

| Chambre des Représentants |              | Kamer der Volksvertegenwoordigers |                        |
|---------------------------|--------------|-----------------------------------|------------------------|
| Session de 1939-1940      | N° 196       |                                   | Zittingsjaar 1939-1940 |
| N° 4-XIX : BUDGET         | 20 MARS 1940 | 20 MAART 1940                     | BEGROOTING N° 4-XIX    |

**BUDGET**  
du Ministère des Finances  
pour l'exercice 1940.

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1)  
PAR M. MICHAUX

**SOMMAIRE :**

|                                                                                                                                                       | Pages |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Chapitre I <sup>er</sup> . — Les crédits ... ..                                                                                                       | 2     |
| Chapitre II. — La fiscalité directe ... ..                                                                                                            | 2     |
| Chapitre III. — La mécanisation des rôles fonciers ... ..                                                                                             | 5     |
| Chapitre IV. — L'application de la loi du 10 janvier 1940 créant un impôt sur le bénéfice exceptionnel ... ..                                         | 11    |
| Chapitre V. — Le Fonds d'Amortissement de la Dette publique et la Corporation des Agents de Change ... ..                                             | 16    |
| Chapitre VI. — Récupération des indemnités de chômage indûment payées. — Collaboration de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines ... .. | 18    |
| Chapitre VII. — L'amélioration du cadastre et les mutations cadastrales ... ..                                                                        | 19    |
| Chapitre VIII. — Quelques griefs légitimes ... ..                                                                                                     | 20    |
| Chapitre IX. — La perception des impôts ... ..                                                                                                        | 25    |
| Chapitre X. — Questions ... ..                                                                                                                        | 28    |
| Chapitre XI. — Amendement ... ..                                                                                                                      | 29    |
| Chapitre XII. — Votes ... ..                                                                                                                          | 29    |

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, est composée de MM. Allewaert, Behogne, De Winde, Duchâteau, Eyskens, Heyman, Michaux, Philippart, Vanderghote. — Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Uytroever, Van Santvoort. — Janesen (Ch.-Emman.), Leclercq, Liebaert, Masquelier. — Relecom.

**BEGROOTING**  
van het Ministerie van Financiën  
voor het dienstjaar 1940.

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1)  
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MICHAUX

**INHOUD :**

|                                                                                                                                                   | Bladz. |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Hoofdstuk I. — Kredieten ... ..                                                                                                                   | 2      |
| Hoofdstuk II. — Rechtstreeksche belastingen ... ..                                                                                                | 2      |
| Hoofdstuk III. — De mechanisatie bij het opmaken der rollen voor de grondbelasting ... ..                                                         | 5      |
| Hoofdstuk IV. — Toepassing van de wet van 10 Januari 1940 houdende invoering van een belasting op de uitzonderlijke winst ... ..                  | 11     |
| Hoofdstuk V. — Het Fonds voor Delging der Staatsschuld en de Corporatie van de Wisselagenten ... ..                                               | 16     |
| Hoofdstuk VI. — Terugvordering van den onrechtmatig uitgekeerden werklozensteun. — Medewerking van het Bestuur der Registratie en Domeinen ... .. | 18     |
| Hoofdstuk VII. — Verbetering van het kadaster en kadastrale overgang ... ..                                                                       | 19     |
| Hoofdstuk VIII. — Eenige gewettigde grieven ... ..                                                                                                | 20     |
| Hoofdstuk IX. — Inning der belastingen ... ..                                                                                                     | 25     |
| Hoofdstuk X. — Vragen ... ..                                                                                                                      | 28     |
| Hoofdstuk XI. — Amendement ... ..                                                                                                                 | 29     |
| Hoofdstuk XII. — Stemmingen ... ..                                                                                                                | 29     |

(1) De Commissie, voorgezeten door den H. Van Belle, bestaat uit de HH. Allewaert, Behogne, De Winde, Duchâteau, Eyskens, Heyman, Michaux, Philippart, Vanderghote. — Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Uytroever, Van Santvoort. — Janssen (Ch.-Emman.), Leclercq, Liebaert, Masquelier. — Relecom.

## MESDAMES, MESSIEURS,

Le Budget du Ministère des Finances arrive en discussion à la Chambre des Représentants après avoir fait l'objet au Sénat d'un examen minutieux.

Le rapport rédigé par l'honorable M. Ronse, au nom de la Commission des Finances du Sénat, fournit une documentation abondante sur tous les services relevant du Département. Il serait oiseux de la répéter ici ou de tenter une mise à jour de toutes les modifications intervenues depuis que le distingué Sénateur a terminé sa tâche dont, nous nous plaisons à le souligner, on ne peut trop louer l'objectivité.

La Commission des Finances de la Chambre a voulu conserver à son étude une portée strictement administrative. M. le Ministre des Finances ne s'est pas fait faute pourtant de fournir aux Commissaires tous renseignements utiles tant sur la situation financière du pays que sur l'état de la Trésorerie.

La Chambre ayant entendu ces jours derniers un débat complet sur ces deux points, la Commission a insisté auprès du Rapporteur pour que dans son travail il soit fait abstraction de ces problèmes qui trouvent leur place dans le Budget des Voies et Moyens et dans le Budget extraordinaire.

## CHAPITRE PREMIER.

## Montant des crédits.

Il est prévu au Budget des dépenses ordinaires pour une somme de ... fr. 445,846,598.—  
Et des dépenses exceptionnelles ... 569,890.—

Soit ensemble la somme de ... fr. 446,416,488.—

Les notes jointes au projet de Budget justifient pleinement les légères augmentations prévues au Budget de 1940 et ces augmentations n'ont soulevé aucune observation au sein de la Commission.

A la demande de plusieurs commissaires votre rapporteur a jugé nécessaire de consacrer son travail à l'examen de quelques problèmes généraux de fiscalité non sans s'arrêter d'ailleurs à différentes questions spéciales sur lesquelles son attention a été plus particulièrement attirée.

## CHAPITRE II.

## De la fiscalité directe.

Dans le réseau actuel de tous nos impôts la fiscalité directe occupe le premier plan aujourd'hui. D'abord en importance absolue vu les espérances évanouies quant au rendement des taxes indirectes, ensuite de l'absence de transactions faussant l'économie générale et aussi comme déterminante de réactions plus aiguës puisque l'impôt di-

## MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Begroting van Financiën komt in de Kamer der Volksvertegenwoordigers aan de orde, na in den Senaat zorgvuldig te zijn onderzocht.

Het verslag opgemaakt door den heer Ronse, uit naam van de Commissie voor de Financiën van den Senaat, bevat een vloed van inlichtingen over al de diensten die van het Departement afhangen. Het ware niet ter zake dienend ze hier over te nemen of te pogen al de wijzigingen bij te houden, die zich voordeden sedert dat de achtbare Senator zijn taak heeft voltooid, waarvan wij niet genoeg de objectiviteit kunnen prijzen.

De Commissie voor de Financiën van de Kamer heeft haar studie louter tot de administratieve zijde willen beperken. Desondanks, heeft de Minister van Financiën aan de leden van de Commissie al de noodige inlichtingen verschaft, zoowel over den financiëleen toestand van het Land als over den staat van de Thesaurie.

Daar dezer dagen in de Kamer een volledig debat over beide punten werd gehouden, heeft de Commissie bij den Verslaggever aangedrongen, opdat hij deze vraagstukken die thuis hooren bij de Rijksmiddelenbegroting en bij de Buitengewone Begroting, buiten beschouwing zou laten.

## EERSTE HOOFDSTUK.

## Bedrag der kredieten.

Op de Begroting der gewone uitgaven wordt een bedrag voorzien van ... fr. 445,846,598.—  
en op deze van de uitzonderlijke uitgaven, van ... 569,890.—

hetzij, samen ... fr. 446,416,488.—

In de nota's die aan het ontwerp van Begroting werden toegevoegd, worden de geringe verhoogingen van de Begroting van 1940 ten volle verantwoord. Deze verhoogingen lokten geen opmerkingen uit in den schoot uwer Commissie.

Op verzoek van verscheidene commissarissen, heeft uw verslaggever het noodig geacht zijn werk te wijden aan het onderzoek van eenige algemeene belastingvraagstukken en ook aan eenige bijzondere kwesties waarop zijn aandacht meer in het bijzonder werd gevestigd.

## HOOFDSTUK II.

## Rechtstreeksche belastingen.

In het huidig net van onze belastingen bekleeden de rechtstreeksche belastingen thans de eerste plaats. Eerst en vooral wegens hun volstreckte belangrijkheid nu men aan gevoeld heeft hoe weinig van de onrechtstreeksche belastingen te verwachten valt, vervolgens wegens het achterblijven van handelsverrichtingen, waardoor nu de afge-

rect s'acquitte lui en pleine connaissance d'esprit après avoir longuement fixé les yeux sur la « douloureuse » du percepteur.

Mon intention n'est pas, certes, d'établir ici l'historique de l'application de nos 20 années des impôts cédulaires sur les revenus mais, quand même, si l'on jette un regard sur le passé il faut noter le renforcement inouï intervenu, l'abandon de certains principes fondamentaux créant par un minimum toujours exigible l'impôt de civisme, la notion née en 1922 des centimes additionnels, ensuite celle des forfaits et aussi des barèmes différentiels applicables suivant les catégories sociales.

En 1940, tout cela est-il bien cohérent ?

L'impôt direct est-il généralisé réalisant ainsi la pensée directrice du législateur de 1919 épris avant tout de justice fiscale ?

#### a) Renforcement de la fiscalité.

Depuis le 9 août 1920 les renforcements de la fiscalité directe ne se comptent plus, c'est par dizaines de fois que l'ouvrage fut remis sur le métier et cela n'a malheureusement pas servi l'unité de doctrine. D'une législation à portée générale s'appliquant d'une façon uniforme à l'ensemble de la matière imposable l'on a glissé vers un particularisme qui finit par blesser le sentiment d'équité et donne l'impression que des abattements sinon des privilèges furent finalement instaurés en faveur de telle ou telle catégorie.

La cédule professionnelle, clé du système, est celle où l'on a le plus varié.

C'est aujourd'hui la querelle des salariés et classes moyennes avec la loi actuelle qui présume la fraude en faisant intervenir elle-même des barèmes différentiels.

#### b) L'interdépendance des fiscalités.

M. le Commissaire royal Coart-Frésart a dénoncé celle-ci comme étant une source de complications. Qui pourrait le nier ?

L'on ne peut se dispenser de considérer dans ce domaine l'emprise excessive de la fiscalité des pouvoirs subordonnés. Dans beaucoup de régions du pays les additionnels ont pris une importance beaucoup supérieure au principal. Et pourtant en 1919 l'article 83 des lois coordonnées écartait toute intervention de centimes additionnels. Il était ainsi conçu : « Il ne peut être établi, ni perçu des additionnels provinciaux ou communaux ni des taxes similaires sur la base ou le montant des impôts cédulaires ou de la supertaxe créée par la présente loi... »

La fissure dans l'édifice fût créée par la loi du 16 juillet 1922 sur la fiscalité provinciale et communale.

meene economie een valsch uitzicht heeft bekomen, en ook omdat zij scherper reacties uitlokt, gezien de rechtstreeksche belasting met volle kennis betaald wordt, na lang over de hooge rekening van den ontvanger te hebben gemediteerd.

Het is ongetwijfeld mijn inzicht niet, hier de geschiedenis te maken van de toepassing van onze 20 jaren cedulaire belastingen op het inkomen, maar toch, indien men een blik werpt op het verleden, is men getroffen door de ongehoorde verzwarende waartoe men is overgegaan, door het prijs geven van sommige grondbeginselen waarbij, door een steeds eischbaar minimum de burgerdeugdbelasting werd ingevoerd en, in 1922, het regime van de opcentimes en, later, dit van de vaste bedragen en ook van de differentieele barema's van toepassing volgens de sociale klassen.

Hangt, in 1940, dit alles wel samen ?

Is de rechtstreeksche belasting thans algemeen gemaakt, en is aldus de grondgedachte verwezenlijkt van den wetgever van 1919, die vooral uitging van rechtvaardigheid op fiscaal gebied.

#### a) Verzwaring van de fiscaliteit.

Sedert 9 Augustus 1920, zijn de verzwarende van de rechtstreeksche belastingen niet meer te tellen; tientallen malen werd het werk terug onder handen genomen en dit heeft ongelukkig niet bijgedragen om een eenheid van leer te bekomen. Men is, van een wetgeving met algemeene draagkracht, die eenvormig op geheel de belastbare stof drukte, afgedwaald tot een particularisme dat ten slotte het billijkheidsgevoelen kwetst, en den indruk geeft dat aftrek van den belastinggrondslag zooniet voorrechten ten voordeele van deze of gene klasse werden ingesteld.

De bedrijfsaanslag, hoeksteen van het stelsel, is deze aan welke het meest getornd werd.

Vandaag zijn het de loontrekkenden en middenstanders die het met de huidige wet aan den stok hebben, daar zij een vermoeden van bedrog inhoudt, door zelf differentieele barema's te voorzien.

#### b) Onderlinge afhankelijkheid der fiscaliteiten.

De heer Coart-Frésart, Koninklijk Commissaris, vestigde reeds de aandacht op de verwickelingen welke daaruit voortspruiten. Wie zou dit kunnen betwisten ?

Op dit gebied, kan men niet nalaten na te gaan hoe overdreven zwaar de druk is van de belastingen ingevoerd door de ondergeschikte machten. In menige gewesten van het land, zijn de opcentimes veel belangrijker dan de hoofdsom geworden. Nochtans, werd in 1919, bij artikel 83 van de samengeordende wetten, elke invoering van opcentimes geweerd. Dit artikel luidde : « Op den grondslag of op het bedrag der bij deze wet ingevoerde cedulaire belastingen of « supertaxe » mogen noch opcentiemen ten bate van provincie of gemeente, noch soortgelijke belastingen gelegd of geheven worden. »

Van dit algemeen beginsel werd echter afgeweken bij de wet van 16 juli 1922 op de provincie- en gemeentebelastingen.

Le faible rendement des impôts directs dans un système improvisé à l'époque a pu justifier l'introduction — qui n'aurait dû être que momentanée — de la notion des centimes additionnels. C'était timidement que le législateur autorisait cette innovation bousculant, ne l'oublions pas, un principe organique. L'on admettait 30 additionnels et aujourd'hui il n'existe pratiquement plus de limite.

Il y a quelques années dans l'arrondissement de Charleroi une commune a pu atteindre le nombre astronomique de plus de 300 centimes additionnels, la Province de Hainaut en prélevait alors 70 également et cette situation n'est que la conséquence inéluctable du régime fiscal. Eh bien, nous posons à l'Administration des Finances la question de savoir comment en pareille conjoncture se serait opéré le prélèvement de la taxe mobilière sur capitaux investis dans une société autre que par actions pour un associé non actif (cas particulier où la société supporte l'impôt) ? Le taux de l'impôt devait alors dépasser 100 p. c. et l'engloutissement de tout le revenu n'aurait pu suffire à assouvir la conjonction des fiscalités de l'Etat, des provinces et communes.

Quel est celui de ces pouvoirs qui aurait dû renoncer à épuiser son droit ? Problème troublant.

Le contribuable aurait sans doute résolu la difficulté l'année suivante en transférant le siège de son activité vers des lieux plus compréhensifs. Dans certaines communes, paisibles de nos Ardennes, il aurait acquitté 12 ou 15 p. c. d'impôt et l'édilité lui aurait donné en compensation partielle quelques stères de bois des biens communaux.

Lors de la discussion générale des projets financiers qui aboutirent le 28 juillet 1938 au vote de la loi touchant l'exacte perception des impôts, M. le Premier Ministre Spaak a souligné l'obligation de mettre fin à l'anomalie consistant à faire payer les taux différents d'impôts aux citoyens belges suivant qu'ils habitent des régions différentes.

La condamnation du régime différentiel créé par les centimes additionnels a rejoint dans l'oubli celle déjà portée par M. le Commissaire royal Coart-Frésart.

### c) La généralisation de l'impôt direct.

En 1940 peut-on affirmer que l'impôt direct se trouve appliqué avec un certain caractère de généralisation ?

L'on doit répondre par la négative.

Les statistiques de l'Administration des Finances prouvent que l'impôt professionnel ne se trouve établi à l'heure actuelle que pour un million en chiffres ronds de contribuables belges.

Quelle est la cause de cette déficience ?

De zwakke opbrengst aan rechtstreeksche belastingen, ten gevolge van een destijds geïmproviseerd stelsel, heeft de invoering gebillijkt — doch slechts voor een beperkten tijd — van het begrip der opcentimes. De wetgever liet slechts schroomvallig die nieuwigheid toe, waardoor, — dit mag niet worden vergeten, — een tot grondslag liggend beginsel over het hoofd werd gezien. Toen werden 30 opcentimes geduld, doch thans bestaat er practisch geen grens meer.

Vóór enkele jaren, had een gemeente uit het arrondissement Charleroi het astronomisch cijfer van meer dan 300 opcentimes bereikt, terwijl de provincie Henegouwen er toen insgelijks 70 voorzag en die toestand is niets anders dan het onvermijdbaar gevolg van het belastingstelsel. Welnu, wij stellen aan het Bestuur der Financiën de vraag : hoe, in dergelijk geval, de heffing zou zijn geschied van de mobiliënbelasting op kapitalen belegd in een andere vennootschap dan op aandeelen, voor een niet werkend vennoot (bijzonder geval waarin de vennootschap de belasting draagt) ? Het bedrag der belasting moest dan 100 t. h. overschrijden, en de opslorping van gansch het bedrag van het inkomen had niet volstaan om het hoofd te bieden aan de samengevoegde belastingen van het Rijk, de provinciën en de gemeenten.

Welk dezer machten diende van het volledig gebruik harer rechten af te zien ? Moeilijk vraagstuk.

De belastingplichtige zou wellicht de moeilijkheid het volgend jaar hebben opgelost, door den zetel van zijn bedrijvigheid naar oorden over te brengen waar men zich ruimer van begrip betoont. In sommige vreedzame gemeenten onzer Ardennen, zou hij 12 of 15 t. h. belasting hebben betaald, en de gemeenteoverheid zou hem daarvoor, bij wijze van gedeeltelijke vergoeding, enkele kubiek meter barndhout van het gemeentelijk domein hebben geschonken.

Bij de algemeene behandeling van de financieele ontwerpen welke, op 28 Juli 1938, aanleiding gaf tot de goedkeuring van de wet betreffende de juiste heffing van de belastingen, legde de heer Spaak, Eerste-Minister, den nadruk op de dwingende noodzakelijkheid een einde te maken aan de abnormaliteit bestaande in het feit dat de Belgische burgers verschillende belastingbedragen moeten betalen, naar gelang de streek die zij bewonen.

De veroordeeling van het differentieel stelsel, ontstaan door de opcentimes, is reeds in den vergeethoek diegene gaan vervoegen, welke door den heer Coart-Frésart, Koninklijk Commissaris, werd uitgebracht.

### c) Veralgemeening der rechtstreeksche belasting.

Mag, in 1940, worden beweerd, dat de rechtstreeksche belasting op een enigszins eenvormige wijze wordt toegepast ?

Hierop dient ontkennend geantwoord.

Uit de statistische cijfers van het Bestuur der Financiën blijkt dat, op dit oogenblik, ruim een millioen Belgische belastingplichtigen worden aangeslagen voor de bedrijfsbelasting.

Welk is de oorzaak van dit onvoldoende cijfer ?

1<sup>o</sup> L'abolition du minimum d'impôt professionnel prévu primitivement en 1919, impôt modéré *toujours exigible*;

2<sup>o</sup> Introduction des forfaits prévus à l'article 28 actuel des lois coordonnées qui, pour certaine catégorie de professions confine au privilège;

3<sup>o</sup> La difficulté de taxation rationnelle de certaines professions libérales, justifiée en partie par la nécessité du respect du secret professionnel;

4<sup>o</sup> L'organisation administrative qui n'est plus à même à l'heure actuelle de subir la surcharge dérivant des renforcements à jet continu de la fiscalité directe.

Pourtant l'équité commande surtout dans les circonstances actuelles de mettre fin aux critiques dans ce qu'elles ont de fondé.

A la Commission des Finances c'est le vœu unanime de tous, sans excepter l'honorable Ministre, ni les hauts fonctionnaires, de voir régner désormais une juste répartition des charges de la fiscalité directe et pour reprendre à son compte que « Une fiscalité rationnelle doit s'attacher avant » tout à assurer d'une façon égale entre tous les redevables l'exacte perception des impôts existants. Le contribuable qui se soustrait au paiement d'un impôt s'imagine peut-être frustrer l'Etat d'une somme qui lui revient. En réalité il fruste ses propres concitoyens à qui l'Etat doit demander un autre sacrifice pour suppléer à la carence des redevables en défaut » (1).

Pour réaliser pleinement ce qui précède il faut assouplir la loi et songer à revoir la structure administrative.

En 1939, prenant la parole à l'occasion de la discussion du présent budget, votre rapporteur a suggéré la création du « Contrôle-Recette » fusionnant les cadres des contrôleurs et receveurs des contributions directes. Cela placerait le contribuable plus près du fonctionnaire taxateur, sans accroître les charges du Trésor et ainsi le nombre des cotisés augmenterait notablement. Cette multiplication de foyers taxateurs permettrait non d'opérer en profondeur mais bien en surface par des recensements praticables sur le terrain et détecteraient des professionnels genre « marons » qui aujourd'hui échappent à toute taxation.

Le contrôle dit « vertical » envisagé dès maintenant pour agir par voie de spécialisation continueraient à avoir sa raison d'être pour établir des normes de comparaison dans les agglomérations importantes.

### CHAPITRE III.

#### La mécanisation des rôles fonciers.

Répondant à l'invitation lui faite par l'honorable Ministre des Finances, la Commission des Finances s'est ren-

1<sup>o</sup> Afschaffing van het minimumbedrag der bedrijfsbelasting, aanvankelijk in 1919 voorzien, welk een gematigde *steeds vorderbare* belasting was;

2<sup>o</sup> Invoering der forfaitaire aanslagen, voorzien bij het huidige artikel 28 der samengeordende wetten, die, voor zekere soort beroepen, nagenoeg een voorrecht uitmaken;

3<sup>o</sup> De moeilijkheid verbonden aan de rationeele belasting van sommige vrije beroepen, gedeeltelijk voortspruitend uit de noodzakelijkheid het beroepsgeheim te eerbiedigen;

4<sup>o</sup> De bestuurlijke inrichting die, ten huidige dage, niet meer bij machte is het hoofd te bieden aan den overlast voortspruitend uit den onafgebroken aangroei der rechtstreeksche belastingen.

De billijkheid gebiedt nochtans, vooral in de huidige omstandigheden, een einde te maken aan wat er gegrond is in de kritieken.

In de Commissie voor de Financiën, waren allen het eens, de achtbare Minister en de hooge ambtenaren niet uitgezonderd, om den wensch te uiten dat de lasten van de rechtstreeksche belastingen voortaan billijker zouden worden verdeeld, en om te beamen dat « een rationeel belastingbeheer zich in de eerste plaats moet beijveren om, op gelijkmatige wijze, onder al de belastingplichtigen, de juiste heffing van de bestaande belastingen te verzekeren. De belastingplichtige die de betaling van de belasting ontduikt, beeldt zich misschien in, den Staat van een hem toekomende som te berooven. In werkelijkheid, berooft hij zijn eigen medeburgers, aan wie de Staat een nadere offering moet vragen, om tegen de tekortkoming van de plichtverzuimende belastingsschuldigen op te wegen (1) ».

Om wat voorafgaat ten volle te verwezenlijken, moet men de wet leniger maken en de administratieve structuur herzien.

In 1939, heeft uw verslaggever, naar aanleiding van de behandeling van deze begroting, de oprichting voorgesteld van de « contrôle-ontvangst » waarbij de kaders van de controleurs en ontvangers der rechtstreeksche belastingen worden versmolten. Aldus zou de belastingplichtige dichter komen te staan bij den ambtenaar die den aanslag doet, zonder de lasten van de Schatkist te verhoogen en zou ook het aantal aangeslagenen merklijk toenemen. Dank zij deze vermenigvuldiging van taxatiebronnen, zou men niet in de diepte maar aan de oppervlakte kunnen werken, door tellingen die op dat gebied mogelijk zijn en die zouden leiden tot de ontdekking van « knoeiers » die thans aan elken aanslag ontkomen.

De zoogenaamde « loodrechte » contrôle die reeds van nu af wordt overwogen om langs den weg der specialisatie op te treden, zou voorts kunnen dienen om vergelijkingsnormen op te maken in de belangrijke agglomeraties.

### HOOFDSTUK III

#### De mechanisatie bij het opmaken der rollen voor de grondbelasting.

Ingaande op het verzoek van den achtbaren Minister van Financiën, heeft de Commissie een bezoek gebracht aan de

(1) Exposé des motifs de la loi du 28 juillet 1938.

(1) Memorie van Toelichting van de wet van 28 Juli 1938.

due dans les bureaux de la rue Gaucheret où se trouvent installé l'un des offices de mécanisation des rôles fonciers.

Grâce à l'obligeance de M. Gutt et du distingué Directeur Général de l'Administration des Contributions directes, les commissaires purent recevoir sur place tous les renseignements relatifs à cette transformation importante du service. Le Président de la Commission, M. Van Belle, a exprimé au Département les sentiments de gratitude de la Commission.

Votre rapporteur croit pouvoir résumer comme suit les détails de la réforme réalisée :

Les rôles fonciers comprennent environ 2 millions d'articles et leur montant représente 400 millions en principal et 900 millions en principal et tous additionnels, ces impositions nécessitent la formation annuelle de 2 millions d'avertissements extraits des rôles.

Les rôles fonciers et les avertissements extraits des rôles comprennent également la contribution nationale de crise sur les revenus d'immeubles, dont le montant atteint 120 millions.

Jusqu'en 1938, ces rôles étaient formés tout le long de l'année par 537 receveurs des contributions.

A partir de 1939, ces travaux sont effectués pour tout le pays dans trois bureaux de mécanisation établis à Bruxelles, Anvers et Liège; ces trois bureaux sont desservis par un personnel féminin de 70 unités sous les ordres d'une dizaine d'agent d'élite choisis dans le cadre subalterne du personnel.

La contribution foncière était avant la guerre l'impôt le plus simple : taux proportionnel et fixité presque absolue du revenu cadastral.

A partir de 1919, le revenu réel servait de base au calcul de la contribution foncière, d'où modifications constantes du revenu imposable.

En 1930, on revient à la fixité du revenu cadastral, mais on accorde des réductions pour l'habitation du grand invalide de guerre, pour les maisons modestes ainsi que pour les enfants à la charge du chef des familles qui comptent au moins trois enfants.

En 1933, on établit la contribution nationale de crise avec taux progressifs et avec réduction pour enfants à charge.

Les modifications ainsi introduites dans le régime de la contribution foncière et l'application de la contribution nationale de crise sur les revenus des immeubles ont compliqué de façon progressive la confection des rôles et des avertissements-extraits de rôles. Dans le but d'éviter un accroissement continu du personnel subalterne, l'Administration décida de ne plus renouveler annuellement, les rôles fonciers mais de les faire utiliser pendant 5 ans d'abord, pendant 3 ans à partir de 1937. La manipulation journalière des rôles et les modifications nombreuses (de 10 à 15 p. c. par an) y apportées, ont rendu ces documents tellement maculés et surchargés qu'ils devenaient d'une utilisation souvent dangereuse au point de vue comptable.

Le problème de réorganisation posé était celui-ci :

bureaux van de Gaucheretstraat, waar een van de mechanisatiediensten voor het opmaken van de rollen der grondbelasting werkzaam zijn.

Dank zij de welwillendheid van den heer Gutt en van den achtbaren Directeur-generaal van het Bestuur der Rechtstreeksche belastingen, konden de Commissieleden, ter plaats, al de noodige inlichtingen bekomen, betreffende deze belangrijke hervorming van den dienst. De Voorzitter van de Commissie, de heer Van Belle, heeft aan het Departement den dank uitgedrukt van de Commissie.

Uw verslaggever kan volgende schets geven van deze hervorming.

De grondbelastingrollen tellen nagenoeg 2 miljoen artikelen en hun bedrag vertegenwoordigt 400 miljoen in hoofdbelasting en 900 miljoen in hoofdbelasting met alle opcentimes; deze belastingen vergen dat, jaarlijks, 2 miljoen uittreksel-waarschuwingen uit de rollen worden opgemaakt.

De grondbelastingrollen en de uittreksel-waarschuwingen van de rollen omvatten ook de nationale crisisbelasting op het inkomen van onroerende goederen, waarvan het bedrag 120 miljoen bereikt.

Tot in 1938, werden die rollen opgemaakt, gedurende heel het jaar, door 537 ontvangers van belastingen.

Sedert 1939, worden deze werken voor gansch het land gedaan, in drie mechanisatiediensten, gevestigd te Brussel, Antwerpen en Luik; op deze drie bureaus wordt gewerkt door 70 vrouwen onder de leiding van een tiental uitgekozen beambten uit het lager personeel.

De grondbelasting was vóór den oorlog de meest eenvoudige belasting: evenredig bedrag en nagenoeg volstrekte onveranderlijkheid van het kadastraal inkomen.

Sedert 1919, diende het werkelijk inkomen tot grondslag voor de berekening van de grondbelasting, vanwaar dan ook bestendige wijzigingen van het belastbaar inkomen.

In 1930, keert men terug tot de vastheid van het kadastraal inkomen, maar men staat vermindering toe voor de woning van den groot oorlogsinvaliden, voor de geringe woningen alsmede voor de kinderen ten laste van het hoofd van een gezin met drie kinderen ten minste.

In 1933, voert men de nationale crisisbijdrage in met progressieve schaal en vermindering voor kinderen ten laste.

Ten gevolge van deze wijzigingen aan het regime van de grondbelasting en van de toepassing van de nationale crisisbijdrage op de inkomsten uit onroerende goederen, werd het opmaken van de rollen en van de waarschuwing-uittreksels uit de rollen geleidelijk ingewikkelder. Ten einde de gestadige toeneming van het lager personeel te keer te gaan, besloot het Bestuur de rollen van de grondbelasting niet meer jaarlijks te vernieuwen, maar ze eerst gedurende vijf jaar te doen gebruiken, en gedurende drie jaar met ingang van 1937. Door het dagelijks gebruik van de rollen en de talrijke wijzigingen (10 à 15 t. h. per jaar) die er aan werden toegebracht, waren deze stukken zoo beduimd en bijgeschreven dat het gebruik er van gevaarlijk werd in rekenplichtig opzicht.

Het vraagstuk van de herinrichting kwam hierop neer :

a) Trouver le moyen de faire en une même frappe le rôle et l'avertissement-extrait de rôle en tenant compte de ce que *chacun* des 2 millions d'articles à copier *annuellement* nécessite la vérification — mécanique si possible — de deux soustractions et une addition dans le sens horizontal; obtenir en même temps une copie de l'avertissement soit pour faciliter la formation du rôle de l'année suivante, soit pour en faire un compte courant susceptible d'émargement;

b) Pourvoir compter sur le concours de l'Administration du Cadastre, des administrations communales, des receveurs des contributions et des imprimeurs, pour que :

1° le montant des revenus cadastraux et le taux des additionnels de chacune des 2,670 communes soient portés à temps à la connaissance de l'Administration des Contributions directes;

2° les receveurs des contributions envoient sans retard et sans erreurs les bases d'imposition;

3° les imprimeurs fournissent régulièrement les imprimés nécessaires. Sans l'existence parfaite de ces différents éléments de collaboration, un travail massif vraiment utile ne peut pas être réalisé;

c) Centraliser ces travaux dans un petit nombre d'offices de façon à bénéficier de tous les avantages d'une centralisation raisonnable et effectuer, dans ces offices, les calculs, le collationnement et même l'expédition des avertissements extraits de rôles.

La solution de ce problème, difficile et complexe, devait entraîner une diminution considérable de la tâche des receveurs des contributions, permettre d'amorcer la réorganisation des bureaux et faciliter, peut-être, d'autres mesures de réorganisation utiles à la fois au public, au Trésor et au perfectionnement des méthodes administratives.

Les problème put être abordé timidement grâce à des contacts avec les dirigeants d'administrations fiscales étrangères; on a pu, ainsi, prendre connaissance des résultats des expériences tentées à l'étranger de façon moins complète et dans des conditions de moindre complication.

On y compte des partisans mais aussi des adversaires de la mécanisation, ce en considération du prix de revient et des résultats pratiques obtenus. Nonobstant la complication particulière des difficultés à résoudre en Belgique, des propositions furent faites à M. le Ministre de Man, en janvier 1937, et celui-ci autorisa la mise à l'étude des possibilités de réalisation de la mécanisation.

Des fonctionnaires rompus aux travaux des bureaux des contributions, se mirent aussitôt au travail; ils confirmèrent la possibilité de réalisation et conclurent à une économie sérieuse de personnel inférieur. Dès lors, mission fut donnée de faire appel à tous les « vendeurs » de machines pour la mise au point de la réforme; l'Administration fut saisie de plusieurs études et propositions réellement fouillées; le choix du type de machine à adopter fut particulièrement complexe et important, car il s'agissait d'investir de 1 à 2 millions et de nous *lier définitivement* à un type déterminé. Le choix des machines et les essais furent faits en 1938; le personnel féminin spécial fut ensuite recruté et les directives nécessaires furent données

a) Het middel vinden om, met éénzelfden druk, de rol en het waarschuwing-uitreksel te maken, met inachtneming er van, dat *elk* van de 2 miljoen artikelen die *jaarlijks* moeten worden afgeschreven, het zoo mogelijk mechanisch nazicht vereischen van twee aftrekkingen en van een optelling in horizontale richting; terzelfder tijd, een afschrift bekomen van de waarschuwing, hetzij om het opmaken van de rol van het volgend jaar te vergemakkelijken, hetzij om er een rekening-courant van te maken, die kan worden afgeteekend.

b) Kunnen rekenen op de medewerking van het Bestuur van het Kadaster, van de gemeentebesturen, van de ontvangers der belastingen en van de drukkers, opdat :

1° het bedrag van de kadastrale inkomens en dit van de opercentimes in elke van de 2,670 gemeenten tijdig ter kennis wordt gebracht van het Bestuur der Rechtstreeksche Belastingen;

2° de ontvangers der belastingen zonder verwijl en zonder vergissingen de belastinggrondslagen overmaken;

3° de drukkers regelmatig het noodige drukwerk leveren.

Indien deze verschillende bestanddeelen niet samenwerken, is een grootscheepsche regeling uitgesloten.

c) Deze werken centraliseeren in een klein aantal diensten, ten einde al de voordeelen te hebben van een redkundige centralisatie, en in deze diensten, de berekeningen, de collationeering en zelfs de verzending doen van de uittreksel-waarschuwingen van de rollen.

De oplossing van dit moeilijk en ingewikkeld vraagstuk, moest een aanzienlijke verlichting meëbrengen van de taak van de ontvangers van belastingen, een begin zijn tot de reorganisatie van de burelen, en wellicht, andere reorganisatie-maatregelen vergemakkelijken, welke terzelfder tijd nuttig zijn voor het publiek, de Schatkist en de verbetering van de administratieve methodes.

Men kon het vraagstuk schuchter aansnijden, dank zij contactnamen met de leiders van fiskale administraties in den vreemde; men heeft aldus, kennis kunnen nemen met de uitslagen, met de proefnemingen in den vreemde op minder volledige wijze en voor minder ingewikkelde gevallen gedaan.

Men telt er voor- maar ook tegenstanders van de mechaniseering, dit wegens den kostprijs en de bekomen praktische uitslagen. Niettegenstaande de bijzondere in België op te lossen moeilijkheden, werden, in Januari 1937, aan den heer Minister de Man voorstellen gedaan, en deze stemde er in toe dat de verwezigsmogelijkheden van de mechaniseering ter studie werden genomen.

Ambtenaren volkomen vertrouwd met het werk van de belastingburelen, onderzochten de zaak en bevestigde de mogelijkheid van verwezenlijking, tevens wijzende op een ernstige bezuiniging van lager personeel. Hierop werd beroep gedaan op al de « verkoopers » van machines om de hervorming te verwezenlijken; het Bestuur onderzocht meerdere grondige studies en voorstellen; de keus van het soort machine was bijzonder ingewikkeld en belangrijk, want het ging er om 1 tot 2 miljoen vast te leggen en ons definitief tot een bepaalde soort te verbinden. De keus van de machines en de proeven werden, in 1938, gedaan; dan werd het bijzonder vrouwelijk personeel aangeworven, en, in Januari, werden aan

aux receveurs des contributions, en janvier 1939, pour entamer d'emblée la réforme dès 1939 pour tout le pays.

Ce fut une tentative audacieuse, semée de difficultés et aussi hélas de déceptions, mais qui, grâce au dévouement et aux initiatives de quelques collaborateurs modestes, vient d'aboutir à un franc succès.

L'installation des bureaux de mécanisation se fit en 1939: le 1<sup>er</sup> février, à Anvers; le 10 février, à Liège; le 1<sup>er</sup> mars, à Bruxelles.

La période d'apprentissage et d'entraînement du personnel féminin se prolongea jusque vers le début d'avril et fut consacrée au profit des receveurs à la copie sur fiches des rôles fonciers de 1938.

La confection effective des rôles fonciers fut entamée dans le courant d'avril 1939; nombreuses furent les difficultés d'ordres divers qui surgirent pendant la période de mise en train et ce n'est qu'à partir du 1<sup>er</sup> juin que les bureaux de mécanisation disposèrent des fiches, matériaux et imprimés leur permettant de fournir un rendement plus ou moins normal. La marche des travaux est résumée ci-après:

|                        | Nombre d'articles enrôlés pendant les périodes ci-contre : | Montant en principal (1) de la contribution foncière à la fin de chacune des périodes ci-contre : |             |
|------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|                        |                                                            | en 1938                                                                                           | en 1939     |
| au 15 avril ... ..     | —                                                          | 10,000,000                                                                                        | —           |
| du 15 avril au 31 mai. | 90,000                                                     | 57,000,000                                                                                        | 11,000,000  |
| en juin ... ..         | 217,000                                                    | 74,000,000                                                                                        | 51,000,000  |
| en juillet ... ..      | 196,000                                                    | 174,000,000                                                                                       | 87,000,000  |
| en août ... ..         | 320,000                                                    | 278,000,000                                                                                       | 169,000,000 |
| en septembre... ..     | 344,000                                                    | 324,000,000                                                                                       | 243,000,000 |
| en octobre... ..       | 305,000                                                    | 335,000,000                                                                                       | 311,000,000 |
| en novembre ... ..     | 187,000                                                    | 351,000,000                                                                                       | 350,000,000 |
| en décembre ... ..     | 108,000                                                    | 366,000,000                                                                                       | 375,000,000 |

Malgré de sérieux contre-temps, les bureaux de mécanisation sont donc parvenus à terminer, en fait, le travail d'enrôlement de l'impôt foncier en sept mois; si le rendement ainsi obtenu a dépassé les prévisions les plus optimistes, il n'en reste pas moins vrai que le travail fourni n'a pas été parfait dès le début; il a même subi l'influence défavorable de la mauvaise qualité des fournitures d'essai (décalque au carbone relativement faible dans les premiers rôles qui ont été formés) et il a souffert de l'inexpérience du personnel (erreurs de frappe dans les textes).

#### Difficultés.

La marche régulière de la mécanisation dépend:

1° de la rapidité avec laquelle l'Administration du Cadastre fournit la liste des mutations pour chacune des com-

de ontvangers van belastingen de noodige rechiijnen gegeven om, vanaf 1939, voor gansch het land, de hervorming aan te vangen.

Dit was een gewaagde onderneming, vol moeilijkheden en, eilaas! ook ontgoochelingen, doch die, dank zij de toewijding en de initiatieven van enkele bescheiden medewerkers, thans met volledigen bijval wordt beloond.

De mechaniseering van sommige diensten geschiedde, in 1939: op 1 Februari, te Antwerpen; op 10 Februari, te Luik; op 1 Maart, te Brussel.

De leer- en oefenperiode voor het vrouwelijk personeel strekte zich uit tot bij den aanvang van April, en werd, ten bate van de ontvangers, besteed aan het overbrengen, op fiches, van de rollen der grondbelasting voor 1938.

Het werkelijk aanleggen van de rollen der grondbelasting werd, in den loop der maand April 1939, aangevangen; talrijke moeilijkheden van allerhanden aard rezen op tijdens de aanvangsperiode, en de mechanisatie-bureelen hadden slechts, van 1 Juni af, de beschikking over fichen, materiaal en drukwerken hun toelatend een min of meer normale rendeeing te bekomen. De gang der werkzaamheden wordt hierna samengevat:

|                         | Aantal artikelen op de rol gebracht tijdens verder vermelde perioden : | Bedrag van de hoofdsom der grondbelasting, op het einde van elk verder vermeld tijdperk : |             |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
|                         |                                                                        | in 1938                                                                                   | in 1939     |
| op 15 April... ..       | —                                                                      | 10,000,000                                                                                | —           |
| van 15 April tot 31 Mei | 90,000                                                                 | 57,000,000                                                                                | 11,000,000  |
| in Juni ... ..          | 217,000                                                                | 74,000,000                                                                                | 51,000,000  |
| in Juli ... ..          | 196,000                                                                | 174,000,000                                                                               | 87,000,000  |
| in Augustus ... ..      | 320,000                                                                | 278,000,000                                                                               | 169,000,000 |
| in September... ..      | 344,000                                                                | 324,000,000                                                                               | 243,000,000 |
| in October... ..        | 305,000                                                                | 335,000,000                                                                               | 311,000,000 |
| in November ... ..      | 187,000                                                                | 351,000,000                                                                               | 350,000,000 |
| in December ... ..      | 108,000                                                                | 366,000,000                                                                               | 375,000,000 |

Ondanks ernstigen tegenslag, zijn de mechanisatie-bureelen er dus in geslaagd feitelijk het ter rolle brengen van de grondbelasting in zeven maanden te voltooien; overtrof de aldus verkregen rendeeing de meest optimistische vooruitzichten, niettemin blijft waar dat het gepresterde werk niet van meet af aan volmaakt was; het onderging den ongunstigen invloed van de slechte kwaliteit der proefbenoedigheden (bij de eerste rollen die werden aangelegd, was de carbondoordruk tamelijk zwak); het leed onder de onervaring van het personeel (tikfouten in de teksten).

#### Moeilijkheden.

De regelmatige gang van de mechanisatie hangt af:

1° Van den spoed waarmede het bestuur van het kadaster de lijst van de mutaties voor elke gemeente van het

(1) Ces chiffres sont à augmenter en moyenne de 150 centimes additionnels provinciaux et communaux.

(1) Die cijfers dienen gemiddeld verhoogd met 150 opcentimes voor provincie en gemeente.

munes du pays : cette administration a fourni sous ce rapport une collaboration précieuse ;

2° de la rapidité avec laquelle les additionnels communaux sont approuvés : les retards sont considérables pour 1940 et ce sont les administrations communales elles-mêmes qui sont responsables de la mise en recouvrement tardive des rôles ;

3° de la collaboration impeccable des receveurs des contributions pour certaines mises au point accessoires ; il y a eu sous ce rapport des déficiences individuelles souvent regrettables ; le groupement professionnel peut et doit en cette matière une collaboration particulièrement utiles ; espérons qu'il puisse y avoir plus de compréhension corporative à l'occasion de la réorganisation prochaine des bureaux de contributions ;

4° de la fourniture régulière des imprimés et accessoires : déboires sérieux et nécessité d'envisager d'autres mesures ; si les imprimés avaient été fournis dès le début de l'année 1940, on aurait pu déjà mettre en recouvrement les rôles fonciers de plusieurs centaines de communes ;

5° de la possibilité de disposer d'un personnel féminin spécialisé pour le travail attentif à la machine comptable à écrire et dirigé par des agents d'élite, dévoués et doués d'initiative : l'Administration a heureusement été bien servie sous ce double rapport.

#### Avantages.

1° On confectionne par la même frappe le rôle et avertissement-extrait de rôle : erreurs de copie supprimées ;

2° Le receveur dispose d'un rôle annuel et clair, ce qui doit faciliter la comptabilité ;

3° Le contribuable reçoit un billet de contribution clair et propre ;

4° La mise en recouvrement des rôles pourrait être sérieusement hâtée si les additionnels communaux étaient votés plus rapidement ;

5° Le personnel subalterne peut être notablement réduit par la suspension du recrutement pendant quelques années. En attendant, 150 à 200 agents ont pu être enlevés des bureaux des contributions pour constituer des sections actives de recherches et contribuer ainsi à une meilleure exécution de la loi du 28 juillet 1938 tendant à assurer l'exacte perception des impôts.

Le tableau ci-dessous est édifiant à cet égard, si l'on tient compte des travaux supplémentaires qu'ont entraînés le renforcement de la fiscalité pour 1939 et 1940 et les charges nouvelles acceptées par l'Administration des Contributions directes (paiement des réquisitions et contrôle en matière d'indemnités aux mobilisés) :

land verstrekt : in dit opzicht, heeft bedoelde administratie een kostbare medewerking verleend ;

2° Den spoed waarmede de gemeentelijke opcentimes goedgekeurd worden : voor 1940, is de vertraging aanzienlijk en de gemeentebesturen zelf zijn verantwoordelijk voor de laattijdige invordering van de rollen ;

3° Van de onberispelijke medewerking van de ontvangers der belastingen voor bepaalde nadere uitwerkingen : in dit opzicht, zijn er individuele tekortkomingen te betreuren geweest ; de beroepsgroepering kan en moet op dit gebied een bijzonder nuttige medewerking leveren ; laten wij hopen dat er, bij gelegenheid van de eerstkomende herinrichting der belastingkantoren, meer samenwerking en onderling begrip tusschen beide besturen zal heerschen ;

4° Van de regelmatige levering van drukwerken en toebehooren : ernstige moeilijkheden en noodzakelijkheid naar andere maatregelen uit te zien ; waren de drukwerken reeds bij den beginne van het jaar 1940 geleverd geweest, dan zou met de invordering met de grondbelastingrollen van verscheidene honderden gemeenten reeds een aanvang kunnen gemaakt zijn ;

5° Van de mogelijkheid over vrouwelijk personeel te beschikken, gespecialiseerd voor het aandacht-vergend werk op de reken- en schrijfmachine en geleid door ijverige keurbeambten die met initiatief optreden.

Wat dit betreft werd het bestuur gelukkig tegemoet gekomen.

#### Voordeelen.

1° Met één druk, wordt de rol en het waarschuwings- uittreksel opgemaakt : misstellingen bij het overschrijven worden opgeheven ;

2° De ontvanger beschikt over een jaarlijksche en duidelijke rol, wat de rekenplichtigheid moet vergemakkelijken ;

3° De belastingplichtige ontvangt een duidelijk en zindelijk belastingbiljet ;

4° De invordering van de rollen zou ernstig kunnen bespoedigd worden, indien de gemeentelijke opcentimes vroeger werden goedgekeurd ;

5° Het lager personeel kan aanzienlijk verminderd worden, door schorsing van de aanwerving gedurende enkele jaren. In afwachting, konden 150 tot 200 beambten uit de belastingkantoren weggenomen worden om de actieve opsporingsafdeelingen te vormen en aldus bij te dragen tot een betere uitvoering van de wet van 28 Juli 1938 ter verzekering van de juiste heffing der belastingen.

Onderstaande tabel is dienaangaande sprekend, als men rekening houdt met de bijkomende werkzaamheden in verband met de verscherping van de fiskale maatregelen voor 1939 en 1940 en met de door het bestuur der directe belastingen op zich genomen nieuwe lasten (uitbetaling der opeischingsbons en contrôle ter zake van vergoedingen aan de gemobiliseerden).

| Catégorie d'agents                                            | Cadre<br>d'avant<br>1938 | Nombre en service<br>effectif au 1 <sup>er</sup> janvier<br>1938 1939 1940 |       |        |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------|--------|
| Commis-dirigeants ...                                         | 175                      | 98                                                                         | 110   | 137    |
| Commis aux écritures                                          | 1,547                    | 1,324                                                                      | 1,365 | 1,508  |
| Collaborateurs parti-<br>culiers et agents<br>temporaires ... | —                        | 33                                                                         | 32    | 9      |
| Commis-agrèés ...                                             | —                        | 684                                                                        | 530   | 403(1) |
| Personnel féminin (mé-<br>canisation ...)                     | —                        | —                                                                          | 70    | 70     |
|                                                               |                          | 2,139                                                                      | 2,107 | 2,127  |
| Agents mobilisés à la date du 1 <sup>er</sup> mars 1940...    |                          |                                                                            |       | 267    |
|                                                               |                          | Reste ...                                                                  |       | 1,860  |

Extensions : Ci-après un court aperçu d'autres projets de réorganisation en voie de réalisation à l'Administration des Contributions directes et qui entraîneront notamment une réduction de personnel tout en assurant une meilleure exécution des travaux et la possibilité de mieux rechercher et atteindre la matière imposable :

1<sup>o</sup> *Réorganisation des contrôles* : A partir de 1940, le bureau de mécanisation entamera la confection, à la décharge des contrôleurs des rôles et des avertissements-extraits pour les impôts sur les revenus autres que le foncier. Les résultats obtenus par la mécanisation ont ainsi permis de donner plus d'ampleur à la réorganisation des contrôles que M. le Ministre Gutt a approuvée en novembre 1939. Dès 1940, dans tous les contrôles centralisés, les travaux matériels et semi-techniques (30) seront assurés en dehors de l'obédience du contrôleur par des commis-aux-écritures des commis-dirigeants et quelques agents techniques. Les contrôleurs et leurs collaborateurs techniques consacreront donc exclusivement leur activité à des opérations de contrôle. *Ainsi se réalisera la volonté du législateur (loi du 28 juillet 1938) d'obtenir un accroissement des ressources de l'Etat par une organisation plus serrée du contrôle plutôt que par une majoration toujours continue des taux d'impôts.*

Les concours nombreux et compréhensifs trouvés parmi les contrôleurs permettent d'espérer des progrès rapides et des résultats concluants.

2<sup>o</sup> *Réorganisation des bureaux des contributions* : cette organisation est nécessaire dans l'intérêt, à la fois du public et de l'Administration. La réorganisation des contrôles permettra, dans peu de mois, de passer outre à la réalisation des mesures envisagées.

(1) Les commis agrèés sont en réalité des stagiaires qui ne sont pas définitivement attachés à l'administration.

| Catégorie<br>van beambten                                         | Kader<br>vóór<br>1938 | Aantal in werkelijken dienst<br>op 1 Januari<br>1938 1939 1940 |       |        |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------|-------|--------|
| Leidende schrijvers ..                                            | 175                   | 98                                                             | 110   | 137    |
| Schrijvers... ..                                                  | 1,547                 | 1,324                                                          | 1,365 | 1,508  |
| Particuliere medewer-<br>kers en tijdelijk per-<br>soneel. ... .. | —                     | 33                                                             | 32    | 9      |
| Aangenomen schrij-<br>vers ... ..                                 | —                     | 684                                                            | 530   | 403(1) |
| Vrouwelijk personeel<br>(mechanisatie) ...                        | —                     | —                                                              | 70    | 70     |
|                                                                   |                       | 2,139                                                          | 2,107 | 2,127  |
| Personeel gemobiliseerd op 1 Maart 1940 ...                       |                       |                                                                |       | 267    |
|                                                                   |                       | Blijft ...                                                     |       | 1,860  |

### Uitbreidingen.

Hierna volgt een bondig overzicht over de andere ontwerpen en plannen betreffende de reorganisatie die bij het bestuur der directe belastingen in uitvoering zijn en, inzonderheid, vermindering van personeel zullen medebrengen, tevens met een betere uitvoering van het werk en de mogelijkheid de belastbare stof beter op te sporen en te bereiken :

1<sup>o</sup> *Reorganisatie van de controles* : met ingang van 1940, zal het mechanisatiebureau, ter ontlasting van de controleurs, het aanleggen van de rollen en van de waarschuwingssuittreksels aanvangen voor andere inkomstenbelastingen dan de grondbelasting. De bij de mechanisatie verkregen resultaten hebben aldus de mogelijkheid geboden de reorganisatie van de controles, in November 1939, door den H. Minister Gutt goedgekeurd, op ruimer schaal uit te werken. Reeds in 1940, zullen de materiele en half-technische werkzaamheden op alle controles (30), buiten het gezag van den controleur, verzekerd worden, door schrijvers, leidende schrijvers en enkele technische klerken. De controleurs en hun technische medewerkers zullen hun bedrijvigheid dus uitsluitend aan controleverrichtingen wijden. *Aldus zal de wil van den wetgever (wet van 28 Juli 1938) tot uitvoering komen, waar deze er toe strekte verhooging van de staatsmiddelen te verkrijgen, door een nauwe en scherpere organisatie van de controle, in de plaats van een gestadige opvoering van den belastingvoet.*

De veelvuldige en degelijke medewerking die bij de controleurs mocht ondervonden worden, laat toe te hopen dat men spoedig tot snellen vooruitgang en afdoende resultaten zal geraken.

2<sup>o</sup> *Reorganisatie van de belastingkantoren* : Deze organisatie is noodig, in het belang van het publiek en van het bestuur. De reorganisatie van de controles zal het mogelijk maken, binnen enkele maanden, tot de verwezenlijking van de vooropgestelde maatregelen over te gaan.

(1) De aangenomen schrijvers zijn in werkelijkheid stagiaires die niet definitief aan het bestuur verbonden zijn.

3<sup>o</sup> *Réorganisation des travaux dans les directions régionales* : Un directeur régional a procédé à cette étude en s'inspirant notamment des possibilités qu'à révélées la mécanisation; il a constaté que sur 95,000 heures de travail par an, il en est consacré au moins 51,000 à des travaux purement matériels. Un projet de réorganisation mûrement étudié et mis au point a été soumis à M. le Ministre Gutt qui en a autorisé la réalisation immédiate en janvier 1940. La réorganisation préconisée permettrait de faire avec 40 unités et l'emploi de quelques machines, les travaux qui nécessitent actuellement 50 agents, tout en assurant mieux l'accomplissement des travaux techniques. Les mesures envisagées seront successivement réalisées et étendues aux différentes directions régionales du pays.

#### Vœux :

1<sup>o</sup> Pouvoir compter sur l'appui moral complet des autorités pour vaincre l'incompréhension et modifier des réglementations qui entravent la marche régulière indispensable de travaux mécanisés.

2<sup>o</sup> Obtenir le concours des autorités afin de disposer des crédits nécessaires pour installer convenablement les services des contrôleurs et des receveurs des contributions et d'assurer plus de confort au nombreux public qui doit se rendre dans les services des contributions; on constate, partout, dans ce domaine, une déficience regrettable et néfaste quant au rendement du personnel.

3<sup>o</sup> Obtenir du Législateur que les modifications aux Lois d'impôts directs soient votées avant le commencement de l'exercice, car toute modification de législation nécessite la modification des imprimés, ce qui retarde la marche des travaux de mécanisation et compromet les avantages des mesures de réorganisation prises.

4<sup>o</sup> Obtenir le concours du Législateur pour modifier s'il y a lieu certaines dispositions de loi dans le but de faciliter l'extension ultérieure des mesures de réorganisation envisagées.

#### CHAPITRE IV.

##### Application de la loi du 10 janvier 1940 établissant un impôt spécial sur le bénéfice exceptionnel.

Cette loi dont la répercussion est énorme par les changements qu'elle apporte dans tout ce qui a été fait à ce jour dans l'établissement de la base de taxation, n'a pas encore fait l'objet d'un commentaire de l'Administration sur la manière dont elle doit être appliquée. Les contrôleurs interrogés sur les modalités d'application et les cas

3<sup>o</sup> *Reorganisatie van de werkzaamheden bij de gewestelijke directies* : Een gewestelijk directeur heeft deze zaak ter studie genomen, op grond van de mogelijkheden die bij de mechanisatie tot uiting gekomen zijn; hij stelde vast dat, op 95,000 arbeidsuren per jaar, er te minste 51,000 aan louter stoffelijke verrichtingen worden besteed. Een grondig bestudeerd en uitgewerkt ontwerp van reorganisatie werd voorgelegd aan den H. Minister Gutt die de onmiddellijke uitvoering er van, vanaf Januari 1940, toegelaten heeft. De aanbevolen reorganisatie zou het mogelijk maken, met 40 eenheden en aanwending van enkele machines, het werk uit te voeren dat thans 50 beambten vergt, terwijl tevens de technische werkzaamheden beter zouden uitgevoerd worden. De in het vooruitzicht gestelde maatregelen zullen achtereenvolgens tot de verschillende gewestelijke directies van het land uitgebreid worden.

#### Wensen :

1<sup>o</sup> Kunnen rekenen op den volledige moreelen steun van de overheidslichamen, om onbegrip te overwinnen en de reglementeringen te wijzigen, die den onmisbaren regelmatig gang van het machinaal werk in den weg staan;

2<sup>o</sup> Medewerking van de overheden verkrijgen om over de noodige kredieten te beschikken, ten einde de diensten van de contrôleurs en van de belastingontvangers behoorlijk in te richten en te huisvesten en meer comfort te bieden aan het talrijk publiek dat zich bij diensten van de belastingen moet aanmelden; op dit gebied is er overal een betreurenswaardige en noodlottige tekortkoming, wat de rendeeing van het personeel betreft, waar te nemen;

3<sup>o</sup> Van den wetgever verkrijgen dat de wijzigingen in de wetten inzake directe belastingen vóór het begin van het dienstjaar goedgekeurd worden, want alle wijzigingen in de wetgeving veroorzaken wijziging van de drukwerken, wat den gang der mechanisatieverrichtingen vertraagt en de voordeelen van de getroffen reorganisatiemaatregelen in gevaar brengt;

4<sup>o</sup> De medewerking van den wetgever bekomen om, desgewenscht, sommige wetsbepalingen te wijzigen, met het oog op vergemakkelijking van latere uitbreiding der voorziene reorganisatiemaatregelen.

#### HOOFDSTUK IV.

##### Toepassing der wet van 10 Januari 1940 houdende invoering van een bijzondere belasting op de buitengewone winsten.

Deze wet waarvan de weerslag buitengewoon groot is ingevolge de veranderingen die zij invoert in al wat tot nog toe in de vestiging van den belastinggrondslag gedaan werd, heeft vanwege de administratie nog geen toelichting gekregen in een commentaar over de wijze waarop zij moet worden toegepast. De over de modalitei-

d'espèces se déclarent impuissants à répondre aux questions leur adressées par les contribuables.

L'Administration Centrale conviendra sans nulle peine qu'il est grand temps de fixer les citoyens sur leurs obligations et leurs droits.

Lors du vote de la loi, bon nombre de parlementaires ont fait remarquer que le mode adopté pour la fixation de la période de référence ne pouvait manquer de créer des inégalités criantes entre les assujettis. Cette remarque n'est hélas que trop fondée.

Nous croyons qu'il est utile de publier le tableau ci-dessous duquel il résulte que bon nombre de sociétés verront exempter de toute taxation la totalité du bénéfice maximum réalisé par elles dans le courant des dernières années alors que d'autres ne pourront faire admettre que 58, 60, 65, 70 ou 75 p. c. du bénéfice maximum.

*Tableau des rapports entre la référence et le bénéfice maximum en application de la loi d'impôts sur les bénéfices exceptionnels.*

| Base      | Référence  | Bénéfice |
|-----------|------------|----------|
|           | —          |          |
| Grondslag | Referentie | Winst    |

*Entreprises Gaz et Electricité:*

|                                  |      |            |
|----------------------------------|------|------------|
| Distrigaz...                     | 1938 | 19,015,000 |
| Est de la Belgique...            | 1938 | 11,440,000 |
| Electrorail...                   | 1938 | 64,240,000 |
| Electrobel...                    | 1938 | 69,348,000 |
| Cie Gle Gaz et Electricité...    | 1938 | 47,146,000 |
| Interbrabant...                  | 1938 | 71,637,000 |
| Intercommunale...                | 1938 | 82,592,000 |
| Tirlemontoise d'Electricité...   | 1938 | 2,903,000  |
| Gaz et Electricité du Hainaut... | 1938 | 59,477,000 |
| Electricité de l'Escaut...       | 1938 | 92,288,000 |
| Cie Gaz Région de Charleroi...   | 1938 | 3,062,000  |

*Industries métallurgiques:*

|                                 |      |             |
|---------------------------------|------|-------------|
| Ateliers Demoor...              | 1938 | 1,353,000   |
| A. C. E. C. ....                | 1938 | 37,281,000  |
| Câbleries et Corderies Hainaut. | 1938 | 9,433,000   |
| Clabecq...                      | 1938 | 59,437,000  |
| Câbles et Fils électriques...   | 1938 | 6,151,000   |
| Armes de Guerre...              | 1938 | 44,317,000  |
| Providence...                   | 1938 | 111,341,000 |
| Hoboken...                      | 1938 | 78,790,000  |
| Sambre et Moselle...            | 1938 | 80,129,000  |
| La Fontainoise...               | 1938 | 1,600,000   |

ten van toepassing en over de specifieke gevallen naar opheldering gevraagde contrôleurs, verklaren niet bij machte te zijn op de vragen van de belastingplichtigen te antwoorden.

Het hoofdbestuur zal wel willen toegeven dat het hoog tijd wordt de staatsburgers omtrent hun verplichtingen en hun rechten duidelijke regelen voor de schrijven.

Ter gelgenheid van de stemming over de wet, deden tai van parlementsleden opmerken dat de voor de vaststelling van het referentietijdperk aangenomen modus, niet kon in stand gehouden worden zonder schreeuwende ongelijkmatige behandeling onder de belastingplichtigen te verwekken. Deze opmerking is eilaas al te gegrond.

Wij meenen het dienstig onderstaande tabellen te publiceren, waaruit blijkt dat tal van vennootschappen de totale maximumwinst, die zij in den loop van de jongste jaren behaald hebben, van allen aanslag zullen zien vrijstellen, terwijl andere slechts 58, 60, 65, 70 of 75 t. h. van de maximumwinst zullen kunnen laten gelden.

*Lijst der verhoudingen tusschen de referentie en de maximumwinst bij toepassing van de belastingwet op de uitzonderlijke winsten:*

| Bénéfice maximum<br>réalisé<br>en cours<br>période 1936-37-38 | Rapport entre<br>référence<br>et bénéfice<br>maximum         |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| —                                                             | —                                                            |
| Gemaakte<br>maximumwinst<br>tijdens<br>periode 1936-37-38     | Verhouding<br>tusschen<br>referentie<br>en maxi-<br>mumwinst |

*Gas- en Electriciteitsonder-  
nemingen:*

|            |        |                              |
|------------|--------|------------------------------|
| 19,015,000 | 100 %  | Distrigaz.                   |
| 11,440,000 | 100 %  | Est de la Belgique.          |
| 64,240,000 | 100 %  | Electrorail.                 |
| 69,348,000 | 100 %  | Electrobel.                  |
| 47,146,000 | 100 %  | Cie Gle Gaz et Electricité.  |
| 77,461,000 | 92.5 % | Interbrabant.                |
| 82,592,000 | 100 %  | Intercommunale.              |
| 2,903,000  | 100 %  | Tirlemontoise d'Electricité. |
| 59,477,000 | 100 %  | Gaz et Electr. Hainaut.      |
| 92,288,000 | 100 %  | Electricité de l'Escaut.     |
| 3,062,000  | 100 %  | Cie Gaz Rég. de Charleroi.   |

*Metaalnijverheden:*

|             |        |                             |
|-------------|--------|-----------------------------|
| 1,353,000   | 100 %  | Ateliers Demoor.            |
| 37,281,000  | 100 %  | A. C. E. C.                 |
| 9,433,000   | 100 %  | Câbleries et Cord. Hainaut. |
| 63,121,000  | 94.2 % | Clabecq.                    |
| 6,151,000   | 100 %  | Câbles et Fils Electriques. |
| 44,317,000  | 100 %  | Armes de Guerre.            |
| 111,341,000 | 100 %  | Providence.                 |
| 78,790,000  | 100 %  | Hoboken.                    |
| 84,709,000  | 94.6 % | Sambre-et-Moselle.          |
| 1,600,000   | 100 %  | La Fontainoise.             |

|                                                 |           | Bénéfice maximum<br>réalisé<br>en cours<br>période 1936-37-38 |                                                            | Rapport entre<br>référence<br>et bénéfice<br>maximum |                                                              |  |
|-------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--|
|                                                 | Base      | Référence                                                     | Gemaakte<br>maximumwinst-<br>tijdens<br>periode 1936-37-38 |                                                      | Verhouding<br>tusschen<br>referentie<br>en maxi-<br>mumwinst |  |
|                                                 | —         | Bénéfice                                                      |                                                            |                                                      |                                                              |  |
|                                                 | Grondslag | Winst                                                         |                                                            |                                                      |                                                              |  |
| Acéries Haine-Saint-Pierre et<br>Lesquin ... .. | 1938      | 7,479,000                                                     | 7,479,000                                                  | 100 %                                                | Acéries Haine-St-Pierre et<br>Lesquin.                       |  |
| Usines de Braine-le-Comte... ..                 | 1936-38   | 1,028,000                                                     | 1,418,000                                                  | 72.5 %                                               | Usines de Braine-le-Comte.                                   |  |
| Tôleries Delloye-Mathieu ... ..                 | 1938      | 2,007,000                                                     | 2,007,000                                                  | 100 %                                                | Tôleries Delloye-Mathieu.                                    |  |
| Fabrique de Fer ... ..                          | 1938      | 11,187,000                                                    | 11,187,000                                                 | 100 %                                                | Fabrique de Fer.                                             |  |
| Ateliers de Familleureux ... ..                 | 1938      | 4,264,000                                                     | 4,264,000                                                  | 100 %                                                | Ateliers de Familleureux.                                    |  |
| <b>Charbonnages :</b>                           |           |                                                               |                                                            |                                                      |                                                              |  |
| Bernissart ... ..                               | 1936-37   | 12,567,000                                                    | 16,617,000                                                 | 75.5 %                                               | Bernissart.                                                  |  |
| Hainaut ... ..                                  | 1938      | 13,485,000                                                    | 14,833,000                                                 | 90.9 %                                               | Hainaut.                                                     |  |
| Unis-Ouest ... ..                               | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Unis-Ouest.                                                  |  |
| Hensies-Pommerœul... ..                         | 1938      | 9,606,000                                                     | 10,647,000                                                 | 90.2 %                                               | Hensies-Pommerœul.                                           |  |
| Chevalières... ..                               | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Chevalières.                                                 |  |
| Hornu et Wasmes ... ..                          | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Hornu et Wasmes.                                             |  |
| Rieu-du-Cœur ... ..                             | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Rieu-du-Cœur.                                                |  |
| Bois-du-Luc... ..                               | 1938      | 10,527,000                                                    | 12,632,000                                                 | 83.8 %                                               | Bois-du-Luc.                                                 |  |
| Maurage... ..                                   | 1936-37   | 13,250,000                                                    | 14,484,000                                                 | 91.5 %                                               | Maurage.                                                     |  |
| Strépy-Bracquenies... ..                        | 1926-37   | 9,951,000                                                     | 12,791,000                                                 | 77.8 %                                               | Strépy-Bracquenies.                                          |  |
| Mariemont ... ..                                | 1936-37   | 27,058,000                                                    | 31,852,000                                                 | 84.9 %                                               | Mariemont.                                                   |  |
| Ressaix ... ..                                  | 1938      | 18,329,000                                                    | 28,867,000                                                 | 63.5 %                                               | Ressaix.                                                     |  |
| La Louvière-Sars ... ..                         | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | La Louvière-Sars.                                            |  |
| Anderlues ... ..                                | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Anderlues.                                                   |  |
| Nord de Charleroi... ..                         | 1936-37   | 4,176,000                                                     | 7,218,000                                                  | 57.8 %                                               | Nord de Charleroi.                                           |  |
| Monceau-Fontaine ... ..                         | 1938      | 31,093,000                                                    | 35,308,000                                                 | 88 %                                                 | Monceau-Fontaine.                                            |  |
| Centre de Jumet ... ..                          | 1936-37   | 7,702,000                                                     | 8,069,000                                                  | 95 %                                                 | Centre de Jumet.                                             |  |
| Amercœur ... ..                                 | 1936-37   | 7,307,000                                                     | 9,271,000                                                  | 78.8 %                                               | Amercœur.                                                    |  |
| Sacré-Madame... ..                              | 1936-37   | 5,101,000                                                     | 5,350,000                                                  | 95.3 %                                               | Sacré-Madame.                                                |  |
| Réunis Charleroi ... ..                         | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Réunis Charleroi.                                            |  |
| Houillères Unies ... ..                         | 1938      | 8,005,000                                                     | 8,434,000                                                  | 94.9 %                                               | Houillères Unies.                                            |  |
| Poirier ... ..                                  | 1936-37   | 2,268,000                                                     | 2,354,000                                                  | 96.3 %                                               | Poirier.                                                     |  |
| Noël-Sart... ..                                 | 1938      | 8,010,000                                                     | 8,094,000                                                  | 99 %                                                 | Noël-Sart.                                                   |  |
| Trieu-Kaisin ... ..                             | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Trieu-Kaisin.                                                |  |
| Boubier ... ..                                  | 1938      | 9,168,000                                                     | 11,343,000                                                 | 80.8 %                                               | Boubier.                                                     |  |
| Nord de Gilly ... ..                            | 1936-37   | 7,079,000                                                     | 8,566,000                                                  | 82.6 %                                               | Nord de Gilly.                                               |  |
| Gouffre ... ..                                  | 1936-37   | 9,642,000                                                     | 11,169,000                                                 | 86.3 %                                               | Gouffre.                                                     |  |
| Carabinier ... ..                               | 1936-37   | 3,872,000                                                     | 5,540,000                                                  | 70 %                                                 | Carabinier.                                                  |  |
| Petit-Try ... ..                                | 1938      | 9,585,000                                                     | 10,427,000                                                 | 91.6 %                                               | Petit-Try.                                                   |  |
| Bonne-Espérance à Lambusart.                    | 1936-37   | 9,513,000                                                     | 9,638,000                                                  | 98.7 %                                               | Bonne-Esp. à Lambusart.                                      |  |
| Aiseau-Presles... ..                            | 1938      | 6,578,000                                                     | 6,877,000                                                  | 95.6 %                                               | Aiseau-Presles.                                              |  |
| Elisabeth... ..                                 | 1936-37   | 3,572,000                                                     | 4,257,000                                                  | 83.9 %                                               | Elisabeth.                                                   |  |
| Tamines... ..                                   | 1936-37   | 11,666,000                                                    | 14,026,000                                                 | 83.2 %                                               | Tamines.                                                     |  |
| Kassales ... ..                                 | 1936-37   | 8,388,000                                                     | 8,561,000                                                  | 98 %                                                 | Kassales.                                                    |  |
| Bonnier ... ..                                  | 1936-37   | 6,451,000                                                     | 7,626,000                                                  | 84.6 %                                               | Bonnier.                                                     |  |
| Gosson-La Haye ... ..                           | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Gosson-La Haye.                                              |  |
| Espérance et Bonne-Fortune ...                  | 1938      | 12,070,000                                                    | 12,269,000                                                 | 84.6 %                                               | Espér. et Bonne-Fortune.                                     |  |
| Ans et Rocour ... ..                            | 1936-37   | 2,850,000                                                     | 3,240,000                                                  | 88 %                                                 | Ans et Rocour.                                               |  |
| Patience et Beaujonc... ..                      | 1936-37   | 7,855,000                                                     | 8,514,000                                                  | 92.2 %                                               | Patience et Beaujonc.                                        |  |
| Bois d'Avroy ... ..                             | 1938      | 2,367,000                                                     | 2,367,000                                                  | 100 %                                                | Bois d'Avroy.                                                |  |
| Bonne-Fin ... ..                                | 8 %       | —                                                             | —                                                          | —                                                    | Bonne-Fin.                                                   |  |
| Bonne-Espérance et Batterie ...                 | 1938      | 9,156,000                                                     | 9,156,000                                                  | 100 %                                                | Bonne-Espér. et Batterie.                                    |  |

## Steenkolenmijnen :

|                                                    |           |                       | Bénéfice maximum<br>réalisé<br>en cours<br>période 1936-37-38 | Rapport entre<br>référence<br>et bénéfice<br>maximum         |                                              |
|----------------------------------------------------|-----------|-----------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
|                                                    | Base      | Référence<br>Bénéfice |                                                               |                                                              |                                              |
|                                                    | Grondslag | Referentie<br>Winst   | Gemaakte<br>maximumwinst<br>tijdens<br>periode 1936-37-38     | Verhouding<br>tusschen<br>referentie<br>en maxi-<br>mumwinst |                                              |
| Abhooz ... ..                                      | 1936-37   | 2,728,000             | 2,729,000                                                     | 99.9 %                                                       | Abhooz.                                      |
| Grande-Bachure ... ..                              | 1936-37   | 7,071,000             | 8,380,000                                                     | 84.4 %                                                       | Grande-Bachure.                              |
| Wérisster ... ..                                   | 1936-37   | 18,210,000            | 20,193,000                                                    | 90.1 %                                                       | Wérisster.                                   |
| Hasard ... ..                                      | 1936-37   | 17,950,000            | 22,406,000                                                    | 80 %                                                         | Hasard.                                      |
| Bois de Micheroux ... ..                           | 1936-37   | 595,000               | 602,000                                                       | 98.8 %                                                       | Bois de Micheroux.                           |
| André Dumont... ..                                 | 1938      | 37,360,000            | 37,360,000                                                    | 100 %                                                        | André Dumont.                                |
| Beerlingen ... ..                                  | 1936-37   | 43,780,000            | 51,203,000                                                    | 85.5 %                                                       | Beerlingen.                                  |
| Limbouurg-Meuse ... ..                             | 1936-37   | 43,887,000            | 47,121,000                                                    | 93.1 %                                                       | Limbouurg-Meuse.                             |
| Winterslag ... ..                                  | 1936-37   | 29,476,000            | 34,230,000                                                    | 86.1 %                                                       | Winterslag.                                  |
| <i>Zincs et Produits chimiques :</i>               |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| <i>Zink en Scheikundige Producten :</i>            |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| Ammoniaque et ses Dérivés ...                      | 1938      | 35,559,000            | 35,559,000                                                    | 100 %                                                        | Ammoniaque et Dérivés.                       |
| Cie Gle Asphaltes et Goudrons.                     | 1938      | 1,814,000             | 1,814,000                                                     | 100 %                                                        | Cie Gle Asph. et Goudr.                      |
| Overpelt-Lommel... ..                              | 1938      | 21,585,000            | 21,696,000                                                    | 99.5 %                                                       | Overpelt-Lommel.                             |
| Prod. Chimiques de Laeken ...                      | 1936-37   | 1,228,000             | 1,446,000                                                     | 85 %                                                         | Produits Chim. de Laeken.                    |
| Prod. Chimiques de Floreffe...                     | 8 %       | —                     | —                                                             | —                                                            | Prod. Chim. de Floreffe.                     |
| Société Belge de l'Azote ... ..                    | 1938      | 47,716,000            | 47,716,000                                                    | 100 %                                                        | Société Belge de l'Azote                     |
| <i>Glaceries et Verreries :</i>                    |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| <i>Glasblazerijen :</i>                            |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| Cie Verrerie Pays de Liège et<br>de Campine ... .. | 1938      | 6,276,000             | 6,276,000                                                     | 100 %                                                        | Cie Verrerie Pays de Liège<br>et de Campine. |
| Verreries Mariemont... ..                          | 1938      | 1,236,000             | 1,236,000                                                     | 100 %                                                        | Verreries Mariemont.                         |
| <i>Industrie de la Construction :</i>              |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| <i>Constructienijverheid :</i>                     |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| Ciments de l'Escaut ... ..                         | 1938      | 4,305,000             | 4,305,000                                                     | 100 %                                                        | Ciments de l'Escaut.                         |
| Ciments Liégeois ... ..                            | 1938      | 7,528,000             | 7,528,000                                                     | 100 %                                                        | Ciments Liégeois.                            |
| Ciments Meuse Bt. ... ..                           | 1938      | 1,452,000             | 1,452,000                                                     | 100 %                                                        | Ciments Meuse Bt.                            |
| Ciments d'Obourg ... ..                            | 1938      | 11,302,000            | 11,302,000                                                    | 100 %                                                        | Ciments d'Obourg.                            |
| Ciments de Visé ... ..                             | 1938      | 2,462,000             | 2,462,000                                                     | 100 %                                                        | Ciments de Visé.                             |
| Société Belge des Bétons ... ..                    | 1938      | 4,634,000             | 4,634,000                                                     | 100 %                                                        | Sté Belge des Bétons.                        |
| Carrières de Porphyre Brabant.                     | 1938      | 3,111,000             | 3,111,000                                                     | 100 %                                                        | Carrières Porphyre Brab.                     |
| Carrières Unies de Porphyre ...                    | 1936-37   | 6,467,000             | 6,758,000                                                     | 95.6 %                                                       | Carrières Unies de Porph.                    |
| Carrières Cosyns ... ..                            | 1938      | 930,000               | 930,000                                                       | 100 %                                                        | Carrières Cosyns.                            |
| Porphyre de Quenast ... ..                         | 1936-37   | 13,523,000            | 14,883,000                                                    | 90.8 %                                                       | Porphyre de Quenast.                         |
| Briqueteries et Tuiler. de Boom                    | 8 %       | —                     | —                                                             | —                                                            | Briqu. et Tuiler. de Boom.                   |
| Tuileries de Potelberg ... ..                      | 8 %       | —                     | —                                                             | —                                                            | Tuileries de Potelberg.                      |
| <i>Industries textiles :</i>                       |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| <i>Weefnijverheden :</i>                           |           |                       |                                                               |                                                              |                                              |
| Cotonn. des Flandres ... ..                        | 1936-37   | 3,162,000             | 3,189,000                                                     | 99.1 %                                                       | Cotonn. des Flandres.                        |
| La Lainière... ..                                  | 8 %       | —                     | —                                                             | —                                                            | La Lainière.                                 |
| La Vesdre ... ..                                   | 1936-37   | 15,630,000            | 19,692,000                                                    | 78.9 %                                                       | La Vesdre.                                   |
| Peignage Hoboken ... ..                            | 1936-37   | 7,313,000             | 9,053,000                                                     | 80.8 %                                                       | Peignage Hoboken.                            |
| Tissage de Deinze ... ..                           | 1936-37   | 1,229,000             | 1,519,000                                                     | 80.9 %                                                       | Tissage de Deinze.                           |
| Union Cotonnière... ..                             | 1938      | 16,600,000            | 16,600,000                                                    | 100 %                                                        | Union Cotonnière.                            |
| Usines Textiles Réunies... ..                      | 1938      | 5,633,000             | 5,633,000                                                     | 100 %                                                        | Usines Textiles Réunies.                     |
| Verviétoise Peignage... ..                         | 1936-37   | 1,683,000             | 2,006,000                                                     | 83.9 %                                                       | Verviétoise Peignage.                        |
| Morel et Verbeke... ..                             | 1936-37   | 2,012,000             | 2,041,000                                                     | 98.5 %                                                       | Morel et Verbeke.                            |

|                                          |           |                            | Bénéfice maximum<br>réalisé<br>en cours<br>période 1936-37-38 | Rapport entre<br>référence<br>et bénéfice<br>maximum         |                                      |
|------------------------------------------|-----------|----------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|                                          | Base      | Référence<br>—<br>Bénéfice | Gemaakte<br>maximumwinst<br>tijdens<br>periode 1936-37-38     | Verhouding<br>tusschen<br>referentie<br>en maxi-<br>mumwinst |                                      |
|                                          | Grondslag | Referentie<br>Winst        |                                                               |                                                              |                                      |
| <i>Papeteries :</i>                      |           |                            |                                                               |                                                              | <i>Papierfabrieken :</i>             |
| Papeteries Delcroix ... ..               | 1936-37   | 9,643,000                  | 11,127,000                                                    | 86.6 %                                                       | Papeteries Delcroix.                 |
| Papeteries Godin... ..                   | 1936-37   | 2,352,000                  | 3,093,000                                                     | 76 %                                                         | Papeteries Godin.                    |
| Union des Papeteries ... ..              | 1936-37   | 4,112,000                  | 5,061,000                                                     | 81.2 %                                                       | Union des Papeteries.                |
| <i>Industries diverses :</i>             |           |                            |                                                               |                                                              | <i>Allerhande nijverheden :</i>      |
| Cie Franco-Belge « La Chaussure » ... .. | 1936-37   | 1,909,000                  | 2,127,000                                                     | 89.3 %                                                       | Comp. Franco-Belge « La Chaussure ». |
|                                          |           | <u>1,730,354,000</u>       | <u>1,832,293,000</u>                                          | <u>94.43 %</u>                                               |                                      |

On peut conclure de ce tableau que la loi pourrait être améliorée très aisément en accordant au contribuable le libre choix de l'année de référence, soit 1936, soit 1937, soit 1938, mais en frappant les bénéfices de l'impôt spécial des exercices 1939 et suivants dans le chef de tous les assujettis en ce qu'ils excèdent un pourcentage égal pour tous les assujettis du bénéfice réalisé pendant l'année prise en considération.

Il y aurait profit certain pour le Trésor à corriger la loi sur ce point et cela permettrait sans doute le redressement d'une autre erreur infiniment regrettable.

Le tableau fixant les coefficients de réévaluation du capital à laquelle le contribuable peut procéder lorsqu'il veut appliquer la référence des 8 p. c. sur le capital réévalué est celui qui fut établi à la suite de la dévaluation monétaire de 1925.

L'Administration n'a pas tenu compte de la dévaluation de 1935 à la suite de laquelle le tableau devrait équitablement être redressé comme suit :

Tableau des coefficients de réévaluation en tenant compte  
de la dévaluation de 1935.

Les coefficients de réévaluation ont été établis, sans tenir compte de la dévaluation de 1935; l'équité commanderait de les rectifier comme suit :

|             |                                     |
|-------------|-------------------------------------|
| 1918 ... .. | $6.94 \times \frac{100}{70} = 9.91$ |
| 1919 ... .. | $4.88 \times \text{»} = 6.97$       |
| 1920 ... .. | $2.61 \times \text{»} = 3.73$       |
| 1921 ... .. | $2.67 \times \text{»} = 3.81$       |
| 1922 ... .. | $2.73 \times \text{»} = 3.90$       |
| 1923 ... .. | $1.86 \times \text{»} = 2.66$       |

Uit die lijst kan worden afgeleid, dat de wet zeer gemakkelijk zou kunnen worden verbeterd, door aan den belastingplichtige vrije keus te laten van het referentiejaar, hetzij 1936, hetzij 1937, hetzij 1938, doch mits de winsten der dienstjaren 1939 en volgende voor de bijzondere belasting aan te slaan, in den persoon van alle belastingplichtigen, waar zij een percentage overschrijden, gelijk voor al de belastingplichtigen, van de winst welke tijdens het in aanmerking genomen jaar werden gemaakt.

Het zou voorzeker baat opleveren voor de Schatkist, de wet in dit opzicht te verbeteren, wat ongetwijfeld zou toelaten een andere zeer te betreuren vergissing te herstellen.

De tabel, waarop de coëfficiënten worden vermeld van de herschatting van kapitaal, waartoe de belastingplichtige mag overgaan indien hij de referentie wil toepassen, overeenstemmend met 8 t. h. van het herschat kapitaal, werd opgemaakt naar aanleiding van de muntontwaarding in 1925

Het Bestuur hield geen rekenschap met de devaluatie van 1935, naar aanleiding waarvan de tabel billijkheids-halve als volgt zou dienen gewijzigd :

*Tabel der herwaardeeringscoëfficiënten, rekening houdend met de devaluatie van 1935.*

Daar de herwaardeeringscoëfficiënten werden opgemaakt, zonder rekening te houden met de devaluatie van 1935, zouden zij billijkheidshalve als volgt dienen gewijzigd :

|             |                                     |
|-------------|-------------------------------------|
| 1918 ... .. | $6.94 \times \frac{100}{70} = 9.91$ |
| 1919 ... .. | $4.88 \times \text{»} = 6.97$       |
| 1920 ... .. | $2.61 \times \text{»} = 3.73$       |
| 1921 ... .. | $2.67 \times \text{»} = 3.81$       |
| 1922 ... .. | $2.73 \times \text{»} = 3.90$       |
| 1923 ... .. | $1.86 \times \text{»} = 2.66$       |

|                    |                 |
|--------------------|-----------------|
| 1924 ... ..        | 1.65 × » = 2.36 |
| 1925 ... ..        | 1.71 × » = 2.45 |
| 1926 ... ..        | 1.15 × » = 1.64 |
| 1927 ... ..        | 1.00 × » = 1.43 |
| 1928 à 1934 ... .. | = 1.43          |
| 1935 ... ..        | = 1.00          |

Votre rapporteur estime que cette rectification serait de stricte justice.

Ainsi corrigée la loi que l'ensemble des assemblées législatives admettait dans son principe prêterait infiniment moins à critique, l'égalité étant rétablie entre tous les assujettis.

## CHAPITRE V.

### Le Fonds d'Amortissement de la Dette publique et la Corporation des Agents de Change.

Votre rapporteur a été saisi d'une question particulièrement délicate relative aux rapports du Fonds d'amortissement de la Dette Publique avec la Corporation des Agents de Change.

Chacun sait que cette corporation souffre terriblement du marasme boursier, il n'est pas exagéré de dire qu'elle ploye littéralement sous le fardeau de charges actuellement hors de proportion avec les revenus de la profession.

Citons entre autres charges, celle du loyer que les agents de change paient à la Ville de Bruxelles, loyer dont le montant annuel atteint 2,750,000 francs. Ces charges sont couvertes par un ensemble de cotisations qui se chiffraient d'après des données récentes à 3,535,670 francs.

Le plus grand nombre des agents de change connaît la quasi-inactivité, on ne peut le contester, et pourtant il existe une catégorie qui non seulement ne connaît pas la crise mais qui bien au contraire gagne beaucoup d'argent sans grand effort d'aucune sorte.

Ces agents de change, dont ni la surface, ni la réputation ne sont en cause, sont les quelques privilégiés qui travaillent pour le compte du Fonds d'amortissement de la Dette publique. Choisis parmi l'énorme masse de leurs collègues, non moins méritants, ils ont la mission durable et fructueuse d'inscrire chaque jour dans leur carnet les acheteurs et les vendeurs des diverses rentes belges cotées à la Bourse, de soumettre ce tableau, au Directeur du Fonds d'amortissement, présent quotidiennement au marché et de venir auprès de lui prendre le mot d'ordre... ce qui équivaut à coter le cours fixé par ce haut fonctionnaire et à donner ou à prendre, sur la base de ce cours, telle quantité de fonds nationaux qui leur est désignée. à en adresser ensuite la facture, majorée d'un courtage de un franc par mille francs au Fonds d'amortissement et à liquider enfin les opérations en question auprès de la Banque Nationale, caissier de l'Etat, dont il n'est nullement exclu que dans des cas spéciaux et lorsqu'il s'agit d'opérations démesurées, comme cela se présente souvent, elle ne consente des... facilités de caisse.

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| 1924 ... ..          | 1.65 × » = 2.36 |
| 1925 ... ..          | 1.71 × » = 2.45 |
| 1926 ... ..          | 1.15 × » = 1.64 |
| 1927 ... ..          | 1.00 × » = 1.43 |
| 1928 tot 1934 ... .. | = 1.43          |
| 1935 ... ..          | = 1.00          |

Uw verslaggever is van gevoelen, dat die verbetering volkomen billijk zou zijn.

Aldus verbeterd, zou de wet, nopens welker beginsel de gezamenlijke wetgevende vergaderingen het eens zijn, veel minder aanleiding geven tot kritiek, daar aldus al de belastingplichtigen terug op gelijken voet zouden worden gesteld.

## HOOFDSTUK V

### Het Fonds voor Delging der Staatsschuld en de Corporatie der Wisselagenten.

De aandacht van uw verslaggever werd gevestigd op de bijzonder kiesche kwestie van de betrekkingen van het Fonds voor delging der Staatsschuld met de Corporatie der wisselagenten.

Iedereen weet dat deze Corporatie zwaar heeft te lijden wegens de gedruktheid van de beurszaken. Het is niet overdreven te zeggen dat zij letterlijk gebukt gaat onder den last die thans buiten verhouding is tot de inkomsten van het beroep.

Vermelden wij o. a. den last van de huur die de wisselagenten aan de stad Brussel betalen, die jaarlijks 2 miljoen 750,000 frank bedraagt. Deze lasten worden gedekt door bijdragen die, volgens de jongste gegevens, totaal 3,535,670 frank beliepen.

De meeste wisselagenten zijn bijna tot volslagen werkloosheid gedoemd, wat niemand betwisten kan, en toch is er een categorie die niet alleen geen crisis kent maar die, integendeel, veel geld wint zonder eenige moeite.

Deze wisselagenten wier waarborg en goede faam buiten beschouwing blijven, zijn de eenige bevoorrechten die voor rekening werken van het Fonds voor delging der Staatsschuld. Gekozen uit de aanzienlijke massa hunner niet minder verdienstelijke collega's, hebben zij tot duurzame en winstgevende opdracht elken dag in hun notaboekje de koopers en verkoopers in de schrijven van de onderscheidene ter Beurze genoteerde Belgische renten, deze tabel voor te leggen aan den Directeur van het Fonds voor delging, die dagelijks ter Beurze aanwezig is en bij dezen het wachtwoord te gaan halen — wat er op neerkomt den koers door dezen hoogen ambtenaar vastgesteld te noteren en tegen dezen koers zooveel Staatsfondsen te verhandelen als hun wordt aangewezen en vervolgens de factuur er van, verhoogd met een makelaarsloon van één frank per duizend frank, toe te zenden aan het Fonds voor delging en, ten slotte, deze verrichtingen te vereffenen bij de Nationale Bank, Staatskassier, die dan in bijzondere gevallen, en wanneer het gaat over buitengewone verrichtingen, wat vaak het geval is, veelal kasfaciliteiten bewijlt.

Ce travail qui ne nécessite que du soin, de l'ordre et de la méthode, rapporte aux quelques privilégiés, promus, à la suite d'un mystérieux concours, à l'honneur d'être inscrits sur la liste du Fonds d'amortissement, des sommes tellement considérables, tellement démesurées, qu'il se comprend que leur disproportion, quasi injurieuse, provoque dans le monde des agents de change de sourdes rumeurs.

Ce Fonds d'Amortissement emploie à la manipulation des rentes un nombre restreint d'agents de change et leur octroie annuellement des courtages considérables, en disproportion flagrante avec le travail effectué.

Ces agents de change sont au total de 28 pour le royaume : « 17 pour Bruxelles, 7 pour Anvers, 3 pour Liège, 1 pour Gand ».

Quant au courtage que ce petit nombre d'élus s'est partagé depuis le 18 mai 1935 jusqu'au 22 septembre 1939, il dépasse les 16 millions de francs.

Ces chiffres sont effrayants et qui mieux est, ils sont vrais.

Alors qu'une corporation tout entière se débat dans des difficultés grandissantes et que la plupart de ses membres nouent péniblement les deux bouts, il y a donc 28 privilégiés qui, en quatre ans et demi, se sont partagé, en parts plus ou moins égales, la très coquette somme de 16 millions, pour un travail facile et sans risques, de telle manière que pendant une crise à laquelle n'échappe aucun secteur de l'activité économique, non seulement ils n'ont pas connu cette crise mais même il leur fut permis d'arrondir très confortablement leur fortune.

Aucune personne raisonnable ne trouvera que cette situation est équitable et il faut y mettre fin.

Nous pensons que l'attribution de ces marchés revient à la Corporation tout entière. Le bénéfice qui en résulterait permettrait de payer le loyer du local de la Bourse, qui appartient à la Ville de Bruxelles à laquelle, annuellement, sont versés trois millions par la Corporation des Agents de Change.

Ajoutons aussi que la Loi impose aux Agents de Change des obligations dont ils assument les frais, sans contrepartie directe pour eux, savoir l'organisation matérielle de la Bourse et la publication du cours authentique, assurant ainsi le financement d'un véritable service public. Ceci ajoute encore à l'iniquité de voir supporter par une majorité des charges dont une minorité tire le profit le plus clair.

Il pourrait être considéré comme peu souhaitable que la Commission de la Bourse soit investie d'une mission qui paraîtrait cadrer mal avec le statut qui la régit. Dans l'éventualité où cela pourrait être une entrave à la réalisation de la demande, on signale que l'Union Professionnelle des Agents de Change de Belgique est, de par ses statuts et par la Loi, habilitée pour se substituer à elle dans ce cas. Nous ajouterons que l'Union Professionnelle ne se déroberait sans doute pas à cette obligation et pourrait réserver à la Corporation tout entière le bénéfice de cette activité.

Les bénéfices résultant de la tenue du marché des rentes

Dit werk waarvoor alleen zorg, orde en methode vereischt zijn, brengt aan de bevoorrechten die, ten gevolge van een geheimzinnigen wedstrijd, tot de eer werden verheven om te worden ingeschreven op de lijst van het Fonds voor Delging, zulke aanzienlijke buitensporige sommen op, dat het niemand verwonderen zal, dat hun bijna beledigende wanverhouding, veel verbittering verwekt in de kringen van de wisselagenten.

Dit Fonds voor Delging gebruikt voor de behandeling van de renten een beperkt aantal wisselagenten en verleent hun jaarlijks aanzienlijke makelaarsloonen, in schreeuwende wanverhouding met het geleverd werk.

Deze wisselagenten zijn 28 in getal voor het Rijk : 17 voor Brussel, 7 voor Antwerpen, 3 voor Luik, 1 voor Gent.

Wat het makelaarsloon betreft, dat dit klein getal verkozenen onder elkaar sedert 18 Mei 1935 tot 22 September 1939 heeft verdeeld, het overtreft 16 miljoen frank.

Deze cijfers zijn ongelooflijk, en wat meer is, waar.

Dus op het oogenblik dat een gansche corporatie met stijgende moeilijkheden te strijden heeft en dat de meeste harer leden met moeite de twee eindjes aan elkaar knopen, zijn er 28 bevoorrechten die, in vier en half jaar, onder elkaar, in meerdere of mindere gelijke deelen, de zeer mooie som van 16 miljoen hebben verdeeld voor een gemakkelijk werk dat geen risico's meebracht, zoodat zij, midden een crisis waaraan geen enkele sector van de economische bedrijvigheid ontsnapte, niet slechts deze crisis niet gekend hebben maar in de gelegenheid werden gesteld hun fortuin aanzienlijk aan te dikken.

Geen verstandig mensch zal dezen toestand redelijk achten en er dient een einde aan gemaakt.

Wij zijn van oordeel dat deze handelsoperaties aan geheel de Corporatie moeten toegekend worden. De daaruit voortvloeiende winst zou dienen om den huurprijs te betalen van het Beurslokaal dat aan de Stad Brussel toebehoort, aan welke de Corporatie der wisselagenten jaarlijks drie miljoen betaalt.

Voegen wij hieraan toe, dat de wet aan de wisselagenten verplichtingen oplegt, waarvan zij de kosten dragen, zonder rechtstreeksche tegenwaarde voor hen, te weten de materiele inrichting van de Beurs en de publicatie van de authentieke noteeringen, zoodat zij aldus een waren openbaren dienst financieren. Dit zet nog in een scherper daglicht het onbillijke van een toestand waaruit een minderheid de meeste winst haalt.

Men zou het kunnen weinig wenschelijk achten, dat de Beurscommissie met een zending zou belast worden, welke niet passen zou in het kader van haar statuut. Voor het geval waarin dit een hinder zou zijn om op de vraag in te gaan, wijst men er op dat de Beroepsvereniging van de wisselagenten van België, krachtens haar statuten en krachtens de wet gemachtigd is om, in dit geval, in haar plaats op te treden. Wij zullen hieraan toevoegen dat de Beroepsvereniging zich ongetwijfeld aan deze verplichting niet zou onttrekken en aan gansch de Corporatie de winst van deze bedrijvigheid zou voorbehouden.

De winst spruitend uit het houden van de markt der

seraient donc destinés à couvrir des dépenses qui, en toute logique, ne devraient pas être supportées par les Agents de Change en raison de leur caractère d'utilité publique.

L'économie qui pourrait résulter pour les Agents de Change du fait que les frais, dont ils sont actuellement chargés, seraient réduits, aurait une affectation qui rencontrerait certes l'agrément des Pouvoirs publics. Après paiement des frais généraux, le surplus serait versé à une caisse de solidarité.

Quant aux modalités d'application pratique, nous nous permettrons de souhaiter que le Département des Finances prenne au plus tôt contact avec la Commission de la Bourse et l'Union Professionnelle des Agents de Change de Belgique, il ne faut pas que l'on puisse plus longtemps laisser croire à un favoritisme inadmissible.

## CHAPITRE VI

### Récupération des indemnités de chômage indûment payées. Collaboration de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

Suivant l'arrêté royal du 28 janvier 1939, modifiant les arrêtés royaux des 7 avril 1936 et 20 avril 1937, la responsabilité des caisses de chômage ne peut être engagée :

1° Quand le paiement indû a été consenti sur la base de documents dont le contrôle préalable incombe à l'O.N.P.C. ou à la suite de renseignements, indications ou instructions émanant de cet office;

2° Quand le paiement est la conséquence, soit d'une fausse déclaration, soit d'un des délits prévus par les articles 20 et 21 de l'arrêté royal du 31 mai 1933 relatif à la participation des pouvoirs publics, au contrôle et aux sanctions pénales en matière de chômage involontaire.

Dans les cas où les caisses sont rendues responsables, leur droit de recours contre l'assuré qui a bénéficié d'un paiement indu reste entier. Si elles éprouvent des difficultés sérieuses à se faire rembourser, elles ont la faculté de solliciter, à cet effet, par l'entremise de l'O.N.P.C., la collaboration de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines. Pour ce faire, elles doivent fournir à l'O.N.P.C., outre les preuves des difficultés qu'elles ont rencontrées pour obtenir le remboursement, les renseignements suivants :

1° Toutes indications utiles relatives à l'identité du chômeur, sa date d'affiliation, s'il est encore membre de la caisse, s'il est en règle de cotisations, sa situation actuelle au point de vue chômage et l'historique de l'affaire;

2° Tout document justifiant la créance de la caisse et pouvant valoir comme titre.

Les caisses de chômage pour compte de qui est fait le recouvrement doivent rembourser à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines les frais calculés forfaitairement,

zou dus dienen om uitgaven te dekken, die logisch gesproken, wegens hun aard van openbaar nut, niet door de Wisselagenten zouden dienen gedragen te worden.

De bezuiniging welke voor de wisselagenten zou kunnen voortvloeien uit het feit dat de kosten welke zij thans te dragen hebben, zouden verminderd worden, zou een bestemming krijgen waarmede de Openbare Machten ongetwijfeld zullen instemmen. Na betaling van de algemeene onkosten, zou het overschot gestort worden in een solidariteitskas.

Wat de modaliteiten van toepassing in de praktijk betreft, zijn wij zoo vrij te wenschen dat het Departement van Financiën, zoo spoedig mogelijk, contact zou nemen met de Beurscommissie en met de Beroepovereeniging der wisselagenten; men mag niet langer laten gelooven in een onduldbaar favoritisme.

## HOOFDSTUK VI.

### Terugvordering van de ten onrechte uitbetaalde werkloosheidsvergoedingen. Medewerking van het Bestuur der Registratie en Domeinen.

Luidens het Koninklijk besluit van 28 Januari 1939, waarbij het Koninklijk besluit van 7 April 1936 en 20 April 1937 worden gewijzigd, kunnen de werklozenkassen niet verantwoordelijk worden gesteld :

1° Wanneer de onrechtmatige uitkeering werd toegestaan op grond van stukken die vooraf door den N. D. A. W. dienen nagezien of ingevolge van dezen dienst uitgaande geschreven inlichtingen, aanwijzingen of onderrichtingen;

2° Wanneer de uitkeering het gevolg is van een valsche aangifte of van een der inbreuken voorzien bij artikelen 20 en 21 van het Koninklijk besluit dd. 31 Mei 1933 betreffende de deelneming van de Openbare Machten aan de controle en de strafmaatregelen inzake onvrijwillige werkloosheid.

Wanneer de kassen verantwoordelijk worden gesteld, blijft hun recht van verhaal ten volle bestaan ten opzichte van den verzekerde die ten onrecht een uitkeering heeft genoten. Indien zij ernstige moeilijkheden ondervinden om de terugbetaling te bekomen, mogen zij, te dien einde, door tusschenkomst van den N. D. A. W., beroep doen op de medewerking van het bestuur der registratie en domeinen. Daartoe dienen zij aan den N. D. A. W., buiten de bewijzen van de moeilijkheden die zij hebben ondervonden om de terugbetaling te bekomen, volgende inlichtingen te verstrekken :

1. Alle dienstige aanwijzingen nopens de identiteit van den werkloze, de datum zijner aansluiting, de vermelding of hij nog lid is van de kas, of hij in regel is ten opzicht der bijdragen, zijn huidige toestand in het opzicht van werkloosheid en een overzicht der zaak.

2. Elk stuk tot staving van de schuldvordering der kas en kunnende gelden als titel.

De werklozenkassen voor rekening waarvan de invordering geschiedt, moeten aan het bestuur der registratie en domeinen als kosten een forfaitair bedrag betalen,

tairement à 5 p. c. du montant de la somme recouvrée. De plus, lorsque des poursuites judiciaires auront dû être intentées, les caisses rembourseront le montant des frais exposés et qui n'ont pu être recouverts à charge du débiteur.

La circulaire T. 134 disposait que la récupération ne pouvait se rapporter à des sommes payées antérieurement aux trois exercices qui ont précédé celui au cours duquel la récupération a été ordonnée, mais la circulaire T. 189, du 22 mars 1939, a abrogé cette disposition.

Nous n'avons trouvé trace des opérations effectuées dans aucun document; on comprendra la curiosité légitime des parlementaires qui désirent connaître le montant des récupérations effectuées, ainsi que le compte des frais auxquels ont donné lieu les recouvrements effectués.

## CHAPITRE VII

### L'amélioration du cadastre et les mutations cadastrales.

Dans le rapport, que nous eûmes l'honneur de rédiger pour le budget du Ministère des Finances de l'exercice 1935, nous écrivions :

Tous les spécialistes du marché immobilier et du droit fiscal sont unanimes à souhaiter la mise au point rapide quasi instantanée des mutations cadastrales. Plus ces mutations s'opèrent rapidement, plus est aisée la perception de l'impôt foncier.

On souhaiterait dans les milieux compétents que les mutations puissent s'accomplir dans les trois mois qui suivent la transcription du document générateur de la mutation.

Nous ne l'ignorons point; c'est une réforme assez profonde que nous demandons à l'Administration, mais nous avons l'intime conviction que la mise et la tenue à jour d'un cadastre immobilier de caractère sérieux sont à ce prix.

La réforme que nous préconisons mettrait un terme à la situation vraiment incroyable qui existe dans une partie du pays, à savoir qu'un nombre considérable de ventes, d'échanges, de partages sont établis par des actes sous seing privé. Bon nombre d'intéressés s'imaginant à tort que la mutation cadastrale effectuée jusqu'ici après l'enregistrement, sur renvoi de documents par le receveur de l'Enregistrement au géomètre du Cadastre, a pour eux la valeur d'un titre complet opposable à quiconque et susceptible d'être pris en considération en n'importe quelle circonstance.

Grave erreur que celle-là cependant, car cette convention en la forme privée, même si elle a fait l'objet d'une mutation cadastrale, n'est nullement opposable aux tiers. Au surplus, cette pratique énerve singulièrement le jeu normal de notre loi hypothécaire et nous croyons savoir que la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite a, récemment

overeenstemmend men 5 t. h. van het totaal der ingevorderde som. Daarenboven, wanneer rechtsvervolgingen zullen ingesteld zijn geworden, dienen de kassen het bedrag uit te keeren van de veroorzaakte kosten welke ten laste van den schuldenaar niet konden worden ingevorderd.

In den rondzendbrief T. 134 werd bepaald, dat de terugvordering niet gold voor de sommen betaald vóór de drie dienstjaren welke dit voorafgaan tijdens hetwelk de terugvordering werd bevolen, doch die bepaling werd bij rondzendbrief T. 189 van 22 Maart 1939 ingetrokken.

In geen enkel document hebben wij een spoor gevonden van de gedane verrichtingen. Men zal derhalve de gewettigde nieuwsgierigheid begrijpen van de parlementsleden die het bedrag wenschen te kennen van de gedane terugvorderingen, alsook de opgave der kosten waartoe de gedane terugvorderingen aanleiding hebben gegeven.

## HOOFDSTUK VII.

### Verbetering van het kadaster en kadastrale overgang.

In het verslag dat wij de eer hadden uit te brengen over de Begroting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1935, schreven wij :

« Alle bevoegdheden op gebied van transacties der onroerende goederen en van fiscaal recht zijn het eens om een snelle, bijna onmiddellijke aanpassing te wenschen van de kadastrale mutaties. Hoe sneller die mutaties plaats grijpen, des te gemakkelijker de inning is der grondbelasting.

» In de bevoegde middens, zou men graag zien, dat de mutaties zouden geschieden binnen drie maanden volgende op de overschrijving van het stuk dat aanleiding heeft gegeven tot de mutatie.

» Wij verliezen niet uit het oog, dat de hervorming welke wij aan het bestuur vragen, zeer ingrijpend is, doch wij zijn er ten volle van overtuigd, dat de bijwerking en de bijhouding van een ernstig kadaster van onroerende goederen slechts te dien prijze kunnen bereikt worden.

» De door ons vooruitgezette hervorming zou een einde maken aan een waarlijk ongelooflijken toestand welke in ons land bestaat, namelijk, dat een groot aantal verkopen, ruilingen, verdeelingen bij onderhandsche akte geschieden. Talrijk zijn de belanghebbenden die ten onrechte in de meening verkeeren dat de kadastrale overschrijving welke tot nog toe na de registratie werd gedaan, na terugzending van de stukken door den ontvanger der registratie aan den landmeter van het kadaster, voor hen de waarde heeft van een volledigen titel, welke tegen hetzij wie ook kan gelden en in aanmerking kan worden genomen in hetzij welke omstandigheid.

» Dit is nochtans een ernstig misverstand, want deze overeenkomst onder privaten vorm, zelfs wanneer zij het voorwerp was van een kadastrale overschrijving, kan aan derden niet tegengesteld worden. Daarenboven, stoort die handeling op ernstige wijze den normalen gang onzer hypotheekwet, en wij meenen te weten, dat de Algemeene

encore, attiré la très sérieuse attention de M. le Ministre des Finances à cet égard.

L'Administration comprendra-t-elle l'intérêt considérable de la réforme aisément réalisable puisque pour ce faire il suffit de décider que la mutation cadastrale suivra désormais la transcription à laquelle serait obligatoirement soumise désormais toute opération immobilière quelle qu'en soit la source : vente, échange, partage, cession, donation ou simple héritage ne donnant lieu qu'à la déclaration ordinaire de succession.

Ces propositions ont reçu un commencement d'exécution dans le nouveau code d'enregistrement où très heureusement on a introduit le principe de l'obligation de l'acte authentique, seul admis à la transcription, pour les ventes bénéficiant d'un droit d'enregistrement de faveur.

Espérons que la réforme sera poussée à fond, la chose est d'autant plus aisée qu'en application du nouveau code le droit de transcription est incorporé désormais dans le droit de mutation.

## CHAPITRE VIII.

### Des griefs légitimes.

#### A. — La situation des receveurs des Contributions.

Les receveurs des Contributions directes sont victimes, depuis l'instauration de l'arrêté organique du 4 mai 1920, d'une véritable injustice, laquelle s'amplifie à chaque renforcement de la fiscalité directe, augmentant leur responsabilité sans que celle-ci y trouve une compensation.

En 1920, l'on a supprimé un quart de la rémunération du receveur en prétextant qu'elle devait servir à la rétribution du personnel.

Véritable procès de tendance que pareille façon de traiter uniquement les receveurs. L'instauration des impôts sur les revenus a joué à tous les degrés de la hiérarchie. Elle a obligé l'Etat à renforcer le personnel partout dans les services extérieurs étant donné la surcharge reçue par l'Administration à tous les degrés. Les inspecteurs, les contrôleurs ont obtenu, fait aussi nouveau, du personnel rémunéré désormais par l'Etat. Et l'on s'est bien abstenu, pour ces derniers, d'amputer leur rémunération d'un quart.

D'ailleurs les receveurs des Douanes et Accises qui avaient déjà à cette époque leur personnel payé par l'Etat, ont également subi l'amputation du quart comme leurs collègues des Contributions. Ceci prouve à l'évidence, et il faut à nouveau le souligner, qu'il s'est agi d'un véritable procès de tendance d'un coup de force sans précédent vinculant les droits acquis de fonctionnaires.

A l'audience du 13 juillet 1939, M. le Ministre des Finances Gutt a reconnu cette lésion, après avoir recueilli

Spaar- en Lijfrentekas nog onlangs de ernstige aandacht van den Minister van Financiën hierop gevestigd heeft.

» Zal het bestuur het groot belang inzien van dien gemakkelijk te verwenzenlijken maatregel, gezien het volstaat hiervoor te bepalen dat de kadastrale mutatie voortaan de overschrijving zou volgen, waaraan voortaan zou worden onderworpen elke handeling betreffende onroerende goederen, van om het even welken aard : verkoop, ruiling, verdeling, afstand, schenking of eenvoudige erfenis welke slechts aanleiding geeft tot de gewone aangifte van successie ? »

Deze voorstellen hebben een begin van uitvoering gekregen in het nieuw wetboek van de registratierechten waarin men, zeer gelukkig, het beginsel heeft voorzien van de verplichting van de authentieke akte welke alleen tot de overschrijving wordt toegelaten voor de verkoopen waarop een gunstregistratierecht wordt toegepast.

Laten wij hopen dat de hervorming grondig zal worden doorgevoerd, wat des te gemakkelijker is daar, in toepassing van het nieuw wetboek, het overschrijvingsrecht voortaan wordt opgenomen in het mutatierecht.

## HOOFDSTUK VIII

### Rechtmatige grieven.

#### A. — De toestand van de ontvangers der belastingen.

De ontvangers van de Rechtstreeksche belastingen zijn, sedert het organiek besluit van 4 Mei 1920, de slachtoffers van een ware onrechtvaardigheid, welke grover wordt bij elke verzwaring van de fiscaliteit, waardoor hun verantwoordelijkheid grooter wordt zonder eenige vergelding.

Men heeft, in 1920, een vierde afgetrokken van de vergoeding van den ontvanger, onder voorwendsel dat het moest dienen om het personeel te vergoeden.

Deze behandeling, welke uitsluitend voor de ontvangers geld, was werkelijk een tendens-proces. Het invoeren van de belastingen op de inkomsten heeft zijn weerslag gehad op al de trappen van de hiërarchie. Het heeft den Staat verplicht het personeel van de buitendiensten overal te versterken, gezien de zwaardere taak aan het Bestuur, van welken graad ook, opgelegd. De inspecteurs, de controleurs hebben insgelijks voortaan door den Staat betaald personeel bekomen. En men heeft zich wel onthouden de bezoldiging van deze laatsten met een vierde te verminderen.

Trouwens, hebben de ontvangers van Douanen en Accijnzen, die reeds toen door den Staat bezoldigd personeel hadden, insgelijks hun bezoldiging met een vierde zien verminderd, zooals hun collegas van de belastingen. Dit levert het overduidelijk bewijs, en men moet dit andermaal onderlijnen, dat het hier geldt een waar tendens-proces, een machtsdaad zonder voorgaande, waarbij de verworven rechten van de ambtenaars over het hoofd worden gezien.

Ter gehoorverleening van 13 Juli 1939, heeft de heer Minister van Financiën deze inbreuk erkend, na uit den

de la bouche de M. le Directeur Général des Contributions assistant à l'audience la réponse à sa question : « les arguments des receveurs sont logiques ».

En fait, le quart amputé représentait la compensation, utile contre-partie de la responsabilité spéciale du comptable public dérivant de l'article 10 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat.

Et, à ce moment, l'on avait estimé qu'il fallait cependant envisager cette responsabilité puisque le dit arrêté organique du 4 mai 1920 prévoyait une indemnité pour « pertes de fonds » et que par la suite, une circulaire ministérielle du 9 octobre 1925, n° 10.544 cd, paragraphe 20, accordait une indemnité spéciale pour « recouvrements ».

L'arrêté de péréquation du 17 décembre 1927 a supprimé ces deux indemnités, la première intéressant le « caissier », la seconde le « comptable ».

Et que l'on ne vienne pas arguer que les indemnités forfaitaires de gestion — d'ailleurs amputées de 15 p. c. aujourd'hui — devaient en tenir compte, car la vérité est tout autre. En effet, les inspecteurs, contrôleurs, géomètres du Cadastre, qui ne sont ni caissiers, ni comptables, obtenaient des indemnités de gestion supérieures à celles des receveurs. Cela ne pouvait donc viser que la partie *matérielle* : loyer du bureau, déplacements de service, fournitures de bureau, etc. Et ainsi, il est lumineux que la partie subjective de la responsabilité spéciale du receveur n'a plus été retenue.

Voilà donc la surface de friction bien établie.

Il faut, car l'équité l'exige impérieusement au moment où la fiscalité connaît la surcharge actuelle, accorder à tous les receveurs une indemnité de responsabilité. On devrait la fixer au *sixième du traitement*. L'on arriverait ainsi à l'application du coefficient 7 que les receveurs des Contributions, Douanes et Accises réclament avec raison comme étant les seuls fonctionnaires de rang moyen qui en furent privés.

Et pour terminer, les comparaisons ci-après fixeront tout esprit non prévenu au sujet de la véritable injustice commise au préjudice des receveurs des Contributions, Douanes et Accises, les collecteurs d'impôts ayant à assurer la tâche la plus ardue et la plus ingrate et que l'Etat traite moins bien que toutes les autres catégories de collecteurs d'impôts :

1° Les receveurs communaux des grandes villes dont tous les centimes additionnels et quote-parts d'impôts directs sont *perçus par les receveurs des contributions*, peuvent atteindre un traitement de 80,000 francs.

Dans les villes de 25 à 30,000 habitants, les receveurs communaux obtiennent déjà des rémunérations supérieures à celles de leurs collègues C. D. A. ;

2° Les receveurs de l'Enregistrement et des Domaines obtiennent toujours la contre-partie de la responsabilité comptable par le libre jeu des remises proportionnelles laissant toujours subsister le rapport de cause à effet entre elle et la rémunération.

mond van den Directeur Generaal der belastingen, welke aanwezig was, het antwoord op zijn vraag ontvangen te hebben : « de argumenten van de ontvangers zijn logisch ».

In feite, vertegenwoordigde het vierde dat afgetrokken werd, de vergelding, de nuttige tegenwaarde van de bijzondere verantwoordelijkheid welke, voor den openbaren rekenplichtige, voortvloeit uit artikel 10 van de wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit.

En op dit oogenblik was men van oordeel geweest dat men evenwel deze verantwoordelijkheid diende in overweging te nemen, gezien voornoemd organiek besluit van 4 Mei 1920 een vergoeding voorzag voor « verlies van fondsen » en dat, later, een ministerieel rondschriften van 9 October 1925, n° 10.544 cd, paragraaf 20, een bijzondere vergoeding voor « inningen ».

Het perequatiebesluit van 17 December 1927 heeft deze twee vergoedingen, de eerste geldend voor den « kassier », de tweede voor den « rekenplichtige », afgeschaft.

En dat men niet bewere dat de vaste vergoedingen voor beheer — trouwens op heden met 15 t. h. verminderd — er mede rekening dienden te houden, want de waarheid is heelmaal anders. Inderdaad, bekwamen de inspecteurs, contrôleurs, landmeters van het Kadaster, die noch kassier, noch rekenplichtige zijn, een hoogere vergoeding voor beheer dan deze van de ontvangers. Het kon dus maar slaan op het *materieel* gedeelte : huur van het bureel, dienstverplaatsingen, bureelbenodigdheden, enz. En aldus is het klaar dat het subjectief gedeelte van de bijzondere verantwoordelijkheid van den ontvanger niet meer in aanmerking werd genomen.

Ziedaar dus nopens welke punten er wrijving bestaat.

Aan alle ontvangers dient billijkheidshalve, vooral nu de belastingformaliteiten zoo omvangrijk zijn geworden, een verantwoordelijkheidspremie toegekend. Die vergoeding zou *één zesde van de wedde* moeten bedragen. Aldus zoo men komen tot de toepassing van den coëfficiënt 7, welke terecht door de ontvangers B. D. A. wordt gevraagd, daar zij de eenige ambtenaars zijn van middelbaren graad aan welke dit werd ontzegd.

En om te eindigen, zullen volgende vergelijkingen volstaan om het oordeel te vormen van elk niet vooringenomen persoon, nopens de werkelijke onrechtvaardigheid begaan ten nadeele van de ontvangers B.D.A., dan wanneer de belastinggaarden de zwaarste en ondankbaarste taak hebben te vervullen en zij door den Staat minder goed worden behandeld dan alle andere soorten belastinggaarden.

1° De gemeenteontvangers der groote steden, waar al de opcentimes en de aandeelen in de rechtstreeksche belastingen worden *geïnd door de ontvangers der belastingen*, kunnen een wedde bereiken van 80,000 frank.

In de steden met 25 à 30,000 inwoners, bekomen de gemeenteontvangers reeds hoogere bezoldigingen dan hun collega's der B. D. A.

2° De ontvangers der registratie en Domeinen bekomen steeds de tegenpartij van hun verantwoordelijkheid als rekenplichtige, door het vrij spel der proportionele commissieloonen, waardoor steeds een verband blijft bestaan tusschen hun verantwoordelijkheid en de bezoldiging.

L'établissement des traitements fixes pour les receveurs des Contributions, Douanes et Accises les a réellement dupés, l'accroissement continu de la fiscalité directe ne trouve jamais de compensation pour le receveur responsable;

3° Les agents du Trésor furent aussi en 1920 victimes avec les receveurs des Contributions, Douanes et Accises d'une péréquation tronquée. Ils furent avec ceux-ci soumis au même procès de tendance. Or, depuis 1937, tous les agents du Trésor ont obtenu *entière réparation*.

B. — L'attention de votre rapporteur a été spécialement attirée sur les dépassements linguistiques à l'administration des contributions directes.

Il n'est pas sans intérêt d'exposer la question :

L'arrêté royal du 6 avril 1939 qui régleme le reclassement des agents des contributions directes dépassés pour des raisons d'ordre exclusivement linguistique dispose notamment :

« Attendu que certains agents entrés dans l'Administration des Contributions directes entre le 1<sup>er</sup> janvier 1920 et la date du premier recrutement régional, ont subi un retard dans leur avancement comparativement à d'autres agents issus des mêmes concours;

« Attendu qu'en présence des règles admises pour les agents entrés dans l'Administration avant le 1<sup>er</sup> janvier 1920, il y a lieu, par mesure d'équité, de mettre sur un pied d'égalité tous les agents visés au 2<sup>e</sup> alinéa ci-dessus qui comptent la même ancienneté et dont la carrière n'a pas été entravée par des faits d'ordre administratif;

« Attendu dès lors, qu'il convient de réviser le traitement de ceux de ces agents dont l'avancement a été retardé par suite de circonstances indépendantes de leur volonté, mais que les arriérés d'émolument ne peuvent être liquidés qu'à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1938.

En n'accordant le droit au dit reclassement qu'à partir du moment où l'agent dépassé possède le signalement professionnel requis, *sans rechercher si le retard dans l'attribution de ce signalement est imputable au dit agent*, l'Administration des contributions directes ne respecte ni l'esprit, ni la lettre de l'arrêté royal précité et donne naissance, ainsi que le démontre l'exposé qui suit, à de flagrantes injustices.

Les dépassements linguistiques sont nés des difficultés rencontrées par l'Administration des contributions directes pour s'adapter aux exigences de la loi du 31 juillet 1921 sur l'emploi des langues en matière administrative. Alors que les besoins en personnel connaissant le flamand nécessitaient, depuis 1920, un recrutement approximatif de 2 Flamands pour 1 Wallon, le nombre de candidats flamands réussissant les épreuves imposées était tel que la proportion adéquate se trouvait renversée (c'est-à-dire 1 Flamand pour 2 Wallons). Le nombre de lauréats étant, par ailleurs, inférieur aux nécessités, l'administration se trouva dans l'obligation de les encadrer tous, sans tenir compte des exigences linguistiques.

Door de invoering der vaste loonen voor de ontvangers B. D. A., voelen dezen zich werkelijk bedrogen, daar de gestadige uitbreiding der rechtstreeksche belastingen nooit een vergelding oplevert voor den verantwoordelijken ontvanger.

3° Ook de agenten der Schatkist waren, in 1920, samen met de ontvangers B. D. A., slachtoffers van een besnoeide perequatie. Tegen hen werd een zelfde tendensproces ingespannen. Doch, sedert 1937, hebben alle agenten der Schatkist *volkomen herstel* bekomen.

B. — De aandacht van uw verslaggever werd bijzonder gevestigd op het voorbijstreven om taalredenen in het bestuur der rechtstreeksche belastingen.

Het is belangwekkend de kwestie uiteen te zetten.

Het Koninklijk besluit van 6 April 1939 tot regeling van de herklasseering van de agenten der rechtstreeksche belasting die werden voorbijgestreefd uitsluitend om taalredenen, luidt namelijk :

« Aangezien sommige agenten in het Bestuur der belastingen werden opgenomen tusschen 1 Januari 1920 en den datum van de eerste gewestelijke aanwerving, vertraging hebben ondergaan in hun loopbaan in vergelijking met andere agenten die uit dezelfde wedstrijden voortkwamen;

« Aangezien, in verband met de regelen die werden aangenomen voor de agenten die vóór 1 Januari 1920 in het Bestuur werden opgenomen, is er reden toe om, billijkheidshalve, al de agenten bij de 2<sup>e</sup> alinea hierboven bedoeld die dezelfde anciënniteit hebben en wier loopbaan niet werd belemmerd door feiten van administratieve aard, op denzelfden voet te plaatsen;

« Aangezien het derhalve past de wedde te herzien van die agenten wier bevordering werd vertraagd ten gevolge van omstandigheden onafhankelijk van hun wil, maar de achterstallen van wedden niet kunnen worden vereffend tenzij met ingang van 1 Januari 1938.

Door het recht op deze herklasseering slechts toe te staan van af het oogenblik waarop de voorbijgestreefde agent het vereischte beroepssignalement beziet, *zonder na te gaan of de vertraging bij de toekenning van dit signalement te wijten is aan genoemden agent*, komt het Bestuur der belastingen noch den geest noch de letter van aan het hierboven vermeld Koninklijk besluit na, en geeft het aanleiding zooals in de hiernavolgende uiteenzetting wordt aangetoond, tot klaarblijkelijk onrechtvaardigheden.

Het voorbijstreven op taalgebied is ontstaan uit de moeilijkheden waarmede het bestuur der Directe Belastingen heeft te kampen gehad voor de aanpassing aan de eischen van de wet van 31 Juli 1921 op het gebruik der talen in bestuurszaken. Daar waar de behoeften aan Nederlandsch kennend personeel, sedert 1920, bij benadering, een aanwerving van 2 Vlamingen voor 1 Waal vergden, was het aantal Vlaamsche kandidaten die in de opgelegde examenen slaagden zóó, dat de passende verhouding omgekeerd werd (d. w. z. 1 Vlaming voor 2 Walen). Daar het aantal geslaagden, ten andere, lager was dan de behoeften, was de administratie genoodzaakt ze allen in het kader op te nemen, zonder rekening te houden met de taaleischen.

De ce fait les Wallons furent recrutés dans la proportion de deux pour un Flamand. Ce mode de recrutement ne tarda pas à jouer de telle sorte que les commis techniques flamands accédèrent au grade de vérificateur après quelque 3 ou 4 ans, tandis que leur collègues wallons durent attendre 7 1/2 ans la même promotion.

Les intéressés mirent tout en œuvre afin de faire cesser l'injustice dont ils étaient victimes. — Enfin, le 12 avril 1937, le Ministre des Finances soumit la question à la Commission Paritaire du département où Wallons et Flamands à l'unanimité é mirent le vœu, le 5 août suivant, de voir les Wallons lésés bénéficier d'un reclassement linguistique. En raison des remous politiques, ce n'est que le 1<sup>er</sup> juin 1938 que le Ministre de l'époque signa l'arrêté décrétant les règles de ce reclassement. La lenteur inexplicable mise par l'Administration à s'occuper de la question amena le Ministre Janssens à intervenir et à marquer son désir de recevoir les arrêtés nominatifs au plus tard le 31 décembre de la même année. Mais la question fut pourtant remise en discussion par le cabinet Spaak. Et ce n'est qu'à l'arrivée de M. Pierlot au gouvernement que les choses furent mises définitivement au point et que l'arrêté royal du 6 avril 1939, dont extrait ci-dessus, intervint.

L'Administration des contributions interpréta cet arrêté d'une façon restrictive et non conforme au texte.

Les points litigieux sont donc les suivants :

#### *Contrôleurs des contributions.*

Pour bénéficier de la régularisation, les intéressés devaient, cela va de soi, posséder les titres requis, c'est-à-dire être en possession du signalement professionnel exigé et avoir réussi l'examen de maturité imposé. L'Administration, se basant sur les dispositions de l'arrêté ministériel du 1<sup>er</sup> juin 1938 — lequel est devenu sans objet depuis la parution de l'arrêté royal précité, — entend s'en tenir strictement en l'occurrence aux bases réelles d'obtention du signalement et de réussite de l'examen. C'est là une interprétation abusive en la matière. Il faut savoir, en effet, que pour pouvoir obtenir le signalement de contrôleur et participer ultérieurement à l'examen de contrôleur, les vérificateurs devaient, ou bien compter trois années de grade dans le cadre de base, ou bien, s'ils appartenaient au cadre de complément, avoir exercé pendant le même temps dans un office important. Il résulte notamment des conditions ci-dessus énoncées que la participation à l'examen susvisée dépendait de la date de l'accession au grade de vérificateur de base et de la décision de l'administration quant à l'affectation de l'agent du cadre de complément.

C'est ainsi que les vérificateurs wallons, nommés à ce grade après 7 1/2 ans, n'ont pu obtenir l'autorisation de subir l'épreuve sous revue qu'alors que leurs collègues flamands, moins anciens pour la plupart, avaient déjà eu

Dienvolgens, werden de Walen naar verhouding van twee voor een Vlaming aangenomen. Deze wijze van aanwerving werkte weldra derwijze in, dat de Vlaamsche technische klerken slechts na drie of vier jaar dienst den graad van verificateur verkregen, daar waar hun Waalsche collega's zeven jaar en half op dezelfde bevordering moesten wachten.

De betrokkenen stelden alles in het werk om de onrechtvaardigheid waarvan zij slachtoffer waren te doen ophouden. Ten slotte, legde de Minister van Financiën de quaestie voor aan de Paritaire Commissie van het Departement waarin Walen en Vlamingen, *eenparig*, op 5 Augustus daaropvolgend, den wensch uitdrukten de benadeelde Walen een herklasseering wegens taalaangelegenheden te zien genieten. Wegens de politieke stroomingen, onderteekende de toenmalige Minister het besluit tot uitvaardiging van de herklasseeringsregelen slechts op 1 Juni 1938. De onverklaarbare vertraging waarmede het bestuur de zaak in behandeling nam, bracht Minister Janssens er toe op te treden en den wensch te uiten de benoemingsbesluiten ten laatste op 31 December van hetzelfde jaar te ontvangen. De quaestie werd evenwel opnieuw in discussie gebracht door het kabinet Spaak. Slechts toen de heer Pierlot aan het bewind kwam, werden de zaken definitief beslecht en werd het Koninklijk besluit van 6 April 1939 getroffen, waarvan hierboven een uittreksel is opgenomen.

Het bestuur der belastingen vatte dit besluit op beperkende wijze op en niet in overeenstemming met den tekst.

De betwiste punten zijn dus :

#### *Contrôleurs der belastingen.*

Om de regularisatie te genieten, moesten de belanghebbenden, dit spreekt vanzelf, aan de vereischte voorwaarden voldoen, 't is te zeggen het vereischte beroepssignalement bezitten en in de opgelegde rijpheidsproof geslaagd zijn. De Administratie, steunende op de bepalingen van het Ministerieel besluit van 1 Juni 1938 — dat niet meer dienen kan sedert de bekendmaking van voormeld Koninklijk besluit — staat er op zich terzake streng te houden aan de werkelijke grondslagen van verkrijging van het signalement en van welslagen in het examen. Dit is een misbruikelijke interpretatie te dezer zake. Men moet, inderdaad, weten dat, om het signalement van contrôleur te verkrijgen en later aan het examen voor contrôleur deel te kunnen nemen, de verificateurs, ofwel drie jaar graad in het basiskader moesten tellen of anders, als zij tot het aanvullend kader behoorden, ten minste gedurende denzelfden tijd in een belangrijk kantoor dienst verricht hebben. Uit de hierboven opgegeven voorwaarden blijkt inzonderheid, dat de deelneming aan vorenbedoeld examen afhankelijk was van den datum van toegang tot den graad van basis-verificateur en van de beslissing van het bestuur betreffende de bestemming van den ambtenaar van het aanvullend kader.

Zou komt het dat de Waalsche verificateurs, tot dien graad benoemd na 7 1/2 jaar, de toelating niet konden verkrijgen het bedoeld examen af te leggen, terwijl hun Vlaamsche ambtgenooten met minder jaren dienst meestal,

l'occasion de tenter deux ou trois fois leur chances et étaient même sur le point d'être nommés.

N'est-il pas d'une saine logique, dès lors, d'admettre, eu égard au fait que l'on restitue aux intéressés leur ancienneté dans le grade des vérificateurs, que s'ils avaient été promus en même temps que leurs collègues flamands, ils auraient pu réussir l'examen de contrôleur avant d'être dépassés ?

Ne s'indique-t-il pas de régulariser la date de la réussite de l'examen de contrôleur en considérant le reclassement dont l'intéressé a bénéficié dans le cadre de vérificateur, et, le cas échéant, la date à partir de laquelle l'agent a été mis à même de participer au dit examen ?

#### *Vérificateurs des Contributions.*

Comme pour les contrôleurs, l'Administration prétend ne se préoccuper que de la date réelle à laquelle le signalement a été donné. Il convient cependant de remarquer à cet égard :

1° Que la date à laquelle le chef immédiat doit envisager l'attribution du signalement de vérificateur n'a jamais été précisée par les instructions sur la matière ;

2° Qu'en raison de la lenteur qui caractérise l'avancement des Wallons, de nombreux fonctionnaires n'ont attaché qu'une importance toute relative au dit signalement.

Et c'est ce qui explique que beaucoup d'agents wallons ont été nantis du signalement requis avec un retard de plusieurs années sur leurs collègues flamands.

Il apparaît dès lors peu équitable de maintenir les dits signalements tels quels. Il saute aux yeux que si la position prise dans ce domaine par l'Administration devait prévaloir, les Wallons seraient sacrifiés. Aux diverses demandes lui adressées par les intéressés en vue d'obtenir une révision de leur signalement, l'Administration se borne à répondre qu'il appartenait à ceux-ci d'aller en appel lorsqu'ils ont constaté que le signalement escompté ne leur était pas attribué. Or, non seulement ils ignoraient l'époque à laquelle ils avaient droit à ce signalement, mais de plus les règlements en la matière ne les autorisaient pas à aller en appel contre une absence de signalement.

Pareille autorisation n'a été accordée que par la dépêche du 1<sup>er</sup> juillet 1935.

#### *Propositions.*

En considération des arguments développés ci-avant, on suggère :

1° Que la date de réussite de l'examen de contrôleur soit régularisée lorsque le vérificateur a obtenu tardivement l'autorisation de participer à l'examen de contrôleur pour tout motif indépendant de sa volonté et de sa valeur professionnelle (nomination tardive régularisée par l'arrêté royal du 6 avril 1939, maintien dans un contrôle peu importants) ;

2° Que les vérificateurs signalés tardivement à ce grade

reeds de gelegenheid hadden gekregen twee of drie maal hun kans te loopen en zelfs op het punt stonden benoemd te worden.

Is het niet logisch, bijgevolg, aan te nemen, — gelet op het feit dat men aan de betrokkenen hun anciënteit in den graad van verificateurs teruggeeft, — dat indien zij te gelijker tijd als hun Vlaamsche collega's waren bevorderd geweest, zij in het examen van controleur hadden kunnen slagen, alvorens voorbijgeschreden te zijn.

Verdient het geen aanbeveling den datum van slagen in het examen van controleur te regulariseeren, door inachtneming van de herklasseering welke de betrokkene in het verificateurskader genoten heeft, en desgewenscht, van den datum met ingang waarvan de ambtenaar in de gelegenheid gesteld werd aan bedoeld examen deel te nemen,

#### *Verificateurs der belastingen.*

Evenals voor de controleurs, staat het Bestuur er op slechts een werkelijken datum aan te merken, waarop het signalement verleend werd. Te dien opzichte dient evenwel aangestipt :

1° dat de datum waarop de onmiddellijk meerdere het toekennen van het signalement van verificateur moet in overweging nemen, nooit, door instructies op dit gebied, nauwkeurig werd vastgesteld ;

2° dat wegens de trage gang die de bevordering van de Walen kenmerkt, talrijke ambtenaren aan bewust signalement maar een zeer betrekkelijke aandacht hebben gewijd.

Dit verklaart hoe het komt dat talrijke Waalsche beambten of ambtenaren het vereischte signalement verkregen met een vertraging van verscheidene jaren op hun Vlaamsche collega's.

Dienvolgens, komt het ons weinig billijk voor bedoelde signalementen zooals zij nu zijn te handhaven. Het valt op dat, mocht het door de administratie ten deze ingenomen standpunt voorts gelden, de Walen zouden opgeofferd worden. Op de verscheidene vragen die het vanwege de betrokkenen kreeg, met het oog op herziening van hun signalement, bepaalt het Bestuur er zich toe te antwoorden dat het op hen beruste, gezegd beroep aan te tekenen, toen zij vaststelden dat het verwachte signalement hun niet werd toegewezen. Welnu, zij waren niet alleen onwetend van het tijdstip waarop zij op dat signalement recht hadden, maar de ter zaak vigeerende reglementen lieten hun niet toe, tegen een gebrek aan signalement in beroep te komen. Dergelijke toelating werd slechts bij dienstbrief van 1 Juli 1935 verleend.

#### *Voorstellen.*

Met inachtneming van de hierboven toegelichte argumenten, wordt voorgesteld :

1° dat de datum van slagen in het examen van controleur zou geregulariseerd worden, wanneer de verificateur met vertraging toelating verkregen heeft om aan het examen van controleur deel te nemen, om eenige reden buiten zijn eigen wil en zijn vakkennis (late benoeming geregulariseerd bij K. B. van 6 April 1939, handhaving in een weinig belangrijke controle) ;

2° dat de verificateurs, met vertraging tot dien graad

puisse aller en appel de ce signalement en application de la dépêche du 1<sup>er</sup> juillet 1935.

*Les commis aux écritures candidats receveurs.*

C. — Le rapport de M. le Commissaire royal à la Réforme administrative envisage pour les bureaux des contributions une organisation et une rationalisation qui leur manque totalement aujourd'hui.

Les receveurs des bureaux importants doivent actuellement remplir des fonctions d'agent d'exécution au détriment d'une partie contentieuse que postule la nécessité du maintien du privilège du Trésor.

Il semble donc qu'il faudrait créer un cadre d'agents techniques de recettes qui engloberait les commis aux écritures dits dirigeants d'aujourd'hui et les autres ayant subi avec succès l'épreuve de candidat-receveur.

## CHAPITRE IX.

### La perception des impôts.

Plusieurs membres de la Commission ayant prié de comprendre dans le rapport l'essentiel des vœux et suggestions dont ils désirent faire le rappel à l'Administration relativement aux modalités de taxation et de perception, votre rapporteur croit pouvoir résumer comme suit les différentes communications qui lui ont été faites :

Au point de vue fiscal, les vœux des Classes moyennes peuvent se résumer en ces trois points :

- 1° Le poids fiscal pèse trop lourdement sur l'artisanat, la petite industrie et le commerce;
- 2° Simplification des lois fiscales;
- 3° Plus juste répartition des charges fiscales.

Les Classes Moyennes sont étonnées, à juste titre, que ni le travail des différentes commissions, ni le rapport de M. Paul Coart-Frésart, Commissaire royal à la simplification fiscale (1937), n'ont été suivis d'aucune révision des lois fiscales en vigueur.

Le rapport du Commissaire Royal, résultant d'une enquête très approfondie, nous apporte plusieurs suggestions qui répondent aux vœux des Classes Moyennes. Nous en énumérons quelques unes :

— Les formulaires pour les impôts sur les revenus sont trop complexes. Le formulaire et le texte d'explications devraient être dissociés. Le formulaire se réduirait au cadre à remplir. Quand au texte d'explication, il serait présenté sous forme de notice faite sur feuille séparée. Cette notice devrait constituer un véritable guide pour l'établissement de la déclaration. Certains préconisent un formulaire qui se réduirait à un simple questionnaire. Le calcul serait fait par le contrôleur.

— Perception unique pour impôts et versements. Une coordination s'impose. Cette question doit faire l'objet

gesignaleerd, van dit signalement in beroep kunnen komen bij toepassing van den dienstbrief van 1 Juli 1935.

*Schrijvers-candidaten ontvangers.*

C. — Het verslag van den Koninklijken Commissaris voor de bestuurs hervorming voorziet voor de belastingkantoren een organisatie en een rationalisatie waaraan zij thans volkomen gebrek lijden.

De ontvangers van belangrijke kantoren moeten thans functies van uitvoerend ambtenaar waarnemen, ten nadeele van het onderzoek van geschillen waarmede het behoud van de voorrechten van de Schatkist gemoeid is.

Het komt ons dus voor dat een kader van technische beambten van ontvangkantoren zou moeten opgericht worden, waarin samen zouden worden opgenomen de huidige leidende schrijvers en de andere beambten die de proef van candidaat-ontvanger hebben geslaagd.

## HOOFDSTUK IX.

### Heffing der belastingen.

Daar verscheidene leden van de Commissie mij hebben verzocht in het verslag het hoofdzakelijke op te nemen van de wenschen en suggesties die zij het bestuur willen in herinnering brengen, betreffende de modaliteiten van aanslag en heffing, meent uw verslaggever de hem verstrekte mededeelingen als volgt te kunnen samenvatten :

Uit fiscaal oogpunt, kunnen de wenschen van den Middenstand worden samengevat in de drie onderstaande punten :

- 1° De belastingdruk weegt te zwaar op de ambachtlieden, de kleinbedrijven en den handel;
- 2° Vereenvoudiging van de belastingwetten;
- 3° Billijker verdeling van de fiskale lasten.

De Middenstand is er terecht over verwonderd dat, noch de werkzaamheden van de verschillende commissies, noch het verslag van den H. Coart-Frésart, Koninklijk Commissaris voor de belastingvereenvoudiging (1937), door eenige herziening van de vigerende belastingwetten werden gevolgd;

Het verslag van den Koninklijken Commissaris, vrucht van een zeer grondig onderzoek, brengt ons enkele suggesties die aan de wenschen van den Middenstand te gemoet komen. Wij noemen er enkele van op :

— De formulieren voor de inkomstenbelastingen zijn te ingewikkeld. Het formulier en de verklarende nota's zouden moeten gescheiden zijn. Het formulier zou beperkt blijven tot het in te vullen vak. Wat de verklaringen betreft, deze zouden onder vorm van nota op een los blad verstrekt worden. Deze nota zou een werkelijke leidraad voor het opmaken van de aangifte moeten zijn. Sommigen zijn voorstander van een formulier dat tot een eenvoudige vragenlijst zou beperkt zijn. De berekening zou door den contrôleur gedaan worden.

— Een enkele inning voor belastingen en stortingen. Samenschakeling is noodzakelijk. Deze quaestie moet het

d'une étude approfondie entre les administrations intéressées avec la volonté d'aboutir.

— Pour les petits et moyens revenus, donc pour la plupart des redevables, la tenue d'une comptabilité s'avère comme une impossibilité; l'application de la taxe forfaitaire, d'accord entre l'Administration et le groupements professionnels qualifiés, est à souhaiter. L'Administration doit faire preuve dans ce cas d'une volonté conciliante réelle.

Pourrait-on prendre connaissance des accords forfaitaires déjà appliqués? L'étude de ces accords serait de grande utilité pour la généralisation de ce système. L'Administration devrait pousser dans cette voie et aider les professions organisées.

— La Classe Moyenne se plaint avec amertume de l'inégalité existant au point de vue de la fiscalité provinciale et communale entre les entreprises industrielles, commerciales et agricoles, ainsi que les professions libérales, d'une part, et les appointés, d'autre part. Le principe fondamental qu'à revenu égal doit correspondre une charge égale est violé. Cette inégalité est injustifiable.

D'après M. Coart-Frésart, dans un grand nombre de communes, les centimes additionnels atteignent et dépassent cent, et pour les provinces ils atteignent et parfois dépassent quarante.

La taxe communale spéciale sur les traitements est, au contraire, généralement modérée et agencée de façon à soustraire à son emprise un grand nombre d'appointés. Son taux oscille aux environs de 30 p. c. Il s'ensuit qu'à revenu égal, un industriel, un commerçant, un agriculteur, un artisan, un membre d'une profession libérale verra, quel que soit le montant de son revenu, l'impôt de l'Etat augmenté d'environ 140 p. c., au titre de la fiscalité provinciale et communale, et, qu'au contraire, un appointé ne le verra majoré que de quelque 30 p. c., et ce à condition qu'il n'appartienne pas aux catégories de la taxe communale spéciale.

On peut donc dire que fréquemment, où un appointé paiera 130, un membre d'une profession libérale paiera 100 + 40 + 100 ou 240, et un industriel ou un commerçant 100 + 10 (dixième de l'article 35) + 40 + 100, ou 250.

La disparition de cette inégalité éliminerait une source profonde de mécontentement.

Au point de vue de la contribution foncière, il est à souhaiter que le redevable, dont le revenu effectif est inférieur au revenu cadastral, ne doive pas introduire chaque année une nouvelle réclamation.

M. Coart-Frésart, tout en donnant un exemple, conclut :

C'est ainsi qu'un redevable, qui aura donné en location, en 1935, pour un loyer net de 15,000 francs, pour une durée de six ans, un immeuble dont le revenu cadastral est de 20,000 francs, devra, chaque année, introduire une réclamation pour obtenir la détaxe à concurrence de 5,000 francs et ce lors même que sa première réclamation dûment jus-

voorwerp uitmaken van een diepgaande studie onder de betrokken besturen, met den wil een degelijke oplossing te bereiken.

— Voor de kleine en middelmatige inkomsten, waarvan het boekhouden, voor de meeste belastingplichtigen onmogelijk blijkt, is het wenschelijk de toepassing van de forfaitaire belasting in te voeren, in gemeen overleg van de administraties met de bevoegde vakverenigingen. In dit geval moet het bestuur blijf geven van werkelijke inschikkelijkheid.

Zou men kunnen kennis nemen van de reeds toegepaste forfaitaire overeenkomsten? De studie van die akkoorden zou voor de veralgemeening van dit stelsel van groot nut zijn. De administratie zou dien weg verder moeten opgaan en de georganiseerde bedrijven dienen te helpen.

De Middenstand klaagt bitter over de heerschende ongelijkmatige behandeling uit oogpunt van provinciale en gemeentelijke fiscaliteit, tusschen de nijverheids-, handels- en landbouwendernemingen, alsmede vrije beroepen, eensdeels, en de loon- en weddetrekkenden, anderdeels. Het grondbeginsel dat, bij gelijke inkomsten, een gelijke last moet worden opgelegd, wordt geweld aangedaan. De ongelijkheid is niet te rechtvaardigen.

Volgens den heer Coart-Frésart, bereiken en overschrijden de opcentimes, in tal van gemeenten, het cijfer honderd; voor de provinciën bereiken en overschrijden zij het cijfer veertig. De bijzondere gemeentelijke belasting op de wedden is, daarentegen, over het algemeen, matig en derwijze ingericht dat een groot aantal bezoldigden er aan ontkomen. De heffingsvoet schommelt omstreeks 30 ten honderd. Daaruit volgt dat, bij gelijk inkomen, een industrieel, een handelaar, een landbouwer, een ambachtsman, een lid van een vrij beroep, wat ook het bedrag van zijn inkomsten zij, de Rijksbelasting met 140 t. h. zal zien verhoogen, wegens provinciale en gemeentelijke fiscaliteit, en dat, daarentegen, een wedde- of loontrekkende het slechts met 30 t. h. zal zien verhoogen, en zulks onder voorwaarde dat hij niet tot de categorieën van de bijzondere gemeentebelasting behoort.

Men mag dus zeggen dat vaak, waar een bezoldigde 130 betaalt, een lid van een vrij beroep 100 + 40 + 100 of 240 zal betalen, en een industrieel of een handelaar 100 + 10 (tiende van artikel 35) + 40 + 100 of 250.

Het verdwijnen van die ongelijkheid zou een bron van mistevredenheid uit den weg ruimen.

Uit oogpunt van grondbelasting, is te wenschen dat de belastingplichtige, wiens werkelijk inkomen lager is dan de kadastrale opbrengst, niet telken jare een nieuw bezwaarschrift moet indienen.

De heer Coart-Frésart, waar hij tevens een voorbeeld geeft, besluit :

Zoo komt het dat een belastingplichtige die, in 1935, voor een netto-huurprijs van 15,000 frank, voor een termijn van zes jaar, een vast goed in huur gegeven heeft, waarvan de kadastrale opbrengst 20,000 frank belooft, elk jaar, een bezwaarschrift moet indienen om de onthef-fing te verkrijgen ten beloope van 5,000 frank en dit

tifiée et vérifiée aura été reconnue fondée.

Il y a là, évidemment, une situation à laquelle il faut porter remède.

L'article 13 devrait être modifié de façon à décider que, lorsqu'à la suite d'une réclamation dûment vérifiée, il sera reconnu que l'insuffisance du revenu effectif est la suite d'une location à un prix inférieur au montant du revenu cadastral, la modération d'impôt sera de droit pendant toute la durée d'exécution du dit bail sans qu'il soit nécessaire de renouveler la réclamation.

Comme corollaire, le redevable serait obligé d'informer le receveur de toute modification qui interviendrait pendant cette durée au sujet de la situation locative de l'immeuble (résiliation, majoration de loyer, etc.).

L'administration devrait, d'autre part, se voir accorder un droit de rappel dans le cas où il serait établi que la cause d'insuffisance a disparu, en tout ou en partie, et que le revenu effectif du bien s'est augmenté.

Une révision profonde des taxes assimilées au timbre s'impose. Les taxes assimilées au timbre constituant un des ensembles les plus touffus de notre législation.

La complexité, les modalités d'application, le contrôle sévère, la concurrence déloyale qui s'ensuit par la non-application de certains, donnent naissance à de vives critiques et des plaintes multiples, surtout dans les milieux des Classes Moyennes.

Un grand effort a été fait dans l'élargissement de l'application d'une taxe unique à la source. Cet effort doit continuer dans le but d'éliminer de nombreux détails qui se traduisent par des difficultés d'applications sans nombre et dont le petit commerçant et l'industriel sont bien souvent les victimes involontaires.

#### *Le forfait pour charges professionnelles.*

L'article 29, paragraphe 3, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus stipule que seuls les quatre cinquièmes des traitements et salaires seront passibles de la taxe lorsqu'ils sont supérieurs à la somme de 15,000 francs.

Le fait que les salariés peuvent déduire 20 ou 25 p. c. de leurs revenus, même lorsqu'ils n'ont pas de charges professionnelles, constitue une injustice grave envers les contribuables autonomes.

Cette injustice est d'autant plus flagrante lorsqu'on tient compte du fait que selon l'article 29, paragraphe 1 (arrêté royal n° 14 du 3 juillet 1939), les indemnités qui sont allouées pour dépenses professionnelles ne doivent pas être ajoutées au chiffre des rémunérations brutes.

Dans de nombreux cas les salariés peuvent donc déduire des charges professionnelles avant que la déclaration des traitements et salaires comme revenus brutes: de ces revenus déclarés les 20 ou 25 p. c. peuvent être déduits quand même.

Le contribuable autonome, au contraire, doit prouver la moindre des charges professionnelles.

zels als zijn eerste bezwaarschrift, naar behooren verantwoord en nagezien, echt en gegrond werd bevonden.

Hier hebben wij, ontgensprekelijk, een toestand die moet verholpen worden.

Artikel 13 zou in dier voege dienen gewijzigd dat, wanneer ingevolge een behoorlijk geverificeerde reclamatie, wordt erkend dat de ontoereikendheid van de werkelijke opbrengst het gevolg is van verhuring tegen lagere prijs dan het bedrag van de kadastrale opbrengst, de belasting-ontheffing van rechtswege wordt verkregen voor den duur van de uitvoering van het onderwerpelijk huurcontract, zonder dat noodig zij opnieuw bezwaren in te dienen.

Als uitvloeisel, zou de belastingplichtige verplicht zijn den ontvanger elke wijziging te melden in den huurtoestand van het onroerend goed (opzegging, verhooging van huurprijs, enz.).

De administratie zou zich, anderzijds, het recht moeten zien toekennen navordering te mogen doen, wanneer wordt uitgewezen dat de oorzaak van ontoereikendheid, geheel of gedeeltelijk, weggevallen en de werkelijke opbrengst van het goed verhoogd is.

Een grondige herziening van de met het zegel gelijkgestelde belastingen is noodig. Deze zegelbelastingen vormen een zeer verward en ingewikkeld complexe in onze wetgeving.

De ingewikkeldheid, de wijzen van toepassing, de strenge controle, de oneerlijke mededinging die daaruit volgt door het niet naleven van sommigen, geven aanleiding tot heftige kritiek en veelvuldige klachten, vooral in Middenstandskrings.

Een groote inspanning werd gedaan op het gebied van uitbreiding van de toepassing van één enkele heffing aan de bron. Die inspanning moet worden voortgezet met het doel talrijke detailzaken op te ruimen, die tot uiting komen in de talloze toepassingsmoeilijkheden waarvan de kleine handelaar en industrieel zeer vaak de onvrijwillige slachtoffers zijn.

#### *De forfaitaire aanslag wegens bedrijfslasten.*

Artikel 29, paragraaf 3 der samengeordende wetten, betreffende de inkomstenbelastingen, bepaalt dat alleen de vier vijfden van de wedden en loonen aan belasting zullen onderhevig zijn, wanneer zij 15,000 frank te boven gaan.

Het feit dat de bezoldigden 20 of 25 t. h. van hun inkomsten mogen aftrekken, zelfs als zij geen bedrijfslasten hebben, is een diepgevoelde onrechtvaardigheid tegenover de zelfstandige belastingplichtigen.

Deze onrechtvaardigheid is des te meer opvallend, wanneer men rekening houdt met het feit dat, luidens art. 29, paragr. 1 (K. B., n° 14 van 3-7-39), de wegens bedrijfsuitgaven toegekende vergoedingen niet bij het cijfer der bruto-bezoldigingen moeten worden bijgerekend.

In talrijke gevallen, mogen de loontrekkenden dus bedrijfslasten aftrekken vóór de aangifte van de wedden en loonen als bruto-inkomsten: van die aangegeven inkomsten mogen dan toch nog de 20 of 25 t. h. worden afgetrokken.

De zelfstandige belastingplichtige, daarentegen, moet bewijsstukken leveren voor den geringsten bedrijfslast.

Sur ces deux bases différentes toutes les autres taxes sont calculées (centimes additionnels, impôt complémentaire personnel, etc.) et la différence entre salarié et autonome devient encore plus flagrante.

On sait que le forfait de 20 ou 25 p. c. comprend les impôts déductibles à titre de charges professionnelles, mais ceci diminue de peu l'injustice de la situation.

*L'augmentation de 10 p. c. pour bénéfices des exploitations industrielles, commerciales et agricoles.*

L'article 35, paragraphe 7, des lois coordonnées stipule que le principal de la taxe sur les bénéfices industriels, commerciaux et agricoles sera augmenté de 10 p. c. avec minimum de 18 francs.

Ce minimum de 18 francs est non seulement sans fondement mais injuste envers les petits exploitants.

Pourquoi y a-t-il ici une surtaxe à charge des petits exploitants, surtaxe qui influence les centimes additionnels, etc. ?

## CHAPITRE X.

### Questions.

#### I.

Plusieurs membres ont manifesté le désir de recevoir une documentation complète au sujet de la mission des inspecteurs des Finances.

Nous nous permettons de renvoyer nos honorables collègues au rapport de M. le Sénateur Ronse (pp. 24 à 28). En complément de ce qu'il est dit en ce rapport, ajoutons que 12 inspecteurs adjoints ont été recrutés par voie de concours. 11 de ces 12 inspecteurs adjoints sont entrés en fonctions, le 12<sup>e</sup> n'ayant pu être démobilisé jusqu'à présent.

A la suite de l'entrée en fonctions des inspecteurs adjoints, le contrôle vient d'être étendu à l'observation des règles relatives aux adjudications et marchés.

#### II.

Votre rapporteur a été invité à rappeler succinctement les règles qui président à la comptabilité des dépenses engagées.

Cet organisme créé par la loi du 29 juillet 1921 veille à la consommation des crédits et à l'observation des règles de comptabilité.

Afin d'éviter les dépassements de crédits, les comptables bloquent dans leurs écritures, au fur et à mesure de l'approbation des dépenses, la valeur du crédit destiné à y faire face. Les engagements sont soumis à leur visa pour toutes les dépenses de 2,000 francs au moins.

Op die twee verschillende grondslagen, worden al de andere heffingen berekend (opcentimes, aanvullende personele belasting, enz.) en het verschil tusschen bezoldigde en zelfstandige, wordt daardoor nog meer in het oog springend.

Men weet dat het forfaitair bedrag van 20 of 25 t. h. de als bedrijfslasten aftrekbare belastingen omvat; doch dit neemt van de onbillijkheid van den toestand niet veel weg.

*De verhooging met 10 t. h. voor winsten uit nijverheids-, handels- en landbouwbedrijven.*

Artikel 35, paragr. 7 der samengeordende wetten bepaalt dat de hoofdsom van de belasting op de winsten uit nijverheids-, handels- en landbouwbedrijven met 10 t. h. zal verhoogd worden, met minimum van 18 frank.

Dit minimum van 18 frank mist niet alleen allen grond, maar is ook onbillijk voor de kleinbedrijven.

Waarom bestaat er een overbelasting ten bezware van de kleinbedrijven, overbelasting die op de opcentimes, enz., van invloed is ?

## HOOFDSTUK X.

### Vragen.

#### I.

Verschillende leden hebben den wensch te kennen gegeven een volledige documentatie te ontvangen omtrent de opdracht van de inspecteurs van Financiën.

Wij zijn zoo vrij onze geachte collega's te verwijzen naar het verslag van den heer Senator Ronse (bl. 24 tot 28). Ter aanvulling van hetgeen in bedoeld verslag gezegd wordt, voegen wij er aan toe dat 12 adjunct-inspecteurs door middel van een vergelijkend examen aangeworven werden. Van die 12 adjunct-inspecteurs, zijn er 11 in functie getreden, daar de twaalfde tot nog toe niet kon gedemobiliseerd worden.

Ingevolge het in functie treden van de adjunct-inspecteurs, werd de controle zoo pas uitgebreid tot de naleving van de regelen betreffende de aanbestedingen en de leverings- en koopcontracten.

#### II.

Uw verslaggever werd er toe verzocht, in een kort bestek, de regelen in herinnering te brengen, die bij de comptabiliteit der vastgelegde kredieten tot leiddraad dienen.

Dit bij de wet van 20 Juli 1921 opgericht lichaam ziet toe op de aanwending van de kredieten en op de naleving van de comptabiliteitsregelen.

Om kredietoverschrijdingen te vermijden, blokkeeren de rekenplichtigen in hun schriften, naar mate van de goedkeuring der uitgaven, de waarde van het krediet waarmede hierin moet worden voorzien. De vastleggingen zijn aan hun visa onderworpen voor alle uitgaven van ten minste 2,000 frank.

## CHAPITRE XI.

## Amendement.

La Commission a adopté, par 6 voix contre 5 et 3 abstentions, un amendement de M. Truffaut supprimant un crédit de 30,000 francs, montant de l'abonnement de l'Agence Belga.

On sait que 9 départements ministériels souscrivent un abonnement annuel de 30,000 francs à l'Agence Belga: Finances, Défense Nationale, Travaux Publics, Justice, Instruction Publique, Communications, Travail, Affaires Economiques, Intérieur.

Le département des Affaires Etrangères paye 150,000 francs pour 5 abonnements annuels, le département des Colonies souscrit un abonnement annuel, avec service de dépêches en Afrique, pour 42,000 francs.

La dépense pour les départements ministériels ressortit annuellement à 462,000 francs.

On sait, en outre, que l'I. N. R. paye plusieurs centaines de milliers de francs pour le Service Belga.

La majorité de la Commission partage le point de vue suivant:

Si Belga est une affaire privée, les sommes payées sont nettement disproportionnées aux services rendus, ainsi le seul service rendu au Ministère des Finances, moyennant l'abonnement de 30,000 francs, est l'envoi du pli contenant les informations.

Il n'est pas douteux qu'on pourrait traiter avec Belga moyennant un forfait permettant de réaliser une sérieuse économie.

Si, par contre, on admet l'intérêt que présente pour le Gouvernement l'existence d'une agence officieuse d'informations, les sommes ainsi payées revêtent le caractère d'un subside.

Il est préférable de l'indiquer nettement.

Ce subside appelle une contre-partie, notamment une rigoureuse impartialité dans les sources comme dans la présentation des informations.

## CHAPITRE XII.

## Votes.

Le budget a été adopté par tous les membres présents et le rapport a recueilli lui aussi l'adhésion unanime des commissaires.

En conséquence, nous avons l'honneur de demander à la Chambre l'adoption du budget.

Le Rapporteur,

G. MICHAUX.

Le Président,

F. VAN BELLE.

## HOOFDSTUK XI.

## Amendement.

De Commissie heeft, met zes stemmen tegen vijf, bij drie onthoudingen, een amendement van den heer Truffaut goedgekeurd, houdende opheffing van een krediet van 30,000 frank, bedrag van het abonnement op het Agentschap Belga.

Men weet dat 9 ministerieele departementen op een jaarlijksch abonnement van 30,000 frank inteekenen, op Agentschap Belga: Financiën, Landsverdediging, Openbare Werken, Justitie, Openbaar Onderwijs, Verkeerswezen, Arbeid, Economische Zaken, Binnenlandsche Zaken.

Het Departement van Buitenlandsche Zaken betaalt 150,000 frank voor 5 jaarabonnementen, het Departement van Koloniën teekent in op 1 jaarabonnement, met telegrambestelling in Afrika, voor 42,000 frank.

De uitgaven voor de ministerieele departementen komt dus jaarlijks op 462,000 frank.

Men weet dat, buitendien, het N. I. R. verscheidene honderdduizenden frank voor den Belga-dienst betaalt.

De meerderheid van de Commissie deelt onderstaand standpunt:

Is Belga een private zaak, dan zijn de betaalde sommen duidelijk buiten verhouding van de verstrekte diensten; zoo bestaat de dienst voor het Ministerie van Financiën alleen, mits een abonnement van 30,000 frank, en de toezending van het omslag waarin de berichten zijn besloten.

Het lijdt geen twijfel dat men met Belga zou kunnen handelen tegen een forfaitair bedrag waaruit een merkelijke bezuiniging zou volgen.

Als men daarentegen het belang erkent, dat er voor de Regeering met het bestaan van een officieus Persagentschap gemoeid is, krijgen de aldus uitbetaalde sommen het karakter van een subsidie.

Het verdient aanbeveling het duidelijk te zeggen.

Dit subsidie vergt dan een tegenprestatie, inzonderheid een strenge onpartijdigheid in de bronnen alsmede in de voorstelling van de berichten.

## HOOFDSTUK XII.

## Stemmingen.

De begroting werd door al de aanwezige leden goedgekeurd en het verslag heeft eveneens de eenparige instemming van de commissarissen weggedragen.

Dienvolgens, hebben wij de eer de Kamer te verzoeken de begroting goed te keuren.

De Verslaggever,

G. MICHAUX.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

| Chambre des Représentants |              | Kamer der Volksvertegenwoordigers |                        |
|---------------------------|--------------|-----------------------------------|------------------------|
| Session de 1939-1940      | N° 196       |                                   | Zittingsjaar 1939-1940 |
| N° 4-XIX : BUDGET         | 20 MARS 1940 | 20 MAART 1940                     | BEGROOTING N° 4-XIX    |

**BUDGET**  
du Ministère des Finances  
pour l'exercice 1940.

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES  
PAR M. MICHAUX

**QUESTIONS ET REPONSES**

**QUESTION N° 1**

*Article 6.* — Traitement de disponibilité : 1,809,431 fr.

Il serait intéressant d'avoir une explication au sujet de ces mises en disponibilité qui affectent les divers services. S'agit-il de fonctionnaires qui ont interrompu leurs services pour raison de santé ? S'agit-il d'agents en surnombre et dont les services ne pouvaient être utilisés ?

L'article 5 indique qu'il y a pourtant nombre d'agents temporaires.

**REPONSE**

Les conditions de mise en disponibilité du personnel sont fixées par l'arrêté royal du 30 mars 1939, pris en exécution du statut des agents de l'Etat.

Les prévisions de l'article 6 du projet de Budget pour 1940 visent quasi exclusivement des agents placés dans la position de disponibilité pour cause de maladie ou d'infirmité.

Seuls les cas spéciaux ci-après sont à signaler :

1° En ce qui concerne l'Administration de la Trésorerie, le crédit inscrit à l'article 6-2 assure le paiement du traitement de disponibilité de quatre agents du Trésor de première classe qui n'ont pu, lors de la suppression des agences du Trésor en 1935, retrouver une affectation en rapport avec les connaissances qu'ils avaient acquises au cours d'une longue carrière.

Les agents temporaires recrutés par cette administra-

**BEGROOTING**

van het Ministerie van Financiën  
voor het dienstjaar 1940.

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN  
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MICHAUX

**VRAGEN EN ANTWOORDEN**

**VRAAG N° 1**

*Artikel 6.* — Wachtgeld : 1,809,431 frank.

Het ware van belang uitleg te bekomen nopens die beschikbaarstellingen, welke de verschillende diensten aanbelangen. Geldt het ambtenaars die om gezondheidsredenen hun dienst hebben onderbroken ? Geldt het bedienden in overtal wier diensten niet meer konden worden benuttigd ?

Uit artikel 5 blijkt nochtans, dat er talrijke tijdelijke bedienden voorhanden zijn.

**ANTWOORD**

De voorwaarden geldend inzake de terbeschikkingstelling van het personeel werden bepaald bij Koninklijk besluit van 30 Maart 1939, genomen in uitvoering van het Statuut van het Rijkspersoneel.

De ramingen voorkomend in artikel 6 van het ontwerp van Begrooting voor 1940 hebben nagenoeg uitsluitend betrekking op bedienden die wegens ziekte of gebrekkigheid ter beschikking werden gesteld.

Alleen de volgende bijzondere gevallen dienen vermeld :

1° Wat het Bestuur der Thesaurie betreft, moet het op artikel 6-2 uitgetrokken krediet de uitbetaling verzekeren van het wachtgeld van vier agenten der Schatkist 1<sup>ste</sup> klasse die, bij de afschaffing der Schatkistagentschappen in 1935, geen bezigheid hebben kunnen bekomen overeenstemmend met de door hen tijdens een lange loopbaan opgedane kennis.

De tijdelijke bedienden, door dit bestuur aangeworven,

tion effectuent des besognes de caractère subalterne, qu'il n'est pas possible de confier à des fonctionnaires ayant exercé des emplois supérieurs;

2° La liquidation des services des Dommages de Guerre, de même que la création d'un service central des Pensions ont entraîné la mise en disponibilité par suppression d'emploi de plusieurs directeurs et sous-directeurs.

Actuellement 6 fonctionnaires se trouvent encore dans cette position; deux de ceux-ci seront pensionnés au cours de l'année. Eu égard à leur âge et à leur grade il n'a pas été possible d'utiliser les intéressés dans d'autres services du Département;

3° Quelques agents qui, devant être mis à la retraite, ne réunissant pas le nombre d'années de service exigé pour l'obtention d'une pension, sont placés dans la position de disponibilité et bénéficient d'un traitement d'attente égal au chiffre de la pension prématurée.

#### QUESTION N° 2

*Article 7. — 1° Avocats et Avoués.*

Je me suis demandé si le nombre des avocats attachés aux Départements n'était pas excessif, notamment à Bruxelles.

#### REPONSE

Le nombre d'avocats attitrés du Département des Finances s'élève à 42 unités.

La diversité, l'étendue et l'importance des matières relevant de la compétence des administrations fiscales notamment requièrent l'organisation d'un service du contentieux judiciaire, sinon spécialisé, pour le moins localisé. C'est ainsi qu'en règle, un avocat représentant le Ministère des Finances est désigné auprès de chaque tribunal de première instance. Par ailleurs, plusieurs avocats sont nécessaires au siège des trois cours d'Appel du pays. Ils défendent les intérêts de l'Etat aussi bien devant le Tribunal de première Instance que devant la Cour d'appel.

A Bruxelles, indépendamment de l'avocat instrumentant près la Cour de Cassation, le département est représenté par 11 avocats; en ordre principal, quatre de ceux-ci s'occupent des dossiers de l'Administration des Contributions directes, deux avocats sont chargés des affaires en matière de douane et d'accises et trois avocats prêtent leur collaboration à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines. En outre, deux avocats ont été désignés en ces dernières années afin de satisfaire aux exigences d'ordre linguistique.

Un rapport annuel produit par les intéressés permet d'apprécier leur activité et de conditionner l'abonnement forfaitaire servi à chacun d'eux à l'importance moyenne de leurs prestations.

#### QUESTION N° 3

*Article 8. — Primes.*

Que sont ces primes? Sont-elles nécessaires ou utiles à la bonne marche des services?

voeren bezigheden uit van ondergeschikten aard, die niet kunnen worden toevertrouwd aan ambtenaars die vroeger hogere betrekkingen bekleedden.

2° De afschaffing van de diensten voor Oorlogsschade, alsook de oprichting van een centralen dienst der Pensioenen hebben de terbeschikkingstelling voor gevolg gehad, wegens ambtsopheffing, van talrijke directeurs en onderdirecteurs.

Thans bevinden zich nog 6 ambtenaars in dien toestand; twee er van zullen in den loop van het jaar op pensioen worden gesteld. Gezien hun ouderdom en hun graad, was het niet mogelijk betrokkenen te bezigen bij andere diensten van het Departement.

3° Enkele bedienden die, toen zij den ouderdom der insteekstelling bereikten, niet het vereischt aantal dienstjaren telden tot het bekomen van een pensioen, zijn in de wachtafdeeling geplaatst en genieten een wachtwedde waarvan het bedrag overeenstemt met dit van het vervroegd pensioen.

#### VRAAG N° 2

*Artikel 7. — 1° Advocaten en Avoué's.*

Ik vraag mij af, of het getal aan de Departementen gehechte advocaten niet overdreven is, namelijk te Brussel?

#### ANTWOORD

De officieel door het Departement van Financiën aangestelde advocaten zijn 42 in getal.

De afwisselende aard, de uitgebreidheid en de belangrijkheid van de stof inzonderheid behoorend tot de bevoegdheid van de belastingbesturen, vergen de inrichting van een gespecialiseerden, of ten minste plaatselijken dienst voor de geschillen van rechterlijken aard. Aldus wordt in 't algemeen, bij elke rechtbank van 1<sup>ste</sup> aanleg, een advocaat aangewezen als vertegenwoordiger van den Minister van Financiën. Anderzijds, zijn verschillende advocaten noodig ten zetel van de drie Hoven van Beroep van het land. Zij verdedigen de belangen van den Staat, zoo wel vóór de Rechtbank van 1<sup>ste</sup> aanleg als vóór het Hof van Beroep.

Te Brussel, buiten de advocaten bij het Hof van Verbreking, wordt het Departement door 11 advocaten vertegenwoordigd; in hoofdzaak, houden zich vier er van bezig met de dossiers van het Bestuur der directe Belastingen; twee advocaten zijn belast met de zaken betreffende douanen en accijnzen en drie advocaten verleenen hun medewerking aan het Bestuur der Registratie en Domeinen. Bovendien, werden tijdens de jongste jaren twee advocaten aangesteld, ten einde te voldoen aan de vereischten op taalgebied.

Een jaarlijksch verslag, door betrokkenen verstrekt, laat toe hun werking te beoordeelen en het bedrag te bepalen van het forfaitair abonnement, aan ieder van hen toegekend, rekening houdend met de gemiddelde belangrijkheid hunner prestaties.

#### VRAAG N° 3

*Artikel 8. — Premies.*

Welke zijn deze premies? Zijn zij noodig of nuttig voor den goeden gang van de diensten?

## REPONSE

Les primes prévues sous l'article 8 du budget sont accordées aux agents de l'Administration des Contributions directes et aussi d'autres administrations qui, en service actif, se sont distingués dans la recherche de la fraude. Elles constituent des indemnités minimales allouées par contravention relevée en matière d'impôts directs et surtout de taxes assimilées ainsi que des allocations spéciales destinées à encourager des agents exceptionnellement méritants qui sont intervenus en matière d'établissement et de recouvrement des mêmes taxes.

En ce qui concerne l'Administration des Douanes et Accises, les primes (2,250,000 francs) sont destinées à récompenser les employés qui se distinguent dans la recherche de la fraude.

Elles sont de deux ordres :

1) Celles qu'on accorde annuellement au vu des perceptions supplémentaires effectuées du fait des contraventions relevées par les receveurs et vérificateurs des douanes à l'occasion de la confrontation des documents et des marchandises qui leur sont présentés ;

2) Celles accordées à l'occasion de chaque fraude que les employés parviennent à découvrir (importation frauduleuse, fabrication clandestine d'alcool, etc.).

Les premières sont établies proportionnellement au montant des sommes récupérées grâce à l'intervention des agents. Les secondes sont fixées suivant le mérite des diverses personnes à récompenser en tenant compte des difficultés de la saisie, de l'importance des prestations fournies, des risques courus, des résultats acquis au point de vue de la répression de la fraude. En général, elles ne dépassent pas 10 p. c. des amendes infligées aux contrevenants.

L'expérience a prouvé la nécessité d'allouer ces récompenses. Elles constituent un stimulant qu'on ne pourrait supprimer sans grand dommage pour les intérêts du Trésor.

\*  
\*\*

Une somme de 72,000 francs a été prévue par l'Administration du Cadastre pour le paiement d'une prime d'encouragement aux jeunes gens qui sont en stage chez un géomètre du Cadastre en vue de leur formation technique.

Le régime du stage a été modifié par les dispositions des articles 21 et suivants de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, relatif au Statut des agents de l'Etat.

Les derniers stagiaires du Cadastre admis sous le régime antérieur à l'arrêté royal susdit seront licenciés au 31 décembre 1940.

## QUESTION N° 4

Article 10. — Secours ordinaires : 168,000 francs.

Les fonctionnaires et agents ont la stabilité de leurs emplois et sont privilégiés dans les temps où nous som-

## ANTWOORD

De onder artikel 8 van de begroting voorziene premies worden verleend aan het personeel van het Bestuur der rechtstreeksche belastingen en ook van andere besturen, die zich, in actieven dienst, onderscheiden hebben bij de opsporing van bedrog. Zij zijn kleine vergoedingen toegekend bij elke vaststelling van inbreuk inzake rechtstreeksche belastingen en vooral inzake met het zegel gelijkgestelde taxes, alsook bijzondere vergeldingen voor uitzonderlijk verdienstelijke beambten die tusschengekomen zijn inzake vaststelling en inning der zelfde belastingen.

Wat betreft het Bestuur van Douanen en Accijnzen, zijn de premies (fr. 2,250,000) bestemd om de bedienden te beloonen die zich onderscheiden bij de opsporing van bedrog.

Zij zijn van tweeërlei aard :

1) Deze welke jaarlijks worden verleend, bij het zicht van de meerdere inningen, spruitend uit de overtredingen door de ontvangers en verificateurs der douanen vastgesteld, ter gelegenheid van de vergelijking van de stukken en waren welke hun vertoond worden.

2) Deze verleend ter gelegenheid van elk bedrog dat de bedienden kunnen ontdekken (bedriegelijke invoer, geheime stoking van alcohol, enz.).

De eerste worden vastgesteld, a rato van het bedrag van de, dank zij de tusschenkomst van de beambten, geïnde sommen. De tweede worden vastgesteld volgens de verdienste der onderscheidene te beloonen personen met inachtneming van de moeilijkheden van opsporing, van het belang van de geleverde prestaties, van het opgelopen risico, van de uitslagen bekomen onder opzicht van beteugeling van het bedrag. Over het algemeen, gaan zij niet boven 10 t. h. van de aan de overtreders opgelegde boeten.

De ondervinding heeft de noodzakelijkheid om deze belooningen toe te kennen bewezen. Zij zijn een prikkel die men niet zou kunnen afschaffen zonder groote schade voor de belangen van de Schatkist.

\*  
\*\*

Een som van 72,000 frank werd door het Bestuur van het Kadaster voorzien voor de betaling van een aanmoedigingspremie aan de jongelieden welke stage doen bij een landmeter van het Kadaster met het oog op hun technische vorming.

Het regime van de stage werd gewijzigd door de bepalingen van de artikelen 21 en volgende van het Koninklijk besluit van 2 October 1937, betreffende het Statuut van het Staatspersoneel.

De laatste stagedoeners van het Kadaster onder het regime van voor het voornoemd Koninklijk besluit zullen op 31 December 1940 afgedankt worden.

## VRAAG N° 4

Artikel 10. — Gewone hulp gelden : 168,000 frank.

De ambtenaars en beambten hebben vastheid van bediening en zijn in de huidige periode bevoorrecht. Zij

mes. Ils sont assurés d'une pension pour laquelle ils ne versent rien. Faut-il y ajouter encore des secours ?

#### REPONSE

L'octroi éventuel des secours visés à l'article 10 est soumis à une réglementation générale arrêtée en 1936 par le Conseil des Ministres.

Une intervention extraordinaire du département n'est réservée qu'aux agents qui, par suite de circonstances exceptionnelles et indépendantes de leur volonté, se trouvent dans une position tellement malheureuse que l'impossibilité de faire face aux charges qui leur sont imposées, compte tenu de l'ensemble des ressources dont ils disposent, soit clairement démontrée.

En principe d'ailleurs, à moins de circonstances tout à fait exceptionnelles laissées à l'appréciation du Ministre, aucun secours ne peut être alloué aux agents dont le traitement est supérieur à 25,000 francs. De plus, l'indemnité ne peut, en règle, dépasser la moitié du montant des frais extraordinaire dûment justifiés.

Si l'on considère que le département des Finances compte un effectif de plus de 14,000 agents, dont environ 10,000 appartiennent aux cadres inférieurs, la prévision de 168,000 francs inscrite au projet de budget de 1940 ne permet certainement pas d'allouer des secours dans une mesure excessive ni même généreuse.

#### QUESTION N° 5

*Articles 23 et 24. — 400,000 francs et 620,000 francs.*

Pourquoi l'Etat doit-il payer les taxes et frais à l'Office des chèques postaux ? On dit que cet Office soulage l'Administration dans la confection des virements et chèques. A-t-on, de ce chef, diminué le nombre des agents de chaque département ?

La confection de chèques et virements ne pourrait-elle se faire par les services départementaux comme jadis ?

Le particulier qui use de l'Office des chèques postaux n'est assujéti à aucune taxe ni frais. L'Office tire profit de l'encaisse que constituent ses affiliés. Il en va de même pour l'Etat, grand client de l'Office.

#### REPONSE

C'est pour donner plus de sincérité et d'exactitude à ses budgets que l'Etat paie d'une part les taxes et frais afférents aux opérations qu'il effectue à l'intervention de l'Office des chèques et Virements postaux et porte d'autre part en recette, au budget des Voies et Moyens, le produit de ces mêmes taxes.

Cette méthode apporte en outre plus de clarté dans les comptes tenus par l'Administration des Postes ; il serait difficile, en effet, de faire une comparaison entre les prestations de cette administration et la contre-partie en argent

zijn zeker van een pensioen voor hetwelk zij niets storten. Moet men nog hulpelden bijvoegen ?

#### ANTWOORD

Het gebeurlijk toekennen van de onder artikel 4 voorziene hulpelden is onderworpen aan een algemeene regeling vastgesteld in 1936 door den Raad der Ministers.

Een buitengewone tusschenkomst van het Departement geschiedt slechts voor leden van het personeel, die wegens uitzonderlijke, van hun wil onafhankelijke omstandigheden, zich in een zoodanig ongelukkig toestand bevinden dat duidelijk bewezen is dat zij zich in de onmogelijkheid bevinden te voorzien in de hun opgelegde lasten, wanneer men al de middelen, waarover zij beschikken, in acht neemt.

In beginsel trouwens, behoudens in zeer uitzonderlijke, aan het oordeel van den Minister overgelaten omstandigheden, mag geen hulpgeld verleend worden aan de leden van het personeel waarvan de wedde 25,000 fr. overtreft. In den regel mag het hulpgeld de helft niet overtreffen van het bedrag der buitengewone behoorlijk gerechtvaardigde kosten.

Wanneer men in acht neemt dat het Departement van Financiën een effectief van meer dan 14,000 leden telt, waaronder ongeveer 10,000 tot de lagere kaders behooren, laat de som van 168,000 frank welke in het ontwerp van begrooting wordt voorzien ongetwijfeld niet toe hulpelden te verleen in een overdreven noch zelfs milddadige mate.

#### VRAAG N° 5

*Artikelen 23 en 24 : 400,000 frank en 260,000 frank.*

Waarom is de Staat retributiën en kosten verschuldigd aan den Postcheckdienst ? Men zegt, dat die Dienst het Bestuur ontlast bij het opmaken van de overschrijvingen en checks. Werd, uit dien hoofde, het aantal bedienden van elk departement verminderd ?

Zou het opmaken van checks en overschrijvingen niet, zooals vroeger, door de diensten van het departement worden gedaan ?

De particulier die gebruik maakt van den Postcheckdienst hoeft geen enkele retributie noch kosten te betalen. De Dienst trekt voordeel uit den kasvoorraad gevormd door zijn aangeslotenen. Hetzelfde geldt ten opzichte van den Staat, die een groot cliënt is van dien Dienst.

#### ANTWOORD

De Staat betaalt, eenerzijds, de retributiën en kosten betrekking hebbende op de verrichtingen door hem uitgevoerd door tusschenkomst van den Postcheck- en Girodienst, en boekt, anderzijds, de opbrengst van dezelfde retributiën als ontvangsten, op de Rijksmiddelenbegrooting, ten einde aan de begrotingen een oprecht en nauwkeurig uitzicht te geven.

Die methode brengt daarenboven meer klaarheid in de rekeningen gehouden door het Bestuur der Posterijen ; het ware inderdaad moeilijk een vergelijking te maken tusschen de prestaties van dit bestuur en de tegenwaarde in

versée par les usagers, si un client privilégié — l'Etat — pouvait réclamer les services de la Poste sans en acquitter le prix.

Il n'est pas exact que l'Office des chèques postaux soulage l'Administration dans la confection des virements et des chèques; ceux-ci sont établis, dans la presque totalité des cas, par les départements ministériels. Il ne peut donc être question de chiffrer une diminution du nombre des agents affectés à ces travaux.

Il y a lieu de remarquer, en outre, que le particulier, dans ses rapports avec l'Office des Chèques postaux, est assujéti au paiement des mêmes taxes et frais qu'acquitte l'Etat pour ses propres opérations. Soulignons cependant que dans les deux cas les opérations les plus importantes par leur nombre, les virements de compte à compte, sont assurées gratuitement par l'Office.

Quant au profit que tirerait l'Office de l'encaisse que constituent ses affiliés, il n'en peut être question, l'excédent éventuel des versements sur les retraits étant, en vertu des lois sur la comptabilité publique, versé dans la caisse de l'Etat, au jour le jour, à titre de fonds de tiers.

#### QUESTION N° 6

##### *Réquisitions des véhicules.*

Lorsqu'une voiture ou un camion est réquisitionné, l'Administration fiscale fait ristourne de la taxe pour le ou les trimestres de l'année qui suivent la réquisition. Ce n'est pas équitable. La ristourne doit se faire *pro rata temporis* à dater de la privation du véhicule par le fait du Prince.

#### REPONSE

Le 20 mars 1940 fut votée par le Sénat une proposition de loi modifiant en faveur des mobilisés les dispositions régissant la taxe de roulage et contenant *in fine* la disposition suivante, d'après le compte rendu analytique de la séance du même jour :

« Toutefois, si la cessation d'usage résulte de la réquisition militaire du véhicule, la taxe payée est restituée » à concurrence du nombre de mois que comprend la période de réquisition, étant entendu que toute fraction » de mois est comptée pour un mois ou négligée, suivant » qu'elle dépasse ou non quinze jours ».

Cette proposition de loi est actuellement à l'examen de la Chambre des Représentants.

#### QUESTION N° 7

A la date du 25 mars 1940, quel est le nombre des communes du Royaume pour lesquelles les centimes additionnels communaux votés sont approuvés régulièrement permettant ainsi la formation des rôles aux impôts cédulaires

geld, gestort door de gebruikers, indien een bevoorrecht cliënt — de Staat — de diensten van de Post mocht inroepen zonder daarvoor den prijs te betalen.

Het is onjuist te zeggen, dat de Postcheckdienst het Bestuur verlicht bij het opmaken van overschrijvingen en checks; deze worden, nagenoeg in alle gevallen, door de ministerieele departementen opgemaakt. Er kan dus geen sprake van zijn, de vermindering van het aantal met die werken belaste bedienden uit te cijferen.

Daarenboven dient opgemerkt, dat de particulier, bij zijn betrekkingen met den Postcheckdienst, onderworpen is aan de betaling van dezelfde retributiën en kosten als gekweten door den Staat voor zijn eigen verrichtingen. Nochtans dient er op gewezen dat, in beide gevallen, de belangrijkste verrichtingen in aantal, zijnde de overschrijvingen van de eene rekening op de andere, kosteloos door den Dienst worden verzekerd.

Wat het voordeel betreft, door den Dienst gehaald uit den kasvoorraad gevormd door zijn aangeslotenen, dit is onbestaande, daar het gebeurlijk verschil tusschen de stortingen en de invorderingen, krachtens de wetten op de Rijkscomptabiliteit, van dag tot dag, in de Rijkskas wordt gestort, als fondsen van derden.

#### VRAAG N° 6

##### *Opeischingen van voertuigen.*

Wanneer een voertuig of een vrachtwagen opgeëischt wordt, betaalt het fiscaal Bestuur de belasting terug voor de trimesters van het jaar welke op de opeischung volgen. Dit is niet billijk. De terugbetaling moet geschieden *pro rata temporis* te rekenen van de berooving van het voertuig van overheidswege.

#### ANTWOORD

Op 20 Maart 1940 werd door den Senaat een wetsvoorstel aangenomen, houdende wijziging, ten behoeve van de gemobiliseerden, van de bepalingen op de verkeersbelasting, en die, luidens het Beknopt Verslag van denzelfden dag, *in fine*, volgende bepaling inhoudt :

« Zoo evenwel het ophouden van het gebruik het gevolg » is van de militaire opeischung van het voertuig, wordt » de belasting terugbetaald ten beloope van het aantal » maanden begrepen in het tijdperk van opeischung, met » dien verstande dat elke breuk van een maand alsdan » niet voor een maand geldt, naarmate dat zij aldan niet » vijftien dagen overschrijdt. »

Dit wetsvoorstel is thans ter behandeling bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

#### VRAAG N° 7

Welk is, op datum van 25 Maart 1940, het aantal gemeenten van het Rijk voor dewelke de goedgestemde gemeentelijke opcentimes, regelmatig goedgekeurd zijn, zoodat zij het aanleggen van de kohieren voor de cedu-

sur les revenus par les fonctionnaires qualifiés des Contributions directes.

#### REPONSE

D'après des renseignements recueillis auprès du Département de l'Intérieur, les centimes additionnels aux impôts cédulaires sur les revenus de l'exercice 1940 étaient approuvés le 20 mars 1940 pour environ 1,500 communes.

#### QUESTION N° 8 et REPONSE

Nombre d'assujettis à la taxe professionnelle perçue à la source :

1936 : 1,025,000 (chiffre approximatif) ;  
1937 : 1,050,000 (chiffre présumé) ;  
1938 : 1,075,000 (chiffre présumé).

Produit :

1936 : fr. 295,471,367.46 (1) ;  
1937 : fr. 376,282,214.41 (2) ;  
1938 : fr. 425,101,953.12 (3).

Nombre d'assujettis à la taxe professionnelle non perçue à la source :

1936 : 518,951 ;  
1937 : 543,900 ;  
1938 : 545,110.

Produit :

1936 : fr. 260,909,178.— (4) ;  
1937 : fr. 290,322,798.— (4) ;  
1938 : fr. 315,212,148.05 (4).

(1) Y compris fr. 70,806,915.36, enrôlés au nom de contribuables non taxés ou insuffisamment taxés à la source.

(2) Y compris fr. 89,543,632.50, enrôlés au nom de contribuables non taxés ou insuffisamment taxés à la source.

(3) Y compris fr. 114,734,134.25 fr., enrôlés au nom de contribuables non taxés ou insuffisamment taxés à la source.

(4) Non compris les centimes additionnels provinciaux et communaux.

laire belastingen op de inkomsten toelaten door de bevoegde ambtenaars van de rechtstreekse belastingen?

#### ANTWOORD

Volgens inlichtingen verleend door het Departement van Binnenlandsche Zaken, waren de opcentimes bij de cedulaire belastingen op de inkomsten voor het dienstjaar 1940, op 20 Maart 1940 goedgekeurd voor ongeveer 1,500 gemeenten.

#### VRAAG N° 8 en ANTWOORD

Aantal onderworpenen aan de bedrijfsbelasting voorafgenomen bij uitbetaling :

1936 : 1,025,000 (benaderend cijfer) ;  
1937 : 1,050,000 (vermoedelijk cijfer) ;  
1938 : 1,075,000 (vermoedelijk cijfer).

Opbrengst :

1936 : fr. 295,471,367.46 (1) ;  
1937 : fr. 376,282,214.41 (2) ;  
1938 : fr. 425,101,953.12 (3).

Aantal onderworpenen aan de bedrijfsbelasting niet voorafgenomen bij uitbetaling :

1936 : 518,951 ;  
1937 : 543,900 ;  
1938 : 545,110.

Opbrengst :

1936 : fr. 260,909,178.— (4) ;  
1937 : fr. 290,322,798.— (4) ;  
1938 : fr. 315,212,148.05 (4).

(1) Met inbegrip van fr. 70,806,915.36, geboekt op naam van bij de uitbetaling niet of onvoldoende aangeslagen belastingplichtigen.

(2) Met inbegrip van fr. 89,543,632.50, geboekt op naam van bij de uitbetaling niet of onvoldoende aangeslagen belastingplichtigen.

(3) Met inbegrip van fr. 114,734,134.25, geboekt op naam van bij de uitbetaling niet of onvoldoende aangeslagen belastingplichtigen.

(4) Niet inbegrepen de provinciale en gemeentelijke opcentimes.

| Ayant déclaré<br>—<br>Die aangegeven hebben | Industriels<br>et commerçants<br>—<br>Nijveraars<br>en handelaars | Fermiers<br>et cultivateurs<br>—<br>Pachters<br>en landbouwers | Notaires, médecins, avocats,<br>huissiers, assureurs<br>et autres professions libérales<br>—<br>Notarissen, geneesheeren,<br>advokaten, deurwaarders,<br>verzekeraars<br>en andere vrije beroepen | Administrateurs,<br>directeurs, etc.<br>—<br>Beheerders,<br>bestuurders, enz. |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
|                                             |                                                                   |                                                                | 1936                                                                                                                                                                                              | (2)                                                                           |
| 5 à (tot) 10.000 Frs (Fr.)                  | 186.873                                                           | 65.330                                                         |                                                                                                                                                                                                   | 1.890                                                                         |
| 10 » » 20.000 » » (1)                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 20 » » 30.000 » » (1)                       | 220.745                                                           | 45.037                                                         |                                                                                                                                                                                                   | 1.893                                                                         |
| 30 » » 40.000 » » (1)                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 40 » » 50.000 » » (1)                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 50 » » 100.000 » »                          | 6.270                                                             | 30                                                             |                                                                                                                                                                                                   | 2.187                                                                         |
| 100 » » 200.000 » » (1)                     |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| plus de 200.000 » » (1)                     | 1.994                                                             | 8                                                              |                                                                                                                                                                                                   | 535                                                                           |
| (meer dan) » » »                            |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 5 à (tot) 10.000 Frs (Fr.) . .              |                                                                   |                                                                | 1937                                                                                                                                                                                              |                                                                               |
| 40 » » 20.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 20 » » 30.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 30 » » 40.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 40 » » 50.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 50 » » 100.000 » » . .                      |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 100 » » 200.000 » » . .                     |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| plus de 200.000 » » . .                     |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| (meer dan) » » » . .                        |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 5 à (tot) 10.000 Frs (Fr.) . .              |                                                                   |                                                                | 1938                                                                                                                                                                                              |                                                                               |
| 40 » » 20.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 20 » » 30.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 30 » » 40.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 40 » » 50.000 » » . .                       |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 50 » » 100.000 » » . .                      |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| 100 » » 200.000 » » . .                     |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| plus de 200.000 » » . .                     |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |
| (meer dan) » » » . .                        |                                                                   |                                                                |                                                                                                                                                                                                   |                                                                               |

(1) L'Administration ne possède pas séparément les renseignements se rapportant à cette catégorie de revenus.

(2) Les chiffres figurant dans cette colonne ne comprennent pas les assureurs, ceux-ci étant statistiqués sous d'autres rubriques non reprises au tableau.

(1) Het Bestuur bezit niet afzonderlijk de inlichtingen staande op deze klas van inkomsten.

(2) De cijfers welke in deze kolom voorkomen omvatten niet de verzekeraars, daar deze in een andere statistiek voorkomen, niet vermeld op deze tabel.