zover de wet van 31 december 1986 tot regeling van de voorlopige kredieten nauwkeurig toegepast wordt.

Hij geeft toe dat de polemiek van de afgelopen dagen voorbarig was. Het begrotingstekort van 430 miljard wordt niet betwist, er is evenwel nog geen reden tot euforie. Immers, de tekortreductie met 125 miljard heeft diverse oorzaken. De schuldheroschikking, de verkoop van ECU's, de hoge fiscale ontvangsten en de lage rentelastuitgaven zijn min of meer toevallige factoren die een daling van het NFS in de hand gewerkt hebben.

Het lid is van oordeel dat al deze elementen voor een mindere uitgave van 75 miljard gezorgd hebben, terwijl er slechts een besparingseffekt van 50 miljard is. Indien men eind 1988 een NFS wil bereiken van 7 %, zal er nog zo'n 80 à 100 miljard bespaard moeten worden.

De heer de Vlieghe geeft toe dat het herstelbeleid resultaten gehad heeft. Het voortdurend aanzwellend overheidstekort werd enigszins ingedijkt. Men mag echter niet vergeten dat daarvoor, naast het herstelbeleid, nog heel wat externe factoren verantwoor-

Cinq départements (ceux de la Justice, de la Défense nationale, de l'Intérieur, de l'Agriculture et les Services du Premier Ministre) sont déjà venus défendre leurs demandes de crédits supplémentaires, dont 4 milliards ont été approuvés.

Le Ministre du Budget souligne que la confirmation de cette évolution favorable d'ici la fin de 1988 dépendra du sérieux et de l'exécution conséquente du contrôle budgétaire.

À l'issue du contrôle budgétaire, la Commission des Finances recevra un exposé complet précisant la nature et l'importance des crédits supplémentaires acceptés ainsi que des compensations proposées.

Le Ministre répond à M. De Vlieghe qu'il reste partisan du blocage de la fiscalité. Le problème des finances publiques ne peut être résolu par un accroissement de la pression fiscale.

Mme Detiège se réfère à un passage du rapport annuel 1987 de la Banque nationale. Selon ce rapport, la pression fiscale et parafiscale serait passée de 47,3 % à 47,9 %.

L'intervenante souhaite également obtenir des éclaircissements à propos des chiffres de la dette débudgétisée, qui ont suscité de nombreuses discussions à la suite des constatations auxquelles le groupe de travail de l'informateur est parvenu.

Enfin, Mme Detiège estime que les opérations relatives aux finances communales et provinciales s'effectuent trop lentement. Elle fait également remarquer que le Ministre a pu éliminer 43 milliards de charges d'intérêt grâce à l'accord sur le réaménagement de la dette.

M. Van Rompuy déclare pouvoir marquer son accord sur le recours aux crédits provisoires dans la situation actuelle, pour autant que la loi du 31 décembre 1986 portant réglementation des crédits provisoires soit scrupuleusement respectée.

Il reconnaît que la polémique engagée ces jours derniers était prématurée. Le montant du déficit budgétaire — 430 milliards — n'est pas contesté, mais il n'y a pas encore de quoi pavoiser. La réduction du déficit de 125 milliards est en effet due à plusieurs facteurs : le réaménagement de la dette, la vente d'Écus, le niveau élevé des recettes fiscales et la baisse des charges d'intérêts sont autant de facteurs plus ou moins fortuits qui ont favorisé une diminution du S.N.F.

Le membre estime que ces éléments ont permis de réduire les dépenses à concurrence de 75 milliards, alors que les économies proprement dites ne dépassent pas 50 milliards. Si l'on veut ramener le S.N.F. à 7 % du P.N.B. pour fin 1988, il faudra encore épargner quelque 80 à 100 milliards.

M. De Vlieghe reconnaît cependant que la politique de redressement a eu certains effets, notamment celui d'enrayer quelque peu la progression continue du déficit public. Il ne faut cependant pas perdre de vue que ces résultats sont dus non seulement à la po-

delijk waren. Hij betreurt dat het resultaat van de besparingen niet in verhouding is tot de geleverde inspanningen, noch tot de werkelijke behoeften.

De heer Dufour stelt vast dat voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken in totaal slechts 50,3 % van de in de begroting 1987 ingeschreven kredieten worden vrijgegeven. Waarom werd bij de berekening van deze tweede schijf van voorlopige kredieten geen rekening gehouden met de door de Minister van Binnenlandse Zaken voor het Gemeentefonds gevraagde bijkredieten voor 1987?

*
* *

Met betrekking tot de op bladzijde XXII van het verslag van de Nationale Bank vermelde stijging van de totale overheidsinkomsten van 47,3 tot 47,9 % van het B.N.P. (toename van de fiscale en parafiscale lasten) wijst de Minister van Begroting erop dat daar, blijkens datzelfde verslag van de Nationale Bank (blz. XXI) een daling van de totale overheidsuitgaven van 58,3 % in 1986 naar 57,2 % in 1987 (een daling van 1,1 %) tegenover staat.

Met betrekking tot de begroting 1987 vat de Minister de toestand samen als volgt :

Voor 1987 werd het vooropgesteld begrotingsdoel bereikt, nl. een N.F.S. van 430,5 miljard of 8,1 % van het B.N.P.

Dit resultaat werd bereikt door :

— een sterke daling van de uitgaven van 80,8 miljard frank;

— een stijging van de ontvangsten van 44,4 miljard frank;

— en ondanks een stijging van het deficit van de Gemeenschappen en Gewesten met 4,2 miljard frank.

Dit resultaat is het gevolg van de uitvoering van het Sint-Annaplan waarin maatregelen werden genomen die zowel betrekking hadden op de uitgaven, als op de ontvangsten en de schuld.

Zonder het Sint-Annaplan zou het N.F.S. voor 1987 ongeveer 600 miljard frank hebben bedragen.

Met betrekking tot de gedebudgetteerde schuld merkt de Minister op dat de werkelijke gedebudgetteerde schuld voor 1987 294,1 miljard frank of 5,5 % van het B.N.P. bedraagt. Dit is een stijging met 0,1 % t.o.v. 1986 hetgeen echter te wijten is aan de financiële maatregelen getroffen in verband met de Kempense Steenkoolmijnen.

De evolutie van de gedebudgetteerde schuld ziet eruit als volgt :

1981	329,9	9,1 % B.N.P.
1982	288,7	7,3 % B.N.P.
1983	316,1	7,6 % B.N.P.
1984	350,2	7,8 % B.N.P.
1985	261,8	5,5 % B.N.P.
1986	277,1	5,4 % B.N.P.
1987	294,1	5,5 % B.N.P.

litique mise en œuvre mais aussi à des facteurs extérieurs. L'intervenant regrette que les résultats de la politique d'austérité ne soient à la mesure ni des efforts consentis ni des nécessités réelles.

M. Dufour constate qu'au total 50,3 % seulement des crédits inscrits au budget de 1987 pour le ministère de l'Intérieur ont été libérés. Pourquoi n'a-t-il pas été tenu compte, dans le calcul de cette deuxième tranche de crédits provisoires, des crédits supplémentaires sollicités pour 1987 par le Ministre de l'Intérieur pour le Fonds des communes ?

*
* *

Le Ministre du Budget fait observer que si les recettes publiques sont passées de 47,3 % à 47,9 % du P.N.B., ainsi qu'il est mentionné à la page XXII du rapport de la Banque nationale, (accroissement des charges fiscales et parafiscales), les dépenses publiques ont, toujours selon ce même rapport de la Banque nationale (p. XXI), diminué de 58,3 % en 1986 à 57,2 % en 1987 (baisse de 1,1 %).

En ce qui concerne le budget 1987, le Ministre résume la situation comme suit :

Pour 1987, l'objectif budgétaire, soit un S.N.F. de 430,5 milliards ou 8,1 % du P.N.B., a été atteint.

Ce résultat a été obtenu grâce à :

— une forte diminution des dépenses de 80,8 milliards de francs;

— une augmentation des recettes de 44,4 milliards de francs;

— et malgré une augmentation du déficit des Communautés et des Régions de 4,2 milliards de francs.

Ce résultat est la conséquence de l'exécution du Plan de Val-Duchesse qui prévoyait des mesures portant aussi bien sur les dépenses que sur les recettes et sur la dette.

Sans le Plan de Val-Duchesse, le S.N.F. pour 1987 se serait élevé à environ 600 milliards de francs.

Le Ministre précise par ailleurs que la dette réelle débudgétisée pour 1987 s'élève à 294,1 milliards de francs, soit 5,5 % du P.N.B. Cela représente une augmentation de 0,1 % par rapport à 1986, augmentation qui est toutefois due aux mesures financières qui ont été prises au sujet des charbonnages de Campine.

L'évolution de la dette débudgétisée se présente comme suit :

1981	329,9	9,1 % du P.N.B.
1982	288,7	7,3 % du P.N.B.
1983	316,1	7,6 % du P.N.B.
1984	350,2	7,8 % du P.N.B.
1985	261,8	5,5 % du P.N.B.
1986	277,1	5,4 % du P.N.B.
1987	294,1	5,5 % du P.N.B.

Uit het verslag van de N.B.B. (zie de tabel blz. 147) wordt ten onrechte afgeleid dat in 1987 92 miljard zou zijn gedebudgetteerd. In werkelijkheid omvat die 92 miljard echter niet enkel de gedebudgetteerde schuld, doch eveneens de regularisatieleningen (33 miljard frank) en de prefinancieringen van de sociale huisvesting.

De lasten i.v.m. de sociale huisvesting zijn geprefinancierd en vallen ten laste van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Aan de heer Dufour antwoordt *de Minister* ten slotte dat de eventuele in het kader van de begrotingscontrole aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken toe te kennen bijkredieten voor het Gemeentefonds niet via het wetsontwerp houdende voorlopige kredieten doch via een in te dienen bijblad bij de begroting 1987 zullen worden vrijgegeven.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 24 alsmede het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 8 stemmen.

<i>De Rapporteur,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
W. DRAPS	Ch.-F. NOTHOMB

Il est inféré erronément du rapport de la B.N.B. (cf. tableau page 147) que 92 milliards auraient été débudgétisés en 1987. En réalité, les 92 milliards comprennent en effet non seulement la dette débudgétisée, mais aussi les emprunts de régularisation (33 milliards de francs) et les préfinancements du logement social.

Les charges relatives au logement social sont préfinancées et sont à charge des Communautés et des Régions.

Enfin, *le Ministre* répond à M. Dufour que les crédits supplémentaires destinés au Fonds des communes, qui seront éventuellement accordés au ministère de l'Intérieur dans le cadre du contrôle budgétaire, ne seront pas libérés par le biais du projet de loi ouvrant des crédits provisoires, mais par le biais d'un feuillet d'ajustement du budget de 1987, qui devra être déposé.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 24 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés successivement par 11 voix contre 8.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
W. DRAPS	Ch.-F. NOTHOMB