

- 658 / 3 - 88 / 89

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

4 DECEMBER 1989

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de uitroeping van de Palestijnse Staat en de reactie van de Europese top van Rhodos op deze gebeurtenis

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot erkenning van de Palestijnse Staat door België en tot toekenning van de diplomatieke status aan het Bureau van de Palestijnse Bevrijdingsorganisatie (PLO) te Brussel en aan de leden van dat Bureau

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN HECKE

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Gol.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Dhoo-
re, Uyttendaele, Van Hecke,
Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Collart, Deni-
son, Harmegnies (Y.), Mot-
tard.
S.P. HH. Sleenckx, Van der San-
de, Vanvelthoven.
P.V.V. HH. De Croo, Kempinaire,
Mevr. Neyts-Uyttebroeck.
P.R.L. HH. Damseaux, Gol.
P.S.C. HH. Gehlen, Laurent.
V.U. Mevr. Maes, H. Van Grem-
bergen.
Ecolo/ H. Van Dienderen.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (J.), Bourgeois,
Desutter, Mevr. Kestelijn-Sierens,
HH. Steverlynck, Van Peel.
HH. Burgeon (W.), Daerden, Har-
megnies (M.), Janssens, Tasset,
Walry.
Mevr. De Meyer, Lefeber, HH. Tim-
mermans, Van der Maelen.
HH. Beysen, Cortois, Vermeiren,
Vreven.
HH. Knoop, Kubla, Poswick.
HH. Beaufays, Charlier (Ph.),
Michel (J.).
HH. Anciaux, Caudron, Vervae-
t.
HH. Geysels, Winkel.

Zie :

- 658 - 88 / 89 :

— N° 1 : Voorstel van resolutie van Mevr. Maes c.s.

— N° 2 : Amendement van de heer Gol c.s.

- 663 - 88 / 89 :

— N° 1 : Voorstel van resolutie van de heren Van Dien-
deren en Simons.

- 658 / 3 - 88 / 89

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

4 DECEMBRE 1989

PROPOSITION DE RESOLUTION

sur la proclamation d'un Etat palestinien
et la réaction des Douze à cet événement
lors du Sommet européen de Rhodos

PROPOSITION DE RESOLUTION

tendant à faire reconnaître l'Etat
palestinien par la Belgique et
à faire octroyer le statut diplomatique
au Bureau de l'Organisation
de Libération de la Palestine (OLP)
à Bruxelles et à ses membres

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR M. VAN HECKE

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Gol.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Dhoo-
re, Uyttendaele, Van Hecke,
Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Collart, Deni-
son, Harmegnies (Y.), Mot-
tard.
S.P. MM. Sleenckx, Van der San-
de, Vanvelthoven.
P.V.V. MM. De Croo, Kempinaire,
Mme Neyts-Uyttebroeck.
P.R.L. MM. Damseaux, Gol.
P.S.C. MM. Gehlen, Laurent.
V.U. Mme Maes, M. Van Grem-
bergen.
Ecolo/ M. Van Dienderen.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (J.), Bourgeois,
Desutter, Mme Kestelijn-Sierens,
MM. Steverlynck, Van Peel.
MM. Burgeon (W.), Daerden, Har-
megnies (M.), Janssens, Tasset,
Walry.
Mme De Meyer, Lefeber, MM. Tim-
mermans, Van der Maelen.
MM. Beysen, Cortois, Vermeiren,
Vreven.
MM. Knoop, Kubla, Poswick.
MM. Beaufays, Charlier (Ph.),
Michel (J.).
MM. Anciaux, Caudron, Vervae-
t.
MM. Geysels, Winkel.

Voir :

- 658 - 88 / 89 :

— N° 1 : Proposition de résolution de Mme Maes et con-
sorts.

— N° 2 : Amendement de M. Gol et consorts.

- 663 - 88 / 89 :

— N° 1 : Proposition de résolution de MM. Van Dienderen
et Simons.

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft de voorstellen van resolutie van mevrouw Maes c.s. en de heren Van Dienderen en Simons besproken ter vergadering van 21 november 1989.

Na afloop van die bespreking vatte de voorzitter de punten waarover een consensus was bereikt, kort samen en stelde hij voor een nieuwe tekst in te dienen waarin die samenvatting is weergegeven. De auteurs van de twee voorstellen van resolutie hadden daartegen geen bezwaar.

Ter vergadering van 30 november, na afloop waarvan is gestemd, heeft de voorzitter een amendement ingediend ter vervanging van de oorspronkelijke teksten van de voorstellen van resolutie. Dat amendement werd mede ondertekend door vertegenwoordigers van alle fracties.

I. — UITEENZETTING VAN DE AUTEURS VAN DE VOORSTELLEN

a) *Uiteenzetting van de hoofddiener van het eerste voorstel*

De indiener verwijst naar de toelichting bij het voorstel (zie stuk n° 658/1), waarin wordt herinnerd aan de standpunten die België in het verleden over de Palestijnse zaak heeft ingenomen.

Haar inziens heeft België zich er niet voldoende rekenschap van gegeven dat een reëel gevaar voor een uitbarsting bestaat indien de Palestijnse machtsstructuur — lees de PLO — niet langer bij machte is haar bevolking uitzicht op een Palestijnse staat te geven.

Het voorstel van resolutie dat ter bespreking ligt, pleit voor een tweevoudige benadering op de aanstaande Europese Top, zodat de Twaalf er wezenlijk toe bijdragen dat een internationale vredesconferentie wordt belegd en dat ze de Palestijnse Staat erkennen.

b) *Uiteenzetting van een van de indieners van het tweede voorstel*

Volgens de auteur, die ook het eerste voorstel van resolutie heeft medeondertekend, vertolkt de tweede tekst het ideaal dat moet worden bereikt: hij heeft immers niet alleen tot doel België de Palestijnse Staat te laten erkennen, maar tevens aan het Bureau van de PLO te Brussel en aan de leden daarvan het diplomatiek statuut te verlenen. Zijns inziens zou België met die stappen duidelijk te kennen geven dat het de gematigde opstelling van de Palestijnse Bevrijdingsorganisatie wil aanmoedigen en bijgevolg bereid is bij te dragen tot het herstel van de vrede in het Midden-Oosten.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné les propositions de résolution de Mme Maes et consorts et de MM. Van Dienderen et Simons lors de sa réunion du 21 novembre 1989.

A l'issue de cette discussion, le Président a fait la synthèse des points sur lesquels un consensus s'était dégagé et a proposé qu'un nouveau texte, traduisant cette synthèse, soit déposé. Les auteurs des deux propositions de résolution n'ont eu aucune objection à ce sujet.

Lors de la réunion du 30 novembre suivant, à l'issue de laquelle est intervenu le vote, le Président a présenté un amendement visant à remplacer les textes des propositions de résolution initiales. Cet amendement a été cosigné par des représentants de tous les groupes.

I. — EXPOSES DES AUTEURS DES PROPOSITIONS

a) *Exposé de l'auteur principal de la première proposition*

L'auteur renvoie aux développements de la proposition (voir Doc. n° 658/1) où sont rappelées les positions que la Belgique a adoptées par le passé sur la question palestinienne.

Elle estime que la Belgique ne s'est pas suffisamment rendu compte du risque réel d'explosion qui existe si les structures palestiniennes — en l'occurrence, l'OLP — ne devaient plus être à même de donner à leur population l'espoir d'un Etat palestinien.

La proposition de résolution en discussion vise à ce qu'une double démarche soit entreprise lors du prochain Sommet européen, de manière à ce que les Douze contribuent activement à la convocation d'une conférence de paix internationale et à ce qu'ils reconnaissent l'Etat palestinien.

b) *Exposé de l'un des auteurs de la deuxième proposition*

L'auteur, qui a également cosigné la première proposition de résolution, estime que le deuxième texte, qui vise non seulement à faire reconnaître l'Etat palestinien par la Belgique mais également à faire octroyer le statut diplomatique au Bureau de l'OLP à Bruxelles et à ses membres, représente l'idéal à atteindre. Il est d'avis que, par ces gestes, la Belgique marquerait concrètement son souci d'encourager la modération dont fait preuve l'Organisation de libération de la Palestine et qu'elle contribuerait dès lors au rétablissement de la paix au Moyen Orient.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De verschillende sprekers leggen de nadruk op het belang van deze bespreking en vragen met aandring dat elke stap die wordt ondernomen, in de lijn ligt van een coherente Europese aanpak. Een verbetering van het diplomatiek statuut van de PLO in de hoofdstad van ons land zou niet alleen worden opgevat als een positief gebaar ten aanzien van de PLO en een aansporing tot dialoog tussen de strijdende partijen, maar zou voorts aansluiten op het standpunt van andere Europese landen, zoals Frankrijk.

Wat de tekst zelf van de aan de Commissie voorgelegde voorstellen betreft, constateert een spreker dat een ruime consensus mogelijk is over de eerste onderverdeling van het beschikkende gedeelte van het voorstel van mevrouw Maes c.s.; het is in elk geval te rijmen met de continuïteit in de diplomatieke acties die België heeft ondernomen. De tweede onderverdeling van het beschikkende gedeelte, die strekt tot de erkenning van de Palestijnse Staat door de Gemeenschap, moet het ultieme streefdoel zijn; de erkenning van de Palestijnse Staat zou namelijk rechtstreeks gekoppeld moeten zijn aan de resultaten van de in de eerste onderverdeling vermelde internationale vredesconferentie. Het statuut van het Bureau van de PLO te Brussel is voor diverse verbeteringen vatbaar: daarvoor kan worden gekozen voor een apart statuut, wat het Bureau vandaag al geniet, ofwel kan het statuut van het Bureau worden verheven tot dat van diplomatieke missie, zoals in het voorstel van de heren Van Dienderen en Simons wordt gevraagd.

De Minister van Buitenlandse Zaken merkt op dat de voorstellen van resolutie, die in december 1988 werden ingediend, aan actualisering toe zijn zodat daarin ook melding wordt gemaakt van de verschillende vredesplannen die sindsdien werden ontvouwd, België en Europa moeten de beide partijen namelijk via drukingsmiddelen de weg van een vreedzame oplossing opsturen en tevens onpartijdig steun verlenen aan het vredesproces als geheel.

Met betrekking tot de erkenning van de Palestijnse Staat op de komende Europese Top, is de Minister van mening dat sommigen het wellicht niet gepast zouden vinden mocht België in die zin stappen bij zijn Europese partners doen; in de Europese politieke samenwerking is eenstemmigheid evenwel de regel.

Vervolgens herinnert de Minister eraan dat België als eerste Lid-Staat van de Gemeenschap de Palestijnse Bevrijdingsorganisatie de mogelijkheid heeft geboden in Brussel een vast informatie- en verbindingsbureau te openen. In verband met de verbetering van het statuut van het PLO-Bureau te Brussel verklaart hij dat daartoe met de directeur van dat Bureau contact is genomen. De besprekingen daarover hebben voorlopig evenwel nog geen resultaat opgeleverd.

II. — DISCUSSION GENERALE

Les membres qui prennent la parole soulignent l'importance du débat et la nécessité que toute démarche s'inscrive dans la cohérence d'une approche européenne. Une amélioration du statut diplomatique de l'Organisation de libération de la Palestine dans notre capitale ne constituerait pas seulement un geste positif à l'égard de l'OLP et un encouragement au dialogue entre les parties en cause, mais rejoindrait par ailleurs la position déjà adoptée par d'autres pays européens, comme la France.

En ce qui concerne le texte même des propositions soumises à la Commission, l'un des intervenants constate que la première subdivision du dispositif de la proposition de résolution introduite par Mme Maes et consorts est susceptible de recueillir un large consensus; en tout état de cause, elle s'inscrit dans la continuité de l'action diplomatique de la Belgique. La deuxième subdivision du dispositif de cette même proposition, qui vise à la reconnaissance de l'Etat palestinien par la Communauté, doit constituer l'objectif ultime; la reconnaissance de l'Etat palestinien devrait en effet être la conséquence des résultats auxquels serait parvenue la conférence de paix internationale mentionnée dans la première subdivision. Enfin, en ce qui concerne le statut du Bureau de l'OLP à Bruxelles, il y a place pour différentes solutions d'amélioration de ce statut, qui se situent entre le statut privé dont est doté le Bureau à l'heure actuelle et l'élévation de ce dernier au rang de mission diplomatique, ainsi que demandé dans la proposition de MM. Van Dienderen et Simons.

Le Ministre des Affaires étrangères fait observer que, les propositions de résolution ayant été déposées en décembre 1988, une actualisation du texte s'impose, de manière à ce qu'il soit fait également référence aux différents plans de paix élaborés depuis lors. Il convient en effet que la Belgique et l'Europe exercent sur les deux parties une pression allant dans le sens d'un règlement de paix et qu'elles montrent leur appui impartial à l'ensemble du processus de paix.

En ce qui concerne la reconnaissance de l'Etat palestinien lors du prochain Sommet européen, le Ministre estime qu'une démarche en ce sens de la Belgique auprès de ses partenaires européens serait vraisemblablement jugée inopportune par certains; or, dans la Coopération politique européenne, c'est la règle de l'unanimité qui prévaut.

Pour ce qui est de l'amélioration du statut du Bureau de l'OLP, le Ministre, après avoir rappelé que la Belgique a été le premier Etat de la Communauté à offrir à l'Organisation de Libération de la Palestine la possibilité d'établir à Bruxelles un bureau permanent d'information et de liaison, déclare que des contacts ont été engagés avec le directeur de ce bureau afin d'en élever le niveau. A l'heure actuelle, cependant, ces pourparlers n'ont pas abouti.

III. — UITWERKING VAN EEN GEMEENSCHAPPELIJKE TEKST EN STEMMING

De Voorzitter constateert dat uit de algemene bespreking van de twee voorstellen blijkt dat een consensus over een aantal punten bestaat. Bijgevolg behoort een nieuwe, gemeenschappelijke tekst te worden uitgewerkt waarin die verschillende punten zijn opgenomen.

*
* *

In het amendement (n° 1) van *de heer Gol c.s.* is het resultaat te lezen van de uitwerking van een gemeenschappelijke tekst. Het strekt ertoe een nieuwe resolutietekst voor te stellen ter vervanging van de twee oorspronkelijke voorstellen (hoewel die tekst technisch gesproken op het eerste voorstel aansluit, Stuk n° 658/2).

De indiener van het eerste van de twee oorspronkelijke voorstellen stemt met deze vervanging in omdat zij verkiest dat een voorstel van resolutie eenparig wordt aangenomen.

*
* *

Het amendement van *de heer Gol c.s.*, dat de tekst van de voorstellen van resolutie n° 658/1 en 663/1 vervangt, wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

J. VAN HECKE

De Voorzitter,

J. GOL

III. — ELABORATION D'UN TEXTE COMMUN ET VOTE

Le Président constate qu'il ressort de la discussion générale des deux propositions qu'un consensus existe sur un certain nombre de points. Un texte commun, nouveau, devrait dès lors être élaboré, qui reprenne ces différents points.

*
* *

L'amendement (n° 1) de *M. Gol et consorts*, représente l'aboutissement de cette élaboration d'un texte commun. Il tend à proposer un nouveau texte de résolution, en remplacement des deux propositions initiales (bien qu'il se rattache techniquement à la première proposition : Doc. n° 658/2).

L'auteur de la première des deux propositions initiales justifie son accord avec ce remplacement par son souhait qu'une proposition de résolution puisse rencontrer l'unanimité.

*
* *

L'amendement de *M. Gol et consorts*, qui remplace le texte des propositions de résolution n°s 658/1 et 663/1, est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

J. VAN HECKE

Le Président,

J. GOL

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

De Kamer,

Overwegende de toestand in het Midden-Oosten en meer bepaald de evolutie van het Israëlisch-Palestijns conflict;

Overwegende de spanningen die in die regio door de huidige toestand worden veroorzaakt, de ellende van de betrokken bevolkingsgroepen en in het bijzonder van het Palestijnse volk, het gevaar dat die toestand voor de vrede vertegenwoordigt en het risico dat de status-quo het geweld, de schendingen van de mensenrechten, het extremisme en het terrorisme aanwakkert;

Met genoegen constaterend dat recente vredesinitiatieven zich hebben voorgedaan, zoals de evolutie van de PLO sinds de vergadering van de Palestijnse Nationale Raad van 15 november 1988 en de plannen -Shamir, -Moëbarak en -Baker;

Vraagt met aandrang dat de Twaalf op de volgende Europese top een actieve bijdrage leveren tot de bijeenroeping van een internationale vredesconferentie, die het Israëlisch-Palestijns conflict moet trachten op te lossen via onderhandelingen tussen alle betrokken partijen, in de geest van de resoluties 242 en 338 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;

Is van oordeel dat een vredesregeling in ieder geval moet voorzien in :

— wederzijdse en internationale waarborgen inzake veiligheid voor Israël en voor alle Staten van de regio;

— het recht op zelfbeschikking van het Palestijnse volk in de gebieden die op dit ogenblik door Israël worden bezet;

Verzoekt de Belgische Regering het statuut van de Palestijnse vertegenwoordiging te Brussel te verbeteren.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

La Chambre,

Considérant la situation au Moyen-Orient, particulièrement l'évolution du conflit israélo-palestinien;

Considérant les tensions que la situation actuelle provoque dans la région, les souffrances endurées par les peuples concernés, en particulier le peuple palestinien, les dangers que cette situation représente pour la paix, les risques que le statu quo engendre de renforcer la violence, les violations des droits de l'homme, les extrémismes et le terrorisme;

Considérant avec faveur les diverses initiatives de paix récentes telles que l'évolution de l'OLP depuis le Conseil national palestinien du 15 novembre 1988 et les plans Shamir, Mubarak et Baker;

Insiste pour que les Douze, lors du prochain sommet européen, contribuent activement à la réunion d'une conférence de paix internationale qui aurait pour mission de tenter de résoudre le conflit israélo-palestinien par des négociations entre toutes les parties concernées selon l'esprit des résolutions 242 et 338 du Conseil de Sécurité des Nations Unies;

Considère qu'un règlement de paix doit en tout cas prévoir :

— des garanties de sécurité réciproques et internationales pour Israël et tous les Etats de la région;

— l'autodétermination du peuple palestinien dans les territoires actuellement occupés par Israël;

Demande au Gouvernement belge l'amélioration du statut de la représentation palestinienne à Bruxelles.