

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

22 JULI 1988

WETSONTWERP

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen**

AMENDEMENTEN

N^o 30 VAN DE HEREN **DE DECKER** EN **DE DONNEA**

Artikel 1

In § 3, in het voorgestelde 6^obis, de woorden
« De hulp aan de geschreven pers; », **vervangen**
door de woorden « *De hulp aan de schrijvende pers,*
met inachtneming van artikel 18 van de Grondwet; ».

VERANTWOORDING

De vrijheid van drukpers moet worden beschermd tegen elke vorm van censuur die door de ene of de andere Gemeenschap zou worden ingesteld. Het belang en de grote waarde van artikel 18 van onze Grondwet vereisen dat er in de bijzondere wet naar wordt verwezen, met name om het Arbitragehof in staat te stellen de naleving ervan te waarborgen.

Er is geen reden om aan de artikelen 17, 6 en 6bis van de Grondwet de voorkeur te geven boven artikel 18, dat de hoeksteen is van elk democratisch bestel.

Zie :

- 516 - 1988 :

- N^o 1 : Wetsontwerp.
- N^o 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

22 JUILLET 1988

PROJET DE LOI

**modifiant la loi spéciale du
8 août 1980 de réformes
institutionnelles**

AMENDEMENTS

N^o 30 DE MM. **DE DECKER** ET **DE DONNEA**

Article 1^{er}

Au § 3, au 6^obis proposé, remplacer les mots
« Le soutien à la presse écrite », **par les mots** « *Le*
soutien à la presse écrite dans le respect de l'article 18
de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Il importe de protéger la liberté de la presse contre toute forme de censure qui pourrait être édictée par l'une ou l'autre Communauté. L'importance et la grande valeur de l'article 18 de notre Constitution implique qu'il y soit fait référence dans la loi spéciale, notamment pour permettre à la Cour d'arbitrage d'en assurer le respect.

Il n'y a aucune raison objective de préférer les articles 17, 6 et 6bis de notre chartre fondamentale à l'article 18, clé de voûte de tout système démocratique.

A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

Voir :

- 516 - 1988 :

- N^o 1 : Projet de loi.
- N^o 2 et 3 : Amendements.

N^o 31 VAN DE HEREN GOL EN DE DECKER

Artikel 1

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. In artikel 4, 6°, van dezelfde wet, worden de woorden « en van handelspubliciteit » vervangen door de woorden « en van de technische aspecten betreffende het beheer van de frequenties en van de kabel-distributie ».

VERANTWOORDING

Aangezien de memorie van toelichting duidelijk aangeeft dat de technische aspecten betreffende het beheer van de frequenties en de kabel-distributie in een tweede fase aan de Gemeenschappen zullen worden overgedragen, dient die aangelegenheid, in de huidige stand van zaken, om voor de hand liggende redenen van harmonisering en eenvormigheid uitdrukkelijk aan de nationale overheid te worden toevertrouwd.

N^o 32 VAN DE HEREN DE DECKER EN DE DONNEA

Artikel 1

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

« § 2. — Artikel 4, 6°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

» 6° de radio-omroep en de televisie, met uitzondering van de uitzending van de regeringsmededelingen, van de wijzigingen die moeten worden aangebracht in de wet van 6 februari 1987 betreffende de radiodistributie- en teledistributienetten en betreffende de handelsreclame op radio en televisie, alsmede van de rechten die voor derden uit de toepassing van bovenvermelde wet van 6 februari 1987 zijn ontstaan ».

VERANTWOORDING

Voor zover de handelsreclame gecommunautariseerd is, verdient het aanbeveling dat de decreten geen wijzigingen kunnen aanbrengen in de wet van 6 februari 1987, die een evenwicht tot stand heeft gebracht tussen enerzijds de taalgemeenschappen en anderzijds de openbare diensten en de particuliere televisieomroepen.

Als men de Gemeenschappen toestaat dat evenwicht op de helling te zetten, kan dat zeer gevaarlijk zijn voor de toekomst en tot een bepaalde vorm van anarchie op dat gebied leiden.

Bovendien eist de rechtszekerheid dat de rechten van derden die uit de toepassing van de wet van 6 februari 1987 zijn ontstaan, worden beschermd.

N^o 31 DE MM. GOL ET DE DECKER

Article 1^{er}

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. A l'article 4, 6° de la même loi, les mots « ainsi que de publicité commerciale » sont remplacés par les mots : « ainsi que des aspects techniques en ce qui concerne la gestion des fréquences et de la télédistribution ».

JUSTIFICATION

Dans la mesure où l'exposé des motifs indique clairement que les aspects techniques concernant la gestion des fréquences et de la télédistribution seront transférés aux Communautés dans une seconde phase, il importe, dans l'état actuel des choses, de réserver expressément cette matière au pouvoir national et ce, pour des raisons évidentes d'harmonisation et d'uniformisation.

J. GOL

A. DE DECKER

N^o 32 DE MM. DE DECKER ET DE DONNEA

Article 1^{er}

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. — L'article 4, 6°, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

» 6° La radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission des communications du Gouvernement, des modifications à apporter à la loi du 6 février 1987 relative aux réseaux de radiodistribution et de télédistribution et à la publicité commerciale à la radio et à la télévision ainsi que des droits nés pour les tiers de l'application de la loi du 6 février 1987 susmentionnée ».

JUSTIFICATION

Dans la mesure où la publicité commerciale est communautarisée, il importe que les décrets ne puissent modifier la loi du 6 février 1987 qui constitue un équilibre entre, d'une part, les communautés linguistiques et, d'autre part, entre les services publics et les télévisions privées.

Autoriser les Communautés à remettre en cause cet équilibre peut s'avérer fort dangereux pour l'avenir et conduit à une certaine forme d'anarchie en la matière.

En outre, la sécurité juridique recommande de protéger les droits des tiers nés de l'application de la loi du 6 février 1987.

A. DE DECKER

F.-X. DE DONNEA

N^o 33 VAN DE HEREN DE DONNEA EN DE DECKER

Artikel 1

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. — Artikel 4, 6°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

» 6°. De radio- en televisieomroep, met uitzondering van de uitzending van mededelingen van de nationale Regering.

Voor de handelsreclame zijn de Gemeenschappen bevoegd met inachtneming van de wet van 6 februari 1987 betreffende de radiodistributie- en teledistributienetten en betreffende de handelsreclame op radio en televisie. »

VERANTWOORDING

Voor zover de handelsreclame gecommunautariseerd is, is het van belang dat de decreten geen wijziging kunnen aanbrengen in de wet van 6 februari 1987 die een evenwicht tot stand heeft gebracht tussen enerzijds de taalgemeenschappen en anderzijds de openbare diensten en de particuliere televisieomroepen. Als men de Gemeenschappen toestaat dat evenwicht op de helling te zetten, kan dat zeer gevaarlijk zijn voor de toekomst en tot een bepaalde vorm van anarchie op dat gebied leiden.

N^o 34 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 2

In het voorgestelde 6°, c), tussen het woord « territoriale » en het woord « bevoegdheid » de woorden « en materiële » invoegen.

VERANTWOORDING

Het kan bijzonder gevaarlijk zijn aan een van de takken van ons institutioneel bestel het recht te verlenen om op eenzijdige wijze de materiële bevoegdheid van de jeugdrechtbank te wijzigen.

Men mag immers aannemen dat, als men de materiële bevoegdheid van de jeugdrechtbank in overdreven mate uitbreidt, men de materiële bevoegdheid van andere rechtbanken gaat uithollen, wat een groot gevaar betekent voor de homogeniteit van onze rechterlijke inrichting, die de basis is van de nationale souvereiniteit.

N^o 33 DE MM. DE DONNEA ET DE DECKERArticle 1^{er}**Remplacer le § 2 par ce qui suit :**

« § 2. — L'article 4, 6°, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

« 6°. La radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission de communications du Gouvernement national.

Pour ce qui concerne la publicité commerciale, les Communautés sont compétentes dans le respect de la loi du 6 février 1987 relative aux réseaux de radiodistribution et de télédistribution et à la publicité commerciale à la radio et à la télévision. »

JUSTIFICATION

Dans la mesure où la publicité commerciale est communautarisée, il importe que les décrets ne puissent modifier la loi du 6 février 1987 qui constitue un équilibre entre, d'une part, les communautés linguistiques et, d'autre part, entre les services publics et les télévisions privées. Autoriser les Communautés à remettre en cause cet équilibre peut s'avérer fort dangereux pour l'avenir et conduire à une certaine forme d'anarchie en la matière.

F.-X. DE DONNEA
A. DE DECKER

N^o 34 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 2

Au 6°, c) proposé, entre les mots « compétence territoriale » et les mots « et de la procédure » insérer les mots « et matérielle ».

JUSTIFICATION

Permettre à l'une des composantes de notre système institutionnel de modifier unilatéralement la compétence matérielle du tribunal de la jeunesse peut s'avérer extrêmement dangereux.

En effet, il est permis d'imaginer qu'en étendant de manière démesurée la compétence matérielle du tribunal de la jeunesse, on restreigne jusqu'à la vider complètement la compétence matérielle d'autres tribunaux, ce qui mettrait gravement en péril l'homogénéité de l'organisation judiciaire de notre pays, fondement de la souveraineté nationale.

N^o 35 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 2

Het 6^o, b), vervangen door wat volgt :

« b) de regels inzake de strafprocedure en de strafrechtelijke regels waarbij gedragingen die inbreuk plegen op de jeugdbescherming, als misdrijf worden omschreven en waarbij op die inbreuken straffen worden gesteld ».

VERANTWOORDING

Om de eenheid van het parket te bewaren, moet de vorm van de vervolgingen door de centrale overheid geregeld blijven en moet bijgevolg de hele strafprocedure tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren.

N^o 36 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 2

In het voorgestelde 6^o, b), de woorden « de strafrechtelijke regels » vervangen door de woorden « de strafrechtelijke aangelegenheden ».

VERANTWOORDING

Alle aangelegenheden die tot het strafrecht behoren, moeten onder de bevoegdheid van de nationale overheid blijven om enerzijds de eenheid in ons strafrecht te bewaren en anderzijds onontwarbare normenconflicten te voorkomen.

N^o 37 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 2

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De gemeenschapsverantwoordelijken voor de sociale actie dienen, zonder verwijl, bij de bevoegde parketten uitdrukkelijk verslag uit te brengen over de ondoeltreffendheid van hun optreden ».

VERANTWOORDING

Deze bepaling, die belangrijk is voor de vrijwaring van de individuele vrijheid en in de memorie van toelichting voorkomt, moet absoluut in het corpus zelf van de wet worden opgenomen teneinde de wezenlijke rol van de parketten in onze rechtsorde te vrijwaren en het beginsel van de scheiding der machten niet aan te tasten.

N^o 35 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 2

Remplacer le 6^o, b), par ce qui suit :

« b) des règles de procédure pénale et de droit pénal érigeant en infraction les comportements qui contreviennent à la protection de la jeunesse et établissant des peines qui punissent ces manquements ».

JUSTIFICATION

En vue de préserver l'unité du parquet, il importe que la forme des poursuites continue à être réglée par le pouvoir central et que, dès lors, toute la procédure pénale soit de la compétence de l'autorité nationale.

N^o 36 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 2

Au 6^o, b) proposé, remplacer les mots « des règles de droit pénal » par les mots « des matières pénales ».

JUSTIFICATION

Il importe que toutes les matières relevant du droit pénal continuent à relever de la compétence de l'autorité nationale en vue, d'une part, de préserver l'unité du droit pénal belge et, d'autre part, d'éviter d'inextricables conflits de normes.

N^o 37 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 2

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les responsables communautaires de l'action sociale, doivent, sans délai, déclarer expressément aux parquets compétents l'inefficacité de leur intervention ».

JUSTIFICATION

Cette disposition, importante pour la protection de la liberté individuelle et figurant dans l'exposé des motifs, doit impérativement se retrouver dans le corps même du texte afin de préserver le rôle essentiel des parquets dans l'ordre judiciaire belge et de ne pas porter atteinte au principe de la séparation des pouvoirs.

N° 38 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een letter f), luidend als volgt :

« f) in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, de maatregelen van gerechtelijke bescherming ten aanzien van minderjarigen en ten aanzien van de ouders, wanneer dezen niet vooraf het voorwerp hebben uitgemaakt van sociale beschermingsmaatregelen.

VERANTWOORDING

Het criterium van het behoren tot een Gemeenschap, welke afhankelijk wordt gesteld van voorafgaande maatregelen van sociale bescherming, heeft zijn nut in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad waar de ten uitvoering van artikel 59bis, § 2bis, goedgekeurde decreten in principe slechts wetskracht hebben ten opzichte van de instellingen die, omwille van hun inrichting, moeten worden beschouwd als behorend tot de ene of de andere Gemeenschap.

N° 39 VAN DE HEREN GOL EN DE DECKER

Art. 3

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. — Artikel 6, § 1, II, 1°, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1° De bescherming van het leefmilieu, met eerbiediging van de algemene en sectoriële normen vastgesteld door de nationale overheid, wanneer er geen Europese normen bestaan die een rechtstreekse interne werking hebben ».

VERANTWOORDING

De bescherming van het leefmilieu houdt vanzelfsprekend de bevoegdheid in algemene en sectoriële normen vast te stellen. Het is niet nodig dat te herhalen. Bovendien vervalt de nationale bevoegdheid ter zake, zoals in de memorie van toelichting is opgemerkt, alleen wanneer er internationale normen bestaan die een rechtstreekse interne invloed hebben. Dat moet dan ook in de tekst van het ontwerp worden gepreciseerd wil men elke dubbelzinnigheid voorkomen die ten nadele van de burger zou kunnen uitvallen.

N° 38 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 2

Compléter cet article par un littera f), libellé comme suit :

« f) dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, des mesures de protection judiciaire prises à l'égard des mineurs et à l'égard des parents, lorsqu'ils n'ont pas fait l'objet préalablement de mesure de protection sociale ».

JUSTIFICATION

Le critère de rattachement à une Communauté déduit de l'intervention préalable de la protection sociale est utile dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale où les décrets pris en application de l'article 59bis, § 2bis, n'ont en principe force de loi qu'à l'égard des institutions qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant à l'une ou l'autre Communauté.

J. GOL
F.-X. DE DONNEA

N° 39 DE MM. GOL ET DE DECKER

Art. 3

Remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. — L'article 6, § 1^{er}, II, 1° de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 1° La protection de l'environnement, dans le respect des normes générales et sectorielles arrêtées par les autorités nationales lorsqu'il n'existe pas de normes européennes ayant un effet interne direct. »

JUSTIFICATION

La protection de l'environnement comprend bien entendu le pouvoir d'adopter des normes générales et sectorielles. Il est tout à fait superflu de le mentionner. En outre, comme le précise l'exposé des motifs, seules les normes internationales ayant un effet direct interne justifient la suppression de la compétence nationale en la matière. Il convient donc de le préciser dans le texte du projet afin d'éviter toute ambiguïté qui pourrait être préjudiciable au citoyen.

J. GOL
A. DE DECKER

N^o 40 VAN DE HEREN DE DONNEA, DE DECKER EN GOL

Art. 3

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. — Artikel 6, § 1, II, 3^o, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 3^o de politie van de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven onder voorbehoud van de interne aspecten van de politimaatregelen die betrekking hebben op de arbeidsbescherming ».

VERANTWOORDING

De onzindelijke redactie van deze tekst houdt geen rekening met de opmerking van de Raad van State en stemt niet overeen met de memorie van toelichting : de « maatregelen van interne politie » hebben niet dezelfde betekenis als de woorden « de interne aspecten van de politimaatregelen ».

N^o 41 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

Paragraaf 8 vervangen door wat volgt :

« § 8. — Artikel 6, § 1, VI, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een 5^o, luidend als volgt :

« 5^o Het gewestelijk economisch beleid, dat wil zeggen alle normen en beslissingen die door een Gewest kunnen worden uitgevaardigd zonder afbreuk te doen aan het institutionele kader van een bedrijfsleven dat steunt op bepaalde componenten, en gekenmerkt is door een geïntegreerde markt en een munteenheid, en onder voorbehoud van maatregelen die de nationale overheid kan vaststellen in de aangelegenheden waarvoor zij meent dat uniforme regels nodig zijn, met name ter verdediging van de vrije handel, het vrije verkeer van personen, goederen, diensten of kapitalen en de belangen van het land in de internationale concurrentie.

Geen enkel Gewest kan decreten uitvaardigen of toepassen die een beperking inhouden van de rechten en vrijheden welke gewaarborgd zijn door Titel II van de Grondwet, de vrijheid van handel, het vrije verkeer van personen, goederen, diensten of kapitalen, of die voorrechten of voordelen toekennen aan de burgers en vreemdelingen die op het grondgebied van genoemd Gewest wonen. »

VERANTWOORDING

Het is belangrijk de reële economische en monetaire unie in ons land veilig te stellen door een doeltreffende en allesomvattende actie van de nationale overheid, om te be-

N^o 40 DE MM. DE DONNEA, DE DECKER ET GOL

Art. 3

Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. — L'article 6, § 1^{er}, II, 3^o, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 3^o. — La police des établissements dangereux, insalubres et incommodes, sous réserve des aspects internes des mesures de police qui concernent la protection du travail ».

JUSTIFICATION

La rédaction malencontreuse de ce texte ne rencontre pas la remarque du Conseil d'Etat et ne correspond pas à l'intention exprimée dans l'exposé des motifs : les « aspects internes de la police » n'ont pas la même signification que les « mesures de police interne ».

A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
J. GOL

N^o 41 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Remplacer le § 8, par ce qui suit :

« § 8. — L'article 6, § 1^{er}, VI, de la même loi, est complété par un 5^o, libellé comme suit :

« 5^o La politique économique régionale, c'est-à-dire toutes les normes et décisions qui peuvent être arrêtées par une Région sans porter atteinte au cadre institutionnel d'une économie bâtie sur des composantes et caractérisée par un marché intégré et l'unité de la monnaie et sous réserve de mesures que peut arrêter l'autorité nationale dans les matières où elle estime que des règles uniformes sont nécessaires, notamment pour assurer la liberté du commerce, la libre circulation des hommes, des biens, des services ou des capitaux et les intérêts du pays dans la compétition internationale.

Aucune Région ne pourra faire ou appliquer des décrets restreignant les droits et libertés garanties par le Titre II de la Constitution, la liberté du commerce, la liberté de circulation des hommes, biens, services ou capitaux ni créant des privilèges ou avantages pour les citoyens et étrangers domiciliés sur le territoire de cette Région. »

JUSTIFICATION

Il importe de préserver une réelle union économique et monétaire dans notre pays par une action efficace et omniprésente de l'autorité nationale dans ce domaine, afin

letten dat in een materie waarin de diverse westerse landen hun inspanningen trachten te centraliseren, België zwaar zou worden benadeeld wegens een versnippering van de bevoegdheden op economisch gebied.

que dans une matière où les différentes nations occidentales tentent de centraliser leurs efforts, la Belgique ne soit pas fortement handicapée par un morcellement de ses compétences en matière économique.

J. GOL
F.-X. DE DONNEA

N^o 42 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

In § 8, in het voorgestelde VI, 4^o lid, tussen de woorden « met dit doel » en de woorden « bevoegd om », de woorden « bij wijze van voorbeeld » invoegen.

VERANTWOORDING

Op grond van artikel 107^{quater} van de Grondwet mag de bijzondere wetgever niet nalaten de aangelegenheden vast te stellen die aan de Gewesten worden toevertrouwd.

Derhalve kan voornoemde wetgever volgens artikel 107^{quater} de residuele bevoegdheid met betrekking tot een bepaalde aangelegenheid niet aan de Gewesten toekennen. Aangezien de residuele bevoegdheid in economische aangelegenheden aan de nationale wetgever toekomt, kunnen de aangelegenheden die hem toegekend zijn door het ontwerp met betrekking tot de economische aangelegenheden, niet beschouwd worden als uitzonderingen, maar als een verduidelijking van het algemeen normatief kader. Om die reden moet de tekst duidelijk vermelden dat de in de leden 4 en 5 van § 8 vermelde materies niet het volledige economische beleid omvatten dat tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort.

N^o 43 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

In § 8, in het voorgestelde VI, 5^o lid, tussen de woorden « nationale overheid » en de woorden « bevoegd om », de woorden « bij wijze van voorbeeld » invoegen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n^o 42.

N^o 44 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

In § 8, in het vijfde lid van het voorgestelde VI, de woorden « Bovendien is alleen de nationale overheid bevoegd voor » vervangen door de woorden « Bovendien is alleen de nationale overheid bevoegd, met name voor : » .

N^o 42 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 8, au VI proposé, alinéa 4, entre les mots « A cette fin » et les mots « l'autorité nationale est compétente pour fixer les règles générales en matière de : », insérer les mots « à titre exemplatif ».

JUSTIFICATION

L'article 107^{quater} de la Constitution ne permet pas au législateur spécial de s'abstenir de déterminer les matières qui sont attribuées aux Régions.

De ce fait, l'article 107^{quater} ne permet pas au législateur spécial d'attribuer la compétence résiduaire relative à une matière déterminée aux Régions. Par conséquent, en matière économique, le pouvoir résiduaire appartenant au législateur national, les matières qui lui sont attribuées par le projet en matière économique ne peuvent être considérées comme des exceptions mais comme des précisions du cadre normatif général. Pour cette raison, le texte doit indiquer clairement que les matières figurant aux alinéas 4 et 5 du § 8 ne couvrent pas toute la politique économique qui est de la compétence de l'autorité nationale.

N^o 43 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 8, au VI proposé, alinéa 5, entre les mots « L'autorité nationale est, en outre, » et les mots « seule compétente pour : », insérer les mots « à titre exemplatif ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 42.

N^o 44 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 8, au VI proposé, alinéa 5, remplacer les mots « L'autorité nationale est, en outre, seule compétente pour : » par les mots « L'autorité nationale est, en outre, seule compétente, notamment, pour : ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement n° 42.

N° 45 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

In § 8, vijfde lid, van het voorgestelde VI, in fine, de woorden « 12° het arbeidsrecht en de sociale zekerheid » vervangen door de woorden « 12° de economische aspecten van het arbeidsrecht en de sociale zekerheid ».

VERANTWOORDING

Alleen de economische aspecten van het arbeidsrecht, zoals de deregulering, moeten in onderhavige wettekst worden opgenomen. De andere aspecten van het arbeidsrecht en van de sociale zekerheid zijn, net zo min als Justitie of Landsverdediging, op hun plaats in een dergelijke tekst.

N° 46 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

In § 8, vijfde lid van de voorgestelde VI, de 12° weglaten.

VERANTWOORDING

Net zoals Justitie of Landsverdediging, blijven het arbeidsrecht en de sociale zekerheid tot de bevoegdheden van de centrale Staat behoren.

Er bestaat geen reden om dat uitdrukkelijk te vermelden. Alles wat niet in de bijzondere wet is opgenomen, blijft, immers tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren.

N° 47 VAN DE HEREN GOL EN DE DONNEA

Art. 3

In § 8, de voorgestelde VI aanvullen met een lid luidend als volgt :

« De in de leden 4 en 5 van deze paragraaf bedoelde aangelegenheden zijn aspecten van het institutionele kader van een economie die uit componenten is opgebouwd en die gekenmerkt wordt door een geïntegreerde markt en de eenheid van de munt; zij kunnen bijgevolg niet beperkend worden uitgelegd. »

VERANTWOORDING

Op grond van artikel 107^{quater} van de Grondwet kan de bijzondere wetgever niet nalaten de aangelegenheden vast

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 42.

N° 45 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 8, au VI proposé, alinéa 5, in fine, remplacer les mots « 12° le droit du travail et la sécurité sociale » par les mots « 12° les aspects économiques du droit du travail et de la sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

Seuls les aspects économiques du droit du travail, comme par exemple la dérégulation, doivent figurer dans ce texte de loi, les autres aspects du droit du travail et de la sécurité sociale, pas plus que la Justice ou la Défense nationale, n'ont leur place dans un tel texte.

N° 46 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 8, au VI proposé, alinéa 5, supprimer le 12°.

JUSTIFICATION

De même que la Justice ou la Défense nationale restent de la compétence de l'Etat central, le droit du travail et la sécurité sociale le restent également.

Il n'y a aucune raison de le mentionner. Tout ce qui ne figure pas dans la loi spéciale reste bien entendu de la compétence de l'autorité nationale.

N° 47 DE MM. GOL ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 8, compléter le VI proposé, par un alinéa libellé comme suit :

« Les matières visées aux alinéas 4 et 5 du présent paragraphe constituant l'un des aspects du cadre institutionnel d'une économie bâtie sur des composantes et caractérisée par un marché intégré et l'unité de la monnaie, ne peuvent faire l'objet d'une interprétation restrictive. »

JUSTIFICATION

L'article 107^{quater} de la Constitution ne permet pas au législateur spécial de s'abstenir de déterminer les matières

te stellen die aan de Gewesten worden toevertrouwd. Derhalve kan voornoemde wetgever volgens artikel 107^{quater} de residuaire bevoegdheid met betrekking tot een bepaalde aangelegenheid niet aan de Gewesten toekennen. Aangezien de residuaire bevoegdheid in economische aangelegenheden aan de nationale wetgever toekomt, kunnen de economische aangelegenheden die hem toegewezen zijn door het ontwerp niet beschouwd worden als uitzonderingen maar als een verduidelijking van het algemeen normatief kader. Er is dus geen enkele reden om die preciseringen beperkend uit te leggen.

N° 48 VAN DE HEREN GOL EN DE DECKER

Art. 3

In § 8, in de voorgestelde VI, het 2° lid aanvullen met wat volgt :

« Nochtans kan de Staat de toekenning van zijn waarborg ondergeschikt maken aan het recht zich tegen het Gewest te keren om de terugbetaling te verkrijgen van de bedragen gestort voor rekening van een falende schuldenaar. »

VERANTWOORDING

De verduidelijking die in de memorie van toelichting voorkomt, moet opgenomen worden in de tekst zelf, ten einde nodeloze verwickelingen te voorkomen wanneer de Staatswaarborg wordt verleend. Het gewestelijke beleid inzake economische expansie mag immers in geen geval ten nadele uitvallen van de finances van de centrale overheid.

N° 49 VAN DE HEREN GOL, DE DECKER EN DE DONNEA

Art. 3

In § 9, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens de memorie van toelichting moet met « openbare gasdistributie » de openbare gasdistributie worden verstaan zoals bepaald in artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasprodukten en is er dan geen enkele logische of coherente reden voorhanden om de huidige tekst van artikel 6, § 1, VII, eerste lid, letter b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te wijzigen.

qui sont attribuées aux Régions. De ce fait, l'article 107^{quater} ne permet pas au législateur spécial d'attribuer la compétence résiduaire relative à une matière déterminée aux Régions. Par conséquent, en matière économique, le pouvoir résiduaire appartenant au législateur national, les matières qui lui sont attribuées par le projet en matière économique ne peuvent être considérées comme des exceptions mais comme des précisions du cadre normatif général. Il n'y a dès lors aucune raison d'interpréter ces précisions de manière restrictive.

J. GOL
F.-X. DE DONNEA

N° 48 DE MM. GOL ET DE DECKER

Art. 3

Au § 8, au VI proposé, compléter l'alinéa 2 par ce qui suit :

« Toutefois, l'Etat peut subordonner l'octroi de sa garantie au droit de se retourner contre la Région en vue d'obtenir le remboursement des sommes versées pour le compte du débiteur défaillant. »

JUSTIFICATION

Il importe que la précision mentionnée dans l'exposé des motifs figure dans le corps du texte et ce, en vue d'éviter toute complication inutile lors de l'octroi de la garantie étatique, afin qu'en aucun cas, la politique régionale en matière d'expansion économique ne porte atteinte aux finances de l'Etat central.

J. GOL
A. DE DECKER

N° 49 DE MM. GOL, DE DECKER ET DE DONNEA

Art. 3

Au § 9, supprimer l'alinéa 2.

JUSTIFICATION

L'exposé des motifs précisant que la distribution publique du gaz doit être comprise comme la distribution publique de gaz définie à l'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport des produits gazeux, il n'y a aucune raison ni logique ni cohérente de modifier le texte actuel de l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, lettre b), de la loi spéciale du 8 août 1980.

J. GOL
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

N° 50 VAN DE HEREN DE DECKER EN KUBLA

Art. 3

In § 9, derde lid, de woorden « de nieuwe energiebronnen » **vervangen door de woorden** « *De gewestelijke aspecten van de nieuwe energiebronnen* ».

N° 51 VAN DE HEREN DE DECKER EN KUBLA

Art. 3

In § 9, vierde lid, de woorden « Het rationeel energieverbruik » **vervangen door de woorden** « *De gewestelijke aspecten van het rationeel energieverbruik* ».

VERANTWOORDING

De centrale overheid moet het toezicht en de beslissingsmacht blijven behouden in verband met de nieuwe energiebronnen en het rationeel energieverbruik. De bevoegdheid voor die materie mag immers niet versnipperd worden, wil men de doeltreffendheid en de rendabiliteit ervan veilig stellen.

N° 52 VAN DE HEREN GOL, DE DECKER EN DE DONNEA

Art. 3

§ 10 vervangen door wat volgt :

« § 10. — Artikel 6, § 1, VII, tweede lid, van dezelfde wet vervangen door het volgende lid :

« *De Gewesten zijn echter niet bevoegd voor de aangelegenheden die wegens hun technische en economische ondeelbaarheid een gelijke behandeling op nationaal vlak behoeven, te weten :*

- a) *het nationale uitrustingsprogramma in de elektriciteitssector;*
- b) *de kernbrandstofcyclus;*
- c) *de grote infrastructuur voor de opslag, het vervoer en de produktie van energie;*
- d) *de tarieven.* ».

VERANTWOORDING

Aangezien uit de formulering van § 10 van de voorgestelde tekst zou kunnen worden afgeleid dat de residuaire bevoegdheid geen nationale bevoegdheid meer is, zoals de memorie van toelichting erkent, hoewel zij eigenlijk het tegengestelde beweert, ware het voor de logica en de

N° 50 DE MM. DE DECKER ET KUBLA

Art. 3

Au § 9, alinéa 3, remplacer les mots « Les sources nouvelles d'énergie » **par les mots** « *Les aspects régionaux des sources nouvelles d'énergie* ».

N° 51 DE MM. DE DECKER ET KUBLA

Art. 3

Au § 9, alinéa 4, remplacer les mots « L'utilisation rationnelle de l'énergie » **par les mots** « *Les aspects régionaux de l'utilisation rationnelle de l'énergie* ».

JUSTIFICATION

Il importe que le pouvoir central garde le contrôle et la mainmise sur les sources nouvelles d'énergie et l'utilisation rationnelle de celle-ci car la gestion de ces matières ne peut être démembrée sous peine de porter gravement atteinte à son efficacité et à son rendement.

A. DE DECKER
S. KUBLA

N° 52 DE MM. GOL, DE DECKER ET DE DONNEA

Art. 3

Remplacer le § 10 par ce qui suit :

« § 10. — L'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 2, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« *Toutefois, les Régions ne sont pas compétentes pour les matières dont l'indivisibilité technique et économique requiert une mise en oeuvre homogène sur le plan national et en tout cas pour :*

- a) *le plan d'équipement national du secteur de l'électricité;*
- b) *le cycle de combustible nucléaire;*
- c) *les grandes infrastructures de stockage, le transport et la production de l'énergie;*
- d) *les tarifs.* ».

JUSTIFICATION

La rédaction du § 10 du texte proposé pouvant donner à penser que le pouvoir résiduaire n'est plus de la compétence nationale ainsi que le reconnaît l'exposé des motifs tout en affirmant le contraire, il serait plus logique et plus cohérent de reprendre la formule actuelle de l'art. 6, § 1^{er}, VII, alinéa

samenhang beter de huidige formulering van artikel 6, § 1, VII, tweede lid, over te nemen, zodat bij de lezer elke dubbelzinnigheid wordt weggenomen en de rechtszekerheid van de burger wordt gevrijwaard.

N^o 53 VAN DE HEREN **DE DECKER EN DE DONNEA**

Art. 3

In § 11, onder het voorgestelde VIIbis, tussen het eerste en derde lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« De nationale overheid blijft echter bevoegd voor de infrastructuur inzake de civiele en militaire verdediging van het land ».

VERANTWOORDING

Zoals in de memorie van toelichting zeer terecht wordt beklemtoond, behoort de nationale overheid om veiligheids- en defensieredenen bevoegd te blijven voor de infrastructuur inzake de civiele en militaire verdediging van het land.

Die bepaling moet evenwel in het corpus zelf van de wet voorkomen.

N^o 54 VAN DE HEREN **GOL, DE DECKER EN DE DONNEA**

Art. 3

In § 11, het voorgestelde VIIbis, aanvullen met een (nieuw) lid, luidend als volgt :

« Inzake vervoer behoort de reglementering van de toegang tot het beroep en de markt van ondernemer van nationaal en internationaal personenvervoer over de weg tot de bevoegdheid van de nationale overheid. »

VERANTWOORDING

Deze belangrijke bepaling, die in de memorie van toelichting voorkomt, moet in de tekst zelf van het ontwerp worden opgenomen om de zaken zo duidelijk en begrijpelijk mogelijk te maken, aangezien de voorbeelden uit het verleden ons hebben geleerd dat inzake bevoegdheidsoverdracht, de rechtszekerheid de redactie van zo nauwkeurig mogelijke teksten gebiedt.

2, afin de lever toute ambiguïté dans l'esprit du lecteur et de préserver la sécurité juridique du citoyen.

J. GOL
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

N^o 53 DE MM. **DE DECKER ET DE DONNEA**

Art. 3

Au § 11, au VIIbis proposé, insérer entre l'alinéa 1 et l'alinéa 2, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Toutefois, l'autorité nationale reste compétente en ce qui concerne les infrastructures liées à la défense civile et militaire du pays »

JUSTIFICATION

Ainsi que le souligne très justement l'exposé des motifs, et pour des raisons de sécurité et de défense nationale, il importe que les infrastructures liées à la défense civile et militaire du pays restent de la compétence de l'autorité nationale.

Il est cependant nécessaire que cette disposition figure dans le corps même du texte.

A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

N^o 54 DE MM. **GOL, DE DECKER ET DE DONNEA**

Art. 3

Au § 11, compléter le VIIbis proposé, par un alinéa libellé comme suit :

« En matière de transport, la réglementation sur l'accès à la profession et au marché d'entrepreneur de transports nationaux et internationaux de personnes par la route est de la compétence de l'autorité nationale. »

JUSTIFICATION

Cette disposition importante figurant dans l'exposé des motifs, doit se retrouver dans le texte du projet dans un souci de clarté et de compréhension optimale dans la mesure où les exemples du passé nous ont appris qu'en matière de transfert de compétences, la sécurité juridique nous recommande de rédiger les textes le plus précisément possible.

J. GOL
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

N^o 55 VAN DE HEER DRAPS

(In hoofdorde)

Art. 3

§ 11 vervangen door wat volgt :

« § 11. In artikel 6, § 1, van dezelfde wet wordt een VIIbis ingevoegd, luidend als volgt :

« VIIbis. Wat het vervoer betreft :

1^o de veerdiensten;

2^o het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer en de taxidiensten ».

VERANTWOORDING

Ofschoon het inderdaad verantwoord is te bepalen dat het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met uitzondering van het spoorwegnet, wordt toevertrouwd aan gezagsinstanties die dicht bij de bediende lokale gemeenschappen staan, zijn het rijkswegennet, het waterwegennet, de havens, de zeekering, de dijken, de luchthavens, de loodsdiensten en de reddingsdiensten op zee, per definitie aangelegenheden van nationaal belang aangezien die infrastructuur in talrijke gevallen rechtstreeks of onrechtstreeks verscheidene gewesten aanbelangt en zij anderzijds op internationaal vlak sterk geïntegreerd is, hetgeen uiteraard één enkel bestuursorgaan voor het gehele land noodzakelijk maakt.

De gehele infrastructuur wordt beheerd door administraties waarvan de bekwaamheid en de ondervinding slechts zelden bekritiseerd worden. Die infrastructuur is een kostbaar werktuig en het zou erg nadelig zijn het te versnipperen, met name wat de studiediensten en de louter technische diensten betreft.

Bovendien zullen de werkingskosten van de administraties onvermijdelijk toenemen als gevolg van de kosten die met de verdeling ervan gepaard zullen gaan.

N^o 56 VAN DE HEER DRAPS

(In bijkomende orde op amendement n^o 55)

Art. 3

§ 11 vervangen door wat volgt :

« § 11. — In artikel 6, § 1, van dezelfde wet wordt een VIIbis ingevoegd, luidend als volgt :

« VIIbis. Wat de openbare werken en het vervoer betreft :

1^o de wegen, tot aan de grenzen van het belendend gedeelte van het rijksdomein dat is toegewezen aan het Bestuur der Wegen van het Ministerie van Openbare Werken, alsmede de uitrusting en aanhorigheden ervan, met uitzondering van :

— de Europese wegen waarvan het bestaan voortvloeit uit de « Verklaring betreffende de aanleg van grote internationale verkeerswegen », ondertekend op 16 september 1950 en onder de verantwoordelijkheid geplaatst van de UNO (subcomité « Wegen » van de Economische Commissie voor Europa van de

N^o 55 DE M. DRAPS

(En ordre principal)

Art. 3

Remplacer le § 11 par ce qui suit :

« § 11. Dans l'article 6, § 1^{er}, de la même loi, il est inséré un VIIbis, rédigé comme suit :

« VIIbis. En ce qui concerne le transport :

1^o Les services des bacs;

2^o Le transport public urbain et vicinal, en ce compris les services réguliers spécialisés et les services de taxis. »

JUSTIFICATION

S'il est effectivement justifié de prévoir que le transport public urbain et suburbain, à l'exception du réseau de chemin de fer, soit confié à des autorités plus proches des collectivités locales desservies, le réseau des routes nationales des voies hydrauliques, les ports, les défenses côtières, les digues, les aéroports et les services de pilotage et de sauvetage en mer, sont par essence d'intérêt national de par le fait que, dans de nombreux cas, ces infrastructures intéressent directement ou indirectement plusieurs régions et que, d'autre part, elles sont étroitement intégrées sur le plan international, ce qui nécessite par essence un organe de direction unique pour le pays.

L'ensemble de ces infrastructures est géré par des administrations dont la compétence et l'expérience sont rarement critiquées. Celles-ci constituent un outil précieux qu'il serait particulièrement dommageable de morceler, notamment en ce qui concerne les services d'études et les services purement techniques.

De plus, le coût de la division de ces administrations en augmentera inévitablement les frais de fonctionnement.

N^o 56 DE M. DRAPS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 55)

Art. 3

Remplacer le § 11 par ce qui suit :

« § 11. — Dans l'article 6, § 1^{er}, de la même loi, il est inséré un VIIbis rédigé comme suit :

« VIIbis. En ce qui concerne les travaux publics et le transport :

1^o Les routes jusqu'aux limites des emprises du domaine de l'Etat affectées à l'Administration des Routes du Ministère des Travaux Publics, ainsi que tous leurs équipements et accessoires, à l'exception de :

— les routes européennes, dont l'existence résulte de la « Déclaration sur la construction des grand-routes de trafic international » signée le 16 septembre 1950, et placée sous la responsabilité de l'ONU (sous-comité « Routes » de la Commission Economique pour l'Europe du Conseil Economique et Social des Nations

Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties) met betrekking tot de nummering en de rangschikking van een weg in dat net (geïdentificeerd met de letter E in de nummering van het wegennet van 1986);

— *de autowegen, zoals omschreven bij de wet van 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der autowegen (geïdentificeerd met de letter A in de nummering van het wegennet van 1986);*

— *de « ringautowegen », met name autowegen rondom belangrijke agglomeraties (geïdentificeerd met de letter R in de nummering van het wegennet van 1986);*

— *de toegangswegen van autowegen (geïdentificeerd met de letter B in de nummering van het wegennet van 1986);*

— *de rijkswegen die een geheel van grote verkeerswegen vormen die niet het karakter van autowegen hebben (wegen van het eerste, tweede en derde net die in 1986 van N 1 tot N 99 genummerd werden).*

2° *De waterwegen tot aan de grenzen van het belendend gedeelte van het Rijksdomein dat is toegewezen aan het Bestuur der Waterwegen van het Ministerie van Openbare Werken, alsmede de uitrusting en aanhorigheden ervan, met uitzondering van het net van waterwegen waarvan de afmetingen op de Europese maat van 1 350 ton gebracht is of waarover een dergelijke principiële beslissing genomen is;*

3° *De zeekering;*

4° *De dijken;*

5° *De veerdiensten;*

6° *Het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer en de taxidiensten.*

De bevoegdheden bedoeld in 2°, 3° en 4° houden het recht in om in de territoriale wateren en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van deze bevoegdheden. »

VERANTWOORDING

Onder de aangelegenheden die de Regering voornemens is aan de Gewesten over te dragen dient een zeer duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen wat van nationaal en zelfs Europees belang is en wat daarentegen als van meer plaatselijk belang kan worden beschouwd.

Op grond van dit criterium dient in het huidige net van rijkswegen en autowegen een onderscheid te worden gemaakt tussen de wegen die overduidelijk van nationaal belang zijn, door de verbindingen die zij vormen tussen de grote centra van het land en met het buitenland.

Dat bestaande net houdt helemaal geen rekening met de grenzen van de Gewesten. Mocht het beheer en het onderhoud ervan in handen van verschillende overheidsinstanties worden gegeven, dan zou zulks erg moeilijk op te lossen praktische problemen met zich brengen.

Het hanteren van precies dezelfde normen om het verkeer over het gehele grondgebied vlot te laten verlopen, impliceert per definitie dat een dergelijk basiswegennet door een supra-gewestelijke instantie beheerd wordt. Er

Unies) quant à la numérotation et au classement d'une route dans ce réseau (identifiées par la lettre E dans la numérotation du réseau routier de 1986);

— *les autoroutes telles que définies par la loi du 12 juillet 1956 déterminant le statut des autoroutes (identifiées par la lettre A dans la numérotation du réseau routier de 1986);*

— *les « rings » qui constituent les ceintures autoroutières d'agglomérations importantes (identifiées par la lettre R dans la numérotation du réseau routier de 1986);*

— *les bretelles d'autoroutes (identifiées par la lettre B dans la numérotation du réseau routier de 1986);*

— *les routes nationales qui constituent un ensemble de voiries non autoroutières à grande communication (routes des premier, deuxième et troisième réseau, numérotées de N 1 à N 99 en 1986).*

2° *Les voies hydrauliques jusqu'aux limites des emprises du domaine de l'Etat, affectées à l'Administration des Voies hydrauliques du Ministère des Travaux Publics, ainsi que tous leurs équipements et accessoires, à l'exception du réseau de voies navigables portées ou ayant fait l'objet d'une décision de principe d'être portées au gabarit européen de 1 350 tonnes ;*

3° *Les défenses côtières;*

4° *Les digues;*

5° *Les services des bacs;*

6° *Le transport public urbain et vicinal, en ce compris les services réguliers spécialisés et les services de taxis.*

Les compétences visées au 2°, 3° et 4° comprennent le droit d'effectuer dans les eaux territoriales et sur le plateau continental les travaux et activités, en ce compris le dragage, nécessaires à l'exercice de ces compétences. »

JUSTIFICATION

Il convient de faire, au sein des matières que le Gouvernement se propose de transférer aux Régions, une distinction très nette entre ce qui est d'intérêt national et même européen et ce qui, par contre, peut être considéré comme d'intérêt plus local.

Sur la base de ce critère, il est indispensable de distinguer au sein de l'actuel réseau routier et autoroutier de l'Etat, les axes qui sont de toute évidence d'intérêt national par les communications qu'ils procurent entre les grands centres du pays et vers l'étranger.

Ce réseau existant ne tient nullement compte des limites des Régions. Sa gestion et son entretien par plusieurs autorités différentes poseraient des problèmes pratiques très difficiles à résoudre.

Le maintien de normes identiques afin de permettre une bonne fluidité du trafic sur l'ensemble du territoire dicte que, par essence même, un tel réseau routier de base soit géré par une autorité supra-régionale. Il est, à cet effet,

dient immers op te worden gewezen dat zelfs de meest gefederaliseerde landen ter wereld een bondswegenet aangelegd of behouden hebben.

De waterwegen anderzijds zijn geïntegreerd in een Europees geheel en geen van de voornaamste waterwegen heeft een louter gewestelijk karakter (voorbeeld : het Albertkanaal).

Het begrip « aanhorigheden » wordt ten onrechte gebruikt, zowel wat de wegen als wat de waterwegen betreft.

Twee begrippen moeten duidelijk worden vooropgesteld, waarvan het ene met de grond te maken heeft om het domein van « wegen » of « waterwegen » af te bakenen, terwijl het andere betrekking heeft op de algemene uitrusting die het mogelijk maakt het verkeer onder gunstige voorwaarden te laten verlopen.

In verband met de gewestelijke luchthavens zij opgemerkt dat het verkeer dat die luchthavens aandoet, vooral internationaal is aangezien er in België geen binnenlandse lijnvluchten bestaan. Het is dus logisch dat de exploitatie ervan aan een nationale instantie wordt toevertrouwd.

N°57 VAN DE HEREN DE DECKER, GOL EN DE DONNEA

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 3bis. — Artikel 6 van dezelfde wet wordt aangevuld met een paragraaf 7 (nieuw) luidend als volgt :

« § 7. — Inzake economisch beleid, buitenlandse handel en vervoer heeft de Nationale Overheid enkel het recht wetten uit te vaardigen voor zover een nationale wetgevende reglementering nodig blijkt :

1) omdat een bepaald punt niet doeltreffend kan worden geregeld door de wetgeving van verscheidene Gewesten, of

2) omdat de door één Gewest uitgevaardigde reglementering de belangen zou kunnen schaden van een ander Gewest of van de hele gemeenschap, of

3) omdat de bescherming van de economische en monetaire eenheid van het land, en met name het behoud van de homogeniteit van de levensomstandigheden over de grenzen van een Gewest heen, zulks vereisen ».

VERANTWOORDING

De doeltreffendheid van een bepaald economisch beleid hangt grotendeels af van een eenheid van bestuur en visie. De meeste federale staten hebben dat zo begrepen en hebben een mechanisme uitgebouwd waarin een tegenwicht gevormd wordt om te vermijden dat een versnippering van de bevoegdheden ter zake tot machtsmisbruik aanleiding zou kunnen geven vanwege een van de componenten tegenover de andere of tegenover de hele gemeenschap.

pertinent de relever que, même les états les plus fédéralisés de par le monde, ont créé ou maintenu un réseau de routes fédérales.

Pour ce qui est des voies navigables, celles-ci sont intégrées dans un ensemble européen et toutes les voies navigables principales sont dépourvues de caractère régional (exemple : le Canal Albert).

Tant ce qui concerne les routes que les voies navigables, la notion de « dépendances » est utilisée à tort.

Deux notions doivent être visées, l'une relève du domaine foncier afin de limiter le domaine qualifié de « routes » ou de « voies hydrauliques », l'autre concerne l'ensemble des équipements qui permettent le trafic dans de bonnes conditions.

Il est à noter qu'en ce qui concerne les aéroports régionaux, ceux-ci reçoivent un trafic qui est avant tout international, vu l'absence de liaisons intérieures en Belgique. Il est donc logique que leur exploitation soit soumise à une autorité nationale.

W. DRAPS

N°57 DE MM. DE DECKER, GOL ET DE DONNEA

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Article 3bis. — A l'article 6 de la même loi, il est ajouté un paragraphe 7 rédigé comme suit :

« § 7. — En matière de politique économique, de commerce extérieur et de transports, l'autorité nationale a seul le droit de légiférer dans la mesure où apparaît un besoin de réglementation législative nationale :

1) parce qu'une question ne peut être règlementée efficacement par la législation des différentes Régions, ou

2) parce que la réglementation prise par une Région pourrait affecter les intérêts d'une autre région ou de la collectivité toute entière, ou

3) parce que la protection de l'unité économique et monétaire du pays et notamment le maintien de l'homogénéité des conditions de vie au-delà des frontières d'une Région, l'exigent ».

JUSTIFICATION

Une unité de direction et de conception de la politique économique conditionne largement son efficacité. La plupart des Etats fédéraux l'ont compris et ont mis sur pied un mécanisme de contre-poids visant à éviter qu'une répartition des compétences en ce domaine ne donne lieu à des abus de pouvoir d'une des composantes sur l'autre ou sur la collectivité toute entière.

Voornamelijk in het licht van het Europa van 1992 moet de centrale Staat doeltreffend zijn rol kunnen spelen op het stuk van de algemene oriëntatie van het economisch beleid en, meer algemeen, als initiatiefnemer voor een samenwerking tussen de diverse Gewesten. Dat is de bedoeling van dit amendement, dat een mechanisme in het leven wil roepen waardoor België met meer vertrouwen de toekomst tegemoet kan zien.

N° 58 VAN DE HEREN GOL EN DE DECKER

Art. 5

Een § 3, toevoegen, luidend als volgt :

« § 3. — *In artikel 7 van dezelfde wet wordt het volgende lid ingevoegd :*

“ In geval van conflict tussen twee vormen van toezicht die elk hun eigen oogmerk hebben, heeft het specifieke administratief toezicht de overhand op het gewone administratieve toezicht voor de aspecten van de handelingen van de gecentraliseerde overheidsinstanties die geen verband houden met de opdrachten die hen door de communautaire wetgever toevertrouwd zijn ».

VERANTWOORDING

Om de moeilijkheid op te lossen die kan voortvloeien uit het naast elkaar bestaan van twee vormen van toezicht die elk een eigen oogmerk hebben, en overeenkomstig de in de memorie van toelichting uitgedrukte wil het gewone administratieve toezicht te zien wijken voor het specifieke administratieve toezicht, is het, zoals de Raad van State suggereert, geraten die wil in de wettekst tot uiting te doen komen.

N° 59 VAN DE HEREN DE DECKER EN KUBLA

Art. 9

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 9. — Artikel 65, § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt door het volgende lid vervangen :

« *In afwijking van artikel 60 en voor een periode die op 18 oktober 1988 ingaat en de derde maandag van de maand oktober eindigt, worden de mandaten van de leden van de Vlaamse Executieve, van de Executieve van de Franse Gemeenschap en van de Waalse Gewestexecutieve proportioneel verdeeld tussen de politieke fracties waaruit de Raad samengesteld is en omvat de Executieve het maximum aantal waarin artikel 63, §§ 1 en 4, voorziet ».*

Il convient, principalement à l'aube de l'Europe de 1992, que l'Etat central puisse jouer efficacement son rôle d'orientation générale de la politique économique et plus généralement, son rôle d'initiation à la coopération entre les différentes Régions. Tel est l'objet du présent amendement visant à créer le mécanisme qui donnera à la Belgique des perspectives d'avenir plus rassurantes.

A. DE DECKER

J. GOL

F.-X. DE DONNEA

N° 58 de MM. GOL ET DE DECKER

Art. 5

Ajouter un § 3, libellé comme suit :

« § 3. — *A l'article 7 de la même loi, l'alinéa suivant est ajouté :*

“ En cas de conflit entre deux formes de tutelle, ayant chacune un objet propre, la tutelle administrative spécifique prime la tutelle administrative ordinaire pour les aspects des actes des autorités décentralisées qui ne se rattachent pas aux missions qui leurs ont été confiées par le législateur communautaire ».

JUSTIFICATION

Afin de résoudre la difficulté pouvant résulter de la co-existence de deux tutelles ayant chacune un objet propre et conformément à la volonté exprimée dans l'exposé des motifs de voir la tutelle administrative ordinaire céder le pas à la tutelle administrative spécifique, il importe, comme le suggère le Conseil d'Etat, de traduire cette volonté dans ce texte de loi.

J. GOL

A. DE DECKER

N° 59 de MM. DE DECKER ET KUBLA

Art. 9

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 9. — *L'article 65, §1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, est remplacé par l'alinéa suivant :*

« *Par dérogation à l'article 60, et pour une période prenant cours le 18 octobre 1988 et se terminant le troisième lundi du mois d'octobre 1992, les mandats des membres de l'Exécutif flamand, de l'Exécutif de la Communauté française et de l'Exécutif régional wallon, sont répartis proportionnellement entre les groupes politiques dont le Conseil est composé et l'Exécutif comprend le nombre maximum prévu à l'article 63, §§ 1^{er} et 4 ».*

VERANTWOORDING

Er is geen enkele objectieve reden om twee verschillende regelingen voor onze instellingen ten noorden en ten zuiden van de taalgrens in te voeren. Dit amendement wil de gelijkheid herstellen en ingaan tegen de verdoken bedoeling van de Regering om een bepaalde politieke formatie van elke deelneming aan de macht in het zuiden van het land uit te sluiten.

JUSTIFICATION

Aucune raison objective ne permet de justifier la mise en place de deux systèmes différents de fonctionnement de nos institutions au Nord et au Sud de la frontière linguistique. Le présent amendement vise à rétablir l'égalité et à s'opposer à l'intention cachée du gouvernement consistant à écarter une formation politique bien déterminée de toute participation au pouvoir dans le Sud du pays.

A. DE DECKER

S. KUBLA
