

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

12 MEI 1993

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met
het onderzoek naar mogelijke
inbreuken op de wetgeving op de
overheidsopdrachten en naar
mogelijke corruptie met betrekking
tot aankopen ten behoeve van de
krijgsmacht en de daaraan
gekoppelde economische
compensaties, verricht vanaf
1 januari 1973**

AMENDEMENTEN

N° 3 VAN DE HEREN COLLA EN DE BREMAEKER

Opschrift

Het opschrift vervangen door wat volgt :
« *Voorstel tot oprichting van een parlementaire on-
derzoekscommissie belast met het onderzoek naar le-
geraankopen* ».

Zie :

- 954 - 92 / 93 :

- N° 1 : Voorstel van de heren Van Mechelen, Chevalier,
Cortois en Coveliers.
- N° 2 : Amendementen.

(*) Tweede zitting van de 48° zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

12 MAI 1993

PROPOSITION

**d'institution d'une Commission
d'enquête parlementaire chargée
d'enquêter sur d'éventuelles
infractions à la législation sur les
marchés publics et sur d'éventuels
faits de corruption liés à l'achat
de matériel pour les forces armées
et aux compensations économiques
obtenues lors de la passation de ce
marché en remontant jusqu'au
1^{er} janvier 1973**

AMENDEMENTS

N° 3 DE MM. COLLA ET DE BREMAEKER

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit :
« *Proposition d'institution d'une Commission par-
lementaire d'enquête sur les commandes militaires* ».

Voir :

- 954 - 92 / 93 :

- N° 1 : Proposition de MM. Van Mechelen, Chevalier,
Cortois et Coveliers.
- N° 2 : Amendements.

(*) Deuxième session de la 48° législature.

N° 4 VAN DE HEREN COLLA EN DE BREMAEKER

Artikel 1

Dit artikel vervangen door de volgende tekst :

« Artikel 1. — § 1. Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en in toepassing van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, wordt een onderzoekscommissie opgericht met als opdracht de sinds 1 januari 1973 verrichte legeraankopen te onderzoeken.

§ 2. De onderzoekscommissie zal inzonderheid de dossiers onderzoeken die betrekking hebben op aankopen van 1 miljard Belgische frank en meer, recurren te aankopen en aankopen die verband houden met aankopen van 1 miljard Belgische frank en meer.

§ 3. De keuze van de dossiers door de onderzoekscommissie gebeurt op basis van een listing ter beschikking gesteld door het departement landsverdediging vermeldend voor de dossiers zoals omschreven in § 2 : de omschrijving van het dossier; de wijze van gunning; het aankoopbedrag inclusief optionele schijven; de kontraktant; het feit of het betrokken dossier al dan niet gepaard is gegaan met economische compensatie en het feit of het betrokken dossier al dan niet is opgenomen in de globalisatie.

§ 4. De opdracht van de onderzoekscommissie heeft betrekking op het onderzoek naar :

— de gunningsprocedures en het systeem van economische compensaties;

— de vraag of de gunningsprocedures verlopen zijn conform de wetgeving op de overheidsopdrachten;

— de resultaten van de economische compensaties;

— de wijze waarop de lastenboeken tot stand komen;

— de betalingsprocedures;

— de controlemechanismen;

— het zich voordoen van illegale systemen en praktijken zowel als naar de lobbyingpraktijken;

— formuleren van suggesties ter verbetering van de wetgeving en de reglementen terzake. ».

N° 5 VAN DE HEREN COLLA EN DE BREMAEKER

Art. 6

De woorden « twaalf maanden » vervangen door de woorden « zes maanden ».

M. COLLA
J. DE BREMAEKER

N° 4 DE MM. COLLA ET DE BREMAEKER

Article 1^{er}

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Article 1^{er}. — § 1^{er}. Conformément à l'article 40 de la Constitution et en application de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, il est institué une commission d'enquête chargée d'examiner les achats effectués par l'armée depuis le 1^{er} janvier 1973.

§ 2. Cette commission d'enquête examinera plus particulièrement les dossiers concernant les achats d'un montant d'un milliard de francs belges et plus, les achats récurrents et les achats liés à des achats d'un montant d'un milliard de francs belges et plus.

§ 3. La commission d'enquête choisit les dossiers sur base d'une liste fournie par le département de la Défense nationale et mentionnant, pour chacun des dossiers visés au § 2 : la description du dossier; le type de passation; le montant de l'achat, y compris les tranches optionnelles; le contractant; l'existence ou non de compensations économiques liées au dossier concerné et la prise en considération ou non du dossier concerné dans le cadre de la globalisation.

§ 4. La commission d'enquête est chargée :

— d'examiner les procédures de passation des marchés et le système des compensations économiques;

— d'examiner si les procédures de passation se sont déroulées conformément à la législation sur les marchés publics;

— d'examiner quels ont été les résultats des compensations économiques;

— d'examiner comment ont été établis les cahiers des charges;

— d'examiner les procédures de paiement;

— d'examiner les mécanismes de contrôle;

— d'examiner si, lors de la passation des marchés, il a été recouru à des systèmes et pratiques illégaux ainsi que d'examiner si des pressions ont été exercées par des groupes d'influence;

— de formuler des suggestions en vue d'améliorer la législation et la réglementation relatives aux marchés publics. ».

N° 5 DE MM. COLLA ET DE BREMAEKER

Art. 6

Remplacer les mots « douze mois » par les mots « six mois ».

N° 6 VAN DE HEREN BROUNS EN SARENS
(Subamendement op amendement n° 1 — Stuk n° 954/2)

Artikel 1

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. — Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en met toepassing van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht de sinds 1 januari 1978 verrichte wederuitrustingsprogramma's van meer dan 1 miljard Belgische frank te onderzoeken. De onderzoekscommissie moet :

a) nagaan met welke gunningsprocedures en regelingen inzake economische compensaties die opdrachten gepaard gingen;

b) nagaan of de aankoopprocedures in ruime zin conform de wetgeving op de overheidsopdrachten verlopen zijn;

c) nagaan tot welk resultaat het beleid inzake economische compensaties heeft geleid;

d) nagaan welke controleregels bestaan ter voorkoming van onregelmatigheden en of die in acht zijn genomen;

e) bij de eventuele niet-nakoming van de voorgescreven procedures, nader bepalen welke politieke of administratieve instanties verantwoordelijk zijn;

f) voorstellen welke wijzigingen in de wetten en verordeningen de commissie aanbeveelt om voortaan de procedures, de besluitvorming en de controlesystemen te verbeteren. »

VERANTWOORDING

De verwerving van defensiematerieel (militaire uitrusting en wapensystemen), gaande van operationele behoeftedefiniëring tot behoeftevervulling, is een uitermate ingewikkeld en ondoorzichtig proces.

Nochtans is een goed inzicht van het parlement in deze besluitvorming essentieel om te kunnen komen tot een gefundeerd oordeel over het bestedingsbeleid inzake uitrustingen van de strijdkrachten.

Ondanks het wegvallen van de Oost-West-confrontatie blijft het voeren van een degelijke militaire politiek relatief duur in een periode waar meer dan ooit een beroep gedaan wordt op onze strijdkrachten om daadwerkelijk in internationaal verband op te treden en de kost van nieuwe hoogtechnologische militaire uitrusting en wapensystemen exponentieel toeneemt terwijl er nog geen open markt voor defensiegoederen bestaat en een beleid van economische compensaties gehandhaafd blijft.

Omdat het departement een strikte beheersing van de uitgaven wil blijven volhouden en de budgettaire ruimte voor het verwerven van de nodige, moderne militaire uitrusting relatief kleiner wordt, is het dan ook van het aller grootste belang dat inzake defensiematerieel de beste prijs-kwaliteitverhouding nagestreefd wordt die beantwoordt aan militair-operationele criteria.

Ondanks begrotingsbesprekingen, interpellaties, vragen om uitleg, mondelinge en schriftelijke vragen is het

N° 6 DE MM. BROUNS ET SARENS
(Sous-amendement à l'amendement n° 1 — Doc. n° 954/2)

Article 1^{er}

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. — Conformément à l'article 40 de la Constitution et en application de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, il est institué une commission d'enquête chargée d'examiner les programmes de rééquipement d'un montant de plus d'un milliards de francs belges qui ont été réalisés depuis le 1^{er} janvier 1978. La mission de la commission d'enquête sera :

a) d'examiner quelles ont été les procédures de passation de ces marchés et les systèmes de compensation économique qui ont été mis en oeuvre;

b) d'examiner si les procédures d'achat au sens large se sont déroulées conformément à la législation sur les marchés publics;

c) d'examiner quels ont été les résultats de la politique de compensation économique;

d) d'examiner quels sont les mécanismes de contrôle mis en oeuvre pour éviter les risques d'irrégularité et s'ils ont été respectés;

e) en cas de manquement aux procédures prévues, de déterminer plus précisément à quelles autorités politiques ou administratives ces manquements sont imputables;

f) de suggérer les modifications qu'il conviendrait d'apporter à la législation et à la réglementation pour améliorer à l'avenir les procédures, les mécanismes de décision et les systèmes de contrôle. »

JUSTIFICATION

Le processus d'acquisition du matériel militaire (équipement militaire et systèmes d'armes), depuis la définition des besoins opérationnels jusqu'à ce que ceux-ci soient satisfaits, est particulièrement complexe et confus.

Il est cependant essentiel que le parlement ait une vision claire et précise de la prise de décision en la matière afin qu'il puisse apprécier, en toute objectivité, la politique d'affectations en matière d'équipements militaires.

Malgré la détente dans les relations Est-Ouest, la mise en oeuvre d'une politique militaire efficace reste relativement onéreuse à une époque où l'on fait, plus que jamais, appel à nos forces armées pour intervenir sur la scène internationale et où le coût des nouveaux équipements militaires et des systèmes d'armes de pointe augmente de manière exponentielle alors qu'il n'y a pas encore de marché ouvert pour les biens militaires et que la politique des compensations économiques est toujours appliquée.

Etant donné que le département entend maintenir une stricte maîtrise des dépenses et que la marge budgétaire pour l'acquisition des équipements militaires modernes qui s'imposent se réduit, il est capital de rechercher le meilleur rapport qualité/prix satisfaisant aux critères opérationnels des forces armées.

Malgré des discussions budgétaires, des interpellations, des demandes d'explications et des questions orales et

parlement er tot nu toe echter niet in geslaagd een glashelder beeld te krijgen van de manier waarop het verwerven van materieel voor Defensie verloopt. Daarom willen de indieners van dit voorstel tot amendement conform artikel 40 van de Grondwet en in toepassing van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek een commissie oprichten met als opdracht deze ondoorzichtige procedure in kaart te brengen en te toetsen aan het feitelijk verloop van beslissingen die hebben geleid tot het realiseren van een aantal belangrijke militaire uitrustingsprojecten in het verleden.

Ten eerste, is het de bedoeling om op basis van de eventueel vast te stellen lacunes en onvolkomenheden te komen tot concrete aanbevelingen met betrekking tot de procedures, de besluitvorming en de controlesystemen.

Ten tweede, is het aangewezen de onderzoeksopdracht te beperken in de tijd, en wel tot de datum van inwerkingtreding van de huidige wet betreffende de overheidsopdrachten, de wet van 14 juli 1976 die van kracht werd op 1 januari 1978.

Ten derde, is het omwille van praktische haalbaarheid en werkbaarheid aangewezen ons te beperken tot de contracten ten belope van meer dan 1 miljard Belgische frank, hetzij aan ordonnancerings voor die contracten die volledig uitgevoerd zijn hetzij aan initiële vastleggingskredieten voor de nog lopende contracten.

Zelfs met deze dubbele beperking gaat het nog om een 35-tal dossiers.

H. BROUNS
F. SARENS

N° 7 VAN DE HEER VAN ROSSEM

Art. 2

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — De Commissie bestaat uit vijftien leden die de Kamer aanwijst, met dien verstande dat iedere fractie minstens één vertegenwoordiger telt. »

N° 8 VAN DE HEER VAN ROSSEM

Art. 3

Dit artikel aanvullen met de volgende bepaling :

« Telkens personen gehoord door de commissie onder eed een verklaring afleggen zal de commissie de betrokkene vooraf verwittigen dat hij ook het recht heeft van die eed af te zien. »

VERANTWOORDING

Pas door de nodige voorzorgen te nemen dat het geval Transnuclear/Smet zich herhaalt, zal men vermijden dat sommigen van de commissie misbruik maken om de strafbaarheid te bekomen.

J.-P. VAN ROSSEM

écrites, le Parlement n'a jusqu'à présent pas réussi à se faire une idée claire de la manière dont se déroulent les acquisitions de matériel pour le compte de la Défense nationale. Aussi les auteurs du présent sous-amendement entendent-ils instituer, conformément à l'article 40 de la Constitution et en application de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, une commission d'enquête chargée de décrire cette procédure — fort peu transparente — et de la confronter avec le processus décisionnel qui a conduit à la réalisation d'une série de projets importants en matière d'équipement militaire.

Premièrement, l'objectif est de formuler, sur la base des lacunes et irrégularités qui auront éventuellement été constatées, des recommandations concrètes ayant trait aux procédures, à la prise de décision et aux systèmes de contrôle.

Deuxièmement, il serait souhaitable de limiter la période sur laquelle porteront les investigations de la Commission et de ne pas remonter au-delà du 1^{er} janvier 1978, date à laquelle est entrée en vigueur la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics.

Troisièmement, il serait souhaitable, pour des raisons pratiques de faisabilité et d'efficacité, de nous limiter aux contrats de plus d'un milliard de francs en ordonnancements, pour les contrats qui ont été entièrement exécutés, ou en crédits d'engagement initiaux pour les contrats encore en cours.

Même en nous imposant cette double limitation, l'enquête portera encore sur trente-cinq dossiers.

N° 7 DE M. VAN ROSSEM

Art. 2

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 2. — La commission se composera de 15 membres, désignés par la Chambre, étant entendu que chaque groupe politique sera représenté par un membre au moins. »

N° 8 DE M. VAN ROSSEM

Art. 3

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Chaque fois qu'une personne entendue par la commission fera une déclaration sous serment, la commission l'informerá au préalable qu'elle a également le droit de renoncer au serment. »

JUSTIFICATION

Ce n'est qu'en prenant les précautions nécessaires pour que le cas Transnuclear/Smet ne se répète pas, que l'on évitera que d'aucuns profitent de la commission pour obtenir l'impunité.