

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
ZITTINGSJAAR 1936-1937.	N° 198		SESSION DE 1936-1937.
N° 115 : WETSVOORSTEL.	VERGADERING van 19 Maart 1937	SÉANCE du 19 Mars 1937	PROJET DE LOI : N° 115.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 2 Juli 1899 betreffende de veiligheid en gezondheid der werklieden werkzaam in handels- en nijverheidsondernemingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DEN ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER **MAMPAEY**.

MEVRÓUWEN, MIJNE HEEREN,

De wet van 2 Juli 1899 verleent aan de Regeering machtiging « om de maatregelen voor te schrijven, geschikt om de gezondheid te verzekeren van de werkplaatsen of den arbeid, alsmede de veiligheid van de werklieden in de nijverheids- en handelsoondernemingen, waarvan het drijven gevaar oplevert, zelfs wanneer zij niet als gevaarlijk, ongezond of hinderlijk gerangschikt zijn ».

Het ontwerp van wet dat aan het onderzoek van uwe Commissie werd onderworpen, gaat uit van de dubbele bezorgdheid :

1° De bescherming van de gezondheid en de verzekering der veiligheid uit te breiden tot anderen dan de handarbeiders en wel tot het geheel van het personeel, inzonderheid tot de bedienden, tot welke de toepassing der wet van 2 Juli 1899 zich niet uitstrekt;

2° Het verouderde en het overbodige — hetzij het alle praktisch nut heeft verloren, hetzij er in voorzien werd door een bijzondere wet — te laten wegvallen.

Zoo heeft o.m. al. 2 van artikel 1 der wet van 2 Juli 1899 zeggende, dat « de Regeering gemachtigd is de aangifte te bevelen van de arbeidsongevallen » hier geen reden van bestaan meer, aangezien de wet van 24 December 1903 op de vergoeding der schade voortspuitend uit arbeidsongevallen op een bijzondere wijze het vraagstuk van de ongevallen regelt.

Maar het beantwoordt aan een werkelijke noodzakelijkheid de bescherming door de bedoelde wet gehul-

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie : Voorzitter : de heer Marck; de heeren Deconinck, Delor, Dierkens, Duchesne, Gailly, Goblet, Van Acker, Van Wallegghem. — Coussens, Debersé, De Vleeschauwer, Haustrate, Heyman, Huart, Mampaey. — Boeckx, Leclercq. — Knaepen, Leruitte. — Lambrechts. — Glineur.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 2 juillet 1899 concernant la sécurité et la santé des ouvriers occupés dans les entreprises industrielles et commerciales.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION
DU TRAVAIL ET DE LA PRÉVOYANCE SOCIALE ⁽¹⁾,
PAR M. **MAMPAEY**.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 juillet 1899 autorise le Gouvernement « à prescrire les mesures propres à assurer la salubrité des ateliers et la sécurité du travail dans les entreprises qui ne sont pas soumises à permission préalable, en vertu de la police des établissements dangereux, insalubres ou incommodes ».

Le projet de loi soumis à l'examen de la Commission a un double objectif :

1° Étendre la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs à d'autres que les travailleurs manuels, à savoir à tous les employés, spécialement aux employés ne bénéficiant pas de l'application de la loi du 2 juillet 1899;

2° Supprimer les dispositions surannées et superflues ne présentant plus d'intérêt pratique ou devenues caduques à la suite d'une loi spéciale.

Ainsi le 2° alinéa de l'article 1^{er} de la loi du 2 juillet 1899 qui donnait « au Gouvernement le droit de prescrire la déclaration des accidents » n'a plus de raison d'être, la loi du 24 décembre 1903 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail réglant d'une façon spéciale le problème des accidents.

Mais il s'avère d'une impérieuse nécessité d'étendre la protection de la loi en question aux employés et à

⁽¹⁾ Composition de la Commission : Président : M. Marck; MM. Deconinck, Delor, Dierkens, Duchesne, Gailly, Goblet, Van Acker, Van Wallegghem. — Coussens, Debersé, De Vleeschauwer, Haustrate, Heyman, Huart, Mampaey. — Boeckx, Leclercq. — Knaepen, Leruitte. — Lambrechts. — Glineur.

digd, uit te breiden tot de bedienden en tot het geheel van het personeel in de bedrijven werkzaam.

De vooruitgang der techniek en hare toepassing in het bedrijfswezen, gepaard met gewijzigde arbeidsmethoden, brengen veelal mede dat bedienden bij den arbeid aan dezelfde gevaren staan blootgesteld als de handarbeiders. De ontwikkeling en de uitbreiding van het arbeidsrecht hebben in tal van nijverheidslanden en ook ten onzent voor beschermende en wettelijke herstelmaatregelen de bedienden op eenzelfde lijn geplaatst met de handarbeiders.

Tot staving hiervan, hoef ik enkel te wijzen op onze reeds genoemde wet betreffende de vergoeding der schade voortvloeiende uit arbeidsongevallen en op de wet betreffende de scadeloosstelling in zaken van beroepsziekten van 24 Juli 1927.

Uwe Commissie is eenparig van oordeel dat het aan een wezenlijke behoefte beantwoordt, de bij het wetsontwerp voorgestelde uitbreiding aan de bescherming te geven, evenals zij er eenstemmig mede akkoord gaat dat het verouderde en overvloedige uit de wet verwijderd worde.

Een paar zinsneden in de Memorie van Toelichting op het ontwerp van wet hebben aan uwe Commissie gelegenheid geboden, op een bijzondere wijze een wensch uit te drukken. Deze zinsneden luiden als volgt :

« Om meer klaarheid te brengen, behoudt de Regering zich, bij artikel 5 van dit ontwerp, het recht voor bij Koninklijk besluit de bepalingen dezer wet met de van kracht blijvende bepalingen der wet van 2 Juli 1899 te ordenen. Het is immers wenschelijk deze wetgeving samen te brengen in één tekst waarvan eenieder de juiste beteekenis kan vatten. »

Naar aanleiding daarvan, uitte uwe Commissie den wensch herhaalde malen door tal van parlementairen naar voren gebracht, bij elke passende gelegenheid, het geheel onzer arbeidswetgeving te zien samenordenen.

Onze arbeidswetgeving gelijk ze nu verspreid is over menigvuldige wetten, Koninklijke- en ministerieele besluiten en verordeningen, gelijkt aan een waren doolhof. Zij zijn bitter weinig talrijk degenen die met al deze wegen en gangen vertrouwd zijn. Rechters, advocaten, syndicale voormannen en arbeidersleiders vinden er zeer bezwaarlijk en dan nog ten koste van lastig zoeken en langdurig snuffelen den weg in.

Maar uwe Commissie is zich wel bewust dat de samenordering van onze arbeidswetgeving een ontzaglijk werk is. Niettemin is zij van oordeel dat het aan een allerdringendste noodzakelijkheid beantwoordt.

Omdat zij overtuigd is dat dit omvangrijk werk niet in eens en in zijn geheel kan aangevat worden, uit uwe Commissie den bescheiden maar dringenden

toet le personnel occupé dans les entreprises industrielles et commerciales.

Les progrès de la technique ayant bouleversé les méthodes de travail il en résulte que bien souvent les employés sont exposés aux mêmes dangers que les travailleurs manuels. A la suite du développement et de l'extension de la législation ouvrière les employés ont été assimilés aux travailleurs manuels au point de vue des mesures de protection et des réparations légales.

A l'appui je n'ai qu'à signaler notre loi concernant la réparation des dommages résultant des accidents du travail et la loi concernant la réparation des maladies professionnelles du 24 juillet 1927.

De l'avis unanime de la Commission l'extension de la protection visée par le projet de loi répond à une nécessité réelle. D'autre part elle était unanimement d'accord pour supprimer toutes les dispositions surannées et superflues de la loi.

Un passage de l'Exposé des motifs du projet de loi a donné l'occasion à votre Commission d'exprimer un vœu d'une façon spéciale. Voici le passage en question :

« Dans un but de clarté, le Gouvernement se réserve par l'article 5 du présent projet, le droit de coordonner par arrêté royal les dispositions de la présente loi avec celles de la loi du 2 juillet 1899 qui demeurent en vigueur. Il importe, en effet, que cette législation fasse l'objet d'un texte unique dont chacun puisse comprendre la portée précise. »

A ce propos votre Commission exprima un vœu que de nombreux parlementaires ont présenté à plusieurs reprises chaque fois que l'occasion leur était offerte, à savoir le vœu que notre législation ouvrière soit coordonnée.

Notre législation ouvrière telle qu'elle se trouve disséminée dans des lois, des arrêtés royaux et ministériels et des règlements sans nombre est un vrai dédale. Bien rares sont ceux qui s'y retrouvent. Des juges, des avocats, des dirigeants syndicaux et ouvriers ne parviennent à s'y orienter que fort difficilement et au prix de longues et laborieuses recherches.

Votre Commission reconnaît volontiers que la coordination de notre législation est un travail ardu. Néanmoins elle estime qu'elle répond à une nécessité impérieuse.

Mais tout en estimant que ce travail d'envergure ne peut être entrepris en une fois et en son entier votre Commission émet avec discrétion mais aussi

wensch dat aan dit samenorderingswerk onverwijld de hand zou geslagen worden en dat men zou aanvangen met alles te ordenen wat betrekking heeft op de gezondheid en de veiligheid van degenen die arbeiden in de nijverheids- en handelsondernemingen.

*
**

Uwe Commissie heeft eenparig het ontwerp van wet goedgekeurd en zij verzoekt de Kamer het zonder uitstel te willen goedstemmen.

De Verslaggever,
H. MAMPAEY.

De Voorzitter,
H. MARCK.

avec insistance le vœu que ce travail de coordination soit entrepris sans délai et que l'on commence par coordonner tout ce qui se rapporte à la santé et la sécurité de ceux qui sont occupés dans les usines et les entreprises commerciales.

*
**

Votre Commission à l'unanimité a approuvé le projet de loi et elle invite la Chambre à l'adopter sans tarder.

Le Rapporteur,
H. MAMPAEY.

Le Président,
H. MARCK.