

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

30 MEI 1990

WETSVOORSTEL

**betreffende de onmiddellijke inning
en de consignatie van een som bij de
vaststelling van sommige
overtredingen en wanbedrijven in
aangelegenheden bedoeld in artikel 6,
§ 1, II, 2° van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der
instellingen, gewijzigd door de wet
van 8 augustus 1988**

(Ingediend door Mevr. Kestelijn-Sierens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe om bij de vaststelling van zogenaamde « kleine milieudelicten » die erin bestaan « zwerfvuil » achter te laten of zich ervan te ontdoen op plaatsen die daartoe niet zijn bestemd, de onmiddellijke inning van een geldsom mogelijk te maken.

Het gaat uit van de vaststelling dat door een toename van het aanbod voorverpakte, vaak individueel verpakte consumptiegoederen en door het ongedwongen omspringen van de verbruiker met allerlei klein afval de openbare weg, de winkelstraten, de stadsparken, het strand, de bossen, ... steeds meer en meer onder een ergerlijke vorm van vervuiling te lijden hebben.

Dit wetsvoorstel moet worden samengelezen met een voorstel van decreet dat gelijktijdig in de Vlaamse Raad werd ingediend en een meer nauwkeurige strafbaarstelling van het achterlaten van klein afval of « zwerfvuil » beoogt. Immers, het achterlaten en het

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

30 MAI 1990

PROPOSITION DE LOI

**relative à la perception immédiate et
à la consignation d'une somme en cas
de constatation de certains délits et
contraventions en rapport avec des
matières visées à l'article 6, § 1^{er}, II, 2°
de la loi spéciale de réformes
institutionnelles du 8 août 1980,
modifiée par la loi du 8 août 1988**

(Déposée par Mme Kestelijn-Sierens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise à permettre la perception immédiate d'une somme d'argent en cas de constatation de « petits délits contre l'environnement » consistant à abandonner ou à se débarrasser de « déchets errants » à des endroits qui n'y sont pas destinés.

Notre proposition procède de la constatation du fait que l'augmentation de l'offre de biens de consommation préemballés, et ce, souvent en portions individuelles, jointe à la désinvolture des consommateurs, qui ne se gênent pas pour répandre toutes sortes de petits déchets n'importe où, sont à l'origine d'une forme agaçante de pollution de la voie publique, des rues commerçantes, parcs publics, plages, forêts, etc.

La présente proposition s'inscrit en parallèle à une proposition de décret déposée simultanément au Conseil flamand et visant à affiner la répression de l'abandon de petits déchets ou de « déchets errants ». L'abandon ou le dépôt de petits déchets sont en effet

zich ontdoen van klein afval is in het Vlaamse Gewest reeds strafbaar krachtens de artikelen 5 en 6 van het Afvalstoffendecreet van 2 juli 1981 en maakt tevens het voorwerp uit van gemeentelijke politieverordeningen. De huidige regeling biedt evenwel geen voldoening, voornamelijk op de twee volgende punten :

1° Vooreerst worden de inbreuken op het decreet van het Vlaamse Gewest van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen, ook waar het zeer kleine delicten betreft, met relatief zware sancties gesanc-tioneerd, namelijk met een gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met een geldboete van honderd frank tot honderdduizend frank of met één van deze straffen alleen. Deze sancties zijn volkomen onaan-gepast aan de bestrijding van de kleine criminaliteit. Een aanpassing van deze sancties behoort tot de be-voegdheid van de decreetgever.

2° Vervolgens heeft het opstellen van een gewoon proces-verbaal doorgaans geen effect : de rechtbanken hebben tijd noch personeel om deze dossiers volledig af te handelen. Het systeem van de minnelijke schikking, voorzien in artikel 216bis van het Wetboek van Strafvordering, biedt wat dit betreft evenmin enig soelaas.

Wat deze laatste opmerking betreft, zou door de in-voering van een systeem van onmiddellijke betaling, een meer efficiënte, zelfs daadwerkelijke beteugeling van deze misdrijven kunnen gerealiseerd worden zonder tegelijkertijd een toename van het werkvolume van het openbaar ministerie of de rechtbanken te veroorzaken. Tevens zou de burger aldus tot meer eerbied voor het natuurschoon worden aangezet, een preventief aspect dat op dit ogenblik volkomen ont-breekt, gelet op de inadequaatheid van de vigerende wetgeving.

Het systeem van de onmiddellijke inning is geïnspi-reerd door en biedt gelijkaardige waarborgen als dit van de onmiddellijke inning van een geldsom bij bepaalde inbreuken op de verkeersreglementering (artikel 65 van de Wegverkeerswet).

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van oordeel dat het hier een nationale materie betreft, omwille van de implicaties van het voorgestelde systeem op de uitoefening van de straffordering. Immers, krachtens artikel 7 van de Grondwet kan niemand worden ver-volgd dan in de gevallen die de wet bepaalt en in de vorm die zij voorschrijft. Het betreft hier met andere woorden een aan de nationale wetgever voorbehouden materie. Behoudens de gevallen waarin een bijzon-dere en uitdrukkelijke machtiging is gegeven door een bijzondere of gewone wet tot hervorming der instel-lingen, kan een decreetgever de hem toegewezen aangelegenheden slechts regelen mits hij op generlei wijze inbreuk maakt op bij de Grondwet voor de wet gereserveerde bevoegdheden. In casu houdt deze « bijzondere en uitdrukkelijke machtiging » voor de decreetgever enkel de mogelijkheid in de « niet-naleving van de decretale bepalingen strafbaar te

punis en Région flamande en vertu des articles 5 et 6 du décret du 2 juillet 1981 concernant la gestion des déchets et font également l'objet de règlements de police communale. La réglementation actuelle ne donne toutefois pas satisfaction et ce, principalement, sur les deux points suivants :

1° En premier lieu, les infractions, même minimales, au décret de la Région flamande du 2 juillet 1981 concernant la gestion des déchets sont punies de peines relativement lourdes, à savoir d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de cent francs à cent mille francs ou d'une de ces peines seulement. Ces peines sont totalement inadaptées à la lutte contre la petite criminalité. Leur adaptation relève de la compétence du pouvoir décentral.

2° Ensuite, l'établissement d'un simple procès-verbal reste généralement sans effet, étant donné que les tribunaux ne disposent ni du temps ni du person-nel nécessaires pour traiter ces dossiers. Le système de transaction prévu à l'article 216bis du Code de procédure criminelle ne permet pas non plus de résoudre ce problème.

En ce qui concerne cette dernière remarque, l'ins-tauration d'un système de paiement immédiat pour-rait assurer une répression plus efficace, voire effec-tive, de ces infractions sans provoquer pour autant un accroissement du volume de travail du ministère pu-blic ou des tribunaux. Ce système inciterait par ailleurs le citoyen à se montrer plus respectueux de la nature et comporterait par conséquent un aspect préventif qui fait totalement défaut pour l'instant, vu l'inadé-quate de la législation en vigueur.

Le système de perception immédiate que nous pro-pons s'inspire de celui qui permet la perception im-médiate d'une somme d'argent dans certains cas d'in-fraction à la réglementation en matière de roulage (art. 65 de la loi sur la police de la circulation routière). Il offre en outre les mêmes garanties que ce dernier.

L'auteur de la présente proposition de loi estime qu'il s'agit en l'occurrence d'une matière nationale, compte tenu de l'incidence du système proposé sur l'exercice de l'action publique. L'article 7 de la Consti-tution prévoit en effet que nul ne peut être poursuivi que dans les cas prévus par la loi, et dans la forme qu'elle prescrit. Il s'agit donc, en l'espèce, d'une ma-tière réservée au législateur national. Sauf dans les cas où une autorisation spéciale et explicite est donnée par une loi spéciale ou ordinaire de réformes institu-tionnelles, une autorité décentral ne peut régler les matières qui lui ont été conférées que si elle n'empiète pas sur les compétences que la Constitution attribue au législateur national. En l'occurrence, cette autori-sation spéciale et explicite permet seulement au pouvoir décentral d'« ériger en infraction les manque-ments aux dispositions décentral et d'établir les peines punissant ces manquements conformément au Livre

stellen en de straffen wegens die niet-naleving te bepalen overeenkomstig Boek I van het Strafwetboek, met uitzondering van de criminele straffen bepaald in artikel 7 van dat Wetboek ».

De indieners zijn er zich van bewust dat het voorgestelde systeem eveneens van toepassing zal zijn op door het Brusselse of Waalse Gewest voorziene overtredingen en wanbedrijven bij de niet-naleving van de decreten inzake het afvalstoffenbeleid. Een overleg met de Gewesten lijkt bijgevolg aangewezen, alhoewel dit geen juridische verplichting is.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van de voorgestelde regeling : opdat de onmiddellijke boetening beperkt zou blijven tot de zogenaamde « kleine milieudelicten » is voorzien dat deze wet enkel van toepassing is op overtredingen en wanbedrijven waarop een maximumboete van ten hoogste 200 frank (te vermenigvuldigen met de wettelijke opdecimes) is gesteld.

De voorgestelde regeling beperkt zich tot misdrijven in de aangelegenheid bedoeld in artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met andere woorden tot het afvalstoffenbeleid, een gewestelijke aangelegenheid.

Art. 2

Dit artikel legt de onmiddellijke inning van de geldsom op; het is geïnspireerd door artikel 65 van de Wegverkeerswet.

Art. 3

Dit artikel stelt het bedrag van de som die onmiddellijk kan worden geïnd vast op 1 500 frank (niet meer te vermenigvuldigen met de wettelijke opdecimes!)

Indien evenwel op de vastgestelde overtreding of het vastgestelde wanbedrijf een maximale geldboete staat die, na vermenigvuldiging met de wettelijke opdecimes, lager uitvalt dan 1 500 frank, dan wordt de onmiddellijk inbare som beperkt tot het bedrag van deze maximumgeldboete, vermenigvuldigd met de opdecimes.

Art. 4

Dit artikel somt de personen op die met de toepassing van deze wet belast zijn, hetzij van rechtswege, hetzij na daartoe door de procureur-generaal individueel te zijn gemachtigd.

1^{er} du Code pénal, à l'exception des peines criminelles fixées à l'article 7 de ce Code ».

Les auteurs se rendent bien compte que le système proposé s'appliquera également à des contraventions et délits prévus par la Région wallonne ou la Région de Bruxelles-capitale en matière de non-respect des décrets concernant la politique des déchets. Il conviendrait dès lors de consulter les Régions à ce sujet, même si la loi ne le prévoit pas.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article définit le champ d'application de la procédure proposée : afin que la perception immédiate de l'amende se limite aux « petits délits en matière d'environnement », il est prévu que la présente loi ne s'applique qu'aux contraventions et aux délits passibles d'une amende maximale de 200 francs (majorée des décimes additionnels légaux).

La procédure proposée se limite aux infractions concernant la matière visée à l'article 6, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, c'est-à-dire à la politique des déchets, qui relève de la compétence des Régions.

Art. 2

Cet article impose la perception immédiate de l'amende et s'inspire de l'article 65 de la loi relative à la police de la circulation routière.

Art. 3

Cet article fixe le montant de la somme qui peut être perçue immédiatement à 1 500 francs (somme qui ne doit pas être majorée des décimes additionnels légaux!).

Toutefois, si la contravention ou le délit constaté est passible d'une amende maximale qui, après avoir été majorée des décimes additionnels légaux, est inférieure à 1 500 francs, la somme pouvant être perçue immédiatement est limitée au montant de cette amende maximale, majorée des décimes additionnels.

Art. 4

Cet article énumère les personnes qui sont chargées de l'exécution de la présente loi, soit de plein droit, soit après avoir été individuellement habilitées à cette fin par le procureur général.

Art. 5

Dit artikel regelt de principes inzake de wijze van betaling; de uitwerking van de concrete modaliteiten ervan wordt aan de Koning toevertrouwd.

Art. 6

Dit artikel is geïnspireerd door artikel 65 van de Wegverkeerswet, zoals gewijzigd door de wet van 29 februari 1984.

Art. 7, 8, 9, 10

Deze artikelen zijn een weergave van het systeem van onmiddellijke inning van een geldsom, zoals voorzien in artikel 65 van de Wegverkeerswet.

Art. 11

Dit artikel bepaalt dat de onmiddellijke inning is uitgesloten in geval van ééndaadse of meerdadse samenloop met een misdrijf dat niet in aanmerking komt voor de toepassing van dit systeem.

De inning is eveneens uitgesloten indien de dader minder dan 18 jaar oud is op het ogenblik van het feit.

M.P. KESTELIJN-SIERENS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Deze wet is van toepassing op overtredingen en wanbedrijven in aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de wet van 8 augustus 1988.

§ 2. Deze wet is evenwel niet van toepassing indien de wettelijk vastgestelde maximumboete op de in § 1 bedoelde misdrijven tweehonderd frank of meer bedraagt.

Art. 2

Bij het vaststellen van de in artikel 1 bedoelde misdrijven kan, indien het feit geen schade aan derden heeft toegebracht, en met instemming van de overtreder, hetzij onmiddellijk, hetzij binnen een termijn van drie werkdagen, een geldsom worden geïnd.

Art. 5

Cet article règle les principes régissant les modalités du paiement; il appartient au Roi de déterminer ces modalités.

Art. 6

Cet article s'inspire de l'article 65 de la loi relative à la police de la circulation routière, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 29 février 1984.

Art. 7, 8, 9, 10

Ces articles reprennent le système de la perception immédiate d'une somme, tel qu'il est prévu par l'article 65 de la loi relative à la police de la circulation routière.

Art. 11

Cet article dispose que la perception immédiate est exclue lorsque la ou les contraventions coïncide(nt) avec une infraction qui n'entre pas en ligne de compte pour l'application de ce système.

La perception immédiate est également exclue si l'auteur de l'infraction est âgé de moins de 18 ans au moment des faits.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

§ 1^{er}. La présente loi s'applique aux contraventions et délits relatifs aux matières visées à l'article 6, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi du 8 août 1988.

§ 2. Toutefois, la présente loi n'est pas applicable si l'amende maximum prévue par la loi pour les infractions visées au § 1^{er} est égale ou supérieure à deux cents francs.

Art. 2

Lors de la constatation d'une des infractions visées à l'article 1^{er}, il peut, si le fait n'a pas causé de dommage à autrui et moyennant l'accord de l'auteur de l'infraction, être perçu une somme, soit immédiatement, soit dans un délai de trois jours ouvrables.

Art. 3

Het bedrag van deze som wordt op 1 500 frank vastgesteld; zij mag evenwel nooit het maximum van de geldboete die op het misdrijf staat, vermeerderd met de opdecimes, overschrijden.

Art. 4

De officieren van gerechtelijke politie, hulpofficieren van de procureur des Konings, evenals de door de procureur-generaal bij het Hof van Beroep daartoe individueel gemachtigde leden van de rijkswacht en van de landelijke of stedelijke gemeentepolitie, met inbegrip van de hulpagenten, zijn belast met de inning van deze som overeenkomstig deze wet en de ter uitvoering ervan genomen maatregelen.

Art. 5

§ 1. De betaling geschiedt ter plaatse in geld, of, behoudens indien de overtreder geen woonplaats of vaste verblijfplaats in België heeft, door het aanbrengen op het bericht van vaststelling van zegels, uitgegeven door het Ministerie van Financiën, administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen.

§ 2. De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de inning.

Art. 6

§ 1. Indien de overtreder geen woonplaats of vaste verblijfplaats in België heeft en weigert overeenkomstig artikel 1 de voorgestelde som onmiddellijk te betalen, moet hij aan de in artikel 4 bedoelde personen een som in consignatie geven, bestemd om de eventuele geldboete en gerechtskosten te dekken.

§ 2. De Koning bepaalt het bedrag van die som en de nadere regels betreffende de inning.

Art. 7

Door betaling vervalt de strafvordering, tenzij het openbaar ministerie binnen één maand te rekenen van de dag van de betaling, de betrokkene kennis geeft van zijn voornemen de strafvordering in te stellen.

De kennisgeving geschiedt bij een ter post aangezekende brief; zij wordt geacht te zijn gedaan de eerste werkdag na de dag van afgifte ter post.

Art. 3

Le montant de cette somme est fixé à 1 500 francs; il ne peut toutefois jamais être supérieur au maximum de l'amende prévue pour l'infraction, majoré des décimes additionnels.

Art. 4

Les officiers de police judiciaire, auxiliaires du procureur du Roi, ainsi que les membres de la gendarmerie et de la police communale rurale ou urbaine, y compris les agents auxiliaires, désignés à cet effet à titre individuel par le procureur général près la Cour d'appel, sont chargés de percevoir cette somme conformément à la présente loi et aux mesures prises en exécution de celle-ci.

Art. 5

§ 1^{er}. Le paiement s'effectue sur place en espèces, ou, sauf si le contrevenant n'a pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique, par l'apposition sur l'avis de constatation, de timbres, émis par le Ministère des Finances, administration de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines.

§ 2. Le Roi fixe les modalités de la perception.

Art. 6

§ 1^{er}. Le contrevenant qui n'a pas de domicile ou de résidence fixe en Belgique et qui refuse de verser immédiatement la somme proposée conformément à l'article 1^{er}, doit consigner en mains des personnes visées à l'article 4, une somme destinée à couvrir l'amende et les frais de justice éventuels.

§ 2. Le Roi fixe le montant de cette somme ainsi que les modalités de sa perception.

Art. 7

Le paiement de la somme éteint l'action publique, sauf si le ministère public notifie à l'intéressé, dans le mois à compter du jour du paiement, qu'il entend exercer cette action.

Cette notification a lieu par pli recommandé à la poste; elle est réputée faite le premier jour ouvrable suivant celui du dépôt à la poste.

Art. 8

Leidt de strafvordering tot veroordeling van de betrokkene, dan wordt de geheven of in consignatie gegeven som toegerekend op de aan de Staat verschuldigde gerechtskosten en op de uitgesproken geldboete.

In voorkomend geval wordt het teveel betaalde teruggegeven.

Art. 9

§ 1. In geval van vrijspraak wordt de geheven of in consignatie gegeven som teruggegeven.

§ 2. In geval van voorwaardelijke veroordeling wordt de geheven of in consignatie gegeven som teruggegeven na aftrek van de gerechtskosten.

Art. 10

In geval van toepassing van artikel 216*bis* van het Wetboek van Strafvordering wordt de geheven som toegerekend op de door het openbaar ministerie vastgestelde som.

In voorkomend geval wordt het teveel betaalde teruggegeven.

Art. 11

De inning is uitgesloten indien in hoofde van de dader terzelfder tijd een misdrijf wordt vastgesteld dat geen aanleiding kan geven tot de toepassing van deze procedure of indien het gepleegde feit tevens een misdrijf oplevert dat geen aanleiding kan geven tot de toepassing van deze procedure.

19 april 1990.

M.P. KESTELIJN-SIERENS
E. VANDEBOSCH

Art. 8

Si l'exercice de l'action publique entraîne la condamnation de l'intéressé, la somme perçue ou consignée est imputée sur les frais de justice dus à l'Etat et sur l'amende prononcée.

L'excédent éventuel est restitué.

Art. 9

§ 1. En cas d'acquittement, la somme perçue ou consignée est restituée.

§ 2. En cas de condamnation conditionnelle, la somme perçue ou consignée est restituée après déduction des frais de justice.

Art. 10

En cas d'application de l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle, la somme perçue est imputée sur la somme fixée par le ministère public.

Le cas échéant, l'excédent est remboursé.

Art. 11

La perception est exclue si une infraction constatée à la même occasion à charge de l'auteur ne peut donner lieu à l'application de cette procédure ou si le fait incriminé constitue par ailleurs un délit qui ne peut donner lieu à l'application de cette procédure.

19 avril 1990.