

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1976-1977

17 NOVEMBER 1976

Ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1977

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1976

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HENDRICKX

De Commissie voor de Financiën heeft twee vergaderingen gewijd aan de bespreking van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1977 alsmede van het ontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1976.

Na een uitgebreide uiteenzetting door de Minister van Financiën in het eerste deel van het verslag, werden talrijke vragen gesteld over diverse onderwerpen. Deze vragen

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vlerick, voorzitter; Aerts, Akkermans, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel, Wiard en Hendrickx, verslaggever.

Plaatsvervanger : Mevr. Verdin-Leenaers.

R. A 10583

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-XXII (1976-1977) N° 1 + bijl. : Ontwerp van wet.

R. A 10584

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

6-XXII (1976-1977) N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1976-1977

17 NOVEMBRE 1976

Projet de loi contenant le budget du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1977

Projet de loi ajustant le budget du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1976

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. HENDRICKX

La Commission des Finances a consacré deux réunions à l'examen du budget du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1977 ainsi que du projet de loi ajustant le budget du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1976.

A l'issue d'un exposé détaillé du Ministre des Finances, repris dans la première partie du présent rapport, les commissaires ont posé de nombreuses questions sur divers sujets. Ces

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vlerick, président; Aerts, Akkermans, André, de Bruyne, De Clercq, Dulac, Fallon, Février, Guillaume, Hougardy, Keuleers, Lagae, Lagneau, Paque, Sweert, Thomas, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel, Wiard et Hendrickx, rapporteur.

Membre suppléant : Mme Verdin-Leenaers.

R. A 10583

Voir :

Document du Sénat :

5-XXII (1976-1977) N° 1 + ann. : Projet de loi.

R. A 10584

Voir :

Document du Sénat :

6-XXII (1976-1977) N° 1 : Projet de loi.

en antwoorden worden weergegeven in het tweede deel van het verslag.

I. UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

I. Inleiding

1. De begroting van het Ministerie van Financiën is voornamelijk een begroting van administratieve uitgaven en van werkingskosten van een uitgebreid Departement dat meer dan 30 000 personeelsleden telt.

Deze begroting weerspiegelt aldus de kostprijs van het administratief apparaat belast met belangrijke en verschillende opdrachten die eng verbonden zijn bij de verwezenlijking van de regeringspolitiek, zowel op het financieel en monetair als op het fiscaal vlak.

Het zijn natuurlijk de fiskale taken die het grootste aantal personeelsleden vergen, alsook de meeste materiële onderstand in uitrusting, gebouwen en informatiek materieel.

De toename van de algemene begroting van de Staat en de invoering van een verscherpte fiskale controle, hebben de uitbreiding van de kantoren en van de personeelsbezetting der fiskale administraties noodzakelijk gemaakt; deze administraties vereisen uitgebreider middelen en een beter gestructureerde organisatie.

De gevraagde kredieten voor de lopende uitgaven weerspiegelen deze evolutie.

Op het financiële en monetaire vlak hebben de activiteiten van het Departement, zowel in belangrijkheid als in volume, eveneens een uitbreiding genomen. Dit komt vooral tot uiting door de kredieten uitgetrokken voor de kapitaaluitgaven en in de afzonderlijke sectie.

2. Het opstellen van het aanpassingsblad voor het jaar 1976 en van het begrotingsontwerp voor 1977 (sectie der lopende uitgaven) werd geleid door twee hoofdbekommernissen :

— enerzijds is het van belang de kostprijs van het administratief apparaat tot het strikt noodzakelijke te beperken; deze bekommernis blijkt uit de cijfers zelf van het aanpassingsblad dat wordt afgesloten met een nettovermindering van de voor 1976 initiaal gestemde kredieten;

— anderzijds, voor wat 1977 betreft, dienden voldoende kredieten uitgetrokken te worden om het hoofd te kunnen bieden aan een uitbreiding van de personeelsbezetting met ongeveer 900 personeelsleden, waarvan 540 enkel voor de sector der Directe Belastingen.

3. De bezorgdheid tot zuinigheid komt eveneens tot uiting in het percentage der werkingskosten van geheel het Departement ten opzichte van het volume der fiskale ontvangsten die in 1977 zullen geïnd worden.

Die werkingskosten belopen in totaal 21,1 miljard (te weten de totale begroting der lopende uitgaven : 21,4 miljard, verminderd met zowat 300 miljoen kredieten van financiële aard), terwijl de te innen ontvangsten (Rijksmid-

questions ainsi que les réponses qui y ont été données figurent dans la deuxième partie du présent rapport.

I. EXPOSE DU MINISTRE DES FINANCES

I Introduction

1. Le budget du Ministère des Finances est essentiellement un budget de dépenses administratives et de frais de fonctionnement d'un vaste Département comptant plus de 30 000 agents.

Ce budget reflète ainsi le coût de l'appareil administratif chargé de missions importantes et diverses liées étroitement à la réalisation de la politique gouvernementale, tant sur le plan financier et monétaire que sur le plan fiscal.

Ce sont évidemment les tâches fiscales qui requièrent le plus de personnel et de support matériel en équipements, bâtiments et matériel informatique.

Le développement du budget général de l'Etat et la mise en œuvre de moyens de contrôle fiscal renforcé ont rendu nécessaire l'extension des bureaux et des effectifs des administrations fiscales; celles-ci doivent être dotées de moyens accrus et d'une organisation mieux structurée.

Les crédits demandés en dépenses courantes reflètent cette évolution.

Les activités du Département sur les plans financier et monétaire ont également augmenté en importance et en volume. Elles se traduisent surtout par les crédits prévus en dépenses de capital et dans la section particulière.

2. Deux soucis majeurs ont présidé à l'établissement du feuillet d'ajustement pour l'année 1976 et du projet de budget pour 1977 (section des dépenses courantes) :

— d'une part, il importe de limiter le coût de l'appareil administratif au strict nécessaire; ce souci apparaît dans les chiffres mêmes du feuillet d'ajustement qui se traduit par une diminution nette des crédits initialement votés pour 1976;

— d'autre part, pour 1977, il a fallu assurer des crédits suffisants pour faire face à une extension d'effectifs d'environ 900 agents, dont 540 pour le seul secteur des Contributions directes.

3. Le souci d'économie apparaît aussi dans le pourcentage que représentent les frais de fonctionnement de l'ensemble du Département par rapport au volume des recettes fiscales qui seront perçues en 1977.

Ces frais de fonctionnement s'élèvent à un total de 21,1 milliards (soit le total du budget des dépenses courantes : 21,4 milliards diminués de quelque 300 millions de crédits à caractère financier), alors que les recettes à perce-

delen — Toegewezen ontvangsten — Ontvangsten afgestaan aan andere nationale en internationale instellingen) een 845 miljard bedragen.

Het percentage der werkingskosten ten opzichte van het totaal der voorziene ontvangsten bedraagt dus 2,5 pct., of iets minder dan dit van 1976 (2,53 pct. — cf. verslag van de Commissie van Financiën van de Kamer van Volksvertegenwoordigers voor het jaar 1976, blz. 3).

II. Aanpassing van de begroting van 1976

A. Aanpassingsblad der lopende uitgaven

1. Kredieten eigen aan het Departement van Financiën

Een bepaald aantal artikels diende te worden verhoogd voor een totaal van 117 miljoen.

Deze verhoging kon worden gecompenseerd op twee wijzen :

a) Door de annulatie van een provisioneel krediet van 92,3 miljoen voor sectoriële revalorisaties van de sociale programmatie 1976;

b) Door kredietverminderingen op andere posten voor een totaalbedrag van 176,6 miljoen.

Bijgevolg, zijn de aan het begrotingsjaar 1976 eigen kredieten — lopende uitgaven — in vermindering met 151,9 miljoen ten opzichte van de gestemde begroting; deze verminderingen zijn het gevolg van de toepassing bij het Departement van Financiën, van de maatregelen voorgeschreven in het soberheidsplan van de Regering. Anderzijds, worden bijkredieten aangevraagd om de regularisatie of de betaling mogelijk te maken van uitgaven betreffende vorige begrotingsjaren; zij belopen 23,7 miljoen.

Uiteindelijk sluit het aanpassingsblad der lopende uitgaven van het Ministerie van Financiën met een nettovermindering van $151,9 - 23,7 = 128,2$ miljoen.

2. Globale provisionele kredieten

De oorspronkelijke begroting van Financiën bevatte provisionele kredieten als reserve tegen eventualiteiten die het geheel der Staatsbegrotingen zouden kunnen beïnvloeden.

Deze provisionele kredieten worden, door het ontwerp van aanpassingsblad vernietigd ten belope van 5,1 miljard, namelijk :

(In miljoenen franken.)

Artikel 01.02. : lasten voortvloeiende uit de economische toestand en de maatregelen met betrekking tot de sociale programmatie, inzonderheid sectoriële — 2 700

Artikel 01.03. : onvoorziene uitgaven van alle aard verbonden aan de economische en sociale toestand — 1 400

voir (Voies et Moyens — Recettes affectées — Recettes cédées à d'autres institutions nationales et internationales) atteignent quelque 845 milliards.

Le pourcentage des frais de fonctionnement par rapport aux recettes totales prévues est donc de 2,5 p.c., soit un pourcentage légèrement inférieur à celui de 1976 (2,53 p.c. — cf. rapport de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants pour l'année 1976, page 3).

II. Ajustement du budget de 1976

A. Feuilleton des dépenses courantes

1. Crédits propres au Département des Finances

Un certain nombre d'articles ont dû être ajustés à la hausse pour un total de 117 millions.

Mais cette augmentation a pu être compensée de deux manières :

a) Par l'annulation d'un crédit provisionnel de 92,3 millions réservé pour des revalorisations sectorielles de la programmation sociale 1976;

b) Par des réductions de crédit sur d'autres postes pour un total de 176,6 millions.

En conséquence, les crédits propres à l'exercice 1976 — section des dépenses courantes — sont en diminution de 151,9 millions par rapport au budget voté; ces réductions résultent de l'application au Département des Finances des mesures prévues au plan gouvernemental de sobriété. D'autre part, des crédits supplémentaires sont sollicités pour régulariser ou permettre le paiement de dépenses afférentes à des exercices antérieurs; ils s'élèvent à 23,7 millions.

En définitive, le feuilleton d'ajustement des dépenses courantes du Ministère des Finances se solde par une diminution nette de $151,9 - 23,7 = 128,2$ millions.

2. Crédits provisionnels globaux

Le budget initial des Finances comportait des crédits provisionnels constituant une réserve devant permettre de couvrir des éventualités susceptibles d'affecter l'ensemble des budgets de l'Etat.

Ces crédits provisionnels sont annulés par le projet de feuilleton à concurrence de 5,1 milliards, à savoir :

(En millions de francs.)

Article 01.02. : charges à résulter de la situation économique et des mesures de programmation sociale, notamment sectorielle — 2 700

Article 01.03. : dépenses imprévues de toute nature liées à la situation économique et sociale . . . — 1 400

Artikel 01.04. : uitgaven voortvloeiend uit de aanpassing van bepaalde sociale tegemoetkomingen —1 000

Totaal . . . —5 100

Deze vermindering vindt haar tegenwaarde in de krediet-aanpassingen gedaan in de begrotingen van de betrokken Departementen.

B. Aanpassingsblad der kapitaaluitgaven

Bijkredieten lopend begrotingsjaar	Vermindering lopend begrotingsjaar	Bijkredieten vorige begrotingsjaren
2 403,3 miljoen	46,8 miljoen	1 miljoen

De bijkredieten voor een totaalbedrag van 2 403,3 miljoen betreffen voornamelijk twee artikels :

1. *Artikel 81.03* : Nationale Investeringsmaatschappij : 852 miljoen.

De wet van 29 mei 1975 heeft de goede afloop gewaarborgd van een kapitaalverhoging van de N.I.M. ten bedrage van 2 miljard (te weten het 6^e en het 7^e miljard).

De eerste tranche (zegge het 6^e miljard) toegestaan bij koninklijk besluit van 20 november 1975, waarvoor de Staat 924 miljoen heeft ingeschreven, werd afbetaald door voorafneming op de bestaande kredieten.

De tweede tranche (zegge het 7^e miljard) toegestaan bij koninklijk besluit van 6 mei 1976, waarvoor de Staat 934 miljoen heeft ingeschreven, vereist een bijkrediet van 852 miljoen, met inachtneming van het beschikbaar gedeelte na afbetaling van het 6^e miljard.

2. *Artikel 81.09* : Nationale Delcrediterdienst : 1 500 miljoen.

Het plafon van de verbintenissen van de N.D.D. is vastgesteld op twintig maal het bedrag van de dotatie.

Dit plafon werd van 70 op 120 miljard gebracht.

Deze verhoging van 50 miljard dient budgettair gedekt te worden door een verhoging van de dotatie met 2,5 miljard.

Die dotatieverhoging is reeds gedekt door beschikbare kredieten ten belope van 1 miljard.

De goedkeuring van het Parlement is dus vereist voor een nieuwe verhoging van de dotatie ten belope van 1,5 miljard.

Dit is het voorwerp van het voorgestelde bijkrediet.

III. Ontwerp van begroting voor 1977

A. Lopende uitgaven

De aangevraagde kredieten bedragen 21 452 700 000 frank.

Zij dekken voornamelijk de werkingskosten van het Ministerie van Financiën, ten belope van 21 140 200 000 frank.

Article 01.04. : dépenses à résulter de l'adaptation de certaines allocations sociales . . . —1 000

Total . . . —5 100

Cette diminution trouve sa contrepartie dans les ajustements de crédits opérés dans les budgets des Départements concernés.

B. Feuilleton des dépenses de capital

Crédits supplémentaires exercice courant	Réduction exercice courant	Crédits supplémentaires exercices antérieurs
2 403,3 millions	46,8 millions	1 million

Les crédits supplémentaires d'un montant total de 2 403,3 millions concernent essentiellement deux articles :

1. *Article 81.03* : Société nationale d'Investissements : 852 millions.

La loi du 29 mai 1975 a garanti la bonne fin d'une augmentation du capital de la S.N.I. à concurrence de 2 milliards (soit le 6^e et le 7^e milliard).

La première tranche (c'est-à-dire le 6^e milliard), autorisée par l'arrêté royal du 20 novembre 1975, dont l'Etat a souscrit 924 millions, a été libérée par prélèvement sur les crédits existants.

La deuxième tranche (c'est-à-dire le 7^e milliard), autorisée par l'arrêté royal du 6 mai 1976, dont l'Etat a souscrit 934 millions, nécessite un crédit supplémentaire de 852 millions, compte tenu du disponible restant après libération du 6^e milliard.

2. *Article 81.09* : Office national du Ducroire : 1 500 millions.

Le plafond des engagements de l'O.N.D. est fixé à vingt fois le montant de la dotation.

Ce plafond a été porté de 70 à 120 milliards.

Ce supplément de 50 milliards doit être couvert budgétairement par un relèvement de la dotation de 2,5 milliards.

Cette augmentation de la dotation est déjà couverte par des crédits disponibles à concurrence de 1 milliard.

Il y a donc lieu de solliciter l'approbation du Parlement pour majorer une nouvelle fois la dotation à concurrence de 1,5 milliard.

Tel est l'objet du crédit supplémentaire proposé.

III. Projet de budget pour 1977

A. Dépenses courantes

Les crédits demandés s'élèvent au total à 21 452 700 000 francs.

Ils couvrent essentiellement les frais de fonctionnement du Ministère des Finances, à concurrence de 21 140 200 000 francs.

Het verschil, te weten 312 500 000 miljoen, betreft uitgaveposten van financiële aard zoals :

	(In miljoenen franken.)
— terugbetaling van ten onrechte geïnde gedragen	30,0
— subsidie aan de I.M.A.L.S.O.	59,0
— aandeel van het Groothertogdom Luxemburg in de winsten van de Nationale Bank	75,0
— bijdrage tot de subsidie rekening van het Internationaal Muntfonds	53,0
— bijdrage tot het Rentevergoedingsfonds van de Wereldbank	78,0
— diversen	17,5
Totaal	312,5

Deze lijst bevat twee nieuwe artikels die enige uitleg vragen :

1. *Artikel 34.04* : Bijdrage van België tot de subsidie rekening van het I.M.F. : 53 000 000 frank.

De raad van beheer van het I.M.F. besliste in augustus 1975 een subsidie rekening in te stellen, bestemd om de rentelast die door de minst begunstigde ontwikkelingslanden moet betaald worden op de door hen in het kader van de oliefaciliteit in 1975 verrichte trekkingen, minder zwaar te maken. De ontwikkelde Lid-Staten en de olie-uitvoerende landen dragen tot deze rekening bij.

Het deel van België bedraagt 263 miljoen. Dit bedrag zal worden gestort naarmate van de noden der bijgestane landen tijdens de periode 1977-1982.

Voor ieder van de eerste drie jaren zal het te storten deel 20 pct. van het totaal belopen, zegge ongeveer 53 miljoen, voor de eerste maal ingeschreven in de begroting 1977.

2. *Artikel 34.05* : Bijdrage van België tot het Rentevergoedingsfonds van de Wereldbank : 78 miljoenen.

Dit artikel vult het vorige aan.

Eveneens in augustus 1975, besliste de Raad van beheer van de Wereldbank een « Rentevergoedingsfonds » op te richten.

Dit fonds zal gestijfd worden door bijdragen van de ontwikkelde staten en olie-uitvoerende landen.

De tussenkomsten van het Fonds zullen het mogelijk maken de rentevoet met 4 pct. te verlagen voor leningen (ten belope van 1 miljard dollar) door de Bank te verstrekken aan de ontwikkelingslanden waarvan het jaarlijks B.N.P. 375 dollar per inwoner niet te boven gaat.

Te dien einde moet de Bank beschikken over een eerste bedrag van 225 miljoen dollar; het deel van België in deze eerste tranche belooft 1,7 pct. (zoals in de I.O.A.), of 156 miljoen, in twee gelijke delen van 78 miljoen, te storten tijdens de jaren 1977 en 1978.

**

La différence, soit 312 500 000 francs, concerne des postes de dépenses à caractère financier, tels que :

	(En millions de francs.)
— remboursement de sommes indues	30,0
— subside à l'I.M.A.L.S.O.	59,0
— part du Grand-Duché dans les bénéfices de la Banque nationale	75,0
— contribution au compte de subvention du Fonds Monétaire international	53,0
— contribution au Fonds de bonification d'intérêts de la Banque mondiale	78,0
— divers	17,5
Total	312,5

Cette liste comprend deux articles nouveaux qui méritent quelques explications :

1. *Article 34.04* : Contribution de la Belgique au compte de subvention du F.M.I. : 53 000 000 de francs.

En août 1975, le conseil d'administration du F.M.I. a décidé la constitution d'un compte de subvention, destiné à réduire la charge des intérêts à payer par les pays en développement les moins favorisés pour les tirages qu'ils ont effectués en 1975 au titre du mécanisme pétrolier. Les pays membres développés et les pays membres exportateurs de pétrole contribuent à ce compte.

La part de la Belgique s'élève à 263 millions. Ce montant sera libéré au fur et à mesure des besoins des pays aidés au cours de la période 1977 à 1982.

Pour chacune des trois premières années, la part à verser s'élèvera à 20 p.c. du total, soit environ 53 millions, inscrit pour la première fois au budget 1977.

2. *Article 34.05* : Contribution de la Belgique au Fonds de bonification d'intérêts de la Banque mondiale : 78 millions.

Cet article est le complément du précédent.

C'est également en août 1975 que le Conseil d'administration de la Banque mondiale a décidé de créer un « Fonds de bonification d'intérêts ».

Ce Fonds sera alimenté par des contributions des pays développés et des pays exportateurs de pétrole.

Les interventions du Fonds permettront de réduire de 4 p.c. le taux d'intérêt pour des prêts (à concurrence de 1 milliard de dollars) à accorder par la Banque aux pays en développement dont le P.N.B. annuel par habitant ne dépasse pas 375 dollars.

La Banque doit disposer, dans ce but, d'un premier montant de 225 millions de dollars; la part de la Belgique dans cette première tranche est de 1,7 p.c. (comme à l'I.D.A.), soit 156 millions à verser en deux parts égales de 78 millions en 1977 et en 1978.

**

Zoals hierboven reeds gezegd hebben de andere lopende uitgaven betrekking tot de werkingskosten van het Departement.

1. *Personneelsuitgaven*

Zij zijn samengesteld uit :

a) de sectie 31 — hoofdstuk I — § 1 : 16 863,7 miljoen berekend tegen de likwidatiecoëfficiënt 167,34 pct.;

b) een provisioneel krediet van 517,2 miljoen tot dekking van de lasten voortvloeiend uit de stijging van het indexcijfer der prijzen en uit de sociale programmatie.

De personeelskredieten dekken de uitgaven voor de personeelsbezetting op 31 januari 1976, alsook voor een programma voor de uitbreiding van de personeelssterkte met ongeveer 900 personeelsleden, waarvan 540 voor de Directe Belastingen.

Anderzijds zal een bijkomend aanwervingsprogramma van 424 personeelsleden voor de Directe Belastingen uitgevoerd worden vanaf januari 1977 (tweede fase van de kaderuitbreiding) ten laste van een provisioneel krediet beschikbaar in de begroting van het Openbaar Ambt.

Voor 1977 wordt als doeleinde een volume aan betrekkingen van 30.612 personeelsleden vooropgesteld, waarvan :

Hoofdbestuur	3 288
Directe Belastingen	11 219
Kadaster	2 085
Douane en Accijnzen	7 619
B.T.W., Registratie	6 401
	30 612

Op 31 januari 1976 bedroeg die personeelssterkte 29 111 eenheden.

Daarenboven gebruikt het Ministerie van Financiën 2 582 hulpkrachten (niveau 4) voor diverse onderhoudstaken en restauratiediensten.

2. *Andere werkingskosten*

Onder de nieuwe lasten, ingeschakeld in de begroting van Financiën, dienen vermeld :

— in artikel 12.03, de betaling aan de Regie der Posten van de frankeringskosten van de briefwisseling die voorheen van het portvrijdom genoot : 320 miljoen;

— in artikel 12.06, de betaling aan de Regie der Gebouwen van een huurgeld voor de gebouwen toebehorende aan de Staat en betrokken door de Diensten van het Ministerie van Financiën, alsook de betaling aan bovengenoemde Regie van een vergoeding voor beheerskosten : 202,4 miljoen;

— in artikel 41.02, het aandeel van het Departement in de werkingskosten van het Nationaal Geografisch Instituut (in uitvoering van de wet van 8 juni 1976) : 36,8 miljoen.

Zoals vermeld in de Algemene Toelichting voor 1977 (blz. 26), heeft de tenlasteneming door de departementale begrotingen, van forfaitaire bijdragen voor diensten bewezen

Comme dit ci-dessus, les autres dépenses courantes concernent les frais de fonctionnement du Département.

1. *Dépenses de personnel*

Elles sont constituées par :

a) la section 31 — chapitre I^{er} — § 1^{er} : 16 863,7 millions calculées au coefficient de liquidation 167,34 p.c.;

b) un crédit provisionnel de 517,2 millions destiné à couvrir les charges résultant de la hausse de l'indice des prix et de la programmation sociale.

Les crédits de personnel couvrent les dépenses des effectifs en fonction au 31 janvier 1976, ainsi qu'un programme d'extension des effectifs d'environ 900 agents, dont 540 pour les Contributions directes.

D'autre part, un programme supplémentaire de recrutement de 424 agents pour les Contributions directes sera mis en œuvre dès janvier 1977 (deuxième phase de l'extension de cadre) à charge d'un crédit provisionnel disponible au budget de la Fonction publique.

L'objectif est ainsi d'atteindre en 1977 un volume d'emplois de 30 612 agents dont :

Administration centrale	3 288
Contributions directes	11 219
Cadastre	2 085
Douanes et Accises	7 619
T.V.A. - Enregistrement	6 401
	30 612

Au 31 janvier 1976, cet effectif s'élevait à 29 111 agents.

En outre, le Ministère des Finances utilise les services de 2 582 auxiliaires (niveau 4) pour différentes tâches d'entretien et les services de restaurant.

2. *Autres frais de fonctionnement*

Parmi les charges nouvelles introduites dans le budget des Finances, il y a lieu de signaler :

— à l'article 12.03, le paiement à la Régie des Postes des frais d'affranchissement de toutes les correspondances précédemment couvertes par la franchise postale : 320 millions;

— à l'article 12.06, le paiement à la Régie des Bâtiments d'un loyer pour les bâtiments appartenant à l'Etat et occupés par les Services du Ministère des Finances, ainsi que le paiement à la même Régie, d'une redevance pour frais de gestion : 202,4 millions;

— à l'article 41.02, la quote-part du Département dans les frais de fonctionnement de l'Institut national géographique, en application de la loi du 8 juin 1976 : 36,8 millions.

Comme il est signalé dans l'Exposé général pour 1977 (p. 26), la prise en charge par les budgets départementaux de redevances forfaitaires pour des services reçus des Régies

door bovenvermelde Regies en het Nationaal Geografisch Instituut tot doel de werkingskosten van deze Departementen billijker te doen uitschijnen, door de verdeling der uitgaven die drukten op de begrotingen der dienstverlenende organismen. De begrotingen van de Departementen waarvan die instellingen afhangen werden natuurlijk verlicht ten belope van de overgedragen lasten.

B. Kapitaaluitgaven — belangrijkste posten

Op een totaalbedrag van 9 407,8 miljoen, hebben slechts 978,8 miljoen betrekking op de investeringen van het Departement; deze kredieten zijn vermeld onder Hoofdstuk VII van het begrotingsontwerp.

Dit hoofdstuk omvat trouwens een nieuw krediet — (art. 71.03) van 800 miljoen voor de wederinkoop van 600 woningen uit het Shape-Dorp te Casteau. De andere kredieten betreffen voornamelijk :

1. *Nasleep van de oorlog*

— Artikel 61.01 : 896 miljoen.

Dotatie aan de zelfstandige Kas voor Oorlogsschade :

Deze dotatie die 948 miljoen bedroeg in 1975 (waarvan 888 miljoen vastgesteld tijdens hetzelfde jaar en 60 miljoen overgedragen naar 1976), werd in 1976 gebracht op 965 miljoen (verminderd tot 935 miljoen bij middel van het aanpassingsblad 1976) en beloopt 896 miljoen voor 1977 :

Die dotatie dekt eveneens, zoals de vorige jaren, de vergoedingen te betalen uit hoofde van schade, veroorzaakt aan de privé-goederen, in verband met de overgang van Zaïre tot de onafhankelijkheid (wet van 21 november 1974).

Het grootste gedeelte van het krediet van 896 miljoen wordt aangewend ter betaling der renten en aflossingen van de obligaties afgeleverd aan de geteisterden ter betaling van hun vergoeding; dit aandeel bedraagt 800 miljoen in 1977.

2. *Financiële verplichtingen tegenover Belgische financiële instellingen*

— Artikel 56.01 : 20 miljoen.

Nationale Bank : Terugbetaling aan toonders van bankbiljetten die aan de omloop onttrokken werden en waarvan de tegenwaarde reeds aan de Schatkist gestort werd : 20 miljoen.

— Artikel 61.05 : 300 miljoen.

Nationale Delcredereerdienst — Storting aan een fonds voor orde, van provisies om het hoofd te bieden aan het gebeurlijk in gebreke blijven van de begunstigden van kredietverzekeringen bij de uitvoer en verleend door de N.D.D. onder Staatswaarborg : 300 miljoen.

— Artikel 81.09 : 1 000 miljoen.

Nationale Delcredereerdienst — Toekenning van een aanvullende dotatie (wet van 23 mei 1975 — Wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen : art. 48 tot 53); de toekenning van een aanvullende dotatie van 1 miljard zal een nieuwe verhoging mogelijk maken van de verbintenissen van de N.D.D. ten belope van 20 miljard boven het huidige plafon van 120 miljard.

précitées et de l'Institut Géographique National, a pour but de rendre plus représentatives les charges de fonctionnement de ces Départements, en répartissant des dépenses qui incombent globalement aux budgets des organismes prestataires de ces services. Les budgets des Départements dont relèvent ces organismes ont évidemment été allégés à concurrence de ce transfert de charges.

B. Dépenses de capital — principaux postes

Sur un montant total de crédits de 9 407,8 millions, seuls 978,8 millions concernent les investissements du Département; ces crédits figurent au Chapitre VII du projet de budget.

Ce chapitre comprend d'ailleurs un crédit nouveau (art. 71.03) de 800 millions destinés au rachat de 600 logements du Shape-Village à Casteau. Les autres crédits concernent principalement :

1. *Séquelles de la guerre*

— Article 61.01 : 896 millions.

Dotation à la Caisse autonome des dommages de guerre :

Cette dotation qui s'élevait à 948 millions en 1975 (dont 888 millions engagés au cours de cette même année et 60 millions reportés à 1976), a été portée en 1976 à 965 millions (réduite à 935 millions par la voie du feuillet d'ajustement 1976) et s'élève pour 1977 à 896 millions.

Cette dotation, comme les années précédentes, couvre également les indemnités à payer du chef des dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession à l'indépendance du Zaïre (loi du 21 novembre 1974).

La part la plus importante du crédit de 896 millions est affectée au paiement des intérêts et amortissements des obligations remises aux sinistrés en paiement de leur indemnité; cette part s'élève en 1977 à 800 millions.

2. *Obligations financières vis-à-vis des institutions financières belges*

— Article 56.01 : 20 millions.

Banque nationale — Remboursement aux porteurs de billets retirés de la circulation, et dont la contre-valeur avait déjà été versée au Trésor : 20 millions.

— Article 61.05 : 300 millions.

Office national du Ducroire — Versement à un compte pour ordre, de provisions destinées à faire face aux défaillances éventuelles de bénéficiaires des assurances-crédit à l'exportation accordées par l'O.N.D. avec la garantie de l'Etat : 300 millions.

— Article 81.09 : 1 000 millions.

Office national du Ducroire — Attribution d'une dotation complémentaire (loi du 23 mai 1975 — loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique : art. 48 à 53); l'attribution d'une dotation complémentaire de 1 milliard permettra une nouvelle augmentation des engagements de l'O.N.D. à concurrence de 20 milliards au-delà du plafond actuel de 120 milliards.

— Artikel 81.03 : 1 600 miljoen.

Nationale Investeringsmaatschappij — Aandeel van de Staat in het maatschappelijk fonds. Dit krediet dekt :

a) De wederinkoop door de Staat van de aandelen van de privé-sector : 600 miljoen.

b) De inschrijving en de afbetaling van een eerste tranche van 1 miljard in mindering van de kapitaalverhoging van de N.I.M. ten bedrage van 3 miljard bepaald door de wet van 30 maart 1976 houdende organisatie van het economisch overheidsinitiatief.

3. Internationale verbintenissen

— Artikel 83.01 : 1 627 miljoen.

Internationale Ontwikkelingsassociatie.

Dit krediet dekt de eerste tranche (1977) van de vijfde wedersamenstelling van de werkmiddelen der I.O.A.

— Artikel 83.02 : 2 000 miljoen.

Leningen aan vreemde Staten (wet van 3 juni 1964).

Zoals de vorige jaren, betreft het leningen verstrekt aan ontwikkelingslanden, waarvoor een Consortium voor hulpverlening werd opgericht (India, Pakistan, Bangladesh) en aan bepaalde andere landen, waarvoor een Consultatieve Groep van de Wereldbank bestaat en t.a.v. dewelke België een permanent beleid van samenwerking of technische bijstand voert (bijvoorbeeld Tunesië, Columbia). Die bijstand is bijna altijd « gebonden ».

Zij betekent dus terzelfder tijd een hulp aan de begunstigde landen en een stimulans voor de uitvoer van in België geproduceerde goederen en uitrustingen. De in 1974 toegestane leningen belopen 1,5 miljard; in 1975, 1,3 miljard; in 1976, met inachtneming van de kredietoverdracht van 1975, bereikt het beschikbaar gedeelte 1,8 miljard. Het voor 1977 uitgetrokken bedrag bedraagt 2 miljard.

— Artikel 83.06 : 104,5 miljoen.

Europese Investeringsbank — Inschrijving op de kapitaalverhoging.

Door een beslissing d.d. 10 juli 1975 van de Raad van Gouverneurs van de Bank werd haar kapitaal van 2 025 miljoen verhoogd tot 3 543,75 miljoen Europese rekeneenheden. Gelet op de omrekeningsvoet van 47 BF voor één rekeenheid, bedraagt het aandeel van België voor 1977 $\pm$ 104,5 miljoen.

— Artikel 83.09 : 90 miljoen.

Bijdrage aan het Afrikaans Ontwikkelingsfonds.

Het betreft de tweede tranche (1977) voor de wedersamenstelling der middelen van het Fonds voor de periode 1976 tot 1978.

In 1976 werd een zelfde bedrag aangevraagd.

Voor de drie jaren 1973 tot 1975 bedroeg de Belgische bijdrage aan dit Fonds $\pm$ 135 miljoen.

— Article 81.03 : 1 600 millions.

Société nationale d'Investissement — Participation de l'Etat au fonds social. Ce crédit couvre :

a) Le rachat par l'Etat des parts du secteur privé : 600 millions;

b) La souscription et la libération d'une première tranche de 1 milliard à valoir sur l'augmentation de capital de la S.N.I., prévue à concurrence de 3 milliards par la loi du 30 mars 1976 organisant l'initiative économique publique.

3. Engagements internationaux

— Article 83.01 : 1 627 millions.

Association internationale de Développement.

Ce crédit couvre la première tranche (1977) de la cinquième reconstitution des ressources de l'A.I.D.

— Article 83.02 : 2 000 millions.

Prêts à des Etats étrangers (loi du 3 juin 1964).

Il s'agit, comme les années précédentes, de prêts aux pays en voie de développement pour lesquels a été constitué un consortium d'aide (par exemple Inde, Pakistan, Bangladesh) et à certains autres pays pour lesquels existe un Groupe consultatif de la Banque mondiale et envers lesquels la Belgique applique une politique permanente de coopération ou d'assistance technique (par exemple Tunisie, Colombie). Cette aide est presque toujours « liée ».

Elle constitue donc à la fois une aide aux pays bénéficiaires en même temps qu'un stimulant à l'exportation de produits et d'équipements belges. Les prêts accordés en 1974 se sont élevés à 1,5 milliard; en 1975 à 1,3 milliard; en 1976, en tenant compte du report des crédits 1975, le disponible atteint 1,8 milliard. Le montant prévu pour 1977 se monte à 2 milliards.

— Article 83.06 : 104,5 millions.

Banque européenne d'Investissement — Souscription à l'augmentation du capital.

Par décision du 10 juillet 1975 du Conseil des Gouverneurs de la Banque, le capital de celle-ci a été porté de 2 025 millions à 3 543,75 millions d'unités de compte européennes. Au taux de conversion de 47 FB pour une unité de compte, la part de la Belgique pour 1977 s'élève à $\pm$ 104,5 millions.

— Article 83.09 : 90 millions.

Contribution au Fonds africain de Développement.

Il s'agit de la seconde tranche (1977) pour la reconstitution des ressources du Fonds pour la période 1976 à 1978.

En 1976 un même montant a été sollicité.

Pour les trois années 1973 à 1975, la Belgique a fourni à ce Fonds des ressources totales pour un montant de $\pm$ 135 millions.

— Artikel 83.10 : 200 miljoen.

Interamerikaanse Ontwikkelingsbank — Inschrijving op het kapitaal en bijdrage tot een Speciaal Fonds.

De overeenkomst tussen al de bijdragende landen heeft de globale Belgische bijdrage vastgesteld op 200 miljoen per jaar voor de drie jaren 1976 tot 1978. In 1976 werd een zelfde bedrag uitgetrokken.

— Artikel 83.11 : 168,6 miljoen.

Bijdrage tot het Aziatisch Ontwikkelingsfonds.

Einde 1975 werd beslist over te gaan tot de wedersamenstelling van de werkmiddelen van dit Fonds.

Het deel van België belooft 7,3 miljoen dollar, of $\pm$ 253 miljoen Belgische frank, normaal te storten in gelijke delen van $\pm$ 84,3 miljoen Belgische frank tijdens de drie jaren 1976 tot 1978.

Gezien in 1976 geen storting werd gedaan voor deze wedersamenstelling, dienen twee van deze stortingen in 1977 te worden uitgevoerd (voor een totaalbedrag van 168,6 miljoen frank).

— Artikel 83.12 : 420 miljoen.

Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling.

Het kapitaal van de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling zal binnenkort worden verhoogd tot 7 miljard dollar van 1944. Het Belgisch deel belooft 172,3 miljoen dollar. Wat ons huidig totaal kapitaal van 554,5 miljoen op 726,8 miljoen dollar zal brengen. Het gedeelte te storten op deze kapitaalverhoging belooft 10 pct. en vertegenwoordigt voor België 17,23 miljoen dollar van 1944, of 20,785 miljoen huidige dollar. Tegen de middenkoers van $\pm$ 40,3344 Belgische frank voor één dollar, belooft de globale verplichting 839 miljoen frank, waarvan 420 miljoen voor 1977.

II. BESPREKING

VRAAG 1

Een lid vroeg welke de wettelijke waarde is van de Belgische frank en zijn positie ten opzichte van het Internationaal Monetair Fonds.

ANTWOORD

Artikel IV, sectie I, van de statuten van het Internationaal Monetair Fonds behelst dat voor de munt van elk lid de pariteit moet worden uitgedrukt in goud als gemeenschappelijke rekeneenheid of in dollars van de Verenigde Staten van Amerika van het gewicht en het gehalte geldende op 1 juli 1944.

De Belgische wetgeving heeft steeds een verband gelegd tussen de munteenheid en het goud en niet tussen die eenheid en de dollar. In die zin heeft de wet van 12 april 1957 betreffende het muntstatuut bepaald dat de frank, Belgische munteenheid, is gevormd door 19,74824173 milligram goud met een gehalte van 900 duizendsten fijn metaal (of 17,7724 milligram fijn goud).

Nadat de Regering van de Verenigde Staten in augustus 1971 de beslissing had genomen de omwisselbaarheid van

— Article 83.10 : 200 millions.

Banque interaméricaine de Développement — Souscription au capital et contribution à un Fonds spécial.

L'accord intervenu entre tous les pays contributeurs a fixé la contribution belge globale à 200 millions pendant les trois années 1976 à 1978. En 1976, un même montant a été prévu.

— Article 83.11 : 168,6 millions.

Contribution au Fonds asiatique de Développement.

La reconstitution des ressources de ce Fonds a été décidée fin 1975.

La part de la Belgique s'élève à 7,3 millions de dollars ou $\pm$ 253 millions de francs belges à verser normalement, pendant les trois années 1976 à 1978, en parts égales de $\pm$ 84,3 millions de francs belges.

Aucun versement n'ayant été effectué en 1976 pour cette reconstitution, deux de ces versements doivent donc être faits en 1977 (pour un total de 168,6 millions de francs).

— Article 83.12 : 420 millions.

Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement.

Le capital de la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement sera prochainement augmenté de 7 milliards de dollars de 1944. La part de la Belgique s'élève à 172,3 millions de dollars, ce qui portera notre capital total de 554,5 millions actuellement, à 726,8 millions de dollars. La partie à verser sur cette augmentation de capital est de 10 p.c., ce qui, pour la Belgique, représente 17,23 millions de dollars 1944, soit 20,785 millions de dollars. Au cours central du dollar de $\pm$ 40,3344 francs belges, la charge globale s'élève à 839 millions de francs, dont 420 millions pour 1977.

II. DISCUSSION

QUESTION 1

Un membre demande quelle est la valeur légale du franc belge et quelle est sa position vis-à-vis du Fonds monétaire international.

REPONSE

L'article IV, section I, des statuts du Fonds monétaire international dispose que la parité de la monnaie de chaque membre sera exprimée en terme d'or, pris comme commun dénominateur, ou en dollars des Etats-Unis d'Amérique du poids et du titre en vigueur le 1^{er} juillet 1944.

La législation belge a toujours établi traditionnellement une relation entre l'unité monétaire et l'or et non entre cette unité et le dollar. C'est ainsi que la loi du 12 avril 1957 relative au statut monétaire dispose que le franc, unité monétaire belge, est constitué par 19,74824173 milligrammes d'or au titre de 900 millièmes de fin (ou 17,7724 milligrammes d'or fin).

Après que le Gouvernement des Etats-Unis eut, en août 1971, pris la décision de suspendre la convertibilité du

de dollar op te schorten en nadat de Groep van Tien, tijdens een vergadering te Washington op 17 en 18 december 1971 een algemene wederaanpassing van de valuta's had beslist, waarbij rekening werd gehouden, wat de dollar betreft, met een wijziging van de officiële goudprijs in de Verenigde Staten, die van \$ 35 op \$ 38 per ons moest gebracht worden, werd er voor België bepaald dat zijn munt opwaarts zou moeten geherwaardeerd worden met 2,76 pct.

Op het binnenlands vlak moest deze wijziging van de pariteit van de frank een wijziging van de wet van 12 april 1957 tot gevolg hebben.

De wet van 3 juli 1972 heeft de nieuwe pariteit van onze munteenheid op 0,0182639 gram fijn goud per Belgische frank vastgesteld, welke pariteit overeenstemt met een pariteit van 0,0202932 goud met een gehalte van 900 duizendsten fijn metaal. Dezelfde wet heeft eveneens bepaald dat in de toekomst de pariteit van de Belgische frank zal kunnen gewijzigd worden door een koninklijk besluit. Bedoelde wet van 3 juli 1972 is echter nog steeds niet in werking getreden daar ze in haar artikel 3 beschikt dat de datum waarop ze in werking zal treden door de Koning zal bepaald worden en een dergelijk koninklijk besluit, waarin aanvankelijk werd voorzien om bedoelde datum te doen samenvallen met die van de beslissingen die ter zake door onze partners van de E.E.G. zouden worden genomen, tot dusver nog niet kon worden genomen.

Op het buitenlands vlak dient er op gewezen dat het Internationaal Monetair Fonds na de vergadering van december 1971 ieder land uitnodigde een nieuwe verhouding aan te geven tussen de koers van zijn munt en de dollar. De Belgische Regering heeft er dus op 20 december 1971 aan het Fonds kennis van gegeven dat zij de centrale koers van de Belgische frank vanaf 21 december 1971 op 44,8159 frank voor een dollar V.S. vaststelde en dat België gebruik zou maken van de door het Fonds geboden mogelijkheid om zijn munt te laten schommelen ten opzichte van de interventiemunt, binnen tot 2,25 pct. verbrede marges, zowel boven als onder de nieuwe centrale koers.

Al is dus de wet van 12 april 1957, die voor de Belgische frank een waarde van 0,0177724 gram fijn goud vaststelt, nog steeds in voege, de officiële waarde van de Belgische frank ten opzichte van het Internationaal Monetair Fonds wordt vertegenwoordigd door de aan het I.M.F. gemelde centrale koers, hetzij

1 BF = 0,0182639 gram fijn goud
wat de officiële equivalent-voet met de S.T.R. (1 S.T.R. = 0,888671 gram fijn goud) vaststelt op
1 BF = 0,0205519 S.T.R.
of nog
1 S.T.R. = 48,6572 BF.

Sedertdien werd de centrale koers niet meer gewijzigd.

Er dient aangestipt dat voor zijn verrichtingen en zijn boekhouding, gevoerd in S.T.R., het I.M.F. de pariteiten en centrale koersen niet aanwendt (waarvan de verhoudingen dikwijls aanzienlijk afwijken van de koersen genoteerd op de markt) maar wel een schattingsmethode van S.T.R.

dollar et que le Groupe des Dix, réuni à Washington les 17 et 18 décembre 1971, eut décidé un réaligement général des monnaies tenant compte en ce qui concerne le dollar d'une modification du prix officiel de l'or aux Etats-Unis qui devait être porté de \$ 35 à \$ 38 l'once, il fut prévu que la monnaie belge serait réévaluée de 2,76 p.c.

Sur le plan interne, ce changement de la parité du franc devait entraîner une modification de la loi du 12 avril 1957.

La loi du 3 juillet 1972 a fixé la nouvelle parité de notre unité monétaire à 0,0182639 gramme d'or fin par franc belge, cette parité correspondant à une parité de 0,0202932 d'or au titre de 900 millièmes de fin. La même loi a également spécifié qu'à l'avenir les modifications de la parité du franc belge pourront être faites par arrêté royal. Toutefois, cette loi du 3 juillet 1972 n'est pas encore entrée en vigueur, son article 3 disposant que la date d'entrée en vigueur sera fixée par le Roi et un tel arrêté royal, qui à l'origine était prévu pour faire coïncider ladite date avec celle des décisions prises en l'occurrence par nos partenaires de la C.E.E., n'ayant pas pu être pris.

Sur le plan international, il est à noter qu'après la réunion de décembre 1971, le Fonds monétaire international invita chaque pays à déclarer une nouvelle relation de cours entre sa monnaie et le dollar. Le Gouvernement belge a donc notifié le 20 décembre 1971 au Fonds qu'il établissait le taux central du franc belge à dater du 21 décembre 1971, à 44,8159 francs par dollar U.S.A. et que la Belgique ferait usage de la possibilité offerte par le Fonds de laisser fluctuer sa monnaie, par rapport à la monnaie d'intervention, à l'intérieur de marges élargies à 2,25 p.c. en deçà et au-delà du nouveau cours central.

Bien que la loi du 12 avril 1957, toujours en vigueur, établisse pour le franc belge une valeur de 0,0177724 gramme d'or fin, la valeur officielle du franc au regard du Fonds monétaire international, est représentée par le cours central communiqué au F.M.I., soit

1 FB = 0,0182639 gramme d'or fin
ce qui établit un taux d'équivalence officielle avec le D.T.S.
(1 D.T.S. = 0,888671 gramme d'or fin) de
1 FB = 0,0205519 D.T.S.
ou encore
1 D.T.S. = 48,6572 FB.

Ce cours central n'a plus été modifié depuis lors.

Il est à noter que, pour les besoins de ses opérations et de sa comptabilité, tenue en D.T.S., le F.M.I. n'utilise pas les parités et taux centraux (dont les rapports s'écartent parfois considérablement des cours du marché), mais une méthode d'évaluation du D.T.S. fondée sur un panier de

gebruikt, gesteund op « een korf » van zestien munten. Volgens deze methode wordt de waarde van de S.T.R. in Belgische franken dagelijks gewijzigd. Deze schommelingen geven in de betrekkingen tussen het I.M.F. en zijn Lid-Statens aanleiding tot periodiek aangepaste inschrijvingen op debet- en creditzijde in het licht van het verschil tussen het bedrag van de inschrijving in nationale valuta, gestort op grond van de centrale koers (de centrale koers van 21 december 1971 wat België betreft) en de tegenwaarde in nationale valuta van die inschrijving, becijferd volgens de methode van « de korf ».

Het daarnet beschreven monetaire stelsel zal grondig worden omgevormd in de komende jaren.

Het Interimair Comité van de Raad van Gouverneurs van het I.M.F., dat op 7 en 8 januari 1976 te Kingston vergaderde, is inderdaad tot een algemeen akkoord gekomen dat een belangrijke hervorming van de statuten van het Fonds insluit.

Dit akkoord werd aangenomen door de Raad der Gouverneurs op 30 april 1976.

Het akkoord bepaalt, onder andere, dat het nieuw artikel IV van de statuten van het I.M.F. zou toestaan : ofwel het behoud door een Lid-Staat van een waarde voor zijn munt uitgedrukt in S.T.R. of in een andere « noemer » verschillend van het goud, ofwel het uitbouwen van stelsels tot samenwerking krachtens welke bepaalde leden de waarde van hun munt zouden vastleggen ten opzichte van die van de munt of van de munten van andere leden, ofwel nog, gelijk welke andere wisselbeschikking die de Lid-Staat zou kiezen.

Het spreekt vanzelf dat onder die voorwaarden de rol die het goud in het nieuw systeem zal spelen, zeer beperkt zal zijn.

De officiële prijs van het goud zal trouwens worden afgeschaft en de verplichting om het goud bij de transacties met het Fonds te gebruiken zal opgeheven worden.

Daarentegen zullen de S.T.R. in de toekomst het voornaamste reservemiddel worden van het internationale monetair systeem.

De beslissingen van Kingston worden momenteel onderzocht en zodra die studie zal ten einde zijn, zullen ze worden overgelegd aan de goedkeuring van het Parlement, alsmede een ontwerp van wet bestemd om de wet van 12 april 1957 betreffende het muntstatuut aan te passen.

VRAAG 2

Een lid wenst te vernemen hoever het staat met de uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied.

ANTWOORD

België heeft met al zijn partners van de Gemeenschappelijke Markt overeenkomsten gesloten tot voorkoming van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen en eventueel inzake belastingen naar het vermogen.

Het heeft bovendien overeenkomsten in werking met de volgende andere Europese landen : Finland, Griekenland,

seize monnaies. Suivant cette méthode, la valeur du D.T.S. en francs belges se modifie quotidiennement. Ces fluctuations donnent lieu à des inscriptions débitrices ou créditrices, périodiquement ajustées, dans les relations entre le F.M.I. et ses pays membres, en fonction de l'écart entre le montant de la souscription en monnaie nationale, libérée sur base du cours central (dans le cas de la Belgique, le cours central du 21 décembre 1971) et la contre-valeur en monnaie nationale de cette souscription, calculée suivant la méthode du panier.

Le système monétaire décrit ci-avant sera profondément remanié dans les années à venir.

Le Comité intérimaire du Conseil des Gouverneurs du F.M.I. réuni à Kingston les 7 et 8 janvier 1976 est, en effet, parvenu à un accord général tendant à une réforme importante des statuts du Fonds.

Cet accord a été adopté par le Conseil des Gouverneurs le 30 avril 1976.

Il prévoit, entre autres, que le nouvel article IV des statuts du F.M.I. autoriserait soit le maintien par un Etat membre d'une valeur pour sa monnaie en termes de D.T.S. ou d'un autre dénominateur autre que l'or, soit l'établissement de mécanismes de coopération en vertu desquels des membres maintiendraient la valeur de leur monnaie par rapport à celle de la ou des monnaies d'autres membres, soit encore toute autre disposition de change que choisirait l'Etat membre.

Il va de soi que dans ces conditions le rôle que jouera l'or dans le nouveau système monétaire sera fort réduit.

Le prix officiel de l'or sera d'ailleurs aboli et l'obligation d'utiliser l'or dans les transactions avec le Fonds sera supprimée.

Par contre, les D.T.S. constitueront, à l'avenir, le principal instrument de réserve du système monétaire international.

A l'heure l'actuelle, les décisions prises à Kingston sont à l'étude et dès que celle-ci sera terminée, elles seront soumises à l'approbation du Parlement ainsi qu'un projet de loi destiné à adapter la loi du 12 avril 1957 relative au statut monétaire.

QUESTION 2

Un membre voudrait savoir où en est l'échange de renseignements en matière fiscale.

REPONSE

La Belgique a conclu avec tous ses partenaires du Marché Commun des conventions préventives de la double imposition en matière d'impôts sur le revenu et éventuellement d'impôts sur la fortune.

Elle a, en outre, des conventions en vigueur avec les autres pays européens suivants : Autriche, Espagne, Finlande, Grèce,

Malte, Norvège, Portugal, Suède ainsi qu'avec le Brésil, le Canada, l'Inde, l'Indonésie, Israël, le Japon, la Malaisie, le Maroc, Singapour, la Tunisie et les Etats-Unis.

Toutes ces conventions contiennent, comme corollaire à la prévention de la double imposition, une disposition, du genre de celle préconisée par la convention-modèle O.C.D.E., prévoyant l'échange, entre les autorités fiscales des Etats contractants, des renseignements nécessaires pour appliquer non seulement les dispositions des conventions elles-mêmes, mais aussi celles des législations internes, en ce compris les dispositions destinées à lutter contre la fraude fiscale internationale.

Les résidents de la Belgique qui veulent bénéficier des avantages prévus par une convention bilatérale doivent se faire connaître et donner tous les renseignements nécessaires; en ce qui concerne particulièrement les revenus mobiliers étrangers, la procédure à suivre par les intéressés pour obtenir la réduction conventionnelle d'impôt dans l'Etat de la source implique la communication automatique des revenus à l'Administration fiscale belge. Il n'y a donc pas de problème dans ce cas.

La situation est différente dans le cas des résidents qui ne revendiquent pas le bénéfice des conventions et préfèrent subir le régime normal de taxation dans le pays d'origine des revenus ou profiter de l'absence éventuelle dans ce pays de perception à la source sur les revenus de certaines valeurs mobilières.

En pareille hypothèse, seule une action commune sur le plan international peut permettre de combattre les abus. A cet égard l'échange systématique de renseignements dans le cadre des conventions existantes serait sans doute de nature à améliorer la situation, mais on sait combien il est difficile, sinon impossible, d'obtenir sur ce point une franche collaboration des pays-refuges, voire de certains autres pays; en outre on ne peut se dissimuler les difficultés que soulève l'organisation pratique de pareil échange.

La Commission des Communautés européennes a, de son côté, soumis au Conseil le 5 avril 1976 une proposition de directive relative à l'assistance réciproque entre Etats membres dans le domaine des impôts directs. Cette proposition a pour objectif de renforcer la coopération bilatérale découlant des conventions préventives de la double imposition.

QUESTION 3

Un membre demande où en est l'harmonisation des régimes de retenue à la source sur les revenus mobiliers au sein du Marché commun.

REPONSE

La Commission des Communautés européennes a soumis au Conseil en septembre 1975 une proposition de directive concernant l'harmonisation des systèmes d'impôt des sociétés et des régimes de retenue à la source sur les dividendes.

S'appuyant sur la résolution du Conseil et des Représentants des Gouvernements des Etats membres du 22 mars

22 maart 1971 betreffende de verwezenlijking in etappes van de economische en monetaire unie in de Gemeenschap, heeft de Commissie de wens uitgedrukt dat de Raad zich voor het einde van het jaar 1976 over dat ontwerp zou uitspreken.

Anderdeels heeft de Commissie sinds 1973 een principiële beslissing genomen ten gunste van een forse bronheffing op interest van obligaties die ongeveer 25 pct. zou bedragen. Tot nog toe werd evenwel door de Commissie geen enkel ontwerp-richtlijn in die zin neergelegd, naar het schijnt omwille van de gevolgen die een dergelijke maatregel thans op de werking van de kapitaalmarkt van de Lid-Staten zou kunnen hebben.

VRAAG 4

Een lid betreurt dat de solidariteitsbijdrage veel administratief werk meebrengt en vraagt of het niet mogelijk is de inningsprocedure ervan te vereenvoudigen.

ANTWOORD

Bij artikel 43 van de wet van 30 maart 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1976) betreffende de economische herstelmaatregelen wordt een uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage ingevoerd op het uitzonderlijk gedeelte van de tijdens het jaar 1975 of het boekjaar 1975-1976 verwezenlijkte winsten van aan de vennootschapsbelasting of aan de belasting der niet-verblijfhouders (vennootschappen) onderworpen belastingplichtigen. De uitvoering van die bepaling wordt geregeld door het koninklijk besluit van 1 juni 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 30 juni 1976).

De administratieve commentaar ter zake maakt het voorwerp uit van de circulaire nr. 989 van 13 augustus 1976, opgenomen in het Bulletin der Belastingen, nr. 544 van oktober 1976 (blz. 1872 tot 1894).

Voormelde bijdrage die bestemd is om het Solidariteitsfonds, opgericht door artikel 44 van gezegde wet, te helpen spijzen wordt berekend tegen het tarief van 4,8 pct. op het verschil in meer tussen de winst van voormeld jaar of boekjaar en 110 pct. van het gemiddelde van de winsten van een referentietijdperk, met name de jaren 1972 tot 1974 of de boekjaren 1972-1973 tot 1974-1975. Speciale regelen voor het berekenen van die referentiewinst worden in aanmerking genomen ten name van nieuw opgerichte vennootschappen of van vennootschappen die tijdens voorgaande jaren of boekjaren verliezen hebben geleden (referentiewinst te bepalen op 6 pct. van het kapitaal verhoogd met de belaste reserves).

Zoals de in aanmerking te nemen winst van het belastbare tijdperk als die van het referentietijdperk wordt gevormd door het totaal van de gereserveerde winst, de uitgekeerde winst (dividenden, inkomsten van belegde kapitalen) de verworpen uitgaven en de bezoldigingen van de beheerders en de werkende vennoten.

Om de inning van de solidariteitsbijdrage te verzekeren, zijn de bijdrageplichtige vennootschappen ertoe gehouden een speciaal aangifteformulier model 275 SOL te onderschrijven.

1971 concernant la réalisation par étapes de l'union économique et monétaire dans la Communauté, la Commission a exprimé le souhait que le Conseil statue sur cette proposition avant la fin de l'année 1976.

D'autre part, la Commission s'est prononcée dès 1973 pour le principe d'une retenue à la source substantielle sur les intérêts d'obligations qui pourrait être de l'ordre de 25 p.c. Aucune proposition de directive dans ce sens n'a cependant été formulée jusqu'ici par la Commission en raison, semble-t-il, des conséquences que pourrait actuellement avoir pareille mesure sur le fonctionnement du marché des capitaux des pays membres.

QUESTION 4

Regrettant que la participation de solidarité comporte beaucoup de travail administratif, un membre demande s'il n'est pas possible de simplifier la procédure de perception.

REPONSE

Par l'article 43 de la loi du 30 mars 1976 (*Moniteur belge* du 1^{er} avril 1976) relative aux mesures de redressement économique, une participation exceptionnelle et temporaire de solidarité est instaurée sur la partie exceptionnelle des bénéfices réalisés au cours de l'année 1975 ou de l'exercice comptable 1975-1976 par des contribuables assujettis à l'impôt des sociétés ou à l'impôt des non-résidents (sociétés). L'exécution de ces dispositions est réglée par l'arrêté royal du 1^{er} juin 1976 (*Moniteur belge* du 30 juin 1976).

Le commentaire administratif en la matière fait l'objet de la circulaire n° 989 du 13 août 1976, reprise au Bulletin des Contributions n° 544 d'octobre 1976 (pages 1835 à 1857).

La cotisation précitée, qui est destinée à alimenter le Fonds de solidarité créé par l'article 44 de ladite loi, est calculée au taux de 4,8 p.c. sur l'excédent des bénéfices de l'année ou de l'exercice comptable précité par rapport à 110 p.c. de la moyenne des bénéfices d'une période de référence, à savoir les années 1972 à 1974 ou les exercices comptables 1972-1973 à 1974-1975. Des règles particulières sont prises en considération pour le calcul du bénéfice de référence dans le chef des sociétés nouvellement constituées ou des sociétés qui ont subi des pertes au cours des années ou exercices comptables ci-avant (bénéfice de référence à fixer à 6 p.c. du capital augmenté des réserves taxées).

Tant les bénéfices de la période imposable à prendre en considération que ceux de la période de référence sont formés par le total des bénéfices réservés, des bénéfices distribués (dividendes, revenus de capitaux investis), des dépenses non admises et des rémunérations des administrateurs et des associés actifs.

Pour assurer la perception de la participation de solidarité, les sociétés redevables de celle-ci sont tenues de souscrire une formule spéciale de déclaration modèle 275 SOL.

De bijdrage kan van ambtswege worden ontlast ten belope van 4,8 pct. van het verschil in meer tussen de in de onderneming, in 1976, gedane investeringen (nader gepreciseerd in de wet) en de voormelde referentiewinst.

De solidariteitsbijdrage is geen aftrekbare bedrijfsuitgave.

**

Gelet op de bewoordingen van artikel 43 van de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen, waarbij ze werd ingevoerd, moet de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage worden geacht ontegensprekelijk de aard van een inkomstenbelasting te hebben.

Welnu, in België berusten de inkomstenbelastingen op het stelsel van de aangifte door de belastingplichtige van zijn belastbare inkomsten. Aan de administratie behoort het recht tot controle van die aangifte (art. 245 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen).

In dat kader legt artikel 1 van het koninklijk besluit van 1 juni 1976, dat de uitvoering van voormeld artikel 43 regelt, aan de vennootschappen, verenigingen, inrichtingen of instellingen, die vatbaar zijn om aan de solidariteitsbijdrage te worden onderworpen, de verplichting op bij de hoofdcontroleur der belastingen van het ambtsgebied een aangifte over te leggen waarvan het model door de Directeur-generaal der directe belastingen wordt vastgesteld.

Daar de administratie der directe belastingen zonder meer niet kon uitmaken welke van de $\pm 50\,000$ vennootschappen aan de solidariteitsbijdrage zouden onderworpen zijn, was het niet mogelijk deze vennootschappen van de aangifteplicht te ontslaan.

Om enigszins tegemoet te komen aan de moeilijkheden, werd in een administratieve onderrichting van 25 oktober jl. bepaald dat, de hoofdcontroleurs aan de belanghebbenden die erom verzochten of er zullen om verzoeken, voor de overlegging van hun aangifte een uitstel tot 15 november 1976 mogen toestaan. In dezelfde onderrichting werd bovendien gepreciseerd dat indien reeds een boete werd opgelegd wegens gebrek aan of wegens laattijdige aangifte, het aan de hoofdcontroleur behoort de betrokken schuldenaar ervan in te lichten dat hij kwijtschelding van die boete kan vragen door indiening van een bezwaarschrift bij de bevoegde Directeur der belastingen of door een verzoekschrift gericht aan de Minister van Financiën.

VRAAG 5

Een lid meent dat de termijn voor de indiening van de BTW-aangiften te kort is en vraagt of daaraan niet kan worden verholpen.

ANTWOORD

In principe moeten de aangiften ingediend worden uiterlijk de 20ste van de maand die volgt op het tijdvak van de aangegeven handelingen (kalendermaand of -kwartaal), of op de eerstvolgende werkdag wanneer de 20ste een zaterdag of feestdag is.

La participation peut être dégrevée d'office à concurrence de 4,8 p.c. de l'excédent des investissements (précisé d'avance dans la loi) faits dans l'entreprise en 1976 par rapport au bénéfice de référence susdit.

La participation de solidarité n'est pas une charge professionnelle déductible.

**

Vu les termes de l'article 43 de la loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique qui a instauré la participation exceptionnelle et temporaire de solidarité, celle-ci doit incontestablement être considérée comme ayant la nature d'un impôt sur les revenus.

Or, en Belgique, les impôts sur les revenus sont basés sur le principe de la déclaration par le contribuable de ses revenus imposables. Le droit de contrôle de cette déclaration appartient à l'administration (art. 245 du Code des impôts sur les revenus).

Dans ce cadre, l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 1^{er} juin 1976, qui règle l'exécution de l'article 43 précité, impose aux sociétés, associations, établissements ou organismes qui sont susceptibles d'être soumis à la participation de solidarité, l'obligation de remettre au contrôleur en chef des contributions du ressort, une déclaration dont le modèle est arrêté par le Directeur général des contributions directes.

A cet égard, l'Administration des contributions directes ne pouvait d'ailleurs décider lesquelles parmi les $\pm 50\,000$ sociétés seraient assujetties à la participation de solidarité; il n'était donc pas possible de dispenser ces dernières de l'obligation de déclaration.

Pour obvier quelque peu aux difficultés, il a été prévu dans une circulaire administrative du 25 octobre dernier que les contrôleurs en chef sont autorisés à accorder aux redevables qui en ont fait ou qui en feront la demande, un délai jusqu'au 15 novembre 1976 pour la rentrée de leur déclaration. Dans la même circulaire, il a été, en outre, précisé que si l'absence ou la remise tardive de la déclaration a déjà été sanctionnée par une amende, le contrôleur en chef fera connaître au redevable intéressé qu'il peut en demander la remise soit par une réclamation introduite auprès du Directeur des contributions compétent, soit par une requête adressée au Ministre des Finances.

QUESTION 5

Un membre est d'avis que le délai pour le dépôt des déclarations à la T.V.A. est trop court et demande s'il n'est pas possible de remédier à cet inconvénient.

REPONSE

En principe, les déclarations doivent être déposées au plus tard le 20 du mois qui suit la période des opérations (mois ou trimestre civil), ou le premier jour ouvrable suivant, si le 20 est un samedi ou un jour férié.

Een boete is eisbaar in geval van niet-tijdige indiening. Die boete is vastgesteld, per maand vertraging, op een bedrag dat, volgens de belangrijkheid van de aangifte, varieert tussen 100 F en 2 000 F, met een maximum van 10 000 F per aangifte.

Niettemin bestaat er een toegeving.

Zoals ik dat heb verklaard in de Senaat, in 1973, legt de administratie geen boete op wegens niet-tijdige indiening lastens de kwartaalaangevers die hun aangifte hebben ingediend binnen 40 dagen vanaf het einde van het kalenderkwartaal (d.w.z. 20 dagen na het verstrijken van de wettelijke termijn), met dien verstande dat niets gewijzigd wordt aan de termijn voor de betaling van de belasting.

Anderzijds worden elk jaar bijzondere maatregelen genomen om rekening te houden met de moeilijkheden die de ondernemingen kunnen ondervinden om hun BTW-aangiften op de vervaldatum van 20 juli en 20 augustus in te dienen. Krachtens die maatregelen worden de aangiften die uiterlijk een twintigtal dagen na het verstrijken van de normale vervaltijd bij de administratie toekomen, aangemerkt als tijdig ingediend, maar de belastingplichtigen blijven verplicht de verschuldigde B.T.W. of het verschuldigd voorschot te betalen op de vervaldatum van 20 juli en 20 augustus.

Er kan geen sprake van zijn de termijnen te verlengen wegens de aanzienlijke bezwaren die daaruit zouden voortvloeien, zowel voor de ondernemingen (vertraging in de teruggave van de belastingtegoeden), als voor de administratie (moeilijkheden op het stuk van het rekenplichtig beheer en verzwarende van de organisatie).

VRAAG 6

Een lid maakt zich ongerust over de vertraging van de aanneming van de 6^e B.T.W.-richtlijn, die de uniforme belastinggrondslag moet verwezenlijken in de negen landen van de Gemeenschap, en die de toekenning van eigen middelen aan de Gemeenschap mogelijk maakt. Hij vraagt zich af of deze doelstelling niet met opzet door zekere landen wordt tegengewerkt.

ANTWOORD

Op 21 april 1970 had de Ministerraad van de Europese Gemeenschappen besloten een autonoom financieringssysteem van de Gemeenschap in te stellen aan de hand van eigen middelen, omvattende de douanerechten, de landbouwheffingen en een maximumpercentage van 1 pct. te heffen op een uniforme-B.T.W.-grondslag voor gans de Gemeenschap.

Het doel van het systeem der eigen middelen is voor de Gemeenschap een stevige financiële structuur te creëren onafhankelijk van elk begrip van rechtstreekse financiering door de Lid-Staten.

De beslissing om een systeem van eigen middelen in te stellen was het gevolg van een precieze politieke wil om de begroting van de Gemeenschap te europeïseren, de directe verantwoordelijkheid van de Gemeenschap wat betreft de uitgaven en de inkomsten vast te leggen en haar de automatische beschikking over de ontvangsten (fiscale en andere) te verzekeren.

En cas de dépôt tardif, une amende est exigible. Cette amende est fixée, par mois de retard, à un montant qui, d'après l'importance de la déclaration, varie entre 100 et 2 000 F, avec un maximum de 10 000 F par déclaration.

Toutefois il existe une tolérance.

Ainsi que je l'ai déclaré au Sénat, en 1973, l'administration s'abstient de réclamer l'amende de dépôt tardif aux assujettis trimestriels qui ont déposé leur déclaration dans les 40 jours à compter de la fin du trimestre civil (c'est-à-dire 20 jours après l'expiration du délai légal), mais le délai de paiement de la taxe n'est en rien modifié.

D'autre part, des mesures spéciales sont prises chaque année pour tenir compte des difficultés que les entreprises peuvent rencontrer pour déposer leurs déclarations-T.V.A. aux échéances du 20 juillet et du 20 août. En vertu de ces mesures, sont considérées comme déposées en temps utile, les déclarations remises à l'administration au plus tard une vingtaine de jours après la date normale d'échéance, mais les assujettis restent tenus de verser aux échéances du 20 juillet et du 20 août la T.V.A. ou l'acompte dû.

Il ne peut être question d'allonger les délais en raison des inconvénients majeurs qui en résulteraient tant pour les entreprises (retard dans le remboursement des crédits d'impôt) que pour l'administration (difficultés de comptabilisation et alourdissement de l'organisation).

QUESTION 6

Un membre s'inquiète du retard apporté à l'adoption de la 6^e directive T.V.A., qui doit réaliser l'uniformisation de l'assiette T.V.A. dans les neuf pays de la Communauté et permettre l'attribution de ressources propres à la Communauté. Il se demande si cet objectif n'est pas délibérément contrecarré par certains pays.

REPONSE

Le 21 avril 1970, le Conseil des Ministres des Communautés européennes avait décidé d'instituer un système de financement autonome de la Communauté au moyen de ressources propres, comprenant les droits de douane, les prélèvements agricoles et un maximum de 1 p.c. à percevoir sur une assiette T.V.A. uniforme pour toute la Communauté.

L'objectif du système des ressources propres est de doter la Communauté d'une structure financière solide et indépendante de toute notion de financement directe par les Etats.

La décision d'instituer un système de ressources propres procédait d'une volonté politique précise, savoir européaniser le budget de la Communauté, asseoir la responsabilité directe de la Communauté quant à ses dépenses et à ses recettes et lui assurer la disposition automatique de recettes (fiscales et autres).

De snelle verwezenlijking van deze politieke wil verkrijgt vandaag nog een grotere belangrijkheid, gezien in het perspectief van de rechtstreekse verkiezing van het Europees Parlement.

Welke rol speelt de B.T.W. in de totstandkoming van de eigen middelen ?

De uitgaven die niet gedekt zijn door de douanerechten en de landbouwheffingen zullen door de B.T.W. worden gefinancierd. Het Europese B.T.W.-tarief zal dus veranderlijk zijn (zonder meer te bedragen dan 1 pct.) en elk jaar worden vastgesteld door de instellingen van de Gemeenschap in het kader van de begrotingsprocedure.

Tot nu toe beperken de B.T.W.-richtlijnen zich tot het vaststellen van de grote principes waaraan de Staten hun nationale stelsels moeten aanpassen maar waarbij ze over een grote vrijheid beschikken om de werkingssfeer van de belasting, de vrijstellingen, de heffingsmodaliteiten, enz., te bepalen.

De inning van de eigen middelen zal daarentegen een uniforme belastinggrondslag vereisen, dat wil zeggen een gelijkvormige toepassing in gans de Gemeenschap. De gelijkvormigheid zal dus slaan op al de samenstellende elementen van de B.T.W. en inzonderheid op de werkingssfeer, de vrijstellingen en de heffingsmodaliteiten die de gemeenschappelijke grondslag beïnvloeden. Maar voor het vaststellen van de B.T.W.-tarieven zullen de Staten hun autonomie bewaren.

De B.T.W. werd voor het spijzen van de eigen middelen gekozen, enerzijds, omdat de B.T.W. een belasting is die op het eindverbruik van goederen en diensten is gebaseerd en haar heffingsgrondslag dus voldoende representatief is voor de draagkracht van de Staten in de uitgaven van de Gemeenschap en, anderzijds, omdat zij de enige Europese belasting is die werkelijk op weg is naar harmonisatie.

Het in werking stellen van de uniforme belastinggrondslag moest geschieden op 1 januari 1975. Deze datum kon niet worden nageleefd wegens de veelvuldige moeilijkheden verbonden aan de voorbereiding. De financiering van de Europese Gemeenschappen gebeurt thans nog steeds gedeeltelijk door middel van nationale bijdragen op de wijze waarin de beslissing van 21 april 1970 zelf voorzorg voor het geval er vertraging zou zijn : de financiële bijdrage van elke Lid-Staat wordt bepaald in functie van het aandeel van zijn B.N.P. in verhouding tot het totaal van de nationale B.N.P.-en.

Het is onvermijdelijk dat het eenvormig maken van de B.T.W.-grondslag, zoals de regeringen van 1970 werd beslist en door het Europees Parlement met aandrang wordt gevraagd, wijzigingen in de wetgeving van de negen Staten en wijzigingen in de budgettaire structuur van de nationale belastingen tot gevolg zal hebben. Dit verklaart waarom de Lid-Staten moeilijkheden hebben om het over de uniforme belastinggrondslag eens te worden.

Maar het is eveneens onvermijdelijk dat het uniform maken van de belastinggrondslag de ondernemingen zal verplichten een speciale rekening te houden met het oog op de heffing van de eigen middelen van de Gemeenschap.

La concrétisation rapide de cette volonté politique acquiert aujourd'hui une importance plus grande encore, dans la perspective de l'élection directe du Parlement européen.

Quel rôle la T.V.A. joue-t-elle dans l'élaboration des ressources propres ?

Les dépenses non couvertes par les droits de douane et les prélèvements agricoles seront financées par la T.V.A. Le taux de la T.V.A. européenne sera donc variable (sans pouvoir dépasser 1 p.c.) et déterminé chaque année par les instances de la Communauté dans le cadre de la procédure budgétaire.

Jusqu'à présent, les directives T.V.A. se bornent à indiquer les grands principes autour desquels les Etats doivent articuler leurs régimes nationaux, tout en disposant d'une grande liberté pour fixer le champ d'application de la taxe, les exonérations, les modalités de perception, etc.

La perception des ressources propres exigera par contre la mise en œuvre d'une assiette uniforme, c'est-à-dire d'application identique dans toute la Communauté. L'uniformisation portera sur tous les éléments constitutifs de la T.V.A., et notamment son champ d'application, les exonérations et les modalités de perception qui affectent l'assiette communautaire. Mais les Etats conserveront leur autonomie dans la fixation des taux de la T.V.A.

La T.V.A. a été choisie comme aliment des ressources propres, d'une part, parce que c'est un impôt assis sur la consommation finale de biens et de services et que son assiette apparaît dès lors comme suffisamment représentative de la capacité contributive des Etats dans les dépenses de la Communauté et, d'autre part, parce qu'elle est le seul impôt européen véritablement en voie d'harmonisation.

La mise en route de l'assiette uniforme T.V.A. devait se faire pour le 1^{er} janvier 1975. Cette date n'a pas pu être respectée à cause des multiples difficultés liées à son élaboration. Actuellement, le financement des Communautés européennes continue à se faire partiellement au moyen de contributions nationales de la manière prévue, dans l'hypothèse d'un retard, par la décision du 21 avril 1970 elle-même : la contribution financière de chaque Etat membre est déterminée en fonction de la quote-part de son P.N.B. par rapport à la somme des P.N.B. nationaux.

Il est inévitable que l'uniformisation de l'assiette T.V.A. décidée par les gouvernements de 1970 et réclamée avec instance par le Parlement européen, entraînera des changements dans la législation des neuf Etats et des modifications dans la structure budgétaire des impôts nationaux. Cela explique la difficulté, pour les Etats membres, de se mettre d'accord sur une assiette uniforme.

Mais il est tout aussi inévitable que l'uniformisation de l'assiette obligera les entreprises à tenir un compte spécial pour assurer la perception des ressources propres à la Communauté.

Men weet dat in het B.T.W.-stelsel de belastingplichtigen die B.T.W. die ze van hun klanten hebben ontvangen, aan de Schatkist storten, na aftrek van de belasting die ze aan hun leveranciers of dienstverrichters hebben betaald. Hieruit volgt dat de fiscale boekhouding op belastingbedragen (ontvangen en betaalde belasting) is gericht. De heffing van de nationale B.T.W. wordt verwerkt in een zogenaamde boekhouding « belasting op belasting ».

Helemaal anders zal het zijn voor de heffing van de communautaire B.T.W., aangezien die berekend zal worden over een « toegevoegde » belastinggrondslag, d.w.z. over een verschil tussen maatstaven. Er zou slechts overeenkomst zijn tussen de belastbare maatstaf van heffing en de aan de Schatkist verschuldigde belasting, indien de nationale B.T.W. slechts één enkel tarief zou kennen. Wat niet het geval is. De ondernemingen zullen bijgevolg een fiscale boekhouding moeten voeren die niet alleen de nodige gegevens voor de nationale heffing van de B.T.W. (het stelsel van « belasting op belasting ») zal verstrekken, maar bovendien ook de gegevens met betrekking tot de maatstaven van heffing (de berekeningswijze « maatstaf op maatstaf »).

Het spreekt vanzelf dat ik mijn collega's van de andere landen zal trachten te overtuigen om deze nieuwe verplichtingen zo veel als mogelijk te vereenvoudigen.

Men begrijpt dan ook dat sommige Staten, gedreven om een uniforme belastinggrondslag in een richtlijn (de zesde met betrekking tot de B.T.W.) vast te leggen, een zekere neiging hebben betoond om de afwijkende regelingen te vernieuwen. Een afwijkende regeling heeft natuurlijk tot gevolg dat de Lid-Staat die ze toepast een financiële vergoeding moet storten die opnieuw het evenwicht herstelt tussen alle Lid-Staten en aan de Gemeenschap geeft wat haar toekomt.

Voor België is het ondenkbaar de weg in te slaan van een schijnharmonisatie die een groot aantal financiële compensaties van allerlei aard met zich zou brengen. Men heeft gezien dat de nieuwe richtlijn ongetwijfeld wijzigingen zal meebrengen in de gewoonten en in de fiscale rekeningen van de ondernemingen.

De Belgische Minister van Financiën is van mening dat men van onze ondernemingen deze aanpassingsinspanning slechts mag eisen indien de harmonisatie van de B.T.W.-grondslag tastbare realiteit geworden is en indien zij volledig beantwoordt aan haar Europese doelstelling.

De vergadering van 21 oktober was dus voor de Raad van Ministers van de Europese Gemeenschappen een cruciaal ogenblik, want er moest onderzocht worden welke de harmonisatie zou zijn op het stuk van de vrijstellingen, de stelsels die toepasselijk zijn op de kleine ondernemingen, het personenvervoer, de verhandelingen van onroerende goederen, de landbouw en het nul-tarief.

België heeft er de stelling verdedigd dat een loutere schijnharmonisatie onaanvaardbaar was.

Ten einde de werkzaamheden te doen vorderen en opdat de richtlijn spoedig zou worden uitgewerkt, heeft de Belgische Minister van Financiën echter verklaard te begrijpen dat sommige Staten te kampen hebben met een of ander

On sait que, dans le système de la T.V.A., les assujettis versent, au Trésor, les T.V.A. reçues de leurs clients, après avoir déduit les taxes payées à leurs fournisseurs. Il s'ensuit que la comptabilité fiscale est axée sur des montants de taxes encaissées et déboursées. La perception de la T.V.A. nationale s'articule donc sur une comptabilité dite « taxes sur taxes ».

Or il en ira autrement pour la T.V.A. communautaire, dont la perception est calculée sur une assiette « ajoutée », c'est-à-dire sur une différence de bases d'imposition. Il n'y aurait de correspondance entre l'assiette imposable et les taxes dues au Trésor, que si la T.V.A. nationale ne comportait qu'un seul taux. Ce qui n'est pas le cas. Les entreprises devront donc tenir une comptabilité fiscale qui ne fournisse pas seulement les données nécessaires à la perception nationale de la T.V.A. (la méthode « taxes sur taxes »), mais en outre les données relatives aux bases d'imposition (la méthode de calcul « bases sur bases »).

Bien entendu, je tenterai de convaincre mes collègues des autres pays de simplifier au maximum ces obligations nouvelles.

On comprend dès lors que, pressés de consacrer dans une directive (la sixième portant sur la T.V.A.) une uniformisation de l'assiette, certains Etats aient manifesté une certaine tendance à accumuler des dérogations particulières. Une dérogation particulière a évidemment pour effet que l'Etat membre qui la pratique, doit verser une compensation financière qui rétablit l'équilibre entre tous les Etats membres et assure à la Communauté ce qui lui est dû.

Pour la Belgique, il est impensable de s'engager dans la voie d'une harmonisation de pure façade, comportant une masse de compensations financières de toute espèce. On a vu que la directive nouvelle comportera nécessairement des modifications dans les habitudes et dans les comptes fiscaux des entreprises.

Le Ministre belge des Finances est d'avis qu'on ne peut demander cet effort d'adaptation à nos entreprises que si l'harmonisation de l'assiette T.V.A. est une réalité tangible et répond véritablement à son objectif européen.

Le Conseil des Ministres de la Communauté se trouvait, par conséquent, à la croisée des chemins lorsqu'il s'est réuni le 21 octobre, pour examiner l'harmonisation des exonérations à la T.V.A. et des régimes applicables aux petites entreprises, aux transports de personnes, aux opérations immobilières, à l'agriculture et au taux zéro.

La Belgique y a défendu sa thèse refusant une simple harmonisation de façade.

Le Ministre belge des Finances a cependant, dans le souci de faire avancer les travaux et d'en terminer rapidement avec l'élaboration de la directive, déclaré comprendre que certains Etats doivent faire face à l'un ou l'autre problème

probleem van uitzonderlijk politiek belang. Men kan o.m. gewag maken van het probleem van het nul-tarief in het Verenigd Koninkrijk en in Ierland, en het probleem van de onroerende goederen in de Duitse Bondsrepubliek. In zulke uitzonderlijke gevallen zouden de betrokken Staten hun huidige stelsel voorlopig behouden maar de financiële tegenwaarde ervan zouden zij dan aan de Gemeenschap storten.

Wetende dat een delegatie (Denemarken) van bij het begin van de besprekingen herhaaldelijk verklaarde dat zij de aanvaarding van de richtlijn wou doen afhangen van de oplossing van vier belangrijke problemen (de opheffing van de monetaire landbouwcompensaties, de inwerkingtreding van een Europese rekeneenheid, de budgettering van de externe verbintenissen van de Gemeenschap en de integrale inwerkingstelling van het systeem van de eigen middelen), kan men stellen dat de zitting van 21 oktober, in haar geheel genomen, aangetoond heeft dat een klein land als het onze, vertrekkend van een relatief geïsoleerde positie, op voorwaarde dat zijn stelling politiek stevig staat, de Raad ertoe kan brengen zijn zienswijze in ruime mate te aanvaarden.

Inderdaad, dank zij de onverzettelijke weigering van de Belgische vertegenwoordiging om de richtlijn te ontdoen van elke reële inhoud zodat er uiteindelijk slechts een façade zou zijn, heeft ten langen laatste een bepaalde gunstige weerklank ontvangen.

Zo waren de goederen en de diensten waarvan het lot (vrijstelling of taxatie) nog moest worden beslecht, oorspronkelijk, in een aan de Raad voorgelegd document, in vier groepen verdeeld: de eerste groep van goederen en diensten waarover onmiddellijk een beslissing kon worden genomen, een tweede groep met de goederen en diensten die binnen een bepaalde termijn dienden te worden vrijgesteld, en een derde met de goederen en de diensten die binnen een bepaalde termijn dienden te worden belast. Een vierde groep, waarbij volledige vrijheid werd gelaten, was eraan toegevoegd voor de gevallen waarover geen overeenkomst bereikt kon worden.

Op aandringen van de Belgische Minister van Financiën heeft de Raad de idee van een vierde groep verworpen.

Daarenboven werd aanzienlijke vooruitgang geboekt in de richting van een algemene consensus. De Raad zal opnieuw vergaderen op 16 december eerstkomend.

Het is onontbeerlijk dat de Raad tijdens zijn zitting van 16 december erin slaagt ten minste het essentiële te beslissen met betrekking tot de problemen van de zesde richtlijn. Maar men mag zich geen begoochelingen maken, het op punt stellen van een volledige richtlijn voor een echte harmonisatie, overeenkomstig de beslissing van 21 april 1970, zal meer tijd vergen. Bijgevolg valt te vrezen dat het resultaat dat uit de besprekingen van 16 december zal voortkomen, niettegenstaande de recente successen en de verbeteringen die nog zullen worden aangebracht, nog steeds gebreken en onvolmaaktheden zal vertonen. De aanneming van de zesde richtlijn, zoals deze zich aftekent, zal in dat geval een mijlpaal uitmaken die verdere inspanningen noodzakelijk maakt.

VRAAG 7

Vier vragen worden gesteld in verband met de werkzaamheden van de administratie van het kadaster.

d'une ampleur politique exceptionnelle. On peut citer, entre autres, le problème du taux zéro au Royaume-Uni et en Irlande et celui des immeubles en Allemagne fédérale. Dans de tels cas exceptionnels, les Etats intéressés maintiendraient temporairement leur régime actuel, mais en verseraient la contrepartie financière à la Communauté.

Si, d'entrée de jeu, une délégation (le Danemark) répéta qu'elle entendait lier l'adoption de la directive à la solution de quatre problèmes importants (la suppression des montants compensatoires monétaires agricoles, l'entrée en vigueur de l'unité de compte européenne, la budgétisation des engagements extérieurs de la Communauté et la mise en œuvre intégrale du système des ressources propres), on peut considérer que, dans l'ensemble, la session du 21 octobre a permis de démontrer qu'un petit pays comme le nôtre peut, au départ d'une position relativement isolée, pourvu que sa thèse soit politiquement solide, amener le Conseil à adopter ses vues dans une large mesure.

En effet, l'obstination de la délégation belge à refuser que la directive ne soit vidée de tout contenu réel et ne devienne finalement qu'une œuvre de façade, a enfin reçu un certain écho favorable.

Ainsi, les biens et les services, dont le sort (exonération ou taxation) devait encore être fixé, avaient été, dans un document présenté au Conseil, répartis en quatre groupes: le premier comportant des biens et services susceptibles d'une décision immédiate, le second comportant les biens et les services à exonérer dans un délai donné et le troisième, les biens et les services à imposer dans un délai donné. Un quatrième groupe, totalement permissif, avait été ajouté pour les cas au sujet desquels aucun accord n'aurait pu être réalisé.

Sur l'insistance du Ministre belge des Finances, le Conseil a rejeté toute création d'un quatrième groupe.

Pour le surplus, des progrès importants ont été accomplis dans la voie d'un consensus général. Le Conseil se réunira à nouveau le 16 décembre prochain.

Il est indispensable que le Conseil réussisse à trancher du moins l'essentiel des problèmes afférents à la sixième directive, lors de sa session du 16 décembre. Mais il ne faut pas se leurrer, car la mise au point d'une directive complète opérant une harmonisation authentique, conforme à la décision du 21 avril 1970, demandera un délai plus long. Par conséquent, il est à craindre que l'œuvre, qui sortira des délibérations du 16 décembre, ne présente encore, malgré les succès récents et les améliorations qui interviendront, des lacunes et des imperfections. Dans ce cas, l'adoption de la sixième directive, telle qu'elle se dessine, constituera une étape appelant des efforts ultérieurs.

QUESTION 7

Quatre questions ont été posées concernant les travaux de l'administration du cadastre.

1. Welke is de toestand van het verloop der werkzaamheden van de algemene perekwatie der kadastrale inkomens ?

ANTWOORD

Deze werkzaamheden werden aangevangen met een voorbereidingsfase die opeenvolgend omvatte :

a) een nieuw onderzoek, op het terrein, van gebouwde onroerende goederen teneinde de niet aangegeven transformaties en veranderingen te ontdekken;

b) een opname van de toegepaste huurprijzen voor een voldoende aantal onroerende goederen teneinde er geldige conclusies te kunnen uittrekken wat betreft het peil van de gemiddelde normale huurwaarden die als schattingsgrondslagen aan te nemen zijn;

c) een coördinatie, voor het ganse land, van de resultaten opgeleverd door de gezegde studie van de huurmarkt;

d) de uitvoering van bijzondere studies met het oog op het vaststellen van de schattingsgrondslagen voor de ongebouwde onroerende goederen, de eigendommen met bijzonder — nijverheids — of uitzonderlijk karakter.

Op enkele uitzonderingen na, toe te schrijven aan een plaatselijk tekort aan personeel, zijn de werkzaamheden opgesomd onder a) en b) zo goed als beëindigd; de andere worden normaal verder gezet.

Nadien zal de eindfase moeten worden uitgevoerd, waaronder de berekening, per onroerend goed, van het bedrag van het kadastraal inkomen, de individuele betekening aan de belastingsschuldigen, enz.

Deze eindfase wordt geconditioneerd door de wettelijke maatregelen die thans in voorbereiding zijn. Het betreft een zeer belangrijke stof die derhalve een ruime bezinning verdient. Het nieuw bedrag der kadastrale inkomens alsmede de modaliteiten van hun vaststelling kunnen inderdaad in sterke mate het fiscaal lot van de eigenaars beïnvloeden. Op dat stuk zijn diepgaande studies aan gang; zij worden actief verder gezet teneinde zo spoedig mogelijk het ontwerp van wet te kunnen indienen.

Alleszins was het niet mogelijk de resultaten van de algemene perekwatie toe te passen vanaf 1 januari 1977. De administratie van het kadaster werd inderdaad voor nieuwe taken geplaatst : fusie van de gemeenten, vereiste van een actualisering of steeds vluggere bijwerking van haar documentatie, enz., en zij had af te rekenen met diverse moeilijkheden die het ritme der werkzaamheden hebben vertraagd.

In principe moet de datum van de invoegetreiding van de nieuwe kadastrale inkomens dus verdaagd worden tot 1 januari 1978.

2. Wat gebeurt er in afwachting van de invoegetreiding van de nieuwe kadastrale inkomens ?

ANTWOORD

De onroerende voorheffing en de inkomstenbelasting zullen verder gevestigd worden volgens de regelen die thans van toepassing zijn en ongeacht de toestand ervan (dat de belastingsschuldige zelf zijn goed betreft voor private doeleinden

1. Quel est l'état d'avancement des travaux de la péréquation générale des revenus cadastraux ?

REPONSE

Ces travaux ont débuté par une phase préparatoire comprenant dans l'ordre :

a) un réexamen sur le terrain d'immeubles bâtis, afin de déceler les transformations et changements non déclarés;

b) un relevé des loyers pratiqués pour un nombre suffisant d'immeubles, de façon à pouvoir en tirer des conclusions valables quant au niveau des valeurs locatives moyennes normales à retenir comme bases d'évaluation;

c) une coordination, pour l'ensemble du pays, des résultats révélés par ladite étude du marché locatif;

d) l'exécution d'études particulières en vue de fixer les bases d'évaluation des immeubles non bâtis, des biens spéciaux, industriels et exceptionnels.

Sauf quelques exceptions dues à un manque local de personnel, les travaux cités sous a) et b) sont pratiquement terminés; les autres se poursuivent normalement.

Devra être exécutée ensuite la phase finale, incluant le calcul du montant du revenu cadastral par immeuble, la notification individuelle aux redevables, etc.

Cette phase finale est conditionnée par des mesures légales actuellement en préparation. La matière est très importante et mérite donc grande réflexion. Le montant nouveau des revenus cadastraux et les modalités de leur fixation peuvent en effet influencer considérablement le sort fiscal des propriétaires. Des études approfondies sont en cours à ce sujet; elles sont poursuivies activement de façon à pouvoir introduire aussitôt que possible un projet de loi.

De toute façon, il n'était pas possible d'appliquer les résultats de la péréquation générale dès le 1^{er} janvier 1977. En effet, l'administration du cadastre s'est trouvée confrontée avec de nouvelles tâches : fusion des communes, nécessité d'une actualisation ou mise au courant toujours plus accélérée de ses documents, etc., ainsi qu'avec des difficultés diverses qui ont freiné le rythme de ses travaux.

En principe, la date d'entrée en vigueur des nouveaux revenus doit donc être reportée au 1^{er} janvier 1978.

2. Que fait-on en attendant l'entrée en vigueur des nouveaux revenus cadastraux ?

REPONSE

Le précompte immobilier et l'impôt sur les revenus continueront à être établis selon les règles applicables actuellement, quelle que soit la situation (que le contribuable occupe son bien lui-même à des fins privées ou à des fins profession-

of beroepswerkzaamheid, dat hij het in huur geeft en dat het goed door de huurder voor private doeleinden of voor zijn beroepswerkzaamheid wordt gebruikt (art. 7 W.I.B.); dit in afwachting van de inwerkingtreding van de resultaten van de algemene perekwatie der kadastrale inkomens.

Evenzo blijft het verrekenbaar gedeelte van de onroerende voorheffing vastgesteld op 25 pct. van het kadastraal inkomen dat aan de onroerende voorheffing onderworpen werd (art. 188 W.I.B.).

In dezelfde gedachtengang heeft de Regering in het ontwerp van de programmawet (art. 4) tijdelijke maatregelen opgenomen die het behoud voorzien in afwachting van de invoeging van de resultaten van de algemene perekwatie en niettegenstaande de vanaf 1977 uitgevoerde fusies van gemeenten, van de huidige regelen inzake :

a) de globale belasting, waarvoor een aftrek van kadastraal inkomen van toepassing is ten voordele van de belastingsschuldige - bewoner;

b) de vermindering van 25 pct. van de onroerende voorheffing voor de belastingsschuldige-bewoner van een bescheiden woning;

c) de tienjarige vrijstelling van de onroerende voorheffing voor sommige nieuwe woningen opgericht zonder bouwpremie;

d) de vermindering van registratierechten, van 12,5 tot 6 pct., voor verschillende verwervingen van onroerende goederen, in het bijzonder van bescheiden woningen.

3. *Welke zullen de fiskale gevolgen zijn van de invoeging van de nieuwe kadastrale inkomens, wanneer de beslissing daaromtrent zal getroffen zijn ?*

ANTWOORD

Deze gevolgen moeten nog door de wetgever worden vastgelegd.

Nieuwe bepalingen zullen in het bijzonder de volgende punten moeten regelen :

a) de nieuwe aanslagvoet in de onroerende voorheffing;

b) onderzoek omtrent de gepastheid van het behoud van sommige verminderingen en vrijstellingen en, in bevestigend geval, aanpassing aan de resultaten van de algemene perekwatie der kadastrale inkomens hierbij rekening houdend met de nieuwe toestand volgend uit de fusies der gemeenten, van de voorwaarden voor het bekomen van sommige vrijstellingen of verminderingen van de onroerende voorheffing, alsmede van de registratierechten voor verschillende gevallen van aanwerving;

c) gelijkaardig onderzoek van de huidige criteria van toepassing, inzake inkomstenbelastingen, voor de aftrek van het kadastraal inkomen toegestaan aan de belastingsschuldige-bewoner, de aftrek van sommige interesten en schulden en het verrekenbaar gedeelte van de onroerende voorheffing.

Bovendien zullen de plaatselijke overheden, binnen het kader van hun bevoegdheden, dienen over te gaan tot een gelijktijdige aanpassing van de onroerende voorheffing.

nelles, qu'il le donne en location et que le bien soit affecté à des fins privées ou à des fins professionnelles par le locataire (art. 7 C.I.R.); ceci en attendant l'entrée en vigueur des résultats de la péréquation des revenus cadastraux.

Parallèlement, la quotité imputable du précompte immobilier reste fixée à 25 p.c. du revenu cadastral qui a été soumis audit précompte (art. 188 C.I.R.).

Dans ce même ordre d'idées, le Gouvernement a inséré dans le projet de loi-programme (art. 4) des dispositions temporaires prévoyant le maintien du statu quo, en attendant l'entrée en vigueur des résultats de la péréquation et nonobstant les fusions de communes réalisées dès 1977, des règles actuelles régissant :

a) l'abattement de revenu cadastral applicable en matière d'impôt global au redevable occupant;

b) la réduction de 25 p.c. du précompte immobilier pour le redevable occupant d'un logement modeste;

c) la remise décennale du précompte immobilier pour certaines habitations nouvelles construites sans bénéfice de prime;

d) la réduction des droits d'enregistrement de 12,5 à 6 p.c. pour divers cas d'acquisition d'immeubles, notamment d'habitations modestes.

3. *Quelles seront les conséquences fiscales de la mise en vigueur des nouveaux revenus cadastraux lorsque celle-ci sera décidée ?*

REPONSE

Ces conséquences restent à déterminer par le législateur.

Des dispositions nouvelles devront régler notamment les points suivants :

a) nouveau taux du précompte immobilier;

b) examen de l'opportunité du maintien de certaines réductions et remises et, dans l'affirmative, adaptation aux résultats dégagés de la péréquation générale des revenus cadastraux compte tenu également de la nouvelle situation résultant des fusions de communes, des conditions d'obtention de certaines remises ou réductions du précompte immobilier, ainsi que des droits d'enregistrement pour divers cas d'acquisition;

c) examen similaire des critères actuellement applicables, en matière d'impôt sur les revenus, pour l'abattement de revenu cadastral consenti au redevable occupant, la déductibilité de certains intérêts de dettes et la quotité imputable du précompte immobilier.

De plus, dans le cadre de leur compétence, les pouvoirs locaux auront à procéder à une adaptation simultanée des additionnels qu'ils établissent sur le précompte immobilier.

Al deze maatregelen hangen af van het nieuw algemeen bedrag der kadastrale inkomens, dat nu nog niet gekend is. Het is dus thans onmogelijk geldige vooruitzichten te formuleren omtrent de fiskale gevolgen van de invoeging van de resultaten van de perkwatie.

Niettemin is het duidelijk dat deze perkwatie zich opdringt; de absolute noodzakelijkheid ervan werd herhaaldelijk en van alle zijden ingeroepen als middel ter verwezenlijking van een betere verdelende rechtvaardigheid, en dit niet alleen op fiscaal gebied.

4. Voor de ongebouwde onroerende goederen (landerijen, weiden, boomgaarden) is het *bepalen* van het kadastraal inkomen van groter belang dan vroeger omdat andere wetgevingen dan de fiskale aan dit kadastraal inkomen verbonden worden, bijvoorbeeld: de wet van 4 november 1969 op de maximumpachtprijzen (kadastraal inkomen $\times 2,...$).

Bij het invoeren van deze wet in 1969 heeft men ontdekt dat voor gronden die nagenoeg aan dezelfde prijs verhuurd waren, het kadastraal inkomen zeer uiteenlopend was. Sommige gronden waren nog als bos aangeduid wanneer ze reeds tientallen jaren als normale landbouwgrond in gebruik waren.

Zij hadden een kadastraal inkomen van 300-400 frank wanneer gewone landbouwgronden 1 100-1 500 frank kadastraal inkomen hadden.

Hetzelfde in een zekere provincie waar de gemeenten helemaal niet aandrongen op normale vaststelling van het kadastraal inkomen (gelet op de eigen inkomsten van de gemeenten uit hun eigendommen).

De gemeenten waren tot nu toe weinig geïnteresseerd in hoge kadastrale inkomens daar zij door verhoging van de opcentimes toch het inkomen bereiken dat zij wensen te bekomen.

ANTWOORD

De wet van 4 november 1969 heeft inderdaad een binding gelegd tussen het normaal bedrag van de pachtprijzen en het kadastraal inkomen.

Vooreerst dient evenwel aangestipt dat de administratie van het kadaster niet werd betrokken bij het opstellen van die wet en zij dus niet in staat werd gesteld haar standpunt te doen kennen inzake de gevolgen waartoe een dergelijk regime zou kunnen leiden.

Anderzijds is het klaar dat, voor wat de ongebouwde eigendommen betreft, bijna zes miljoen in aantal, de diensten van het kadaster zich in de onmogelijkheid bevinden tot in de kleinste details al de wijzigingen te volgen die zich van jaar tot jaar voordoen.

In feite moeten die wijzigingen door de belastingschuldigen worden aangegeven; bovendien zijn de gemeentebesturen er in principe toe gehouden niet alleen voor de hun toebehorende eigendommen maar eveneens voor die van de particulieren, diezelfde wijzigingen mede te delen aan de diensten van het kadaster.

De wettelijke regelen inzake pachtprijzen stellen twee eventueel uiteenlopende belangen tegenover elkaar: dit van de

Toutes ces mesures sont conditionnées par le nouveau montant général des revenus cadastraux, non encore connu actuellement. Il est donc impossible en ce moment d'avancer des prévisions valables au sujet des conséquences fiscales de la mise en vigueur des résultats de la péréquation.

Néanmoins, il est manifeste que cette péréquation s'impose; sa nécessité absolue a été invoquée très souvent et de toutes parts en tant que moyen de réaliser une meilleure justice distributive, non seulement sur le plan fiscal, mais également dans d'autres domaines.

4. Pour les immeubles non bâtis (terres, prés, vergers), la fixation du revenu cadastral revêt une importance plus grande que précédemment parce que d'autres dispositions que la législation fiscale se réfèrent à ce revenu cadastral (par exemple: la loi du 4 novembre 1969 sur les fermages maxima (revenu cadastral $\times 2,...$)).

Lors de la mise en vigueur de cette loi en 1969, on a constaté que pour des terres louées à des prix semblables, le revenu cadastral se révélait très divergent. Certaines parcelles étaient encore répertoriées comme des bois alors que, depuis des dizaines d'années, elles étaient exploitées comme terres de culture.

Elles avaient un revenu cadastral de 300-400 francs alors que les terres de culture normales avaient un revenu cadastral de 1 100-1 500 francs

Il en est de même dans la province de Namur où les communes ne recherchaient absolument pas la fixation normale du revenu cadastral (étant donné les revenus propres que les communes tiraient de leurs propriétés).

Les communes étaient jusqu'à présent peu intéressées par des revenus cadastraux élevés du fait que par l'augmentation de leurs centimes additionnels elles obtenaient quand même le revenu qu'elles souhaitaient.

REPONSE

La loi du 4 novembre 1969 a établi en effet une liaison entre le taux normal des fermages et le revenu cadastral.

Une première observation s'impose. L'administration du cadastre n'a pas été associée à l'élaboration de cette loi et n'a donc pas été en mesure de faire connaître son point de vue concernant les conséquences auxquelles pareil régime pourrait conduire.

Par ailleurs il est manifeste que pour les propriétés non bâties, qui sont presque au nombre de six millions, les services du cadastre sont dans l'incapacité de suivre dans leurs moindres détails toutes les modifications se produisant d'année en année.

En fait, ces modifications doivent être déclarées par les redevables; de plus, les administrations communales sont tenues en principe, non seulement pour leurs propriétés mais également pour celles des particuliers, de les signaler aux services du cadastre.

Les règles légales en matière de fermages mettent deux intérêts en présence et éventuellement en opposition: celui

verpachter en dit van de pachter. De toestanden daaromtrent kunnen zeer verscheiden zijn naargelang van de betrokken partijen — openbare machten of particulieren — de inhoud der contracten en de wijze waarop zij in de praktijk worden toegepast.

Tot nog toe werd geen enkel werkelijk geschil, te wijten aan een anomalie van kadastraal inkomen, voorgelegd aan de administratie van het kadaster. Het spreekt vanzelf dat zijzelf zich niet kan inlaten met het opsporen van de gevallen waarin de een of de andere van de partijen der pachtcontracten grieven zou kunnen formuleren ten overstaan van haar mede-contractant.

De administratie van het kadaster had reeds een eerste contact met sommige beroepsverenigingen uit de landbouwsector ten einde het probleem van het kadastraal inkomen en de perekwatie ervan te bespreken. De contacten die aldus hebben plaatsgehad hebben geen enkel fundamenteel meningsverschil tot uiting doen komen.

Bijgevolg en in afwachting van de evolutie van het probleem ingevolge de uitvoering van de algemene perekwatie, ziet de administratie van het kadaster niet in welk initiatief zij redelijkerwijze zou kunnen nemen om de toestand in kwestie te verhelpen. Het staat niettemin vast dat eenieder — eigenaar of huurder — die zich benadeeld acht door de kadastrale gegevens, de mogelijkheid heeft schriftelijk zijn beklag te maken bij de diensten van het kadaster; deze zullen aandachtig de ingediende aanvragen onderzoeken en er het passend gevolg aan geven.

VRAAG 8

Op artikel 12.32 betreffende het Instituut Administratie - Universiteit was in 1975 een krediet van 6 miljoen uitgetrokken, in 1976 een krediet van 4 miljoen terwijl het krediet voor 1977 3 miljoen bedraagt.

Hoe wordt die vermindering verklaard ?

ANTWOORD

Het betreft een progressieve kredietvermindering rekening houdende met de overname door het Bestuur van de Begroting en van de Controle op de Uitgaven van de leiding en de experimenten inzake de bevordering van het beheer volgens doelstellingen.

Er dient opgemerkt dat de deskundigen waarop het Ministerie van Financiën beroep doet ten laste van artikel 12.01 bezoldigd worden.

VRAAG 9

Op artikel 41.02 is een aandeel van het Ministerie van Financiën uitgetrokken voor de werking van het Nationaal Geografisch Instituut.

a) Hoe is het aandeel van Financiën berekend ?

b) Wat geeft de vergelijking van de kredieten voor 1977 met die voor 1976 ?

ANTWOORD

a) In toepassing van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal Geografisch Instituut, draagt het

du bailleur et celui du preneur. Les situations à cet égard peuvent être très diversifiées selon les parties en cause — pouvoirs publics ou particuliers — selon le contenu des contrats et selon la façon de les appliquer en pratique.

Jusqu'ici, aucun litige véritable dû à une anomalie de revenu cadastral n'a été soumis en la matière à l'administration du cadastre. Il va de soi que celle-ci ne peut se mettre elle-même à la recherche des cas dans lesquels l'une ou l'autre des parties aux contrats de location aurait des griefs à formuler vis-à-vis de son cocontractant.

L'administration du cadastre a déjà noué un premier contact avec certaines associations professionnelles agricoles afin de discuter du problème du revenu cadastral et de sa péréquation. Les entretiens qui ont eu lieu n'ont fait apparaître aucune divergence de vues fondamentale.

Dès lors et en attendant l'évolution de la question à résultat de l'exécution de la péréquation générale, l'administration du cadastre ne voit pas quelle initiative elle pourrait raisonnablement prendre pour porter remède à la situation dont il s'agit. Il reste néanmoins que toute personne — propriétaire ou locataire — s'estimant lésée par des données cadastrales a le loisir de faire valoir ses doléances par écrit, auprès des services du cadastre; ceux-ci examineront attentivement les requêtes présentées et y réserveront la suite qu'elles comportent.

QUESTION 8

L'article 12.32 relatif à l'Institut Administration - Université prévoyait en 1975 un crédit de 6 millions, en 1976 un crédit de 4 millions, en 1977 un crédit de 3 millions.

Comment s'explique cette réduction ?

REPONSE

Il s'agit d'une diminution progressive du crédit compte tenu de la reprise de la direction et des expériences en matière de promotion de la direction par les objectifs par l'Administration du Budget et du Contrôle des Dépenses.

Il y a lieu de noter que les experts auxquels recourt le Ministère des Finances sont rémunérés à charge de l'article 12.01.

QUESTION 9

L'article 41.02 prévoit une quote-part du Ministère des Finances pour le fonctionnement de l'Institut géographique national.

a) Comment la part Finances a-t-elle été calculée ?

b) Comment se comparent les crédits prévus pour 1977 par rapport à ceux de 1976 ?

REPONSE

a) En application de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national, le Ministère des

Ministerie van Financiën ten belope van 16 pct. bij in de financiering van het Instituut.

De uitgaven van het Instituut werden voor 1977 op 230 miljoen geraamd. Derhalve bedraagt het aandeel van

het Ministerie van Financiën $\frac{230 \times 16}{100} = 36,8$ miljoen frank.

b) Voor 1976, werden de uitgaven geraamd op 203 miljoen. De vermeerdering bedraagt dus 27 miljoen, d.i. 13,3 pct.

VRAAG 10

Vijf vragen werden gesteld in verband met de Nationale Delcredere dienst.

1. Bij het onderzoek van de artikelen 61.05 en 81.09 werd uitleg gevraagd met betrekking tot de bestaande waarborgplafonds van de Nationale Delcredere dienst, zowel voor de operaties voor zijn eigen rekening als voor de operaties voor rekening van de Staat.

ANTWOORD

A. Plafond van de waarborgen, die door de Nationale Delcredere dienst mogen verleend worden voor eigen rekening.

1° Artikel 8 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1939, laatst gewijzigd door artikel 50 van de wet van 30 maart 1976, bepaalt dat het totaal van de door de Nationale Delcredere dienst voor zijn eigen rekening verleende waarborgen een bedrag niet mag overschrijden gelijk aan twintigmaal de som van de dotatie en de algemene reserve, met uitsluiting evenwel van het gedeelte van die fondsen dat zou vervreemd zijn of dat zou bezwaard zijn met rechten ten gunste van derden.

De Koning mag evenwel dit plafond verhogen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

2° Het statutair plafond bedraagt nu :

$20 \times [3 \text{ miljard frank (dotatie)} + 1 \text{ miljard frank (algemene reserve)}] = 80 \text{ miljard frank.}$

Dit plafond zal eerlang verhoogd worden met 10 miljard frank en gebracht worden op 90 miljard frank door de toewijzing van een aanvullende dotatie van 0,5 miljard frank.

3° In toepassing van artikel 8 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1939 werd bij de koninklijke besluiten van 24 november 1975 en 27 februari 1976 het plafond gebracht op respectievelijk 100 en 120 miljard frank. Over enkele dagen zal bij nieuw koninklijk besluit het plafond gebracht worden op 140 miljard frank.

Gezegde verhogingen zullen later geregulariseerd worden door de toekenning aan de Delcredere dienst van aanvullende dotaties (2,5 miljard frank), voorzien in de wetten van 23 mei 1975 en 30 maart 1976.

Deze aanvullende dotaties zullen aan de Dienst kunnen toegewezen worden naargelang van de goedkeuring door de Wetgevende Kamers van de vereiste kredieten, die gevraagd

Finances intervient à concurrence de 16 p.c. dans le financement de l'Institut.

Les dépenses de l'Institut ont été évaluées pour 1977 à 230 millions. La part du Ministère des Finances est dès lors

de $\frac{230 \times 16}{100} = 36,8$ millions.

b) Pour 1976, les dépenses ont été évaluées à 203 millions. La majoration est donc de 27 millions, soit 13,3 p.c.

QUESTION 10

Cinq questions ont été posées au sujet de l'Office national du Ducroire.

1. Lors de l'examen des articles 61.05 et 81.09 des explications ont été demandées sur les plafonds de garantie de l'Office national du Ducroire tant pour les opérations pour son propre compte que pour les opérations pour le compte de l'Etat.

REPONSE

A. Plafond des garanties, qui peuvent être octroyées par l'Office national du Ducroire pour son propre compte.

1° L'article 8 de l'arrêté royal du 31 août 1939, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'article 50 de la loi du 30 mars 1976, dispose que le total des garanties qui peuvent être octroyées par l'Office national du Ducroire pour son propre compte, ne peut dépasser un montant égal à vingt fois la somme cumulée de la dotation et de la réserve générale, à l'exclusion toutefois de la fraction de ces fonds qui aurait été aliénée ou qui serait grevée de droits ou profit de tiers.

Le Roi peut toutefois élever ce plafond par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

2° Le plafond statutaire s'élève actuellement à :

$20 \times [3 \text{ milliards de francs (dotation)} + 1 \text{ milliard de francs (réserve générale)}] = 80 \text{ milliards de francs.}$

Ce plafond sera prochainement augmenté de 10 milliards de francs et porté à 90 milliards de francs, par l'attribution d'une dotation supplémentaire de 0,5 milliard de francs.

3° En application de l'article 8 de l'arrêté royal du 31 août 1939, le plafond a été porté respectivement à 100 et 120 milliards de francs par les arrêtés royaux des 24 novembre 1975 et 27 février 1976. Dans quelques jours le plafond sera porté à 140 milliards de francs par un nouvel arrêté royal.

Lesdites augmentations seront ultérieurement régularisées par l'octroi au Ducroire de dotations complémentaires (2,5 milliards de francs), prévues par les lois des 23 mai 1975 et 30 mars 1976.

Ces dotations complémentaires pourront être attribuées à l'Office au fur et à mesure de l'approbation par les Chambres législatives des crédits requis, qui sont demandés au

zijn in het aanpassingsfeuilleton van de begroting van Financiën voor het dienstjaar 1976 (1,5 miljard frank) en in de begroting van Financiën voor 1977 (1 miljard frank) op het artikel 81.09.

B. Plafond van de waarborgen, die door de Nationale Delcredere dienst mogen verleend worden voor rekening van de Staat.

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1939, laatst gewijzigd door artikel 50 van de wet van 30 maart 1976, bepaalt dat het totaal van de door de Nationale Delcredere dienst voor rekening van de Staat verleende waarborgen het bedrag van 35 miljard frank niet mag overschrijden.

De Koning mag evenwel dit plafond verhogen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bij achtereenvolgende tranches van 5 miljard frank elk, tot een maximaal bedrag van 70 miljard frank.

2. Welk is de toestand op het vlak van de executie van de garantie ?

ANTWOORD

Op 30 juni 1976 bedroeg de door de Dienst uitgekeerde netto-schadevergoedingen voor zijn operaties 1 624 miljoen frank en voor de operaties verzekerd voor rekening van de Staat 170 miljoen frank.

Laatstgenoemde som van 170 miljoen frank is betaald geworden uit het door de Dienst aangelegd bijzonder reservefonds voor rekening van de Staat door middel van de hem toekomende premies over de verrichtingen gewaarborgd voor rekening van de Staat (art. 18, lid 1, van het koninklijk besluit van 31 augustus 1939, laatst gewijzigd door artikel 53 van de wet van 30 maart 1976).

Tot nog toe heeft men geen beroep moeten doen op het bij artikel 18, lid 4, van voormeld koninklijk besluit voorzien bijzonder reservefonds, opgenomen in Titel IV - Speciale Sectie van de begroting van Financiën (art. 600.2.A) en gestijfd door de kredieten voorzien bij artikel 61.05 van de begroting van Financiën (nl. 5 pct. van het geheel der in de loop van een dienstjaar rechtstreeks voor rekening van de Staat daadwerkelijk verleende waarborgen).

3. Is het beleid van de Delcredere dienst niet te streng ?

ANTWOORD

Algemeen mag gesteld worden dat de Dienst tijdens de twee laatste jaren een soepel beleid gevoerd heeft.

Hierdoor heeft de Dienst binnen de mate van zijn mogelijkheden beslist medegeholpen aan de tenuitvoerlegging van de door de Regering opgezette relancepolitiek en dit op het vlak van de exportbevordering en de steun aan bepaalde industrietakken.

Dit soepel beleid vindt trouwens zijn uitdrukking in de sterke groei van de activiteiten van de Dienst tijdens voormelde periode.

4. Welke zijn de verbintenissen aangehouden door de Delcredere dienst op de verschillende landen ?

feuilleton d'ajustement du budget des Finances pour l'exercice 1976 (1,5 milliard de francs) et au budget des Finances 1977 (1 milliard de francs) à l'article 81.09.

B. Plafond des garanties, qui peuvent être octroyées par l'Office national du Ducroire pour le compte de l'Etat.

L'article 8 de l'arrêté royal du 31 août 1939, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'article 50 de la loi du 30 mars 1976, dispose que le total des garanties qui peuvent être octroyées par l'Office national du Ducroire pour le compte de l'Etat ne peut dépasser le montant de 35 milliards de francs.

Le Roi peut toutefois élever ce plafond par arrêté délibéré en Conseil des Ministres par tranches successives de 5 milliards de francs chacune, jusqu'à un montant maximum de 70 milliards de francs.

2. Quelle est la situation sur le plan de l'exécution de la garantie ?

REPONSE

Au 30 juin 1976 les indemnités nettes payées par l'Office pour ses opérations s'élevaient à 1 624 millions de francs et pour les opérations assurées pour le compte de l'Etat à 170 millions de francs.

La dernière somme de 170 millions de francs a été payée sur le fonds de réserve spécial constitué par l'Office pour le compte de l'Etat au moyen des primes qui lui reviennent sur les opérations garanties pour le compte de l'Etat (art. 18, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 31 août 1939, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'article 53 de la loi du 30 mars 1976).

Jusqu'à présent on n'a pas dû faire appel au fonds de réserve spécial prévu à l'article 18, § 4, de l'arrêté royal précité, repris au Titre IV - Section spéciale du budget des Finances (art. 600.2.A) et alimenté par les crédits inscrits à l'article 61.05 du budget des Finances (à savoir 5 p.c. de la somme des garanties réelles effectivement octroyées au cours d'un exercice directement pour le compte de l'Etat).

3. La politique de l'Office du Ducroire n'est-elle pas trop sévère ?

REPONSE

En général, l'on peut dire que l'Office, durant les deux dernières années, a mené une politique souple.

Par là, l'Office, dans la mesure de ses possibilités, a assurément contribué à l'exécution de la politique de relance établie par le Gouvernement et ceci, dans le domaine de la promotion des exportations et du soutien à certains secteurs industriels.

Cette politique souple trouve d'ailleurs son expression dans l'accroissement considérable des activités de l'Office pendant la période en question.

4. Quels sont les engagements détenus par l'Office du Ducroire sur les divers pays ?

ANTWOORD

A. Verzekerde bedragen.

Van 1970 tot 1972 schommelde het jaarlijks totaalbedrag van de transactie verzekerd voor rekening van de Dienst en voor rekening van de Staat rond 30 miljard frank. In 1973 bereikte het 40 miljard frank (waarvan voor de Staat 1,5 miljard frank), in 1974, 65 miljard frank (waarvan voor de Staat 2 miljard frank) en in 1975, 77 miljard frank (waarvan voor de Staat 1,5 miljard frank).

B. Verbintenissenobligo.

Het verbintenissenobligo uit hoofde van lopende polissen aan het einde van de laatste drie jaren heeft zich als volgt ontwikkeld :

	Dienst	Staat
	in miljarden frank	
31 december 1973	47,4	7,7
31 december 1974	61,4	8,4
31 december 1975	79,8	8,9

Aan het einde van het jaar 1975 bedroeg het obligo uit hoofde van lopende beloften en gunstige adviezen 193 miljard frank, waarvan 36 miljard frank voor rekening van de Staat.

Op 30 juni 1976 beliep het obligo uit hoofde van lopende polissen voor rekening van de Dienst 100 miljard frank (met polissen in voorbereiding voor een bedrag van 35 miljard frank) en voor rekening van de Staat 11,9 miljard frank (met polissen in voorbereiding voor een bedrag van 15,9 miljard frank).

Die min of meer explosieve toename van het verbintenissenbedrag tijdens de eerste helft van dit jaar is vooral het gevolg van het afsluiten van transacties met langlopend krediet (meer dan vijf jaar) en van contracten voor leveranties en aannemingswerken die contant betaalbaar zijn, doch waarvan de uitvoering over een betrekkelijk lange termijn is gespreid (met sommige O.P.E.C.-landen).

De ontwikkeling van de activiteit in die beide sectoren weerspiegelt de inspanning die de Belgische exporteurs en ondernemers leveren om de gevolgen te compenseren van de minder gunstige conjunctuur in de meer traditionele sectoren.

5. Moet de Delcreditedienst niet meer voor eigen rekening verzekeren en alzo minder beroep doen op de Staat ?

ANTWOORD

Het nagaan van de toepassing van de verzekering voor rekening van de Staat tijdens de voorbije twaalf jaar laat ons toe vast te stellen dat de Delcreditedienst steeds bezorgd geweest is om bij de tenuitvoerlegging van zijn beleid zo weinig mogelijk beroep te doen op de waarborg van de Staat.

Vandaar dat het obligo der reële verbintenissen voor rekening van de Staat na twaalf jaar slechts 11,9 miljard frank belooft.

Wegens de recente intensivering van de risico's inherent aan de exporttransacties in de richting van bepaalde ont-

REPONSE

A. Montants assurés.

De 1970 à 1972, le montant annuel total des opérations garanties, tant pour le compte de l'Office que pour celui de l'Etat, se situait aux environs de 30 milliards de francs. Il a atteint 40 milliards de francs (dont pour l'Etat 1,5 milliard de francs) en 1973, 65 milliards de francs (dont pour l'Etat 2 milliards de francs) en 1974 et 77 milliards de francs (dont pour l'Etat 1,5 milliard de francs) en 1975.

B. Encours des engagements.

Le montant des engagements relatifs aux polices en cours à la fin des trois dernières années a évolué de la façon suivante :

	Office	Etat
	en milliards de francs	
31 décembre 1973	47,4	7,7
31 décembre 1974	61,4	8,4
31 décembre 1975	79,8	8,9

A la fin de l'année 1975 le montant des engagements relatifs aux promesses et avis favorables s'élevait à 193 milliards de francs, dont 36 milliards de francs pour compte de l'Etat.

Au 30 juin 1976 le montant des engagements relatifs aux polices en cours s'élevait pour le compte de l'Office à 100 milliards de francs (avec des polices en voie d'émission pour un montant de 35 milliards de francs) et pour le compte de l'Etat à 11,9 milliards de francs (avec des polices en voie d'émission pour un montant de 15,9 milliards de francs).

Le développement assez explosif du montant des engagements au cours de la première moitié de cette année est surtout dû à la conclusion de transactions avec un crédit à long terme (plus de cinq ans) et de contrats de fournitures et de travaux payables au comptant, mais dont l'exécution s'étale sur une période relativement longue (avec certains pays de l'O.P.E.P.).

Le développement de l'activité dans ces deux secteurs traduit l'effort des exportateurs et des entrepreneurs belges en vue de compenser les conséquences de la conjoncture moins favorable dans les secteurs plus traditionnels.

5. L'Office du Ducroire ne doit-il pas davantage assurer pour son propre compte et, ainsi, faire moins appel à l'Etat ?

REPONSE

L'examen de l'application de l'assurance pour compte de l'Etat durant les douze années écoulées nous permet de constater que le Ducroire a toujours eu souci, dans l'exécution de sa mission, de faire appel à la garantie de l'Etat aussi peu que possible.

Il en découle que l'encours des engagements réels pour compte de l'Etat après douze ans se monte seulement à 11,9 milliards de francs.

En raison de l'accroissement récent des risques inhérents aux opérations d'exportation en direction de certains pays

wikkelingslanden, de sterke concentratie van de verbintenissen op enkele landen en de omvang van sommige operaties met een aanzienlijk risico tijdens de fabricageperiode kan wellicht het verbintenissenobligo voor rekening van de Staat in de volgende maanden sterker toenemen dan vooralsnog het geval was.

VRAAG 11

Artikel 81.03 voorziet een krediet van 1 600 miljoen voor de deelneming van de Staat in het maatschappelijk fonds van de Nationale Investeringsmaatschappij. Dit krediet moet onder meer de wederinkoop toelaten van de aandelen welke in het bezit zijn van de privé-aandeelhouders, en die in het verantwoordingsprogramma geschat werden op een waarde van 600 miljoen.

Gaat het over het geheel van de aandelen in handen van de privé-aandeelhouders? Op welke basis werd de waarde van die aandelen geschat?

ANTWOORD

Het artikel 18 van de wet van 30 maart 1976 houdende organisatie van het overheidsinitiatief voorziet :

« De aandelen van de Nationale Investeringsmaatschappij, bij de inwerkingtreding van deze wet aangehouden door vennootschappen of personen andere dan die bedoeld in artikel 1, § 1, derde lid, van de wet van 2 april 1962, gewijzigd door artikel 1 van deze wet, zullen door de Staat worden overgenomen tegen afgifte van effecten van een Staatslening waarvan de voorwaarden door de Koning bepaald zullen worden. De aandelen die niet ter overname zouden zijn aangeboden binnen dertig dagen na het bod dat aan de houders ervan zal worden gedaan, worden van rechtswege eigendom van de Staat en de overeenstemmende leningseffecten zullen voor rekening van hun eigenaars worden geconsigneerd bij de Deposito- en Consignatiekas.

» Indien geen overeenstemming wordt bereikt over de aankoop prijs kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg.

» De modaliteiten van dit beroep worden door de Koning bepaald. »

Het krediet van 1 600 miljoen begrijpt inderdaad een bedrag van 600 miljoen voor de wederinkoop van de aandelen in het bezit van de privé-sector. Het aantal van die aandelen beloopt ongeveer 600 000. Het voorziene krediet werd berekend op de basis van de nominale waarde, d.i. 1 000 frank per aandeel.

De werkelijke wederinkoopwaarde is echter nog niet vastgesteld. De overname zal geschieden tegen afgifte van effecten van een Staatslening waarvan, luidens de wet, de voorwaarden nog moeten bepaald worden door de Koning; die voorwaarden zullen ten gepasten tijde bepaald worden, daar de wederinkoop in de loop van 1977 zal moeten geschieden.

VRAAG 12

In verband met de storting door de Schatkist aan de provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten

en développement, de la forte concentration des engagements sur quelques pays et de l'ampleur de plusieurs opérations présentant un risque considérable durant la période de fabrication, l'encours des engagements pour compte de l'Etat pourra peut-être dans les prochains mois augmenter plus fort que cela n'a été le cas jusqu'à présent.

QUESTION 11

L'article 81.03 prévoit un crédit de 1 600 millions pour la participation de l'Etat au fonds social de la Société Nationale d'Investissement. Ce crédit doit notamment couvrir le rachat des parts détenues par les actionnaires privés, évaluées dans le programme justificatif à 600 millions.

S'agit-il de la totalité des actions détenues par les actionnaires privés? Sur quelles bases a-t-on évalué la valeur de ces actions?

REPONSE

L'article 18 de la loi du 30 mars 1976 portant organisation de l'initiative publique prévoit :

« Les actions de la Société Nationale d'Investissement détenues lors de l'entrée en vigueur de la présente loi par des sociétés ou personnes autres que celles visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 2 avril 1962, modifié par l'article 1^{er} de la présente loi, seront rachetées par l'Etat contre remise de titres d'emprunt de l'Etat dont les conditions seront fixées par le Roi. Les actions qui n'auraient pas été présentées au rachat dans les trente jours de l'offre qui aura été faite à leurs détenteurs seront acquises de plein droit à l'Etat et les titres d'emprunts correspondants seront consignés à la Caisse des dépôts et consignations pour compte de leurs propriétaires.

» En cas de désaccord sur le prix d'achat, un recours peut être introduit auprès du tribunal de première instance.

» Les modalités de ce recours seront fixées par le Roi. »

Le crédit de 1 600 millions comprend effectivement un montant de 600 millions pour le rachat des parts du secteur privé. Le nombre de ces parts est d'environ 600 000. Le crédit prévu est calculé sur la base de la valeur nominale, soit 1 000 francs par action.

Toutefois, la valeur effective de rachat n'est pas encore fixée. Le paiement doit se faire par remise de titres d'emprunt de l'Etat dont les conditions, aux termes de la loi, doivent encore être fixées par arrêté royal; ces conditions seront arrêtées en temps opportun, l'opération de rachat devant avoir lieu pendant l'année 1977.

QUESTION 12

En ce qui concerne le versement par le Trésor, aux provinces, aux communes, aux agglomérations et fédérations de

van belastingen en opcentiemen, voor hun rekening geïnd door het Bestuur der Belastingen, betreuren sommige leden de vertragingen en vragen enkele statistieken ter zake.

ANTWOORD

De storting der belastingen en opcentiemen geïnd door de Administratie der Belastingen geschiedt regelmatig op het einde der maand volgend op die van de invordering. Zo worden bijvoorbeeld de ontvangsten van januari op het einde van de maand februari gestort.

Voor het jaar 1976 wordt het detail der verrichtingen gegeven in bijgaande tabellen.

Belastingen en opcentiemen *Agglomeraties en federaties van gemeenten*

Maand van ontvangst 1976 — Mois de perception 1976	Bedrag — Montant	Datum van uitvoering — Date d'exécution	Datum van inschrijving op de rekening van de agglomeraties en federaties — Date d'inscription au compte des agglomérations et fédérations
Januari. — <i>Janvier</i>	44 187 943	25- 2-1976	27- 2-1976
Februari. — <i>Février</i>	31 031 855	26- 3-1976	30- 3-1976
Maart. — <i>Mars</i>	33 230 800	29- 4-1976	30- 4-1976
April. — <i>Avril</i>	32 730 369	28- 5-1976	31- 5-1976
Mei. — <i>Mai</i>	36 155 154	28- 6-1976	30- 6-1976
Juni. — <i>Jun</i>	47 212 332	28- 7-1976	29- 7-1976
Juli. — <i>Juillet</i>	52 761 455	27- 8-1976	30- 8-1976
Augustus. — <i>Août</i>	74 879 693	28- 9-1976	29- 9-1976
September. — <i>Septembre</i>	96 216 925	27-10-1976	29-10-1976

Belastingen en opcentiemen *Gemeenten*

Maand van ontvangst 1976 — Mois de perception 1976	Bedrag — Montant	Datum van uitvoering — Date d'exécution	Datum van inschrijving op de rekening van de gemeenten — Date d'inscription au compte des communes
Januari. — <i>Janvier</i>	1 534 608 394	25- 2-1976	27- 2-1976
Februari. — <i>Février</i>	1 109 932 011	26- 3-1976	29- 3-1976
Maart. — <i>Mars</i>	1 013 211 364	29- 4-1976	30- 4-1976
April. — <i>Avril</i>	968 881 424	28- 5-1976	31- 5-1976
Mei. — <i>Mai</i>	1 097 089 201	28- 6-1976	30- 6-1976
Juni. — <i>Jun</i>	1 492 602 590	28- 7-1976	29- 7-1976
Juli. — <i>Juillet</i>	2 047 238 285	27- 8-1976	30- 8-1976
Augustus. — <i>Août</i>	2 824 566 051	28- 9-1976	29- 9-1976
September. — <i>Septembre</i>	3 759 916 358	27-10-1976	28-10-1976

Belastingen en opcentiemen *Provincies*

Maand van ontvangst 1976 — Mois de perception 1976	Bedrag — Montant	Datum van uitvoering — Date d'exécution	Datum van inschrijving op rekening-courant B — Date d'inscription au compte courant B
Januari. — <i>Janvier</i>	236 416 379	25- 2-1976	27- 2-1976
Februari. — <i>Février</i>	290 790 079	26- 3-1976	30- 3-1976
Maart. — <i>Mars</i>	176 163 839	29- 4-1976	30- 4-1976
April. — <i>Avril</i>	190 060 119	28- 5-1976	31- 5-1976
Mei. — <i>Mai</i>	159 044 623	28- 6-1976	30- 6-1976
Juni. — <i>Jun</i>	271 929 695	28- 7-1976	29- 7-1976
Juli. — <i>Juillet</i>	476 653 007	27- 8-1976	30- 8-1976
Augustus. — <i>Août</i>	710 015 702	28- 9-1976	29- 9-1976
September. — <i>Septembre</i>	920 482 861	27-10-1976	28-10-1976

communes des taxes et additionnels perçus pour leur compte par l'Administration des Contributions, certains membres regrettent les retards constatés et demandent des statistiques à ce sujet.

REPONSE

Le versement des taxes et additionnels recouvrés par l'Administration des Contributions s'effectue régulièrement à la fin du mois qui suit celui de la perception. Par exemple, les recettes de janvier sont versées à la fin du mois de février.

Pour l'année 1976, les tableaux ci-après donnent le détail de ces opérations.

Taxes et centimes additionnels *Agglomérations et fédérations de communes*

Taxes et centimes additionnels *Communes*

Taxes et centimes additionnels *Provinces*

VRAAG 13

Volgens een lid hebben sommige ondernemingen hun personeel gebruikt voor verkiezingspropaganda doeleinden. Zodoende valt door het feit zelf, een gedeelte van hun algemene onkosten voor rekening van de gemeenschap. Wat is de Minister van plan te doen om deze misbruiken tegen te gaan?

Dezelfde vraag wordt gesteld met betrekking tot de B.T.W. geheven op de facturen voor verkiezingsvlugschriften.

ANTWOORD

Uitgaven gedaan met het oog op het voeren van politieke propaganda ten bate van de belastingplichtige of van personen of van een partij, waarmede hij sympathiseert, zijn geen bedrijfsuitgaven (commentaar op het Wetboek van de inkomstenbelastingen, nr. 44/510).

De aftrek van zulke kosten door een belastingplichtige, zeker indien dit zou gebeuren aan de hand van onjuiste of misleidende facturen, moet worden beschouwd als een manifest geval van fraude waarvan de opsporing tot de normale taak van de taxatieambtenaren behoort.

VRAAG 14

Verschillende leden stellen vragen met de bedoeling de personeelssituatie en de aanwervingen van het Departement door te lichten.

ANTWOORD

1. *Personeelssituatie van het Departement op 15 oktober 1976 (art. 11.03)*

QUESTION 13

D'après un membre, certaines entreprises ont utilisé leur personnel à des fins de propagande électorale. Par le fait même, une partie de leurs frais généraux retombe sur la communauté. Que compte faire le Ministre pour réprimer ces abus?

La même question est posée en ce qui concerne la T.V.A. appliquée sur des factures ayant trait à des tracts électoraux.

REPONSE

Les dépenses faites en vue de mener une propagande politique au profit du contribuable ou de personnes ou d'un parti avec lesquels le contribuable sympathise, ne sont pas des charges professionnelles (commentaire du Code des impôts sur les revenus, n° 44/510).

La déduction de tels frais par un contribuable, surtout au moyen de factures inexactes ou trompeuses, doit être considérée comme un cas manifeste de fraude dont le dépistage relève de la mission normale des fonctionnaires taxateurs.

QUESTION 14

Plusieurs membres posent des questions au sujet des effectifs du Département et des recrutements.

REPONSE

1. *Situation des effectifs du Département au 15 octobre 1976 (art. 11.03)*

	Kader — Cadre	Effectieven — Effectifs		
		Vaste — Définitifs	Tijdelijken — Temporaires	Totaal — Total
a) Verdeling per niveau. — Répartition par niveau :				
Niveau 1	5 370	3 940	12	3 952
Niveau 2	12 605	12 468	783	13 251
Niveau 3	10 310	10 005	32	10 037
Niveau 4	2 541	2 224	49	2 273
Totaal. — Total	30 826	28 637	876	29 513
b) Verdeling per administratie. — Répartition par administration :				
Hoofdbestuur. — Administration centrale	3 282	3 077	117	3 194
Directe belastingen. — Contributions directes	10 809(1)	10 261	308	10 569
Kadaster. — Cadastre	2 132	1 982	28	2 010
Douane en Accijnzen. — Douanes et Accises	7 926	7 380	81	7 461
B.T.W., Reg. en Dom. — T.V.A., Enreg. et Dom.	6 677	5 937	342	6 279
Totaal. — Total	30 826	28 637	876	29 513

(1) Vanaf 1 januari 1977 wordt de personeelsformatie van de Administratie der directe belastingen met 424 eenheden verhoogd. — *A partir du 1^{er} janvier 1977, le cadre de l'Administration des contributions directes sera augmenté de 424 unités.*

Niet begrepen in deze situatie. — *Non compris dans cette situation :*

Art. 11.13 : Tijdelijk kader van het Kadaster. — *Art. 11.13 : Cadre temporaire du Cadastre*

200 180 15 195

2. *Aangroei van het effectief - Aanwervingen*

De aangroei van de personeelssterke met 860 eenheden in de periode van 1 februari 1976 tot einde 1977 wordt hoofdzakelijk bepaald door de uitbreiding van de perso-

2. *Accroissement des effectifs - Recrutements*

L'accroissement des effectifs, qui se chiffre à 860 unités pour la période allant du 1^{er} février 1976 jusqu'à fin 1977, résulte principalement de l'extension du cadre de l'Admi-

neelsformatie van de Administratie der directe belastingen die beslist werd begin 1976.

Die personeelsformatie, laatst vastgesteld in 1970, diende dringend te worden aangepast om het hoofd te kunnen bieden aan de versnelde evolutie der opdrachten waarvoor de Administratie moet instaan, als gevolg van de complexer geworden wetgeving en de stijgende weerstand tegen de belastingdruk, waardoor de strijd tegen de fraude intensiever en zo efficiënt mogelijk dient te worden uitgebouwd. Mede moest de gestadige groei opgevangen worden van het aantal te controleren belastingplichtigen: $\pm 12\ 000$ vennootschappen meer op $\pm 60\ 000$; $\pm 110\ 000$ gewone belastingplichtigen meer.

In een eerste fase worden 540 nieuwe betrekkingen voorzien, en konden de overeenstemmende wervingen worden aangevat en reeds grotendeels verwezenlijkt op het provisioneel krediet voor 1976 voorzien op de begroting van het Openbaar Ambt. Op de begroting van het Ministerie van Financiën zijn de overeenstemmende kredieten voor het eerst voorzien in het ontwerp van begroting 1977.

In deze eerste fase gaat het vooreerst om de versterking van de speciale dienst, die beschouwd wordt als het voorname element in de strijd tegen de belastingontduiking.

Die dienst bestaat uit gespecialiseerde ambtenaren met grote ervaring, die zich maximaal kunnen concentreren op hun taak, daar ze ontlast zijn van de louter administratieve taken waaraan hun collega's van de gewone diensten het hoofd moeten bieden.

Het zijn zij die hoofdzakelijk ingezet worden om de hoe langer hoe vernuftiger wordende procedés aan het licht te brengen die aangewend worden om de belasting soms op zeer grote schaal te ontduiken en die overigens door sommige gespecialiseerde organismen systematisch worden gebruikt en verspreid.

Gelijklopend met de bredere uitbouw van de speciale dienst, wordt in deze eerste fase ook het aantal en het effectief van de controles van vennootschappen verhoogd, gelet op de gestadige aangroei van het aantal vennootschappen, op de toename van de moeilijkheden bij het nazicht van de multinationals en van de relaties tussen aanverwante vennootschappen, en dergelijke.

Een tweede fase, slaande op 424 nieuwe betrekkingen, zal ingaan op 1 januari 1977. Voor de overeenstemmende wervingen zal het provisioneel krediet aangesproken worden dat beschikbaar is op de begroting van het Openbaar Ambt.

In deze tweede fase zal hoofdzakelijk het aantal en het effectief van de gewone controles en van de inspecties der geschillen aan de werkelijke behoeften worden aangepast.

Verder zal de doeltreffendheid van de diensten worden opgevoerd door, waar het kan, personeelsleden van niveau 4 in te schakelen om de personeelsleden van de hogere niveaus te ontlasten van bijkomstige taken die niet overeenstemmen met hun graad.

In een derde fase, gepland voor 1978, zullen gelijklopende maatregelen voor de overige diensten worden genomen.

**

nistratie des contributions directes, décidée au début de l'année 1976.

Il s'avérerait nécessaire d'adapter d'urgence ce cadre, fixé pour la dernière fois en 1970, pour pouvoir faire front à l'évolution accélérée des missions que l'Administration est appelée à exécuter, suite à la complexité accrue de la législation et au renforcement de la résistance à la pression de l'impôt, nécessitant une intensification, aussi efficiente que possible, de la lutte contre la fraude fiscale. Il fallait corrélativement tenir compte de l'augmentation constante du nombre de contribuables à contrôler: $\pm 12\ 000$ sociétés en plus sur $\pm 60\ 000$; $\pm 110\ 000$ contribuables ordinaires en plus.

Dans une première phase, 540 nouveaux emplois ont été prévus, et les recrutements correspondants ont pu être entamés — et en grande partie être déjà réalisés — sur le crédit provisionnel pour 1976, prévu au budget de la Fonction publique. Les crédits correspondants sont prévus pour la première fois au budget du Ministère des Finances dans le projet du budget de l'année 1977.

Cette première phase concerne, en premier lieu, le renforcement du service spécial, considéré comme l'élément primordial de la lutte contre la fraude fiscale.

Ce service est constitué de fonctionnaires spécialisés et expérimentés, qui peuvent se consacrer au maximum à leur tâche, n'ayant plus à faire face, comme leurs collègues des services ordinaires, à des tâches purement administratives.

Ce sont principalement eux qui sont appelés à découvrir les procédés, toujours plus sophistiqués, qui sont employés pour frauder l'impôt, parfois sur une très grande échelle, et qui sont d'ailleurs systématiquement utilisés et répandus par certains organismes spécialisés.

Dans cette première phase, parallèlement à l'élargissement du service spécial, le nombre et l'effectif des contrôles de sociétés sont augmentés, en raison notamment du nombre toujours plus élevé de sociétés, du contrôle plus compliqué des multinationales et des relations entre sociétés apparentées.

Une seconde phase, portant sur 424 nouveaux emplois, débutera au 1^{er} janvier 1977. Pour les recrutements correspondants, il sera recouru au crédit provisionnel disponible au budget de la Fonction publique.

Cette seconde phase aura comme objectif principal d'adapter aux besoins réels le nombre et l'effectif des contrôles ordinaires et des inspections du contentieux.

En outre, l'efficacité des services sera intensifiée par le recours, quand faire se peut, à la collaboration d'agents du niveau 4, afin de décharger les agents des niveaux supérieurs de tâches annexes qui ne correspondent pas à leur grade.

Dans une troisième phase, prévue pour 1978, des mesures de même portée seront prises pour les autres services.

**

Voor de overige administraties is de aangroei van de personeelssterkte het gevolg van maatregelen die in de vorige jaren geleid hebben tot uitbreidingen van de personeelsformatie.

Bij de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen, zijn de bijkomende betrekkingen nodig om de personeelssterkte op peil te brengen in volgende diensten :

— B.T.W.-controles : oprichting van de laatste controles die begrepen waren in de kaderuitbreiding van einde 1973;

— Speciale dienst van de B.T.W. en ontvangkantoren van de B.T.W. : aanvulling van de effectieven na de kaderuitbreiding die begin 1974 verwezenlijkt werd;

— Aankoopcomités : de structuur van deze diensten werd medio 1975 grondig herzien om het hoofd te kunnen bieden aan de constante aangroei der werkzaamheden en gelet op het dringend karakter van de hun toevertrouwde taken; drie nieuwe aankoopcomités werden opgericht en de personeelssterkte van de overige aangepast aan de behoeften.

3. Stagiairs (regime van de jongerenstage in het raam van de herstelwet van 30 maart 1976).

Bij toepassing van de bepalingen van deze wet, is het Departement van Financiën verplicht 289 jongeren in stage te nemen.

Het nodige werd gedaan om deze stagiairs aan te werven tussen de prioriteits-kandidaten van de door het Vast Weringssecretariaat toegestuurde lijsten.

Momenteel hebben reeds 171 van de 300 aangeschreven kandidaten de oproep beantwoord, en zijn reeds bij het Departement in dienst.

Van zodra de aangeschreven kandidaten mededelen dat ze afzien van een indiensttreding, worden anderen opgeroepen ten einde het voor het Departement vastgestelde objectief te bereiken.

4. Op de vraag of de vermindering met 17 937 000 frank op artikel 12.01, door inkrimping van het aantal in de Centra voor informatieverwerking tewerkgestelde gehuurde personeelsleden, te niet wordt gedaan door nieuwe uitgaven op een ander begrotingsartikel, dient geantwoord dat deze inkrimping voornamelijk resulteert uit de afwerking van bepaalde omvangrijke werken en uit de modernisering van het systeem voor het opnemen van gegevens. Deze situatie zal trouwens van de loop van de volgende jaren in dezelfde zin evolueren.

De oprichting van enkele betrekkingen van arbeider in de personeelsformatie van het Algemeen Secretariaat niet te na gesproken, zal de voortdurende vermindering van het gehuurd personeel geen enkele verhoging van het personeelseffectief van het Departement met zich meebrengen.

5. Een lid stelt vast dat op artikel 11.13 een krediet van 60 928 000 frank bestemd is om buitengewone prestaties voor de perekwatie der kadastrale inkomens te dekken. Deze werkzaamheden belopen 300 000 uren. Het lid acht het ter zake wenselijk 150 personeelsleden met volle dagtaak aan te werven.

En ce qui concerne les autres administrations, l'augmentation des effectifs résulte de mesures qui ont conduit à des extensions de cadre au cours des années antérieures.

A l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines, les emplois supplémentaires sont nécessaires pour mettre les effectifs au niveau souhaité dans les services ci-après :

— Contrôles de la T.V.A. : création des derniers contrôles qui étaient compris dans l'extension de cadre de fin 1973;

— Service spécial de la T.V.A. et bureaux de recettes de la T.V.A.; augmentation des effectifs à la suite de l'extension de cadre réalisée au début de 1974;

— Comités d'acquisition : à la mi-75, la structure de ces services a été fondamentalement revue, pour leur permettre de faire face à l'augmentation constante de leurs activités et compte tenu du caractère urgent des travaux qui leur sont confiés; trois nouveaux comités d'acquisition ont été créés et l'effectif des autres comités a été adapté aux besoins.

3. Stagiaires (régime du stage des jeunes prévu par la loi de redressement économique du 30 mars 1976).

En application des dispositions de cette loi, le Département des Finances a l'obligation de prendre 289 jeunes en stage.

Les mesures nécessaires ont été prises pour engager ces stagiaires parmi les candidats prioritaires figurant sur les listes reçues du Secrétariat permanent de Recrutement.

A l'heure actuelle, 171 parmi plus de 300 candidats contactés ont répondu à l'appel et sont entrés en fonctions.

Dès que des candidats pressentis font connaître leur désistement, il est fait appel à d'autres en vue d'atteindre l'objectif assigné au Département.

4. A la question de savoir si la réduction de 17 937 000 francs à l'article 12.01, due à la réduction des effectifs du personnel loué, utilisé dans les Centres de traitement de l'information, est réduite à néant par de nouvelles dépenses reprises à un autre article, il est répondu que cette diminution provient en ordre principal de l'achèvement de certains travaux importants et de la modernisation du système de collecte des données. La situation va d'ailleurs évoluer dans le même sens au cours des prochaines années.

A l'exception de la création de quelques emplois d'ouvrier au cadre organique du Secrétariat général, aucune augmentation de l'effectif du personnel du Département ne résultera de la diminution constante de l'effectif du personnel loué.

5. Un membre relève qu'à l'article 11.13, un crédit de 60 928 000 francs est destiné à couvrir des prestations supplémentaires pour les travaux de péréquation cadastrale. Ces prestations atteignent 300 000 heures. Il estime qu'il serait préférable de recruter 150 agents à prestation complète.

Een algemene perekwatie der kadastrale inkomens is een zeer omvangrijke doch slechts periodieke taak die parallel met de normale taken van de administratie dient uitgevoerd. Met dit doel heeft de Administratie van het kadaster 100 financiebeambten en 100 opstellers op een tijdelijk kader aangeworven.

Evenwel, niettegenstaande deze maatregel, is de Administratie ertoe verplicht beroep te doen op een bijzondere inspanning van het personeel — onder de vorm van buitengewone prestaties — wegens :

1. de absoluut noodzakelijke administratieve kennis die vereist is voor de uitvoering van bepaalde taken, wat de aanwendingsmogelijkheden van nieuw personeel beperkt;

2. de materiële problemen die een massale aanwerving van tijdelijk personeel voor een beperkte periode (min of meer twee jaar) zou stellen (lokale, meubilair, opleiding, enz.).

Daarnaast werden voor bepaalde ambtsgebieden met het oog op de uitvoering van zuiver materiële taken, zoals het nazicht van de gebouwde onroerende goederen, een dertigtal werklozen tewerkgesteld.

6. In verband met de koppeling van de wedden aan de index werden verduidelijkingen gevraagd over de berekening der vooruitzichten opgenomen in het verantwoordingsprogramma van artikel 11.03.

In de tabel met de ontleding van het globaal krediet voor 1977 en van de overeenstemmende kredieten voor 1975 en 1976, geven de bedragen voorkomende onder de rubriek « Verhoging index (67,34 pct.) » de totaliteit weer van de indexverhoging die moet gevoegd worden bij de basiswedden aan 100 pct., zoals deze wedden vastgesteld zijn in het stelsel dat toepasselijk is sinds 1 januari 1972. De bedragen van deze verhoging weerspiegelen aldus de evolutie van de index tijdens de drie beschouwde jaren.

Voor 1977 werd gesteund op een totaal indexeringspercentage van 67,34 pct., terwijl in 1976 het percentage van 54,60 pct. werd weerhouden.

Er valt aan te stippen dat voor de berekening van de indexverhogingen voor het jaar 1977 er geen rekening meer werd gehouden met de blokkering van de indexeringsder bezoldigingen die 40 250 frank per maand overschrijden, zoals voorzien bij artikel 41 van de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen. Voor het opstellen van de begroting dient rekening gehouden met de wetgeving die van kracht is; welnu, de bepaling waarvan sprake heeft slechts uitwerking tot op 31 december 1976.

De indexverhogingen voorzien in de verschillende bijzondere artikels die overeenstemmen met de uitgaven die schommelen volgens de index, houden geen rekening met de nieuwe verhogingen die zullen verschuldigd zijn om reden van nieuwe overschrijdingen van de index die zich zullen voordoen in de loop van het jaar 1977. De verhogingen die overeenstemmen met de indexeringspercentages boven 67,34 pct. zijn gedekt door het provisioneel krediet voorzien in artikel 01.01.

Une péréquation générale des revenus cadastraux est une tâche très vaste mais seulement périodique qui doit être exécutée parallèlement aux tâches normales de l'administration. Dans ce but, l'Administration du cadastre a recruté 100 agents des finances et 100 rédacteurs, sur base d'un cadre temporaire.

Nonobstant cette mesure, l'Administration est cependant amenée à solliciter un effort particulier du personnel — sous la forme de travaux en prestations extraordinaires — en raison :

1. des connaissances administratives absolument requises pour l'exécution de certaines tâches, ce qui limite les possibilités d'emploi de personnel nouveau;

2. des problèmes matériels que poserait un recrutement massif de personnel temporaire pour une période limitée (environ deux ans), (locaux, mobilier, formation, etc.).

D'autre part, pour des ressorts déterminés et en vue de l'exécution de tâches purement matérielles, telles que la vérification des immeubles bâtis, une trentaine de chômeurs ont été mis au travail.

6. En matière d'indexation des traitements, des précisions sont demandées au sujet du calcul des prévisions reprises au programme justificatif à l'article 11.03.

Dans le tableau fournissant la décomposition du crédit global prévu pour 1977 et des crédits correspondants de 1975 et 1976, les montants figurant sous la rubrique « Majoration index (67,34 p.c.) » représentent la totalité de la majoration pour index qui doit s'ajouter aux traitements de base à 100 p.c., tels que ces traitements sont fixés dans le régime applicable depuis le 1^{er} janvier 1972. Les montants représentant cette majoration reflètent donc l'évolution de l'index au cours des trois années considérées.

Pour 1977, il a été tablé sur un pourcentage d'indexation totale de 67,34 p.c., alors qu'en 1976 avait été retenu le pourcentage de 54,60.

A noter que, pour le calcul des majorations d'index pour l'année 1977, il n'a plus été tenu compte du blocage de l'indexation des rémunérations dépassant 40 250 francs par mois, prévu à l'article 41 de la loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique. Pour l'élaboration du budget il convient de tenir compte de la législation en vigueur; or, la disposition dont il s'agit ne produit ses effets que jusqu'au 31 décembre 1976.

Les majorations d'index prévues aux divers articles spécifiques correspondant aux dépenses qui fluctuent suivant l'index, ne tiennent pas compte des nouvelles majorations qui seront dues en raison des nouveaux dépassements d'index qui se présenteront dans le courant de l'année 1977. Les majorations correspondant aux pourcentages d'indexation au delà de 67,34 p.c. sont couvertes par le crédit provisionnel prévu à l'article 01.01.

VRAAG 15

De vermeerdering van het voorgestelde krediet in artikel 12.01 voor de bezoldiging van de advocaten van het Departement vloeit onder meer voort uit de installatie van nieuwe hoven van beroep te Antwerpen en te Bergen die de aanstelling van zes nieuwe advocaten heeft meegebracht.

Kunnen deze nieuwe aanstellingen verantwoord worden indien er rekening mee wordt gehouden dat het aantal te verdedigen zaken niet kan beïnvloed geweest zijn door de oprichting van deze nieuwe hoven?

ANTWOORD

Aangenomen kan worden dat het aantal zaken niet wordt verhoogd door de oprichting van twee nieuwe jurisdicties. Evenwel is het niet nodig gebleken beroep te doen op advocaten van het Ministerie van Financiën van Brussel om te Antwerpen en te Bergen te pleiten. Eveneens valt te noteren dat de verplaatsing van de advocaten buiten hun ambtsgebied de terugbetaling vergt van hun bijkomende kosten zonder dan nog te gewagen van de nieuwe taken en het tijdverlies dat deze verplaatsingen met zich brengen.

VRAAG 16

Een lid wenst de oorzaken te kennen die aanleiding hebben gegeven tot de verhoging van het krediet uitgetrokken op artikel 12.06 : huur van onroerende goederen.

ANTWOORD

Oorzaken van de verhoging van de kredieten tussen 1976 en 1977.

De verhoging bedraagt 287,4 miljoen.

Zij spruit voort uit :

1. de nieuwe lasten, die ten opzichte van 1976, normaal de dotatie moet verminderen, ingeschreven ten laste van de begroting van Openbare Werken voor de Regie der Gebouwen, hetzij :

— een verhoging van 1,5 pct. van de gehuurde onroerende goederen F	10 156 651
— werkings- en onderhoudskosten van Staatsgebouwen, bezet door de diensten van het Ministerie van Financiën (forfaitair vastgesteld op 12,95 pct. van de kosten voorzien voor het geheel van de Staatsgebouwen) .	192 323 501
	F 202 480 152
2. de verhoging van de index der kleinhandelsprijzen, tussen november 1975 (147,64) en december 1976 (voorziening 162,80) en door het feit dat alle huurovereenkomsten afgesloten in 1976, betrekking zullen hebben op een gans jaar in 1977 F
 64 919 848 |- 3. de nieuwe strict noodzakelijke inhuringen, voorzien voor 1977
 20 000 000 || Totaal . . . F | 287 400 000 |

QUESTION 15

La majoration du crédit proposé à l'article 12.01 pour la rémunération des avocats du Département résulte notamment de l'installation des nouvelles cours d'appel d'Anvers et de Mons qui ont nécessité la désignation de six nouveaux avocats.

Ces nouvelles désignations peuvent-elles se justifier si l'on tient compte du fait que le nombre d'affaires à défendre ne peut pas avoir été influencé par la création de ces nouvelles cours ?

REPONSE

On peut concevoir que le nombre d'affaires n'a pas augmenté de par la création de deux nouvelles juridictions. Néanmoins, il n'a pas paru opportun de faire appel à des avocats du Ministère des Finances de Bruxelles pour plaider à Anvers et Mons. A noter, par ailleurs, que le déplacement des avocats en dehors de leur ressort entraîne le remboursement de leurs frais supplémentaires, sans parler des sujétions nouvelles et des pertes de temps inhérentes à ces déplacements.

QUESTION 16

Un membre désire connaître les causes de l'augmentation du crédit inscrit à l'article 12.06 : loyer des biens immobiliers.

REPONSE

Causes de l'augmentation du crédit entre 1976 et 1977.

L'augmentation est de 287,4 millions.

Elle provient :

1. des charges nouvelles qui doivent normalement diminuer par rapport à 1976, la dotation faite à charge du budget des Travaux publics à la Régie des bâtiments, soit :

— majoration de 1,5 p.c. des biens immobiliers loués F	10 156 651
— frais de fonctionnement et d'entretien des bâtiments de l'Etat occupés par les services du Ministère des Finances (fixés forfaitairement à 12,95 p.c. des frais prévus pour l'ensemble des bâtiments de l'Etat) . .	192 323 501
	F 202 480 152
2. de l'augmentation de l'indice des prix à la consommation entre novembre 1975 (147,64) et décembre 1976 (prévisions : 162,80) et du fait que toutes les locations conclues en 1976 porteront, en 1977, sur une année entière F
 64 919 848 |- 3. des nouvelles locations indispensables prévues pour 1977
 20 000 000 || Total . . . F | 287 400 000 |

Gemiddelde prijs per m² bruto van de gehuurde gebouwen (of die op het punt staan gehuurd te worden) in 1976 :

Brusselse agglomeratie :

— Leopoldswijk : 2 100 frank;

— andere delen : 1 750 frank;

Provincie : 1 550 frank.

Aantal gebouwen of delen van gebouwen gehuurd in 1976 :

1. afgesloten overeenkomsten : 23;

2. overeenkomsten in discussie met de eigenaar : 41.

De belangrijkheid van iedere inhuring kan zeer verschillen. Het gaat om hergroepering van Financediensten in één gebouw in één lokaliteit ofwel om de installatie van controles.

VRAAG 17

Een lid vraagt uitleg over artikel 12.21 : Krediet te betalen aan de A.S.L.K. voor de terugbetaling van de werkingskosten van de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen (art. 10 van de wet van 23 januari 1925).

ANTWOORD

Het krediet is forfaitair vastgesteld op 27 1/2 miljoen frank per jaar sinds 1960 (beslissing van de beheerraad van de A.S.L.K. van 6 juli 1960).

Dit krediet is onvoldoende om de werkingskosten van de N.K.O.P. te dekken.

Inderdaad is de beheerraad, ten gevolge van de stijging van de wedden van het personeel, van de toekenning van nieuwe voordelen aan de oorlogsslachtoffers en de daaruit voortvloeiende merkelijke vermeerdering van het werk en de verhoging van de kosten door het Postscheckambt gevorderd, ertoe gebracht geweest zijn standpunt te herzien en heeft op 4 december 1968 beslist dat vanaf het dienstjaar 1969 (Staatsbegroting 1970) de staats tussenkomst moest vastgesteld worden rekening houdende met deze elementen.

Uit hoofde van deze beslissing heeft de toenmalige Minister van Financiën een commissie ermede belast de kwestie van de terugbetaling der werkingskosten van de N.K.O.P. te bestuderen.

Deze commissie paritair samengesteld uit ambtenaren van de A.S.L.K. en van het Ministerie van Financiën heeft voorstellen voorgelegd waarbij de Minister van Financiën en de beheerraad van de A.S.L.K. zich aangesloten hebben.

De A.S.L.K. gaat voort de dienst van de N.K.O.P. te verzekeren in afwachting van de goedkeuring door het Parlement van het ontwerp van wet betreffende de overdracht van de N.K.O.P. naar het Ministerie van Financiën, welke eerstdaags zal neergelegd worden.

Na de stemming van dit ontwerp zullen de geschillen betreffende de betaling van de werkingskosten van de N.K.O.P. geregeld worden in overeenstemming met de gevolgtrekkingen van bovenvermelde commissie.

Prix moyen au m² brut des immeubles loués (ou sur le point d'être loués) en 1976 :

Agglomération bruxelloise :

— Quartier Léopold : 2 100 francs;

— autres situations : 1 750 francs;

Province : 1 550 francs.

Nombre de bâtiments ou parties de bâtiments loués en 1976 :

1. contrats conclus : 23;

2. contrats en cours de discussion avec le propriétaire : 41.

L'importance de chaque location varie considérablement. Il peut s'agir de regroupement dans un seul immeuble des services des Finances d'une localité ou bien de l'installation de contrôles.

QUESTION 17

Un membre demande des explications au sujet de l'article 12.21 : Crédit à payer à la C.G.E.R. pour le remboursement des frais de fonctionnement de la Caisse nationale des pensions de la guerre (art. 10 de la loi du 23 janvier 1925).

REPONSE

Le crédit est fixé forfaitairement à 27 1/2 millions de francs par an depuis 1960 (décision du conseil d'administration de la C.G.E.R. du 6 juillet 1960).

Ce crédit est insuffisant pour couvrir les frais de fonctionnement de la C.N.P.G.

En effet, suite à l'augmentation des traitements du personnel, à l'octroi de nouveaux avantages aux victimes de la guerre, provoquant une augmentation sensible du travail et l'augmentation des frais réclamés par l'Office des chèques postaux, le conseil d'administration a été amené à revoir sa position et a décidé, le 4 décembre 1968, qu'à partir de l'exercice 1969 (budget Etat 1970) l'intervention de l'Etat devait être fixée en tenant compte de ces éléments.

En fonction de cette décision, le Ministre des Finances de l'époque a chargé une commission d'étudier la question du remboursement des frais de fonctionnement de la C.N.P.G.

Cette commission composée paritairément de fonctionnaires de la C.G.E.R. et du Ministère des Finances a soumis des propositions auxquelles le Ministre des Finances et le conseil d'administration de la C.G.E.R. se sont ralliés.

La C.G.E.R. continue à assumer le service de la C.N.P.G. en attendant l'approbation par le Parlement du projet de loi relatif au transfert de la C.N.P.G. au Ministère des Finances, qui sera incessamment déposé.

Après le vote du projet susvisé, le contentieux relatif au paiement des frais de fonctionnement de la C.N.P.G. sera réglé conformément aux conclusions de la commission précitée.

VRAAG 18

Verantwoording van het krediet van 85 000 000 frank ingeschreven onder het artikel 12.24 : Retributies en kosten voortvloeiend uit de tussenkomst van de Postcheckdienst in de verrichtingen van de verschillende administraties van het Departement van Financiën.

ANTWOORD

Dit krediet dient tot dekking van de betaling van de kosten aangerekend door de Postcheckdienst voor de uitvoering van de betalingen per postassignatie ten laste van de rekeningen geopend voor de rekenplichtigen van Financiën waarvan de belangrijkste de centraliserende rekenplichtige van de Thesaurie is.

Hierna het detail voor het jaar, per grote rubriek, voor deze rekenplichtige :

Pensioenen. — <i>Pensions</i>	1 600 000 aan/à 10 F = 16 000 000 F
Wedden. — <i>Traitements</i>	600 000 aan/à 10 F = 6 000 000 F
Militievergoedingen. — <i>Indemnités de milice</i>	50 000 aan/à 10 F = 500 000 F
Terugbetaling van belastingen. — <i>Remboursement d'impôts.</i>	
Belastingen. — <i>Contributions</i>	1 800 000 aan/à 10 F = 18 000 000 F
B.T.W. en Registratie. — <i>T.V.A. et Enregistrement</i>	90 000 aan/à 10 F = 900 000 F
Gebrekkigen en verminkten (betaling ten huize – taks verdubbeld). — <i>Estropiés et mutilés (paiement à domicile – taxe doublée)</i>	1 100 000 aan/à 20 F = 22 000 000 F
	63 400 000 F

Op te merken dat de kostprijs voor de levering van het document zelf niet in dit bedrag begrepen is.

De rest van het krediet dekt de noodwendigheden voor de uitvoering en voor de levering van drukwerken (assignaties en borderellen) andere dan die hierboven opgesomd.

Op te merken valt dat de meeste betalingen geschieden door middel van een postoverschrijving.

Nochtans wordt, wat de pensioenen en wedden betreft, de opening van een financiële rekening door geen enkele wettelijke beschikking verplicht.

Er dient opgemerkt dat, op aanvraag van de belanghebbenden, jaarlijks, 420 000 pensioenen en 3 500 000 maandelijks wedden uitbetaald worden door een postoverschrijving.

Wat de terugbetalingen van de belastingen betreft, ligt een ontwerp van terugbetaling per postoverschrijving ter studie bij de Administratie der belastingen. Het is een ingewikkeld probleem dat het opnemen vereist van het nummer van de financiële rekening van alle belastingplichtigen waarvan twee miljoen vrijgesteld zijn van de jaarlijkse aangifte. Jaarlijks worden 10 000 terugbetalingen vereffend door middel van een overschrijving.

Op het stuk van de B.T.W. en de Registratie worden jaarlijks 275 000 terugbetalingen uitgevoerd door overschrijving.

Wat de gebrekkigen en verminkten betreft, voorziet de reglementering in de uitkering van de vergoedingen in eigen handen; zij kan slechts geschieden door de uitgifte van een postassignatie welke betaalbaar is ten huize.

QUESTION 18

Justification du crédit de 85 000 000 de francs inscrit à l'article 12.24 : Taxes et frais résultant de l'emploi du Service des chèques postaux par les administrations du Département des Finances.

REPOSE

Ce crédit est destiné à couvrir les taxes réclamées par l'Office pour l'exécution des paiements par assignations postales à charge des comptes ouverts aux comptables des Finances dont le plus important est le comptable centralisateur de la Trésorerie.

Ci-après le détail annuel par grande rubrique pour ce comptable :

A remarquer que le prix de la fourniture du document lui-même n'est pas compris dans ce montant.

Le reste du crédit couvre les besoins pour l'exécution et la fourniture des imprimés (assignations et relevés) autres que ceux repris ci-dessus.

Il y a lieu de noter que la plupart des paiements s'effectuent par l'utilisation du virement postal.

Cependant, en matière de pensions et de traitements, aucune disposition légale n'impose l'ouverture d'un compte financier.

A noter qu'annuellement le virement postal est utilisé à la demande des intéressés pour le paiement de 420 000 pensions et de 3 500 000 traitements mensuels.

En ce qui concerne les remboursements d'impôts, une étude est en cours à l'Administration des contributions pour l'utilisation du virement postal. C'est un problème très complexe qui impose la collecte du numéro du compte financier de tous les contribuables dont deux millions sont dispensés de soucrire annuellement une déclaration. Annuellement, 10 000 remboursements sont effectués par virement.

En matière de T.V.A. et Enregistrement, 275 000 remboursements annuels sont effectués par virement.

Quant aux estropiés et mutilés, la réglementation impose le paiement des allocations entre leurs mains; il ne peut s'effectuer que par l'émission d'une assignation postale payable à domicile.

VRAAG 19

Een lid vraagt uitleg over de werking van de computers, in gebruik bij het Ministerie van Financiën.

ANTWOORD

Algemeen secretariaat : twee computers.

1. Rijksadministratief Centrum, Arcadegebouw, 1010 Brussel.

2. — Drukken van ontvangstbewijs-getuigschriften voor verstrekte hulp te gebruiken door geneesheren en beoefenaars van paramedische beroepen, en van getuigschriften voor verstrekte hulp en overeenstemmingsstroken te gebruiken door inrichtingen voor gezondheidszorgen.

— Comptabiliteit van de leveringen, ten behoeve van de Administratie der Directe Belastingen.

— Beheer van het personeel van het Ministerie van Financiën.

— Verwerking van de jaarlijkse B.T.W.-lijsten.

— Statistieken betreffende de tegemoetkomingen door de Sociale Dienst van het Ministerie van Financiën.

— Stockbeheer voor de bewaarplaats van het materieel.

— Comptabiliteit van de leveringen van de biljetten van de Nationale Loterij.

— Drukken van etiketten voor briefwisseling met belastingplichtigen, ten behoeve van de Administratie der Directe Belastingen.

3. Aantal computeruren (*) (1975) :

— Computer A : 2 787;

— Computer B : 2 478.

Administratie van de B.T.W., Registratie en Domeinen : één computer.

1. Rijksadministratief Centrum, Arcadegebouw, 1010 Brussel.

2. Uitvoering van werkzaamheden in verband met de belasting over de toegevoegde waarde :

— houden van het beschrijvend bestand der belastingplichtigen,

— verwerking van de B.T.W.-aangiften,

— boeking van de betalingen,

— uitvoering van de terugbetalingen,

— voorbereiding van de invorderingen,

(*) Algemene opmerking : het aantal computeruren bevat niet :

— de uren bestemd voor onderhoud,

— de tijd nodig voor de behandeling van magneetbanden, e.d.,

— het aantal uren off-line druk.

Daarbij dient er rekening gehouden met het feit dat praktisch alle computers in multiprogrammatie werken, hetgeen niet weergegeven wordt in de opgegeven uren.

QUESTION 19

Un membre demande des explications au sujet de l'utilisation des ordinateurs au Ministère des Finances.

REPONSE

Secrétariat général : deux ordinateurs.

1. Cité administrative de l'Etat, Quartier Arcades, 1010 Bruxelles.

2. — Impression des reçus-attestations de soins utilisés par les médecins et les paramédicaux, des attestations pour soins donnés et des vignettes de concordance à l'usage des institutions de soins.

— Comptabilisation des livraisons pour les besoins de l'Administration des Contributions directes.

— Gestion du personnel du Ministère des Finances.

— Traitement des listes annuelles de la T.V.A.

— Statistiques concernant les allocations payées par le Service social du Ministère des Finances.

— Gestion du stock au dépôt du matériel imprimé.

— Comptabilisation des livraisons des billets de la Loterie nationale.

— Impression des étiquettes pour la correspondance avec les contribuables, pour les besoins de l'Administration des Contributions directes.

3. Nombre d'heures ordinateur (*) (1975) :

— Système A : 2 787;

— Système B : 2 478.

Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines : un ordinateur.

1. Cité administrative de l'Etat, Quartier Arcades, 1010 Bruxelles.

2. Exécution de travaux relatifs à la taxe sur la valeur ajoutée :

— tenue du fichier signalétique des assujettis,

— traitement des déclarations T.V.A.,

— comptabilisation des paiements,

— exécution des remboursements,

— préparation des recouvrements,

(*) Remarque générale : le nombre d'heures ordinateur ne comprend pas :

— les heures d'entretien,

— les heures de manipulation (bandes magnétiques, etc.),

— les heures d'impression off-line.

En outre il faut tenir compte du fait que pratiquement tous les ordinateurs fonctionnent en multiprogrammation, ce qui ne ressort pas du nombre d'heures d'utilisation.

- subsidiair : controle op de verhandeling van tweede-handswagens.
- Automatisering van concessies op domeingoederen.
- Automatisering van de voor verkoop bestemde onroerende domeingoederen.
- Automatisering van de verkoop van de door de Administratie gepubliceerde werken.

3. Aantal computeruren (1975) : 3 297.

Administratie der Douane en Accijnzen : 2 computers.

1. Rijksadministratief Centrum, Arcadegebouw, 1010 Brussel.
2. — Registratie van de gegevens betreffende de in- en uitvoer.
 - Automatisering van het kledingfonds.
 - In studie : opname van het geïntegreerd douane-tarief, met het oog op de verwerking van het automatisch inklaren en dedouaneren.

3. Aantal computeruren (1975) :

- Computer A : 2 044;
- Computer B : 2 040.

Administratie der Thesaurie : 1 computer.

1. Kunstlaan 30, 1000 Brussel.

2. — Berekening en betaling van de wedden van de ambtenaren van alle ministeriële departementen, met uitzondering van het onderwijzend personeel en het personeel van het Ministerie van Landsverdediging.

— Berekening en betaling van de rust- en overlevingspensioenen van de ambtenaren van de openbare sector.

- Werkzaamheden betreffende :
 - de schuld aan toonder;
 - de ingeschreven schuld.

- Werkzaamheden betreffende :
 - toelagen aan gebrekkigen en verminkten;
 - toelagen aan slachtoffers van arbeidsongevallen;
 - militievergoedingen.

— Algemene comptabiliteit : uitvoering van het protocol betreffende de integratie van het budgettair en boekhoudkundig beheer (Rekenhof, Begroting, Controleur der vastleggingen, Thesaurie).

— Werkzaamheden betreffende de Deposito- en Consignatiekas.

— Dagelijkse toestand van de Schatkist.

— Werkzaamheden betreffende de Amortisatiekas.

— Opstellen van de prijscourant van de roerende waarden, voor publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

3. Aantal uren computergebruik 1975 : 2 646,48.

— subsidiairement : contrôle sur les transactions de voitures automobiles d'occasion.

— Automatisation des concessions des biens domaniaux.

— Automatisation des immeubles domaniaux destinés à la vente.

— Automatisation de la vente des publications.

3. Nombre d'heures ordinateur (1975) : 3 297.

Administration des Douanes et Accises : 2 ordinateurs.

1. Cité administrative de l'Etat, Quartier Arcades, 1010 Bruxelles.

2. — Enregistrement des données concernant l'importation et l'exportation.

— Automatisation de la masse d'habillement.

— A l'étude : reprise du tarif douanier intégré, en vue du traitement de la validation des documents douaniers et de dédouanement.

3. Nombre d'heures ordinateur (1975) :

- Système A : 2 044;
- Système B : 2 040.

Administration de la Trésorerie : 1 ordinateur.

1. Avenue des Arts 30, 1000 Bruxelles.

2. — Calcul et paiement des traitements des fonctionnaires et agents de tous les départements ministériels, sauf les Ministères de la Défense nationale et de l'Education nationale (personnel enseignant).

— Calcul et paiement des pensions de retraite et de survie du personnel du secteur public.

- Travaux concernant :
 - la dette au porteur;
 - la dette inscrite.

- Travaux concernant le calcul et le paiement :
 - des allocations aux estropiés et mutilés;
 - des allocations aux victimes d'accidents du travail;
 - des indemnités de milice.

— Comptabilité générale : exécution du protocole en matière de l'intégration de la gestion comptable et budgétaire (Cour des Comptes, Budget, Contrôleur des engagements, Trésorerie).

— Travaux concernant la Caisse des dépôts et consignations.

— Situation journalière du Trésor.

— Travaux concernant la Caisse d'amortissement.

— Prix courant des valeurs mobilières publié au *Moniteur belge*.

3. Nombre d'heures ordinateur 1975 : 2 646,48.

Administratie van het Kadaster - 1 computer

1. Congresstraat, 16 - 1000 Brussel.
2. Jaarlijkse, volledig geautomatiseerde bijwerking van de kadastrale documentatie (manutentie, verbeteringen, inbouwen bijkomende toepassingen).
 - Splitsingen en samenvoegingen (kadastrale afdelingen) van gemeenten.
 - Perekwatie : studie en voorbereidingen.
 - Allerlei statistieken.
 - Faciliteiten voor de buitendiensten (allerlei listings).
 - Uittreksels :
 - Nationale Landmaatschappij;
 - Polders en Wateringen;
 - allerlei instellingen;
 - particuliere gebruikers.
 - Plans : automatische cartografie.
 - Onderzoek van de mogelijkheden inzake uitbreiding van toepassingen, inzonderheid het samenstellen van het beschrijvend register van de gebouwde onroerende goederen.
3. Aantal computeruren (1975) : 2 747.

Administratie der Directe Belastingen - 2 computers

1. Wetstraat, 38 - 1040 Brussel.
2. — Berekening en inkohiering van de personenbelasting en van de vennootschapsbelasting.
 - Berekening en inkohiering van de onroerende voorheffing.
 - Inning van de verkeersbelasting op de autovoertuigen.
 - Boeking van de voorafbetalingen.
 - Vereffening van de uitgaven.
 - Drukken van de vervalddagwijzers der bij de bron verschuldigde belastingen.
 - Drukken van de opgaven van de nog aan te zuiveren saldi op de aanslagen over het vorige begrotingsjaar en op deze van de vroegere begrotingsjaren.
 - Toekenningen aan de gemeenten.
 - Repertorium der rechtspersonen.
 - Bestand van de werkgevers.
 - Drukken van de verificatielijsten van de bedrijfsvoorheffing.
 - Statistiek van de ontlastingen.
 - Statistiek van de inkohieringen.
 - Economische statistiek inzake vennootschapsbelasting.
 - Repertorium van de « klanten » van de verkoopdienst der publicaties.

Administration du Cadastre (banque de données : Sol) : 1 ordinateur

1. Rue du Congrès, 16 - 1000 Bruxelles.
2. Mise à jour automatisée et annuelle de la documentation cadastrale (manutention, corrections, applications supplémentaires).
 - Scissions et fusions de communes ou de sections cadastrales.
 - Péréquations : études et préparation.
 - Diverses statistiques.
 - Divers listings et travaux pour les services extérieurs.
 - Extraits pour :
 - la Société nationale terrienne;
 - les Polders et Wateringues;
 - diverses institutions;
 - usage privé.
 - Plans : cartographie automatique.
 - Examen des possibilités en ce qui concerne l'extension des applications, surtout pour l'établissement de l'inventaire des immeubles bâtis.
3. Nombre d'heures ordinateur : (1975) : 2 747.

Administration des Contributions directes : 2 ordinateurs

1. Rue de la Loi 38 - 1040 Bruxelles.
2. — Calcul et enrôlement de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés.
 - Calcul et enrôlement du précompte immobilier.
 - Perception de la taxe de circulation sur véhicules automobiles.
 - Comptabilisation des versements anticipés.
 - Liquidation des dépenses.
 - Impression des échéanciers des taxes dues à la source.
 - Impression des relevés des impôts qui restent à recouvrer dans les bureaux de recette pour les années budgétaires closes.
 - Attribution aux communes.
 - Répertoire des personnes morales.
 - Répertoire des employeurs.
 - Impression des listes de vérification du précompte professionnel.
 - Statistiques des dégrèvements.
 - Statistiques des enrôlements.
 - Statistiques économiques en matière de l'impôt des sociétés.
 - Répertoire des « clients » du service de vente des publications.

3. Aantal computeruren (1975) :

- Computer 1 : 2 151;
- Computer 2 : 2 300.

VRAAG 20

Gebruik van de ordinateuren van de Thesaurie voor de werkzaamheden en de statistieken van de Administratie der pensioenen.

ANTWOORD

Het uitvoeringswerk van de uitbetaling van de rust- en overlevingspensioenen van de Staatspersoneelsleden wordt verwezenlijkt door het C.I.V. van de Thesaurie. Achteneertig uren (tijd ordinator) worden er per maand aan besteed.

Buiten de werkzaamheden die eigen zijn aan de betaling van de pensioenen hebben de verscheidene statistieken die uitgevoerd worden betrekking op de begrotingsvooruitzichten, de inlichtingen per groepen (bedrag, ouderdom...), op de verscheidene opzoekingen inzake berekening.

Bijzondere statistieken worden eveneens opgemaakt op aanvraag van de Administratie der pensioenen, van de ministeriële departementen en andere instanties die bevoegd zijn dergelijke inlichtingen te verzamelen. De gegevens inzake pensioenen door de ordinator geregistreerd laten toe het hoofd te bieden aan een reeks heel diverse vragen en er is derhalve geen beperking op het opmaken van statistieken op basis van deze gegevens.

Daar het nationaal steekkaartenstelsel thans nog niet operationeel is (identificatie van personen), is de Administratie in de onmogelijkheid een verband te kunnen vastleggen tussen het aantal pensioenen en dit van de gepensioneerden.

Gelet op de verscheidenheid van de wetten welke rechten verlenen op de toekenning van een pensioen en de huidige onafhankelijkheid van deze pensioenstelsels, verwezenlijkt de Administratie de groepering, telkens dit mogelijk is.

Ze volgt eveneens met aandacht de vraagstukken van de cumulatie van de inkomens en heeft van nu af alle nuttige maatregelen voorzien tot groepering van de gegevens inzake pensioen op basis van het nationaal nummer. Evenwel zullen deze beschikkingen slechts uitwerking kunnen hebben op het ogenblik dat deze inlichtingen zullen beschikbaar zijn in het nationaal register.

VRAAG 21

Een lid vraagt uitleg betreffende het aandeel van het Groothertogdom Luxemburg in de winsten die de Belgische Staat haalt uit de Nationale Bank.

(Uitvoeringsprotocol van het Bijzonder Protocol betreffende het stelsel van monetaire associatie, ondertekend te Brussel op 29 januari 1963 tussen België en het Groothertogdom Luxemburg).

3. Nombre d'heures ordinateur (1975) :

- Système 1 : 2 151;
- Système 2 : 2 300.

QUESTION 20

Un membre demande des explications au sujet de l'utilisation des ordinateurs de la Trésorerie pour les travaux et statistiques de l'Administration des pensions.

REPONSE

Le travail d'exécution du paiement des pensions de retraite et de survie des agents de l'Etat est effectué par le C.T.I. de la Trésorerie. Il y consacre quarante-huit heures (temps ordinateur) par mois.

En dehors du travail propre au paiement des pensions, les diverses statistiques effectuées se rapportent aux prévisions budgétaires, aux renseignements par groupes (montant, âge...), aux recherches diverses en matière de calcul.

Des statistiques spéciales sont également établies à la demande de l'Administration des pensions, des départements ministériels et d'autres instances habilités à recueillir de tels renseignements. Les données en matière de pensions enregistrées par l'ordinateur permettent de faire face à un éventail de demandes très diverses et il n'y a donc aucune restriction à l'établissement de statistiques sur base de ces données.

Actuellement le fichier national n'étant pas encore opérationnel (identification des personnes), l'Administration est dans l'impossibilité de pouvoir établir une relation entre le nombre de pensions et celui des pensionnés.

Etant donné la diversité des lois conférant des droits à l'octroi d'une pension et l'indépendance actuelle de ces régimes de pension, l'Administration opère le regroupement chaque fois que la chose est possible.

Elle est également très attentive au problème du cumul des revenus et a prévu dès à présent toutes mesures utiles permettant d'opérer le regroupement des informations en matière de pension sur base du numéro national. Toutefois ces dispositions ne pourront produire leurs effets qu'au moment où ces renseignements seront disponibles au fichier national.

QUESTION 21

Un membre demande des explications au sujet de la part du Grand-Duché de Luxembourg dans les profits que l'Etat belge retire de la Banque Nationale.

(Protocole d'exécution du Protocole spécial relatif au régime d'association monétaire, signé à Bruxelles le 29 janvier 1963 entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg).

Welke is de rechtvaardiging van het krediet van 24 miljoen frank, uitgetrokken op artikel 34.03 van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1976, vergeleken met de 75 miljoen voorzien voor 1977 ?

ANTWOORD

A. 1976

1. *Rechtvaardiging van de te verdelen elementen :*

— Opbrengst van de discontoverrichtingen boven 3 pct. (jaar 1975)	F 626 337 836
— Aandeel van de Belgische Staat in de win- sten van de Nationale Bank (jaar 1975)	93 536 984
Totaal	F 719 874 820
— Af te trekken : bankbiljetten van oude types uit de omloop genomen in 1975 en terug- betaald aan de Nationale Bank	16 660 450
Totaal	F 703 214 370

2. *Berekening aandeel van het Groothertogdom Luxemburg :*

Het Groothertogdom Luxemburg heeft deel in de winsten en voordelen die de Belgische Staat uit de circulatiebank volgens de verhouding die bestaat tussen de bevolking van beide landen. Ter uitvoering van de beslissing die op 16 juni 1972 genomen werd door de Douaneraad van de B.L.E.U. geschiedt deze verdeling voor de jaren 1971 en volgende op volgende grondslagen :

België	9 650 944 inwoners
Groothertogdom	339 848 inwoners
	9 990 792 inwoners

Uitkomst voor het jaar 1975 (aangerekend op de begroting 1976) :

$$\frac{703\,214\,370 \times 339\,848}{9\,990\,792} = 23\,920\,625 \text{ frank}$$

B. 1977

Het krediet voor het dienstjaar 1977 is berekend op de gelijkaardige verdeling van de verwachte ontvangsten van 1976 die, zoals aangeduid in het verantwoordingsprogramma, geschat werden op ongeveer 2 080 miljoen in 't geheel waarvan ongeveer 1/29 — of 75 miljoen — toe te kennen aan het Groothertogdom Luxemburg.

VRAAG 22

In 1976 voorzag de begroting van het Ministerie van Financiën in verschillende provisionele kredieten, inzonderheid bestemd tot dekking van de lasten voortspuitend uit de eventuele stijging van de index der consumptieprijzen en uit de sociale programmatie, enerzijds, en van alle onvoorziene uitgaven verbonden aan de economische en sociale toestand of voortvloeiend uit beslissingen die uitgaven verwekken boven de kredieten, anderzijds.

Quelle est la justification du crédit de 24 millions de francs inscrit à l'article 34.03 du budget du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1976, comparé aux 75 millions prévus pour 1977 ?

REPONSE

A. 1976

1. *Justification des éléments à partager :*

— Produit des opérations d'escompte au-delà de 3 p.c. (année 1975)	F 626 337 836
— Part de l'Etat belge dans les bénéfices de la Banque Nationale (année 1975)	93 536 984
Total	F 719 874 820
— A déduire : billets de banque d'anciens types retirés de la circulation pendant l'année 1975 et remboursés à la Banque Nationale	16 660 450
Total	F 703 214 370

2. *Calcul de la part du Grand-Duché de Luxembourg :*

Le Grand-Duché participe aux avantages et profits que l'Etat belge retire de l'Institut d'émission suivant le rapport existant entre les populations respectives des deux pays. En application de la décision prise le 16 juin 1972 par le Conseil des Douanes de l'U.E.B.L., cette répartition doit s'effectuer sur les bases ci-après pour les années 1971 et suivantes :

Belgique	9 650 944 habitants
Luxembourg	339 848 habitants
	9 990 792 habitants

Résultat pour l'année 1975 (affecté au budget de 1976) :

$$\frac{703\,214\,370 \times 339\,848}{9\,990\,792} = 23\,920\,625 \text{ francs}$$

B. 1977

Le crédit pour l'exercice 1977 est calculé sur la répartition similaire des recettes escomptées pour 1976 qui, comme précisé au programme justificatif, ont été évaluées à environ 2 080 millions au total dont environ 1/29 — ou 75 millions — à attribuer au Grand-Duché de Luxembourg.

QUESTION 22

En 1976, le budget des Finances prévoyait divers crédits provisionnels destinés notamment à couvrir, d'une part, les charges résultant de la hausse éventuelle de l'indice des prix à la consommation et de la programmation sociale et, d'autre part, des dépenses imprévues de toute nature liées à la situation économique et sociale ou découlant de décisions entraînant des dépassements de crédits.

Hoe is het gesteld voor 1977 met betrekking tot deze voorzieningen voor de index, de sociale programmatie en de onvoorziene uitgaven ?

ANTWOORD

Voor het geheel der Staatsbegrotingen werden de kredieten betreffende de geïndexeerde uitgaven berekend op basis van een liquidatiecoëfficiënt van 167,34 pct. wat overeenstemt met een spilindex der consumptieprijzen van 117,33 punten.

Dit cijfer zal niet vóór de maand januari 1977 bereikt worden; de laatste verhoging heeft zich inderdaad voorgedaan op 1 november 1976; op deze datum werd de liquidatiecoëfficiënt van de geïndexeerde uitgaven gebracht op 164,06 pct., wat overeenstemt met een spilindex van 115,03 punten.

Niettemin heeft de Regering er rekening mee gehouden dat de coëfficiënt van 167,34 pct. in de loop van het jaar 1977 zou overschreden worden.

Te dien einde heeft zij in de verschillende begrotingen een provisie voorzien die in totaal oploopt tot 15 miljard; iedere overschrijding van de index wordt geraamd op 750 miljoen per maand; de provisie van 15 miljard dekt als dusdanig 20 maanden indexatie.

Het aandeel van het Ministerie van Financiën in deze globale provisie van 15 miljard belooft 517,2 miljoen (art. 01.01).

Gevolg gevend aan de opmerkingen geformuleerd door het Rekenhof inzake het provisioneel krediet onder artikel 01.03 (ingeschreven in het ontwerp van begroting van het Ministerie van Financiën voor 1976, tot dekking van de onvoorziene uitgaven die de toelatings verleend door de begrotingskredieten overschrijden) werd een dergelijke provisie in het ontwerp van begroting voor het jaar 1977 niet meer voorzien. Er zijn eveneens geen kredieten uitgetrokken voor niet-voorziene en niet-voorzienbare uitgaven inzake de sociale programmatie, aangezien geen enkele beslissing betreffende deze materie werd genomen tijdens de voorbereiding van de begroting.

VRAAG 23

De begroting voor 1976 bevatte een aantal provisionele kredieten voor 1976. Dit jaar is geen provisioneel krediet uitgetrokken.

Waarom ?

Zal er in 1977 niets onverwachts meer gebeuren ?

ANTWOORD

De inschrijving van interdepartementale provisionele kredieten moet worden aangezien als een uitzonderingsmaatregel. Ze is slechts gerechtvaardigd ingeval men in het ongewisse verkeert omtrent de komende evolutie van bijvoorbeeld de economische en/of de sociale toestand. Dit was het geval in 1975 toen de begroting van 1976 werd voorbereid. De provisies van 1976 waren er dan ook slechts op gericht om de totale staatsbegroting een zo realistisch mogelijk beeld te geven.

Qu'en est-il pour 1977 en ce qui concerne ces provisions pour l'index, la programmation sociale et les dépenses imprévues ?

REPONSE

Pour l'ensemble des budgets de l'Etat, les crédits relatifs à des dépenses indexées ont été calculés sur la base du coefficient de liquidation de 167,34 p.c., correspondant à l'indice-pivot des prix à la consommation de 117,33 points.

Ce taux ne sera pas atteint dès le mois de janvier 1977; en effet, la dernière augmentation a pris cours le 1^{er} novembre 1976; à cette date le coefficient de liquidation des dépenses indexées a été porté à 164,06 p.c., correspondant à l'indice-pivot de 115,03 points.

Néanmoins, le Gouvernement a tenu compte que le coefficient de 167,34 p.c. serait dépassé au cours de l'année 1977.

A cet effet, il a prévu dans les divers budgets une provision s'élevant au total à 15 milliards; chaque franchissement d'index étant évalué à 750 millions par mois, la provision de 15 milliards couvre ainsi 20 mois d'indexation.

La part du Ministère des Finances dans cette provision globale de 15 milliards s'élève à 517,2 millions (art. 01.01).

A la suite des remarques formulées par la Cour des Comptes à propos du crédit provisionnel de l'article 01.03 (inscrit dans le projet du budget du Ministère des Finances pour 1976, pour la couverture des dépenses imprévues dépassant les autorisations ouvertes par les crédits budgétaires), il n'a plus été prévu de provision de cette nature dans le projet du budget pour l'année 1977. Il en est de même des dépenses non prévues et non prévisibles en matière de programmation sociale, aucune décision n'étant prise en cette matière lors de l'élaboration du budget.

QUESTION 23

Le budget de 1976 comportait un certain nombre de crédits provisionnels pour 1976. Aucun crédit de cette nature n'est prévu cette année-ci.

Pourquoi ?

N'y a-t-il plus d'imprévus à prévoir pour 1977 ?

REPONSE

L'inscription de crédits provisionnels interdépartementaux doit être considérée comme une mesure exceptionnelle. Elle ne se justifie que dans le cas où l'on est dans l'incertitude au sujet de l'évolution future de la situation économique et/ou sociale par exemple. Ce fut le cas en 1975 au moment de la préparation du budget de 1976. Dans ces conditions les provisions de 1976 n'avaient d'autre but que de donner un aspect aussi réaliste que possible au budget total de l'Etat.

Niettemin kon de begrotingsuitvoering in 1976 geschieden binnen het traditioneel begrotingskader, zodat het aanpassingsblad bij de begroting van Financiën voor 1976 de drie interdepartementale provisies heeft geschrapt op een bedrag van 150 000 000 frank na.

De Regering heeft daarom gemeend dat het niet noodzakelijk was voor 1977 een beroep te doen op het stelsel der interdepartementale provisies, te meer dat hun effectieve aanwending door middel van krediettransfers meestal een omvangrijk en tijdrovend werk vraagt, vermits ze traditioneel niet worden aangewend voor rechtstreekse uitgavenaanrekening.

VRAAG 24

Een lid vraagt uitleg over de frankering van de administratieve correspondentie.

ANTWOORD

Het totaal voorzien krediet (356 miljoen) wordt verdeeld onder :

a) 36 miljoen voor de traditionele uitgaven : verzendingen naar het buitenland en vooral de « terugzendingen » port betaald door de geadresseerde (28,4 miljoen, alleen voor de Administratie der Directe Belastingen).

b) 320 miljoen als gevolg van de opheffing op 1 januari 1977 van de portvrijdom.

Het koninklijk besluit van 11 maart 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 16 april 1976) opheffende de postvrijdom, voorziet voor de openbare diensten in drie modaliteiten van frankering :

- gewone zegels;
- frankeringmachines;
- uitgestelde betaling.

Rekening gehouden met het aantal en de verspreiding van de diensten van Financiën, was het onmogelijk de eerste twee modaliteiten te kiezen zonder personeel in meer en aankoop van het nodige materieel te voorzien. Ten andere moest men ook rekening houden met een zekere verspilling.

Het vervoer mits uitgestelde betaling, zoals beschreven door de Regie der Posterijen (circulaire van 30 april 1976) eist dagelijkse tellingen per categorieën (6) en het opmaken van vorderingen. Deze wijze van frankering, rekening gehouden met de omvang van de correspondentie met de belastingplichtigen en tussen de diverse diensten van het Departement, zou eveneens een belangrijk tijdverlies veroorzaakt hebben. Daarmede rekening houdende, heeft de Regie der Posterijen een uitgestelde betaling aangenomen, slechts gesteund op globale opgaven zo nauwkeurig mogelijk geraamd, mits voorwaarde dat deze opgaven kunnen gecontroleerd worden en jaarlijks herzien.

Néanmoins, l'exécution du budget de 1976 a pu s'effectuer dans le cadre traditionnel du budget, de sorte que les trois provisions interdépartementales, à l'exception d'un montant de 150 000 000 de francs, ont pu être supprimées au moyen du feuillet d'ajustement du budget des Finances de 1976.

C'est pourquoi le Gouvernement a été d'avis que, pour 1977, il n'était pas nécessaire de faire appel au système des provisions interdépartementales, d'autant plus que l'usage effectif de celles-ci au moyen de transferts de crédits nécessite souvent un travail fastidieux et de longue haleine, puisqu'elles ne supportent traditionnellement aucune imputation directe de dépenses.

QUESTION 24

Un membre demande des explications au sujet de l'affranchissement de la correspondance administrative.

REPONSE

Le crédit total prévu (356 millions) se décompose en :

a) 36 millions pour les dépenses traditionnelles : correspondance pour l'étranger et surtout les « retours » port payé par le destinataire (28,4 millions uniquement pour l'Administration des Contributions directes).

b) 320 millions par suite de la suppression, à partir du 1^{er} janvier 1977, de la franchise postale.

L'arrêté royal du 11 mars 1976 (*Moniteur belge* du 16 avril 1976) supprimant la franchise postale, prévoit pour les services publics trois modes d'affranchissement de la correspondance :

- apposition de timbres;
- machines à affranchir;
- paiement différé.

Vu le nombre et la dispersion des offices des Finances, il était impossible d'adopter les deux premiers systèmes sans prévoir du personnel supplémentaire et du matériel adéquat. Il fallait aussi envisager un risque d'abus.

Le système du paiement différé, tel que l'envisage la Régie des Postes (circulaire du 30 avril 1976), exige des comptages journaliers par catégorie (6) et l'établissement de réquisitoires. Ce système aurait également provoqué une énorme perte de temps, en raison de l'ampleur de la correspondance avec les assujettis et entre les divers services du Département. Compte tenu de cette situation, la Régie des Postes a accepté un paiement différé, basé sur des relevés globaux estimatifs fournis par le Département, avec possibilité de vérification par sondage et de révision annuelle.

VRAAG 25

Een lid vraagt uitleg over de portvrijdom en de vergoeding aan de Regie der Posterijen alsmede over de toepassing bij de A.S.L.K.

ANTWOORD

Bij brief van 20 juli 1976 aan de Regie der Posterijen liet de A.S.L.K. weten dat zij voor haar hoofdzetel te Brussel opteert voor het stelsel van « uitgestelde vergoeding », met andere woorden, verzending zonder frankering mits betaling van een uitgestelde vergoeding en mits voorafgaande akkoord van de Regie der Posterijen (ten minste gemiddeld 100 verzendingen per dag).

De frankering van de verzendingen der titularissen van de universele rekeningen, wordt door de Spaarkas ten laste genomen; eveneens ook in uitzonderlijke gevallen, zoals promotie, neemt de Spaarkas de frankering ten laste voor andere cliënten.

De Kas doet gelden dat het hier inderdaad gaat om ettelijke miljoenen afgiften per jaar, die gedeponneerd zullen worden in het postkantoor Brussel I (Muntcenter).

Met dezelfde brief deed de instelling eveneens een omstandige lijst toekomen van haar agentschappen en kantoren die eveneens het systeem van de « uitgestelde vergoeding » zouden willen toepassen, doch waarvoor geen benaderend aantal poststukken per werkdag worden opgegeven.

VRAAG 26

Een lid wil weten hoeveel dossiers door de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade behandeld werden in 1976.

ANTWOORD

De tussenkomst van de Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade bestaat in het uitvoeren van de betaalorders gegeven door het Ministerie van Openbare Werken.

Het aantal aldus door de Zelfstandige Kas uitgevoerde betalingen belooft :

	1975	1976
a) voor de herstelling van oorlogsschade aan private goederen F	743	721
b) voor de regeling van de schade aan private goederen veroorzaakt in verband met de overgang van de Democratische Republiek Congo naar de onafhankelijkheid	480	148

De Zelfstandige Kas voor Oorlogsschade wordt, krachtens de wet van 12 juli 1976, omgevormd tot « Nationale Kas voor Rampenschade ». Zij zal dienvolgens naast de huidige werkzaamheden belast worden met het uitvoeren van de

QUESTION 25

Un membre demande des explications au sujet de la franchise postale et du remboursement à la Régie des Postes, ainsi que de l'application à la C.G.E.R.

REPONSE

Par sa lettre du 20 juillet 1976 à la Régie des Postes, la C.G.E.R. a signalé qu'elle a opté, en ce qui concerne son siège central à Bruxelles, pour le procédé de la « rétribution différée », c'est-à-dire expédition sans affranchissement, moyennant une rétribution différée et l'accord préalable de la Régie des Postes (au moins 100 envois par jour en moyenne).

L'affranchissement des plis adressés à la C.G.E.R. par les titulaires des comptes universels est pris en charge par la C.G.E.R.; il en est de même, dans des cas exceptionnels, dans le cadre d'une action promotionnelle, pour les plis adressés par des clients titulaires d'autres comptes.

La Caisse fait valoir qu'il s'agit en l'occurrence de plusieurs millions d'envois par an, qui seront déposés au bureau des postes Bruxelles I (Centre Monnaie).

Par la même lettre, l'institution a également transmis une longue liste de ses agences et bureaux qui voudraient également appliquer le système de la « rétribution différée »; il n'est toutefois pas possible de déterminer le nombre approximatif des objets de correspondance par jour ouvrable.

QUESTION 26

Un membre désire connaître le nombre de dossiers traités en 1976 par la Caisse autonome des Dommages de Guerre.

REPONSE

L'intervention de la Caisse autonome des Dommages de Guerre consiste dans l'exécution des ordres de paiement donnés par le Ministère des Travaux publics.

Le nombre de paiements ainsi exécutés est le suivant :

	1975	1976
a) pour la réparation des dommages de guerre aux biens privés F	743	721
b) pour l'indemnisation de dommages causés aux biens privés en relation avec l'accession de la République démocratique du Congo à l'indépendance	480	148

La Caisse autonome des Dommages de Guerre est devenue, conformément aux dispositions de la loi du 12 juillet 1976, « Caisse nationale des Calamités ». Elles sera dès lors chargée, en plus de ses tâches actuelles, de l'exécution des ordres

betalorders in verband met de staatstussenkomst voor het herstel van schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen.

**

De begroting van Financiën voor 1977 wordt uiteindelijk aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Het bijblad bij de begroting van Financiën voor 1976 wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Dit verslag is met algemene stemmen (15) goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. HENDRICKX.

De Voorzitter,
A. VLERICK.

de paiement relatifs à l'intervention de l'Etat pour la réparation des dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles.

**

Le budget des Finances de l'année budgétaire 1977 est, enfin, adopté par 10 voix contre 2.

Le feuillet d'ajustement du budget des Finances pour 1976 est également adopté par 10 voix contre 2.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
J. HENDRICKX.

Le Président,
A. VLERICK.

BIJLAGE	ANNEXE			
Vergelijking der belangrijkste artikels 1977-1976 aangepast	Comparaison des principaux articles 1977-1976 ajusté			
BEGROTING VAN FINANCIEN	BUDGET DES FINANCES			
(In miljoenen franken)	(En millions de francs)			
	1977	1976 aangepast 1976 ajusté	+	—
Lopende uitgaven. — Opérations courantes				
Kredieten met financieel karakter. — <i>Crédits à caractère financier :</i>				
Art. 28.01. — Art. 28.01	30,0	31,2	—	— 1,2
Art. 30.01. — Art. 30.01	—	—	—	—
Art. 38.01. — Art. 38.01	—	—	—	—
Art. 32.01 : Imalso. — Art. 32.01 <i>Imalso</i>	59,0	58,0	+ 1,0	—
Art. 34.01 : Rentesubsidies. — Art. 34.01 : <i>bon. int.</i>	8,1	7,0	+ 1,1	—
Art. 34.03 : Aandeel G.H.L. — Art. 34.03 : <i>Part G.D.L.</i>	75,0	24,0	+ 51,0	—
Art. 34.04 (nieuw) : I.M.F. — Art. 34.04 (<i>nouveau</i>) F.M.I.	53,0	—	+ 53,0	—
Art. 34.05 (nieuw) : Wereldbank. — Art. 34.05 (<i>nouveau</i>) : <i>Banque Mon-</i> <i>diale</i>	78,0	—	+ 78,0	—
			+ 184,1	— 1,2
			+ 182,9	
Diverse kleine artikels. — <i>Différents petits articles.</i>				
Hoofdstuk III, hoofdstuk IV, hoofdstuk 01 — <i>Chapitre III, chapitre IV,</i> <i>chapitre 01</i>	9,4	9,9	—	— 0,5
	312,5	130,1	+ 184,1	— 1,7
			+ 182,4	
Personeelsuitgaven. — <i>Dépenses de personnel.</i>				
Sectie 31, hoofdstuk I, § 1. — <i>Section 31, chapitre I, § 1^{er}</i>	16 863,7	15 371,5	—	—
Art. 01.01. — Art. 01.01	517,2	469,0	—	—
	17 380,9	15 840,5	+ 1 540,4	—
Belangrijkste andere artikels voor werkingskosten. — <i>Principaux autres</i> <i>articles de fonctionnement :</i>				
Art. 12.01. — Art. 12.01	240,5	238,9	+ 1,6	—
Art. 12.02. — Art. 12.02	517,1	485,8	+ 31,3	—
Art. 12.03 (waarvan 320 miljoen, nieuwe lasten voor portvrijdom te betalen aan de Regie der Posterijen.) — Art. 12.03 (<i>dont 320 millions,</i> <i>charge nouvelle pour franchise postale à payer à la Régie des Postes.</i>) .	1 014,7	610,4	+ 404,3	—
Art. 12.05. — Art. 12.05	426,6	401,7	+ 24,9	—
Art. 12.06 (waarvan 202,4 miljoen, nieuwe lasten, voor betaling aan de Regie der gebouwen van een huurgeld voor de gebouwen die Staats- eigendom zijn en betrokken worden door de Diensten van het Departement, alsook voor het betalen, aan de Regie, van een vergoeding voor beheerskosten). — Art. 12.06 (<i>dont 202,4 millions, charge nou-</i> <i>velle, pour paiement à la Régie des Bâtiments d'un loyer pour les</i> <i>bâtiments appartenant à l'Etat et occupés par les Services du Départe-</i> <i>ment, ainsi que pour paiement d'une redevance à la Régie pour frais</i> <i>de gestion</i>).	879,6	592,2	+ 287,4	—
Art. 12.07. — Art. 12.07	91,5	86,6	+ 4,9	—
Art. 12.24. — Art. 12.24	85,0	82,0	+ 3,0	—

	1977	1976 aangepast — 1976 ajusté	+	—
Art. 12.25. — Art. 12.25	39,5	36,8	+ 2,7	—
Art. 12.28. — Art. 12.28	352,3	326,4	+ 25,9	—
Art. 41.02 (nieuw). — Art. 41.02 (nouveau)	36,8	—	+ 36,8	—
Art. 01.03 (provisioneel). — Art. 01.03 (provisionnel)	—	150,0	—	— 150,0
	3 683,6	3 010,8	+ 822,8	— 150,0
TOTALEN. — TOTAUX	21 377,0	18 981,4	+ 2 547,3	— 151,7
			+ 2 395,6	

Globaal gezien, kan deze verhoging van 2,4 miljard in ronde cijfers, gesitueerd worden als volgt :

- ten belope van 1,54 miljard in personeelsuitgaven;
- ten belope van 0,55 miljard in nieuwe lasten : 320 miljoen voor portvrijdom en 202,4 miljoen voor vergoedingen aan de Regie der Gebouwen;
- ten belope van 0,2 miljard voor de eigenlijke werkingskosten.

(In miljoenen franken)

Globalement, cette augmentation de 2,4 milliards en chiffres ronds se localise :

- à concurrence de 1,54 milliard en charges de personnel;
- à concurrence de 0,55 milliard en charges nouvelles : 320 millions pour franchise postale et 202,4 millions de redevances à la Régie des Bâtiments;
- à concurrence de 0,2 milliard pour les frais de fonctionnement proprement dits.

(En millions de francs)

	1977	1976	+	—
--	------	------	---	---

Kapitaaluitgaven (voornaamste posten) Dépenses de capital (principaux postes)

1. Gevolgen van de oorlog. — Séquelles de la guerre.

Art. 61.01	896,0	935,0	—	— 39,0
	896,0	935,0	—	— 39,0

2. Financiële verplichtingen tegenover Belgische financiële instellingen. — Obligations financières vis-à-vis d'institutions financières belges.

Art. 56.01 : Nationale Bank. — Banque Nationale	20,0	26,0	—	— 6,0
Art. 61.05 : Delcreditedienst. — Office national du Ducroire	300,0	300,0	—	—
Art. 81.09 : Delcreditedienst. — Office national du Ducroire	1 000,0	2 000,0	—	— 1 000,0
Art. 81.03 : Nationale Investeringsmaatschappij. — Société nationale d'Investissement	1 600,0	1 652,0	—	— 52,0
	2 920,0	3 978,0	—	— 1 058,0

3. Internationale verbintenissen. — Engagements internationaux

Art. 83.01 : Internationale Ontwikkelingsassociatie. — Association internationale de Développement	1 627,0	944,8	+ 682,2	—
Art. 83.02 : Leningen vreemde Staten. — Prêts Etats étrangers	2 000,0	1 500,0	+ 500,0	—
Art. 83.03 : Europese Investeringsbank, Turkije. — Banque européenne d'Investissement, Turquie	—	70,0	—	— 70,0
Art. 83.06 : Europese Investeringsbank, Kapitaal. — Banque européenne d'Investissement, Capital	104,5	102,3	+ 2,2	—
Art. 83.09 : Afrikaans Ontwikkelingsfonds. — Fonds africain de Développement	90,0	90,0	—	—
Art. 83.10 : Interamerikaanse Ontwikkelingsbank. — Banque inter-américaine de Développement	200,0	200,0	—	—

	1977	1976	+	—
Art. 83.11 : Aziatisch Ontwikkelingsfonds. — <i>Fonds asiatique de Développement</i>	168,6	58,2	+ 110,4	—
Art. 83.12 (nieuw/nouveau) : Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling. — <i>Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement</i>	420,0	—	+ 420,0	—
	4 610,1	2 965,3	+ 1 714,8	— 70,0
4. Investeringsen. — <i>Investissements</i> .				
Art. 71.01	—			
Art. 71.02	—			
Art. 71.03 (nieuw/nouveau) : Shape-dorp voor 800 miljoen. — <i>Shape-village pour 800 millions</i>	807,8	12,4	+ 795,4	—
Art. 72.01	1,0	3,0	—	— 2,0
Art. 74.01 : Duurzame goederen. — <i>Biens durables</i>	170,0	165,7	+ 4,3	—
	978,8	181,1	+ 799,7	— 2,0
5. Diversen. — <i>Divers</i>	2,9	62,9	—	— 60,0
Algemeen totaal. — <i>Total général</i>	9 407,8	8 122,3	+ 2 514,5	— 1 229,0
			+ 1 285,5	