

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 14 JULI 1909.

Ontwerp van wet betreffende de herinrichting der landelijke politie ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER DE BROQUEVILLE.

MIJNE HEEREN,

Op schier geen gebied kan de werking der wet, geprezen door de eenen, afgekeurd door de anderen, worden uitgeoefend met algemeene instemming van gansch het land.

Toch bestaat er wel een gebied waarop het beginsel van de optreding der openbare machten wordt aangenomen door elken eerlijken burger, namelijk waar het de veiligheid van personen en goederen geldt.

Het voorkomen en het beteugelen van elke schending der wet behooren tot eene van de hoofdzakelijke werkzaamheden van den wetgevenden Staat. Buiten dezen grondslag bestaat geene goed geordende samenleving; ook denken we niet dat iemand zulks zal tegenspreken.

Onder welken vorm en door welke middelen zal men de meeste veiligheid verzekeren aan het landelijk gedeelte des lands?

Deze vraag beheerschte gansch het werk van uwe Commissie.

« Men onderzoekte, zegt Montesquieu, de oorzaak van alle ongeregelde heden en men zal ondervinden dat zij het gevolg is van niet bestraffing der misdaden, doch geenszins van de gematigdheid der straffen ⁽³⁾. »

⁽¹⁾ Wetsontwerp, nr 48 (zittingsjaar 1907-1908).

⁽²⁾ De Commissie, voorgezeten door den heer COOREMAN, bestond uit de heeren BRAUN, DE BECKER REMY, DE BROQUEVILLE, DE GHELLINCK D'ELSEGHEM, PITSÆR, RAEMDONCK.

⁽³⁾ *Esprit des lois*, d. VI, II. 12.

Sedert honderd zestig jaar werd de opmerking van den grondigen zielkundige niet-gelogenstraf door de geschiedenis der misdadigheid.

Thans zooals vroeger, heeft de wetgever tot plicht, de voorkomende macht zoo sterk te wapenen als de beteugelende. Met deze tweevoudige taak, bestuurlijke en rechterlijke, is de landelijke politie belast. Dus kan men niet te veel belanghechten aan hare goede inrichting.

De omstandigheden maakten het vraagstuk, zooals het ons gesteld is, bijzonder veelzijdig en kiesch.

Trouwens, de openbare meening, opgehitst door den omvang van het kwaad, sprak van niets minder dan aan de wet op de inrichting der landelijke politie toe te voegen niet alleen de bepalingen die dit onderwerp rechtstreeks raken, maar daarenboven eene gansche reeks maatregelen behoorende tot het bestuursgebied, tot andere titels van het Landelijk Wetboek, zelfs tot het Strafwetboek.

Uit de door ons ondernomen studiën blijkt dat wij rekening hielden met dien gemoedstoestand.

Verlangende het doel te bereiken door in de wet op te nemen elke nuttige bepaling die niet buiten haar gebied valt, hebben wij getracht het vraagstuk der landelijke politie te beschouwen in gansch zijnen omvang, en wij hopen geene zijde daarvan onverlet te hebben gelaten.

De goed verzorgde voorbereiding der openbare beraadslagingen is een van de hoofdvereischen voor het maken van goede wetten. Zonder grondige studie, zonder vooraf ingewonnen inlichtingen, ja zonder betwisting, kan een wetgevend werk de proef van den tijd niet eervol onderstaan.

Door deze gevoelens aangedreven, hebben wij in de eerste plaats voorbereidende inlichtingen ingewonnen, vooral over het tijdstip van dertig jaren dat aan het indienen van het aanhangig ontwerp voorafging. De uitslagen van dit werk zijn opgegeven in den vorm van inleidend verslag toegevoegd als bijlage van het verslag dat wij de eer hebben u thans te onderwerpen.

Het doorbladeren van dit stuk zal u bewijzen dat wij nasporingen deden zoo in de handelingen der Kamers als in studiën gedaan buiten het Parlement. Onder deze laatste hielden wij ons vooral bezig met het verslag van de Commissie voor de landelijke politie en met dit, overgelegd namens de Middenmaatschappij van Landbouw.

Het verslag van de Commissie voor de landelijke politie is een meesterlijk werk, waarin eenieder ruime inlichtingen kan putten.

Evenals Thonissen vroeger in zijne geleerde verslagen over het Wetboek van Strafvordering, evenals later de Commissie voor de landelijke politie, hebben wij ons de vraag gesteld of het niet beter ware, de beste oplossing te zoeken in de vervanging van de bestaande instellingen door eene gansch nieuwe inrichting.

Eene grondige studie deed ons afwijken van die radicale oplossingen, waarvan het minste gebrek nog zou zijn dat wij de gevaarlijke baan van het onbekende zouden opgaan.

Nu, in deze zaken, wellicht meer dan in elke andere, moet het heden de band zijn die het verleden aan de toekomst verbindt. Hier schijnt de band ons des te eerbiedwaardiger toe, daar men, om hem te breken, ongetwijfeld inbreuk hadde moeten maken op de gemeentevrijheden, welker waarde ons is gebleken uit eene eeuwenoude ervaring.

Daarom ook oordeelden wij dat het verstandigste stelsel, het best strookend met de ervaring en met 's lands overlevering, is, de bestaande inrichting niet te vernielen, doch ze te verbeteren.

Dit beginsel aangenomen zijnde, diende men na te gaan wat men door « landelijke politie » verstaan moet.

Uwe Commissie denkt de werkelijkheid en het algemeen gevoelen getrouw te zijn, wanneer zij deze benaming opvat in den ruimsten zin. Haars dunkens, dient de landelijke politie niet alleen om de veiligheid van personen en goederen te verzekeren, maar ook om de wetten en verordeningen toe te passen, die haar eigen zijn in het landelijk gedeelte des Rijks.

Deze bepaling brengt geenszins mede dat het noodig is het aanhangig ontwerp om te werken tot een wetboek van al de wetsbepalingen, die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de doelmatige verzekering van de twee voorwerpen der landelijke politie. Een paar voorbeelden kunnen volstaan om te bewijzen hoezeer de duidelijkheid en de toepassing der wetten eischen dat men binnen een goed bepaalden kring blijve, door zooveel mogelijk te vermijden er bepalingen aan te voegen, die hoofdzakelijk met reden behooren tot andere ontwerpen of andere wetten.

*
* *

Een der hoofdvereischen van de landelijke politie is voorzeker het belang te verminderen, dat men kan hebben bij het plegen van landelijke wanbedrijven. Daarom ook wordt sedert tal van jaren door omzichtige, practische rechtskundigen aanbevolen het recht van verbeurdverklaring voor te schrijven, ingeval de straf blijkbaar geringer is dan de winst, uit het wanbedrijf getroffen. Als voorbeeld nemen wij het wegnemen van dennenscheuten of mastetoppen, doorgaans gepleegd door onvermogenen, doch wat, door het wegnemen van de toppen, gansche dennebosschen kan vernietigen. Wat beteekent in dergelijk geval de bij de wet voorziene boete, vergeleken met de winst getrokken uit den verkoop van het voorwerp van het wanbedrijf? De landelijke politie heeft er blijkbaar belang bij, dat de aangeprezen hervorming worde aangenomen. Moest men ze echter opnemen in dit ontwerp, dan zou men volkomen verkeerd handelen in rechtskundig opzicht. Die hervorming zou blijkbaar op hare plaats staan onder titel XII en, bij voorkomend geval, onder titel XIII van het Boschwetboek.

Verlichte lieden denken, — en zoo doet insgelijks uwe Commissie, — dat vele misdrijven, namelijk diegene welke het Strafwetboek overtredingen

heet, niet worden beteugeld, omdat ze den vertegenwoordiger van de landelijke politie te gering voorkomen om den overtreder te betrekken voor het gerecht en hem zoodoende bloot te stellen aan bijkomende kosten, ja zelfs tot inschrijving op het strafregister.

Dit is, onder andere, het geval met zekere overtredingen, voorzien in de vier klassen van titel X van het Strafwetboek, bij de artikelen 554 tot 564.

Insgelijks is dit het geval met tal van overtredingen van de verordeningen voor algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur. 't Is nogmaals de landelijke politie, in hare ruimste opvatting, die hier het gevolg ondervindt van den jammerlijken staat onzer wetgeving.

Trouwens, het schijnt geen twijfel te kunnen lijden of de landelijke politie zou veel meer verzekerd zijn, indien sommige soorten van misdrijven, afgescheiden van het strafgerecht, voortaan afhingen van eene andere rechtsmacht, bij voorbeeld die van den arrondissementscommissaris, onder het toezicht van den gouverneur der provincie. In vele gevallen ware dit een middel om sneller, bijgevolg doelmatiger te treffen. Aldus zouden tal van mindere landelijke overtredingen, die thans niet worden beteugeld, voortaan gestraft en slechts in veel mindere mate herhaald worden.

Dergelijk stelsel zoo onpartijdig en eerlijk te regelen dat het de burgers volkomen bevredigt, schijnt niet al te veel bezwaren te moeten opleveren. Overigens, het stelsel, op verschillende wijze toegepast in vreemde landen, heeft de proef zegerierend doorstaan.

Ondanks het voordeel dat de landelijke politie schijnt te moeten trekken uit deze nieuwigheid, moet men toch bekennen dat deze in geen verband hoegenaamd staat met de bepalingen van het aanhangig ontwerp. Trouwens, dit laatste bedoelt in de eerste plaats het personeel, inzonderheid ten dienste van de gemeentepolitie (in gewone tijden), in het landelijk gedeelte des Rijks; in een wetgevend opzicht wijkt het van dat begrip slechts af in de mate opgelegd door het hoofddoel of ten einde de zending van dat personeel te versterken en te vergemakkelijken. Dit zoo zijnde, zou men het vervaardigen van wetten waarlijk schaden, indien men hier eene voorwaar nuttige, doch geenszins bij eene van de bepalingen des ontwerps passende hervorming invoerde.

Anderdeels zijn allen, die het landelijk gedeelte des Rijks grondig kennen, het er over eens, dat tot nog toe een korps van plaatselijke politie ook lang niet de waarde der gendarmerie nabijkomt, wat aangaat de eerbiediging der wetten, de openbare rust, de veiligheid van personen en goederen in het landelijk gedeelte des Rijks ⁽¹⁾.

Door ervaring geleerd, is uwe Commissie overtuigd dat de groote uit-

(1) Het zijn overigens deze redenen, die leidden tot het instellen van eene nationale gendarmerie. De instelling steunt op artikel 3 der wet van 28 Germinal jaar VI (17 April 1798), luidende: « De dienst der nationale gendarmerie is inzonderheid bestemd » tot de veiligheid ten platte lande en op de groote banen. »

breiding der gendarmerie de beste waarborg is en blijven zal voor de veiligheid van personen en zaken op het platteland.

Toch denkt zij elke bepaling betreffende de gendarmerie te moeten weren uit het aanhangig ontwerp, en wel om twee voornamere redenen :

Vooreerst is de gendarmerie in ons land eene instelling van algemeen aard; hare werking, uitgestrekt over de stad evenals over het platteland, moet ook ten dienste van 's lands verdediging staan; hare inrichting wierp tot hertoe merkwaardige vruchten af, door de plaatselijke overheden in alle omstandigheden geprezen. 't Ware dus vermetel, een deel van deze inrichting te onttrekken aan het haar eigen gebied, waarvan de waarde is bekrachtigd door den tijd.

In de tweede plaats is er geen sprake van, de doelmatigheid der gendarmerie als werktuig van landelijke politie te betwijfelen. Deze doelmatigheid wordt integendeel bevestigd door het algemeen gevoelen, dat in de gendarmerie, zooals zij thans in werking is, eene modelinstelling ziet en steeds krachtadiger vraagt om oprichting van nieuwe brigades ten platten lande.

't Is de Regeering die deze brigades instelt; dus ware het onzinnig, ze te bedoelen in de wet op de landelijke politie.

Deze drie voorbeelden schijnen ons toe ten overvloede te bewijzen, dat, zoo de wetgever niet mag terugdeinzen voor eene nieuwigheid of verbetering die de landelijke politie kan versterken, hij verwarring en dwaling zou verwekken, indien hij niet al de deelen van het geheel derwijze inricht dat alles goed geëordend en samenhangend is.

Uwe Commissie is het er met de buiten het Parlement aangestelde Commissie voor de landelijke politie volkomen over eens dat, zoo de goede inrichting van deze politie eene zeer ruime vermeerdering van de gendarmerie-brigades vergt, volgens een goed overwogen algemeen plan, het ook noodig is :

A. Onverwijld de wet op de inrichting der rechterlijke politie aan te nemen ;

B. Artikel 133 der wet van 9 September 1897 op de herinrichting der burgerwacht te wijzigen.

Deze wijziging zou strekken om in beroerde tijden of in ongewone omstandigheden gebruik te maken van de niet werkelijke burgerwacht ;

C. De wet van 15 Februari 1897 tot beteugeling van landlooperij en bedelarij te wijzigen, ten einde de lieden, die wettelijk aansprakelijk zijn voor kinderen beneden 16 jaar, in gematigden zin te kunnen treffen; deze hervorming dringt zich wellicht meer op in het zedelijk belang der kinderen dan in dit van de landelijke politie zelve.

Het bestaande stelsel gaf aanleiding tot het kweken van jonge wetsovertreders, onder het welwillend oog, ja met aanhitsing door ouders die baat zoeken in de begane overtredingen ;

D. De uitbreiding van gewapende gemeentelijke korpsen te bevorderen. Dit kan geschieden met de reeds bestaande wetten.

Doch al deze maatregelen behooren tot het bestuurs-gebied of tot bijzondere wetten, waaraan zij redelijkerwijs zijn verbonden, en daardoor ook tot een gansch ander gebied dan dit van de tegenwoordige wet.

Uwe Commissie verlangt dat die hervormingen worden tot stand gebracht, doch het schijnt haar zonneklaar dat zij, als Bijzondere Commissie, niet bevoegd is en geene opdracht heeft om ze voor te stellen. Derhalve bepaalt zij er zich bij, te wijzen op de meerdere veiligheid die deze hervormingen zouden verschaffen aan personen en eigendommen ten platten lande.

Deze punten duidelijk vastgesteld zijnde, hebben wij zorgvuldig onderzocht welke waarde het ontwerp zou hebben met het oog op het betrachte doel, en hoe het mogelijk zou zijn er verbeteringen aan toe te brengen.

Het valt niet te ontkennen dat eene der ergste leemten in zake van landelijke politie veeltijds is het gemis van onafhankelijkheid bij hen die zijn gelast dezen gewichtigen openbaren dienst te leiden en te verzekeren.

Reeds in 1885 kenschetste Thonissen dezen toestand in deze bewoordingen :

« In kleine gemeenten, verreweg de talrijkste, moet de burgemeester, wil hij zijn ambt behouden, letten op menigen plaatselijken invloed. Levende te midden van het volk, gestadig in aanraking daarmee, aan zijne stem het gezag dankend, waarmede hij bekleed is, handelt hij niet steeds met de noodige krachtdadigheid. Redenen van bloedverwantschap, vriendschap, buurtschap, politiek belang, geven gestadig aanleiding tot inschikkelijkheid en zwakheid. Men vreest teergevoeligheid te krenken, den haat der kiezers op zich te laden. De onafhankelijkheid van den ambtenaar is niet steeds genoeg gewaarborgd.

» Hetzelfde geldt voor de veld- en de boschwachters der gemeenten. Feitelijk zijn dezen volstrekt afhankelijk

» . . . In Frankrijk, waar de Regeering beschikt over middelen van invloed en werking, die wij in België derven, sprak een Hof van Beroep deze ernstige woorden uit : « Meer dan een meier is geneigd een veld- » wachter te beschouwen als een hem gansch toegedane beambte, een » gediensligen bezoldigde, van wien men alles mag eischen, zonder ooit » eene weigering te moeten duchten. Dit is eene erge dwaling. De veld- » wachter is niet de dienaar, de knecht eener gemeente, maar wel een » wezenlijk ambtenaar ⁽¹⁾ ».

Het aanhangig ontwerp tracht het kwaad ruimschoots te verhelpen, doch met eerbiediging van de zelfstandigheid der gemeente, die het volk terecht dierbaar is.

⁽¹⁾ THONISSEN, *Travaux préparatoires du Code de procédure pénale*; Verslagen, blz. 69.

Op dat gebied dienen inzonderheid te worden aangehaald de bepalingen strekkende :

1^o Om den gemeenteraad het recht tot schorsing of afzetting te ontnemen, de schorsing overlatend aan den burgemeester, mits goedkeuring door den gouverneur, de afzetting aan den gouverneur alleen ;

2^o Om den gouverneur meer vrijheid te laten voor de keuze ;

3^o Om in rechterlijke zaken elke schorsing of afzetting af te schaffen, die niet zijn voorgesteld door den procureur-generaal ;

4^o Om over de veldwachters toezicht te doen uitoefenen door een brigadier die waarlijk onafhankelijk is ;

5^o Om de bevestiging der processen-verbaal door den burgemeester af te schaffen ;

6^o Om een einde te maken aan gelijktijdige waarneming van verscheidene ambten, tenzij die welke door de openbare overheid zijn toevertrouwd.

Al hecht uwe Commissie haar zegel aan de daareven opgesomde wijze bepalingen, toch is zij van oordeel dat er wat verder dient te worden gegaan om die werking der landelijke politie nog te versterken, namelijk in gemeenten met min dan 5,000 ingezetenen. Trouwens, in de minst bevolkte gemeenten gevoelt men voornamelijk den noodlottigen invloed, daareven gekenschetst door een uitstekend rechtsgeleerde.

Al wie ten platten lande woont, weet welke aanzienlijke rol de arrondissementscommissarissen vervullen op bestuursgebied. Ze zijn als 't ware de voorgelers van de tot hun gebied behorende gemeenten ; daar treden zij beurtelings op als raadsman en als gezag. Hunne doorgaans voorzichtige, verlichte en krachtige houding beschouwen ervaren personen als een der beste waarborgen voor den goeden gang van het bestuur onzer gemeenten. De arrondissementscommissarissen, in de rangopvolging geplaatst tusschen den provincialen vertegenwoordiger der Regeering en de gemeenten, hebben eenen genoeg beperkten werkkring om hun bestuursgebied te kennen en na te gaan tot in de minste bijzonderheden.

Hunne instelling beantwoordt daarenboven aan de behoefte tot decentralisatie, naar den geest en de overleveringen van het Belgische volk.

Reeds nu geeft artikel 139 der provinciale wet aan de arrondissementscommissarissen de macht die den gouverneur is toegekend bij de artikelen 128 en 129 derzelfde wet, in zake van handhaving der wet en der orde ; te dien einde stelt het de gendarmerie en de burgerwacht te hunner beschikking.

Het verleden van de arrondissementscommissarissen op het gebied van bestuur laat ons met recht denken dat zij inzonderheid bevoegd zijn om aan de landelijke politie, op een wijze die de zelfstandigheid der gemeente eerbiedigt, den prikkel van de hogere leiding te geven, wat den geregelden gang, den ijver en de onafhankelijkheid waarborgt.

Daarom ook kwamen wij er toe, aan 't hoofd der wet een artikel te

plaatsen, strekkende tot aanvulling der provinciale wet : de arrondissements-commissarissen zouden belast zijn met de hoogere leiding van de landelijke politie in gemeenten met min dan 5,000 ingezetenen. Aan de gemeente-overheden wordt niets onttrokken van de bevoegdheden die hun thans zijn toegekend; doch, evenals op bestuursgebied de niet ontvoogde gemeenten handelen onder het gezag en het toezicht van den arrondissementscommissaris, evenzoo zullen zij in zake van landelijke politie handelen onder zijne hoogere leiding. Anderdeels wordt geen inbreuk hoegenaamd gemaakt op de macht der rechterlijke overheden; deze behouden in haren werkkring al de rechten, haar thans door de wetten toegekend.

Gemis aan leiding en onafhankelijkheid is het hoofdgebrek der landelijke politie in kleine gemeenten; de hoogere werking van den arrondissements-commissaris zal deze erge gebreken verhelpen en in deze zaak als reeds in zooveel andere het steunpunt zijn, dat thans ontbreekt aan het hoofd der plaatselijke politie tegenover de ingezetenen. In de uitbreiding der bevoegdheden van den commissaris zien wij een der beste bestanddeelen van eene goede inrichting der landelijke politie.

Daar artikel 67 van het Landelijk Wetboek de ambtsbevoegdheid van de boschwachters en, bij gelijkstelling, die van de opzichters bij de visscherij uitbreidde, achten wij raadzaam en redelijk, deze wachters en opzichters, alsmede al de agenten der plaatselijke politie en der openbare gestichten te voegen bij die waarover de arrondissementscommissarissen beschikken, ingevolge de tweede alinea die wij voorstellen aan artikel 133 der provinciale wet toe te voegen.

Eensdeels uit eerbied voor de zelfstandigheid der gemeente, anderdeels met het oog op de billijke eischen van het boschbeheer, scheen het ons raadzaam toe, geen beambte af te zonderen van de gemeente of van het grondgebied waar hij zijn ambt uitoefent.

Gezien de rechten waarover de arrondissementscommissarissen beschikken krachtens artikel 129 der provinciale wet, achten wij dergelijken maatregel nutteloos en tevens ongepast.

Wij dachten niet dat wij onder het bestuur van de arrondissements-commissarissen konden stellen het personeel dat door artikel 5 van het Boschwetboek « agents » (bedienden) wordt geheeten. De taak van deze bedienden, te beginnen met den graad van algemeen wachter tot het top-punt der rangopvolging, is van economischen aard. Slechts uitzonderlijk en toevallig wordt zij waargenomen ten bate van de landelijke politie.

« Onder de ambtenaren van het bestuur, zegt Limelette, zijn de agenten belast met het economisch beheer van den boscheigendom, met het bevelhebberschap en het toezicht over hunne onderhoorigen ». (LIMELETTE, *Code forestier*, blz. 47 en vlgg.)

Met het oog op de duidelijkheid der wetten, scheen het ons, zooniet noodzakelijk, dan toch nuttig, aan het Boschwetboek een artikel 12^{bis} toe te voegen, dat in zake van landelijke politie de brigadiers en wachters bij

het boschwezen plaatst onder het hooger bestuur van de arrondissements-commissarissen.

Hunne zending en hunne afhankelijkheid blijven wat ze vroeger waren, in zake van bewaking of economisch beheer der bosschen en dezer uitlezing. De hoogere leiding, voorzien bij de nieuwe bepaling, beoogt enkel de aan de landelijke politie te verleenen medewerking.

Dit zal, hopen wij, een middel zijn om in zekere mate te verhelpen eene ongelukkig al te vaak voorkomende werkeloosheid die zeer schadelijk is voor de landelijke belangen.

Alvorens er aan te denken het getal boschwachters merkelyk te vermeerderen, zooals voorgesteld werd, dient men te oordeelen over de uitslagen welke de nieuwe richting zal opleveren.

Artikel 2 van het gewijzigd ontwerp bekrachtigt den nieuwen staat van zaken met het oog op het Boschwetboek.

*
* *

In dezelfde gedachtenorde en steeds met het oog op de duidelijkheid der wetten hebben wij de eer, een nieuw artikel 3 voor te stellen betreffende de opzichters bij de visscherij.

Artikel 22 der wet van 19 Januari 1883 op de riviervischvangst stelt ze wel gelijk met de boschwachters, maar het slot der laatste alinea zou kunnen zekere duisterheid laten bestaan in den geest van hen die onbekend zouden blijven met het amendement dat wij voorstellen toe te voegen aan de provinciewet.

Voor 't overige, gelden de boven ontwikkelde beschouwingen voor de brigadiers en de wachters bij het boschwezen, ook voor de opzichters bij de visscherij.

ONDERZOEK VAN DE ARTIKELEN VAN HET ONTWERP.

Artikel 1 (thans artikel 4 van het gewijzigd ontwerp).

Dat artikel slaat op elf artikelen van het Landelijk Wetboek.

ART. 51. — De eerste paragraaf is de herhaling van het huidig artikel 51.

De tweede paragraaf is eene gelukkige hervorming. Het is billijk dat weinig volkrijke en weinig uitgestrekte gemeenten zich onderling mogen verstaan, mits machtiging, met eene aanpalende gemeente voor de bewaking op haar grondgebied.

Wij achten het plicht, die machtigingen meer waarborg bij te zetten door het advies van den arrondissementscommissaris te eischen.

Krachtens de derde paragraaf zal er voortaan kunnen voorzien worden in de nalatigheid der gemeenten die zouden weigeren het getal harer agenten in verhouding te stellen tot hare uitgestrektheid, tot het getal ingezetenen en tot de plaatselijke noodwendigheden. Dat is een uitmuntende maatregel die in de toepassing met alle wenschelijke waarborgen zal omringd worden. Het is eene versterking van de landelijke politie.

Art. 55. — Het eerste lid bepaalt terecht, dunkt ons, dat voortaan niemand, die meer dan 40 jaar oud is, veldwachter kan benoemd worden.

De verplichting om ten minste 25 jaar oud te zijn, is een maatregel door de ondervinding gewettigd. De toelating om candidaten van af 24 jaar te benoemen, leverde in 't verleden slechte uitslagen op, en dat is gemakkelijk te begrijpen.

Wij hebben het tweede lid gewijzigd om te eischen dat de voorwaarden van toelating tot de bediening van veldwachter moeten bepaald worden bij koninklijk besluit. De maatregel van het koninklijk besluit schijnt ons onontbeerlijk, als men eene degelijke aanwerving wil verkrijgen en de gemeentebesturen zooveel mogelijk wil verlossen van de plaatselijke invloeden die maar al te dikwijls noodlottig zijn.

In het derde lid scheen ons het optreden van den arrondissements-commissaris gewenscht, uit hoofde van de rol welke hij voortaan zal moeten spelen in de werking der landelijke politie.

Daar hetzelfde geval zich voordoet bij de volgende artikelen, zullen wij verder in het verslag de reden dier amendementen niet meer opgeven.

Het verplicht op pensioen stellen op den ouderdom van 65 jaar wordt volkomen goedgekeurd door uwe Commissie. Thans moet een veldwachter, die te oud is om goed zijn dienst te doen, afgesteld worden als hij zijn ontslag niet neemt. Welnu, dergelijke maatregel neemt men niet jegens oude dienaars. Dat verwekte eene erge verzwakking voor de landelijke politie. Voortaan zal dat niet meer bestaan. Thans is het op pensioen stellen mogelijk, dank zij de bepaling die pensioen of hulpgeld voorziet.

Bij overgangsbepaling laat het ontwerp toe, het op pensioen stellen vijf jaar te verdagen, met het oog op uitzonderlijke en bijzondere gevallen.

Art. 57. — Dit artikel lokte geen amendementen uit, tenzij wat betreft de kleeding der veldwachters en brigadiers. Over 't algemeen worden door de provinciale reglementen de kosten van aankoop en vernieuwing der kleederen ten laste van de gemeenten gelegd. Dat is heel zeker het geval in de provincie Antwerpen, in Brabant, in de beide Vlaanderen, in Henegouw en gedeeltelijk in Luxemburg.

Wij meenen dat die maatregel door de wet moet algemeen gemaakt worden. Eene dienstkleeding verheft het gezag van den ambtenaar in de oogen van het publiek en oefent op de menschen een heilzamen invloed uit. Ze draagt bij tot beter voorkomen en prikkelt den ijver aan. Het is dus goed bij de wet te bekrachtigen wat reeds in 't meerendeel onzer provinciën bestaat.

Het verbod de wedde te verminderen, in het laatste lid bepaald, is een waarborg welke dient gegeven te worden aan de beambten; het beschermt hen tegen steeds te vreezen wraak.

Het versterken der tuchtmaatregelen is een voldoende waarborg voor den ijver in de bediening.

Uwe Commissie vroeg zich af of sommige gemeenten niet in de onmogelijkheid zullen verkeereren, ook maar 500 frank te betalen aan een veldwachter. Er zijn immers, namelijk in Luxemburg en Limburg, gemeenten die haar veldwachter slechts 200 frank betalen. (Zie *Commissie voor de landelijke politie*, bladz. 66, 67 en 68)

Geen enkel veldwachter met zulke wedde kan ernstig werk leveren voor de landelijke politie.

Ware het niet verstandig, in het algemeen belang en ten einde de kleine gemeenten te helpen, bij artikel 58, na het bepalen van het minimum op 500 frank, de volgende alinea toe te voegen :

« In de gemeenten beneden 500 inwoners, waar men het met eene aangrenzende gemeente niet eens worden kan om op gemeene kosten een veldwachter aan te stellen, wordt $\frac{1}{4}$ van de jaarwedde betaald door den Staat en $\frac{1}{4}$ door de Provincie. »

Uwe Commissie nam dienaangaande geen beslissing, maar besloot de bijzondere aandacht der Kamer daarop te vestigen.

ART. 58. — Er werd eene opmerking gemaakt over de minimumwedde te verleenen aan de veldbrigadiers. De som van 1,200 frank scheen een laagst mogelijk minimum, beneden hetwelk het zeer moeilijk zou wezen verdienstelijke beambten te vinden.

De ernstige vervulling van den dienst zal grootendeels afhangen van de degelijke werving van dat personeel. Het behoort dus, die mannen van toezicht en inspectie een stand te bezorgen, welke op behoorlijke wijze hunne onafhankelijkheid en hunne rechtschapenheid vrijwaart. Misschien diende men, om redenen van algemeen belang, een gedeelte dier wedden ten laste te leggen van Provincie en Staat. Zonder een bepaald voorstel te doen, vestigt uwe Commissie daarop de aandacht der Kamer.

ART. 59. — Geen opmerking.

ART. 60. — Het uitoefenen van andere bedieningen of bedrijven buiten den dienst heeft erge en talrijke klachten doen ontstaan. De openbare meening is er klaarblijkelijk tegen, en wel met overschot van gelijk.

Zij beschouwt het terecht als eene oorzaak van verwaarloozing, van zorgeloosheid en zelfs van partijdigheid en onrechtvaardigheid.

De voorgestelde tekst zal de misbruiken doen ophouden door enkel nog toe te laten het gelijktijdig waarnemen van bedieningen of ambten, door de openbare overheid opgedragen met goedkeuring van de Bestendige Deputatie.

ART. 61. — Dit artikel lost eene betwisting op, dagteekenende van 1895, over de mogelijkheid van het aanstellen van bijzondere wachters voor andere dan landelijke eigendommen.

Geen enkele ernstige reden schijnt toe te laten, den nijverheidseigendom verstoken te houden van het recht, aan den landelijken eigendom toegekend.

Feitelijk is het niet in de steden waar de politie toereikend is, maar wel in het landelijk gedeelte, dat men er aan denkt den nijverheidseigendom bijzonder te bewaken.

Heden vooral, nu groote nijverheidstakken zich vestigen in ver afgezonderde streken, ver van alle ernstige politie, is het noodig den nijverheidseigendom, waarin dikwijls aanzienlijke belangen en rijkdommen steken, op gelijken voet te stellen met den landelijken eigendom.

Alle instellingen kunnen aanleiding geven tot misbruiken; hier zijn de voordeelen en de heilzame gevolgen zoo groot dat het onredelijk ware terug te deinzen uit vrees van dit of dat mogelijk en alleenstaande geval.

ART. 63. — Geen opmerking.

ART. 64. — Geen opmerking.

ART. 81 en 82. — Geen opmerking.

Artikel 2 van het ontwerp (art. 5 der Bijzondere Commissie).

Dat artikel begrijpt drie nieuwe artikelen, in het Landelijk Wetboek op te nemen.

ART. 55^{bis}. — Het nut van de hervorming, in dat artikel besloten, werd in verschillende kringen met neiging tot twijfelen onthaald. Uwe Commissie deelt dat gevoelen des te minder daar het, volgens haar, uitgaat van een zeer oppervlakkig onderzoek van het ontwerp.

Sommigen beschouwen die enkel als de algemeenmaking van een stelsel dat bestaat in vier onzer provinciën en dat op verre na de uitslagen niet opleverde, welke men ervan verwachtte. Men vergeet echter dat het bestaande stelsel tot nog toe twee hoofdgebreken aanleefden : het gebrek aan voldoende onafhankelijkheid tegenover het gemeentebestuur en de verplichting, voor den brigadier, zelf de bediening van veldwachter uit te oefenen in zijne gemeente.

Deze twee hoofdgebreken verdwijnen in de voorgestelde inrichting. Voortaan wordt de brigadier een wezenlijke opzichter der landelijke politie, met eene jaarwedde in verhouding tot zijn stand, beschikkende onder de leiding van den arrondissementscommissaris over al de wenschelijke onafhankelijkheid, zonder nog zelf iederen dag den dienst der plaatselijke politie te moeten doen.

Dat gerechtigd ons te bevestigen dat de nieuwe inrichting, over het gansche land tot stand gebracht, en het vroegere stelsel, toegepast in slechts vier provinciën, enkel in ééne hoofdzaak overeenstemmen : de benaming.

Opdat de instelling vrucht drage, moet het getal brigades genoegzaam vermeerderd worden. Dat zette ons aan om ten minste één brigade per kantongerecht te bepalen, zonder daarom aan de brigade dezelfde omschrijving van grondgebied aan te wijzen.

Het is wenschelijk dat de brigadiers niet moeten optreden in twee verschillende kantons; maar noodwendigheden uit hoofde van het grondgebied, of andere, kunnen er anders doen over beslissen, en deze beslissing mag niet volstrekt onmogelijk gemaakt worden door een al te strengen wets-tekst in dien zin.

ART. 58^{bis}. — Dat artikel regelt op eene volgens ons verstandige en billijke wijze het gewichtig vraagstuk van het pensioen, van de hulpelden en van het overlijden bij ongeval.

Het in sommige provinciën thans van kracht zijnde stelsel wordt heel en al veroordeeld door de actuaristische wetenschap. Het geeft de veldwachters noch voldoende waarborgen noch voldoende zekerheid, en het moet menige kas ten onder brengen. Die der provincie Luik erkent zulks onbewimpeld in haar laatste tienjarig verslag. Anderzijds zijn er provinciën die op dat gebied hoegenaamd niets deden.

Kortom, er viel niet aan te denken de verplichting van het pensioen of van de hulpelden op te leggen door de wet, onder het empirisch stelsel der huidige kassen.

Artikel 58^{bis} steunt op den vooruitgang der wetenschap en der wetgeving op dit gebied. Het neemt tot grondslag het uiterst broederlijk beginsel van den onderlingen bijstand en het trekt op oordeelkundige wijze elk mogelijk voordeel uit de wetten van 16 Maart 1865 op de algemeene spaar- en lijfrentekas, van 21 Juni 1894 op de verzekeringskas gevoegd bij de lijfrentekas, van 23 Juni 1894 en 19 Maart 1898 op de maatschappijen van onderlingen bijstand, alsmede van 10 Mei 1900 en 20 Augustus 1903 op de premien van den Staat ten voordeele van de ouderdomspensioenen.

ART. 59^{bis}. — Dit artikel bekrachtigt de algemeenmaking van een stelsel toegepast door de provinciën die het meest bekommerd zijn met den goeden dienst der veldwachters.

Artikel 3 (art. 6 van het gewijzigd ontwerp).

Dit artikel doet artikel 54 van het Landelijk Wetboek wegvallen. De bepalingen van dit artikel zijn voortaan vervat in artikel 129^{bis} der gementewet waar zij oneindig beter thuis hooren.

Artikel 72, dat de bevestiging van de processen-verbaal voorschrijft, wordt ingetrokken. Uwe Commissie acht deze intrekking alleszins billijk, namelijk met het oog op de regelmatigheid en de onpartijdigheid der beteugeling, zooals die altijd moet zijn.

Artikel 4 (art. 7 van het gewijzigd ontwerp).

Artikel 4 brengt ons op het gebied der gemeentewet, voor zooveel zulks noodig is, met het oog op het personeel van de bijzondere politie der gemeenten.

De artikelen 123, 124, 125, 125^{bis} en 129 worden vervangen door eene reeks nieuwe bepalingen, waarvan uwe Commissie de beste uitslagen verhoopt. Zij vond het onnoodig er een van te wijzigen, uitgenomen waar het geldt de zending, aan de arrondissementscommissarissen toevertrouwd betreffende de veldwachters.

Uwe Commissie was van meening dat het vraagstuk van het pensioen en de lijfrente der politiecommissarissen en adjunctcommissarissen behoort binnen den kring der voorgestelde wet. Aan den eenen kant behoort dat vraagstuk tot de stedelijke, veeleer dan tot de landelijke politie. Aan den anderen kant werd den 28^e Februari 1907 door ons achtbaar medelid, den heer Maenhaut, daanover een wetsvoorstel overgelegd in 24 artikelen. De belangrijkheid en de aard van deze voorstellen bewijzen ten overvloede dat het vraagstuk door eene afzonderlijke wet dient opgelost te worden. Wij kunnen enkel de Kamer aanzetten tot eene spoedige behandeling van dit voorstel, daar het hier de verdediging geldt van belangen, die ten zeerste verdienen in acht genomen te worden.

*
* *

Wij durven hopen, Mijne Heeren, dat gij in ons verslag nuttige wenken zult vinden aangaande den huidige toestand, aangaande de verschillende hulpmiddelen, die dienen aangewend te worden, en aangaande de innerlijke waarde van het ontwerp dat aan uw schrander oordeel wordt onderworpen.

Heel zeker ware het gemakkelijk geweest, zonder daarom veel hersenkracht te verspillen, u een voorstel te onderwerpen met een meer indrukwekkend voorkomen dan het aanhangig ontwerp. Het omverwerpen van de bestaande instellingen ware voldoende geweest om de hervorming meer uiterlijk te geven en misschien zelfs het zinsbedrog, altijd vleidend, van groote dingen tot een goed einde gebracht. Dergelijk plan kan zeker van aard zijn om de geesten te prikkelen die, om een vermaard woord te bezigen, de instellingen, geboren uit het verleden, beschouwen als de vrucht van eene samenzwering van den tijd tegen de waarheid.

Wij denken echter dat, op dergelijk gebied, de schakels van de keten, gesmeed door de ondervinding en de vaderlandsche overleveringen, niet plots

moeten verbroken worden, omdat ze hier of daar ietwat misvormd zijn. Men dient ze met doordachten en practischen zin te hersmeden en overeen te brengen met de wenschen en de behoeften der nieuwere tijden. Die weg leidt misschien niet tot roemvolle feiten, maar schijnt ons ingegeven door de wijsheid en door den vooruitgang afgebakend.

Uwe Commissie, met eenparige stemmen min eene onthouding, noodigt u uit dien weg op te gaan.

De Verslaggever,

CH. DE BROQUEVILLE.

De Voorzitter,

COOREMAN.

(16)

Projet proposé par la Commission (1).

ARTICLE PREMIER (nouveau).

Les dispositions suivantes sont ajoutées à l'article 133 de la loi provinciale :

« Ils sont spécialement chargés de diriger, dans les mêmes conditions, le service de la police rurale des communes désignées en l'article 132. Ils disposent à cet effet, dans les limites de la commune ou du territoire où exercent ces agents, des brigadiers et gardes champêtres, des brigadiers et gardes forestiers, des gardes-pêche, des gardes assermentés des établissements publics, ainsi que de tous les agents de la police locale, et ce, sans préjudice des dispositions de l'article 139. »

ART. 2 (nouveau).

La disposition suivante forme l'article 12^{bis} du Code forestier :

« ART. 12^{bis}. — Les brigadiers et gardes des bois et forêts, soumis au régime forestier, concourent, sous la direction des commissaires d'arrondissement, à l'exercice de la police rurale sur le territoire des communes de leur ressort. »

ART. 3 (nouveau).

La disposition suivante est ajoutée à l'article 22 de la loi du 19 janvier 1883 sur la pêche fluviale :

Art. 22. — *« En matière de police*

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld (1).

EERSTE ARTIKEL (nieuw).

De volgende bepalingen worden toegevoegd aan artikel 133 van de provinciale wet :

Ze zijn bijzonder gelast den dienst der landelijke politie onder dezelfde omstandigheden te besturen in de gemeenten bedoeld in artikel 132. Te dien einde beschikken zij — binnen de grenzen van de gemeente of van het grondgebied waar deze agenten werkzaam zijn — over de veldbrigadiers en veldwachters, de brigadiers en wachters bij het boschwezen, de opzichters bij de visscherij, de beëdigde wachters bij de openbare inrichtingen, alsmede over alle bedienden der plaatselijke politie, en wel onverminderd de bepalingen vervat in artikel 139.

ART. 2 (nieuw).

De volgende bepaling maakt artikel 12^{bis} van het Boschwetboek uit :

Art. 12^{bis}. — De brigadiers en wachters voor de boschen en wouden, aan het boschwezen onderworpen, werken, onder het bestuur van de arrondissementscommissarissen, mede tot de uitoefening van de landelijke politie op het grondgebied van de gemeenten die binnen hun gebied zijn gelegen.

ART. 3 (nieuw).

De volgende bepaling wordt toegevoegd aan artikel 22 der wet van 19 Januari 1883 op de riviervisscherij :

Art. 22. — *In zake van landelijke*

(1) Les propositions de la Commission sont imprimées en caractères italiques.

(1) De voorstellen van de Commissie zijn met cursiefletters gedrukt.

Projet proposé par la Commission.

rurale, ils sont placés sous la direction des commissaires d'arrondissement, dans les mêmes conditions que les brigadiers et gardes forestiers.

ART. 4

(art. 1^{er} du projet primitif).

Les articles 51, 53, 57, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 81, 82 du Code rural sont remplacés par les dispositions suivantes :

Art. 51. Il y a dans chaque commune rurale au moins un garde champêtre.

Toutefois, les communes dont la population, au dernier recensement décennal, est inférieure à 500 habitants peuvent être autorisées par le gouverneur, de l'avis conforme du *commissaire d'arrondissement* et du procureur général près la Cour d'appel, à s'entendre avec une commune limitrophe pour avoir en commun un garde champêtre. L'autorisation sera valable pour cinq ans.

Si les besoins de la police exigent qu'il y ait dans une commune plusieurs gardes champêtres, il sera pourvu à la création des emplois nécessaires, sur l'invitation du gouverneur, par le conseil communal et, à défaut de celui-ci, par la députation permanente dont l'arrêté sera motivé.

Le conseil communal et le gouverneur de la province pourront recourir au Roi contre la décision de la députation permanente.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

politie staan zij onder het bestuur van de arrondissementscommissarissen, op dezelfde wijze als de brigadiers en wachters bij het boschwezen.

ART. 4 (art. 1 van het oorspronkelijk ontwerp).

De artikelen 51, 53, 57, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 81, 82 van het Landelijk Wetboek worden vervangen door de navolgende bepalingen :

Art. 51. — In elke landelijke gemeente is er ten minste één veldwachter.

Echter kunnen de gemeenten welker bevolking, volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling, 500 inwoners niet bereikt, door den gouverneur worden gemachtigd, op eensluidend advies van den *arrondissementscommissaris* en van den procureur-generaal bij het Hof van beroep, zich met eene aanpalende gemeente te verstaan tot het aanstellen van één veldwachter in dienst van beide gemeenten. De machtiging is geldig voor vijf jaar.

Moeten er in eene gemeente, uit hoofde van de behoeften der politie, verscheidene veldwachters zijn, dan wordt, op verzoek van den gouverneur, tot de instelling van de vereischte bedieningen overgegaan door den gemeenteraad of, bij dezes ontstentenis, door de Bestendige Deputatie; het besluit van deze is met redenen omkleed.

De gemeenteraad en de gouverneur der provincie zijn bevoegd om bij den Koning in beroep te komen van het besluit der Bestendige Deputatie.

Projet proposé par la Commission.

Art. 55. Nul ne peut être nommé garde champêtre s'il moins de 25 ans ou plus de 40 ans.

Un arrêté royal *détermine* les autres conditions d'admission à l'emploi de garde champêtre.

Le gouverneur a le droit, *le commissaire d'arrondissement*, le conseil communal et le bourgmestre entendus, de mettre à la retraite les gardes qui, par suite de maladies, de blessures ou d'infirmités, sont hors d'état d'assurer convenablement leur service.

La mise à la retraite est obligatoire pour les gardes âgés de 65 ans.

Toutefois, pendant une période de cinq ans à partir de la mise en vigueur de la présente loi, le gouverneur pourra, après avoir entendu le procureur du Roi, le conseil communal et le bourgmestre, autoriser les gardes nommés antérieurement à la présente loi à rester en fonctions après cet âge. L'autorisation ne sera valable que pour un an et ne pourra plus être accordée lorsque les gardes auront atteint 70 ans.

Art. 57. Les traitements, l'armement, l'équipement *et l'habillement* des gardes et des brigadiers champêtres sont à la charge des communes.

La dépense relative aux brigadiers champêtres est répartie par la députation permanente entre les communes de la brigade, conformément à l'article 132 de la loi communale.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

Art. 55. — Niemand kan veldwachter worden benoemd, indien hij minder dan 25 jaar en meer dan 40 jaar oud is.

Een koninklijk besluit *bepaalt* de overige vereischten om tot de bediening van veldwachter te worden toegelaten.

De gouverneur heeft het recht, *den arrondissementcommissaris*, den gemeenteraad en den burgemeester gehoord, de veldwachters die ten gevolge van ziekten, verwondingen of lichaamsgebreken buiten staat zijn hunnen dienst hebborlijk waar te nemen, op pensioen te stellen.

Het op pensioen stellen van wachters boven de 65 jaar is verplicht.

Doch, gedurende een tijdsbestek van vijf jaar, te rekenen van het in werking treden van deze wet, kan de gouverneur, na den procureur des Konings, den gemeenteraad en den burgemeester te hebben gehoord, de veldwachters die vóór het bestaan van deze wet werden benoemd, machtigen om na dien ouderdom in dienst te blijven. De machtiging is enkel geldig voor één jaar en mag niet meer worden verleend wanneer de wachters den leeftijd van 70 jaar hebben bereikt.

Art. 57. — De jaarwedden, de bewapening, de uitrusting *en de kleeding* der veldwachters en brigadiers komen ten laste van de gemeenten.

De uitgave betreffende de veldbrigadiers wordt door de Bestendige Deputatie verdeeld onder de gemeenten der brigade, overeenkomstig artikel 132 der gemeentewet.

Projet proposé par la Commission.

Les traitemens attachés aux emplois de gardes champêtres et de brigadiers champêtres ne peuvent être réduits aussi longtemps que les titulaires sont en fonctions.

Art. 58. — Le conseil provincial détermine le minimum des traitemens attachés à l'emploi de garde champêtre, sans pouvoir descendre en dessous de 500 francs; il détermine également les traitemens attachés à l'emploi de brigadier, sans pouvoir les fixer à une somme inférieure à 1,200 francs.

Il règle l'équipement et l'habillement de ces agents.

Les réglemens qui seront arrêtés en exécution du présent article seront soumis à l'approbation du Roi.

A défaut par le conseil provincial de se conformer aux prescriptions du paragraphe premier du présent article, il est pourvu par arrêté royal à la fixation du minimum des traitemens et au règlement de l'équipement et de l'habillement des gardes champêtres et des brigadiers champêtres.

Art. 59. — L'armement des gardes champêtres et des brigadiers champêtres se compose d'un fusil avec baïonnette, d'un pistolet ou d'un revolver et d'un sabre, conformes aux modèles agréés par le Ministre de l'Intérieur.

Art. 60. — Les gardes champêtres et les brigadiers champêtres ne peuvent exercer par eux-mêmes ou par personnes interposées aucun emploi, profession, fonction ou commerce, à l'exception des emplois ou

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

De jaarwedden der veldwachters en veldbrigadiers mogen niet worden verminderd zoolang de titularissen in dienst zijn.

Art. 58. — De provinciale raad bepaalt het minimum der jaarwedde voor de bediening van veldwachter; dit minimum mag niet beneden de 500 frank gaan; hij bepaalt insgelijks de jaarwedden voor de bediening van brigadier, doch mag ze niet vaststellen op eene som die minder dan 1,200 frank bedraagt.

Hij regelt de uitrusting en de kleeding van die beambten.

De reglementen, vastgesteld ter uitvoering van dit artikel, worden onderworpen aan de goedkeuring des Konings.

Komt de provinciale raad de voorschriften van paragraaf 1 van dit artikel niet na, dan wordt bij koninklijk besluit het minimum van jaarwedde der veldwachters en veldbrigadiers bepaald en hunne uitrusting en kleeding geregeld.

Art. 59. — De bewapening der veldwachters en veldbrigadiers bestaat uit een geweer met bajonnet, een pistool of een revolver en een sabel, naar een model goedgekeurd door den Minister van Binnenlandsche Zaken.

Art. 60. — De veldwachters en de veldbrigadiers mogen niet, hetzij zelf, hetzij door bemiddeling van een tussenpersoon, eene bediening, een bedrijf of een handel uitoefenen, met uitzondering van

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

fonctions conférés par l'autorité publique et dans les cas seulement où ce cumul aura été autorisé par la Députation permanente, de l'avis conforme du procureur du Roi.

Cette autorisation pourra être révoquée dans les mêmes conditions.

Art. 61. — Dans les communes rurales; les établissements publics et les particuliers ont le droit d'avoir des gardes champêtres pour la conservation de leurs fruits et récoltes, des fruits et récoltes de leurs fermiers ou locataires, de leurs propriétés de toute espèce, ainsi que pour la surveillance de la chasse et de la pêche qui leur appartiennent.

Ces gardes sont assimilés aux gardes champêtres des communes pour la recherche et la constatation des infractions dans les limites du territoire confié à leur surveillance.

Leurs commettants sont tenus de les faire agréer par le gouverneur de la province, *le commissaire d'arrondissement, ainsi que le procureur du roi* entendus, et d'indiquer, dans l'acte de nomination, la nature et la situation des biens dont la surveillance leur est confiée.

Art. 63. — Ils ne peuvent entrer en fonctions qu'après avoir prêté, devant le juge de paix du canton de leur résidence, le serment prescrit aux gardes champêtres des communes.

de bedieningen of ambten door de openbare overheid opgedragen, en enkel wanneer deze cumulatie door de Bestendige Deputatie werd toegelaten, op eensluidend advies van den procureur des konings.

Deze machtiging kan op dezelfde wijze worden ingetrokken.

Art. 61. — In de landelijke gemeenten hebben de openbare gestichten en de bijzondere personen het recht, veldwachters te houden tot bescherming van hunne vruchten en veldgewassen, van de vruchten en veldgewassen hunner pachters of huurders, van hunne eigendommen van allen aard, alsmede tot bewaking van de jacht en de visscherijen die hun toebehooren.

Die wachters worden, voor het opsporen en het vaststellen van de misdrijven binnen de grenzen van het grondgebied waarover zij het toezicht hebben, gelijkgesteld met de veldwachters der gemeenten.

Hunne lastgevers zijn gehouden hunne aanstelling te doen goedkeuren door den gouverneur der provincie, *den arrondissementscommissaris* en den procureur des konings gehoord, en den aard en de ligging der goederen, waarvan de bewaking hun is opgedragen, in de akte van benoeming aan te wijzen.

Art. 63. — Zij kunnen eerst in bediening treden nadat zij in handen van den vrederechter van het kanton hunner verblijfplaats den eed hebben afgelegd, voorgeschreven voor de veldwachters der gemeenten.

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

Ils sont, de plus, tenus de faire enregistrer leur commission et l'acte de prestation de leur serment au greffe des justices de paix dans le ressort desquelles ils doivent exercer leurs fonctions.

Le gouverneur pourra retirer l'agrération des gardes champêtres particuliers; ils seront préalablement entendus.

Le commettant qui retirera la commission à un garde champêtre particulier sera tenu d'en informer immédiatement le gouverneur par lettre recommandée. Le retrait de la commission n'aura d'effet qu'à partir du jour où le gouverneur en aura pris acte.

Art. 64. — Les gardes champêtres particuliers, les gardes forestiers et les gardes-pêche de l'État peuvent, à la demande du conseil communal et avec l'autorisation du gouverneur, être admis à exercer, sous le titre de garde champêtre auxiliaire, les attributions de garde champêtre communal.

Les gardes champêtres auxiliaires n'ont droit à aucun traitement de la commune. Ils sont soumis, sous le rapport de la suspension et de la révocation, aux conditions prescrites par l'article 129 de la loi communale.

Art. 81. — Les procès-verbaux dressés par l'un des fonctionnaires, agents ou préposés désignés au chapitre III du présent titre, et dûment signés par eux, font foi, jusqu'à preuve contraire, des faits matériels qui y sont constatés.

Zij zijn daarenboven gehouden hunne aanstelling en de akte van hunne eedaflegging te doen registreren ter griffie van de vrederechten binnen welker gebied zij hun ambt moeten waarnemen.

De gouverneur kan de toelating der bijzondere veldwachters intrekken; ze worden eerst gehoord.

De lastgever, die eene aanstelling ontnemt aan een bijzonderen veldwachter, is gehouden daarvan onmiddellijk kennis te geven aan den gouverneur, bij aangeteekenden brief. Het intrekken der aanstelling is enkel van kracht te rekenen van den dag waarop de gouverneur akte daarvan heeft genomen.

Art. 64. — De bijzondere veldwachters, de boschwachters en de wachters der Rijksvisscherijen kunnen, op aanvraag van den gemeenteraad en met machtiging van den gouverneur, worden toegelaten om, met den titel van hulpveldwachter, de bevoegdheden van gemeenteveldwachter waar te nemen.

De hulpveldwachters hebben geen recht op eenige jaarwedde van wege de gemeente. Zij zijn onderworpen, wat betreft schorsing en afzetting, aan de voorschriften van artikel 129 der gemeentewet.

Art. 81. — De processen-verbaal opgemaakt door een der ambtenaren, agenten of aangestelden vermeld en hoofdstuk III van dezen titel, en behoorlijk door hen onteekend, gelden, zoolang het tegendeel niet is bewezen, als bewijs van

Projet proposé par la Commission.

Art. 82. — Ils seront remis, dans les trois jours, au procureur du Roi ou à l'officier du ministère public près le tribunal de police, suivant leur compétence respective.

Art. 5 (art. 2 du projet primitif).

Les dispositions suivantes formeront les articles 55^{bis}, 58^{bis} et 59^{bis} du Code rural.

Art. 55^{bis}. — Les gardes champêtres sont répartis en brigades, conformément à un tableau arrêté par le gouverneur. *Il y a au moins une brigade par canton de justice de paix.*

Chaque brigade est placée sous la surveillance d'un brigadier.

Celui-ci est investi des attributions de garde champêtre pour tout le territoire de sa brigade.

Il exerce une surveillance active sur les gardes de la brigade. Il inspecte notamment leur habillement, leur équipement et leur armement, et les initie, le cas échéant, au maniement des armes. Il s'assure de la façon dont les gardes champêtres des communes et les gardes champêtres particuliers s'acquittent de leurs fonctions et adresse trimestriellement un rapport au commissaire d'arrondissement. Il signale sans retard aux autorités administratives et judiciaires, ainsi qu'au commissaire d'arrondissement, les

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

de daarin vastgestelde materiele feiten.

Art. 82. — Binnen drie dagen worden zij overgemaakt aan den procureur des konings of aan den ambtenaar van het openbaar ministerie bij de politierechtbank, naar gelang van hunne wederzijdsche bevoegdheid.

Art. 5 (art. 2 van het oorspronkelijk ontwerp).

De hiernavermelde bepalingen zullen de artikelen 55^{bis}, 58^{bis} en 59^{bis} van het Landelijk Wetboek uitmaken :

Art. 55^{bis}. — Develdwachters zijn verdeeld in brigaden, overeenkomstig eene tabel door den gouverneur opgemaakt. *Er bestaat ten minste ééne brigade per kantongerecht.*

Elke brigade staat onder het toezicht van een brigadier, die de bevoegdheden van veldwachter heeft voor geheel het grondgebied zijner brigade.

Hij oefent nauwgezet toezicht uit op de wachters der brigade. Hij neemt in oogenschouw hunne kleding, hunne uitrusting, hunne bewapening en oefent ze, bij voorkomend geval, in het hanteeren der wapens. Hij gaat na op welke wijze de veldwachters der gemeenten en der particulieren hun ambt waarnemen, en zendt, om de drie maanden, een verslag toe aan den arrondissementscommissaris. Zonder verwijl geeft hij aan de administratieve en gerechtelijke overheden alsmede aan den arrondissementscommissaris

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

abus ou les lacunes qu'il constate dans le service.

Le brigadier champêtre peut requérir les gardes champêtres particuliers de l'assentiment de leurs commettants. Il a le droit de requérir les gardes champêtres des communes pour exercer avec eux des services de recherche ou de patrouille dans les limites des territoires confiés à leur surveillance.

Les brigadiers champêtres sont nommés par le gouverneur, le commissaire d'arrondissement et le procureur général entendus.

Ils peuvent être suspendus et révoqués par le gouverneur.

Le gouverneur a le droit de mettre à la retraite les brigadiers qui, par suite de maladies, de blessures ou d'infirmité sont hors d'état d'assurer convenablement leur service.

La mise à la retraite est obligatoire pour les brigadiers âgés de plus de 65 ans.

Art. 58^{bis}. — Il est organisé dans chaque province une société mutualiste de gardes champêtres, conformément à la loi du 25 juin 1894.

Elle a pour objet : 1° de favoriser l'affiliation de ses membres aux caisses de retraite et d'assurances de la Caisse générale d'épargne et de retraite sous la garantie de l'Etat; 2° de leur procurer des secours temporaires en cas de mise à la retraite avant 65 ans.

Chaque garde doit acquérir pour l'âge de 65 ans une pension viagère

kennis van de misbruiken en leemten die hij in den dienst vaststelt.

De veldbrigadier mag de bijzondere veldwachters opeischen, met toestemming van hunne lastgevers. Hij heeft het recht de veldwachters der gemeenten op te eischen om met hen opsporingen te doen of de ronde binnen de grenzen der streken waarover zij toezicht hebben.

De veldbrigadiers worden door den gouverneur benoemd, den arrondissementscommissaris en den procureur-generaal gehoord.

Zij kunnen door den gouverneur worden geschorst en afgezet.

De gouverneur heeft het recht, de brigadiers die, ten gevolge van ziekte, verwondingen of lichaamsgebreken, buiten staat zijn hunnen dienst behoorlijk te doen, op pensioen stellen.

Voor de brigadiers boven de 65 jaar oud, is de op pensioenstelling verplicht.

Art. 58^{bis}. — In elke provincie wordt, overeenkomstig de wet van 23 Juni 1894, eene maatschappij van onderlingen bijstand voor veldwachters opgericht.

Zij heeft ten doel : 1° de aansluiting harer leden bij de lijfrente- en verzekeringskassen van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas onder waarborg van den Staat te bevorderen; 2° hun tijdelijke hulp te verschaffen wanneer zij vóór den leeftijd van 65 jaar op pensioen zijn gesteld.

Elke wachter moet tegen zijn 65^e jaar tot eene lijfrente komen van

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

égale à la moitié de son traitement annuel initial.

La Députation permanente détermine, en tenant compte des subsides de l'Etat et de la province, la part qui incombe à la commune dans la constitution de cette pension; cette part ne peut être inférieure à celle qui incombe au bénéficiaire de la rente.

L'intervention de la commune cesse en cas de mise à la retraite du garde avant 65 ans.

La commune n'est pas obligée d'intervenir dans la constitution des rentes supplémentaires que le garde voudrait acquérir.

Chaque année, la Députation permanente détermine, conformément à l'article 132 de la loi communale, les versements à faire par les communes à la caisse de secours, en tenant compte des charges probables. Celles-ci comprennent notamment la part d'intervention obligatoire qui cesse d'incomber à la commune dans la constitution de la rente en cas de mise à la retraite avant 65 ans.

Tout garde devra, en outre, contracter une police d'assurance sur la vie représentant un capital égal au double de son traitement annuel initial.

L'affiliation à la société mutualiste ne sera pas obligatoire pour les gardes nommés antérieurement à la présente loi et qui jouiraient déjà d'avantages analogues.

gelijk bedrag als de helft van zijne aanvangsjaarwedde.

De Bestendige Deputatie bepaalt het aandeel der gemeente in het vestigen van dit pensioen en neemt daartoe de toelagen van Staat en provincie in aanmerking; dit aandeel mag niet minder beloozen dan het aandeel gestort door den bezitter der rente.

De gemeente houdt op bij te dragen in geval de wachter vóór den leeftijd van 65 jaar op pensioen wordt gesteld.

De gemeente is niet verplicht bij te dragen tot het vestigen van de aanvullende renten welke de wachter mocht verlangen te bekomen.

Elk jaar bepaalt de Bestendige Deputatie, overeenkomstig artikel 132 der gemeentewet, de stortingen die de gemeenten in de hulpkas moeten doen; daartoe neemt zij de vermoedelijke lasten in aanmerking. Onder deze lasten komt namelijk het deel der verplichte bijdrage dat de gemeente niet meer moet storten voor de vestiging van rente, ingeval het pensioen wordt verleend vóór den leeftijd van 65 jaar.

Elke wachter moet daarenboven eene verzekering op het leven aangaan, vertegenwoordigende een kapitaal van gelijk bedrag als het dubbel van zijne aanvangsjaarwedde.

De aansluiting bij de maatschappij van onderlingen bijstand is niet verplicht voor de wachters die vóór het in werking treden van deze wet werden benoemd en reeds soortge-

Projet proposé par la Commission.

Les dispositions précédentes restent applicables aux brigadiers champêtres.

Toutefois les communes dont les gardes champêtres deviennent brigadiers, sont déchargées de toute intervention dans la constitution de leur pension; la charge qui leur incombait de ce chef est répartie entre toutes les communes de la brigade, conformément à l'article 132 de la loi communale.

Les brigadiers champêtres peuvent augmenter le taux de leurs versements à la caisse de retraite. Dans ce cas, la part d'intervention des communes de la brigade sera majorée par la Députation permanente dans la même proportion; cette majoration ne pourra toutefois dépasser la moitié du versement qui incombait primitivement aux communes où ils exerçaient les fonctions de gardes champêtres.

Art 59^{bis}. — Les frais résultant de l'achat ou du renouvellement des objets d'armement, d'équipement et d'habillement seront prélevés, dans chaque province, sur un fonds commun géré par la Députation permanente et alimenté par les communes dans la proportion fixée par la Députation permanente conformément à l'article 132 de la loi communale.

Art. 6 (art. 3 du projet primitif).

Les articles 54 et 72 du Code rural sont abrogés.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

lijke voordeelen mochten genieten.

De vorige bepalingen blijven toepasselijk op de veldbrigadiers.

Echter zijn de gemeenten, welke veldwachters tot brigadier worden benoemd, ontlast van elke bijdrage in het vestigen van hun pensioen; de last, haar uit dien hoofde opgelegd, wordt verdeeld onder al de gemeenten der brigade, overeenkomstig artikel 132 der gemeentewet.

De veldbrigadiers mogen het bedrag van hunne storting in de Lijfrentekas verhoogen. In dit geval wordt het beloop van de bijdrage der gemeenten van de brigade, in gelijke verhouding verhoogd door de Bestendige Deputatie; deze verhooging mag echter niet overtreffen de helft van de storting die vroeger was opgelegd aan de gemeenten waar zij de bediening van veldwachter uitoefenden.

Art. 59^{bis}. — De kosten wegens aankoop en vernieuwing van bewapening, uitrusting en kleeding, worden in elke provincie betaald uit een gemeen-fonds, beheerd door de Bestendige Deputatie en in stand gehouden door de gemeenten naar de verhouding bepaald door de Bestendige Deputatie, overeenkomstig artikel 132 der gemeentewet.

Art. 6 (art. 3 van het oorspronkelijk ontwerp).

De artikelen 54 en 72 van het Landelijk Wetboek worden afgeschaft.

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

ART. 7. (Art. 4 du projet primitif.)

ART. 7. (Art. 4. van het oorspronkelijk ontwerp.)

Les articles 123, 124, 125, 125^{bis} et 129 de la loi communale sont remplacés par les dispositions suivantes :

De artikelen 123, 124, 125, 125^{bis} en 129 worden vervangen door de volgende bepalingen :

Art. 125. — Les commissaires de police sont nommés et révoqués par le Roi.

Art. 125. — De commissarissen van politie worden door den Koning benoemd en afgezet.

La nomination de ces magistrats a lieu sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut en ajouter un troisième.

Deze magistraten worden benoemd uit eene lijst van twee kandidaten door den gemeenteraad voorgedragen; de burgemeester kan er een derden candidaat bijvoegen.

Le bourgmestre, sous l'approbation du gouverneur, peut les suspendre de leurs fonctions pendant un temps qui ne pourra excéder un mois. Le gouverneur aura le même droit de suspension, à la charge d'en informer, dans les vingt-quatre heures, les Ministres de la Justice et de l'Intérieur.

De burgemeester kan, met goedkeuring van den gouverneur, ze in hunne bediening schorsen voor een tijd die ééne maand niet mag te boven gaan. Aan den gouverneur wordt hetzelfde recht tot schorsing toegekend, mits hij binnen vier en twintig uren daarvan kennis geeft aan de Ministers van Justitie en van Binnenlandsche Zaken.

La suspension, qu'elle soit décrétée par le bourgmestre ou par le gouverneur, fait cesser, pendant sa durée, toutes les fonctions du commissaire de police.

De schorsing, uitgesproken hetzij door den burgemeester, hetzij door den gouverneur, heeft tot gevolg dat al de ambtsbevoegdheden van den politiecommissaris vervallen zoolang de schorsing duurt.

Art. 124. — Si le conseil communal refuse ou s'il reste en défaut de présenter la liste des candidats pendant trente jours à partir de celui de la réception, constatée par la correspondance, d'une invitation faite par le gouverneur, la Députation permanente forme une liste de deux candidats, auxquels le procureur général peut en ajouter un troisième.

Art. 124. — Indien de gemeenteraad weigert of indien hij nalaat de kandidatenlijst voor te dragen binnen dertig dagen na ontvangst, bij de briefwisseling vastgesteld, van eene uitnoodiging door den gouverneur gedaan, maakt de Bestendige Deputatie eene lijst op van twee kandidaten, waarbij de procureur-generaal een derden candidaat mag voegen.

Si, parmi les candidats présentés par le conseil communal, il s'en

Komen er onder de kandidaten, door den gemeenteraad voorgedra-

Projet proposé par la Commission.

trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur pourra inviter le conseil communal à les remplacer sur la liste dans la quinzaine. A défaut d'y satisfaire, ou si les nouveaux candidats n'offrent pas des garanties suffisantes, la Députation permanente et le procureur général près la cour d'appel présenteront respectivement un candidat.

Art. 125. — Les places de commissaire de police actuellement existantes ne peuvent être supprimées qu'avec l'autorisation du Roi.

Il ne peut en être créé de nouvelles que par une loi, ou par le Roi, du consentement du conseil communal. Toutefois, dans les communes où il n'existe pas de commissaire de police et dont la population au dernier recensement décennal atteint 5,000 habitants, le Roi peut créer d'office une place de commissaire de police.

Il peut être nommé par le conseil communal, sous l'approbation du gouverneur de la province, des adjoints aux commissaires de police; ces adjoints sont en même temps officiers de police judiciaire et exercent, en cette qualité, sous l'autorité des commissaires de police, les fonctions que ceux-ci leur ont déléguées. Le conseil communal peut supprimer les fonctions d'adjoint lorsqu'il ne les juge plus nécessaires. En cas de réclamation du titulaire de l'emploi de commissaire adjoint contre la suppression de cet emploi ou la

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

gen, een of meer voor die geene voldoende waarborgen opleveren, dan kan de gouverneur den gemeenteraad verzoeken die binnen veertien dagen op de lijst te vervangen. Wordt hieraan geen gevolg gegeven, of leveren de nieuwe kandidaten geene voldoende waarborgen op, dan stellen de Bestendige Deputatie en de procureur-generaal bij het Hof van beroep elk een candidaat voor.

Art. 125. — De thans bestaande plaatsen van commissaris van politie kunnen slechts met machtiging van den Koning worden afgeschaft.

Geen nieuwe plaatsen kunnen tot stand worden gebracht tenzij door eene wet of door den Koning, met toestemming van den gemeenteraad. Echter kan, in de gemeenten waar geen commissaris van politie bestaat en de bevolking, volgens de jongste tienjaarlijksche volkstelling, 5,000 inwoners bereikt, de Koning ambtshalve eene plaats van commissaris van politie instellen.

Met goedkeuring van den gouverneur der provincie, kan de gemeenteraad adjunct-commissarissen van politie benoemen; deze adjuncten zijn terzeldertijd ambtenaren van gerechtelijke politie en, als zoodanig, zijn zij, onder het gezag der politiecommissarissen, bekleed met de ambtsbevoegdheden, hun door dezen opgedragen. De gemeenteraad mag de bedieningen van adjunct afschaffen, wanneer hij ze niet meer noodzakelijk acht. Wordt door den titularis der bediening van adjunct-commissaris bezwaar

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

réduction du traitement y attaché, la délibération du conseil communal sera soumise au contrôle du gouverneur, qui ne pourra l'improver que si les mesures qu'elle décide tendent manifestement à une révocation déguisée.

Le conseil communal peut, sous l'approbation du gouverneur, suspendre pour un terme qui n'excèdera pas un mois et révoquer les adjoints au commissaire de police. Le bourgmestre peut également les suspendre pour un terme d'un mois au plus sous la même approbation.

Il peut suspendre également, pendant le même temps, les autres agents de la police locale.

Art. 128^{bis}. — Les commissaires de police ne peuvent être suspendus par le gouverneur ou le bourgmestre, les commissaires-adjoints ne peuvent être révoqués par le conseil ni suspendus par celui-ci ou par le bourgmestre, à raison de leurs fonctions judiciaires, que sur la proposition du procureur général près la Cour d'appel.

Art. 129. — Les gardes champêtres sont nommés par le gouverneur, le commissaire d'arrondissement et le procureur du roi préalablement entendus, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut en ajouter un troisième.

ingebracht tegen de afschaffing van deze bediening of tegen de vermindering van de daaraan toegekende wedde, dan wordt de beraadslaging van den gemeenteraad onderworpen aan den gouverneur; deze mag ze dan alleen afkeuren, wanneer de daarin genomen maatregelen klaarblijkelijk strekken tot eene bedekte afzetting.

De gemeenteraad kan, met goedkeuring van den gouverneur, de adjunct-commissarissen van politie schorsen voor een termijn van ten hoogste ééne maand en ze afzetten. De burgemeester kan ze insgelijks, met dezelfde goedkeuring, schorsen voor een termijn van ten hoogste ééne maand.

Hij kan insgelijks, voor hetzelfde tijdsbestek, de andere dienaren van de plaatselijke politie schorsen.

Art. 128^{bis}. — De politiecommissarissen kunnen niet worden geschorst door den gouverneur of door den burgemeester; de adjunct-commissarissen kunnen niet worden afgezet door den raad noch geschorst door dezen of door den burgemeester, om reden van hunne gerechtelijke ambtsverrichtingen, tenzij op voorstel van den procureur-generaal bij het Hof van beroep.

Art. 129. — De veldwachters worden benoemd door den gouverneur, den arrondissementscommissaris en den procureur des Konings, vooraf gehoord, uit eene door den gemeenteraad voorgedragen lijst van twee kandidaten, waarbij de burgemeester een derden kandidaat mag voegen.

Projet proposé par la Commission.

Lorsque parmi les candidats présentés il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur invite le conseil communal à les remplacer sur la liste dans la quinzaine. Si le conseil ne satisfait pas à cette invitation ou si les nouveaux candidats qu'il présente n'offrent pas de garanties, le gouverneur peut décider, de l'avis conforme du procureur général, qu'il y a lieu de procéder à une nomination d'office. Dans ce cas, il désigne le titulaire, *le commissaire d'arrondissement*, la Députation permanente et le procureur du roi entendus.

Le gouverneur peut suspendre ou révoquer les gardes champêtres, soit d'office, soit sur la proposition du bourgmestre. Dans tous les cas, s'il s'agit de révocation, le conseil communal est préalablement entendu.

Le bourgmestre, sous l'approbation du gouverneur, peut les suspendre pendant un temps qui n'excèdera pas un mois.

Le bourgmestre ne peut suspendre les gardes champêtres, le gouverneur ne peut les suspendre ou les révoquer à raison de leurs fonctions judiciaires, que sur la proposition du procureur général près la cour d'appel.

Art. 8. (Art. 5 du projet primitif.)

La disposition suivante formera l'article 129*bis* de la loi communale

Ontwerp door de Commissie voorgesteld.

Komen er, onder de voorgedragen kandidaten, één of meer voor die geen voldoende waarborgen opleveren, dan verzoekt de gouverneur den gemeenteraad ze binnen veertien dagen op de lijst te vervangen. Wordt door den Raad aan dit verzoek geen gevolg gegeven of leveren de voorgedragen nieuwe kandidaten geen waarborgen op, dan kan de gouverneur, op eensluitend advies van den procureur-generaal, beslissen dat tot eene benoeming ambtshalve dient te worden overgegaan. In dit geval wijst hij den titularis aan, *na den arrondissementscommissaris*, de Bestendige Deputatie en den procureur des Konings te hebben gehoord.

De gouverneur kan de veldwachters schorsen of afzetten, hetzij ambtshalve, hetzij op voorstel van den burgemeester. In elk geval, indien het eene afzetting geldt, wordt de gemeenteraad vooraf gehoord.

Met goedkeuring van den gouverneur, kan de burgemeester hen schorsen voor den tijd van ten hoogste ééne maand.

De burgemeester kan de veldwachters niet schorsen, de gouverneur mag hen niet schorsen of afzetten uit hoofde van hunne gerechtelijke ambtsverrichtingen, tenzij op voorstel van den procureur-generaal bij het Hof van beroep.

Art. 8. (Art. 5 van het oorspronkelijk ontwerp.)

De volgende bepaling wordt in de gemeentewet als artikel 129*bis*

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp door de Commissie voorgesteld.

en remplacement de l'article 54 du Code rural :

Art. 129bis. — A défaut, par le conseil communal, dûment convoqué à cet effet, de présenter la liste des candidats aux fonctions de garde champêtre dans les trente jours, la nomination pourra être faite par le gouverneur, *le commissaire d'arrondissement*, la députation permanente et le procureur du Roi entendus.

ART. 9

(art. 6 du projet primitif).

Nos Ministres de l'Agriculture, de l'Intérieur, de la Justice et de la Guerre sont chargés de l'exécution du présent arrêté.

opgenomen, ter vervanging van artikel 54 van het Landelijk Wetboek :

Art. 129bis. — Indien de gemeenteraad, daartoe behoorlijk bijeengeroepen, nalaat de lijst der kandidaten voor het ambt van veldwachter binnen dertig dagen voor te dragen, kan de benoeming worden gedaan door den gouverneur, *na den arrondissementcommissaris*, de Bestendige Deputatie en den procureur des Konings te hebben gehoord.

ART. 9 (art. 6 van het oorspronkelijk ontwerp).

Onze Ministers van Landbouw, van Justicie en van Oorlog zijn belast met de uitvoering van dit besluit.



(32)

BIJLAGE

VOORAFGAAND VERSLAG

DOOR

den heer DE BROQUEVILLE.

MIJNE HEEREN,

In uwe vergadering van 17 Februari beliefdet u mij te gelasten, u een kort verslag voor te leggen, dat de beknopte geschiedenis van de kwestie zou bevatten en, vóór elke beraadslaging, u een leiddraad zou zijn in het onderzoek van het ons onderworpen ontwerp.

Zoo ik de taak waarmede gij mij vereerdet wel begreep, verlangt gij een soort van inhoudstafel, met daarbij eene geheel objectieve uiteenzetting van ambtelijke oorkonden, ja zelfs van zekere verzoekschriften en klachten die gedurende de laatste dertig jaren bij de Kamers inkwamen, over alles wat rechtstreeks of onrechtstreeks in verband kan worden gebracht met de landelijke politie.

Ik zal dus trachten u een duidelijk, naar tijdsorde gerangschikt werk voor te leggen, ten einde u de meer grondige opzoekingen te vergemakkelijken, die ieder van u wellicht zal wenschen te doen.

Uw verslaggever gaat van dit beginsel uit, dat de kwestie van het hoogste belang is en dat zij dus met vlijt dient onderzocht te worden, beoogende tevens, vóór het openbaar debat, een maximum van licht en, bij voorkomend geval, van aanmerkingen.

WETBOEK VAN STRAFVORDERING.

Overlegging, ter vergadering van 5 Maart 1879, van Boeken I en II, stuk n^o 88.

1^o Verslag Nypels, bl. 93, van de gerechtelijke politie;

2^o Rechten en bevoegdheden der ambtenaren van de gerechtelijke politie, bl. 129 tot 167;

In den huidige staat der kwestie schijnt deze overigens merkwaardige oorkonde niet van groot nut tot ons onderzoek. Haar eerder geschiedkundig belang ligt vooral in de merkwaardige toelichting der grondbeginselen op het stuk van gerechtelijke politie.

LANDELIJK WETBOEK.

Verslag overgelegd op 1 April 1879 (stuk 117) door den heer Thonissen over titel II « Van de landelijke politie ».

In de algemeene beschouwingen van zijn verslag, steunt de verslaggever vooral op de volgende drie hoofdgedachten :

1^o Ontoereikendheid der waarborgen bij de benoemingen (het onderhavige ontwerp voorziet hierin);

2^o Onverschilligheid en jammerlijke inschikkelijkheid der gemeentebesturen (hierin ook voorziet het ontwerp);

3^o Beoordeeling van de beperking der ambtsbevoegdheid van de boschwachters; buiten hunne bijzondere bevoegdheden zouden zij ook de landelijke, jacht- en visscherijmisdrijven moeten opsporen (hetzelfde denkbeeld wordt uitgedrukt in het critisch verslag van de Centrale Landbouwmatschappij over dit ontwerp).

Naast deze punten, die het personeel zelf bedoelen dat met de landelijke politie is belast, doet de verslaggever de volgende punten uitschijnen :

1^o Leemten en gebreken in het Wetboek; 2^o overdreven toegevendheid van het Landelijk Wetboek van 1791; 3^o het feit dat tal van laakbare daden niet beteugeld worden; 4^o ondoelmatigheid van de burgerlijke aansprakelijkheid van behoeftigen; 5^o ontoereikendheid van de artikelen 531 en volgende van het Strafwetboek van 1867.

Onderzoek der artikelen.

Hoofdstuk I (toegelicht bl. 2 en 3 van het verslag) handelt over de bevoegdheden der burgemeesters (art. 45, 46 en 47, bl. 23 en 24).

Hoofdstuk II handelt over de veldwachters (art. 48 tot 62, bl. 24 tot 27), toelichting bl. 3 tot 8 van het verslag.

Hoofdstuk III handelt over het opsporen van misdrijven en overtredingen (art. 63 tot 76, bl. 27 tot 31), toelichting bl. 8 tot 11.

Hoofdstuk IV handelt over de rechtsvervolging van misdrijven en overtredingen (art 77 tot 83, bl 31 tot 33), toelichting, bl. 11 tot 13.

Hoofdstuk V handelt over de strafbare feiten en over de straffen (art. 84 tot 90, bl. 33 tot 38), toelichting, bl. 13 tot 19.

Hoofdstuk VI handelt over de gezondheidspolitie der huisdieren (art. 91 tot 99, bl. 39 en 40), toelichting, bl. 20.

Hoofdstuk VII handelt over teruggaaf en schadevergoeding (art. 100 tot 102, bl. 40 en 41), toelichting bl. 20 en 21.

Dit verslag is met zeer leerzame bewijsstukken gestaafd. Het zou nochtans een te lange en overtollige arbeid zijn, in den huidige staat der kwestie, het in zijne breede trekken te ontleiden.

LANDELIJK WETBOEK (EERSTE TITEL, HOOFDSTUKKEN I-III).

Verslag door den heer de Moreau d'Andoy, 2 April 1879 (n^o 115).

De voorafgaande beschouwingen betoogen het belang en het nut van het Landelijk Wetboek.

Paragraaf II (bl. 2) is, met het oog op de geschiedenis der kwestie van 1791 tot 1879, van groot belang.

Bij paragraaf III is de verslaggever van meening dat het ontwerp, aan de Kamers onderworpen, den naam verdient van Landelijk Wetboek.

Wij zullen dit verslag niet breedvoeriger onderzoeken, waar het handelt over landelijken eigendom, besproeiingen en droogleggingen (artikelen van het ontwerp, bl. 22 tot 28).

LANDELIJK WETBOEK (EERSTE TITEL, HOOFDSTUKKEN IV-VI.)

Verslag door den heer Smolders, 2 April 1879, n^o 116.

Dit verslag handelt over het drijf- en weiderecht. Dit onderwerp wijkt te ver af van de te bespreken punten om er eene ontleding van te maken (artikelen, bl. 23 tot 33).

WETBOEK VAN STRAFVORDERING.

Verslagen uitgebracht namens de Commissie der Kamer, door den heer Thonissen, van 11 Mei 1877 tot 8 Mei 1884 (Eerste deel, 2^e uitgaaf).

Dit boekdeel bevat (bl. 66 en vlgg) het verslag over de gerechtelijke politie. Met zijne bekende rechtskundige wetenschap, bepaalt de verslaggever nauwkeurig de kenmerken van de bestuurlijke politie, eensdeels, en van de gerechtelijke politie, anderdeels. Deze laatste heet hij « het oog van het gerecht ».

Hij wijst op de volgende zwakke punten : 1^o gebrek aan samenhang ; 2^o leemte in de rangorde ; 3^o gemis van werkelijk toezicht van wege de hogere magistraten ; 4^o gebrek aan eenheid in de werking ; 5^o gebrek aan ambtenaren die uitsluitend tot de rechterlijke orde behooren ; 6^o ontoereikendheid van de waarborgen van onafhankelijkheid, vooral in de kleinere gemeenten ; 7^o onzinnige beperking van de territoriale bevoegdheid.

Met het oog enkel op de beteugeling, dringt de aanstelling van een korps rechterlijke ambtenaren en beambten zich op, zegt de verslaggever. Nochtans moet de inrichting van de gerechtelijke politie de gemeentevrijheid eerbiedigen evenals de openbare en private vrijheden.

De verslaggever komt tot hetzelfde besluit als de Commissie voor de landelijke politie, namelijk dat het hulpmiddel gezocht moet worden, niet in de afschaffing, maar in de verbetering van het thans bestaande.

Hij brengt in herinnering dat de Commissie van 1856 en 1859 de aanstelling voorstonden, de eerste, van een kantonnalen substituut van den Procureur des Konings, de tweede, van een kantonnalen commissaris van politie. De meerderheid der Commissie verwierp deze hervorming. Zij verbeeldde zich dat de bevoegdheid van ambtenaar van de gerechtelijke politie, toevertrouwd aan onderofficieren en brigadiers der gendarmerie, den toestand merkkelijk zou verbeterd hebben (verslag bl. 84). Het schijnt thans gebleken dat deze wijziging klaarblijkend ontoereikend is.

Hoofdstuk V (bl. 115 van het verslag) handelt, in zijne eerste afdeeling, over de veld- en boschwachters met het oog op hunne rechterlijke bevoegdheden. Het roept het ontwerp van Landelijk Wetboek in (verslag de Moreau, voormeld).

Dat zijn de punten die, in deze verslagen, in verband schijnen te staan met de kwestie der landelijke politie.

Het tweede boekdeel der verslagen bevat niets dat ons onderwerp bijzonder aanbelangt.

Wetsontwerp over de inrichting en de bevoegdheden der gendarmerie (30 Mei 1899, n^o 191).

Na onderzoek van dit ontwerp kwam ik tot het volgende tweevoudig besluit :

1^o Voor de landelijke politie kan men er niets van verwachten ; het zal veeleer schadelijk zijn, omdat het de gendarmerie de vaststelling van de overtredingen der provincie- en gemeentereglementen onttrekt ;

2^o Geene wet is van noode om de flinke medehulp van de gendarmerie te bekomen op het gebied van landelijke politie. Het geldt hier veeleer het getal manschappen en de verdeling der brigades over de buitengemeenten.

Ziehier, in breede trekken, de ontleding van dit ontwerp :

Artikel 1 bepaalt het doel der instelling, namelijk de handhaving van

orde en veiligheid; het behoudt de gendarmerie als deel uitmakende van het leger.

Hoofdstuk II, 1^e afdeling, stelt de volgende algemeene bepalingen vast betreffende de taak der gendarmerie :

Onder het toezicht en het gezag der Regeering verleent zij hare medehulp aan de werking der bestuurlijke en der gerechtelijke politie volgens de door de wet bepaalde regelen;

Hare gewone politietaak oefent zij uit hetzij uit eigen beweging, hetzij op vordering van de burgerlijke overheid;

De vordering wordt vereischt voor de buitengewone politietaak;

Geene inmenging van de burgerlijke overheid wordt geduld in de tenuitvoerlegging der vorderingen; de burgerlijke overheid kan enkel verslag eischen over het gevolg dat aan hare vordering gegeven wordt.

Artikel 20 kent de bevoegdheid van ambtenaar der gerechtelijke politie toe aan de officieren, onderofficieren en brigadiers.

Artikel 25 bepaalt dat de bevelhebber der gendarmerie, belast met eene beteugeling of met de tenuitvoerlegging van eene vordering, de medehulp kan opeischen van de openbare macht; hij kan, onder dezelfde omstandigheden, de wachten der gemeente opeischen.

Artikel 28 vertrouwt de gendarmerie de uitoefening toe van het recht van politie zonder mogelijke belemmering van wege de gemeenteverheid.

In afdeling II van het ontwerp wordt de gewone taak der gendarmerie omschreven.

De buitengewone taak wordt omschreven in de derde afdeling.

Artikel 32, afdeling III, bepaalt dat een koninklijk besluit de betrekkingen zal regelen met de ministerieele departementen, de rechterlijke, bestuurlijke en militaire overheden.

Commissie voor de landelijke politie.

Dit verslag past ten volle op het huidig oogenblik en is uiterst belangwekkend. Ik ben zoo vrij de aandachtige lezing er van aan te bevelen, want het licht de kwestie helder toe. Het is gevolgd van eene reeks voorstellen, waaronder het ontwerp dat wij thans behandelen.

Na er op gewezen te hebben dat :

De bestuurlijke politie afhangt van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken;

De gendarmerie, van het Ministerie van Oorlog;

De gerechtelijke politie, van het Ministerie van Justitie;

De bijzondere wetten voor de landelijke streken, van het Ministerie van Landbouw;

Stelt het verslag vast hoe onbepaald en onnauwkeurig de grieven zijn, die men de inrichting der landelijke politie verwijt.

Dat volgt hieruit, zegt het verslag, dat de woorden « landelijke politie » verschillende beteekenissen hebben : voor de eenen beduiden zij de veiligheid van personen en van goederen, voor de anderen de uitvoering der wetten en reglementen die den landbouw aanbelangen.

Het verslag vermeldt dat in gewone tijden de landelijke politie in handen is :

- 1^o van de burgemeesters (bl. 10);
- 2^o van de veldwachters (bl. 11);
- 3^o van de commissarissen van politie (bl. 14);
- 4^o van de gendarmerie (bl. 15).

De organieke wetten der gendarmerie, 28 Germinal jaar VI (17 April 1798), besluit van den Prins-Souverein (30 Januari 1815) vertrouwen haar hoofdzakelijk toe (als gewone dienst) de politie tot voorkoming en beteugeling der misdrijven buiten de steden.

Er zijn twee leemten in deze instelling : 1^o de taak vreemd aan den dienst; 2^o de gebrekkige indeeling der brigades. De Commissie beaamt de meening van Thonissen en stelt verbetering boven algeheele hervorming.

De Commissie geeft duidelijk de voorkeur aan de herinrichting van de gerechtelijke politie (bl. 23-24).

Wij zullen verder dit punt onderzoeken naar aanleiding van het over dit onderwerp ingediende ontwerp, waarover reeds verslag werd uitgebracht.

De Commissie was van meening dat er geen reden bestond om de bevoegdheden der burgemeesters in de uitoefening der landelijke politie aan te raken.

Betreffende de veldwachters vestigden zes hoofdpunten hare aandacht : 1^o de behoefte om een voldoende getal veldwachters te hebben; 2^o een betere aanwerving van deze; 3^o zoodanige verzekering van hun lot dat zij niets anders dan hun ambt uit te oefenen hebben; 4^o de mogelijkheid om ze op pensioen te stellen wegens ouderdom of ziekte; 5^o de wegneming van alle willekeur van wege het hoofd der plaatselijke overheid; 6^o de redematige inrichting van het korps der brigadiers-veldwachters.

In denzelfden gedachtengang stelde de Commissie ook wijzigingen voor in de gemeentewet ten voordeele van de commissarissen en adjuncten.

Ik zal niet uitweiden over deze laatste twee punten, want het ontwerp der Regeering, dat wij zullen ontleden, beaamt in dit opzicht de voorstellen der Commissie.

Wat aangaat de gendarmerie, bestrijdt het verslag, in landelijk opzicht, het ontwerp van 1899, dat niets verscherpt en zelfs de uitvoering verzwakt van de provincie- en gemeentereglementen (zie art. 29, 1^o, en art. 30, 5^o).

Volgens het verslag heeft het korps geen getalsterkte genoeg; van

zekere diensten zou het moeten verschoond blijven; ten slotte, zou er grond voor zijn, de brigades te versterken en hare indeeling over de landelijke streken te wijzigen in overeenstemming met de bestuurlijke en gerechtelijke overheid. Ook moesten de weeldeuitgaven vermeden worden bij het bouwen van kazernen; men moest deze bouwen in den trant van de woningen der streek.

Ongewone tijdperken. — In deze tijdperken beschikt men over de gewapende gemeentekorpsen, wier getal zeer beperkt is, en over de rustende burgerwacht.

Om den huidige toestand te verbeteren zou artikel 153 der wet van 8 September 1897 (zie artikel 6 der Commissie, bl. 42) gewijzigd moeten worden. Dit artikel werd in het onderhavig ontwerp niet aangenomen.

Bladzijden 54 tot 142 van het verslag der Commissie bevatten het Landelijk Wetboek, hoofdstuk van de politie, met den ouden tekst naast den nieuwen (verklaring, enz. daarin begrepen).

Bladzijden 142 tot 148 hebben ten doel, het optreden van de rustende burgerwacht in ongewone tijdperken.

*
* *

De Commissie is van meening dat de herinrichting van de landelijke politie insgelijks zou moeten begrijpen :

1. Eene wijziging in de wet van 1897 op landlooperij en bedelarij : artikel 25^{bis} zou worden aangevuld door eene bepaling, waarbij eene maximumboete van 25 frank kan opgelegd worden aan personen die aansprakelijk zijn voor kinderen beneden 16 jaar;

2. Door wijziging van de wet van 18 Juni 1869 op de rechterlijke inrichting, zou het openbaar ministerie (daar waar geen politiecommissaris is) moeten gelaten worden, naar keus van den procureur-generaal, aan den burgemeester of, met goedkeuring des Konings, den afgevaardigden schepen of den brigadier-veldwachter.

In opzicht van bestuur (bladzijde 154) wordt door de Commissie bedoeld eene hervorming bij de gendarmerie en de gewapende gemeentekorpsen :

Bij de eerste, het tot stand brengen in grooter getal en het sneller inrichten van brigades, alsmede het afschaffen van een aantal karweien (aan 't einde van dit gedeelte van het werk staan leerrijke tabellen aangaande het gebruiken van den tijd);

Bij de gewapende gemeentekorpsen (bladzijde 185) ware het raadzaam, het aanstellen van sapeurs-pompiers meer en meer te bevorderen; men zou moeten bijdragen tot het aankopen van dienstkleeding, hulpkassen inrichten en bij koninklijk besluit de bestaansvoorwaarden van die korpsen bepalen.

Op het einde van dit verslag, waaruit veel practisch verstand spreekt, doet de Commissie opmerken (bladzijden 191 tot 193) dat zij de bestaande inrichtingen heeft willen eerbiedigen en voorstellen te berde brengen, die snel kunnen verwezenlijkt worden.

Naar aanleiding van het werk der Commissie diende de Regeering een wetsontwerp in, bij de Kamer aanhangig, en waarvan ik nu de groote lijnen hier aangeef.

**Ontwerp van wet
betreffende de herinrichting der landelijke politie**
(10 December 1907, n^o 48).

ALGEMEENE LIJNEN DER WIJZIGINGEN IN HET LANDELIJK WETBOEK.

Mogelijke overeenkomst tusschen twee gemeenten, waarvan de eene min dan 500 inwoners telt, tot het aanstellen van een enkelen veldwachter voor beide.

Machtiging aan de Bestendige Deputatie om op te treden, ingeval van werkeloosheid van den gemeenteraad, tot het aanstellen van bijgevoegde veldwachters.

Bevoegdheid van den burgemeester, om een derden candidaat toe te voegen op de lijst van voordracht, en, voor den gouverneur, om die voordrachten te weigeren.

Geene schorsing noch afzetting meer door den gemeenteraad. De schorsing behoort tot den burgemeester, mits goedkeuring van den gouverneur, en de afzetting aan dezen laatsten alleen.

Geene schorsing noch afzetting meer op rechterlijk gebied, tenzij op voorstel van den procureur-generaal bij het Hof van Beroep.

Bepaling van eene ouderdomsgrens. Bevoegdheid van den gouverneur om de andere vereischten tot toelating en oppensioenstelling te bepalen; deze laatste is verplicht op den ouderdom van 65 jaar.

Invoering van een invaliditeits- en ouderdomspensioen.

Aanstelling van brigadiers-veldwachters die tot geene gemeente behooren en een gewest bewaken.

Betere betaling.

Geene gelijktijdige waarneming meer van meer dan ééne betrekking, buiten de bedieningen of ambten door de openbare overheid verleend.

Geene bevestiging van processen-verbaal meer, in handen van den burgemeester.

Bevoegdheid om wachters aan te stellen tot bewaking van nietlandelijke eigendommen.

Wijzigingen in de gemeentewet om de benoemingen, schorsingen en afzettingen der commissarissen en adjunct-commissarissen in overeenstemming te brengen met de bepalingen betreffende veldwachters en brigadiers.

Dat zijn de groote lijnen van het door ons te onderzoeken ontwerp.

Daarna komt, in tijdsorde, het wetsvoorstel, door den heer Maenhaut op 24 December 1907 ter tafel gelegd, met het oog op het tot stand brengen van eene bijzondere gerechtelijke politie.

Gerechtelijke politie.

Hier dient herinnerd te worden, *voor memorie alleen*, het ontwerp, op 18 November 1896 (n^o 7) door de Regeering ingediend en waarover de heer Ligy, op 23 Juni 1897 (n^o 194), verslag uitbracht.

Het vraagstuk werd in zijn geheel pasklaar gemaakt door het voorstel van den achtbaren heer Maenhaut en door het verslag dat ik de eer had uit te brengen den 29^{en} Juli 1908 (n^o 27) namens de huidige Commissie voor de landelijke politie.

In opzicht van landelijke politie (beteugeling) raadt het verslag het aanstellen aan van een rechterlijk officier per kanton; die officier zou zijn het openbaar ministerie bij het kantongerecht. Om drie redenen, aangeduid op bladzijde 5 van het verslag, werd geen enkel amendement dienaangaande ingediend.

Het ontwerp bevat de aanstelling van officieren en rechterlijke agenten. Het regelt al wat hunnen toestand en bevoegdheden betreft. Het zijn geene gemeente-agenten en zij hebben geene preventieve zending te vervullen. Zij kunnen het land door gezonden worden en hangen enkel af *van de rechterlijke en door de wet aangewezen overheden*. De politieke of bestuurlijke machten oefenen op hen geene werking uit. Gansch bijzondere voorzorgen zijn genomen om elke inbreuk op het vrij en eigen bestuur der gemeente te vermijden, alsmede alle moeilijkheden met de plaatselijke, hetzij bestuurlijke hetzij rechterlijke, politie.

*
* *

Na de uiteenzetting der officieele stukken die ons van aard schenen licht in de zaak te brengen, meen ik wel te doen met ook zeer kortbondig samen te vatten het verslag, door burggraaf de Beughem, arrondissementscommissaris te Mechelen, bij de Centrale maatschappij van Landbouwkunde ingediend.

De verslaggever, na bevestigd te hebben dat de kwaal erg is, beknibbelt de onbeduidendheid van de hervormingen.

Zijns dunkens is de voornaamste oorzaak der klachten hierin gelegen, dat

de bestuurlijke arrondissementen geen hoofdbeheer hebben, dat aansprakelijk is voor den dienst der landelijke politie.

Ofwel, zegt hij, moet die overste een luitenant zijn der gendarmerie, of wel, hetgeen nog beter ware, zou dat ambt aan een arrondissements-commissaris moeten toevertrouwd worden (bladzijde 11 van het verslag).

Uitgaande van die zienswijze, doet de verslaggever verscheidene artikelen ermede overeenstemmen.

In artikel 57, laakt hij het ten laste leggen van de gemeente van de jaarwedde der brigadiers-veldwachters. De onkosten van toezicht moeten hier, zooals altijd, door den Staat gedragen worden.

Bij artikel 58 dringt hij aan op een minimum-jaarwedde van 1,200 frank.

Hij stelt voor, de brigadiers door den gouverneur te doen benoemen, op voordracht van twee kandidaten door den commissaris, en na advies van den procureur-generaal.

De verslaggever wijst (bladzijde 14) op een belangwekkend reglement, in Henegouw bestaande.

Hi stelt insgelijks (bladzijde 15) de afschaffing voor der bevestigingen van de particuliere wachters in handen van den burgemeester.

Burggraaf de Beughem stelt ook voor :

A) Dat de voorstellen der Bijzondere Commissie aangaande de rustende burgerwacht zouden aangenomen worden (die lezen wij hierboven).

B) Dat men de toegevoegde bepaling voorstelle, door dezelfde Commissie voorzien bij artikel 25^{bis} der wet van 15 Februari 1897 op de beteugeling van landlooperij, enz. (insgelijks hierboven vermeld).

De verslaggever drukt, voor eigen rekening, het volgende denkbeeld uit : de beambten van waters en bosschen zouden moeten talrijker zijn en hunne bevoegdheden uitgebreider (bladzijde 20); men zou 500 *nieuwe agenten* moeten aanstellen met elk 750 frank jaarwedde, hetzij eene uitgave van 300,000 frank, te lichten op openbare werken te lande. Elke agent zou ongeveer 7,000 hectaren moeten bewaken.

Ten einde hunne bevoegdheden te versterken, ware het raadzaam te wijzigen : 1^o de wet van 10 April 1841 op de buurtwegen (bladzijde 20); 2^o die van 7 Mei 1877 op de waterloopen (bladzijde 11 van het verslag) en het Boschwetboek (bladzijde 22 van het verslag).

De besluiten van den verslaggever komen weer op de volgende drie hervormingen, die het personeel betreffen :

1^o Kantonnaal opzicht der veldwachters en der particuliere wachters;

2^o Bijzondere agenten bij het Departement van Landbouw om het uitvoeren te verzekeren der wetten en reglementen van dit Departement;

3^o Vooral het aanstellen van een hooger ambtenaar in elk arrondissement, die het bestuur en de verantwoordelijkheid van de landelijke politie op zich zou nemen.

Eischen der ambtenaren van politie.

Ik denk aan uwe wenschen te voldoen met u de eischen bekend te maken, die ons werden toegestuurd :

A) GEMEENTEPOLITIE.

1. *Het tot stand brengen* eener lijfrente- en pensioenkas ten behoeve van weduwen en weezen (toelichting, bladzijden 17 tot 19).

2. *Jaarwedde*. Standaard van verhoogingen te verleen en aan het personeel op bepaalden tijd (toelichting, bladzijden 17 tot 19).

3. *Tucht*. Onderzoekscommissie tot onderzoek van de verhalen bij de overheid wegens tuchtstraffen (toelichting, bladzijden 17 tot 22).

4. *Bevordering*. Het eerbiedigen der verworven rechten met het oog op pensioen, ingeval van benoeming in eene andere gemeente of provincie (toelichting, bladzijden 22 tot 23).

5. *Verlof en rustdagen*. Algemeene regeling (toelichting, bladzijde 23).

B) LANDELIJKE POLITIE.

6. Verbetering in het aanwerven van veldwachters door het verleen en van een behoorlijk loon en het verbod van gelijktijdige waarneming van verschillende ambten (toelichting, bladzijden 23 tot 24).

7. Inrichting van eene kantonnale politie onder het bevel van een politie-commissaris door den Staat te benoemen, in plaats van een brigadier-veldwachter (toelichting, bladzijden 24 tot 27).

C) RECHTERLIJKE POLITIE.

8. Erkenning der verworven rechten op jaarwedde en pensioen voor ambtenaars die van de gemeentepolitie naar deze van den Staat zouden overgaan (toelichting, bladzijden 27 tot 32).

*
* * *

Anderdeels hebben wij van wege sommige veldwachters verzoekschriften ontvangen, die, meen ik, stipt kunnen opgesomd worden als volgt :

Verzoekschrift van de veldwachters van Veurne.

DESIDERATA.

Dienst. — a) Proces-verbaal zonder optreding van den burgemeester en mits enkele mededeeling aan dezen laatste.

b) Recht om huiszoekingen te doen in door de wet bepaalde gevallen, zonder tusschenkomst van burgemeester of schepene.

c) Vrije dienstregeling; afwisseling van dag- en nachtdienst.

d) Opneming als ambtenaren van den Staat en gelijkstelling met de gendarmen.

e) Recht om de hulp der jachtwachters en veldwachters van aanpalende gemeenten te vergen.

f) Gebruik van telegraaf en telefoon.

g) Vrij vervoer, voor den dienst, op spoorwegen en trams.

h) 50 % afslag buiten den dienst.

i) Gebruik van een rijwiel zonder taxe te moeten betalen.

Jaarwedde. — Ten minste 1,000 frank. Om de vijf jaar, 25 frank opslag.

Pensioen. — Op zekeren ouderdom en ingeval van onbekwaamheid om nog te dienen, twee derden der jaarwedde; aan de weduwen, de helft; een vijfde aan kinderen minder dan 16 jaren oud.

Bijdrage (voor de stortingen) van Staat, provincie, gemeente en van den belanghebbende; alles te storten in 's Rijks Algemeene Spaarkas :

Storting door den belanghebbende van de eerste maand, bij de storting voor het eerste jaar der vijfjaarlijksche verhooging;

Storting van de vrouw voor haar en haar gezin;

Het grootste deel ten laste te leggen van het gerecht.

Benoemingen. — Onderofficieren, die goeden dienst deden, zouden mogen benoemd worden op den ouderdom van 21 jaar.

Behoorlijke woning; oprichting van een gevangenis en een wachthuis in de gemeente.

*
* *

Ziedaar, Mijne Heeren, de gezamenlijke stukken over dewelke gij mij verzocht hadt verslag te maken. Gezien hunne belangrijkheid, was ik verplicht het langer te trekken (hoe kortbondig ook de uiteenzetting) dan ik wel wenschte te doen. Het gold daar eene opeenstapeling van hetgeen mag genoemd worden « officiële literatuur over de landelijke politie » sedert dertig jaar; ik wist ook dat gij wenschet stipt ingelicht te worden. Vandaar dit verslag, vervelend om zijne droogte en om zijnen betrekkelijk grooten omvang.

*
* *

Onder voorbehoud van verdere opklaringen en omstandigere inlichtingen,

zult gij, ik twijfel er niet aan, aan uwen verslaggever, toelaten u eenige besluiten voor te leggen, die schijnen voort te vloeien uit de studie door hem gedaan :

1° Het nut om het ontwerp op de rechterlijke politie te voegen bij dat op de landelijke politie schijnt zeer betwistbaar ;

2° Het toevoegen, aan het onderhavig ontwerp, van de wijzigingen betreffende de gewapende gemeentekorpsen of de wet van 1897 op de landlooperij (hoe wijs ook die maatregelen mogen wezen) zou eene echte verwarring in onze wetten teweegbrengen. Die hervormingen moeten slechts verwezenlijkt worden door middel van amendementen op de wetten volgens welke die zaken geregeld worden. Het is evenzoo gelegen met wat betreft de wijziging in de wet van 18 Juni 1869 op de rechterlijke inrichting ;

3° Het schijnt dat wij van het wetsontwerp op de gendarmerie weinig te verwachten hebben in opzicht van landelijke politie ; geen beter hoop ook mag men koesteren door het afschaffen, in ruime mate, van zekere diensten, nu door de gendarmerie verzekerd.

In 't belang onzer medeburgers, moeten die diensten goed verzekerd zijn ; welnu, ze zijn het volkomen heden ten dage, dank zij een uitgelezen korps. Hoe, en aan welken prijs, zouden zij het morgen zijn, door nieuwe inrichtingen ? Men versta mij wel, ik beweer niet dat niets moet afgeschaft worden. Het echte hulpmiddel voor de landelijke politie (die van bestuurlijken of financieelen aard is) schijnt te zijn : eene betere indeeling der brigades en eene aanzienlijke versterking der veldbrigades. Het volk ook vergist zich niet ; daarom overlaadt het de bevoegde openbare besturen met verzoekschriften. Bijgevolg moeten wij de Regeering krachtdadig den weg doen volgen, dien zij zoo vreesachtig is ingeslagen, namelijk haar aansporen tot eene aanzienlijke vermeerdering van het getal veldbrigades ;

4° Wat betreft het aanhangig ontwerp, zonder vooralsnog de hoofdpunten of de bijkomende punten er van te willen behandelen, meen ik dat een grondig onderzoek zich opdringt over de twee voornaamste wenschen van den verslaggever der Centrale maatschappij van Landbouw, te weten :

A) Het stellen van de landelijke politie onder het hooger bestuur van een commissaris in elk arrondissement, met een kantonnaal brigadier door den gouverneur benoemd ;

B) Vermeerdering van het getal boschbeambten en uitbreiding hunner bevoegdheden, in den zin door den verslaggever opgegeven.

*
* *

Gezien de groote belangrijkheid, terecht toegeschreven aan eene zoo volmaakt mogelijke inrichting van de landelijke politie, des te meer daar het ons groot verlangen is wijs en volledig werk te verrichten, vraag ik u

of het niet best ware, aan de leden uwer Commissie den noodigen tijd te laten om de gegrondheid der besluiten van den verslaggever na te gaan. Een aantal onzer collega's stellen overigens groot belang in de kwestie der landelijke politie; ik twijfel geenszins, indien wij op hunne kennis een beroep doen, dat wij van hen kostbare inlichtingen zullen bekomen. Uit hoofde van de verwarring, die soms uit een openbaar en niet degelijk voorbereid debat ontstaat, loopt men gevaar misslagen te begaan, welke het beoogde doel erg benadeelen. Wij moeten, door eene vlijtige en tevens grondige voorbereiding, dit gevaar trachten uit den weg te ruimen.

De Verslaggever,

CH. DE BROQUEVILLE.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 14 JUILLET 1909.

PROJET DE LOI SUR LA RÉORGANISATION DE LA POLICE RURALE (1)

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION (2), PAR M. DE BROQUEVILLE.

MESSIEURS,

L'action de la loi, louée par les uns, critiquée par les autres, ne connaît guère de terrains où elle puisse s'exercer du consentement universel de la nation.

Il est cependant un domaine où le principe de l'intervention des pouvoirs publics recueille l'adhésion de chaque citoyen honnête. C'est celui qui a la sécurité des personnes et des biens pour objet.

Prévenir et réprimer toute violation de la loi constitue l'une des fonctions essentielles de l'État législateur. En dehors de cette base fondamentale, il n'est pas de société régulièrement organisée ; nul, croyons-nous, ne songe à y contredire.

Sous quelle forme et par quels moyens la partie rurale du pays bénéficiera-t-elle du maximum de sécurité ?

Tel est le souci qui a dominé toute l'œuvre de votre Commission.

« Qu'on examine, dit Montesquieu, la cause de tous les relâchements, on verra qu'elle vient de l'impunité des crimes et non pas de la modération des peines (3). »

(1) Projet de loi, n° 48 (session de 1907-1908).

(2) La Commission, présidée par M. COOREMAN, était composée de MM. BRAUN, DE BECKER, REMY, DE BROQUEVILLE, DE GHELLINCK D'ELSEGHEM, PITSAER, BAEMDONCK.

(3) *Esprit des lois*, t. VI, C. 42.

Depuis cent soixante ans, l'histoire de la criminalité n'a pas démenti l'observation du grand psychologue.

Et aujourd'hui comme hier, le devoir du législateur est d'armer fortement le pouvoir qui prévient comme celui qui réprime. La police rurale est investie de cette double mission, tout à la fois administrative et judiciaire. On ne saurait donc attacher une importance trop grande à sa parfaite organisation.

Le problème, tel qu'il s'est posé devant nous, empruntait aux circonstances un caractère particulièrement complexe et délicat.

En effet, l'opinion publique, surexcitée par la gravité du mal, ne parlait de rien moins que de rattacher à la loi sur l'organisation de la police rurale non seulement les dispositions visant directement cet objet, mais encore une série de mesures relevant soit de l'ordre administratif, soit d'autres titres du Code rural, soit même du Code pénal.

Les études auxquelles nous nous sommes livrés témoignent que nous avons tenu compte de cet état d'esprit.

Désireux d'atteindre le but, en inscrivant dans la loi toute disposition utile que n'exclût pas son cadre, nous nous sommes efforcés d'envisager, dans toute son ampleur, le problème de la police rurale et nous espérons n'en avoir négligé aucun aspect.

Le soin apporté à la préparation des débats publics est l'une des conditions essentielles de la bonne confection des lois. Sans étude approfondie, sans appel préalable à l'information et même à la contradiction, pas d'œuvre législative susceptible de subir avec honneur l'épreuve du temps.

Sous l'empire de ces sentiments, nous nous sommes livrés d'abord à un travail de documentation préparatoire, visant surtout la période trentenaire qui précéda le dépôt du projet actuel. Le fruit de ce travail est consigné, sous forme de rapport préliminaire, en annexe au rapport que nous avons l'honneur de vous soumettre en ce moment.

Par la consultation de ce document, vous constaterez que nos investigations ont porté tout à la fois sur les travaux législatifs et sur les études extra-parlementaires. Parmi ces dernières, le rapport de la Commission de la police rurale et celui présenté à la Société centrale d'agriculture ont spécialement retenu notre attention.

Le rapport de la Commission de la police rurale est une œuvre magistrale dans laquelle chacun pourra puiser une forte documentation.

Comme Thonissen naguère dans ses savants rapports sur le Code de procédure pénale, comme la Commission de la police rurale ensuite, nous nous sommes demandé s'il n'y avait pas lieu de chercher la meilleure solution dans la substitution d'une organisation nouvelle aux institutions existantes.

Une étude approfondie nous a détournés de ces solutions radicales, dont le moindre défaut serait de nous engager dans la voie périlleuse de l'inconnu.

Or, en ces matières, plus peut-être qu'en tout autre, le présent doit

demeurer le lien qui unit le passé à l'avenir. Ici le lien nous apparaît d'autant plus respectable que, pour le rompre, il eût sans doute fallu atteindre ces franchises communales, dont une expérience plusieurs fois séculaire nous a enseigné tout le prix.

Nous avons donc conclu que le système le plus sage, le plus conforme aux leçons de l'expérience comme à la tradition nationale, consiste non pas à détruire, mais à améliorer l'organisation actuelle.

Ce principe étant admis, la question se posait de savoir ce qu'il faut réellement entendre par les mots de « police rurale ».

Votre Commission estime répondre à la réalité des choses, comme au sentiment général, en donnant à ces mots l'interprétation la plus large. A son sentiment la police rurale a pour objet d'assurer non seulement la sécurité des personnes et des biens, mais aussi l'application des lois et règlements qui lui sont spéciaux dans la partie rurale du pays.

De cette définition ne découle nullement la nécessité de transformer le projet actuel en un code de toutes les dispositions légales qui, soit par voie directe, soit par voie indirecte, peuvent concourir à assurer efficacement les deux objets de la police rurale. Il suffira de deux ou trois exemples pour démontrer combien il importe, dans l'intérêt de la clarté et de l'application des lois, de demeurer en un cadre bien précis, en évitant, dans la mesure du possible, d'y introduire des dispositions qui, en ordre principal, se rattachent avec raison à d'autres projets ou à d'autres lois.

*
* *

La diminution de l'intérêt à la perpétration du délit rural constitue assurément l'un des éléments primordiaux de la police rurale. C'est ainsi que depuis des années nombre de juristes, à l'esprit avisé et pratique, préconisent dans ce but l'édiction du droit de saisie en des cas où la peine est manifestement inférieure au bénéfice tiré du délit. Tel, par exemple, l'enlèvement des pousses de sapins, enlèvement généralement pratiqué par des insolubles et qui, par la destruction des sommets, peut anéantir des bois entiers. Qu'est-ce en pareil cas que l'amende prévue par la loi, si on la compare au bénéfice tiré de la vente de l'objet du délit ? La police rurale est évidemment intéressée à l'adoption de la réforme préconisée. Cependant, l'édicter par le projet actuel constituerait une énormité juridique. Sa place se trouve évidemment sous le titre XII et, éventuellement, XIII du Code forestier.

De bons esprits estiment, et c'est également l'avis de votre Commission, que bien des infractions, et notamment celles qualifiées contraventions par le Code pénal, ne sont point réprimées, parce que leur importance paraît trop minime au représentant de la police locale, pour provoquer l'envoi du délinquant en justice et pour l'exposer par là à des frais supplémentaires, voire même à la constitution d'un casier judiciaire.

Tel est le cas, entre autres, pour certaines contraventions relevées dans les quatre classes du titre X du Code pénal, sous les articles 554 à 564.

Tel est également le cas pour une foule de contraventions aux règlements d'administration générale, provinciale ou communale. C'est encore une fois la police rurale, prise dans sa plus large acception, qui subit ici le contre-coup fâcheux de l'état de notre législation.

En effet, il ne semble pas douteux que la police rurale serait bien plus intégralement assurée, si certaines catégories d'infractions, distraites de la justice répressive, relevaient désormais d'une autre juridiction, par exemple de celle du commissaire d'arrondissement, sous le contrôle du gouverneur de la province. Dans bien des cas, ce serait là un moyen d'atteindre plus vite et, partant, plus efficacement. Par là, quantité de petites contraventions rurales, non réprimées aujourd'hui, le seraient demain et ne se reproduiraient que dans une faible mesure par la suite.

L'organisation de ce régime, dans des conditions d'impartialité et d'honnêteté qui soient de nature à satisfaire entièrement les citoyens, ne paraît pas devoir se heurter à de bien grosses difficultés. Le système, sous des modalités spéciales, a d'ailleurs subi victorieusement, à l'étranger, l'épreuve de la critique.

En dépit du bénéfice que la police rurale paraît devoir tirer de cette innovation, il faut cependant reconnaître que celle-ci n'a aucune connexité avec les dispositions du projet actuel. Celui-ci, en effet, vise en ordre principal le personnel plus spécialement attaché au service de la police communale (en période normale), dans la partie rurale du pays; il ne s'écarte, au point de vue législation, de cet ordre d'idées que dans la mesure imposée par l'objet fondamental, ou en vue de renforcer et de faciliter la mission de ce personnel. Dans ces conditions, ce serait réellement vicier la confection des lois que d'introduire ici une réforme, utile sans doute, mais ne se rattachant à aucune des dispositions du projet.

Dans un autre ordre d'idées : tous ceux qui connaissent à fond la partie rurale du pays sont d'accord pour proclamer que, jusqu'ici, aucun corps de police locale n'égale, même de loin, la valeur de la gendarmerie au point de vue du respect des lois, de la tranquillité publique, de la sécurité des citoyens et des biens dans la partie rurale du pays ⁽¹⁾.

Guidée par l'expérience, votre Commission a la conviction que le développement intense de la gendarmerie est et demeurera la meilleure sauvegarde de la sécurité des hommes et des choses dans les campagnes.

Elle estime cependant devoir écarter du projet actuel toute disposition relative à la gendarmerie, et cela pour deux motifs principaux :

D'abord, la gendarmerie est dans notre pays une institution d'ordre

(1) Ce sont d'ailleurs ces objets qui ont justifié la création d'une gendarmerie nationale. A la base de l'institution se trouve l'article 3 de la loi du 28 germinal an VI (17 avril 1798) qui porte : « le service de la gendarmerie nationale est particulièrement destiné à la sûreté des campagnes et des grandes routes ».

général ; son action, qui s'étend à la ville comme à la campagne, est appelée également à s'exercer au profit de la défense nationale ; son organisation a donné jusqu'ici des fruits remarquables, auxquels les autorités locales se plaisent, en toutes circonstances, à rendre hommage. Ce serait donc témérité que d'enlever une part de cette organisation à ce cadre qui lui est propre et dont le temps a consacré la valeur.

En second lieu, ce n'est pas l'efficacité de la gendarmerie, comme instrument de police rurale, qui est mise en cause. Cette efficacité est, au contraire, affirmée par le sentiment public, qui voit dans la gendarmerie, telle qu'elle fonctionne, une institution modèle et qui se prononce de plus en plus énergiquement pour la création intense de nouvelles brigades rurales.

Ces créations se réalisent par voie administrative ; dès lors, ce serait un non-sens que de les viser dans la loi sur la police rurale.

Ces trois exemples nous paraissent démontrer à suffisance que, s'il est du devoir du législateur de ne reculer devant aucune innovation ou amélioration qui soient de nature à apporter un perfectionnement nouveau à l'édifice de la police rurale, ce serait verser dans la confusion et l'erreur que de ne point laisser à chaque part du monument les matériaux qui caractérisent son rôle dans l'ordonnement et l'harmonie du tout.

Votre Commission se trouve parfaitement d'accord, avec la Commission extra-parlementaire de la police rurale, pour affirmer que, si le souci de la bonne organisation de cette police impose une très large multiplication des brigades de gendarmerie, conformément à un plan d'ensemble bien mûri, il commande également :

A) De voter sans retard la loi sur l'organisation de la police judiciaire ;

B) De modifier l'article 133 de la loi du 9 septembre 1897, portant réorganisation de la garde civique.

Cette modification aurait pour objet l'utilisation, en périodes troublées ou dans des circonstances anormales, de la garde civique non active ;

C) De modifier la loi du 15 février 1897, pour la répression du vagabondage et de la mendicité, en vue de permettre d'atteindre, dans une mesure modérée, les personnes légalement responsables des enfants de moins de 16 ans ; cette réforme s'impose peut-être plus encore dans l'intérêt moral des enfants que dans celui de la police rurale elle-même.

Le régime actuel a instauré la formation de jeunes délinquants, sous l'œil bienveillant, soit même sous l'incitation de parents bénéficiaires des contraventions commises ;

D. D'encourager le développement de l'institution des corps communaux armés. Ce développement peut être assuré sous l'empire des lois existantes.

Mais toutes ces mesures relèvent soit de l'ordre administratif, soit des lois spéciales auxquelles elles se rattachent logiquement, et elles rentrent, par le fait, dans un cadre tout autre que celui de la loi actuelle.

Votre Commission désire les voir réaliser, mais il lui paraît évident

que, en tant que Commission spéciale, elle n'a ni qualité pour les proposer, ni mission de le faire. Elle se borne donc à signaler le supplément de sécurité que ces réformes assureraient aux personnes et aux biens dans la partie rurale du pays.

Ces points étant clairement établis, nous avons étudié soigneusement la valeur du projet au regard du but qu'il se propose d'atteindre, et nous avons envisagé la possibilité d'y apporter des améliorations.

Il faut bien le reconnaître, l'une des lacunes les plus graves en matière de police rurale, c'est souvent le manque d'indépendance dans le chef de ceux qui assument la mission de diriger et d'assurer cet important service public.

Dès 1885, Thonissen caractérisait déjà cette situation dans les termes suivants :

« Dans les petites localités qui sont de beaucoup les plus nombreuses, le bourgmestre qui désire conserver ses fonctions est obligé de tenir compte d'une foule d'influences locales. Vivant au milieu de ses administrés, sans cesse en contact avec eux, devant à leurs suffrages l'autorité dont il est revêtu, il n'agit pas toujours avec la fermeté nécessaire. Des considérations de parenté, d'amitié, de voisinage, d'intérêt politique deviennent une source incessante de ménagements et de faiblesses. On craint de froisser les susceptibilités, de s'attirer la haine des électeurs. L'indépendance du fonctionnaire n'est pas toujours suffisamment garantie.

» On doit en dire autant des gardes champêtres et des gardes forestiers des communes. Ceux-ci se trouvent, en fait, dans un état de dépendance à peu près absolue.

» . . . En France, où le pouvoir central dispose de moyens d'influence et d'action qui lui échappent en Belgique, une Cour d'appel a fait entendre ces graves paroles : « Plus d'un maire est disposé à considérer un garde champêtre comme un agent à sa dévotion, comme un salarié complaisant, duquel on peut tout exiger, sans avoir jamais à craindre un refus. C'est là une grave erreur. Le garde champêtre n'est ni le serviteur, ni le domestique d'une commune, mais un véritable fonctionnaire ⁽¹⁾ ».

Le projet actuel s'efforce d'atténuer le mal dans une large mesure, tout en respectant l'autonomie communale, justement chère à la nation.

Dans cet ordre d'idées, il convient de citer tout spécialement les dispositions ayant pour objet :

1° D'enlever au conseil communal le droit de suspension ou de révocation, pour confier la suspension au bourgmestre, sous approbation du gouverneur, et la révocation au seul gouverneur;

2° De donner plus de latitude au gouverneur quant au choix;

(¹) THONISSEN, *Travaux préparatoires du Code de procédure pénale*; Rapports, p. 69.

3° De supprimer, en matière judiciaire, toute suspension et toute révocation non proposées par le procureur général;

4° D'organiser le contrôle des gardes champêtres par un brigadier jouissant d'une réelle indépendance;

5° De supprimer les affirmations de procès-verbaux entre les mains du bourgmestre;

6° De mettre fin aux cumuls autres que ceux conférés par l'autorité publique.

Bien que donnant toute son approbation aux sages dispositions qu'elle vient d'énumérer, votre Commission estime cependant qu'il y a lieu de faire un pas de plus dans le but de fortifier encore l'action de la police rurale, notamment dans les communes de moins de 5,000 habitants. C'est, en effet, dans les communes les moins peuplées que s'exercent principalement les influences néfastes que nous venons de caractériser par la plume d'un juriste éminent.

Tous ceux qui habitent les régions rurales savent le rôle considérable joué en matière administrative par les commissaires d'arrondissement. Ils sont en quelque sorte les tuteurs des communes de leur juridiction; ils y agissent tour à tour par voie de conseil et à titre d'autorité. Leur action, généralement prudente, éclairée et ferme, est considérée par les personnes expérimentées comme l'une des meilleures garanties de la bonne marche administrative de nos communes. Placés dans la hiérarchie entre le représentant provincial du pouvoir exécutif et les communes, les commissaires ont une sphère d'action suffisamment restreinte pour pouvoir connaître et suivre de près leur ressort administratif jusque dans ses moindres détails.

Au surplus, leur institution répond à ce besoin de décentralisation qui est dans l'esprit et dans la tradition belges.

Déjà aujourd'hui l'article 139 de la loi provinciale donne aux commissaires d'arrondissement les pouvoirs conférés au gouverneur par les articles 128 et 129 de la même loi, quant au maintien de la tranquillité et du bon ordre; à cet effet, il met à leur disposition la gendarmerie et la garde civique.

Le passé administratif des commissaires d'arrondissement nous donne le droit de penser qu'ils sont spécialement qualifiés pour assurer à la police rurale, sous une forme respectueuse de l'autonomie communale, le stimulant de la direction supérieure, véritable gage d'esprit de suite, de zèle et d'indépendance.

C'est ce qui nous a déterminés à placer en tête de la loi un article ayant pour objet, par voie d'addition à la loi provinciale, de confier aux commissaires d'arrondissement la haute main sur la police rurale dans les communes de moins 5,000 âmes. Il n'est rien retiré aux autorités communales des pouvoirs qu'elles détiennent aujourd'hui; mais, de même qu'en matière administrative, les communes non émancipées agissent sous l'autorité et le contrôle du commissaire, de même elles agiront sous sa direction supérieure

en matière de police rurale. D'autre part, aucune atteinte n'est portée aux pouvoirs des autorités judiciaires ; celles-ci conservent, dans leur sphère d'action, tous les droits que les lois leur reconnaissent aujourd'hui.

Le manque de direction et d'indépendance constitue le vice fondamental de la police rurale dans les petites communes ; l'action supérieure du commissaire parera à ces graves défauts et elle sera en cette matière, comme elle l'est déjà en tant d'autres, le point d'appui qui manque aujourd'hui au chef de la police locale, quand il se trouve en face de ses administrés. Nous voyons dans l'extension d'attributions, conférée au commissaire, l'un des meilleurs éléments d'une bonne organisation de la police rurale.

L'article 67 du Code rural ayant étendu la compétence des gardes forestiers et, par assimilation, des gardes-pêche, nous avons estimé sage et logique de joindre ces gardes, de même que tous les agents de la police locale et des établissements publics, à ceux dont disposent les commissaires conformément au second alinéa que nous vous proposons d'ajouter à l'article 133 de la loi provinciale.

Par respect pour l'autonomie communale, d'une part, et en considération des exigences légitimes de l'administration forestière, d'autre part, il nous a paru sage de ne distraire aucun agent de la commune ou du territoire où il exerce ses fonctions.

Les facultés dont disposent les commissaires en vertu de l'article 129 de la loi provinciale permettent de considérer pareille mesure comme tout à la fois inutile et inopportune.

Nous n'avons pas cru pouvoir placer sous la direction des commissaires d'arrondissement le personnel qualifié « agents » par l'article 5 du Code forestier. La mission de ces agents, depuis le grade de garde général jusqu'au sommet de la hiérarchie, est une mission économique. Elle ne s'exerce au profit de la police rurale qu'à titre tout à fait exceptionnel et accidentel.

« Des fonctionnaires de l'administration, dit Limelette, les agents ont la gestion économique de la propriété forestière, le commandement et le contrôle des actes de leurs inférieurs ». (LIMELETTE, *Code forestier*, pp. 47 et suiv.)

Au point de vue de la clarté des lois, il nous a paru, si pas nécessaire, tout au moins utile d'ajouter au Code forestier un article 12^{bis} plaçant, au point de vue de la police rurale, les brigadiers et gardes forestiers sous la direction supérieure du commissaire d'arrondissement.

Leur mission et leur dépendance demeurent ce qu'elles étaient hier, en matière de surveillance ou de gestion économique des bois, de leur triage. La direction supérieure prévue par la disposition nouvelle ne vise que le concours à apporter à la police rurale.

Ce sera là, espérons-nous, un moyen de remédier, dans une certaine mesure, à une inaction trop fréquente malheureusement et fort préjudiciable aux intérêts ruraux.

Avant de songer à accroître notablement, comme on l'a proposé, le nombre des préposés forestiers, il convient de juger des résultats que donnera la direction nouvelle.

L'article 2 du projet amendé consacre, au point de vue du Code forestier, le nouvel état de choses.

*
* *

Dans le même ordre d'idées et toujours en vue de la clarté des lois, nous avons l'honneur de vous proposer un article 3 nouveau, relatif aux gardes-pêche.

L'article 22 de la loi du 19 janvier 1883 sur la pêche fluviale les assimile bien aux gardes forestiers, mais la finale du second alinéa pourrait laisser subsister une certaine obscurité dans l'esprit de ceux qui ne connaîtraient pas l'amendement que nous proposons d'ajouter à la loi provinciale.

Pour le surplus, les considérations développées plus haut à propos des brigadiers et gardes forestiers s'appliquent également aux gardes-pêches.

EXAMEN DES ARTICLES DU PROJET.

Article premier (devenu l'article 4 du projet amendé).

Cet article vise onze articles du Code rural.

ART. 54. — Le premier paragraphe est la reproduction de l'article 54 actuel.

Le second paragraphe constitue une heureuse innovation. Il est légitime que des communes peu peuplées et de minime étendue puissent, moyennant autorisation, s'entendre avec une commune limitrophe pour la surveillance à exercer sur leur territoire.

Nous avons cru devoir entourer ces autorisations d'une garantie supplémentaire, en exigeant l'avis du commissaire d'arrondissement.

En vertu du troisième paragraphe, il pourra désormais être suppléé à l'incurie des communes qui se refuseraient à mettre le nombre de leurs agents en rapport avec l'étendue territoriale, le chiffre de la population et les nécessités locales. C'est là une excellente mesure qui, dans l'application, sera entourée des garanties désirables. Elle constitue un renforcement de la police rurale.

ART. 55. — Le premier paragraphe prescrit avec raison, selon nous, que désormais nul ne sera nommé garde champêtre après 40 ans.

L'obligation d'exiger des candidats qu'ils aient au moins 25 ans est une

mesure justifiée par l'expérience. La faculté de descendre jusqu'à 24 ans a donné, dans le passé, de mauvais résultats, et cela est aisé à comprendre.

Nous avons amendé le second paragraphe en vue de rendre obligatoire la fixation, par arrêté royal, des conditions d'admissibilité à l'emploi de garde champêtre. L'intervention de l'arrêté royal nous paraît indispensable, si l'on veut imposer un bon recrutement et délivrer les administrations communales, dans la mesure du possible, des influences locales qui ne sont que trop souvent néfastes.

Au troisième paragraphe, l'intervention du commissaire d'arrondissement nous a semblé utile, à raison du rôle qu'il va être appelé à jouer dans le fonctionnement de la police rurale.

Le même cas devant se produire à l'occasion d'articles subséquents, nous ne justifierons plus, dans la suite du rapport, ce genre d'amendements.

La fixation de la mise à la pension à l'âge de 65 ans a toute l'approbation de votre Commission. Aujourd'hui le garde champêtre, trop âgé pour bien assurer son service devait être révoqué s'il ne se retirait. Or, on ne recourt pas à pareille mesure vis-à-vis de vieux serviteurs. Il résultait, de ce chef, un fléchissement sérieux de la police rurale. Cela n'existera plus à l'avenir. La mise à la retraite est possible aujourd'hui, grâce à la disposition qui assure des pensions ou des secours.

Une disposition transitoire, permettant d'ajourner de cinq ans l'heure de la retraite, est inscrite dans le projet, en vue de cas spéciaux et particulièrement intéressants.

ART. 57. — Cet article n'a pas donné lieu à amendement, sauf en ce qui concerne l'habillement des gardes et brigadiers champêtres. Les règlements provinciaux mettent généralement les frais d'achat et de renouvellement de l'habillement à charge des communes. Tel est certainement le cas dans la province d'Anvers, le Brabant, les deux Flandres, le Hainaut et partiellement dans le Luxembourg.

Nous estimons que la mesure doit être généralisée par la loi. Le port de l'uniforme ajoute au prestige de l'agent aux yeux du public et il a sur lui une heureuse influence. Il est une cause de tenue meilleure et de zèle plus grand. Il importe donc de consacrer par tout le pays ce qui se fait déjà dans la plupart de nos provinces.

L'interdiction de diminuer les traitements, stipulée au dernier paragraphe, est une garantie qu'il convient de donner aux agents; elle les met à l'abri de certaines rancunes, toujours à craindre.

Le renforcement de l'action disciplinaire est une garantie suffisante quant au zèle dans l'accomplissement des fonctions.

Votre Commission s'est demandé si certaines communes ne se trouveront pas dans l'impossibilité de payer même 500 francs à leur garde champêtre. Il est à remarquer que, notamment dans le Luxembourg et le Limbourg, il est des communes qui ne paient que 200 francs au garde champêtre (voir *Commission de la police rurale*, pp. 66, 67 et 68).

Aucun garde ainsi rétribué ne peut apporter à la police rurale un concours sérieux.

Dans l'intérêt général et en vue de soulager les petites communes, ne serait-il pas sage d'introduire à l'article 58, après la fixation du minimum de 500 francs, un alinéa ainsi conçu :

« Dans les communes de moins de 500 habitants, où l'entente avec une commune limitrophe ne pourra s'établir en vue d'avoir un garde champêtre à frais communs, 1/4 du traitement sera supporté par l'État et 1/4 par la province. »

Votre Commission n'a pas pris de résolution à ce sujet, mais elle a décidé de signaler spécialement cette situation à la Chambre.

ART. 58. — Une observation a été formulée en ce qui concerne le minimum de traitement à accorder aux brigadiers champêtres. Le chiffre de 4,200 francs a paru un strict minimum, en dehors duquel il serait bien difficile de trouver des agents méritants.

Du bon recrutement de ce personnel dépendra, en grande partie, la marche sérieuse du service. Il convient donc d'assurer à ces agents de contrôle et d'inspection une situation qui sauvegarde, dans une mesure convenable, leur indépendance et leur intégrité. Peut-être y aurait-il lieu de mettre, pour des motifs d'ordre général, une part de ces traitements à charge des provinces et de l'État. Sans faire de proposition formelle, votre Commission appelle sur ce point l'attention de la Chambre.

ART. 59. — Pas d'observation.

ART. 60. — L'exercice de fonctions ou professions étrangères au service a fait l'objet de plaintes graves et nombreuses. L'opinion publique y est nettement hostile, avec infiniment de raison.

Elle y voit à bon droit une cause de négligence, d'incurie, voire même de partialité et d'injustice.

Le texte proposé mettra fin à ces abus, en n'autorisant plus que les cumuls d'emplois ou fonctions conférés par l'autorité publique, avec l'approbation de la Députation permanente.

ART. 61. — Cet article met fin à un conflit datant de 1895, au sujet de la possibilité d'instituer des gardes particuliers pour des propriétés autres que des propriétés rurales.

Aucune raison sérieuse ne semble permettre d'exclure la propriété industrielle du droit accordé au bien rural.

En fait ce n'est point dans les centres urbains, où la police est suffisante, mais bien dans la partie rurale que l'on songe à garder d'une façon spéciale la propriété industrielle.

Aujourd'hui surtout, où de grandes industries s'établissent dans des régions très isolées, loin de toute police sérieuse, il importe de mettre la

propriété industrielle, qui représente souvent des intérêts et des richesses considérables, sur le même pied que la propriété rurale.

Toutes les institutions peuvent donner lieu à des abus; ici, la somme des avantages et des bienfaits est telle qu'il serait déraisonnable de reculer devant la crainte de tel ou tel cas isolé qui pourrait se produire.

ART. 63. — Pas d'observation.

ART. 64. — Pas d'observation.

ART. 81 et 82. — Pas d'observation.

Article 2 du projet (art. 5 de la Commission spéciale).

Cet article comprend trois articles nouveaux à incorporer dans le Code rural.

ART. 55^{bis}. — La réforme contenue dans cet article a été accueillie avec un certain scepticisme dans divers milieux. Votre Commission partage d'autant moins ce sentiment que, d'après elle, il tire son origine d'un examen tout superficiel du projet.

En réalité, d'aucuns n'y ont vu que la généralisation d'un rouage qui existe dans quatre de nos provinces et qui est loin d'y avoir produit les résultats que l'on en attendait. Ce qu'on perd de vue, c'est que le système en vigueur jusqu'ici était frappé de deux tares originelles : l'absence d'indépendance suffisante vis-à-vis du pouvoir communal et l'obligation, pour le brigadier, de remplir lui-même les fonctions de garde champêtre dans sa commune.

Ces deux lacunes fondamentales disparaissent dans l'organisation proposée. Désormais le brigadier devient un véritable inspecteur de police rurale, ayant un traitement en rapport avec sa situation, disposant, sous la direction du commissaire d'arrondissement, de toute l'indépendance voulue et n'ayant plus à assurer tous les jours, par lui-même, le service de la police locale.

C'est ce qui nous permet d'affirmer qu'il n'y a, entre l'organisme nouveau, créé dans le pays tout entier, et le rouage ancien, instauré dans quatre provinces seulement, qu'une seule ressemblance fondamentale : c'est la dénomination.

Pour que l'institution soit efficace, il faut multiplier dans une mesure suffisante le nombre des brigades. C'est ce qui nous a déterminés à fixer comme strict minimum la proportion d'une brigade par justice de paix, sans exiger cependant pour la brigade le même ressort territorial.

Il est souhaitable que les brigadiers n'aient pas à exercer dans deux cantons différents; mais des nécessités, territoriales ou autres, peuvent en faire décider autrement, et il convient d'éviter l'excès de rigidité que pourrait provoquer un texte légal dans ce sens.

ART. 58^{bis}. — Cet article règle sur une base qui nous paraît saine et équitable la grave question de la pension, des secours et du décès accidentel.

Le système, actuellement en vigueur dans certaines provinces, est absolument condamné par la science actuarienne. Il n'apporte aux gardes ni garanties ni sécurité suffisantes, et il doit mener à la faillite bien des caisses. Celle de la province de Liège le reconnaît, en termes explicites, dans son dernier rapport décennal. D'autre part, il est même telle province qui n'a rien fait du tout en ces matières.

En résumé, l'on ne pouvait songer à imposer légalement l'obligation de la pension ou celle du secours, sous le régime empirique des caisses actuelles.

L'article 58^{bis} s'inspire des progrès de la science et de la législation en ces matières. Il inscrit à sa base le principe, éminemment altruiste, de la mutualité et il utilise judicieusement les lois du 16 mars 1865 sur la caisse générale d'épargne et de retraite, du 21 juin 1894 sur la caisse d'assurances annexée à la caisse de retraite, des 23 juin 1894 et 19 mars 1898 relatives aux sociétés mutualistes, ainsi que des 10 mai 1900 et 20 août 1903, ayant pour objet les primes de l'État au profit des pensions de vieillesse.

ARTICLE 59^{bis}. — Cet article consacre la généralisation d'une pratique établie par les provinces les plus soucieuses de la bonne marche du service des gardes champêtres.

Article 3 (art. 6 du projet amendé).

Cet article abroge l'article 54 du Code rural. Les dispositions de cet article sont désormais inscrites à l'article 129^{bis} de la loi communale, où leur place est infiniment plus indiquée.

L'article 72, qui prescrit l'affirmation des procès-verbaux, est supprimé. Votre Commission estime que cette suppression se justifie à tous égards, et notamment au point de vue de l'allure régulière et impartiale dont la répression ne doit jamais se départir.

Article 4 (art. 7 du projet amendé).

L'article 4 nous transporte dans le domaine de la loi communale, en tant que cela est nécessaire, au point de vue du personnel de la police spéciale des communes.

Les articles 123, 124, 125, 125^{bis} et 129 sont remplacés par une série de dispositions nouvelles, dont votre Commission attend de bons résultats. Elle a jugé ne devoir en amender aucune, sauf en ce qui concerne, quant

aux gardes champêtres, la mission qu'elle a assignée aux commissaires d'arrondissement.

Votre Commission n'a pas cru pouvoir comprendre, dans le cadre de la loi proposée, la question de la pension et de la retraite des commissaires et commissaires adjoints de police. D'une part, cet objet concerne bien plus la police urbaine que la police rurale. D'autre part, le 28 février 1907, notre honorable collègue M. Maenhaut a déposé, à ce propos, une proposition de loi en 24 articles. L'importance et la nature de ces propositions démontrent surabondamment que la question ressort du domaine de la loi spéciale. Nous ne pouvons que recommander à la Chambre le prompt examen qui nous semble justifié par le souci de la sauvegarde d'intérêts éminemment respectables.

*
* *

Vous trouverez, Messieurs, dans notre travail, nous nous plaisons à l'espérer, des indications utiles sur la situation actuelle, sur les remèdes divers qu'il convient d'y apporter, de même que sur la valeur intrinsèque du projet soumis à votre jugement éclairé.

Certes, sans mettre la pensée à bien lourde contribution, il eût été aisé de vous associer à une œuvre d'apparence plus sensationnelle que celle à laquelle vous convie le projet. Le bouleversement des institutions existantes eût suffi à imprimer à la réforme un cachet plus impressionnant, voire même l'illusion, toujours flatteuse, de grandes choses menées à bien. Sans doute un tel plan peut être de nature à tenter les esprits qui, selon un mot célèbre, envisagent les institutions, nées du passé, comme le fruit d'une conspiration du temps contre la vérité.

Pour nous, nous jugeons que, en semblable matière, les anneaux de la chaîne formée par l'expérience et les traditions nationales ne doivent pas être brusquement rompus, parce que défectueux en telle ou telle de leurs formes. Il appartient à l'esprit avisé et pratique de les forger une fois de plus, de les mettre en harmonie avec les aspirations et les besoins de temps nouveaux. Cette voie n'est peut-être pas celle des aventures retentissantes, mais elle nous apparaît ouverte par la sagesse et jalonnée par le progrès.

C'est cette voie que, à l'unanimité, moins une abstention, votre Commission vous invite à suivre.

Le Rapporteur,
CH. DE BROQUEVILLE.

Le Président,
COOREMAN.

Projet proposé par la Commission ⁽¹⁾.

ARTICLE PREMIER (nouveau).

Les dispositions suivantes sont ajoutées à l'article 133 de la loi provinciale :

« Ils sont spécialement chargés de diriger, dans les mêmes conditions, le service de la police rurale des communes désignées en l'article 132. Ils disposent à cet effet, dans les limites de la commune ou du territoire où exercent ces agents, des brigadiers et gardes champêtres, des brigadiers et gardes forestiers, des gardes-pêche, des gardes assermentés des établissements publics, ainsi que de tous les agents de la police locale, et ce, sans préjudice des dispositions de l'article 139. »

ART. 2 (nouveau).

La disposition suivante forme l'article 12^{bis} du Code forestier :

« ART. 12^{bis}. — Les brigadiers et gardes des bois et forêts, soumis au régime forestier, concourent, sous la direction des commissaires d'arrondissement, à l'exercice de la police rurale sur le territoire des communes de leur ressort. »

ART. 3 (nouveau).

La disposition suivante est ajoutée à l'article 22 de la loi du 19 janvier 1883 sur la pêche fluviale :

Art. 22. — *« En matière de police*

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld ⁽¹⁾.

EERSTE ARTIKEL (nieuw).

De volgende bepalingen worden toegevoegd aan artikel 133 van de provinciale wet :

Ze zijn bijzonder gelast den dienst der landelijke politie onder dezelfde omstandigheden te besturen in de gemeenten bedoeld in artikel 132. Te dien einde beschikken zij — binnen de grenzen van de gemeente of van het grondgebied waar deze agenten werkzaam zijn — over de veldbrigadiers en veldwachters, de brigadiers en wachters bij het boschwezen, de opzichters bij de visscherij, de beëdigde wachters bij de openbare inrichtingen, alsmede over alle bedienden der plaatselijke politie, en wel onverminderd de bepalingen vervat in artikel 139.

ART. 2 (nieuw).

De volgende bepaling maakt artikel 12^{bis} van het Boschwetboek uit :

Art. 12^{bis}. — De brigadiers en wachters voor de boschen en wouden, aan het boschwezen onderworpen, werken, onder het bestuur van de arrondissementscommissarissen, mede tot de uitoefening van de landelijke politie op het grondgebied van de gemeenten die binnen hun gebied zijn gelegen.

ART. 3 (nieuw).

De volgende bepaling wordt toegevoegd aan artikel 22 der wet van 19 Januari 1883 op de riviervisscherij :

Art. 22. — *In zake van landelijke*

⁽¹⁾ Les propositions de la Commission sont imprimées en caractères italiques.

⁽¹⁾ De voorstellen van de Commissie zijn met cursiefletters gedrukt.

Projet proposé par la Commission.

rurale, ils sont placés sous la direction des commissaires d'arrondissement, dans les mêmes conditions que les brigadiers et gardes forestiers.

ART. 4

(art. 1^{er} du projet primitif).

Les articles 51, 55, 57, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 81, 82 du Code rural sont remplacés par les dispositions suivantes :

Art. 51. Il y a dans chaque commune rurale au moins un garde champêtre.

Toutefois, les communes dont la population, au dernier recensement décennal, est inférieure à 500 habitants peuvent être autorisées par le gouverneur, de l'avis conforme du commissaire d'arrondissement et du procureur général près la Cour d'appel, à s'entendre avec une commune limitrophe pour avoir en commun un garde champêtre. L'autorisation sera valable pour cinq ans.

Si les besoins de la police exigent qu'il y ait dans une commune plusieurs gardes champêtres, il sera pourvu à la création des emplois nécessaires, sur l'invitation du gouverneur, par le conseil communal et, à défaut de celui-ci, par la députation permanente dont l'arrêté sera motivé.

Le conseil communal et le gouverneur de la province pourront recourir au Roi contre la décision de la députation permanente.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

politie staan zij onder het bestuur van de arrondissementscommissarissen, op dezelfde wijze als de brigadiers en wachters bij het boschwezen.

ART. 4 (art. 1 van het oorspronkelijk ontwerp).

De artikelen 51, 55, 57, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 81, 82 van het Landelijk Wetboek worden vervangen door de navolgende bepalingen :

Art. 51. — In elke landelijke gemeente is er ten minste één veldwachter.

Echter kunnen de gemeenten welker bevolking, volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling, 500 inwoners niet bereikt, door den gouverneur worden gemachtigd, op eensluidend advies van den arrondissementscommissaris en van den procureur-generaal bij het Hof van beroep, zich met eene aanpalende gemeente te verstaan tot het aanstellen van één veldwachter in dienst van beide gemeenten. De machtiging is geldig voor vijf jaar.

Moeten er in eene gemeente, uit hoofde van de behoeften der politie, verscheidene veldwachters zijn, dan wordt, op verzoek van den gouverneur, tot de instelling van de vereischte bedieningen overgegaan door den gemeenteraad of, bij dezes ontstentenis, door de Bestendige Deputatie; het besluit van deze is met redenen omkleed.

De gemeenteraad en de gouverneur der provincie zijn bevoegd om bij den Koning in beroep te komen van het besluit der Bestendige Deputatie.

Projet proposé par la Commission.

Art. 55. Nul ne peut être nommé garde champêtre s'il moins de 25 ans ou plus de 40 ans.

Un arrêté royal *détermine* les autres conditions d'admission à l'emploi de garde champêtre.

Le gouverneur a le droit, *le commissaire d'arrondissement*, le conseil communal et le bourgmestre entendus, de mettre à la retraite les gardes qui, par suite de maladies, de blessures ou d'infirmités, sont hors d'état d'assurer convenablement leur service.

La mise à la retraite est obligatoire pour les gardes âgés de 65 ans.

Toutefois, pendant une période de cinq ans à partir de la mise en vigueur de la présente loi, le gouverneur pourra, après avoir entendu le procureur du Roi, le conseil communal et le bourgmestre, autoriser les gardes nommés antérieurement à la présente loi à rester en fonctions après cet âge. L'autorisation ne sera valable que pour un an et ne pourra plus être accordée lorsque les gardes auront atteint 70 ans.

Art. 57. Les traitements, l'armement, l'équipement *et l'habillement* des gardes et des brigadiers champêtres sont à la charge des communes.

La dépense relative aux brigadiers champêtres est répartie par la députation permanente entre les communes de la brigade, conformément à l'article 152 de la loi communale.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

Art. 55. — Niemand kan veldwachter worden benoemd, indien hij minder dan 25 jaar en meer dan 40 jaar oud is.

Een koninklijk besluit *bepaalt* de overige vereischten om tot de bediening van veldwachter te worden toegelaten.

De gouverneur heeft het recht, *den arrondissementcommissaris*, den gemeenteraad en den burgemeester gehoord, de veldwachters die ten gevolge van ziekten, verwondingen of lichaamsgebreken buiten staat zijn hunnen dienst heoorlijk waar te nemen, op pensioen te stellen.

Het op pensioen stellen van wachters boven de 65 jaar is verplicht.

Doch, gedurende een tijdsbestek van vijf jaar, te rekenen van het in werking treden van deze wet, kan de gouverneur, na den procureur des Konings, den gemeenteraad en den burgemeester te hebben gehoord, de veldwachters die vóór het bestaan van deze wet werden benoemd, machtigen om na dien ouderdom in dienst te blijven. De machtiging is enkel geldig voor één jaar en mag niet meer worden verleend wanneer de wachters den leeftijd van 70 jaar hebben bereikt.

Art. 57. — De jaarwedden, de bewapening, de uitrusting *en de kleeding* der veldwachters en brigadiers komen ten laste van de gemeenten.

De uitgave betreffende de veldbrigadiers wordt door de Bestendige Deputatie verdeeld onder de gemeenten der brigade, overeenkomstig artikel 152 der gemeentewet.

Projet proposé par la Commission.

Les traitements attachés aux emplois de gardes champêtres et de brigadiers champêtres ne peuvent être réduits aussi longtemps que les titulaires sont en fonctions.

Art. 58. — Le conseil provincial détermine le minimum des traitements attachés à l'emploi de garde champêtre, sans pouvoir descendre en dessous de 500 francs; il détermine également les traitements attachés à l'emploi de brigadier, sans pouvoir les fixer à une somme inférieure à 1,200 francs.

Il règle l'équipement et l'habillement de ces agents.

Les réglemens qui seront arrêtés en exécution du présent article seront soumis à l'approbation du Roi.

A défaut par le conseil provincial de se conformer aux prescriptions du paragraphe premier du présent article, il est pourvu par arrêté royal à la fixation du minimum des traitements et au règlement de l'équipement et de l'habillement des gardes champêtres et des brigadiers champêtres.

Art. 59. — L'armement des gardes champêtres et des brigadiers champêtres se compose d'un fusil avec baïonnette, d'un pistolet ou d'un revolver et d'un sabre, conformes aux modèles agréés par le Ministre de l'Intérieur.

Art. 60. — Les gardes champêtres et les brigadiers champêtres ne peuvent exercer par eux-mêmes ou par personnes interposées aucun emploi, profession, fonction ou commerce, à l'exception des emplois ou

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

De jaarwedden der veldwachters en veldbrigadiers mogen niet worden verminderd zoolang de titularissen in dienst zijn.

Art. 58. — De provinciale raad bepaalt het minimum der jaarwedde voor de bediening van veldwachter; dit minimum mag niet beneden de 500 frank gaan; hij bepaalt insgelijks de jaarwedden voor de bediening van brigadier, doch mag ze niet vaststellen op eene som die minder dan 1,200 frank bedraagt.

Hij regelt de uitrusting en de kleeding van die beambten.

De reglementen, vastgesteld ter uitvoering van dit artikel, worden onderworpen aan de goedkeuring des Konings.

Komt de provinciale raad de voorschriften van paragraaf 1 van dit artikel niet na, dan wordt bij koninklijk besluit het minimum van jaarwedde der veldwachters en veldbrigadiers bepaald en hunne uitrusting en kleeding geregeld.

Art. 59. — De bewapening der veldwachters en veldbrigadiers bestaat uit een geweer met bajonnet, een pistool of een revolver en een sabel, naar een model goedgekeurd door den Minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 60. — De veldwachters en de veldbrigadiers mogen niet, hetzij zelf, hetzij door bemiddeling van een tusschenpersoon, eene bediening, een bedrijf of een handel uitoefenen, met uitzondering van

Projet proposé par la Commission.

fonctions conférés par l'autorité publique et dans les cas seulement où ce cumul aura été autorisé par la Députation permanente, de l'avis conforme du procureur du Roi.

Cette autorisation pourra être révoquée dans les mêmes conditions.

Art. 61. — Dans les communes rurales, les établissements publics et les particuliers ont le droit d'avoir des gardes champêtres pour la conservation de leurs fruits et récoltes, des fruits et récoltes de leurs fermiers ou locataires, de leurs propriétés de toute espèce, ainsi que pour la surveillance de la chasse et de la pêche qui leur appartiennent.

Ces gardes sont assimilés aux gardes champêtres des communes pour la recherche et la constatation des infractions dans les limites du territoire confié à leur surveillance.

Leurs commettants sont tenus de les faire agréer par le gouverneur de la province, *le commissaire d'arrondissement*; ainsi que le procureur du roi entendus, et d'indiquer, dans l'acte de nomination, la nature et la situation des biens dont la surveillance leur est confiée.

Art. 63. — Ils ne peuvent entrer en fonctions qu'après avoir prêté, devant le juge de paix du canton de leur résidence, le serment prescrit aux gardes champêtres des communes.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

de bedieningen of ambten door de openbare overheid opgedragen, en enkel wanneer deze cumulatie door de Bestendige Deputatie werd toegelaten, op eensluidend advies van den procureur des konings.

Deze machtiging kan op dezelfde wijze worden ingetrokken.

Art. 61. — In de landelijke gemeenten hebben de openbare gestichten en de bijzondere personen het recht, veldwachters te houden tot bescherming van hunne vruchten en veldgewassen, van de vruchten en veldgewassen hunner pachters of huurders, van hunne eigendommen van allen aard, alsmede tot bewaking van de jacht en de visscherijen die hun toebehooren.

Die wachters worden, voor het opsporen en het vaststellen van de misdrijven binnen de grenzen van het grondgebied waarover zij het toezicht hebben, gelijkgesteld met de veldwachters der gemeenten.

Hunne lastgevers zijn gehouden hunne aanstelling te doen goedkeuren door den gouverneur der provincie, *den arrondissementscommissaris* en den procureur des konings gehoord, en den aard en de ligging der goederen, waarvan de bewaking hun is opgedragen, in de akte van benoeming aan te wijzen.

Art. 63. — Zij kunnen eerst in bediening treden nadat zij in handen van den vrederechter van het kanton hunner verblijfplaats den eed hebben afgelegd, voorgeschreven voor de veldwachters der gemeenten.

Projet proposé par la Commission.

Ils sont, de plus, tenus de faire enregistrer leur commission et l'acte de prestation de leur serment au greffe des justices de paix dans le ressort desquelles ils doivent exercer leurs fonctions.

Le gouverneur pourra retirer l'agrégation des gardes champêtres particuliers; ils seront préalablement entendus.

Le commettant qui retirera la commission à un garde champêtre particulier sera tenu d'en informer immédiatement le gouverneur par lettre recommandée. Le retrait de la commission n'aura d'effet qu'à partir du jour où le gouverneur en aura pris acte.

Art. 64. — Les gardes champêtres particuliers, les gardes forestiers et les gardes-pêche de l'État peuvent, à la demande du conseil communal et avec l'autorisation du gouverneur, être admis à exercer, sous le titre de garde champêtre auxiliaire, les attributions de garde champêtre communal.

Les gardes champêtres auxiliaires n'ont droit à aucun traitement de la commune. Ils sont soumis, sous le rapport de la suspension et de la révocation, aux conditions prescrites par l'article 129 de la loi communale.

Art. 81. — Les procès-verbaux dressés par l'un des fonctionnaires, agents ou préposés désignés au chapitre III du présent titre, et dûment signés par eux, font foi, jusqu'à preuve contraire, des faits matériels qui y sont constatés.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

Zij zijn daarenboven gehouden hunne aanstelling en de akte van hunne eedaflegging te doen registreren ter griffie van de vrederechten binnen welker gebied zij hun ambt moeten waarnemen.

De gouverneur kan de toelating der bijzondere veldwachters intrekken; ze worden eerst gehoord.

De lastgever, die eene aanstelling ontnemt aan een bijzonderen veldwachter, is gehouden daarvan onmiddellijk kennis te geven aan den gouverneur, bij aangeteekenden brief. Het intrekken der aanstelling is enkel van kracht te rekenen van den dag waarop de gouverneur akte daarvan heeft genomen.

Art. 64. — De bijzondere veldwachters, de boschwachters en de wachters der Rijksvisscherijen kunnen, op aanvraag van den gemeenteraad en met machtiging van den gouverneur, worden toegelaten om, met den titel van hulpveldwachter, de bevoegdheden van gemeenteveldwachter waar te nemen.

De hulpveldwachters hebben geen recht op eenige jaarwedde van wege de gemeente. Zij zijn onderworpen, wat betreft schorsing en afzetting, aan de voorschriften van artikel 129 der gemeentewet.

Art. 81. — De processen-verbaal opgemaakt door een der ambtenaren, agenten of aangestelden vermeld en hoofdstuk III van dezen titel, en behoorlijk door hen ongeteekend, gelden, zoolang het tegendeel niet is bewezen, als bewijs van

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

Art. 82. — Ils seront remis, dans les trois jours, au procureur du Roi ou à l'officier du ministère public près le tribunal de police, suivant leur compétence respective.

Art. 3 (art. 2 du projet primitif).

Les dispositions suivantes formeront les articles 55^{bis}, 58^{bis} et 59^{bis} du Code rural.

Art. 55^{bis}. — Les gardes champêtres sont répartis en brigades, conformément à un tableau arrêté par le gouverneur. *Il y a au moins une brigade par canton de justice de paix.*

Chaque brigade est placée sous la surveillance d'un brigadier.

Celui-ci est investi des attributions de garde champêtre pour tout le territoire de sa brigade.

Il exerce une surveillance active sur les gardes de la brigade. Il inspecte notamment leur habillement, leur équipement et leur armement, et les initie, le cas échéant, au maniement des armes. Il s'assure de la façon dont les gardes champêtres des communes et les gardes champêtres particuliers s'acquittent de leurs fonctions et adresse trimestriellement un rapport au commissaire d'arrondissement. Il signale sans retard aux autorités administratives et judiciaires, ainsi qu'au commissaire d'arrondissement, les

de daarin vastgestelde materiele feiten.

Art. 82. — Binnen drie dagen worden zij overgemaakt aan den procureur des konings of aan den ambtenaar van het openbaar ministerie bij de politierechtbank, naar gelang van hunne wederzijdsche bevoegdheid.

Art. 3 (art. 2 van het oorspronkelijk ontwerp).

De hiernavermelde bepalingen zullen de artikelen 55^{bis}, 58^{bis} en 59^{bis} van het Landelijk Wetboek uitmaken :

Art. 55^{bis}. — Develdwachters zijn verdeeld in brigaden, overeenkomstig eene tabel door den gouverneur opgemaakt. *Er bestaat ten minste ééne brigade per kantongerecht.*

Elke brigade staat onder het toezicht van een brigadier, die de bevoegdheden van veldwachter heeft voor geheel het grondgebied zijner brigade.

Hij oefent nauwgezet toezicht uit op de wachters der brigade. Hij neemt in oogenschouw hunne kleding, hunne uitrusting, hunne bewapening en oefent ze, bij voorkomend geval, in het hanteeren der wapens. Hij gaat na op welke wijze de veldwachters der gemeenten en der particulieren hun ambt waarnemen, en zendt, om de drie maanden, een verslag toe aan den arrondissementscommissaris. Zonder verwijl geeft hij aan de administratieve en gerechtelijke overheden alsmede aan den arrondissementscommissaris

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

abus ou les lacunes qu'il constate dans le service.

Le brigadier champêtre peut requérir les gardes champêtres particuliers de l'assentiment de leurs commettants. Il a le droit de requérir les gardes champêtres des communes pour exercer avec eux des services de recherche ou de patrouille dans les limites des territoires confiés à leur surveillance.

Les brigadiers champêtres sont nommés par le gouverneur, *le commissaire d'arrondissement et le procureur général* entendus.

Ils peuvent être suspendus et révoqués par le gouverneur.

Le gouverneur a le droit de mettre à la retraite les brigadiers qui, par suite de maladies, de blessures ou d'infirmité sont hors d'état d'assurer convenablement leur service.

La mise à la retraite est obligatoire pour les brigadiers âgés de plus de 65 ans.

Art. 58^{bis}. — Il est organisé dans chaque province une société mutualiste de gardes champêtres, conformément à la loi du 23 juin 1894.

Elle a pour objet : 1° de favoriser l'affiliation de ses membres aux caisses de retraite et d'assurances de la Caisse générale d'épargne et de retraite sous la garantie de l'Etat; 2° de leur procurer des secours temporaires en cas de mise à la retraite avant 65 ans.

Chaque garde doit acquérir pour l'âge de 65 ans une pension viagère

kennis van de misbruiken en leemten die hij in den dienst vaststelt.

De veldbrigadier mag de bijzondere veldwachters opeischen, met toestemming van hunne lastgevers. Hij heeft het recht de veldwachters der gemeenten op te eischen om met hen opsporingen te doen of de ronde binnen de grenzen der streken waarover zij toezicht hebben.

De veldbrigadiers worden door den gouverneur benoemd, *den arrondissementscommissaris* en den procureur-generaal gehoord.

Zij kunnen door den gouverneur worden geschorst en afgezet.

De gouverneur heeft het recht, de brigadiers die, ten gevolge van ziekte, verwondingen of lichaamsgebreken, buiten staat zijn hunnen dienst behoorlijk te doen, op pensioen stellen.

Voor de brigadiers boven de 65 jaar oud, is de op pensioenstelling verplicht.

Art. 58^{bis}. — In elke provincie wordt, overeenkomstig de wet van 23 Juni 1894, eene maatschappij van onderlingen bijstand voor veldwachters opgericht.

Zij heeft ten doel : 1° de aansluiting harer leden bij de lijfrente- en verzekeringskassen van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas onder waarborg van den Staat te bevorderen; 2° hun tijdelijke hulp te verschaffen wanneer zij vóór den leeftijd van 65 jaar op pensioen zijn gesteld.

Elke wachter moet tegen zijn 65^e jaar tot eene lijfrente komen van

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

égale à la moitié de son traitement annuel initial.

La Députation permanente détermine, en tenant compte des subsides de l'Etat et de la province, la part qui incombe à la commune dans la constitution de cette pension ; cette part ne peut être inférieure à celle qui incombe au bénéficiaire de la rente.

L'intervention de la commune cesse en cas de mise à la retraite du garde avant 65 ans.

La commune n'est pas obligée d'intervenir dans la constitution des rentes supplémentaires que le garde voudrait acquérir.

Chaque année, la Députation permanente détermine, conformément à l'article 152 de la loi communale, les versements à faire par les communes à la caisse de secours, en tenant compte des charges probables. Celles-ci comprennent notamment la part d'intervention obligatoire qui cesse d'incomber à la commune dans la constitution de la rente en cas de mise à la retraite avant 65 ans.

Tout garde devra, en outre, contracter une police d'assurance sur la vie représentant un capital égal au double de son traitement annuel initial.

L'affiliation à la société mutualiste ne sera pas obligatoire pour les gardes nommés antérieurement à la présente loi et qui jouiraient déjà d'avantages analogues.

gelijk bedrag als de helft van zijne aanvangsjaarwedde.

De Bestendige Deputatie bepaalt het aandeel der gemeente in het vestigen van dit pensioen en neemt daartoe de toelagen van Staat en provincie in aanmerking; dit aandeel mag niet minder beloopten dan het aandeel gestort door den bezitter der rente.

De gemeente houdt op bij te dragen in geval de wachter vóór den leeftijd van 65 jaar op pensioen wordt gesteld.

De gemeente is niet verplicht bij te dragen tot het vestigen van de aanvullende renten welke de wachter mocht verlangen te bekomen.

Elk jaar bepaalt de Bestendige Deputatie, overeenkomstig artikel 152 der gemeentewet, de stortingen die de gemeenten in de hulpkas moeten doen; daartoe neemt zij de vermoedelijke lasten in aanmerking. Onder deze lasten komt namelijk het deel der verplichte bijdrage dat de gemeente niet meer moet storten voor de vestiging van rente, ingeval het pensioen wordt verleend vóór den leeftijd van 65 jaar.

Elke wachter moet daarenboven eene verzekering op het leven aangaan, vertegenwoordigende een kapitaal van gelijk bedrag als het dubbel van zijne aanvangsjaarwedde.

De aansluiting bij de maatschappij van onderlingen bijstand is niet verplicht voor de wachters die vóór het in werking treden van deze wet werden benoemd en reeds soortge-

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

Les dispositions précédentes restent applicables aux brigadiers champêtres.

Toutefois les communes dont les gardes champêtres deviennent brigadiers, sont déchargées de toute intervention dans la constitution de leur pension; la charge qui leur incombait de ce chef est répartie entre toutes les communes de la brigade, conformément à l'article 132 de la loi communale.

Les brigadiers champêtres peuvent augmenter le taux de leurs versements à la caisse de retraite. Dans ce cas, la part d'intervention des communes de la brigade sera majorée par la Députation permanente dans la même proportion; cette majoration ne pourra toutefois dépasser la moitié du versement qui incombait primitivement aux communes où ils exerçaient les fonctions de gardes champêtres.

Art 59^{bis}. — Les frais résultant de l'achat ou du renouvellement des objets d'armement, d'équipement et d'habillement seront prélevés, dans chaque province, sur un fonds commun géré par la Députation permanente et alimenté par les communes dans la proportion fixée par la Députation permanente conformément à l'article 132 de la loi communale.

ART. 6 (art. 3 du projet primitif).

Les articles 54 et 72 du Code rural sont abrogés.

lijke voordeelen mochten genieten.

De vorige bepalingen blijven toepasselijk op de veldbrigadiers.

Echter zijn de gemeenten, welker veldwachters tot brigadier worden benoemd, ontlast van elke bijdrage in het vestigen van hun pensioen; de last, haar uit dien hoofde opgelegd, wordt verdeeld onder al de gemeenten der brigade, overeenkomstig artikel 132 der gemeentewet.

De veldbrigadiers mogen het bedrag van hunne storting in de Lijfrentekas verhoogen. In dit geval wordt het beloop van de bijdrage der gemeenten van de brigade, in gelijke verhouding verhoogd door de Bestendige Deputatie; deze verhooging mag echter niet overtreffen de helft van de storting die vroeger was opgelegd aan de gemeenten waar zij de bediening van veldwachter uitoefenden.

Art. 59^{bis}. — De kosten wegens aankoop en vernieuwing van bewapening, uitrusting en kleeding, worden in elke provincie betaald uit een gemeen fonds, beheerd door de Bestendige Deputatie en in stand gehouden door de gemeenten naar de verhouding bepaald door de Bestendige Deputatie, overeenkomstig artikel 132 der gemeentewet.

ART. 6 (art. 3 van het oorspronkelijk ontwerp).

De artikelen 54 en 72 van het Landelijk Wetboek worden afgeschaft.

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

ART. 7. (Art. 4 du projet primitif.)

Les articles 123, 124, 125, 125^{bis} et 129 de la loi communale sont remplacés par les dispositions suivantes :

Art. 123. — Les commissaires de police sont nommés et révoqués par le Roi.

La nomination de ces magistrats a lieu sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut en ajouter un troisième.

Le bourgmestre, sous l'approbation du gouverneur, peut les suspendre de leurs fonctions pendant un temps qui ne pourra excéder un mois. Le gouverneur aura le même droit de suspension, à la charge d'en informer, dans les vingt-quatre heures, les Ministres de la Justice et de l'Intérieur.

La suspension, qu'elle soit décrétée par le bourgmestre ou par le gouverneur, fait cesser, pendant sa durée, toutes les fonctions du commissaire de police.

Art. 124. — Si le conseil communal refuse ou s'il reste en défaut de présenter la liste des candidats pendant trente jours à partir de celui de la réception, constatée par la correspondance, d'une invitation faite par le gouverneur, la Députation permanente forme une liste de deux candidats, auxquels le procureur général peut en ajouter un troisième.

Si, parmi les candidats présentés par le conseil communal, il s'en

ART. 7. (Art. 4. van het oorspronkelijk ontwerp.)

De artikelen 123, 124, 125, 125^{bis} en 129 worden vervangen door de volgende bepalingen :

Art. 123. — De commissarissen van politie worden door den Koning benoemd en afgezet.

Deze magistraten worden benoemd uit eene lijst van twee kandidaten door den gemeenteraad voorgedragen; de burgemeester kan er een derden kandidaat bijvoegen.

De burgemeester kan, met goedkeuring van den gouverneur, ze in hunne bediening schorsen voor een tijd die ééne maand niet mag te boven gaan. Aan den gouverneur wordt hetzelfde recht tot schorsing toegekend, mits hij binnen vier en twintig uren daarvan kennis geeft aan de Ministers van Justitie en van Binnenlandsche Zaken.

De schorsing, uitgesproken hetzij door den burgemeester, hetzij door den gouverneur, heeft tot gevolg dat al de ambtsbevoegdheden van den politiecommissaris vervallen zoolang de schorsing duurt.

Art. 124. — Indien de gemeenteraad weigert of indien hij nalaat de kandidatenlijst voor te dragen binnen dertig dagen na ontvangst, bij de briefwisseling vastgesteld, van eene uitnoodiging door den gouverneur gedaan, maakt de Bestendige Deputatie eene lijst op van twee kandidaten, waarbij de procureur-generaal een derden kandidaat mag voegen.

Komen er onder de kandidaten, door den gemeenteraad voorgedra-

Projet proposé par la Commission.

trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur pourra inviter le conseil communal à les remplacer sur la liste dans la quinzaine. A défaut d'y satisfaire, ou si les nouveaux candidats n'offrent pas des garanties suffisantes, la Députation permanente et le procureur général près la cour d'appel présenteront respectivement un candidat.

Art. 123. — Les places de commissaire de police actuellement existantes ne peuvent être supprimées qu'avec l'autorisation du Roi.

Il ne peut en être créé de nouvelles que par une loi, ou par le Roi, du consentement du conseil communal. Toutefois, dans les communes où il n'existe pas de commissaire de police et dont la population au dernier recensement décennal atteint 5,000 habitants, le Roi peut créer d'office une place de commissaire de police.

Il peut être nommé par le conseil communal, sous l'approbation du gouverneur de la province, des adjoints aux commissaires de police; ces adjoints sont en même temps officiers de police judiciaire et exercent, en cette qualité, sous l'autorité des commissaires de police, les fonctions que ceux-ci leur ont déléguées. Le conseil communal peut supprimer les fonctions d'adjoint lorsqu'il ne les juge plus nécessaires. En cas de réclamation du titulaire de l'emploi de commissaire adjoint contre la suppression de cet emploi ou la

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

gen, een of meer voor die geene voldoende waarborgen opleveren, dan kan de gouverneur den gemeenteraad verzoeken die binnen veertien dagen op de lijst te vervangen. Wordt hieraan geen gevolg gegeven, of leveren de nieuwe kandidaten geene voldoende waarborgen op, dan stellen de Bestendige Deputatie en de procureur-generaal bij het Hof van beroep elk een candidaat voor.

Art. 123. — De thans bestaande plaatsen van commissaris van politie kunnen slechts met machtiging van den Koning worden afgeschaft.

Geen nieuwe plaatsen kunnen tot stand worden gebracht tenzij door eene wet of door den Koning, met toestemming van den gemeenteraad. Echter kan, in de gemeenten waar geen commissaris van politie bestaat en de bevolking, volgens de jongste tienjaarlijksche volkstelling, 5,000 inwoners bereikt, de Koning ambtshalve eene plaats van commissaris van politie instellen.

Met goedkeuring van den gouverneur der provincie, kan de gemeenteraad adjunct-commissarissen van politie benoemen; deze adjuncten zijn terzelfdertijd ambtenaren van gerechtelijke politie en, als zoodanig, zijn zij, onder het gezag der politiecommissarissen, bekleed met de ambtsbevoegdheden, hun door dezen opgedragen. De gemeenteraad mag de bedieningen van adjunct afschaffen, wanneer hij ze niet meer noodzakelijk acht. Wordt door den titularis der bediening van adjunct-commissaris bezwaar

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp, door de Commissie voorgesteld.

réduction du traitement y attaché, la délibération du conseil communal sera soumise au contrôle du gouverneur, qui ne pourra l'improver que si les mesures qu'elle décide tendent manifestement à une révocation déguisée.

Le conseil communal peut, sous l'approbation du gouverneur, suspendre pour un terme qui n'excédera pas un mois et révoquer les adjoints au commissaire de police. Le bourgmestre peut également les suspendre pour un terme d'un mois au plus sous la même approbation.

Il peut suspendre également, pendant le même temps, les autres agents de la police locale.

Art. 125^{bis}. — Les commissaires de police ne peuvent être suspendus par le gouverneur ou le bourgmestre, les commissaires-adjoints ne peuvent être révoqués par le conseil ni suspendus par celui-ci ou par le bourgmestre, à raison de leurs fonctions judiciaires, que sur la proposition du procureur général près la Cour d'appel.

Art. 129. — Les gardes champêtres sont nommés par le gouverneur, le commissaire d'arrondissement et le procureur du roi préalablement entendus, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal, auxquels le bourgmestre peut en ajouter un troisième.

ingebracht tegen de afschaffing van deze bediening of tegen de vermindering van de daaraan toegekende wedde, dan wordt de beraadslaging van den gemeenteraad onderworpen aan den gouverneur; deze mag ze dan alleen askeuren, wanneer de daarin genomen maatregelen klaarblijkelijk strekken tot eene bedekte afzetting.

De gemeenteraad kan, met goedkeuring van den gouverneur, de adjunct-commissarissen van politie schorsen voor een termijn van ten hoogste ééne maand en ze afzetten. De burgemeester kan ze insgelijks, met dezelfde goedkeuring, schorsen voor een termijn van ten hoogste ééne maand.

Hij kan insgelijks, voor hetzelfde tijdsbestek, de andere dienaren van de plaatselijke politie schorsen.

Art. 125^{bis}. — De politiecommissarissen kunnen niet worden geschorst door den gouverneur of door den burgemeester; de adjunct-commissarissen kunnen niet worden afgezet door den raad noch geschorst door dezen of door den burgemeester, om reden van hunne gerechtelijke ambtsverrichtingen, tenzij op voorstel van den procureur-generaal bij het Hof van beroep.

Art. 129. — De veldwachters worden benoemd door den gouverneur, den arrondissementscommissaris en den procureur des Konings, vooraf gehoord, uit eene door den gemeenteraad voorgedragen lijst van twee kandidaten, waarbij de burgemeester een derden kandidaat mag voegen.

Projet proposé par la Commission.

Lorsque, parmi les candidats présentés il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur invite le conseil communal à les remplacer sur la liste dans la quinzaine. Si le conseil ne satisfait pas à cette invitation ou si les nouveaux candidats qu'il présente n'offrent pas de garanties, le gouverneur peut décider, de l'avis conforme du procureur général, qu'il y a lieu de procéder à une nomination d'office. Dans ce cas, il désigne le titulaire, *le commissaire d'arrondissement*, la Députation permanente et le procureur du roi entendus.

Le gouverneur peut suspendre ou révoquer les gardes champêtres, soit d'office, soit sur la proposition du bourgmestre. Dans tous les cas, s'il s'agit de révocation, le conseil communal est préalablement entendu.

Le bourgmestre, sous l'approbation du gouverneur, peut les suspendre pendant un temps qui n'excèdera pas un mois.

Le bourgmestre ne peut suspendre les gardes champêtres, le gouverneur ne peut les suspendre ou les révoquer à raison de leurs fonctions judiciaires, que sur la proposition du procureur général près la cour d'appel.

Arr. 8. (Art. 5 du projet primitif.)

La disposition suivante formera l'article 129bis de la loi communale

Ontwerp door de Commissie voorgesteld.

Komen er, onder de voorgedragen kandidaten, één of meer voor die geen voldoende waarborgen opleveren, dan verzoekt de gouverneur den gemeenteraad ze binnen veertien dagen op de lijst te vervangen. Wordt door den Raad aan dit verzoek geen gevolg gegeven of leveren de voorgedragen nieuwe kandidaten geen waarborgen op, dan kan de gouverneur, op eensluitend advies van den procureur-generaal, beslissen dat tot eene benoeming ambtshalve dient te worden overgegaan. In dit geval wijst hij den titularis aan, *na den arrondissementscommissaris*, de Bestendige Deputatie en den procureur des Konings te hebben gehoord.

De gouverneur kan de veldwachters schorsen of afzetten, hetzij ambtshalve, hetzij op voorstel van den burgemeester. In elk geval, indien het eene afzetting geldt, wordt de gemeenteraad vooraf gehoord.

Met goedkeuring van den gouverneur, kan de burgemeester hen schorsen voor den tijd van ten hoogste ééne maand.

De burgemeester kan de veldwachters niet schorsen, de gouverneur mag hen niet schorsen of afzetten uit hoofde van hunne gerechtelijke ambtsverrichtingen, tenzij op voorstel van den procureur-generaal bij het Hof van beroep.

Arr. 8. (Art. 5 van het oorspronkelijk ontwerp.)

De volgende bepaling wordt in de gemeentewet als artikel 129bis

Projet proposé par la Commission.

Ontwerp door de Commissie voorgesteld.

en remplacement de l'article 54 du Code rural :

Art. 129bis. — A défaut, par le conseil communal, dûment convoqué à cet effet, de présenter la liste des candidats aux fonctions de garde champêtre dans les trente jours, la nomination pourra être faite par le gouverneur, *le commissaire d'arrondissement*, la députation permanente et le procureur du Roi entendus.

ART. 9

(art. 6 du projet primitif).

Nos Ministres de l'Agriculture, de l'Intérieur, de la Justice et de la Guerre sont chargés de l'exécution du présent arrêté.

opgenomen, ter vervanging van artikel 54 van het Landelijk Wetboek :

Art. 129bis. — Indien de gemeenteraad, daartoe behoorlijk bijeengeroepen, nalaat de lijst der kandidaten voor het ambt van veldwachter binnen dertig dagen voor te dragen, kan de benoeming worden gedaan door den gouverneur, *na den arrondissementcommissaris*, de Bestendige Deputatie en den procureur des Konings te hebben gehoord.

ART. 9(art. 6 van het oorspronkelijk ontwerp).

Onze Ministers van Landbouw, van Justicie en van Oorlog zijn belast met de uitvoering van dit besluit.

(30)

ANNEXE

RAPPORT PRÉLIMINAIRE

PAR

M. DE BROQUEVILLE.

MESSIEURS,

Dans votre séance du 17 février, vous avez bien voulu me charger de vous présenter un rapport sommaire qui, avant toute discussion, pût vous guider à la lumière du passé, dans l'examen du projet soumis à nos délibérations.

Si j'ai bien compris la mission dont vous m'honorez, il s'agit de vous soumettre en quelque sorte une table des matières, accompagnée d'un exposé tout objectif des documents officiels, voire même de certaines requêtes et critiques dont la législature a été saisie au cours des trente dernières années, à propos de ce qui peut se rattacher directement ou indirectement à la police rurale.

Je m'efforcerai donc de vous présenter ce travail chronologiquement et clairement, afin de vous faciliter les recherches plus approfondies auxquelles il pourrait convenir à chacun d'entre vous de se livrer.

Votre rapporteur part de ce principe que, la question étant d'une extrême importance, il convient de travailler avec diligence, tout en provoquant, avant le débat public, le maximum de lumière et éventuellement de critiques.

CODE DE PROCÉDURE PÉNALE.

Dépôt en séance du 5 mars 1879 des Livres I et II, document n° 88.

1° Rapport Nypels, page 95, de la police judiciaire;

2° Droits et attributions des officiers de police judiciaire, pages 129 à 167.

Étant donné l'état actuel de la question, ce document, dont la valeur est d'ailleurs incontestable, ne paraît pas devoir être d'une grande utilité dans le présent examen. Son intérêt, d'un caractère plutôt historique, réside surtout dans le remarquable exposé justificatif des principes en matière de police judiciaire.

CODE RURAL.

Rapport présenté le 1^{er} avril 1879 (document 117) par M. Thonissen
sur le titre II « De la police rurale ».

Dans la partie générale de son rapport, le rapporteur s'attache surtout aux trois idées suivantes :

1° Insuffisance des garanties en matière de nomination (le projet actuel vise cet objet) ;

2° Inertie et complaisances regrettables des administrations communales (le projet vise aussi ce point) ;

3° Critique de la limitation des attributions des gardes forestiers ; ils devraient, en dehors de leurs attributions spéciales, rechercher aussi les délits en matière rurale, de chasse et de pêche (la même idée se trouve exprimée dans le rapport-critique présenté à la Société centrale d'agriculture à propos du projet actuel).

A côté de ces points visant le personnel lui-même, chargé de la police rurale, le rapporteur fait ressortir les points suivants :

1° Lacunes et imperfections du Code ; 2° l'excessive indulgence du code rural de 1791 ; 3° le fait que beaucoup d'actes blâmables ne tombent sous le coup d'aucune répression ; 4° inefficacité de la responsabilité civile vis-à-vis des indigents ; 5° insuffisance des articles 554 et suivants du Code pénal de 1867.

Examen des articles.

Le chapitre I^{er} (justifié pages 2 et 3 du rapport) vise les attributions des bourgmestres art. 45, 46 et 47, pages 23 et 24).

Le chapitre II vise les gardes champêtres (art. 48 à 62, pages 24 à 27), justification, pages 3 à 8 du rapport.

Le chapitre III vise la recherche des délits et contraventions (art. 63 à 76, pages 27 à 31), justification, pages 8 à 14.

Le chapitre IV vise la poursuite des délits et contraventions (art. 77 à 83, pages 31 à 33), justification, pages 11 à 13.

Le chapitre V vise les infractions et les peines (art. 84 à 90, pages 33 à 38), justification, pages 13 à 19.

Le chapitre VI vise la police sanitaire des animaux domestiques (art. 91 à 99; pages 39 et 40), justification, page 20.

Le chapitre VII vise les restitutions et les dommages-intérêts (art. 100 à 102, pages 40 et 41), justification, pages 20 et 21.

Ce rapport est d'une documentation très instructive. Il serait cependant par trop long et superflu, dans l'état présent de la question, d'en analyser davantage les grandes lignes.

CODE RURAL (TITRE I^{er}, CHAPITRES I-III).

Rapport de M. de Moreau d'Andoy, 2 avril 1879 (n° 115).

La partie préliminaire justifie l'importance et l'utilité du Code rural.

Le paragraphe II (page 2) est très intéressant au point de vue de l'histoire de la question depuis 1791 jusqu'en 1879.

Au paragraphe III, le rapporteur estime que l'on ne peut appeler Code rural le projet soumis à la législation.

Nous n'analyserons pas davantage ce rapport, qui a pour objet les propriétés rurales, les irrigations et les dessèchements (articles du projet, pages 22 à 28).

CODE RURAL (TITRE I^{er}, CHAPITRES IV-VI).

Rapport de M. Smolders, 2 avril 1879, n° 116.

Ce rapport a pour objet le parcours et la vaine pâture. Il me paraît avoir un objet trop éloigné avec les points en discussion pour justifier une analyse (articles, pages 23 à 33).

CODE DE PROCÉDURE PÉNALE.

Rapports faits, au nom de la Commission parlementaire, par M. Thonissen, du 11 mai 1877 au 8 mai 1884 (tome I^{er}, 2^e édition).

Ce volume contient (pages 66 et suivantes) le rapport sur la police judiciaire. Avec sa science juridique habituelle, l'auteur du rapport établit nettement ce qui caractérise la police administrative, d'une part, et la police judiciaire, d'autre part; il dénomme cette dernière « l'œil de la justice ».

Il signale les points faibles suivants : 1° manque de cohésion; 2° insuffisance du lien hiérarchique; 3° absence de surveillance réelle par les magis-

trats supérieurs; 4° manque d'unité dans l'action; 5° pénurie d'officiers appartenant exclusivement à l'ordre judiciaire; 6° insuffisance des garanties d'indépendance, surtout dans les petites localités; 7° limitation absurde de la compétence territoriale.

Au point de vue de la seule répression, la création d'un corps d'officiers et d'agents judiciaires s'impose, dit le rapporteur. Toutefois, l'organisation de la police judiciaire doit respecter l'autonomie communale comme les libertés publiques et privées.

Le rapporteur en arrive à la même conclusion que la Commission de la police rurale, à savoir que le remède doit être recherché, non dans la destruction, mais dans l'amélioration de ce qui existe.

Il rappelle que les Commissions de 1856 et 1859 ont préconisé, l'une, l'institution d'un substitut cantonal du procureur du Roi, l'autre, d'un commissaire de police cantonal. La majorité de la Commission écarta cette réforme. Elle se figura que la désignation des sous-officiers et brigadiers de gendarmerie comme officiers de police judiciaire modifierait profondément l'état de la question (rapport, p. 84). Il paraît démontré que cette modification est manifestement insuffisante.

Le chapitre V (page 145 du rapport) traite, en sa section première, des gardes champêtres et forestiers au point de vue des attributions judiciaires. Il invoque le projet du Code rural (rapport de Moreau dont il a été question plus haut).

Tels sont les points qui, dans ces rapports, paraissent avoir quelque connexion avec la question de la police rurale.

Le second volume des rapports ne contient rien qui intéresse spécialement cet objet.

Projet de loi sur l'organisation et les attributions de la gendarmerie (30 mai 1899, n° 191).

En examinant ce projet, j'en suis arrivé à cette double conclusion :

1° Il ne faut rien en attendre au point de vue de la police rurale; il lui nuira plutôt, en enlevant à la gendarmerie la constatation des infractions aux règlements provinciaux et communaux;

2° Aucune loi n'est nécessaire pour obtenir de la gendarmerie un concours excellent en matière de police rurale. C'est surtout une question de nombre d'hommes et d'emplacement des brigades rurales.

Voici une analyse des grandes lignes de ce projet :

L'article 1^{er} définit l'objet de l'institution, qui est le maintien de l'ordre et de la sécurité; il maintient que la gendarmerie fait partie de l'armée.

Le chapitre II, section I, établit les dispositions générales suivantes en matière de fonctions de la gendarmerie :

Sous la surveillance et l'autorité du Gouvernement, elle participe à l'action

de la police administrative et de la police judiciaire suivant les règles établies par la loi ;

Ses fonctions ordinaires de police s'exercent soit spontanément, soit sur réquisition de l'autorité civile ;

La réquisition est nécessaire pour les fonctions extraordinaires de police ;

Il ne peut y avoir d'immixtion de l'autorité civile dans l'exécution des réquisitions ; celle-ci ne peut exiger qu'un rapport sur la suite donnée à la réquisition.

L'article 20 attribue les fonctions d'officiers de police judiciaire aux officiers, sous-officiers et brigadiers.

L'article 25 porte que le commandant des gendarmes, chargé d'une mission de répression ou d'exécution de réquisitions, peut requérir l'intervention supplétive de la force publique ; il peut, dans les mêmes circonstances, requérir les gardes de la commune.

L'article 28 donne à la gendarmerie l'exercice du droit de police sans entrave possible de l'autorité communale.

A la section II du projet, sont déterminées les fonctions ordinaires de la gendarmerie.

Les fonctions extraordinaires font l'objet de la section III.

L'article 32, section III, décide qu'un arrêté royal déterminera les rapports avec les départements ministériels, les autorités judiciaires, administratives et militaires.

Commission de la police rurale.

Ce rapport est plein d'actualité et il est du plus haut intérêt. Je me permets d'en recommander la lecture attentive, car il jette une vive lumière sur l'état de la question. Il est suivi d'une série de propositions parmi lesquelles se trouve le projet qui nous est soumis.

Après avoir acté que :

La police administrative relève du Ministère de l'Intérieur ;

La gendarmerie, du Ministère de la Guerre ;

La police judiciaire, du Ministère de la Justice ;

Les lois spéciales aux régions rurales du Ministère de l'Agriculture ;

Le rapport constate le caractère vague et l'imprécision des griefs formulés contre l'organisation de la police rurale.

C'est, dit-il, que les mots « police rurale » sont sujets à diverses significations : pour les uns, c'est la sécurité des personnes et des biens, pour les autres, c'est l'exécution des lois et règlements d'intérêt agricole.

Le rapport établit qu'en temps normal la police rurale appartient :

1° aux bourgmestres (page 10) ;

2° aux gardes champêtres (page 11) ;

3° aux commissaires de police (page 14) ;

4° à la gendarmerie (page 15).

Les lois organiques de la gendarmerie, 28 germinal an VI (17 avril 1798), arrêté du prince souverain (30 janvier 1815) lui confient surtout (en service normal) préventivement et répressivement la police des zones non urbaines.

L'institution souffre de deux lacunes : 1° les charges étrangères au service ; 2° la répartition défectueuse des brigades. Se ralliant aux vues de Thonissen, la Commission a préféré améliorer que bouleverser.

La Commission se prononce très nettement en faveur de la réorganisation de la police judiciaire (pages 23-24).

Nous examinerons ce point plus loin à propos du projet déposé et rapporté sur cet objet.

La Commission a estimé qu'il n'y avait pas lieu de toucher aux attributions des bourgmestres dans l'exercice de la police rurale.

En ce qui concerne les gardes champêtres, six points principaux ont retenu son attention : 1° la nécessité d'avoir un nombre suffisant de gardes ; 2° celle de procurer un meilleur recrutement ; 3° de leur assurer une situation qui les laisse entièrement à l'exercice de leurs fonctions ; 4° la possibilité de mise à la retraite pour âge ou infirmités ; 5° la suppression de l'arbitraire dans le chef des autorités locales ; 6° l'organisation rationnelle du corps des brigadiers gardes champêtres.

La Commission, dans un même ordre d'idées, proposa aussi des modifications à la loi communale en faveur des commissaires et commissaires adjoints.

Je n'insisterai pas sur ces deux derniers objets, car le projet gouvernemental, que nous aurons à analyser, consacre, sur ce terrain, les propositions de la Commission.

Quant à la gendarmerie, le rapport critique, au point de vue rural, le projet de 1899, qui ne renforce rien et affaiblit même l'exécution des règlements provinciaux et communaux (voir art. 29, 1° et art. 30, 5°).

D'après le rapport, le corps est numériquement insuffisant ; certains services devraient lui être épargnés ; enfin, il y aurait lieu de renforcer et de remanier l'emplacement des brigades d'accord avec les autorités administratives et judiciaires. L'on devrait également éviter les dépenses de luxe en matière de casernement et mettre celui-ci en harmonie avec le genre d'habitations de la région.

Périodes anormales. — En vue de ces périodes, l'on dispose des corps communaux armés, dont le nombre est très restreint et de la garde civique non active.

Pour améliorer la situation actuelle, il faudrait modifier l'article 153 de la loi du 8 septembre 1897 (voir art. 6 de la Commission, page 42). Cet article n'a pas été admis dans le projet actuel.

Les pages 51 à 142 du rapport de la Commission contiennent le Code rural, chapitre de la police, texte ancien, en regard du texte nouveau (commentaires, etc. compris).

Les pages 142 à 148 ont pour objet l'intervention de la garde civique non active en périodes anormales.

*
* * *

La Commission estime que la réorganisation de la police rurale devrait comprendre également :

1° Une modification à la loi de 1897 sur le vagabondage et la mendicité : l'article 25^{bis} serait complété par une disposition permettant de frapper d'une amende de 25 francs au maximum les personnes responsables des enfants de moins de 16 ans ;

2° Par modification à la loi du 18 juin 1869 sur l'organisation judiciaire, le ministère public (là où il n'y a pas de commissaire de police) devrait être laissé au choix du procureur général entre le bourgmestre ou, avec agrément du Roi, l'échevin délégué ou le brigadier garde champêtre.

Dans l'ordre administratif (page 154), la Commission vise une réforme de la gendarmerie et des corps communaux armés :

Pour la première, il y a la multiplication et l'installation plus rapide des brigades comme la suppression de maintes corvées (il y a à la fin de cette partie du travail des tableaux suggestifs au point de vue de l'emploi du temps) ;

Pour les corps communaux armés (page 185), il conviendrait de favoriser de plus en plus la création de sapeurs pompiers ; il faudrait aider à l'achat d'uniformes, organiser des caisses de secours, prendre un arrêté royal fixant les conditions d'existence de ces corps.

A la fin de ce rapport, empreint d'un grand esprit pratique, la Commission fait remarquer (pages 191 à 193) qu'elle a entendu respecter les institutions existantes et soumettre des propositions qui fussent rapidement réalisables.

Comme suite au travail de la Commission, le Gouvernement déposa le projet dont nous sommes saisis et dont je vais résumer les lignes principales.

Projet de loi sur la réorganisation de la police rurale

(10 décembre 1907, n° 48).

LIGNES GÉNÉRALES DES MODIFICATIONS AU CODE RURAL ACTUEL.

Entente possible entre deux communes, dont l'une a moins de 500 habitants, pour avoir un garde en commun.

Autorisation à la députation permanente d'agir en cas d'inaction du conseil pour créer des gardes champêtres supplémentaires.

Faculté, pour le bourgmestre, d'ajouter un troisième candidat à la liste de présentation et, pour le gouverneur, de refuser les présentations.

Plus de suspension ou de révocation par le conseil. La suspension appartient au bourgmestre sous approbation du gouverneur, à ce dernier seul, la révocation.

Plus de suspension ou de révocation en matière judiciaire, sans une proposition du procureur général d'appel.

Indication d'une limite d'âge. Faculté au gouverneur de déterminer d'autres conditions d'admission, de mise à la retraite; celle-ci est obligatoire à 65 ans.

Constitution de pensions d'invalidité et de vieillesse.

Création de brigadiers gardes champêtres n'appartenant à aucune commune et surveillant une zone.

Rémunération meilleure.

Plus de cumuls en dehors d'emplois ou de fonctions, conférés par l'autorité publique.

Plus d'affirmation de procès-verbaux entre les mains du bourgmestre.

Faculté de commissionner pour la surveillance de propriétés non rurales.

Des modifications à la loi communale en vue de mettre en harmonie les nominations, suspensions et révocations de commissaires et commissaires adjoints avec les dispositions prises pour les gardes et brigadiers.

Telles sont les lignes principales du projet que nous avons à examiner.

Vient ensuite, dans l'ordre chronologique, la proposition de loi déposée, le 24 décembre 1907, par l'honorable M. Maenhaut et ayant pour objet la création d'une police judiciaire spéciale.

Police judiciaire.

Il y a lieu de mentionner, *pour mémoire seulement*, le projet déposé le 18 novembre 1896 (n° 7) par le Gouvernement et rapporté par M. Ligy, le 23 juin 1897 (n° 194).

La question a été remise intégralement au point par la proposition de l'honorable M. Maenhaut et par le rapport que j'ai eu l'honneur de faire, le 29 juillet 1908 (n° 27), au nom de la Commission actuelle de la police rurale.

Au point de vue de la police rurale (répression), le rapport préconise l'institution d'un officier judiciaire par canton; cet officier serait le ministère public près la justice cantonale. Pour trois motifs, indiqués à la page 5 du rapport, aucun amendement n'a été introduit à ce propos.

Le projet comporte l'institution d'officiers et d'agents judiciaires. Il règle tout ce qui concerne leur situation et leurs attributions. Ce ne sont pas des agents communaux et ils n'ont aucune mission préventive à remplir. Ils peuvent être envoyés dans le pays tout entier; ils ne dépendent *que des autorités judiciaires* désignées par la loi. Les pouvoirs politiques ou administratifs n'ont aucune action sur eux. Des précautions toutes spéciales sont prises pour éviter toute atteinte à l'autonomie communale de même que des conflits avec les polices administratives et judiciaires locales.

*
* *

Après avoir terminé l'analyse des documents officiels qui nous ont paru de nature à jeter de la lumière sur la question, je crois bien faire en résumant, très sommairement aussi le rapport présenté à la Société centrale d'agriculture par le vicomte de Beughem, commissaire d'arrondissement de Malines.

Le rapporteur, après avoir affirmé la gravité de la plaie, critique le caractère anodin des réformes.

A ses yeux, la cause principale des plaintes réside dans le fait que les arrondissements administratifs manquent d'un organisme directeur et responsable du service de la police rurale.

Ou bien il faut, dit-il, un lieutenant de gendarmerie qui serait ce chef, ou, ce qui serait mieux encore, il faudrait confier ces fonctions au commissaire d'arrondissement (page 11 du rapport).

Partant de ce point de vue, le rapporteur y conforme divers articles du projet.

A l'article 57, il critique la mise du traitement des brigadiers gardes champêtres à la charge des communes. Les frais d'inspection doivent être, comme toujours, supportés par l'Etat.

A l'article 58, il insiste pour un minimum de traitement de 4,200 francs.

Il propose la nomination du brigadier par le gouverneur, sur présentation de deux candidats par le commissaire, le procureur général entendu.

Le rapporteur signale (page 14) un règlement intéressant du Hainaut.

Il propose aussi (page 15) d'abroger l'affirmation des gardes particuliers entre les mains du bourgmestre.

Le vicomte de Beughem propose aussi :

A) Que les propositions de la Commission spéciale sur la garde civique non active soient admises (nous les avons vues plus haut).

B) Que l'on propose l'addition prévue par la même Commission à l'article 25^{bis} de la loi du 15 février 1897 sur la répression du vagabondage, etc. (mentionnée aussi plus haut).

Le rapporteur exprime, à titre personnel, l'idée suivante : les agents des eaux et forêts seraient multipliés et leurs attributions seraient renforcées (page 20); l'on aurait environ 500 *agents nouveaux* au traitement de 750 francs, dont coût 300,000 francs, à trouver par un prélèvement sur les travaux publics dans la partie rurale du pays. Chaque agent aurait environ 7,000 hectares à surveiller.

Pour réaliser le renforcement d'attributions, il conviendrait de modifier : 1° la loi du 10 avril 1841 sur les chemins vicinaux (page 20), 2° celle du 7 mai 1877 sur les cours d'eau (page 21 du rapport) et le Code forestier (page 22 du rapport).

Les conclusions du rapporteur peuvent se ramener aux trois réformes suivantes en ce qui concerne le personnel :

- 1° Inspection cantonale des gardes champêtres et particuliers ;
- 2° Agents spéciaux au Département de l'Agriculture pour assurer l'exécution des lois et règlements de ce Département ;
- 3° Par-dessus tout un fonctionnaire supérieur par arrondissement pour assumer la direction et la responsabilité de la police rurale.

Revendications des fonctionnaires de la police.

Je crois répondre à vos vues en vous indiquant les revendications qui nous sont parvenues :

A) POLICE COMMUNALE.

1. *Création* d'une caisse de retraite et de pension pour veuves et orphelins (développements, pages 10 à 17).
2. *Traitement*. Barème des augmentations périodiques à accorder au personnel (développements, pages 17 à 19).
3. *Discipline*. Commission d'enquête pour instruire les recours à l'autorité contre les peines disciplinaires (développements, pages 17 à 22).
4. *Avancement*. Respect des droits acquis au point de vue de la pension, en cas de nomination dans une autre commune ou province (développements, pages 22 à 23).
5. *Congés et repos*. Réglementation générale (développements, page 23).

B) POLICE RURALE.

6. Amélioration du recrutement des gardes champêtres par une rémunération convenable supprimant les cumuls (développements, pages 23 à 24).
7. Organisation d'une police cantonale sous un commissaire de police à nommer par l'État, au lieu d'un brigadier garde champêtre (développements, pages 24 à 27).

C) POLICE JUDICIAIRE.

8. Reconnaissance des droits acquis pour le traitement et la pension des fonctionnaires de la police communale qui passeraient à l'État (développements, pages 27 à 32).

*
* * *

D'autre part, nous avons reçu de certains gardes champêtres une pétition que je crois résumer fidèlement dans les termes suivants :

Pétition des gardes champêtres de Furnes.

DESIDERATA.

Service. — a) Procès-verbal sans intervention du bourgmestre et simple communication à celui-ci.

b) Droit de recherches domiciliaires dans des cas déterminés par la loi et ce sans intervention du bourgmestre ou échevin.

c) Régler librement le service; alternance de jour et de nuit.

d) Devenir fonctionnaires de l'État avec assimilation aux gendarmes.

e) Pouvoir de requérir le concours des gardes-chasse et de gardes des communes limitrophes.

f) Usage du télégraphe et du téléphone.

g) Transport gratuit, pour le service, sur les chemins de fer et trams.

h) Réduction de 50 % en dehors du service.

i) Usage d'une bicyclette sans payer de taxe.

Traitement. — Au moins 1,000 francs. Augmentation de 25 francs par période de cinq ans.

Pension. — A un certain âge et en cas d'invalidité, deux tiers du traitement; aux veuves, la moitié; un cinquième aux enfants de moins de 16 ans.

Concours (pour les versements) de l'État, de la province, de la commune et de l'intéressé; le tout versé à la Caisse générale de l'État :

Versement par l'intéressé du premier mois joint au versement pour la première année de l'augmentation quinquennale;

Versement de la femme pour elle et sa famille;

Faire supporter la plus grande part à la justice.

Nominations. — Les sous-officiers ayant bien servi pourraient être nommés à 21 ans.

Maison convenable; prison et dépôt communaux à créer.

*
* *

Tel est, Messieurs, l'ensemble des documents dont vous m'aviez demandé de vous rendre compte. Leur importance m'a obligé à être plus long (si sommaire l'analyse soit-elle) que je ne l'aurais voulu. Il y avait là une accumulation de ce que l'on a appelé « la littérature officielle de la police rurale » pendant trente ans; je vous savais désireux d'être scrupuleusement documentés. De là ce rapport, fastidieux par sa sécheresse comme par sa longueur relative.

*
* *

Sous réserve de nouvelles lumières ou de plus amples informations, vous permettrez, je n'en doute pas, à votre rapporteur de vous présenter

quelques conclusions qui lui paraissent se dégager du travail auquel il s'est livré :

1° L'utilité de la jonction du projet sur la police judiciaire au projet sur la police rurale semble des plus contestables ;

2° L'adjonction au projet actuel de modifications relatives aux corps communaux armés ou à la loi de 1897 sur le vagabondage (si sages ces mesures puissent-elles être) apporterait une véritable confusion dans nos lois. Ces réformes ne doivent être réalisées que par des amendements aux lois réglant ces objets. Il en est de même en ce qui concerne le changement à apporter à la loi du 18 juin 1869 sur l'organisation judiciaire ;

3° Il semble qu'il y ait fort peu à attendre, au point de vue de la police rurale, du projet de loi sur la gendarmerie ; il n'y a pas davantage à fonder grand espoir sur la suppression, dans une large mesure, de certains services assurés aujourd'hui par la gendarmerie.

Dans l'intérêt des citoyens, ces services doivent être bien assurés ; ils le sont parfaitement aujourd'hui par un corps d'élite. Comment et à quel prix le seraient-ils demain par d'autres organismes ? Bien entendu, je n'entends pas dire par là qu'il n'y ait absolument rien à supprimer. Le véritable remède au point de vue de la police rurale (et il est d'ordre administratif ou budgétaire) paraît être une meilleure répartition des brigades et un renforcement considérable des brigades rurales. Les populations, d'ailleurs, ne s'y trompent pas ; c'est pour ce motif qu'elles assaillent de demandes les pouvoirs publics compétents. Il convient donc de pousser énergiquement le Gouvernement dans la voie, où il s'est timidement engagé, d'un renforcement considérable du nombre des brigades rurales ;

4° En ce qui concerne le projet dont nous sommes saisis, sans vouloir entrer en ce moment dans la discussion de ses lignes principales ou accessoires, j'estime qu'un examen approfondi s'impose au sujet des deux principaux desiderata du rapporteur de la Société centrale d'agriculture, à savoir :

A) Mise de la police rurale sous la direction supérieure du commissaire dans chaque arrondissement, avec brigadier cantonal nommé par le gouverneur ;

B) Augmentation des agents forestiers et élargissement de leurs attributions dans l'ordre d'idées indiqué par le rapporteur.

*
* *

Étant donnée l'extrême importance attribuée fort justement à l'organisation la plus parfaite possible de la police rurale, comme notre grand désir de faire œuvre sage et complète, je vous demande s'il ne serait pas opportun de laisser aux membres de votre Commission le temps de vérifier le bien-fondé des conclusions du rapporteur. Au surplus, un grand nombre de nos collègues s'intéressent vivement à la question de la police rurale ; je ne