

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
10 MAART 1988
—**Voorstel van wet
tot splitsing van de Rijkswacht
(Gediend door de heer Dillen)**
—**TOELICHTING**
—

Het zal geen verwondering wekken dat wij, als vertegenwoordiger van het radicale rechtse nationalisme, een wetsvoorstel tot splitsing van de rijkswacht indienen.

Het inrichten van een eigen politionele macht ligt inderdaad in de lijn van het streven naar autonomie van een volksgemeenschap, en is dus vanuit dat standpunt een vanzelfsprekendheid. Het komt tegemoet aan de verlangens van een steeds groeiend aantal gemeenschapsbewuste mensen.

De indiening van een wetsvoorstel met de inhoud van het onderhavige mocht dus verwacht worden.

De in dit voorstel voorgestelde splitsing is niet alleen belangwekkend voor hen, die denken vanuit een gemeenschapsbewustzijn.

De laatste jaren is immers de kritiek op het bestaan, de inrichting en het optreden van de gewapende macht, en de rijkswacht in het bijzonder, erg toegenomen. Wij maken ons hierover ten zeerste bezorgd.

Links-pacifistische strekkingen, gezagsverwerpende en links-revolutionaire krachten beschouwen vooral de rijkswacht steeds meer als een instelling waarvan de bestrijding een haast symbolische betekenis heeft.

Het is bekend dat wij ons tegen deze afbrekende gedachtingen verzetten.

Wij verwerpen die strekkingen die elke gevoeligheid voor recht, orde, gezag en eerbied voor wetten en regels willen vernietigen.

Wij menen namelijk dat zulke opvattingen noodzakelijk naar de ondergang van de rechtszekerheid moeten leiden.

Wij zijn van oordeel dat een « sterke arm der wet » onmisbaar is, zeker in deze tijd van toenemend lijfsgeweld en soms brutale misdadigheid.

SENAT DE BELGIQUE**—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
10 MARS 1988
—**Proposition de loi
portant scission de la gendarmerie
(Déposée par M. Dillen)**
—**DEVELOPPEMENTS**
—

Nul ne s'étonnera qu'en tant que représentant du nationalisme radical de droite, nous déposons une proposition de loi portant scission de la gendarmerie.

Il n'est en effet que normal qu'une communauté qui aspire à l'autonomie veuille disposer de ses propres forces de l'ordre. Ce souhait est celui d'un nombre croissant de personnes conscientes de leur appartenance communautaire.

Le dépôt d'une proposition de loi telle que celle que nous avons l'honneur de vous soumettre aujourd'hui s'inscrit donc dans la logique des choses.

La scission à laquelle tend la présente proposition de loi n'intéresse d'ailleurs pas seulement ceux qui raisonnent en fonction de leur conscience communautaire.

Ces dernières années, en effet, les critiques relatives à l'existence, à l'organisation et à l'action des forces de l'ordre, et en particulier de la gendarmerie, sont devenues beaucoup plus fréquentes, ce qui nous préoccupe au plus haut point.

Les groupements pacifistes de gauche et les forces révolutionnaires de même tendance qui rejettent toute forme d'autorité considèrent de plus en plus la gendarmerie comme une institution qu'il faut combattre et attachent une signification quasi symbolique à la poursuite de cet objectif.

Chacun sait que nous sommes résolument opposé à ces visées destructrices.

Nous récusons l'attitude de ces mouvements qui veulent anéantir le sens du droit, de l'ordre et de l'autorité et saper le respect des lois et règlements.

Nous estimons que de telles conceptions ne peuvent que sonner le glas de la sécurité juridique dans notre pays.

Nous pensons qu'il est indispensable qu'une institution prête main-forte aux autorités en vue d'assurer l'application des lois, surtout à cette époque où la violence physique se répand et où sévit une criminalité parfois brutale.

Wij menen dus dat in Vlaanderen een meerderheid een belangrijke rol weggelegd ziet voor een elitekorps, dat mede zorg draagt voor de veiligheid van eenieder en van de ganse Gemeenschap. Welnu, een stuk van de afstand, die tussen de rijkswacht en de gemeenschap gegroeid is, is te wijten aan haar Belgisch karakter. In een tijd van groeiend gemeenschapsbesef schept een rijkswacht, die de orde en het recht vanuit een Belgisch oogpunt handhaaft, nu eenmaal onvermijdelijk wantrouwen.

Het is niet goed dat er tussen een Gemeenschap en haar politionele instellingen een kloof bestaat. Door dit voorstel streven wij dan ook een integratie van de rijkswacht in de eigen gemeenschap na. Zulke integratie kan, volgens ons, zonder enig grondwettelijk bezwaar, bij gewone wet geschieden.

Inderdaad, artikel 120 van de Grondwet zegt dat de inrichting en de bevoegdheid van de rijkswacht door een gewone wet geregeld worden.

Vandaar ons voorstel.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Hierin wordt het beginsel van de splitsing van de Belgische rijkswacht gesteld, en de oprichting van een afzonderlijke Vlaamse rijkswacht voorgesteld.

Het ware ons inziens redelijk dat ook een Waalse en een Duitstalige rijkswacht zouden opgericht worden. Als Vlaaming menen wij evenwel niet het recht te hebben ons te bemoeien met de politionele overwegingen van een andere Gemeenschap. Indien de Walen en de Duitstaligen voor een eigen rijkswachtkorps kiezen, verwachten wij een amendement in die zin van ons voorstel.

Art. 2

Dit artikel omschrijft de territoriale aspecten van de bevoegdheid van de Vlaamse rijkswacht.

Daarbij zij opgemerkt dat de negentien gemeenten van de Brusselse agglomeratie onder de bevoegdheid van de Vlaamse rijkswacht vallen. Dit is nodig, omdat Brussel volkomen door Vlaams grondgebied omgeven is, zodat deze regeling alleen al door operationele noodwendigheden opgedrongen wordt.

Ook de zes randgemeenten, die thans tot een afzonderlijk administratief arrondissement behoren, behoren onmiskenbaar tot de Vlaamse Gemeenschap. Hetzelfde geldt voor de gemeente Voeren.

Over de andere gebieden moet bij wet beslist worden.

Art. 3

De inrichtingsvorm en de bevoegdheden, de vorm van de leiding van de rijkswachteenheden, moeten, overeenkomstig het beginsel dat de gewapende macht in de Gemeenschap dient geïntegreerd, door de Vlaamse Gemeenschapsraad geregeld worden.

Nous sommes par conséquent convaincu que, pour une majorité de Flamands, il est primordial qu'un corps d'élite garantisse la sécurité de chacun et de l'ensemble de leur communauté. Or, la distanciation que l'on constate aujourd'hui entre la communauté et la gendarmerie est due au caractère national de cette dernière. A une époque où la conscience communautaire s'affirme, il est inévitable qu'une gendarmerie qui fait respecter l'ordre et la loi dans une optique belge éveille la méfiance.

Il est malsain qu'un fossé se creuse entre une communauté et ses institutions chargées de l'exercice des missions policières. C'est pourquoi nous proposons de créer une gendarmerie flamande afin de l'intégrer à la communauté flamande. Nous estimons que cette intégration peut s'effectuer par l'adoption d'une loi ordinaire, sans que l'on puisse formuler d'objection sur le plan constitutionnel.

En effet, l'article 120 de la Constitution dispose que l'organisation et les attributions de la gendarmerie font l'objet d'une loi.

Il nous paraît donc justifié de déposer la présente proposition de loi.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} pose le principe de la scission de la gendarmerie belge et de la création d'une gendarmerie flamande distincte.

Il conviendrait selon nous de créer également une gendarmerie wallonne et une gendarmerie germanophone, mais, en tant que Flamand, nous estimons ne pas avoir le droit de nous immiscer dans les problèmes de maintien de l'ordre d'une autre Communauté. Si les wallons et les Belges de langue allemande choisissent de créer leur propre corps de gendarmerie, nous les invitons à amender notre proposition en ce sens.

Art. 2

Cet article précise les aspects territoriaux des attributions de la gendarmerie flamande.

On remarquera à ce propos que ces attributions s'étendent aux dix-neuf communes de l'agglomération bruxelloise. Etant enclavée en territoire flamand, Bruxelles devait nécessairement être incluse dans le champ d'action territorial de la gendarmerie flamande, ne fût-ce qu'en raison de nécessités opérationnelles.

Il est en outre indéniable que les six communes périphériques bruxelloises, qui relèvent actuellement d'un arrondissement administratif distinct, de même que la commune de Fourons, font également partie de la Communauté flamande.

Il appartiendra au législateur de statuer en ce qui concerne les autres territoires.

Art. 3

Conformément au principe qui veut que les forces de l'ordre soient intégrées à la communauté, l'organisation et les attributions des unités de gendarmerie, ainsi que la manière dont elles sont dirigées doivent être réglées par le Conseil de la Communauté flamande.

Art. 4

Doel van dit artikel is een herhaling van allerhande on-
verkwikkelijke toestanden, die zich vooral in het verleden
en in Vlaanderen hebben voorgedaan en die neerkwamen
of -komen op het zich afscheiden van de Gemeenschap door
een volksvreemde groep, te voorkomen.

Dit is een consequente toepassing van het beginsel dat
de rijkswacht in de Gemeenschap dient geïntegreerd.

Art. 5

Hier wordt het begrip « politieke voogdij » ingevoerd.
Daarmee wordt bedoeld: de politieke verantwoordelijk-
heid voor de algemene leiding, de inrichting en het optre-
den in de Gemeenschap van de rijkswacht.

Deze moet, eveneens ingevolge het integratiebeginsel dat
aan de grondslag van dit wetsvoorstel ligt, uiteraard aan
de politieke leiding van de Vlaamse Gemeenschap worden
toegewezen.

Art. 6

Gezien het bijzondere karakter van Brussel, dat als hoofd-
stad van Europa in een dergelijke context zeer bijzondere
taken moet vervullen, is het noodzakelijk dat de rijkswacht-
eenheden die in Brussel gelegerd worden, een bijzondere
opleiding krijgen.

Vooral de talenbeheersing van de betrokken rijkswacht-
eenheden die in Brussel worden ingezet, dient bijzonder
verzorgd te worden.

Art. 7

Dit artikel heeft tot gevolg dat de thans op Belgisch niveau
bestaande inlichtingssystemen, de apparatuur en alle cen-
trale diensten en instellingen eveneens moeten gesplitst wor-
den.

Zonder deze maatregel is de hier voorgestelde splitsing
uiteraard niet ernstig te noemen.

Art. 8

Dit voorstel wordt beperkt tot de beginselen. In de loop
van de jaren zijn talloze wetten, reglementen en bepalingen
tot stand gekomen. Het komt aan de betrokken deskundige
ministers toe alle passende maatregelen te treffen om deze
wet ten volle uitwerking te geven.

K. DILLEN



VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Van de Belgische rijkswacht wordt een onafhankelijke
Vlaamse rijkswacht afgesplitst.

Art. 2

1. De bevoegdheid van de Vlaamse rijkswacht is beperkt
tot het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap.

Art. 4

Ces article vise à éviter que ne se répètent toutes sortes
de situations fâcheuses que l'on a connues surtout par le
passé et en Flandre et qui résultent de ce qu'un groupe
étranger à la communauté au sein de laquelle il est établi
s'en détache.

Il s'agit d'une application logique du principe de l'inté-
gration de la gendarmerie à la communauté.

Art. 5

Cet article introduit la notion de « tutelle politique ». Cette
notion vise la responsabilité politique en ce qui concerne
la direction générale et l'organisation de la gendarmerie
ainsi que son action au sein de la Communauté.

Toujours en vertu du principe d'intégration qui sous-
tend la présente proposition de loi, cette tutelle politique
doit évidemment être confiée à l'organe qui exerce le pouvoir
politique dans la Communauté flamande.

Art. 6

Etant donné le caractère spécifique de Bruxelles, qui,
en tant que capitale de l'Europe, a des missions très parti-
culières à assumer, il est nécessaire que les unités de gen-
darmerie qui y sont stationnées reçoivent une formation
spéciale.

Il faudra veiller tout spécialement à ce que les membres
des unités affectées à Bruxelles aient une bonne maîtrise
des langues.

Art. 7

Il ressort de cet article qu'il faudra également scinder les
systèmes d'information, l'appareillage et tous les services
et organismes centraux qui existent actuellement au niveau
national.

Ce n'est que si l'on prend ces mesures que la scission
que nous proposons aura un sens.

Art. 8

La présente proposition de loi se limite aux principes.
Comme d'innombrables lois, règlements et dispositions ont
vu le jour au fil des ans, il est normal de laisser aux mi-
nistres compétents le soin de prendre les mesures néces-
saires à l'exécution de la loi.



PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La gendarmerie belge est scindée et il est créé une gendar-
merie flamande autonome.

Art. 2

1. La compétence de la gendarmerie flamande est limitée
au territoire de la Communauté flamande.

2. Voor de toepassing van deze wet worden de negentien gemeenten van de Brusselse agglomeratie tot de Vlaamse Gemeenschap gerekend.

3. Politie-eenheden van een andere Gemeenschap dan de Vlaamse hebben op Vlaams grondgebied geen enkele bevoegdheid.

Art. 3

De inrichting en de bevoegdheden van de Vlaamse rijkswacht worden geregeld door de Vlaamse Gemeenschapsraad.

Art. 4

Niemand kan tot de rijkswacht van een andere Gemeenschap toetreden.

Art. 5

De politieke voogdij over de Vlaamse rijkswacht wordt toegewezen aan de Vlaamse Executieve.

Art. 6

De rijkswachters die in de negentien gemeenten van de agglomeratie Brussel worden ingezet, moeten een grondige talenkennis hebben.

Art. 7

Voor de uitoefening van haar bevoegdheden mag de Vlaamse rijkswacht slechts met politie-eenheden, andere dan deze van de Vlaamse Gemeenschap, samenwerken, voor zover deze samenwerking door de Vlaamse Gemeenschapsraad bij decreet werd goedgekeurd.

Art. 8

Onmiddellijk na het afkondigen van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* zullen de betrokken Ministers de nodige administratieve en wettelijke maatregelen nemen om de uitvoering van deze wet te verwezenlijken.

K. DILLEN

2. Pour l'application de la présente loi, les dix-neuf communes de l'agglomération bruxelloise sont incluses dans la Communauté flamande.

3. Les unités chargées de l'exercice de missions policières, qui appartiennent à une Communauté autre que la Communauté flamande, n'ont aucune compétence en territoire flamand.

Art. 3

L'organisation et les attributions de la gendarmerie flamande sont réglées par le Conseil de la Communauté flamande.

Art. 4

Nul ne peut faire partie de la gendarmerie d'une autre Communauté.

Art. 5

La tutelle politique de la gendarmerie flamande est confiée à l'Exécutif flamand.

Art. 6

Les gendarmes affectés dans les dix-neuf communes de l'agglomération bruxelloise doivent avoir une connaissance approfondie des langues.

Art. 7

Pour l'exercice de ses attributions, la gendarmerie flamande ne peut collaborer avec des services chargés de l'exercice de missions policières autres que ceux de la Communauté flamande que si cette collaboration a été autorisée par un décret du Conseil de la Communauté flamande.

Art. 8

Dès la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, les Ministres concernés prendront les dispositions légales et administratives nécessaires à son exécution.