

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

3 DECEMBER 1992

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetten
houdende het statuut van de
gewetensbezwaarden,
gecoördineerd op
20 februari 1980**

WETSVOORSTEL

**strekkende tot stabilisering van de
verhouding tussen de duur van de
militaire dienst en de duur van de
burgerdienst**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)**

**UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN EETVELT**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het onderhavige wetsontwerp en het toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van woensdag 25 november 1992.

Zie :

- 660 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

- 614 - 91 / 92 (B.Z.) :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Grimberghs c.s.

(1) Samenstelling van de Commissie, zie blz. 2.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

3 DÉCEMBRE 1992

PROJET DE LOI

**modifiant les lois portant
le statut des objecteurs de
conscience coordonnées
le 20 février 1980**

PROPOSITION DE LOI

**tendant à stabiliser le rapport entre
durée du service militaire et durée
du service civil**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)**

**PAR
M. VAN EETVELT**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi, ainsi que la proposition de loi jointe, au cours de sa réunion du mercredi 25 novembre 1992.

Voir :

- 660 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

- 614 - 91 / 92 (S.E.) :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Grimberghs et consorts.

(1) Composition de la Commission, voir p. 2.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN AMBTENARENZAKEN

Voor de lichting 1993 werd beslist dat de termijn van de dienstplicht voor de in België gestationeerde dienstplichtigen, wordt teruggebracht tot 8 maanden.

Dit leidt ertoe dat, voor dezelfde lichting, de duur van de door de gewetensbezwaarden te verrichten vervangende burgerdienst 12 maanden zou bedragen bij de Civiele Bescherming of in de sector gezondheidszorg-bijstand aan personen, en 16 maanden in de sociaal-culturele sector.

Hierdoor verzeilt men opnieuw in de situatie die bestond vóór de wet van 20 april 1989 tot wijziging van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 29 april 1989), met name een vervangende burgerdienst die, naar gelang van de sector van tewerkstelling van de gewetensbezwaarde, de helft meer of het dubbele van de dienstplichttermijn bedraagt.

Een van de doelstellingen van de zogenoemde wet-Temmerman was nochtans dit multiplicatorsysteem af te schaffen en, door de instelling van een vaste extra-diensttijd voor de gewetensbezwaarden, de afstand tussen de termijnen van dienstplicht en vervangende burgerdienst te vernauwen.

Om opnieuw tegemoet te komen aan deze laatste bekommernis, wordt in het onderhavige wetsontwerp voorgesteld om de diensttijd voor gewetensbezwaarden vanaf de lichting 1993 vast te stellen op 10 of 12 maanden, naar gelang van de sector van tewerkstelling.

Zulks betekent dat gewetensbezwaarden die aangewezen zijn bij de Civiele Bescherming of voor taken in de sector gezondheidszorg-bijstand aan personen, 10 maanden dienst vervullen; voor degenen die aangewezen zijn voor taken van sociale of culturele aard, zal de diensttijd 12 maanden bedragen.

Voor het overige kan worden verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (Stuk n° 660/1, blz. 1 en 2).

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Vankeirsbilck.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Breyne, Tant, Van Eetvelt, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. HH. Dufour, Féaux, Harmegnies (M.), Namotte.
V.L.D. HH. Beysen, Pierco, Vanhoutte.
S.P. HH. Dielens, Peeters (L.), Swennen.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Sénéca.
Ecolo/ HH. Cheron, Viseur.
Agalev
VI. H. Dewinter.
Blok
V.U. H. Van Vaerenbergh.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
HH. Canon, Eerdeken, Janssens, Henry, Léonard.
HH. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
HH. Baldewijns, Bourgois (M.), Schellens, Sleenckx.
HH. Hazette, Severin, Simonet.
H. Charlier (Ph.), Mevr. de T'Serclaes, H. Hiance.
Mevr. Aelvoet, H. Detienne, Mevr. Dua.
HH. De Man, Van den Eynde.
HH. Anciaux, Lauwers.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Il a été décidé de ramener le temps de service des miliciens stationnés en Belgique à 8 mois pour la levée 1993.

Cette réduction du temps de service pour les miliciens a pour conséquence que, pour la même levée, la durée du service civil à effectuer par les objecteurs de conscience affectés à la Protection civile ou dans le secteur des soins de santé — assistance aux personnes serait de 12 mois et de 16 mois pour ceux affectés dans le secteur socio-culturel.

On retomberait ainsi dans la situation d'avant l'entrée en vigueur de la loi du 20 avril 1989 modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980 (*Moniteur belge* du 29 avril 1989), à savoir un service civil de remplacement dont la durée serait, selon le secteur d'affectation de l'objecteur de conscience, une fois et demie ou deux fois supérieure à celle du service à accomplir par le milicien.

L'un des objectifs de la « loi Temmerman » était cependant de supprimer ce système de multiplicateur et de réduire l'écart entre la durée du service militaire et celle du service civil en prévoyant, pour les objecteurs de conscience, un temps de service supplémentaire, dont la durée serait fixe.

Afin de répondre à nouveau à cette dernière préoccupation, le projet de loi à l'examen prévoit de fixer à 10 ou 12 mois, selon le secteur d'activité, la durée du service des objecteurs de conscience à partir de la levée 1993.

Cela signifie que les objecteurs de conscience qui seront affectés à la Protection civile ou dans le secteur soins de santé-assistance aux personnes accompliront un service de 10 mois; ce service sera de 12 mois pour ceux qui seront affectés dans le secteur social ou culturel.

Pour plus de détails, on se reportera à l'exposé des motifs du projet de loi (Doc. n° 660/1, pp. 1 et 2).

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Vankeirsbilck.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Breyne, Tant, Van Eetvelt, Vankeirsbilck, Vanleenhove.
P.S. MM. Dufour, Féaux, Harmegnies (M.), Namotte.
V.L.D. MM. Beysen, Pierco, Vanhoutte.
S.P. MM. Dielens, Peeters (L.), Swennen.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Sénéca.
Ecolo/ MM. Cheron, Viseur.
Agalev
VI. M. Dewinter.
Blok
V.U. M. Van Vaerenbergh.

B. — Suppléants :

MM. Demuyt, Marsoul, Schuermans, Taylor, Van der Poorten, Van Peel.
MM. Canon, Eerdeken, Janssens, Henry, Léonard.
MM. Cortois, Demeulenaere, Dewael, Taelman.
MM. Baldewijns, Bourgois (M.), Schellens, Sleenckx.
MM. Hazette, Severin, Simonet.
M. Charlier (Ph.), Mme de T'Serclaes, M. Hiance.
Mme Aelvoet, M. Detienne, Mme Dua.
MM. De Man, Van den Eynde.
MM. Anciaux, Lauwers.

Volledigheidshalve zij er op gewezen dat binnen afzienbare tijd wetsontwerpen zullen worden ingediend, die ertoe strekken zowel de dienstplicht als de vervangende burgerdienst af te schaffen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De hoofddiener van het toegevoegde wetsvoorstel verklaart zich achter het wetsontwerp te kunnen scharen, aangezien het voor de tot de lichting 1993 behorende gewetensbezwaarden dezelfde dienstdienst als in het wetsvoorstel voorstelt.

De gebruikte techniek is evenwel anders.

Terwijl het wetsontwerp de dienstdienst voor gewetensbezwaarden op 10 of 12 maanden vaststelt, keert het wetsvoorstel terug naar een vaste verhouding tussen de duur van de burgerdienst en de duur van de militaire dienst, zoals dat het geval was vóór de wet van 20 april 1989.

Volgens het voorstel zouden de gewetensbezwaarden een dienst moeten vervullen die, naar gelang van het geval, een vierde of de helft meer bedraagt dan de dienstplichtstermijn.

Men kan op die manier vermijden dat een verdere verkorting van de militaire dienst een extra bestraffing betekent voor de gewetensbezwaarden die een vervangende burgerdienst vervullen.

Het is in dit verband belangrijk te worden geïnformeerd over de manier waarop de Regering bij de afschaffing van legerdienst en vervangende burgerdienst te werk wenst te gaan.

Indien zowel de militiewetgeving als de wetgeving op het statuut van de gewetensbezwaarden worden opgeheven, geeft de in onderhavig wetsontwerp geformuleerde en voor de lichting 1993 bedoelde oplossing, voldoening.

Wanneer het evenwel alleen in de bedoeling van de Regering ligt om, bijvoorbeeld vanaf de lichting 1994, de militieverplichtingen en de verplichtingen inzake vervangende burgerdienst op te schorten, zonder de wetgeving terzake op te heffen, zou het aanbeveling verdienen dat de in het wetsvoorstel voorgestelde oplossing, eventueel in een later stadium, in aanmerking wordt genomen.

Men kan namelijk niet uitsluiten dat een Regering in de toekomst de voormelde opschorting ongedaan maakt zodat de beide wetgevingen terug onverkort in werking treden.

Gaat zulks gepaard met een verkorting van de dienstplicht in vergelijking met de nu geldende dienstdienst, dan zou de door het wetsvoorstel voorgestelde oplossing billijker zijn voor de gewetensbezwaarden.

*
* *

De Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken antwoordt dat de Regering voorgesteld

Pour être complet, il convient de souligner que des projets de loi visant à supprimer tant le service militaire que le service civil seront déposés prochainement.

II. — DISCUSSION GENERALE

L'auteur principal de la proposition de loi jointe déclare souscrire au projet de loi parce qu'il prévoit, pour les objecteurs de conscience appartenant à la levée 1993, le même temps de service que la proposition de loi.

La technique utilisée est toutefois différente.

Alors que le projet de loi fixe le temps de service à 10 ou 12 mois pour les objecteurs de conscience, la proposition de loi tend à rétablir, entre la durée du service civil et celle du service militaire, un rapport fixe pareil à celui qui existait avant la loi du 20 avril 1989.

Selon la proposition de loi, les objecteurs de conscience devraient accomplir un service dont la durée dépasserait d'un quart ou de la moitié celle du service militaire.

Ce système permet d'éviter qu'une réduction du service militaire pénalise davantage les objecteurs de conscience qui accomplissent un service civil de remplacement.

Il est important, à cet égard, d'être informé sur la manière dont le Gouvernement entend supprimer le service militaire et le service civil de remplacement.

Si tant la législation sur la milice que la législation relative au statut des objecteurs de conscience sont abrogées, la solution proposée par le projet de loi à l'examen pour la levée 1993 est satisfaisante.

Au cas cependant où le Gouvernement se proposerait uniquement de suspendre les obligations en matière de milice et de service civil de remplacement par exemple à partir de la levée 1994, sans abroger les législations en question, il serait préférable de retenir, éventuellement à un stade ultérieure, la solution suggérée par la proposition de loi.

On ne peut en effet exclure qu'un Gouvernement futur rapporte cette suspension et remette ainsi les deux législations en vigueur sans aucune restriction.

Si cela allait de pair avec une réduction de la durée du service militaire par rapport à sa durée actuelle, la solution prévue par la proposition de loi serait plus équitable pour les objecteurs de conscience.

*
* *

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique réplique que le Gouvernement a proposé d'abro-

heeft om zowel de militiewetgeving als de wetgeving op het statuut van de gewetensbezwaarden, op te heffen.

Volgens de Raad van State zou het evenwel technisch aanbeveling verdienen om de beide wetten vanaf een bepaalde lichte niet meer van toepassing te verklaren.

Zo blijven de wetten onverkort van toepassing op dienstplichtigen en gewetensbezwaarden van voorgaande lichtingen, bijvoorbeeld op diegenen wier oproeping werd verdaagd.

De Minister merkt evenwel op dat in die onderstelling, namelijk ingeval men de dienstplicht later opnieuw zou willen invoeren, het dan zou volstaan om gewoon een wet uit te vaardigen die de thans vigerende wetten weer van toepassing maakt.

Van zijn kant is de Minister evenwel van oordeel dat de omstandigheden na verloop van jaren in die mate zouden zijn geëvolueerd, dat zich hoe dan ook talrijke wijzigingen aan deze wetten zouden opdringen. Ook voor de bepaling van de duur van zowel de dienstplicht als de vervangende burgerdienst zal men, in voorkomend geval, de omstandigheden moeten evalueren.

Men mag dan ook pleiten voor het behoud van de tekst van onderhavig wetsontwerp.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Aangezien de beide artikelen nauw bij elkaar aansluiten en beide de duur van de vervangende burgerdienst betreffen, worden ze samen behandeld.

Amendement n° 1 op artikel 1 en amendement n° 2 op artikel 2 (Stuk n° 660/2) van de heren Viseur en Dallons strekken er beiden toe de dienstduur voor gewetensbezwaarden eenvormig op negen maanden vast te stellen, ongeacht de sector waarvoor werd gekozen.

Volgens de heer Dallons hebben deze amendementen tot doel :

- een gelijke behandeling van alle gewetensbezwaarden te bewerkstelligen;
- geen onbillijke discriminatie in stand te houden tussen dienstplichtigen enerzijds en jongeren die opteren voor het vervullen van een burgerdienst anderzijds; deze laatsten worden thans immers gepenaliseerd.

Het feit dat de dienstduur voor gewetensbezwaarden toch een maand langer zou zijn, moet worden geïnterpreteerd als een compensatie voor de eventuele wederoproeping van dienstplichtigen.

*
* *

De Minister vraagt de verwerping van beide amendementen.

ger tant la loi sur la milice que la loi portant le statut des objecteurs de conscience.

Selon le Conseil d'Etat, il se recommanderait cependant, du point de vue technique, de prévoir que ces deux lois ne seront plus applicables à partir d'une levée donnée.

Ainsi, ces lois resteraient pleinement applicables aux miliciens et aux objecteurs de conscience des levées antérieures, par exemple à ceux qui ont bénéficié d'un report d'appel.

Le Ministre fait observer que, dans cette hypothèse, il suffirait, au cas où l'on voudrait rétablir ultérieurement le service militaire, de promulguer une loi qui remettrait en vigueur les lois actuelles.

Le Ministre estime cependant qu'après un certain nombre d'années, le contexte aurait évolué à ce point qu'il aurait de toute façon fallu apporter de nombreuses modifications à ces lois. Il faudra même, le cas échéant, évaluer la situation en ce qui concerne la fixation de la durée du service militaire et du service civil de remplacement.

On peut dès lors plaider en faveur du maintien du texte du projet de loi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces deux articles étant étroitement liés et concernant tous deux la durée du service civil de remplacement, ils sont examinés conjointement.

L'amendement n° 1 à l'article 1^{er} et l'amendement n° 2 à l'article 2 (Doc. n° 660/2) présentés par MM. Viseur et Dallons visent tous deux à fixer uniformément à neuf mois le temps de service des objecteurs de conscience, quel que soit le secteur choisi.

M. Dallons souligne que ces amendements visent :

- à garantir l'égalité de traitement de tous les objecteurs de conscience;
- à mettre fin à une discrimination injuste entre les miliciens, d'une part, et les jeunes qui préfèrent accomplir un service civil, d'autre part; actuellement, ces derniers sont en effet pénalisés.

La durée supplémentaire d'un mois pour les objecteurs de conscience compense le rappel que les miliciens doivent éventuellement prester.

*
* *

Le Ministre demande que les deux amendements soient rejetés.

Hij wijst erop dat de vervangende burgerdienst een uitzondering vormt op het principe van de dienstplicht.

De langere dienst die door gewetensbezwaarden moet worden gepresteerd, vormt in hunnen hoofde het bewijs dat het hun menens is met het gewetensbezwaar; het toont de eerlijkheid van hun overtuiging die overigens op geen enkele andere wijze wordt onderzocht.

Er is ook een verschil qua duur van de dienst naar gelang men als gewetensbezwaarde wordt tewerkgesteld bij de Civiele Bescherming of in de welzijnssector enerzijds, en in de socio-culturele sector anderzijds. Aangezien de tewerkgestelden in de eerste categorie over het algemeen zwaarder belast worden, is een iets kortere dienst verantwoord.

Er geldt overigens ook een verschil inzake de dienstduur van dienstplichtigen, naar gelang ze in België of in Duitsland gestationeerd zijn.

*
* *

Amendement n° 1 van de heren Viseur en Dallons wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Amendement n° 2 van de heren Viseur en Dallons wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Amendement n° 3 van de heren Viseur en Dallons (Stuk n° 660/2) strekt ertoe de verkorting van de dienstduur onmiddellijk van toepassing te verklaren op alle reeds in dienst zijnde gewetensbezwaarden alsmede op degenen die wegens een verdaging van hun oproeping hun dienst in 1993, 1994 of 1995 zullen verrichten.

Volgens de heer Dallons is het niet opportuun gewetensbezwaarden die op een zelfde moment hun burgerdienst vervullen, doch niet tot dezelfde lichte behoren, een verschillende dienstduur te laten doorlopen.

De Minister vraagt ook de verwerping van dit amendement.

Niet alleen rijst dit probleem in dezelfde mate voor de dienstplichtigen, maar tevens is het onnodig thans een voordeel toe te kennen aan jongeren —

Il souligne que le service civil de remplacement constitue une exception au principe de l'obligation de milice.

Le fait que les objecteurs de conscience soient obligés d'accomplir un terme de service plus long est une mise à l'épreuve de leur attachement au principe de l'objection de conscience; il permet de tester l'honnêteté de leur conviction, qui n'est d'ailleurs contrôlée d'aucune autre façon.

La durée du service diffère également selon que l'objecteur de conscience est affecté à la protection civile ou dans le secteur de l'aide sociale, d'une part, ou dans le secteur socio-culturel, d'autre part. Étant donné que les objecteurs appartenant à la première catégorie doivent généralement accomplir des tâches plus lourdes, il est normal que la durée de leur service soit un peu plus courte.

La durée du service militaire diffère d'ailleurs, elle aussi, selon que le milicien est stationné en Belgique ou en Allemagne.

*
* *

L'amendement n° 1 de MM. Viseur et Dallons est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'amendement n° 2 de MM. Viseur et Dallons est rejeté par 11 voix contre 2.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'amendement n° 3 de MM. Viseur et Dallons (Doc. n° 660/2) prévoit que la réduction de la durée du service s'applique immédiatement à tous les objecteurs en service, ainsi qu'à tous ceux qui le prestent en 1993, 1994, voire 1995 du fait d'un report d'appel.

M. Dallons estime qu'il n'est pas équitable que la durée du service civil soit différente pour des objecteurs qui effectuent leur service de remplacement au même moment mais qui ne font pas partie de la même levée.

Le Ministre demande que cet amendement soit également rejeté.

Le même problème se pose pour les miliciens et il est, par ailleurs, inutile d'accorder un avantage à des jeunes — qu'ils soient miliciens ou objecteurs de

ongeacht of zij dienstplichtigen of gewetensbezwaarden zijn — aan wie, om welke reden ook, al een verdaging van oproeping werd toegestaan.

*
* *

Amendement n° 3 van de heren Viseur en Dallons wordt verworpen met 12 tegen 1 stem.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

Dientengevolge vervalt het toegevoegde wetsvoorstel (de heer Grimberghs c.s.) strekkende tot stabilisering van de verhouding tussen de duur van de militaire dienst en de duur van de burgerdienst. (Stuk n° 614/1)

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT

De Voorzitter,
E. VANKEIRSBILCK

conscience — qui, pour une raison quelconque, ont déjà bénéficié d'un report d'appel.

*
* *

L'amendement n° 3 de MM. Viseur et Dallons est rejeté par 12 voix contre une.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité.

La proposition de loi jointe (de M. Grimberghs et consorts) tendant à stabiliser le rapport entre durée du service militaire et durée du service civil (Doc. n° 614/1) est dès lors sans objet.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT

Le Président,
E. VANKEIRSBILCK