

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1936-1937.	N° 296		ZITTINGSJAAR 1936-1937.
N° 239 : PROJET DE LOI.	SÉANCE du 19 Mai 1937	VERGADERING van 19 Mei 1937	WETSONTWERP : N° 239.

PROJET DE LOI

apportant des modifications au Chapitre II, Titre I^{er},
Livre 2 du Code pénal, relatif aux crimes et délits
contre la sûreté extérieure de l'Etat.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (¹), PAR M. COLLET (P.).

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi déposé au nom du Gouvernement par MM. les Ministres de la Justice et de la Défense Nationale, et qui est soumis à votre Commission, tend à apporter des modifications au chapitre II, titre I^{er}, livre II du Code pénal, punissant les crimes et délits contre la sûreté extérieure de l'Etat.

Il prévoit diverses majorations des peines édictées par les articles 114, 115, 118, 120^{ter}, 123^{bis} et 123^{ter}, de ce Code.

A l'article 114, visant les machinations ou intelligences destinées à engager une puissance étrangère à entreprendre une guerre contre la Belgique, la peine de « la détention de 10 à 15 ans », deviendrait « la détention perpétuelle », et « la détention perpétuelle », la « peine de mort »;

A l'article 115, visant les complots qui ont facilité les hostilités contre le pays, la « détention de 10 à 15 ans » serait remplacée par la « détention perpétuelle »;

A l'article 118, visant la livraison ou communication d'objets, plans, écrits, documents ou renseignements intéressant la défense du territoire, ou la sûreté extérieure de l'Etat, la « détention de 5 à 10 ans » deviendrait la « détention de 10 à 15 ans » et « la détention extraordinaire »;

(¹) Composition de la Commission : M. Marek, président; M^{me} Blume-Grégoire; MM. Bohy, Brunet, Collard, Craeybeekx, Gruselin, Hossey. — Carton de Wiart, Delwaide, De Winde, Kluyskens, Koelman, Maes, Poncelet. — Janssens (W.), Jennissen. — Collet (P.), Legros. — Romsée. — Lahaut.

ONTWERP VAN WET

waarbij er wijzigingen worden aangebracht in
Hoofdstuk II, Titel I, Boek 2 van het Wetboek van
Strafrecht, betreffende de misdaden en wanbedrijven
tegen de uitwendige veiligheid van den Staat.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE (¹),
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER COLLET (P.).

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het wetsontwerp dat, namens de Regeering, door de heeren Ministers van Justitie en van Landsverdediging werd ingediend, en aan uwe Commissie werd voorgelegd, strekt er toe wijzigingen te brengen aan hoofdstuk II, titel I, boek II van het Wetboek van Strafrecht, waarbij straffen worden voorzien wat betreft de misdaden en wanbedrijven tegen de uitwendige veiligheid van den Staat.

Het voorziet verschillende verhoogingen van de straffen voorzien bij artikelen 114, 115, 118, 120^{ter}, 123^{bis} en 123^{ter} van dit Wetboek.

In artikel 114, handelende over de kuiperijen of verstandhoudingen om een buitenlandsche mogendheid te bewegen tot het voeren van oorlog tegen België, wordt de straf der « opsluiting van tien jaren tot vijftien jaren » vervangen door « levenslange opsluiting », en de « levenslange opsluiting », door de « doodstraf ».

In artikel 115, waarbij de samenspanningen worden beoogd om de vijandelijkheden tegen het land voor te bereiden, zou de « hechtenis van tien tot vijftien jaren » worden vervangen door « levenslange hechtenis ».

In artikel 118, waarbij wordt beoogd de aflevering of mededeeling van voorwerpen, plans, schriften, bescheiden of berichten van belang voor de verdediging van het grondgebied of van de veiligheid van den Staat buitenslands, zou de « hechtenis van vijf tot tien jaar » onderscheidenlijk worden « tien jaar tot vijftien jaar hechtenis » en « buitengewone hechtenis ».

(¹) Samenstelling van de Commissie : de heer Marek, voorzitter; Mevr. Blume-Grégoire; de heeren Bohy, Brunet, Collard, Craeybeekx, Gruselin, Hossey. — Carton de Wiart, Delwaide, De Winde, Kluyskens, Koelman, Maes, Poncelet. — Janssens (W.), Jennissen. — Collet (P.), Legros. — Romsée. — Lahaut.

A l'article 120^{ter}, visant l'exécution de levés ou opérations de topographie, et les incursions dans les forts ou ouvrages militaires, le maximum de la peine d'emprisonnement serait porté de 3 mois à 1 an;

A l'article 123^{bis}, punissant l'offre ou la proposition de commettre les infractions prévues aux articles précédents, ou l'acceptation de cette offre ou de cette proposition, le maximum de la peine d'emprisonnement passerait de 2 ans à 3 ans;

A l'article 123^{ter}, le projet propose le remplacement du 2^e alinéa par une disposition mettant en concordance cet article avec les modifications apportées aux articles précédents.

L'Exposé des Motifs déclare que les peines relatives aux crimes et délits contre la sûreté de l'Etat, modifiées par la loi du 19 juillet 1934, qui paraissaient suffisantes à cette époque, doivent être aggravées de nouveau, en raison de la recrudescence de l'activité des services de renseignements étrangers.

Les agissements des espions risquent en effet d'annihiler les efforts que fait le pays pour assurer efficacement sa défense.

« Dans cette matière », dit l'Exposé des Motifs, « les crimes commis en temps de paix présentent incontestablement, en raison de leurs conséquences possibles, un caractère de gravité aussi accusé que celui des mêmes crimes commis en temps de guerre. »

Nous considérons qu'ils présentent peut-être un caractère de gravité plus accentué que ces derniers, car, en dépit de toutes les précautions qui peuvent être prises à l'endroit des espions, il est incontestable que ceux-ci agissent avec plus de facilité en temps de paix qu'en temps de guerre, et que leurs actes, surtout s'ils restent ignorés, peuvent avoir des répercussions lointaines autrement désastreuses que des faits d'espionnage perpétrés en période d'hostilités ouvertes, dans des conditions plus dangereuses, en raison des précautions particulières prises par les belligérants.

On peut affirmer, sans avoir la hantise de l'espionnage, et à en juger seulement par les infractions de l'espèce qui sont venues depuis quelques années à la connaissance des autorités militaires et judiciaires, que, plus que jamais, les services de renseignements étrangers se sont assurés, dans le but que l'on devine, des intelligences dans les milieux les plus divers et les plus inattendus.

**

Nous estimons que l'adoption du projet gouvernemental soumis à la Commission s'impose d'urgence.

Le Rapporteur,
P. COLLET.

Le Président,
H. MARCK.

In artikel 120^{ter}, waarbij wordt beoogd de uitvoering van opmetingen of topographische verrichtingen, en het zich toegang verschaffen tot versterkte plaatsen of militaire werken, zot het maximum der gevangenisstraf worden opgevoerd van drie maanden tot één jaar.

In artikel 123^{bis}, waarbij straf wordt voorzien voor het aanbod of voorstel tot het plegen van de misdrijven voorzien bij voorgaande artikelen, of de aanvaarding van dit aanbod of van dit voorstel, zou het maximum der gevangenisstraf worden gebracht van twee jaar tot drie jaar.

Bij artikel 123^{ter}, stelt het ontwerp voor de tweede alinea te vervangen door een bepaling waardoor dit artikel in overeenstemming gebracht wordt met de wijzigingen welke aan de vorige artikelen aangebracht werden.

In de Memorie van Toelichting, wordt verklaard dat de straffen ter zake van de misdaden en wanbedrijven tegen de uitwendige veiligheid van den Staat, door de wet van 19 Juli 1934 gewijzigd, welke op dat tijdstip voldoende leken, opnieuw moeten verscherpt worden wegens de grootere bedrijvigheid van de vreemde inlichtingsdiensten.

Inderdaad, de drijfverijen van de spionnen dreigen de pogingen ongedaan te maken, welke het land in het werk gesteld heeft met het oog op een doeltreffende verdediging van het grondgebied.

« Op dit gebied, aldus de Memorie van Toelichting, zijn de in vreedstijd begane misdaden, om reden van hun mogelijke gevolgen, ontegensprekelyk even erg als diezelfde misdaden, begaan in oorlogstijd ».

Naar onze meening, zijn zij van nog ernstiger aard dan deze laatste want, in weerwil van al de voorzorgen welke ten opzichte van de spionnen kunnen genomen worden, lijdt het geen twijfel dat deze gemakkelijker optreden in vreedstijd dan in oorlogstijd en dat hun handelingen, vooral wanneer zij niet aan het licht komen, achteraf een veel rampspoediger weerklank kunnen hebben dan daden van spionnage in vollen oorlog begaan, in veel gevaarlijker omstandigheden, wegens de bijzondere voorzorgen door de oorlogvoerende genomen.

Men mag zeggen, zonder daarom overal spionnage te zien en alleen voortgaande op inbreuken van dezen aard, welke sedert eenige jaren ter kennis van de militaire en rechterlijke overheid gebracht werden, dat meer dan ooit de vreemde inlichtingsdiensten zich met een te raden doel de medewerking verzekerd hebben in de meest uiteenlopende en onverwachte kringen.

**

Wij zijn van oordeel dat het ontwerp der Regering dat aan de Commissie voorgelegd werd, zonder verwijl dient aangenomen.

De Verslaggever,
P. COLLET.

De Voorzitter,
H. MARCK.