

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

8 MAI 1991

PROJET DE LOI

**portant organisation du secteur
public du crédit et harmonisation du
contrôle et des conditions de
fonctionnement des établissements
de crédit**

AMENDEMENTS

N° 23 DE M. LOONES

Art. 3

**Remplacer la dernière phrase du premier
alinéa par ce qui suit :**

« Les actions représentatives du capital sont attri-
buées :

- à la Région flamande à concurrence de 55 %;
- à la Région wallonne à concurrence de 30 %;
- à la Région de Bruxelles-capitale à concurrence
de 15 %. »

N° 24 DE M. LOONES

Art. 3

**Remplacer la dernière phrase du deuxième
alinéa par ce qui suit :**

« Les actions de la société correspondant aux aug-
mentations du capital prévues au présent alinéa sont

Voir :

- 1508 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 4 : Amendements.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

8 MEI 1991

WETSONTWERP

**tot organisatie van de openbare
kredietsector en tot harmonisering
van de controle en
werkingsvoorwaarden van de
kredietinstellingen**

AMENDEMENTEN

N° 23 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

**De laatste zin van het eerste lid vervangen
door wat volgt :**

« De aandelen die het kapitaal vertegenwoordigen
worden toegewezen :

- aan het Vlaamse Gewest ten belope van 55 % van
het totaal;
- aan het Waalse Gewest ten belope van 30 % van
het totaal;
- aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten be-
lope van 15 % van het totaal. »

N° 24 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

**De laatste zin van het tweede lid vervangen
door wat volgt :**

« De aandelen van de vennootschap die overeen-
stemmen met de in dit lid bedoelde kapitaalverho-

Zie :

- 1508 - 90 / 91 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 : Advies van de Raad van State.
- N° 4 : Amendementen.

attribuées dans les mêmes proportions aux Régions visées à l'alinéa précédent. »

N° 25 DE M. LOONES

Art. 3

Remplacer la dernière phrase du troisième alinéa par ce qui suit :

« Ils ne peuvent être acquis ou souscrits que par les Régions visées au premier alinéa et par les organismes d'intérêt public relevant de celles-ci et chargés de l'exécution de certains aspects de la politique économique. »

N° 26 DE M. LOONES

Art. 3

Supprimer le quatrième alinéa.

N° 27 DE M. LOONES

Art. 3

Remplacer le cinquième alinéa par ce qui suit :

« La Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-capitale doivent, en tout temps, détenir ensemble plus de 50 % de l'ensemble des droits de vote attachés aux titres émis par la société. »

N° 28 DE M. LOONES

Art. 3

Supprimer le sixième alinéa.

JUSTIFICATION

Selon le texte actuel du projet, l'Etat est actionnaire et la part éventuelle des Régions dans le capital du holding, détenue par le biais des sociétés d'investissement, reste limitée à 20 %. Nous craignons que l'on ne saisisse pas l'occasion de développer des structures nouvelles et modernes tenant compte des réalités économiques et des possibilités offertes par la réforme de l'Etat.

Le fait que les clients d'une IPC sont wallons, flamands ou bruxellois francophone/néerlandophone est une réalité, qui, grâce à la réforme de l'Etat, peut être traduite dans des structures économiques et juridiques. Depuis la dernière réforme de l'Etat, l'ensemble de la politique économique a en effet été transférée aux Régions. L'Etat central reste néanmoins compétent pour ce qui concerne l'Union économique et l'unité monétaire, ce qui constitue un cadre

gingen, worden in dezelfde verhouding toegewezen aan de gewesten bedoeld in het vorige lid. »

N° 25 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

De laatste zin van het derde lid vervangen door wat volgt :

« De verwerving ervan of inschrijving erop is voorbehouden aan de gewesten bedoeld in het eerste lid en aan de instellingen van openbaar nut die er van afhangen en belast zijn met de uitvoering van aspecten van de economische politiek. »

N° 26 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

Het vierde lid weglaten.

N° 27 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

Het vijfde lid vervangen door wat volgt :

« Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten samen steeds meer dan 50 % bezitten van het totaal aantal stemrechten verbonden aan de door de vennootschap uitgegeven effecten. »

N° 28 VAN DE HEER LOONES

Art. 3

Het zesde lid weglaten.

VERANTWOORDING

In de huidige tekst van het ontwerp is de Staat aandeelhouder en blijft het mogelijk aandeel van de gewesten in het kapitaal van de holding, via de investeringsmaatschappijen, beperkt tot 20 %. Wij vrezen dat hier kansen gemist zouden worden om uit de economische realiteiten en uit de mogelijkheden geschapen door de staatshervorming, nieuwe en eigentijdse structuren te bouwen.

Het feit dat de cliënten van de OKI Vlaming of Waal of Nederlandstalig/Franstalig Brusselaar zijn, is een realiteit waar dank zij de staatshervorming uitdrukking kan aan gegeven worden in economische en juridische structuren. Sinds de laatste staatshervorming is immers het geheel van de economische politiek naar de gewesten overgegaan. De nationale Staat blijft wel bevoegd voor de Economische en Monetaire Unie (EMU). Daarmee bedoelt men een mini-

tion et après avis de la Commission bancaire et financière; »

N° 30 DE M. LOONES

Art. 6

Remplacer la dernière phrase du troisième alinéa par ce qui suit :

« Ils peuvent être révoqués par décision de l'assemblée générale et, en ce qui concerne ceux visés à l'alinéa 2, 2°, moyennant l'avis de la Commission bancaire et financière ».

N° 31 DE M. LOONES

Art. 6

Supprimer le cinquième alinéa.

N° 32 DE M. LOONES

Art. 6

Entre le cinquième et le sixième alinéa, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les deux administrateurs visés au deuxième alinéa, 2°, du présent article appartiennent à des régimes linguistiques différents ».

N° 33 DE M. LOONES

Art. 9

Au premier alinéa, remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° un membre de chacun des comités de direction des filiales visées à l'article 4, 1°. »

N° 34 DE M. LOONES

Art. 18

Entre le premier et le deuxième alinéa, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Lorsque les membres du conseil d'administration et du comité exécutif seront nommés pour la première fois, immédiatement après la création de la société en vertu de la présente loi, le conseil d'administration sera composé de 6 membres francophones et de 10 membres néerlandophones et le comité exécutif, de 2 membres francophones et de 4 membres néerlandophones. »

advies van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen; »

N° 30 VAN DE HEER LOONES

Art. 6

De laatste zin van het derde lid vervangen door wat volgt :

« Zij kunnen worden herroepen door een beslissing van de algemene vergadering en, voor de in het tweede lid bedoelde leden, na advies van de Commissie voor het Bank- en Financiewezen. »

N° 31 VAN DE HEER LOONES

Art. 6

Het vijfde lid weglaten.

N° 32 VAN DE HEER LOONES

Art. 6

Tussen het vijfde en het zesde lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« De twee bestuurders bedoeld in het tweede lid, 2° van dit artikel behoren tot een verschillend taalstelsel. »

N° 33 VAN DE HEER LOONES

Art. 9

Het 2° van het eerste lid vervangen door wat volgt :

« 2° een lid van elk van de directiecomités van de in artikel 4, 1° bedoelde dochters ».

N° 34 VAN DE HEER LOONES

Art. 18

Tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Bij de eerste benoeming van de leden van de raad van bestuur en van het uitvoerend comité, onmiddellijk na de oprichting van de vennootschap krachtens deze wet, zal de raad van bestuur 10 Nederlandstalige en 6 Franstalige leden tellen, en het uitvoerend comité 4 Nederlandstalige en 2 Franstalige leden. »

JUSTIFICATION

Si l'on entend conférer aux IPC la structure d'une société commerciale, il faut également respecter la dynamique d'une telle société. Or, l'organe souverain d'une société commerciale est l'assemblée générale, qui nomme les membres du conseil d'administration. L'amendement présenté à l'article 3 fait relever la fonction publique des IPC et l'intérêt général de la compétence de l'assemblée générale. C'est là qu'il doit y avoir accord. Un entérinement de cet accord au niveau gouvernemental paraît dès lors superflu.

En ce qui concerne l'article 6, il faut observer, en ce qui concerne les rapports linguistiques au sein du conseil d'administration, que l'actionnaire ayant la majorité des voix risque d'imposer sa volonté à l'assemblée générale. Eu égard au rapport F/N dans les activités et le rendement de la CGER, 40 % des mandats doivent être réservés aux membres francophones du conseil d'administration. C'est une protection qui peut être prévue à l'article 18 à titre transitoire, mais il convient de faire prévaloir ensuite la dynamique de l'assemblée générale. Afin d'obtenir un rapport acceptable F/N au cours du premier mandat entre les présidents de chacune des filiales ainsi qu'au sein du comité exécutif, il est proposé de modifier l'article 9, premier alinéa, de telle manière que ce ne soit pas uniquement des présidents qui doivent y siéger.

N° 35 DE M. LOONES

Art. 12

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 12. — *La société est placée sous le contrôle du Ministre des Finances et de chacun des Exécutifs régionaux.*

Ceux-ci peuvent s'opposer à l'exécution de toute mesure qui serait contraire aux lois et arrêtés ou aux statuts. Ce contrôle est exercé à l'intervention d'un commissaire du gouvernement.

Celui-ci est nommé par le Roi, sur proposition conjointe du Ministre des Finances et de chacun des Exécutifs régionaux. »

N° 36 DE M. LOONES

Art. 13

Au troisième alinéa, remplacer la première phrase par la disposition suivante :

« *Il suspend et dénonce conjointement au Ministre des Finances et à chacun des Exécutifs régionaux toute décision du conseil d'administration qui serait contraire aux lois et arrêtés ou aux statuts. »*

VERANTWOORDING

Als men de OKI een vennootschapsstructuur wil geven, moet men ook de dynamiek van een vennootschap respecteren. Welnu, in een vennootschap is het soevereine orgaan de algemene vergadering, en de algemene vergadering benoemt de leden van de raad van bestuur. Gelet op het amendement dat werd voorgesteld voor artikel 3 van het ontwerp, bevinden de publieke functie en het openbaar belang zich reeds in de algemene vergadering. Het is daar dat overeenstemming moet worden bereikt. Een bekrachtiging op regeringsniveau lijkt dan ook overbodig.

Met betrekking tot artikel 6, wat betreft de taalverhouding in de raad van bestuur, moet gewezen worden op het risico dat de aandeelhouder met de meerderheid van de stemmen in de algemene vergadering zijn wil zou opleggen. Gelet op verhouding N/F in de activiteiten en het rendement van de ASLK, moet 40 % van de mandaten voorbehouden worden aan Franstalige leden van de raad van bestuur. Dit is een bescherming die bij wijze van overgangsmaatregel kan opgelegd worden in artikel 18, maar de dynamiek van de algemene vergadering moet nadien overnemen. Teneinde een aanvaardbare verhouding N/F gedurende het eerste mandaat te bekomen onder de voorzitters van elk van de dochters en tegelijkertijd binnen het uitvoerend comité, wordt voorgesteld artikel 9, lid 1 te wijzigen op zodanige wijze dat het niet uitsluitend voorzitters zijn die daar moeten zetelen.

N° 35 VAN DE HEER LOONES

Art. 12

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 12. — *De vennootschap staat onder de controle van de Minister van Financiën en van elk van de Gewestexecutieven. Deze kunnen zich verzetten tegen de uitvoering van elke maatregel die zou indruisen tegen de wetten en besluiten of tegen de statuten. Deze controle wordt uitgeoefend door toedoen van een regeringscommissaris.*

Deze wordt benoemd op de gezamenlijke voordracht van de Minister van Financiën en elk van de Gewestexecutieven. »

N° 36 VAN DE HEER LOONES

Art. 13

In het derde lid, de eerste zin, vervangen door wat volgt :

« *Hij schorst en brengt zowel de Minister van Financiën als elk van de Gewestexecutieven elke beslissing ter kennis van de raad van bestuur die zou indruisen tegen de wetten en besluiten of de statuten. »*

N° 37 DE M. LOONES

Art. 13

A) **Au quatrième alinéa, remplacer les mots** « le Ministre des Affaires économiques » **par les mots** « *chacun des Exécutifs régionaux* »;

B) **Au cinquième alinéa, remplacer les mots** « les Ministres des Finances et des Affaires économiques » **par les mots** « *le Ministre des Finances et chacun des Exécutifs régionaux* ».

N° 38 DE M. LOONES

Art. 17

Remplacer chaque fois les mots « l'Etat » **par les mots** « *les Régions visées à l'article 3, premier alinéa* » **et remplacer les mots** « au Ministre des Affaires économiques » **par les mots** « *aux Exécutifs régionaux* ».

JUSTIFICATION

Les présents amendements visent à transférer le pouvoir de décision en matière de politique économique du ministère des Affaires économiques aux Régions, et ce, dans la logique de la réforme de l'Etat et conformément à l'idée de l'actionnariat économique des Régions.

N° 39 DE M. LOONES

Art. 258bis (nouveau)

Insérer un article 258bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 258bis. — Le Roi fixe, dans l'année de l'entrée en vigueur des Titres I^{er} et II du Livre I^{er} de la présente loi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pour l'ensemble du secteur constitué par les sociétés anonymes de droit public définies aux Titres précités, des normes tenant compte des caractéristiques économiques des activités et des réalisations de ce secteur en vue de déterminer l'importance des régions linguistiques visées à l'article 43, § 3, premier alinéa, des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative. »

JUSTIFICATION

Un avant-projet déposé précédemment par le Gouvernement contenait un article analogue, qui a été supprimé à tort, selon nous, dans le texte à l'examen. Comme le suppose le Conseil d'Etat, il faut déduire de l'absence de disposition relative aux lois linguistiques que ces lois restent applicables aux personnes morales créées par la loi en

N° 37 VAN DE HEER LOONES

Art. 13

A) **In het vierde lid, de woorden** « de Minister van Economische Zaken » **vervangen door de woorden** « *elk van de Gewestexecutieven* ».

B) **In het vijfde lid, de woorden** « aan de Ministers van Financiën en van Economische Zaken » **vervangen door de woorden** « aan de Minister van Financiën en aan elk van de Gewestexecutieven ».

N° 38 VAN DE HEER LOONES

Art. 17

De woorden « de Staat » **telkens vervangen door de woorden** « *de Gewesten bedoeld in artikel 3, eerste lid* » **en de woorden** « de Minister van Economische Zaken » **vervangen door de woorden** « *de Gewestexecutieven* ».

VERANTWOORDING

De bedoeling van deze amendementen is de functie en de besluitvorming van de economische politiek te verleggen van het nationale Ministerie van Economische Zaken naar de Gewesten in de logica van de staatshervorming en de idee van het economisch aandeelhouderschap van de Gewesten.

N° 39 VAN DE HEER LOONES

Art. 258bis (nieuw)

Een artikel 258bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 258bis. — De Koning bepaalt binnen het jaar van de inwerkingtreding van de Titels I en II van boek I van deze wet, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, voor de hele sector gevormd door de in bedoelde Titels beschreven publiekrechtelijke naamloze vennootschappen, normen voor het bepalen van het belang van de taalgebieden bedoeld in artikel 43, § 3, eerste lid, op de gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, die rekening houden met de economische kenmerken van de werkzaamheden en de verrichtingen van deze sector. »

VERANTWOORDING

In een eerder voorontwerp van de Regering was een gelijkaardig artikel opgenomen dat ons inziens ten onrechte uit de ingediende tekst is verdwenen. Zoals de Raad van State ook voorhoudt, moet uit de afwezigheid van enige bepaling aangaande de taalwetgeving afgeleid worden dat de taalwetten normaal van toepassing blijven op de rechts-

projet. Il est toutefois essentiel, le fonctionnement efficace des IPC, que les cadres linguistiques du personnel ne soient pas fondés sur le volume de travail administratif comme dans les administrations publiques. Ce système entraîne des rigidités et une augmentation artificielle du volume de travail, et donc des frais. Gestion efficace et cadres linguistiques sont incompatibles de cette manière. Les cadres linguistiques sont néanmoins nécessaires, afin d'assurer l'exécution du travail « normal » dans chaque langue. Un dosage linguistique judicieux permet d'assurer un meilleur service à la clientèle et d'établir un juste équilibre entre les effectifs et la charge de travail. La fixation de cadres linguistiques sur la base de critères économiques peut ainsi constituer le complément idéal d'une gestion efficace.

N° 40 DE M. LOONES

Art. 15

Remplacer les mots « au Ministre des Affaires économiques » **par les mots** « à chacun des Exécutifs régionaux ».

personen die door deze wet in het leven worden geroepen. Toch is het van het allergrootste belang voor de efficiënte werking van de OKI dat de taalkaders voor het personeel niet zouden gebaseerd worden op het administratief werkvolume zoals dat in de openbare besturen gebeurt. Dat geeft alleen maar aanleiding tot rigiditeiten en het kunstmatig opvoeren van het werkvolume, en dus van de kosten. Efficiënt bedrijfsbeleid en taalkaders zijn op die manier onverenigbaar. Nochtans zijn taalkaders er nodig om in elke taal de « normale » werkgelegenheid te waarborgen. Meteen is door de zorgvuldige dosering van het taalevenwicht de cliënt beter gediend en werkt het personeel in een evenwichtssituatie ten aanzien van de werkbelasting. Taalkaders op basis van bedrijfseconomische criteria kunnen aldus ook een ideale aanvulling zijn op een efficiënt bedrijfsbeleid.

Nr 40 VAN DE HEER LOONES

Art. 15

De woorden « de Minister van Economische Zaken » **vervangen door de woorden** « elk van de Gewestexecutieven ».

J. LOONES