

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

5 JANVIER 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier
1977 relative à la protection de la
santé des consommateurs en ce qui
concerne les denrées alimentaires
et les autres produits**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET
DE L'ENVIRONNEMENT (1)
PAR MME LEYSEN**

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi qui lui a été renvoyé par le Sénat, lors de sa réunion du 21 décembre 1993.

(1) Composition de la Commission :

Président : Mme Merckx-Van Goy.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Brouns, Demuyt, Mme Leysen, M. Marsoul, Mme Merckx-Van Goy.	MM. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Vanleenhove, Van Looy.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Collart, Delizée, Walry.	MM. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Mayeur, Minet, Poty.
V.L.D. M. De Groot, Mme De Maght-Aelbrecht, MM. Devolder, Gabriëls.	MM. Demeulenaere, Deswaene, Flamant, Vergote, Verwilghen.
S.P. MM. De Mol, Hancké, Swennen.	MM. Bourgois (M.), Landuyt, Lisabeth, Logist.
P.R.L. MM. Bertouille, Pierard.	MM. Duquesne, Kubla, Saulmont.
P.S.C. MM. Grimberghs, Hollogne.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Poncellet, Sénéca.
Ecolo/Agalev VI. MM. Barbé, Dejonckheere.	M. Brisart, Mme Dua, M. Winkel.
Blok M. De Man.	MM. Caubergs, Spinnewyn.

(1) Voir :

- 970 - 92 / 93 :

— N° 3 : Projet amendé par le Sénat.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

5 JANUARI 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
24 januari 1977 betreffende de
bescherming van de gezondheid van
de verbruikers op het stuk van de
voedingsmiddelen en andere produkten**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET LEEFMILIEU (1)
UITGEBRACHT DOOR MEVR. LEYSEN**

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het wetsontwerp dat haar door de Senaat werd teruggezonden behandeld op haar vergadering van 21 december 1993.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : Mevr. Merckx-Van Goy.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Brouns, Demuyt, Mevr. Leysen, H. Marsoul, Mevr. Merckx-Van Goy.	HH. Goutry, Vandendriessche, Van der Poorten, Van Eetvelt, Vanleenhove, Van Looy.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Collart, Delizée, Walry.	HH. Charlier (G.), Harmegnies (Y.), Mayeur, Minet, Poty.
V.L.D. H. De Groot, Mevr. De Maght-Aelbrecht, HH. Devolder, Gabriëls.	HH. Demeulenaere, Deswaene, Flamant, Vergote, Verwilghen.
S.P. HH. De Mol, Hancké, Swennen.	HH. Bourgois (M.), Landuyt, Lisabeth, Logist.
P.R.L. HH. Bertouille, Pierard.	HH. Duquesne, Kubla, Saulmont.
P.S.C. HH. Grimberghs, Hollogne.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Poncellet, Sénéca.
Ecolo/Agalev VI. HH. Barbé, Dejonckheere.	H. Brisart, Mevr. Dua, H. Winkel.
Blok H. De Man.	HH. Caubergs, Spinnewyn.

(1) Zie :

- 970 - 92 / 93 :

— N° 3 : Ontwerp gewijzigd door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

EXPOSE DU MINISTRE DE L'INTEGRATION SOCIALE, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

Le ministre explique brièvement que le projet de loi dont question a été renvoyé par le Sénat car des discordances sont apparues, lors du vote dans la Commission sénatoriale, entre la version française et néerlandaise. Les commissaires du Sénat se sont en effet demandé qui assumait véritablement la responsabilité de la perception des redevances et du contrôle dans les entreprises.

Vu qu'il est apparu qu'il ne s'agissait pas d'une simple correction de forme, le renvoi à la première Chambre a été décidé.

Le ministre plaide pour que l'on fasse diligence afin de pouvoir mettre notre législation en conformité avec la directive européenne.

Le ministre concède qu'il existe des inquiétudes dans le secteur quant à l'application de ces redevances. A cet égard, il souligne que ce projet a été négocié avec le ministre des Classes moyennes et que l'arrêté royal d'application est à présent soumis au Conseil d'Etat. Dès que ce dernier aura rendu son avis, le ministre procédera à une concertation avec les représentants du secteur avant la mise au point des modalités d'application en fonction des spécificités des différentes branches du secteur.

Le ministre rappelle enfin que le projet de loi à l'examen a déjà été voté dans les deux Assemblées mais qu'un problème matériel concernant la désignation de la personne responsable dans l'entreprise a amené la Haute Assemblée à renvoyer le texte à la Chambre des Représentants.

DISCUSSION GENERALE

M. Devolder indique qu'autant son groupe est favorable à une législation protégeant au mieux la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires, autant il ne peut se rallier au dispositif préconisé par le projet de loi.

Ce dernier impose en effet un système uniforme de contrôle à des secteurs foncièrement différents et engendre un double emploi avec des législations et contrôles actuels. Il instaure de surcroît un mode de financement basé sur des redevances qui sont exclusivement calculées en fonction du nombre de membres du personnel et qui hypothèquent dès lors sensiblement l'emploi. Par ailleurs, ce dispositif présente la tâche fondamentale des pouvoirs publics comme un service aux entreprises. Il constitue ainsi un dangereux précédent. De plus, le projet contient de nombreuses lacunes et incohérences. Il crée une situation d'insécurité juridique totale car l'autorité administrative est habilitée à retirer l'autorisation qu'elle

UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

De minister legt bondig uit dat het aan de orde zijnde wetsontwerp door de Senaat teruggezonden werd omdat tijdens de stemming in de Senaatscommissie verschillen tussen de Nederlandse en de Franse versie ervan aan het licht waren gekomen. De commissieleden van de Senaat hebben zich immers afgevraagd wie in feite verantwoordelijk is voor de heffing van de vergoedingen en voor de controle in de bedrijven.

Aangezien gebleken is dat het niet om een loutere vormverbetering ging, werd besloten het ontwerp naar de Kamer terug te zenden.

De minister pleit voor een spoedige behandeling zodat onze wetgeving in overeenstemming kan worden gebracht met de Europese richtlijn.

De minister geeft toe dat in de betrokken sector ongerustheid heerst over de toepassing van die vergoedingen. In dat verband beklemtoont hij dat over dit ontwerp met de minister van Middenstand onderhandeld werd en dat het koninklijk uitvoeringsbesluit zich thans bij de Raad van State bevindt. Zodra die zijn advies heeft uitgebracht, zal de minister met de vertegenwoordigers van de sector overleg plegen voordat de nadere toepassingsregels, met inachtneming van de eigen kenmerken van de diverse branches van de sector, worden uitgewerkt.

Om af te ronden memoreert de minister dat over het aan de orde zijnde wetsontwerp reeds in beide Kamers gestemd werd, maar dat een materiële moeilijkheid in verband met de aanwijzing van de persoon die daarvoor in het bedrijf verantwoordelijkheid draagt, de Hoge Vergadering ertoe heeft gebracht de tekst naar de Kamer van volksvertegenwoordigers terug te zenden.

ALGEMENE BESPREKING

De heer Devolder geeft aan dat zijn fractie weliswaar voorstander is van een wetgeving die de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen perfect beschermt, maar dat hij het niet eens kan zijn met de in het wetsontwerp aanbevolen regeling.

Die legt immers een eenvormig controlesysteem op aan sectoren die grondig verschillen en doet overlappingen met bestaande wetten en controles ontstaan. Daarenboven voorziet die regeling in een financieringswijze op basis van vergoedingen waarvan de berekening uitsluitend afhangt van het aantal personeelsleden en die derhalve de werkgelegenheid sterk in het gedrang brengen. Overigens stelt die regeling de essentiële taak van de overheid voor als dienstbetoon aan de bedrijven en ze schept aldus een gevaarlijk precedent. Daarnaast bevat het ontwerp tal van leemten en incoherenties. Het doet een volslagen rechtsonzekerheid ontstaan doordat de administratieve overheid gemachtigd wordt de door haar opge-

impose. Enfin, les mesures proposées ne répondent pas à l'objectif visé, à savoir contrôler le respect des règles d'hygiène prescrites en matière de denrées alimentaires et d'autres produits. Elles complexifient en outre la restructuration de l'ensemble des services concernés par les contrôles des denrées alimentaires, qui est en préparation à l'heure actuelle.

Mme Leysen communique que son groupe était initialement enclin à demander au ministre d'ajourner la discussion dans l'attente des pourparlers à mener avec le secteur. Etant donné que dans son exposé le ministre a clairement précisé qu'une large concertation sera réalisée avec le secteur avant l'adoption des arrêtés royaux d'exécution, le projet de loi peut recueillir son assentiment.

M. Grimberghs relève, lui aussi, qu'une concertation avec le secteur est légitime. Il note que même ceux qui ont quelque inquiétude à propos du projet de loi, notent que ce texte est difficilement attaquant.

S'agissant des modalités d'application de cette loi, il insiste particulièrement pour renoncer à toute idée d'instaurer un mode de financement lié à l'emploi. Pareil système serait choquant dans le contexte actuel.

Pour le reste, l'intervenant plaide pour rechercher une entente avec les différentes associations concernées. En effet, si l'on souhaite garantir un respect optimal de la réglementation proposée, il est bon que celle-ci fasse l'objet d'un certain consensus.

REPONSES DU MINISTRE

Le ministre fait remarquer que le renvoi du projet par le Sénat aura eu le mérite de placer sous un éclairage nouveau le problème de la détermination des critères de perception des redevances. Dans le cadre des mesures pour l'emploi qui sont proposées, il serait inopportun de reprendre d'une main ce que l'on donne de l'autre.

Le ministre prône dès lors l'adoption d'un texte légal de référence afin de nous conformer à la directive européenne et plaide pour l'adoption de modalités d'application les plus souples possibles sans être contraignantes à l'esprit du système de contrôle et de redevances.

Le ministre souligne enfin que la demande de concertation avec le secteur n'est parvenue à son département qu'après l'examen du texte dans les deux Chambres et confirme que ladite concertation interviendra avant la publication des arrêtés royaux d'application.

legde vergunning weer in te trekken. Tot slot beantwoorden de voorgestelde maatregelen niet aan het beoogde doel, met name de controle op de naleving van de inzake voedingsmiddelen en andere producten voorgeschreven hygiëneregels. Daar komt nog bij dat ze de thans op handen zijnde herstructurering van alle bij de controle op de voedingsmiddelen betrokken diensten, erg ingewikkeld maken.

Mevrouw Leysen deelt mee dat haar fractie aanvankelijk geneigd was de minister te vragen de discussie te verdagen totdat met de sector de noodzakelijke besprekingen aangeknoopt waren. Aangezien de minister in zijn uiteenzetting duidelijk aangegeven heeft dat vóór de goedkeuring van de koninklijke uitvoeringsbesluiten ruim overleg zal worden gepleegd met de betrokken sector, kan het wetsontwerp haar goedkeuring wegdagen.

Ook *de heer Grimberghs* acht dat overleg met de sector gerechtvaardigd en hij stipt daarbij aan dat zelfs degenen die zich over het wetsontwerp enigszins ongerust maken, toegeven dat de tekst ervan moeilijk aan te vechten is.

In verband met de nadere toepassingsregels van deze wet dringt hij er vooral op aan dat zou worden afgestapt van welk plan ook dat erop aanstuurt een aan de werkgelegenheid gekoppelde financieringswijze in te voeren, want een zodanige regeling zou in de huidige context aanstootgevend zijn.

Voor het overige pleit spreker voor eensgezindheid met de diverse betrokken verenigingen. Als men garanties wenst voor een perfecte naleving van de voorgestelde regelgeving, verdient het immers aanbeveling dat daarover een bepaalde consensus bereikt wordt.

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister brengt onder de aandacht dat de terugzending van het ontwerp door de Senaat althans de verdienste heeft gehad dat het probleem van de vaststelling van de criteria die voor de heffing van de vergoedingen gehanteerd moeten worden, uit een nieuwe gezichtshoek wordt bekeken. In het raam van de voorgestelde maatregelen op het stuk van de werkgelegenheid zou het niet opportuun zijn om met de ene hand terug te nemen wat men met de andere gegeven heeft.

De minister is dan ook voorstander van de goedkeuring van een referentiewetstekst waarmee wij ons zouden kunnen conformeren aan de Europese richtlijn. Daarnaast pleit hij voor zo soepel mogelijke toepassingsregels, waarbij men er zich echter voor moet hoeden dat die tegen de geest van het controle- en vergoedingssysteem indruisen.

Ter afronding beklemtoont de minister dat het verzoek om overleg te plegen met de sector pas op zijn departement is ingekomen nadat de tekst al in beide Kamers behandeld was en bevestigt hij dat dit overleg vóór de bekendmaking van de koninklijke uitvoeringsbesluiten plaats zal vinden.

DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles 1 et 2 n'appellent aucune observation.

VOTES

Les articles 1 et 2 ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés par 11 voix contre deux et une abstention.

Le Rapporteur,

A. LEYSEN

Le Président,

T. MERCKX-VAN GOEY

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Over de artikelen 1 en 2 worden geen opmerkingen gemaakt.

STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele ontwerp worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en een onthouding.

De Rapporteur,

A. LEYSEN

De Voorzitter,

T. MERCKX-VAN GOEY