

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 31 JUILLET 1919

Projet de loi

approuvant l'accord signé à Bruxelles le 13 juin 1919, entre la Belgique et la Grande Bretagne, au sujet des sépultures militaires britanniques en territoire belge (1).

RAPPORT

PRÉSENTÉ, AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ARMÉE (2),
PAR M. du BUS de WARNAFFE.

MESSIEURS,

Aux termes d'un arrêté-loi du 8 septembre 1917, la Nation belge a assumé l'obligation d'assurer des lieux de sépulture à perpétuité aux militaires des armées belge et alliées décédés en Belgique pendant la durée de la guerre. (*Moniteur* des 9-15 septembre 1917, n° 252-258.)

L'exposé des motifs de cet arrêté-loi justifie cette disposition : elle constitue l'acquittement d'une dette d'hommage et de reconnaissance contractée envers ceux qui sont tombés pour la défense du sol belge.

La dette ainsi contractée est une dette nationale : d'où la conséquence que la création de lieux de sépulture spéciaux est d'intérêt national et non communal. Par le fait il a fallu une disposition spéciale, dérogeant au décret du 23 prairial an XII, et soumettant ces lieux de sépulture spéciaux à l'autorité, à la police et à la surveillance de l'État.

Cet arrêté-loi a été suivi, pour sa réalisation, d'un accord intervenu, le 9 août 1917, entre les Gouvernements belge, français et britannique. (*Moniteur* des 9-15 septembre 1917, n° 252-258.)

Cet accord porte notamment :

Que les autorités britanniques et françaises indiqueront aux autorités belges les terrains qu'elles désirent voir affecter à des lieux de sépulture

(1) Projet de loi n° 247.

(2) La Commission, présidée par M. Pirmez, est composée de MM. Berloz, Briart, Brifaut, Buyl, Cocq, Crick du Bus de Warnaffe, Delporte, d'Huart, Dony, Ernest, Fieuliey, Goblet, Huyshauwer, Lampens, Mansart, Marek, Ortegat, Pastur.

permanents pour les militaires de leurs armées, inhumés en Belgique (art. 1)

Que les autorités belges feront procéder aux enquêtes préalables à cette affectation (art. 2).

Que le Gouvernement belge procédera à l'acquisition des terrains reconnus propres à la destination prévue (art. 3), et en concéderont la jouissance aux Gouvernements britannique et français (art. 4).

Que des concessions à perpétuité seront accordées aux frais du Gouvernement belge pour les tombes des militaires anglais ou français inhumés dans des cimetières communaux (art. 5).

Que les lieux de sépulture établis en dehors des cimetières communaux, seront soumis à l'autorité, police et surveillance du Gouvernement belge (art. 6).

Il règle les conséquences de la désaffectation éventuelle de ces cimetières spéciaux et du transfert qui en peut résulter (art. 7).

Dès le 10 mai 1917, le Gouvernement britannique avait institué une commission la « War Graves Commission », chargée de tout ce qui concernait la sépulture des soldats anglais, mais l'existence de cette commission laissait les Gouvernements belge et anglais en rapport direct au sujet de toutes les questions réglées par l'accord du 9 août 1917.

Au début de 1919, le Gouvernement anglais manifesta le désir de voir la « War Graves Commission » agréée par le Gouvernement belge comme l'organisme officiel, exerçant tous les droits reconnus au Gouvernement anglais par l'accord intervenu.

C'est à toute évidence une simplification.

Telle fut l'origine de la convention intervenue le 13 juin 1919 entre les deux Gouvernements et dont la ratification est aujourd'hui soumise au Parlement.

Dans la plupart de ses dispositions, cette convention ne fait que reprendre, préciser et compléter l'accord du 9 août 1917, et dans cette mesure la ratification législative n'était point nécessaire.

Mais elle modifie le décret du 23 prairial an XII.

Elle porte, en outre, un article 4 qui investit la « War Graves Commission » — Commission Impériale des Sépultures militaires — de la personification civile, strictement limitée à la réalisation des objets prévus par la convention.

L'octroi de la personnalité civile est un attribut de la souveraineté législative.

L'accord intervenu doit donc, tout au moins sur ces points, être ratifié par le Pouvoir législatif.

La mesure ainsi proposée investissant la Commission Impériale des Sépultures de la personnalité juridique se justifie-t-elle ?

Cela paraît évident.

L'exercice des droits accordés au Gouvernement britannique par la convention, comporte une activité qui sera singulièrement facilitée par la personification civile de la « War Graves Commission », exerçant en Belgique tous les droits de ce Gouvernement. Cette facilité se manifestera non

seulement pour la commission, mais pour tous ceux qui seront en rapport et traiteront avec elle.

Le fait que cette concession a été demandée par le Gouvernement britannique, meilleur juge de ses convenances à cet égard, suffit d'ailleurs à décider le Parlement à déférer à ce désir, et à coopérer de cette façon au témoignage de reconnaissance dont les accords soumis à sa ratification constituent l'expression.

Le projet a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

DU BUS DE WARNAFFE.

Le Président,

MAURICE PIRMEZ.



(λ)

268
(N^o 273.)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 31 JULI 1919.

Wetsontwerp

tot goedkeuring van het accoord betreffende de Britsche militaire begraafplaatsen op Belgischen grond, ondertekend te Brussel den 13^e Juni 1919 tusschen België en Groot-Brittannië ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET LEGER (2) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER du BUS de WARNAFFÉ

MIJNE HEEREN,

Naar luid van een besluit-wet van 5 September 1917, nam de Belgische Natie de verplichting op zich, voor altijd begraafplaatsen te verzekeren aan de militairen der Belgische en geallieerde legers, tijdens den oorlog in België overleden. (*Staatsblad* van 9-15 September 1917, n^os 252-258.)

De Memorie van Toelichting van dit besluit-wet rechtvaardigt deze bepaling: daardoor wordt gekweten eene schuld van hulde en erkentenis aangegaan jegens hen, die ter verdediging van den Belgischen grond sneuvelden.

De aldus aangegane schuld is eene Nationale schuld: daaruit volgt dat het tot stand brengen van bijzondere begraafplaatsen geldt, niet als een gemeentelijk, maar wel als een nationaal belang. Er was dus eene bijzondere regeling noodig, afwijkende van het decreet van 23 Prairial jaar XII, en waarbij deze bijzondere begraafplaatsen aan het gezag, de politie en het toezicht van den Staat worden onderworpen.

Ter uitvoering van dit besluit-wet werd, op 9 Augustus 1917, een accoord gesloten tusschen de Belgische, Fransche en Britsche Regeeringen. (*Staatsblad* van 9-15 September 1917, n^os 252-258.)

Dit accoord bepaalt, onder andere:

(1) Wetsontwerp, n^o 247.

(2) De Commissie, voorgezeten door den heer Pirmez, bestond uit de heeren Berloz, Briart, Brifaut, Buyl, Cock, Crick, du Bus de Warnaffe, Delporte, d'Huart, Dony, Ernest Picullien, Goblet, Huyshauwer, Lampens, Mansart, Marck, Ortegat en Pastur.

Dat de Britsche en de Fransche overheden aan de Belgische overheden zullen aanwijzen welke gronden zij wenschen te bestemmen voor de bestendige begraafplaatsen van de militairen hunner legers, in België ter aarde besteld (art. 1);

Dat de Belgische overheden zullen doen overgaan tot het onderzoek, hetwelk aan die bestemming moet voorafgaan (art. 2);

Dat de Belgische Regeering de gronden zal aankopen, welke tot de voorzienene bestemming geschikt zijn bevonden (art. 3), en het genot daarvan zullen afstaan aan de Britsche en Fransche Regeeringen (art. 4);

Dat, op de kosten der Belgische Regeering, altyddurende vergunningen zullen verleend worden voor de grafsteden der Engelsche of Fransche militairen, op de gemeentekerkhoven ter aarde besteld (art. 5);

Dat de begraafplaatsen, buiten de gemeentekerkhoven aangelegd, aan het gezag, de politie en het toezicht der Belgische Regeering zullen onderworpen zijn (art. 6).

Gezegd accoord regelt de gevolgen van de gebeurlijke onttrekking dezer bijzondere kerkhoven aan hunne bestemming en van de verplaatsing welke uit dien hoofde mocht noodig zijn (art. 7).

Reeds op 10 Mei 1917, had de Britsche Regeering eene Commissie ingesteld, de « War Graves Commission », belast met al wat de begraafplaatsen der Engelsche soldaten betreft, doch niettegenstaande het bestaan dezer Commissie, bleven de Belgische en Engelsche Regeeringen rechtstreeks in betrekking voor al de vraagstukken, door het accoord van 9 Augustus 1917 geregeld.

In 't begin van 1919, uitte de Engelsche Regeering den wensch, dat de « War Graves Commission » door de Belgische Regeering zou toegelaten worden als de officieele instelling, welke al de rechten, door het gesloten accoord aan de Engelsche Regeering erkend, zou uitoefenen.

Dit is ongetwijfeld eene vereenvoudiging.

Zóó onstond de overeenkomst, welke op 13 Juni 1919 werd gesloten tusschen de beide Regeeringen en waarvan de bekrachtiging-trans aan het Parlement is onderworpen.

Deze overeenkomst bepaalt er zich bij, in meest al hare bepalingen, het accoord van 9 Augustus 1917 over te nemen, nader te omschrijven en aan te vullen; hieromtrent was de bekrachtiging door de Wetgeving niet noodzakelijk.

Doch zij wijziget het decreet van 23 Prairial jaar XII.

Bovendien komt daarin een artikel 4 voor dat aan de « War Graves Commission » — Keizerlijke Commissie voor de militaire begraafplaatsen — rechtspersoonlijkheid verleent, met dien verstande dat deze volstrekt beperkt is tot het verwezenlijken der zaken, bij die overeenkomst voorzien.

Het verleenen van de rechtspersoonlijkheid behoort tot de bevoegdheid van de Wetgevende Kamers.

Het gesloten accoord moet dus, althans voor deze zaken, door de Wetgevende macht bekrachtigd worden.

Is de aldus voorgestelde maatregel, waarbij de Keizerlijke Commissie voor de Begraafplaatsen rechtspersoonlijkheid verkrijgt, gegrond?

Dit schijnt onbetwistbaar.

De uitoefening der rechten, door de overeenkomst aan de Britsche Regeering toegekend, geeft aanleiding tot werkzaamheden welke ruimschoots vergemakkelijkt zullen worden door de rechtspersoonlijkheid der « War Graves Commission », welke in België al de rechten dier Regeering uitoefent. Dat zal te baat komen, niet alleen aan de Commissie, maar aan al degenen, die met haar in betrekking zullen zijn en met haar zullen handelen.

Het feit, dat deze vergunning werd aangevraagd door de Britsche Regeering, welke hieromtrent het best kan oordeelen over wat haar past, volstaat overigens om het Parlement te doen beslissen, aan dezen wensch te voldoen en aldus bij te dragen tot de betuiging van erkentelijkheid, waarvan de aan zijne bekrachtiging onderworpen overeenkomsten de uiting zijn.

Het ontwerp werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

DU BUS DE WARNAFFE.

De Voorzitter,

MAURICE PIRMEZ.

