

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 AOÛT 1991

PROPOSITION DE LOI

**tendant à restreindre l'octroi
d'allocations familiales garanties**

(Déposée par M. Draps et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties a prévu le paiement à certaines conditions d'allocations familiales garanties au bénéfice d'enfants qui n'ont pas droit à ces prestations en vertu d'un régime belge, étranger ou international.

Il s'agit donc d'une prestation de sécurité sociale non contributive à l'instar du minimum de moyens d'existence prévu par la loi du 7 août 1974 au profit des seuls citoyens belges auxquels sont aujourd'hui assimilés les ressortissants des pays membres de la Communauté européenne.

Ces prestations, par leur nature, répondent uniquement à une préoccupation de solidarité à l'échelle du Royaume et étaient de ce fait réservées aux nationaux par la loi qui les avaient instituées.

Depuis lors, le bénéfice en a été étendu à tout enfant qui réside effectivement en Belgique moyennant une simple condition de séjour (5 ans) à laquelle le Ministre de la Prévoyance sociale peut déroger.

Répondant à une question posée le 10 avril 1991 par le sénateur de Clippele (Bulletin Questions et Réponses Sénat, n° 31 du 14 mai 1991, p. 1332), le Ministre de la Prévoyance sociale a indiqué qu'il avait donné, outre des dérogations générales notamment aux réfugiés politiques, des dérogations indivi-

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 AUGUSTUS 1991

WETSVOORSTEL

**tot inperking van de toekenning
van gewaarborgde gezinsbijslag**

(Ingediend door de heer Draps c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op grond van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag is het mogelijk om ten behoeve van kinderen die op grond van een in België of in een andere Staat geldende dan wel een internationale regeling geen aanspraak op kinderbijslag kunnen maken, onder bepaalde voorwaarden toch gewaarborgde gezinsbijslag uit te keren.

Het gaat hier dus om een sociale voorziening waarvoor geen bijdragen worden betaald, net als in het geval van het bestaansminimum dat overeenkomstig de wet van 7 augustus 1974 alleen wordt uitgekeerd aan Belgische onderdanen, met wie thans de ingezetenen van de EG-Lid-Staten zijn gelijkgesteld.

Deze voorzieningen beantwoorden uiteraard uitsluitend aan het streven naar solidariteit in nationaal verband, en werden dientengevolge alleen aan Belgische onderdanen toegekend.

Sedertdien is dit voordeel uitgebreid tot ieder kind dat daadwerkelijk in België verblijft houdt, waarbij als enige voorwaarde geldt dat de belanghebbende ten minste 5 jaar in België verblijft. De Minister van Sociale Voorzorg kan van die voorwaarde afwijken.

In antwoord op een vraag van senator de Clippele d.d. 10 april 1991 (Bulletin van Vragen en Antwoorden — Senaat, n° 31 d.d. 14 mei 1991, blz. 1332) heeft de Minister van Sociale Voorzorg aangestipt dat hij naast algemene afwijkingen ten behoeve van met name politieke vluchtelingen, tevens individuele

duelles. Pour les seules dérogations individuelles, les montants dus par l'ONAFTS s'élevaient en 1988 à 20 496 036 francs.

Par rapport à la situation de la loi de 1971, le système actuellement appliqué restreint le champ d'application pour les Belges qui doivent attester d'un séjour de 5 ans en Belgique précédant leur demande alors qu'il en étend le bénéfice aux étrangers qui n'y avaient pas droit auparavant, moyennant la même condition de séjour.

Dans l'attente de la renégociation des articles 23 et 24 de la Convention de Genève du 28 juillet 1951 afin de limiter l'égalité entre Belges et réfugiés politiques au seul plan de la sécurité sociale contributive, il convient de ne pas encourager de nouveaux flux migratoires notamment sur base du regroupement familial en offrant des prestations en matière d'allocations familiales qui sont parmi les plus élevées en Europe et qui ne correspondent à aucun paiement de cotisation préalable.

W. DRAPS
J. PIVIN
P. BERBEN
E. BEYSEN

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 2 de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 2. — Bénéficient des prestations familiales garanties les enfants qui :

1° sont belges et résident effectivement en Belgique;

2° n'ont pas droit pendant une période que le Roi détermine aux prestations familiales en vertu d'un régime belge, étranger ou international.

Le Roi détermine la limite d'âge et les conditions d'octroi des prestations familiales. »

18 juin 1991.

W. DRAPS
J. PIVIN
P. BERBEN
E. BEYSEN

afwijkingen had toegestaan. Alleen al voor de individuele afwijkingen beliepen de door de RKW verschuldigde bedragen 20 496 036 frank in 1988.

In vergelijking met de door de wet van 1971 in het leven geroepen situatie wordt de toepassing daarvan ten aanzien van Belgische onderdanen door de thans toegepaste regeling beperkt. Zij moeten immers het bewijs leveren dat zij vóór de indiening van hun verzoek gedurende vijf jaar in België hebben verbleven. Ten aanzien van vreemdelingen daarentegen wordt het bovengenoemde voordeel met inachtneming van dezelfde verblijfsvoorwaarde op ruimere wijze toegekend, ofschoon zij tevoren geen aanspraak op dit voordeel konden maken.

In afwachting van de hervatting van de onderhandelingen betreffende de artikelen 23 en 24 van het Verdrag van Genève van 28 juli 1951, zulks met het oog op de inperking van de gelijke behandeling van Belgen en politieke vluchtelingen op het gebied van de bijdrageplichtige sociale zekerheid, is het wenselijk dat nieuwe migrantenstromen in het kader van de gezinshereniging niet langer worden bevorderd door het aanbieden van voorzieningen op het gebied van kinderbijslag die tot de hoogste in Europa behoren en waar tegenover geen vroeger betaalde bijdrage staat.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 2 van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — De gewaarborgde gezinsbijslag wordt toegekend aan kinderen die :

1° Belg zijn en in België werkelijk verblijven;

2° geen recht op gezinsbijslag hebben krachtens een Belgische, een buitenlandse of een internationale regeling, gedurende een door de Koning vast te stellen periode.

De Koning bepaalt de leeftijdsgrens en de toekenningvoorwaarden van de gezinsbijslag. »

18 juni 1991.