

- 544 / 1 - 1988

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

23 AUGUSTUS 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
27 februari 1984 betreffende de
verkiezing van het Europees
Parlement**

(Ingediend door de heer Vanhorenbeek)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ondergetekenden vinden dat Vlaanderen tot nu toe werd benadeeld inzake het aantal parlementsleden dat door Vlaanderen als leden van het Europees Parlement naar Straatsburg werd gestuurd. Bij de twee voorgaande Europese verkiezingen heeft de Belgische kiezer telkens 13 Vlaamse en 11 Franstalige Europarlementsleden verkozen. Welnu, deze verhouding 13/11 is onrechtvaardig en moet dus, met het oog op de aanstaande Europese verkiezingen van 1989, worden aangepast. Daartoe strekt dit wetsvoorstel. De verdeling 13/11 kwam als volgt tot stand :

1) In de eerste plaats werd door de Euroraad van 20 september 1976 vastgelegd dat België in het totaal 24 zetels zou krijgen. De « groten » (Duitsland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Italië) hadden er 81, Nederland 25, Denemarken 16, Ierland 15 en Luxemburg 6.

2) Deze 24 werden vervolgens intern door de Belgische wet verdeeld tussen 13 Vlamingen en 11 Franstaligen. Voor de eerste Europese verkiezingen, toen de EEG nog maar 9 leden telde, gebeurde dat bij de wet van 16 november 1978 (artikel 5). Voor de tweede, toen de Gemeenschap 12 leden telde, werd de verdeling geregeld door de bovengenoemde wet van 27 februari 1984 (artikel 12). Voor de derde Eu-

- 544 / 1 - 1988

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

23 AOÛT 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 février 1984
relative à l'élection du Parlement
européen**

(Déposée par M. Vanhorenbeek)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous estimons que la Flandre a été défavorisée jusqu'à présent en ce qui concerne le nombre d'élus qu'elle a envoyés au Parlement européen à Strasbourg. En effet, lors des deux premières élections européennes, l'électeur belge a élu 13 parlementaires européens flamands et 11 francophones. Cette clef de répartition 13/11 est inéquitable. Il y a donc lieu de l'adapter en vue des élections européennes de 1989. Tel est l'objet de la présente proposition de loi. La clef de répartition 13/11 a été fixée de la manière suivante :

1) Le Conseil européen du 20 septembre 1976 a décidé que 24 sièges seraient attribués à la Belgique. Les « grands » (l'Allemagne, la France, la Grande-Bretagne, l'Italie) en obtenaient 81, les Pays-Bas 25, le Danemark 16, l'Irlande 15 et le Luxembourg 6.

2) Le législateur a réparti ces 24 sièges sur le plan interne : 13 membres flamands et 11 francophones. Pour les premières élections européennes, qui eurent lieu alors que la CEE ne comptait encore que 9 membres, la répartition a été réglée par la loi du 16 novembre 1978 (article 5). Pour les deuxièmes élections — la Communauté comptait déjà 12 membres —, la répartition a été réglée par la loi du 27 février 1984

ropese verkiezingen, die in 1989 zullen plaatsvinden, zal, nog steeds bij gebrek aan een eenvormige Europese verkiezingsprocedure, alweer een Belgische wet, de verkiezingen in België moeten regelen.

Wij zijn van mening dat er verandering moet komen in het aantal Europarlementsleden, dat zowel door het Vlaamse als door het Franstalige kiesdistrict zal worden verkozen.

In 1976 heeft de toenmalige Belgische regering, die op evenveel zetels aanspraak kon maken als Nederland, één zetel weggegeven aan Denemarken, dat daarmee specifiek de vertegenwoordiging van de Eskimo's van Groenland veilig wou stellen. Welnu, sedert 1985 is Groenland, na een referendum, uit de Europese Gemeenschap getreden en zijn de betrekkingen met dat land door een internationaal verdrag geregeld. Deze zetel moet dus normalerwijs terugkomen en daartoe moeten op het hoogste Europees niveau de passende diplomatieke maatregelen worden genomen. Het belang van de Europese dimensie « 1992 » voor Vlaanderen, rechtvaardigt deze demarche en de halsstarrigheid, waarmee deze teruggave zal moeten worden bepleit. België zou aldus over 25 zetels beschikken, zoals Nederland.

Vervolgens moet de Belgische wet, die vrijwel dezelfde kan zijn als de vorige, namelijk die van 27 februari 1984, op enkele plaatsen worden aangepast, teneinde een meer evenredige interne verdeling tot stand te brengen.

Indien België op het Europese vlak zijn 25e zetel opnieuw kan bemachtigen, zou de verdeling binnen België er als volgt moeten uitzien :

- 14 voor Vlaanderen,
- 10 voor de Franstaligen en
- 1 voor het Duitstalig gebied.

In de eerste plaats weerleggen zij het argument dat België in het Europees Parlement reeds oververtegenwoordigd zou zijn in vergelijking met de andere lidstaten met de verwijzing naar het feit dat de totale verdeling in ieder geval geen strikte proportionaliteit te zien geeft.

Wat eveneens vaststaat, is het feit dat Vlaanderen in het totaal van het Belgisch quotum, sterk ondervertegenwoordigd is. Uitgaande van het aantal kiesgerechtigden in 1982 zou het aantal zetels 14,93 geweest zijn voor het Vlaams kiescollege en 9,06 voor het Franstalig (waarbij de Brusselse kieskring respectievelijk zou zijn uiteengevallen in 70 % Fransstaligen en 30 % Vlamingen). Een verhouding 15 zetels tegen 9 ware dus logischer geweest.

Het zou passend zijn dat de Duitstalige Gemeenschap, met haar zeer specifieke situatie in de kern van de Europese Gemeenschap, ook in de Europese parlementaire vergadering haar stem kon laten horen. Zij is de derde Gemeenschap in België door de Grondwet erkend. Daarom komt haar volgens ons één zetel toe. Dit is niet overdreven voor een groep van 66 000 mensen, wanneer men het vergelijkt met

(article 12). Pour les troisièmes élections européennes, qui auront lieu en 1989, la loi belge devra à nouveau régler les élections en Belgique, à défaut d'une procédure électorale européenne uniforme.

Nous estimons qu'il faut modifier, à cette occasion, le nombre de parlementaires européens à élire tant dans le district électoral flamand que dans le district électoral francophone.

En 1976, le gouvernement belge de l'époque, qui pouvait prétendre au même nombre de sièges que les Pays-Bas, en a cédé un au Danemark, qui désirait, grâce à celui-ci, assurer la représentation spécifique des Esquimaux du Groenland. Or, le Groenland s'est retiré de la Communauté européenne en 1985, à la suite d'un référendum et, depuis lors, les relations avec ce pays sont régies par un traité international. Le siège du Groenland doit donc normalement nous revenir et il convient de prendre les mesures diplomatiques qui s'imposent à cet effet au plus haut niveau européen. L'importance de la dimension européenne « 1992 » pour la Flandre justifie une telle démarche ainsi que la détermination avec laquelle cette restitution devra être demandée. La Belgique disposerait alors de 25 sièges, comme les Pays-Bas.

Par ailleurs, il y a lieu d'adapter sur certains points la loi belge, qui peut donc rester quasiment la même que la précédente, à savoir celle du 27 février 1984, pour assurer une répartition interne mieux proportionnée.

Si la Belgique parvient à récupérer son vingt-cinquième siège européen, la répartition des sièges dans notre pays devrait être la suivante :

- 14 sièges pour la Flandre,
- 10 pour les francophones et
- 1 pour la Région germanophone.

Nous réfutons l'argument selon lequel la Belgique serait déjà surreprésentée au sein du Parlement européen par rapport aux autres Etats membres, en soulignant que, de toute manière, la répartition générale n'est pas le reflet d'une stricte proportionnalité.

Il est également établi que la Flandre est fortement sous-représentée à l'intérieur du quota total attribué à la Belgique. Si l'on prend pour base le nombre d'électeurs de 1982, il aurait fallu 14,93 sièges pour le collège électoral flamand et 9,06 pour le collège électoral francophone (en considérant que la circonscription électorale bruxelloise était composée de 70 % de francophones et de 30 % de Flamands). Une proportion de 15 sièges pour 9 aurait donc été plus logique.

Il conviendrait de permettre à la Communauté germanophone, dont la situation centrale au sein de la Communauté européenne est très spécifique, de faire entendre elle aussi sa voix au sein de l'assemblée parlementaire européenne. Elle est la troisième Communauté reconnue, en Belgique, par la Constitution. C'est pourquoi nous estimons qu'un siège lui revient; ce qui ne serait pas exagéré pour un groupe

de 6 zetels die aan het 300 000 inwoners tellende groothertogdom Luxemburg toekomen.

Wat de Franstaligen betreft, stellen wij vast dat voor hun zetels gemiddeld 30 % minder stemmen nodig waren dan voor een Vlaamse zetel. Tussen CVP en PS liggen zelfs verschillen van meer dan 80 %.

Door de stemcijfers van de lijsten te delen door het aantal door de verschillende partijen in 1984 behaalde zetels, verkrijgt men de volgende cijfers :

	Aantal stemmen	Bekomen zetels	« Kost- prijs » van 1 zetel
CVP	1 132 682	4	283 170
PVV	494 277	2	247 138
Agalev	246 712	1	246 712
SP	979 702	4	244 925
VU	484 494	2	242 663
Ecolo	220 663	1	220 663
PSC	436 108	2	218 054
PRL	540 607	3	180 202
PS	762 293	5	152 458

In afwachting dat België zijn 25e zetel terug bekomt, dient niet te worden gewacht om alvast de verdeling recht te trekken van de 24 zetels waarop in de huidige toestand België recht heeft.

Ten slotte wensen de indieners de *ratio legis* van de wet van 16 november 1978, die de kieskringen *grosso modo* met de taalgebieden doet samenvallen, door te trekken tot de provincie Brabant.

Het Nederlandse taalgebied omvat inderdaad ook alle gemeenten van het gerechtelijk arrondissement die niet tot het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad behoren. Het lijkt hen dus logisch, de Brusselse kieskring tot dit laatste te beperken.

L. VANHORENBEEK

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 11 van de wet van 27 februari 1984, betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 11. — De verkiezing van het Europese Parlement wordt gehouden op basis van de vier volgende kieskringen :

1° de Vlaamse kieskring die samenvalt met het Nederlandse taalgebied;

de 66 000 personen si l'on sait que le Grand-duché de Luxembourg, qui compte 300 000 habitants, obtient 6 sièges.

En ce qui concerne les francophones, nous constatons qu'il leur a fallu en moyenne 30 % de voix de moins qu'aux Flamands pour obtenir un siège. Il existe même des différences de plus de 80 % entre le CVP et le PS.

Si l'on divise les chiffres électoraux des listes par le nombre de sièges obtenus par les différents partis en 1984, on obtient les chiffres suivants :

	Nombre de voix	Sièges obtenus	« Coût » d'un siège
CVP	1 132 682	4	283 170
PVV	494 277	2	247 138
Agalev	246 712	1	246 712
SP	979 702	4	244 925
VU	484 494	2	242 663
Ecolo	220 663	1	220 663
PSC	436 108	2	218 054
PRL	540 607	3	180 202
PS	762 293	5	152 458

Il ne faut pas attendre que la Belgique récupère son 25ème siège pour rectifier la répartition des 24 sièges qui reviennent déjà à la Belgique.

Nous souhaitons enfin étendre à la province de Brabant la *ratio legis* de la loi du 16 novembre 1978 qui fait coïncider *grosso modo* les circonscriptions électorales avec les régions linguistiques.

Puisque la région linguistique néerlandaise comprend également toutes les communes de l'arrondissement judiciaire qui n'appartiennent pas à la région bilingue de Bruxelles-Capitale, il nous paraît logique de limiter la circonscription électorale bruxelloise à cette dernière région.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 11 de la loi du 27 février 1984 relative à l'élection du Parlement européen est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 11. — L'élection du Parlement européen se fait sur la base des quatre circonscriptions suivantes :

1° la circonscription électorale flamande, qui coïncide avec la région de langue néerlandaise;

2° de Waalse kieskring die samenvalt met het Franse taalgebied;

3° de Duitse kieskring die samenvalt met het Duitse taalgebied;

4° de Brusselse kieskring die samenvalt met het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. »

Art. 2

Artikel 12 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 12. — Er zijn drie kiescolleges, een Nederlands, een Frans en een Duits. De kiezers van het Nederlandse kiescollege kiezen dertien vertegenwoordigers, die van het Franse kiescollege tien en die van het Duitse kiescollege één.

De kiezers die hun hoofdverblijf in de Vlaamse kieskring hebben, behoren tot het Nederlandse college. De kiezers die hun hoofdverblijf in de Waalse kieskring hebben, tot het Franse college en degenen die hun hoofdverblijf hebben in de Duitse kieskring tot het Duitse college. De kiezers die hun hoofdverblijf in de Brusselse kieskring hebben, behoren tot het Nederlandse of het Franse college. »

Art. 3

In artikel 14 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) De § 1, eerste lid, wordt aangevuld als volgt :

« Het Duitse kiescollege evenwel omvat geen provinciehoofdbureau. »

B) De § 2, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Het collegehoofdbureau is gevestigd te Mechelen voor het Nederlandse, te Namen voor het Franse en te Eupen voor het Duitse kiescollege. »

Art. 4

In artikel 23 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) De § 1, eerste lid, wordt aangevuld als volgt :

« — hetzij, wat de Duitse kieskring betreft, door minstens vijf leden van de « Rat der deutschsprachigen Gemeinschaft » of door minstens honderd kiezers, ingeschreven in een gemeente van het Duitse taalgebied. »

B) In § 2, 4°, b), worden de woorden « dat zij Frans- of Duitstalig zijn » vervangen door de woor-

2° la circonscription électorale wallonne, qui coïncide avec la région de langue française;

3° la circonscription électorale allemande, qui coïncide avec la région de langue allemande;

4° la circonscription électorale bruxelloise, qui coïncide avec la région bilingue de Bruxelles-Capitale. »

Art. 2

L'article 12 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 12. — Il y a trois collèges électoraux : un français, un néerlandais et un allemand. Les électeurs du collège électoral français élisent dix représentants, ceux du collège néerlandais treize et ceux du collège allemand un.

Les électeurs ayant leur résidence principale dans la circonscription électorale wallonne appartiennent au collège français. Les électeurs ayant leur résidence principale dans la circonscription électorale flamande appartiennent au collège néerlandais et ceux ayant leur résidence principale dans la circonscription électorale allemande, au collège allemand. Les électeurs ayant leur résidence principale dans la circonscription électorale bruxelloise appartiennent au collège français ou au collège néerlandais. »

Art. 3

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 14 de la même loi :

A) Le § 1^{er}, premier alinéa, est complété comme suit :

« Le collège électoral allemand ne comprend toutefois pas de bureau principal de province. »

B) Le § 2, premier alinéa, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le bureau principal de collège est établi à Namur pour le collège électoral français, à Malines pour le collège électoral néerlandais et à Eupen pour le collège électoral allemand. »

Art. 4

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 23 de la même loi :

A) Le § 1^{er}, premier alinéa, est complété comme suit :

« — soit, en ce qui concerne la circonscription électorale allemande, par cinq membres au moins du « Rat der deutschsprachigen Gemeinschaft » ou par cent électeurs au moins, inscrits dans une des communes de la région de langue allemande. »

B) Au § 2, 4°, b) les mots « qu'ils sont d'expression française ou allemande » sont remplacés par les mots

den « dat zij Franstalig zijn en die voor het Duitse kiescollege Duitstalig. »

Art. 5

Artikel 24, 8°, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

« Wanneer het kandidaten betreft die voorgedragen zijn voor het Duitse kiescollege, is de kamer van het Hof van Beroep te Luik, die kennis neemt van zaken in de Duitse taal, bevoegd. »

Art. 6

Artikel 25, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« De kandidatenlijsten worden onverwijld aangeplakt in alle gemeenten van respectievelijk de Vlaamse, de Waalse en de Duitse kieskring. »

Art. 7

Artikel 43, 5°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« 5° ofwel Nederlandstalig zijn indien men zich aanmeldt voor het Nederlandse kiescollege, ofwel Franstalig indien men zich aanmeldt voor het Franse kiescollege, ofwel Duitstalig indien men zich aanmeldt voor het Duitse kiescollege. »

25 juli 1988.

L. VANHORENBEEK
H. COVELIERS

« qu'ils sont d'expression française et ceux qui se présentent pour le collège électoral allemand, qu'ils sont d'expression allemande. »

Art. 5

L'article 24, 8°, de la même loi est complété comme suit :

« Lorsqu'il s'agit de candidats présentés devant le collège électoral allemand, c'est la chambre de la Cour d'appel de Liège connaissant des affaires en langue allemande qui est compétente. »

Art. 6

L'article 25, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Les listes de candidats sont immédiatement affichées dans toutes les communes respectivement de la circonscription électorale wallonne, flamande et allemande. »

Art. 7

L'article 43, 5°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 5° être d'expression française si l'on se présente devant le collège électoral français, d'expression néerlandaise si l'on se présente devant le collège électoral néerlandais ou d'expression allemande si l'on se présente devant le collège électoral allemand. »

25 juillet 1988.