

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

1^{er} FÉVRIER 1950.

1 FEBRUARI 1950.

PROJET DE LOI

fixant pour l'année 1950 le contingent de l'armée
et les effectifs de la garde territoriale antiaérienne.

WETSONTWERP

tot vaststelling van het contingent van het leger
en de effectieven van de territoriale wacht voor
luchtafweer voor het jaar 1950.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. KONINCKX.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT

DOOR DE HEER KONINCKX.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet soumis à votre approbation a été déposé conformément à l'article 119 de la Constitution et à l'arrêté royal du 20 mai 1939, confirmé par la loi du 16 juin 1947, instituant la Garde territoriale anti-aérienne.

Plusieurs membres de votre Commission ont regretté son dépôt tardif et constaté qu'il consacrait un état de fait déjà existant ou en voie d'accomplissement. M. le Ministre de la Défense Nationale a rencontré l'objection en faisant observer que, dès le 5 décembre 1949, le document a été soumis, pour examen, à la section de législation du Conseil d'Etat. Celui-ci a délivré, le 15 décembre, une expédition de son avis : seules des raisons techniques, indépendantes de la volonté du Gouvernement, ont été cause du retard dans la distribution du projet vers la mi-janvier. Au surplus, il convient de rappeler la constitution malaisée du Gouvernement après les élections législatives du 26 juin 1949 et la nécessité où s'est trouvé le Cabinet, dès sa prise de pouvoir, de résoudre d'urgence, dans tous les domaines, y compris celui de la Défense Nationale, des problèmes qui ne

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het ontwerp dat u ter goedkeuring wordt voorgelegd werd ingediend overeenkomstig artikel 119 der Grondwet en het Koninklijk besluit van 20 Mei 1939, bekrachtigd door de wet van 16 Juni 1947, houdende oprichting van de Territoriale wacht voor luchtafweer.

Verscheidene leden van uw Commissie hebben de laatstige indiening er van betreurd en vastgesteld, dat het een toestand bekrachtigt die reeds bestaat of waarvan de verwezenlijking aan de gang is. De heer Minister van Landsverdediging heeft op de opwerping geantwoord met de bemerking dat het stuk reeds op 5 December 1949 aan de afdeling wetgeving van de Raad van State voor onderzoek werd overgemaakt. Deze heeft op 15 December een uitgifte van het advies afgeleverd : alleen technische redenen, die geenszins van de wil van de Regering afhangen, zijn oorzaak geweest van de vertraging van het ronddelen van het ontwerp rond half Januari. Overigens dient er aan herinnerd dat de Regering, na de wetgevende verkiezingen van 26 Juni 1949, slechts na veel moeite kon worden samengesteld en dat het Kabinet, na

(1) Composition de la Commission : MM. Joris, président; Descampe, Dexters, Fransman, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens (Jules), Robyns, Saint-Remy, Van Goey, Van Royen, Verboven. — Deconinck, Gelders, Hoen, Juste, Missiaen, Namèche, Sercu, Vercauteren. — Drèze, Dupriez, Koninckx.

Voit :

151 : Projet de loi.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Joris, voorzitter; Descampe, Dexters, Fransman, Jaminet, Lefèvre (Théodore), Marck, Mertens (Jules), Robyns, Saint-Remy, Van Goey, Van Royen, Verboven. — Deconinck, Gelders, Hoen, Juste, Missiaen, Namèche, Sercu, Vercauteren. — Drèze, Dupriez, Koninckx.

Zie :

151 : Wetsontwerp.

souffraient aucun délai. C'est ainsi que M. le Ministre de la Défense Nationale a été tenu de prendre part à des négociations internationales délicates et absorbantes et d'assister, sans retard, à des conférences importantes en Grande-Bretagne et aux Etats-Unis.

La Commission a été frappée — et plusieurs de ses membres, appartenant tant aux groupes de la majorité qu'à celui de la minorité, l'ont souligné — par l'augmentation du contingent et, en particulier, du nombre des miliciens.

Un membre a déploré, à ce propos, que cette augmentation, résultant, de toute évidence, de la réorganisation de l'armée et des engagements de la Belgique dans le cadre des obligations issues des pactes défensifs conclus à Bruxelles et à Washington, ait été décidée et préparée sans l'assentiment préalable du Parlement. Ce dernier aurait dû être invité à se prononcer sur les projets de réforme de certains éléments de notre appareil militaire. Pourquoi, par exemple, le pouvoir législatif n'a-t-il pas encore été appelé à fixer le statut légal de la Force Navale créée au lendemain de la libération? Ce membre a regretté aussi le retard apporté au dépôt du projet revisant la loi de milice.

Un autre membre, s'étonnant de la non-application de la loi du 10 janvier 1940 créant la taxe militaire, s'est préoccupé de l'ampleur des engagements de la Belgique et s'est demandé si les charges résultantes ne sont pas trop lourdes proportionnellement à celles des autres Puissances associées. Il convient assurément de veiller à une limitation raisonnable de ces charges et d'éviter qu'elles n'excèdent les moyens financiers de la Nation disposée, sans aucun doute, à fournir l'effort financier nécessaire pour la protection du territoire et de ses habitants mais soucieuse de le faire sans devoir restreindre ses initiatives sur le plan économique et le plan social.

Un troisième membre, faisant allusion aux exemptions et aux sursis du service militaire, a exprimé le vœu de voir maintenir les règles en vigueur. Votre rapporteur, au demeurant, a demandé si les dispositions du projet sont de nature à entraîner une prolongation de la durée du service militaire.

M. le Ministre a répondu négativement à ces dernières questions: la durée du service militaire ne sera pas plus modifiée, pour le moment, que la règle relative aux sursis et aux exemptions. Mais — et c'est un membre de la Commission qui l'a fait observer — un pays doit avoir l'armée de sa politique étrangère. Celle-ci a été approuvée sans réserve, depuis la Libération, par la majorité des membres du Parlement: il faut en tirer les conclusions inévitables. C'est pourquoi le projet soumis à votre approbation porte une adaptation des chiffres du contingent aux nécessités immédiates.

Ces chiffres prévoient une augmentation de 10.262 unités par rapport au contingent pour 1949. Les effectifs moyens prévus par le projet constituant, pourtant, selon l'esprit de la loi de milice, des maxima. Quant à ces effectifs moyens, ils ont été calculés, d'une part, pour les militaires de carrière, en fonction des besoins organiques qu'il faut satisfaire en tenant compte, dans la mesure du possible, du rythme des départs et du recrutement; de l'autre, pour les miliciens, en tenant compte à la fois des effectifs à l'instruction et des effectifs organiques, le total étant cor-

het bewind in handen te hebben genomen, genoopt was, op alle gebied, dit van de Landsverdediging inbegrepen, vraagstukken op te lossen die geen uitstel lijden. Zo was de heer Minister van Landsverdediging verplicht aan kieser internationale onderhandelingen deel te nemen en onverwijld belangrijke besprekingen in Groot-Brittannië en in de Verenigde Staten bij te wonen.

De Commissie was verwonderd — en verscheidene commissieleden, zowel uit de meerderheids- als uit de minderheidsgroepen hebben zulks beklemtoond — over de opvoering van het contingent, en meer bepaald, van het aantal miliciens.

In dit verband betreurde een lid dat die verhoging, die klaarblijkelijk uit de nieuwe inrichting van het leger voortvloeit, alsmede uit de verbintenissen van België binnen het raam van de verplichtingen die uit de defensieve overeenkomsten voortspruiten welke te Brussel en te Washington werden aangegaan, besloten en voorbereid werd zonder de voorafgaande instemming van het Parlement. Men had het Parlement moeten verzoeken zich uit te spreken over de ontwerpen van hervorming van sommige bestanddelen van ons militair apparaat. Waarom werd de wetgevende macht, bij voorbeeld, nog niet verzocht om het wetelijk statuut van de Zeemacht vast te stellen, die kort na de bevrijding werd opgericht? Hetzelfde commissielid heeft eveneens de vertraging betreurd waarmee het ontwerp tot herziening van de militiewet ingediend wordt.

Een ander lid geeft zijn verwondering te kennen over het uitblijven van de toepassing van de wet van 10 Januari 1940 tot instelling van een militaire belasting, alsmede zijn bezorgdheid omtrent de omvang van de verbintenissen van België, en hij heeft zich afgevraagd of de lasten die er uit voortvloeien niet te zwaar zijn in verhouding tot de lasten van de andere geassocieerde mogendheden. Het is voorzeker geboden te zorgen voor een redelijke beperking van die lasten, en te vermijden dat zij de geldelijke perken zouden overschrijden van de Natie, die ongetwijfeld bereid is de nodige geldelijke krachtsinspanning te doen met het oog op de bescherming van het grondgebied en van zijn inwoners, maar die er ook voor bezorgd is zulks te doen zonder haar initiatieven op economisch en sociaal gebied te moeten beperken.

Een derde commissielid heeft gezinspeeld op de vrijstellingen en op de oproepingsuittellingen en heeft dienaangaande de wens geuit, dat de bestaande regelen zouden worden gehandhaafd. Uw verslaggever heeft overigens gevraagd of de bepalingen van het ontwerp van dien aard zijn, dat zij een verlenging van de duur van de dienstplicht zullen medebrengen.

De heer Minister heeft op laatstbedoelde vragen ontkennend geantwoord: de duur van de dienstplicht zal thans evenmin worden gewijzigd als de regel betreffende de uittellingen en de vrijstellingen. Maar, — zoals een lid van de Commissie liet opmerken — een land moet het leger van zijn buitenlandse politiek hebben. Die politiek werd sedert de bevrijding zonder voorbehoud goedgekeurd door de meerderheid der Parlementsleden: men moet er de onvermijdelijke gevolgtrekkingen van aannemen. Derhalve strekt het ontwerp, dat u ter goedkeuring wordt voorgelegd, tot aanpassing van de cijfers van het contingent aan de onmiddellijke noodwendigheden.

Deze cijfers betekenen een verhoging met 10.262 man ten opzichte van het contingent voor 1949. De door het ontwerp bepaalde gemiddelde effectieven zijn nochtans maxima-cijfers, volgens de geest van de militiewet. Wat die gemiddelde getalsterkte betreft, zij werd eensdeels voor de beroepsmilitairen berekend in overeenstemming met de organieke vereisten, waaraan moet worden voldaan met inachtneming, voor zover dit mogelijk is, van het tempo van de afzwaaiing en de werving; voor de miliciens, anderdeels, met inachtneming tevens van de manschappen

rigé en fonction des congés réglementaires, des déchets à l'incorporation et des déchets en cours de service.

La loi sur le contingent annuel ne tient aucun compte, on le sait, de l'effectif des officiers. Précisons, dès lors, que le total prévu de 31.007 militaires de carrière se subdivise comme suit :

Armée de terre :

10.500 sous-officiers;
7.950 caporaux et soldats appointés;
1.500 caporaux et soldats soldés;
5.050 spécialistes.

Force aérienne :

1.952 sous-officiers;
2.636 caporaux et soldats appointés;
765 caporaux et soldats soldés.

Force navale :

654 sous-officiers et matelots.

Ces chiffres indiquent la ferme intention du Gouvernement de poursuivre la résorption du déficit existant particulièrement en spécialistes. Encore est-il prudent de prévoir que ce déficit ne sera pas comblé à la fin de 1950.

Quant aux 42.275 miliciens prévus et aux 500 miliciens rappelés sous les armes, ces totaux se subdivisent comme suit :

Armée de terre : 37.850 + 450 miliciens/jour (rappels).
Force aérienne : 3.755 + 25 miliciens/jour (rappels).
Force navale : 670 + 25 miliciens/jour (rappels).

Notons, en outre, que, jusqu'à présent, les unités actives n'avaient été alimentées qu'à concurrence de 80 p. c. environ d'un tableau organique de pied de paix : les conditions de mobilisation à assurer, notamment, quant aux délais de mise sur pied de guerre de toutes les unités actives, ont imposé certaines revisions de tableau et des prévisions d'alimentation des unités actives à 100 p. c. de leurs besoins.

Enfin, en ce qui concerne la Garde territoriale anti-aérienne, M. le Ministre a rappelé que les chiffres prévus et qui doivent être déterminés annuellement et séparément par la loi de contingent, répondent à l'impératif de l'Arrêté Royal du 20 mai 1939, confirmé par la loi du 16 juin 1947, et aux nécessités présentes.

La Commission a approuvé le projet par sept voix et huit abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

W. KONINCKX.

Le Président,

L. JORIS.

die opgeleid worden en van de organieke effectieven, met dit voorbehoud, dat het totaal verbeterd wordt met inachtneming van de reglementaire verlofdagen, de uitvallen bij de inlijving en tijdens de dienst.

De wet op het jaarlijks contingent houdt, zoals men weet, geen rekening met de getalsterkte van de officieren. Laten wij dienvolgens nader bepalen, dat het voorziene totaal van 31.007 beroepsmilitairen, als volgt onderverdeeld wordt :

Landleger :

10.500 onderofficieren;
7.950 weddetrekkende korporaals en soldaten;
1.500 soldijtrekkende korporaals en soldaten;
5.050 specialisten.

Luchtmacht :

1.952 onderofficieren;
2.636 weddetrekkende korporaals en soldaten;
765 soldijtrekkende korporaals en soldaten.

Zeemacht :

654 onderofficieren en matrozen.

Deze cijfers wijzen op het vastberaden inzicht van de Regering de uitschakeling van het bestaand tekort; inzonderheid aan specialisten, na te streven. Het is daarbij geraaden te voorzien dat dit tekort niet zal gedekt zijn einde 1950.

Wat de 42.275 voorziene miliciens en de 500 weder onder de wapens geroepen miliciens betreft, worden deze totalen als volgt onderverdeeld :

Landleger : 37.850 + 450 miliciens/dag (wederoproeping).
Luchtmacht : 3.755 + 25 miliciens/dag (wederoproeping).
Zeemacht : 670 + 25 miliciens/dag (wederoproeping).

Laten wij bovendien aanstippen, dat de actieve eenheden tot dusver ten belope van ongeveer 80 t. h. van een organieke tabel van vredesvoet werden aangevuld : de te verzekeren mobilisatievoorwaarden, o.m., voor het op oorlogsvoet brengen van alle actieve eenheden, hebben bepaalde herzieningen geveerd van de tabel alsmede van de aanvullingsramingen van de actieve eenheden tot 100 t. h. van hun behoeften.

Wat de territoriale wacht voor luchtafweer betreft, heeft de heer Minister er ten slotte aan herinnerd, dat de voorziene cijfers, die jaarlijks en afzonderlijk bij de wet op het contingent moeten worden vastgesteld, overeenstemmen met de bepaling van het Koninklijk besluit van 20 Mei 1939, dat bekrachtigd werd door de wet van 16 Juni 1947, alsmede met de noodwendigheden van het ogenblik.

De Commissie heeft het ontwerp met zeven stemmen en acht onthoudingen goedgekeurd.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

W. KONINCKX.

De Voorzitter,

L. JORIS.