

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

14 JUILLET 1953.

PROPOSITION DE LOI

portant prorogation de la loi du 15 avril 1949, instituant un « Fonds National du Logement ».

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de son article 5, la loi du 15 avril 1949, instituant un « Fonds National du Logement » cessera ses effets fin 1955.

Nous tenons à rappeler à ce propos que dans notre proposition initiale créant ce fonds national, nous avons écrit ce qui suit :

« Le fonds spécial national aura une *première* durée de dix ans et sera alimenté d'une façon permanente et à une cadence ordonnée et automatique. L'œuvre du logement doit se soustraire aux fluctuations politiques et à celles de la trésorerie de l'Etat. »

(Doc. parlementaire n° 174 (1947-48), p. 8 — voir également article 6 de cette proposition de loi : durée minimum 10 ans, construction de 150.000 nouveaux logements destinés aux personnes de conditions modestes — voir article 8 : fonds d'un import de 25 milliards, c'est-à-dire au minimum $2\frac{1}{2}$ milliards $\times$ 10).

Considérant donc les premiers résultats de la loi du 15 avril 1949 et la nécessité impérieuse de la proroger pour répondre aux nécessités résultant des besoins en logements, particulièrement dans les centres industriels et les grandes agglomérations, mais aussi dans la partie rurale pour favoriser la petite propriété terrienne :

Convaincu de la nécessité de poursuivre énergiquement la lutte contre la crise persistante de logements à loyers modérés notamment « dans les agglomérations des grandes villes où le prix du terrain est trop élevé pour recourir efficacement au bénéfice de la loi destinée à encourager l'initiative privée » :

Considérant qu'il appert que cette loi « n'atteint que les gens qui possèdent déjà un capital qui leur permet de démarrer » ;

14 JULI 1953.

WETSVOORSTEL

tot verlenging van de werkingsduur der wet van 15 April 1949 tot instelling van een « Nationaal Fonds voor de Huisvesting. »

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Krachtens haar artikel 5, houdt de wet van 15 April 1949 tot instelling van een « Nationaal Fonds voor de Huisvesting » einde 1955 op van kracht te zijn.

Wij wensen er in dit verband aan te herinneren, dat wij in ons eerste voorstel tot instelling van dit nationaal fonds het volgende schreven :

« Het bijzonder Nationaal Fonds zou een *eerste* duur van tien jaar hebben en op bestendige, geordende en automatische wijze worden gestijfd. Het huisvestingswerk moet worden onttrokken aan de politieke schommelingen en aan die van de thesauriemiddelen van de Staat. »

(Parl. Stuk n° 174, 1947-1948, blz. 8; cfr. ook artikel 6 van ditzelfde wetsvoorstel : maximumduur 10 jaar, bouw van 150.000 nieuwe woonvertrekken, bestemd voor personen met geringe inkomsten; cfr. artikel 8 : fonds tot een totaal bedrag van 25 milliard, zegge ten minste $2\frac{1}{2}$ milliard $\times$ 10).

Gelet op de eerste resultaten van de wet van 15 April 1949 en op de dwingende noodzakelijkheid de werkingsduur van deze wet te verlengen ten einde te voorzien in de behoeften die voortvloeien uit de woningnood, inzonderheid in de nijverheidscentra en de grote agglomeraties, maar eveneens op het platteland ter bevordering van de kleine landeigendom;

Overtuigd van de noodzakelijkheid, krachtadig de strijd voort te zetten tegen de voorturende crisis in zake woningen tegen gematigde huurprijs, inzonderheid « in de agglomeraties der grote steden, waar de duurre van de grond belet met vrucht het voordeel in te roepen van de wet tot aanmoediging van het privaat initiatief » ;

Overwegende dat deze wet klaarblijkelijk « slechts dienstig is voor hen, die reeds een kapitaal bezitten waarmee zij kunnen starten » ;

G.

Considérant que dans les grandes villes et centres industriels se maintient un nombre impressionnant de

- jeunes ménages,
- de familles nombreuses,
- de pauvres gens

qui ne peuvent construire et qu'il faut aider;

Considérant que le projet de loi réorganisant la lutte contre les taudis, autorise à cette fin la Société Nationale des Habitations à Bon Marché et la Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne à étendre l'objet de leur activité;

Considérant l'article 2 de ce projet de loi ainsi conçu :

« L'Etat n'accorde sa garantie de bonne fin aux emprunts émis par la Société Nationale des Habitations à Bon Marché que si celle-ci s'est préalablement engagée à effectuer par priorité une partie de ses emprunts au financement de la construction de logements destinés à être loués ou vendus à des personnes habitant des logements insalubres.

» Cette partie dont l'importance est déterminée annuellement par le Ministre de la Santé et de la Famille et le Ministre des Finances conjointement, ne peut être inférieure à 10 %, 15 %, 20 % pour respectivement l'année 1953, l'année 1954, les années 1955 et ultérieures »;

Considérant donc qu'est enfin reconnue l'impérieuse nécessité d'affecter les crédits prévus pour la lutte contre les taudis et de procéder non seulement aux imputations de 10 %, 15 %, 25 %, prévues pour les années 1953, 1954, 1955 mais aussi pour les années ultérieures;

Considérant qu'en vertu de la loi réorganisant la lutte contre les taudis, la Société Nationale des Habitations et Logements à Bon Marché et la Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne sont habilitées aux fins définies par cette susdite loi, il est de saine logique et de stricte nécessité de proroger la loi du 15 avril 1949 instituant le Fonds National du Logement au moins jusqu'à l'année 1960 incluse.

Nous disons « au moins » parce que nous considérons que la politique du logement pour les classes laborieuses et les personnes de condition modeste doit avoir un caractère permanent.

D'autre part, il est apparu à l'expérience que l'exécution de tous travaux d'aménagement, d'équipement et d'assainissement de la voirie dont l'administration de l'urbanisme puis le département des Travaux Publics sont chargés a donné lieu à controverses, critiques et lenteurs administratives qui ont pour résultat de retarder considérablement la prise de possession des logements, entraînant une perte de loyers et une attente fiévreuse des futurs occupants.

Il nous semble qu'il serait dès lors plus pratique de confier toutes les missions définies à ce sujet aux sociétés régionales, locales ou coopératives de locataires, conjointement avec les services des administrations communales et sous la surveillance des services de l'administration de l'Urbanisme, administration subsidiaire et contrôlante.

Telles sont les principales raisons de notre proposition de loi dont le texte suit.

Overwegende dat de grote steden en de nijverheidscentra bewoond worden door een indrukwekkend aantal :

- jonge gezinnen,
- grote gezinnen,
- arme lieden,

die niet kunnen bouwen en die moeten worden geholpen;

Overwegende dat, in het wetsontwerp houdende een nieuwe regeling in zake krotopruijing, de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en de Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom er te dien einde toe gemachtigd worden het voorwerp van hun activiteit uit te breiden;

Gelet op artikel 2 van dit wetsontwerp, dat als volgt luidt :

« De Staat verleent zijn waarborg van goede afloop voor de leningen, die door de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken worden uitgegeven, dan alleen indien deze er zich vooraf toe verbonden heeft een gedeelte van deze leningen bij voorrang te besteden aan de financiering van het bouwen van woningen, die verhuurd of verkocht zullen worden aan personen die ongezonde vertrekken bewonen.

» Dit gedeelte, dat jaarlijks in gemeenschappelijk overleg door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en door de Minister van Financiën bepaald wordt, mag niet lager zijn dan 10 %, 15 % en 20 %, respectievelijk voor het jaar 1953, het jaar 1954, en de jaren 1955 en volgende »;

Overwegende dat dus eindelijk de dwingende noodzakelijkheid wordt erkend de voor de krotopruijing uitgetrokken kredieten aan te wenden, en zich niet te beperken tot de aanwijzingen van 10 %, 15 % en 20 % voor de jaren 1953, 1954 en 1955, maar ook voor de volgende jaren;

Overwegende dat, krachtens de wet houdende nieuwe regeling in zake krotopruijing, de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken en de Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom bevoegd zijn tot het verwezenlijken van de doelstellingen van voornoemde wet, zijn wij van oordeel dat de gezonde logica en de strikte noodzakelijkheid eisen, dat de wet van 15 April 1949 tot instelling van het Nationaal Fonds voor de Huisvesting ten minste tot het jaar 1960 inbegrepen wordt verlengd.

Wij zeggen « ten minste », want wij menen dat de huisvestingspolitiek ten behoeve van de arbeidersstand en van de personen met geringe inkomsten een bestendig karakter moet hebben.

Overigens blijkt uit de ervaring dat de uitvoering van alle inrichtings-, uitrustings- en saneringswerken aan de wegen, waarmede het Bestuur voor de stedenbouw en daarna het Departement van Openbare Werken zijn belast, aanleiding heeft gegeven tot betwistingen, kritiek en administratieve sleur met als gevolg dat het in bezit nemen van de woningen aanzienlijk wordt vertraagd, zodat de toekomstige bewoners onnodig huur betalen en hun geduld op de proef wordt gesteld.

Het schijnt ons derhalve praktischer toe, alle ter zake vastgestelde opdrachten toe te vertrouwen aan de gewestelijke, plaatselijke of coöperatieve maatschappijen van huurders, samen met de diensten van de gemeentebesturen en onder het toezicht van de diensten van het bestuur voor de stedenbouw, dat toelagen verleent en controle uitoefent.

Dat zijn de voornaamste beweegredenen van ons voorstel, waarvan de tekst hierna volgt.

Fernand BRUNFAUT.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 5 de la loi du 15 avril 1949 instituant un Fonds National du Logement est remplacé par la disposition suivante :

« L'Etat est tenu de souscrire aux emprunts de la Société » Nationale des habitations et logements à Bon Marché » et de la Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne, dans la mesure où cette souscription est nécessaire pour assurer à ces sociétés un accroissement annuel de leurs moyens financiers à concurrence respectivement de 2.000 millions de francs et de 450 millions de francs, pour chacune des années 1950 à 1960. »

Les sommes nécessaires à ces souscriptions sont imputées sur un crédit inscrit à cet effet au budget extraordinaire sous la rubrique « Crédits relatifs à des participations ».

Le montant de ce crédit est fixé sur la proposition conjointe du Ministre de la Santé Publique et de la Famille et du Ministre des Finances.

Art. 2.

L'article 8 de la loi du 15 avril 1949 instituant un Fonds Nationale du Logement est remplacé par la disposition suivante :

« Dans le cadre des objectifs visés à l'article 7, l'Etat prend à sa charge l'exécution de tous les travaux d'aménagement, d'équipement et d'assainissement de la voirie.

» Les Sociétés locales ou régionales ou coopératives de locataires, agréées par la Société Nationale des Habitations ou Logements à Bon Marché ou la Société Nationale de la Petite Propriété Terrienne, sont chargées, conjointement avec les services des administrations communales, de dresser les projets, de mettre ceux-ci en adjudication et de les exécuter, conformément aux directives et instruction qui régissent tous travaux communaux subsidiés par les pouvoirs supérieurs (Etat — provinces).

» L'Administration de l'Urbanisme près le département des travaux publics est chargé de la direction et de la surveillance de ces travaux. »

9 juillet 1953.

Fernand BRUNFAUT,
Alex. FONTAINE-BORGUET,
F. DETIEGE,
J. MESSINNE,
A. SPINOY,
J. VERCAUTEREN.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 5 van de wet van 15 April 1949 tot instelling van een Nationaal Fonds voor de Huisvesting wordt vervangen door wat volgt :

« De Staat is gehouden op de leningen van de Nationale » Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonver- » trekken » en van de « Nationale Maatschappij voor de » Kleine Landeigendom » in te tekenen voor zover deze » intekening nodig is om deze maatschappijen een jaar- » likse verhoging van hun financiële middelen te verze- » keren en dit respectievelijk ten belope van 2.000 miljoen » en 450 miljoen frank voor elk der jaren 1950 tot 1960. »

De sommen nodig voor deze intekeningen worden afgenomen op een te dien einde op de buitengewone begroting ingeschreven krediet, onder de rubriek « Kredieten betreffende deelnamen ».

Het bedrag van dit krediet wordt vastgesteld op gemeenschappelijke voordracht van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en van de Minister van Financiën.

Art. 2.

Artikel 8 van de wet van 15 April 1949 tot instelling van een Nationaal Fonds voor de Huisvesting wordt vervangen door wat volgt :

« In het kader van de in artikel 7 vermelde oogmerken, neemt de Staat de uitvoering te zijnen laste van de aanpassings-, uitrustings- en saneringswerken van de wegen.

» De plaatselijke of gewestelijke maatschappijen of de coöperatieve maatschappijen van huurders, erkend door de Nationale Maatschappij voor Goedkope Woningen en Woonvertrekken of door de Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom, worden gelast, samen met de diensten der gemeentebesturen, de plans op te maken, deze in aanbesteding te geven en ze uit te voeren, overeenkomstig de richtlijnen en onderrichtingen die toepasselijk zijn op alle door de hogere besturen (Staat — provinciën) gesubsidieerde werken.

» Het Bestuur voor de Stedebouw bij het Departement van Openbare Werken wordt met de leiding en het toezicht van deze werken belast. »

9 Juli 1953.