

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

7 JUNI 1990

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelasting en tot oprichting van een Vredesbelastingfonds

(Ingediend door de heren Van Dienderen
en Daras)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De ontwikkelingen in de bewapeningssituatie — inzonderheid de militaire strategieën die in het gebruik van kernwapens voorzien — zijn voor vele burgers in onze samenleving onaanvaardbaar geworden. Deze burgers baseren zich op humanitaire, filosofische, ethische en ideologische gronden. Ze zijn ervan overtuigd dat de huidige defensie de overleving van hun beschaving in het gedrang brengt.

Ze oordelen vaak ook dat op basis van internationale afspraken, rechtspraak, overeenkomsten en diverse documenten (encyclieken, Rode Kruis-verklaring) de huidige defensie geen wettelijke grond heeft en dat medewerking aan het defensie-systeem alsdusdanig zelfs strafbaar zou kunnen zijn. Dit voorstel wil de belastingplichtige de kans geven zijn medewerking aan het defensie-systeem te ontfangen door een deel van zijn belastingen te bestemmen voor een Vredesbelastingfonds.

We willen hier niet uitvoerig ingaan op de juridische argumenten die de onwettigheid van oorlog en massa- en maatschappij-vernietigingswapens aantonen. Vele verdragen, Handvesten en Tribunaaluitspraken tonen de onwettigheid aan.

De wetten van de humaniteit en de uitgesproken volkswil verzetten zich tegen oorlog en tegen het plaatsen en gebruiken van kernwapens.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

7 JUIN 1990

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus et créant un Fonds des impôts pour la paix

(Déposée par MM. Van Dienderen et Daras)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution de l'armement — en particulier les stratégies militaires qui prévoient l'utilisation d'armes nucléaires — est devenue inacceptable pour de nombreux citoyens de notre société, qui invoquent des arguments humanitaires, philosophiques, éthiques et idéologiques. Ils sont convaincus que la politique actuelle de défense menace la survie de leur civilisation.

Se fondant sur des accords internationaux, sur la jurisprudence et sur divers documents et conventions (encycliques, déclaration de la Croix-Rouge), beaucoup estiment aussi que la politique actuelle de défense n'a pas de fondement juridique et qu'en conséquence, la collaboration au système de défense pourrait même être punissable. La présente proposition vise à donner au contribuable la possibilité d'exprimer ses objections de conscience au système de défense militaire en versant une partie de ses impôts à un Fonds des impôts pour la Paix.

Nous ne développerons pas ici les arguments juridiques qui prouvent l'illégalité de la guerre et des armes de destruction massive. Cette illégalité ressort de nombreux traités, chartes et jugements de tribunaux.

Les lois de l'humanité et l'expression de la volonté populaire s'opposent à la guerre ainsi qu'à l'installation et à l'usage d'armes atomiques.

Anderzijds stellen we vast dat ook in België, met de wet van 1964, bepaald is dat de bezwaren tegen militaire verplichtingen wettelijk erkend worden, in concreto tegen de militaire dienstplicht. Dit wetsvoorstel wil ook de bezwaren tegen fiscale verplichtingen voor militaire doeleinden erkennen, zonder evenwel een uitzonderingsstatuut te creëren.

We hoeven ook niet aan te tonen hoezeer momenteel de sociale veiligheid aangetast wordt van miljoenen mensen in de Derde en Vierde Wereld. De gewetensbezwaarden tegen militaire verplichtingen voelen zich verplicht om hun bijdragen op dat terrein te verhogen.

Het gewetensbezwaar tegen defensiebelastingen wordt ook getoond in onze samenleving. Verenigd in de v.z.w. Vredesactie en de « Association des Contribuables pour la Paix » weigeren momenteel mensen op symbolische wijze een deel van de belastingsgelden, die ze dan wel ter beschikking stellen van een voorlopig vredesbelastingfonds.

Het voorliggende wetsvoorstel wil elke burger zonder bijzondere procedure voor de erkenning van zijn gewetensbezwaar de kans geven om een deel van zijn belastingen te doen gebruiken voor vredes- en ontwikkelingsprojecten.

Rekening houdend met het advies van de Raad van State (Senaat, Zitting 1987-1988) op een gelijkaardig voorstel maken we gebruik van de mogelijkheid om voor een gedeelte van de belastingsgelden de ontvangsten een bestemming te geven en in te boeken op een bijzondere sectie van de begroting van het Ministerie van Financiën, zoals wordt toegestaan door artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Het Vredesbelastingfonds dat in vroegere wetgevendende initiatieven voorgesteld werd, is als dusdanig niet meer nodig. We behouden evenwel die benaming om er de beheersinstantie mee aan te duiden die de financiering van vredes- en ontwikkelingsprojecten regelt.

De stortingen voor het Vredesbelastingfonds worden beperkt tot 5 % van de verschuldigde belastingen. Voor alle duidelijkheid dient erop gewezen te worden dat het referentiebedrag niet het saldo is dat langs het kohier kenbaar wordt gemaakt, maar wel het totale bedrag aan belastingen, ongeacht of dit betaald werd langs voorheffingen of voorafbetalingen of ingevorderd wordt langs de incohering.

Evenwel wordt de aanvullende gemeentebelasting niet in aanmerking genomen. Personen die met hun stortingen de 5 % overschrijden, zullen dit surplus beschouwd zien als voorafbetaling (en dus niet gesanctioneerd worden ingeval van te weinig voorafbetaling).

Tevens voorzien we erin dat de stortingen in geen geval terugbetaalbaar zijn (binnen de 5 %-grens) ook niet in het geval van een teveel aan voorheffing/voorafbetalingen (en surplus boven 5 %).

Nous constatons par ailleurs que l'objection aux obligations militaires, c'est-à-dire au service militaire, a été légalisée dans notre pays par la loi de 1964. La présente proposition de loi vise à légaliser également l'objection aux obligations fiscales à des fins militaires, sans créer pour autant un statut d'exception.

Il n'est pas nécessaire de montrer à quel point la sécurité sociale de millions de personnes est actuellement menacée dans le tiers et le quart monde. Les objecteurs de conscience aux obligations militaires estiment devoir augmenter leur contribution sur ce plan.

Il existe également dans notre société une objection de conscience contre les impôts de défense. Actuellement, certaines personnes, groupées au sein de l'a.s.b.l. « Vredesactie », et de l'Association contribuables pour la paix refusent de manière symbolique de payer une partie de leurs impôts, qu'ils mettent à la disposition d'un fonds fiscal provisoire pour la paix.

Sans soumettre la reconnaissance de cette objection de conscience à aucune procédure particulière, la présente proposition vise à permettre à tout citoyen de faire en sorte qu'une partie de ses impôts soit sacrée à des projets de paix et de développement.

Compte tenu de l'avis formulé par le Conseil d'Etat à propos d'une proposition similaire déposée au Sénat (Session 1987-1988), nous proposons qu'il soit fait usage de la possibilité, prévue à l'article 3 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, d'affecter certaines recettes fiscales à certaines dépenses et de les inscrire à une section particulière du budget.

En tant que tel, le Fonds des impôts pour la paix, dont la création avait été proposée lors de précédentes initiatives législatives, n'a plus d'utilité. Nous avons toutefois choisi d'attribuer cette même dénomination à l'organisme de gestion chargé de régler le financement des projets de paix et de développement.

Les versements au Fonds fiscal pour la paix sont limités à 5 % de l'impôt dû. Pour être clair, il convient de souligner que le montant de référence n'est pas le solde qui est notifié par extrait de rôle, mais bien le montant total de l'impôt, que celui-ci soit perçu par voie de précomptes, de versements anticipés ou par enrôlement. La taxe communale additionnelle n'est cependant pas prise en considération.

Les personnes dont les versements dépassent la limite de 5 % verront cet excédent considéré comme un versement anticipé (et ne seront donc pas sanctionnées en cas d'insuffisance de versements anticipés).

La présente proposition prévoit également que les versements ne seront en aucun cas remboursables (dans la limite de 5 %), pas même en cas d'excès de précomptes ou de versements anticipés (ou de versements au-delà des 5 %).

Voor alle duidelijkheid stellen we dus dat de stortingen aan het Vredesbelastingfonds niet vergelijkbaar zijn met aftrekbare giften. Deze laatsten worden afgetrokken bij het vaststellen van het netto-belastbaar inkomen en niet bij de vaststelling van het uiteindelijk te betalen belastingbedrag.

We opteren voor een gebruik van een deel van de gelden voor vredesprojecten in de Derde Wereld.

Dit fonds mag niet verward worden met wetgevendes initiatieven voor een Belgisch Instituut voor Vredesonderzoek of dergelijke wetenschappelijke instellingen. Het komt ook niet in de plaats van de diverse vormen van subsidiëring aan vredes- en ontwikkelingswerk die momenteel bestaan.

H. VAN DIENDEREN
J. DARAS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Krachtens deze wet wordt een Vredesbelastingfonds opgericht hierna genoemd « het Fonds ».

Art. 2

In de begroting van het Ministerie van Financiën wordt een bijzondere sectie opgenomen voor de ontvangsten bestemd voor het Vredesbelastingfonds.

Art. 3

Artikel 177 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen, opgeheven bij artikel 30 van de wet van 15 juli 1966, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Artikel 177. — Elke belastingplichtige kan in de loop van het inkomstenjaar tot storting overgaan van een deel van de door hem voor dat inkomstenjaar verschuldigde belasting en deze bestemmen voor de in artikel 2 bedoelde begrotingssectie. Deze storting geldt als voorheffing voor de belasting op de bedrijfsinkomsten ».

Par souci de clarté, il convient de souligner que les versements au Fonds des impôts pour la paix ne sont pas comparables aux libéralités déductibles dont le montant est déduit lors de l'établissement du revenu net imposable et non lors du calcul de la cotisation à payer.

Nous estimons enfin qu'une partie des fonds récoltés pourrait être affectée à des projets de paix intéressant le tiers monde.

Ce fonds ne doit pas être confondu avec l'Institut belge pour la recherche de la paix ou d'autres institutions scientifiques similaires dont la création a été proposée dans le cadre de précédentes initiatives législatives. Il n'est pas non plus destiné à se substituer aux diverses formes de subventionnement dont bénéficient actuellement les actions en faveur de la paix et du développement.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est créé un Fonds des impôts pour la paix, dénommé ci-après « le Fonds ».

Art. 2

Une section particulière est ouverte au budget du Ministère des Finances pour les recettes affectées au Fonds des impôts pour la paix.

Art. 3

L'article 177 du Code des impôts sur les revenus, abrogé par l'article 30 de la loi du 15 juillet 1966, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Article 177. — Tout contribuable peut, dans le courant de l'année des revenus, verser une partie des impôts dont il est redevable pour cette même année des revenus au bénéfice de la section budgétaire visée à l'article 2. Ce versement vaut versement anticipé à l'impôt sur les revenus professionnels. »

Art. 4

Artikel 178 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door artikel 30 van de wet van 15 juli 1966, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Artikel 178. — Het bedrag van storting met deze bestemming wordt evenwel beperkt tot maximaal 5 % van de belasting van de natuurlijke personen die de belastingplichtige verschuldigd is voor het aanslagjaar dat verbonden is aan het vorige inkomstenjaar ».

Art. 5

Artikel 179 van het zelfde Wetboek, opgeheven door artikel 30 van de wet van 15 juli 1966, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Art. 179. — Voor de toepassing van de artikelen 89, 91*bis* en 129 worden de stortingen aan het Vredesbelastingfonds gelijkgesteld met voorafbetalingen ».

Art. 6

Artikel 202 van hetzelfde Wetboek, opgeheven door artikel 76 van de wet van 25 juni 1973, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« Artikel 202. — Voor de verrekening van enige andere voorheffing wordt van de belasting het bedrag afgetrokken van de in artikel 177 bedoelde storting aan het Fonds. Deze storting kan in geen geval aanleiding geven tot terugbetaling ».

Art. 7

Het Fonds is een instelling van openbaar nut, categorie B, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en aan de wet van 28 juni 1963 op de rijkscomptabiliteit, behoudens andersluidende bepaling.

Het Fonds hangt af van de Minister van Financiën.

Art. 8

Het Fonds kan integraal beschikken over alle gelden van de in artikel 2 bedoelde sectie binnen de twee maanden na de incohiering.

Art. 9

Het Fonds heeft tot opdracht : de financiering van studie- en vormingsprojecten inzake ontwapening,

Art. 4

L'article 178 du même Code, abrogé par l'article 30 de la loi du 15 juillet 1966, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Article 178. — Le montant du versement visé à l'article précédent est limité à 5 % maximum de l'impôt des personnes physiques dû par le contribuable pour l'exercice fiscal portant sur les revenus de l'année au cours de laquelle ledit versement a été effectué ».

Art. 5

L'article 179 du même Code, abrogé par l'article 30 de la loi du 15 juillet 1966, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 179. — Pour l'application des articles 89, 91*bis* et 129, les versements au « Fonds des impôts pour la paix » sont assimilés à des versements anticipés ».

Art. 6

L'article 202 du même Code, abrogé par l'article 76 de la loi du 25 juin 1973, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art. 202. — Le montant du versement visé à l'article 177 est déduit de l'impôt avant l'imputation de tout autre précompte. Ce versement ne peut en aucun cas donner lieu à remboursement ».

Art. 7

Le Fonds est un organisme d'intérêt public de la catégorie B et est régi, sauf disposition contraire, par les dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Le Fonds dépend du Ministre des Finances.

Art. 8

Le Fonds dispose de tous les montants inscrits à la section visée à l'article 2 dans les deux mois qui suivent l'enrôlement.

Art. 9

Le Fonds a pour mission de financer des projets d'étude et de formation en matière de désarmement,

niet-gewelddadige verdediging, conversie van de wapenindustrie, vredesopvoeding en mensenrechten in de wereld.

Een deel van de gelden gaat naar Derde Wereldlanden waar het ook voor ontwikkelingsprojecten in ruime zin kan worden bestemd.

Art. 10

Het Fonds wordt geleid door de Algemene Raad.

De Algemene Raad is samengesteld uit een Nederlandstalige en een Franstalige afdeling van telkens 16 leden.

De Nederlandstalige afdeling bestaat uit :

— 8 leden van het Belgische Parlement, aangeduid door Kamer en Senaat;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele vredesorganisaties, op voordracht van het Overlegcentrum voor de Vrede, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties, op voordracht van het Nationaal Centrum voor Ontwikkelingssamenwerking, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf.

De Franstalige afdeling bestaat uit :

— 8 leden van het Belgische Parlement, aangeduid door Kamer en Senaat;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele vredesorganisaties, op voordracht van het Concertation Paix et Développement, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf;

— 4 leden, benoemd uit één of meerdere niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking, op voordracht van het Centre National de coopération au développement, en bij ontstentenis hiervan op voordracht van de organisaties zelf.

De parlementsleden worden aangeduid voor de duur van hun parlementair mandaat. De overige leden worden benoemd voor de duur van vier jaar.

Het mandaat van een lid in de Algemene Raad is slechts éénmaal opeenvolgend hernieuwbaar.

Art. 11

De leden van de Algemene Raad kiezen in hun midden een voorzitter, voor een periode van twee jaar, afwisselend tussen de Nederlandstalige en de Franstalige leden.

Art. 12

De Algemene Raad publiceert jaarlijks en in de drie landstalen een gedetailleerd verslag over de verrichtingen van het Instituut en haar financieel beheer.

de défense non violente, de reconversion des industries d'armement, d'éducation à la paix et de droits de l'homme dans le monde.

Une partie des ressources disponibles est destinée à des pays du tiers monde, où elle pourra également être affectée à des projets de développement au sens large.

Art. 10

Le Fonds est dirigé par le Conseil général.

Le Conseil général se compose d'une section néerlandophone et d'une section francophone, comportant chacune 16 membres.

La section néerlandophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge, désignés par la Chambre et le Sénat;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations pacifistes non gouvernementales, présentés par le Overlegcentrum voor de Vrede, et à défaut par les organisations elles-mêmes;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations non gouvernementales, intéressées à la coopération au développement, présentés par le Centre national de coopération au développement, et à défaut par les organisations elles-mêmes.

La section francophone se compose de :

— 8 membres du Parlement belge, désignés par la Chambre et le Sénat;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations pacifistes non gouvernementales, présentés par la Concertation Paix et développement, et à défaut par les organisations elles-mêmes;

— 4 membres, issus d'une ou plusieurs organisations non gouvernementales, intéressées à la coopération au développement, présentés par le Centre national de coopération au développement, et à défaut par les organisations elles-mêmes.

Les membres du Parlement sont nommés pour la durée de leur mandat, les autres pour une durée de quatre ans.

Les membres du Conseil ne peuvent accomplir plus de deux mandats successifs.

Art. 11

Les membres du Conseil général choisissent en leur sein un président pour une période de deux ans, alternativement parmi les membres francophones et parmi les membres néerlandophones.

Art. 12

Le Conseil général publie chaque année un rapport détaillé, établi dans les trois langues nationales, sur les opérations et la gestion financière du Fonds.

Het rapport wordt medegedeeld aan de wetgevende Kamers. Het wordt gevoegd bij de begroting van het Ministerie van Financiën van de Eerste Minister. De rekeningen van het Fonds worden toegevoegd bij de Rijksmiddelenbegroting.

Art. 13

De Algemene Raad kan één of meerdere adviserende projectencommissies samenstellen.

De leden van de projectencommissies worden gekozen omwille van hun deskundigheid. Zij kunnen zowel van Belgische nationaliteit zijn als van vreemde nationaliteit.

Art. 14

De Algemene Raad treedt binnen het kader van deze wet op in volledige onafhankelijkheid.

De Algemene Raad beslist, rekening houdend met de beschikbare middelen, en conform de bepalingen van deze wet, volledig zelfstandig over de keuze van de projecten en over de samenstelling van het personeelskader.

12 oktober 1988.

H. VAN DIENDEREN
J. DARAS

Ce rapport est communiqué aux Chambres législatives. Il est annexé au budget du Ministère des Finances. Les comptes du Fonds sont joints en annexe au budget des Voies et Moyens.

Art. 13

Le Conseil général peut constituer une ou plusieurs commissions consultatives des projets.

Celles-ci sont composées de membres de nationalité belge ou étrangère, choisis pour leur compétence.

Art. 14

Le Conseil général agit en toute indépendance dans le cadre de la présente loi.

Dans les limites des moyens disponibles et des dispositions de la présente loi, il décide en toute indépendance du choix des projets et fixe le cadre du personnel.

12 octobre 1988.