

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1931-1932	N° 99		Zittingsjaar 1931-1932
	SÉANCE du 20 Janvier 1932	VERGADERING van 20 Januari 1932	

PROJET DE LOI

portant annexion de la commune d'Ellignies-lez-Frasnes à la commune d'Anvaing.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MADAME, MESSIEURS,

Depuis un certain temps déjà l'attention du Gouvernement a été attirée sur la situation particulièrement précaire d'Ellignies-lez-Frasnes, petite commune d'une superficie de 133 hectares et dont la population, qui s'élevait à 116 habitants lors du recensement de 1920, est tombée actuellement à 96.

Dès l'année 1927 déjà, la Société du Crédit Communal demandait que de sérieuses mesures soient prises en vue du remboursement du découvert de la commune à cet établissement et de l'assainissement de ses finances. Saisies de la question, les autorités provinciales ne purent que constater l'état désastreux des finances d'Ellignies-lez-Frasnes et estimer que l'unique remède consistait dans la suppression de cette commune et son rattachement à la commune voisine, Anvaing, qui, plus riche et plus prospère, pourrait, sans compromettre son propre équilibre, en assumer l'administration.

Bien que n'ayant auparavant manifesté aucune vitalité, au point qu'en 1926 lors des dernières élections communales, à aucune des deux dates fixées pour le dépôt des listes, il ne fut proposé aucune candidature, Ellignies manifeste des velléités de défendre son autonomie; son conseil communal a pris une délibération où s'appuyant sur l'augmentation du rendement des impôts, la quote-part éventuelle de la commune dans le fonds de 20,000,000 de francs et également sur le fait que la commune est propriétaire d'un immeuble dont la vente suffirait à apurer sa dette, il conclut au *statu quo*. Cette délibération est du 15 décembre 1928; or, le 25 février 1929, l'autorité locale dressait un état de son passif, qui s'élevait à cette date à fr. 128,838.31, soit environ 1,300 francs par habitant.

Comme au point de vue fiscal Ellignies a pratiquement épuisé son pouvoir de taxation, on ne peut

WETSONTWERP

houdende vereeniging van de gemeente Ellignies-lez-Frasnes met de gemeente Anvaing.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Sinds geruimen tijd reeds werd de aandacht der Regeering gevestigd op den bijzonder neteligen toestand van Ellignies-lez-Frasnes, kleine gemeente met een oppervlakte van 133 hectaren, wier bevolking, die bij de volkstelling van 1920 nog 116 zielen bedroeg, thans tot 96 is geslonken.

Reeds in 1927 vroeg de Maatschappij van het Gemeentekrediet dat ernstige maatregelen zouden worden genomen om de ongedekte schuld dezer gemeente aan voornoemde inrichting te kunnen terugbetalen en hare financiën te saneeren.

De provinciale overheden, bij wie deze zaak werd ahangig gemaakt, konden enkel den hachelijken financiële toestand van Ellignies-lez-Frasnes vaststellen en de meening opdoen dat het eenig redmiddel bestaat in de opheffing dezer gemeente en haar vereeniging met de naburige gemeente Anvaing die, rijker en bloeiender, het bestuur er van op zich zou kunnen nemen zonder haar eigen begroefingsevenwicht in gevaar te brengen.

Alhoewel Ellignies vroeger niet de minste vitaliteit heeft aan den dag gelegd, bij zooverre dat bij de jongste gemeenteraadsverkiezing in 1926 op geen enkel der twee daartoe vastgestelde data een candidatenlijst werd ingediend, schijnt de gemeente thans haar autonomie te willen verdedigen; haar gemeenteraad heeft een beslissing genomen waarbij hij, zich steunende op de opbrengst der belastingen, op het gebeurlijk aandeel der gemeente in het fonds van 20,000,000 frank en insgelijks op het feit dat de gemeente eigenares is van een vast goed, waarvan de verkoop zou volstaan om haar schuld aan te zuiveren, vraagt het *statu quo* te behouden.

Deze beslissing werd op 15 December 1928 genomen; welnu, op 25 Februari 1929 maakte de plaatselijke overheid een staat op van haar passief, dat op dezen datum fr. 128,838.31, hetzij ongeveer 1,300 fr. per inwoner bedroeg.

Daar Ellignies op fiscaal gebied practisch haar belastingvermogen heeft uitgeput, mag men voor de

prévoir dans l'avenir une amélioration à cet état de choses. M. le Commissaire d'arrondissement établit même dans un rapport très documenté qu'en admettant la réalisation au mieux de toutes les espérances financières de la commune, et en tenant compte des nouvelles dispositions légales régissant la fiscalité communale, le budget d'Ellignies présenterait à l'ordinaire un déficit d'environ 2,000 francs qui ne pourrait que s'aggraver au moindre mécompte : moins-value en recettes ou dépense imprévue.

On ne peut dès lors que conclure à la nécessité de la suppression de cette commune qui, impuissante à recruter dans son sein de nouveaux administrateurs, est, par surcroît, incapable d'assurer son existence par ses propres ressources.

La commune d'Anvaing que M. le Commissaire d'arrondissement désigne pour recueillir cette succession, veut bien se charger de la gestion d'Ellignies, mais son conseil communal y a mis cette condition que l'État reprenne à sa charge les dettes de cette commune.

Disons-le tout de suite : il ne convient pas d'entrer dans cette voie.

En se plaçant sur ce terrain, l'unique question qui puisse se poser est de savoir si la commune d'Anvaing est bien qualifiée pour prendre en mains l'administration d'Ellignies.

L'enquête à laquelle il a été procédé à ce sujet ne s'est heurtée qu'à l'opposition de cette dernière commune. Quant aux autorités appelées à examiner le projet, c'est-à-dire M. le Commissaire d'arrondissement, la Députation permanente, le Conseil provincial et M. le Gouverneur de la province, toutes ont répondu affirmativement en émettant un avis favorable à sa réalisation qui ne donne d'autre part pas lieu à objection en ce qui concerne les délimitations cantonales, les services du culte, de l'assistance publique et de la police judiciaire.

En conséquence, j'ai l'honneur, Madame, Messieurs, au Nom du Roi, de soumettre à vos délibérations le projet de loi ci-annexé qui tend à l'annexion à la commune d'Anvaing de celle d'Ellignies-lez-Frasnes.

Le Premier Ministre,
Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,
J. RENKIN.

toekomst geen verbetering in dezen staat verwachten. De heer Arrondissementscommissaris toont zelfs in een zeer gedocumenteerd verslag aan dat, moesten de financiële verwachtingen der gemeente op zijn ruïnst worden verwezenlijkt en er rekening worden gehouden met de nieuwe wetsbepalingen op het gemeentelijk belastingwezen, de begroting van Ellignies, voor den gewonen dienst, met een deficit van ongeveer 2,000 frank zou sluiten en dit, bij de minste misrekening : verminderde opbrengst der ontvangsten of onvoorziene uitgave, nog zou stijgen.

Diensvolgens kan men enkel concludeeren tot de opheffing dezer gemeente die, onmachtig om in haar midden nieuwe bestuurders te vinden, bovendien onbekwaam is haar voortbestaan door haar eigen inkomsten te verzekeren.

De gemeente Anvaing, die door den heer Arrondissementscommissaris is aangeduid om Ellignies te naasten, is bereid om zich met het beheer er van te belasten maar haar gemeenteraad stelt als voorwaarde dat de Staat de schulden dezer gemeente op zich zou nemen.

Het weze onmiddellijk gezegd : daarop kan niet worden ingegaan.

Wanneer men zich op dat standpunt plaatst, kan alleen nog de vraag worden gesteld of de gemeente Anvaing er op aangewezen is om het bestuur van Ellignies in handen te nemen.

De enquête, die hieromtrent gelast werd, heeft alleen maar vanwege laatstgenoemde gemeente verzet ontmoet. Wat de overheden betreft, die het ontwerp hebben moeten onderzoeken, zijnde de heer Arrondissementscommissaris, de Bestendige Deputatie, de provincieraad en de heer Gouverneur der provincie, zij hebben allen bevestigend geantwoord en een gunstig advies uitgebracht omtrent dezes verwezenlijking, dat, anderzijds, wat de kantonnale begrenzingen, de eerediensten, de openbare onderstand en de gerechtelijke politie betreft, tot geen opwerpingen aanleiding geeft.

Diensvolgens, heb ik de eer, Mevrouw, Mijne Heeren, in s' Konings Naam, bijgaand ontwerp van wet, dat er toe strekt om de gemeente Ellignies-lez-Frasnes met deze van Anvaing te vereenigen, aan Uwe beraadslagingen te onderwerpen.

De Eerste-Minister,
Minister van Binnenlandsche Zaken en
Volksgezondheid,
J. RENKIN.

PROJET DE LOI

ALBERT, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le présent projet de loi sera présenté en Notre Nom aux Chambres Législatives par Notre Premier Ministre, Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène.

Article premier.

La commune d'Ellignies-lez-Frasnes est annexée à la commune d'Anvaing.

Art. 2.

La commune d'Anvaing succède aux droits et obligations de la commune d'Ellignies-lez-Frasnes notamment en matière de concession de services publics.

Art. 3.

Les membres du personnel communal d'Ellignies-lez-Frasnes seront repris par Anvaing.

Ils jouiront des traitements et avantages qui leur étaient octroyés par les règlements existants à Ellignies-lez-Frasnes au 1^{er} janvier de l'année de la promulgation de la présente loi.

Art. 3bis.

Les secrétaire et receveur de la commune d'Ellignies-lez-Frasnes seront, en raison de la suppression de leur emploi, admis à bénéficier des lois et règlements qui régissent leurs droits à une pension de retraite.

La commune d'Anvaing accordera aux fonctionnaires communaux visés dans le présent article, un supplément de pension équivalent à la différence entre le taux de la pension de retraite qu'ils auraient obtenue en raison de la suppression de leur emploi et le montant de leur rémunération au 1^{er} janvier de l'année de la publication de la présente loi.

Dans le cas où les dits fonctionnaires obtiendraient après leur mise à la retraite un emploi dans une administration publique, les avantages qui leur sont conférés par les dispositions du présent article seront réduits à concurrence du traitement attaché à leur nouvel emploi.

Donné à Bruxelles, le 28 septembre 1931.

PAR LE ROI :
*Le Premier Ministre,
Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène.*

J. RENKIN.

WETSONTWERP

ALBERT, KONING DER BELGEN.
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onzen Eerste-Minister, Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid;

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Dit wetsontwerp zal in Onzen Naam, door Onzen Eerste-Minister, Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, bij het Parlement ingediend worden.

Artikel één.

De gemeente Ellignies-lez-Frasnes wordt met de gemeente Anvaing vereenigd.

Art. 2.

De gemeente Anvaing treedt, namelijk in zake concessie van openbare diensten, in de rechten en verplichtingen der gemeente Ellignies-lez-Frasnes.

Art. 3.

De leden van het gemeentepersoneel van Ellignies-lez-Frasnes worden door de gemeente Anvaing overgenomen.

Zij behouden de wedden en voordeelen, die hun toegekend waren bij de te Ellignies-lez-Frasnes bestaande reglementen op 1 Januari van het jaar waarin deze wet wordt afgekondigd.

Art. 3bis.

De secretaris en de ontvanger der gemeente Ellignies-lez-Frasnes, worden, om reden van het afschaffen van hun ambt, begunstigd met de wetten en reglementen, die hun rechten op pensioen beheerschen.

Aan de in onderhavig artikel bedoelde ambtenaren zal de gemeente Anvaing een bijpensioen verleen en gelijk aan het verschil tusschen het bedrag van het pensioen dat zij wegens het afschaffen van hun ambt zouden bekomen hebben en het bedrag van hun bezoldiging op 1 Januari van het jaar, waarin deze wet wordt bekend gemaakt.

Ingeval bedoelde ambtenaren na hun op pensioensstelling een ambt in een openbaar bestuur mochten bekomen, worden de voordeelen, die hun bij de bepalingen van onderhavig artikel toegekend zijn, ten bedrage van de aan hun nieuw ambt verbonden wedde verminderd.

Gegeven te Brussel, den 28^e September 1931.

ALBERT.

VAN 'S KONINGS WEGE :
*De Eerste-Minister,
Minister van Binnenlandsche Zaken
en Volksgezondheid,*